



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2024



2025

3 ZDRAVJE IN
DOBRO POČUTJE



CILJI
TRAJNOSTNEGA
RAZVOJA

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2024

Številka: 323-3/2024-26

Ljubljana, 16. decembra 2025

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja **Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije** (v nadaljevanju: zavod), ki je na podlagi Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju nosilec in izvajalec obveznega zdravstvenega zavarovanja, na podlagi Zakona o dolgotrajni oskrbi pa je pristojen tudi za naloge na tem področju.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2024, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2024.

Računsko sodišče je o **računovodskih izkazih** zavoda za leto 2024, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo **pozitivno mnenje**, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2024 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O **pravilnosti poslovanja** zavoda v letu 2024 je računsko sodišče izreklo **mnenje s pridržkom**, ker je ugotovilo, da v končnem obračunu za leto 2024 zavod nekaterih zdravstvenih storitev ni obračunal v skladu z merili iz Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024. Računsko sodišče je ugotovilo tudi, da je zavod izplačeval ostala povračila stroškov opravljenih zdravstvenih storitev in nabavljenih medicinskih pripomočkov v Sloveniji, ki niso temeljila na izdani odločbi in so bila izplačana pred izdajo obvestila o povračilu stroškov, kar ni v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku. Pri nabavi storitev v vrednosti najmanj 423.321 EUR ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju, brez podlage v predpisih je obremenil javna sredstva za potrebe pogostitev na kolegijih direktorjev in za izvedbo posebnega dogodka ter pogodbo o prodaji nepremičnine sklenil v nasprotju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Zavod tudi ni ravnal v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju, ker je 3 javnim uslužbencem obračunal dodatek za delovno dobo v prenizkem oziroma previsokem odstotku, 3 javnim uslužbencem ni pravilno obračunal sorazmernega dela regresa za letni dopust, 6 javnim uslužbencem pa stroškov prevoza na delo in z dela ni obračunal v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji.

Računsko sodišče je od zavoda zahtevalo **predložitev odzivnega poročila** in mu podalo priporočila za izboljšanje poslovanja.

Kazalo

1. Uvod	8
1.1 Osnovni podatki o zavodu	8
1.2 Obrazložitev revizije	9
2. Računovodski izkazi za leto 2024	11
2.1 Bilanca stanja	11
2.1.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	12
2.1.2 Dolgoročne finančne naložbe	13
2.1.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	14
2.1.4 Denarna sredstva	14
2.1.5 Kratkoročne terjatve in dani predujmi	15
2.1.1.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	15
2.1.1.2 Kratkoročno dani predujmi	17
2.1.1.3 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	18
2.1.1.4 Kratkoročne terjatve iz financiranja	19
2.1.1.5 Druge kratkoročne terjatve	19
2.1.2 Neplačani odhodki	21
2.1.3 Aktivne časovne razmejitve	22
2.1.4 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	23
2.1.4.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	23
2.1.5.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	24
2.1.5.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	24
2.1.4.1 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	25
2.1.4.2 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	26
2.1.5 Neplačani prihodki	26
2.1.6 Pasivne časovne razmejitve	27
2.1.7 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	27
2.1.7.1 Splošni sklad	28
2.1.7.2 Rezervni sklad	28
2.1.7.3 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	29
2.1.7.4 Druge dolgoročne obveznosti	29
2.1.8 Izvenbilančna evidenca	29

2.2	Izkaz prihodkov in odhodkov	31
2.2.1	Tekoči prihodki	32
2.2.2	Kapitalski prihodki	34
2.2.3	Transforni prihodki	35
2.2.4	Tekoči odhodki	35
2.2.4.1	Plače in drugi izdatki zaposlenim	36
2.2.4.2	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	37
2.2.4.3	Izdatki za blago in storitve	38
2.2.4.4	Plačila domačih obresti	39
2.2.5	Tekoči transferi	39
2.2.5.1	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	40
2.2.5.2	Drugi tekoči domači transferi	41
2.2.5.3	Tekoči transferi v tujino	42
2.2.6	Investicijski odhodki	43
2.2.7	Presežek prihodkov nad odhodki	44
2.3	Izkaz računa finančnih terjatev in naložb	44
2.4	Izkaz računa financiranja	44
3.	Pravilnost poslovanja v letu 2024	45
3.1	Plače in drugi izdatki za zaposlene	45
3.1.1	Dodatek za delovno dobo	45
3.1.2	Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	46
3.1.3	Prevoz na delo in z dela	47
3.1.4	Regres za letni dopust	49
3.2	Tekoči transferi	50
3.2.1	Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom	50
3.2.1.1	Povračila stroškov zdravljenja v drugi državi članici Evropske unije na podlagi napotnice oziroma predhodne odobritve zavoda	50
3.2.1.2	Ostala povračila stroškov zdravstvenih storitev in medicinskih pripomočkov	51
3.2.2	Drugi tekoči domači transferi	52
3.2.2.1	Tekoči transferi izvajalcem zdravstvenega programa	52
3.3	Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki	60
3.3.1	Izdatki za blago in storitve	61
3.3.1.1	Javna naročila	61
3.3.1.2	Drugi operativni odhodki	66
3.4	Prodaja nepremičnin	67

4. Mnenje	68
4.1 Mnenje o računovodskih izkazih	68
4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja	68
5. Zahteva za predložitev odzivnega poročila	70
6. Priporočila	71

1. Uvod

Revizijo računovodskih izkazov, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere evidence vodi Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS), in pravilnosti poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2024 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 30. 10. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zavoda. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti poslovanja.

1.1 Osnovni podatki o zavodu

Zavod je bil ustanovljen z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju⁵ (v nadaljevanju: ZZVZZ) 1. 3. 1992 kot nosilec in izvajalec javne službe obveznega zdravstvenega zavarovanja (v nadaljevanju: OZZ) za območje Republike Slovenije. Zavod nastopa v pravnem prometu samostojno in brez omejitev – v okviru dejavnosti, določenih z ZZVZZ, Statutom Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije⁶ (v nadaljevanju: statut) in drugimi splošnimi akti zavoda. Kot nosilec OZZ je zavod pristojen in zadolžen za vse naloge na tem področju, določene z ZZVZZ, kot izvajalec OZZ pa sprejema podrobnejše predpise o obveznem zavarovanju, za namen pogajanj s pristojnimi zbornicami, združenji zdravstvenih zavodov in drugih zavodov ter organizacij, ki opravljajo zdravstveno dejavnost (v nadaljevanju: deležniki), pripravi predlog dogovora o programih storitev OZZ, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev, zagotavlja in zbira ter razporeja sredstva za izvajanje zavarovanja ter zagotavlja zavarovanim osebam pravice v skladu

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12 in 57/25 – ZF.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 323-3/2024/2.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmlS-1 in 78/23.

⁶ Uradni list RS, št. 87/01, 1/02 – popr. in 90/24.

z ZZVZZ. Na podlagi Zakona o dolgotrajni oskrbi⁷ je zavod izvajalec obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo in pristojen za naloge na tem področju, določene s tem zakonom.

Organi zavoda so skupščina, upravni odbor in generalni direktor.

Odgovorni osebi za poslovanje zavoda v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bili:

- dr. Tatjana Mlakar, generalna direktorica, do 15. 3. 2025 in
- mag. Robert Ljoljo, generalni direktor, od 16. 3. 2025.

1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o računovodskih izkazih za leto 2024, smo preverili, ali je zavod kot posredni proračunski uporabnik vodil poslovne knjige v skladu s predpisi in Slovenskimi računovodskimi standardi (2024)⁸ (v nadaljevanju: SRS), ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk v bilanci stanja na dan 31. 12. 2024 (v nadaljevanju: bilanca stanja) in izkazu prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov od 1. 1. do 31. 12. 2024 (v nadaljevanju: izkaz prihodkov in odhodkov) ter pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov⁹ zavoda za leto 2024.

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti poslovanja v letu 2024, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zavod na naslednjih področjih:

- plače in drugi izdatki za zaposlene,
- tekoči transferi,
- izdatki za blago in storitve ter
- investicijski odhodki.

Zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem, potrjevanjem, opazovanjem, izračunavanjem, analitičnimi postopki in podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu poslovnih dogodkov, postopkov in odhodkov. V preveritev pravilnosti poslovanja so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2024, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje zavoda v letu 2024. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje

⁷ Uradni list RS, št. 84/23 in 112/24.

⁸ Uradni list RS, št. 129/23.

⁹ Drugi odstavek 3. člena Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23 in 81/24) določa, da se podatki v računovodskih izkazih in obveznih prilogah k računovodskim izkazom izkazujejo v evrih s centi. Zaradi zagotavljanja skladnosti podatkov iz računovodskih izkazov in obveznih prilog k računovodskim izkazom s podatki, ki so povzeti iz knjigovodskih evidenc oziroma bruto bilance zavoda, so podatki v tabelah prikazani v evrih s centi. V besedilu so podatki ob upoštevanju pravil zaokroževanja prikazani v evrih brez centov.

v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušnim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

2. Računovodski izkazi za leto 2024

2.1 Bilanca stanja

Tabela 1 Skrajšana bilanca stanja

Postavka	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(2)	(4)=(2)/(3)*100
SREDSTVA	950.024.617,42	751.520.365,00	126
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	19.166.614,89	16.195.751,00	118
Neopredmetena sredstva	3.833.748,93	2.163.185,00	177
Opredmetena osnovna sredstva	15.246.281,31	13.925.473,00	109
Dolgoročne finančne naložbe	11.132,42	11.132,00	100
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	75.452,23	95.961,00	79
KRATKOROČNA SREDSTVA IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	930.858.002,53	735.324.614,00	127
Denarna sredstva	87.811.758,12	8.618.036,00	/
Kratkoročne terjatve	520.340.488,82	466.917.183,00	111
Dani predujmi in varščine	7.185.774,54	4.563.088,00	157
Neplačani odhodki	315.282.515,25	254.915.007,00	124
Aktivne časovne razmejitve	237.465,80	311.300,00	76
Aktivni konti izvenbilančne evidence	25.683.846,91	22.775.818,00	113
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	950.024.617,42	751.520.365,00	126
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	842.949.666,99	726.619.919,00	116
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	333.524.506,22	274.307.370,00	122
Neplačani prihodki	495.152.756,69	428.357.593,00	116
Pasivne časovne razmejitve	14.272.404,08	23.954.956,00	60
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	107.074.950,43	24.900.446,00	430
Splošni sklad	106.980.380,41	24.776.199,00	432
Rezervni sklad	/	/	/
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	94.570,02	122.689,00	77
Druge dolgoročne obveznosti	/	1.558,00	/
Pasivni konti izvenbilančne evidence	25.683.846,91	22.775.818,00	113

Vir: bilanca stanja zavoda na dan 31. 12. 2024.

Bilančna vsota zavoda je na dan 31. 12. 2024 znašala 950.024.617 EUR in je bila za 26 % oziroma za 198.504.252 EUR višja kot leto poprej predvsem zaradi višjih kratkoročnih sredstev (denarnih sredstev, kratkoročnih terjatev in neplačanih odhodkov) na aktivni strani in višjih kratkoročnih obveznosti iz poslovanja in neplačanih prihodkov ter višjega splošnega sklada na pasivni strani.

2.1.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Tabela 2 Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2024

v EUR						
	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
Nabavna vrednost						
Stanje 1. 1. 2024	14.334.546,72	1.010.607,10	33.226.300,79	26.088.593,19	60.325.501,08	74.660.047,80
Povečanja	2.536.979,31	0	1.769.069,75	2.015.980,47	3.785.050,22	6.322.029,53
Zmanjšanja	(745.798,05)	(2.126,48)	(132.726,02)	(2.362.390,86)	(2.497.243,36)	(3.243.041,41)
Stanje 31. 12. 2024	16.125.727,98	1.008.480,62	34.862.644,52	25.742.182,80	61.613.307,94	77.739.035,92
Popravek vrednosti						
Stanje 1. 1. 2024	12.171.361,99	0,00	24.041.823,99	22.358.203,89	46.400.027,88	58.571.389,87
Amortizacija	804.393,36	0,00	703.739,13	1.728.009,17	2.431.748,30	3.236.141,66
Zmanjšanja	(683.776,30)	0,00	(102.379,98)	(2.362.369,59)	(2.464.749,57)	(3.148.525,87)
Povečanje	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Stanje 31. 12. 2024	12.291.979,05	0,00	24.643.183,14	21.723.843,47	46.367.126,61	58.659.005,66
Neodpisana vrednost						
Stanje 1. 1. 2024	2.163.184,73	1.010.607,10	9.184.476,80	3.730.389,30	13.925.473,20	16.088.657,93
Stanje 31. 12. 2024	3.833.748,93	1.008.480,62	10.219.461,38	4.018.239,33	15.246.181,33	19.080.030,26

Vir: knjigovodske evidence zavoda.

Neopredmetena sredstva se nanašajo na dolgoročne premoženjske pravice. Njihova neodpisana vrednost se je v letu 2024 povečala za 77 % oziroma 1.670.564 EUR, predvsem ker so bile nove nabave (2.536.979 EUR) večje od obračunane amortizacije (804.393 EUR). Povečanje nabavne vrednosti za 2.536.979 EUR predstavljajo predvsem nakupi programske opreme IBM (1.038.037 EUR), programske opreme Microsoft (106.528 EUR), programske opreme multimedijskega kontaktnega centra (30.891 EUR) ter dodatnih licenc (30.744 EUR).

Zmanjšanje nabavne vrednosti za 745.798 EUR se v celoti nanaša na izločitev in izredni odpis programske opreme, ki ne ustreza več tehnološkim zahtevam razvoja in uporabe opreme v zavodu. Na stanje neodpisane vrednosti programske opreme vpliva še razlika med obračunano amortizacijo in amortizacijo za izločeno programsko opremo v vrednosti 120.617 EUR.

Zavod je na dan 31. 12. 2024 izkazal **zemljišča** v neodpisani vednosti 1.008.481 EUR. Zmanjšanje nabavne vrednosti za 2.126 EUR se nanaša na izločitev dela zemljišča v Kočevju iz knjigovodskih evidenc zavoda zaradi prodaje.

Neodpisana vrednost **zgradb** je na dan 31. 12. 2024 znašala 10.219.461 EUR. Nabavna vrednost zgradb se je povečala za 1.769.070 EUR, zmanjšala pa za 132.726 EUR zaradi odprodaje 4 stanovanjskih enot, počitniške enote v Moravskih toplicah in prostorov izpostave Tržič. Zmanjšanje popravka vrednosti zgradb za 102.380 EUR se nanaša na izločitve zaradi odprodaje. Zavod od 1. 1. 2024¹⁰ ni več uporabljal zmanjšanja popravka vrednosti.

Sedanja vrednost **opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev** ja na dan 31. 12. 2024 znašala 4.018.339 EUR. Nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev se je povečala za 2.015.980 EUR predvsem zaradi nakupov računalniške opreme (1.246.178 EUR), pohištva in pisarniške opreme (163.401 EUR), naprav ter opreme za ogrevanje in hlajenje (143.018 EUR), ostale opreme in drobnega inventarja (121.610 EUR) ter drugih osnovnih sredstev (113.974 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev za 2.362.391 EUR ter temu ustreznega popravka vrednosti je predvsem posledica izločitve računalniške opreme (1.843.910 EUR), ostale nefunkcionalne opreme in drobnega inventarja (136.655 EUR), pisarniške in birotehnične opreme (72.307 EUR) ter osebnih avtomobilov (43.566 EUR).

Zavod je v letu 2024 obračunal in evidentiral **amortizacijo** v znesku 3.236.142 EUR, od tega za neopredmetena sredstva 804.393 EUR, zgradbe 703.739 EUR ter opremo in druga opredmetena sredstva 1.728.009 EUR.

2.1.1.a S 1. 1. 2024 je prišel veljati novi Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava, ki glede evidentiranja pozneje nastalih stroškov, povezanih z opredmetenim osnovnim sredstvom, v drugem odstavku 7. člena določa, da ti povečujejo njegovo nabavno vrednost, če povečujejo njegove prihodnje koristi v primerjavi s prvotno ocenjenimi¹¹. Ugotovili smo, da zavod s 1. 1. 2024 ni uskladal Pravilnika o računovodstvu¹² z navedeno določbo, saj je v 50. členu Pravilnika o računovodstvu določen način evidentiranja pozneje nastalih stroškov v primeru podaljšanja dobe koristnosti¹³, ki ga je do 31. 12. 2023 določal predhodni Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava¹⁴.

2.1.2 Dolgoročne finančne naložbe

Med **dolgoročnimi finančnimi naložbami** je zavod na dan 31. 12. 2024 enako kot leto poprej izkazoval delnice Pomurke d.d., Murska Sobota - v stečaju (9.876 EUR) in poslovni delež v PSK d.o.o. Krško (1.256 EUR).

¹⁰ Ko je prišel veljati novi Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23 in 19/24).

¹¹ Natančnejših določb o tem, kdaj šteti, da pozneje nastali stroški povečujejo prihodnje koristi opredmetenega osnovnega sredstva v primerjavi s prvotno ocenjenimi, pravilnik ne vsebuje.

¹² Št. 0071-19/2022-DI/1, ki ga je sprejela generalna direktorica 31. 12. 2022.

¹³ In sicer da kasneje nastali stroški zmanjšujejo popravek nabavne vrednosti, če se podaljša doba koristnosti; če so stroški večji od popravka vrednosti, ki ga zmanjšujejo, pa se poveča nabavna vrednost.

¹⁴ Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16, 80/19 in 153/21.

2.1.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Tabela 3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Dolgoročne terjatve iz poslovanja	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Druge dolgoročne terjatve iz poslovanja	94.569,91	122.689,00	77
Prenos na kratkoročni del	(19.117,68)	(26.728,00)	72
Skupaj	75.452,23	95.961,00	79

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Zavod je na dan 31. 12. 2024 med **dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja** izkazoval terjatve od vplačil v rezervne sklade, ustanovljene za kritje stroškov rednega upravljanja nepremičnin v lasti zavoda, v skladu s 119. členom Stvarnopravnega zakonika¹⁵ (60.522 EUR), terjatve iz naslova vračil stroškov specializacij (15.658 EUR) in iz naslova zahtevkov za vračilo nadomestil in škode (18.390 EUR). Del dolgoročnih terjatev iz poslovanja, ki je zapadel v plačilo v letu 2025, je zavod v bilanci stanja izkazal v znesku 19.118 EUR med kratkoročnimi terjatvami ter se nanaša na vračilo stroškov specializacij in izplačanih nadomestil plače.

2.1.4 Denarna sredstva

Zavod med **denarnimi sredstvi** na dan 31. 12. 2024 izkazuje denarna sredstva na podračunu v sistemu enotnega zakladniškega računa države v znesku 87.811.758 EUR. V primerjavi s preteklim letom so se denarna sredstva povečala za 79.193.722 EUR oziroma za 919 % predvsem zaradi v letu 2024 izkazanega presežka prihodkov nad odhodki.

¹⁵ Uradni list RS, št. 87/02, 91/13 in 23/20.

2.1.5 Kratkoročne terjatve in dani predujmi

Tabela 4 Kratkoročne terjatve in dani predujmi

Kratkoročne terjatve in dani predujmi	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do kupcev	50.881.740,35	50.929.486,00	100
Dani predujmi	7.185.774,54	4.563.088,00	157
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	25.605.861,72	38.744.077,00	66
Kratkoročne terjatve iz financiranja	1.725,22	1.684,00	102
Druge kratkoročne terjatve	443.851.161,53	377.241.936,00	118
Skupaj	527.526.263,36	471.480.271,00	112

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Stanje **kratkoročnih terjatev in danih predujmov** na dan 31. 12. 2024, ki predstavljajo največji (56-odstotni) delež bilančne vsote zavoda, se je v primerjavi z letom poprej povečalo za 12 % oziroma 56.055.992 EUR. Največji delež (84 %) med njimi predstavljajo kratkoročne terjatve do zavezancev za prispevke za OZZ (441.711.809 EUR), za katere je analitično evidenco po zavezancih v pretežni meri vodila FURS, v manjši meri pa zavod (povezava s točko 2.1.5.5). Zneska terjatev za neplačane prispevke, za katere je analitično evidenco vodila FURS, v reviziji nismo potrjevali.

2.1.1.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Tabela 5 Kratkoročne terjatve do kupcev

Kratkoročne terjatve do kupcev	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do kupcev v državi	59.093,45	290.072,00	20
Kratkoročne terjatve do kupcev v tujini	50.803.529,22	50.612.686,00	100
Prenos iz dolgoročnega dela	19.117,68	26.728,00	72
Skupaj	50.881.740,35	50.929.486,00	100

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Zavod je na dan 31. 12. 2024 izkazoval **terjatve do kupcev** v znesku 50.881.740,35 EUR, kar je za 47.746 EUR manj kot leto poprej predvsem zaradi nižjih terjatev do kupcev v državi (ni bilo več odprtih terjatev komercialnim zavarovalnicam za uporabnine sistema on-line zaradi ukinitve prostovoljnega dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja z 31. 12. 2023).

Zavod je konec leta 2024 izkazoval največje odprte **terjatve do kupcev v državi** do naslednjih družb: Vidim d.o.o. v znesku 18.000 EUR (v celoti sporni terjatvi na podlagi tožbe za ugotovljene nepravilnosti v nadzorih, in sicer od leta 2016 v znesku 3.600 EUR ter od leta 2019 v znesku 14.400 EUR),

Domplan, d.d. v znesku 8.878 EUR (za neplačane najemnine), Zasebna zdravniška ordinacija - Praznik Igor v znesku 5.200 EUR (sporna terjatev na podlagi tožbe za ugotovljene nepravilnosti v nadzorih).

Zavod je na dan 31. 12. 2024 izkazoval **terjatve do kupcev v tujini** v znesku 50.803.529 EUR, kar je 190.843 EUR več kot leto poprej. Predstavljajo jih predvsem terjatve iz mednarodnega zdravstvenega zavarovanja (50.791.593 EUR) – konvencije do držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora¹⁶ ter do drugih držav izven Evropske unije (Švica, Makedonija, Srbija, Bosna in Hercegovina, Črna gora ter Avstralija). V letu 2024 je zavod sodeloval s 35 državami.

Zavod obračunava tujim državam stroške za opravljene zdravstvene storitve zavarovancem teh držav, ki so jih uveljavljali v Republiki Sloveniji, in sicer državam članicam Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora ter Švici na podlagi Uredbe (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti¹⁷ in Uredbe (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti¹⁸. Z ostalimi državami je Republika Slovenija sklenila bilateralne sporazume, in sicer Sporazum o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Republiko Makedonijo¹⁹, Sporazum o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Bosno in Hercegovino²⁰, Sporazum med Republiko Slovenijo in Republiko Srbijo o socialnem zavarovanju²¹, Sporazum med Republiko Slovenijo in Črno goro o socialnem zavarovanju²² in Sporazum o zagotavljanju zdravstvenega varstva med Vlado Republike Slovenije in Vlado Avstralije²³.

