



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost določanja in izplačevanja plač v Srednji trgovski in aranžerski šoli Ljubljana



2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost določanja in izplačevanja plač v Srednji trgovski in aranžerski šoli Ljubljana

Številka: 322-10/2024-22
Ljubljana, 17. julija 2025

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti določanja in izplačevanja plač v **Srednji trgovski in aranžerski šoli Ljubljana** (v nadaljevanju: šola) za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnost tega dela poslovanja šole.

Računsko sodišče je o pravilnosti določanja in izplačevanja plač v šoli za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker šola v nasprotju s Kolektivno pogodbo za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji ni izkazala, da je bilo nadurno delo v znesku 23.927 EUR učiteljem odrejeno izjemoma, ker vzgojno-izobraževalnega dela ni bilo mogoče organizirati drugače, v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih pa je javni uslužbenki odredila opravljanje nadurnega dela nad zakonsko določeno letno časovno omejitvijo. Šola za šolsko leto 2023/24 ni določila potrebnega števila javnih uslužbencev za opravljanje nalog na posameznih delovnih mestih, kar ni bilo v skladu z notranjim aktom, v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju pa v pogodbah o zaposlitvi ni opredelila vseh delovnih mest, na katerih so zaposleni opravljali delo, ter plačnih razredov na posameznem delovnem mestu. V nasprotju z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju šola delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti ni obračunala in izplačala za dejansko opravljene ure povečane učne obveznosti, javni uslužbenki pa je v nasprotju z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja določila več kot 5 ur povečane tedenske učne obveznosti. Poleg tega je šola javni uslužbenki v nasprotju z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke obračunala in izplačala za 260 EUR preveč delovne uspešnosti, 2 javnima uslužbenkama pa je obračunala in izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela samo za ure rednega dela, zato sta v nasprotju z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju prejeli za 125 EUR premalo delovne uspešnosti.

Šola med revizijskim postopkom ni odpravila vseh ugotovljenih nepravilnosti, zato je računsko sodišče zahtevalo **predložitev odzivnega poročila**.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Osnovni podatki o šoli	6
1.2 Obrazložitev revizije	7
2. Ugotovitve	8
2.1 Plače	8
2.1.1 Akt o sistemizaciji delovnih mest	10
2.1.2 Osnovna plača	11
2.1.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	13
2.1.4 Delo preko polnega delovnega časa – nadurno delo	16
3. Mnenje	18
4. Zahteva za predložitev odzivnega poročila	19

1. Uvod

Revizijo pravilnosti določanja in izplačevanja plač v Srednji trgovski in aranžerski šoli Ljubljana za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 25. 9. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti izplačevanja plač na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti dela poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja šole. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Osnovni podatki o šoli

Šola je pravna naslednica šole, ustanovljene v letu 1992 z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Srednja šola za trgovinsko dejavnost Ljubljana⁵. Leta 2022 je bil sprejet Sklep o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda "Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana"⁶ (v nadaljevanju: sklep o ustanovitvi). Ustanoviteljica šole je Republika Slovenija, ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije. Šola izvaja javno službo na področju vzgojno-izobraževalne dejavnosti, in sicer izobraževanje po izobraževalnih programih srednješolskega izobraževanja, ki jih v izvajanje določi minister, pristojen za izobraževanje. Poleg tega šola izvaja druge programe in naloge s področja praktičnega usposabljanja dijakov ter udeležencev v procesu vseživljenjskega učenja, opravlja raziskovalne in razvojne naloge na področju dejavnosti, za katere izvaja izobraževanje, ter druge dejavnosti, določene s sklepom o ustanovitvi. Organi šole so: ravnatelj, svet šole, strokovni organi in svet staršev.

Šola je v bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 izkazovala sredstva v vrednosti 1.045.374 EUR, ki so bila za 1,5 % manjša kot leto poprej. Podatke o prihodkih in odhodkih šole prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-10/2024-4.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Št. 022-01/92-5 z dne 30. 1. 1992.

⁶ Št. 01403-19/2022/4 z dne 6. 12. 2022.

Tabela 1 Prihodki in odhodki šole v letih 2022 in 2023

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
	(1)	(2)	(3)=(1)/(2)*100
Prihodki	2.995.758	2.571.887	116
Odhodki	2.879.660	2.515.769	114
Presežek prihodkov nad odhodki	116.098	56.118	207

Vir: Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2023.

Na dan 31. 12. 2023 je bilo v šoli zaposlenih 53 javnih uslužbencev, kar je enako kot na dan 1. 9. 2023.

Odgovorna oseba zavoda v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je Elizabeta Hernaus Berlec.

