



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Žalec



 **JKP ŽALEC**
S Savinjsko v srcu

2026

9

INDUSTRIJA,
INOVACIJE IN
INFRASTRUKTURA



CILJI
TRAJNOSTNEGA
RAZVOJA

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Žalec

Številka: 321-1/2025-39
Ljubljana, 16. oktobra 2026

Povzetek

Računsko sodišče je revidiralo pravilnost dela poslovanja **Javnega komunalnega podjetja Žalec, d.o.o.** (v nadaljevanju: Komunala Žalec) v letu 2024. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Komunale Žalec v letu 2024 v delu, ki se nanaša na izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, nabave blaga, materiala in storitev ter osnovnih sredstev, prejemke direktorja in zadolževanje.

Računsko sodišče je o pravilnosti dela poslovanja Komunale Žalec v letu 2024 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker Komunala Žalec ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

- na mejnem območju Mestne občine Celje je izvajala gospodarsko javno službo oskrbe s pitno vodo brez pridobljene koncesije ali druge ustrezne pravne podlage; med stroške gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo je vključila negativni izid v znesku 54.523 EUR, ki ga je ustvarila z izvajanjem nalog, ki jih ni mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe; pri izračunu predračunske cene vodarine in omrežnine za leto 2024 ni upoštevala ugotovljenih razlik med potrjeno ceno in obračunsko ceno; pri razporejanju posrednih stroškov na gospodarsko javno službo oskrbe s pitno vodo ni uporabila sodil, ki temeljijo na aktivnostih, ki povzročajo te stroške; 3 podjetjem je dobavo pitne vode za tehnološke namene zagotavljala v okviru izvajanja gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo in ne kot posebno storitev ter ustvarila negativno razliko med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova, v znesku 15.460 EUR; pripravila je programe oskrbe s pitno vodo, ki niso vsebovali vseh predpisanih podatkov;
- ni vodila točnih podatkov o izvedenih evidenčnih naročilih in ni poročala o vseh oddanih evidenčnih naročilih, ki izpolnjujejo mejne vrednosti za objavo; za oddajo 2 naročil in v 1 primeru naročanja istovrstnih storitev oziroma istovrstnega blaga ni uporabila enega izmed postopkov, ki jih določa Zakon o javnem naročanju; v 2 primerih razpisne dokumentacije ni pripravila dovolj natančno, da bi od ponudnikov pridobila dokazila, na podlagi katerih bi lahko preverila, ali ponudniki izpolnjujejo splošne zahteve naročnika, in bi naročilo oddala le tistim ponudnikom, ki so zahteve izpolnjevali; v 1 primeru ni razpolagala z dokumentacijo o načinu izračuna ocenjene vrednosti; v 1 primeru ni izvedla novega postopka javnega naročanja, čeprav se je vrednost dobav povečala za več kot 30 %;
- svet ustanoviteljev pri določanju meril uspešnosti za izplačilo spremenljivega prejemka direktorju ni upošteval, da morajo ta merila vsebovati tudi posebna merila kakovosti za razvoj družbene odgovornosti družbe; svet ustanoviteljev ni določil pravil, po katerih se v pogodbi o zaposlitvi določijo druge pravice direktorja.

Računsko sodišče je Komunali Žalec podalo **priporočila** za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je Komunala Žalec med revizijskim postopkom, kjer je bilo mogoče, sprejela ustrezne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti oziroma ukrepe, ki bodo zmanjšali možnost nastajanja nepravilnosti v prihodnje.

Kazalo

1. Uvod	8
1.1 Osnovni podatki o Komunali Žalec	8
1.1.1 Splošni podatki	8
1.1.2 Finančni podatki	10
1.1.3 Odgovorne osebe	10
1.2 Obrazložitev revizije	11
2. Ugotovitve	12
2.1 Izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo	12
2.1.1 Podlage za izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo	15
2.1.2 Obseg storitev gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo	16
2.1.3 Izračun predračunske cene za leto 2024	20
2.1.4 Sodila za razporejanje posrednih stroškov	22
2.1.5 Posebne storitve	23
2.1.6 Program oskrbe s pitno vodo	25
2.2 Nabava blaga, materiala in storitev ter osnovnih sredstev	26
2.2.1 Evidenčna javna naročila	26
2.2.2 Redni letni servis črpalk in mešal	28
2.2.3 Strojne storitve z minibagrom	28
2.2.4 Vzdrževalna dela na motorju plinogeneratorja, bakli in plinski liniji na centralni čistilni napravi Kasaze	29
2.2.5 Strojno čiščenje javnega kanalizacijskega sistema in čistilnih naprav v upravljanju Komunale Žalec	30
2.2.6 Odvoz in sprejem blata iz centralne čistilne naprave Kasaze	31
2.2.7 Nabava ultrazvočnih vodomero	32
2.2.8 Nabava vodovodnega materiala	34
2.3 Prejemki direktorja	35
2.3.1 Imenovanje direktorja in sklenitev pogodbe o zaposlitvi	35
2.3.2 Določitev spremenljivega prejemka	38
2.3.3 Druge pravice iz pogodbe	39
2.3.4 Določitev odpravnine	39
2.4 Zadolževanje	40
3. Mnenje	42

4. Priporočila	44
5. Priloge	45

1. Uvod

Revizijo pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Žalec, d.o.o. v letu 2024 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 24. 4. 2025.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja javnega podjetja. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Osnovni podatki o Komunali Žalec

1.1.1 Splošni podatki

Komunala Žalec v sedanjí pravni obliki deluje od leta 1995, ko se je preoblikovala v Javno komunalno podjetje Žalec, d.o.o.⁵ Njene ustanoviteljice in družbenice so Občina Žalec, Občina Braslovče, Občina Polzela, Občina Prebold, Občina Vransko in Občina Tabor. Status, upravljanje in organizacijo Komunalne Žalec ureja Odlok o ureditvi statusa, upravljanja in organizacije Javnega komunalnega podjetja Žalec, d.o.o.⁶ (v nadaljevanju: odlok o Komunali Žalec), ki so ga sprejeli občinski sveti občin ustanoviteljic.⁷

V letu 2024 je Komunala Žalec na območju občin Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor, Vransko in Žalec izvajala naslednje dejavnosti:

- obvezne občinske gospodarske javne službe (v nadaljevanju: GJS) varstva okolja:
 - oskrba s pitno vodo,
 - odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode in

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12 in 57/25 – ZF.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 321-1/2025-3.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Sklep sodišča št. Srg 3506/94 z dne 31. 3. 1995.

⁶ Uradni list RS, št. 39/15, 136/20.

⁷ Občinski svet Občine Braslovče na 5. redni seji z dne 8. 4. 2015, Občinski svet Občine Polzela na 5. redni seji z dne 14. 4. 2015, Občinski svet Občine Prebold na 6. redni seji z dne 9. 4. 2015, Občinski svet Občine Tabor na 6. redni seji z dne 13. 4. 2025, Občinski svet Občine Vransko na 5. redni seji z dne 5. 5. 2015 in Občinski svet Občine Žalec na 6. redni seji z dne 16. 4. 2015.

- čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- izbirne občinske GJS, kot so dejavnost urejanja javnih površin, pokopališka in pogrebna dejavnost ter dejavnost plakiranja⁸,
- tržne dejavnosti⁹, kot so vodovodne storitve (gradnja vodovodnega omrežja, gradnja novih vodovodnih priključkov in obnova obstoječih priključkov), kanalizacijske storitve (izvedba kronskega vrtanja priključnega jaška ob priključitvi na javni kanalizacijski sistem, strojno čiščenje interne kanalizacije, video nadzor interne kanalizacije, upravljanje zaprte deponije Ložnica) in storitve inženiringa (vodenje novih in obnovitvenih investicij v javno infrastrukturo, izdajanje projektnih pogojev in mnenj, izdajanje soglasij k projektnim rešitvam, vodenje katastra javne infrastrukture).

V skladu z odlokom o Komunali Žalec in na njegovi podlagi sprejetim Statutom javnega komunalnega podjetja Žalec, d.o.o.¹⁰ (v nadaljevanju: statut) so organi družbe skupščina (ki jo sestavljajo po 1 predstavnik vsake občine ustanoviteljice, ki jih imenujejo njihovi občinski sveti), nadzorni svet in direktor. Družba ima v skladu z odlokom o Komunali Žalec¹¹, statutom¹² in Odlokom o ustanovitvi Sveta ustanoviteljev Javnega komunalnega podjetja Žalec d.o.o.¹³ (v nadaljevanju: odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljev) organ ustanoviteljev družbe (v nadaljevanju: svet ustanoviteljev), ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic.

Osnovni kapital Komunale Žalec je znašal 183.235 EUR in je bil razdeljen na 6 neenakih deležev med občine ustanoviteljice. Družbenice Komunale Žalec na dan 31. 12. 2024 in njihove deleže v osnovnem kapitalu prikazuje Tabela 1.

Tabela 1 Družbenice Komunale Žalec in deleži v osnovnem kapitalu

Zap. št.	Družbenica	Delež v %
1	Občina Žalec	49
2	Občina Braslovče	13
3	Občina Polzela	13
4	Občina Prebold	12
5	Občina Vransko	8
6	Občina Tabor	5
Skupaj		100,0

Vir: [URL: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=124237>], 6. 2. 2026.

⁸ V letu 2024 je Komunala Žalec te dejavnosti izvajala le na območju Občine Žalec.

⁹ Vir: Letno poročilo 2024, Žalec, maj 2024 (v nadaljevanju: letno poročilo 2024).

¹⁰ Sprejet na 6. redni seji skupščine Komunale Žalec z dne 4. 3. 2021.

¹¹ 13. člen odloka o Komunali Žalec.

¹² 12. člen statuta.

¹³ Uradni list RS, št. 46/15.

Pristojnosti sveta ustanoviteljev v letu 2024 so določali odlok o Komunalni Žalec, statut in odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljev. Njegova pristojnost je bila med drugim imenovanje in razreševanje direktorja družbe in vršilca direktorja po postopku, določenem v statutu, podpisovanje pogodbe z direktorjem po postopku, določenem v statutu, ter sprejem meril za določitev plače direktorja družbe, če to ni določeno v predpisih države.¹⁴

Na dan 31. 12. 2024 je bilo pri Komunalni Žalec 75 zaposlenih.

1.1.2 Finančni podatki

Komunala Žalec je v bilanci stanja na dan 31. 12. 2024 izkazovala sredstva in obveznosti do virov sredstev v vrednosti 3.183.714 EUR, kar je za 5 % več kot leto prej.

Celotni prihodki Komunalne Žalec so v letu 2024 znašali 10.766.997 EUR in so bili za 644.138 EUR višji glede na leto 2023. Celotni odhodki Komunalne Žalec so v letu 2024 znašali 10.605.250 EUR in so bili za 513.784 EUR višji kot v letu 2023. Podatke o prihodkih in odhodkih Komunalne Žalec prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Prihodki in odhodki Komunalne Žalec

	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki	10.766.997	10.122.859	106
Odhodki	10.605.250	10.091.466	105
Čisti poslovni izid obračunskega obdobja	161.747	31.393	515

Vir: izkaz poslovnega izida v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2024.

Pretežni del celotnih prihodkov (96,2 %) so predstavljali čisti prihodki od prodaje (10.353.502 EUR). Največji delež celotnih odhodkov (64,7 %) so predstavljali stroški blaga, materiala in storitev (6.861.375 EUR).

Priloga 1 in Priloga 2 prikazujeta skrajšan izkaz poslovnega izida za leti 2023 in 2024 in skrajšano bilanco stanja na dan 31. 12. 2023 in 31. 12. 2024.

1.1.3 Odgovorne osebe

Za pravilnost poslovanja družbe je odgovoren direktor. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba za poslovanje družbe v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je mag. Janez Primožič, direktor Komunalne Žalec, od 1. 1. 2022.

¹⁴ 4. člen odloka o Komunalni Žalec, 13. člen statuta in 4. člen odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljev.

Za pravilnost sklenitve pogodbe o zaposlitvi in določitve prejemkov direktorja je bil odgovoren svet ustanoviteljev. Število glasov, ki jih imajo posamezni župani občin ustanoviteljic v svetu ustanoviteljev, prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Glasovi županov v svetu ustanoviteljev

Občina ustanoviteljica	Župan	Število glasov	Delež v %
Občina Žalec	Janko Kos	1795	49
Občina Braslovče	Tomaž Žohar	476	13
Občina Polzela	Jože Kužnik	476	13
Občina Prebold	mag. Marko Repnik	439	12
Občina Vransko	Nataša Juhart	293	8
Občina Tabor	Marko Semprimožnik	183	5

Vir: redni izpis iz sodnega registra/poslovnega registra,

[URL: https://www.ajpes.si/podjetje/JKP_Zalec%2C_d.o.o.?enota=124237&EnotaStatus=1#], 9. 1. 2026.

1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti dela poslovanja Komunale Žalec v letu 2024, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za javno podjetje, na področju:

- izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo,
- nabav blaga, materiala in storitev ter osnovnih sredstev,
- določanja, obračunavanja in izplačevanja plače in drugih prejemkov direktorja ter
- zadolževanja javnega podjetja.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem dokumentacije ter z analiziranjem in s podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu odhodkov, postopkov oziroma poslovnih dogodkov. V preveritev so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2024, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje Komunale Žalec v letu 2024. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

V reviziji smo preverili elaborate o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo, ki jih je v letu 2024 pripravila Komunala Žalec za posamezno občino in so podlaga za ceno, ki je v 6 občinah veljala od 1. 3. 2024. Elaboratov o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo, ki jih je Komunala Žalec pripravila v letu 2023 in so bili podlaga za cene, ki so veljale v januarju in februarju 2024, nismo preverjali.

2. Ugotovitve

2.1 Izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo

Komunala Žalec je v letu 2024 obvezno občinsko GJS oskrbe s pitno vodo izvajala na območju 6 občin: Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor, Vransko in Žalec. Poleg tega je GJS oskrbe s pitno vodo izvajala za del prebivalcev na mejnih območjih občin Celje in Šmartno ob Paki, ki so glede uporabe komunalnih storitev vezana na Občino Žalec.

V letu 2024 sta za GJS oskrbe s pitno vodo v vseh 6 občinah ustanoviteljicah veljali enotna cena storitve (vodarina) in različna cena omrežnine. Od 1. 3. 2024 dalje so veljale cene, ki so jih potrdili občinski sveti občin Žalec, Braslovče, Polzela, Prebold, Vransko in Tabor na podlagi elaboratov o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo, ki jih je Komunala Žalec pripravila v letu 2024.¹⁵ Podatke o cenah GJS oskrbe s pitno vodo, ki so veljale v letu 2024 v posamezni občini, prikazuje Tabela 4.