Evropska zakonodaja in bilateralni sporazumi določajo plačilne roke. Na podlagi uredb za Evropsko unijo, Evropski gospodarski prostor in Švico je rok plačila dejanskih stroškov 18 mesecev po prejemu dokumentacije, rok plačila pavšalov je 18 mesecev po objavi pavšalnega zneska v Uradnem listu EU, medtem ko se roki plačil dejanskih stroškov in pavšalov po sporazumih gibljejo od 2 mesecev do 6 mesecev.

Največje terjatve do kupcev v tujini iz naslova mednarodnega zdravstvenega zavarovanja na dan 31. 12. 2024 je zavod izkazoval do Avstrije (22.874.747 EUR), Nemčije (11.008.499 EUR), Hrvaške (4.921.144 EUR) in Italije (4.067.071 EUR). V primerjavi z letom poprej so se te terjatve

¹⁶ Norveška, Islandija in Lihtenštajn.

¹⁷ UL L št. 166 z dne 30. 4. 2004, str. 1.

¹⁸ UL L št. 284 z dne 30. 10. 2009, str. 1.

¹⁹ Zakon o ratifikaciji Sporazuma o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Republiko Makedonijo (Uradni list RS, št. 35/00) in Uredba o ratifikaciji Administrativnega sporazuma o izvajanju Sporazuma o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Republiko Makedonijo (Uradni list RS, št. 80/00 in 11/01).

²⁰ Zakon o ratifikaciji Sporazuma o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Bosno in Hercegovino ter Administrativnega dogovora o izvajanju Sporazuma o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Bosno in Hercegovino (Uradni list RS, št. 37/08 in 23/11).

²¹ Zakon o ratifikaciji Sporazuma med Republiko Slovenijo in Republiko Srbijo o socialnem zavarovanju ter Administrativnega dogovora o izvajanju Sporazuma med Republiko Slovenijo in Republiko Srbijo o socialnem zavarovanju (Uradni list RS, št. 30/10).

²² Zakon o ratifikaciji Sporazuma med Republiko Slovenijo in Črno goro o socialnem zavarovanju ter Administrativnega dogovora o izvajanju Sporazuma med Republiko Slovenijo in Črno goro o socialnem zavarovanju (Uradni list RS, št. 66/11).

²³ Zakon o ratifikaciji Sporazuma o zagotavljanju zdravstvenega varstva med Vlado Republike Slovenije in Vlado Avstralije ter Administrativnega dogovora o izvajanju Sporazuma o zagotavljanju zdravstvenega varstva med Vlado Republike Slovenije in Vlado Avstralije (Uradni list RS, št. 16/11).

povečale za 1,8 % oziroma za 881.195 EUR, od tega največ pri Nemčiji (za 1.618.320 EUR) in Hrvaški (za 607.730 EUR), ker je več tujih zavarovancev koristilo zdravstvene storitve pri slovenskih izvajalcih. V primerjavi z letom poprej pa je bilo zmanjšanje teh terjatev največje pri Avstriji (za 1.159.753 EUR) in Italiji (za 890.664 EUR).

2.1.1.1.a Zavod na dan 31. 12. 2024 izkazuje 22.874.747 EUR terjatev do Avstrije iz naslova mednarodnega zdravstvenega zavarovanja. Z avstrijskim nosilcem zdravstvenega zavarovanja usklajeno stanje terjatev na dan 31. 12. 2024 je za 8.783 EUR nižje in znaša 22.865.964 EUR. Razlika v znesku 8.783 EUR predstavlja pred zaključevanjem poslovnih knjig za leto 2024 med zavodom in avstrijskim nosilcem zavarovanja dogovorjeno in potrjeno vrednost znižanja terjatev, česar pa zavod v letu 2024 ni evidentiral. Zavod bi moral kratkoročne terjatve do Avstrije in neplačane prihodke na dan 31. 12. 2024 zmanjšati za 8.783 EUR. Ravnanje zavoda je v neskladju s SRS 5.13., ki določa, da se terjatev v knjigovodskih razvidih in bilanci stanja pripozna kot sredstvo, če jo organizacija obvladuje in ji omogoča doseganje gospodarskih koristi, povezanih z njo, in če je mogoče njeno izvirno vrednost zanesljivo izmeriti, ter v nasprotju s SRS 5.17., ki določa, da se pripoznanje terjatve kot sredstva v knjigovodskih razvidih in bilanci stanja odpravi, če prenehajo pogodbene pravice do denarnih tokov iz terjatev ali se terjatve prenesejo in prenos izpolnjuje pogoje za odpravo pripoznanja.

Ukrep zavoda

Zavod je s knjižbami na dan 30. 1. 2025, 6. 2. 2025 in 12. 9. 2025 odpravil napako v glavni knjigi tako, da je evidentiral znižanje terjatve do Avstrije v skupnem znesku 8.783 EUR.

Zavod je v bilanci stanja med kratkoročnimi terjatvami izkazal tudi del dolgoročnih terjatev iz poslovanja v znesku 19.118 EUR, ki je zapadel v plačilo v letu 2025.

2.1.1.2 Kratkoročno dani predujmi

Tabela 6 Kratkoročno dani predujmi

Kratkoročno dani predujmi	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Izvajalcem zdravstvene dejavnosti	5.392.134,38	2.607.356,00	207
Dobaviteljem – služba	20.982,03	8.986,00	233
Za zdravljenje v tujini	1.631.413,43	1.876.145,00	87
Za denarne dajatve	141.244,70	70.601,00	200
Skupaj	7.185.774,54	4.563.088,00	157

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Predujmi izvajalcem zdravstvene dejavnosti, ki so bili konec leta 2024 izkazani v znesku 5.392.134,38 EUR, so dani na podlagi pogodb izvajalcem, ki niso uporabniki enotnega kontnega načrta. Akontacije izvajalcem še niso bile poračunane s končnim obračunom za opravljene programe in storitve v skladu s sklenjenimi pogodbami za leto 2024. V primerjavi z letom poprej so bili za 107 % oziroma za 2.784.778 EUR višji.

Konec leta 2024 je zavod izkazoval največ danih predujmov izvajalcem zdravstvene dejavnosti s koncesijo, med katerimi je največ specialistov – zasebnikov, zobozdravnikov in splošnih zdravnikov zasebnikov, in sicer v zneskih, manjših od 10.000 EUR. Zavod je izkazoval največje akontacije, večje od 70.000 EUR, do naslednjih izvajalcev: SŽ - Železniški zdravstveni dom Ljubljana v znesku 314.403 EUR, Nefrodial, d.o.o. v znesku 169.239 EUR, Zdravstveni zavod Samstal Koper v znesku 123.675 EUR, Reševalec d.o.o. Ljubljana v znesku 118.428 EUR, Križaj d.o.o. v znesku 94.627 EUR, Medicointerna d.o.o. v znesku 94.444 EUR, Rdeči križ Slovenije – Zveza združenj v znesku 79.067 EUR in Medi center, d.o.o. v znesku 70.295 EUR.

Zavod je na dan 31. 12. 2024 izkazoval **predujme za zdravljenje v tujini** v znesku 1.631.413 EUR, kar je za 244.732 EUR manj kot leto poprej predvsem zaradi nižjih predujmov izvajalcem dejavnosti za zdravljenje v tujini, ki jih zahtevajo tuji izvajalci zdravstvenih storitev za začetek obravnave zavarovanih oseb, napotenih na zdravljenje v tujino.

2.1.1.3 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Tabela 7 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	12.883.811,84	10.040.442,00	128
Terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države – agentski posli	5.295.000,97	9.177.782,00	58
Terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	2.023.650,03	18.452.876,00	11
Terjatve do posrednih uporabnikov proračuna občine	5.102.765,77	1.017.019,00	502
Terjatve do ZPIZ ¹⁾	300.633,11	55.958,00	537
Skupaj	25.605.861,72	38.744.078,00	66

Opomba: ¹⁾ Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZPIZ).

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države, ki skupaj znašajo 18.178.813 EUR, predstavljajo konec leta 2024 izkazane terjatve do Ministrstva za zdravje v znesku 12.710.202 EUR, še nezaračunane terjatve za agentske posle na osnovi že prejetih zahtevkov izvajalcev do Ministrstva za zdravje v znesku 5.295.001 EUR in terjatve za obresti do neposrednih uporabnikov proračuna države v znesku 173.610 EUR.

Terjatve do Ministrstva za zdravje (12.710.202 EUR) so konec leta 2024 predstavljale terjatve za povračila stroškov za pripravnike, sekundarije in specializante (12.659.913 EUR) ter za povračila stroškov cepljenja proti covidu-19 v znesku 51.996 EUR (na podlagi 31. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19²⁴).

²⁴ Uradni list RS, št. 203/20, 15/21 – ZDUOP, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP, 141/22 – ZNUNBZ, 158/22 – ZDoh-2AA in 136/23 – ZIUZDS.

Terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države in občine v skupnem znesku 7.126.416 EUR (za 12.343.479 EUR oziroma 63 % manj kot leto prej) predstavljajo predujmi izvajalcem zdravstvene dejavnosti v znesku 7.050.819 EUR²⁵, ki so bili dani na podlagi pogodb izvajalcem, ki so uporabniki enotnega kontnega načrta, in kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države in občine za službo in trg v znesku 75.597 EUR.

Zavod je na dan 31. 12. 2024 izkazoval **terjatev do ZPIZ** v znesku 300.633 EUR za december 2023.

2.1.1.4 Kratkoročne terjatve iz financiranja

Zavod je na dan 31. 12. 2024 med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja v znesku 1.725 EUR izkazoval terjatve iz naslova spornih obresti.

2.1.1.5 Druge kratkoročne terjatve

Tabela 8 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	2.076.386,65	1.892.654,00	110
Druge kratkoročne terjatve	62.965,41	30.615,00	206
Terjatve do zavezancev za prispevke za socialno varnost	441.711.809,47	375.318.667,00	118
Skupaj	443.851.161,53	377.241.936,00	118

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij predstavljajo terjatve do zavarovalnic za pavšalne odškodnine v znesku 1.965.566 EUR, terjatve za izplačana nadomestila plač lastnim zaposlenim zaradi bolezni, nege družinskega člana, spremstva, krvodajalstva v znesku 73.644 EUR, terjatve za preveč plačane davke in prispevke v znesku 35.710 EUR in terjatve za invalidnine ZPIZ v znesku 1.467 EUR. V primerjavi z letom poprej so za 183.733 EUR višje.

Druge kratkoročne terjatve predstavljajo predvsem terjatve za preveč izplačana povračila pravnim in fizičnim osebam (62.179 EUR). V primerjavi z letom poprej so za 32.350 EUR višje.

Terjatve do zavezancev za prispevke za socialno varnost so terjatve do zavezancev za plačilo prispevkov za OZZ in obvezni zdravstveni prispevek²⁶ (v nadaljevanju: OZP), ki so za 18 % oziroma za 66.393.142 EUR večje kot leto poprej. Zavod je večino terjatev (413.196.694 EUR oziroma 93,5 %) evidentiral na podlagi določb Navodila nadzornikom za evidentiranje terjatev javnofinančnih

²⁵ Od tega 1.962.121 EUR predujmov zdravstvenim izvajalcem, katerih ustanoviteljica je država, ter 5.088.698 EUR predujmov zdravstvenim izvajalcem, katerih ustanoviteljica je občina.

²⁶ Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 78/2023) je s 1. 1. 2024 nadomestil dopolnilno zdravstveno zavarovanje.

prihodkov, terjatve javnofinančnih prihodkov, posredovane v davčno izvršbo, in odpis terjatev javnofinančnih prihodkov²⁷. Za te terjatve je analitično evidenco po posameznem zavezancu vodila FURS. Zavod je v okviru terjatev do zavezancev za prispevke za socialno varnost izkazal še terjatve do zavarovancev iz 11., 12., 13., 14. in 20. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ, 1. točke a) in 3. točke b) prvega odstavka 20. člena ZZVZZ ter tretjega in četrtega odstavka 35. člena Zakona o interventnih ukrepih na področju zdravstva, dela in sociale ter z zdravstvom povezanih vsebin²⁸ (v nadaljevanju: samoplačniki) v znesku 24.128.155 EUR (5,5 %) in terjatve do Ministrstva za zdravje v znesku 4.386.960 EUR (1 %)

Zapadle terjatve za prispevke za socialno varnost so po evidencah FURS na dan 31. 12. 2024 znašale 82.292.108 EUR, med njimi je 36.494.229 EUR pogojno izterljivih. FURS je zaradi neizterljivosti v letu 2024 odpisala za 8.472.685 EUR terjatev za prispevke za OZZ, od tega 5.325.920 EUR 9.117 fizičnim osebam in 3.146.765 EUR 1.267 pravnim osebam.

Tabela 9 Neplačani prispevki za socialno varnost na dan 31. 12. 2024

Neplačani prispevki	Fizične osebe 31. 12. 2024 v EUR	Pravne osebe 31. 12. 2024 v EUR	Skupaj 31. 12. 2024 v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Zapadle terjatve	54.333.620,62	27.958.487,79	82.292.108,41
Nezapadle terjatve			330.904.585,39
Skupaj			413.196.693,80

Vir: Dogovor o posredovanju podatkov med FURS in ZZS – Poročila za obdobje od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024, št. 0211-9/2024-4 z dne 3. 2. 2025.

FURS je v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 za 69.109.823 EUR dolga izdala sklepe o davčni izvršbi, na podlagi teh sklepov pa je izterjala 30.781.796 EUR plačil. V letu, na katero se nanaša revizija, je FURS izvedla 1.133 nadzorov (leto prej 979) na področju prispevkov za zdravstveno zavarovanje, na podlagi katerih je dodatno odmerila te prispevke v znesku 4.411.682 EUR²⁹.

Kljub temu da zneska terjatev za neplačane prispevke, vodenih pri FURS in evidentiranih v poslovnih knjigah zavoda, v reviziji nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so terjatve za neplačane prispevke in neplačani prispevki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil (od 1.280.547 EUR EUR), kjer je bil pri plačilu naveden napačen sklic, oziroma za tisti del terjatev, ki se niso zapirale s pripadajočimi plačili, ampak šele ob zapadlosti (povezava s točko 2.1.12).

²⁷ Izdalo Ministrstvo za finance, št. 429-24/2016/5 z dne 23. 12. 2016.

²⁸ Uradni list RS, št. 136/23, 35/24 – ZZdrS-J, 102/24 – ZZKZ in 112/24 – ZDIUZDZ.

²⁹ Poročilo o dodatno odmerjenih prispevkih za zdravstveno zavarovanje v postopkih davčnega nadzora za obdobje od 1. 1. 2024 do 30. 6. 2024, št. 061-50/2024-17 z dne 12. 7. 2024 in Poročilo o dodatno odmerjenih prispevkih za obvezno zdravstveno zavarovanje v postopkih davčnega nadzora za obdobje od 1. 7. 2024 do 31. 12. 2024, št. 061-75/2025-1 z dne 5. 2. 2025.

Zavod vodi analitično evidenco o obremenitvah, plačilih in stanju terjatev ali obveznosti za prispevke za **samoplačnike**. Na dan 31. 12. 2024 je bilo v OZZ kot samoplačniki vključenih 84.505 oseb³⁰ oziroma 45.762 oseb več kot leto poprej, saj so z uvedbo OZP družinski člani (zakonci oziroma starši) samoplačnikov za OZZ postali novi zavezanci za plačilo OZP. Leto 2024 je bilo prvo leto uvedbe OZP in evidence terjatev do samoplačnikov za OZP so bile v tem letu šele v fazi vzpostavljanja. Tudi Zakon o interventnih ukrepih na področju zdravstva, dela in sociale ter z zdravstvom povezanih vsebin v prvem odstavku 58. člena določa, da se OZP za zavarovance iz tretjega odstavka 35. člena tega zakona za obdobje od vključno 1. 1. 2024 dalje začne pobirati po vzpostavitvi ustreznih tehničnih zmožnosti zavoda, vendar najpozneje 1. 1. 2025. Zavod je 31. 12. 2024 izkazoval za 24.128.155 EUR terjatev za neplačane prispevke OZZ in OZP za samoplačnike, kar je za 7.815.297 EUR (48 %) več kot preteklo leto, med katerimi je 82 % oziroma 19.890.226 EUR zapadlih terjatev. Od vseh zapadlih terjatev sta bila 2 % oziroma 419.864 EUR terjatev pogojno izterljiva. Zadnji dan leta 2024 je bilo v postopku izterjave, ki ga izvaja FURS, za 9.756.563 EUR oziroma 49 % vseh zapadlih terjatev. V letu 2024 je FURS z izvršbami izterjala 1.081.023 EUR. Zavod je konec leta 2024 odpisal 1.774.955 EUR³¹ terjatev do samoplačnikov, ki so izpolnjevali pogoje za odpis po ZDavP-2. Zavod je v letu 2024 samoplačnikom izdal 39.068 opominov, 9.048 odločb o neplačanih prispevkih in predal v izvršbo na FURS 5.124 izvršilnih naslovov.

2.1.2 Neplačani odhodki

Tabela 10 Neplačani odhodki

Neplačani odhodki	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani tekoči odhodki	8.470.383,60	6.411.356,00	132
Neplačani tekoči transferi	306.812.131,65	248.503.651,00	123
Skupaj	315.282.515,25	254.915.007,00	124

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Neplačani odhodki so odhodki, ki do konca leta 2024 še niso bili poravnani, vendar so že nastali v obračunskem obdobju, za katero se sestavlja bilanca stanja, in so bili leta 2024 izkazani v znesku 315.282.515 EUR. V primerjavi z letom poprej je stanje večje za 60.367.508 EUR oziroma 24 %. Največ neplačanih odhodkov (67 %) se nanaša na priznane, a še neplačane programe in storitve zdravstvene dejavnosti.

³⁰ Večina samoplačnikov (38.133 oziroma 98 %) je bila zavarovana po 20. točki prvega odstavka 15. člena ZZVZZ – osebe s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki ne izpolnjujejo pogojev za zavarovanje po eni izmed ostalih točk prvega odstavka 15. člena ZZVZZ.

³¹ Na podlagi 105. člena Zakona o davčnem postopku (v nadaljevanju: ZDavP-2; Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US, 163/22, 109/23 – odl. US, 131/23 – ZORZFS in 100/24) je zavod odpisal za 431 EUR terjatev, ki niso presegale 1 EUR, in za 1.027.712 EUR terjatev zaradi drugih razlogov, opredeljenih v ZDavP-2 (absolutno zastaranje terjatev, zaključen osebni stečaj, terjatev umrlega samoplačnika ni presegala 80 EUR).

Neplačani tekoči odhodki v skupnem znesku 8.470.384 EUR so se nanašali na obveznost do drugih dobaviteljev zavoda, katerih storitev oziroma blago se ne nanaša na zdravstveno dejavnost oziroma katerih storitve in blago niso transferi (4.620.442 EUR), na obveznost za decembrske plače in druge prejeme zaposlenih na zavodu (3.049.389 EUR) in na obveznost za preveč plačane prispevke iz naslova prispevkov za OZZ po evidenci zavoda (800.553 EUR).

Neplačani tekoči transferi, ki jih je zavod konec leta 2024 izkazal v znesku 306.812.132 EUR, so se nanašali na:

- bolnišnice, socialnovarstvene zavode, Nacionalni inštitut za javno zdravje, Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano ter nekatere druge izvajalce, katerih ustanoviteljica je država, v znesku 75.322.677 EUR (25 %),
- zdravstvene domove, lekarne in nekatere druge izvajalce, katerih ustanoviteljica je občina, v znesku 73.052.854 EUR (24 %),
- zasebne izvajalce zdravstvenih storitev (ambulante, lekarne, dobavitelji medicinsko-tehničnih pripomočkov) v znesku 62.445.352 EUR (20 %),
- denarna povračila v znesku 56.147.693 EUR (18 %),
- neplačane obveznosti do zdravstvenih zavarovalnih institucij drugih držav v skladu mednarodnimi sporazumi, konvencijami in do tujih zdravstvenih ustanov za zdravljenje naših državljanov v tujini v znesku 39.843.555 EUR³² (13 %).

2.1.3 Aktivne časovne razmejitve

Tabela 11 Aktivne časovne razmejitve

Aktivne časovne razmejitve	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Vrednotnice	1.448,05	1.689,00	86
Vračunani prihodki zaradi podaljšanja proračunskega leta	87.228,03	70.930,00	123
Prehodno nezaračunani prihodki za prejete predujme	148.789,72	238.681,00	62
Skupaj	237.465,80	311.300,00	76

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

³² Kar je bilo zaradi dodatnega DDV od samoobdavčitve za 27 EUR več, kot je zavod izkazoval med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev (39.843.528 EUR).

Na dan 31. 12. 2024 je zavod med **aktivnimi časovnim razmejitvami** izkazoval vnaprej vračunane prihodke zaradi podaljšanja proračunskega leta³³ (87.228 EUR), predujem Ministrstva za solidarno prihodnost za kritje stroškov, nastalih zaradi vzpostavitve pogojev za uvedbo dolgotrajne oskrbe kot nove oblike socialnega zavarovanja (142.070 EUR), predujem za prejete varščine ob prodaji stanovanj (6.720 EUR) ter predujem za vrednotnice (1.448 EUR).

2.1.4 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 12 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	6.720,00	0,00	/
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	2.670.674,67	2.351.116,00	114
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	108.317.996,54	85.356.694,00	127
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	57.442.993,46	59.658.047,00	96
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	165.086.121,55	126.941.513,00	130
Skupaj	333.524.506,22	274.307.370,00	122

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

2.1.4.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine

Tabela 13 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme	0,00	0,00	/
Kratkoročne obveznosti za prejete varščine	6.720,00	0,00	/
Skupaj	6.720,00	0,00	/

Vir: bruto bilanca za leto 2024.

Zavod je na dan 31. 12. 2024 izkazoval kratkoročne obveznosti za prejete varščine v znesku 6.720 EUR.

³³ Gre za prispevke za OZZ na podlagi drugega odstavka 13. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23, 12/24 in 104/24 – ZIPRS2526), ki določa, da se prejemki sredstev na prehodne račune z oznako 845 in 846 pri FURS, ki so bili vplačani zadnji dan v proračunskem letu in so razdeljeni po blagajnah javnega financiranja prva 2 delovna dneva v letu, ki sledi letu, v katerem so bila sredstva vplačana, štejejo v prihodek blagajne javnega financiranja v letu, v katerem so bili dejansko vplačani na podračuna z oznako 845 in 846.

2.1.5.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Tabela 14 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Obveznosti za čiste plače in nadomestila plač	1.489.910,33	1.411.691,00	106
Obveznosti za prispevke iz kosmatih plač in drugih prejemkov zaposlenih	567.713,22	486.549,00	117
Obveznosti za davke iz plač in drugih prejemkov zaposlenih	317.256,61	282.170,00	112
Druge kratkoročne obveznosti do zaposlenih	295.794,51	170.706,00	173
Skupaj	2.670.674,67	2.351.116,00	114

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih na dan 31. 12. 2024 se nanašajo na obveznosti za čiste plače in nadomestila plač, prispevke in davke iz plač in drugih prejemkov ter druge kratkoročne obveznosti (prevoz, prehrana, odpravnine, jubilejne nagrade) do zaposlenih za december 2024.

