REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

1994 2024 RS RS

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji računovodskih izkazov in pravilnosti dela poslovanja Radiotelevizije Slovenija

2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.

REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji računovodskih izkazov in pravilnosti dela poslovanja Radiotelevizije Slovenija

Številka: 322-3/2023-51
Ljubljana, 12. maja 2025

1. Uvod

V revizijskem poročilu o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja Radiotelevizije Slovenija v delu, ki se nanaša na odpoved pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov v letu 2022[1], št. 322-3/2023-37 z dne 10. 12. 2024 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Radioteleviziji Slovenija (v nadaljevanju: RTV) izreklo negativno mnenje o računovodskih izkazih in negativno mnenje o pravilnosti dela poslovanja v letu 2022.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

RTV je računskemu sodišču predložila odzivno poročilo[2] v predpisanem roku. V odzivnem poročilu, ki so ga podpisom in pečatom potrdile odgovorne osebe Natalija Gorščak, predsednica uprave RTV, Nevenka Črnko in Luka Rupnik, člana uprave RTV, ter Franci Pavšer, član uprave RTV – delavski direktor, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo in njegovo dopolnitev ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

[1] [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/racunovodski-izkazi-in-pravilnost-dela-poslovanja-javnega-zavoda-rtv-slovenija-v-letu-2022/], 2. 4. 2025.

[2] Št. 01-207/2025-1 z dne 21. 3. 2025 in dopolnitev št. 01-304/2025-1 z dne 7. 4. 2025.

2. Nepravilnosti in popravljalni ukrepi

2.1 Zemljiškoknjižno stanje nepremičnin

2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.1.1.c revizijskega poročila je navedeno, da zemljiškoknjižno stanje nekaterih nepremičnin v letu 2022 ni bilo urejeno, saj v zemljiško knjigo najmanj v 4 primerih kot imetnik lastninske pravice ni bila vpisana Republika Slovenija. Z uveljavitvijo Zakona o zavodih[3] leta 1991 je takratno premoženje, ki je bilo družbena lastnina v upravljanju takratnih delovnih organizacij (tudi RTV), ki so nadaljevale delo kot zavodi, postalo lastnina ustanovitelja te organizacije, zavod pa ga ima v upravljanju in ga uporablja za opravljanje dejavnosti, za katero je ustanovljen. Zato bi morala biti v skladu s tem zakonom kot lastnik v zemljiško knjigo vpisana Republika Slovenija. Tudi v drugih predpisih, veljavnih v letu 2022, ni bilo podlage, da bi bila RTV lahko vpisana v zemljiško knjigo kot lastnica nepremičnin. Ker v 4 v nadaljevanju navedenih primerih kot lastnica ni vpisana Republika Slovenija, je RTV ravnala v nasprotju s prvo alinejo prvega odstavka 58. člena v povezavi s prvim odstavkom 59. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti[4], ker ni poskrbela za pravno urejenost nepremičnega premoženja, ki med drugim obsega urejeno zemljiškoknjižno stanje nepremičnin, saj smo ugotovili, da je v zemljiški knjigi pri nepremičninah:

- Radia Slovenija na Tavčarjevi ulici 17, Ljubljana kot imetnik lastninske pravice vpisan Radio Ljubljana, Maribor in Slovensko Primorje družbena lastnina;
- Radia Koper na Trgu Osvobodilne fronte 15, Koper kot imetnik lastninske pravice vpisana Družbena lastnina v uporabi Relejne postaje Radia Koper;
- na Čufarjevi ulici 2, Ljubljana kot imetnik lastninske pravice v deležu 965/1000 vpisan Zavod Radiotelevizija družbena lastnina, Tavčarjeva 17, Ljubljana in v deležu 35/1000 vpisana Radiotelevizija Slovenija, javni zavod, Kolodvorska 2, Ljubljana ter
- na Kranjčevi ulici 16, Lendava kot imetnik lastninske pravice vpisana Radiotelevizija Slovenija javni zavod, Ljubljana.

RTV je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti za uskladitev zemljiškoknjižnega stanja nepremičnin z dejanskim stanjem ob upoštevanju določb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah[5] (v nadaljevanju: ZJF-I).

[3] Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP.

[4] Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18.

