



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Ratlje ob Dravi d.o.o. v letu 2023



JAVNO KOMUNALNO PODJETJE
RADLJE OB DRAVI

2026

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Ratlje ob Dravi d.o.o. v letu 2023

Številka: 321-4/2024-34

Ljubljana, 12. januarja 2026

1. Uvod

V revizijskem poročilu o pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Radlje ob Dravi d.o.o. v letu 2023¹, št. 321-4/2024-23 z dne 3. 11. 2025 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Javnemu komunalnemu podjetju Radlje ob Dravi d.o.o. (v nadaljevanju: Komunala Radlje ob Dravi) izreklo negativno mnenje.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu od Komune Radlje ob Dravi zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Komunala Radlje ob Dravi je v predpisanem roku 60 dni računskemu sodišču predložila odzivno poročilo². V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba dr. Brigita Altenbaher, direktorica Komune Radlje ob Dravi, sta predstavljena popravljalna ukrepa.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki sta bili razkriti v revizijskem poročilu in sta zahtevali ukrepanje,
- povzemamo popravljalna ukrepa in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ [URL: <https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/pravilnost-dela-poslovanja-jkp-radlje-ob-dravi-2023/>], 11. 11. 2025.

² Dokument brez številke z dne 10. 11. 2025 in dokument brez številke z dne 30. 12. 2025.

2. Nepravilnosti in popravljalni ukrepi

2.1 Posebne storitve

2.1.1 Opis nepravilnosti

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja³ v 11. členu ureja posebne storitve, med katere sodijo storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja gospodarsko javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti in niso obvezne storitve gospodarske javne službe (v nadaljevanju: GJS), na primer zagotovitev uporabe gospodarske javne infrastrukture za drugo neposredno rabo vode v skladu z zakonom, ki ureja vode, osebam, ki niso uporabniki storitev GJS.

Za GJS oskrbe s pitno vodo se v skladu z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo⁴ ne šteje oskrba nestanovanjskih stavb in gradbenih inženirskih objektov ter nestanovanjskih prostorov v stanovanjskih stavbah s pitno vodo ne glede na to, ali se zagotavlja iz javnega vodovoda, če se voda rabi za namen, ki ni oskrba s pitno vodo in za katerega je treba pridobiti vodno pravico v skladu s predpisom, ki ureja vode⁵, in če iz vode nastaja industrijska odpadna voda v skladu s predpisom, ki ureja emisije snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo.⁶ Oskrba z vodo iz javnega vodovoda, ki se ne šteje za GJS, je posebna storitev (13. točka 2. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo).

V točki 2.1.3.a revizijskega poročila je navedeno, da je Komunala Radlje ob Dravi v letu 2023 gospodarski družbi zagotavljala vodo iz javnega vodovoda v okviru izvajanja GJS v letni količini, ki presega 4.000 m³, za namen, ki je posebna storitev⁷. S tem, ko je dobavo pitne vode za tehnološke

³ Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2.

⁴ Uradni list RS, št. 88/12 in 44/22 – ZVO-2.

⁵ Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US in 78/23 – ZUNPEOVE) v 125. členu določa, za katere namene je treba pridobiti vodno dovoljenje, in tudi določa posebno rabo vode, ki je med drugim raba vode za tehnološke namene, dejavnost kopališč, namakanje kmetijskega zemljišča ali drugih površin.

⁶ V skladu z 10. točko 4. člena Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo (v nadaljevanju: uredba o emisijah snovi; Uradni list RS, št. 64/12, 64/14, 98/15, 44/22 – ZVO-2, 75/22 in 157/22) je industrijska odpadna voda odpadna voda, ki nastaja v industriji, obrtni ali obrti podobni ali drugi gospodarski dejavnosti in po nastanku ni podobna komunalni odpadni vodi. Komunalna odpadna voda je v skladu z 19. točko 4. člena uredbe o emisijah snovi odpadna voda, ki nastaja v bivalnem okolju gospodinjstev zaradi rabe vode v sanitarnih prostorih, pri kuhanju, pranju in drugih gospodinjstevskih opravilih. Med drugim je komunalna odpadna voda v skladu z drugo alinejo 19. točke 4. člena uredbe o emisijah snovi tudi odpadna voda, ki nastaja kot industrijska odpadna voda v proizvodnji ali storitveni ali drugi dejavnosti ali mešanica te odpadne vode s komunalno ali padavinsko odpadno vodo, če je po naravi in sestavi podobna odpadni vodi po uporabi v gospodinjstvu, njen povprečni dnevni pretok ne presega 15 m³/dan, njena letna količina ne presega 4.000 m³, obremenjevanje okolja zaradi njenega odvajanja ne presega 50 populacijskih enot (PE) in pri kateri za nobeno od onesnaževal letna količina ne presega mejnih vrednosti letnih količin onesnaževal, določenih v prilogi 3, ki je sestavni del uredbe o emisijah snovi.