2.1.5.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Tabela 15 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi	68.327.005,12	45.988.997,00	149
<i>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi – dejavnost</i>	<i>63.935.990,12</i>	<i>42.898.499,00</i>	<i>149</i>
<i>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi – služba</i>	<i>4.391.015,00</i>	<i>3.090.498,00</i>	<i>142</i>
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini	39.989.432,87	39.365.754,00	102
<i>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini – dejavnost</i>	<i>39.843.528,17</i>	<i>39.277.286,00</i>	<i>101</i>
<i>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini – služba</i>	<i>145.904,70</i>	<i>88.468,00</i>	<i>165</i>
Prenos dela dolgoročnih obveznosti	1.558,55	1.943,00	80
Skupaj	108.317.996,54	85.356.694,00	127

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi so se konec leta 2024 nanašale predvsem na obveznosti do zasebnih izvajalcev zdravstvenih storitev, zasebnih lekarn in dobaviteljev medicinsko-tehničnih pripomočkov (63.935.990 EUR). V primerjavi z letom poprej so se obveznosti do zasebnih izvajalcev zdravstvenih storitev, zasebnih lekarn in dobaviteljev medicinsko-tehničnih pripomočkov povečale za 49 % oziroma za 21.037.491 EUR. Od tega so bile največje obveznosti do naslednjih zasebnih izvajalcev zdravstvenih storitev: Sanolabor, d.d. (2.700.420 EUR), Terme Krka, d.o.o., Novo mesto (2.167.540 EUR) in Medilab d.o.o., Ljubljana (2.084.091 EUR). Zavod je navedene obveznosti poravnal do marca 2025.

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini so se nanašale predvsem na obveznosti zavoda do tujih nosilcev zdravstvenega zavarovanja za stroške zdravstvenih storitev, ki so jih v tujini uveljavljale zavarovane osebe iz Republike Slovenije med stalnim in začasnim bivanjem v drugih državah, od tega največ do Hrvaške (12.971.171 EUR), Nemčije (9.675.097 EUR) in Avstrije (8.335.583 EUR). V primerjavi z letom poprej se je stanje obveznosti na podlagi evropske zakonodaje in sporazumov o socialnem zavarovanju povečalo za 2 % oziroma 606.368 EUR.

Zavod je med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev v bilanci stanja na dan 31. 12. 2024 izkazoval tudi del dolgoročnih obveznosti iz poslovanja, ki so zapadle v plačilo v letu 2025, v znesku 1.559 EUR.

2.1.4.1 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 16 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za dajatve na plače	424.150,74	389.097,00	109
Obveznosti za DDV	33.018,93	54.599,00	60
Druge (ostale) kratkoročne obveznosti	56.969.263,57	59.197.532,00	96
Obveznosti na podlagi odtegljajev od zaposlenih	16.560,22	16.819,00	98
Skupaj	57.442.993,46	59.658.047,00	96

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Zavod je na dan 31. 12. 2024 med **drugimi (ostalimi) kratkoročnimi obveznostmi** izkazoval predvsem obveznosti iz prejetih zahtevkov za denarna povračila (povračilo nadomestil plač zaradi bolezenske odsotnosti nad 30 dni, potnih stroškov in drugih denarnih povračil, nastalih v letu 2024, ki so bila izplačana v letu 2025) v skupnem znesku 56.147.693 EUR oziroma za 4 % manj kot leto poprej³⁴. V znesku 800.553 EUR izkazuje obveznosti do samoplačnikov zavezancev za plačilo prispevka za OZZ. Znesek se večinoma nanaša na preplačane prispevke za zdravstveno zavarovanje upokojencev, ki so samoplačniki, dokler ne dobijo končne odločbe o upokojitvi. Po pridobitvi končne odločbe o upokojitvi ZPIZ za upokojence plača prispevek za nazaj, in sicer od dneva uveljavitve pravice do pokojnine, zavod pa do takrat plačane prispevke upokojencem vrne. Obveznosti iz naslova podjetniških pogodb, izvedenin, občasnega dela upokojencev so znašale 13.250 EUR.

³⁴ Obveznosti so odvisne od prejetih zahtevkov pravnih oseb za refundacije in od prejema vlog za neposredni obračun nadomestil. Na roke vlaganja zahtevkov zavod nima vpliva.

2.1.4.2 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Tabela 17 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države	152.269,19	251.249,00	61
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna občine	4.662,23	6.393,00	73
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna države	87.285.026,48	68.012.323,00	128
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine	77.643.982,39	58.671.326,00	132
Kratkoročne obveznosti do ZPIZ	181,26	222,00	82
Skupaj	165.086.121,55	126.941.513,08	130

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Med **kratkoročnimi obveznostmi do posrednih uporabnikov proračuna države** je zavod izkazoval predvsem obveznosti do izvajalcev zdravstvene dejavnosti (87.283.440 EUR), katerih ustanoviteljica je država (bolnišnice, socialnovarstveni zavodi, Nacionalni inštitut za javno zdravje, Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano). Največje obveznosti so bile izkazane do UKC Ljubljana (18.663.369 EUR), UKC Maribor (12.446.221 EUR) in Onkološki inštitut Ljubljana (3.952.264 EUR). V primerjavi z letom poprej so se povešale za 28 % oziroma za 19.272.703 EUR.

Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine so se nanašale predvsem na obveznosti do izvajalcev zdravstvenih dejavnosti, katerih ustanoviteljica je občina (zdravstveni domovi in lekarne), ki so znašale 77.614.782 EUR. Največje obveznosti do izvajalcev zdravstvene dejavnosti so bile izkazane do Lekarne Ljubljana 19.091.963 EUR, Gorenjskih lekarn 7.249.385 EUR, Lekarn Maribor 6.942.247 EUR in Celjskih lekarn 4.489.684 EUR. V primerjavi z letom poprej so se povešale za 32 % oziroma za 18.972.656 EUR.

2.1.5 Neplačani prihodki

Tabela 18 Neplačani prihodki

Neplačani prihodki	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani davčni prihodki	441.711.809,47	375.318.667,00	118
Neplačani nedavčni prihodki	53.432.803,36	53.029.814,00	101
Neplačani prejemki	8.143,86	9.112,00	89
Skupaj	495.152.756,69	428.357.593,00	116

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Neplačani prihodki predstavljajo vse še neplačane terjatve zavoda in so bili v primerjavi z letom 2023 višji za 16 % oziroma za 66.795.164 EUR.

Opozarjamo, da so bili neplačani prihodki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil (od 1.280.547 EUR), za katera so bile terjatve že izkazane, pa še niso zapadle oziroma je bil pri plačilu naveden napačen sklic (povezava s točko 2.1.12).

2.1.6 Pasivne časovne razmejitve

Tabela 19 Pasivne časovne razmejitve

Pasivne časovne razmejitve	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Vnaprej vračunani odhodki	1.448,05	1.689,00	86
Prehodno obračunani odhodki za dane predujme	14.270.956,03	23.953.267,00	60
Skupaj	14.272.404,08	23.954.956,00	60

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Pasivne časovne razmejitve so se nanašale na prehodno obračunane odhodke za dane predujme domačim (12.444.123 EUR) in tujim (1.631.413 EUR) izvajalcem zdravstvenih storitev, predujme za službo zavoda (54.175 EUR), predujme za denarne dajatve (141.245 EUR) in vnaprej vračunane odhodke (1.448 EUR). Od vseh pasivnih časovnih razmejitev se jih 12.444.123 EUR nanaša na v letu 2024 plačane avanse izvajalcem zdravstvenih storitev, ki niso bili poračunani s končnim obračunom za leto 2024 (povezava s točkama 2.1.5.2 in 2.1.5.3).

2.1.7 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Tabela 20 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Lastni viri	107.074.950,43	24.898.888,00	430
<i>Splošni sklad</i>	<i>106.980.380,41</i>	<i>24.776.199,00</i>	<i>432</i>
<i>Rezervni sklad</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>/</i>
<i>Dolgoročne pasivne časovne razmejitve</i>	<i>94.570,02</i>	<i>122.689,00</i>	<i>77</i>
Dolgoročne obveznosti	0,00	1.558,00	/
Skupaj	107.074.950,43	24.900.446,00	430

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

2.1.7.1 Splošni sklad

Tabela 21 Splošni sklad

Splošni sklad	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	19.080.031,33	16.088.659,00	119
Splošni sklad za finančne naložbe	11.132,42	11.132,00	100
Splošni sklad za drugo	87.889.216,66	8.676.407,00	/
Skupaj	106.980.380,41	24.776.198,00	432

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Splošni sklad izkazuje lastne vire sredstev. Na dan 31. 12. 2024 je zavod izkazoval splošni sklad v znesku 106.980.380 EUR, kar je za 82.204.182 EUR več kot leto poprej. Povečanje splošnega sklada glede na stanje konec leta 2023 je predvsem posledica v letu 2024 evidentiranega presežka prihodkov nad odhodki v znesku 79.198.283 EUR.

Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva je enak neodpisani oziroma sedanji vrednosti neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev. V letu 2024 se je glede na leto poprej povečal za 2.991.372 EUR.

Splošni sklad za finančne naložbe je enak stanju dolgoročnih naložb v vrednostne papirje in druge poslovne deleže drugih poslovnih subjektov.

Splošni sklad za drugo se je v primerjavi s preteklim letom povečal za 79.212.809 EUR, kar je predvsem posledica izkazanega presežka prihodkov nad odhodki v letu 2024 v znesku 79.198.283 EUR.

2.1.7.2 Rezervni sklad

Zavod na dan 31. 12. 2024 ne izkazuje stanja rezervnega sklada.

V septembru 2024 je skupščina zavoda sprejela Spremembe in dopolnitve Statuta Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije³⁵, ki določajo, da se črta 60. člen statuta, ki je določal, da zavod obvezno oblikuje rezervni sklad po zaključnem računu tako, da vanj nameni najmanj 25 % presežkov prihodkov nad odhodki, zmanjšanimi za neporabljene načrtovane izdatke, prenesene v realizacijo v naslednje obračunsko obdobje, in to toliko časa, da rezervni sklad doseže 25 % povprečnega mesečnega prihodka iz prispevkov za OZZ po zaključnih računih v zadnjih 3 letih. Rezervna sredstva so bila namenjena pokrivanju nepredvidenih in povečanih izdatkov, ki so posledica epidemij, elementarnih nesreč, pokritja primanjkljaja ali drugih rizikov v skladu z zakonom.

³⁵ Uradni list RS, št. 90/24.

2.1.7.3 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Zavod na dan 31. 12. 2024 izkazuje stanje **dolgoročno razmejenih prihodkov** v znesku 94.570 EUR, ki je enako stanju drugih dolgoročnih terjatev iz poslovanja.

2.1.7.4 Druge dolgoročne obveznosti

Na **drugih dolgoročnih obveznostih** na dan 31. 12. 2024 zavod ne izkazujejo stanja, ker so dolgoročne obveznosti iz preteklega leta v znesku 1.558 EUR izkazane med kratkoročnimi obveznostmi, saj zapadejo v plačilo v letu 2025.

2.1.8 Izvenbilančna evidenca

Tabela 22 Izvenbilančna evidenca

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2024 v EUR	31. 12. 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Regresni zahtevki	10.591.247,34	9.353.720,00	113
Nerazporejeni prispevki	1.280.546,69	1.109.615,00	115
Prejete garancije in druga zavarovanja	4.385.317,50	3.695.307,00	119
Sporne terjatve v sodnih postopkih	367.143,45	367.143,00	100
Mednarodna izterjava prispevkov	8.113.560,87	7.035.221,00	115
Medicinski pripomočki	907.698,72	1.213.075,00	75
Odpisane terjatve	38.332,34	1.737,00	/
Skupaj	25.683.846,91	22.775.818,00	113

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2024.

Zavod je na dan 31. 12. 2024 na aktivnih in pasivnih kontih **izvenbilančne evidence** izkazal za 2.908.029 EUR (13 %) večje stanje kot leto poprej. V primerjavi z letom poprej je zavod izkazal višje regresne zahtevke, nerazporejene prispevke, prejete garancije in druga zavarovanja, terjatve iz naslova mednarodne izterjave prispevkov in odpisane terjatve.

Zneskov **nerazporejenih plačil dajatev** nismo potrjevali, kljub temu pa opozarjamo, da so bile potencialne obveznosti v izvenbilančni evidenci precenjene za največ 1.280.547 EUR. Zavod je na dan 31. 12. 2024 izkazal nerazporejena plačila prispevkov za zdravstveno zavarovanje po evidencah FURS v znesku 1.280.547 EUR, ki jih je zavod že prejel na svoj podračun in jih vključil v prihodke. Ta nerazporejena plačila se nanašajo na plačila prispevkov za zdravstveno zavarovanje, za katere FURS v svoji evidenci še ni vzpostavila terjatev do davčnih zavezancev na podlagi ustrezne listine (na primer REK obrazec), ter na že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ki zato ne sodijo v izvenbilančno evidenco zavoda, vendar jih FURS še ni zaprla s pripadajočimi plačili, ker terjatve še niso zapadle oziroma so davčni zavezanci v plačilnih nalogih navedli napačne sklice (povezava s točkama 2.1.5.5 in 2.1.9).

Terjatve iz naslova mednarodne izterjave prispevkov se nanašajo na terjatve in obveznosti do fizičnih oseb za neplačan prispevek za zdravstveno zavarovanje. Zavod je iz naslova mednarodne izterjave prispevkov na dan 31. 12. 2024 izkazal 8.113.561 EUR, in sicer iz naslova mednarodne izterjave prispevkov – terjatev 7.352.376 EUR in iz naslova mednarodne izterjave prispevkov – obveznosti 761.185 EUR. Postopek mednarodne izterjave prispevkov se vrši med 3 deležniki, in sicer zavodom, FURS in nosilcem socialne varnosti v tujini. V Republiki Sloveniji je FURS pristojna za pripravo predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov v drugih državah članicah Evropske unije v skladu z Uredbo (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti in Uredbo (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti kot tudi nacionalno zakonodajo (ZDavP-2), ki določa izvršilne naslove in postopke izterjave v Republiki Sloveniji kot državi prosilki.³⁶

Zavod je na dan 31. 12. 2024 izvenbilančno izkazal 38.332 EUR **odpisanih terjatev**, kar je za 36.595 EUR več kot leto poprej.

2.1.8.a Stanje odpisanih terjatev v izvenbilančni evidenci zavoda na dan 31. 12. 2024 je bilo izkazano previsoko najmanj v znesku 36.554 EUR, od tega se 36.000 EUR nanaša na odpisano terjatev zaradi neuspešne sodne izterjave³⁷, 400 EUR na odpisano terjatev zaradi naknadno znižane pogodbene kazni zaradi pomotoma ugotovljene kršitve v postopku rednega nadzora nad izvajalcem³⁸, 154 EUR pa na zastarane terjatve. Zavod za izkazovanje navedenih terjatev v izvenbilančni evidenci v skladu s 37. členom Pravilnika o računovodstvu³⁹ ni imel več podlage.

³⁶ Zavod je kot nosilec socialne varnosti pristojen za pošiljanje predlogov za uvedbo mednarodne izterjave neplačanih obveznih prispevkov za socialno varnost za davčnega zavezanca v tujino. Predlog, ki ga izda FURS in pošlje zavodu (nosilec primera), zavod posreduje v izterjavo tujim nosilcem socialne varnosti (nasprotni udeleženec). Ko tuji nosilec socialne varnosti zadevo zaključi, je zavod dolžan o zaključku postopka obvestiti FURS. Če so plačila izvedena direktno na poslovni račun zavoda, jih mora zavod prenakazati na poslovni račun FURS.

³⁷ Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti v postopku rednega administrativnega nadzora pravic nad izvajalcem (št. 06020-CE-31208-P-13/2013-145) je bil izstavljen račun za plačilo pogodbene kazni v znesku 39.600,00 EUR. Na prvi stopnji je sodišče s sodbo z dne 11. 1. 2023 odločilo, da se tožbeni zahtevek za plačilo v znesku 36.000 EUR zavrne; zavod je vložil pritožbo, višje sodišče je 20. 11. 2023 potrdilo prvostopenjsko sodbo, zavod pa je s sklepom (št. 4501-3/2024-MB/24) z dne 9. 5. 2024 terjatev v znesku 36.000 EUR odpisal.

³⁸ Nadzor št. 06020-CE-10/2020; sklep št. 4501-3/2024-MB/24.

³⁹ V 37. členu Pravilnika o računovodstvu je med drugim določeno, da se za izredno odpisane terjatve ohrani evidenca v zunajbilančnih razvidih do zastaranja v skladu z obligacijskim zakonikom, ko se terjatve dokončno izločijo iz poslovnih knjig; terjatve, pri katerih je vzrok za odpis stečaj – izbris ali izgubljena tožba, se ne evidentirajo v zunajbilančnih razvidih; odpisane obveznosti se dokončno izločijo.

2.2 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 23 Skrajšan izkaz prihodkov in odhodkov

Postavka	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)		(2)	(4)=(2)/(3)x100
PRIHODKI	5.333.565.020,48	4.318.455.722,00	124
Tekoči prihodki	4.319.724.010,36	3.424.925.520,00	126
<i>Davčni prihodki</i>	<i>4.150.013.125,20</i>	<i>3.284.153.019,00</i>	<i>126</i>
<i>Nedavčni prihodki</i>	<i>169.710.885,16</i>	<i>140.772.501,00</i>	<i>121</i>
Kapitalski prihodki	602.102,66	4.884,00	/
Transferni prihodki	1.013.238.907,46	893.525.318,00	113
Prejeta sredstva iz EU	0,00	0,00	/
ODHODKI	5.254.366.737,95	4.394.729.865,00	120
Tekoči odhodki	59.876.116,84	53.947.419,00	111
Tekoči transferi	5.189.136.070,39	4.338.828.229,00	120
Investicijski odhodki	5.354.550,72	1.954.217,00	274
Presežek prihodkov nad odhodki	79.198.282,53	/	/
Presežek odhodkov nad prihodki	/	76.274.143,00	/

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2024.

Med celotnimi prihodki in celotnimi odhodki zavoda predstavljajo največji delež tekoči prihodki (81 % celotnih prihodkov) in tekoči transferi (99 % celotnih odhodkov). Prihodki od plačanih prispevkov za OZZ, ki so po ekonomski klasifikaciji razvrščeni v davčne in transferne prihodke, so v letu 2024 znašali 4.813.990.635 EUR (90 % celotnih prihodkov).

Celotni prihodki zavoda so bili v letu 2024 za 24 % oziroma za 1.015.109.298 EUR večji v primerjavi z letom poprej predvsem zaradi večjih prihodkov od prispevkov za 865.860.106 EUR zaradi uvedbe OZP s 1. 1. 2024 in transfernih prihodkov za 119.713.589 EUR.

2.2.1 Tekoči prihodki

Davčni prihodki

Tabela 24 Davčni prihodki

Davčni prihodki	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prispevki zaposlenih	1.526.824.053,71	1.428.386.739,00	107
Prispevki delodajalcev	1.720.862.748,24	1.606.268.733,00	107
Prispevki samozaposlenih	190.339.362,52	168.506.614,00	113
Ostali prispevki za socialno varnost	711.810.532,06	80.858.114,00	/
Drugi davki in prispevki	176.428,67	132.819,00	133
Skupaj	4.150.013.125,20	3.284.153.019,00	126

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Davčni prihodki, ki predstavljajo 78 % celotnih prihodkov, so se v primerjavi z letom 2023 povečali za 865.860.106 EUR oziroma za 26 % predvsem zaradi uvedbe OZP. Sestavljajo jih plačani prispevki za zdravstveno zavarovanje zaposlenih, delodajalcev, samozaposlenih, ostali prispevki za socialno varnost (plačane zamudne obresti iz zamude plačila prispevkov, prispevki samoplačnikov in prispevki delojemalcev od raznih nadomestil) ter drugi davki in prispevki. Največji del predstavljajo prispevki delodajalcev (1.720.862.748 EUR) in prispevki zaposlenih (1.526.824.054 EUR).

Zavod je na kontu podskupine 706 – Drugi davki in prispevki v letu 2024 izkazal za 176.429 EUR prispevkov zaradi nepravočasnega zagotavljanja podatkov za pravilno razporeditev prispevkov po posameznih vrstah prispevkov za zdravstveno zavarovanje. Nerazporejeni prispevki nastanejo, ker FURS ob prejemu plačila posameznih terjatev še nima evidentiranih. Plačilo, ki je bilo ob prejemu evidentirano na kontu drugih davkov in prispevkov, se v nadaljnjih postopkih ali razporedi na terjatev, če se terjatev poknjiži, ali pa se v primeru pomote pri plačilu vrne plačniku. Poleg nerazporejenih plačil so na kontu drugih davkov in prispevkov evidentirana še neidentificirana plačila, ki nastanejo, ko davčni zavezanci na plačilnem nalogu ne navedejo pravih podatkov, iz katerih bi se lahko določilo plačnika oziroma vrsto dajatve.

Nedavčni prihodki**Tabela 25** Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	2.047.988,22	2.203.065,00	93
Upravne takse in pristojbine	167.028,00	158.225,00	106
Denarne kazni	207.544,80	150.106,00	138
Prihodki od prodaje blaga in storitev	1.052.687,46	2.696.288,00	39
Drugi nedavčni prihodki	166.235.636,68	135.564.817,00	123
Skupaj	169.710.885,16	140.772.501,00	121

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Udeležbo na dobičku in dohodke od premoženja predstavljajo prihodki od premoženja v znesku 222.374 EUR in prihodki od obresti v znesku 1.825.614 EUR. V primerjavi z letom poprej so se zmanjšali za 7 % predvsem zaradi za 124.666 EUR nižjih prihodkov od obresti⁴⁰. Prihodke od premoženja sestavljajo pretežno najemnine za poslovne prostore (167.618 EUR) in stanovanja (30.584 EUR).

Prihodke iz upravnih taks in pristojbin predstavljajo pristojbine, ki jih zavod obračunava na podlagi ZZVZZ, Pravilnika o razvrščanju zdravil na listo⁴¹ ter Pravilnika o razvrščanju živil za posebne zdravstvene namene na listo⁴². Zavod vodi evidenco o zdravilih, ki so razvrščena na listo zdravil, in o najvišji priznani vrednosti za razvrščena medsebojno zamenljiva zdravila ter obračunava pristojbino predlagateljem za stroške postopkov razvrščanja v evidenco. Prihodki so se v primerjavi z letom poprej povečali za 8.803 EUR.

