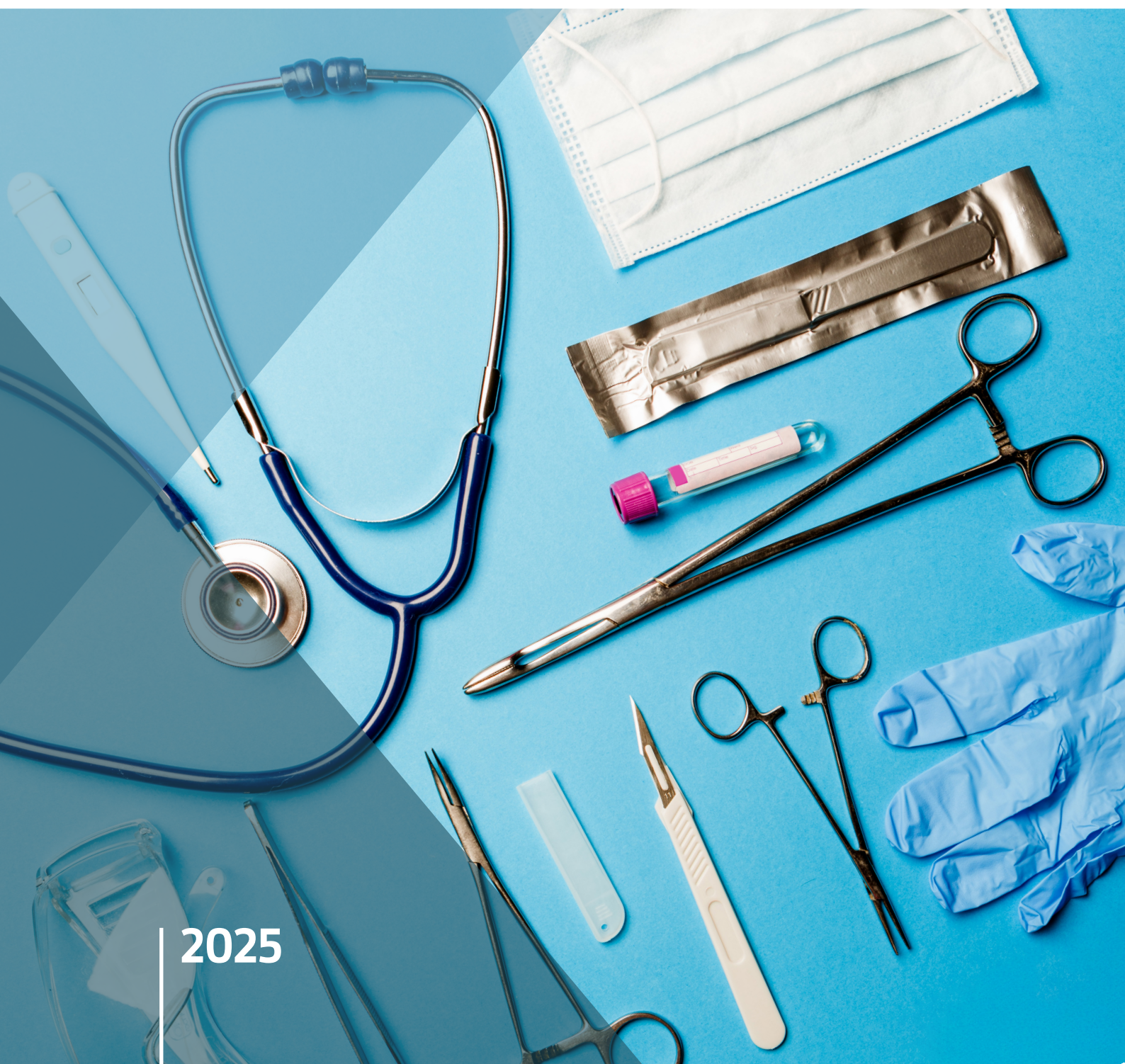




REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost nabave medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala v Univerzitetnem kliničnem centru Maribor



2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost nabave medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala v Univerzitetnem kliničnem centru Maribor

Številka: 322-8/2024-27

Ljubljana, 11. novembra 2025

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja **Univerzitetnega kliničnega centra Maribor** (v nadaljevanju: UKC Maribor). **Cilj revizije** je bil izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja, ki se nanaša na nabavo medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala v letu 2023.

Računsko sodišče je o **pravilnosti poslovanja UKC Maribor** izreklo **mnenje s pridržkom**, ker je ugotovilo, da UKC Maribor v nasprotju z Zakonom o javnem naročanju pri nabavi medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala v skupni vrednosti 424.354 EUR ni izbral dobaviteljev na podlagi postopkov za oddajo javnih naročil, ki jih predpisuje zakon. Poleg tega pa UKC Maribor v enem od izvedenih postopkov za oddajo javnega naročila materiala v vrednosti 165.891 EUR ni razdelil na ločene sklope, v drugem postopku ni oblikoval zaprtega sklopa za med seboj povezan material, v tretjem postopku pa je izbral ponudnika, ki je predložil nedopustno ponudbo v znesku 2.418 EUR.

UKC Maribor je med revizijskim postopkom sprejel ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti, zato računsko sodišče ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Osnovni podatki o UKC Maribor	6
1.2 Obrazložitev revizije	7
2. Ugotovitve	8
2.1 Nepravilnosti pri izvedbi postopkov oddaje javnih naročil in kršitve sklenjenih pogodb	10
2.1.1 Javno naročilo ni bilo oddano po sklopih	11
2.1.2 Neizločitev nedopustne ponudbe	12
2.1.3 Prekoračitev dobavnih rokov	13
2.1.4 Dodatne nabave materiala	14
2.2 Nabave pri dobaviteljih, ki niso bili izbrani po enem od predpisanih postopkov	15
2.2.1 Nabava materiala, za katerega v postopkih javnega naročanja ni bila oddana ponudba	16
2.2.2 Nabava materiala zaradi prekinitve oziroma odstopa od sklenjenih pogodb	19
2.2.3 Nabava novoodobrenega materiala	24
3. Mnenje	26

1. Uvod

Revizijo pravilnosti nabave medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala v Univerzitetnem kliničnem centru Maribor v letu 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 9. 10. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja UKC Maribor v delu, ki se nanaša na nabavo medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti dela poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja UKC Maribor. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Osnovni podatki o UKC Maribor

UKC Maribor je bil ustanovljen z Odlokom o preoblikovanju javnega zdravstvenega zavoda Splošna bolnišnica Maribor v Univerzitetni klinični center Maribor⁵, ki ga je v letu 2022 nadomestil Sklep o ustanovitvi javnega zdravstvenega zavoda Univerzitetni klinični center Maribor⁶. Ustanovitelj UKC Maribor je Republika Slovenija, ustanoviteljske pravice in obveznosti pa zanjo izvršuje Vlada Republike Slovenije. UKC Maribor je javni zdravstveni zavod, ki opravlja bolnišnično in ambulantno specialistično dejavnost za področje mariborske zdravstvene regije in drugih regij, če nimajo ustrezne zdravstvene dejavnosti na regionalni ravni, zdravstveno dejavnost na terciarni ravni ter izobraževalno in raziskovalno dejavnost. Organi UKC Maribor so: svet zavoda, generalni direktor, strokovni direktor in strokovni svet.

UKC Maribor je v bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 izkazoval sredstva v vrednosti 166.799.798 EUR, ki so bila za 13 % višja kot leto poprej. Podatke o prihodkih in odhodkih UKC Maribor prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12 in 57/25-ZF.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-8/2024-4.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Št. 01403-21/2007/4 z dne 17. 4. 2007 ter spremembe odloka št. 01403-173/2008/4 z dne 28. 10. 2008, št. 01403-13/2009/4 z dne 13. 1. 2009, št. 01403-100/2010/4 z dne 9. 11. 2010 in št. 01403-8/2017/5 z dne 18. 4. 2017.

⁶ Uradni list RS, št. 162/22 in 35/23.

Tabela 1 Prihodki in odhodki UKC Maribor v letih 2022 in 2023

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
	(1)	(2)	(3)=(1)/(2)*100
Prihodki	339.542.805	306.444.396	111
Odhodki	337.259.731	309.066.870	109
Presežek prihodkov nad odhodki	2.238.074	/	/
Presežek odhodkov nad prihodki	/	2.622.474	/

Vir: Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov od 1. 1. do 31. 12. 2023.

Na dan 31. 12. 2023 je bilo v UKC Maribor zaposlenih 3.787 javnih uslužbencev.

Odgovorni osebi UKC Maribor v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bila:

- dr. Anton Crnjac, generalni direktor, do 30. 9. 2023 in
- dr. Vojko Flis, v. d. generalnega direktorja, od 1. 10. 2023 do 31. 3. 2024 in generalni direktor od 1. 4. 2024.

1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti nabave medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala v letu 2023, smo preverili skladnost poslovanja UKC Maribor s predpisi, ki veljajo za UKC Maribor kot posrednega proračunskega uporabnika. Preverili smo tudi skladnost nabav z notranjimi akti ter s pogodbenimi določili.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem dokumentacije ter z analiziranjem in s podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu odhodkov, postopkov oziroma poslovnih dogodkov. V preveritev so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje UKC Maribor v letu 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušanim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

2. Ugotovitve

Tabela 2 prikazuje stroške materiala v UKC Maribor v letih 2022 in 2023. Z revizijo smo zajeli vrednosti nabav zdravstvenega materiala, ki ga je UKC Maribor evidentiral v materialnih evidencah v skupini medicinskih pripomočkov, in sicer stroške medicinskega potrošnega materiala (16.539.002 EUR) in stroške implantatov in osteosintetskega materiala (6.163.097 EUR), ki skupaj znašajo več kot 50 % vseh stroškov zdravstvenega materiala UKC Maribor v letu 2023. Stroški obeh navedenih vrst zdravstvenega materiala so se v letu 2023 povečali za 12 % oziroma 13 %, kar presega povprečno povečanje stroškov zdravstvenega materiala v tem letu.

