



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE



## REVIZIJSKO POROČILO

### **Pravilnost poslovanja Zveze Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije**

2025

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

# **Pravilnost poslovanja Zveze Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije**

Številka: 326-8/2024-16  
Ljubljana, 23. junija 2025

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja **Zveze Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije**. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Zveze Sožitje - zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije v letu 2023.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Zveze Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije v letu 2023 izreklo **pozitivno mnenje**.

Računsko sodišče od Zveze Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je Zveza Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije med revizijskim postopkom sprejela ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti.

# Kazalo

<b>1. Uvod</b>	<b>6</b>
1.1 Osnovni podatki o zvezi	6
1.2 Obrazložitev revizije	8
<b>2. Ugotovitve</b>	<b>9</b>
2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim	9
2.1.1 Osnovna plača	10
2.1.2 Nadomestilo plače	11
2.1.3 Nadurno delo	12
2.1.4 Regres za prehrano	13
2.1.5 Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela	14
<b>3. Mnenje</b>	<b>16</b>

# 1. Uvod

Revizijo pravilnosti poslovanja Zveze Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije (v nadaljevanju: zveza) v letu 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup> in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup>. Sklep o izvedbi revizije<sup>3</sup> je bil izdan 4. 12. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>4</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zveze. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

## 1.1 Osnovni podatki o zvezi

Zveza je na podlagi Zakona o društvih<sup>5</sup> pravna oseba zasebnega prava, pri čemer sta organizacija in dejavnost določeni v Statutu Zveze Sožitje (v nadaljevanju: statut zveze). Zveza je registrirana s pravnoorganizacijsko obliko "društva, zveza društev" ter podobliko "invalidska organizacija", pri čemer je kot glavna dejavnost določena "dejavnost invalidskih organizacij". Leta 2003 ji je bil podeljen status invalidske organizacije, medtem ko je bila leta 2004 vpisana v register reprezentativnih organizacij za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju. V letu 2020 je bil zvezi podeljen status nevladne organizacije v javnem interesu na področju kulture in izobraževanja, znanosti in športa, zdravstvenega varstva ter invalidskega varstva.

Zveza je krovna organizacija, ki deluje na državni ravni, v katero je vključenih 51 medobčinskih društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju in društvo Specialna olimpijada Slovenije, ki skrbi za oblike športa in rekreacije za osebe z motnjami v duševnem razvoju. Je izvajalka posebnih socialnih programov na državni ravni in posebnih socialnih programov na lokalni ravni, ki jih izvajajo društva. Zveza deluje na državni ravni po programu, ki ga vsako leto sprejme skupščina. Na dan 31. 12. 2023 je zveza prek društev povezovala več kot 14.500 članov, ki so v prvi vrsti osebe z motnjami v duševnem razvoju, njihovi starši, podporniki, strokovnjaki ter drugi občani, ki se odločajo za članstvo v teh društvih. Organi zveze so skupščina, izvršni odbor zveze (v nadaljevanju: IO zveze), predsednik, nadzorni odbor in disciplinska komisija. Predsednik zveze je njen zakoniti zastopnik in hkrati predsednik IO zveze ter član skupščine, v kateri pa nima glasovalne pravice. IO zveze imenuje direktorja zveze, ki je profesionalni delavec in organizira ter vodi delo strokovne

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Št. 326-8/2024-2.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 122/22.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg.

službe, podpisuje finančne in materialne listine v skladu s pooblastili ter IO zveze predlaga v sprejem kadrovskega načrta strokovne službe.