Prihodki od denarnih kazni predstavljajo prihodke od zaračunanih pogodbenih kazni izvajalcem zdravstvenih storitev. V primerjavi z letom poprej so prihodki od denarnih kazni višji za 57.439 EUR.

Prihodke od prodaje blaga in storitev je zavod pridobil z opravljanjem storitev za druge. Največji delež predstavljajo prihodki od storitev vodenja matične evidence za ZPIZ (55 %) in prihodki od opravljanja storitev za zavarovalnice, ki izvajajo dopolnilno zdravstveno zavarovanje – predvsem uporabnina za sistem on-line (17 %). V primerjavi z letom poprej so prihodki od prodaje blaga in storitev nižji za 1.643.601 EUR predvsem zaradi znižanja prihodkov od uporabe sistema on-line zaradi ukinitve dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja⁴³ z 31. 12. 2023.

⁴⁰ Predvsem zaradi nižjih prihodkov od obresti od sredstev na vpogled, ki so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 71.960 EUR, in drugih prihodkov od obresti, ki so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 44.701 EUR.

⁴¹ Uradni list RS, št. 35/13 in 121/23.

⁴² Uradni list RS, št. 110/10, 4/20 in 121/23.

⁴³ Zavod je v letu 2024 še vedno izvajal nekatere storitve, povezane z zaračunavanjem vrednosti zdravstvenih storitev do polne vrednosti, na primer za upravičence do doplačil iz socialnih razlogov ter za pripornike in zapornike pred ukinitvijo dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja, ki jih na podlagi 24. člena ZZVZZ zavodu naknadno povrne državni proračun, in sicer za opravljene storitve v novembru in decembru 2023.

Drugi nedavčni prihodki zavoda v letu 2024 predstavljajo prihodke od regresnih zahtevkov (31.142.166 EUR) – od tega je bilo za 29.123.730 EUR plačil zavarovalnic na podlagi Zakona o obveznih zavarovanjih v prometu⁴⁴ ter za 2.018.436 EUR ostalih regresnih zahtevkov. V to skupino prihodkov sodijo še prejeta sredstva farmacevtskih družb na podlagi dogovorov o ceni in povračilu stroškov za zdravila (88.092.371 EUR), prihodki od opravljenih zdravstvenih storitev tujim osebam v Sloveniji (45.625.386 EUR) in ostali prihodki, ki znašajo 1.375.714 EUR. V letu 2024 je bilo na podlagi mednarodnega zdravstvenega zavarovanja največ sredstev nakazanih iz Avstrije (21.783.431 EUR), Nemčije (9.745.812 EUR), Italije (4.957.354 EUR) in Hrvaške (2.920.872 EUR). Drugi nedavčni prihodki so bili za 23 % oziroma 30.670.820 EUR večji kot leto poprej.

2.2.2 Kapitalski prihodki

Tabela 26 Kapitalski prihodki

Kapitalski prihodki	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki od prodaje zgradb in prostorov	585.551,00	0,00	/
Prihodki od prodaje prevoznih sredstev	3.364,80	1.229,00	274
Prihodki od prodaje opreme, drugih osnovnih sredstev	11.818,86	3.655,00	323
Prihodki od prodaje zemljišč	1.368,00	0,00	/
Skupaj	602.102,66	4.884,00	/

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Kapitalski prihodki so se glede na preteklo leto povečali za 597.219 EUR predvsem zaradi prihodkov od prodaje zgradb in prostorov v skladu z Načrtom ravnanja s stvarnim premoženjem Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za leto 2024, ki ga je v okviru finančnega načrta zavoda za leto 2024 sprejela skupščina zavoda⁴⁵.

⁴⁴ Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 33/16 – PZ-F, 41/17 – PZ-G in 45/24.

⁴⁵ Na 4. izredni seji 18. 1. 2024.

2.2.3 Transforni prihodki

Tabela 27 Transforni prihodki

Transforni prihodki	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	421.536.897,87	358.380.794,00	118
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	0,00	2.550,00	/
Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	591.702.009,59	535.141.974,00	111
Skupaj	1.013.238.907,46	893.525.318,00	113

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Transferne prihodke predstavljajo prihodki od prispevkov, ki se na podlagi prepisov izplačujejo iz državnega proračuna in iz skladov socialnega zavarovanja (663.977.509 EUR), ter druga prejeta sredstva iz državnega proračuna (349.261.398 EUR) za tekočo porabo in plačilo razlike do polne vrednosti zdravstvenih storitev za socialno ogrožene. Transforni prihodki, izkazani v skupnem znesku 1.013.238.907 EUR, so se glede na preteklo leto povečali za 119.713.589 EUR oziroma 13 % predvsem zaradi za 63.156.104 EUR več prejetih sredstev iz državnega proračuna in za 56.560.036 EUR več prejetih sredstev iz skladov socialnega zavarovanja. Največ sredstev iz naslova prispevkov za zdravstveno zavarovanje so v letu 2024 nakazali ZPIZ 589.278.622 EUR, državni proračun 64.140.099 EUR in Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje 8.135.401 EUR.

2.2.4 Tekoči odhodki

Tabela 28 Tekoči odhodki

Tekoči odhodki	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in drugi izdatki zaposlenim	30.131.489,67	28.863.303,00	104
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	4.638.117,61	4.442.563,00	104
Izdatki za blago in storitve	24.157.406,97	20.269.101,00	119
Plačila domačih obresti	949.102,59	372.452,00	255
Skupaj	59.876.116,84	53.947.419,00	111

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Med tekočimi odhodki zavod evidentira odhodke za delo službe zavoda. Tekoči odhodki so se v primerjavi z letom poprej povečali za 5.928.698 EUR predvsem zaradi povečanja najema strojne in

programske računalniške opreme ter učinkov Zakona o spremembi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-AB)⁴⁶.

2.2.4.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Tabela 29 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in dodatki	25.162.955,19	24.276.113,00	104
Regres za letni dopust	1.117.623,45	1.078.501,00	104
Povračila in nadomestila	1.896.370,98	1.826.460,00	104
Sredstva za delovno uspešnost	1.400.244,18	1.204.555,00	116
Sredstva za nadurno delo	124.660,28	92.939,00	134
Drugi izdatki zaposlenim	429.635,59	384.735,00	112
Skupaj	30.131.489,67	28.863.303,00	104

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Plače in drugi izdatki zaposlenim so skupaj s prispevki delodajalca za socialno varnost v letu 2024 znašali 34.769.607 EUR in predstavljajo 58 % tekočih odhodkov oziroma 0,7 % celotnih odhodkov zavoda. V primerjavi z letom poprej so bili za 6 % oziroma za 1.523.680 EUR višji predvsem zaradi višjih plač zaradi uskladitve vrednosti plačnih razredov plačne lestvice (s 1. 6. 2024) na podlagi Dogovora o uskladitvi vrednosti plačnih razredov plačne lestvice in datumu izplačila regresa za letni dopust v letu 2024⁴⁷ ter večjega regresa za letni dopust (za 39.122 EUR oziroma 4 %). Pomembneje so se povečali še izdatki za plačilo nadurnega dela (za 31.721 EUR oziroma za 34 %), delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (za 195.689 EUR oziroma 16 %) ter drugi izdatki zaposlenim (za 44.901 EUR oziroma 12 %).

⁴⁶ Uradni list RS, št. 38/24.

⁴⁷ Uradni list RS, št. 12/24.

Tabela 30 Drugi izdatki zaposlenim

Drugi izdatki zaposlenim	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Jubilejne nagrade	58.815,14	43.310,00	136
Odpravnine	282.866,00	259.640,00	109
Solidarnostne pomoči	21.584,27	33.678,00	64
Drugi izdatki zaposlenim	66.370,18	48.108,00	138
Skupaj	429.635,59	384.736,00	112

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Zavod je v letu 2024 za druge izdatke zaposlenim porabil za 12 % oziroma za 44.901 EUR več kot v predhodnem letu. Zavod je v letu 2024 izplačal odpravnine zaradi upokojitve 33 prejemnikom (2 več kot leto prej), jubilejne nagrade 91 prejemnikom (17 več kot leto prej) in solidarnostne pomoči 26 prejemnikom (17 manj kot leto prej).

2.2.4.2 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Tabela 31 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalcev za socialno varnost	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	2.247.099,73	2.159.608,00	104
Prispevek za zdravstveno zavarovanje	1.900.262,38	1.820.817,00	104
Prispevek za zaposlovanje	14.883,39	14.339,00	104
Prispevek za starševsko varstvo	26.802,45	25.680,00	104
Dodatno pokojninsko zavarovanje	449.069,66	422.120,00	106
Skupaj	4.638.117,61	4.442.564,00	104

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Izdatki za prispevke delodajalcev za socialno varnost so se povečali v primerjavi z letom poprej zaradi povečanja plač in drugih izdatkov zaposlenim.

2.2.4.3 Izdatki za blago in storitve

Tabela 32 Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Pisarniški in splošni material ter storitve	5.038.679,04	4.346.690,00	116
Posebni material in storitve	46.585,87	26.513,00	176
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	6.358.033,91	4.911.328,00	129
Prevozni stroški in storitve	158.858,69	135.344,00	117
Izdatki za službena potovanja	161.112,40	127.485,00	126
Tekoče vzdrževanje	5.001.939,52	4.869.362,00	103
Najemnine in zakupnine	4.549.653,03	3.259.537,00	140
Kazni in odškodnine	1.367,56	2.470,00	55
Drugi operativni odhodki	2.841.176,95	2.590.372,00	110
Skupaj	24.157.406,97	20.269.101,00	119

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Izdatki za blago in storitve so v primerjavi z letom poprej večji za 3.888.306 EUR oziroma 19 %. Največji del izdatkov za blago in storitve so predstavljali **izdatki za energijo, vodo in komunikacije**, ki so se povečali za 1.446.706 EUR oziroma 29 % v primerjavi z letom poprej predvsem zaradi za 33 % večjih izdatkov za poštino in kurirske storitve (5.477.847 EUR) ter za 17 % večjih izdatkov za električno energijo (335.950 EUR).

Izdatki za **pisarniški in splošni material ter storitve** so se v letu 2024 povečali za 691.989 EUR oziroma 16 %. Najbolj so se povečali izdatki za drugi splošni material in storitve (1.476.778 EUR) za 43 %, izdatki za prevajalske storitve, lektoriranje in podobno (20.740 EUR) za 22 %, izdatki za reprezentanco (15.352 EUR) za 17 % in izdatki za računovodske, revizorske in svetovalne storitve (322.491 EUR) za 15 %. Zmanjšali pa so se izdatki za založniške in tiskarske storitve ter stroški fotokopiranja (148.480 EUR) za 11 %.

Izdatki za **posebni material in storitve** so se v letu 2024 povečali za 20.073 EUR oziroma 76 %. Izdatki za drugi posebni material in storitve (4.901 EUR) so se povečali za 135 %, izdatki za zdravniške preglede zaposlenih in drugih upravičencev (39.095 EUR) pa za 73 %.

Izdatki za **prevozne stroške in storitve** so se v letu 2024 povečali za 23.515 EUR oziroma 17 % predvsem zaradi povečanja izdatkov za vzdrževanje in popravila vozil (48.572 EUR) za 69 %.

Izdatki za **službena potovanja** so se v letu 2024 povečali za 33.627 EUR oziroma 26 % v primerjavi z letom poprej predvsem zaradi povečanja hotelskih in restavracijskih storitev v državi (36.278 EUR) za 33 % ter izdatkov za hotelske in restavracijske storitve v tujini (28.336 EUR) za 69 %.

Izdatki za **tekoče vzdrževanje** so se povečali za 132.578 EUR oziroma 3 % v primerjavi z letom poprej. V letu 2024 je največji delež izdatkov za tekoče vzdrževanje predstavljalo tekoče vzdrževanje licenčne programske opreme (2.883.114 EUR), ki se je povečalo za 4 %, ter tekoče vzdrževanje

strojne računalniške opreme (1.596.238 EUR), ki se je zmanjšalo za 3 %. Najbolj so se sicer povečali izdatki za zavarovalne premije za objekte (87.717 EUR) za 46 %, za zavarovane premije za opremo (57.213 EUR) za 36 % in izdatki za tekoče vzdrževanje komunikacijske opreme (28.536 EUR) za 21 %.

Izdatki za najemnine in zakupnine so se v letu 2024 povečali za 1.290.116 EUR oziroma 40 % predvsem zaradi povečanja izdatkov za najem programske računalniške opreme (3.235.147 EUR) za 20 % in izdatkov za druge najemnine, zakupnine in licenčnine (33.674 EUR) za 21 % ter izdatkov za najem strojne računalniške opreme (737.975 EUR), ki jih v letu poprej zavod ni imel.

Drugi operativni odhodki pa so se v letu 2024 povečali za 250.805 EUR oziroma 10 % predvsem zaradi povečanja stroškov strokovnega izobraževanja zaposlenih (187.859 EUR) za 91 % in stroškov dela prek študentskega servisa (388.050 EUR) za 67 %.

2.2.4.4 Plačila domačih obresti

Tabela 33 Plačila domačih obresti

Plačila domačih obresti	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plačila domačih obresti	949.102,59	372.452,00	255
Skupaj	949.102,59	372.452,00	255

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Plačila domačih obresti, ki so nastala iz naslova najemanja tekočih likvidnostnih posojil, so v letu 2024 znašala 949.103 EUR oziroma za 576.651 EUR več kot leto poprej. Razlog tolikšnega povečanja je predvsem v obsegu likvidnostnega zadolževanja (v skupnem znesku 1.122.400.000 EUR, kar je 210-odstotni porast glede na leto poprej) in višjih obrestnih merah za likvidnostna posojila v letu 2024 (od 3,8 % do 4,5 %) v primerjavi z letom 2023 (od 2,6 % do 4,5 %).

2.2.5 Tekoči transferi

Tabela 34 Tekoči transferi

Tekoči transferi	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	647.821.516,94	614.993.650,00	105
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	/	28.828,00	/
Drugi tekoči domači transferi	4.493.166.836,24	3.681.888.993,00	122
Tekoči transferi v tujino	48.147.717,21	41.916.758,00	115
Skupaj	5.189.136.070,39	4.338.828.229,00	120

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

2.2.5.1 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Tabela 35 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom in gospodinjstvom	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Boleznine	632.778.092,93	601.349.750,00	105
Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom	15.043.424,01	13.643.900,00	110
Skupaj	647.821.516,94	614.993.650,00	105

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so v letu 2024 predstavljali 12 % tekočih transferov zavoda. Večji del teh transferov v znesku 420.997.571 EUR (65 %) se nanaša na nadomestila plač zaradi bolezni nad 30 dni, ki so za 5 % (oziroma za 19.008.179 EUR) večja kot leto poprej, ker se je povečal delež odsotnosti z dela zaradi bolezenskih vzrokov. V letu 2024 so se v primerjavi z letom poprej najbolj zmanjšali transferi iz naslova nadomestila plače zaradi izolacije, in sicer za 80 % (oziroma za 8.063.123 EUR), kar je posledica prenehanja ukrepa iz 17. člena Zakona o nujnih ukrepih za zajezitev širjenja in blaženja posledic nalezljive bolezni COVID-19 na področju zdravstva⁴⁸, ki je veljal do 31. 3. 2023.

V letu 2024 so se v primerjavi z letom poprej povečala predvsem nadomestila zaradi poškodb, nastalih pri aktivnostih po 18. členu ZZVZZ za 42 % (oziroma za 83.731 EUR), nadomestila za spremstvo za 30 % (oziroma za 3.550.385 EUR) in nadomestila za sobivanje z otrokom za 27 % (oziroma za 548.586 EUR).

Zavod je v letu 2024 izplačal **nadomestila plač med začasno zadržanostjo od dela** v skupnem znesku 632.778.093 EUR predvsem zaradi:

- bolezni nad 30 dni (420.997.571 EUR),
- nege (72.542.488 EUR),
- poškodb izven dela (71.789.108 EUR),
- poškodb pri delu (32.377.515 EUR),
- spremstva (15.331.646 EUR),
- krvodajalstva (8.288.461 EUR),
- poškodb po tretji osebi (6.481.339 EUR),
- sobivanja z otrokom (2.555.839 EUR) in
- izolacije (2.022.884 EUR).

⁴⁸ Uradni list RS, št. 141/22 in 136/23 – ZIUZDS.

Zavod je v letu 2024 izkazal 15.043.424 EUR **drugih transferov posameznikom in gospodinjstvom**, ki jih sestavljajo:

- povračila potnih stroškov v zvezi z zdravljenjem bolezni in poškodb (2.417.917 EUR),
- povračila stroškov zdravljenja bolezni in poškodb zavarovancem na podlagi plačanih računov (3.796.765 EUR),
- povračila za zdravila in cepiva (6.565.028 EUR),
- povračila za živila in parenteralno prehrano (236.193 EUR),
- povračila za medicinske pripomočke (1.870.574 EUR),
- povračila za prevoze zavarovancev v tujino zaradi zdravljenja v tujini (111.051 EUR) in
- povračila zavarovalnicam, ki izvajajo dopolnilno zdravstveno zavarovanje, za plačane zdravstvene storitve socialno ogroženim osebam (45.896 EUR)⁴⁹.

2.2.5.2 Drugi tekoči domači transferi

Tabela 36 Drugi tekoči domači transferi

Drugi tekoči domači transferi	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja	5.935.845,33	5.510.428,00	108
Tekoči transferi v javne zavode	3.616.992.267,69	3.057.897.754,00	118
Tekoči transferi v državni proračun	64.783,24	60.543,00	107
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	870.173.939,98	618.420.268,00	141
Skupaj	4.493.166.836,24	3.681.888.993,00	122

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Zavod med **tekočimi transferi v sklade socialnega zavarovanja** izkazuje plačila prispevkov delodajalca od boleznin (predvsem za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje) za fizične osebe.

Tekoči transferi v javne zavode za opravljene zdravstvene storitve so predstavljali največji del drugih tekočih domačih transferov (80 %). Nanašali so se predvsem na tekoče transfere v javne zavode za zdravstvene storitve (osnovne, specialistične, bolnišnične zdravstvene dejavnosti in dejavnosti socialnovarstvenih zavodov ter dejavnosti obvezne socialne varnosti) v znesku 2.931.230.803 EUR. Poleg teh sodijo med tekoče transfere v javne zavode tudi del transferov za zdravila in lekarniško dejavnost (612.359.962 EUR), del transferov v javne zavode za medicinske pripomočke (23.843.976 EUR), transferi za preskrbo s cepivi, krvjo in krvnimi pripravki (10.013.434 EUR) ter del transferov za mednarodno zavarovanje za tuje zavarovance

⁴⁹ Zaradi ukinitve prostovoljnega dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja vrednost predstavlja le povračilo zavarovalnicam za leto 2023.

(39.544.093 EUR). V primerjavi z letom poprej so se tekoči transferi v javne zavode povečali za 18 % oziroma za 559.094.514 EUR, od tega največ pri zdravilih (za 199.547.017 EUR), specialistični zunajbolnišnični zdravstveni dejavnosti (za 125.536.986 EUR) ter bolnišnični zdravstveni dejavnosti (za 89.827.734 EUR).

Zavod v državni proračun plačuje prispevke delodajalca za zaposlovanje in porodniško varstvo od bolezni za fizične osebe in jih izkazuje med **tekočimi transferi v državni proračun** (64.783 EUR).

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki (870.173.940 EUR) se nanašajo predvsem na plačila zasebnikom s koncesijo za izvajanje osnovne, specialistične in bolnišnične zdravstvene dejavnosti ter dejavnosti nastanitvenih ustanov za bolniško nego (575.464.936 EUR). Ti so največ plačil prejeli za specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost (150.139.003 EUR), za bolnišnično zdravstveno dejavnost (111.486.901 EUR), za splošno zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost (110.960.925 EUR) in za zobozdravstveno dejavnost (101.605.271 EUR). Med navedenimi transferi je evidentiran tudi del sredstev za zdravila in dejavnost zasebnih lekarn (159.803.444 EUR), del sredstev za medicinske pripomočke, ki jih zagotavljajo zasebna podjetja (124.818.110 EUR), in del sredstev za mednarodno zavarovanje za tuje zavarovance (8.490.608 EUR). V primerjavi z letom poprej so se tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, povečala za 41 % oziroma za 251.753.672 EUR, od tega največ pri odhodkih za zdravila (za 58.019.679 EUR), bolnišnični zdravstveni dejavnosti (52.496.749 EUR) in zobozdravstveni dejavnosti (40.939.061 EUR).

2.2.5.3 Tekoči transferi v tujino

Tabela 37 Tekoči transferi v tujino

Tekoči transferi v tujino	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Tekoči transferi za zdravljenje v tujini	6.495.570,25	6.884.534,00	94
Tekoči transferi na podlagi zakonodaje/sporazumov Evropske unije – pavšal	16.559.048,92	14.621.773,00	113
Tekoči transferi na podlagi zakonodaje/sporazumov Evropske unije – dejanski stroški	25.093.098,04	20.410.452,00	123
Skupaj	48.147.717,21	41.916.759,00	115

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

Tekoči transferi v tujino predstavljajo plačila tujim nosilcem zdravstvenega zavarovanja (organom za zvezo) za kritje stroškov zdravljenja zavarovanih oseb v tujini v skladu z zakonodajo Evropske unije in mednarodnimi sporazumi (45.038.851 EUR, leto poprej 37.421.723 EUR, povečanje za 7.617.128 EUR) ter plačila izvajalcem zdravstvenih storitev v tujini na podlagi individualnih računov za zavarovane osebe, ki so bile napotene na zdravljenje v tujino zaradi izčrpanih možnosti zdravljenja v Sloveniji na podlagi 44.a člena ZZVZZ (3.108.867 EUR, leto prej 4.495.035 EUR,

zmanjšanje za 1.386.168 EUR). Na podlagi ZZVZZ in Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja⁵⁰ (v nadaljevanju: pravila OZZ) imajo zavarovanci pravice do zdravstvenih storitev med potovanjem in bivanjem v tujini. Tekoči transferi v tujino so se v primerjavi z letom poprej povečali za 15 % (oziroma za 6.230.958 EUR), kar je posledica predvsem povečanih odhodkov za zdravljenje v tujini.

2.2.6 Investicijski odhodki

Tabela 38 Investicijski odhodki

Investicijski odhodki	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nakup opreme	1.616.658,76	1.049.007,00	154
Nakup drugih osnovnih sredstev	113.974,39	37.532,00	304
Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	1.942,80	73.103,00	3
Investicijsko vzdrževanje in obnove	2.188.120,90	457.867,00	478
Nakup nematerialnega premoženja	1.247.083,81	197.624,00	/
Projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	186.770,06	139.085,00	134
Skupaj	5.354.550,72	1.954.218	274

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2024 in 2023.

V letu 2024 so bili **investicijski odhodki** za 174 % oziroma za 3.400.333 EUR večji kot leto prej predvsem zaradi za 1.730.254 EUR (za 378 %) večjih izdatkov za investicijsko vzdrževanje in obnove in za 1.049.460 EUR (531 %) večjih izdatkov za nakup nematerialnega premoženja.

