



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

**Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti določanja
in izplačevanja plač v Srednji gradbeni, geodetski,
okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana**



2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

**Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti določanja
in izplačevanja plač v Srednji gradbeni, geodetski,
okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana**

Številka: 322-9/2024-33

Ljubljana, 29. oktobra 2025

1. Uvod

V revizijskem poročilu o pravilnosti določanja in izplačevanja plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023¹, št. 322-9/2024-26 z dne 17. 7. 2025 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Srednji gradbeni, geodetski, okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana (v nadaljevanju: šola) izreklo mnenje s pridržkom o pravilnosti določanja in izplačevanja plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Šola je računskemu sodišču predložila odzivno poročilo² v predpisanem roku. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba mag. Staša Florjanič, ravnateljica, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ [URL: https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2025/SrSolePlace/SGGOS/SGGOS-revizijsko-porocilo.pdf], 20. 10. 2025.

² Št. 006-1/24-11 z dne 15. 10. 2025.

2. Nepravilnosti in popravljalni ukrepi

2.1 Osnovna plača

2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.1.4.a revizijskega poročila je navedeno, da je šola s 6 javnimi uslužbenci sklenila pogodbe o zaposlitvi za 1 delovno mesto, dejansko pa so v skladu z letnimi delovnimi nalogi zaposlenih, ki jih je sprejel ravnatelj za šolsko leto 2023/24 in v katerih jim je bilo določeno število ur poučevanja strokovnoteoretičnih predmetov ter praktičnega pouka, opravljali in bili plačani za delo (v deležu delovnega časa) na 2 oziroma 3 delovnih mestih. Šola je ravnala v nasprotju z drugim odstavkom 3. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju³ (v nadaljevanju: ZSPJS), saj v pogodbah o zaposlitvi javnih uslužbencev niso bila opredeljena vsa delovna mesta ter plačni razredi javnega uslužbenca za vsako od delovnih mest, in sicer:

- javnemu uslužbencu, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi⁴ za delovno mesto učitelj praktičnega pouka, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj praktičnega pouka za 98,52 % delovnega časa in za delovno mesto učitelj za 1,48 % delovnega časa;
- javni uslužbenki, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi⁵ za delovno mesto učitelj svetnik – razrednik, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj svetnik – razrednik za 73,54 % delovnega časa in za delovno mesto učitelj praktičnega pouka svetnik – razrednik za 26,46 % delovnega časa;
- javni uslužbenki, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi⁶ za delovno mesto učitelj razrednik⁷, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj mentor – razrednik za 66,32 % delovnega časa in za delovno mesto učitelj praktičnega pouka mentor – razrednik za 33,68 % delovnega časa;
- javnemu uslužbencu, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi⁸ za delovno mesto učitelj mentor, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj mentor za 15 % delovnega časa in za delovno mesto organizator delovne prakse mentor za 85 % delovnega časa;
- javnemu uslužbencu, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi⁹ za delovni mesti učitelj in učitelj praktičnega pouka, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj za 65,79 % delovnega časa, za delovno mesto učitelj praktičnega pouka za 6,21 % delovnega časa in za delovno mesto organizator delovne prakse za 28 % delovnega časa;

³ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

⁴ Pogodba o zaposlitvi delavca za določen čas / polni DČ št. 100-43/2023-1 z dne 31. 8. 2023.

⁵ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen čas / polni delovni čas št. 100-38/2019-5 z dne 1. 9. 2022.

⁶ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen delovni čas / polni delovni čas št. 100-17/2017-8 z dne 1. 9. 2021.

⁷ V pogodbi o zaposlitvi oziroma aneksih nima navedenega pridobljenega naziva mentor.

⁸ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen čas / polni DČ št. 100-14/2008 z dne 1. 8. 2008.

⁹ Pogodba o zaposlitvi delavca za določen čas / krajši DČ (70 %) št. 100-44/2023-1 z dne 16. 8. 2023.

- javnemu uslužbencu, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi¹⁰ za delovno mesto učitelj praktičnega pouka svetovalec – razrednik, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj praktičnega pouka svetovalec – razrednik za 62,5 % delovnega časa in za delovno mesto organizator praktičnega pouka svetovalec za 37,5 % delovnega časa.

