



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost določanja in izplačevanja plač v Elektrotehniško-računalniški strokovni šoli in gimnaziji Ljubljana



2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost določanja in izplačevanja plač v Elektrotehniško-računalniški strokovni šoli in gimnaziji Ljubljana

Številka: 322-11/2024-23

Ljubljana, 17. julija 2025

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti določanja in izplačevanja plač v **Elektrotehniško-računalniški strokovni šoli in gimnaziji Ljubljana** (v nadaljevanju: šola) za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti tega dela poslovanja šole.

Računsko sodišče je o pravilnosti določanja in izplačevanja plač v šoli za obdobje od 1. 9. do 21. 12. 2023 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker je ugotovilo, da je šola izplačala del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v skupnem znesku 43.382 EUR v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju in z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke, saj niso bili izpolnjeni predpisani pogoji za izplačilo tovrstne delovne uspešnosti oziroma je bila presežena predpisana omejitev za izplačilo tega dela plače na ravni javnih uslužbencev. Poleg tega je šola v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju pomočnici ravnatelja določila previsoko osnovno plačo in ji zato izplačala za 464 EUR preveč plače, v nasprotju z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju pomočnicama ravnatelja ni obračunala delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti le za dejansko opravljene ure povečane učne obveznosti, eni od njiju pa je izplačala 154 EUR za delo, ki ni bilo opravljeno. 4 javnim uslužbencem je šola določila več ur povečane učne obveznosti, kot jo je bilo dopustno določiti v skladu z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja. Šola za šolsko leto 2023/24 tudi ni določila potrebnega števila javnih uslužbencev za opravljanje nalog na posameznih delovnih mestih, kar ni bilo v skladu z notranjim aktom, v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih pa z javno uslužbenko kljub spremembi vrste dela ni sklenila nove pogodbe o zaposlitvi.

Šola med revizijskim postopkom ni odpravila vseh ugotovljenih nepravilnosti, zato je računsko sodišče zahtevalo **predložitev odzivnega poročila**.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Osnovni podatki o šoli	6
1.2 Obrazložitev revizije	7
2. Ugotovitve	8
2.1 Plače	8
2.1.1 Akt o sistemizaciji delovnih mest	10
2.1.2 Osnovna plača	11
2.1.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	12
2.1.3.1 Delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti	17
3. Mnenje	20
4. Zahteva za predložitev odzivnega poročila	21

1. Uvod

Revizijo pravilnosti določanja in izplačevanja plač v Elektrotehniško-računalniški strokovni šoli in gimnaziji Ljubljana za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 25. 9. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti izplačevanja plač na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti dela poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja šole. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Osnovni podatki o šoli

Šola je pravna naslednica šole, ustanovljene v letu 1992 z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda "Srednja elektrotehniška šola Ljubljana"⁵. V letu 2023 je bil sprejet Sklep o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda "Elektrotehniško-računalniška strokovna šola in gimnazija Ljubljana"⁶ (v nadaljevanju: sklep o ustanovitvi). Ustanoviteljica šole je Republika Slovenija, ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada). Šola izvaja javno službo na področju vzgojno-izobraževalne dejavnosti, in sicer izobraževanje po izobraževalnih programih srednješolskega izobraževanja, ki jih v izvajanje določi minister, pristojen za izobraževanje. Poleg tega šola izvaja druge programe in naloge s področja praktičnega usposabljanja dijakov ter udeležencev v procesu vseživljenjskega učenja, opravlja raziskovalne in razvojne naloge na področju dejavnosti, za katere izvaja izobraževanje, ter druge dejavnosti, določene s sklepom o ustanovitvi. Organi šole so: ravnatelj, svet šole, strokovni organi in svet staršev.

Šola je v bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 izkazovala sredstva v vrednosti 4.057.760 EUR, ki so bila za 7,8 % višja kot leto poprej. Podatke o prihodkih in odhodkih šole prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-11/2024-3.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Št. 022-01/92-5/7-8 z dne 27. 2. 1992.

⁶ Št. 01403-66/2023/4 z dne 16. 5. 2023.

Tabela 1 Prihodki in odhodki šole v letih 2022 in 2023

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
	(1)	(2)	(3)=(1)/(2)*100
Prihodki	5.156.470	4.617.618	112
Odhodki	4.856.646	4.488.856	108
Presežek prihodkov nad odhodki	299.824	128.762	233

Vir: Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov od 1. 1. do 31. 12. 2023.

Na dan 31. 12. 2023 je bilo v šoli zaposlenih 94 javnih uslužbencev, kar je enako številu zaposlenih na dan 1. 9. 2023.

Odgovorni osebi šole v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta:

- Aleksandar Lazarević, ravnatelj šole, od 17. 2. 2022 do 31. 5. 2025 in
- Beti Kerin, v. d. ravnatelja, od 1. 6. 2025.

1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti določanja in izplačevanja plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za šolo kot posrednega proračunskega uporabnika, na področju določanja, obračunavanja in izplačevanja osnovnih plač, dodatkov in delovne uspešnosti, pri čemer nismo preverjali določanja in izpolnitve letne delovne obveznosti javnih uslužbencev na delovnih mestih učiteljev in števila dejansko opravljenih ur v posameznem mesecu.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem dokumentacije ter z analiziranjem in s podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu javnih uslužbencev, ki jim je šola obračunala in izplačala plačo za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023. V preveritev so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred obdobjem, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na izplačevanje plač v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

2. Ugotovitve

2.1 Plače

Stroški dela za leto 2023 so se v primerjavi z letom poprej povečali za 13 %, kot kaže Tabela 2, predvsem zaradi večjih plač in nadomestil plač (za 303.298 EUR), kar je vplivalo tudi na povečanje prispevkov za socialno varnost delodajalcev (za 51.861 EUR).

Tabela 2 Stroški dela za leti 2022 in 2023

Stroški dela	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in nadomestila plač	2.792.467	2.489.169	112
Prispevki za socialno varnost delodajalcev	441.355	389.494	113
Drugi stroški dela	424.313	365.372	116
Skupaj	3.658.135	3.244.035	113

Vir: Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2023.

