



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

30 1994 2024 RS RS

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Občine Vransko



2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Občine Vransko

Številka: 324-6/2024-19

Ljubljana, 9. junija 2025

Povzetek

Računsko sodišče je revidiralo pravilnost poslovanja **Občine Vransko** v letu 2023. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Občine Vransko v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve).

Računsko sodišče je o pravilnosti dela poslovanja Občine Vransko v letu 2023 izreklo **negativno mnenje**, ker občina ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

- z 2 javnima uslužbenkama je po sklenitvi delovnega razmerja za določen čas sklenila delovno razmerje za nedoločen čas brez javnega natečaja; del plače za delovno uspešnost direktorice občinske uprave ni bil določen na podlagi ustreznih meril; skupnega obsega sredstev za redno delovno uspešnost za plačo direktorice občinske uprave ni izkazala ločeno; javni uslužbenki je izplačala za 1.814 EUR preveč in funkcionarju za 4.341 EUR premalo odpravnine ob upokojitvi;
- izvajanja zimske službe ne zagotavlja s podelitvijo koncesije (v letu 2023 je izvajalcem plačala skupaj 113.787 EUR); v 2 primerih iz dokumentacije o javnem naročilu ni razviden način izračuna ocenjene vrednosti z vsemi količinskimi in cenovnimi parametri (v letu 2023 je izvajalcu plačala 160.552 EUR); v 2 primerih z načinom uporabe merila "odzivni čas" ni zagotovila učinkovite konkurence, ustvarila pa je tudi okoliščine za krajevno diskriminacijo ponudnikov; v 2 primerih iz razpisne dokumentacije o javnem naročilu ni jasno, natančno in nedvoumno določila pogojev za sodelovanje na javnem razpisu; zaradi neupravičeno obračunane valorizacije pri 2 računih za leto 2022 za plačilo rednega vzdrževanja občinskih cest po koncesijski pogodbi je koncesionarju plačala za skupno 1.912 EUR previsok znesek; v aneksu št. 3 h koncesijski pogodbi je bil napačno določen indeks cen industrijskih proizvodov, posledično je občina s potrditvijo in plačilom 8 računov za leto 2023 za redno vzdrževanje občinskih cest koncesionarju plačala za skupno 1.946 EUR previsok znesek; ob sklenitvi aneksa št. 2 h koncesijski pogodbi ni preverila in utemeljila gospodarnosti spremembe, saj ni preverila upravičenosti zvišanja cen; prevzela in plačala je obveznosti v znesku 17.111 EUR, ki niso bile naročene z naročilnico; ni pripravila plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za obdobje najmanj 4 let in letnega plana rednega vzdrževanja cest za leto 2023; ni pridobila v potrditev izvedbenega programa rednega vzdrževanja cest za leto 2023, mesečnih izvedbenih programov rednega vzdrževanja cest za leto 2023 ter izvedbenega programa zimske službe za zimsko sezono 2022/2023 in 2023/2024; obrazložitve proračuna občine za leto 2023 in

poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023, v delu, ki se nanaša na vzdrževanje občinskih cest, niso popolni;

