



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

**Popravljalni ukrepi pri reviziji predloga
zaključnega računa proračuna Republike
Slovenije za leto 2024**



2026

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2024

Številka: 320-11/2024-130

Ljubljana, 3. februarja 2026

1. Uvod

V revizijskem poročilu o predlogu zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2024¹, št. 320-11/2024-117 z dne 3. 9. 2025 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Vladi Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) izreklo pozitivno mnenje o splošnem delu predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2024 in mnenje s pridržkom o pravilnosti izvršitve proračuna za leto 2024.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu od Ministrstva za naravne vire in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Ministrstvo je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložilo odzivno poročilo², ki ga je s kvalificiranim elektronskim podpisom potrdila odgovorna oseba Jože Novak, minister.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ [URL: https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2025/IPRO24/IPRO24-revizijsko-porocilo.pdf], 2. 2. 2026.

² Št. 006-5/2024-2560-147 z dne 28. 11. 2025.

2. Nepravilnosti in popravljalni ukrepi Ministrstva za naravne vire in prostor

2.1 Podatki o dejansko nastalih stroških po prejetih predplačilih za odpravo posledic naravnih nesreč

2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 3.2.1.1.b revizijskega poročila je med drugim navedeno, da prvi odstavek 11.a člena Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč³ (v nadaljevanju: ZOPNN), ki velja od 11. 8. 2023, med drugim določa, da lahko vlada za preprečitev povečanja že nastale škode in zavarovanje življenj in premoženja prebivalstva odloči o dodelitvi predplačila sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč lokalnim skupnostim na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče ob predhodni potrditvi komisije za odpravo posledic nesreč. Predplačilo sredstev se lahko v skladu z drugim odstavkom 11.a člena ZOPNN dodeli lokalnim skupnostim na podlagi predhodnega programa odprave posledic nesreče največ do višine 40 % predhodne ocene neposredne škode na stvareh, ki jo pripravi ministrstvo, pristojno za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Prejemniki predplačil morajo skladno s četrtem odstavkom 11.a člena ZOPNN komisiji za odpravo posledic nesreč poročati o porabi prejetih sredstev v 12 mesecih od prejema sredstev, poročilom pa morajo biti predložena ustrezna dokazila o porabi sredstev.

Vlada je v letu 2023 sprejela 5 predhodnih programov⁴, po katerih je bilo za izplačilo predvidenih 243.883.000 EUR⁵, in sicer 234.236.562 EUR za občine, 4.677.414 EUR za Direkcijo Republike Slovenije za vode ter 4.969.024 EUR za ministrstvo. Občinam je bilo na podlagi sklenjenih pogodb z ministrstvom v letu 2023 nakazanih 233.859.528 EUR, v letu 2024 pa 311.617 EUR⁶. Glede na določila pogodb, ki jih je ministrstvo sklenilo z občinami, so te dolžne poročati o porabi dodeljenih sredstev vsake 3 mesece, na podlagi česar je ministrstvo oblikovalo 4 mejnike. Iz evidence poročanja, ki jo spremlja ministrstvo, izhaja, da je vrednost s strani ministrstva potrjenih stroškov po predloženih dokazilih občin po poročanju prvih 4 mejnikov po vseh 5 predhodnih programih

³ Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF, 17/14, 163/22, 18/23 – ZDU-10, 88/23, 95/23 – ZIUOPZP in 117/23 – ZIUOPZP-A.

⁴ Močno neurje z deževjem in poplavami med 6. in 7. majem 2023 (št. 35400-13/2023/3 z dne 7. 9. 2023); Obilno deževje s poplavami in plazovi od 14. do 23. maja 2023 (št. 35400-12/2023/3 z dne 7. 9. 2023); Močno neurje z dežjem in vetrom med 12. in 13. julijem 2023 (št. 35400-17/2023/2 z dne 21. 9. 2023); Neurje z dežjem, vetrom, zemeljskimi plazovi in poplavami med 17. julijem in 3. avgustom 2023 (št. 35400-18/2023/4 z dne 21. 9. 2023); Močna neurja z večdnevnim obilnim deževjem s poplavami od 4. avgusta 2023 (št. 35400-16/2023/4 z dne 21. 9. 2023).

⁵ Od tega 153.883.000 EUR iz proračunske rezerve, 90.000.000 EUR pa iz splošne proračunske rezervacije (proračunska postavka 7608 – Tekoča proračunska rezerva).