¹⁵ Elaborat o oblikovanju cen storitev javne službe oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (predlog cen 2024 za Občino Žalec), št. 01-2024/05022024 z dne 5. 2. 2024; Elaborat o oblikovanju cen storitev javne službe oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (predlog cen 2024 za Občino Braslovče), št. 06-2024/05022024 z dne 5. 2. 2024; Elaborat o oblikovanju cen storitev javne službe oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (predlog cen 2024 za Občino Polzela), št. 05-2024/05022024 z dne 7. 2. 2024; Elaborat o oblikovanju cen storitev javne službe oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (predlog cen 2024 za Občino Prebold), št. 04-2024/05022024 z dne 5. 2. 2024; Elaborat o oblikovanju cen storitev javne službe oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (predlog cen 2024 za Občino Vransko), št. 02-2024/05022024 z dne 5. 2. 2024; Elaborat o oblikovanju cen storitev javne službe oskrbe s pitno vodo, odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode (predlog cen 2024 za občino Tabor), št. 03-2024/05022024 z dne 7. 2. 2024.

Tabela 4 Cena vodarine in omrežnine za GJS oskrbe s pitno vodo

Občina	Vodarina v EUR/m ³	Omrežnina za DN ≤ 201 ¹⁾ v EUR/mesec	Veljavnost cene
Žalec	0,6717	10,0284	od 1. 7. 2023
	0,7152	10,0868	od 1. 3. 2024
Braslovče	0,6717	7,8859	od 1. 7. 2023
	0,7152	8,3436	od 1. 3. 2024
Polzela	0,6717	9,5085	od 1. 7. 2023
	0,7152	9,8647	od 1. 3. 2024
Prebold	0,6717	8,8190	od 1. 7. 2023
	0,7152	8,9129	od 1. 3. 2024
Vransko	0,6717	6,0755	od 1. 7. 2023
	0,7152	6,6180	od 1. 3. 2024
Tabor	0,6717	7,2010	od 1. 7. 2023
	0,7152	6,9591	od 1. 3. 2024

Opomba: ¹⁾ Omrežnina se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodomera, ki je izražen kot DN (premer vodomera v milimetrih). Omrežnina se za posamezni obračunski vodomera izračuna tako, da se pomnoži s faktorjem omrežnine glede na premer posameznega obračunskega vodomera.

Vir: ceniki Komunale Žalec.

Tabela 5 prikazuje izkaz poslovnega izida izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo v letu 2024.

Tabela 5 Izkaz poslovnega izida izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo

	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Čisti prihodki od prodaje	3.997.278	3.693.633	108
Subvencije in drugi prihodki, ki so povezani s poslovnimi učinki	11.977	9.699	123
Drugi poslovni prihodki	16.932	29.094	58
Stroški blaga, materiala in storitev	2.513.251	2.417.160	104
Stroški dela	826.551	731.465	113
Odpisi vrednosti	48.507	38.243	127
Drugi poslovni odhodki	778.618	670.393	116
Finančni prihodki iz poslovnih terjatev	8.431	8.972	94
Finančni odhodki iz poslovnih obveznosti	25	19	132
Drugi prihodki	23.971	11.996	200
Drugi odhodki	29.404	289	10174
Davek iz dobička	0	0	/
Skupaj prihodki	4.058.589	3.753.394	108
Skupaj odhodki	4.196.356	3.857.569	109
Čisti dobiček/izguba obračunskega obdobja	(137.767)	(104.175)	/

Vir: letni poročili Komunale Žalec za leti 2024 in 2023.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo smo izhajali predvsem iz določil Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja¹⁶ (v nadaljevanju: uredba o oblikovanju cen GJS).¹⁷ Pri tem smo preverili izpolnjevanje obveznosti Komunale Žalec pri opravljanju GJS oskrbe s pitno vodo in pri oblikovanju cene GJS oskrbe s pitno vodo. Pri izpolnjevanju obveznosti Komunale Žalec pri izvajanju GJS oskrbe s pitno vodo smo preverili skladnost s predpisi na področju vodenja evidenc opravljanja storitev GJS oskrbe s pitno vodo, priprave programa oskrbe s pitno vodo in poročanja pristojnim organom. Pri oblikovanju cene storitev izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo smo preverili posamezne kalkulatивne elemente omrežnine in vodarine, zagotavljanje ločenega računovodskega spremljanja in razporejanja teh stroškov in ali je Komunala Žalec ugotavljala razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev. Preverili smo tudi, ali je bila najemnina za gospodarsko javno infrastrukturo pravilno vključena v ceno omrežnine in v pravilnem znesku prenesena na uporabnike storitev GJS oskrbe s pitno vodo. Prav tako smo preverili vsebino elaboratov o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo, ki jih je v letu 2024 pripravila Komunala Žalec in so podlaga za ceno, ki je v vseh 6 občinah veljala od 1. 3. 2024.

¹⁶ Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2.

¹⁷ S 1. 4. 2025 je pričel veljati Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (v nadaljevanju: ZOPVOV; Uradni list RS, št. 21/25), ki med drugim določa način in oblike izvajanja obvezne občinske GJS oskrbe s pitno vodo, oblikovanje cen obvezne občinske GJS oskrbe s pitno vodo in evidentiranje podatkov o infrastrukturi GJS oskrbe s pitno vodo.

2.1.1 Podlage za izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo

Komunala Žalec je v letu 2024 v 6 občinah izvajala obvezno občinsko GJS oskrbe s pitno vodo na podlagi Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju občin Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor, Vransko in Žalec¹⁸ (v nadaljevanju: odlok o oskrbi s pitno vodo 2020) in Odloka o oskrbi s pitno vodo na območju občin Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor, Vransko in Žalec¹⁹ (v nadaljevanju: odlok o oskrbi s pitno vodo 2024).²⁰

V letu 2024 je Komunala Žalec GJS oskrbe s pitno vodo izvajala tudi za nekatere uporabnike na mejnih območjih občin Celje in Šmartno ob Paki. V drugem odstavku 5. člena Odloka o oskrbi s pitno vodo za območje Občine Šmartno ob Paki je določeno, da je na območju spodnjega dela naselja Rečica ob Paki in v delu naselja Podgora upravljavec Komunala Žalec.²¹ Območje, na katerem Komunala Žalec izvaja GJS oskrbe s pitno vodo, je razvidno iz grafične priloge v Odloku o oskrbi s pitno vodo za območje Občine Šmartno ob Paki. Za izvajanje oskrbe s pitno vodo na območju Občine Šmartno ob Paki Komunala Žalec z občino ni sklenila pogodbe za opravljanje GJS oskrbe s pitno vodo.

Odlok o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Mestne občine Celje²² v 13. točki 4. člena določa, da je upravljavec javnega vodovoda pravna oseba, ki jo v skladu s predpisom, ki ureja javno službo, občina določi ali izbere za izvajalca javne službe. Mestna občina Celje je z Odlokom o ustanovitvi javnih podjetij²³ za oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda ter za oskrbo industrijskih porabnikov z vodo ter oskrbo naselij s požarno vodo v javni rabi ustanovila Javno podjetje Vodovod – kanalizacija, d.o.o., Celje (v nadaljevanju: JP VO-KA Celje). V Odloku o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Mestne občine Celje ni določeno, da Komunala Žalec zagotavlja oskrbo s pitno vodo na nekaterih območjih Mestne občine Celje. Občina Žalec, Mestna občina Celje, Komunala Žalec in JP VO-KA Celje so 27. 11. 2015 sklenili Sporazum o načinu oblikovanja cen komunalnih storitev v mejnih območjih Mestne občine Celje in Občine Žalec (v nadaljevanju: sporazum). Iz sporazuma izhaja, da JP VO-KA Celje opravlja storitve oskrbe s pitno vodo za zaselke, ki se nahajajo na mejnem območju Občine Žalec in so glede uporabe komunalnih storitev vezani na Mestno občino Celje. Na mejnih območjih v Občini Žalec veljajo cene, ki jih zaračunava JP VO-KA Celje. Komunala Žalec opravlja storitve oskrbe s pitno vodo za zaselke, ki se nahajajo na mejnem območju Mestne občine Celje in so glede uporabe komunalnih storitev vezani na Občino Žalec. Na mejnih območjih v Mestni občini Celje uporabnikom storitve GJS oskrbe s pitno vodo zaračunava Komunala Žalec po enotnih cenah, ki jih zaračunava tudi ostalim uporabnikom

¹⁸ Uradni list RS, št. 45/20, 106/22.

¹⁹ Uradni list RS, št. 35/24. Veljati je začel 1. 5. 2024, uporablja se od 1. 6. 2024.

²⁰ Razen na območju naselja Andraž nad Polzelo, v delu naselja Podkraj in v delu naselja Galicija (do 1. 6. 2024) in od 1. 6. 2024 (ko je v uporabi odlok o oskrbi s pitno vodo 2024) še v delu naselja Letuš (na podlagi druge in tretje alineje prvega odstavka 5. člena odloka o oskrbi s pitno vodo 2020 in odloka o oskrbi s pitno vodo 2024). Na območju naselja Andraž nad Polzelo, v delu naselja Podkraj in v delu naselja Letuš je GJS oskrbe s pitno vodo izvajalo Komunalno podjetje Velenje, d.o.o. V delu naselja Galicija je GJS oskrbe s pitno vodo izvajalo Vodovod-kanalizacija, javno podjetje, d.o.o.

²¹ Uradni vestnik Mestne občine Velenje, št. 6/16.

²² Uradni list RS, št. 54/14.

²³ Uradni list RS, št. 49/95.

v 6 občinah. Pri zaračunavanju taks in prispevkov za uporabnike storitev na mejnih območjih se upoštevajo takse in prispevki v višini, kot so v uporabi v posamezni občini.²⁴

V prvem odstavku 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah²⁵ (v nadaljevanju: ZGJS) je določeno, da se predmet in pogoji opravljanja GJS določijo s koncesijskim aktom. V prvem odstavku 29. člena ZGJS je določeno, da koncesionirano GJS opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta. V prvem odstavku 37. člena ZGJS je določeno, da o izbiri koncesionarja odloči koncedent z upravno odločbo. V prvem odstavku 39. člena ZGJS pa je določeno, da koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesionirane GJS s koncesijsko pogodbo.

2.1.1.a V letu 2024 je Komunala Žalec na mejnem območju Mestne občine Celje izvajala GJS oskrbe s pitno vodo brez pridobljene koncesije ali druge ustrezne pravne podlage. S tem je Komunala Žalec ravnala v neskladju s prvim odstavkom 29. člena ZGJS v povezavi s prvim odstavkom 37. člena ZGJS in v neskladju s prvim odstavkom 39. člena ZGJS.

Ukrep Komunalne Žalec

Komunala Žalec je 9. 10. 2026 Mestni občini Celje posredovala dopis, s katerim jo je obvestila o problematiki izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo na mejnem območju Mestne občine Celje, saj ta ni urejena v Odloku o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju Mestne občine Celje. Mestno občino Celje je pozvala k izvedbi skupnih aktivnosti za zagotovitev ustrezne pravne podlage in k ureditvi izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo za njene prebivalce na mejnem območju v skladu z veljavno zakonodajo.

2.1.2 Obseg storitev gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo

V okviru GJS oskrbe s pitno vodo se izvaja oskrba stavb in gradbenih inženirskih objektov s pitno vodo iz javnega vodovoda, če se v njih zadržujejo ljudje ali se pitna voda uporablja za oskrbo živali. Izvajalec javne službe v okviru storitev GJS oskrbe s pitno vodo v skladu s prvim odstavkom 22. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo²⁶ zagotavlja obvezne storitve javne službe, ki vključujejo oskrbo s pitno vodo, redno vzdrževanje javnega vodovoda, zunanjih hidrantnih omrežij in priključkov na javni vodovod, vodenje evidenc in poročanje, izdelavo programa oskrbe s pitno vodo in programa ukrepov v primeru izrednih dogodkov, monitoring stanja pitne vode, priključevanje novih uporabnikov javne službe in druge naloge.

V 11. členu ZGJS je določeno, da strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju GJS opravljajo direkcije ali neposredno ministrstva oziroma ustrezne službe ali organi lokalnih skupnosti. Te naloge se v skladu z 12. členom ZGJS nanašajo tudi na določanje pogojev in dajanje soglasij k dovoljenjem za posege v prostor in okolje, če ti zadevajo infrastrukturne objekte in naprave

²⁴ Drugi odstavek 4. člena sporazuma.

²⁵ Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40.

²⁶ Uradni list RS, št. 88/12, 44/22 – ZVO-2 in 70/24.

GJS, in na dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave GJS, če ti nalogi nista kot javno pooblastilo preneseni na izvajalce GJS.

V skladu s 35. členom Zakona o geodetski dejavnosti²⁷ občine zagotavljajo lokalno geodetsko službo, ki obsega vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastrov gospodarske infrastrukture ter posredovanje podatkov o omrežjih in objektih gospodarske infrastrukture v zbirni kataster gospodarske infrastrukture, lahko pa tudi vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje podatkov v bazi topografskih podatkov ter druge naloge lokalnega pomena. Občina lahko brez javnega razpisa poveri vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje posameznega katastra gospodarske infrastrukture izvajalcu javne službe, ki upravlja z omrežji in objekti te gospodarske infrastrukture, in določi način financiranja vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja tega katastra ter predpisanega posredovanja podatkov.

Pravilnik o oskrbi s pitno vodo²⁸ je do leta 2011 v 27. členu določal, da vodenje katastra javnega vodovoda zagotavlja občina, upravljavec javnega vodovoda pa je moral v okviru storitev javne službe skladno s 25. členom med drugim zagotoviti tudi vodenje evidenc, razen vodenja katastra javnega vodovoda. 27. člen Pravilnika o oskrbi s pitno vodo je prenehal veljati z uveljavitvijo Pravilnika o katastrih gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja²⁹ (v nadaljevanju: pravilnik o katastrih), ki določa vsebino posameznih katastrov gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja, kamor sodi tudi kataster javnega vodovoda, za kar mora lastnik javne infrastrukture državnega in lokalnega pomena posredovati podatke Geodetski upravi Republike Slovenije za vpis v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture.

Uredba o oskrbi s pitno vodo, ki je z letom 2013 nadomestila Pravilnik o oskrbi s pitno vodo, ne obravnava vsebine katastra javnega vodovoda, saj je bila že s sprejetjem pravilnika o katastrih določena vsebina posameznih katastrov gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja. Določba 24. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo, ki ureja vodenje evidenc opravljanja storitev javne službe, se torej ne nanaša na vodenje katastra, saj je vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture GJS oskrbe s pitno vodo od leta 2011 urejeno v posebnem predpisu (pravilniku o katastrih). Ker vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture GJS oskrbe s pitno vodo ne sodi med evidence iz 24. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo, posledično tudi ni vključeno med obvezne storitve javne službe, ki so določene v 22. členu te uredbe.³⁰

V odloku o oskrbi s pitno vodo 2020 in odloku o oskrbi s pitno vodo 2024 so občine ustanoviteljice Komunale Žalec v drugem odstavku 9. člena določile, da v primeru, ko občina pooblasti izvajalca GJS za vodenje, nadzor oziroma izgradnjo javnega vodovoda, ta nastopa v imenu in za račun občine, pri čemer občina zagotovi vir za financiranje izven cene storitve izvajalca GJS. V 22. členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2020 in odloka o oskrbi s pitno vodo 2024 so občine ustanoviteljice določile, da izvajalec GJS oskrbe s pitno vodo na podlagi veljavne zakonodaje in javnega pooblastila po teh odlokih izdaja

²⁷ Uradni list RS, št. 77/10 in 61/17 – ZAIID.

²⁸ Uradni list RS, št. 35/06, 41/08, 28/11, 88/12 in 44/22 – ZVO-2.