Šola je za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 961.555 EUR plač in nadomestil plač, kar je za 12 % več kot za enako obdobje v letu 2022. Njihovo sestavo prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Plače in nadomestila plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. v letih 2022 in 2023

Vrsta izplačila	september– december 2023 v EUR	september– december 2022 v EUR	Indeks 2023/2024
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Bruto plača – redno delo	637.062	596.898	107
Bruto plača – nadomestila	120.661	104.267	116
<i>Položajni dodatek</i>	<i>169</i>	<i>131</i>	<i>129</i>
<i>Dodatek za delovno dobo</i>	<i>48.926</i>	<i>48.368</i>	<i>101</i>
<i>Dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat</i>	<i>1.381</i>	<i>1.476</i>	<i>94</i>
<i>Dodatek za izmensko delo</i>	<i>698</i>	<i>583</i>	<i>120</i>
<i>Dodatek za delo na dela prost dan</i>	<i>34</i>	<i>0</i>	<i>/</i>
Skupaj dodatki	51.208	50.558	101
<i>Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbence⁷</i>	<i>10.573</i>	<i>0</i>	<i>/</i>
<i>Delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti</i>	<i>33.700</i>	<i>29.460</i>	<i>114</i>
<i>Delovna uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih za javne uslužbence</i>	<i>28.349</i>	<i>621</i>	<i>4564</i>
<i>Delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti</i>	<i>52.344</i>	<i>49.612</i>	<i>106</i>
<i>Delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti – ravnatelj in direktorji</i>	<i>594</i>	<i>891</i>	<i>67</i>
Skupaj delovna uspešnost	125.560	80.584	156
Nadomestila v breme delodajalca	27.064	23.445	115
Skupaj	961.555	855.752	112

Vir: Rekapitulacije plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. v letih 2022 in 2023.

Plače in nadomestila plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 so bili v primerjavi z enakim obdobjem v letu 2022 večji za 105.803 EUR predvsem zaradi uskladitve vrednosti plačnih razredov plačne lestvice (za 4,5 % s 1. 10. 2022) in uvrstitve delovnih mest za 1 plačni razred višje (s 1. 4. 2023) skladno z Dogovorom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023⁸ in aneksoma h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji⁹. Na povečanje je vplivalo tudi obračun in izplačilo delovne uspešnosti zaradi sodelovanja pri posebnih projektih za javne uslužbence, ki je bilo za 27.728 EUR višje kot za enako obdobje v letu 2022.

⁷ Redna delovna uspešnost v znesku 10.573 EUR predstavlja obračunano redno delovno uspešnost javnih uslužbencev za obdobje od 1. 7. do 30. 9. 2023, ki jo je šola izplačala v novembru 2023. Obračunano redno delovno uspešnost javnih uslužbencev za obdobje od 1. 10. do 31. 12. 2023 v znesku 10.694 EUR je šola izplačala v februarju 2024.

⁸ Uradni list RS, št. 136/22.

⁹ Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 136/22) in Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 11/23).

2.1.1 Akt o sistemizaciji delovnih mest

Javni uslužbenci zasedajo delovna mesta v skladu s sistemizacijo delovnih mest. V 108. členu Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja¹⁰ (v nadaljevanju: ZOFVI) je določeno, da sistemizacijo določi ravnatelj na podlagi normativov in standardov v soglasju s šolsko upravo, na območju katere ima šola sedež. Naloge šolskih uprav opravlja ministrstvo, pristojno za šolstvo¹¹. Šola mora imeti v skladu s prvim odstavkom 21. člena Zakona o javnih uslužbencih¹² (v nadaljevanju: ZJU) akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, pri vsakem delovnem mestu se določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta. Na podlagi drugega odstavka 21. člena ZJU mora voditi evidenco o dejanski zasedenosti delovnih mest in strukturi javnih uslužbencev po nazivih. Šola je sprejela Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest Elektrotehniško-računalniške strokovne šole in gimnazije Ljubljana¹³ (v nadaljevanju: pravilnik o sistemizaciji delovnih mest), katerega sestavni deli so seznam delovnih mest¹⁴ (priloga 1), opisi delovnih mest (priloga 2) in katalog delovnih mest¹⁵ (priloga 3). Število javnih uslužbencev, potrebnih za opravljanje nalog na posameznem delovnem mestu, v skladu z 22. členom tega pravilnika določi za posamezno šolsko leto ravnatelj, in sicer število delavcev, potrebnih za opravljanje dela na posameznem delovnem mestu za izvajanje dejavnosti šole, ki se financira iz proračuna, in število delavcev, potrebnih za izvajanje dodatne dejavnosti šole v skladu z načrtovanim delom v posameznem šolskem letu.

2.1.1.a Šola pravilnika o sistemizaciji delovnih mest ni posredovala v soglasje pristojnemu ministrstvu, s čimer je ravnala v nasprotju s 108. členom ZOFVI.

Pojasnilo šole

Šola je 22. 10. 2024 od javne uslužbenke na pristojnem ministrstvu pridobila ustno pojasnilo, da ministrstvo soglasij k sistemizaciji delovnih mest od uvedbe novega plačnega sistema leta 2008 ne izdaja več.

Med revizijo smo ugotovili, da pristojno ministrstvo že najmanj od leta 2017 teh soglasij srednjim šolam ne izdaja. V pisnem pojasnilu eni od srednjih šol, zajetih v prečno revizijo, je ministrstvo

¹⁰ Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 – ZZNŠPP, 141/22, 158/22 – ZDoh-2AA in 71/23.

¹¹ Na podlagi 7. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI-E, Uradni list RS, št. 65/05).

¹² Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb. S 1. 1. 2026 se bo začel uporabljati novi Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/2025), ki v 20. členu določa, da ima vsaka oseba javnega prava prava akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, v katerem so določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog. Pri vsakem delovnem mestu se v sistemizaciji določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta. Če je v isti organizacijski enoti več enakih delovnih mest, se v sistemizaciji navede število teh delovnih mest.