⁶ Razlika med dodeljenimi sredstvi po predhodnih programih za občine in izplačili občinam v skupnem znesku 65.417 EUR se nanaša na 3 občine (Brežice, Dobrova - Polhov Gradec in Vipava), in sicer: v predhodnem programu Neurje z dežjem, vetrom, zemeljskimi plazovi in poplavami med 17. julijem in 3. avgustom 2023 je bilo predvideno, da Občina Brežice prejme sredstva v znesku 17.215 EUR in Občina Dobrova - Polhov Gradec 19.564 EUR, ki pa jih občini nista prejeli; v predhodnem programu Močna neurja z večdnevnim obilnim deževjem s poplavami od 4. avgusta 2023 je bilo predvideno, da Občina Vipava prejme 28.638 EUR, česar pa ni prejela.

znašala 176.278.147 EUR, preostanek pogodbenih vrednosti pa je po poročanju prvih 4 mejnikov znašal 57.892.998 EUR. Ker je ministrstvo zaznalo, da prihaja do (utemeljenih) situacij, zaradi katerih sredstva ne bodo porabljena v predpisanem roku, je v aplikaciji Poročaj.si občinam dalo možnost za koriščenje dodatnega 5. mejnika po predhodni odobritvi ministrstva, in sicer ob izpolnitvi pogoja, da so sredstva za posamezni strošek že angažirana (sklenjena pogodba za izvedbo)⁷. Na podlagi poročanja občin po vseh 5 mejnikih je na dan 7. 4. 2025 preostanek pogodbenih vrednosti, za katere občine niso poročale, da so sredstva predplačil pogodbeno angažirale ali porabile, po vseh 5 predhodnih programih znašal 18.600.614 EUR, od česar se je kar 18.232.353 EUR nanašalo na preostanek pogodbenih vrednosti po predhodnem programu "Močna neurja z večdnevnim obilnim deževjem s poplavami od 4. avgusta 2023"⁸.

Tabela 1 prikazuje izplačana sredstva občinam v obliki predplačil na podlagi sklenjenih pogodb z ministrstvom ter preostanek pogodbenih vrednosti po 4. in 5. mejniku za vseh 5 predhodnih programov.

Tabela 1 Izplačana sredstva občinam v obliki predplačil na podlagi sklenjenih pogodb z ministrstvom ter preostanek pogodbenih vrednosti po 4. in 5. mejniku za 5 predhodnih programov na dan 7. 4. 2025

Predhodni program	Vrednost pogodb v EUR	Preostanek pogodbene vrednosti na podlagi prvih 4 mejnikov v EUR	Preostanek pogodbene vrednosti na podlagi vseh mejnikov v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)
Močno neurje z deževjem in poplavami med 6. in 7. majem 2023	1.365.950	190.299	6.121
Obilno deževje s poplavami in plazovi od 14. do 23. maja 2023	5.231.586	753.285	22.643
Močno neurje z dežjem in vetrom med 12. in 13. julijem 2023	2.172.934	98.905	30.492
Neurje z dežjem, vetrom, zemeljskimi plazovi in poplavami med 17. julijem in 3. avgustom 2023	6.755.453	1.764.451	309.003
Močna neurja z večdnevnim obilnim deževjem s poplavami od 4. avgusta 2023	218.645.222	55.086.058	18.232.353
Skupaj	234.171.145	57.892.998	18.600.612

Vir: podatki iz aplikacije Poročaj.si na dan 7. 4. 2025.

⁷ Navodila za dopolnitev poročil za 4. mejnik in omogočanje poročila za 5. mejnik, oktober 2024; dopolnitev: november 2024.

⁸ Št. 35400-16/2023/4 z dne 21. 9. 2023.

V odzivnem poročilu je moralo ministrstvo izkazati, da je pridobilo podatke o dejansko nastalih stroških, izkazanih z dokazili o nakazilih sredstev, ki so jih občine nakazale izvajalcem, in morebitnih angažiranih sredstvih, ki temeljijo na sklenjenih pogodbah z njimi, s predvidenim rokom plačila.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je z odzivnim poročilom izkazalo, da je za pridobitev podatkov o dejansko nastalih stroških, morebitnih angažiranih sredstvih ter neporabljenih sredstvih izvajalo različne aktivnosti, ki so predstavljene v nadaljevanju.

Z dokazili, priloženimi odzivnemu poročilu, je ministrstvo izkazalo, da je od občin pridobilo podatke in dokazila o dejansko nastalih stroških in od občin zahtevalo vračilo neangažiranih oziroma neporabljenih sredstev. Za pridobitev teh podatkov je ministrstvo občinam pošiljalo pozive za dostavo poročil o porabi sredstev predplačil in pozive za vračila sredstev ter jim posredovalo podatke za vračilo o neporočanih oziroma neporabljenih sredstvih predplačil. Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo tudi, da je s posameznimi občinami opravilo razgovore in posvetovanja, na katerih so občine pojasnile specifične situacije, ki bi lahko vplivale na porabo sredstev predplačil. Ministrstvo je na podlagi podatkov, ki so jih občine sporočale do dne 30. 9. 2025, ki ga je ministrstvo določilo kot dodatni 6. mejnik, ugotovilo in v odzivnem poročilu navedlo, da od skupno 18.600.614 EUR preostanka pogodbenih vrednosti, ugotovljenih po 5. mejniku, znašajo:

- neporabljena sredstva 12.322.218 EUR⁹ in
- porabljena sredstva 6.278.396 EUR.