²⁹ Uradni list RS, št. 28/11, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3.

³⁰ 6. točka prvega odstavka 22. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo: vodenje evidenc v skladu s 24. členom te uredbe. Prav tako med obvezne storitve javne službe ne sodijo naloge v zvezi z izdajanjem projektnih pogojev in soglasij ter vodenje investicij v javno infrastrukturo.

smernice za načrtovanje predvidene prostorske ureditve, mnenja k osnutkom in predlogom prostorskega akta, projektne pogoje k idejni zasnovi in projektom, mnenja k projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja, soglasja za priključitev obstoječih objektov na javni vodovod in potrdila. V zvezi s katastrom javnega vodovoda je v 36. členu odloka o oskrbi s pitno vodo 2020 in odloka o oskrbi s pitno vodo 2024 določeno, da izvajalec GJS oskrbe s pitno vodo na podlagi zakona, ki ureja geodetsko dejavnost, opravlja naloge geodetske službe, ki jo financirajo občine.

V pogodbah o najemu javne infrastrukture, ki jih je Komunala Žalec sklenila z občinami ustanoviteljicami³¹, je v 31. členu določeno, da lahko posamezna občina pooblasti Komunalo Žalec za vodenje obnovitvenih investicij s posebnim sklepom, pogodbo ali s potrditvijo letnega načrta investiranja Komunale Žalec. V 52. členu je določeno, da Komunala Žalec vodi vse predpisane katastre v zvezi z infrastrukturo, ki jo najema, in v zvezi z dejavnostmi GJS po tej pogodbi. V skladu s 53. členom pogodbe o najemu infrastrukture je Komunala Žalec na podlagi javnega pooblastila dolžna izdajati projektne pogoje in soglasja k projektnim rešitvam na območju občine. Plačilo je določeno v 54. členu pogodbe o najemu infrastrukture, in sicer se za pokritje teh stroškov vsako leto zneski določijo v poslovnem načrtu Komunale Žalec. Komunala Žalec občini za izdane projektne pogoje in soglasja izstavi mesečni račun glede na dejansko število izdanih dokumentov v predmetnem mesecu do 10. v mesecu za pretekli mesec. Letni znesek za vodenje katastra je določen v potrjenem poslovnem načrtu Komunale Žalec za tekoče leto, Komunala Žalec pa občini strošek zaračuna mesečno kot 1/12 letnega zneska do 10. v mesecu za pretekli mesec.³²

V Poslovnem načrtu podjetja za leto 2024³³ (v nadaljevanju: poslovni načrt 2024) je v okviru drugih dejavnosti posebej prikazana delovna enota Inženiring, ki izvaja tudi tehnične storitve, ki vključujejo vodenje investicij v javno infrastrukturo³⁴, vodenje katastra in izdajanje dokumentov v upravnih postopkih (projektni pogoji in soglasja). Komunala Žalec je v poslovnem načrtu 2024 predvidela, da bo sredstva za pokrivanje stroškov izvajanja navedenih storitev zagotovila na podlagi pogodb o najemu javne infrastrukture, morebitna manjkajoča sredstva pa v okviru cene obveznih

³¹ Pogodba o najemu javne infrastrukture, razmerjih v zvezi z javno infrastrukturo, izvajanjem in financiranjem gospodarskih javnih služb št. 16/2015, sklenjena 28. 10. 2015 z Občino Žalec; Pogodba o najemu javne infrastrukture, razmerjih v zvezi z javno infrastrukturo, izvajanjem in financiranjem gospodarskih javnih služb št. 17/2015, sklenjena 28. 10. 2015 z Občino Polzela; Pogodba o najemu javne infrastrukture, razmerjih v zvezi z javno infrastrukturo, izvajanjem in financiranjem gospodarskih javnih služb št. 18/2015, sklenjena 28. 10. 2015 z Občino Prebold; Pogodba o najemu javne infrastrukture, razmerjih v zvezi z javno infrastrukturo, izvajanjem in financiranjem gospodarskih javnih služb št. 19/2015, sklenjena 28. 10. 2015 z Občino Braslovče; Pogodba o najemu javne infrastrukture, razmerjih v zvezi z javno infrastrukturo, izvajanjem in financiranjem gospodarskih javnih služb št. 20/2015, sklenjena 28. 10. 2015 z Občino Tabor; Pogodba o najemu javne infrastrukture, razmerjih v zvezi z javno infrastrukturo, izvajanjem in financiranjem gospodarskih javnih služb št. 21/2015, sklenjena 28. 10. 2015 z Občino Vransko.

³² V primeru, da svet ustanoviteljev ne potrdi poslovnega načrta, veljajo za pokritje stroškov za vodenje katastra in izdajanja projektnih pogojev in soglasij k projektnim rešitvam zneski, kot so določeni v zadnjem, potrjenem poslovnem načrtu (četrti odstavek 54. člena pogodbe o najemu infrastrukture).

³³ Žalec, 22. 12. 2023.

³⁴ Komunala Žalec vodi investicije v javno infrastrukturo v občinah, ki ji izdajo pooblastilo za vodenje posamezne investicije, ali sodeluje pri realizaciji investicije kot bodoči upravljavec. Delo obsega sodelovanje pri sestavi proračunov in obrazložitvah proračunskih postavk, pripravo idejnih zasnov, vodenje izdelave tehnične dokumentacije, izvedbo javnih naročil in vodenje izvedbe celotne investicije. Delo izvajata 2 zaposlena za področje vodovoda in kanalizacije (vir: poslovni načrt 2024).

občinskih GJS.³⁵ Za izvajanje tehničnih storitev je Komunala Žalec v poslovnem načrtu 2024 načrtovala skupne prihodke v znesku 151.150 EUR³⁶ in stroške v znesku 222.210 EUR, kar se je odrazilo v načrtovanem negativnem rezultatu v znesku 71.060 EUR.

Iz izkaza poslovnega izida po dejavnostih – dopolnilne dejavnosti izhajajo, da so skupni prihodki iz naslova tehničnih storitev v letu 2024 znašali 152.276 EUR in skupni odhodki 261.323 EUR. Prihodki od zaračunanih storitev niso zadoščali za pokritje odhodkov. Presežek odhodkov nad prihodki v znesku 109.047 EUR je Komunala Žalec po ključu deleža neposrednih prihodkov v celotnih prihodkih prenesla na GJS.³⁷

Čeprav v odloku o oskrbi s pitno vodo 2020, odloku o oskrbi s pitno vodo 2024 in v pogodbah o najemu javne infrastrukture, ki jih je Komunala Žalec sklenila z občinami ustanoviteljicami, način kritja stroškov vodenja investicij v javno infrastrukturo, vodenja katastra in izdajanja dokumentov v upravnih postopkih ni določen tako, da bi bili ti stroški vključeni v ceno GJS, temveč je predvideno, da te stroške krijejo občine ustanoviteljice, je Komunala Žalec med stroške izvajanja GJS v skladu s sodilom 2 prenesla negativni izid, ki ga je ustvarila z izvajanjem teh aktivnosti. Na GJS oskrbe s pitno vodo je v letu 2024 vključila 54.523 EUR stroškov, ki se nanašajo na izvajanje tehničnih storitev (vodenje investicij v javno infrastrukturo, vodenje katastra in izdajanje dokumentov v upravnih postopkih).

2.1.2.a Komunala Žalec je na podlagi odlokov, ki so ju sprejele občine ustanoviteljice, opravljala tudi naloge, ki se nanašajo na vodenje investicij v javno infrastrukturo, vodenje katastra in izdajanje dokumentov v upravnih postopkih in ne sodijo med obvezne storitve GJS v skladu s prvim odstavkom 22. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo. Komunala Žalec je v letu 2024 negativni izid v znesku 54.523 EUR, ki ga je ustvarila z izvajanjem teh aktivnosti (vodenje investicij v javno infrastrukturo, vodenje katastra in izdajanje dokumentov v upravnih postopkih), na podlagi sodila 2 prenesla med stroške GJS oskrbe s pitno vodo, ki jih je upoštevala pri izračunu vodarine oziroma cene opravljanja storitev GJS oskrbe s pitno vodo. Pokrivanje stroškov izvajanja teh storitev iz vodarine oziroma cene, v katero se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe, je v nasprotju z osmim odstavkom 16. člena uredbe o oblikovanju cen GJS.

³⁵ Sodilo 2: "splošni stroški nabave, prodaje, uprave za obračun vodarine, odvajanja in čiščenja odpadnih voda se po ključu neposrednih prihodkov razporedijo na posamezne dejavnosti" se uporablja tudi ob koncu leta za pokritje (običajno) negativnega rezultata na poslovnoizidnem mestu Inženiring (vir: poslovni načrt 2024).

³⁶ Od tega je za vodenje katastra načrtovala prihodke v skupnem znesku 38.600 EUR ali 3.216,67 EUR mesečno (Občina Braslovče 5.020 EUR, Občina Polzela 5.020 EUR, Občina Prebold 4.630 EUR, Občina Tabor 1.930 EUR, Občina Vransko 3.090 EUR in Občina Žalec 18.910 EUR). Za izdajo dokumentov v upravnih postopkih (projektne pogoje in soglasij) je za leto 2024 načrtovala prihodke v znesku 76.050 EUR ali 6.337,50 EUR mesečno in za vodenje investicij v javno infrastrukturo prihodke v znesku 36.010 EUR.

³⁷ Na dejavnost oskrbe s pitno vodo je prenesla 50 % negativnega rezultata na dejavnosti inženiringa (vir: letno poročilo 2024). Izračun: 50 % od 109.047 EUR = 54.523 EUR.

Ukrep Komunele Žalec

Svet ustanoviteljev je na seji z dne 12. 5. 2026 sprejel Poslovni načrt podjetja za leto 2026, v katerem je Komunala Žalec načrtovala, da v okviru delovne enote Inženiring 3,05 zaposlenega opravlja tehnične storitve, ki zajemajo vodenje investicij, vodenje katastra in izdajanje dokumentov v upravnih postopkih. Strošek izvajanja teh storitev se pokriva iz proračunskih sredstev občin ustanoviteljic.

2.1.3 Izračun predračunske cene za leto 2024

Potrjena cena storitve javne službe je sestavljena iz cene javne infrastrukture (omrežnine) in cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe (vodarine) in jo potrdi pristojni organ občine. Obračunska lastna cena storitev javne službe je cena, ki se izračuna na podlagi dejanske količine opravljenih storitev in realiziranih stroškov izvajalca GJS v preteklem obračunskem obdobju. V skladu s prvim odstavkom 6. člena uredbe o oblikovanju cen GJS izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno (poračun). V skladu z drugim odstavkom 6. člena uredbe o oblikovanju cen GJS se ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

Komunala Žalec je za izvajanje GJS oskrbe s pitno vodo izračunala razlike med obračunsko ceno in potrjeno ceno v preteklem obračunskem obdobju in jih prikazala v elaboratih o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo. Komunala Žalec je izračunala, da so stroški izvajanja storitev GJS oskrbe s pitno vodo v preteklem obračunskem obdobju (v letu 2023) za 0,0237 EUR/m³ ali 3,5 %³⁸ presegli potrjeno ceno izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo (vodarino), ki je veljala v letu 2023.

Tabela 6 prikazuje izračun razlike (primanjkljaja) med potrjeno ceno in obračunsko ceno vodarine glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju.

Tabela 6 Prikaz primanjkljaja iz preteklega obračunskega obdobja za izračun vodarine za leto 2024

Občina	Razlika med obračunsko in potrjeno ceno v EUR/m ³	Obračunska količina prodane vode v m ³	Primanjkljaj (izračun računskega sodišča) v EUR
Vse občine skupaj	0,0237	2.364.260	(56.033)

Vir: elaborati o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo.

Tabela 6 prikazuje, da so stroški izvajanja storitev GJS oskrbe s pitno vodo v preteklem obračunskem obdobju (obračunska cena) presegli potrjeno ceno izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo (vodarino), ki je

³⁸ Izračun: obračunska cena (0,6954 EUR/m³) – potrjena cena (0,6717 EUR/m³) = razlika v ceni (0,0237 EUR/m³); indeks 103,5. Vir: elaborati o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo, točka 2.2.3.

veljala v letu 2023. Glede na dejansko količino opravljenih storitev v letu 2023 bi Komunala Žalec pri izračunu vodarine za leto 2024 morala upoštevati 56.033 EUR premalo zaračunanih stroškov.

Odmike, ki jih je Komunala Žalec izračunala med obračunskimi stroški javne infrastrukture in potrjenimi cenami omrežnine v preteklem obračunskem obdobju (leto 2023) po posameznih občinah, prikazuje Tabela 7.

Tabela 7 Pregled odmkov med obračunsko ceno omrežnine in potrjeno ceno omrežnine za leto 2023

Leto 2023		Stroški javne infrastrukture ¹⁾ v EUR/faktor/mesec				
Občina	Braslovče	Polzela	Prebold	Tabor	Vransko	Žalec
Obračunska cena	9,0689	9,1911	8,7441	6,7049	5,9686	9,8619
Potrjena cena	7,8859	9,5085	8,8190	7,2010	6,0755	10,0284
Razlika v ceni	1,1830	(0,3174)	(0,0749)	(0,4961)	(0,1069)	(0,1665)
Indeks	115,0	96,7	99,2	93,1	98,2	98,3

Opomba: ¹⁾ Stroški javne infrastrukture (omrežnina) so prikazani za premer vodovoda DN ≤ 20.

Vir: elaborati o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo v posamezni občini.

Tabela 7 prikazuje, da so stroški javne infrastrukture v Občini Braslovče presejali potrjeno ceno javne infrastrukture (omrežnino), medtem ko so bili v vseh ostalih občinah stroški javne infrastrukture nižji od potrjene cene javne infrastrukture (omrežnine).

Tabela 8 prikazuje izračun razlike (primanjkljaja oziroma presežka) med potrjeno ceno in obračunsko ceno omrežnine glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju, kar bi Komunala Žalec morala upoštevati pri izračunu predračunske cene javne infrastrukture (omrežnine) za izvajanje GJS oskrbe s pitno vodo v letu 2024.

Tabela 8 Primanjkljaj/presežek iz preteklega obračunskega obdobja za izračun omrežnine za leto 2024

Občina	Razlika med obračunsko in potrjeno ceno v EUR/faktor/mesec	Obračunska količina vodomerov (faktor omrežnine x število vodomerov) vsota faktorjev	Presežek/primanjkljaj (izračun računskega sodišča) v EUR
Braslovče	1,1830	2.483	(2.937)
Polzela	(0,3174)	2.556	811
Prebold	(0,0749)	2.290	171
Tabor	(0,4961)	588	292
Vransko	(0,1069)	1.082	116
Žalec	(0,1665)	10.882	1.812

Vir: elaborati o oblikovanju cene storitve GJS oskrbe s pitno vodo v posamezni občini.

Tabela 8 prikazuje, da bi Komunala Žalec v izračun omrežnine za leto 2024 za Občino Braslovče morala vključiti premalo zaračunane stroške v znesku 2.937 EUR, za Občino Polzela ni upoštevala presežka v znesku 811 EUR, za Občino Prebold ni upoštevala presežka v znesku 171 EUR,

za Občino Tabor ni upoštevala presežka v znesku 292 EUR, za Občino Vransko ni upoštevala presežka v znesku 116 EUR in za Občino Žalec v izračun omrežnine za leto 2024 ni vključila oziroma ni upoštevala presežka v znesku 1.812 EUR.

