



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost določanja in izplačevanja plač v Srednji gradbeni, geodetski, okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana



2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost določanja in izplačevanja plač v Srednji gradbeni, geodetski, okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana

Številka: 322-9/2024-26

Ljubljana, 17. julija 2025

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti določanja in izplačevanja plač v **Srednji gradbeni, geodetski, okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana** (v nadaljevanju: šola) za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti tega dela poslovanja šole.

Računsko sodišče je o pravilnosti določanja in izplačevanja plač v šoli za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker je ugotovilo, da je šola v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju 5 javnim uslužbencem nepravilno določila osnovno plačo ter jim zato izplačala za 795 EUR previsoke oziroma za 289 EUR prenizke osnovne plače, poleg tega šola v nasprotju z omenjenim zakonom v pogodbah o zaposlitvi ni opredelila vseh delovnih mest ter plačnih razredov za vsako od delovnih mest, za nekatere javne uslužbence pa ni mesečno izdala pisne odločitve o povečanem obsegu dela. Ker šola v aktu o sistemizaciji delovnih mest ni določila vseh delovnih mest, potrebnih za izvajanje nalog, je ravnala tudi v nasprotju z Zakonom o javnih uslužbencih. Pri obračunavanju in izplačevanju povečane tedenske učne obveznosti v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju in Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju ni obračunala povečane tedenske učne obveznosti oziroma je ni obračunavala glede na dejansko opravljene ure učne obveznosti, v nekaterih primerih pa tudi ni uporabila pravih faktorjev za izračun povečane učne obveznosti. Poleg tega je šola v nasprotju z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja dodatno strokovno pomoč dijakom s posebnimi potrebami, upravljanje učbeniškega sklada in izvedbo nalog v zvezi s poklicno maturo in zaključnim izpitom opredelila kot povečano učno obveznost in izplačala delovno uspešnost iz tega naslova v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju in Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence. Poleg tega pa je v nasprotju z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja sklepala tudi pogodbe o zaposlitvi za določen čas 3 let, čeprav za to niso bili izpolnjeni pogoji.

Šola med revizijskim postopkom ni odpravila vseh ugotovljenih nepravilnosti, zato je računsko sodišče zahtevalo **predložitev odzivnega poročila**.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Osnovni podatki o šoli	6
1.2 Obrazložitev revizije	7
2. Ugotovitve	8
2.1 Plače	8
2.1.1 Akt o sistemizaciji delovnih mest	10
2.1.2 Izpolnjevanje pogojev za zasedbo delovnega mesta	11
2.1.3 Plača ravnatelja	12
2.1.4 Osnovna plača	14
2.1.5 Napredovanje javnih uslužbencev	15
2.1.6 Delovna uspešnost	18
2.1.6.1 Redna delovna uspešnost	18
2.1.6.2 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	18
2.1.6.3 Povečana učna obveznost	19
3. Mnenje	24
4. Zahteva za predložitev odzivnega poročila	25

1. Uvod

Revizijo pravilnosti določanja in izplačevanja plač v Srednji gradbeni, geodetski, okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 25. 9. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti izplačevanja plač na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti dela poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja šole. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Osnovni podatki o šoli

Šola je pravna naslednica šole, ustanovljene v letu 1992 z Odlokom o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda "Srednja gradbena šola Ivana Kavčiča Ljubljana"⁵. V letu 2023 je bil sprejet Sklep o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda "Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana"⁶ (v nadaljevanju: sklep o ustanovitvi). Ustanoviteljica šole je Republika Slovenija, ustanoviteljske pravice in obveznosti izvršuje Vlada Republike Slovenije. Šola izvaja javno službo na področju vzgojno-izobraževalne dejavnosti, in sicer izobraževanje po izobraževalnih programih srednješolskega izobraževanja, ki jih v izvajanje določi minister, pristojen za izobraževanje. Poleg tega šola izvaja druge programe in naloge s področja praktičnega usposabljanja dijakov ter udeležencev v procesu vseživljenjskega učenja, opravlja raziskovalne in razvojne naloge na področju dejavnosti, za katere izvaja izobraževanje, ter druge dejavnosti, določene s sklepom o ustanovitvi. Organi šole so ravnatelj, svet šole, strokovni organi in svet staršev.

Šola je v bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 izkazovala sredstva v vrednosti 4.911.269 EUR, ki so bila za 0,4 % večja kot leto poprej. Podatke o prihodkih in odhodkih šole prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-9/2024-3.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Št. 022-01/92-5 z dne 30. 1. 1992.

⁶ Št. 01403-11/2023/4 z dne 23. 1. 2023.

Tabela 1 Prihodki in odhodki šole v letih 2022 in 2023

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki	3.849.693	3.294.010	117
Odhodki	3.785.858	3.215.955	118
Presežek prihodkov nad odhodki	63.835	78.055	82

Vir: Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2023.

Na dan 31. 12. 2023 je bilo v šoli zaposlenih 78 javnih uslužbencev, kar je 2 manj kot na dan 1. 9. 2023.

Odgovorni osebi šole v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta:

- Gvido Jager, ravnatelj šole, do 31. 5. 2025 in
- mag. Staša Florjanič, ravnateljica šole, od 1. 6. 2025.

1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti določanja in izplačevanja plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za šolo kot posrednega proračunskega uporabnika na področju določanja, obračunavanja in izplačevanja osnovnih plač, dodatkov in delovne uspešnosti, pri čemer nismo preverjali določanja in izpolnitve letne delovne obveznosti javnih uslužbencev na delovnih mestih učiteljev in števila dejansko opravljenih ur v posameznem mesecu.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem dokumentacije ter z analiziranjem in s podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu javnih uslužbencev, ki jim je šola obračunala in izplačala plačo za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023. V preveritev so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred obdobjem, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na izplačevanje plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

2. Ugotovitve

2.1 Plače

Stroški dela za leto 2023 so se v primerjavi z letom poprej povečali za 15 %, kot kaže Tabela 2, predvsem zaradi večjih plač in nadomestil plač (za 302.999 EUR), kar je vplivalo tudi na povečanje prispevkov za socialno varnost delodajalcev (za 45.583 EUR).

Tabela 2 Stroški dela za leti 2022 in 2023

Stroški dela	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in nadomestila plač	2.030.818	1.727.819	118
Prispevki za socialno varnost delodajalcev	316.504	270.921	117
Drugi stroški dela	318.849	311.564	102
Skupaj	2.666.171	2.310.304	115

Vir: Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2023.

Šola je za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 754.335 EUR plač in nadomestil plač, kar je za 21 % več kot za enako obdobje v letu 2022. Njihovo sestavo prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Plače in nadomestila plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. v letih 2022 in 2023

Vrsta izplačila	september– december 2023 v EUR	september– december 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Bruto plača – redno delo	541.663	464.714	117
Bruto plača – nadomestila	71.612	47.616	150
<i>Dodatek za delovno dobo</i>	39.300	37.109	106
<i>Dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat</i>	673	559	120
<i>Dodatek za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času</i>	282	313	90
<i>Dodatek za izmensko delo</i>	307	340	90
<i>Dodatek – poračun</i>	458	119	385
Skupaj dodatki	41.020	38.440	107
<i>Redna delovna uspešnost za direktorje in javne uslužbenice⁷</i>	17.977	14.975	120
<i>Delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja na projektih, ki niso posebni projekti</i>	13.440	9.488	142
<i>Delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu</i>	0	0	/
<i>Delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti</i>	43.400	36.203	120
<i>Vrednost znižane učne obveznosti</i>	(924)	(226)	409
Skupaj delovna uspešnost	73.893	60.440	122
Bruto plača – delo preko polnega delovnega časa	149	0	/
Nadomestila v breme delodajalca	25.998	13.055	199
Skupaj	754.335	624.265	121

Vir: Rekapitulacija plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. v letih 2022 in 2023.