⁷ Komunala Radlje ob Dravi je v letu 2023 vsem gospodarskim družbam, ki delujejo na območju občin, v katerih izvaja GJS oskrbe s pitno vodo, dobavila skupaj 127.364 m³ pitne vode (po podatkih iz letnega poročila 2023). Od tega je gospodarski družbi dobavila 9.585 m³ ali 7,5 % vode za tehnološke namene, kar je vključevalo tudi oskrbo s pitno vodo, ki se izvaja kot GJS, saj gospodarska družba nima ločenega vodomera.

namene zagotavljala v okviru izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo in ne kot posebno storitev, je Komunala Radlje ob Dravi ravnala v neskladju z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo.

Komunala Radlje ob Dravi je morala v odzivnem poročilu izkazati, da:

- gospodarski družbi, ki jo oskrbuje z vodo iz javnega vodovoda v letni količini, ki presega 4.000 m³, za namen, ki ni oskrba s pitno vodo, in pri kateri iz vode nastaja industrijska odpadna voda, zagotavlja oskrbo z vodo kot posebno storitev.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Komunala Radlje ob Dravi je v letu 2025 pričela z ločenim evidentiranjem dobave tehnološke vode družbi Cimos d.d. V računovodskih evidencah je oblikovala stroškovno mesto in ločen konto za obračun vodnega povračila in prihodkov od prodaje tehnološke vode. Vodo, ki jo je dobavljala družbi Cimos d.d. za tehnološke namene, je Komunala Radlje ob Dravi tudi v letu 2025 družbi zaračunavala v skladu z veljavnim cenikom za GJS oskrbe s pitno vodo. To določa tudi 5. člen Pogodbe o dobavi pitne vode za tehnološke namene, ki jo je Komunala Radlje ob Dravi z družbo Cimos d.d. sklenila 3. 11. 2025. Za ta namen je Komunala Radlje ob Dravi pridobila soglasje Občine Vuzenica, ki je lastnica gospodarske javne infrastrukture za izvajanje GJS oskrbe s pitno vodo.⁸ Ob pripravi elaboratov o oblikovanju cene izvajanja storitev GJS oskrbe s pitno vodo v letu 2026 bo Komunala Radlje ob Dravi prihodke od posebnih storitev upoštevala tako, da bo zmanjšala lastno ceno GJS oskrbe s pitno vodo, kot to določa tretji odstavek 11. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

2.2 Druge pravice iz pogodbe

2.2.1 Opis nepravilnosti

V skladu s 6. členom Zakona o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti⁹ mora organ nadzora glede drugih pravic direktorja (uporaba službenega vozila in kreditnih kartic, preventivni zdravstveni pregledi, plačevanje socialnih, zdravstvenih in drugih zavarovanj, dopolnilno izobraževanje, reprezentanca in podobno) določiti pravila, po katerih se te pravice določijo v pogodbi. Pravila morajo med drugim upoštevati velikost, dejavnost, celovitost poslovanja in premoženjski položaj družbe.

⁸ Izjava o dobavi pitne vode za tehnološke namene, št. 354-09/2025-1 z dne 17. 12. 2025.

⁹ Uradni list RS, št. 21/10, 8/11 in 23/14 – ZDIJZ-C.