**Tabela 1** Prihodki in odhodki zveze v letih 2022 in 2023

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
	(1)	(2)	(3)=(1)/(2)*100
Prihodki	1.283.835	1.266.887	101
Odhodki	1.465.765	1.262.851	116
<b>Presežek prihodkov nad odhodki</b>	<b>/</b>	<b>3.609</b>	<b>/</b>
<b>Presežek odhodkov nad prihodki</b>	<b>181.930</b>	<b>/</b>	<b>/</b>
<b>Nabave osnovnih sredstev<sup>1)</sup></b>	<b>15.151</b>	<b>13.530</b>	<b>112</b>

**Opomba:** <sup>1)</sup> Brez upoštevanja naložbenih nepremičnin.

**Vir:** Letno poročilo zveze za leto 2023.

Sredstva za delo zveza v skladu s 33. členom statuta zveze pridobiva iz naslednjih virov:

1. sredstev Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: FIHO),
2. sredstev evropskih, državnih in občinskih proračunov ter javnih skladov,
3. dohodkov iz lastnega premoženja in od dejavnosti,
4. prispevkov pravnih in fizičnih oseb,
5. prispevkov članov in drugih organizacij,
6. daril, volil, zapuščin in
7. drugih prihodkov.

Svet FIHO je 21. 12. 2022 s sklepom odobril zvezi in 52 društvom za leto 2023 skupno 1.622.955 EUR, od tega za zvezo (državna raven) 969.535 EUR in 653.419 EUR sredstev za lokalno raven<sup>6</sup>. Iz ostalih proračunskih virov je zveza prejela 34.000 EUR, od tega s strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti 24.000 EUR in Mestne občine Ljubljana 10.000 EUR. Ostale prihodke zveze predstavljajo prihodki od najemnin in storitev ter donacije drugih pravnih in fizičnih oseb oziroma prispevki uporabnikov posebnih socialnih programov.

V letu 2023 je imela zveza 7 zaposlenih, od tega 6 oseb za polni delovni čas in 1 osebo za polovični delovni čas.

<sup>6</sup> Sredstva FIHO se na podlagi sklenjenih pogodb med zvezo in lokalnimi društvi prek računa zveze nakazujejo posameznim društvom. Sredstva za lokalno raven ne predstavljajo prihodkov zveze. Zveza pridobljena sredstva FIHO za lokalno raven v skladu z drugim odstavkom Pogodbe o financiranju in uporabi sredstev FIHO v letu 2023 evidentira po sistemu zastopnika ter jih računovodsko zaveže v tujem imenu za tuji račun.

Za pravilnost poslovanja je odgovoren predsednik zveze. Odgovornost vključuje med drugim tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba za poslovanje zveze v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je Branka Perne, predsednica zveze.

## 1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti poslovanja zveze v letu 2023, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi in internimi akti, ki urejajo poslovanje zveze. Preverili smo pravilnost porabe javnih sredstev za nabave osnovnih sredstev, stroške blaga, materiala in storitev ter stroške dela. Prav tako smo preverili, ali so bila javna sredstva za posebne socialne programe in investicije na državni ravni porabljena za namene, za katere so bila dodeljena, ter način razdelitve in nadzor zveze nad porabo sredstev na lokalni ravni.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem dokumentacije ter z analiziranjem in s podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu odhodkov, postopkov oziroma poslovnih dogodkov. V preveritev so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje zveze v letu 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušnim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

## 2. Ugotovitve

### 2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

V letu 2023 so znašali stroški dela na zvezi 256.139 EUR, kar predstavlja 17,5 % vseh realiziranih odhodkov v letu 2023, in so bili v primerjavi z letom prej za 17 % oziroma 37.073 EUR višji.<sup>7</sup> Strošek plač (194.819 EUR), ki se je v primerjavi z letom prej povečal za 26.605 EUR, predstavlja največji del sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim, pri čemer največji delež predstavlja redno delo (131.224 EUR), sledijo nadomestilo za letni dopust (20.015 EUR), regres za letni dopust (12.312 EUR), povračilo stroškov za prehrano med delom (11.120 EUR) in dodatek za delovno dobo (10.520 EUR).<sup>8</sup>