Izdatki za **investicijsko vzdrževanje in obnove** so znašali 2.188.121 EUR, od tega 1.745.478 EUR za obnove (kar je 1.629 % več kot leto poprej) in 442.643 EUR za investicijsko vzdrževanje in izboljšave (kar je 24 % več kot leto poprej).

Izdatki za nakup **opreme** so znašali 1.616.659 EUR, od tega največ za nakup:

- aktivne mrežne in komunikacijske opreme 560.391 EUR,
- strojne računalniške opreme 491.080 EUR in
- strežnikov in diskovnih sistemov 194.707 EUR.

Izdatki za nakup **nematerialnega premoženja** so znašali 1.247.084 EUR (531 % več kot leto poprej) in so bili v celoti namenjeni nakupu licenčne programske opreme. Prav tako so se povečali izdatki za

⁵⁰ Uradni list RS, št. 30/03 – prečiščeno besedilo, 35/03 – popr., 78/03, 84/04, 44/05, 86/06, 90/06 – popr., 64/07, 33/08, 7/09, 88/09, 30/11, 49/12, 106/12, 99/13 – ZSVarPre-C, 25/14, 85/14, 10/17 – ZČmIS, 64/18, 4/20, 42/21 – odl. US, 61/21, 159/21 – ZZVZZ-P, 183/21, 196/21 – ZDOsk, 142/22 – odl. US, 163/22, 124/23 in 82/24.

nakup drugih osnovnih sredstev (113.974 EUR) za 204 % in projektne dokumentacije, nadzor in investicijski inženiring (186.770 EUR) za 34 %.

2.2.7 Presežek prihodkov nad odhodki

Zavod je v letu 2024 izkazal **presežek prihodkov nad odhodki** v znesku 79.198.283 EUR. Zaradi izkazanega presežka prihodkov nad odhodki so se povečala sredstva na računih, tako da je na dan 31. 12. 2024 stanje sredstev na računih zavoda 87.811.758 EUR (leto prej 8.618.036 EUR). Povečanje sredstev na računih zavoda v letu 2024 povečuje lastne vire zavoda (splošni sklad).

Zavod je za leto 2024 načrtoval uravnotežen finančni izid. Medtem ko so bili realizirani prihodki (5.333.566.020 EUR) v okviru načrtovanih (5.343.174.897 EUR) oziroma je odstopanje manjše od 0,2 %, so bili realizirani odhodki (5.254.366.738 EUR) nižji od načrtovanih za 1,7 %. Med razlogi je zavod navedel zlasti nižjo realizacijo zdravstvenih storitev od pričakovane v letu 2024 zaradi nedoseganja načrtovanega obsega programa zdravstvenih storitev in nerealiziranih širitev programa po uredbi.

2.3 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Zavod v letu 2024 ni izvajal transakcij, ki bi vplivale na račun finančnih terjatev in naložb.

2.4 Izkaz računa financiranja

Tabela 39 Izkaz računa financiranja

Izkaz računa financiranja	Leto 2024 v EUR	Leto 2023 v EUR	Indeks 2024/2023
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Zadolževanje	0,00	0,00	/
Odplačila dolga	0,00	0,00	/
Neto zadolževanje	0,00	0,00	/
Povečanje (zmanjšanje) sredstev na računih	79.198.282,53	(76.274.143,00)	/

Vir: izkaz računa financiranja zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2024.

Zavod v izkazu računa financiranja v letu 2024 ni izkazoval prometa oziroma neto zadolževanja ali odplačil dolga. Povečanje sredstev na računih zavoda (79.198.283 EUR) predstavlja presežek prihodkov nad odhodki v letu 2024.

3. Pravilnost poslovanja v letu 2024

3.1 Plače in drugi izdatki za zaposlene

V letu 2024 se je na zavodu na novo zaposlilo 93 javnih uslužbencev, z delom v zavodu pa jih je prenehalo 100. V zavodu je bilo na dan 31. 12. 2024 zaposlenih 892 javnih uslužbencev, od tega 13 za nadomeščanje odsotnih javnih uslužbencev.

3.1.1 Dodatek za delovno dobo

25. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju⁵¹ (v nadaljevanju: ZSPJS) je določal, da je dodatek za delovno dobo del plače, s katerim se vrednotijo delovne izkušnje, pridobljene v celotni delovni dobi javnega uslužbenca ali funkcionarja v obdobjih opravljanja dela v delovnem razmerju in opravljanja samostojne dejavnosti oziroma poklicnega opravljanja funkcije doma ali v tujini. Višina dodatka za delovno dobo se je za vsako zaključeno leto delovne dobe določila s Kolektivno pogodbo za javni sektor⁵². Skladno s 35. členom Kolektivne pogodbe za javni sektor je pripadal javnemu uslužbencu dodatek za delovno dobo v višini 0,33 % od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe.

3.1.1.a Ugotovili smo, da zavod 3 javnim uslužbenkam ni pravilno obračunal dodatka za delovno dobo, zaradi česar jim je v letu 2024 v nasprotju s 25. členom ZSPJS po naši oceni izplačal za 96 EUR preveč in za 19 EUR premalo dodatka za delovno dobo.

- Javni uslužbenki, zaposleni na delovnem mestu strokovni svetovalec II, je zavod pri izračunu dodatka za delovno dobo upošteval 1 leto, 1 mesec in 21 dni delovne dobe preveč, zaradi česar ji je pri plači za december 2023 obračunal dodatek v višini 5,28 % namesto 4,95 %, za januar 2024 v višini 5,61 % namesto 4,95 % in pri plači za obdobje od februarja do novembra 2024 v višini 5,61 % namesto 5,28 % ter ji zato po naši oceni izplačal za 68 EUR preveč dodatka za delovno dobo.

Ukrep zavoda

Zavod je pričel pravilno obračunavati dodatek za delovno dobo pri plači za marec 2025.

- Javni uslužbenki, zaposleni na delovnem mestu višji referent I, je zavod pri izračunu dodatka za delovno dobo v letu 2024 upošteval 11 mesecev delovne dobe preveč, zaradi česar ji je v letu

⁵¹ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21, 139/22, 38/24, 48/24 – odl. US in 95/24 – ZSTSPJS.

⁵² Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22.

2024 obračunal dodatek v višini 2,31 % namesto 1,98 % in ji zato po naši oceni izplačal za 28 EUR preveč dodatka za delovno dobo.

Ukrep zavoda

Zavod je pričel pravilno obračunavati dodatek za delovno dobo pri plači za marec 2025.

- Javni uslužbenki, zaposleni na delovnem mestu kontrolor obračunov zdravstvenih storitev, zdravil in medicinskih pripomočkov, je zavod pri izračunu dodatka za delovno dobo v letu 2024 upošteval 4 mesece in 4 dni delovne dobe premalo, zaradi česar ji je v obdobju od aprila do julija 2024 obračunal dodatek v višini 8,25 % namesto 8,58 % in ji zato po naši oceni izplačal za 19 EUR premalo dodatka za delovno dobo.

Ukrep zavoda

Zavod je pričel pravilno obračunavati dodatek za delovno dobo pri plači za april 2025.

3.1.2 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela ureja ZSPJS, ki v 22.e členu določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna⁵³. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje.

3.1.2.a Zavod je 30. 9. 2024 z javno uslužbenko, zaposleno na delovnem mestu strokovni svetovalec II, sklenil Dogovor o povečanem obsegu dela⁵⁴ zaradi nadomeščanja odsotne javne uslužbenke v Oddelku za izvajanje obveznega zdravstvenega zavarovanja. Javna uslužbenka je bila nato od 15. 10. 2024 do 15. 11. 2024 premeščena na delovno mesto vodja službe ZZZS III v Oddelku za izvajanje obveznega zdravstvenega zavarovanja, Služba za nadomestila in povračila za določen čas nadomeščanja odsotnega javnega uslužbenca.

Direktor območne enote (v nadaljevanju: OE) je 30. 10. 2024 na podlagi dogovora izdal Sklep o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela⁵⁵, v katerem je določeno, da prejme javna uslužbenka, razporejena na delovno mesto vodja službe III, del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za oktober v višini 12 % njene osnovne plače. Javni uslužbenki je

⁵³ Na podlagi prvega odstavka 119. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24) se 22.e člen ZSPJS uporablja do 31. 12. 2025.

⁵⁴ Št. 10000-00904/01-LJ/124-24.

⁵⁵ Št. 10000-00904/01-LJ/128-24 z dne 30. 10. 2024.

bila pri plači za oktober 2024 obračunana in izplačana delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v znesku 315 EUR, pri čemer je bila delovna uspešnost izplačana tako za delovno mesto strokovni svetovalec II kot tudi za delovno mesto vodja službe ZZS III. Izplačilo delovne uspešnosti na delovnem mestu strokovni svetovalec II ni temeljilo na izdanem sklepu o določitvi delovne uspešnosti, izplačilo na delovnem mestu vodja službe ZZS III pa ni temeljilo na sklenjenem dogovoru o opravljanju povečanega obsega dela, kar je v nasprotju z 22.e členom ZSPJS.

Direktor OE je nato 3. 12. 2024 na podlagi dogovora izdal Sklep o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela⁵⁶, v katerem je bilo določeno, da prejme javna uslužbenka, razporejena na delovno mesto strokovni sodelavec II, del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za november 2024 v višini 15 % njene osnovne plače. Javni uslužbenki je bila pri plači za november 2024 obračunana in izplačana delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v znesku 390 EUR, pri čemer je bila delovna uspešnost izplačana tako za delovno mesto strokovni svetovalec II kot za delovno mesto vodja službe ZZS III. Izplačilo delovne uspešnosti na delovnem mestu vodja službe ZZS III ni temeljilo niti na sklenjenem dogovoru o opravljanju povečanega obsega dela, niti na izdanem sklepu o določitvi delovne uspešnosti, kar je v nasprotju z 22.e členom ZSPJS.

Pojasnilo zavoda

Zavod je za obdobje oktober–december 2024 z javno uslužbenko sklenil dogovor o opravljanju povečanega obsega dela le za delovno mesto strokovni svetovalec II, ker pa je v času začasne razporeditve na delovno mesto vodja službe ZZS III javna uslužbenka opravljala tudi naloge v povečanem obsegu dela, dogovorjene z dogovorom za delovno mesto svetovalec II, je prejela izplačilo delovne uspešnosti za cel mesec oktober 2024 in november 2024 za obe delovni mesti.

Skladno z 22.e členom ZSPJS morata opravljanje povečanega obsega dela in plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela temeljiti na pisni odločitvi predstojnika oziroma direktorja uporabnika proračuna. Zavod je s tem, ko je javni uslužbenki obračunal in izplačal 542 EUR⁵⁷ za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, ki ni temeljila na pisni odločitvi, kršil 22.e člen ZSPJS.

3.1.3 Prevoz na delo in z dela

Prvi odstavek 130. člena Zakona o delovnih razmerjih⁵⁸ (v nadaljevanju: ZDR-1) določa, da mora delodajalec delavcu zagotoviti povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za javne uslužbenke zavoda je dogovorjeno z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji⁵⁹ (v nadaljevanju: aneks h KPND21), ki v 5. členu določa, da se za namen povračila stroškov prevoza na delo in z dela za razdaljo od naslova stalnega

⁵⁶ Št. 10000-00904/01-LJ/130-24 z dne 3. 12. 2024.

⁵⁷ Za oktober je bil nepravilno izplačan celoten znesek, saj za strokovnega svetovalca ni bilo sklepa za izplačilo, za vodjo pa ni bilo dogovora. Za november pa je bilo nepravilno izplačilo za vodjo.

⁵⁸ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

⁵⁹ Uradni list RS, št. 88/21.

ali začasnega bivališča oziroma naslova v kraju, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo in z dela, do naslova v kraju opravljanja dela javnemu uslužbencu po najkrajši varni poti prizna kilometrino. Razdalje za upravičenost do povračila stroškov prevoza na delo in z dela in za povračilo kilometrine se določijo na podlagi daljinomera "Google Zemljevidi". Kadar ima javni uslužbenec možnost prevoza po avtocesti, lahko za izračun najkrajše varne poti v digitalnem merilniku razdalje "Google Zemljevidi" označi prevoz po avtocesti.

3.1.3.a Zavod je 6 javnim uslužbenkam povrnil stroške prevoza na delo in z dela za pot, ki ni bila najkrajša varna pot, kot to določa drugi odstavek 5. člena aneksa h KPND21. Ocenjujemo, da je zavod zaradi tega javnim uslužbenkam v letu 2024 obračunal in izplačal za 1.305 EUR preveč povračil stroškov prevoza na delo in z dela in s tem ravnal v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena Zakona o javnih uslužbencih⁶⁰, ki določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim aktom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva.

Pojasnilo zavoda

Zavod zaposlenim obračunava povračilo stroškov prevoza na in z dela za pot po avtocesti v skladu z določilom šestega odstavka 5. člena Aneksa h KPND21, ki med drugim določa, da kadar ima javni uslužbenec možnost prevoza po avtocesti, lahko za izračun najkrajše varne poti v digitalnem merilniku razdalje "Google zemljevidi" označi prevoz po avtocesti.

V primeru, ko ima javni uslužbenec na voljo hkrati pot po avtocesti kot tudi po drugi varni cesti, se za izračun razdalje upošteva najkrajša varna pot.

3.1.3.b Podlaga za obračun in izplačilo povračila stroškov prevoza na delo in z dela je pisna izjava, ki jo v skladu z določbami 7. člena aneksa h KPND21 poda javni uslužbenec in vključuje naslednje podatke:

1. naslov stalnega bivališča,
2. naslov začasnega bivališča,
3. kraj/i (naslov/i), od koder se javni uslužbenec dejansko vozi na delo,
4. razdalja od stalnega bivališča do delovnega mesta (v km),
5. razdalja od začasnega bivališča do delovnega mesta (v km),
6. razdalja od kraja/ev (naslov/i), iz katerega/katerih se javni uslužbenec dejansko vozi na delo do delovnega mesta (v km),
7. uveljavljanje imenske mesečne vozovnice za javni potniški promet: DA NE (označiti); v primeru DA – dokazilo o nakupu.

Zavod je javni uslužbenki, zaposleni na delovnem mestu višji referent I, za oktober 2024 obračunal in izplačal povračilo stroškov prevoza na delo in z dela tako za delo na izpostavi Cerknica kot na izpostavi Logatec. Pred tem pa ni pridobil pisne izjave javne uslužbenke z ustreznimi podatki,

⁶⁰ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

potrebnimi za obračun povračila stroškov prevoza na delo in z dela za opravljanje dela na izpostavi Logatec.

Ukrep zavoda

Zavod je pisno izjavo s potrebnimi podatki za obračun povračila stroškov prevoza na delo in z dela za vse kraje opravljanja dela pridobil 17. 1. 2025.

3.1.4 Regres za letni dopust

V skladu s prvim odstavkom 131. člena ZDR-1 je delodajalec dolžan delavcu, ki ima pravico do letnega dopusta, izplačati regres za letni dopust najmanj v višini minimalne plače. Znesek minimalne plače⁶¹ je od 1. 1. 2024 znašal 1.253,90 EUR. V skladu s četrtem odstavkom 131. člena ZDR-1 ima delavec, ki ima pravico do izrabe le sorazmernega dela letnega dopusta, pravico le do sorazmernega dela regresa. Sorazmerni del dopusta in posledično regresa za letni dopust ureja 161. člen ZDR-1, ki določa, da ima delavec, ki sklene delovno razmerje ali mu preneha delovno razmerje med koledarskim letom in ima v posameznem koledarskem letu obdobje zaposlitve krajše od enega leta, pravico do 1/12 letnega dopusta za vsak mesec zaposlitve (v nadaljnjem besedilu: sorazmerni del letnega dopusta). Pri izračunavanju sorazmernega dela letnega dopusta se najmanj polovica dneva zaokroži na cel dan letnega dopusta. V skladu z 2. členom Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji⁶² se je regres za letni dopust za leto 2024 javnim uslužbencem izplačal pri plači za februar 2024, vendar najkasneje do 14. 3. 2024.

3.1.4.a Ugotovili smo, da zavod 3 javnim uslužbencem ni pravilno obračunal in izplačal sorazmernega dela regresa za letni dopust, in sicer:

- javnemu uslužbencu, ki se je upokojil s 5. 4. 2024, je pri obračunu plače za februar 2024 izplačal regres za sorazmerni del letnega dopusta za 3 mesece in 5 dni v znesku 331 EUR, namesto za 3 mesece in 4 dni v znesku 327 EUR;
- javni uslužbenki, ki se je z 10. 2. 2024 zaposlila na zavodu, je pri obračunu plače za februar 2024 izplačal regres za sorazmerni del letnega dopusta za 11 mesecev in 20 dni v znesku 1.221 EUR, namesto za 10 mesecev in 20 dni v znesku 1.117 EUR;
- javnemu uslužbencu, ki se je s 26. 2. 2024 zaposlil na zavodu, je pri obračunu plače za februar 2024 izplačal regres za sorazmerni del letnega dopusta za 11 mesecev in 4 dni v znesku 1.164 EUR, namesto za 10 mesecev in 4 dni v znesku 1.059 EUR.

Zavod zgoraj navedenim javnim uslužbencem ni obračunal in izplačal sorazmernega dela regresa za letni dopust, kot to določata 131. in 161. člen ZDR-1. Ocenjujemo, da je zavod zaradi tega javnim

⁶¹ Uradni list RS, št. 6/24.

⁶² Uradni list RS, št. 12/24.

uslužbencem za leto 2024 obračunal in izplačal za 213 EUR preveč regresa za letni dopust, kar je v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena Zakona o javnih uslužbencih⁶³.

Ukrepi zavoda

Zavod je aprila 2025 javnima uslužbencema, ki sta se na zavodu zaposlila v letu 2024, poračunal regres za letni dopust v skladu s 161. členom ZDR-1.

3.2 Tekoči transferi

3.2.1 Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom

Z OZZ se zavarovanim osebam zagotavlja v obsegu, ki ga določa ZZVZZ, plačilo zdravstvenih storitev, nadomestilo plače med začasno zadržanostjo od dela in povračilo potnih stroškov v zvezi z uveljavljanjem zdravstvenih storitev. Za postopek, v katerem se odloča o pravicah iz OZZ, se v skladu s 85. členom ZZVZZ uporablja Zakon o splošnem upravnem postopku⁶⁴ (v nadaljevanju: ZUP). Na podlagi tretjega odstavka 256. člena pravil OZZ odloča o pravicah iz OZZ OE zavoda na prvi stopnji in Direkcija na drugi stopnji.

3.2.1.1 Povračila stroškov zdravljenja v drugi državi članici Evropske unije na podlagi napotnice oziroma predhodne odobritve zavoda

ZZVZZ ureja pravico do zdravljenja v tujini v členih 44.a (izčrpane možnosti zdravljenja v Sloveniji), 44.b (presežena najdaljša dopustna čakalna doba ali določena čakalna doba, ki sicer ni presežena, vendar presega razumen čas v Sloveniji) in 44.c (zdravljenje v drugi državi članici Evropske unije na podlagi napotnice oziroma predhodne odobritve zavoda).

V skladu s 44.c členom ZZVZZ ima zavarovana oseba pod določenimi pogoji pravico do povračila stroškov specialističnega in bolnišničnega zdravljenja ter nabave medicinskih pripomočkov in zdravil v tujini. Zavod je v letu 2024 na podlagi 44.c člena ZZVZZ odobril 3.593 vlog iz naslova povračil in za ta povračila namenil 2.012.527 EUR. V zakonskem roku, to je v 1 mesecu (če pred odločitvijo ni potreben poseben ugotovitveni postopek) oziroma v 2 mesecih od dneva, ko je prejel popolno vlogo za začetek postopka, oziroma od dneva, ko je bil začet postopek po uradni dolžnosti, je zavod izdal 91 % odločb.

⁶³ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

⁶⁴ Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUPOPĐVE in 3/22 – ZDeb.

3.2.1.2 Ostala povračila stroškov zdravstvenih storitev in medicinskih pripomočkov

Na podlagi prvega odstavka 78. člena ZZVZZ lahko pravice iz OZZ uveljavi oseba, ki ji je priznana lastnost zavarovane osebe. Za dokazovanje lastnosti zavarovane osebe se uporablja kartica zdravstvenega zavarovanja, ki jo izda zavod, lahko pa tudi osebna izkaznica. Pogoji, pod katerimi oseba pridobi lastnost zavarovane osebe, so opredeljeni v 15. ter 20. do 22. členu ZZVZZ. Lastnost zavarovane osebe v OZZ pridobi oseba v skladu s prvim odstavkom 6. člena pravil OZZ z dnem, ko so pri njej izpolnjeni pogoji za vključitev v obvezno zavarovanje po zakonu in pravilih, in jo izgubi z dnem, ko za takšno zavarovanje ne izpolnjuje pogojev. Po prvem odstavku 252. člena pravil OZZ izvajalci in dobavitelji zagotovijo zavarovanim osebam zdravstvene storitve oziroma medicinske pripomočke v standardu brez plačila vrednosti, ki se krije iz obveznega zavarovanja. Skladno s prvo alinejo 2. točke drugega odstavka 252. člena pravil OZZ lahko izvajalec zdravstvenih storitev zahteva, da zavarovana oseba plača ceno zdravstvene storitve, ki jo določi izvajalec, če ne predloži kartice zdravstvenega zavarovanja oziroma drugega dokumenta, iz katerega je razvidna urejenost obveznega zavarovanja. Izvajalec ob izvedbi zdravstvene storitve seznani zavarovano osebo, da lahko od zavoda zahteva povračilo stroškov do vrednosti cene zdravstvene storitve, ki bi jo zavod plačal izvajalcu, na podlagi dokazila o njihovem plačilu in dokazila, da je imela v času uveljavljanja pravice urejeno obvezno zavarovanje. Enak način povračila stroškov je predviden v 2. in 3. točki četrtega odstavka 252. člena pravil OZZ za primer, ko zavarovana oseba dobavitelju medicinskih pripomočkov ne predloži kartice zdravstvenega zavarovanja oziroma drugega dokumenta, iz katerega je razvidna urejenost zavarovanja, ali ustrezne naročilnice.

3.2.1.2.a Skladno s 85. členom ZZVZZ in 256. členom pravil OZZ se za postopek, v katerem se odloča o pravicah iz OZZ, uporablja ZUP, če ni z zakonom drugače določeno. Upravni postopek se zaključí z izdajo odločbe, s katero organ meritorno odloči o zadevi, ali z izdajo sklepa, s katerim se postopek ustavi iz določenih procesnih razlogov. Odločba je skladno z 207. členom ZUP konkretni upravni akt, izdan v upravnem postopku, s katerim upravni organ odloči, ali v konkretni upravni zadevi stranki pripada pravica ali pravna korist, ki jo ta uveljavlja, oziroma ali obstajajo zakonski pogoji, da se lahko stranki naloži določena obveznost. Po 210. členu ZUP se odločba izda pisno, če se izdela samodejno, ima lahko namesto podpisa faksimile. Na podlagi 1.105 zahtevkov je zavod vlagateljem v letu 2024 odobril in izplačal ostala povračila v skupnem znesku 82.059 EUR. V 658 primerih zavod o pravici do povračila ni odločil z odločbo, temveč je izdal zgolj obvestilo o nakazilu. Zavod ni ravnal v skladu z 207. členom ZUP, ker izplačila ostalih stroškov zdravstvenih storitev in medicinskih pripomočkov niso temeljila na izdani odločbi, poleg tega pa so bila izplačana pred izdajo obvestila o povračilu stroškov.