[5] Uradni list RS, št. 76/23.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

RTV je v odzivnem poročilu kot izvedeno aktivnost navedla pripravo Predloga sprememb in dopolnitev Zakona o Radioteleviziji Slovenija[6] (v nadaljevanju: predlog), ki ga je januarja 2025 posredovala v proučitev Ministrstvu za kulturo[7] (v nadaljevanju: MK) za namen priprave novele Zakona o Radioteleviziji Slovenija[8] (v nadaljevanju: ZRTVS-1). RTV je predlagala, da se v ZRTVS-1 zagotovi specialna zakonska ureditev, s katero bo nepremično premoženje, ki je bilo pred 1. 4. 1991 družbena lastnina v upravljanju (takratne) RTV, postalo last RTV. Po navedbah RTV gre za nepremično premoženje, ki ga uporablja za izvajanje javne službe, zanj skrbi, z njim upravlja ter ga tudi investicijsko vzdržuje, ne da bi iz tega naslova prejela kakršnakoli sredstva iz proračuna Republike Slovenije. Nadalje je RTV v odzivnem poročilu navedla, da bo v primeru, če predlog ne bo vključen v novelo ZRTVS-1 oziroma če navedeni predlog ne bo sprejet, pričela z aktivnostmi za prenos lastninske pravice na Republiko Slovenijo. Za te aktivnosti je navedla odgovorne osebe, glede roka za izvedbo pa meni, da ga s strani RTV ni mogoče določiti, ker je ureditev zakonske materije (vsaj v fazi priprave predloga zakonskega gradiva) v izključni pristojnosti MK.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **nezadovoljiv**.

RTV v odzivnem poročilu ni izkazala načrta aktivnosti, ki smo ga zahtevali v revizijskem poročilu, za uskladitev zemljiškoknjižnega stanja nepremičnin z dejanskim stanjem ob upoštevanju ZJF-I. Iz ZJF-I izrecno izhaja, da javni zavodi, katerih ustanovitelj je država, nimajo v lasti stvarnega premoženja, razen če posebni zakon določa drugače, zato je v ZJF-I določeno prehodno obdobje za prenos stvarnega premoženja v lasti javnih zavodov na ustanovitelja[9]. Skrajni rok za prenos premoženja na ustanovitelja je 27. 7. 2028.

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot nezadovoljiv iz dveh razlogov. Prvi je ta, da je RTV v predlogu za spremembo ZRTVS-1, ki ga je posredovala MK, predlagala vzpostavitev zakonske podlage za lastninsko pravico RTV le na nepremičnem premoženju, ki je bilo pridobljeno pred 1. 4. 1991, ne pa tudi na nepremičnem premoženju, pridobljenem po 1. 4. 1991. Pri tem pa niti iz

6 Dopis RTV št. 01-042/2024-1 z dne 24. 1. 2025.

7 RTV je pojasnila, da je že v fazi pripravljanja predloga v letu 2022 sprejetega Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Radioteleviziji Slovenija (Uradni list RS, št. 63/2022) podala predlog za specialno zakonsko ureditev lastninske pravice RTV na nepremičnem premoženju, ki je bilo pred 1. 4. 1991 družbena lastnina v upravljanju javnega zavoda RTV, vendar predlog ni bil upoštevan.

8 Uradni list RS, št. 96/05, 109/05 – ZDavP-1B, 105/06 – odl. US, 26/09 – ZIPRS0809-B, 9/14 in 163/22.

9 V prehodni določbi 17. člena ZJF-I je med drugim določeno, da če ustanovitelj v 1 letu od uveljavitve zakona s sklepom ugotovi javni interes za pridobitev stvarnega premoženja, ki ga imajo javni zavodi v lasti, pa za pridobitev lastninske pravice nimajo in v času pridobitve niso imeli zakonske podlage, se to premoženje s pravnim poslom brezplačno prenese v last ustanovitelju v 3 letih od uveljavitve tega zakona (do 27. 7. 2026) oziroma če ustanovitelj v predpisanem roku ne izkaže javnega interesa, se premoženje brezplačno prenese na ustanovitelja v roku 5 let od uveljavitve tega zakona (do 27. 7. 2028). Iz obrazložitve spremembe amandmaja k dopolnjenemu predlogu ZJF-I (št. 411-01/23-0011 z dne 28. 6. 2023) med drugim izhaja, da poleg možnosti, da javni zavod stvarno premoženje brezplačno prenese na državo, obstaja tudi možnost, upoštevajoč predhodno obdobje, da se za posamezne entitete, ki že imajo stvarno premoženje v lasti, pa ob pridobitvi tega niso razpolagali z ustrezno zakonsko podlago, v tem obdobju zagotovi ustrezna zakonska materialna pravna podlaga.

predloga, posredovanega MK, niti iz odzivnega poročila ne izhaja, katero posamezno nepremično premoženje s seznama stvarnega premoženja, ki ga je RTV v skladu z zakonsko zahtevo iz 17. člena ZJF-I dne 29. 3. 2024 posredovala MK, je vključeno oziroma ni vključeno v navedeni predlog. Drugi razlog pa je ta, da je realizacija predlaganih sprememb ZRTVS-1 negotova, zato bi morala RTV v načrtu aktivnosti predvideti skrajni rok, do katerega bo počakala na odločitev MK oziroma Vlade Republike Slovenije glede predlagane spremembe ZRTVS-1, in tudi časovno opredeliti aktivnosti, potrebne za spoštovanje prehodnih določb ZJF-I, v primeru morebitnega neuspeha pri zagotovitvi zakonske podlage za lastništvo nad nepremičnim premoženjem, pri čemer bi morala upoštevati zakonski rok za izvedbo posameznih aktivnosti za prenos stvarnega premoženja na Republiko Slovenijo.