Pri presoji pravilnosti porabe sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim smo izhajali predvsem iz zahtev Zakona o delovnih razmerjih<sup>9</sup> (v nadaljevanju: ZDR-1) ter Zakona o invalidskih organizacijah<sup>10</sup> (v nadaljevanju: ZInvO), ki omejuje osebne prejemke posameznikov, ki delujejo v invalidskih organizacijah. Slednji v četrtem odstavku 29. člena določa, da morajo biti osebni prejemki iz naslova delovanja posameznikov v invalidskih organizacijah opredeljeni v temeljnem ali posebnem aktu invalidske organizacije in ne smejo biti višji, kot je to določeno z zakoni in s kolektivno pogodbo za področje zdravstva in socialnega varstva. Za presoji pravilnosti porabe sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim sta bila zato ključna dva dejavnika – dopustno je izplačilo le tistih sestavin plače in drugih izdatkov zaposlenim, ki jih opredeljujejo interni akti zveze (ob tem je treba upoštevati tudi, da so nekatera izplačila obvezna že na podlagi določb ZDR-1), hkrati pa njihova višina ne sme biti višja, kot to izhaja iz zakonov, ki veljajo za zvezo, in kolektivne pogodbe za področje zdravstva in socialnega varstva. Kolektivna pogodba, ki velja za omenjeno področje, je Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva Slovenije<sup>11</sup> (v nadaljevanju: KPDZSV). Navedena kolektivna pogodba za zvezo ne velja neposredno, saj zveza ne deluje na področju zdravstva in socialnega varstva, je pa zveza zaradi zahteve ZInvO dolžna spoštovati tista njena določila, ki se nanašajo na osebne prejemke zaposlenih, in to na način, da zaposlenim le teh ne izplača v obsegu, ki bi presegel višino dopustnega izplačila, kot je določena v KPDZSV. Ker je večina delodajalcev, ki jih zavezuje KPDZSV, del javnega sektorja, ki je v letu 2008 prešel na nov plačni sistem, KPDZSV v delu, ki ureja določitev plače, za njih ne velja več. Plače pri teh delodajalcih so se do konca leta 2024 določale v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju<sup>12</sup> (v nadaljevanju: ZSPJS),

<sup>7</sup> Letno poročilo zveze za leto 2023.

<sup>8</sup> Analitična evidenca plač zveze za leto 2023.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 108/02 in 61/06 – ZDru-1.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 15/94, 18/94 – ZRPJZ, 57/95, 19/96, 56/98, 76/98, 39/99 – ZMPUPR, 102/00, 62/01, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 75/08, 107/11, 40/12, 46/13, 106/15, 46/17, 80/18, 5/19 – popr., 160/20, 88/21, 181/21, 136/22, 165/22 in 21/23 – popr.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21, 139/22, 38/24 in 48/24 – odl. US. Od 1. 1. 2025 se plače v javnem sektorju določajo v skladu z Zakonom o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24).

določbe KPDZSV, ki se nanašajo na določitev in obračun plače, pa se od takrat niso več posodabljale in del njih (predvsem del, ki se nanaša na določitev osnovne plače in tistih dodatkov, katerih višina je določena s količnikom) v praksi ni več uporabljiv. Zveza ne spada v javni sektor in zanjo ZSPJS neposredno ne velja. Vendar ker določb KPDZSV o načinu določanja plač v polnem obsegu ni več mogoče uporabljati, je za zagotovitev spoštovanja omejitve maksimalnega izplačila osebnih prejemkov iz ZInvO in ohranjanje primerljivosti osebnih prejemkov zaposlenih na zvezi z osebnimi prejemki zaposlenih pri drugih delodajalcih s področja zdravstva in socialnega varstva zveza dolžna vsaj posredno upoštevati tudi ZSPJS. Na presojo ustreznosti izplačila plač zaposlenim na zvezi je zato vplivala tudi primerljivost sistemiziranih delovnih mest na zvezi z delovnimi mesti, ki so bila pri delodajalcih s področja zdravstva in socialnega varstva sistemizirana v skladu z ZSPJS, predvsem glede na kriterija zahtevane izobrazbe oziroma usposobljenosti ter dopustnega obsega osnovne plače.