Ukrep zavoda

Zavod je Ministrstvu za zdravje v mnenju o predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju z dne 28. 5. 2025 ponovno predlagal (pred tem že 15. 3. 2023 in 8. 7. 2024), da se postopek, ki bi povzel obstoječo prakso zavoda pri reševanju vloge za povračilo stroškov zavarovani osebi, zakonsko uredi v okviru priprave novele ZZVZZ.

3.2.2 Drugi tekoči domači transferi

3.2.2.1 Tekoči transferi izvajalcem zdravstvenega programa

63. člen ZZVZZ določa, da se deležniki vsako leto dogovorijo o programih storitev OZZ, opredelijo zmogljivosti, potrebne za njegovo izvajanje, in določijo obseg sredstev (v nadaljevanju: dogovor). V dogovoru določijo izhodišča za izvajanje programov in za oblikovanje cen programov oziroma storitev ter druge podlage za sklepanje pogodb z zdravstvenimi zavodi, drugimi zavodi in organizacijami, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, ter zasebnimi zdravstvenimi delavci. Zavod za namen pogajanj z deležniki pripravi predlog dogovora, pri čemer upošteva resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva, smernice zdravstvene politike, ki jih vsako leto najpozneje do konca avgusta za naslednje koledarsko leto določi minister, pristojen za zdravje, najnovejša spoznanja znanosti in razvoj medicinske tehnologije, z vidika obsega programov pa tudi aktualna demografska gibanja in ekonomske razmere v Republiki Sloveniji. Zavod k predlogu dogovora pridobi soglasje ministra, pristojnega za zdravje. Če se tekom pogajanj z deležniki predlog dogovora bistveno spremeni, zavod pridobi ponovno soglasje ministra, pristojnega za zdravje. Šteje se, da se predlog dogovora bistveno spremeni, če se spreminja obseg sredstev za več kot 10 % ali uvaja nove širitve programov. Minister, pristojen za zdravje, soglasje poda najpozneje v 15 dneh od prejema predloga dogovora oziroma bistvenih sprememb predloga dogovora.⁶⁵

Zavod začne pogajanja z deležniki najpozneje do konca septembra za naslednje koledarsko leto. Dogovor se sklene najpozneje do konca novembra za naslednje koledarsko leto.⁶⁶ Če dogovor ni sklenjen v tem roku oziroma v primeru resnih motenj, ki ogrožajo stabilnost zdravstvenega sistema (večja nesreča, kot jo opredeljuje zakon, ki ureja varstvo okolja, naravna nesreča, ki jo opredeljuje zakon, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, negativno finančno poslovanje zdravstvenih zavodov v obsegu najmanj 20 milijonov EUR in trajanju najmanj 6 mesecev zaporedoma ali druge resne motnje, ki ogrožajo javno zdravje in jih ni mogoče obvladovati z običajnimi sredstvi oziroma ukrepi), lahko vlada določi vsebino dogovora, pri čemer upošteva vsebine iz prvega stavka drugega odstavka 63. člena ZZVZZ ter izredne okoliščine, ki so podlaga za določitev vsebine dogovora. Če dogovor ni sklenjen do konca novembra za naslednje koledarsko leto in vlada ne določi vsebine dogovora do konca decembra, do določitve vsebine dogovora velja dogovor, sklenjen za preteklo koledarsko leto.⁶⁷

Zavod je na podlagi 63. člena ZZVZZ pripravil in Ministrstvu za zdravje 22. 9. 2023 v soglasje poslal predlog splošnega dogovora za pogodbeno leto 2024 za namene pogajanj z deležniki z obrazložitvijo pomembnejših novosti in kratkimi odgovori o vključitvi posamezne smernice v splošni dogovor⁶⁸. Ministrstvo za zdravje je oktobra 2023⁶⁹ poslalo odgovore na posredovani predlog splošnega dogovora in zahtevalo upoštevanje usmeritev ter dopolnitev splošnega dogovora s seznamom novih

⁶⁵ Drugi odstavek 63. člena ZZVZZ.

⁶⁶ Tretji odstavek 63. ZZVZZ.

⁶⁷ Četrty odstavek 63. člena ZZVZZ.

⁶⁸ Dopis št. 014-1/2023-DI/238 z dne 22. 9. 2023 s prilogami: Predlog splošnega dogovora za pogodbeno leto 2024, Obrazložitev in Kratki dogovori o vključitvi posamezne smernice.

⁶⁹ Dopis št. 172-7/2023/7 z dne 16. 10. 2023 s prilogama: Smernice z odgovori Ministrstva za zdravje na pojasnila ZZVS in Rangirni seznam.

zdravstvenih programov. Zavod je 16. 11. 2023 Ministrstvu za zdravje poslal dopolnjen predlog dogovora⁷⁰. Ministrstvo za zdravje je na predlog splošnega dogovora za pogodbeno leto 2024 podalo soglasje⁷¹, saj je ocenilo, da je vsebina predloga splošnega dogovora za pogodbeno leto 2024 dovolj primerna za izvedbo nadaljnjega postopka ter da je v gradivo v določeni meri vključena vsebina Smernic zdravstvene politike za leto 2024 in 2025. Pri nekaterih smernicah je bilo dogovorjeno, da se bodo, ko bodo vsebine dovolj dobro pripravljene, umestile v splošni dogovor z zamikom. Na seji deležnikov splošnega dogovora konec novembra 2023 je bilo ugotovljeno, da organi upravljanja predloga ne bodo uspeli obravnavati do 30. 11. 2023⁷². Ker je bilo premalo časa za sklic seje, je zavod obvestil Ministrstvo za zdravje, da se deležniki niso uspeli dogovoriti oziroma pridobiti soglasij organov upravljanja na predlog splošnega dogovora za pogodbeno leto 2024. Vlada je zato na podlagi četrtega odstavka 63. člena ZZVZZ sprejela Uredbo o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024⁷³ (v nadaljevanju: uredba o programih OZZ). Ta uredba določa vsebino dogovora o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, opredeljuje zmogljivosti, potrebne za njegovo izvajanje, in obseg sredstev za leto 2024.

V skladu s 65. členom ZZVZZ zavod z zdravstvenimi zavodi in drugimi zavodi ter organizacijami, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, in z zasebnimi zdravstvenimi delavci na podlagi njihovih ponudb za uresničevanje programov in storitev, ki jih zbere na podlagi razpisa, sklene pogodbe, ki določajo vrste, obseg in kakovost ter roke za uresničevanje programa oziroma zdravstvenih storitev, cene programov oziroma storitev, način obračunavanja in plačevanja ter nadzor nad uresničevanjem pogodbe kakor tudi druge medsebojne pravice in obveznosti pogodbenih strank.

Pri elementih za oblikovanje cen programov oziroma storitev se v skladu s 66. členom ZZVZZ upoštevajo:

- plače in drugi prejemki v skladu s predpisi, kolektivnimi pogodbami in drugimi splošnimi akti,
- materialni stroški,
- amortizacija, predpisana z zakonom,
- druge zakonske obveznosti.

V letu 2024 je zdravstvene storitve na podlagi sklenjenih pogodb izvajalo 1.574 izvajalcev, od tega 200 javnih zavodov in 1.374 zasebnih izvajalcev s koncesijo. Število pogodbenih partnerjev se je v primerjavi z letom 2023 zmanjšalo za 38. Znižanje števila pogodbenih partnerjev je posledica prenehanja izvajanja dejavnosti koncesionarjev in spremenjen način financiranja Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano.

3.2.2.1.a V skladu s 173. členom uredbe o programih OZZ izvajalci ne zaračunavajo zdravstvene nege za čas, ko so posamezni oskrbovanci napoteni na obnovitveno rehabilitacijo, bolnišnično zdravljenje

⁷⁰ Št. 014-1/2023-DI/274 z dne 16. 11. 2023 s prilogami: Predlog splošnega dogovora in Smernice – odgovor.

⁷¹ Št. 172-7/2023/13 z dne 20. 11. 2023.

⁷² V skladu s tretjim odstavkom 63. člena ZZVZZ zavod začne pogajanja z deležniki najpozneje do konca septembra za naslednje koledarsko leto, dogovor se sklene najpozneje do novembra za naslednje koledarsko leto.

⁷³ Uradni list RS, št. 14/24, 30/24, 47/24, 53/24 – popr. in 109/24.

ali v drugih primerih celodnevni odsotnosti. Dan odhoda in vrnitve oskrbovanca se štejeta za 1 dan nege. Socialnovarstveni zavodi so obračunavali zdravstveno nego tudi za čas, ko so bili njihovi oskrbovanci napoteni na obnovitveno rehabilitacijo, bolnišnično zdravljenje ali v drugih primerih celodnevni odsotnosti, zato je zavod storitve izvajalcem neupravičeno obračunal in izplačal najmanj v znesku 11.017 EUR⁷⁴, kar je bilo v nasprotju s 176. členom uredbe o programih OZZ. Zavod je enako kot v preteklih letih izvajal ciljne kontrole upravičenosti hkratnega obračunavanja storitev in zajel večino socialnovarstvenih zavodov in zavodov za usposabljanje.

Ukrep zavoda

Zavod je preveč izplačana sredstva izvajalcem poračunal od januarja do junija 2025.

3.2.2.1.b Uredba o programih OZZ v četrtem odstavku 88. člena določa, da načrtuje bolnišnica sredstva za citološke in patohistološke preiskave v odstotku od vračunanih sredstev za materialne stroške v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, ki se načrtuje v točkah (vključno s funkcionalno diagnostiko) ali storitvah (dermatologija, revmatologija, otorinolaringologija, pnevmologija, nefrologija). Skladno s petim odstavkom 88. člena uredbe o programih OZZ bolnišnica zaračunava ta sredstva kot ločeno zaračunljive zdravstvene storitve po ceni točke, ki je enaka ceni za Q0033⁷⁵. SB Trbovlje je s 1. 7. 2024 prevzela program internistike, ki se načrtuje v točkah in upošteva pri izračunu sredstev za citološke in patohistološke preiskave. V letu 2024 bi morala SB Trbovlje prejeti 130.542 EUR, prejela pa je 131.419 EUR, ker so bila ročno vnesena previsoka sredstva prevzetega programa internistike. Zavod je zato SB Trbovlje za opravljene citološke in patohistološke preiskave plačal 877 EUR preveč.

Ukrep zavoda

Zavod je preveč izplačana sredstva za citološke in patološke preiskave SB Trbovlje poračunal pri obračunu prvega kvartala 2025.

⁷⁴ DEOS, d.o.o. (4.097,34 EUR), Koroški dom starostnikov (191,90 EUR), Zavod Karitas (303,55 EUR), Dom Danice Vogrinec Maribor (30,08 EUR), ZUDV Dornava (372,59 EUR), CSO Ormož d.o.o. (267,63 EUR), Dom Dr. Jožeta Potrča Poljčane (45,80 EUR), Dom Lenart, d.o.o. (48,80 EUR), VDC Polž (25,21 EUR), SeneCura Maribor d.o.o. (241,70 EUR), Dom pod gorco d.o.o. (22,90 EUR), Obalni dom upokojencev Koper - Casa Costiera del pensionato Capodistria (24,37 EUR), Talita Kum zavod Postojna (25,08 EUR), Dom na Krasu (30,50 EUR), VDC Postojna (15,90 EUR), Dom upokojencev dr. Franceta Bergelja, Jesenice (98,24 EUR), Dom dr. Janka Benedika Radovljica (25,68 EUR), Dom Taber (476,44 EUR), Dom starejših občanov Preddvor (520,13 EUR), CUDV Radovljica (803,53 EUR), Dom Petra Uzarja (186,33 EUR), Dom starejših občanov Trebnje (74,12 EUR), Dom starejših občanov Črnomelj (297,00 EUR), CUDV Dobrna (150,91 EUR), Dom Lipa d.o.o. (25,64 EUR), Dom Nine Pokorn Grmovje (392,02 EUR), Dom starejših Hrastnik (409,17 EUR), Dom starejših Šentjur (483,35 EUR), Dom sv. Jožef Duhovno prosvetni center (104,84 EUR), Mavida domovi d.o.o. (118,35 EUR), SeneCura Vojnik d.o.o. (120,13 EUR), Zavod Sv. Rafaela Vransko (93,84 EUR), Dom ob Savinji Celje (868,42 EUR) in Dom upokojencev Šmarje pri Jelšah (25,48 EUR).

⁷⁵ Priloga 3: Cenik ločeno zaračunljivega materiala in storitev uredbe o programih OZZ opredeljuje tekočo ceno za šifro Q0033 – Citološke in patološke preiskave, ki je znašala 2,01 EUR.

3.2.2.1.1 Zagotavljanje nujnih reševalnih prevozov

Vsem prebivalcem Republike Slovenije mora biti v okviru javne zdravstvene službe zagotovljen dostop do nujne medicinske pomoči (v nadaljevanju: NMP), vključno z nujnimi reševalnimi prevozi in preskrbo z nujnimi zdravili⁷⁶. Zavarovane osebe imajo na podlagi 26. člena in 54. člena pravil OZZ pravico do zdravstvenih storitev v osnovni zdravstveni dejavnosti, ki obsegajo tudi nujno medicinsko pomoč in nujno zdravljenje ter pravico prevoza z reševalnimi in drugimi vozili. V letu 2024 je dejavnost mobilne enote nujnega reševalnega vozila (v nadaljevanju: MoE NRV) izvajalo 44 izvajalcev, obveznost zavoda iz tega naslova je znašala 53.969.919 EUR, dejavnost mobilne enote vozila urgentnega zdravnika (v nadaljevanju: MoE VUZ) je izvajalo 37 izvajalcev, pri čemer so zavodu nastale obveznosti v znesku 27.826.925 EUR.

Program NMP z dežurno službo določa uredba o programih OZZ. Podrobneje so oblike NMP in izvajalci programov NMP⁷⁷ določeni v Prilogi 16. Drugi odstavek 37. člena uredbe o programih OZZ določa, da se z namenom uvedbe delovanja zdravnika NMP na terenu po principu srečevalnega sistema z mobilno enoto reanimobila v skladu s pravilnikom, ki določa službo nujne medicinske pomoči (v nadaljevanju: MoE REA), v letu 2024 nekateri programi NMP prestrukturirajo ali zamenjajo. Program MoE REA se v skladu s pravilnikom, ki določa službo nujne medicinske pomoči prestrukturira v programa MoE VUZ (v sestavi zdravnik in diplomirani zdravstvenik za izvajanje intervencij NMP na terenu in ambulantni) in MoE NRV (v sestavi zdravstveni reševalec ali diplomirani zdravstveniki). S programom MoE VUZ se zamenjata programa dežurna služba (v nadaljevanju: DS), in sicer DS 2 in DS 3 b⁷⁸. Program DS 3 a se zamenja s programom MoE VUZ in se vzpostavi pri izvajalcih NMP na lokacijah, kjer so predvideni satelitski urgentni centri, in izvajalcih NMP, ki zagotavljajo na svojem območju oskrbo za več kot 35.000 prebivalcev. Programa DS 4 in DS 5 se v sklopu navedenih prestrukturiranj ukineta. 37. člen uredbe o programih OZZ v četrtem odstavku določa, da Ministrstvo za zdravje spremlja izvajanje programa NMP z dežurno službo in od 1. 6. 2024 na svojih spletnih straneh objavlja obdobja poročila.

Zavod izvajalcem NMP izvajanje programa NMP plačuje v pavšalu, kot to določa 86. člen uredbe o programih OZZ. Vrednost pavšala posamezne podvrste (oblike) programa NMP je med drugim določena glede na tim oziroma kadrovsko strukturo in vključuje vrsto in število zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter administrativno tehnični kader, ki je upoštevan pri izračunu vrednosti pavšala za posamezno podvrsto programa NMP. Vrednost pavšala posamezne podvrste programa NMP je določena v Prilogi 1 uredbe o programih OZZ. Tim oziroma kadrovska struktura, ki je upoštevana pri izračunu pavšala posamezne podvrste programa NMP, je določena ob upoštevanju 9. člena Pravilnika o službi nujne medicinske pomoči⁷⁹ in določa, da MoE REA sestavljajo zdravnik, diplomirani zdravstvenik z dodatnimi znanji in zdravstveni reševalec, MoE NRV pa sestavljata diplomirani zdravstvenik z dodatnimi znanji in zdravstveni reševalec z dodatnimi znanji. Čeprav

⁷⁶ 6. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1 in 102/24 – ZZKZ).

⁷⁷ Izvajalci službe NMP so javni zavodi, ki službo NMP izvajajo v organizacijski obliki urgentnega centra, satelitskega urgentnega centa ali mobilne enote na terenu.

⁷⁸ DS1, DS2, DS3, DS4, DS5 je dežurna služba v skladu s pravilnikom, ki ureja službo nujne medicinske pomoči.

⁷⁹ Uradni list RS, št. 81/15 in 93/15.

zavod plačuje program NMP v pavšalu, morajo izvajalci NMP zavodu izstaviti evidenčni obračun opravljenih storitev NMP.

Zavod je v okviru izrednega nadzora⁸⁰, izvedenega na podlagi anonimne pobude, nad izvajanjem službe NMP pri izvajalcu Zdravstveni dom Koper (v nadaljevanju: ZD KP) ugotovil, da ZD KP programa MoE VUZ ni začel izvajati v skladu s kalkulacijo iz Priloge 1 uredbe o programih OZZ, saj ni organiziral nujnih reševalnih prevozov skladno z uredbo in kalkulacijo kadra iz uredbe o programih OZZ, ki predvideva ločene izhode ob nujnih primerih za MoE NRV, po potrebi pa tudi izhod MoE VUZ, ter predvideva ločene time za posamezno vrsto izhoda. Poleg tega je ZD KP nepravilno beležil evidenčne storitve MoE VUZ in MoE NRV, pošiljal urgentnega zdravnika z MoE NRV, katere del ekipe je tudi diplomirani zdravstvenik, zato diplomiranega zdravstvenika, ki je predviden v kalkulaciji za MoE VUZ, ni potreboval, oziroma če ga je imel, ga je uporabljal za druge zadeve, medtem ko zdravnik v času, ko je bil v reševalnem vozilu, ni bil na razpolago ostalim pacientom. Kljub temu da je ZD KP decembra 2024 spremenil način evidentiranja, evidentiranje še vedno ni odražalo dejanskega stanja, oziroma dejansko stanje ni bilo v skladu z določili uredbe o programih OZZ, ker je bila večina izhodov beležena pod MoE VUZ, čeprav je bilo storitev MoE NRV mesečno več kot storitev MoE VUZ.

Kljub temu da je bilo na podlagi izvedenega izrednega nadzora zaznano tveganje nepravilnega beleženja in plačevanja storitev NMP, pa zavod ni opravil nadzorov pri drugih izvajalcih storitev MoE NRV. Ocenjujemo, da je tveganje v določeni meri tudi posledica preoblikovanja nekaterih programov NMP v letu 2024, zato ni nujno, da je vrednost plačanih pavšalov za opravljene storitve MoE NRV in MoE VUZ ustrezna glede na dejansko nastale stroške, zato bi bilo vsekakor smiselno izvesti nadzore tudi pri drugih izvajalcih storitev MoE NRV. Zavod je tudi sam navedel, da je bila pred uvedbo sprememb na področju NMP pregledana realizacija teh storitev pri vseh izvajalcih ter da je izvajalce s pomanjkljivimi podatki opozoril, naj jih preverijo, vendar pa tudi za leto 2025 ni predvidel nadzorov na področju NMP.

Zavod bi moral z ustreznim nadzorom poskrbeti za pravilno obračunavanje opravljenih storitev na področju NMP, poleg tega pa bi bilo smiselno, da prek pregleda evidenčnih obračunov in dejanske kadrovske strukture preveri tudi ustreznost vrednosti pavšalov glede na dejanske stroške, ki nastajajo izvajalcem storitev NMP, in na morebitna ugotovljena odstopanja, ki neupravičeno povečujejo stroške, opozori Ministrstvo za zdravje.

Ukrep zavoda

Zavod je avgusta 2025 Ministrstvu za zdravje poslal dopis, v katerem je predlagal spremembo 95. člena uredbe o programih OZZ, izvedbo nadzora pri vseh izvajalcih NMP ter po opravljenem nadzoru oceno potreb po dopolnitvi poročil izvajalcev.

⁸⁰ Zapisnik o nadzoru št. 06020-223/2025/7 z dne 6. 10. 2025.

3.2.2.1.2 Oblikovanje cen storitev akutne psihiatrične obravnave v bolnišnični dejavnosti

Plačilo akutne bolnišnične psihiatrične obravnave v bolnišnični dejavnosti⁸¹ je zavarovanim osebam zagotovljeno na podlagi 23. člena ZZVZZ. Specialistično bolnišnično dejavnost psihiatrije izvajajo specialistične bolnišnice, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na področju duševnega zdravja, in sicer Psihiatrična bolnišnica Begunje, Psihiatrična bolnišnica Idrija, UPK Ljubljana, Psihiatrična bolnišnica Ormož in Psihiatrična bolnišnica Vojnik in pa tudi UKC Maribor. Zavod je v letu 2024 izvajalcem, ki izvajajo specialistično bolnišnično dejavnost psihiatrije, za vse dejavnosti, ki jih izvajajo, plačal 399.133.307 EUR. Primeri v bolnišnični zdravstveni dejavnosti se načrtujejo in obravnavajo v različnih enotah glede na vrsto dejavnosti, v dejavnosti psihiatrije se načrtuje in obračunava število primerov medicinske oskrbe v psihiatriji (E0051), število primerov medicinske oskrbe dnevne obravnave v psihiatriji (E0055), število primerov skupnostnega psihiatričnega zdravljenja (E0424), število primerov nadzorovane obravnave v psihiatriji (E0426). Cene storitev specialistične bolnišnične dejavnosti psihiatrije so določene z uredbo o programih OZZ⁸². Preverili smo, kako je bil oblikovan predlog cen nekaterih tipov psihiatrične obravnave, in sicer predlog cene števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihiatrije (130 341 E0051), predlog cene števila primerov dnevne obravnave v psihiatriji (130 341 E0055), predlog cene števila primerov skupnostnega psihiatričnega zdravljenja (130 341 E0424), predlog cene števila primerov nadzorovane obravnave v psihiatriji (130 341 E0426), predlog cene števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihogeriatrja (130 341 E0750) ter predlog cene primera oskrbe v tuji družini (130 341 E0056). Zavod je moral za namen pogajanj z deležniki pripraviti predlog dogovora, ki je obsegal tudi pripravo izhodišč za oblikovanje cen programov oziroma storitev in kalkulacije za planiranje in financiranje programov zdravstvenih storitev. Predlog dogovora je določal elemente za oblikovanje cen storitev enako oziroma smiselno enako, kot jih določa uredba o programih OZZ v 76. členu oziroma 66. člen ZZVZZ, in sicer plače, materialni stroški, amortizacija, drugi prejemki zaposlenih po kolektivni pogodbi in druge zakonske obveznosti.