¹³ Z dne 2. 7. 2008 (brez številke), s spremembami in dopolnitvami z dne 28. 10. 2013, 29. 9. 2017, 21. 1. 2019, 29. 11. 2021, 16. 3. 2023 in 1. 9. 2023.

¹⁴ Vsebuje podatke: naziv delovnega mesta, zahtevano stopnjo in smer izobrazbe in zahtevane delovne izkušnje.

¹⁵ Vsebuje podatke: naziv proračunskega uporabnika, plačno podskupino, šifro in ime delovnega mesta, tarifni razred delovnega mesta, šifro in ime naziva, plačni razred delovnega mesta oziroma plačni razred naziva, število napredovanj na delovnem mestu oziroma v nazivu.

zapisalo, da šola sprejema splošne akte (med katere sodi tudi akt o sistemizaciji delovnih mest) po postopku, ki ga določa 10. člen Zakona o delovnih razmerjih¹⁶ in ne drugi odstavek 108. člena ZOFVI, saj šolske uprave, ki s šolami sodelujejo v postopku sprejemanja akta o sistemizaciji delovnih mest na način, kot ga določa 108. člen ZOFVI, niso bile ustanovljene, ministrstvo pa pooblastila, ki je bilo dano šolskim upravam, nima. Glede na takšno stališče pristojnega ministrstva je mogoče razumeti, da šola ni poskušala pridobiti soglasja k aktu o sistemizaciji delovnih mest, kljub temu da je ZOFVI v razmerju do Zakona o delovnih razmerjih specialni zakon, ki ureja postopek sprejema akta o sistemizaciji na področju šolstva, ter da v skladu s spremembo ZOFVI iz leta 2005 naloge šolskih uprav opravlja ministrstvo, pristojno za šolstvo (povezava z opombo 11).

2.1.1.b Šola v svojih aktih ni določila potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, kar ni bilo v skladu z 22. členom pravilnika o sistemizaciji delovnih mest, saj ravnatelj za šolsko leto 2023/24 ni določil števila javnih uslužbencev, potrebnih za opravljanje nalog na posameznem delovnem mestu.

2.1.2 Osnovna plača

Plača je bila v skladu s prvim odstavkom 5. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju¹⁷ (v nadaljevanju: ZSPJS) sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Osnovna plača javnega uslužbenca je bila v skladu z 9. členom ZSPJS določena s plačnim razredom, v katerega je bilo uvrščeno delovno mesto oziroma naziv, na katerega je bil javni uslužbenec razporejen oziroma ga je pridobil z napredovanjem. Skladno s tretjim odstavkom 3. člena ZSPJS se v pogodbi o zaposlitvi ni smelo določiti plače v drugačni višini, kot je bila določena z zakonom, predpisi ali drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi, ter kolektivnimi pogodbami.

2.1.2.a Šola je z javno uslužbenko leta 2021 sklenila pogodbo o zaposlitvi¹⁸ za delovni mesti knjigovodja VI in administrator VI za polni delovni čas. S 1. 4. 2023 je šola z javno uslužbenko sklenila aneks k pogodbi o zaposlitvi¹⁹ zaradi povečanja plačnega razreda delovnega mesta le za delovno mesto knjigovodja VI. Šola je navedla, da je javna uslužbenka v skladu s tem aneksom v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 opravljala le dela in naloge knjigovodje VI²⁰. Tudi iz plačilnih list za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 izhaja, da je šola javni uslužbenki obračunavala in izplačevala plačo za delovno mesto knjigovodja VI. Šola je ravnala v nasprotju z drugim odstavkom 49. člena Zakona o delovnih razmerjih, ki določa, da se v primeru spremembe vrste dela, ki ga mora delavec opravljati po pogodbi o zaposlitvi, sklene nova pogodba o zaposlitvi.

¹⁶ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPdve, 119/21 – ZČmiS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

¹⁷ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

¹⁸ Pogodba o zaposlitvi št. 100-45/2021 z dne 15. 12. 2021.

¹⁹ Št. 100-5/2023/16 z dne 20. 3. 2023.

²⁰ Pojasnilo šole z dne 29. 1. 2025.

Ukrep šole

Šola je z javno uslužbenko sklenila novo pogodbo o zaposlitvi št. 100-31/2025/1 z dne 15. 1. 2025, s katero jo je razporedila na delovno mesto glavni knjigovodja VI, ter aneks k tej pogodbi št. 100-31/2025/2 z dne 10. 6. 2025, s katerim jo je uvrstila v 14. plačni razred.

2.1.2.b Šola je s pomočnico ravnatelja²¹ sklenila pogodbo o zaposlitvi²² za delovno mesto pomočnik ravnatelja z nazivom svetovalec in jo uvrstila v 47. plačni razred, kar je za 1 plačni razred višje od najvišjega plačnega razreda tega delovnega mesta z nazivom. Z Aneksom h kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji²³ je bilo delovno mesto pomočnik ravnatelja z nazivom svetovalec uvrščeno v razponu od 41. do 46. plačnega razreda, kar je šola upoštevala v pravilniku o sistemizaciji. Iz aneksa k pogodbi o zaposlitvi²⁴ pa izhaja, da je bila pomočnica ravnatelja uvrščena v 47. plačni razred zaradi opravljanja dodatnih del in nalog razrednika, za kar pa ni bilo podlage v predpisih, ki so urejali plačni sistem javnih uslužbencev, oziroma v kolektivni pogodbi dejavnosti, zato je šola pri določitvi plačnega razreda osnovne plače pomočnice ravnateljice ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 3. člena ZSPJS. Zaradi nepravilne uvrstitve v plačni razred ji je šola za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 464 EUR preveč osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

Ukrep šole

Šola je predložila aneks k pogodbi o zaposlitvi št. 100-55/2024/21 z dne 24. 12. 2024, iz katerega izhaja, da je pomočnica ravnatelja uvrščena v 46. plačni razred.