## 2.1.1 Osnovna plača

**2.1.1.a** Zveza je z Aktom o sistemizaciji delovnih mest (v nadaljevanju: akt o sistemizaciji), katerega del je katalog delovnih mest, ob upoštevanju zahtevane izobrazbe razvrstila delovna mesta v tarifne skupine. Za delovna mesta je določila razpon možnih plačnih razredov napredovanj, opise delovnih mest in zahtevane pogoje za opravljanje dela.

Zveza je v aktu o sistemizaciji sistemizirala tudi delovno mesto poslovni sekretar, ki ga je uvrstila v tarifno skupino VI/2 z izhodiščnim 30. plačnim razredom z možnostjo napredovanja do 40. plačnega razreda ter zahtevano VI/2. stopnjo izobrazbe. Aneks h KPDZSV<sup>13</sup> (v nadaljevanju: aneks h KPDZSV22) je za delovna mesta skupine J<sup>14</sup> v VI. tarifnem razredu, za katere je zahtevana višja oziroma višješolska izobrazba, določal, da je najvišji plačni razred, ki ga z napredovanjem na navedenih delovnih mestih lahko doseže zaposleni, 36. plačni razred.

Zaposleni na delovnem mestu poslovni sekretar je v letu 2023 zveza obračunavala osnovno plačo v višini 34. plačnega razreda, kar je bilo v skladu z omejitvijo osebnih prejemkov, kot to določa ZInvO v povezavi s KPDZSV, pri čemer je zveza pri določanju vrednosti plačnih razredov zaposlenih privzela vrednosti, kot jih je določala takrat veljavna plačna lestvica iz ZSPJS. Vendar pa je zveza v aktu o sistemizaciji za navedeno delovno mesto določila, da lahko zaposlena na podlagi napredovanja doseže 40. plačni razred oziroma 4 razrede več, kot je to za delovna mesta skupine J v VI. tarifnem razredu določal aneks h KPDZSV22. S tem je zveza omogočila, da bi zaposlena na delovnem mestu poslovni sekretar na podlagi napredovanja lahko presegla najvišji plačni razred oziroma prejela osnovno plačo v višini, ki je višja od najvišje možne osnovne plače, kot jo je določal aneks h KPDZSV22 za delovna mesta skupine J v VI. tarifnem razredu.

Navedeno pomeni, da zveza v aktu o sistemizaciji najvišjega plačnega razreda za delovno mesto poslovni sekretar ni določila ob upoštevanju omejitve višine osebnih prejemkov, kot izhaja iz ZInvO. Zveza s tem ni delovala v skladu s četrtem odstavkom 29. člena ZInvO v povezavi z aneksom h KPDZSV22.

---

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 136/22.

<sup>14</sup> Delovno mesto poslovni sekretar je v skladu s KPDZSV uvrščeno v plačno skupino J.

**Pojasnilo zveze**

*Delovno mesto poslovni sekretar je uvrščeno med plačilna razreda 30 in 40 po šifri delovnega mesta J027006 na podlagi Kolektivne pogodbe za javni sektor<sup>15</sup>, za katero je sicer zahtevana izobrazba VII/2, vendar so dela in naloge, ki jih opravlja poslovni sekretar v invalidski organizaciji, ki ima samo 6,5 zaposlenega, tako raznolika in obsežna, da jih zveza nikakor ne more uvrstiti med delovna mesta, ki jih določa KPDZSV.*