Plače in nadomestila plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 so bili v primerjavi z enakim obdobjem v letu 2022 večji za 130.070 EUR predvsem zaradi uskladitve vrednosti plačnih razredov plačne lestvice (za 4,5 % s 1. 10. 2022) in uvrstitve delovnih mest za 1 plačni razred višje (s 1. 4. 2023) skladno z Dogovorom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023⁸ in aneksoma h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji⁹ ter zaradi povečanja števila zaposlenih¹⁰.

⁷ Redna delovna uspešnost v znesku 17.977 EUR predstavlja obračunano redno delovno uspešnost javnih uslužbenecv za obdobje od 1. 7. do 31. 12. 2023, ki jo je šola izplačala pri plači za januar 2024.

⁸ Uradni list RS, št. 136/22.

⁹ Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 136/22) in Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 11/23).

¹⁰ Zaradi izrazitega povečanja števila vpisanih dijakov v šolskem letu 2023/24 (s 712 na 823), ki je bilo med drugim posledica novega vzgojno-izobraževalnega programa strokovna gimnazija, se je povečalo število učiteljev z 68 (na dan 31. 12. 2022) na 78 (na dan 31. 12. 2023).

2.1.1 Akt o sistemizaciji delovnih mest

Javni uslužbenci zasedajo delovna mesta v skladu s sistemizacijo delovnih mest. V 108. členu Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja¹¹ (v nadaljevanju: ZOFVI) je določeno, da sistemizacijo določi ravnatelj na podlagi normativov in standardov v soglasju s šolsko upravo, na območju katere ima šola sedež. Naloge šolskih uprav opravlja ministrstvo, pristojno za šolstvo¹². Šola mora v skladu z 21. členom Zakona o javnih uslužbencih¹³ imeti akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, pri vsakem delovnem mestu se določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta.

2.1.1.a Šola Pravilnika o organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest Srednje gradbene, geodetske, okoljevarstvene šole in strokovne gimnazije Ljubljana¹⁴ (v nadaljevanju: akt o sistemizaciji delovnih mest), v katerem so bila med drugim določena delovna mesta ter potrebno število javnih uslužbencev na teh delovnih mestih, ni posredovala v soglasje pristojnemu ministrstvu, s čimer je ravnala v nasprotju s 108. členom ZOFVI.

Med revizijo smo ugotovili, da pristojno ministrstvo že najmanj od leta 2017 teh soglasij srednjim šolam ne izdaja. V pisnem pojasnilu eni od srednjih šol, zajetih v prečno revizijo, je ministrstvo zapisalo, da šola sprejema splošne akte (med katere sodi tudi akt o sistemizaciji delovnih mest) po postopku, ki ga določa 10. člen Zakona o delovnih razmerjih¹⁵ in ne drugi odstavek 108. člena ZOFVI, saj šolske uprave, ki s šolami sodelujejo v postopku sprejemanja akta o sistemizaciji delovnih mest na način, kot ga določa 108. člen ZOFVI, niso bile ustanovljene, ministrstvo pa pooblastila, ki je bilo dano šolskim upravam, nima. Glede na takšno stališče pristojnega ministrstva je mogoče razumeti, da šola ni poskušala pridobiti soglasja k aktu o sistemizaciji delovnih mest, kljub temu da je ZOFVI v razmerju do Zakona o delovnih razmerjih specialni zakon, ki ureja postopek sprejema akta o sistemizaciji delovnih mest na področju šolstva, ter da v skladu s spremembo ZOFVI iz leta 2005 naloge šolskih uprav opravlja ministrstvo, pristojno za šolstvo (povezava z opombo 12).

2.1.1.b Ugotovili smo, da je šola 3 javnim uslužbencem izplačevala del plače za 2 delovni mesti, ki nista bili navedeni v aktu o sistemizaciji delovnih mest, in sicer za delovno mesto D027008 organizator delovne prakse in organizator delovne prakse mentor ter D026005 organizator praktičnega pouka svetovalec. Delovni mesti sta določeni v Kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji¹⁶. Ker ravnatelj v aktu o sistemizaciji

¹¹ Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 – ZZNŠPP, 141/22, 158/22 – ZDoh-2AA in 71/23.

¹² Na podlagi 7. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI-E; Uradni list RS, št. 65/05).

¹³ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPdve, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

¹⁴ Št. 100-2/11-7, ki ga je 23. 3. 2023 sprejel ravnatelj in je začel veljati 1. 4. 2023.

¹⁵ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPdve, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

¹⁶ Uradni list RS, št. 52/94, 49/95, 45/96 – popr., 34/96, 51/98, 28/99, 39/99 – ZMPUPR, 39/00, 78/01 – popr., 56/01, 64/01, 56/02, 43/06 – ZKolP, 60/08, 79/11, 40/12, 46/13, 106/15, 8/16 – popr., 45/17, 46/17, 80/18, 160/20, 88/21, 136/22 in 11/23.

delovnih mest ni določil vseh delovnih mest, potrebnih za izvajanje nalog, je ravnal v nasprotju z 21. členom Zakona o javnih uslužbencih.

Ukrep šole

Ravnatelj je 12. 12. 2024 sprejel nov Pravilnik o organizaciji dela in sistemizaciji delovnih mest Srednje gradbene, geodetske, okoljevarstvene šole in strokovne gimnazije Ljubljana.

2.1.2 Izpolnjevanje pogojev za zasedbo delovnega mesta

ZOFVI v šestem odstavku 109. člena določa, da če noben od prijavljenih kandidatov na prosto delovno mesto strokovnega delavca ne izpolnjuje pogojev za opravljanje dela in je zaposlitev nujna zaradi nemotenega izvajanja vzgojno-izobraževalnega dela, lahko delodajalec s kandidatom, ki izpolnjuje pogoje glede stopnje in smeri izobrazbe, nima pa opravljenega strokovnega izpita, sklene pogodbo o zaposlitvi za določen čas 2 let. S strokovnim delavcem, ki v roku 2 let od sklenitve pogodbe opravi strokovni izpit, se ob izpolnitvi pogojev sklene pogodba za nedoločen čas brez javne objave. ZOFVI v sedmem odstavku 109. člena določa še, da če med prijavljenimi kandidati na prosto delovno mesto strokovnega delavca ni kandidata, ki bi izpolnjeval pogoje iz šestega odstavka tega člena, zaposlitev pa je nujna zaradi nemotenega izvajanja vzgojno-izobraževalnega dela, lahko delodajalec s kandidatom, ki izpolnjuje pogoje glede stopnje in smeri izobrazbe, nima pa pridobljene ustrezne pedagoške, pedagoško-andragoške ali specialno-pedagoške izobrazbe, sklene pogodbo o zaposlitvi za določen čas 3 let pod pogojem, da se strokovni delavec v roku 1 leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi vpiše na ustrezni študijski program za pridobitev pedagoške, pedagoško-andragoške ali specialno-pedagoške izobrazbe, sicer mu pogodba o zaposlitvi za določen čas preneha naslednji dan po preteku 1 leta od sklenitve. S strokovnim delavcem, ki v roku 3 let od sklenitve pogodbe pridobi ustrezno pedagoško, pedagoško-andragoško ali specialno-pedagoško izobrazbo in opravi strokovni izpit, se ob izpolnitvi pogojev sklene pogodba za nedoločen čas brez javne objave. V osmem odstavku 109. člena pa ZOFVI določa, da če med prijavljenimi kandidati na prosto delovno mesto strokovnega delavca ni kandidata, ki bi izpolnjeval pogoje iz sedmega odstavka tega člena, zaposlitev pa je nujna zaradi nemotenega izvajanja vzgojno-izobraževalnega dela, lahko delodajalec s kandidatom, ki ne izpolnjuje zahtevanih pogojev, sklene pogodbo o zaposlitvi za določen čas 1 leta.

2.1.2.a Šola je z javnima uslužbencema, ki nista izpolnjevala pogoja glede stopnje izobrazbe, v nasprotju s 109. členom ZOFVI sklenila pogodbi o zaposlitvi za 3-letno obdobje, in sicer:

- z javnim uslužbencem, ki je imel V. stopnjo izobrazbe, je 31. 8. 2023 sklenila pogodbo o zaposlitvi¹⁷ na delovnem mestu D026007 učitelj praktičnega pouka v VI. tarifnem razredu;
- z javno uslužbenko, ki je imela V. stopnjo izobrazbe, je 17. 8. 2023 sklenila pogodbo o zaposlitvi¹⁸ na delovnih mestih D027030 učitelj in D027032 učitelj praktičnega pouka, obe v tarifnem razredu VII/2.