2.1.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Na podlagi prvega odstavka 22.d člena ZSPJS²⁵ lahko uporabniki proračuna izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če imajo za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. Del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela je dovoljeno po drugem odstavku 22.d člena ZSPJS izplačevati tudi za izvajanje posebnih projektov, ki se za javne uslužbence določijo z aktom vlade, če so bila za to zagotovljena namenska sredstva v proračunu. Javnemu uslužbencu se lahko v skladu s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS²⁶ izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega

²¹ Imenovana s sklepom ravnatelja št. 021-9/2022/1 z dne 2. 9. 2022.

²² Št. 100-43/2022/3 z dne 2. 9. 2022.

²³ Uradni list RS, št. 11/23.

²⁴ Št. 100-5/2023/7 z dne 20. 3. 2023.

²⁵ Na podlagi prvega odstavka 119. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24) se 22.d člen ZSPJS uporablja do 31. 12. 2025.

²⁶ Na podlagi prvega odstavka 119. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24) se 22.e člen ZSPJS uporablja do 31. 12. 2025.

pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna.

2.1.3.a Na podlagi prvega odstavka 22.d člena ZSPJS lahko uporabniki izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če so na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. Zneska morebitnih prihrankov iz naslova nezasedenih delovnih mest²⁷ ni bilo mogoče ugotoviti, ker ravnatelj šole za šolsko leto 2023/24 ni določil števila javnih uslužbencev, potrebnih za opravljanje dela na posameznih delovnih mestih (povezava s točko 2.1.1.b). Šola zato ni izkazala, da je imela v obdobju, na katero se nanaša revizija, za izplačilo 33.700 EUR delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti, na razpolago dovolj sredstev iz prihrankov sredstev za plače, kot to določa prvi odstavek 22.d člena ZSPJS, saj smo ocenili, da so prihranki šole za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 znašali največ 25.297 EUR, kar predstavlja 75 % izplačanega zneska.

2.1.3.b Področje izobraževanja odraslih je šola uredila v Pravilniku o organizaciji in financiranju izobraževanja odraslih²⁸ (v nadaljevanju: pravilnik o izobraževanju odraslih), v katerem je med drugim določila tudi vrednotenje posameznih vrst dela na področju izobraževanja odraslih²⁹. Delo, ki so ga javni uslužbenci opravljali v zvezi z izobraževanjem odraslih, sodi med njihove redne naloge iz delovnega razmerja, za katere so sklenili pogodbo o zaposlitvi, zato do dodatnega plačila ne morejo biti upravičeni zgolj zato, ker gre za naloge v zvezi z izobraževanjem odraslih, saj v predpisih za takšen pavšalen oziroma avtomatičen način plačevanja javnim uslužbencem ni bilo pravne podlage. Ugotovili smo, da je šola javnim uslužbencem iz tega naslova obračunala in izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela najmanj v znesku 2.708 EUR. Ker je šola navedena izplačila izvedla pod postavko izplačil iz naslova delovne uspešnosti za povečan obseg dela (D020), smo preverili izpolnjevanje pogojev za izplačilo te vrste delovne uspešnosti. Ugotovili smo, da je šola izplačala za opravljanje del in nalog pedagoškega vodenja in nadzora izobraževanja odraslih ravnatelju šole (septembra 2023) 340 EUR in pomočnici ravnatelja z nazivom svetovalka (oktobra, novembra in decembra 2023) skupno 1.051 EUR, čeprav je ravnatelj te naloge kot pedagoški vodja in poslovodni organ šole dolžan opravljati na podlagi 49. člena ZOFVI, pomočnica ravnatelja pa na podlagi 50. člena ZOFVI pomaga ravnatelju pri opravljanju poslovnih in pedagoških nalog, zato za dodatna plačila iz tega naslova navedenima javnima uslužbencema v okviru delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela ni bilo podlage. Šola je ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena ZJU, ki določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotoviti pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. Poleg tega pa smo ugotovili še, da o višini sredstev za izplačilo tovrstne delovne uspešnosti za ravnatelja šole iz naslova izobraževanja odraslih (340 EUR) ni odločil svet šole s soglasjem vlade, kar je bilo v nasprotju z drugim odstavkom 5. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence³⁰ (v nadaljevanju: uredba o povečanem

²⁷ Po podatkih šole naj bi bilo za 8.360 EUR prihranka iz naslova nezasedenih delovnih mest.

²⁸ Sprejel ga je svet šole na 16. seji dne 28. 2. 2023.

²⁹ Izobraževalno in pedagoško delo je ovrednoteno za dejansko opravljeno uro, medtem ko so vodenje, administrativno-računovodska in druga dela ovrednotena z odstotkom od pridobljenih sredstev, ki se razdelijo na mesečni ravni.

³⁰ Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20.

obsegu dela). Nadalje smo ugotovili, da je šola v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 pomočnici ravnatelja, poleg delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za delo na področju izobraževanja odraslih (1.111 EUR³¹), izplačala delovno uspešnost za povečan obseg dela tudi zaradi podnormativnega števila delavcev na tem delovnem mestu (skupno za 2.236 EUR oziroma 20 % osnovne plače mesečno) ter za delo na poklicni maturi rednih dijakov (41 EUR – povezava s točko 2.1.3.d), zaradi česar je izplačilo v skupnem znesku 1.152 EUR presegalo omejitev iz prvega odstavka 4. člena uredbe o povečanem obsegu dela, ki omejuje tovrstno izplačilo na največ 20 % osnovne plače.

Preostala izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela na področju izobraževanja odraslih so se nanašala na izvedbo konzultacij in izpitov za udeležence izobraževanja odraslih, in sicer 30 javnim uslužbencem na delovnih mestih učitelj (septembra, oktobra in novembra 2023) v znesku 1.317 EUR, pri čemer pa iz predložene dokumentacije ne izhaja, da je opravljanje navedenih nalog predstavljalo povečan obseg dela navedenih javnih uslužbencev, kar je bil v skladu s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS pogoj za izplačilo dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela.