Tabela 2 Stroški materiala po skupinah za leti 2022 in 2023

Stroški materiala	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Zdravila in zdravstveni material	98.765.349	92.237.853	107
Zdravila	54.041.472	51.848.789	104
Zdravila	50.378.758	48.293.672	104
Kri – komponente krvi	2.285.893	2.134.033	107
Lekarniško izdelani pripravki	334.527	322.050	104
Farmacevtske surovine ter stična ovojnina	1.042.294	1.099.034	95
Zdravstveni material	44.723.877	40.389.064	111
Medicinski pripomočki	38.094.694	34.330.523	111
Razkužila	637.692	681.248	94
Obvezilni in sanitetni material	4.270.002	4.237.012	101
Dializni material	1.314.604	1.226.994	107
Radioizotopi	1.168.139	998.282	117
Plini	378.279	367.278	103
RTG material	5.413.363	4.661.563	116
Šivalni material	2.210.516	1.947.096	114
Implantati in osteosintetski materiali	6.163.097	5.457.231	113
Medicinski potrošni material	16.539.002	14.753.819	112
Ostali zdravstveni material	6.629.183	6.058.541	109
Laboratorijski testi in reagenti	5.816.137	5.472.277	106
Laboratorijski material	534.389	466.943	114
Drugi zdravstveni material	278.657	119.321	234
Nezdravstveni material	13.336.137	13.018.668	102
Skupaj stroški materiala	112.101.486	105.256.521	107

Vir: Letno poročilo UKC Maribor za leto 2023, Obrazec 2 – Izkaz prihodkov in odhodkov 2023, I. del.

Tabela 3 prikazuje stroške ožjih skupin materiala, ki sestavljajo stroške medicinskega potrošnega materiala ter implantatov in osteosintetskega materiala ter njihovo gibanje glede na preteklo leto.

Tabela 3 Stroški medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala v letu 2023 v primerjavi z letom 2022

Stroški	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
460031 Katetri, dreni in tubusi	917.311	850.905	108
460035 Medicinski potrošni material	9.073.481	8.581.059	106
460036 Kardiokirurški material	2.068.938	1.958.071	106
460037 Kardiološki material	4.479.272	3.363.784	133
460033 Osteosintetski material	1.945.253	1.692.625	115
460034 Srčni stimulatorji in ostali implantati	4.217.844	3.764.606	112
Skupaj stroški	22.702.099	20.211.050	112

Vir: Bruto bilanca za leti 2022 in 2023.

V primerjavi z letom 2022 so se stroški medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala povečali za 12 %, predvsem zaradi večjih nabav kardiološkega materiala (za 1.115.488 EUR), medicinskega potrošnega materiala (za 492.422 EUR), srčnih stimulatorjev in ostalih implantatov (za 453.238 EUR) ter osteosintetskega materiala (za 252.628 EUR). Največji delež so v letu 2023 predstavljali stroški medicinskega potrošnega materiala (40 %), kardiološkega materiala (19,7 %) ter srčnih stimulatorjev in ostalih implantatov (18,6 %).

Medicinski potrošni material, implantate in osteosintetski material je UKC Maribor nabavljala pri 143 različnih dobaviteljih, pri čemer je promet nad 40.000 EUR realiziral s 53 dobavitelji, promet s 3 dobavitelji pa je predstavljal 95 % vseh nabav tega materiala. S 27 od teh dobaviteljev je ustvaril promet nad 215.000 EUR.

V revizijskem obdobju UKC Maribor ni imel veljavnega notranjega akta za javna naročila. V letu 2023 je nabavljala medicinski potrošni material, implantate in osteosintetski material na podlagi 70 izvedenih postopkov javnega naročanja (59 odprtih postopkov, 9 postopkov oddaje naročil male vrednosti, 1 dinamični nabavni sistem in 1 skupno javno naročilo, ki ga je izvedlo Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije). Od teh je v letu 2023 izvedel 18 postopkov javnega naročanja (14 odprtih postopkov, 3 postopke oddaje naročil male vrednosti in 1 dinamični nabavni sistem).

UKC Maribor je material večinoma nabavljala na podlagi izvedenih odprtih postopkov javnega naročanja. Javna naročila so bila razdeljena v sklope (skupine materialov), pri čemer je bilo za nekatere sklope razpisano, da morajo ponudniki oddati ponudbo za celoten sklop (v nadaljevanju: zaprti sklop), medtem ko so pri drugih sklopih ponudniki lahko oddali ponudbo za vsak posamezen ident⁷ znotraj sklopa (v nadaljevanju: odprti sklop). Kot merilo za izbiro ponudbe je bila v razpisni dokumentaciji določena najnižja končna cena brez DDV za posamezno vrsto blaga (ident) oziroma posamezen sklop. V primerih, ko je bilo javno naročilo izvedeno za nabave za daljše obdobje in

⁷ Ident opredeljuje izdelek oziroma material z natančno določenimi tehničnimi in funkcionalnimi lastnostmi. Dobavitelji lahko v okviru posameznega identa ponudijo artikle različnih proizvajalcev, pri čemer morajo vsi ponujeni artikli v celoti izpolnjevati zahtevane specifikacije, določene za ta ident.

je UKC Maribor za posamezen ident oziroma za celotno razpisano skupino (100 %) prejel le 1 dopustno ponudbo, je s ponudnikom sklenil okvirni sporazum za celotno obdobje javnega naročila. Če pa je prejel dopustne ponudbe več ponudnikov, je sklenil okvirni sporazum z vsemi ponudniki, ki so izpolnjevali razpisne pogoje, nato pa vsako leto (12 mesecev po začetku vsakega obdobja) izvedel odpiranje konkurence med pogodbenimi partnerji. Z najugodnejšim ponudnikom v posameznem obdobju je nato sklenil kupoprodajno pogodbo za to obdobje.

2.1 Nepravilnosti pri izvedbi postopkov oddaje javnih naročil in kršitve sklenjenih pogodb

V nadaljevanju so predstavljene nepravilnosti, ki smo jih ugotovili pri izvedbi postopkov naslednjih javnih naročil:

- JN001410/2019 (v nadaljevanju: JN MPM 2019): marca 2019⁸ je UKC Maribor izvedel odprti postopek za nabavo medicinskega potrošnega materiala za obdobje 4 let. Javno naročilo je bilo razdeljeno na 171 sklopov. Na podlagi izvedenega odprtega postopka je imel UKC Maribor sklenjene okvirne sporazume z 80 različnimi dobavitelji za obdobje 4 let, ki je trajalo do 24. 11. 2023.
- JN004262/2020 (v nadaljevanju: JN za anesteziologijo 2020): julija 2020⁹ je UKC Maribor izvedel odprti postopek za nabavo potrošnega materiala za anesteziologijo za obdobje 3 let. Javno naročilo je bilo razdeljeno na 9 sklopov. Na podlagi izvedenega odprtega postopka je imel UKC Maribor sklenjene okvirne sporazume z 10 različnimi dobavitelji za obdobje 3 let, ki je trajalo do 29. 12. 2023.
- JN002898/2022 (v nadaljevanju: JN endoproteze 2022): maja 2022¹⁰ je UKC Maribor izvedel odprti postopek za nabavo ortopedskih endoprotez in potrošnega materiala za artroskopijo za obdobje 2 let. Javno naročilo je bilo razdeljeno na 45 sklopov. Na podlagi izvedenega odprtega postopka je imel UKC Maribor sklenjene okvirne sporazume s 13 različnimi dobavitelji za obdobje 2 let, ki je trajalo do 30. 7. 2024.
- JN004649/2021 (v nadaljevanju: JN kardio MPM 2021): julija 2021¹¹ je UKC Maribor izvedel odprti postopek za nabavo kardiokirurškega medicinskega potrošnega materiala za obdobje 3 let. Javno naročilo je bilo razdeljeno na 16 skupin materiala. Na podlagi izvedenega odprtega postopka je imel UKC Maribor sklenjene okvirne sporazume s 14 različnimi dobavitelji za obdobje 3 let, ki je trajalo do 31. 12. 2024.
- JN008270/2022 (v nadaljevanju: JN aortne zaklopke 2022): decembra 2022¹² je UKC Maribor izvedel odprti postopek za nabavo perkutanih aortnih zaklopk za obdobje od 24. 1. 2023 do 23. 1. 2024, in sicer za 2 identa, za katera so ponudniki lahko oddali ločeni ponudbi. Z izbranimi dobaviteljema je sklenil okvirna sporazuma za obdobje od sklenitve sporazuma do 23. 1. 2024.

⁸ Objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil dne 12. 3. 2019.

⁹ Objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil dne 6. 7. 2020.

¹⁰ Objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil dne 3. 5. 2022.

¹¹ Objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil dne 8. 7. 2021.

¹² Objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil dne 9. 12. 2022.

2.1.1 Javno naročilo ni bilo oddano po sklopih

V skladu z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti iz 4. člena Zakona o javnem naročanju¹³ (v nadaljevanju: ZJN-3) mora naročnik javno naročanje izvesti tako, da z njim zagotovi gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev in uspešno doseže cilje svojega delovanja. Po načelu zagotavljanja konkurence med ponudniki iz 5. člena ZJN-3 pa ne sme neupravičeno omejevati konkurence med ponudniki. Prvi odstavek 73. člena ZJN-3 določa, da mora naročnik v primeru, če predmet javnega naročila to dopušča in če to prispeva k večji gospodarnosti in učinkovitosti izvedbe javnega naročila, javno naročilo oddati po ločenih sklopih. V 1 primeru smo ugotovili, da bi moral UKC Maribor material razdeliti na več sklopov materiala, v 1 primeru pa, da bi moral za 4 idente razpisati svoj sklop materiala.