¹⁷ Pogodba o zaposlitvi delavca za določen čas / polni DČ št. 100-43/2023-1 z dne 31. 8. 2023.

¹⁸ Pogodba o zaposlitvi delavca za določen čas / polni DČ št. 100-48/2023-1 z dne 17. 8. 2023.

Pojasnilo šole

Strokovne šole imajo velike težave s pridobivanjem inženirskih kadrov. Šola sledi prioriteti, da dijakom zagotovi nemoten pouk in kakovostno ter konsistentno kadrovsko strukturo, zato praviloma z vsemi inženirji, ki jih na trgu dela praktično ni na voljo, pogodbo o zaposlitvi sklene za določen čas za dobo 3 let. S tem si šola zagotovi strokovnega delavca za daljše obdobje, zagotovi se pedagoška kontinuiteta dela z dijaki za več let, strokovni delavec ni vsako leto pod pritiskom novih razpisov za njegovo delovno mesto, šolskemu sistemu pa se s tem zagotovi vsaj nekaj več možnosti za pridobitev ustreznega strokovnega kadra.

2.1.3 Plača ravnatelja

Na podlagi tretjega odstavka 3. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju¹⁹ (v nadaljevanju: ZSPJS) se v pogodbi o zaposlitvi, odločbi oziroma sklepu javnemu uslužbencu in funkcionarju ni smela določiti plača v drugačni višini, kot je bila določena z zakonom, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi, ter s kolektivnimi pogodbami. ZSPJS je v 11. členu določal, da se osnovne plače ravnateljev, direktorjev in tajnikov, upošteva zahtevnost delovnega mesta ter pomen proračunskega uporabnika, ki ga vodijo, določijo z uvrstitvijo v plačni razred, ki jo določi Vlada Republike Slovenije z uredbo, pri čemer se lahko za posamezne vrste delovnih mest uvrstitev določi v razponu plačnih razredov. V tem primeru morajo biti določeni tudi kriteriji za določitev plačnega razreda. Plačni razred za določitev osnovne plače ravnatelja, direktorja in tajnika pri proračunskih uporabnikih, katerih ustanovitelj je država, je skladno s tretjim odstavkom 11. člena ZSPJS predpisal minister, pristojen za posamezno področje.

Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju²⁰ (v nadaljevanju: uredba o plačah direktorjev) je določala plačne razrede, razpone plačnih razredov, kriterije ter metodologijo za uvrstitev delovnih mest ravnateljev, direktorjev in tajnikov v plačne razrede. Priloga II je vsebovala razpone za uvrstitev direktorjev tistih oseb javnega prava v plačne razrede, katerih ustanovitelj je država ali lokalna skupnost in ki jih pretežno financira državni proračun ali blagajna obveznega zdravstvenega zavarovanja. V ta sklop so bile uvrščene tudi srednje šole. Za ravnatelje srednjih šol je bil določen razpon za uvrstitev v 47. do 53.²¹ plačni razred. Delovna mesta direktorjev so se skladno z 2. členom uredbe o plačah direktorjev uvrstila v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov na podlagi kriterijev oziroma seštevka vrednosti kriterijev iz priloge IV, ki je sestavni del uredbe o plačah direktorjev, ter metodologije, določene v 5. členu te uredbe. Skladno s prvim odstavkom 5. člena uredbe o plačah direktorjev so se delovna mesta direktorjev znotraj razponov plačnih razredov iz priloge II uvrstila v plačne razrede tako, da so se seštele vrednosti posameznih kriterijev iz priloge IV, ki so veljali za delovno mesto direktorja pri posameznem tipu osebe javnega prava. Uredba o plačah direktorjev je v drugem odstavku 5. člena določala, da se vrednosti kriterijev iz priloge IV preverijo ob nastopu mandata direktorja z upoštevanjem vrednosti kriterijev, veljavnih na

¹⁹ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

²⁰ Uradni list RS, št. 68/17, 4/18, 30/18, 116/21, 180/21, 29/22, 89/22, 112/22, 157/22, 25/23, 64/23 in 79/23.

²¹ Šifra delovnega mesta B017313.

prvi dan preteklega meseca pred nastopom mandata. Spremembe vrednosti kriterijev v času trajanja mandata na uvrstitev direktorja v plačni razred nimajo vpliva.

Ministrica, pristojna za vzgojo in izobraževanje, je sprejela Pravilnik o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja šolstva, znanosti in športa v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov²² (v nadaljevanju: pravilnik o uvrstitvi delovnih mest), ki je določal uvrstitve delovnih mest direktorjev v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov, določenih v prilogi II uredbe o plačah direktorjev. Uvrstitve delovnih mest so bile izvedene na podlagi kriterijev in metodologije, ki jih je določala uredba o plačah direktorjev. V 2. členu pravilnika o uvrstitvi delovnih mest je bilo določeno, da se uvrstitve v plačne razrede izvedejo za vsako delovno mesto direktorja znotraj posameznega tipa oseb javnega prava, ki so določene v prilogi pravilnika. V prilogi pravilnika o uvrstitvi delovnih mest je bil za ravnatelja šole določen 50. plačni razred²³.

2.1.3.a Ugotovili smo, da je bil ravnatelj²⁴ s pogodbo o zaposlitvi²⁵ uvrščen v 51. plačni razred, z aneksom²⁶ k tej pogodbi pa od 1. 4. 2023 v 52. plačni razred, na podlagi tega mu je bila v letu 2023 tudi obračunana plača. Ker je šola ravnatelja s pogodbo o zaposlitvi uvrstila v 1 plačni razred višje, kot je izhajalo iz uvrstitve v pravilniku o uvrstitvi delovnih mest, za kar mu je tudi obračunala plačo, je ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 3. člena ZSPJS v povezavi s tretjim odstavkom 11. člena ZSPJS in pravilnikom o uvrstitvi delovnih mest in zato v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 ravnatelju obračunala za 579 EUR več osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

Pojasnilo šole

Po mnenju šole je bila uvrstitev ravnatelja v 51. plačni razred pravilna, saj je takšna določitev ustrezala kriterijem iz priloge IV uredbe o plačah direktorjev. Ker je bilo ob nastopu mandata ravnatelja v šoli 528 dijakov in je šola izvajala 3 in več različnih dejavnosti ter hkrati tudi nižje poklicno in srednje poklicno izobraževanje, je bila skupna vrednost kriterijev po tej uredbi 70 %, kar je pomenilo uvrstitev ravnatelja v 50. plačni razred. Temu je bilo treba dodati še 1 plačni razred iz naslova strukturiranosti dejavnosti, zato je bil pravilni plačni razred ob nastopu mandata 51. Šola je način določitve plačnega razreda preverila tudi na pristojnem ministrstvu, ki je predlagani plačni razred in način določitve potrdilo kot pravilna.

Do spremembe uvrstitve delovnega mesta ravnatelja šole bi lahko prišlo le s spremembo pravilnika o uvrstitvi delovnih mest s strani pristojnega ministra, saj na podlagi tretjega odstavka 11. člena ZSPJS v povezavi s prvim odstavkom 3. člena uredbe o plačah direktorjev plačni razred za določitev osnovne plače ravnatelja predpiše minister, pristojen za posamezno področje, oziroma delovno mesto ravnatelja uvrsti v plačni razred. Z uporabo kriterijev iz priloge IV uredbe o plačah direktorjev bi moral biti ravnatelj šole res uvrščen v 51. plačni razred, vendar pristojni minister takšnega plačnega razreda ni določil v pravilniku o uvrstitvi delovnih mest. Šola mora pri določitvi

²² Uradni list RS, št. 77/17, 39/18, 58/18, 74/18 – popr., 46/19, 166/22 in 32/23.

²³ Šifra proračunskega uporabnika 70050, šifra delovnega mesta B017313.