Pri vračunavanju sredstev za plače v programe oziroma cene storitev se na podlagi 77. člena uredbe o programih OZZ upošteva načrtovano število delavcev posamezne vrste zdravstvene dejavnosti, plačni razred, znesek osnovne plače, sredstva za delovno dobo in dodatki, določeni s kolektivno pogodbo, ter sredstva za redno delovno uspešnost na podlagi drugega odstavka 80. člena uredbe o programih OZZ. Smiselno podobno je določal tudi predlog dogovora. Tako predlog dogovora kot uredba o programih OZZ določata samodejno upoštevanje sprememb aneksov h kolektivni pogodbi v javnem sektorju, ki posega na področje plač v javnem sektorju, ali sprememb zakona, ki ureja sistem plač v javnem sektorju, oziroma drugega predpisa, ki ureja navedeno področje, v kalkulacijah cen storitev.

⁸¹ Akutna bolnišnična obravnava je skupek aktivnosti (opazovanje, diagnostika, zdravljenje), ki se nanašajo na celotno akutno zdravstveno oskrbo osebe v bolnišnici. Akutna bolnišnična obravnava se začne s sprejemom osebe v prvo od zdravstvenih služb bolnišnice, ki izvajajo akutni tip obravnave, konča pa se na primer z odpustom iz bolnišnice, premestitvijo osebe v zdravstveno službo iste bolnišnice, ki ne izvaja akutnega tipa bolnišnične obravnave, ali smrtjo osebe. (Navodilo o beleženju in obračunavanju zdravstvenih storitev in izdanih materialov. Ljubljana: ZZVS, 6. 12. 2024, str. 4).

⁸² V skladu s 74. členom uredbe o programih OZZ se vrednost programov in cene storitev iz te uredbe nanašajo na njihovo celotno vrednost.

Način vračunavanja osnovnih plačnih razredov v programih oziroma cenah storitev po dejavnostih določa Priloga 5 – Vkkalkulirani plačni razredi, ki je sestavni del uredbe o programih OZZ. Za dejavnost psihiatrije so vkalkulirani plačni razredi določeni v enajstem odstavku Priloge 5, in sicer je za bolnišnično dejavnost psihiatrije (vključno z dnevno bolnišnico) brez administrativno tehničnih delavcev določen 38. plačni razred, ravno tako je 38. vkalkulirani plačni razred določen za bolnišnično nadzorovano obravnavo brez administrativno tehničnih delavcev (ostali delavci iz ur) in za skupnostno psihiatrijo brez administrativno tehničnih delavcev (ostali delavci iz ur). Pri načrtovanju osnovnih plač načrtovanih delavcev v bolnišnični dejavnosti se upoštevajo tudi v sedmem odstavku Priloge 5 določeni plačni razredi, in sicer 57. plačni razred zdravnika specialista, 29. plačni razred zdravstvenega administrativnega sodelavca, administrativno tehničnega delavca in tehnika zdravstvene nege, 52. plačni razred farmacevta specialista, 50. plačni razred specialista klinične psihologije, 40. plačni razred diplomirane medicinske sestre, 39. plačni razred socialnega delavca, delovnega terapevta in fizioterapevta. Prej omenjeni vkalkulirani plačni razredi osnovnih plač načrtovanih delavcev so enako določeni tudi v predlogu dogovora.

Uredba o programih OZZ nadalje v členih od 78. do 82. določa vračunavanje sredstev za delovno dobo v višini 6,44 % vračunane osnovne plače, dodatkov po kolektivni pogodbi, zakonske obveznosti izvajalca v višini 16,10 % od vračunanih bruto plač ter vračunavanje sredstev za regres, jubilejno nagrado, odpravnino in premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Vračunavanje prej omenjenih obveznosti izvajalcev je bilo enako določeno v predlogu dogovora.

Materialni stroški se na podlagi 83. člena uredbe o programih OZZ izračunavajo po normativih, določenih v Prilogi 1 uredbe o programih OZZ – Kalkulacije in cene zdravstvenih storitev (v nadaljevanju: Priloga 1 uredbe o programih OZZ), ravno tako se na podlagi dogovorjenih normativov iz Priloge 1 uredbe o programih OZZ izračunava amortizacija, kot to določa 84. člen uredbe o programih OZZ. Sestavni del materialnih stroškov so tudi namenska sredstva za informatizacijo, ki se v kalkulacijah v skladu s četrtem odstavkom 83. člena uredbe o programih OZZ prikazujejo ločeno. Predlog dogovora je določal enak način vračunavanja materialnih stroškov, amortizacije in namenskih sredstev za informatizacijo.

Na podlagi prej opisanih določil so v Prilogi 1 uredbe o programih OZZ določene cene po vrstah in podvrstah specialistične bolnišnične dejavnosti psihiatrije, med drugim je določena cena števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihiatrije (130 341 E0051), cena števila primerov dnevne obravnave v psihiatriji (130 341 E0055), cena števila primerov skupnostnega psihiatričnega zdravljenja (130 341 E0424), cena števila primerov nadzorovane obravnave v psihiatriji (130 341 E0426) in cena števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihogeriatrije (130 341 E0750) ter cena števila primerov oskrbe v tuji družini (130 341 E0056).

Priloga 1 uredbe o programih OZZ določa normativ, za katerega velja cena posamezne psihiatrične obravnave, in sicer 100 primerov v bolnišnični dejavnosti (130 341 E0051), 1.000 primerov dnevne obravnave v psihiatriji (130 341 E0055), skupnostnega psihiatričnega zdravljenja (130 341 E0424) in nadzorovane obravnave v psihiatriji (130 341 E0426) ter oskrbe v tuji družini (130 341 E0056), za psihogeriatrijo (130 341 E0750) je normativ 140 primerov.

Pri oblikovanju cene števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihiatrije (130 341 E0051) je upoštevan kader: zdravnik specialist, zdravstveni administrativni sodelavec in administrativni tehnični delavec ter ostali delavci iz ur. Pri oblikovanju cen števila primerov dnevne obravnave v psihiatriji (130 341 E0055), skupnostnega psihiatričnega zdravljenja (130 341 E0424),

nadzorovane obravnave v psihiatriji (130 341 E0426) in oskrbe v tuji družini (130 341 E0056) je upoštevan kadrovske tim, ki ga sestavljajo zdravstveno administrativni sodelavec, administrativno tehnični delavec in ostali delavci iz ur. Pri oblikovanju cene števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihogeriatrije (130 341 E0750) je bil upoštevan kader: zdravnik specialist, specialist klinične psihologije, farmacevt specialist, diplomirana medicinska sestra/višja medicinska sestra, socialni delavec, delovni terapevt, tehnik zdravstvene nege, fizioterapevt, zdravstveni administrativni sodelavec in administrativni tehnični delavci. Predlog dogovora je v Prilogi 1 uredbe o programih OZZ določal enake normative.

Priloga 1 uredbe o programih OZZ določa cene zdravstvenih storitev, med drugim števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihiatrije, dnevne oskrbe, skupnostne psihiatrije, nadzorovane obravnave, primer oskrbe v tuji družini in psihogeriatrije. Pri izračunu kalkulacije cene se upoštevajo zneski bruto plače II, regresa, jubilejne nagrade, odpravnine in kolektivnega zavarovanja, materialni stroški, amortizacija in sredstva za informatizacijo. Element cene, in sicer bruto plača II, se za posamezno ceno psihiatrične obravnave izračuna ob upoštevanju kadrovske sestave tima ter ob upoštevanju dodatka za delovno dobo in delovno uspešnost ter dodatkov po kolektivni pogodbi in sredstev za zakonske obveznosti. Način oblikovanja cen izbranih psihiatričnih obravnav je enak tako v predlogu dogovora kot v uredbi o programih OZZ.

Ugotovili smo, da je zavod pri določitvi predloga cene upošteval v predlogu dogovora vse elemente za oblikovanje cen programov in storitev, ki jih določa 66. člen ZZVZZ ter jih je določila tudi uredba o programih OZZ, in sicer plače in druge prejemke v skladu s predpisi, kolektivnimi pogodbami in drugimi splošnimi akti, materialne stroške, amortizacijo in druge zakonske obveznosti. Pri elementu plače je zavod upošteval višino plačnega razreda, določenega za načrtovane delavce (kadrovske tim) pri posameznem tipu psihiatrične obravnave. Poleg tega je upošteval sredstva za delovno dobo v višini 6,44 % vračunane osnovne plače, 28,15 % vrednosti dodatkov po kolektivni pogodbi in sredstva za redno delovno uspešnost v višini 2 %. Upošteval je tudi 16,1 % od vračunanih bruto plač za zakonske obveznosti izvajalca. Ravno tako je upošteval sredstva za regres, jubilejne nagrade, odpravnine in sredstva za premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Zavod je navedel, da je materialne stroške, amortizacijo in namenska sredstva za informatizacijo upošteval na podlagi izhodiščnih vrednosti teh kalkulativnih elementov preteklega leta.

Zavod je določil predloge cen psihiatričnih obravnav, in sicer bolnišnične dejavnosti psihiatrije, dnevne oskrbe, skupnostne psihiatrije, nadzorovane obravnave, primer oskrbe v tuji družini in psihogeriatrije ob upoštevanju vseh kalkulativnih elementov za oblikovanje cen, ki so določeni v 66. členu ZZVZZ, vendar za kalkulativne elemente materialni stroški, amortizacija in sredstva za informatizacijo ni podal podrobnejše specifikacije (sestave) oziroma načina izračuna posameznega kalkulativnega elementa, pojasnil je le, da se je vrednost teh kalkulativnih elementov določila v preteklosti in se med leti valorizirala. Zavod ni pojasnil, niti na katerih predpostavkah so ti kalkulativni elementi določeni oziroma kako so razčlenjeni niti ali je ustreznost načina določitve njihove vrednosti kdaj preverjal in ponovno potrdil (in zakaj ne).

Poleg tega zavod ni preverjal ustreznosti višine sredstev za delovno dobo in višine upoštevanih dodatkov po kolektivni podobi (ustreznost deleža glede na vračunane osnovne plače). Zavod tudi ni pojasnil, na kakšen način so bila opredeljena delovna mesta oziroma kader, ki je bil upoštevan pri izračunu plač, kot element cen in ne kot normativ (100, 1.000 oziroma 140 primerov).

Pojasnilo zavoda

Normativi (100, 1.000 oziroma 140 primerov) so bili določeni že pred leti v pogajanjih za splošni dogovor. Ob vsakoletni pripravi novega dogovora so se po potrebi korigirali. V preteklosti se zavod ni strinjal z uvedbo programa psihogeriatrije zaradi nejasnega kriterija, v katerih primerih lahko bolnišnica obračuna pacienta na podlagi predlagane kalkulacije oziroma cene primera, saj so imeli vsi pacienti eno od diagnoz, navedenih v predlogu takratnega splošnega dogovora za leto 2020. Pomisleki zavoda niso bili upoštevani, predlagani program psihogeriatrije je bil sprejet v splošnem dogovoru za leto 2020.

Iz pridobljenih pojasnil zavoda ne izhaja, kdaj naj bi uskladitev potekala, na kakšen način so bile vrednosti določene in ali je kdaj preverjal ustreznost dogovorjene kadrovske strukture in normativov.

Zavod tudi ni predložil stroškovnih analiz, morebitnih preveritev pri izvajalcih oziroma druge dokumentacije, iz česar bi bilo mogoče razbrati, kako so bile določene vrednosti kalkulativnih elementov, materialni stroški, amortizacija in sredstva za informatizacijo.

Preverili smo, ali je zavod spremljal, če so predlogi cene števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihiatrije (130 341 E0051), števila primerov dnevne obravnave v psihiatriji (130 341 E0055), števila primerov skupnostnega psihiatričnega zdravljenja (130 341 E0424), števila primerov nadzorovane obravnave v psihiatriji (130 341 E0426) in števila primerov v bolnišnični dejavnosti psihogeriatrije (130 341 E0750) ter oskrbe v tuji družini (130 341 E0056) določeni realno, oziroma ali je zavod pristopil k pripravi sprememb kalkulacij cen in vrednotenju programov, vendar zavod tovrstnih aktivnosti ni izkazal.

Pojasnilo zavoda

V letu 2024 sta predlog za spremembo kalkulacij specialistične bolnišnične dejavnosti psihiatrije podala PB Idrija in UPK Ljubljana. Zavod predlaganih sprememb zaradi omejenih virov ni umestil v program dela za 2025, ponovno ju namerava obravnavati pri pripravi programa za leto 2026.

Zavod postopno, v okviru razpoložljivih virov, predvsem kadrovske, vzdržuje, dopolnjuje in prenavlja vse modele plačevanja. To je tudi ena od ključnih strateških aktivnosti srednjeročnega strateškega razvojnega programa za vse modele plačevanja. Tako bo prenovil tudi področje psihiatrične bolnišnične dejavnosti. O umestitvi v program dela za posamezno poslovno leto se zavod odloča na letnem nivoju. Bolnišnična psihiatrična dejavnost v dosedanje programe dela še ni bila uvrščena.

3.3 Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki

Zavod je v letu 2024 izkazal za 24.157.407 EUR izdatkov za blago in storitve ter za 5.354.551 EUR investicijskih odhodkov. V letu 2024 je zavod izvedel 27 postopkov oddaje javnih naročil, ki jih je bilo zaradi njihove ocenjene vrednosti treba izvesti po enem od postopkov iz Zakona o javnem naročanju⁸³ (v nadaljevanju: ZJN-3), od tega 17 odprtih postopkov, 3 postopke naročila male

⁸³ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F.

vrednosti, 6 postopkov naročil posebnih socialnih in drugih storitev ter 1 konkurenčni postopek s pogajanjem ter se pridružil 4 skupnim javnim naročilom Ministrstva za javno upravo.

3.3.1 Izdatki za blago in storitve

3.3.1.1 Javna naročila

3.3.1.1.1 Preveritev izključitvenih razlogov

ZJN-3 v prvem odstavku 75. člena določa, da mora naročnik iz sodelovanja v postopku javnega naročanja izključiti gospodarski subjekt, če pri preverjanju v skladu s 77., 79. in 80. členom tega zakona ugotovi ali je drugače seznanjen, da je bila gospodarskemu subjektu ali osebi, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega gospodarskega subjekta ali ki ima pooblastila za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor v njem, izrečena pravnomočna sodba za našteta kazniva dejanja iz Kazenskega zakonika⁸⁴ ali za primerljiva kazniva dejanja, ki so jih izrekla tuja sodišča. V skladu s prvim odstavkom 76. člena ZJN-3 lahko naročnik določi objektivna pravila in pogoje za sodelovanje, ki se nanašajo na ustreznost opravljanja poklicne dejavnosti, ekonomski in finančni položaj ali tehnično in strokovno sposobnost. Skladno s prvim odstavkom 89. člena ZJN-3 naročnik odda javno naročilo na podlagi meril po tem, ko preveri, da je ponudba skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, in je ponudbo oddal ponudnik, pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena ter izpolnjuje pogoje za sodelovanje ter pravila in merila, ki so bila določena. Na podlagi drugega odstavka 89. člena ZJN-3 naročnik pred oddajo javnega naročila preveri obstoj in vsebino podatkov oziroma drugih navedb iz ponudbe ponudnika, kateremu se je odločil oddati javno naročilo. Četrty odstavek 94. člena ZJN-3 določa, da mora naročnik zavrniti vsakega podizvajalca, če zanj obstajajo razlogi za izključitev iz prvega, drugega ali četrtega odstavka 75. člena ZJN-3, razen v primeru iz tretjega odstavka 75. člena tega zakona, lahko pa zavrne vsakega podizvajalca tudi, če zanj obstajajo razlogi za izključitev iz šestega odstavka 75. člena tega zakona.

3.3.1.1.1.a Ugotovili smo, da zavod v spodaj opisanih primerih ni preveril izpolnjevanja razlogov za izključitev:

- Zavod je decembra 2023 objavil obvestilo o naročilu zavarovalniških storitev⁸⁵ in v razpisni dokumentaciji določil razloge za izključitev iz sodelovanja v postopku oddaje javnega naročila, kot jih predpisuje 75. člen ZJN-3. Sklop 3 je oddal ponudniku Vzajemna zdravstvena zavarovalnica d.v.z.⁸⁶, pri čemer v postopku pred oddajo naročila za predsednika uprave, ki je funkcijo nastopil s 14. 2. 2024, ni preveril razlogov za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3, kar pomeni kršitev prvega odstavka 89. člena ZJN-3 v povezavi s prvim odstavkom 75. člena ZJN-3.

⁸⁴ Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 6/16 – popr., 54/15, 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21, 186/21 in 105/22 – ZZNŠPP.

⁸⁵ JN008444/2023.

⁸⁶ Od 8. 7. 2025 Vzajemna zdravstvena zavarovalnica d.d.

Promet na podlagi pogodbe o izvedbi javnega naročila, sklenjene z izvajalcem Vzajemna zdravstvena zavarovalnica d.v.z., je v letu 2024 znašal 6.711 EUR.

- Zavod je aprila 2023 v konkurenčnem postopku s pogajanjem za naročilo storitev strokovne pomoči pri načrtovanju in uvedbi novih funkcionalnosti ter sprememb na področju sistema KZZ⁸⁷, ki ga je vodil na podlagi v februarju 2023 začetega neuspelega odprtega postopka⁸⁸, v razpisni dokumentaciji navedel, da je pred izdajo odločitve o (ne)oddaji javnega naročila ponudnikove navedbe v ESPD obrazcu preveril v ustreznih uradnih evidencah in ugotovil, da ne obstajajo razlogi za izključitev in da ponudnik izpolnjuje pogoje za sodelovanje, zaradi česar mu pred oddajo javnega naročila v konkurenčnem postopku s pogajanjem ni treba (ponovno) preverjati usposobljenosti. Ugotovili smo, da je zavod v predhodnem postopku v razpisni dokumentaciji med drugim določil razloge za izključitev iz sodelovanja v postopku oddaje javnega naročila, kot jih predpisuje 75. člen ZJN-3. Ponudbo je oddal samo ponudnik Noema cooperating d.o.o., ki je med drugim kot podizvajalca imenoval družbo Creaplus d.o.o., katere direktorica je bila v času izvedbe postopka javnega naročila tuja državljanka s stalnim prebivališčem v Sloveniji. Zavod je za navedeno direktorico v postopku preverjanja izpolnjevanja razlogov za izključitev iz 75. člena ZJN-3 pridobil le potrdilo o nekaznovanosti iz slovenske kazenske evidence, čeprav bi moral pridobiti potrdilo o nekaznovanosti vsaj iz matične države tuje fizične osebe. Zavod je z navedenim kršil četrty odstavek 94. člena v povezavi s prvim odstavkom 75. člena ZJN-3. Promet na podlagi pogodbe o izvedbi javnega naročila, sklenjene z izvajalcem Noema cooperating d.o.o., je v letu 2024 znašal 56.466 EUR.
- Zavod je marca 2022 objavil obvestilo o naročilu storitev projektiranja informacijskih rešitev za področje mednarodnih zdravstvenih zavarovanj⁸⁹ in v razpisni dokumentaciji med drugim določil razloge za izključitev iz sodelovanja v postopku oddaje javnega naročila, kot jih predpisuje 75. člen ZJN-3. Zavod je javno naročilo oddal ponudniku TIS d.o.o., katerega zastopnik in prokurist družbe sta bila tuja državljana s prebivališčem v tujini, zavod pa je v postopku preverjanja izpolnjevanja razlogov za izključitev iz 75. člena ZJN-3 za navedeni osebi pridobil le potrdili o nekaznovanosti iz slovenske kazenske evidence, čeprav bi moral pridobiti potrdili o nekaznovanosti vsaj iz matične države tujih fizičnih oseb. Zavod je z navedenim dejanjem kršil prvi in drugi odstavek 89. člena v povezavi s prvim odstavkom 75. člena ZJN-3. Promet z izvajalcem TIS d.o.o. je v letu 2024 na podlagi sklenjene pogodbe o izvedbi javnega naročila znašal 71.936 EUR.
- Zavod je februarja 2023 objavil obvestilo o naročilu storitev vzpostavitve in izvajanja storitev varnostno-operativnega centra (SOC)⁹⁰ in v razpisni dokumentaciji določil razloge za izključitev iz sodelovanja v postopku oddaje javnega naročila, kot jih predpisuje 75. člen ZJN-3. Zavod je javno naročilo oddal ponudniku Telekom Slovenije d.d., za katerega v postopku pred oddajo naročila ni preveril izpolnjevanja pogojev iz drugega in četrtega odstavka 75. člena ZJN-3, kar pomeni kršitev prvega odstavka 89. člena ZJN-3 v povezavi s prvim odstavkom 75. člena ZJN-3. Promet je na podlagi pogodbe o izvedbi javnega naročila, sklenjene z izvajalcem Telekom Slovenije d.d., v letu 2024 znašal 104.042 EUR.

⁸⁷ JN003385/2023.

⁸⁸ JN000650/2023.

⁸⁹ JN002054/2022.

⁹⁰ JN000649/2023.

- Zavod je novembra 2023 objavil obvestilo o javnem naročilu storitev tehničnega vzdrževanja nepremičnin – hišniška dela⁹¹ in v razpisni dokumentaciji med drugim določil razloge za izključitev iz sodelovanja v postopku oddaje javnega naročila, kot jih predpisuje 75. člen ZJN-3. Sklope od 1 do 10 in sklop 12 javnega naročila je zavod oddal ponudniku KD storitve d.o.o., za katerega v postopku pred oddajo javnega naročila ni preveril izpolnjevanja pogojev iz 75. člena ZJN-3, kar pomeni kršitev prvega odstavka 89. člena ZJN-3 v povezavi s 75. členom ZJN-3.