Ob tem pa opozarjamo še, da v zemljiški knjigi kot lastnik nekaterih nepremičnin ni vpisana le RTV, temveč tudi drugi subjekti, med drugim Mestna občina Ljubljana in Mestna občina Koper.

2.2 Vzpostavitev evidentiranja zamudnih obresti

2.2.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.1.6.1.c revizijskega poročila je navedeno, da je RTV konec leta 2022 med kratkoročnimi terjatvami do kupcev v državi izkazovala tudi terjatve za zamudne obresti v znesku 37.766 EUR, od katerih je posebej izkazala oslabitev teh terjatev v znesku 22.987 EUR prek popravka vrednosti. RTV je ravnala v nasprotju s 15. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava[10] (v nadaljevanju: pravilnik o enotnem kontnem načrtu), ker je med kratkoročnimi terjatvami izkazovala tudi terjatve iz naslova obresti, ki se skladno z 19. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazujejo med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja. Zato je RTV na dan 31. 12. 2022 izkazala za 14.779 EUR previsoke kratkoročne terjatve do kupcev in za enak znesek prenizke kratkoročne terjatve iz financiranja.

RTV je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti za vzpostavitev evidentiranja zamudnih obresti med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja skladno s pravilnikom o enotnem kontnem načrtu.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

RTV je predložila sklep[11], s katerim je uprava RTV 24. 12. 2024 imenovala projektno skupino[12] za projekt "Prenova poslovno informacijskega sistema", ki je načrtovan v Programsko-poslovnem

10 Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21 in 158/22. Pravilnik se je uporabljal do 31. 12. 2023, ko ga je nadomestil Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23).

11 Št. 01-919/2024-1 z dne 24. 12. 2024.

12 Vodja projekta, 5 članov ožje programske skupine in 15 članov širše projektne skupine.

načrtu za leto 2025[13]. RTV je v odzivnem poročilu izkazala, da je februarja 2025 od zunanjega vzdrževalca obstoječega poslovno-informacijskega sistema pridobila ponudbo za prilagoditev programske podpore zaradi vzpostavitve evidentiranja terjatev za zamudne obresti med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja (skupaj s ponudbo za spremembo evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti od RTV-prispevka in stroškov izterjave RTV-prispevka – povezava s točko 2.2.3), ki pa po oceni zunanjega vzdrževalca s 1. 1. 2026 še ni v celoti izvedljiva. Ob tem pa je RTV pojasnila, da se je zaradi cenovno visoke ponudbe in že sprejete odločitve o zamenjavi obstoječega poslovno-informacijskega sistema odločila, da bo navedeno spremembo implementirala v okviru novega poslovno-informacijskega sistema. RTV je navedla, da bo razpis za izbiro izvajalca za implementacijo novega poslovno-informacijskega sistema objavljen predvidoma maja 2025 in da že pripravlja razpisno dokumentacijo. Za izvedbo spremembe evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti je v odzivnem poročilu navedla odgovorne osebe[14], za rok izvedbe pa, da je skladen z implementacijo novega poslovno-informacijskega sistema.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **delno zadovoljiv.**

RTV je sicer izkazala imenovanje skupine za projekt "Prenova poslovno informacijskega sistema", vendar v sklepu o imenovanju te skupine ni določila posameznih aktivnosti/nalog projektne skupine in vsaj okvirnih rokov za izvedbo posameznih aktivnosti/nalog za izvedbo navedenega projekta, v okviru katerega bo implementirala tudi spremembe evidentiranja zamudnih obresti. Glede na navedeno ni mogoče ugotoviti, ali je rok za objavo javnega razpisa (maj 2025) realen, niti v kakšnem roku bo predvidoma izvedena zahtevana sprememba evidentiranja zamudnih obresti.

RTV opozarjamo, da mora nadaljevati z odpravljanjem ugotovljene nepravilnosti do njene dokončne in celovite odprave.

2.3 Vzpostavitev evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti za RTV-prispevek in stroškov izterjave RTV-prispevka

2.3.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.1.6.1.d revizijskega poročila je navedeno, da je RTV konec leta 2022 med kratkoročnimi terjatvami do kupcev iz naslova RTV-prispevka izkazovala terjatve za zamudne obresti od RTV-prispevka v znesku 669.302 EUR, ki jih je zavezancem za RTV-prispevek obračunala zaradi nepravočasnega plačila RTV-prispevka na (v letu 2022 in v preteklih letih) izdanih računih, odločbah o obveznosti plačila RTV-prispevka in sklepih o davčni izvršbi, ter za stroške izdaje sklepov o davčni

13 Svet RTV ga je sprejel na 21. izredni seji dne 22. 1. 2025.

14 2 odgovorni osebi (vodja službe za obračun RTV-prispevka in vodja finančno-računovodske službe), ki sta tudi članici širše projektne skupine in uprave RTV.