²⁴ Imenovan z dne 27. 5. 2020.

²⁵ Pogodba o zaposlitvi za določen čas / polni delovni čas št. 100-28/2015-3 z dne 1. 6. 2020.

²⁶ Aneks št. 100-28/2015-5 k pogodbi o zaposlitvi, sklenjen dne 4. 4. 2023 na podlagi Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023.

plače ravnatelja ravnati v skladu s sprejetimi predpisi, med katerimi je tudi pravilnik o uvrstitvi delovnih mest. Glede na kriterije iz uredbe o plačah direktorjev in na izrecno potrditev pravilnosti plačnega razreda s strani pristojnega ministrstva pa je ravnanje šole razumljivo.

2.1.4 Osnovna plača

V skladu z drugim odstavkom 3. člena ZSPJS se je plača javnega uslužbenca določila s pogodbo o zaposlitvi, odločbo oziroma sklepom tako, da so bili v pogodbi, odločbi oziroma sklepu določeni pravna podlaga za določitev plače in posameznih delov plače, plačni razred in druge sestavine plače v skladu z ZSPJS, predpisi in drugimi akti, izdanimi na njihovi podlagi, ter s kolektivnimi pogodbami, višina posameznih elementov plače na dan sklenitve pogodbe, izdaje sklepa oziroma odločbe in usklajevanja plače. Plača je bila v skladu s prvim odstavkom 5. člena ZSPJS sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Osnovna plača javnega uslužbenca je bila v skladu z 9. členom ZSPJS določena s plačnim razredom, v katerega je bilo uvrščeno delovno mesto oziroma naziv, na katerega je bil javni uslužbenec razporejen oziroma ga je pridobil z napredovanjem. V prvem odstavku 14. člena ZSPJS je bilo določeno, da je javnemu uslužbencu v primeru, ko je opravljal delo na delovnem mestu z nižjo izobrazbo od zahtevane, pripadala osnovna plača, ki je bila za 2 plačna razreda nižja od osnovne plače delovnega mesta, na katerem je opravljal delo.

2.1.4.a Šola je s 6 javnimi uslužbenci sklenila pogodbe o zaposlitvi za 1 delovno mesto, dejansko pa so v skladu z letnimi delovnimi nalogi zaposlenih, ki jih je sprejel ravnatelj za šolsko leto 2023/24 in v katerih jim je bilo določeno število ur poučevanja strokovnoteoretičnih predmetov ter praktičnega pouka, opravljali in bili plačani za delo (v deležu delovnega časa) na 2 oziroma 3 delovnih mestih. Šola je ravnala v nasprotju z drugim odstavkom 3. člena ZSPJS, saj v pogodbah o zaposlitvi javnih uslužbencev niso bila opredeljena vsa delovna mesta ter plačni razredi javnega uslužbenca za vsako od delovnih mest, in sicer:

- javnemu uslužbencu, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²⁷ za delovno mesto učitelj praktičnega pouka, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj praktičnega pouka za 98,52 % delovnega časa in za delovno mesto učitelj za 1,48 % delovnega časa;
- javni uslužbenki, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²⁸ za delovno mesto učitelj svetnik – razrednik, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj svetnik – razrednik za 73,54 % delovnega časa in za delovno mesto učitelj praktičnega pouka svetnik – razrednik za 26,46 % delovnega časa;
- javni uslužbenki, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi²⁹ za delovno mesto učitelj razrednik³⁰, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj mentor – razrednik za 66,32 % delovnega časa in za delovno mesto učitelj praktičnega pouka mentor – razrednik za 33,68 % delovnega časa;

²⁷ Pogodba o zaposlitvi delavca za določen čas / polni DČ št. 100-43/2023-1 z dne 31. 8. 2023.

²⁸ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen čas / polni delovni čas št. 100-38/2019-5 z dne 1. 9. 2022.

²⁹ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen delovni čas / polni delovni čas št. 100-17/2017-8 z dne 1. 9. 2021.

³⁰ V pogodbi o zaposlitvi oziroma aneksih nima navedenega pridobljenega naziva mentor.

- javnemu uslužbencu, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi³¹ za delovno mesto učitelj mentor, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj mentor za 15 % delovnega časa in za delovno mesto organizator delovne prakse mentor za 85 % delovnega časa;
- javnemu uslužbencu, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi³² za delovni mesti učitelj in učitelj praktičnega pouka, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj za 65,79 % delovnega časa, za delovno mesto učitelj praktičnega pouka za 6,21 % delovnega časa in za delovno mesto organizator delovne prakse za 28 % delovnega časa;
- javnemu uslužbencu, ki ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi³³ za delovno mesto učitelj praktičnega pouka svetovalec – razrednik, je šola obračunala plačo za delovno mesto učitelj praktičnega pouka svetovalec – razrednik za 62,5 % delovnega časa in za delovno mesto organizator praktičnega pouka svetovalec za 37,5 % delovnega časa.

2.1.4.b Šola je z javno uslužbenko sklenila pogodbo o zaposlitvi³⁴ za delovni mesti učitelj in učitelj praktičnega pouka. V pogodbi o zaposlitvi je bil za obe delovni mesti določen (enak) plačni razred. Pri določitvi plačnega razreda v pogodbi o zaposlitvi šola ni upoštevala znižanja plačnega razreda v skladu s 14. členom ZSPJS, saj je javna uslužbenka opravljala delo na delovnem mestu z nižjo izobrazbo od zahtevane. Šola je obračunala plačo za delovno mesto učitelj za 20,30 % delovnega časa in za delovno mesto učitelj praktičnega pouka za 79,70 % delovnega časa, pri tem pa se plačna razreda na plačilni listi nista ujemala s plačnim razredom, določenim v pogodbi o zaposlitvi, saj je šola pri obračunu plače pravilno upoštevala 14. člen ZSPJS. Šola je ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 3. člena ZSPJS v povezavi s prvim odstavkom 14. člena ZSPJS, saj v pogodbi o zaposlitvi ni bil določen pravilni plačni razred.

2.1.5 Napredovanje javnih uslužbencev

Prvi odstavek 19. člena ZSPJS je določal, da se ob zaposlitvi, premestitvi na drugo delovno mesto oziroma imenovanju v naziv ali višji naziv javni uslužbenec uvrsti v plačni razred, v katerega je uvrščeno delovno mesto, za katero je javni uslužbenec sklenil delovno razmerje oziroma na katero je bil premeščen. Če bi bil javni uslužbenec zaradi premestitve ali sklenitve pogodbe o zaposlitvi za drugo delovno mesto v višjem tarifnem razredu pri istem ali drugem delodajalcu uvrščen v nižji ali isti plačni razred, kot ga je dosegel z napredovanjem na delovnem mestu pred to premestitvijo ali sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi, bi se mu plačni razred na novem delovnem mestu določil tako, da bi se že doseženi plačni razred na delovnem mestu pred premestitvijo oziroma sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi povečal za 1 plačni razred. Če so obstajali za to utemeljeni razlogi, je bil na podlagi soglasja javni uslužbenec ob zaposlitvi, premestitvi na drugo delovno mesto oziroma ob imenovanju v naziv ali višji naziv na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS lahko uvrščen v plačni razred, ki je bil za največ 5 plačnih razredov višji od plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, vendar ne v višji plačni razred, kot ga je bilo mogoče doseči z napredovanjem. Soglasje za uvrstitev je v primeru srednjih šol podal pristojni minister.

³¹ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen čas / polni DČ št. 100-14/2008 z dne 1. 8. 2008.

³² Pogodba o zaposlitvi delavca za določen čas / krajši DČ (70 %) št. 100-44/2023-1 z dne 16. 8. 2023.

³³ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen delovni čas / polni delovni čas št. 100-43/2019-4 z dne 1. 9. 2021.

³⁴ Pogodba o zaposlitvi delavca za določen čas / polni DČ št. 100-48/2023-1 z dne 17. 8. 2023.