2.1.3.a Komunala Žalec pri izračunu predračunske cene vodarine za leto 2024 ni upoštevala premalo zaračunanih stroškov v znesku 56.033 EUR in pri izračunu predračunske cene omrežnine za leto 2024 ni upoštevala ugotovljenih razlik med obračunsko ceno in potrjeno ceno za posamezno občino, kar je v neskladju z drugim odstavkom 6. člena uredbe o oblikovanju cen GJS.

Pojasnilo Komunalne Žalec

Komunala Žalec je v letu 2023 na ravni podjetja dosegla pozitiven rezultat, zato premalo zaračunanih stroškov izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo (poračuna) ni prenesla v kalkulacijo cen za leto 2024.

2.1.4 Sodila za razporejanje posrednih stroškov

V skladu z drugim odstavkom 10. člena uredbe o oblikovanju cen GJS se splošni stroški in prihodki razdelijo na javni in tržni del dejavnosti po sodilih, ki jih sprejme pristojni organ, ki potrjuje poslovni načrt izvajalca. V skladu s statutom je svet ustanoviteljev pristojen za sprejem letnega poslovnega načrta podjetja, zato je pristojen tudi za sprejem sodil. Svet ustanoviteljev je s sklepom³⁹ potrdil poslovni načrt 2024, ki vsebuje sodila za razporejanje prihodkov in stroškov poslovanja po dejavnostih. V skladu s sodilom 2 so se splošni stroški nabave, prodaje in uprave za obračun vodarine ter odvajanja in čiščenja odpadnih voda razporedili na posamezne dejavnosti po ključu neposrednih prihodkov, in sicer: oskrba s pitno vodo, vzdrževanje vodomerov, obnova vodovodnih priključkov, odvajanje komunalne odpadne vode, čiščenje komunalne odpadne vode ter storitve, povezane z greznicami.⁴⁰ Sodilo 2 se je uporabljalo tudi ob koncu leta za pokritje rezultata na poslovnoizidnem mestu Inženiring, ki vključuje vodenje investicij in katastra ter storitev izdaje dokumentov v upravnih postopkih (povezava s točko 2.1.2).

2.1.4.a Komunala Žalec je v letu 2024 posredne stroške nabave, prodaje in uprave za obračun vodarine ter negativen rezultat na poslovnoizidnem mestu Inženiring razporedila na GJS oskrbe s pitno vodo na podlagi deleža neposrednih prihodkov v prihodkih skupine 76 – Poslovni prihodki⁴¹, kar je v neskladju s Slovenskim računovodskim standardom 32, ki v točki 32.3. določa, da mora izvajalec pri razporejanju posrednih stroškov uporabiti sodila, ki temeljijo na aktivnostih, ki povzročajo te stroške. Če teh aktivnosti ni mogoče določiti, se uporabijo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov.

³⁹ Sklep št. 288 (zapisnik 35. seje sveta ustanoviteljev Komunalne Žalec z dne 18. 1. 2024).

⁴⁰ Pravilnik o sodilih za razporejanje prihodkov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih JKP Žalec, d.o.o. z dne 7. 11. 2017.

⁴¹ Brez prihodkov od omrežnine, vodnih povračil, naročniških storitev in morebitnih prihodkov od prefakturiranja.

Ukrep Komunalne Žalec

Svet ustanoviteljev je 12. 5. 2026 sprejel novi Pravilnik o sodilih za razporejanje prihodkov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih JKP Žalec, d.o.o.⁴², v katerem je določen način razporejanja prihodkov in odhodkov ter ugotavljanja poslovnih izidov po posameznih dejavnostih, ki jih opravlja Komunala Žalec. V 6. členu tega pravilnika (sodilo 2) je določeno, da se splošni stroški nabave, prodaje in uprave za obračun vodarine, odvajanja in čiščenja odpadnih voda po ključu števila izdanih računov razporedijo na posamezne dejavnosti, in sicer: oskrba s pitno vodo, vzdrževanje vodomerov, vzdrževanje in obnova vodovodnih priključkov, odvajanje komunalne odpadne vode, čiščenje komunalne odpadne vode in storitve, povezane z greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami.

Pravilnik se uporablja za letno poročilo za poslovno leto 2026, in sicer od 1. 1. 2026 dalje.

2.1.5 Posebne storitve

Uredba o oblikovanju cen GJS v 11. členu ureja posebne storitve, med katere sodijo storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve GJS, na primer zagotovitev uporabe javne infrastrukture za drugo neposredno rabo vode v skladu z zakonom, ki ureja vode, osebam, ki niso uporabniki storitev javne službe.

Za GJS oskrbe s pitno vodo se v letu 2024 oziroma do uveljavitve ZOPV00V v skladu z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo ni štela oskrba nestanovanjskih stavb in gradbenih inženirskih objektov ter nestanovanjskih prostorov v stanovanjskih stavbah s pitno vodo ne glede na to, ali se je zagotavljala iz javnega vodovoda, če:

1. se je voda rabila za namen, ki ni oskrba s pitno vodo in za katerega je treba pridobiti vodno pravico v skladu s predpisom, ki ureja vode⁴³, in

⁴² Z dne 6. 1. 2026.

⁴³ Zakon o vodah (ZV-1; Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdrI-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US, 78/23 – ZUNPEOVE in 52/24 – odl. US) v 125. členu določa, za katere namene je treba pridobiti vodno dovoljenje, ki je podlaga za vodno pravico za rabo vode, ki presega meje splošne rabe, med drugim za tehnološke namene, dejavnost kopališč, namakanje kmetijskega zemljišča ali drugih površin.

2. je iz vode nastajala industrijska odpadna voda v skladu s predpisom, ki ureja emisije snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo.⁴⁴

Oskrba z vodo iz javnega vodovoda, ki se ni štela za GJS, je bila opredeljena kot posebna storitev (13. točka 2. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo).

Uredba o oblikovanju cen GJS v 11. členu določa, da lahko izvajalec opravlja posebne storitve v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova. Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe. V skladu z drugim odstavkom 13. člena uredbe o oblikovanju cen GJS je za potrebe razdelitve najemnine za javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje GJS, med uporabnike storitev GJS in uporabnike posebnih storitev treba določiti delež infrastrukture javne službe, namenjen izvajanju storitev javne službe, in delež infrastrukture javne službe, namenjen opravljanju posebnih storitev.

2.1.5.a Komunala Žalec je v letu 2024 3 podjetjem zagotavljala vodo iz javnega vodovoda v okviru izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo v letni količini, ki je presegala 4.000 m³, za namen, ki je po vsebini posebna storitev. S tem, ko je dobavo pitne vode za tehnološke namene zagotavljala v okviru izvajanja GJS oskrbe s pitno vodo in ne kot posebno storitev, je Komunala Žalec ravnala v neskladju z drugim odstavkom 3. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo.

2.1.5.b Komunala Žalec je v letu 2024 z izvajanjem GJS oskrbe s pitno vodo ustvarila izgubo⁴⁵. Ker je Komunala Žalec dobavo vode, ki je po vsebini posebna storitev, zaračunavala po enaki ceni, kot je bila določena za obvezne storitve GJS oskrbe s pitno vodo, in ustvarila negativno razliko med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova, v znesku 15.460 EUR, je ravnala v neskladju z drugim odstavkom 11. člena uredbe o oblikovanju cen GJS.

⁴⁴ V skladu z 10. točko 4. člena Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo (v nadaljevanju: uredba o emisijah snovi; Uradni list RS, št. 64/12, 64/14, 98/15, 44/22 – ZVO-2, 75/22 in 157/22) je industrijska odpadna voda odpadna voda, ki nastaja v industriji, obrtni ali obrti podobni ali drugi gospodarski dejavnosti in po nastanku ni podobna komunalni odpadni vodi. Komunalna odpadna voda je v skladu z 19. točko 4. člena uredbe o emisijah snovi odpadna voda, ki nastaja v bivalnem okolju gospodinjstev zaradi rabe vode v sanitarnih prostorih, pri kuhanju, pranju in drugih gospodinskih opravilih. Med drugim je komunalna odpadna voda v skladu z drugo alinejo 19. točke 4. člena uredbe o emisijah snovi tudi odpadna voda, ki nastaja kot industrijska odpadna voda v proizvodnji ali storitveni ali drugi dejavnosti ali mešanica te odpadne vode s komunalno ali padavinsko odpadno vodo, če je po naravi in sestavi podobna odpadni vodi po uporabi v gospodinjstvu, njen povprečni dnevni pretok ne presega 15 m³/dan, njena letna količina ne presega 4.000 m³, obremenjevanje okolja zaradi njenega odvajanja ne presega 50 populacijskih enot (PE) in pri kateri za nobeno od onesnaževal letna količina ne presega mejnih vrednosti letnih količin onesnaževal, določenih v prilogi 3, ki je sestavni del uredbe o emisijah snovi.

⁴⁵ V znesku 137.767 EUR.

Ukrep Komunale Žalec

Komunala Žalec je za izvajanje posebnih storitev pridobila soglasje lastnika infrastrukture (sklep št. 93, zapisnik 14. seje sveta ustanoviteljev Komunale Žalec z dne 6. 10. 2026) in z vsako od 3 gospodarskih družb, ki jih oskrbuje z vodo iz javnega vodovoda za tehnološke namene, sklenila Pogodbo o izvajanju posebnih storitev oskrbe s pitno vodo iz javne infrastrukture, v kateri je določeno, da se oskrba s pitno vodo za tehnološki namen obravnava kot posebna storitev in ne kot GJS oskrbe s pitno vodo ter se obračunava po veljavnem ceniku za posebne storitve, ki je objavljen na spletni strani Komunale Žalec.

2.1.6 Program oskrbe s pitno vodo

V skladu z drugim odstavkom 25. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo izvajalec GJS oskrbe s pitno vodo na podlagi evidenc opravljanja storitev javne službe za vsako občino posebej izdela program oskrbe s pitno vodo, ki vsebuje predpisane vsebinske sklope.

2.1.6.a Komunala Žalec je za posamezno občino pripravila program oskrbe s pitno vodo 2022–2025, ki ne vsebuje podatkov o zmogljivostih rezervnih zajetij za oskrbo s pitno vodo in podatkov o vodnih pravicah za rezervna zajetja, kar je v neskladju z drugo in tretjo alinejo 2. točke drugega odstavka 25. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo. Prav tako program oskrbe s pitno vodo 2022–2025 ne vsebuje podatkov o javnih površinah, za katere se iz javnega vodovoda zagotavlja pitna voda za pranje, namakanje ali oskrbo s pitno vodo, ki je namenjena splošni rabi, kar je v neskladju z deseto alinejo 3. točke drugega odstavka 25. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo, ki določa obvezno vsebino programa oskrbe s pitno vodo.

Delni ukrep Komunale Žalec

Komunala Žalec je januarja 2026 za posamezno občino pripravila Program oskrbe s pitno vodo za obdobje 2026–2029, ki v točki 2.3.8 vsebuje podatke o izvajanju dobave pitne vode za javne površine.

Priporočilo Komunali Žalec

Komunali Žalec priporočamo, naj v postopku priprave programov oskrbe s pitno vodo vzpostavi kontrole poslovnih procesov, s katerimi bo obvladovala tveganje, da v programe oskrbe s pitno vodo niso vključeni vsi predpisani vsebinski sklopi.

2.2 Nabava blaga, materiala in storitev ter osnovnih sredstev

Komunala Žalec je zavezanec za javno naročanje in mora javna naročila glede na njihovo ocenjeno vrednost oddati v skladu z Zakonom o javnem naročanju⁴⁶ (v nadaljevanju: ZJN-3). Tabela 9 prikazuje število in vrednost posameznih postopkov oddaje javnih naročil, ki jih je Komunala Žalec oddala v letu 2024.

Tabela 9 Oddana javna naročila glede na vrsto postopka v letu 2024

Postopek oddaje javnega naročila	Število naročil	Delež števila naročil v %	Vrednost naročil v EUR brez DDV	Delež vrednosti naročil v %
Javna naročila, objavljena na portalu javnih naročil	11	0,5	2.685.329 ¹⁾	58,7
Evidentirana evidenčna javna naročila ²⁾	1.995	99,5	1.892.216 ³⁾	41,3
Skupaj	2.006	100,0	4.577.545	100,0

Opomba: ¹⁾ Vrednost naročil vključuje tudi pogodbeno vrednost 7 javnih naročil v vrednosti 1.705.126 EUR, ki jih je Komunala Žalec izvedla na podlagi pooblastil občin.

²⁾ Evidenčna javna naročila so javna naročila, ki po vrednosti ne presegajo vrednosti, ki jo za obvezno objavo na portalu javnih naročil določa 22. člen ZJN-3 v povezavi z 21. členom tega zakona, in javna naročila, ki se oddajo kot posamezni izločeni sklop v skladu s petim odstavkom 73. člena ZJN-3, ter javna naročila iz 15., 16., 17. in 18. točke prvega odstavka 27. člena ZJN-3.

³⁾ Informacijski sistem, v katerem Komunala Žalec vodi naročilnice, ne razlikuje med posameznimi vrstami naročilnic, zato so med evidenčna javna naročila vključene tudi naročilnice, ki se nanašajo na naročila, objavljena na portalu javnih naročil.

Vir: podatki Komunale Žalec.

Komunala Žalec je od 14 javnih naročil, ki jih je v letu 2024 objavila na portalu javnih naročil, v letu 2024 oddala 9 naročil male vrednosti, ustavila 1 postopek naročila male vrednosti, 4 postopke pa je zaključila v letu 2025. Komunala Žalec je v letu 2024 zaključila tudi 2 postopka naročil male vrednosti, ki ju je začela v letu 2023. V letu 2024 je tako oddala 11 javnih naročil, in sicer 4 za storitve in nakup blaga na infrastrukturnem področju in 7 za gradnjo infrastrukture na podlagi pooblastil občin. Komunala Žalec je v poslovnih knjigah za leto 2024 na podlagi oddanih javnih naročil v letu 2024 evidentirala 556.164 EUR, na podlagi javnih naročil, oddanih pred letom 2024, pa 196.053 EUR.

2.2.1 Evidenčna javna naročila

V skladu s 106. členom ZJN-3 morajo naročniki podatke iz evidence oddanih javnih naročil, katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3, in za javna naročila, ki se oddajo kot posamezni izločeni sklop v skladu s petim odstavkom 73. člena ZJN-3, ter

⁴⁶ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F.

za javna naročila iz 15., 16., 17. in 18. točke prvega odstavka 27. člena ZJN-3 sporočiti na portal javnih naročil do zadnjega dne februarja tekočega leta za preteklo leto. Po določilih drugega odstavka 2. člena Pravilnika o vrstah in načinu zbiranja podatkov za letno statistično poročilo o oddanih javnih naročilih⁴⁷ mora naročnik ločeno za blago, storitve in gradnje sporočiti skupno pogodbeno vrednost brez DDV in skupno število naročil.