2.1.1.a Pri JN za anesteziologijo 2020 je UKC Maribor v zaprti sklop 001 – Filtri, dihalni sistemi in drugi pripomočki vključil tudi ident 977006 – filter viralno-bakteriološki, mehanski (HEPA), za katerega je zahteval filtracijsko učinkovitost najmanj 99,9999 %, kar je izpolnjeval le ponudnik Dräger Slovenija d.o.o. Ostali 4 ponudniki, ki so oddali ponudbo za ta sklop, niso izpolnjevali teh zahtev, zato niso mogli kandidirati za nobeno vrsto materiala iz sklopa 001. Ugotovili smo, da je UKC Maribor v zaprtem sklopu 001 združil različen material, ki bi ga lahko oddal v ločenih sklopih, zato je ravnal v nasprotju s prvim odstavkom 73. člena ZJN-3. Promet z materialom iz sklopa 001 z izbranim dobaviteljem Dräger Slovenija d.o.o.¹⁴ je v letu 2023 znašal 165.891 EUR z DDV, kar šteje kot nepravilnost.

Pojasnilo UKC Maribor

V času priprave opisov za razpisane idente UKC Maribor ni razpolagal z informacijami, kateri ponudniki bodo sposobni priskrbeti mehanske filtre za bolnike (zaradi epidemije covid-19 so bile težave z dobavo primernih materialov). Zaradi pomanjkanja kadra in preobremenjenosti s številnimi pacienti v prvem valu epidemije UKC Maribor ni uspel oblikovati manjših sklopov za javno naročilo, z objavo javnega naročila pa se je zelo mudilo.

Na portalu javnih naročil so potencialni ponudniki opozorili UKC Maribor, da so v zaprtem sklopu združeni dihalni filtri, dihalni sistemi in anestezijske maske, pri čemer so pogoji za dihalne filtre določeni tako strogo, da omogočajo oddajo naročila le ponudniku Dräger Slovenija d.o.o., kar močno omejuje konkurenco. Zaradi tega so pozvali UKC Maribor, naj prilagodi strokovne zahteve za dihalne filtre oziroma jih odda v ločenem sklopu, kot je bila to že praksa v preteklih javnih naročilih, vendar se UKC Maribor na navedena opozorila ni odzval. Ocenjujemo, da razdelitev materiala iz sklopa 001 na več manjših, vsebinsko ločenih sklopov, ne bi zahtevala bistveno več časa ali dodatnih virov, hkrati pa bi omogočila konkurenco med ponudniki in bolj učinkovito izvedbo javnega naročila, saj bi UKC Maribor z izbiro ugodnejšega ponudnika za anestezijske maske¹⁵ ustvaril prihranek vsaj v znesku 10.000 EUR.

¹³ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F.

¹⁴ Na podlagi sklenjenega okvirnega sporazuma številka 460-DeS-77/2020-OS-2 z dne 15. 1. 2021.

¹⁵ Ponudba družbe SANOLABOR, d.d. je za anestezijske maske znašala 26.075 EUR brez DDV, ponudba družbe Dräger Slovenija d.o.o. pa 36.406 EUR brez DDV.

V razpisu za nabavo medicinskega potrošnega materiala za anesteziologijo, intenzivno terapijo in terapijo bolečin¹⁶ št. JN004834/2023 (v nadaljevanju: JN za anesteziologijo 2023), ki ga je izvedel julija 2023, je UKC Maribor omenjeni material razdelil na več skupin materiala, in sicer filtre za anestezijski dihalni sistem (skupina 001), dihalni sistemi z baloni (skupina 003) in anestezijske maske (skupina 031).

2.1.1.b Pri JN MPM 2019 je UKC Maribor v odprtem sklopu 007 – Endoskopija, potrošni material, kompatibilen z Olympus aparati, razpisal 87 identov. Pri identu 821993 (cevka – podaljški za bolusno ali kontinuirano hranjenje preko gastrostome) je zahteval, da je 100-odstotno kompatibilen z materialom pod ID 821985, 339474 in 584444 (različne sonde za hranjenje), pri ostalih identih pa take zahteve ni bilo. Za ident 339474 je ponudbo oddal le INTERPART, d.o.o., za ostale 3 idente pa sta ponudbo oddala INTERPART, d.o.o., in MEDITRADE d.o.o. Za prva 3 obdobja je bil kot najcenejši ponudnik izbran INTERPART, d.o.o. V 4. obdobju pa je bil za 1 ident najcenejši ponudnik MEDITRADE d.o.o., za ostali 2 obdobji pa INTERPART, d.o.o., zato je UKC Maribor dne 9. 11. 2022 sprejel odločitev, da za 4. obdobje ne bo oddal javnega naročila zaradi nekompatibilnosti med ponujenimi identmi ponudnikov MEDITRADE d.o.o. in INTERPART, d.o.o. Posledično je ta material nabavljal brez izvedenega postopka javnega naročila (povezava s točko 2.2.2.a). Ker gre za idente, ki morajo biti med seboj kompatibilni, bi moral UKC Maribor razpisno dokumentacijo pripraviti tako, da bi za omenjene idente oblikoval zaprti sklop. Zahteve iz razpisne dokumentacije tako niso bile skladne z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti iz 4. člena ZJN-3 in načelom zagotavljanja konkurence iz 5. člena ZJN-3, saj je z oblikovanjem odprtega sklopa prišlo do situacije, ko identmi različnih proizvajalcev niso bili medsebojno kompatibilni oziroma tehnično niso bili združljivi. Posledično se je zmanjšala učinkovitost izvedbe postopka, kar je privedlo do višjih stroškov (cena materiala, nabavljenega brez izvedenega postopka, je bila višja kot pa cena materiala iz ponudbe za 4. obdobje). Poleg tega se je z oblikovanjem odprtega sklopa nedopustno omejila konkurenca, saj so ponudniki, ki bi lahko ponudili integrirane rešitve, neupravičeno izgubili svoje konkurenčne prednosti.

V letu 2023 je UKC Maribor izvedel javno naročilo za nabavo medicinskega potrošnega materiala za obdobje od 2023 do 2027, objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN002431/2023¹⁷ (v nadaljevanju: JN MPM 2023), in za omenjene 4 idente oblikoval zaprti sklop materiala 085 endoskopija – sonde za hranjenje (identi 971067, 971068, 970233, 970652). Ponudbo sta oddala MEDITRADE d.o.o. in INTERPART, d.o.o., najcenejši za 1. obdobje je bil ponudnik INTERPART, d.o.o.

2.1.2 Neizločitev nedopustne ponudbe

Pregled in ocenjevanje ponudb ter način oddaje javnega naročila določa 89. člen ZJN-3, kjer je v prvem odstavku opredeljeno, da naročnik odda javno naročilo na podlagi meril, ob upoštevanju določb 84., 85. in 86. člena ZJN-3, po tem, ko preveri, če je ponudba skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, in če

¹⁶ Obvestilo o naročilu, objavljeno na portalu javnih naročil dne 21. 7. 2023, odločitev o javnem naročilu z dne 23. 1. 2024.

¹⁷ Objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil dne 24. 4. 2023.

je ponudbo oddal ponudnik, pri katerem ne obstajajo razlogi za izključitev iz 75. člena ZJN-3 in izpolnjuje pogoje za sodelovanje ter pravila in merila.

Pri JN endoproteze 2022 sta bila za sklop 035 – distalni čep za femur zahtevana 2 identa: 908299 (biorazgradljivi čep) in 908298 (nerazgradljiv, sintetični čep). V razpisni dokumentaciji je bilo določeno, da morajo ponudniki za to skupino materiala ponuditi oba identa.

2.1.2.a Ugotovili smo, da je UKC Maribor za navedeni sklop izbral ponudnika BIONIC MEDICAL d.o.o., ki je bil edini ponudnik za ta sklop, a je oddal ponudbo zgolj za ident 908298 in ne za oba zahtevana identa, ter z njim sklenil okvirni sporazum¹⁸ za obdobje od podpisa sporazuma do 30. 7. 2024. Kljub temu da ponudba izbranega ponudnika ni bila skladna z zahtevami in pogoji iz razpisne dokumentacije, je UKC Maribor ni izločil kot nedopustno, temveč jo je obravnaval kot dopustno in s ponudnikom sklenil sporazum, zato je ravnal v nasprotju s prvim odstavkom 89. člena ZJN-3. Promet po okvirnem sporazumu je v letu 2023 znašal 2.418 EUR z DDV.

Ukrep UKC Maribor

Pri javnem naročilu št. JN004493/2024¹⁹ nabava ortopedskih endoprotez in potrošnega materiala za artroskopije UKC Maribor ni več zahteval oddaje ponudbe za biorazgradljiv čep, ampak je za sklop 038 – distalni čep za femur razpisal le ident 908298 (nerazgradljiv, sintetični čep). Ponudbo sta oddala TREND MEDIKAL d.o.o. in PD Medical d.o.o., pri čemer je bil cenovno ugodnejši ponudnik TREND MEDIKAL d.o.o.