1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti določanja in izplačevanja plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za šolo kot posrednega proračunskega uporabnika na področju določanja, obračunavanja in izplačevanja osnovnih plač, dodatkov in delovne uspešnosti, pri čemer nismo preverjali določanja in izpolnitve letne delovne obveznosti javnih uslužbencev na delovnih mestih učiteljev in števila dejansko opravljenih ur v posameznem mesecu.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem dokumentacije ter z analiziranjem in s podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu javnih uslužbencev, ki jim je šola obračunala in izplačala plačo za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023. V preveritev so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred obdobjem, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na izplačevanje plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

2. Ugotovitve

2.1 Plače

Stroški dela za leto 2023 so se v primerjavi z letom poprej povečali za 4 %, kot kaže Tabela 2, predvsem zaradi večjih plač in nadomestil plač (za 88.477 EUR), kar je vplivalo tudi na povečanje prispevkov za socialno varnost delodajalcev (za 10.553 EUR).

Tabela 2 Stroški dela za leti 2023 in 2022

Stroški dela	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in nadomestila plač	1.503.299	1.414.822	106
Prispevki za socialno varnost delodajalcev	233.137	222.584	105
Drugi stroški dela	177.302	201.968	88
Skupaj	1.913.738	1.839.374	104

Vir: Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2023.

Šola je za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 524.796 EUR plač in nadomestil plač, kar je za 16 % več kot za enako obdobje v letu 2022. Njihovo sestavo prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Plače in nadomestila plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. v letih 2022 in 2023

Vrsta izplačila	september– december 2023 v EUR	september– december 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Bruto plača – redno delo	342.339	315.233	109
Bruto plača – nadomestila	68.834	53.732	128
<i>Dodatek za delovno dobo</i>	<i>29.050</i>	<i>26.084</i>	<i>111</i>
<i>Dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat</i>	<i>962</i>	<i>1.170</i>	<i>82</i>
<i>Dodatek za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času</i>	<i>346</i>	<i>196</i>	<i>176</i>
Skupaj dodatki	30.358	27.451	111
<i>Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbence⁷</i>	<i>5.885</i>	<i>5.549</i>	<i>106</i>
<i>Delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti</i>	<i>13.655</i>	<i>15.212</i>	<i>90</i>
<i>Delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu</i>	<i>662</i>	<i>3.673</i>	<i>18</i>
<i>Delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti⁸</i>	<i>16.969</i>	<i>16.476</i>	<i>103</i>
<i>Vrednost znižane učne obveznosti</i>	<i>(220)</i>	<i>(713)</i>	<i>31</i>
Skupaj delovna uspešnost	36.951	40.197	92
Bruto plača – delo preko polnega delovnega časa	24.474	0	/
Nadomestila v breme delodajalca	21.840	13.932	157
Skupaj	524.796	450.544	116

Vir: Rekapitulacije plač in seznama prejemnikov delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti za obdobje od 1. 9. do 31. 12. v letih 2022 in 2023.

Plače in nadomestila plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 so bili v primerjavi z enakim obdobjem v letu 2022 večji za 74.252 EUR predvsem zaradi uskladitve vrednosti plačnih razredov plačne lestvice (za 4,5 % s 1. 10. 2022) in uvrstitve delovnih mest za 1 plačni razred višje (s 1. 4. 2023) skladno z Dogovorom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023⁹ in aneksoma h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji¹⁰. Na povečanje je vplivalo tudi obračun in izplačilo dela preko polnega delovnega časa pri plači za september 2023 v skupnem znesku 24.474 EUR, ki je bilo v letu poprej obračunano in izplačano pri plači za avgust 2022 v skupnem znesku 22.931 EUR.

⁷ Redna delovna uspešnost v zneskih 5.885 EUR in 5.549 EUR predstavlja obračunano redno delovno uspešnost javnih uslužbencev za obdobje od 1. 7. do 30. 9. v letih 2023 in 2022, ki jo je šola izplačala v novembru 2023 oziroma novembru 2022. Obračunano redno delovno uspešnost javnih uslužbencev za obdobje od 1. 10. do 31. 12. v letih 2023 in 2022 v znesku 6.171 EUR oziroma 5.678 EUR je šola izplačala v začetku leta 2024 oziroma 2023.

⁸ Znesek 16.749 EUR je seštevek obračunane in izplačane delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti (13.511 EUR) in nadomeščanj, ki se izvaja kot pouk (3.458 EUR), znesek 16.476 EUR pa je seštevek obračunane in izplačane delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti (15.290 EUR) in nadomeščanj, ki se izvaja kot pouk (1.186 EUR).

⁹ Uradni list RS, št. 136/22.

¹⁰ Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 136/22) in Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 11/23).