ZSPJS je v tretjem odstavku 16. člena določal, da lahko javni uslužbenec na podlagi tega zakona napreduje vsaka 3 leta za 1 ali 2 plačna razreda, če izpolnjuje predpisane pogoje. Kot napredovalno obdobje se je štel čas od zadnjega napredovanja v višji plačni razred. Za napredovalno obdobje se je upošteval čas, ko je javni uslužbenec delal na delovnih mestih, za katere je predpisana enaka stopnja strokovne izobrazbe. Za javne uslužbenice v javnih zavodih sta bila postopek in način preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje po drugem odstavku 17. člena ZSPJS določena v Uredbi o napredovanju javnih uslužbenec v plačne razrede³⁵ (v nadaljevanju: uredba o napredovanju).

Na podlagi tretjega odstavka 1. člena uredbe o napredovanju je javni uslužbenec napredoval v plačni razred vsaka 3 leta, če je izpolnjeval predpisane pogoje. Napredovalno obdobje na podlagi drugega odstavka 2. člena te uredbe je pomenilo čas od zadnjega napredovanja oziroma prve zaposlitve v javnem sektorju, v katerem je javni uslužbenec pridobil 3 letne ocene, ki so mu omogočale napredovanje. Na podlagi tretjega odstavka 4. člena uredbe o napredovanju so se pri postopku ocenjevanja ocenili javni uslužbenci, ki so v prejšnjem koledarskem letu opravljali delo najmanj 6 mesecev. Postopek preverjanja izpolnjevanja pogojev se je na podlagi 5. člena uredbe o napredovanju izvedel vsako leto do 15. 11. za vse javne uslužbenice. Ocene javnih uslužbenec so se točkovale, in sicer ocena odlično s 5 točkami, ocena zelo dobro s 4 točkami, ocena dobro s 3 točkami in ocena zadovoljivo z 2 točkama. Za 1 plačni razred so napredovali tisti javni uslužbenci, ki so v napredovalnem obdobju dosegli: ob prvem in drugem napredovanju najmanj 11 točk, ob tretjem in četrtem najmanj 12 točk, ob petem najmanj 13 točk, ob nadaljnjih napredovanjih najmanj 14 točk. Javni uslužbenci, ki so izpolnjevali predpisane pogoje, so lahko napredovali za največ 2 plačna razreda, če so ob prvem napredovanju dosegli najmanj 14 točk, ob nadaljnjih napredovanjih pa 15 točk.

2.1.5.a Javni uslužbenec je 24. 11. 2022 sklenil delovno razmerje³⁶ na delovnem mestu J035025 hišnik V v V. tarifnem razredu, za katero je bil določen izhodiščni 19. plačni razred. Šola ga je ob zaposlitvi uvrstila v 21. plačni razred, kar je 2 plačna razreda višje od plačnega razreda delovnega mesta, ne da bi za to pridobila soglasje pristojnega ministra. Pred tem je bil javni uslužbenec do 31. 8. 2022 zaposlen v drugem javnem zavodu na delovnem mestu J034020 hišnik IV v IV. tarifnem razredu in bil uvrščen v 19. plačni razred. Ker bi bil javni uslužbenec zaradi sklenitve pogodbe o zaposlitvi za drugo delovno mesto v višjem tarifnem razredu pri drugem delodajalcu uvrščen v isti plačni razred, kot ga je dosegel z napredovanjem na delovnem mestu pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi, bi se mu moral na podlagi prvega odstavka 19. člena ZSPJS plačni razred na novem delovnem mestu določiti tako, da bi se že doseženi plačni razred na delovnem mestu pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi povečal za 1 plačni razred. Ugotovili smo, da je bil javni uslužbenec v nasprotju s prvim odstavkom 19. člena ZSPJS uvrščen za 1 plačni razred previsoko. Ker pa je javni uslužbenec v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 prejemal razliko do minimalne plače, nepravilnost ni imela finančnega učinka na obračunano osnovno plačo.

2.1.5.b Javna uslužbenka je 15. 9. 2010 sklenila delovno razmerje na delovnem mestu D027030 učitelj v tarifnem razredu VII/2 in bila uvrščena v izhodiščni plačni razred. S 1. 4. 2016 je javna uslužbenka napredovala za 2 plačna razreda, naslednjič je na podlagi 4 odličnih ocen napredovala za 2 plačna razreda 1. 4. 2020, zadnje napredovanje za 1 plačni razred je bilo 1. 12. 2023. Javna

³⁵ Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19 in 121/21.

³⁶ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen čas / polni DČ št. 100-59/2022-1 z dne 22. 11. 2022.

uslužbenka je od 1. 9. 2019 zaposlena na delovnem mestu D027020 pomočnik ravnatelja mentor³⁷ v tarifnem razredu VII/2, za katero je bil od 1. 4. 2023 do 31. 12. 2024 določen razpon plačnih razredov 38–43. Na dan 1. 4. 2023 je bila javna uslužbenka uvrščena v 42. plačni razred. Ker je javna uslužbenka izpolnjevala pogoje za napredovanje s 1. 4. 2019 (in ne šele s 1. 4. 2020) in bi jih tako naslednjič izpolnjevala že s 1. 12. 2022 (in ne šele s 1. 12. 2023), je šola ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 16. člena ZSPJS v povezavi s tretjim odstavkom 1. člena uredbe o napredovanju in javni uslužbenki zaradi nepravilnega napredovanja od 1. 9. 2023 do 30. 11. 2023 (42. namesto 43. plačni razred) izplačala 289 EUR premalo osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

2.1.5.c Javna uslužbenka je 1. 9. 2021 sklenila delovno razmerje na delovnem mestu D027030 učitelj v tarifnem razredu VII/2 in bila uvrščena v izhodiščni plačni razred. Javna uslužbenka je bila do 31. 8. 2020 zaposlena v drugem javnem zavodu, po tem datumu pa ni bila zaposlena v javnem sektorju. Javna uslužbenka je 1. 12. 2022 redno napredovala za 2 plačna razreda, pri čemer je šola pri preverjanju pogojev za napredovanje upoštevala letne ocene, ki jih je javna uslužbenka prejela za leta 2014, 2017 in 2019. Javna uslužbenka je od 1. 9. 2022 zaposlena na delovnem mestu D027039 učitelj mentor – razrednik³⁸ v tarifnem razredu VII/2, za katero je bil od 1. 4. 2023 do 31. 12. 2024 določen razpon plačnih razredov 37–42. Na dan 1. 4. 2023 je bila javna uslužbenka uvrščena v 39. plačni razred. Ker je šola pri napredovanju upoštevala ocene, ki jih je javna uslužbenka pridobila pred prekinitvijo delovnega razmerja v javnem sektorju, za kar v predpisih ni bilo podlage, je od 1. 9. 2023 do 31. 12. 2023 (zaradi uvrstitve v 39. namesto v 37. plačni razred) javni uslužbenki izplačala za 631 EUR preveč osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

2.1.5.d Javna uslužbenka je 1. 9. 2021 sklenila delovno razmerje na delovnem mestu D027030 učitelj v tarifnem razredu VII/2 in bila uvrščena v izhodiščni plačni razred. Javna uslužbenka je bila do 31. 8. 2013 zaposlena v drugem javnem zavodu, po tem datumu pa ni bila zaposlena v javnem sektorju. Javna uslužbenka je 1. 12. 2023 redno napredovala za 1 plačni razred, pri čemer je šola pri preverjanju pogojev za napredovanje upoštevala letne ocene, ki jih je javna uslužbenka prejela za leta 2008, 2009 in 2022. Javna uslužbenka je od 1. 9. 2022 zaposlena na delovnem mestu D027039 učitelj mentor – razrednik³⁹ v tarifnem razredu VII/2, za katero je bil od 1. 4. 2023 do 31. 12. 2024 določen razpon plačnih razredov 37–42. Na dan 1. 4. 2023 je bila javna uslužbenka uvrščena v 37. plačni razred. Ker je šola pri napredovanju upoštevala oceni, ki ju je javna uslužbenka pridobila pred prekinitvijo delovnega razmerja v javnem sektorju, za kar v predpisih ni bilo podlage, je od 1. 12. 2023 do 31. 12. 2023 (zaradi uvrstitve v 38. namesto v 37. plačni razred) javni uslužbenki izplačala za 78 EUR preveč osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

2.1.5.e Javna uslužbenka je 1. 9. 2017 sklenila delovno razmerje na delovnem mestu D027030 učitelj v tarifnem razredu VII/2 in na delovnem mestu D027031 učitelj praktičnega pouka v tarifnem razredu VII/1 in bila uvrščena v izhodiščni plačni razred. Javna uslužbenka je bila do 13. 7. 2016 zaposlena v javnem zavodu. Javna uslužbenka je 1. 4. 2020 redno napredovala za 2 plačna razreda, pri čemer je šola pri preverjanju pogojev za napredovanje upoštevala letne ocene, ki jih je javna uslužbenka prejela za leta 2017, 2018 in 2019, naslednjič je javna uslužbenka napredovala za 1 plačni

³⁷ Pogodba o zaposlitvi pomočnik/-ica ravnatelja za določen čas / polni DČ z mirovanjem PZNDČ št. 100-24/10-7 in št. 100-24/2010-9 z dne 20. 9. 2019.