V točki 2.1.4.b revizijskega poročila pa je navedeno, da je šola z javno uslužbenko sklenila pogodbo o zaposlitvi¹¹ za delovni mesti učitelj in učitelj praktičnega pouka. V pogodbi o zaposlitvi je bil za obe delovni mesti določen (enak) plačni razred. Pri določitvi plačnega razreda v pogodbi o zaposlitvi šola ni upoštevala znižanja plačnega razreda v skladu s 14. členom ZSPJS, saj je javna uslužbenka opravljala delo na delovnem mestu z nižjo izobrazbo od zahtevane. Šola je obračunala plačo za delovno mesto učitelj za 20,30 % delovnega časa in za delovno mesto učitelj praktičnega pouka za 79,70 % delovnega časa, pri tem pa se plačna razreda na plačilni listi nista ujemala s plačnim razredom, določenim v pogodbi o zaposlitvi, saj je šola pri obračunu plače pravilno upoštevala 14. člen ZSPJS. Šola je ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 3. člena ZSPJS v povezavi s prvim odstavkom 14. člena ZSPJS, saj v pogodbi o zaposlitvi ni bil določen pravilni plačni razred.

Šola je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je javnim uslužbencem, ki opravljajo delo na več delovnih mestih, v pogodbah o zaposlitvi opredelila vsa delovna mesta in plačne razrede na posameznem delovnem mestu.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Šola je v odzivnem poročilu za omenjene javne uslužbenke predložila nove pogodbe o zaposlitvi, v katerih so bila navedena vsa delovna mesta, ki jih zaposleni lahko zaseda, razpon plačnih razredov, ki je določen za ta delovna mesta, in pripadajoči plačni razred javnega uslužbenca za vsako od delovnih mest. V pogodbah o zaposlitvi je še navedeno, da se deleži posameznih delovnih mest do polnega delovnega časa določijo na podlagi letnega delovnega naloga zaposlenega. Za vse omenjene javne uslužbenke je šola predložila še anekse k pogodbam o zaposlitvi, v katerih so bila navedena delovna mesta, ki jih zaposleni zaseda v tekočem šolskem letu 2025/26, pripadajoči plačni razred javnega uslužbenca za vsako od delovnih mest in delež zaposlitve na posameznem delovnem mestu. Priloga aneksa k pogodbi o zaposlitvi je izpis iz kadrovskega plačnega informacijskega sistema (KPIS), iz katerega je razviden delež zaposlitve na posameznem delovnem mestu na 2 decimalni mesti natančno.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

¹⁰ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen delovni čas / polni delovni čas št. 100-43/2019-4 z dne 1. 9. 2021.

¹¹ Pogodba o zaposlitvi delavca za določen čas / polni DČ št. 100-48/2023-1 z dne 17. 8. 2023.

2.2 Povečana učna obveznost

2.2.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.1.6.3.1.a revizijskega poročila je navedeno, da je šola obračunavala delovno uspešnost zaradi povečane učne obveznosti tako, da je bruto plačo za redno delo delila z normiranimi urami in pomnožila s tedenskim številom ur povečane učne obveznosti, s faktorjem povečanja učne obveznosti in s številom tednov v mesecu¹². Tedensko število ur povečane učne obveznosti se je določilo na podlagi podatkov, ki izhajajo iz letnega delovnega naloga zaposlenega, ki izvaja učno obveznost, zato je bil ta podatek pri obračunih tovrstne delovne uspešnosti vedno enak. Šola tako ni ravnala v skladu s 3. in 19.b členom Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju¹³, ker delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti ni obračunala in izplačala za dejansko opravljene ure povečane tedenske učne obveznosti.

V točki 2.1.6.3.1.b revizijskega poročila pa je navedeno, da je imela šola v šolskem letu 2023/24 zaposleno 1 pomočnico ravnatelja za 41 oddelkov. V skladu z določbo 13. člena Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva¹⁴ delovna obveznost pomočnika ravnatelja ne more znašati manj kot 4 ure pouka tedensko, kar je bila v primeru 41 oddelkov redna delovna obveznost pomočnice ravnatelja. Iz razporeda pedagoških ur¹⁵ je razvidno, da je imela pomočnica ravnatelja tedensko 5 ur pouka, poleg tega je opravljala še nadomeščanje pouka. Ugotovili smo, da šola pomočnici ravnatelja ni obračunavala in izplačevala delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti, kar ni bilo v skladu z drugim in četrtem odstavkom 22.e člena ZSPJS v povezavi s 124. členom Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja¹⁶.

Šola je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je s šolskim letom 2025/26 začela obračunavati in izplačevati povečano tedensko učno obveznost glede na dejansko opravljene ure učne obveznosti oziroma da je določila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti, s katerim bo najkasneje z začetkom šolskega leta 2026/27 zagotovila obračunavanje in izplačevanje povečane tedenske učne obveznosti v skladu s predpisi.

¹² Za september se je upoštevalo 4,33 tedna, za oktober 3,93 tedna, za november 3,73 tedna in za december 3,33 tedna.

¹³ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22, 151/22 in 127/23.

¹⁴ Uradni list RS, št. 74/23.

¹⁵ V letnem delovnem nalogu ure pouka za pomočnico ravnatelja niso bile navedene, so pa bile razvidne iz razporeda pedagoških ur za šolsko leto 2023/24 za strokovni aktiv, torej učitelje gradbeniških in arhitekturnih predmetov, ter iz urnika.