V točki 2.3.2.a revizijskega poročila je navedeno, da so bile v pogodbi o zaposlitvi direktorice poleg osnovnega plačila in spremenljivega prejemka določene tudi druge pravice iz delovnega razmerja. Skupščina Komunale Radlje ob Dravi kot organ nadzora družbe¹⁰ v obdobju, na katero se nanaša revizija, ni določila in sprejela pravil, po katerih se v pogodbi o zaposlitvi določijo druge pravice direktorja, kar je v neskladju s 6. členom Zakona o prejemkih poslovnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Komunala Radlje ob Dravi je morala v odzivnem poročilu izkazati, da:

- je nadzorni svet Komunale Radlje ob Dravi določil in sprejel pravila glede drugih pravic direktorja (uporaba službenega vozila, preventivni zdravstveni pregledi, plačevanje socialnih, zdravstvenih in drugih zavarovanj, dopolnilno izobraževanje in podobno), ki se določijo v pogodbi o zaposlitvi, pri čemer je moral izkazati aktivnosti, s katerimi bo zagotovljeno, da bo s sprejetimi pravili seznanjena tudi skupščina družbe.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Nadzorni svet Komunale Radlje ob Dravi je sprejel dokument Pravila o drugih pravicah članov posloводства¹¹, s katerim je določil tudi druge pravice, ki so določene v pogodbi o zaposlitvi direktorice (pravico do nadomestila plače, drugih osebnih prejemkov in do povračila stroškov, pravico do povračila stroškov potovanja, pravico do uporabe službenega vozila, pravico do preventivnega celovitega zdravstvenega pregleda, pravico do povračila vseh stroškov v zvezi z izobraževanjem ter pravico do odpravnine).

Poleg pravic, ki so določene v pogodbi o zaposlitvi direktorice, Pravila o drugih pravicah članov posloводства vsebujejo še pravico do plačila dodatnega pokojninskega zavarovanja, pravico do uporabe mobilnega telefona, pravico do uporabe prenosnega računalnika in tablice, pravico do plačila premij za zavarovanje odgovornosti, pravico do povračila kazenskih, pravnih, upravnih in morebitnih drugih postopkov, pravico do uporabe plačilne kartice, pravico do uporabe oziroma stroškov za reprezentanco ter pravico do odpravnine ob upokojitvi.

V 16. členu Pravil o drugih pravicah članov posloводства je določeno, da se obseg pravic natančno določi v pogodbi o zaposlitvi, pri čemer mora biti upoštevan interes družbe.

V končni določbi Pravil o drugih pravicah članov posloводства je določeno, da je nadzorni svet Komunale Radlje ob Dravi o sprejemu teh pravil dolžan seznaniti skupščino družbe. O sprejetih Pravilih o drugih pravicah članov posloводства bo skupščina družbe seznanjena na naslednji redni seji.¹²

¹⁰ Od 29. 7. 2023 je imela Komunala Radlje ob Dravi tudi nadzorni svet, ki je v takem primeru organ nadzora in bi moral biti skladno s tretjim odstavkom Odloka o ustanovitvi in organiziranju Javnega komunalnega podjetja Radlje ob Dravi d.o.o. in o ustanovitvi skupnega organa občin Radlje ob Dravi, Muta, Vuzenica, Podvelka in Ribnica na Pohorju (Medobčinski uradni vestnik Štajerske in Koroške regije, št. 17/2023) imenovan v roku 3 mesecev po sprejemu tega odloka, torej najkasneje do konca oktobra 2023. Ker Komunala Radlje ob Dravi ni imenovala članov nadzornega sveta, je skladno s petim odstavkom 40. člena navedenega odloka to funkcijo opravljala skupščina.

¹¹ 4. korespondenčna seja nadzornega sveta, ki je potekala od 17. 12. do 19. 12. 2025. Dokument velja od 23. 12. 2025.

¹² Sklep št. 1-4/2025 KS, Zapisnik 4. korespondenčne seje nadzornega sveta Javnega komunalnega podjetja Radlje ob Dravi d.o.o. (k točki 1).

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

3. Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Radlje ob Dravi d.o.o. v letu 2023 izdelalo Javno komunalno podjetje Radlje ob Dravi d.o.o. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila dr. Brigita Altenbaher, direktorica Javnega komunalnega podjetja Radlje ob Dravi d.o.o., verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Menimo, da sta ukrepa, opisana v točkah 2.1.2 in 2.2.2, ki ju je sprejelo Javno komunalno podjetje Radlje ob Dravi d.o.o. za odpravo nepravilnosti, **zadovoljiva**.

Mag. Maja Bilbija,
prva namestnica predsednice

Vročiti:

1. Javnemu komunalnemu podjetju Radlje ob Dravi d.o.o.,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si