³⁸ Pogodba o zaposlitvi delavca za nedoločen čas / polni delovni čas št. 100-34/2021-2 z dne 1. 9. 2022.

³⁹ Pogodba o zaposlitvi za nedoločen delovni čas / polni delovni čas št. 100-35/2021-4 z dne 1. 9. 2022.

razred 1. 12. 2023. Javna uslužbenka je od 1. 9. 2021 zaposlena na delovnem mestu D027039 učitelj mentor – razrednik⁴⁰ v tarifnem razredu VII/2, za katero je bil od 1. 4. 2023 do 31. 12. 2024 določen razpon plačnih razredov 37–42. Na dan 1. 4. 2023 je bila javna uslužbenka uvrščena v 39. plačni razred. Ker je šola pri napredovanju upoštevala oceno za leto 2017, čeprav javna uslužbenka v tem letu ni opravljala dela najmanj 6 mesecev, in ker na dan 1. 4. 2020 tudi ni bil izpolnjen pogoj 3-letnega napredovalnega obdobja, je ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 4. člena uredbe o napredovanju in tretjim odstavkom 16. člena ZSPJS. Ker je javna uslužbenka izpolnila pogoje za napredovanje 1. 4. 2021 (in ne že 1. 4. 2020) in bi jih tako naslednjič izpolnila šele s 1. 12. 2024 (in ne s 1. 12. 2023), ji je šola v obdobju od 1. 12. 2023 do 31. 12. 2023 (zaradi uvrstitve v 40. namesto v 39. plačni razred) izplačala 86 EUR preveč osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

2.1.6 Delovna uspešnost

2.1.6.1 Redna delovna uspešnost

Kolektivna pogodba za javni sektor⁴¹ (v nadaljevanju: KPJS) je v 33. členu določala, da se vsota točk posameznega javnega uslužbenca, za katerega je bilo v postopku ugotavljanja doseganja kriterijev za določitev dela plače za redno delovno uspešnost ugotovljeno, da je dosegel nadpovprečne delovne rezultate, objavi znotraj uporabnika proračuna oziroma organizacijske enote.

2.1.6.1.a Šola je pri objavi redne delovne uspešnosti za obdobje od julija do decembra 2023 namesto vsote točk pri posameznem javnem uslužbencu objavila delež, ki odraža razmerje med zneskom obračunane redne delovne uspešnosti posameznega javnega uslužbenca in zneskom obračunane redne delovne uspešnosti javnega uslužbenca, ki je imel obračunano najvišjo redno delovno uspešnost, kar je bilo v nasprotju s 33. členom KPJS.

2.1.6.2 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Javnemu uslužbencu se lahko v skladu s prvim odstavkom 22.e člena ZSPJS izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna⁴². Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke⁴³ (v nadaljevanju: uredba o povečanem obsegu dela) v 5. členu določa, da o delu

⁴⁰ Pogodba o zaposlitvi za nedoločen delovni čas / polni delovni čas št. 100-17/2017-8 z dne 1. 9. 2021.

⁴¹ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22.

⁴² Na podlagi prvega odstavka 119. člena Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 95/24) se 22.e člen ZSPJS uporablja do 31. 12. 2025.

⁴³ Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20.

plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela javnega uslužbenca s sklepom odloči direktor oziroma predstojnik.

Na podlagi 2. člena uredbe o povečanem obsegu dela se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih določa zakon, če: povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna; opravi povečan obseg dela v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi Vlada Republike Slovenije s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva. Na podlagi 4. člena omenjene uredbe lahko znaša višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna, za javnega uslužbenca največ 20 % osnovne plače.

2.1.6.2.a Ravnatelj je 15. 9. 2023 izdal sklep o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za delovna mesta, ki niso zapolnjena po normativu. V prilogi omenjenega sklepa je navedenih 10 javnih uslužbencev, ki za opravljeno delo prejmejo delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, določeno je tudi, da so podatki o deležu in trajanju sklepa/dogovora navedeni v dogovorih. Pri pregledu dokumentacije smo ugotovili, da šola najmanj v 7 primerih javnim uslužbencem ni mesečno izdala pisne odločitve o povečanem obsegu dela, kar je bilo v nasprotju z 22.e členom ZSPJS.

2.1.6.2.b Pri pregledu dokumentacije smo ugotovili, da šola v 1 primeru z javnim uslužbencem ni sklenila pisnega dogovora o povečanem obsegu dela, kar je bilo v nasprotju z 22.e členom ZSPJS.

2.1.6.3 Povečana učna obveznost

ZSPJS je v drugem odstavku 22.e člena določal, da se lahko javnim uslužbencem v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih in visokošolskih zavodih v okviru povečanega obsega dela določi obseg dodatne tedenske učne obveznosti oziroma obseg dodatne tedenske pedagoške obveznosti le v obsegu in pod pogoji, določenimi z zakoni, ki urejajo organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja oziroma visokošolskega izobraževanja. V skladu s četrtem odstavkom tega člena se je ta del plače obračunal enako kot redna učna obveznost.

Na podlagi 119. člena ZOFVI delovna obveznost učitelja obsega pouk in druge oblike organiziranega dela z učenci, vajenci, dijaki oziroma študenti višjih šol (v nadaljevanju: učna obveznost), pripravo na pouk, popraviljanje in ocenjevanje izdelkov in drugo delo, potrebno za uresničitev izobraževalnega programa. V 121. in 122. členu omenjenega zakona sta določeni delovna in učna obveznost za poklicno izobraževanje in gimnazijo. Če v okviru z zakonom določene tedenske učne obveznosti ni mogoče organizirati pouka v skladu s predmetnikom, lahko ravnatelj na podlagi 124. člena ZOFVI učitelju ali drugemu strokovnemu delavcu določi dodatno tedensko učno obveznost za toliko ur, kot je določeno za posamezni predmet v oddelku, vendar ne več kot za 5 ur, oziroma določi zmanjšanje tedenske učne obveznosti, vendar ne več kot za 3 ure.

Način izračuna delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti sta urejala 3. in 19.b člen Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju⁴⁴ (v nadaljevanju: uredba o metodologiji za obračun plač), na podlagi katerih je delovna uspešnost javnega uslužbenca zaradi povečane učne obveznosti predstavljala zmnožek mesečnega obsega opravljenih ur, ki se štejejo kot povečana tedenska učna obveznost, in bruto urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca, povečane za ustrezen faktor povečane učne obveznosti (faktor od 1,00 do 1,30).

Šola je za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 43.400 EUR delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti, kar prikazuje Tabela 4.

Tabela 4 Delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023

Vrsta izplačila	Znesek v EUR	Delež v %
(1)	(2)	(3)
Povečana učna obveznost – po letnem delovnem nalogu	19.193	44
Povečana učna obveznost – nadomeščanje pouka	14.865	34
Dodatna strokovna pomoč dijakom s posebnimi potrebami	7.832	18
Upravljanje učbeniškega sklada	1.100	3
Poklicna matura in zaključni izpit	410	1
Skupaj	43.400	100

Vir: Rekapitulacija plač za obdobje od 1. 9. 2023 do 31. 12. 2023.