2.1.3.c Šola je javnemu uslužbencu na delovnem mestu učitelj – razrednik z nazivom mentor v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 za opravljanje nalog vodje oziroma organizatorja izobraževanja odraslih na podlagi sklenjenega dogovora o opravljanju povečanega obsega dela obračunala in izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v skupnem znesku 2.166 EUR. Ugotovili smo, da so mesečna izplačila pri plači za september, oktober in november 2023 znašala 511 EUR (24 % osnovne plače javnega uslužbenca), za december 2023 pa 633 EUR (30 % osnovne plače javnega uslužbenca). Poleg tega je šola javnemu uslužbencu kot delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za oktober in november 2023 izplačala še 36 EUR in 45 EUR za delo na poklicni maturi udeležencev izobraževanja odraslih, pri plači za november 2023 pa tudi 366 EUR za delo na poklicni maturi rednih dijakov. Šola je ravnala v nasprotju s prvim odstavkom 4. člena uredbe o povečanem obsegu dela, ki omejuje izplačilo dela plače iz naslova delovne uspešnosti za povečan obseg dela na 20 % osnovne plače javnega uslužbenca. Izplačila nad navedeno omejitvijo iz naslova nalog vodenja in organiziranja izobraževanja odraslih so znašala 466 EUR, iz naslova opravljanja nalog v zvezi s poklicno maturo pa 447 EUR (povezava s točko 2.1.3.d).

2.1.3.d Šola je 52 javnim uslužbencem (na učiteljskih delovnih mestih ter delovnih mestih pomočnik ravnatelja v nazivih svetovalec in mentor, organizator praktičnega pouka) za oktober in november 2023 obračunala in izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljanje del na spomladanskem in jesenskem roku poklicne in splošne mature 2023 za redne dijake³² v znesku 8.328 EUR in za udeležence izobraževanja odraslih³³ v znesku 1.396 EUR. Na podlagi 119. člena ZOFVI delovna obveznost učitelja obsega pouk in druge oblike organiziranega dela z učenci, vajenci, dijaki oziroma študenti višjih šol, pripravo na pouk, popraviljanje in ocenjevanje izdelkov in drugo delo, potrebno za uresničitev izobraževalnega programa. Po 3. členu Zakona o

³¹ Znesek je seštevek delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za opravljanje del in nalog pedagoškega vodenja in nadzora (1.051 EUR), opravljanje izpitov (47 EUR) in delo na poklicni maturi udeležencev izobraževanja odraslih (13 EUR).

³² Na podlagi internega cenika, ki je bil po navedbi šole pripravljen na predlog šolskih maturitetnih komisij, šola pa ni predložila dokazil, kateri organ šole ga je sprejel.

³³ Na podlagi vrednotenja del, določenih v pravilniku o izobraževanju odraslih.

poklicnem in strokovnem izobraževanju³⁴ pomeni uresničitev izobraževalnega programa za srednje poklicno izobraževanje opravljen zaključni izpit ter za srednje strokovno in poklicno-tehniško izobraževanje poklicna matura, po 3. členu Zakona o gimnazijah³⁵ pa pomeni uresničitev izobraževalnega programa gimnazije opravljena matura. Naloge, ki jih javni uslužbenci opravljajo pri izvedbi poklicne mature in splošne mature, tako sodijo med redne naloge iz delovnega razmerja, za katere so javni uslužbenci sklenili pogodbo o zaposlitvi, zato do dodatnega plačila ne morejo biti upravičeni zgolj zato, ker gre za naloge v zvezi s poklicno in splošno maturo, saj v predpisih za takšen pavšalen oziroma avtomatičen način plačevanja javnim uslužbencem ni bilo pravne podlage. Iz predložene dokumentacije šole ne izhaja, da je opravljanje teh nalog predstavljalo povečan obseg dela navedenih javnih uslužbencev, kar je bil v skladu s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS pogoj za izplačilo dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela.

2.1.3.e Šola je za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 javni uslužbenki na delovnem mestu svetovalni delavec³⁶ zaradi napake v programu za obračun plač neupravičeno obračunala in izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v znesku 667 EUR za delo, ki dejansko ni bilo opravljeno kot delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, zaradi česar je šola ravnala v nasprotju s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS. Poleg navedenega smo ugotovili, da je šola tej javni uslužbenki obračunala in izplačala tovrstno delovno uspešnost tudi zaradi podnormativnega števila delavcev na delovnem mestu svetovalni delavec v znesku 722 EUR in za izvajanje dodatne strokovne pomoči dijakom s posebnimi potrebami v skupnem znesku 276 EUR, zaradi česar ji je za oktober in november 2023 iz tega naslova izplačala 22,2 % oziroma 24,1 % osnovne plače, s čimer je skupaj za 124 EUR presegla omejitve iz prvega odstavka 4. člena uredbe o povečanem obsegu dela (največ 20 % osnovne plače). Ob tem opozarjamo, da se na podlagi Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva³⁷ vrednost ure in obseg sredstev za plačilo izvedenih ur dodatne strokovne pomoči določi s sklepom ministra, pri čemer pa iz pravilnika ni izhajalo, kako naj se ta dodatna plačila umestijo v veljavni plačni sistem, ki je veljal za vse javne uslužbenke.

2.1.3.f Ugotovili smo, da je šola javni uslužbenki na delovnem mestu knjigovodja VI na podlagi dogovora o povečanem obsegu dela za izvajanje nadnormativnih knjigovodskih del in na njegovi podlagi izdanih mesečnih sklepov o delu plače za delovno uspešnost za nadnormativna dela pri izdajanju položnic, obračunski dejavnosti in knjiženju plačil v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 neupravičeno določila in izplačala skupno za 1.021 EUR delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (mesečno v višini 20 % osnovne plače). V skladu z normativi in standardi³⁸ bi lahko šola glede na vpisano število dijakov (994) v šolskem letu 2023/24 sistemizirala le 0,25 knjigovodje³⁹, navedena javna uslužbenka pa je bila zaposlena za polni delovni čas (povezava s točko 2.1.2.a).

³⁴ Uradni list RS, št. 79/06, 68/17 in 46/19.

³⁵ Uradni list RS, št. 1/07 – uradno prečiščeno besedilo, 68/17, 6/18 – ZIO-1 in 46/19.

³⁶ Pogodba o zaposlitvi št. 100-36/2018/2 z dne 30. 8. 2019, aneks št. 100-5/2023/3 z dne 20. 3. 2023 in aneks (brez številke) z dne 30. 11. 2023.