2.1.1 Akt o sistemizaciji delovnih mest

Javni uslužbenci zasedajo delovna mesta v skladu s sistemizacijo delovnih mest. V 108. členu Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja¹¹ (v nadaljevanju: ZOFVI) je določeno, da sistemizacijo določi ravnatelj na podlagi normativov in standardov v soglasju s šolsko upravo, na območju katere ima šola sedež. Naloge šolskih uprav opravlja ministrstvo, pristojno za šolstvo¹². Šola mora imeti v skladu z 21. členom Zakona o javnih uslužbencih¹³ akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, pri vsakem delovnem mestu se določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta. Šola je sprejela Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest Srednje trgovske in aranžerske šole Ljubljana¹⁴ (v nadaljevanju: pravilnik o sistemizaciji delovnih mest), katerega sestavna dela sta seznam delovnih mest (priloga 1) in opisi delovnih mest (priloga 2), število javnih uslužbencev, potrebnih za izvajanje nalog na posameznem delovnem mestu, pa v skladu z 18. členom tega pravilnika določi za posamezno šolsko leto ravnatelj, in sicer število delavcev, potrebnih za opravljanje dela na posameznem delovnem mestu za izvajanje dejavnosti šole, ki se financira iz proračuna v soglasju z ustanoviteljem, število delavcev, potrebnih za izvajanje dodatne dejavnosti šole, pa v skladu z načrtovanim delom v posameznem šolskem letu.

2.1.1.a Šola sistemizacije delovnih mest ni posredovala v soglasje pristojnemu ministrstvu, s čimer je ravnala v nasprotju s 108. členom ZOFVI.

Pojasnilo šole

V maju 2017 je šola zaprosila pristojno ministrstvo za izdajo soglasja k predlogu Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest Srednje trgovske šole Ljubljana. Ministrstvo je šoli odgovorilo¹⁵, da šola sprejema splošne akte (med katere sodi tudi akt o sistemizaciji delovnih mest) po postopku, ki ga določa 10. člen Zakona o delovnih razmerjih¹⁶ (v nadaljevanju: ZDR-1) in ne drugi odstavek 108. člena ZOFVI, saj šolske uprave, ki s šolami sodelujejo v postopku sprejemanja akta o sistemizaciji delovnih mest na način, kot ga določa 108. člen ZOFVI, niso bile ustanovljene, ministrstvo pa pooblastila, ki je bilo dano šolskim upravam, nima.

¹¹ 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 – ZZNŠPP, 141/22, 158/22 – ZDoh-2AA in 71/23.

¹² Na podlagi 7. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI-E, Uradni list RS, št. 65/05).

¹³ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb. S 1. 1. 2026 se bo začel uporabljati novi Zakon o javnih uslužbencih (ZJU-1, Uradni list RS, št. 32/25), ki v 20. členu določa, da ima vsaka oseba javnega prava akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, v katerem so določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog. Pri vsakem delovnem mestu se v sistemizaciji določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta. Če je v isti organizacijski enoti več enakih delovnih mest, se v sistemizaciji navede število teh delovnih mest.

¹⁴ Št. 100-9/2023/5 z dne 24. 3. 2023. Ta pravilnik je uradno prečiščeno besedilo Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest Srednje trgovske šole Ljubljana, št. 007-7/2019-2 z dne 22. 1. 2019 ter sprememb in dopolnitev z dne 16. 10. 2020 in 24. 3. 2023.

¹⁵ Dopis št. 100-23/2017/2 z dne 9. 5. 2017.

¹⁶ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

Glede na takšno stališče pristojnega ministrstva je mogoče razumeti, da šola ni ponovno poskušala pridobiti soglasja k aktu o sistemizaciji delovnih mest, kljub temu da je ZOFVI v razmerju do ZDR-1 specialni zakon, ki ureja postopek sprejema akta o sistemizaciji delovnih mest na področju šolstva, ter da v skladu s spremembo ZOFVI iz leta 2005 naloge šolskih uprav opravlja ministrstvo, pristojno za šolstvo (povezava z opombo 12).

2.1.1.b Šola v svojih aktih ni določila potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, kar ni v skladu z 18. členom pravilnika o sistemizaciji delovnih mest, saj ravnateljica za šolsko leto 2023/24 ni določila števila javnih uslužbencev, potrebnih za opravljanje nalog na posameznem delovnem mestu. Šola je predložila preglednico¹⁷, v kateri je navedeno le normativno število učiteljev in laborantov, kot izhaja iz obsega ur pouka po posameznih izobraževalnih programih, in normativno število pomočnikov ravnatelja, svetovalnih delavcev, knjižničarjev ter drugih strokovnih, računovodsko-administrativnih in tehničnih delavcev¹⁸, vendar preglednica ne vključuje vseh sistemiziranih delovnih mest, posplošeno poimenovana delovna mesta pa tudi niso konkretizirana do te mere, da bi bilo mogoče ugotoviti, za katera delovna mesta gre, saj niso označena s šifro in nazivom delovnega mesta.

2.1.2 Osnovna plača

Po drugem odstavku 3. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju¹⁹ (v nadaljevanju: ZSPJS) se je plača javnega uslužbenca določila s pogodbo o zaposlitvi, odločbo oziroma sklepom tako, da so se v pogodbi, odločbi oziroma sklepu določili pravna podlaga za določitev plače in posameznih delov plače, plačni razred in druge sestavine plače v skladu z ZSPJS, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi, ter s kolektivnimi pogodbami, višina posameznih elementov plače na dan sklenitve pogodbe, izdaje sklepa oziroma odločbe in usklajevanja plače. Plača je bila v skladu s prvim odstavkom 5. člena ZSPJS sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Osnovna plača javnega uslužbenca je bila v skladu z 9. členom ZSPJS določena s plačnim razredom, v katerega je uvrščeno delovno mesto oziroma naziv, na katerega je bil javni uslužbenec razporejen oziroma ga je pridobil z napredovanjem.