Zveza je v aktu o sistemizaciji sistemizirala delovno mesto poslovni sekretar z zahtevano stopnjo izobrazbe VI/2. V skladu s 5. členom akta o sistemizaciji, ki določa, da so vsa delovna mesta s sistemizacijo v skladu s panožno kolektivno pogodbo razvrščena v tarifne skupine glede na stopnjo zahtevane izobrazbe, je delovno mesto uvrstila v tarifno skupino VI/2 ter znotraj nje v plačni razred. Glede na določitev zahtevane stopnje izobrazbe in uvrstitve v tarifno skupino, je bila zveza pri določitvi razpona plačnih razredov delovnega mesta oziroma višine osnovne plače na tem delovnem mestu, v skladu s četrtem odstavkom 29. člena ZInvO v povezavi s KPDZSV oziroma pripadajočim aneksom h KPDZSV22, dolžna upoštevati najvišjo možno osnovno plačo, kot jo je za delovna mesta skupine J v VI. tarifnem razredu določal aneks h KPDZSV22.

**Ukrep zveze**

*Zveza je izkazala, da je IO zveze sprejel sklep za spremembo akta o sistemizaciji delovnih mest na način, da se je delovno mesto poslovni sekretar ukinilo.*

**2.1.2 Nadomestilo plače**

**2.1.2.a** ZDR-1 v drugem odstavku 137. člena določa, da je delodajalec dolžan izplačati nadomestilo plače v primerih odsotnosti z dela zaradi izrabe letnega dopusta, plačane odsotnosti zaradi osebnih okoliščin, izobraževanja, z zakonom določenih praznikov in dela prostih dni in ko delavec ne dela iz razlogov na strani delodajalca. V sedmem odstavku 137. člena pa določa, da če s tem ali drugim zakonom oziroma na njegovi podlagi izdanim predpisom ni določeno drugače, delavcu pripada nadomestilo plače v višini njegove povprečne mesečne plače za polni delovni čas iz zadnjih treh mesecev oziroma iz obdobja dela v zadnjih treh mesecih pred začetkom odsotnosti. Plača je opredeljena v drugem odstavku 126. člena ZDR-1, in sicer je plača sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov.

Zveza je delovna razmerja uredila s Pravilnikom o delovnih razmerjih, ki v 47. členu določa, da delavcu pripada nadomestilo plače skladno z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju<sup>16</sup>. Ta v 3. členu določa način obračuna nadomestila za čas odsotnosti zaradi letnega dopusta in praznika ter med drugim določa, da se pri obračunu upoštevajo določbe

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22.

<sup>16</sup> Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22, 151/22 in 127/23.

kolektivnih pogodb dejavnosti. Iz prejetih pogodb o zaposlitvi in Pravilnika o delovnih razmerjih je razvidno, da je zveza pri obračunu prejemkov zaposlenih privzela uporabo določil KPDZSV. Slednja v tretjem odstavku 90. člena določa, da osnovo za obračun nadomestila plače predstavlja plača delavca, kakršno je prejel v preteklem mesecu, pri čemer se osnovo določi v urni postavki, in sicer na način, da se plačo iz preteklega meseca deli s številom plačanih ur delavca za redni delovni čas in za delo preko polnega delovnega časa iz preteklega meseca. Četrty odstavek 90. člena KPDZSV pa določa, da je v primeru nadomestila plače za čas odsotnosti na dela prost dan osnova za obračun plača delavca, kakršno bi prejel v tekočem mesecu za polni delovni čas, če bi delal.

Ugotovili smo, da je zveza kot osnovo za obračun nadomestila za čas odsotnosti zaradi letnega dopusta in praznika upoštevala znesek osnovne plače uslužbenca (urno postavko osnovne plače uslužbenca) tekočega meseca brez dodatkov in tako ravnala v nasprotju s 47. členom Pravilnika o delovnih razmerjih v povezavi z 90. členom KPDZSV. Zveza bi morala v osnovi za obračun nadomestila za čas odsotnosti zaradi letnega dopusta upoštevati plačo preteklega meseca in pri tem poleg osnovne plače upoštevati tudi vse dodatke in morebitno delovno uspešnost – torej celotno plačo oziroma v primeru odsotnosti na dela prost dan plačo tekočega meseca, ki poleg osnovne plače vključuje tudi dodatek na delovno dobo. Posledično so bila zaposlenim v letu 2023 prenizko obračunana nadomestila za čas odsotnosti zaradi izrabe letnega dopusta in odsotnosti zaradi praznika in dela prostega dne v ocenjenem znesku 4.892 EUR.