- v 3 primerih ni pridobila finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti; zahtevke za izplačilo je plačala javnemu podjetju namesto izvajalcu; s sklenitvijo 2 pogodb in 3 aneksov k pogodbi je prevzela za skupaj 313.815 EUR več obveznosti (v letu 2023 je izvajalcu plačala skupaj 336.844 EUR), kot je imela zagotovljenih sredstev v veljavnem proračunu občine ob prevzemu obveznosti, in izplačala za 18.266 EUR več sredstev, kot je imela zagotovljenih sredstev na proračunski postavki ob plačilu obveznosti; v 3 primerih je prevzela in plačala obveznosti v skupnem znesku 10.346 EUR, ki niso bile dogovorjene s pogodbo oziroma naročilnico; v 2 primerih prejete ponudbe, ki je presegala zagotovljena sredstva v Načrtu razvojnih programov 2023–2026 oziroma za katere v Odloku o proračunu Občine Vransko za leto 2022 niso bila zagotovljena sredstva, ni izločila kot nedopustne (v letu 2023 je izvajalcema plačala 309.807 EUR); v 5 primerih pri plačilu obveznosti iz proračuna ni upoštevala zakonskih plačilnih rokov; v 2 primerih pred uvrstitvijo projekta v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2023 je izvajalcema plačala 137.772 EUR);
- v javnem razpisu na področju športa je uporabila neustrezno merilo (izplačila v letu 2023 v skupnem znesku 38.869 EUR); predsednik in člani komisije za vodenje postopka javnega razpisa na področju športa niso podpisali izjave o prepovedi interesne povezanosti; objavi javnih razpisov na področju športa in za sofinanciranje programov nista vsebovali vseh obveznih sestavin; 2 izvajalcema športnih programov in 1 prejemniku na drugih področjih je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 14.412 EUR, ne da bi izvedla javni razpis; ni sprejela lokalnega programa za kulturo za obdobje 4 let ali dokumenta razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, v katerem bi opredelila javni interes na področju kulture, prioritete, ukrepe ter cilje in kazalce za njihovo doseganje; v objavi javnega razpisa na področju kulture in v razpisni dokumentaciji na področju kulture in za sofinanciranje programov ni določila načina uporabe meril (v letu 2023 je izplačala skupaj 11.911 EUR), v razpisni dokumentaciji za sofinanciranje programov pa tudi ni navedla, kdo s sklepom odloči o dodelitvi sredstev in kdo o pritožbi zoper ta sklep; izvajalcu kulturnih programov ni izplačala dodeljenih sredstev v predvidenih rokih; z nepridobitno organizacijo, ki ji je dodelila in izplačala sredstva v znesku 2.000 EUR, ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev; na svetovni splet ni posredovala vseh dokumentov iz javnega razpisa na področju športa ter javno dostopnih informacij javnega značaja iz 4 pogodb o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa;
- z javnim zavodom, ki mu je dodelila in izplačala sredstva v znesku 14.029 EUR, ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev; ob plačilu obveznosti ni imela za ta namen zagotovljenih sredstev v veljavnem proračunu občine.

Računsko sodišče je Občini Vransko podalo **priporočila** za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je občina med revizijskim postopkom, kjer je bilo mogoče, sprejela ustrezne popravilne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti oziroma ukrepe, ki bodo zmanjšali možnost nastajanja istovrstnih nepravilnosti v prihodnje.

Kazalo

1. Uvod	8
1.1 Opredelitev revizije	8
1.2 Predstavitev občine	8
1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju	8
1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine	9
1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine	10
1.2.4 Odgovorna oseba	10
1.3 Revizijski pristop	11
2. Ugotovitve	12
2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim	12
2.1.1 Delovno razmerje za nedoločen čas	13
2.1.2 Redna delovna uspešnost	14
2.1.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	15
2.1.4 Odpravnina ob upokojitvi	17
2.1.5 Izkazovanje odhodkov za plače in druge izdatke zaposlenim	17
2.2 Vzdrževanje občinskih cest	18
2.2.1 Lastništvo občinskih cest	20
2.2.2 Zagotavljanje gospodarske javne službe	21
2.2.3 Postopek oddaje koncesije	23
2.2.4 Dobava materiala za izvajanje zimske službe	27
2.2.5 Načrti in programi vzdrževanja občinskih cest	27
2.2.6 Načrtovanje sredstev in poročanje o porabi sredstev za vzdrževanje občinskih cest	29
2.2.7 Izkazovanje odhodkov za vzdrževanje občinskih cest	30
2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih	31
2.3.1 Ureditev dodatnih prostorov za Vrtec Vransko	31
2.3.2 Obnova javne poti Čeplje–Vršnik	33
2.3.3 Obnova javne poti Zaplanina–Pider	34
2.3.4 Vzdrževanje Športne dvorane Vransko	35
2.3.5 Obnova vodovoda do obstoječega vodohrana Vransko	35
2.3.6 Asfaltiranje cestnih odsekov v Občini Vransko	36
2.3.7 Odvodnjavanje na lokalni cesti	37
2.3.8 Izkazovanje investicijskih odhodkov	37