izvršbi (v nadaljevanju: stroški izterjave) v znesku 179.488 EUR, ki jih je obračunala z (v letu 2022 in v preteklih letih) izdanimi sklepi o davčni izvršbi. RTV je ravnala v nasprotju s 15. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu, ker je med kratkoročnimi terjatvami do kupcev izkazovala terjatve iz naslova obresti, ki se skladno z 19. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazujejo med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja, in terjatve za stroške izterjave, ki se skladno z 20. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazujejo med drugimi kratkoročnimi terjatvami. Skladno z 19. in 20. členom tega pravilnika se tudi posebej izkazuje oslabitev (s popravkom vrednosti) kratkoročnih terjatev iz financiranja oziroma drugih kratkoročnih terjatev. RTV na dan 31. 12. 2022 ni izkazovala oslabitve kratkoročnih terjatev za zamudne obresti in za stroške izterjave RTV-prispevka prek popravka vrednosti, niti ni imela določene računovodske usmeritve za njihovo oslabitev v Pravilniku o računovodstvu[15], zato zneska oslabitev terjatev, ki bi jih RTV morala izkazovati na dan 31. 12. 2022 prek popravka vrednosti kratkoročnih terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka, nismo mogli ugotoviti. Zaradi navedenega smo lahko le brez upoštevanja zneskov oslabitev kratkoročnih terjatev iz naslova zamudnih obresti in stroškov izterjave ocenili, da je RTV na dan 31. 12. 2022 izkazovala za 848.790 EUR previsoke kratkoročne terjatve do kupcev, za 669.302 EUR prenizke kratkoročne terjatve iz financiranja in za 179.488 EUR prenizke druge kratkoročne terjatve.

V točki 2.1.10.2.a revizijskega poročila je navedeno, da je RTV v letu 2022 za zaračunane zamudne obresti in stroške izterjave RTV-prispevka vzpostavila kratkoročne terjatve iz naslova RTV-prispevka in hkrati med pasivnimi časovnimi razmejitvami (v nadaljevanju: PČR) pripoznala kratkoročno odložene prihodke, čeprav bi v skladu s 60. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu namesto kratkoročno odloženih prihodkov za zaračunane zamudne obresti morala izkazati finančne prihodke in za zaračunane stroške izterjave druge prihodke. Odložene prihodke je v letu 2022 odpravljala za plačane zamudne obresti in stroške izterjave[16], ki jih je hkrati izkazala kot finančne oziroma druge prihodke na kontih skupine 76[17], ter za odpisane zamudne obresti in stroške izterjave. RTV je v glavni knjigi na kontih PČR vse knjižbe evidentirala le v dobro PČR. Odpravo pripoznanj odloženih prihodkov je evidentirala v zneskih, ki so bili rezultat seštevka pozitivnih zneskov v primeru obračunanih zamudnih obresti in negativnih zneskov v primeru plačanih in odpisanih zamudnih obresti. Zaradi navedenega ni bilo mogoče ugotoviti, kolikšen del zaračunanih, plačanih in odpisanih zamudnih obresti in stroškov izterjave je RTV v letu 2022 dejansko evidentirala prek kontov PČR. RTV je na opisani način ravnala tudi v preteklih letih in je zato po stanju na dan 31. 12. 2022 kot kratkoročno odložene prihodke dejansko izkazovala finančne in druge prihodke, ki bi jih morala skladno z 28. členom Zakona o računovodstvu[18] (v nadaljevanju: ZR) vštevati med prihodke obračunskega obdobja, v katerem so nastali. RTV je ravnala tudi v nasprotju z 20. členom ZR, ker računovodski izkazi za leto 2022 niso prikazovali resničnega in poštenega stanja obveznosti do virov sredstev, prihodkov in presežka prihodkov. Glede na navedeno smo ocenili, da je RTV v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazovala PČR previsoko za 848.790 EUR in za enak znesek prenizko presežek prihodkov nad odhodki. Vpliva na izkazovanje postavk v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2022 ni bilo mogoče ugotoviti zaradi opisanega načina evidentiranja finančnih

15 Informator, št. 33/18 in št. 112/23.

16 Obračunane v letu 2022 in v preteklih letih.

17 Čeprav se na kontih skupine 76 v skladu s 60. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazujejo zaračunani (in neplačani) prihodki določenih uporabnikov enotnega kontnega načrta.

18 Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

in drugih prihodkov prek PČR in ker RTV ne hrani analitične evidence terjatev do kupcev RTV-prispevka za leto 2022.