#### ***Ukrep zveze***

*Zveza je sistemsko uredila obračun nadomestila plače v primerih odsotnosti z dela zaposlenih z uvedbo novega programa za obračun plač, ki zagotavlja obračun nadomestil v skladu z relevantnimi pravnimi podlagami.*

*Zveza je izkazala, da je zaposlenim izplačala prenizko obračunana nadomestila.*

### **2.1.3 Nadurno delo**

**2.1.3.a** ZDR-1 v 44. členu določa, da mora delodajalec delavcu zagotoviti ustrezno plačilo za opravljanje dela. Plača zaposlenega je v skladu z drugim odstavkom 126. člena sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Sestavni del plače je tudi plačilo za poslovno uspešnost, če je to dogovorjeno s kolektivno pogodbo ali pogodbo o zaposlitvi. Na enak način je zveza plačo opredelila v 24. členu Pravilnika o delovnih razmerjih, ki določa, da je plača sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov.

Plačilo za nadurno delo je sestavljeno iz plačila za delo in dodatka za nadurno delo. Zaposlenemu tako za nadurno delo pripada enako plačilo, kot ga je prejel za delo, opravljeno v rednem delovnem času. To pomeni, da mora plačilo za delo vsebovati tudi vse tiste dodatke, ki jih zaposleni redno prejema<sup>17</sup>. Dodatno pa mu za opravljene ure nadurnega dela pripada še ustrezen dodatek za nadurno delo, ki pa ga delodajalec obračuna od osnovne plače oziroma ustrezne urne postavke.

---

<sup>17</sup> Na primer dodatek za delovno dobo, dodatek za vodenje, dodatek za dvojezičnost.

Ugotovili smo, da je zveza pri obračunu osnovnega dela plačila za nadurno delo (pred obračunom dodatka za nadurno delo) upoštevala znesek osnovne plače uslužbenca (urno postavko osnovne plače uslužbenca) tekočega meseca brez dodatkov, ki so jih zaposleni prejeli za delo v rednem delovnem času. S tem je zveza ravnala v nasprotju s 44. členom ZDR-1 v povezavi z drugim odstavkom 126. člena ZDR-1, saj ni zagotovila ustreznega plačila za delo zaposlenih. Zveza bi morala pri obračunu osnovnega dela plačila za nadurno delo upoštevati celotno plačo, ki poleg osnovne plače vključuje dodatek na delovno dobo in morebitne druge dodatke, ki jih zaposleni stalno prejemajo. Posledično je bilo v letu 2023 zaposlenim prenizko obračunano nadurno delo v ocenjenem znesku 465 EUR.

**2.1.3.b** Zveza zaposlenim, ki so v nedeljo opravljali nadurno delo na podlagi izdanih odredb za nadurno delo, ni obračunala in izplačala dodatka za nadurno delo v višini 30 % urne postavke osnovne plače delavca, kot to določa 43. člen Pravilnika o delovnih razmerjih. Zveza s tem, ko zaposlenim za opravljeno nadurno delo v nedeljo ni obračunala in izplačala dodatka za nadurno delo, ni ravnala v skladu s prvim odstavkom 128. člena ZDR-1, ki določa, da delavcu pripada dodatek za nadurno delo, in šestim odstavkom 43. člena Pravilnika o delovnih razmerjih, ki določa višino navedenega dodatka pri zvezi. V letu 2023 je zveza zaposlenim obračunala za skupno 169 EUR premalo dodatka za nadurno delo.