2.4	Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	38
2.4.1	Tekoči transferi na področju športa	38
2.4.2	Tekoči transferi na področju kulture	40
2.4.3	Tekoči transferi za sofinanciranje socialnovarstvenih programov in programov drugih društev	42
2.4.4	Tekoči transferi na drugih področjih	43
2.4.5	Posredovanje informacij javnega značaja na svetovni splet	43
2.4.6	Izkazovanje tekočih transferov	44
2.5	Druga področja poslovanja	45
2.5.1	Sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve	45
3.	Mnenje	46
4.	Priporočila	50

1. Uvod

Revizijo pravilnosti dela poslovanja Občine Vransko (v nadaljevanju: občina) v letu 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 4. 7. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja občine. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije je pravilnost dela poslovanja občine v letu 2023. Obdobje, za katero smo preverili pravilnost dela poslovanja občine, je leto 2023.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2023.

Kjer smo pri revidiranju pravilnosti dela poslovanja občine ugotovili nesmotrno ravnanje ali napake pri izkazovanju odhodkov, smo to predstavili v poročilu, vendar ni vplivalo na izrek mnenja.

Podlago za revidiranje sta predstavljala proračun in zaključni račun proračuna občine za leto 2023.

1.2 Predstavitev občine

1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju

Podatke o velikosti in organih občine prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 324-6/2024-3.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

Tabela 1 Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev s stalnim prebivališčem ¹⁾	2.677
Ustanovitev	1998
Organi občine na dan 31. 12. 2023:	
• župan	poklicno opravljanje funkcije
podžupan ²⁾	2 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• občinski svet	11 članov
• nadzorni odbor	3 člani
Občinska uprava ³⁾ na dan 31. 12. 2023:	
• sistemizirana delovna mesta	9
• zasedena delovna mesta	7,5 ⁴⁾

Opomba: ¹⁾ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/si/Data/-/05V1006S.px/table/tableViewLayout2/>], stanje na dan 1. 1. 2024, 28. 2. 2025.

²⁾ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

³⁾ Upoštevana so uradniška in strokovno-tehnična delovna mesta.

⁴⁾ 1 zaposlena s polovičnim delovnim časom.

Na dan 31. 12. 2023 občina ni imela krajevnih skupnosti. Bila je ustanoviteljica 1 javnega zavoda ter soustanoviteljica 6 javnih zavodov in 1 javnega podjetja.

1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine

Podatke o prihodkih in odhodkih v bilanci prihodkov in odhodkov (v nadaljevanju: BPO) ter dolgu občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine za leto 2023 in primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Prihodki in odhodki v BPO ter dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine v letih 2023 in 2022

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki v BPO	3.691.317	3.332.495	111
Odhodki v BPO	3.785.720	3.605.186	105
Proračunski primanjkljaj	(94.404) ¹⁾	(272.692) ¹⁾	35
Dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na dan 31. 12.	2.069.332 ²⁾	1.804.926 ²⁾	115

Opomba: ¹⁾ Znesek se zaradi zaokroževanja razlikuje za 1 EUR.

²⁾ Celotni znesek predstavlja dolg občine.

Vir: Zaključni račun proračuna Občine Vransko za leto 2022⁵ (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2022), Zaključni račun proračuna Občine Vransko za leto 2023⁶ (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2023) in podatki Ministrstva za finance.

1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine

Informacije o sprejetih proračunskih dokumentih za leto 2023 prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Sprejem proračunskih dokumentov za leto 2023

Dokument	Sprejeto	Objavljeno v Uradnih objavah Občine Vransko, št.
Sklep o začasnem financiranju Občine Vransko v obdobju januar–marec 2023	13. 12. 2022	10/22
Odlok o proračunu Občine Vransko za leto 2023 ¹⁾	21. 2. 2023	2/23
Odlok o rebalansu proračuna Občine Vransko za leto 2023 ²⁾	12. 9. 2023	8/23
Zaključni račun proračuna občine za leto 2023	9. 4. 2024	5/24

Opomba: ¹⁾ V nadaljevanju: odlok o proračunu občine za leto 2023.