2.2.1.a Komunala Žalec je na portal javnih naročil sporočila, da je v letu 2024 izvedla 1.995 evidenčnih naročil v pogodbeni vrednosti 1.892.216 EUR brez DDV. Komunala Žalec nam je predložila seznam evidenčnih naročil, na podlagi katerega je sporočala podatke na portal javnih naročil in ki vključuje tudi 23 naročilnic v pogodbeni vrednosti 99.354 EUR, oddanih na podlagi okvirnih sporazumov, ne vključuje pa 13 evidenčnih naročil nad 10.000 EUR brez DDV v skupni vrednosti 483.687 EUR in 10 evidenčnih naročil nad 10.000 EUR brez DDV v skupni vrednosti 341.556 EUR, oddanih po pooblastilu občin.

Komunala Žalec v postopkih oddaje evidenčnih naročil izdaja naročilnice izbranim ponudnikom v informacijskem sistemu BASS. V njem oblikuje tudi naročilnice, izdane ponudnikom, ki so bili izbrani v postopku naročila male vrednosti na podlagi okvirnega sporazuma, ki ga ureja 48. člen ZJN-3. Ker informacijski sistem BASS ne razlikuje med posameznimi vrstami naročilnic, ki se oblikujejo oziroma izdajajo, Komunala Žalec za namen poročanja o izvedenih evidenčnih naročilih na portalu javnih naročil, kot določa 106. člen ZJN-3, poroča o vseh oblikovanih oziroma izdanih naročilnicah, vključno z naročilnicami, ki so bile oblikovane oziroma izdane na podlagi javnih naročil nad mejnimi vrednostmi evidenčnih javnih naročil.

V skladu z drugim odstavkom 21. člena ZJN-3 mora naročnik do zadnjega dne v februarju na portalu javnih naročil objaviti seznam javnih naročil, ki so bila oddana za preteklo leto in katerih vrednost brez DDV je enaka ali višja od 10.000 EUR in nižja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3, z opisom predmeta, z vrsto predmeta in vrednostjo oddanega naročila brez DDV ter z navedbo gospodarskega subjekta, ki mu je bilo naročilo oddano. Komunala Žalec je v letu 2024 izvedla 39 evidenčnih naročil nad 10.000 EUR brez DDV v pogodbeni vrednosti 1.073.194 EUR brez DDV, ki vključujejo 10 evidenčnih naročil nad 10.000 EUR brez DDV v pogodbeni vrednosti 341.556 EUR, ki jih je Komunala Žalec izvedla na podlagi pooblastil občin. Komunala Žalec na portalu javnih naročil ni poročala o vseh oddanih evidenčnih naročilih nad 10.000 EUR, in sicer ni poročala o 14 evidenčnih naročilih nad 10.000 EUR brez DDV v pogodbeni vrednosti 227.323 EUR brez DDV.

Ker Komunala Žalec izvaja evidenčna naročila nad 10.000 EUR brez DDV tudi po pooblastilu občin, pri čemer zanje ne oblikuje in ne izdaja naročilnic iz informacijskega sistema BASS, seznam oddanih evidenčnih naročil nad 10.000 EUR brez DDV vodi ročno. Zaradi navedenega podatki o evidenčnih naročilih, o katerih je poročala na portalu javnih naročil, ne vsebujejo vseh oddanih naročil nad 10.000 EUR brez DDV.

Ker je Komunala Žalec med podatki o izvedenih evidenčnih naročilih poročala tudi o naročilnicah, izdanih na podlagi javnih naročil nad mejnimi vrednostmi evidenčnih javnih naročil, ni pa poročala o vseh oddanih evidenčnih naročilih nad 10.000 EUR brez DDV, ni obvladovala tveganja glede točnosti podatkov o izvedenih javnih naročilih, ki jih posreduje na portal javnih naročil na podlagi

⁴⁷ Uradni list RS, št. 39/16.

drugega odstavka 21. člena ZJN-3, 106. člena ZJN-3 in drugega odstavka 2. člena Pravilnika o vrstah in načinu zbiranja podatkov za letno statistično poročilo o oddanih javnih naročilih.

Pojasnilo Komunele Žalec

Konec leta 2025 je podjetje BASS za Komunalo Žalec izvedlo nadgradnjo informacijskega sistema z dodatnim modulom Pogodbe, ki omogoča boljše upravljanje podatkov o oddanih javnih in evidenčnih naročilih. Komunala Žalec je trenutno v fazi usposabljanja in vnosa pogodb v sistem BASS ter povezovanja s skladiščnim poslovanjem.

2.2.2 Redni letni servis črpalk in mešal

Komunala Žalec je v letu 2024 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 20. 12. 2024 s ponudnikom RGD-E d.o.o., Trbovlje sklenila pogodbo za redni letni servis črpalk in mešal na centralni čistilni napravi Kasaze, v malih komunalnih čistilnih napravah v upravljanju Komunale Žalec in črpališčih javnega kanalizacijskega omrežja v vrednosti 77.145,04 EUR brez DDV. V letu 2024 Komunala Žalec ni evidentirala nobenih stroškov storitev iz tega naslova. Komunala Žalec je ocenila vrednost javnega naročila na 55.250 EUR brez DDV in izdala sklep o pričetku postopka zbiranja ponudb do ocenjene vrednosti 60.000 EUR brez DDV.

2.2.2.a Komunala Žalec naročila rednega letnega servisa črpalk in mešal na centralni čistilni napravi Kasaze, v malih komunalnih čistilnih napravah v upravljanju Komunale Žalec in črpališčih javnega kanalizacijskega omrežja ni izvedla po nobenem od postopkov, ki jih določa ZJN-3. Komunala Žalec bi morala ob upoštevanju prve alineje točke b) prvega odstavka 21. člena ZJN-3, ki določa, da se ta zakon uporablja za javna naročila, če je vrednost predmeta javnega naročila v primeru naročila storitev na infrastrukturnem področju enaka ali višja od 50.000 EUR brez DDV, izvesti enega od postopkov iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3.

Ukrep Komunele Žalec

Komunala Žalec je javno naročilo⁴⁸, ki se nanaša na naročilo rednih in izrednih servisov potopnih črpalk in mešal na objektu centralne čistilne naprave Kasaze in na objektih malih komunalnih čistilnih naprav v upravljanju Komunale Žalec za leto 2026, izvedla po postopku javnega naročila male vrednosti.

2.2.3 Strojne storitve z minibagrom

Komunala Žalec je v letu 2021 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 5. 3. 2021 s ponudnikom UNI KOS Simon Kos s. p. sklenila pogodbo za izvedbo stojnih storitev z minibagrom za obdobje 12 mesecev od podpisa pogodbe v vrednosti 35.600 EUR brez DDV.

⁴⁸ JN 009430/2025.

V letu 2022 je Komunala Žalec z izbranim ponudnikom sklenila aneks št. 1⁴⁹, s katerim je veljavnost osnovne pogodbe podaljšala do 31. 12. 2024, in aneks št. 2⁵⁰, s katerim je določila nov cenik storitev. Izbrani izvajalec je Komunali Žalec za izvedene storitve od uveljavitve pogodbe zaračunal 364.698 EUR brez DDV⁵¹, od tega v letu 2024 103.824 EUR brez DDV.

2.2.3.a Komunala Žalec naročila strojnih storitev z minibagrom ni izvedla po nobenem od postopkov, ki jih določa ZJN-3. Komunala Žalec bi morala ob upoštevanju prve alineje točke b) prvega odstavka 21. člena ZJN-3, ki določa, da se ta zakon uporablja za javna naročila, če je vrednost predmeta javnega naročila v primeru naročila storitev na infrastrukturnem področju enaka ali višja od 50.000 EUR brez DDV, izvesti enega od postopkov iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3.

2.2.4 Vzdrževalna dela na motorju plinogeneratorja, bakli in plinski liniji na centralni čistilni napravi Kasaze

ZJN-3 v prvem odstavku 21. člena določa, da se ta zakon uporablja za javna naročila, katerih ocenjena vrednost brez DDV je na splošnem področju v primeru naročila blaga ali storitev enaka ali višja od 40.000 EUR brez DDV oziroma na infrastrukturnem področju enaka ali višja od 50.000 EUR brez DDV. Po določilih četrtega odstavka 24. člena ZJN-3 naročnik metode, ki se uporabi za izračun ocenjene vrednosti javnega naročila, ne sme izbrati z namenom, da se določi taka ocenjena vrednost, da za oddajo javnega naročila ni treba uporabiti tega zakona. Naročnik prav tako ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognil uporabi zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi. Nadalje deseti odstavek 24. člena ZJN-3 določa, da se ocenjena vrednost za javno naročilo blaga ali storitev, ki se redno ponavlja ali se bo predvidoma podaljšalo v določenem obdobju, izračuna na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, upoštevanje spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu.

2.2.4.a Komunala Žalec je v letu 2024 družbi Krambo d.o.o. za vzdrževalna dela na motorju plinogeneratorja, bakli in plinski liniji na centralni čistilni napravi Kasaze izdala 18 naročilnic za izvedbo storitev v skupni vrednosti 51.019,01 EUR brez DDV in 6 naročilnic za nabavo blaga v skupni vrednosti 19.038,89 EUR brez DDV ter z njo sklenila pogodbo o izvedbi storitev⁵² v vrednosti 49.918,52 EUR brez DDV in pogodbo o dobavi blaga⁵³ v vrednosti 4.441,15 EUR brez DDV. Komunala Žalec je v letu 2024 za vzdrževalna dela na motorju plinogeneratorja, bakli in plinski liniji na centralni čistilni napravi Kasaze v poslovnih knjigah za izvedbo storitev pripoznala 54.340,38 EUR brez DDV in 22.091,40 EUR brez DDV za dobavo blaga. Komunala Žalec je pojasnila, da s pogodbami po priporočilu proizvajalcev oziroma projektantov opreme ureja vzdrževalna dela, ki jih je treba izvesti po določenem številu ur obratovanja opreme in jih je možno vnaprej načrtovati. Z naročilnicami

⁴⁹ Aneks št. 1 k pogodbi za opravljanje strojnih storitev z minibagrom, pogodba št. 1/2021 z dne 15. 2. 2022.

⁵⁰ Aneks št. 2 k pogodbi za opravljanje strojnih storitev z minibagrom, pogodba št. 1/2021 z dne 24. 11. 2022.

⁵¹ 58.915 EUR brez DDV v letu 2021, 93.474 EUR brez DDV v letu 2022, 108.485 EUR brez DDV v letu 2023 in 103.824 EUR v letu 2024.

⁵² Pogodba št. 28/2024 o izvedbi rednih vzdrževalnih del na motorju plinogeneratorja, bakli in plinski liniji na centralni čistilni napravi Kasaze.

⁵³ Pogodba št. 1/2024 o dobavi 1 kosa ekscentrične vijačne črpalke polielektrolita Netzsch NM021BY01L06B.

pa je odpravljala nenačrtovane okvare. Vzdrževalna dela se ne glede na to, ali so bila predvidena z obratovalnimi standardi ali se nanašajo na odpravo okvar, štejejo za istovrstne storitve, saj imajo enak funkcionalni namen (vzdrževanje in popravilo), izvajal pa jih je isti gospodarski subjekt. Kriterij za uporabo ZJN-3 je namenska in funkcionalna povezanost storitev, ki se ponavljajo v 12-mesečnem obdobju. Vzdrževalna dela praviloma predstavljajo ponavljajoče se storitve za isti namen, to je vzdrževanje sredstev za izvajanje javne službe. ZJN-3 v 24. členu izrecno ureja ocenitev vrednosti storitev, ki se pojavljajo po potrebi – tudi tistih, ki niso v celoti predvidljive. Pri rednem delovanju komunalnega podjetja so okvare sicer posamično nepredvidljive, vendar je letni obseg popravila in vzdrževanja sredstev predvidljiv, kar izhaja iz podatkov preteklih let, starosti in obsega obratovalnih sredstev ter planov vzdrževanja.

Komunala Žalec je oddala evidenčna naročila za istovrstne storitve oziroma istovrstno blago, zato bi morala ravnati v skladu s četrtnim odstavkom 24. člena ZJN-3 in pri določitvi ocenjene vrednosti storitev upoštevati skupno vrednost stroškov istovrstnih storitev oziroma istovrstnega blaga. Oblikovati bi morala enotno javno naročilo, ga po potrebi razdeliti na več sklopov in ob upoštevanju druge alineje točke a) prvega odstavka 21. člena ZJN-3, ki določa, da se ta zakon uporablja za javna naročila, če je vrednost predmeta javnega naročila v primeru naročila ali storitev na infrastrukturnem področju enaka ali višja od 50.000 EUR brez DDV, izvesti enega od postopkov iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3.

Ukrep Komunale Žalec

Komunala Žalec je v postopku priprave dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila za vzdrževanje plinskega sistema in tračne mize na centralni čistilni napravi Kasaze ter za dobavo potrošnega materiala in rezervnih delov za obdobje od 1. 8. 2026 do 31. 7. 2028 pripravila sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila, v katerem je v naročilo vključila vsa vzdrževalna dela in originalno opremo.

2.2.5 Strojno čiščenje javnega kanalizacijskega sistema in čistilnih naprav v upravljanju Komunale Žalec

ZJN-3 v prvem odstavku 52. člena opredeljuje vrste obvestil, ki se uporabljajo v postopkih oddaje javnih naročil. Nabor podatkov, ki jih morajo vsebovati obvestila za postopke naročila male vrednosti, pa je opredeljen v Uredbi o informativnem seznamu naročnikov in obveznih informacijah v obvestilih za postopek naročila male vrednosti⁵⁴. Ta uredba v 2. členu določa, da mora obvestilo o javnem naročilu iz 5. točke prvega odstavka 52. člena ZJN-3 med drugim vsebovati oceno skupnega obsega javnega naročila oziroma javnih naročil.

2.2.5.a Komunala Žalec je v točki 16. besedila razpisne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila št. JN-34398 med splošnimi pogoji pri strojnem čiščenju javnega kanalizacijskega sistema in čistilnih naprav določila, da mora ponudnik v primeru prejema reklamacije s strani stranke, pri kateri

⁵⁴ Uradni list RS, št. 37/16.

je bila storitev opravljena, to reševati sam v dogovoru s stranko, pri čemer mora o poteku reševanja pisno obveščati naročnika po elektronski pošti.

Čeprav je Komunala Žalec v točki 16. besedila razpisne dokumentacije določila predhodno navedene splošne zahteve, ponudbene dokumentacije (obrazcev), ki je bila del dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, ni pripravila na način, da bi morali zainteresirani ponudniki z izjavo ali na kakšen drug način izkazati, da sprejemajo navedeno zahtevo naročnika iz točke 16. besedila razpisne dokumentacije. Komunala Žalec zato v postopku oddaje javnega naročila ni mogla preverjati, ali ponudniki izpolnjujejo zahtevo iz razpisne dokumentacije ali ne.

Komunala Žalec razpisne dokumentacije za javno naročilo št. JN-34398 ni pripravila dovolj natančno, da bi od ponudnikov zahtevala taka dokazila, na podlagi katerih bi lahko preverila, ali ponudniki izpolnjujejo splošne zahteve, in bi naročila oddala le ponudnikom, ki so izpolnjevali zahteve iz točke 16. besedila razpisne dokumentacije. Komunala Žalec ni ravnala v skladu z 68. členom ZJN-3.