2.1.6.3.1 Povečana učna obveznost – po letnem delovnem nalogu

Šola je javnim uslužbencem za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 19.193 EUR delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti po letnih delovnih nalogih.

2.1.6.3.1.a Šola je obračunavala delovno uspešnost zaradi povečane učne obveznosti tako, da je bruto plačo za redno delo delila z normiranimi urami in pomnožila s tedenskim številom ur povečane učne obveznosti, s faktorjem povečanja učne obveznosti in s številom tednov v mesecu⁴⁵. Tedensko število ur povečane učne obveznosti se je določilo na podlagi podatkov, ki izhajajo iz letnega delovnega naloga zaposlenega, ki izvaja učno obveznost, zato je bil ta podatek pri obračunih tovrstne delovne uspešnosti vedno enak. Šola tako ni ravnala v skladu s 3. in 19.b členom uredbe o metodologiji za obračun plač, ker delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti ni obračunala in izplačala za dejansko opravljene ure povečane tedenske učne obveznosti.

Po 13. členu Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva⁴⁶ ravnatelj

⁴⁴ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22, 151/22 in 127/23.

⁴⁵ Za september se je upoštevalo 4,33 tedna, za oktober 3,93 tedna, za november 3,73 tedna in za december 3,33 tedna.

⁴⁶ Uradni list RS, št. 74/23.

šole v šolskem letu 2023/24 imenuje pomočnika ravnatelja na šoli s 16 oddelki. V okviru delovne obveznosti ima pomočnik ravnatelja na šoli s 16 oddelki 11 ur pouka. Za vsaka 2 oddelka več od 16 oddelkov se obveznost pomočnika ravnatelja zmanjša za 1 uro pouka na teden. Pomočnik ravnatelja ima pri 30 oddelkih 4 ure pouka na teden. Število oddelkov se določi tako, da se število dijakov vseh izobraževalnih programov deli z 20.

2.1.6.3.1.b Šola je imela v šolskem letu 2023/24 zaposleno 1 pomočnico ravnatelja za 41 oddelkov. V skladu z določbo 13. člena Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva delovna obveznost pomočnika ravnatelja ne more znašati manj kot 4 ure pouka tedensko, kar je bila v primeru 41 oddelkov redna delovna obveznost pomočnice ravnatelja. Iz razporeda pedagoških ur⁴⁷ je razvidno, da je imela pomočnica ravnatelja tedensko 5 ur pouka, poleg tega je opravljala še nadomeščanje pouka. Ugotovili smo, da šola pomočnici ravnatelja ni obračunavala in izplačevala delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti, kar ni bilo v skladu z drugim in četrtem odstavkom 22.e člena ZSPJS v povezavi s 124. členom ZOFVI.

2.1.6.3.2 Povečana učna obveznost – nadomeščanje pouka

Šola je javnim uslužbencem za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 14.865 EUR delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti iz naslova nadomeščanja pouka.

2.1.6.3.2.a Šola je obračunavala delovno uspešnost zaradi povečane učne obveznosti iz naslova nadomeščanja pouka tako, da je mesečni obseg opravljenih ur iz nadomeščanj pouka⁴⁸, ki se štejejo kot povečana tedenska učna obveznost, pomnožila z bruto urno postavko osnovne plače⁴⁹ in s faktorjem, ki je bil v vseh primerih 1,2 ne glede na predpisano tedensko učno obveznost. V kolikor so bili javni uslužbenci zaposleni na 2 delovnih mestih, za kateri je predpisana različna tedenska učna obveznost, ali ko na enem izmed delovnih mest učna obveznost ni predpisana (knjižničar, organizator delovne prakse), je bila delovna uspešnost zaradi povečane učne obveznosti iz naslova nadomeščanja pouka na plačilni listi obračunana pri obeh delovnih mestih, pri čemer je bil mesečni obseg opravljenih ur iz nadomeščanj pouka, ki se štejejo kot povečana tedenska učna obveznost, pri posameznem delovnem mestu določen sorazmerno glede na delež zaposlitve. Šola tako ni ravnala v skladu s 3. in 19.b členom uredbe o metodologiji za obračun plač, ker delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti ni obračunala in izplačala za dejansko opravljene ure nadomeščanj pouka na posameznih delovnih mestih in ker je nepravilno uporabila faktor povečane učne obveznosti.

Ukrep šole

Šola je začela obračunavati in izplačevati povečano učno obveznost iz naslova nadomeščanj pouka glede na dejansko opravljene ure nadomeščanj pouka in uporabljati faktorje povečane učne obveznosti, ki odražajo predpisano tedensko učno obveznost.

⁴⁷ V letnem delovnem nalogu ure pouka za pomočnico ravnatelja niso bile navedene, so pa bile razvidne iz razporeda pedagoških ur za šolsko leto 2023/24 za strokovni aktiv, torej učitelje gradbeniških in arhitekturnih predmetov, ter iz urnika.

⁴⁸ Gre za dejansko opravljene ure.

⁴⁹ Osnovna plača javnega uslužbenca/normirane ure.

2.1.6.3.3 Dodatna strokovna pomoč dijakom s posebnimi potrebami

Šola je 8 javnim uslužbencem za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 7.832 EUR delovne uspešnosti zaradi izvajanja dodatne strokovne pomoči dijakom s posebnimi potrebami in jo evidentirala kot delovno uspešnost zaradi povečane učne obveznosti. Iz 15. člena Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva⁵⁰ je razvidno, da te ure niso element za sistemizacijo delovnih mest na srednji šoli. Vrednost ure in obseg sredstev za plačilo ur, povezanih z izvajanjem dodatne strokovne pomoči, se določita s sklepom ministrstva, pristojnega za šolstvo.

2.1.6.3.3.a Dodatna strokovna pomoč dijakom s posebnimi potrebami po vsebini ne sodi v učno oziroma povečano učno obveznost⁵¹, svetovalni delavci pa tudi sicer nimajo predpisane učne obveznosti, zato tudi delovna uspešnost ne more biti izplačana iz tega naslova. Šola zato ni ravnala v skladu z drugim odstavkom 22.e člena ZSPJS v povezavi s 119. in 124. členom ZOFVI. Glede na to, da podzakonski predpisi predvidevajo posebno plačilo šoli za izvedbo teh nalog, ne gre za redno delo oziroma za naloge, ki bi predstavljale redno delovno obveznost. Iz Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva ni izhajalo, kako naj se ta dodatna plačila umestijo v veljavni plačni sistem, ki je veljal za vse javne uslužbenke. Javni uslužbenki (svetovalni delavki), ki ji je šola pri plačah za september, oktober, november in december 2023 izplačala skupaj 1.037 EUR delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti za dodatno strokovno pomoč dijakom s posebnimi potrebami, je šola izplačala tudi 1.988 EUR (oziroma 20 % osnovne plače) delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela zaradi podnormativnega števila delavcev na tem delovnem mestu. V tem primeru je šola že v celoti izčrpala možnosti izplačil za povečan obseg dela, zato izplačilo 1.037 EUR delovne uspešnosti za dodatno strokovno pomoč dijakom s posebnimi potrebami tudi glede na določbo prvega odstavka 4. člena uredbe o povečanem obsegu dela, ki omejuje tovrstno izplačilo na največ 20 % osnovne plače, ni bilo dopustno.

2.1.6.3.4 Upravljanje učbeniškega sklada

Šola je 2 javnima uslužbenkama za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 obračunala in izplačala za 1.100 EUR delovne uspešnosti zaradi upravljanja učbeniškega sklada in jo evidentirala kot delovno uspešnost zaradi povečane učne obveznosti. Na podlagi 3. člena Pravilnika o upravljanju učbeniških skladov⁵² naloge upravljanja učbeniškega sklada (evidentiranje, izposoja, dajanje v uporabo učnega gradiva iz učbeniškega sklada, načrtovanje obnove učbeniškega sklada in podobno) izvaja knjižničar, ki ga določi ravnatelj šole. Ravnatelj lahko določi, da naloge upravljavca sklada opravlja več knjižničarjev, po potrebi pa knjižničarju lahko zagotovi tudi pomoč pri manipulativnih opravilih. V 9. členu omenjenega pravilnika sta podrobneje urejena tudi zagotavljanje sredstev in plačilo upravljavcu sklada.