Pojasnilo zavoda

Pri postopkih javnega naročanja, navedenih v drugi in tretji alineji je zavod opravil pregled ponudb in dokazil o neizpolnjevanju izključitvenih razlogov, pridobljenih na podlagi ZJN-3, ki je veljal pred uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju⁹² (v nadaljevanju: ZJN-3D), ki velja od 2. 4. 2023 in ki je besedilo 75. člena ZJN-3 spremenil. ZJN-3 je pred uveljavitvijo novele ZJN-3D določal, da se izključitveni razlog nanaša na elemente kaznivih dejanj, ki so opredeljena v Kazenskem zakoniku⁹³ (v nadaljevanju: KZ-1), kar je po mnenju zavoda pomenilo, da se je dokazilo o neizpolnjevanju tega izključitvenega razloga lahko pridobilo zgolj iz slovenskih kazenskih evidenc. Šele z novelo ZJN-3D pa je zakonodajalec dodal besedilo, ki se nanaša na preverjanje primerljivih kaznivih dejanj, ki so jih izrekla tuja sodišča, s čimer je bilo naročniku podeljeno pooblastilo in možnost pridobivati potrdila iz tujih držav. V kolikor bi naročnik potrdila tujih sodišč pridobival že prej, bi presešel zakonsko normo, opredeljeno v 75. členu takrat veljavnega ZJN-3, prav tako pa taka potrdila niti ne bi služila svojemu namenu, saj ne bi mogla dokazovati elementov kaznivih dejanj, ki so opredeljena v KZ-1. Poleg tega iz določbe 77. člena izhaja, da se lahko pridobivajo zgolj dokazila, ki se nanašajo na gospodarski subjekt, pri čemer prebivališče ali država fizičnih oseb (članov upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa) niti ni nikjer opredeljeno. Glede na vse navedeno zavod meni, da je s pridobitvijo dokazil pri slovenskih organih zadostil preveritvi razlogov za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3.

Dokazil o preveritvi izpolnjevanja izključitvenih pogojev za ponudnika Telekom Slovenije d.d. iz četrte alineje zavod v svoji dokumentaciji iz neznanega razloga ne najde (predvideva, da je bil dokument nenamerno izbrisan ali pomotoma neustrezno hranjen), vendar je bilo preverjanje ponudnika v fazi pregleda ponudb izvedeno, tako kot je bilo izvedeno preverjanje obeh podizvajalcev. Zavod je naknadno 4. 4. 2024 izvedel preverjanje v eDosjeju, iz katerega izhaja, da je ponudnik Telekom Slovenije d.d. na dan 8. 3. 2023 izpolnjeval zakonske pogoje.

Novela ZJN-3D ni uvedla spremembe pri preverjanju izpolnjevanja razlogov za izključitev, temveč je zapis kaznivih dejanj, navedenih v 75. členu ZJN-3, zgolj uskladila s KZ-1 na način, da je jasno, da besedilo poleg domačih zajema tudi obsodbe pred tujimi sodišči za primerljiva kazniva dejanja⁹⁴. Zavod bi moral za primerljiva kazniva dejanja, kot jih določa prvi odstavek 75. člena ZJN-3 in so opredeljena v KZ-1, pridobiti vsaj še potrdilo iz kazenske evidence oziroma drugega ustreznega registra matične države tuje fizične osebe, saj bi le tako zadostil dolžnosti preveritve razlogov

⁹¹ JN007892/2023.

⁹² Uradni list RS, št. 28/23.

⁹³ Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 54/15, 6/16 – popr., 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21, 186/21, 105/22 – ZZNŠPP, 16/23 in 107/24 – odl. US.

⁹⁴ Navedeno izhaja iz Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju, EVA 2022-3130-0030.

za izključitev iz prvega odstavka 75. člena ZJN-3. Preveritve pogoja glede nekaznovanosti za tuje državljane le v slovenski kazenski evidenci ni mogoče šteti za zadosten dokaz v skladu s tretjim odstavkom 77. člena ZJN-3.

3.3.1.1.2 Javno naročilo storitev tehničnega vzdrževanja nepremičnin – hišniška dela

Zavod je novembra 2023 objavil obvestilo o javnem naročilu storitev tehničnega vzdrževanja nepremičnin – hišniška dela⁹⁵ za obdobje 3 let od sklenitve pogodbe v ocenjeni vrednosti 258.115 EUR in s ponudnikom KD storitve d.o.o. sklenil Pogodbo o storitvah tehničnega vzdrževanja nepremičnin ZZS – hišniška dela, za sklop 1 OE CE, sklop 2 OE KP, sklop 3 OE KK, sklop 4 OE KR, sklop 5 OE LJ, sklop 6 OE MB, sklop 7 OE MS, sklop 8 OE NG, sklop 9 OE NM, sklop 10 OE RK in sklop 12 OE LJ izpostava Vrhnika⁹⁶. Promet na podlagi pogodbe o izvedbi javnega naročila, sklenjene z izvajalcem KD storitve d.o.o., je v letu 2024 znašal 20.998 EUR.

3.3.1.1.2.a Skladno s prvim odstavkom 76. člena ZJN-3 lahko naročnik določi objektivna pravila in pogoje za sodelovanje, ki se nanašajo na ustreznost opravljanja poklicne dejavnosti, ekonomski in finančni položaj ali tehnično in strokovno sposobnost. Deseti odstavek tega člena določa, da lahko glede tehnične in strokovne sposobnosti naročnik določi zahteve, s katerimi zagotovi, da imajo gospodarski subjekti potrebne človeške in tehnične vire ter izkušnje za izvajanje javnega naročila v skladu z ustreznim standardom kakovosti. Naročnik lahko zahteva zlasti, da imajo gospodarski subjekti zadostne izkušnje, ki jih izkažejo z ustreznimi referencami prejšnjih naročil. V skladu z dvanajstim odstavkom 76. člena ZJN-3 naročnik v obvestilu o javnem naročilu navede zahtevane pogoje za sodelovanje, ki so lahko izraženi kot najnižja stopnja usposobljenosti, vključno z ustreznimi dokazili. Zavod je za sklop 5 kot pogoj za sodelovanje določil, da mora ponudnik predložiti referenčno potrdilo, da je v zadnjih 5 letih pred objavo javnega naročila kakovostno izvedel (pričel in zaključil) najmanj 1 posel, ki vključuje storitve tehničnega vzdrževanja poslovnih ali stanovanjskih ali poslovno-stanovanjskih prostorov, katerih bruto površina prostorov je enaka ali večja od 5.000 m² in pri katerem je skupna vrednost izvedenih vzdrževalnih del znašala najmanj 12.000 EUR brez DDV v obdobju največ 1 leta. Ponudnik KD storitve d.o.o. je kot referenčni posel navedel posel naročnika Slovenski etnografski muzej (SEM), za katerega iz referenčnega potrdila izhaja, da v času objave javnega naročila še ni bil zaključen, kar je v nasprotju z določbo razpisne dokumentacije. Zavod je s tem, ko je referenčni posel štel za ustrezen, kršil prvi in drugi odstavek 89. člena ZJN-3 v povezavi s 76. členom ZJN-3.⁹⁷

3.3.1.1.2.b Šesti odstavek 89. člena ZJN-3 določa, da razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba, ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati svoje cene brez DDV na enoto, vrednosti postavke brez DDV, skupne vrednosti ponudbe brez DDV, razen kadar se skupna vrednost spremeni v skladu s sedmim odstavkom tega člena, in tistega dela, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročanja. Zavod je v razpisni dokumentaciji kot pogoj za sodelovanje glede tehnične in strokovne sposobnosti določil, da mora ponudnik za izvedbo javnega naročila ponuditi najmanj 1 strokovno

⁹⁵ JN007892/2023.

⁹⁶ Št. 430-43/2023-DI/19 z dne 17. 4. 2024.

⁹⁷ Promet na podlagi sklenjene pogodbe o storitvah tehničnega vzdrževanja nepremičnin ZZS – hišniška dela je v letu 2024 za sklop 5 OE LJ znašal 6.617,92 EUR.

usposobljenega delavca – vzdrževalca z določeno stopnjo izobrazbe in delovnimi izkušnjami. Za izvedbo predmetnega naročila sta lahko za vsak sklop ponujena največ 2 strokovno usposobljena delavca – vzdrževalca, za sklop 5 pa morajo biti ponujeni vsaj 3 strokovno usposobljeni delavci – vzdrževalci. V kolikor ponudnik odda ponudbo za sklop 5 ter hkrati za sklop 11 in (ali) 12 mora ponudnik za sklop 11 in (ali) 12 zagotoviti druge strokovno usposobljene delavce kot za sklop 5. Ponudnik KD storitve d.o.o. je oddal ponudbo za vseh 12 sklopov javnega naročila in za vse sklope ponudil istega strokovno usposobljenega delavca – vzdrževalca, za sklop 5 pa je poleg tega ponudil še dva druga. Ker je ponudnik za sklope 11 in 12 ter 5 ponudil istega strokovno usposobljenega delavca – vzdrževalca, je zavod ponudnika pozval k dopolnitvi ponudbe na način, da imenuje in predloži dokazila za dodatnega delavca. Poziv zavoda k dopolnitvi ponudbe z imenovanjem novega strokovno usposobljenega delavca je v nasprotju s šestim odstavkom 89. člena ZJN-3, saj se takšna sprememba nanaša na tehnične specifikacije javnega naročila in ponudbe v tem delu ni dopustno dopolnjevati.⁹⁸

3.3.1.1.3 Zeleno javno naročanje

Uredba o zelenem javnem naročanju⁹⁹ določa predmete javnega naročanja, za katere je obvezno upoštevanje okoljskih vidikov. Upoštevanje okoljskih vidikov v postopkih javnega naročanja je obvezno tudi za javna naročila čistil in storitev čiščenja, pri oddaji katerih mora naročnik, skladno s 24. točko drugega odstavka 6. člena Uredbe o zelenem javnem naročanju, izpolniti cilj, da delež univerzalnih čistil, ki ustrezajo zahtevam za pridobitev znaka za okolje EU za čistila za trdne površine glede merila strupenosti za vodno okolje ter zahtevam za pridobitev znaka za okolje EU za čistila za trdne površine glede merila o izključenih in omejenih snoveh, znaša glede na prostornino vseh artiklov univerzalnih čistil najmanj 30 %. Naročnik v postopek javnega naročanja vključi okoljske vidike tako, da jih opredeli na enega ali več naslednjih načinov: v tehničnih specifikacijah kot tehnični standard, zahtevo glede delovanja, funkcionalnost ali drugo značilnost predmeta javnega naročanja, kot izključitveni razlog, kot pogoj za sodelovanje ponudnika pri javnem naročilu, kot merilo za oddajo javnega naročila ali kot posebno določilo pogodbe o izvedbi javnega naročila.

3.3.1.1.3.a Zavod je februarja 2023 objavil obvestilo o naročilu okolju prijaznih storitev čiščenja poslovnih prostorov z dobavo okoljsko manj obremenjujočega sanitarno-higienskega materiala in čistil¹⁰⁰. Zavod je v razpisni dokumentaciji¹⁰¹ kot čistila, za katera je obvezno zeleno javno naročanje, določil univerzalna čistila, namenjena čiščenju tal, sten, stropov in drugih nepremičnih površin glede na vrsto talne, stropne, stenske in druge obloge. Za navedena čistila je določil zahtevo, da morajo dosegati obvezni okoljski cilj iz veljavne Uredbe o zelenem javnem naročanju, še zlasti pa ne smejo biti razvrščena in označena z enim ali več stavki za nevarnost po Uredbi (ES) št. 1272/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o razvrščanju, označevanju in pakiranju snovi ter zmesi, o spremembi in razveljavitvi direktiv 67/548/EGS in 1999/45/ES ter spremembi Uredbe (ES) št. 1907/2006¹⁰², ki jih je v nadaljevanju tudi navedel, med temi tudi H412 Škodljivo

⁹⁸ Promet na podlagi sklenjene pogodbe o storitvah tehničnega vzdrževanja nepremičnin ZZZS – hišniška dela je v letu 2024 za sklop 5 OE LJ znašal 6.617,92 EUR.

⁹⁹ Uradni list RS, št. 51/17, 64/19, 121/21 in 132/23.

¹⁰⁰ JN000652/2023.

¹⁰¹ Dokument Specifikacije predmeta javnega naročila z oznako OSZ-SKU-ČŠ-5-004/23-S.

¹⁰² UL L 353 z dne 31. 12. 2008.

za vodne organizme z dolgotrajnimi učinki. Ponudbo je v postopku javnega naročila oddal tudi ponudnik Megaform d.o.o., ki je kot univerzalno čistilo ponudil čistilo Peak clean uni, za katerega je v ponudbi predložil varnostni list, iz katerega pa izhaja, da je čistilo označeno s stavkom za nevarnost H412, kar ni skladno z določbami razpisne dokumentacije. Zavod je pogodbo s ponudnikom sklenil 22. 5. 2023. Ker je zavod v tehničnih specifikacijah navedel, da čistilo ne sme biti označeno s stavkom za nevarnost H412, bi moral ponudbo ponudnika Megaform d.o.o. zaradi ponujenega neustreznega čistila označiti za nedopustno ter jo izločiti iz postopka javnega naročanja. Promet na podlagi sklenjene pogodbe z izvajalcem Megaform d.o.o. je v letu 2024 znašal 163.168 EUR.

Pojasnilo zavoda

Čistilo Peak clean uni, ki ga uporablja izvajalec Megaform d.o.o., je univerzalno čistilo, za katerega je izvajalec skladno z zahtevo naročnika v razpisnem obrazcu V-5 Tehnične specifikacije – splošno predložil ustrezna dokazila, in sicer izjavo proizvajalca ECOLAB d.o.o., da vsa čistilna sredstva iz nabora Clean (uni, sani, glass) ne vsebujejo potisnega plina, zato ustrezajo temeljnim zahtevam in so ob pravilni uporabi skladna z Uredbo o zelenem javnem naročanju, ter varnostni list, iz katerega izhaja, da je skluden z Uredbo (ES) 1907/2006 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH), o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije ter spremembi Direktive 1999/45/ES ter razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 793/93 in Uredbe Komisije (ES) št. 1488/94 ter Direktive Sveta 76/769/EGS in direktiv Komisije 91/155/EGS, 93/67/EGS, 93/105/ES in 2000/21/ES¹⁰³. Univerzalna čistila je treba uporabljati skladno z navodili ter jih ustrezno redčiti.

Zavod bi moral ponudbo ponudnika Megaform d.o.o. izločiti iz postopka javnega naročanja, saj je bila ponudba v neskladju z razpisno dokumentacijo v delu, ki se nanaša na tehnične specifikacije, zaradi česar popravek ali dopolnitev ponudbe ni dopustna.

3.3.1.2 Drugi operativni odhodki

Kolegij direktorjev zavoda je bil organiziran enkrat mesečno, v letu 2024 je bilo tako izvedenih 12 kolegijev, od tega 8 na sedežu zavoda, 4¹⁰⁴ pa v različnih krajih izven Ljubljane. Navedenih kolegijev se je udeležilo v povprečju po 20 uslužbencev zavoda¹⁰⁵, večinoma vodilnih delavcev. Skupni stroški v letu 2024 izvedenih kolegijev so znašali najmanj 21.373 EUR (po računih različnih dobaviteljev skupaj 15.514 EUR, po potnih nalogih za nočitve 4.306 EUR in za dnevnice 1.553 EUR¹⁰⁶). Od tega se je 13.674 EUR nanašalo na stroške prehrane, ki so za kolegije na sedežu zavoda znašali skupno 4.528 EUR, za kolegije izven Ljubljane pa 9.146 EUR. Na enem od kolegijev izven Ljubljane pa je zavod namenil tudi 1.840 EUR¹⁰⁷ za izvedbo posebnega dogodka (RG doživetje¹⁰⁸).

¹⁰³ UL L 396 z dne 30. 12. 2006.

¹⁰⁴ 2 dvodnevna in 2 enodnevna.

¹⁰⁵ Od katerih se jih 6 vozi na delo iz Ljubljane.

¹⁰⁶ In sicer za 164 udeležb na 8 kolegijih na sedežu zavoda v skupnem znesku 589 EUR in 120 udeležb na preostalih 4 kolegijih izven Ljubljane v skupnem znesku 964 EUR.

¹⁰⁷ Račun št. 24-900-587 Radgonske gorice, d.o.o.: 1.350,00 EUR in št. 2-2400000760 Avtobusni promet Murska Sobota d.d.: 490,00 EUR.

¹⁰⁸ [URL: <https://www.dompenine.si/rg-doizivetja-za-skupine-in-posameznike/>], 29. 9. 2025.

3.3.1.2.a Če upoštevamo stroške hrane in pijače po računih dobaviteljev ter izplačila dnevnic na podlagi potnih nalogov, so znašali povprečni stroški prehrane na udeležbo na kolegiju na sedežu zavoda 31,21 EUR, izven Ljubljane pa 84,25 EUR. Stroški za hrano in pijačo na kolegijih direktorjev so tako bistveno presegali stroške, ki bi jih z izvedbo kolegijev imel zavod, če bi udeležencem povrnil le upravičene stroške v obliki povračila stroška prehrane med delom (6,90 EUR do 30. 6. 2024 in 6,94 EUR do 31. 12. 2024) oziroma ustrezne višine dnevnice (25,79 EUR). Zavod za naročanje hrane in pijače za potrebe pogostitev udeležencev na kolegijih ter za naročilo izvedbe posebnega dogodka ni imel podlage v predpisih.

3.4 Prodaja nepremičnin

V skladu s 40. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti¹⁰⁹ cenitev stvarnega premoženja na dan sklenitve pravnega posla ne sme biti starejša od 12 mesecev.

3.4.a Cenitev bivalnega nepremičninskega sklopa v Kopru je bila opravljena na dan 6. 6. 2023, prodajno pogodbo¹¹⁰ za omenjeno nepremičnino pa je zavod sklenil 14. 6. 2024, to je več kot eno leto od opravljene cenitve, kar je v nasprotju s 40. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Pojasnilo zavoda

Zaradi nejasnosti določbe 40. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti je zavod telefonsko zaprosil Ministrstvo za javno upravo za razlago in prejel odgovor, da naj se veljavnost cenitve presoja glede na datum izdelave cenitvenega poročila (uradni zaznamek z dne 30. 5. 2024).

V skladu z Mednarodnimi standardi ocenjevanja vrednosti¹¹¹ je datum vrednotenja (oziroma datum cenitve) dejanski datum, na katerega je cenilec na podlagi zbranih dejstev in informacij ocenil vrednost nepremičnine ali drugega predmeta cenitve. Datum izdelave poročila je tehnični datum, ko je poročilo pripravljeno za oddajo naročniku in je lahko datirano kasneje od datuma, na katerega se vrednotenje nanaša, predvsem pa ni nujno odraz trenutne tržne vrednosti, saj se lahko tržni pogoji med datumom cenitve in pripravo poročila spremenijo.

¹⁰⁹ Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR.

¹¹⁰ Št. 478-40/2022-DI/23.

¹¹¹ Veljavni od 31. 1. 2022; Odbor za Mednarodne standarde ocenjevanja vrednosti in Slovenski inštitut za revizijo.

4. Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze **Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije** za leto 2024, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, ter pravilnost poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2024. Računovodski izkazi Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2024, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja za tedaj končano leto.

4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

Pozitivno mnenje

Menimo, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na dan 31. 12. 2024 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu.

4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja

Mnenje s pridržkom

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2024 ni posloval v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

- v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju je 3 javnim uslužbencem obračunal dodatek za delovno dobo v prenizkem oziroma previsokem odstotku – točka 3.1.1.a;
- izplačilo delovne uspešnosti javni uslužbenki v znesku 542 EUR ni temeljilo na izdanem sklepu o določitvi delovne uspešnosti, kar je bilo v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju – točka 3.1.2.a;
- zavod je pri obračunavanju povračil stroškov prevoza na delo in z dela zaradi neupravičenega priznavanja stroškov prevoza glede na določbe Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji 6 javnim uslužbencem povrnil za 1.305 EUR preveč povračil stroškov prevoza na delo in z dela – točka 3.1.3.a;
- 3 javnim uslužbencem ni obračunal sorazmernega dela regresa za letni dopust v skladu z Zakonom o delovnih razmerjih, zato jim je izplačal za 213 EUR preveč regresa – točka 3.1.4.a;
- zavod je izplačeval ostala povračila stroškov opravljenih zdravstvenih storitev in nabavljenih medicinskih pripomočkov v Sloveniji, ki niso temeljila na izdani odločbi in so bila izplačana pred izdajo obvestila o povračilu stroškov, kar ni v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku – točka 3.2.1.2.a;
- zavod v končnem obračunu za leto 2024 nekaterih zdravstvenih storitev ni obračunal v skladu z merili iz Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih,

potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024, zato je izvajalcem priznal več zdravstvenih storitev, kot so bile opravljene v letu 2024, ter jim za to plačal 11.894 EUR preveč – točki 3.2.2.1.a in 3.2.2.1.b;

- pri nabavi storitev v vrednosti najmanj 423.321 EUR ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju – točke 3.3.1.1.1.a, 3.3.1.1.2.a, 3.3.1.1.2.b in 3.3.1.1.3.a;
- za nabavo hrane in pijače za potrebe pogostitev na kolegijih direktorjev ter za naročilo izvedbe posebnega dogodka ni imel podlage v predpisih – točka 3.3.1.2.a;
- pogodbo o prodaji nepremičnine je sklenil na podlagi več kot 1 leto stare cennitve, kar je v nasprotju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 3.4.a.

5. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije mora v odzivnem poročilu izkazati, da je:

- sprejel spremembo Pravilnika o računovodstvu in ga uskladi z določbo drugega odstavka 7. člena novega Pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava ter računovodske usmeritve, na podlagi katerih bo odločal, ali pozneje nastali stroški, povezani z opredmetenim osnovnim sredstvom, povečujejo njegovo nabavno vrednost – točka 2.1.1.a.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v izdanem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja¹¹². Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

¹¹² 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

6. Priporočila

Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije priporočamo, naj:

- preveri, ali so vse od 1. 1. 2024 dalje izvedene knjižbe glede evidentiranja pozneje nastalih stroškov, povezanih z opredmetenimi osnovnimi sredstvi, usklajene z novimi računovodskimi usmeritvami, na podlagi katerih bo zavod odločal, ali pozneje nastali stroški, povezani z opredmetenim osnovnim sredstvom, povečujejo njegovo nabavno vrednost, in v primeru ugotovljene neusklajenosti z navedenimi računovodskimi usmeritvami tovrstne knjižbe poenoti in izvede ustrezne popravke;
- v okviru svojih pristojnosti okrepi nadzor na področju ugotovljenih tveganj pri izvajanju nujne medicinske pomoči;
- aktivno pristopi k pregledu načina določanja priprave predloga kalkulacije cen dnevne obravnave v psihiatriji, skupnostnega psihiatričnega zdravljenja in oskrbe v tuji družini s ciljem oceniti ustreznost določanja kalkulativnih elementov teh cen, in sicer stroškov dela, materialnih stroškov, amortizacije in drugih stroškov, prouči in utemelji naj tudi upoštevanje oziroma neupoštevanje morebitnih predlogov zunanjih in notranjih predlagateljev ter pristopi k določitvi realnih predlogov cen dnevne obravnave v psihiatriji, skupnostnega psihiatričnega zdravljenja in oskrbe v tuji družini, ki bodo temeljili na podrobnejši specifikaciji vsakega kalkulativnega elementa cene.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije,
2. dr. Tatjani Mlakar,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si