Ukrep Komunele Žalec

Komunala Žalec je v postopku priprave dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila Strojno čiščenje javnega kanalizacijskega sistema in čistilnih naprav v upravljanju JKP Žalec⁵⁵ za prvo polletje 2025 pripravila razpisno dokumentacijo, v katero je vključila obrazec 7, ki se nanaša na izjavo ponudnika o upoštevanju navodil za varno delo in reševanje morebitnih reklamacij s strankami. Ta določa, da bo ponudnik v primeru prejema reklamacije s strani stranke, pri kateri je bila storitev opravljena, to reševal sam v dogovoru s stranko ter da bo ponudnik obvestil naročnika o poteku reševanja pisno po elektronski pošti. Naročnik pa naj bi se vključil v reševanje reklamacije po potrebi in v delu, na katerega ima vpliv.

2.2.6 Odvoz in sprejem blata iz centralne čistilne naprave Kasaze

V skladu s petim odstavkom 24. člena ZJN-3 mora biti ocenjena vrednost veljavna, ko je v objavo poslano obvestilo o javnem naročilu, pri čemer mora biti način izračuna ocenjene vrednosti, vključno z vsemi količinskimi in cenovnimi parametri, razviden iz dokumentacije o javnem naročilu, ki jo vodi naročnik.

2.2.6.a Komunala Žalec je 1. 2. 2024 začela izvajati javno naročilo male vrednosti⁵⁶ za odvoz in sprejem blata iz centralne čistilne naprave Kasaze in aprila 2024 z izbranim izvajalcem sklenila pogodbo za izvedbo storitev v vrednosti 288.180 EUR brez DDV. V letu 2024 je v poslovnih knjigah na podlagi navedenega javnega naročila evidentirala stroške storitev v znesku 142.946,89 EUR brez DDV.

⁵⁵ JN008780/2024.

⁵⁶ Št. NMVST01/2024.

Komunala Žalec je v sklepu o začetku postopka⁵⁷ vrednost javnega naročila ocenila na 350.000 EUR brez DDV in navedla, da je bila ocenjena vrednost javnega naročila določena na podlagi načrta izvajanja dejavnosti. Komunala Žalec vrednost naročila oceni na podlagi količin nastalega blata ter trenutno znane cene blata. Predloženi izračun ocenjene vrednosti javnega naročila vsebuje letne količine nastalega blata v obdobju od leta 2004 do vključno leta 2025. Kot ocenjena vrednost je navedena najvišja količina blata v zadnjih letih, in sicer 1.850 t blata po pričakovani ceni 190 EUR/t, kar znaša 351.500 EUR. Predloženi izračun ocenjene vrednosti vsebuje podatke o količini nastalega blata v letih 2024 in 2025, to je po pričetku izvajanja postopka, pri čemer pa ocenjeni vrednosti javnega naročila, ki izhajata iz sklepa o pričetku postopka in iz izračuna ocenjene vrednosti, nista enotni. Komunala Žalec ni izkazala, da razpolaga z dokumentacijo o načinu izračuna ocenjene vrednosti v postopku oddaje javnega naročila, ki ga je pričela v začetku leta 2024, s čimer ni ravnala v skladu s petim odstavkom 24. člena ZJN-3.

2.2.7 Nabava ultrazvočnih vodomero

Komunala Žalec je 17. 4. 2023 začela izvajati postopek javnega naročila male vrednosti za nabavo ultrazvočnih vodomero (v nadaljevanju: javno naročilo št. JN-24757) in junija 2023 z izbranim ponudnikom sklenila okvirni sporazum v vrednosti 103.965,83 EUR brez DDV, decembra 2023 pa še aneks k okvirnemu sporazumu, s katerim je ocenjeno vrednost okvirnega sporazuma povečala na 245.000 EUR brez DDV. Komunala Žalec je na podlagi javnega naročila št. JN-24757 v poslovnih knjigah evidentirala strošek v znesku 339.254,92 EUR brez DDV, od tega 159.858,90 EUR brez DDV v letu 2023 in 179.396,03 EUR brez DDV v letu 2024. Leto dni kasneje, 26. 4. 2024, je Komunala Žalec ponovno začela izvajati postopek javnega naročila male vrednosti za nabavo ultrazvočnih vodomero (v nadaljevanju: javno naročilo št. JN-39867) in junija 2024 z izbranim izvajalcem sklenila okvirni sporazum za dobavo ultrazvočnih vodomero v vrednosti 266.386 EUR brez DDV. V letu 2024 je za javno naročilo št. JN-39867 v poslovnih knjigah evidentirala strošek v znesku 118.466,67 EUR brez DDV.

2.2.7.a Komunala Žalec je v točki 4.1 besedila razpisne dokumentacije v zvezi z oddajo javnih naročil št. JN-24757 in št. JN-39867 med splošnimi zahtevami pri dobavi ultrazvočnih vodomero določila, da se mora dobavitelj v primeru okvare displeja zavezati k posredovanju zadnjih izmerjenih podatkov, da mora dobavitelj zagotavljati tehnično podporo pri vzpostavitvi delovanja, da morajo biti vodomeri kompatibilni s sistemom daljinskega odčitavanja podatkov podjetja Infotim Ržišnik Perc d.o.o. in da mora ponudnik v ponudbo vključiti licenco za gonilnik in vzdrževanje, ki nadgrajuje programsko opremo EMR fusion, ki jo naročnik že uporablja. Za javno naročilo št. JN-39867 pa je določila še, da mora dobavitelj pri vsaki dobavi vodomero za vsak vodomer predati naročniku tudi dekripcijske ključe LoRa, namenjene odčitavanju vodomera prek konceptorjev signalov.

Čeprav je Komunala Žalec v točki 4.1 besedila razpisne dokumentacije določila navedene splošne zahteve, ponudbene dokumentacije (obrazcev), ki je bila del dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila, ni pripravila na način, da bi morali zainteresirani ponudniki z izjavo ali na kakšen drug način izkazati, da izpolnjujejo navedene zahteve naročnika iz točke 4.1 besedila razpisne dokumentacije.

⁵⁷ Št. 2/2024-ČN z dne 18. 1. 2024.

Komunala Žalec tako v postopku oddaje javnega naročila ni mogla preveriti, ali ponudniki izpolnjujejo zahteve iz razpisne dokumentacije ali ne.

Komunala Žalec razpisne dokumentacije za javni naročili št. JN-24757 in št. JN-39867 ni pripravila dovolj natančno, da bi od ponudnikov zahtevala taka dokazila, na podlagi katerih bi lahko preverila, ali ponudniki izpolnjujejo splošne zahteve, in bi naročila oddala le ponudnikom, ki so izpolnjevali zahteve iz točke 4.1 besedila razpisne dokumentacije. Komunala Žalec ni ravnala v skladu z 68. členom ZJN-3.

2.2.7.b ZJN-3 v 84. členu določa, da naročnik odda javno naročilo na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, ki se določi na podlagi cene ali stroškov ob uporabi pristopa stroškovne učinkovitosti, na primer z izračunom stroškov v življenjski dobi, kot ga določa ZJN-3. V istem členu je določeno tudi, da ekonomsko najugodnejša ponudba lahko zajema tudi razmerje med ceno in kakovostjo, ocenjeno na podlagi meril, ki se nanašajo na kakovost ter okoljske ali socialne vidike, povezane s predmetom javnega naročila. Takšna merila lahko med drugim vključujejo tudi organiziranost, usposobljenost in izkušnost osebja, ki bo izvedlo javno naročilo, če lahko kakovost osebja bistveno vpliva na raven izvedbe javnega naročila.

Komunala Žalec je v razpisnih dokumentacijah javnih naročil št. JN-24757 in št. JN-39867 kot merilo za izbor najugodnejšega ponudnika določila ceno ponudbe. V primeru, da bi 2 ali več ponudnikov podala ponudbo z enako skupno najnižjo ponudbeno vrednostjo, pa bi Komunala Žalec sprejela ponudbo ponudnika, ki je bila oddana prej. Komunala Žalec z opredelitvijo dodatnega merila oziroma načina izbire ponudb, da bi bila v primeru, ko bi več ponudnikov oddalo ponudbo z enako najnižjo vrednostjo, izbrana tista, ki bi bila oddana prej, ni obvladovala tveganja, da v primeru več ponudb z enako ceno ne bi izbrala ekonomsko najugodnejše ponudbe.

Priporočilo Komunali Žalec

Komunali Žalec priporočamo, naj pri oddaji javnih naročil opredeli merila oziroma način izbire ponudb tako, da bo v primeru več ponudb z enako najnižjo ceno izbrala ekonomsko najugodnejšo ponudbo (na primer poprodajne storitve, pogoji dobave).

2.2.7.c V skladu s prvim odstavkom 95. člena ZJN-3 se lahko pogodba o izvedbi javnega naročila in okvirni sporazum spremenita brez novega postopka javnega naročanja v primerih, ki so določeni v prvem odstavku tega člena. Med drugim se pogodba o izvedbi javnega naročila ali okvirni sporazum lahko spremeni brez novega postopka javnega naročanja v primeru dodatnih gradenj, storitev in dobav blaga, ki jih izvede prvotni izvajalec, če so potrebne, čeprav niso bile vključene v prvotno javno naročilo, in če je sprememba potrebna zaradi okoliščin, ki jih skrbni naročnik ni mogel predvideti, in sprememba ne spreminja splošne narave javnega naročila, pri čemer 95. člen ZJN-3 v drugem odstavku določa, da zvišanje cene ne sme presegati 30 % prvotne pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma. Naročnik mora skladno z določili petega odstavka 95. člena ZJN-3 za spremembe določb veljavne pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma, ki niso navedene v prvem odstavku tega člena, izvesti nov postopek javnega naročanja.

Komunala Žalec je z izbranim dobaviteljem v okvirnem sporazumu za dobavo ultrazvočnih vodomerov št. JN-24757 določila, da so predmet naročila stalne nabave blaga (nabave ultrazvočnih vodomerov), ki jih Komunala Žalec po obsegu in času ne more vnaprej določiti in bo naročala in

kupovala le tiste količine in vrsta blaga, ki jih bo v času veljavnosti sporazuma dejansko potrebovala. Ocenjena vrednost okvirnega sporazuma je znašala 103.965,83 EUR brez DDV.

Komunala Žalec je 1. 12. 2023 z izbranim dobaviteljem sklenila aneks k okvirnemu sporazumu, s katerim je ocenjeno vrednost okvirnega sporazuma spremenila na 245.000 EUR brez DDV, kar je za 135,7 % več, kot je bila določena vrednost okvirnega sporazuma. Izbrani dobavitelj je Komunali Žalec za dobave ultrazvočnih vodomeroz izstavil račune v skupni vrednosti 339.254,92 EUR brez DDV, kar je za 38,5 % več, kot je bila določena ocenjena vrednost okvirnega sporazuma po sklenitvi aneksa. Komunala Žalec je v letu 2024 iz tega naslova v poslovnih knjigah evidentirala 179.396,03 EUR brez DDV. Komunala Žalec bi morala zaradi povečane vrednosti dobav, ki so presegale 30 % vrednosti prvotne pogodbe, na podlagi petega odstavka 95. člena ZJN-3 izvesti nov postopek javnega naročanja, česar pa ni storila in je zato ravnala v neskladju s petim odstavkom 95. člena ZJN-3.

2.2.8 Nabava vodovodnega materiala

Komunala Žalec je 16. 7. 2024 začela izvajati postopek javnega naročila male vrednosti⁵⁸ za nabavo vodovodnega materiala in javno naročilo glede na vrsto materiala razdelila na 7 sklopov⁵⁹. Komunala Žalec je septembra 2024 z izbranimi ponudniki sklenila 4 okvirne sporazume v skupni vrednosti 217.662 EUR brez DDV. V letu 2024 je za realizacijo navedenega javnega naročila v poslovnih knjigah evidentirala 59.076 EUR brez DDV.

2.2.8.a ZJN-3 v 84. členu določa, da naročnik odda javno naročilo na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, ki se določi na podlagi cene ali stroškov ob uporabi pristopa stroškovne učinkovitosti, na primer z izračunom stroškov v življenjski dobi, kot ga določa ZJN-3. V istem členu je določeno tudi, da ekonomsko najugodnejša ponudba lahko zajema tudi razmerje med ceno in kakovostjo, ocenjeno na podlagi meril, ki se nanašajo na kakovost ter okoljske ali socialne vidike, povezane s predmetom javnega naročila. Takšna merila lahko med drugim vključujejo tudi organiziranost, usposobljenost in izkušnost osebja, ki bo izvedlo javno naročilo, če lahko kakovost osebja bistveno vpliva na raven izvedbe javnega naročila.

Komunala Žalec je v razpisni dokumentaciji javnega naročila za nabavo vodovodnega materiala kot merilo za izbor najugodnejšega ponudnika določila ceno ponudbe. V primeru, da bi 2 ali več ponudnikov podala ponudbo z enako skupno najnižjo ponudbeno vrednostjo, pa bi Komunala Žalec sprejela ponudbo ponudnika, ki je bila oddana prej. Komunala Žalec z opredelitvijo dodatnega merila oziroma načina izbire ponudb, da bi bila v primeru, ko bi več ponudnikov oddalo ponudbo z enako najnižjo vrednostjo, izbrana tista, ki bi bila oddana prej, ni obvladovala tveganja, da v primeru več ponudb z enako ceno ne bi izbrala ekonomsko najugodnejše ponudbe.

⁵⁸ Št. JN-43420.

⁵⁹ Sklop 1: cevi; sklop 2: vodomerni jaški; sklop 3: ZAK sistemi, cestni ventili, cestne kape; sklop 4: prirobniki fazonski kosi; sklop 5: spojke; sklop 6: reparaturne objemke; sklop 7: hidranti.

Priporočilo Komunali Žalec

Komunali Žalec priporočamo, naj pri oddaji javnih naročil opredeli merila oziroma način izbire ponudb tako, da bo v primeru več ponudb z enako najnižjo ceno izbrala ekonomsko najugodnejšo ponudbo (na primer poprodajne storitve, pogoji dobave).

2.3 Prejemki direktorja

V skladu z odlokom o Komunali Žalec in na njegovi podlagi sprejetim statutom direktor vodi delo in poslovanje družbe. Imenuje in razrešuje ga svet ustanoviteljev na predlog razpisne komisije po predhodno opravljenem javnem razpisu. Imenovan je za 4 leta in je po poteku mandata lahko ponovno imenovan.⁶⁰ Svet ustanoviteljev podpisuje pogodbo z direktorjem po postopku, določenem v statutu, ter sprejema merila za določitev plače direktorja družbe, če to ni določeno v predpisih Republike Slovenije.⁶¹

Svet ustanoviteljev je s sklepom z dne 16. 11. 2021 za direktorja za dobo 4 let imenoval Janeza Primožiča. Na dan 29. 12. 2021 je individualno pogodbo o zaposlitvi s 4-letnim mandatom (od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2025) z direktorjem sklenil predsednik sveta ustanoviteljev, župan Občine Žalec. V pogodbi o zaposlitvi je osnovno plačilo direktorja določeno na osnovi povprečne bruto plače, izplačane v podjetju v preteklem poslovnem letu, pomnožene z mnogokratnikom 3. Direktorju pripada spremenljivi del plačila za uspešnost poslovanja (povezava s točko 2.3.2). V pogodbi o zaposlitvi so določene tudi nekatere druge pravice direktorja (povezava s točko 2.3.3), vključno s pravico do odpravnine (povezava s točko 2.3.4).