V točkah 2.2.2.a in 2.2.3.b revizijskega poročila je navedeno, da je RTV med finančnimi prihodki izkazovala plačane zamudne obresti v znesku 421.275 EUR[19] in stroške izterjave v znesku 106.609 EUR[20]. Ugotovljeno je bilo, da je RTV za zaračunane zamudne obresti na računih, odločbah o obveznosti plačila RTV-prispevka in sklepih o davčni izvršbi ter za zaračunane stroške izterjave v sklepih o davčni izvršbi vzpostavila kratkoročne terjatve do kupcev iz naslova RTV-prispevka in hkrati pripoznala kratkoročno odložene prihodke na PČR, ob plačilu zamudnih obresti in stroškov izterjave pa je odpravila kratkoročno odložene prihodke ter evidentirala finančne prihodke za zneske plačanih zamudnih obresti in druge prihodke za plačane stroške izterjave. Ker je med finančne oziroma druge prihodke evidentirala v letu 2022 plačane zamudne obresti oziroma stroške izterjave, zaračunane v letu 2022 in v letih pred letom 2022, je ravnala v nasprotju z 28. členom ZR, ki določa, da izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov vsebuje podatke o prihodkih, doseženih v obračunskem obdobju, ter tudi v nasprotju s 60. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu, ki določa, da se na kontih skupine 76 izkazujejo (vsi) zaračunani prihodki določenih uporabnikov enotnega kontnega načrta. RTV v primeru zaračunanih zamudnih obresti in stroškov izterjave ni sledila temeljni računovodski predpostavki upoštevanja nastanka poslovnega dogodka. Zaradi opisanega načina evidentiranja zaračunanih in plačanih zamudnih obresti in stroškov izterjave prek PČR in ker RTV nima arhivirane analitične evidence terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka, ni bilo mogoče ugotoviti pravilnega zneska zaračunanih terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka za zamudne obresti in stroške izterjave. Zaradi tega ni bilo mogoče ugotoviti, v kakšni višini bi RTV morala izkazovati finančne oziroma druge prihodke za leto 2022 v izkazu prihodkov in odhodkov. Zaradi navedenega ni bilo mogoče potrditi izkazanih zneskov finančnih prihodkov v znesku 421.275 EUR in drugih prihodkov v znesku 10.609 EUR.

RTV je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti za vzpostavitev evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti za RTV-prispevek med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja, zaračunanih stroškov izterjave RTV-prispevka med drugimi kratkoročnimi terjatvami ter finančnih prihodkov za zamudne obresti in drugih prihodkov za stroške izterjave ob upoštevanju predpostavke nastanka poslovnega dogodka in ne več prek PČR šele ob plačilu.

2.3.2 Izkazani popravljalni ukrep

RTV je predložila sklep[21], s katerim je uprava RTV 24. 12. 2024 imenovala projektno skupino[22] za projekt "Prenova poslovno informacijskega sistema", ki je načrtovan v Programsko-poslovnem načrtu za leto 2025[23]. RTV je v odzivnem poročilu izkazala, da je februarja 2025 od zunanjega vzdrževalca obstoječega poslovno-informacijskega sistema pridobila ponudbo za prilagoditev

19 Ki so se nanašali na zaračunane zamudne obresti v letu 2022 in v letih pred letom 2022.

20 Ki so se nanašali na zaračunane stroške izterjave v letu 2022 in v letih pred letom 2022.

21 Št. 01-919/2024-1 z dne 24. 12. 2025.

22 Vodja projekta, 5 članov ožje programske skupine in 15 članov širše projektne skupine.

23 Svet RTV ga je sprejel na 21. izredni seji dne 22. 1. 2025.

programske podpore zaradi vzpostavitve evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti za RTV-prispevek med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja, stroškov izterjave RTV-prispevka med drugimi kratkoročnimi terjatvami ter finančnih prihodkov za zamudne obresti in drugih prihodkov za stroške izterjave ob upoštevanju predpostavke nastanka poslovnega dogodka (skupaj s ponudbo za spremembo evidentiranja zamudnih obresti drugih kratkoročnih terjatev – povezava s točko 2.2.2), ki pa po oceni zunanjega vzdrževalca s 1. 1. 2026 še ni v celoti izvedljiva. Ob tem je RTV pojasnila, da je zahtevana sprememba obstoječe programske podpore izredno zahtevna in kompleksna ter da se je zaradi cenovno visoke ponudbe in že sprejete odločitve o zamenjavi obstoječega poslovno-informacijskega sistema odločila, da bo navedeno spremembo implementirala v okviru novega poslovno-informacijskega sistema. RTV je navedla, da bo razpis za izbiro izvajalca za implementacijo novega poslovno-informacijskega sistema objavljen predvidoma maja 2025 in da že pripravlja razpisno dokumentacijo. Za izvedbo spremembe evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti in stroškov izterjave RTV-prispevka je v odzivnem poročilu navedla odgovorne osebe[24], za rok izvedbe pa, da je skladen z implementacijo novega poslovno-informacijskega sistema.