#### ***Ukrep zveze***

*Zveza je sistemsko uredila obračun nadurnega dela z uvedbo novega programa za obračun plač, ki zagotavlja obračun nadurnega dela v skladu z relevantnimi pravnimi podlagami.*

*Zveza je izkazala, da je zaposlenim izplačala prenizko obračunano nadurno delo.*

## **2.1.4 Regres za prehrano**

Aneks h KPDZSV22 v 6. členu določa, da je višina regresa za prehrano med delom 6,15 EUR na dan in se na podlagi 7. člena usklajuje vsakih šest mesecev z rastjo cen prehrabnih izdelkov na podlagi podatkov Statističnega urada Republike Slovenije, pri čemer se usklajeni znesek objavi na spletni strani ministrstva, pristojnega za upravo. Prva uskladitev višine regresa za prehrano se je izvedla s 1. 1. 2023 in je do 30. 6. 2023 regres za prehrano znašal 6,60 EUR. Od 1. 7. 2023 do konca leta 2023 pa je regres za prehrano znašal 6,91 EUR na dan.

Zveza je v Pravilniku o delovnih razmerjih v 54. členu določila, da zaposlenemu pripada povračilo stroškov za prehrano med delom v višini najvišjega zneska, določenega s predpisom, ki določa višino povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek.

**2.1.4.a** Zveza je v letu 2023 vsem zaposlenim<sup>18</sup> obračunavala regres za prehrano v znesku 7,96 EUR na dan, kar pomeni, da je izplačevala višji regres za prehrano, kot je bil določen na podlagi 6. in 7. člena aneksa h KPDZSV22. Zveza je s tem, ko je zaposlenim obračunala in izplačala regres za

<sup>18</sup> Razen izjeme, navedene v točki 2.1.4.b.

prehrano v višji vrednosti, kot je bil določen na podlagi aneksa h KPDZSV22, kršila četrti odstavek 29. člena ZInvO v povezavi s 6. in 7. členom aneksa h KPDZSV22. Zveza je v obdobju, na katero se nanaša revizija, izplačala za 1.634 EUR več regresa za prehrano, kot bi bil izplačan ob upoštevanju četrtega odstavka 29. člena ZInvO v povezavi s 7. členom aneksa h KPDZSV22.

#### ***Ukrep zveze***

*Zveza je interni akt, ki ureja višino regresa za prehrano med delom, spremenila na način, da bo višina izplačila skladna z omejitvami, ki izhajajo iz ZInvO.*

**2.1.4.b** Zveza je zaposleni na delovnem mestu poslovni sekretar pri obračunu plače za junij obračunala in izplačala regres za prehrano v znesku 14,26 EUR na dan oziroma 7,66 EUR več, kot je bilo določeno na podlagi 7. člena aneksa h KPDZSV22, za julij in september pa v znesku 11,41 EUR na dan oziroma 4,50 EUR več, kot je bilo določeno na podlagi 7. člena aneksa h KPDZSV22. Zveza je s tem, ko je zaposleni obračunala in izplačala regres za prehrano v višji vrednosti, kot je bil določen na podlagi 6. in 7. člena aneksa h KPDZSV22, kršila četrti odstavek 29. člena ZInvO v povezavi s 6. in 7. členom aneksa h KPDZSV22. Zveza je v navedenem obdobju zaposleni izplačala za 227 EUR več regresa za prehrano, kot bi bil izplačan ob upoštevanju četrtega odstavka 29. člena ZInvO v povezavi s 6. in 7. členom aneksa h KPDZSV22.