Prejemki direktorja so v letu 2024 znašali 89.070 EUR, in sicer bruto plača 83.585 EUR, regres za letni dopust 2.000 EUR in delovna uspešnost 3.485 EUR.

2.3.1 Imenovanje direktorja in sklenitev pogodbe o zaposlitvi

V skladu s 14. členom odloka o Komunali Žalec, ki so ga sprejeli občinski sveti občin ustanoviteljic, in v skladu z 12. členom statuta, ki je bil sprejet na njegovi podlagi, svet ustanoviteljev imenuje in razrešuje direktorja družbe in podpisuje pogodbo z direktorjem po postopku, določenem v statutu⁶²,

⁶⁰ 20. člen odloka o Komunali Žalec ter 24. in 25. člen statuta.

⁶¹ 15. člen odloka o Komunali Žalec in 13. člen statuta.

⁶² Direktorja imenuje svet ustanoviteljev na predlog razpisne komisije po predhodno opravljenem javnem razpisu. Razpisna komisija ima 5 članov, ki jih imenuje svet ustanoviteljev. Na podlagi sklepa o imenovanju direktorja sklene z njim pogodbo o zaposlitvi v imenu sveta ustanoviteljev njegov predsednik. Delovno razmerje z direktorjem se sklene za določen čas, za trajanje mandata. Javni razpis za imenovanje direktorja mora biti objavljen na spletnih straneh Komunale Žalec ter občin ustanoviteljic in v dnevnem časopisu, ki ga določi razpisna komisija. Razpisna komisija opravi razpis in določi 15-dnevni rok za prijave od dneva objave. Po izteku roka komisija izmed prijavljenih kandidatov izbere enega ali več kandidatov, ki ustrezajo razpisnim pogojem ter jih predlaga v imenovanje svetu ustanoviteljev. Direktor mora biti v delovnem razmerju v družbi in sklene individualno pogodbo o zaposlitvi s svetom ustanoviteljev, ki ga zastopa predsednik sveta ustanoviteljev. S to pogodbo se uredijo vse medsebojne pravice in obveznosti (povzeto po 24. do 33. členu statuta).

ter sprejema merila za določitev plače direktorja družbe, če to ni določeno s predpisi Republike Slovenije.

Komunala Žalec se je do uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah⁶³ (v nadaljevanju: ZGD-1M), to je do 18. 12. 2024, na podlagi druge alineje osmega odstavka 55. člena Zakona o gospodarskih družbah⁶⁴ (v nadaljevanju: ZGD-1) uvrščala med velike družbe kot subjekt javnega interesa.⁶⁵ Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gospodarskih družbah⁶⁶ (v nadaljevanju: ZGD-1K) v letu 2021⁶⁷ je bila namreč razširjena opredelitev subjektov javnega interesa, med katere so po noveli ZGD-1K sodile tudi srednje in velike družbe, ki so zavezane k reviziji⁶⁸ in v katerih imajo država ali občine skupaj ali samostojno, neposredno ali posredno večinski lastniški delež.

Ena od pomembnejših posledic za družbe z omejeno odgovornostjo, ki so postale subjekti javnega interesa, je bila zahteva po imenovanju nadzornih svetov v skladu s 514. členom ZGD-1. Ta določa, da če je v družbeni pogodbi določeno, da ima družba nadzorni svet, se zanj smiselno uporabljajo določbe o nadzornem svetu v delniški družbi, če družbena pogodba ne določa drugače. Ne glede na to pa ima nadzorni svet družba, ki je subjekt javnega interesa. Imenovanje in odpoklic direktorja je v skladu z 268. členom ZGD-1, ki ureja imenovanje in odpoklic uprave delniške družbe, sodilo med pristojnosti nadzornega sveta.

2.3.1.a V odloku o Komunali Žalec in statutu opredeljene pristojnosti sveta ustanoviteljev, da imenuje in razrešuje direktorja družbe in z njim podpiše pogodbo o zaposlitvi, niso bile določene v skladu s prvim odstavkom 268. člena ZGD-1, saj je imela Komunala Žalec, ki je bila do 18. 12. 2024 subjekt javnega interesa, nadzorni svet, ki bi moral imenovati direktorja.

Z uveljavitvijo ZGD-1M, ki velja od 18. 12. 2024, družbe, ki izpolnjujejo merila za srednje družbe iz četrtega odstavka 55. člena ZGD-1, med katere sodi tudi Komunala Žalec in v katerih imajo država ali samoupravne lokalne skupnosti skupaj ali samostojno, neposredno ali posredno lastniški večinski delež, niso več uvrščene med subjekte javnega interesa. Posledično od tega datuma naprej za Komunalo Žalec velja načelo svobodne volje družbenikov v družbeni pogodbi. To načelo izhaja iz ZGD-1, ki v zvezi z upravljanjem družbe z omejeno odgovornostjo v 504. členu določa, da se pravice, ki jih imajo družbeniki pri upravljanju družbe, in način njihovega uresničevanja določijo z družbeno pogodbo, če zakon ne določa drugače.

Odlok o ustanovitvi sveta ustanoviteljev določa, da svet ustanoviteljev sestavljajo vsakokratni župani občin ustanoviteljic Komunale Žalec, ki izmed vseh članov določijo predsednika sveta ustanoviteljev.

⁶³ Uradni list RS, št. 102/24.

⁶⁴ Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-10, 75/23, 102/24 in 77/25.

⁶⁵ To izhaja tudi iz informativnega seznama subjektov javnega interesa, ki ga objavlja Agencija za javni nadzor nad revidiranjem. Komunala Žalec je bila uvrščena na seznam subjektov javnega interesa po stanju na dan 30. 9. 2024, medtem ko je na seznamu z dne 31. 12. 2024 ni bilo med subjekti javnega interesa, [URL: <https://www.anr.si/registri/subjekti-javnega-interesa/>], 6. 11. 2025.

⁶⁶ Uradni list RS, št. 18/21.

⁶⁷ 24. 2. 2021.

⁶⁸ K obvezni reviziji so po prvem odstavku 57. člena ZGD-1 zavezane vse srednje in velike družbe.

Ta predstavlja svet ustanoviteljev, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja.⁶⁹ Vsak župan ima v svetu ustanoviteljev pri sprejemanju odločitev 1 glas na dopolnjenih 50 EUR osnovnega vložka (Tabela 3). Svet ustanoviteljev je na seji z dne 16. 11. 2021, na kateri so glasovali župani občin Braslovče, Polzela, Prebold, Tabor, Vransko in Žalec⁷⁰, s sklepom imenoval direktorja Komunale Žalec. Pogodbo o zaposlitvi je z direktorjem sklenil predsednik sveta ustanoviteljev, župan Občine Žalec⁷¹.

Prvi odstavek 27. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije⁷² (v nadaljevanju: ZIntPK) določa, da poklicni funkcionar⁷³ ne sme biti član oziroma ne sme opravljati dejavnosti upravljanja, nadzora ali zastopanja v gospodarskih družbah, gospodarskih interesnih združenjih, zadrugah, javnih zavodih, javnih skladih, javnih agencijah in drugih osebah javnega ali zasebnega prava, razen v društvih, ustanovah in političnih strankah. Župani kot poklicni funkcionarji so torej lahko člani oziroma predstavniki ustanovitelja v skupnem organu (svetu ustanoviteljev) pod pogojem, da ta organ izvaja zgolj ustanoviteljska upravičenja, medtem ko dejavnosti upravljanja (vodenja), nadzora in zastopanja na formalni in dejanski ravni izvajajo drugi organi pravne osebe. Svet ustanoviteljev skladno z določili ZIntPK ni organ upravljanja ali nadzora, vendar če so z odlokom o ustanovitvi določenega javnega podjetja na svet ustanoviteljev prenesene tudi upravljaljske ali nadzorne pristojnosti, ga je po ZIntPK treba šteti (tudi) za organ upravljanja oziroma nadzorni organ.⁷⁴

2.3.1.b V skladu z odlokom o Komunali Žalec in statutom nadzorni svet nima nadzorstvenih upravičenj, ki se nanašajo na imenovanje in razrešitev direktorja ter podpis pogodbe z njim, ampak ima to pristojnosti svet ustanoviteljev. Iz 14. člena odloka o Komunali Žalec in 3. člena odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljev izhaja, da v svetu ustanoviteljev za družbenice glasujejo župani. Pri sklenitvi pogodbe o zaposlitvi z direktorjem leta 2021 je Komunalo Žalec zastopal predsednik sveta ustanoviteljev, ki je bil župan Občine Žalec. V tem primeru se je župan Občine Žalec kot poklicni funkcionar zaradi pristojnosti, ki jih ima svet ustanoviteljev na podlagi odloka o Komunali Žalec, znašel v položaju nezdružljivosti funkcije, kar je v neskladju s 27. členom ZIntPK.

Po obdobju, na katero se nanaša revizija, je pri sklenitvi pogodbe o zaposlitvi z direktorjem v letu 2025 Komunalo Žalec zastopal predsednik sveta ustanoviteljev, ki je župan Občine Žalec.

⁶⁹ 2. člen odloka o ustanovitvi sveta ustanoviteljev.

⁷⁰ Tomaž Žohar (župan Občine Braslovče), Jože Kužnik (župan Občine Polzela), Vinko Debelak (župan Občine Prebold), Marko Semprimožnik (župan Občine Tabor), Franc Sušnik (župan Občine Vransko) in Janko Kos (župan Občine Žalec).

⁷¹ Janko Kos je župan Občine Žalec od leta 2010. Funkcijo opravlja poklicno.

⁷² Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – Zdeb in 16/23 – ZZPri.

⁷³ V skladu s 34.a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUJF, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K in 83/25 – ZOUL) so občinski funkcionarji: člani občinskega sveta, župan in podžupan občine. Občinski funkcionarji opravljajo svojo funkcijo nepoklicno. Župan se lahko odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno. V soglasju z županom se lahko tudi podžupan odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno.

⁷⁴ Sistemsko pojasnilo o nezdružljivosti funkcij Komisije za preprečevanje korupcije, št. 06240-2/2020-38 z dne 26. 1. 2023.

2.3.2 Določitev spremenljivega prejema

V pogodbi o zaposlitvi je določeno, da direktorju poleg osnovnega plačila pripada tudi spremenljivi del plačila za uspešnost poslovanja, ki ga lahko 1-krat letno določi svet ustanoviteljev družbe po obravnavi poslovnega poročila. Nagrada se določi največ v višini 10 % izplačanih osnovnih plačil direktorja v poslovnem letu.

V skladu z drugo in tretjo alinejo prvega odstavka 4. člena Zakona o prejemkih poslovnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti⁷⁵ (v nadaljevanju: ZPPOGD) mora biti spremenljivi prejemek odvisen od vnaprej določenih in merljivih meril uspešnosti (obseg poslovanja, povečanje števila zaposlenih, ustvarjanje dodane in tržne vrednosti, širitev poslovanja na tuje trge, primerjava poslovanja s konkurenčnimi družbami in podobno), ki morajo vsebovati tudi posebna merila kakovosti za razvoj družbene odgovornosti družbe (odgovornost do zaposlenih, potrošnikov, lokalne skupnosti, varstva okolja in podobno).

V skladu s 6. členom pogodbe o zaposlitvi je pogoj za določitev nagrade dosežen dobiček družbe.

Svet ustanoviteljev je 20. 6. 2024⁷⁶ na podlagi letnega poročila za leto 2023 sprejel sklep o podelitvi razrešnice za leto 2023 direktorju, ki je funkcijo opravljal od 1. 1. 2023 do 31. 12. 2023⁷⁷, in sklep, da se direktorju dodeli nagrada v višini 50 % plače v breme tekočega poslovanja.

2.3.2.a Svet ustanoviteljev je pri sklenitvi pogodbe o zaposlitvi z direktorjem določil, da je spremenljivi prejemek odvisen od doseženega dobička družbe, in pri določanju meril uspešnosti ni upošteval, da morajo ta vsebovati tudi posebna merila kakovosti za razvoj družbene odgovornosti družbe, kot so odgovornost do zaposlenih, potrošnikov, lokalne skupnosti, varstva okolja in podobno. S tem je ravnal v neskladju s tretjo alinejo prvega odstavka 4. člena ZPPOGD.

Ukrep Komune Žalec

Svet ustanoviteljev je na 14. seji z dne 6. 10. 2026 sprejel Merila uspešnosti direktorja, ki so namenjena letnemu ocenjevanju njegove uspešnosti. Opredeljena merila se nanašajo na: (1) vodenje kakovosti in zanesljivosti izvajanja GJS ter na varstvo okolja in vsebujejo tudi merila kakovosti za razvoj družbene odgovornosti družbe, kot so zagotavljanje varnega in vključujočega delovnega okolja ter razvoj kompetenc zaposlenih, izboljšanje zadovoljstva odjemalcev, kakovosti storitev in reševanja reklamacij ter izvajanje ukrepov za krepitev sodelovanja z lokalno skupnostjo; (2) poslovno uspešnost in finančno stabilnost družbe; in na (3) razvoj in dolgoročno uspešnost družbe.

⁷⁵ Uradni list RS, št. 21/10, 8/11 – ORZPPOGD4 in 23/14 – ZDIJZ-C.

⁷⁶ Zapisnik 3. seje sveta ustanoviteljev Komune Žalec z dne 20. 6. 2024.

⁷⁷ Skupščina je sprejela sklep o razrešnici direktorja za poslovno leto 2023 na 10. skupščini Komune Žalec z dne 30. 8. 2024.

2.3.3 Druge pravice iz pogodbe

V skladu s 6. členom ZPPOGD mora organ nadzora glede drugih pravic direktorja (uporaba službenega vozila in kreditnih kartic, preventivni zdravstveni pregledi, plačevanje socialnih, zdravstvenih in drugih zavarovanj, dopolnilno izobraževanje, reprezentanca in podobno) določiti pravila, po katerih se te pravice določijo v pogodbi. Pravila morajo med drugim upoštevati velikost, dejavnost, celovitost poslovanja in premoženjski položaj družbe. Organ nadzora mora s pravili seznaniti skupščino.

2.3.3.a V skladu s pogodbo o zaposlitvi direktorju Komunale Žalec poleg osnovnega plačila in spremenljivega prejemka pripadajo tudi druge pravice iz delovnega razmerja v breme podjetja, in sicer pravica do dodatnega izobraževanja, seminarjev, sejmov, posvetov doma in v tujini do 20 dni letno, pravica do uporabe službenega avtomobila v službene namene, pravica do prenosnega računalnika in mobilnega telefona⁷⁸ ter pravica do preventivnega zdravstvenega pregleda v skladu z izjavo o varnosti z oceno tveganja na delovnem mestu. Svet ustanoviteljev ni določil pravil, po katerih se druge pravice direktorja določijo v pogodbi, kar je v neskladju s 6. členom ZPPOGD.