2.3.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **delno zadovoljiv.**

RTV je sicer izkazala imenovanje skupine za projekt "Prenova poslovno informacijskega sistema", vendar v sklepu o imenovanju te skupine ni določila posameznih aktivnosti/nalog projektne skupine in vsaj okvirnih rokov za izvedbo posameznih aktivnosti/nalog za izvedbo navedenega projekta, v okviru katerega bo implementirala tudi spremembe evidentiranja zamudnih obresti in stroškov izterjave RTV-prispevka. Glede na navedeno ni mogoče ugotoviti, ali je rok za objavo javnega razpisa (maj 2025) realen, niti v kakšnem roku bo predvidoma izvedena zahtevana sprememba evidentiranja zamudnih obresti in stroškov izterjave RTV-prispevka.

RTV opozarjamo, da mora nadaljevati z odpravljanjem ugotovljene nepravilnosti do njene dokončne in celovite odprave.

2.4 Akt o sistemizaciji delovnih mest – analiza obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu

2.4.1 Opis nepravilnosti

V točki 3.1.2.a revizijskega poročila je navedeno, da RTV v Aktu o sistemizaciji delovnih mest[25] (v nadaljevanju: akt o sistemizaciji) ni določila števila in vrste delovnih mest, ki jih potrebuje za izvajanje nalog po posameznih enotah RTV. Potrebno število javnih uslužbencev za izvajanje nalog na posameznih delovnih mestih v enotah RTV tudi ni bilo opredeljeno z drugim aktom RTV.

[24] 2 odgovorni osebi (vodja službe za obračun RTV-prispevka in vodja finančno-računovodske službe), ki sta tudi članici širše projektne skupine in uprave RTV.

[25] Sprejet 21. 5. 2009 s spremembami, objavljen v Informatorju, št. 141/09.

Akt o sistemizaciji delovnih mest je akt, ki mora odražati notranjo organizacijo javnega zavoda, saj se v tem aktu opredelijo kadrovske potrebe za izvajanje njegovih nalog. Za ustrezno določitev notranje organizacije, ki omogoča učinkovito izvajanje nalog, je zato treba v aktu o sistemizaciji (ali drugem splošnem aktu) določiti tudi število javnih uslužbencev na posameznem delovnem mestu in v posamezni organizacijski enoti, ki so glede na obseg dela potrebni za učinkovito izvajanje nalog v tej enoti. Akt o sistemizaciji, veljaven na RTV v letu 2022, ni bil skladen z zahtevami iz 21. člena Zakona o javnih uslužbencih[26] (v nadaljevanju: ZJU).

V revizijskem poročilu smo opozorili, da je bilo že v revizijah pravilnosti poslovanja RTV v letu 2004[27] in v letih 2009 in 2010[28] ugotovljeno, da RTV nima izdelane pisne analize obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev in honorarnih sodelavcev, zato smo RTV v obeh revizijah naložili izvedbo popravljanega ukrepa, in sicer da izdela oziroma zagotovi pisno analizo obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev in honorarnih sodelavcev. V porevizijskem postopku preizkusa zadovoljivosti popravljalnih ukrepov iz opravljene revizije za leto 2004[29] je bilo ugotovljeno, da je RTV sicer začela z aktivnostmi v smeri priprave analize obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu tako rednih kot honorarnih sodelavcev, vendar je bila opozorjena, da mora nadaljevati z odpravljanjem ugotovljenih nepravilnosti do njihove dokončne in celovite odprave. V porevizijskem postopku preizkusa zadovoljivosti popravljalnih ukrepov iz revizije za leti 2009 in 2010[30] je bilo ugotovljeno, da RTV ni izdelala analize dejanskih potreb po delu tako redno zaposlenih javnih uslužbencev kot honorarnih sodelavcev, niti ni preverila, ali akt o sistemizaciji odraža dejanske potrebe delovnega procesa. RTV tudi kasneje ni izdelala analize potreb po delu in ni preverila, ali veljavni akt o sistemizaciji odraža dejanske potrebe delovnega procesa, kljub temu da ZJU v prvem odstavku 21. člena določa, da mora vsaka oseba javnega prava, razen če poseben zakon ne določa drugače, imeti akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so skladno z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, in da se pri vsakem delovnem mestu določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta.

RTV je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je izdelala analizo obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih in v organizacijskih enotah.

---

26 Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPDVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

27 Revizijsko poročilo o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija v letu 2004, št. 121-1/2005-24 z dne 3. 8. 2006, [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/revizija-racunovodskih-izkazov-in-pravilnosti-poslovanja-radiotelevizije-slovenija-v-letu-2004-632/?no_cache=1&tab=%23tabs-800#tabs-800], 14. 3. 2024.

28 Revizijsko poročilo Pravilnost poslovanja Radiotelevizije Slovenija, št. 322-6/2010/57 z dne 20. 8. 2012, [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/revizija-pravilnosti-dela-poslovanja-rtv-387/?no_cache=1&tab=%23tabs-493#tabs-493], 14. 3. 2024.