¹⁷ Preglednica na listu D1 ure pouka skup+zaposl-plač. v Excelovi datoteki 76-99_STAŠ Ljubljana_metodologija_2023-2024_07122023_14022024_MVL_05042024, ki jo je šola v decembru 2024 posredovala pristojnemu ministrstvu na podlagi 21. člena Pravilnika o metodologiji financiranja izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva (Uradni list RS, št. 107/12, 56/17, 5/19, 178/21 in 74/23). V tem členu pravilnika je med drugim določeno, da morajo javni vzgojno-izobraževalni zavodi ministrstvu najmanj enkrat letno poslati podatke o letnem obsegu ur pouka po predmetih oziroma strokovnih modulih in organizaciji izvedbe pouka za programe srednjega šolstva, število strokovnih in drugih delavcev ter podatke o zaposlenih in njihovem obsegu dela.

¹⁸ Gre za število učiteljev, drugih strokovnih delavcev, računovodsko-administrativnih in tehničnih delavcev, ki v skladu z normativi in standardi pripadajo šoli za izvedbo izobraževalnih programov, ki ji jih ministrstvo dodelilo v izvajanje.

¹⁹ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

2.1.2.a Šola je s 6 javnimi uslužbenci sklenila pogodbe o zaposlitvi za 1 delovno mesto, dejansko pa so v skladu s planom poučevanja za šolsko leto 2023/24, v katerem jim je bilo določeno število ur poučevanja splošnoizobraževalnih oziroma strokovnoteoretičnih predmetov ter praktičnega pouka, opravljali in bili plačani za delo (v deležu delovnega časa) na 2 delovnih mestih. Šola je ravnala v nasprotju z drugim odstavkom 3. člena ZSPJS, saj v pogodbah o zaposlitvi javnih uslužbencev nista bili opredeljeni obe delovni mesti ter plačni razredi javnega uslužbenca za vsako od delovnih mest, in sicer:

- javnemu uslužbencu s sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²⁰ za delovno mesto učitelj – razrednik v nazivu učitelj svetnik – razrednik je šola obračunala plačo za delovni mesti učitelj – razrednik v nazivu učitelj svetnik – razrednik za 37,7 % delovnega časa in učitelj praktičnega pouka – razrednik v nazivu učitelj praktičnega pouka svetnik – razrednik za 62,3 % delovnega časa;
- javni uslužbenki s sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²¹ za delovno mesto učitelj – razrednik v nazivu učitelj svetovalac – razrednik je šola obračunala plačo za delovni mesti učitelj – razrednik v nazivu učitelj svetovalac – razrednik za 70,8 % delovnega časa in učitelj praktičnega pouka v nazivu učitelj praktičnega pouka svetovalac – razrednik za 29,2 % delovnega časa;
- javni uslužbenki s sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²² za delovno mesto učitelj – razrednik v nazivu učitelj mentor – razrednik je šola obračunala plačo za delovni mesti učitelj razrednik v nazivu učitelj mentor – razrednik za 56,8 % delovnega časa in učitelj praktičnega pouka – razrednik v nazivu učitelj praktičnega pouka mentor – razrednik za 43,2 % delovnega časa;
- javni uslužbenki s sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²³ za delovno mesto učitelj je šola obračunala plačo za delovni mesti učitelj za 48,4 % delovnega časa in učitelj praktičnega pouka za 51,6 % delovnega časa;
- javni uslužbenki s sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²⁴ za delovno mesto učitelj s polovičnim delovnim časom je šola obračunala plačo za delovni mesti učitelj za 15 % delovnega časa in učitelj praktičnega pouka za 35 % delovnega časa;
- javni uslužbenki s sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²⁵ za delovno mesto učitelj v nazivu učitelj višji svetnik je šola obračunala plačo za delovni mesti učitelj v nazivu učitelj višji svetnik za 92,1 % delovnega časa in učitelj praktičnega pouka v nazivu učitelj praktičnega pouka višji svetnik za 7,9 % delovnega časa.

²⁰ Pogodba o zaposlitvi št. 100-163/2020-9 z dne 31. 8. 2020, aneks št. 1 z dne 1. 2. 2021, aneks št. 2 z dne 29. 3. 2023 in aneks št. 3 z dne 22. 11. 2023.

²¹ Pogodba o zaposlitvi št. 100-112/2021-13 z dne 30. 8. 2021 in aneks št. 1 z dne 29. 3. 2023.

²² Pogodba o zaposlitvi št. 100-1/2022/14 z dne 30. 8. 2022 in aneks št. 2 z dne 25. 8. 2023.

²³ Pogodba o zaposlitvi št. 100-1/2022/25 z dne 1. 12. 2022 in aneks št. 1 z dne 29. 3. 2023.