³⁷ Uradni list RS, št. 62/10, 99/10, 47/17, 30/18, 16/21, 178/21 in 74/23.

³⁸ Določeni so v 38. členu Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva.

³⁹ Izračun: 994 dijakov : 20 = 49,7 = 50 oddelkov. Za od 50 do 55 oddelkov ravnatelj šole sistemizira 2 računovodji in 0,25 knjigovodja.

Zato po naši oceni delo javne uslužbenke ni moglo predstavljati povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog, kar pa je pogoj za izplačilo delovne uspešnosti po prvem odstavku 2. člena uredbe o povečanem obsegu dela. Poleg tega smo ugotovili, da je šola javni uslužbenki za september, oktober, november in december 2023 dodatno obračunala in izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela tudi za opravljanje administrativno-računovodskih del in nalog za izobraževanje odraslih v znesku 722 EUR, za december 2023 za izdajanje nadomestnih listin, kar sodi med naloge iz opisa delovnega mesta knjigovodja VI, v znesku 66 EUR, za oktober 2023 pa tudi za pomoč pri upravljanju učbeniškega sklada v znesku 237 EUR⁴⁰. Upravljanje učbeniškega sklada ureja Pravilnik o upravljanju učbeniškega sklada⁴¹, iz katerega izhaja, da pristojno ministrstvo zagotavlja dodatna sredstva za plačilo upravljavca učbeniškega sklada, ni pa iz pravilnika razvidno, kako ta (posebna) plačila umestiti v takrat veljavni plačni sistem. Glede na omejitve iz prvega odstavka 4. člena uredbe o povečanem obsegu dela, ki omejujejo izplačilo dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela na največ 20 % osnovne plače, je šola, ki je javni uslužbenki v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 izplačala tovrstno delovno uspešnost mesečno v razponu od 33,3 do 51,9 % osnovne plače, izplačala skupno za 1.025 EUR preveč plače iz tega naslova.

2.1.3.g Šola je izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela zaradi sodelovanja pri posebnih projektih pri plači za november 2023, in sicer 94 javnim uslužbencem v znesku 25.765 EUR za delo na projektu (operacija) MUNERA 3 – Izvajanje programov nadaljnega poklicnega izobraževanja in usposabljanja v letih 2018–2022⁴² (v nadaljevanju: projekt MUNERA 3)⁴³ in 1 javni uslužbenki⁴⁴ v znesku 2.584 EUR za delo na projektu ERASMUS+ Breaking Stereotypes (v nadaljevanju: projekt BreKS). Ugotovili smo, da pri navedenih projektih ne gre za posebna projekta, določena z aktom vlade, zato bi šola lahko iz tega naslova izplačala le delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela zaradi sodelovanja pri projektih, ki niso posebni projekti⁴⁵, pod pogojem, da bi bili za to izpolnjeni predpisni pogoji, in upoštevajoč omejitve tega dela plače posameznega javnega uslužbenca. Pri preveritvi pogojev za izplačilo iz tega naslova pa smo ugotovili,

⁴⁰ Poleg navedene javne uslužbenke sta naloge upravljanja učbeniškega sklada opravljali še 2 javni uslužbenki na delovnih mestih knjižničar.

⁴¹ Uradni list RS, št. 12/20.

⁴² Financiran iz sredstev na postavkah namenskih sredstev EU za kohezijsko politiko (80 %) in sredstev na postavkah slovenske udeležbe za sofinanciranje kohezijske politike (20 %).

⁴³ 94 javnim uslužbencem (vključno z ravnateljem šole) je izplačala skupno 9.400 EUR (vsakemu po 100 EUR) za zaposlitev dijakov, koordinacijo, izdelano časovnico, usklajevanje dogodkov in predavateljev, pripravo in izvedbo izplačil za izvajalce in pripravo prostorov. Dodatno je 5 javnim uslužbencem izplačala še skupno 16.365 EUR (od tega javnim uslužbencem na delovnih mestih: pomočnik ravnatelja – svetovalec (8.613 EUR) in knjigovodja VI in administrator VI (1.722 EUR) za pripravo Analize projekta MUNERA 3 in njegov vpliv na delo enote izobraževanja odraslih v prihodnje (december 2022, na 12 straneh), učitelj svetovalec (5.168 EUR) za vodenje projekta, poslovni sekretar VII/1 (431 EUR) za sodelovanje pri izdelavi časovnice programov usposabljanja, poteku izvajanja programov usposabljanja, sodelovanje s predavatelji in pri pripravi izvedbe izplačil za izvajalce posameznih projektov ter vzdrževalec učne tehnologije (431 EUR) za opravljanje informacijsko-tehnične podpore.

⁴⁴ Koordinatorica v mednarodnem projektu na partnerski organizaciji.

⁴⁵ In sicer v skladu s 3. členom Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (v nadaljevanju: uredba o metodologiji za obračun plač, Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22, 151/22 in 127/23) pod šifro izplačila D020 (delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti) in ne, tako kot je to storila šola, pod šifro izplačila D026 (delovna uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih za javne uslužbenke).

da sta bila oba (večletna) projekta zaključena že v letu 2022⁴⁶ in tako seveda nista bila načrtovana v okviru Programa dela, kadrovskega in finančnega načrta za leto 2023⁴⁷, kar je eden od pogojev za izplačilo delovne uspešnosti po 1. točki prvega odstavka 2. člena uredbe o povečanem obsegu dela. Posledično tudi ni bil izpolnjen pogoj po 3. členu uredbe o povečanem obsegu dela, da mora biti plačilo delovne uspešnosti zagotovljeno iz sredstev projekta, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna, saj šola v letu 2023 ni imela prihodkov iz naslova teh projektov. Javni uslužbenci v letu 2023 tudi dejansko niso opravljali del na navedenih 2 projektih, zato so bila izplačila v skupnem znesku 28.349 EUR v nasprotju z 22.d členom ZSPJS v povezavi z 2. in 3. členom uredbe o povečanem obsegu dela. Poleg tega smo ugotovili tudi, da:

- o delu plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela ravnatelj za delo na projektu MUNERA 3 v znesku 100 EUR ni odločil svet šole s soglasjem vlade, zaradi česar je šola ravnala v nasprotju z drugim odstavkom 5. člena uredbe o povečanem obsegu dela,
- ravnatelj s 93 javnimi uslužbenci ni sklenil pisnega dogovora o povečanem obsegu dela na projektu MUNERA 3, za javno uslužbenko za delo na projektu BreKS pa tudi ni sprejel pisne odločitve o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, kar je nasprotju s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS; za delo na projektu MUNERA 3 je ravnatelj sicer sprejel pisne odločitve o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela 4. 12. 2023, torej 1 leto po zaključku projektov in za obdobje od 5. 9. 2018 do 6. 10. 2023, čeprav se je projekt zaključil leta 2022 in javni uslužbenci v letu 2023 dela na projektu niso opravljali.

2.1.3.h V skladu s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora z javnim uslužbencem, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje. Ugotovili smo, da šola z javno uslužbenko na delovnem mestu čistilka za čiščenje v času bolniško odsotne čistilke in z nekaterimi drugimi javnimi uslužbenci⁴⁸ pred obračunom in izplačilom delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela ni sklenila dogovora o povečanem obsegu dela oziroma ni sprejela pisne odločitve o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti, zaradi česar je ravnala v nasprotju s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS.

2.1.3.1 Delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti

Na podlagi drugega odstavka 22.e člena ZSPJS se lahko javnim uslužbencev v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih v okviru povečanega obsega dela iz prvega odstavka 22.e člena določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja.

Če v okviru z zakonom določene tedenske učne obveznosti ni mogoče organizirati pouka v skladu s predmetnikom, lahko ravnatelj na podlagi 124. člena ZOFVI učitelju ali drugemu strokovnemu

⁴⁶ Projekt MUNERA je trajal od 1. 6. 2018 do 31. 10. 2022, projekt BreKS pa od 1. 11. 2019 do 31. 8. 2022.

⁴⁷ Svet šola ga je sprejel na 15. seji dne 30. 1. 2023.

⁴⁸ Navedeni so v točkah 2.1.3.b, 2.1.3.d (le za izobraževanje odraslih), 2.1.3.e in 2.1.3.f.

delavcu določi dodatno tedensko učno obveznost za toliko ur, kot je določeno za posamezni predmet v oddelku, vendar ne več kot za 5 ur, oziroma določi zmanjšanje tedenske učne obveznosti, vendar ne več kot za 3 ure. Ure dodatne tedenske učne obveznosti je na podlagi 44.c člena Kolektivne pogodbe za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji⁴⁹ (v nadaljevanju: KPVIZ) dopustno določiti tudi v primeru, ko učitelj nadomešča krajšo začasno odsotnost učitelja in se nadomeščanje izvaja kot ura pouka.

Način izračuna delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti sta urejala 3. in 19.b člen uredbe o metodologiji za obračun plač, na podlagi katerih se delovna uspešnost javnega uslužbenca zaradi povečane tedenske učne obveznosti določi tako, da se mesečni obseg opravljenih ur, ki se štejejo kot povečana tedenska učna obveznost, pomnoži z bruto urno postavko osnovne plače javnega uslužbenca, povečano za faktor povečane učne obveznosti (faktor od 1,00 do 1,30).

Šola je 77 javnim uslužbencem za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala delovno uspešnost za povečano učno obveznost v skupnem znesku 52.344 EUR⁵⁰.

2.1.3.1.a Šola je v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 4.167 EUR delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti 2 javnima uslužbenkama na delovnih mestih pomočnik ravnatelja z nazivom svetovalc (2.237 EUR) in pomočnik ravnatelja z nazivom mentor (1.930 EUR). Pri tem je ravnala v nasprotju s 3. in 19.b členom uredbe o metodologiji za obračun plač, ker pri obračunu in izplačilu ni upoštevala mesečnega obsega opravljenih ur povečane učne obveznosti, temveč je mesečne zneske izračunala in izplačala pavšalno v višini 20 % osnovne plače. Če mesečne obračunane zneske delovne uspešnosti za povečano učno obveznost pretvorimo v ure, bi javni uslužbenki tedensko opravili 7,3 ure povečane učne obveznosti in s tem za 2,3 ure presegli maksimalno dopusten obseg (5 ur) povečane tedenske učne obveznosti po 124. členu ZOFVI. Poleg tega je šola pomočnici ravnatelja z nazivom svetovalc za oktober in november 2023 kot ure povečane tedenske učne obveznosti določila in obračunala 8 ur nadomeščanj, čeprav iz predloženih dokazil⁵¹ izhaja, da dejansko ni opravila 8 ur nadomeščanj, ki se izvajajo kot pouk. Zaradi tega je šola iz naslova nadomeščanj določila 8 ur dodatne tedenske učne obveznosti v nasprotju s 44.c členom KPVIZ, pomočnici ravnatelja z nazivom svetovalc pa neupravičeno obračunala in izplačala za 154 EUR delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti.

⁴⁹ Uradni list RS, št. 52/94, 49/95, 45/96 – popr., 34/96, 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 78/01 – popr., 56/01, 64/01, 56/02, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 79/11, 40/12, 46/13, 106/15, 8/16 – popr., 45/17, 46/17, 80/18, 160/20, 88/21, 136/22 in 11/23.

⁵⁰ Iz rekapitulacije plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 izhaja, da v tem obdobju niso bila obračunana znižana plačila zaradi zmanjšane tedenske učne obveznosti.

⁵¹ Realiziran urnik in poročilo učitelja, izpisana iz e-Asistenta.

Ukrep šole

Šola je pomočnicama ravnatelja pri plači za februar 2025 obračunala povečano tedensko učno obveznost tako, da je mesečni obseg opravljenih ur povečane tedenske učne obveznosti pomnožila s bruto urno postavko osnovne plače, povečano za faktor povečane učne obveznosti⁵².