29 Porevizijsko poročilo o popravljalnih ukrepih javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija, št. 1212-1/2005-29 z dne 1. 12. 2006, [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/revizija-racunovodskih-izkazov-in-pravilnosti-poslovanja-radiotelevizije-slovenija-v-letu-2004-632/?no_cache=1&tab=%23tabs-801#tabs-801], 14. 3. 2024.

30 Porevizijsko poročilo Popravljalni ukrepi Radiotelevizije Slovenija, št. 322-6/2010/98 z dne 5. 2. 2013, [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/revizija-pravilnosti-dela-poslovanja-rtv-387/?no_cache=1&tab=%23tabs-492#tabs-492], 14. 3. 2024.

2.4.2 Izkazani popravljalni ukrep

Uprava RTV je v letu 2024 imenovala delovno skupino za izvedbo analize delovnih mest in posodobitve opisov delovnih mest[31]. Naloga delovne skupine je analiza potrebnih, manjkajočih in nepotrebnih delovnih mest za procese, ki potekajo v zavodu, in priprava predlogov sprememb, ki se nanašajo tako na seznam potrebnih delovnih mest po enotah kakor tudi na manjše spremembe organigrama z namenom racionalizacije delovnih procesov.

RTV je v odzivnem poročilu navedla, da bo analizo obstoječega stanja dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih in v organizacijskih enotah izvedla v roku 1 leta od začetka postopka analize ter za izvedbo aktivnosti določila odgovorni osebi.

2.4.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ocenjujemo kot **nezadovoljiv.**

RTV analize obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih in v organizacijskih enotah ni izdelala.

2.5 Akt o sistemizaciji delovni mest – uskladitev s predpisi

2.5.1 Opis nepravilnosti

Poleg ugotovitev v točki 3.1.2.a revizijskega poročila (povezava s točko 2.4.1 tega poročila) je bilo v točki 3.1.2.b revizijskega poročila ugotovljeno, da možnost uvrstitve javnega uslužbenca do 4 plačne razrede višje od uvrstitve plačnega razreda delovnega mesta iz naslova večopravilnosti, kakor je določena v Aneksu h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenija[32] in Aneksu h Kolektivni pogodbi za poklicne novinarje[33] ter na njuni podlagi sprejetem Pravilniku o večopravilnosti in združevanju dela[34] (v nadaljevanju: pravilnik o večopravilnosti), nima podlage v ureditvi sistema plač v javnem sektorju in zato ni dopustna. V letu 2022 so bili javni uslužbenci, ki jih je RTV uvrstila v višji plačni razred na podlagi pravilnika o večopravilnosti, uvrščeni v povprečju za 2,6 plačnega razreda višje, kot bi jim pripadal na podlagi določb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju[35]. Povprečno je bilo v višji plačni razred uvrščeno 520 javnih uslužbencev mesečno, zaradi česar so bili stroški plač v letu 2022 višji za 1.181.683 EUR.

31 V skupino je imenovanih 8 članov.

32 Uradni list RS, št. 69/08.

33 Uradni list RS, št. 61/08.

34 Informator, št. 121/08, št. 92/16 in št. 81/19.

35 Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

RTV je morala za odpravo nepravilnosti, ugotovljenih v točkah 3.1.2.a in 3.1.2.b revizijskega poročila, v odzivnem poročilu izkazati tudi, da je pripravila načrt aktivnosti z navedbo posameznih konkretnih aktivnosti in nosilcev aktivnosti, v skladu s katerim bo v roku največ 1 leta sprejela nov akt o sistemizaciji delovnih mest, ki bo v skladu z zahtevami ZJU odražal dejansko potrebna delovna mesta za izvajanje nalog, pri čemer bodo skladno z notranjo organizacijo določena potrebna delovna mesta po organizacijskih enotah in potrebno število javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, in v katerega bo vključena morebitna potreba po večopravilnosti v skladu z Zakonom o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju[36], dodatni plačni razredi iz tega naslova na podlagi aneksov h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenija in Kolektivni pogodbi za poklicne novinarje ter pravilnika o večopravilnosti pa se bodo javnim uslužbencem prenehali določati in izplačevati.