²⁴ Pogodba o zaposlitvi št. 100-112/2021-11 z dne 26. 8. 2021 in aneks št. 1 z dne 29. 3. 2023.

²⁵ Aneks št. 1 z dne 5. 8. 2008 k pogodbi o zaposlitvi št. 9/2005 z dne 31. 8. 2005, aneks št. 6 z dne 30. 1. 2019, aneks št. 8 z dne 30. 3. 2023 in aneks št. 9 z dne 21. 12. 2023.

Ukrep šole

Šola je sklenila v decembru 2024 z 2 javnima uslužbencema, v januarju 2025 z 2 javnima uslužbencema in v maju 2025 z 1 javnim uslužbencem anekse k pogodbam o zaposlitvi, ki določajo delovna mesta, na katerih bodo javni uslužbenci opravljali delo. Javni uslužbenki, ki je v šolskem letu 2023/24 prejela plačo za delovni mesti učitelj v nazivu učitelj višji svetnik in učitelj praktičnega pouka v nazivu učitelj praktičnega pouka višji svetnik, je v februarju 2024 prenehala delovno razmerje zaradi upokojitve.

2.1.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Javnemu uslužbencu se lahko v skladu s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna²⁶. Na podlagi drugega odstavka istega člena ZSPJS se lahko javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih, v okviru povečanega obsega dela iz prvega odstavka 22.e člena, določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. Del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela se jim obračuna enako kot redna učna obveznost.

Če v okviru z zakonom določene tedenske učne obveznosti ni mogoče organizirati pouka v skladu s predmetnikom, lahko ravnatelj na podlagi 124. člena ZOFVI učitelju ali drugemu strokovnemu delavcu določi dodatno tedensko učno obveznost za toliko ur, kot je določeno za posamezni predmet v oddelku, vendar ne več kot za 5 ur, oziroma določi zmanjšanje tedenske učne obveznosti, vendar ne več kot za 3 ure.

Način izračuna delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti sta urejala 3. in 19.b člen Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju²⁷ (v nadaljevanju: uredba o enotni metodologiji), na podlagi katerih je delovna uspešnost javnega uslužbenca zaradi povečane učne obveznosti predstavljala zmnožek mesečnega obsega opravljenih ur, ki se štejejo kot povečana tedenska učna obveznosti, in bruto urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca, povečane za ustrezen faktor povečane učne obveznosti (faktor od 1,00 do 1,30).

2.1.3.a Šola je javnim uslužbencem za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 13.511 EUR delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti. Mesečni znesek delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti za posameznega javnega uslužbenca je predstavljal zmnožek bruto urne postavke za osnovno plačo javnega uslužbenca, povečane za ustrezeni faktor učne obveznosti, in števila ur povečane učne obveznosti. To število ur je šola izračunala tako, da je

²⁶ Na podlagi prvega odstavka 119. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24) se 22.e člen ZSPJS uporablja do 31. 12. 2025.

²⁷ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22, 151/22 in 127/23.

število ur povečane tedenske učne obveznosti, kot je bila določena javnemu uslužbencu v planu poučevanja za šolsko leto 2023/24, množila z urami rednega dela in delila s številom ur za polni delovni čas (40 ur na teden)²⁸. Šola tako ni ravnala v skladu s 3. in 19.b členom uredbe o enotni metodologiji, ker delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti ni obračunala in izplačala za dejansko opravljene ure povečane tedenske učne obveznosti.

2.1.3.b Nadomeščanje, ki se izvaja kot pouk, se učitelju določi kot ura povečane tedenske učne obveznosti in se šteje v maksimalno določen obseg ur (5 ur) povečane tedenske učne obveznosti iz 124. člena ZOFVI. Javna uslužbenka na delovnem mestu učitelj – razrednik²⁹ z nazivom mentor je imela v planu poučevanja za šolsko leto 2023/24 določeno 3,59 ure povečane tedenske učne obveznosti. V novembru 2023 je javna uslužbenka opravila tudi 10 ur nadomeščanj z izvajanjem pouka in s tem presegla 5 ur povečane tedenske učne obveznosti, kar ni bilo v skladu s 124. členom ZOFVI.

Pojasnilo šole

Šola ni želela, da zaradi formalne omejitve na strani delavca dijakom ne bi zagotovila izvajanja pouka v primeru, ko je bila na voljo za poučevanje samo oseba, ki že ima formalno dopolnjeno povečano tedensko učno obveznost, a je prostovoljno izrazila pripravljenost prevzeti nadomeščanje. Šola ne sme prepustiti 15-letnih dijakov samim sebi in je dolžna izvajati pouk v skladu z učnim načrtom.