Ukrepi Komunale Žalec

Svet ustanoviteljev je na 14. seji z dne 6. 10. 2026 sprejel dokument Določitev drugih pravic direktorja, na podlagi katerega se v pogodbi o zaposlitvi natančneje določijo druge pravice in ugodnosti, do katerih je upravičen direktor družbe pri opravljanju svoje funkcije in vodenju poslova podjetja.

2.3.4 Določitev odpravnine

V sedmi alineji prvega odstavka 4. člena ZPPOGD je določeno, da odpravnina, poleg primerov, določenih v ZGD-1, ne more biti izplačana, če se direktor ponovno zaposli v družbi. ZGD-1 v drugem odstavku 270. člena določa, da se odpravnina lahko izplača le v primeru predčasne prekinitev pogodbe. Odpravnina ne more biti izplačana, če je član uprave odpoklican iz razlogov, opredeljenih v prvi, drugi ali tretji alineji drugega odstavka 268. člena ZGD-1, v katerih je določeno, da lahko nadzorni svet odpokliče člana uprave, če huje krši obveznosti, če ni sposoben voditi poslova ali če mu skupščina izreče nezaupnico, razen če je nezaupnico izrekla iz očitno neutemeljenih razlogov, ali če član uprave sam odpove pogodbo.

Direktor je v skladu z 12. členom pogodbe o zaposlitvi lahko razrešen del in nalog direktorja ali pa sam zahteva razrešitev v primeru in na način, ki je določen s statutom in z ZGD-1.

V 13. členu pogodbe o zaposlitvi je določeno, da v primeru, če je direktor razrešen pred potekom obdobja, za katero je bil imenovan, ali se sporazume o prenehanju mandata pred potekom obdobja,

⁷⁸ Vse stroške v zvezi z uporabo mobilnega telefona, prenosnega računalnika in službenega vozila krije podjetje (9. člen pogodbe o zaposlitvi).

za katero je bil imenovan, mu pripada odpravnina v višini 6-kratnika njegovega osnovnega mesečnega plačila.

2.3.4.a Svet ustanoviteljev je z direktorjem sklenil pogodbo, v kateri je določeno, da mu pripada odpravnina v primeru razrešitve pred potekom obdobja, za katero je bil imenovan, pri čemer v pogodbi o zaposlitvi ni določeno, da direktorju odpravnina ne pripada v primeru, če je odpoklican iz razlogov, opredeljenih v prvi, drugi ali tretji alineji drugega odstavka 268. člena ZGD-1, ali če sam odpove pogodbo, kar je v neskladju z drugim odstavkom 270. člena ZGD-1.

Po obdobju, na katero se nanaša revizija, je Komunala Žalec (ki jo zastopa predsednik sveta ustanoviteljev) 1. 12. 2025 z direktorjem sklenila individualno pogodbo o zaposlitvi za mandatno obdobje od 1. 1. 2026 do 31. 12. 2029, v kateri je glede določitve odpravnine v 13. členu dodan tretji odstavek, ki določa, da direktorju v primeru, če je razrešen iz krivdnih razlogov, odpravnina ne pripada.

Ukrep Komunele Žalec

Svet ustanoviteljev je na dan 7. 10. 2026 z direktorjem sklenil Aneks št. 1 k individualni pogodbi o zaposlitvi, s katerim je določilo 13. člena pogodbe o zaposlitvi iz leta 2025, ki se nanaša na določitev odpravnine, uskladi z določili ZGD-1.

2.4 Zadolževanje

Zakon o javnih financah⁷⁹ v prvem odstavku 88. člena določa, da se javna podjetja lahko zadolžujejo in izdajajo poročila samo, če je z zakonom, ki ureja financiranje občin, to dovoljeno, in pod pogoji, ki jih določi občinski svet. Zakon o financiranju občin⁸⁰ v 10.g členu določa, da se javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, lahko zadolžujejo in izdajajo poročila s soglasjem občine pod pogoji, ki jih določi občinski svet, in če imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Soglasje izda občinski svet.

Občina mora od pravne osebe javnega sektorja na ravni občine iz 88. člena Zakona o javnih financah v skladu z določili Pravilnika o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin⁸¹ pridobiti podatke o zadolževanju, ki obsega najetje posojil oziroma

⁷⁹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13, 110/11 – ZDIU12, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

⁸⁰ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2.

⁸¹ Uradni list RS, št. 3/13.

kreditov, izdajo dolžniških vrednostnih papirjev, izdajo jamstev za obveznosti drugih oseb iz naslova kreditov, posojil ali dolžniških vrednostnih papirjev in finančnih najemov, in sicer:

- stanje zadolženosti na dan 31. 12. preteklega in predpreteklega leta ne glede na to, ali so pravne osebe izkazovale kakršno koli zadolženost po stanju na dan 31. 12. preteklega ali predpreteklega koledarskega leta;
- stanje četrletne zadolženosti, če so pravne osebe v posameznem četrletju, za katero se pošiljajo podatki o zadolžitvi, izkazovale kakršno koli zadolženost;
- napoved zadolževanja za naslednja 3 koledarska leta;
- kopijo posojilne oziroma kreditne pogodbe ali pogodbe o sklenitvi finančnega najema (lizinga) in amortizacijskega načrta (ob dolgoročni zadolžitvi); ob izdaji jamstva pa kopijo posojilne pogodbe in amortizacijskega načrta (ob dolgoročni zadolžitvi) ter kopijo poroštvene pogodbe oziroma izjave;
- podatke o vsakem realiziranem črpanju glavnice, odplačilu glavnice, plačilu obresti in stroškov zadolžitve ter podatke o vsaki spremembi načrta črpanja glavnice, odplačila glavnice in plačila obresti.

Komunala Žalec je morala občinam poročati ne glede na to, ali je izkazovala kakršno koli zadolženost oziroma imela obveznosti iz izdanih jamstev na dan 31.12. preteklega ali predpreteklega koledarskega leta. Komunala Žalec v letu 2024 ni bila zadolžena.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost dela poslovanja **Javnega komunalnega podjetja Žalec, d.o.o.** v letu 2024.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Javno komunalno podjetje Žalec, d.o.o. v letu 2024 v delu, ki se nanaša na izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, nabave blaga, materiala in storitev ter osnovnih sredstev, prejemke direktorja in zadolževanje, ni poslovalo v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

izvajanje gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo:

- na mejnem območju Mestne občine Celje je izvajalo gospodarsko javno službo oskrbe s pitno vodo brez pridobljene koncesije ali druge ustrezne pravne podlage, kar je v neskladju z Zakonom o gospodarskih javnih službah – točka 2.1.1.a;
- med stroške gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo je vključilo 54.523 EUR stroškov, ki se nanašajo na vodenje investicij v javno infrastrukturo, vodenje katastra in izdajanje dokumentov v upravnih postopkih, pri čemer ne gre za stroške, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe, kar je v neskladju z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja – točka 2.1.2.a;
- pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje (za leto 2024) ni upoštevalo ugotovljene razlike med potrjeno ceno in obračunsko ceno, ki jo je izračunalo glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju, kar je v neskladju z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja – točka 2.1.3.a;
- posredne stroške nabave, prodaje in uprave za obračun vodarine ter negativen rezultat na poslovnoizidnem mestu Inženiring je razporedilo na gospodarsko javno službo oskrbe s pitno vodo na podlagi deleža neposrednih prihodkov v prihodkih skupine 76 – Poslovni prihodki, kar je v neskladju s Slovenskim računovodskim standardom 32 – točka 2.1.4.a;
- 3 podjetjem je zagotavljalo dobavo pitne vode za tehnološke namene iz javnega vodovoda v okviru izvajanja gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo in ne kot posebno storitev, kar je v neskladju z Uredbo o oskrbi s pitno vodo – točka 2.1.5.a;
- dobavo vode, ki je po vsebini posebna storitev, je zaračunavalo po enaki ceni, kot je bila določena za obvezne storitve gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, in ustvarilo negativno razliko med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova, kar je v neskladju z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja – točka 2.1.5.b;
- za posamezno občino je pripravilo program oskrbe s pitno vodo 2022–2025, ki ne vsebuje podatkov o zmogljivostih rezervnih zajetij za oskrbo s pitno vodo, podatkov o vodnih pravicah za rezervna zajetja ter podatkov o javnih površinah, za katere se iz javnega vodovoda zagotavlja pitna voda za pranje, namakanje ali oskrbo s pitno vodo, ki je namenjena splošni rabi, kar je v neskladju z Uredbo o oskrbi s pitno vodo – točka 2.1.6.a;

nabava blaga, materiala in storitev ter osnovnih sredstev:

- ni vodilo točnih podatkov o izvedenih evidenčnih naročilih in ni poročalo o vseh oddanih evidenčnih naročilih, ki izpolnjujejo mejne vrednosti za objavo, kar je v neskladju z določili Zakona o javnem naročanju in Pravilnika o vrstah in načinu zbiranja podatkov za letno statistično poročilo o oddanih javnih naročilih – točka 2.2.1.a;
- za oddajo 2 naročil v vrednosti najmanj 180.969 EUR brez DDV ni uporabilo enega izmed postopkov, ki jih določa Zakon o javnem naročanju, kar je v neskladju s prvo alinejo točke b) prvega odstavka 21. člena Zakona o javnem naročanju – točki 2.2.2.a in 2.2.3.a;
- za oddajo naročil istovrstnih storitev oziroma istovrstnega blaga ni uporabilo enega izmed postopkov, ki jih določa Zakon o javnem naročanju, kar je v neskladju s četrtem odstavkom 24. člena Zakona o javnem naročanju – točka 2.2.4.a;
- razpisne dokumentacije ni pripravilo dovolj natančno, da bi od ponudnikov pridobilo taka dokazila, na podlagi katerih bi lahko preverilo, ali ponudniki izpolnjujejo splošne zahteve naročnika, in bi naročila oddalo le ponudnikom, ki so zahteve izpolnjevali, kar je v neskladju z 68. členom Zakona o javnem naročanju – točki 2.2.5.a in 2.2.7.a;
- ni razpolagalo z dokumentacijo o načinu izračuna ocenjene vrednosti v postopku oddaje javnega naročila, kar je v neskladju s petim odstavkom 24. člena Zakona o javnem naročanju – točka 2.2.6.a;
- zaradi povečanja vrednosti dobav za več kot 30 % bi morale izvesti nov postopek javnega naročanja, pa tega ni storilo, kar je v neskladju s petim odstavkom 95. člena Zakona o javnem naročanju – točka 2.2.7.c;

prejemki direktorja:

- svet ustanoviteljev pri določanju meril uspešnosti ni upošteval, da morajo ta merila vsebovati tudi posebna merila kakovosti za razvoj družbene odgovornosti družbe, kot so odgovornost do zaposlenih, potrošnikov, lokalne skupnosti, varstva okolja in podobno, kar je v neskladju z Zakonom o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 2.3.2.a;
- svet ustanoviteljev ni določil pravil, po katerih se druge pravice direktorja določijo v pogodbi, kar je v neskladju z Zakonom o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti 2.3.3.a.

4. Priporočila

Javnemu komunalnemu podjetju Žalec, d.o.o. priporočamo, naj:

- v postopku priprave programov oskrbe s pitno vodo vzpostavi kontrole poslovnih procesov, s katerimi bo obvladovalo tveganje, da v programe oskrbe s pitno vodo niso vključeni vsi predpisani vsebinski sklopi;
- pri oddaji javnih naročil opredeli merila oziroma način izbire ponudb tako, da bo v primeru več ponudb z enako najnižjo ceno izbralo ekonomsko najugodnejšo ponudbo (na primer poprodajne storitve, pogoji dobave);
- upravljanje v družbi uredi na način, da bodo v ureditev vključene tudi določbe Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.



Digitalno podpisal Jana
Ahčin
Datum: 2026.10.16
09:53:35 +02'00'

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Javnemu komunalnemu podjetju Žalec, d.o.o.;
2. Skupščini Javnega komunalnega podjetja Žalec, d.o.o.;
3. Nadzornemu svetu Javnega komunalnega podjetja Žalec, d.o.o.;
4. Janku Kosu, županu Občina Žalec;
5. Tomažu Žoharju, županu Občine Braslovče;
6. Jožetu Kužniku, županu Občine Polzela;
7. Mag. Marku Repniku, županu Občine Prebold;
8. Nataši Juhart, županji Občine Vransko;
9. Marku Semprimožniku, županu Občine Tabor;
10. Državnemu zboru Republike Slovenije.

5. Priloge

Priloga 1 Skrajšan izkaz poslovnega izida Komunale Žalec

	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Čisti prihodki od prodaje	10.353.502	9.740.032	106
Subvencije in drugi prihodki, ki so povezani s poslovnimi učinki	284.472	319.171	89
Drugi poslovni prihodki	58.380	10.354	564
Stroški blaga, materiala in storitev	6.861.375	6.840.059	100
Stroški dela	3.297.489	2.904.185	114
Odpisi vrednosti	143.978	115.738	124
Drugi poslovni odhodki	233.775	208.526	112
Finančni prihodki iz poslovnih terjatev	17.633	15.649	113
Finančni odhodki iz poslovnih obveznosti	19.212	13.889	138
Drugi prihodki	53.010	37.653	141
Drugi odhodki	29.404	289	10174
Davek iz dobička	20.017	8.780	228
Čisti poslovni izid obračunskega obdobja	161.747	31.393	515
Preneseni dobiček/prenesena izguba	178.977	153.870	116
Bilančni dobiček/bilančna izguba	340.724	185.263	184

Vir: izkaz poslovnega izida za leti 2023 in 2024.

Priloga 2 Skrajšana bilanca stanja Komunale Žalec

	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
SREDSTVA	3.183.714	3.033.978	105
Dolgoročna sredstva	744.203	712.625	104
Neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve	18.747	16.519	113
Opredmetena osnovna sredstva	725.146	696.106	104
Dolgoročne poslovne terjatve	310	0	/
Kratkoročna sredstva	2.407.804	2.292.028	
Zaloge	86.413	66.113	131
Kratkoročne poslovne terjatve	1.437.540	1.454.880	99
Denarna sredstva	883.851	771.035	115
Kratkoročne aktivne časovne razmejitve	31.707	29.325	108
Zabilančna evidenca	51.745.734	49.642.446	104
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	3.183.714	3.033.978	105
Kapital	1.016.293	827.856	123
Vpoklicani kapital	183.235	183.235	100
Kapitalske rezerve	79.401	79.401	100
Rezerve iz dobička	419.761	419.761	100
Rezerve, nastale zaradi vrednotenja po poštenu vrednosti	(6.828)	(39.804)	17
Preneseni čisti poslovni izid	178.977	153.870	116
Čisti poslovni izid poslovnega leta	161.747	31.393	515
Rezervacije in dolgoročne pasivne časovne razmejitve	461.929	427.873	108
Dolgoročne obveznosti	151.297	185.243	82
Dolgoročne finančne obveznosti	151.297	185.243	82
Kratkoročne obveznosti	1.508.356	1.547.725	97
Kratkoročne finančne obveznosti	62.713	59.931	105
Kratkoročne poslovne obveznosti	1.445.643	1.487.794	97
Kratkoročne pasivne časovne razmejitve	45.839	45.281	101
Zabilančna evidenca	51.745.734	49.642.446	104

Vir: bilanca stanja na dan 31. 12. 2023 in 31. 12. 2024.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si