2.1.3 Prekoračitev dobavnih rokov

Pri nabavi medicinskega potrošnega materiala pri JN MPM 2019 in pri nabavi potrošnega materiala za avtologno transfuzijo pri JN za anesteziologijo 2020 smo ugotovili, da so bile naročilnice za nabavo materiala izdane še v času trajanja okvirnega sporazuma oziroma kupoprodajne pogodbe, material pa se je dobavljal z zamudo, in sicer tudi mesec ali več po pogodbeno določenih rokih, kar pomeni, da dobave niso bile izvedene v skladu s pogodbenimi določili. V okvirnih sporazumih oziroma kupoprodajnih pogodbah je bilo določeno, da se stranka sporazuma zavezuje, da bo blago dobavila najkasneje v roku 5 delovnih dni po prejemu naročila ter da bo po vsakem posameznem naročilu dobavila celotno količino naročenega blaga. V primeru zamude pri izvajanju pogodbenih obveznosti po krivdi dobavitelja je bila določena pogodbeno kazni, in sicer 100 EUR z DDV za vsak koledarski dan zamude. Določeno je bilo, da naročnik pogodbene kazni ne bo unovčil le v primeru, če ga dobavitelj v roku 24 ur od prejema naročila pisno obvesti, da zaradi utemeljenega razloga (ki ni nastal na strani dobavitelja) naročenega blaga ne more dostaviti v dogovorjenem roku, naročnik pa zamudo pri dobavi pisno odobri. V spodaj opisanih primerih material ni bil dobavljen v pogodbeno določenem

¹⁸ Št. 460-E-MT-08/2022-80S z dne 5. 10. 2022.

¹⁹ Objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil dne 27. 6. 2024.

roku, vendar zaradi zamude pri dobavi UKC Maribor dobaviteljem ni zaračunal pogodbenih kazni, določenih v okvirnih sporazumih oziroma kupoprodajnih pogodbah:

- Pri JN MPM 2019 so okvirni sporazumi oziroma kupoprodajne pogodbe prenehali veljati s 24. 11. 2023, UKC Maribor je naročilnice na njihovi podlagi izdal še v času veljavnosti teh sporazumov/pogodb, dobave materiala pa so bile izvedene v rokih, ki so presegali pogodbeno dogovorjeni rok 5 delovnih dni, kar ni bilo v skladu s 6. členom sporazuma oziroma 4. členom pogodbe. Takih dobav je bilo pri 39 dobaviteljih v obdobju od 4. 12. do 31. 12. 2023 za 341.842 EUR z DDV.
- Pri JN za anesteziologijo 2020 je UKC Maribor potrošni material za avtologno transfuzijo v letu 2023 nabavljal pri ponudniku Medtronic d.o.o. na podlagi pogodbe z dne 11. 4. 2022, ki je bila veljavna do 29. 12. 2022, in sicer mu je dobavitelj v obdobju od januarja do novembra 2023 dobavil material v skupnem znesku 23.418 EUR z DDV na podlagi naročilnic, izdanih v času veljavnosti pogodbe, dobave materiala pa so se izvajale z zamikom več kot 5 delovnih dni, to je po pogodbeno določenem roku, kar ni bilo v skladu s 4. členom pogodbe.

Pojasnilo UKC MB

Skladno s splošnimi pravnimi načeli je uveljavljanje pogodbene kazni naročnikova pravica, ne pa dolžnost. Slednje pomeni, da ima UKC Maribor kot naročnik pravico do uveljavljanja pogodbene kazni, če izvajalec svojih obveznosti ne izpolni pravočasno, vendar tega ni dolžan storiti.

Težave z dobavami materiala za avtologno transfuzijo so se pojavile že maja 2022, ko je ponudnik sporočil, da je bila večja količina izdelkov na poti iz ZDA proti Evropi več kot 3 tedne, pri čemer ni bilo razpoložljivih informacij o trenutni lokaciji blaga niti predvidenem času prihoda v njihovo evropsko skladišče na Nizozemskem. Zaradi nezmožnosti pravočasne dostave naročenih identov, ki so ključnega pomena za nemoteno delovanje in nujno oskrbo pacientov, je UKC Maribor že takrat izkoristil možnost kritnega nakupa v skladu s pogodbo ter material naročil pri drugem dobavitelju, to je MEDITRINA d.o.o.

UKC Maribor bi moral kot dober gospodar dosledno uveljavljati pogodbene kazni v vseh primerih, ko dobavitelj ni podal pisnega obvestila o zamudi pri dobavi oziroma mu UKC Maribor zamud pri dobavi ni pisno odobril skladno z določbami okvirnih sporazumov oziroma kupoprodajnih pogodb. Takšen pristop zagotavlja spoštovanje dogovorjenih rokov ter krepi disciplino in odgovornost dobaviteljev, s čimer prispeva k učinkovitemu in preglednemu poslovanju.

2.1.4 Dodatne nabave materiala

Pri JN aortne zaklopke 2022 je UKC Maribor z izbranimi dobaviteljema sklenil okvirni sporazum za obdobje od sklenitve sporazuma do 23. 1. 2024. Za ident 920300 balonska raztegljiva biološka aortna perkutana zaklopka iz govejega perikarda je bil dne 14. 2. 2023 sklenjen okvirni sporazum z dobaviteljem BORMIA d.o.o.²⁰ v vrednosti 1.813.320 EUR z DDV. Za ident 920400 samoraztegljiva

²⁰ Št. 460-E-MJ-97/1-2023-OS.

biološka aortna perkutana zaklopka s prašičjega ali govejega perikarda pa je bil dne 13. 2. 2023 sklenjen okvirni sporazum z dobaviteljem CARDIO MEDICAL, d.o.o.²¹ v vrednosti 937.539 EUR z DDV.

2.1.4.a Ugotovili smo, da je UKC Maribor v obdobju od marca do decembra 2023 pri izbranem ponudniku BORMIA d.o.o. na podlagi sklenjenega okvirnega sporazuma nabavil aortne zaklopke v skupni vrednosti 1.992.921 EUR z DDV, kar za 179.601 EUR z DDV presega dogovorjeno vrednost iz okvirnega sporazuma. V 3. členu okvirnega sporazuma je bilo določeno, da so predmet tega sporazuma tudi vse morebitne dodatne nabave blaga, pri čemer se lahko sporazum spremeni brez novega postopka javnega naročanja, vendar kakršnokoli zvišanje vrednosti ne sme presežati 30 % skupne vrednosti blaga (navedeno opcijo je UKC Maribor upošteval tudi pri določitvi ocenjene vrednosti). Ker UKC Maribor ni sklenil aneksa k okvirnemu sporazumu za nabave, ki so presegle dogovorjeno vrednost, je ravnal v nasprotju s 3. členom okvirnega sporazuma.

Pojasnilo UKC Maribor

UKC Maribor ni sklepal aneksa, saj že iz določbe petega odstavka 3. člena okvirnega sporazuma izhaja, da so predmet okvirnega sporazuma tudi morebitne dodatne dobave blaga, prav tako sta bili predvideni cena tega blaga (po cenah iz prvotne ponudbe) in omejitve dodatnih nabav blaga (30 %). Vsa vprašanja, vezana na morebitne dobave so bile tako urejene že v samem sporazumu.

V petem odstavku 3. člena okvirnega sporazuma je jasno določeno, da se v primeru dodatnih nabav (pod pogoji iz okvirnega sporazuma) sporazum spremeni, kar je tudi skladno z zahtevami po transparentnem ravnanju pri javnem naročanju blaga.

2.2 Nabave pri dobaviteljih, ki niso bili izbrani po enem od predpisanih postopkov

V letu 2023 je UKC Maribor nabavljal material pri dobaviteljih, ki za dobavo določene vrste materiala niso bili izbrani po enem od postopkov za oddajo javnih naročil iz zakona, kar podrobneje opredeljujemo v nadaljevanju. V primerih, ko po izvedenem odprtem postopku UKC Maribor ni prejel nobene ponudbe (ali dopustne ponudbe), bi lahko uporabil postopek s pogajanjem brez predhodne objave iz a) točke prvega odstavka 46. člena ZJN-3, ki določa, da lahko naročnik uporabi postopek s pogajanjem brez predhodne objave za javno naročilo gradenj, blaga ali storitev tudi v primeru, če za javno naročilo na splošnem področju v odprtem, omejenem ali v postopku naročila male vrednosti ni oddana nobena ponudba ali pa nobena od ponudb ni ustrezna, pod pogojem, da se prvotni pogoji javnega naročila bistveno ne spremenijo. Pri tem se ponudba šteje za neustrezno, če ni relevantna za javno naročilo, ker brez bistvenih sprememb očitno ne ustreza potrebam in zahtevam naročnika, ki so določene v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

Druga možnost bi bila ponovitev odprtega postopka za tisti material, za katerega v prvotnem postopku ni prejel ponudb (ne glede na vrednost posameznih skupin materiala). V času do sklenitve pogodbe o izvedbi javnega naročila po odprtem postopku pa bi moral izvesti postopek s pogajanjem

²¹ Št. 460-E-MJ-97/2-2023-OS.

brez predhodne objave iz č) točke prvega odstavka 46. člena ZJN-3, saj bi bil v primeru neizbire dobavitelja izpolnjen pogoj za nastop skrajne nujnosti.

Pojasnilo UKC Maribor

UKC Maribor poleg medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala za nemoteno delovanje potrebuje še veliko drugega zdravstvenega materiala (zdravila, obvezilni in sanitetni material, reagente in drugo), zato vsako leto izvaja številne postopke javnega naročanja. Zaradi velikega obsega teh postopkov UKC Maribor v primeru, ko že potekajo priprave na nova javna naročila zaradi izteka veljavnosti obstoječih pogodb in okvirnih sporazumov, daje prednost dokončanju teh postopkov pred postopki, ki se nanašajo na odpiranje konkurence zaradi odstopov ponudnikov ali naknadno ugotovljenih neustreznosti v okviru postopkov v izvajanju. Pri postopkih, kjer se pojavi potreba po ponovitvi postopka, ker ni bila oddana nobena ponudba, je problem tudi v monopolnem položaju na določenih trgih, zaradi česar nekateri ponudniki sploh ne želijo sodelovati v postopkih javnega naročanja. Gre namreč za trge z izrazito omejeno konkurenco. Vse naknadne spremembe pogodb predstavljajo precejšnje dodatne, nenačrtovane obremenitve zaposlenih v nabavni službi in bi povzročile pomembne spremembe terminskih planov izvedbe javnih naročil.