2.1.3.c V skladu s prvim odstavkom 4. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke³⁰ se javnemu uslužbencu kot del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna lahko izplača največ 20 % osnovne plače. Na podlagi dogovora o povečanem obsegu dela iz avgusta 2023 in na njegovi podlagi izdanih mesečnih sklepov o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela je pomočnica ravnateljice za vsak mesec v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 prejela delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela zaradi povečanega obsega dela pri opravljanju strokovnih del, povezanih s pedagoškim procesom, dela z dijaki tujci in izvajanja dodatne strokovne pomoči. Šola je pomočnici ravnateljice obračunala in izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v skupnem znesku 2.679 EUR, ki je za 260 EUR presegal 20 % njene osnovne plače za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023, s čimer je šola ravnala v nasprotju s prvim odstavkom 4. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke. Ob tem opozarjamo, da se na podlagi Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva³¹ vrednost ure in obseg sredstev za plačilo izvedenih ur dodatne strokovne pomoči določi s sklepom ministra, pri čemer pa iz pravilnika ni izhajalo, kako naj se ta dodatna plačila umestijo v veljavni plačni sistem, ki je veljal za vse javne uslužbenke.

²⁸ Bruto urna postavka za osnovno plačo x faktor povečane oziroma zmanjšane učne obveznosti x načrtovana tedenska povečana oziroma zmanjšana učna obveznost x (število ur rednega dela / 40 ur).

²⁹ Pogodba o zaposlitvi št. 100-1/2023/14 z dne 7. 9. 2023.

³⁰ Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20.

³¹ Uradni list RS, št. 62/10, 99/10, 47/17, 30/18, 16/21, 178/21 in 74/23.

Pojasnilo šole

Do preseganja je prišlo zaradi dela s tujci in izvajanja dodatne strokovne pomoči, ki je na šoli zelo potrebna. Šola ni želela zaradi formalne omejitve dijaku ranljive skupine odreči pomoči.

2.1.3.d V skladu s 3. členom uredbe o enotni metodologiji³² se znesek delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela izračuna kot zmnožek osnove plače javnega uslužbenca za obračun in odstotka, ki je določen v sklepu o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela javnega uslužbenca. V 2 primerih smo ugotovili, da je bil pri obračunu in izplačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela upoštevan nižji odstotek, kot je bil določen v sklepu o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. Javna uslužbenka na delovnem mestu organizator praktičnega izobraževanja v delovnem procesu³³ je prejela delovno uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri plači za september 2023 v višini 17,1 % (v sklepu je bilo določeno 20 %) osnovne plače, javna uslužbenka na delovnem mestu svetovalni delavec³⁴ pa pri plači za oktober 2023 v višini 18,2 % (v sklepu je bilo določeno 20 %) osnovne plače, ker šola kot osnovo za izračun delovne uspešnosti ni upoštevala osnovnih plač javnih uslužbenk za obračun, ampak osnovni plači javnih uslužbenk za ure rednega dela, kar ni bilo v skladu s 3. členom uredbe o enotni metodologiji. Ocenjujemo, da je šola javnima uslužbenka izplačala za 125 EUR premalo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

Pojasnilo šole

Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (D020) pod vrsto plačila 155 predstavlja izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela strokovnim delavcem, ki delajo neposredno z dijaki, zato je bila obračunana in izplačana samo od osnovnih plač javnih uslužbenk za ure rednega dela.

Višina dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela se določi javnemu uslužbencu za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela, in se izrazi v odstotku. Pri določitvi odstotka je treba upoštevati opravljeno delo v posameznem mesecu. Uredba o enotni metodologiji določa, da se znesek delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v vseh primerih izračuna po naslednji formuli: osnovna plača za obračun se pomnoži z odstotkom. Iz predpisov jasno izhaja, da je treba in dovoljeno nagraditi le dejansko opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate, vendar bi morala ravnateljica to upoštevati tako, da bi javnima uslužbenkama določila odstotek delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za posamezen mesec glede na dejanski obseg opravljenega dela, ki je bilo dogovorjeno v dogovoru o povečanem obsegu dela. Če javni uslužbenki v posameznem mesecu nista opravili dela v obsegu, ki je bil dogovorjen v dogovoru o povečanem obsegu dela, bi jima morala ravnateljica določiti nižji odstotek delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

³² Od 1. 1. 2025 dalje enak način obračuna delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti – javni uslužbenci, (šifra izplačila D020) določa Šifrant vrst izplačil, ki je v skladu s 3. členom Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 109/24) objavljen na spletni strani Ministrstva za javno upravo.

³³ Pogodba o zaposlitvi št. 100-19/2017/4 z dne 1. 9. 2017 in aneks št. 4 z dne 29. 3. 2023.

³⁴ Aneks št. 1 z dne 5. 8. 2008 k pogodbi o zaposlitvi št. 131/97 in aneks št. 4 z dne 29. 3. 2023.

Ukrep šole

Šola je javnima uslužbenkama pri plači za april 2025 obračunala in izplačala delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v skladu s sklepom o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v višini 16,36 % od osnovnih plač javnih uslužbenk za obračun.