## **2.1.5 Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela**

Aneks h KPDZSV<sup>19</sup> (v nadaljevanju: aneks h KPDZSV21) v 4. členu določa, da povračilo stroškov prevoza na delo in z dela pripada zaposlenemu glede na razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova, s katerega se zaposleni dejansko vozi na delo, do naslova, kjer opravlja delo, po najkrajši varni poti, če ta razdalja, upošteva tudi pešpoti, znaša več kot 2 km. Za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela se zaposlenemu prizna kilometrini v višini 10 % cene neosvinčenega motornega bencina (95 oktanov) za vsak polni kilometer razdalje, vendar ne manj kot 30 EUR. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela iz prejšnjega stavka se zaposlenemu povrne glede na število prihodov na delo in odhodov z dela. Za obračun kilometrine se kot podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina uporabi najvišja cena bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji za pretekli mesec, ki jo za vsak mesec posebej ministrstvo, pristojno za javno upravo, objavi na svoji spletni strani. Zaposlenemu, ki delodajalcu predloži potrdilo o nakupu imenske mesečne vozovnice za javni potniški promet, se stroški prevoza na delo in z dela povrnejo v višini cene imenske mesečne vozovnice za javni potniški promet.

**2.1.5.a** Zveza je v 55. členu Pravilnika o delovnih razmerjih določila, da se delavcu povrnejo stroški prevoza na delo in z dela v višini stroškov javnega prevoznega sredstva, pri čemer so do povračila upravičeni vsi delavci, katerih bivališče je oddaljeno od delovnega mesta najmanj 1 km po najkrajši poti. Delavci so upravičeni do tega povračila tudi v primeru, če na poti ni organiziranega javnega prevoza, pri čemer se povračilo določi na osnovi 15 % cene neosvinčenega motornega bencina (95 oktanov) za 1 km oddaljenosti bivališča delavca oziroma v višini najvišjega zneska, določenega s predpisom

---

<sup>19</sup> Uradni list RS, št. 88/21.

o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek. Navedeni interni akt zveze ureja povračilo stroškov prevoza na delo in z dela na način, da je zaposleni upravičen do povračila stroškov prevoza na delo in z dela že v primeru oddaljenosti bivališča od delovnega mesta najmanj 1 km in ne 2 km, ter določa višje povračilo stroškov prevoza, kot to določa aneks h KPDZSV21. S tem ni upoštevana omejitev, kot jo določa ZInvO.

Posledica take določbe je, da je zveza zaposleni na delovnem mestu koordinator laičnih sodelavcev za vse mesece v letu 2023 obračunavala kilometrino za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v znesku 0,21 EUR in ne v višini 10 % najvišje poročane cene bencina, ki jo je za vsak mesec posebej na svoji spletni strani objavilo ministrstvo, pristojno za javno upravo. Zveza je s tem, ko je zaposleni obračunala in izplačala povračilo stroškov prevoza na delo in z dela v višji vrednosti, kot je to določal 4. člen aneksa h KPDZSV21, kršila četrti odstavek 29. člena ZInvO v povezavi s 4. členom aneksa h KPDZSV21. Zveza je v navedenem obdobju zaposleni izplačala za 840 EUR več povračila stroškov za prevoz na delo in z dela, kot bi bilo izplačano ob upoštevanju 4. člena aneksa h KPDZSV21.

Pri preveritvi povračila stroškov za prevoz na delo in z dela vseh zaposlenih v letu 2023 smo ugotovili, da je zveza na podlagi izpolnjenih izjav vsem preostalim zaposlenim v letu 2023 obračunavala navedeno povračilo v znesku 37 EUR, kar je bila cena mesečne vozovnice za javni prevoz.

**Ukrep zveze**

*Zveza je interni akt, ki ureja povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, spremenila na način, da bo višina izplačil skladna z omejitvami, ki izhajajo iz ZInvO.*

### 3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja **Zveze Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije** v letu 2023.

#### **Pozitivno mnenje**

Menimo, da je Zveza Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije v letu 2023 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi.

---

#### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

---

Jana Ahčin,  
generalna državna revizorka

#### **Vročiti:**

1. Zvezi Sožitje – zveza društev za pomoč osebam z motnjami v duševnem razvoju Slovenije, priporočeno s povratnico;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si