2.2.1 Nabava materiala, za katerega v postopkih javnega naročanja ni bila oddana ponudba

UKC Maribor za spodaj navedene idente, ki so bili vključeni v izvedene postopke javnega naročanja, ni prejel nobene ponudbe ali nobene dopustne ponudbe. Razlogi, da ponudniki v nekaterih primerih ne oddajo ponudb, so zlasti v tem, da so bodisi edini ustrezni dobavitelji za določen material (na primer ekskluzivna zastopstva proizvajalcev) bodisi nimajo zagotovil, da bodo material lahko dobavljali v celotnem obdobju veljavnosti okvirnega sporazuma. Tudi zagotavljanje enotnih cen za daljša obdobja je lahko pri večletnih pogodbah dodatno tveganje za ponudnike.

2.2.1.a UKC Maribor je v spodaj navedenih primerih v letu 2023 material v skupnem znesku 52.601 EUR z DDV nabavil brez izvedbe postopkov javnega naročanja, s čimer je kršil prvi odstavek 21. člena ZJN-3²² v povezavi z 39. členom ZJN-3²³:

- Cevi biolitec za infuzijsko črpalko v znesku 2.898 EUR pri družbi LRM d.o.o.: pri JN MPM 2019 sta bili za ident 699241 oddani 2 nedopustni ponudbi, med katerima je bila tudi ponudba ponudnika LRM d.o.o., ki ni izpolnjeval pogoja iz drugega odstavka 75. člena ZJN-3²⁴, zato je bila njegova ponudba izločena kot nedopustna. UKC Maribor je kljub temu v letu 2023 nabavljala navedeni material pri dobavitelju LRM d.o.o. V letu 2023 je UKC Maribor v okviru JN MPM 2023 za ident 970826 prejel ponudbo le od ponudnika LRM d.o.o., vendar UKC Maribor z njim ni

²² Ki določa mejne vrednosti za uporabo tega zakona.

²³ Ki določa vrste postopkov glede na vrednost predmeta javnega naročila.

²⁴ Ki določa, da mora naročnik iz sodelovanja v postopku javnega naročanja izključiti tudi gospodarski subjekt, če pri preverjanju v skladu s 77., 79. in 80. členom ZJN-3 ugotovi, da gospodarski subjekt ne izpolnjuje obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države naročnika, če vrednost teh neplačanih zapadlih obveznosti na dan oddaje ponudbe ali prijave znaša 50 EUR ali več.

sklenil okvirnega sporazuma, ker je ponujena končna vrednost sklopa materiala brez DDV preseгла naročnikova zagotovljena sredstva za ta sklop materiala, zato je material pri dobavitelju LRM d.o.o. do konca revizijskega obdobja nabavljal brez da bi predhodno izvedel katerega od postopkov za oddajo javnega naročila.

Ukrep UKC Maribor

V letu 2024 je bil ident 970826 vključen v javno naročilo številka JN002586/2024 – Medicinski potrošni material 3 (v nadaljevanju: JN MPM3 2024), kot najcenejši ponudnik je bil izbran LRM d.o.o. (odločitev o oddaji javnega naročila, objavljena na portalu javnih naročil dne 1. 10. 2024).

- Elektrode za eksterni spodbujevalec je v obdobju od februarja do oktobra 2023 nabavil pri družbah PRO-GEM d.o.o., Ljubljana v znesku 2.056 EUR in MARK MEDICAL d.o.o. v znesku 1.986 EUR: na podlagi JN MPM 2019 je bil za ident 409588 sklenjen okvirni sporazum z družbama PRO-GEM d.o.o., Ljubljana in CARDIO MEDICAL, d.o.o. Že septembra 2022 je edini ponudnik za 3. obdobje, PRO-GEM d.o.o., Ljubljana, UKC Maribor obvestil, da je od proizvajalca prejel obvestilo o pomanjkanju surovin za kanilo in je predvidena dobava materiala konec marca 2023. Tudi drugi sklenitelj okvirnega sporazuma, to je CARDIO MEDICAL, d.o.o., ni mogel zagotoviti dobave omenjenega identa, zato ga je UKC Maribor od oktobra 2022 nabavljal neposredno pri družbi MARK MEDICAL d.o.o. Pri odpiranju konkurence za 4. obdobje²⁵ do 5. 10. 2022 ponudbe ni oddal noben ponudnik (noben od skleniteljev okvirnega sporazuma). Nekaj dobav je v letu 2023 izvedla še družba PRO-GEM d.o.o., Ljubljana, ki sicer ni konkurirala v postopku odpiranja konkurence, je pa imela še nekaj zaloge omenjenega materiala. UKC Maribor je nato zadevni material vključil v postopek JN MPM 2023, v katerem je bil za ta ident 970317 izbran edini ponudnik Bormia d.o.o.
- Nastavek za preizkus sluha v znesku 5.115 EUR pri družbi FABIA d.o.o.: UKC Maribor za idente 486639, 505609 in 510572 ni prejel nobene ponudbe že pri JN MPM 2019, prav tako tudi ne v okviru odprtega postopka javnega naročila za nabavo medicinskega potrošnega materiala²⁶ (v nadaljevanju: JN MPM2 2022) in JN MPM 2023 (identi 967375, 967384 in 967388). Material je v revizijskem obdobju UKC Maribor nabavljal neposredno pri družbi FABIA d.o.o.
- Intubacijski set mini/bikanikular v znesku 1.394 EUR pri družbi GASPERO, d.o.o.: UKC Maribor za identa 704474 in 704482 ni prejel nobene ponudbe že pri JN MPM 2019, prav tako tudi ne pri JN MPM 2023 (identa 970854 in 970855). Material je v revizijskem obdobju nabavljal neposredno pri družbi GASPERO, d.o.o.
- Govorne proteze v znesku 13.134 EUR pri družbi Z PHARM d.o.o.: UKC Maribor za ident 876097 ni prejel nobene ponudbe že pri JN MPM 2019, prav tako tudi ne pri JN MPM2 2022 (identi 967470 do 73) in JN MPM 2023 (ident 971158). Material je v revizijskem obdobju nabavljal neposredno pri družbi Z PHARM, d.o.o.

²⁵ Povabilo k predložitvi ponudbe z dne 14. 9. 2022, odločitev o javnem naročilu, objavljena na portalu javnih naročil pod številko JN001410/2019 dne 3. 11. 2022.

²⁶ Obvestilo o naročilu, objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN000090/2022 dne 6. 1. 2022.

Ukrep UKC Maribor

V letu 2024 je bil ident 971158 vključen v JN MPM3 2024 in kot najcenejši ponudnik je bil izbran THOMY F.E., d.o.o. (odločitev o oddaji javnega naročila, objavljena na portalu javnih naročil dne 1. 10. 2024).

- Punkcijska igla v znesku 2.232 EUR pri družbi SANOLABOR, d.d.: UKC Maribor za ident 424587 ni prejel nobene ponudbe že pri JN MPM 2019, prav tako tudi ne pri JN000090/2022 (ident 967193). Pri javnem naročilu št. JN003774/2023 nabava medicinskega potrošnega materiala ²⁷ je bil za ta ident izbran edini ponudnik SANOLABOR, d.d., s katerim je UKC Maribor sklenil okvirni sporazum dne 19. 12. 2023. Do takrat je material nabavljal neposredno pri družbi SANOLABOR, d.d.
- Kanila infiltracijska v znesku 950 EUR pri družbi LABORMED d.o.o. Ljubljana: UKC Maribor za identa 967194/196 ni prejel nobene ponudbe pri JN MPM 2022, pri JN MPM 2023 pa je prejel le 1 ponudbo, ki je bila nedopustna. Material je v revizijskem obdobju nabavljal neposredno pri družbi LABORMED d.o.o. Ljubljana.

Ukrep UKC MB

V letu 2024 sta bila identa 967194/196 vključena v JN MPM3 2024 in kot edini ponudnik je bil izbran LABORMED d.o.o. Ljubljana (odločitev o oddaji javnega naročila, objavljena na portalu javnih naročil dne 1. 10. 2024).

- Luč "ruthlight" v znesku 3.163 EUR pri družbah MINAMed d.o.o. in ANMEDIC d.o.o.: UKC Maribor za ident 967057 ni prejel nobene ponudbe pri JN MPM2 2022, prav tako tudi ne pri JN MPM 2023. Material je v revizijskem obdobju nabavljal neposredno pri družbah MINAMed d.o.o. in ANMEDIC d.o.o.

Ukrep UKC MB

V letu 2024 je bil ident 967057 vključen v JN MPM3 2024 in kot edini ponudnik je bil izbran MINAMed d.o.o. (odločitev o oddaji javnega naročila, objavljena na portalu javnih naročil dne 11. 7. 2024).

- Maska za imobilizacijo glave in ramen v znesku 9.367 EUR pri družbi GORENJE GTI, d.o.o.: UKC Maribor za ident 967029 ni prejel nobene ponudbe pri JN MPM2 2022, prav tako tudi ne pri JN MPM 2023. Material je v revizijskem obdobju nabavljal neposredno pri družbi GORENJE GTI, d.o.o.

²⁷ Odločitev o javnem naročilu z dne 1. 12. 2023.

Ukrep UKC MB

V letu 2024 je bil ident 967029 vključen v JN MPM3 2024 in kot edini ponudnik je bil izbran Dentacom d.o.o. (odločitev o oddaji javnega naročila, objavljena na portalu javnih naročil dne 1. 10. 2024).