2.1.4 Delo preko polnega delovnega časa – nadurno delo

V 44.a členu Kolektivne pogodbe za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji³⁵ (v nadaljevanju: KPVIZ) je določeno, da je delovni čas učitelja neenakomerno razporejen, pri čemer se pri neenakomerni razporeditvi delovnega časa upošteva polni delovni čas kot povprečna delovna obveznost v 12 mesecih tekočega šolskega leta, to je od 1. 9. v tekočem koledarskem letu do 31. 8. v naslednjem koledarskem letu (v nadaljevanju: referenčno obdobje). Ravnatelj mora z individualnim letnim delovnim načrtom delo učitelja organizirati tako, da je ob izteku referenčnega obdobja povprečni polni delovni čas izravnal. Če vzgojno-izobraževalnega dela ni mogoče organizirati drugače in je zato učitelju, ki ima neenakomerno razporejen delovni čas oziroma začasno prerazporejen delovni čas, v posameznem referenčnem obdobju izjemoma odrejeno delo preko povprečne delovne obveznosti v tem obdobju, se mu ta presežek v skladu s petim odstavkom 44.a člena KPVIZ izplača kot delo preko polnega delovnega časa. Pred začetkom šolskega leta ravnatelj v skladu s 44.b členom KPVIZ na podlagi predloga letnega delovnega načrta zavoda za novo šolsko leto sprejme individualni letni delovni načrt za vsakega učitelja, v katerem opredeli obseg in razporeditve del in nalog v skladu s pogodbo o zaposlitvi. Delovna obveznost učitelja v posameznem šolskem letu obsega:

- delo, vezano na poučevanje, v obsegu 33 ur v času 38 tednov pouka (I. steber)³⁶,
- drugo delo³⁷, potrebno za uresničitev izobraževalnega programa, ki je po vsebini skupno vsem učiteljem, v obsegu med 150 in 180 ur v šolskem letu (II. steber) in
- druga dela in naloge, potrebne za uresničitev izobraževalnega programa, ki se do zapolnitve polne delovne obveznosti učitelja določijo v individualnem letnem delovnem načrtu (III. steber).

³⁵ Uradni list RS, št. 52/94, 49/95, 45/96 – popr., 34/96, 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 78/01 – popr., 56/01, 64/01, 56/02, 43/06 – ZKoliP, 60/08, 79/11, 40/12, 46/13, 106/15, 8/16 – popr., 45/17, 46/17, 80/18, 160/20, 88/21, 136/22, 11/23, 13/24.

³⁶ V Prilogi 1 KPVIZ je naveden nabor del in nalog, ki obsega učno obveznost skupaj s pripravo na pouk, popravljanjem in ocenjevanjem izdelkov: a) pouk; b) druge oblike organiziranega dela z učenci, dijaki, vajenci; c) priprave na pouk (letna priprava, sprotne vsebinske priprave, metodična priprava, priprava didaktičnih pripomočkov); č) priprava na preverjanje in ocenjevanje in izdelava potrebnega gradiva; d) popravljanje testov in drugih izdelkov učencev ter poprava domačih nalog; e) individualizacija in diferenciacija pouka; vodenje obvezne dokumentacije; f) naloge, ki v skladu z normativi pomenijo nižjo učno obveznost učiteljev, razen nalog razrednika ter g) ostale aktivnosti za nemoteno izvedbo vzgojno-izobraževalnega procesa, ki jih opravi v času med posameznimi urami pouka.

³⁷ V Prilogi 2 KPVIZ je primeroma naveden nabor naslednjih del: a) sodelovanje s starši (na primer govorilne ure, roditeljski sestanki, druge oblike sodelovanja s starši); b) sodelovanje v strokovnih organih šole (na primer pedagoške in ocenjevalne konference, strokovni aktiviti); c) sodelovanje z zunanjimi institucijami (na primer centri za socialno delo, delodajalci); č) organizirano strokovno izobraževanje in izpopolnjevanje; d) zbiranje in obdelava podatkov v zvezi z opravljanjem vzgojno-izobraževalnega in drugega dela; e) urejanje kabinetov, zbirk, šolskih delavnic, telovadnic, igrišč, nasadov in podobno ter f) opravljanje drugih nalog, določenih z letnim delovnim načrtom zavoda.