⁵⁰ Uradni list RS, št. 62/10, 99/10, 47/17, 30/18, 16/21, 178/21 in 74/23.

⁵¹ Razvidno tudi iz Navodila za financiranje dejavnosti javne službe v šolskem oziroma študijskem letu 2023/24 (str. 9), ki ga je 30. 11. 2023 izdalo Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje.

⁵² Uradni list RS, št. 12/20.

2.1.6.3.4.a Upravljanje učbeniškega sklada po vsebini ne sodi v učno oziroma povečano učno obveznost, knjižničarji pa tudi sicer nimajo predpisane učne obveznosti, zato tudi delovna uspešnost ne more biti izplačana iz tega naslova. Šola zato ni ravnala v skladu z drugim odstavkom 22.e člena ZSPJS v povezavi s 119. in 124. členom ZOFVI. Tudi za posebna izplačila na podlagi Pravilnika o upravljanju učbeniških skladov velja enako kot za plačila dodatne strokovne pomoči dijakom s posebnimi potrebami, to je da iz podzakonskega akta, ki ta plačila predpisuje, ni razvidno, kako jih umestiti v obstoječ plačni sistem (povezava s točko 2.1.6.3.3.a). Šola je javni uslužbenki (knjižničarki) pri plači za november 2023 izplačala 735 EUR delovne uspešnosti zaradi povečane učne obveznosti za upravljanje učbeniškega sklada⁵³ in 373 EUR (oziroma 15 % osnovne plače) delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela zaradi podnormativnega števila delavcev na tem delovnem mestu. Glede na omejitve iz prvega odstavka 4. člena uredbe o povečanem obsegu dela, ki omejuje izplačilo dela plače za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela na največ 20 % osnovne plače, je šola za najmanj 610 EUR presegla navedeno omejitev.

2.1.6.3.5 Poklicna matura in zaključni izpit

Šola je 18 javnim uslužbencem (17 učiteljem in pomočnici ravnatelja) za opravljanje del v zvezi s poklicno maturo in zaključnim izpitom izplačala 410 EUR kot delovno uspešnost iz naslova povečane učne obveznosti. Na podlagi 119. člena ZOFVI delovna obveznost učitelja obsega pouk in druge oblike organiziranega dela z učenci, vajenci, dijaki oziroma študenti višjih šol, pripravo na pouk, popraviljanje in ocenjevanje izdelkov in drugo delo, potrebno za uresničitev izobraževalnega programa. Po 3. členu Zakona o poklicnem in strokovnem izobraževanju⁵⁴ pomeni uresničitev izobraževalnega programa za nižje in srednje poklicno izobraževanje opravljen zaključni izpit, za srednje strokovno in poklicno-tehniško izobraževanje pa poklicna matura. Šola je znesek plačila za posameznega javnega uslužbenca izračunala na podlagi lastnega cenika⁵⁵, v katerem je opredelila cene posameznih nalog v zvezi z izvajanjem poklicne mature in zaključnega izpita.

2.1.6.3.5.a Dela, ki jih javni uslužbenci opravljajo pri izvedbi poklicne mature in zaključnega izpita, sodijo med redne naloge iz delovnega razmerja, za katere so sklenili pogodbo o zaposlitvi, zato do dodatnega plačila ne morejo biti upravičeni zgolj zato, ker gre za naloge v zvezi s poklicno maturo in zaključnim izpitom, saj v predpisih za takšen pavšalen oziroma avtomatičen način plačevanja javnim uslužbencem ni bilo pravne podlage. Šola nalog, ki sodijo v delovno obveznost in izvajanje katerih je plačala kot povečano učno obveznost (ocenjevanje pisnih izdelkov, izpraševanje na ustnem delu izpita, mentoriranje izdelkov dijakov pri 4. izpitni enoti), ni določila kot (dodatno) učno obveznost javnih uslužbencev, saj za to v ZOFVI in drugih predpisih ni bilo podlage. To pomeni, da navedena izplačila tudi niso bila v skladu z drugim odstavkom 22.e člena ZSPJS.

⁵³ Šola ima v aktu o sistemizaciji delovnih mest za delovno mesto knjižničar v opisu nalog navedeno upravljanje učbeniškega sklada. Ker Pravilnik o upravljanju učbeniških skladov v 9. členu predvideva plačilo upravljavcu sklada, je upravljavec do dodatnega plačila upravičen.

⁵⁴ Uradni list RS, št. 79/06, 68/17 in 46/19.

⁵⁵ V obliki Excelove tabele.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost določanja in izplačevanja plač v **Srednji gradbeni, geodetski, okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana** za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana pri določanju in izplačevanju plač za obdobje od 1. 9. do 31. 12. 2023 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- v nasprotju z Zakonom o javnih uslužbencih v aktu o sistemizaciji delovnih mest ni določila vseh delovnih mest, potrebnih za izvajanje nalog – točka 2.1.1.b;
- v nasprotju z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je sklepala pogodbe o zaposlitvi za določen čas 3 let, čeprav za to niso bili izpolnjeni pogoji – točka 2.1.2.a;
- v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju v pogodbi o zaposlitvi ni opredelila vseh delovnih mest in plačnih razredov na posameznem delovnem mestu, napačno je bil v pogodbi o zaposlitvi določen tudi plačni razred – točki 2.1.4.a in 2.1.4.b;
- osnovno plačo javnih uslužbencev je določila v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju in Uredbo o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede ter jim zato izplačala za 795 EUR previsoke in za 289 EUR prenizke plače – točke 2.1.5.a, 2.1.5.b, 2.1.5.c, 2.1.5.d in 2.1.5.e;
- v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju za nekatere javne uslužbence ni mesečno izdala pisne odločitve o povečanem obsegu dela – točka 2.1.6.2.a;
- delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti ni obračunala in izplačala za dejansko opravljene ure, kar ni bilo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju – točka 2.1.6.3.1.a;
- pomočnici ravnatelja ni obračunala in izplačala delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti, kar ni bilo v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju – točka 2.1.6.3.1.b;
- delovne uspešnosti zaradi povečane tedenske učne obveznosti iz naslova nadomeščanja pouka ni obračunala in izplačala za dejansko opravljene ure na posameznem delovnem mestu in ni upoštevala pravih faktorjev za izračun povečane učne obveznosti, kar ni bilo v skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju – točka 2.1.6.3.2.a;
- v nasprotju z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je dodatno strokovno pomoč dijakom s posebnimi potrebami, upravljanje učbeniškega sklada in izvedbo nalog v zvezi s poklicno maturo in zaključnim izpitom opredelila kot povečano učno obveznost in izplačala delovno uspešnost iz tega naslova v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju in Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence – točke 2.1.6.3.3.a, 2.1.6.3.4.a in 2.1.6.3.5.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost določanja in izplačevanja plač, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana v obdobju od 1. 9. do 31. 12. 2023 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi.

4. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana mora v odzivnem poročilu izkazati, da je:

1. javnim uslužbencem, ki opravljajo delo na več delovnih mestih, v pogodbah o zaposlitvi opredelila vsa delovna mesta in plačne razrede na posameznem delovnem mestu – točki 2.1.4.a in 2.1.4.b;
2. s šolskim letom 2025/26 začela obračunavati in izplačevati povečano tedensko učno obveznost glede na dejansko opravljene ure učne obveznosti oziroma določila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti, s katerim bo najkasneje z začetkom šolskega leta 2026/27 zagotovila obračunavanje in izplačevanje povečane tedenske učne obveznosti v skladu s predpisi – točki 2.1.6.3.1.a in 2.1.6.3.1.b.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v izdanem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja⁵⁶. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

⁵⁶ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Srednja gradbena, geodetska, okoljevarstvena šola in strokovna gimnazija Ljubljana krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Srednji gradbeni, geodetski, okoljevarstveni šoli in strokovni gimnaziji Ljubljana, priporočeno s povratnico;
2. Gvidu Jagru;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si