- Sistem za infuzijsko črpalko Medcaptain v znesku 2.630 EUR pri družbi EUROMED d.o.o.: UKC Maribor za ident 967137 ni prejel nobene ponudbe pri JN MPM2 2022, zato je do 30. 11. 2023 material neposredno nabavljala pri družbi EUROMED d.o.o., pri JN MPM 2023 pa je bil za ta ident izbran EUROMED d.o.o. kot edini ponudnik.
- Nastavek za posege v srednjem ušesu v znesku 5.669 EUR pri družbi LRM d.o.o.: UKC Maribor za ident 967031 ni prejel nobene ponudbe pri JN MPM2 2022, prav tako tudi ne pri JN MPM 2023. Material je v revizijskem obdobju nabavljala neposredno pri družbi LRM d.o.o.

Ukrep UKC Maribor

V letu 2024 je bil ident 967031 vključen v JN MPM3 2024 in kot edini ponudnik je bil izbran LRM d.o.o. (odločitev o oddaji javnega naročila, objavljena na portalu javnih naročil dne 11. 7. 2024).

- Ventil za sukcijsko v znesku 1.333 EUR pri družbi MEVI d.o.o.: UKC Maribor za ident 967323 ni prejel nobene ponudbe pri JN MPM2 2022, zato je do 30. 11. 2023 material neposredno nabavljala pri družbi MEVI d.o.o., pri JN MPM 2023 pa je bil za ta ident izbran MEVI d.o.o. kot edini ponudnik.
- Tester za sterilizacijo, nabavljen novembra 2023 v znesku 674 EUR pri družbi CONMED d.o.o.: na podlagi JN MPM 2019 je bil za ident 441635 sklenjen okvirni sporazum z družbama THOMY F.E., d.o.o. in CONMED d.o.o., vendar za 4. obdobje ponudbe ni oddal noben ponudnik (noben od skleniteljev okvirnega sporazuma). Prav tako ni bila oddana nobena dopustna ponudba pri JN MPM 2023 (ident 970421). Material je v revizijskem obdobju UKC Maribor nabavljala pri družbi CONMED d.o.o., čeprav ni oddala ponudbe v okviru odpiranja konkurence, niti dopustne ponudbe v okviru novega odprtega postopka v letu 2023.

2.2.2 Nabava materiala zaradi prekinitve oziroma odstopa od sklenjenih pogodb

Do prekinitve pogodbe z izbranim ponudnikom oziroma do odstopa od pogodb izbranih dobaviteljev je prišlo zaradi različnih razlogov, kot so prekinitve sodelovanja med ponudnikom in proizvajalcem (izguba zastopstva); dvig cen surovin, energentov ter transportnih stroškov, kar je vplivalo na rast nabavnih cen materiala; ukinitve proizvodnje; kasneje/naknadno ugotovljena neustreznost materialov s strani stroke.

2.2.2.a UKC Maribor je v spodaj navedenih primerih v letu 2023 material v skupnem znesku 295.849 EUR z DDV nabavil brez izvedbe postopkov javnega naročanja, ki jih predpisuje zakon, s čimer je kršil prvi odstavek 21. člena ZJN-3 v povezavi z 39. členom ZJN-3:

- Sonda za PEG z nizkim profilom v znesku 4.857 EUR pri družbi MEDITRADE d.o.o.: na podlagi JN MPM 2019 je bil za ident 821985 sklenjen okvirni sporazum z družbama INTERPART, d.o.o. in MEDITRADE d.o.o. V prvih 3 obdobjih je bil pri odpiranju konkurence za ta ident vedno izbran isti ponudnik, to je INTERPART, d.o.o.; ko pa je bil za 4. obdobje kot najugodnejši izbran ponudnik MEDITRADE d.o.o., je bila ugotovljena nekompatibilnost med materiali (povezava s točko 2.1.1.b), zato UKC Maribor za navedeni ident ni sklenil pogodbe z nobenim od ponudnikov, kljub ugotovljeni nekompatibilnosti pa je material v revizijskem obdobju neposredno nabavljal pri družbi MEDITRADE d.o.o.
- Iгла za enkratno uporabo v znesku 296 EUR pri družbi SANOLABOR, d.d.: na podlagi JN MPM 2019 je bil za ident 829218 sklenjen okvirni sporazum z družbami SANOLABOR, d.d., MEDIASI d.o.o. in VENOFARMACIJA d.o.o. Za prva 3 obdobja je bil najcenejši ponudnik SANOLABOR, d.d., za 4. obdobje pa je za ta ident UKC Maribor sklenil kupoprodajno pogodbo z najcenejšim ponudnikom MEDIASI d.o.o. (kataloška številka 304000). Navedeni dobavitelj je že januarja 2021 UKC Maribor poslal varnostno obvestilo, prejeto s strani proizvajalca Becton Dickinson, v katerem opozarja na možnost pojava lebdečih delcev pri uporabi injekcijskih brizg in igel za intraokularne injekcije najverjetneje zaradi prisotnosti silikona. Navedeno opozorilo ni razlog za prekinitev pogodbe, zato je UKC Maribor pri izbiri dobavitelja za 4. obdobje ravnal pravilno. Kljub vsemu navedenemu pa se je UKC Maribor odločil, da bo od februarja do novembra 2023 ta ident raje še naprej naročal pri družbi SANOLABOR, d.d. V JN MPM 2023 je za ident 971082 ponudbo oddalo 5 ponudnikov, med katerimi je bil tudi ponudnik MEDIASI d.o.o. Če bo ponudnik MEDIASI d.o.o. v prihodnjih obdobjih oddal najcenejšo ponudbo, obstaja utemeljeno tveganje, da bo UKC Maribor nabave tega materiala ponovno izvajal v nasprotju z ZJN-3.
- Operacijska kapa moška – čepica z gumico v znesku 5.300 EUR pri družbi SIMPS'S d.o.o.: na podlagi JN MPM 2019 je bil za ident 332739 sklenjen okvirni sporazum z družbama SIMPS'S d.o.o. in IRIS d.o.o. Za 1. in 4. obdobje je bila sklenjena kupoprodajna pogodba z družbo IRIS d.o.o. kot najcenejšim dobaviteljem za ident s kataloško številko 70-131G. Strokovna služba je ta ident ocenila kot neustrezen (ponujena kapa ni čepica) šele proti koncu leta 2022, zato je dobavitelj IRIS d.o.o. odstopil od pogodbe in je UKC Maribor od januarja do junija 2023 material nabavljal neposredno pri dobavitelju SIMPS'S d.o.o. UKC Maribor je šele 26. 4. 2023 ponovno odprl konkurenco in dobavitelja SIMPS'S d.o.o. pozval k predložitvi ponudbe ter z njim 20. 6. 2023 sklenil aneks št. 2 k okvirnemu sporazumu²⁸.
- Cev za spiranje s sterilno fiziološko raztopino v znesku 5.011 EUR pri družbi LABOHEM d.o.o.: pri JN MPM2 2022 je UKC Maribor za identa 967183 in 967184 sklenil okvirni sporazum z edinim ponudnikom LABOHEM d.o.o. za obdobje od 16. 6. 2022 do 23. 11. 2023. Izbrani dobavitelj je ob naročilu materiala julija 2022 ugotovil, da je na razpisu pri teh 2 identih prijavil napačno kataloško številko, in sicer ident, ki bi ga moral ponuditi pri 967183, je ponudil pod 967184, in obratno. UKC Maribor tako identov ni mogel naročati na podlagi sklenjenega sporazuma, saj predmet pogodbe ni bil ustrezno določen (šlo je za razliko v ceni in kataloški

²⁸ Št. 460-E-VH-07/2019-35-OS_A2.

številki), zato je decembra 2022 za ta 2 identa prekinil okvirni sporazum in ju naročal neposredno pri družbi LABOHEM d.o.o., pri čemer pa mu je dobavitelj zaračunal višjo ceno od ponujene na razpisu, in sicer za prvi ident za 5,6 % več, za drug ident pa za 9,3 %. V okviru novega postopka javnega naročila JN MPM 2023 je bil za ta identa kot edini ponudnik izbran LABOHEM d.o.o.

- Trak za fiksacijo endotrahealnega tubusa za odrasle v znesku 19.478 EUR pri družbah SANOLABOR, d.d. in v znesku 3.172 EUR pri RAM 2 d.o.o.: pri JN MPM2 2022 je za ident 967012 ponudbo oddalo 5 ponudnikov, od katerih so bile ponudbe 4 ponudnikov ustrezne (to so bili INTERPART, d.o.o., THOMY F.E., d.o.o., SANOLABOR, d.d. in RAM 2 d.o.o.). Z družbo INTERPART, d.o.o. kot najcenejšim ponudnikom je UKC Maribor dne 10. 10. 2022 sklenil aneks št. 1 h kupoprodajni pogodbi²⁹ za obdobje od oktobra 2022 do 28. 2. 2023 ter kupoprodajno pogodbo za 2. obdobje od 8. 3. do 24. 11. 2023³⁰, in to kljub temu da se je po daljši uporabi materiala naknadno izkazala njegova neustreznost že 25. 1. 2023, to je pred sklenitvijo kupoprodajne pogodbe za 2. obdobje. V obdobju od marca do oktobra 2023 je zato UKC Maribor naročal material neposredno pri dobaviteljih SANOLABOR, d.d. in RAM 2 d.o.o. Po prekinitvi pogodbe z družbo INTERPART, d.o.o. v oktobru 2023 je UKC Maribor ostalim 3 ponudnikom poslal povabilo k predložitvi ponudbe in z najcenejšim ponudnikom SANOLABOR, d.d. sklenil aneks št. 1 h kupoprodajni pogodbi³¹ za obdobje od 20. 11. do 24. 11. 2023. V letu 2023 je bil ident 967012 vključen v JN za anesteziologijo 2023, kot najcenejši ponudnik je bil izbran AMS MEDING d.o.o.
- V okviru JN MPM 2019 je bil za spodaj navedene idente edini ponudnik Kemofarmacija d.d., dne 28. 2. 2023 pa je izgubil zastopstvo za proizvajalca Smith + Nephew, zato je UKC Maribor v obdobju od marca do septembra 2023 neposredno nabavljal naslednje idente pri ponudnikih MM SURGICAL d.o.o. in KASTOR M.D. d.o.o., Ljubljana:
 - set za nego ran, abdominalni komplet s peno (ident 835277) v znesku 24.353 EUR pri družbah MM SURGICAL d.o.o. in v znesku 12.128 EUR pri KASTOR M.D. d.o.o., Ljubljana;
 - seti za nego ran (identi 801267, 801313, 801275) v znesku 9.265 EUR pri družbi KASTOR M.D. d.o.o., Ljubljana;
 - sistem za terapijo ran z negativnim tlakom (ident 876275) v znesku 27.560 EUR pri družbi KASTOR M.D. d.o.o., Ljubljana;
 - zbirna posoda, kapacitete 500 do 800 ml (ident 856410) v znesku 5.263 EUR pri družbi KASTOR M.D. d.o.o., Ljubljana.