S 1. 6. 2025 ima šola 1 pomočnico ravnatelja, ki ji je za junij 2025 določila in obračunala povečano tedensko učno obveznost v skladu s 124. členom ZOFVI.

2.1.3.1.b Šola je javnemu uslužbencu za šolsko leto 2023/24 v letnem delovnem nalogu določila več kot 5 ur povečane tedenske učne obveznosti, poleg tega pa so on in še 3 javni uslužbenci presegli maksimalno dopusten obseg ur povečane tedenske učne obveznosti (5 ur) tudi zaradi več dejansko opravljenih ur tedenske učne obveznosti od načrtovane oziroma zaradi nadomeščanj, kar ni bilo v skladu s 124. členom ZOFVI. V maksimalno dopusten obseg ur povečane učne obveznosti se šteje tudi nadomeščanje, ki se izvaja kot pouk, in se učitelju, skladno s 44.c KPVIZ, določi kot ura povečane tedenske učne obveznosti. Ugotovili smo, da je ravnatelj:

- javnemu uslužbencu na delovnem mestu učitelj praktičnega pouka – razrednik⁵³ v letnem delovnem nalogu določil 8,5 ure povečane tedenske učne obveznosti, kar je za 3,5 ure na teden (skupno za 14 ur na mesec) več od maksimalno dopustnega obsega ur, dodatno pa je v 3 tednih oktobra 2023 opravil skupno še 5 ur nadomeščanj;
- javnemu uslužbencu na delovnem mestu učitelj⁵⁴ v letnem delovnem nalogu določil 5 ur povečane tedenske učne obveznosti, v oktobru 2023 pa je dejansko vsak teden opravil za 1 uro več tedenske učne obveznosti (26 ur) od načrtovane (25 ur), zaradi česar je v oktobru za 4 ure presegel maksimalno dovoljen obseg ur povečane učne obveznosti;
- javnemu uslužbencu na delovnem mestu učitelj z nazivom svetnik⁵⁵ v letnem delovnem nalogu določil 4 ure povečane tedenske učne obveznosti, v oktobru 2023 pa je dejansko vsak teden opravil za 1 uro več tedenske učne obveznosti (25 ur) od načrtovane (24 ur), ker pa je v tem mesecu opravil tudi 2 uri nadomeščanj, je s tem presegel tudi maksimalno dovoljen obseg ur povečane učne obveznosti;
- javni uslužbenki na delovnem mestu učitelj – razrednik v nazivu učitelj svetnik – razrednik⁵⁶ v letnem delovnem nalogu določil 4 ure povečane tedenske učne obveznosti, v septembru 2023 pa je opravila skupno 5 ur nadomeščanj, zaradi česar je v tem mesecu za 1 uro presegla maksimalno dovoljen obseg ur povečane učne obveznosti.

⁵² Način izračuna od 1. 1. 2025 določa prvi odstavek 15. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 99/24 in 109/24 – popr.).

⁵³ Pogodba o zaposlitvi št. 100-24/2019/1 z dne 2. 9. 2019 in aneks št. 100-11/2023/1 z dne 20. 3. 2023.

⁵⁴ Pogodba o zaposlitvi št. 110-19/2009/2 z dne 1. 9. 2010 in aneks št. 100-6/2023/18 z dne 20. 3. 2023.

⁵⁵ Pogodba o zaposlitvi št. II/96/110 z dne 1. 9. 1996 in aneks št. 100-9/2023/8 z dne 20. 3. 2023.

⁵⁶ Pogodba o zaposlitvi št. 100-24/2019/14 z dne 30. 8. 2019 in aneks št. 100-9/2023/13 z dne 20. 3. 2023.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost določanja in izplačevanja plač v **Elektrotehniško-računalniški strokovni šoli in gimnaziji Ljubljana** za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Elektrotehniško-računalniška strokovna šola in gimnazija Ljubljana pri določanju in izplačevanju plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- za šolsko leto 2023/24 ni določila potrebnega števila javnih uslužbencev za opravljanje nalog na posameznih delovnih mestih, kar ni bilo v skladu z notranjim aktom – točka 2.1.1.b;
- v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih kljub spremembi vrste dela, ki ga mora opravljati po pogodbi o zaposlitvi, z javno uslužbenko ni sklenila nove pogodbe o zaposlitvi – točka 2.1.2.a;
- v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju je pomočnici ravnatelja v pogodbi o zaposlitvi določila previsoko osnovno plačo in ji zato obračunala in izplačala za 464 EUR preveč plače – točka 2.1.2.b;
- izplačala je del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v skupnem znesku 43.382 EUR v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju in Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke – točke 2.1.3.a, 2.1.3.b, 2.1.3.c, 2.1.3.d, 2.1.3.e, 2.1.3.f, 2.1.3.g in 2.1.3.h;
- delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti za obe pomočnici ravnatelja ni obračunala in izplačala le za dejansko opravljene ure povečane učne obveznosti, kar ni bilo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, poleg tega pa je eni od njiju izplačala še 154 EUR za delo, ki ni bilo opravljeno – točka 2.1.3.1.a;
- 4 javnim uslužbencem je v nasprotju z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja določila več kot 5 ur povečane tedenske učne obveznosti – točka 2.1.3.1.b.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost določanja in izplačevanja plač, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Elektrotehniško-računalniška strokovna šola in gimnazija Ljubljana v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi.

4. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

Elektrotehniško-računalniška strokovna šola in gimnazija Ljubljana mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Elektrotehniško-računalniška strokovna šola in gimnazija Ljubljana mora v odzivnem poročilu izkazati, da je:

1. določila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za spremembo Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest Elektrotehniško-računalniške strokovne šole in gimnazije Ljubljana, s katero bo najkasneje s 1. 1. 2026 zagotovila spoštovanje določbe prvega odstavka 20. člena Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-1) – točka 2.1.1.b.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v izdanem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja⁵⁷. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Elektrotehniško-računalniška strokovna šola in gimnazija Ljubljana krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

⁵⁷ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Elektrotehniško-računalniški strokovni šoli in gimnaziji Ljubljana, priporočeno s povratnico;
2. Aleksandru Lazareviću;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si