Ministrstvo je v odzivnem poročilu navedlo, da so občine v postopku, ki ga je vodilo ministrstvo, za sredstva v znesku 6.278.396 EUR pravočasno in ustrezno poročale o njihovi namenski porabi. Gre torej za sredstva, za katera so občine sklenile pogodbe z izvajalci do konca leta 2024 (pogodbeno angažirana sredstva), o njihovi porabi pa so poročale do 30. 9. 2025 (torej do dne, ki ga je ministrstvo določilo za dodatni 6. mejnik). Ministrstvo v odzivnem poročilu navaja, da ta znesek ni sporen, da občin ni pozivalo k vračilu teh sredstev in posledično ta sredstva tudi niso bila vrnjena v državni proračun.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

Čeprav nismo preverjali predloženih dokazil o upravičenosti porabljenih sredstev, opozarjamo na tveganje za nenamensko porabo sredstev.

⁹ Slednje izhaja tudi iz excelove preglednice (povzete iz aplikacije Poročaj.si), priložene odzivnemu poročilu.

2.2 Neporabljena sredstva po prejetih predplačilih za odpravo posledic naravnih nesreč

2.2.1 Opis nepravilnosti

V točki 3.2.1.1.b revizijskega poročila je navedeno, da je v 9. členu pogodb, ki jih je ministrstvo sklenilo z občinami, navedeno, da se občina zavezuje, da bo v primeru, da prejeta sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč presegajo stroške odprave posledic, presežek sredstev vrnila v proračun najkasneje v roku 30 dni od prejema pisnega zahtevka financerja – ministrstva ter da je v primeru zamude občina poleg dolgovane zneska zavezana tudi k plačilu zamudnih obresti. V skladu s 7. členom pogodbe so bile občine dolžne podati poročilo o porabi prejetih sredstev po pogodbi v roku 12 mesecev od prejema sredstev. Ministrstvo je spremljalo porabo sredstev za posamezne občine prek aplikacije Poročaj.si, iz katere je bilo razvidno, da je bilo po poročanju občin na dan 7. 4. 2025 neporabljenih 18.600.614 EUR sredstev, ki so jih občine prejele v obliki predplačil.

Če upravičenec do sredstev za odpravo posledic ne porabi dodeljenih sredstev za odpravo posledic nesreče, mora v skladu s pogodbo ter s četrtem in osmim odstavkom 31. člena ZOPNN vrniti razliko do dodeljenih sredstev najpozneje v 3 mesecih po tem, ko ga na vrnitev pozove ministrstvo, pristojno za naravne vire, oziroma v skladu s pogodbenimi določili v roku 30 dni od prejema zahtevka ministrstva. Ne glede na to, da ZOPNN in pogodbe, sklenjene z občinami, ne določajo roka, v katerem bi moralo ministrstvo pozvati občine k vračilu neporabljenih sredstev, pa je ministrstvo s tem, ko ni pozvalo občin k vračilu, ravnalo v nasprotju z določili pogodbe v povezavi z 31. členom ZOPNN.

Ministrstvo je moralo v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravilo načrt aktivnosti (z določitvijo posameznih aktivnosti, nosilcev in rokov za izvedbo potrebnih aktivnosti) za ukrepanje ministrstva v primeru neizpolnitve pogodbenih obveznosti občin, upošteva tudi program odprave posledic nesreče.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo je z odzivnim poročilom izkazalo, da je za ugotovljena neporabljena sredstva predplačil, ki so prikazana v točki 2.1.2, občine pozvalo k vračilu neporabljenih sredstev v skupnem znesku 12.322.614 EUR. Iz dokazil, priloženih odzivnemu poročilu¹⁰, je razvidno, da so občine ta sredstva v roku 30 dni od prejema poziva k vračilu vrnile v državni proračun. Na dan 7. 10. 2025 so bile zaprte vse terjatve do občin iz naslova predplačil.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

¹⁰ Izpis Ministrstva za finance.

Od ministrstva smo zahtevali zgolj načrt aktivnosti (z določitvijo posameznih aktivnosti, nosilcev in rokov za izvedbo potrebnih aktivnosti) za ukrepanje ministrstva v primeru neizpolnitve pogodbenih obveznosti občin, ministrstvo pa je v odzivnem poročilu izkazalo, da je že izvedlo vse potrebne aktivnosti, ki so privedle do vračil neporabljenih sredstev občin v državni proračun. Glede na to, da so bila vsa neporabljena sredstva že vrnjena, načrt aktivnosti (z določitvijo posameznih aktivnosti, nosilcev in rokov za izvedbo potrebnih aktivnosti) za ukrepanje ministrstva v primeru neizpolnitve pogodbenih obveznosti občin ni potreben.

3. Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o predlogu zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2024 predložilo Ministrstvo za naravne vire in prostor. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s kvalificiranim elektronskim podpisom potrdil Jože Novak, minister za naravne vire in prostor, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da sta izkazana popravljalna ukrepa Ministrstva za naravne vire in prostor, opisana v točkah 2.1.2 in 2.2.2, **zadovoljiva**.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Ministrstvu za naravne vire in prostor,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si