V letu 2023 je vse zgoraj navedene idente UKC Maribor izbral v okviru novega postopka javnega naročila številka JN004992/2023 nabava potrošnega materiala za terapijo z negativnim tlakom in instilacijo topikalnih raztopin.

- Pripomoček za izkašljevanje v znesku 2.068 EUR pri družbi INSPIRA d.o.o.: na podlagi JN MPM 2019 je bil za ident 874213 sklenjen okvirni sporazum z družbama RAM 2 d.o.o. in EUROMED d.o.o. Za 4. obdobje je bil izbran ponudnik RAM 2 d.o.o., vendar je pred podpisom

²⁹ Št. 460-E-MŽ-67/25-2022-A1.

³⁰ Št. 460-E-SaB-67/25-2023 z dne 8. 3. 2023.

³¹ Št. 460-E-MŽ-67/18-2023-A1.

pogodbe³² sporočil, da ne bo mogel dobaviti blaga, ker dobavitelj ni uredil ustreznega certifikata (CE označitve blaga), zato je UKC Maribor v obdobju od januarja do 22. 6. 2023 ta ident naročal neposredno pri družbi INSPIRA d.o.o. UKC Maribor je dne 26. 4. 2023 poslal povabilo k predložitvi ponudbe družbi EUROMED d.o.o. in z njo sklenil aneks št. 2 k okvirnemu sporazumu³³ za obdobje od 22. 6. do 24. 11. 2023. V okviru JN MPM 2023 bil za ta ident (971157) izbran kot najugodnejši ponudnik INSPIRA d.o.o.

- Proktoskop v znesku 1.366 EUR pri družbi MEDIKEM d.o.o.: pri JN MPM 2019 je UKC Maribor za identa 659720 in 659746 sklenil okvirni sporazum z edinim ponudnikom THOMY F.E., d.o.o., ki je januarja 2022 sporočil, da podjetje Teleflex Medical ukinja proizvodnjo teh identov, zato ne more zagotoviti dobav, prav tako zanj ni nadomestnega materiala. V okviru JN MPM 2023 za ta identa (970741 in 970743) ni bilo nobene dopustne ponudbe. UKC Maribor je ta material v letu 2023 naročal neposredno pri dobavitelju MEDIKEM d.o.o.
- Drenažni sistem za zunanjo ventrikularno drenažo v znesku 28.465 EUR pri družbah EUROMED d.o.o. in v znesku 1.923 EUR pri THOMY F.E., d.o.o.: na podlagi JN MPM 2019 je bil za ident 729256 sklenjen okvirni sporazum z družbama THOMY F.E., d.o.o. in MEDICA d.o.o. Za 4. obdobje je UKC Maribor z najcenejšim ponudnikom THOMY F.E., d.o.o. sklenil kupoprodajno pogodbo³⁴ za obdobje od 25. 11. 2022 do 24. 11. 2023, vendar je dobavitelj 7. 4. 2023 UKC Maribor obvestil, da zaradi težav v dobavni verigi ident trenutno ni bil dobavljiv, zato je bil primoran v odstop od pogodbe. UKC Maribor je dne 26. 4. 2023 poslal povabilo za predložitev ponudbe ponudniku MEDICA d.o.o., vendar ta ponudbe ni oddal. UKC Maribor je ta ident v obdobju od maja do konca novembra 2023 naročal neposredno pri družbah EUROMED d.o.o. in THOMY F.E., d.o.o. V okviru JN MPM 2023 je bil za ta ident (970897) izbran edini ponudnik THOMY F.E., d.o.o., ki je tokrat ponudil ident z drugo kataložsko številko.
- Cevi irigacijske, set z 2 punkcijama v znesku 36.619 EUR pri družbi KARL STORZ d.o.o.: pri JN MPM 2019 je UKC Maribor za ident 855685 sklenil okvirni sporazum z edinim ponudnikom KARL STORZ d.o.o., ki pa je maja 2022 odstopil od pogodbe, saj pogodbeni ident ni bil več dobavljiv, nadomestni ident pa je ponudil po višji ceni. V razpisni dokumentaciji je bilo določeno, da mora dobavitelj v primeru zamenjave blaga, za katerega je bil sklenjen sporazum (na primer zaradi prenehanja proizvodnje), pred pričetkom dobave novega blaga pridobiti pisno soglasje UKC Maribor, pri čemer mora cena ostati enaka. Ker nadomestni ident ni izpolnjeval zahtev in pogojev iz razpisne dokumentacije, ga UKC Maribor ni mogel sprejeti. UKC Maribor je do novembra 2023 nadomestni ident nabavljal neposredno pri dobavitelju KARL STORZ d.o.o. po ceni, ki je bila za več kot 200 % višja od cene prejšnjega identa. V okviru novega postopka javnega naročila JN MPM 2023 je bil za ta ident (971139) izbran edini ponudnik KARL STORZ d.o.o.
- Aspiracijski set z nastavkom v znesku 19.237 EUR pri družbi SANOLABOR d.d.: v JN MPM 2019 je bil za ident 389765 izbran edini ponudnik PFM Medical S d.o.o., ki pa je februarja 2023 UKC Maribor obvestil o ukinitvi proizvodnje tega identa. UKC Maribor je do konca novembra 2023 material nabavljal neposredno pri dobavitelju SANOLABOR, d.d. V okviru JN MPM 2023 je bil za ta ident (970292) izbran edini ponudnik SANOLABOR, d.d.

³² Dne 29. 11. 2022.

³³ Št. 460-E-VH-07/2019-21-OS-A2.

³⁴ Št. 460-e-vh-07/2022-58.

- Balon za preprečevanje poporodnih krvavitev v znesku 1.824 EUR pri družbi MEDINE PLUS d.o.o.: v JN MPM 2019 je bil za ident 337951 izbran edini ponudnik MEDISTAR d.o.o., ki je decembra 2022 UKC Maribor obvestil o ukinitvi proizvodnje identa in poslal brošuro za nadomestni ident brez cenika (cenika tudi kasneje ni poslal, kljub prošnji UKC Maribor). UKC Maribor je v letu 2023 material nabavljala neposredno pri dobavitelju MEDINE PLUS d.o.o. V okviru JN MPM 2023 za ident 970225 UKC Maribor ni prejel dopustne ponudbe.
- Sisteme za avtologno transfuzijo je v obdobju od januarja do septembra 2023 nabavljala neposredno pri 3 različnih dobaviteljih, in sicer pri MEDITRINA d.o.o. (v znesku 23.016 EUR z DDV), MEDIASA d.o.o. (v znesku 10.186 EUR z DDV) ter PHARMAMED-MADO, d.o.o. (v znesku 12.470 EUR z DDV): na podlagi JN za anesteziologijo 2020 je bil za idente 424722, 424714 in 485225 sklenjen okvirni sporazum z družbama MEDITRINA d.o.o. in Medtronic d.o.o. Za 3. obdobje (od 30. 12. 2022 do 29. 12. 2023) je ponudbo oddal le ponudnik Medtronic d.o.o., ki je 9. 1. 2023 UKC Maribor obvestil, da odstopa od ponudbe zaradi drastičnega povišanja cen s strani proizvajalca. UKC Maribor je tako ostal brez pogodbenega dobavitelja za 3. obdobje (povezava s točko 2.1.3). V vmesnem obdobju je UKC Maribor nujno potreben material naročal neposredno pri dobaviteljih, ki so začasno posodili svoje aparate v brezplačno uporabo. Ti aparati so bili nujno potrebni za izvedbo velikih oziroma nujnih operativnih posegov (operacije na odprtih srcih z zunajtelesnim krvnim obtokom, operacije abdominalnih anevrizem, kirurško reševanje masivnih krvavitev: najpogosteje v trebuhu, prsnem košu, v glavi, v porodništvu, pri politravmatiziranih pacientih). Januarja 2023 sta aparate posodila UKC Ljubljana in podjetje MEDITRINA d.o.o., ki ju je moral UKC Maribor vrniti julija 2023. V maju 2023 je 2 demo aparata posodilo podjetje MEDIASI d.o.o. ter 1 aparat še podjetje PHARMAMED-MADO, d.o.o. Za vse izposojene aparate je UKC Maribor moral nabavljati medicinski potrošni material (sisteme), ki je bil kompatibilen z aparati. Na podlagi računov smo ugotovili, da je UKC Maribor potrošni material nabavljala po različnih cenah: pri MEDIASI d.o.o. po ceni 172,50 EUR brez DDV, pri MEDITRINA d.o.o. po ceni 210 EUR brez DDV³⁵ in pri PHARMAMED-MADO, d.o.o. po ceni 160 EUR brez DDV. Na podlagi raziskave trga je UKC Maribor ugotovil, da za avtologno transfuzijo ni več mogoče izvesti postopka nabave potrošnega materiala z brezplačno uporabo pripadajočih aparatov, zato je UKC Maribor izvedel odprti postopek za nabavo 5 aparatov za avtologno transfuzijo s potrošnim materialom in vzdrževanjem. Prvi postopek, objavljen na portalu javnih naročil dne 16. 3. 2023, ni bil uspešno zaključen, ker tehnične zahteve niso bile ustrezno definirane. Na podlagi novega postopka, objavljenega dne 26. 6. 2023 pod št. JN004123/2023, pa je UKC Maribor sklenil okvirni sporazum z dobaviteljem PHARMAMED-MADO, d.o.o., ki je začel veljati 13. 10. 2023.
- Kirurško lepilo v znesku 15.051 EUR pri PRO-GEM d.o.o., Ljubljana: v JN kardio MPM 2021 je bil za ident 912114 izbran edini ponudnik PRO-GEM d.o.o., Ljubljana, ki je dne 14. 3. 2023 odstopil od pogodbe, ker ni imel več urejenega certifikata (CE označitev blaga), zato je UKC Maribor v obdobju od 15. 3. do 26. 9. 2023 od tega dobavitelja nabavljala neposredno alternativno lepilo. V letu 2023 je UKC Maribor ta material (identa 912185 in 912186) vključil v novo javno naročilo številka JN002680/2023 Nabava kardiokirurškega medicinskega potrošnega materiala III