¹⁶ Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 – ZZNŠPP, 141/22, 158/22 – ZDoh-2AA in 71/23.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Šola je v odzivnem poročilu navedla, da izplačuje povečano učno obveznost v skladu z navodili Ministrstva za vzgojo in izobraževanje z dne 18. 2. 2025¹⁷. V teh navodilih ministrstvo priporoča, naj šole v primeru neenakomerne razporeditve učne obveznosti (srednješolski programi) izhajajo iz sedanje prakse obračunavanja povečane in zmanjšane tedenske učne obveznosti. V skladu z 2. členom Dogovora o uvrstitvah delovnih mest in nazivov plačnega stebra javnih uslužbencev v raziskovalni dejavnosti, izobraževanju in kulturi¹⁸ si bodo reprezentativni sindikati in vladna stran do začetka naslednjega šolskega leta prizadevali ustrezneje urediti povečano učno obveznost za učitelje, ki imajo v skladu s predpisi neenakomerno razporejeno tedensko učno obveznost. Šola je navedla, da do tega še ni prišlo.

Šola je v odzivnem poročilu predložila načrt aktivnosti za izvedbo zahtevanega popravljalnega ukrepa, vključno z navedbo odgovorne osebe in roka za izvedbo. V skladu s tem načrtom bo šola z novim načinom obračunavanja povečane učne obveznosti pričela, ko bo prejela navodila Ministrstva za vzgojo in izobraževanje oziroma najkasneje v šolskem letu 2026/27. Hkrati bo šola v primeru, da ne pride do sprememb navodil in veljavnih predpisov, delovala v smeri izboljšanja nastavitve Excelove tabele za vodenje evidence in izračun povečane učne obveznosti. Odgovorna oseba za izvedbo aktivnosti je mag. Staša Florjanič, ravnateljica.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **delno zadovoljiv**.

Šola je navedla odgovorno osebo in rok, do katerega bo v primeru odsotnosti navodil pristojnega ministrstva, izboljšala dosedanje evidence, ki so podlaga za obračunavanje povečane učne obveznosti, vendar pa je navedba aktivnosti preveč splošna in iz nje ne izhaja, kaj konkretno namerava šola spremeniti pri vodenju ustreznih evidenc. Ker je šola kot načrtovano aktivnost navedla le delovanje v smeri izboljšanja nastavitve evidenc, obstaja tveganje, da v primeru odsotnosti ustreznih navodil ne bo nujno prišlo do pravilnega obračunavanja povečane učne obveznosti niti s šolskim letom 2026/27.

¹⁷ Št. 010-19/2024-3350-3.

¹⁸ Uradni list RS, št. 99/24.

3. Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti določanja in izplačevanja plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 izdelala Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila mag. Staša Florjanič, ravnateljica Srednje gradbene, geodetske, okoljevarstvene šole in strokovne gimnazije Ljubljana, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi opisa ukrepov in dokumentacije v odzivnem poročilu. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da je izkazani popravljalni ukrep Srednje gradbene, geodetske, okoljevarstvene šole in strokovne gimnazije Ljubljana, opisan v točki 2.1.2, **zadovoljiv**.

Izkazani popravljalni ukrep Srednje gradbene, geodetske, okoljevarstvene šole in strokovne gimnazije Ljubljana, opisan v točki 2.2.2, ocenjujemo kot **delno zadovoljiv**.

4. Ovrednotenje delno zadovoljivo odpravljenih nepravilnosti

Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana ni izkazala v celoti zadovoljivega popravljalnega ukrepa, ki se nanaša na:

- načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovornih oseb in rokov izvedbe posamezne aktivnosti za vzpostavitev obračunavanja in izplačevanja povečane tedenske učne obveznosti glede na dejansko opravljene ure učne obveznosti v primeru, da ne bo pravočasno prejela navodil pristojnega ministrstva, kar se nanaša na točki 2.1.6.3.1.a in 2.1.6.3.1.b revizijskega poročila in je predstavljeno v točki 2.2.

Nepravilnosti, ki niso bile zadovoljivo odpravljene, ne presegajo pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

5. Sklep o kršitvi obveznosti dobrega poslovanja

Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana v odzivnem poročilu ni izkazala v celoti zadovoljivega popravljalnega ukrepa za odpravo nepravilnosti, opisanega v točki 2.2.2.

S tem je Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču¹⁹ in prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije²⁰ kršila obveznost dobrega poslovanja.

Mag. Maja Bilbija,
prva namestnica predsednice

Vročiti:

1. Srednji gradbeni, geodetski, okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana, elektronsko;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, elektronsko.

¹⁹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12 in 57/25 – ZF.

²⁰ Uradni list RS, št. 91/01.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si