2.5.2 Izkazani popravljalni ukrep

Uprava RTV je v novembru 2024 imenovala izvedbeno skupino za sistemizacijo[37]. Naloga skupine je priprava predlogov aktov o sistemizaciji in s spremembo sistemizacije povezanih aktov za modernizacijo opisov delovnih mest z vidika potrebnih, manjkajočih in potrebnih delovnih procesov; priprava predlogov aktov o sistemizaciji in s spremembo sistemizacije povezanih aktov za vključitev večopravilnosti v opise novih delovnih mest; priprava drugih predlogov aktov, ki urejajo delovne procese z namenom racionalizacije delovnih procesov. RTV je v odzivnem poročilu navedla, da bodo nova delovna mesta oblikovana postopoma in bodo po oceni RTV sprejeta in ovrednotena do poletja 2025 in implementirana do konca jeseni 2025. RTV še navaja, da je treba pri prenovi sistemizacije delovnih mest upoštevati tudi element dogovarjanja s socialnimi partnerji v zvezi z vrednotenjem delovnih mest ter dejstvo, da gre za spremembe, ki se bodo izvajale hkrati z organizacijskimi oziroma strukturnimi spremembami. RTV načrtuje spremembo akta o notranji organiziranosti, katerega del bo določal tudi vrsto in število delovnih mest v posamezni enoti in ki bo oblikovan hkrati oziroma tik pred implementacijo novih delovnih mest, in sicer na način, da bo ob ugotovljeni potrebi po spremembi delovnega procesa v posamezni enoti zavoda ustanovljeno novo delovno mesto, ki bo hkrati tudi novo na seznamu delovnih mest, ter ukinjeno obstoječe delovno mesto. RTV je navedla, da bo v roku 1 leta izvedla aktivnosti, povezane s sprejetjem novega akta o sistemizaciji, ter za izvedbo aktivnosti določila odgovorne osebe.

RTV je s 1. 1. 2025 prenehala določati in izplačevati dodatne plačne razrede iz naslova večopravilnosti.

2.5.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv.**

36 Uradni list RS, št. 95/24.

37 V skupino so imenovani 4 člani.

3. Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o računovodskih izkazih in pravilnosti dela poslovanja Radiotelevizije Slovenija v letu 2023 izdelala Radiotelevizija Slovenija. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki so ga s podpisom in pečatom potrdili Natalija Gorščak, predsednica uprave RTV, Nevenka Črnko in Luka Rupnik, člana uprave RTV, ter Franci Pavšer, član uprave RTV – delavski direktor, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da je izkazani popravljalni ukrep Radiotelevizije Slovenija, opisan v točki 2.5.2, **zadovoljiv**.

Izkazana popravljalna ukrepa Radiotelevizije Slovenija, opisana v točkah 2.2.2 in 2.3.2, ocenjujemo kot **delno zadovoljiva.**

Izkazana popravljalna ukrepa Radiotelevizije Slovenija, opisana v točkah 2.1.2 in 2.4.2, ocenjujemo kot **nezadovoljiva**.

4. Ovrednotenje nezadovoljivo odpravljenih nepravilnosti

Radiotelevizija Slovenija ni izkazala zadovoljivih popravljalnih ukrepov, vezanih na izdelavo:

- načrta aktivnosti z navedbo odgovornih oseb in rokov za izvedbo posamezne aktivnosti za uskladitev zemljiškoknjižnega stanja nepremičnin z dejanskim stanjem ob upoštevanju določb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah, kar se nanaša na točko 2.1.1.c revizijskega poročila in je predstavljeno v točki 2.1, in
- analize obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih in v organizacijskih enotah, kar se nanaša na točko 3.1.2.a revizijskega poročila in je predstavljeno točki 2.4.

Radiotelevizija Slovenija tudi ni izkazala v celoti zadovoljivih popravljalnih ukrepov, vezanih na načrte aktivnosti z navedbo odgovornih oseb in rokov za izvedbo posamezne aktivnosti:

- za vzpostavitev evidentiranja zamudnih obresti med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja skladno s Pravilnikom o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, kar se nanaša na točko 2.1.6.1.c revizijskega poročila in je predstavljeno v točki 2.2, in

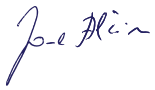
- za vzpostavitev evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti za RTV-prispevek med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja, zaračunanih stroškov izterjave RTV-prispevka med drugimi kratkoročnimi terjatvami ter finančnih prihodkov za zamudne obresti in drugih prihodkov za stroške izterjave ob upoštevanju predpostavke nastanka poslovnega dogodka in ne več prek pasivnih časovnih razmejitev šele ob plačilu, kar se nanaša na točke 2.1.6.1.d, 2.1.10.2.a, 2.2.2.a in 2.2.3.b revizijskega poročila in je predstavljeno v točki 2.3.

Nepravilnosti, ki niso bile zadovoljivo odpravljene, ne presegajo pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

5. Sklep o kršitvi obveznosti dobrega poslovanja

Radiotelevizija Slovenija v odzivnem poročilu in dopolnitvi odzivnega poročila ni izkazala zadovoljivih popravljalnih ukrepov za odpravo nepravilnosti, opisanih v točkah 2.1.2 in 2.4.2, ter ni izkazala v celoti zadovoljivih popravljalnih ukrepov za odpravo nepravilnosti, opisanih v točkah 2.2.2 in 2.3.2.

S tem je Radiotelevizija Slovenija v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču[38] in prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije[39] kršila obveznost dobrega poslovanja.



Digitalno podpisal Jana Ahčin
Datum: 2025.05.12 09:28:48 +02'00'

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Radioteleviziji Slovenija, elektronsko;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, elektronsko.

38 Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

39 Uradni list RS, št. 91/01.

Bdimo nad potmi javnega denarja

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si