³⁵ Za tretje obdobje je ponudil material po ceni 242 EUR brez DDV, od katerega je potem odstopil.

(v nadaljevanju: JN kardio III) in z edinim ponudnikom PRO-GEM d.o.o., Ljubljana dne 24. 10. 2023 sklenil okvirni sporazum³⁶ za obdobje od 24. 10. 2023 do 31. 12. 2024.

- Žilne proteze so bile v obdobju od januarja do oktobra 2023 neposredno nabavljene pri 3 različnih dobaviteljih, in sicer pri MEDICA d.o.o. (v znesku 4.705 EUR), MEDIS, d.o.o. (v znesku 1.599 EUR) in THOMY F.E., d.o.o. (v znesku 386 EUR): na podlagi JN kardio MPM 2021 je bil za ident 912061 sklenjen okvirni sporazum s THOMY F.E., d.o.o., MEDIS, d.o.o. in Bormia d.o.o. Za 2. obdobje (od 1. 1. do 31. 12. 2023) sta ponudbo oddala oba ponudnika THOMY F.E., d.o.o. in MEDIS, d.o.o., vendar je ponudnik THOMY F.E., d.o.o. dne 6. 12. 2022 od ponudbe odstopil (zaradi izrednih razmer na tržišču surovin in drugih nepredvidljivih okoliščin, kar je vplivalo na izredno podaljšanje dobavnih rokov ter višje cene), ponudba ponudnika MEDIS, d.o.o. pa je bila zavrnjena kot nedopustna, saj je presegla naročnikova zagotovljena sredstva za ta ident. V obdobju od januarja do oktobra 2023 je UKC Maribor ta material naročal neposredno pri 3 dobaviteljih. V letu 2023 je UKC Maribor ta ident vključil v JN kardio III in z edinim ponudnikom PRO-GEM d.o.o., Ljubljana 24. 10. 2023 sklenil okvirni sporazum za obdobje od 24. 10. 2023 do 31. 12. 2024.
- Graft aortnega loka v znesku 14.239 EUR pri MEDICA d.o.o.: v JN kardio MPM 2021 je bil za identa 912060 in 912005 izbran edini ponudnik THOMY F.E., d.o.o., ki je dne 6. 12. 2022 odstopil od okvirnega sporazuma (zaradi izrednih razmer na tržišču surovin in drugih nepredvidljivih okoliščin, kar je vplivalo na izredno podaljšanje dobavnih rokov ter višje cene). V obdobju od januarja do septembra 2023 je UKC Maribor ta identa nabavljal neposredno pri dobavitelju MEDICA d.o.o. V okviru JN kardio III je bil za identa (912180 in 912181) izbran kot najcenejši ponudnik MEDICA d.o.o.
- Perikardialna krpica iz biološkega materiala v znesku 6.012 EUR pri CARDIO MEDICAL, d.o.o.: na podlagi JN kardio MPM 2021 je bil za ident 912063 sklenjen okvirni sporazum z družbama CARDIO MEDICAL, d.o.o. in Mac's Medical. Za 2. obdobje je ponudbo oddal le Mac's Medical, ki pa je pred podpisom pogodbe UKC Maribor obvestil, da v letu 2023 ne bo mogel dobavljati materiala zaradi nove MDR³⁷ regulative in tako odstopil od ponudbe. V letu 2023 je UKC Maribor ta material (v drugačni dimenziji) nabavljal neposredno pri CARDIO MEDICAL, d.o.o. Pri odpiranju konkurence za 3. obdobje³⁸ (od 1. 1. do 31. 12. 2024) je za ident 912063 ponudbo oddal le CARDIO MEDICAL, d.o.o., s katerim je UKC Maribor dne 5. 1. 2024 sklenil kupoprodajno pogodbo.

2.2.3 Nabava novoodobrenega materiala

Novi zdravstveni material UKC Maribor odobrava in naroča v skladu z organizacijskim navodilom Postopek odobritve in naročanja novih zdravil in zdravstvenih materialov³⁹, v katerem je opisan postopek od zbiranja potreb, ponudb, preverjanja ustreznosti novih materialov v praksi (testiranje), končne odobritve ter naročanja novih zdravstvenih materialov. V skladu s tem navodilom lahko strokovni direktor UKC Maribor ali njegov namestnik odobrita izredno naročilo zdravstvenega

³⁶ Št. 460-31(809002)/2023-11/OS.

³⁷ Angl.: Medical Device Directive.

³⁸ Povabilo z dne 8. 11. 2023, odločitev o javnem naročilu objavljena na portalu javnih naročil dne 8. 12. 2023.

³⁹ Sprejel direktor dne 20. 11. 2012.

materiala v nujnih primerih, ki so enkratnega značaja. Za redno naročanje pa je treba izvesti javno naročilo.

2.2.3.a UKC Maribor je medicinski potrošni material v skupnem znesku 75.904 EUR z DDV nabavljal neposredno pri dobaviteljih, s čimer je kršil prvi odstavek 21. člena ZJN-3 v povezavi z 39. členom ZJN-3. Nabavo tega materiala je vključil šele v postopek javnega naročanja JN MPM 2023, na podlagi katerega je izbral spodaj navedene idente (razen seta za zdravljenje venskega popuščanja). Ker je šlo za material, pri katerem bi moral kot ocenjeno vrednost upoštevati celotno vrednost medicinskega potrošnega materiala, bi moral tudi v primeru potreb po materialu, katerega uporaba je bila odobrena po izvedbi odprtega postopka, dobavitelje izbrati v ustreznem postopku po zakonu. Za primere, ko ni mogoče izvesti ustreznega postopka iz zakona, kamor sodijo tudi primeri skrajne nujnosti, ZJN-3 pod določenimi pogoji dopušča izvedbo postopka s pogajanjem brez predhodne objave. Ugotovljena nepravilnost se nanaša na naslednje idente:

- inhalator aerogen solo v znesku 9.133 EUR pri INSPIRA d.o.o.,
- urinski kateter (moški, ženski) v znesku 1.506 EUR pri MEDICO3 d.o.o.,
- brizgalka 50 ml v znesku 1.750 EUR pri MEDIS, d.o.o.,
- biopsijska igla v znesku 6.714 EUR pri HUM-MED d.o.o.,
- očesna kanila v znesku 1.252 EUR pri LRM d.o.o. in Swixx Biopharma d.o.o.,
- nož mikro koaksialni v znesku 13.804 EUR pri Swixx Biopharma d.o.o.,
- pinceta bipolarna v znesku 28.433 EUR pri MEDIS, d.o.o.,
- šablona za obstoječi aparat za fuzijsko biopsijo – civico v znesku 4.735 EUR pri MM SURGICAL d.o.o.,
- set za zdravljenje venskega popuščanja v znesku 8.577 EUR pri MEDICAL INTERTRADE d.o.o. (pri JN MPM 2023 za ident 970135 ni bilo ponudbe).

Ukrep UKC Maribor

V letu 2024 je bil ident 970135 vključen v JN MPM3 2024 in kot edini ponudnik je bil izbran MEDICAL INTERTRADE d.o.o. (odločitev o oddaji javnega naročila, objavljena na portalu javnih naročil dne 11. 7. 2024).

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost nabave medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala v **Univerzitetnem kliničnem centru Maribor** v letu 2023.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Univerzitetni klinični center Maribor v letu 2023 ni posloval v skladu z Zakonom o javnem naročanju v naslednjih primerih:

- materiala v znesku 165.891 EUR ni oddal po ločenih sklopih oziroma ni oblikoval zaprtega sklopa za povezan material – točki 2.1.1.a in 2.1.1.b;
- izbral je ponudnika, ki je predložil nedopustno ponudbo v znesku 2.418 EUR – točka 2.1.2.a;
- material v znesku 424.354 EUR je nabavil pri dobaviteljih, ki jih ni izbral po predpisanih postopkih javnega naročanja – točke 2.2.1.a, 2.2.2.a in 2.2.3.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost nabave medicinskega potrošnega materiala, implantatov in osteosintetskega materiala, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Univerzitetni klinični center Maribor v letu 2023 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Univerzitetnemu kliničnemu centru Maribor,
2. dr. Antonu Crnjacu,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si