2.1.4.a Pri plači za september 2023 je šola 13 učiteljem obračunala in izplačala delo preko polnega delovnega časa za obdobje od 1. 9. 2022 do 31. 8. 2023 v skupnem znesku 24.474 EUR za 1.150 nadur. Šola je število nadur za posameznega učitelja izračunala kot razliko med številom realiziranih ur po individualnih letnih delovnih načrtih v vseh 3 stebrih in letnim fondom ur v referenčnem obdobju (od 1. 9. 2022 do 31. 8. 2023), to je 2.088 ur. Iz predloženih individualnih letnih delovnih načrtov izhaja, da so bile učiteljem obračunane in izplačane nadure za opravljena dela in naloge iz II. stebra pri 1 javnem uslužbencu, iz III. stebra in v manjšem delu iz II. stebra (5 oziroma 10 % nadur) pri 2 javnih uslužbencih, iz III. stebra pa pri 10 javnih uslužbencih. V individualnih letnih delovnih načrtih teh 13 učiteljev je bilo načrtovano za 1.503 ure del in nalog iz III. stebra, realizirano pa je bilo 3.964 ur od tega 829 ur dela na daljavo v dogovoru z ravnateljico, 549 ur ostalih dodatnih del izven delovnega časa ter 539 ur za promocijo šole in promocijske aktivnosti. Ravnatelj mora v skladu s četrtem odstavkom 44.b člena KPVIZ z individualnim letnim delovnim načrtom delo učitelja organizirati tako, da je ob izteku referenčnega obdobja povprečni polni delovni čas izravnal, kar pomeni, da ne sme načrtovati presežka ur. Iz četrtega odstavka 44.b člena KPVIZ izhaja tudi, da se učitelju v individualnem letnem delovnem načrtu določijo druga dela in naloge, potrebne za uresničitev izobraževalnega programa (III. steber), le do zapolnitve polne delovne obveznosti učitelja. Po našem mnenju mora ravnatelj vse to upoštevati tudi pri odrejanju dela in nalog med šolskim letom ter učitelju odrediti dela in naloge iz III. stebra le v obsegu, ki predstavlja razliko med urami iz I. in II. stebra ter urami polne delovne obveznosti. Šola ni izkazala, da je bilo 12 javnim uslužbencem nadurno delo v skupnem znesku 23.927 EUR odrejeno zgolj izjemoma, ker vzgojno-izobraževalnega dela ni bilo mogoče organizirati drugače, kar ni bilo v skladu s petim odstavkom 44.a člena KPVIZ.

2.1.4.b ZDR-1 v 144. členu določa, da lahko nadurno delo traja največ 170 ur na leto. Nadurno delo lahko s soglasjem delavca traja tudi preko navedene letne časovne omejitve, vendar skupaj največ 230 ur na leto. Ugotovili smo, da je javna uslužbenka prejela plačilo za delo preko polnega delovnega časa v znesku 8.661 EUR za 369 nadur, to je za 139 nadur več od maksimalno dovoljenega števila nadur (230 nadur). Odrejanje nadurnega dela nad zakonsko določeno letno časovno omejitev je bilo v nasprotju s četrtem odstavkom 144. člena ZDR-1.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost določanja in izplačevanja plač v **Srednji trgovski in aranžerski šoli Ljubljana** za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana pri določanju in izplačevanju plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- za šolsko leto 2023/24 ni določila potrebnega števila javnih uslužbencev za opravljanje nalog na posameznih delovnih mestih, kar ni bilo v skladu z notranjim aktom – točka 2.1.1.b;
- v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju v pogodbi o zaposlitvi ni opredelila vseh delovnih mest ter plačnih razredov na posameznem delovnem mestu – točka 2.1.2.a;
- delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti ni obračunala in izplačala za dejansko opravljene ure povečane učne obveznosti, kar ni bilo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, 1 javni uslužbenki pa je v nasprotju z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja določila več kot 5 ur povečane tedenske učne obveznosti – točki 2.1.3.a in 2.1.3.b;
- v nasprotju z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke je javni uslužbenki obračunala in izplačala za 260 EUR preveč delovne uspešnosti, 2 javnima uslužbenkama pa je delovno uspešnosti obračunala in izplačala samo za ure rednega dela, zato sta v nasprotju z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju prejeli za 125 EUR premalo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela – točki 2.1.3.c in 2.1.3.d;
- v nasprotju s Kolektivno pogodbo za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji ni izkazala, da je bilo nadurno delo učiteljem v znesku 23.927 EUR odrejeno izjemoma, ker vzgojno-izobraževalnega dela ni bilo mogoče organizirati drugače, v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih pa je javni uslužbenki odredila opravljanje nadurnega dela nad zakonsko določeno letno časovno omejitvijo – točki 2.1.4.a in 2.1.4.b.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost določanja in izplačevanja plač, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi.

4. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana mora v odzivnem poročilu izkazati, da je:

1. določila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za spremembo Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest Srednje trgovske in aranžerske šole Ljubljana, s katero bo najkasneje s 1. 1. 2026 zagotovila spoštovanje določbe prvega odstavka 20. člena Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-1) – točka 2.1.1.b;
2. s šolskim letom 2025/26 začela obračunavati in izplačevati povečano tedensko učno obveznost glede na dejansko opravljene ure učne obveznosti oziroma določila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti, s katerim bo najkasneje z začetkom šolskega leta 2026/27 zagotovila obračunavanje in izplačevanje povečane tedenske učne obveznosti v skladu s predpisi – točka 2.1.3.a;
3. določila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za vzpostavitev sistema mesečnega spremljanja stanja delovnih ur učiteljev, ki bo omogočal, da ravnateljica pred odrejanjem del in nalog iz III. stebra preveri, da učitelji zaradi opravljanja teh del in nalog v referenčnem obdobju ne bodo izkazovali presežka ur – točka 2.1.4.a.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v izdanem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje,

da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja³⁸. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Srednja trgovska in aranžerska šola Ljubljana krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Srednji trgovski in aranžerski šoli Ljubljana, priporočeno s povratnico;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

³⁸ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si