²⁾ V nadaljevanju: rebalans proračuna občine za leto 2023.

1.2.4 Odgovorna oseba

Za pravilnost poslovanja občine je odgovoren župan. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, ter med izvajanjem revizije je bila odgovorna oseba občine Nataša Juhart, županja občine.

⁵ Uradne objave Občine Vransko, št. 4/23.

⁶ Uradne objave Občine Vransko, št. 5/24.

1.3 Revizijski pristop

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2023 smo preverili skladnost poslovanja s predpisi na 5 podsegmentih:

- plače in drugi izdatki zaposlenim;
- vzdrževanje občinskih cest;
- javna naročila pri investicijskih odhodkih;
- tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam;
- druga področja poslovanja (sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve).

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Preveritve smo izvedli na nestatistično določenem vzorcu izplačil ter poslovnih dogodkov. V vzorec so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje občine v letu 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

2. Ugotovitve

2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim⁷ so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v skupnem znesku 321.794 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo odhodke za plače in druge izdatke zaposlenim, so v letu 2023 znašali 320.718 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.1.5.

Tabela 4 prikazuje realizirane odhodke za plače in druge izdatke zaposlenim⁸ v letu 2023 ter primerjavo z letom 2022.

Tabela 4 Realizirani odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim v letu 2023 ter primerjava z letom 2022

Vrsta odhodka	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Osnovne plače	238.125	193.180	123
Dodatki (za delovno dobo in za stalnost)	13.966	13.880	101
Regres za letni dopust	10.329	11.122	93
Delovna uspešnost (redna, iz naslova povečanega obsega dela)	40.168	30.436	132
Odpravnine	18.130 ¹⁾	0	/
Jubilejne nagrade	0	289	/
Drugi izdatki zaposlenim	0	188	/
Skupaj	320.718	249.095	129

Opomba: ¹⁾ Podatek se razlikuje od podatka, navedenega v zaključnem računu proračuna občine za leto 2023, zaradi napačnega izkazovanja (povezava s točko 2.1.5).

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2022, zaključni račun proračuna občine za leto 2023 in podatki občine.

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim so bili v letu 2023 glede na leto poprej višji za 71.623 EUR oziroma 29 %, predvsem zaradi povečanja odhodkov za osnovne plače (za 44.945 EUR), delovno uspešnost (9.732 EUR) in odpravnine (18.130 EUR).

⁷ Brez prispevkov delodajalcev za socialno varnost ter brez povračil stroškov prehrane med delom in stroškov prevoza na delo in z dela.

⁸ Tako kot opomba 7.

2.1.1 Delovno razmerje za nedoločen čas

Zakon o javnih uslužbencih⁹ v prvem odstavku 71. člena določa, da se z javnim uslužbencem, ki sklene delovno razmerje za določen čas, ne sme skleniti delovno razmerje za nedoločen čas na uradniškem delovnem mestu brez javnega natečaja, razen v primeru iz 5. točke prvega odstavka 68. člena tega zakona¹⁰.

Občina je:

- z javno uslužbenko na podlagi javnega natečaja¹¹ 19. 8. 2020 sklenila pogodbo o zaposlitvi za določen čas na uradniškem delovnem mestu svetovalec za pripravo prostorskih aktov in evidenco stavbnih zemljišč zaradi povečanega obsega dela; občina je 29. 1. 2021 z javno uslužbenko sklenila novo pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas zaradi trajne premestitve na uradniško delovno mesto višji svetovalec za pripravo prostorskih aktov in evidenco stavbnih zemljišč; k pogodbi o zaposlitvi sta bila v letu 2023 sklenjena 2 aneksa, in sicer aneks št. 1¹² zaradi uvrstitve delovnega mesta v višji plačni razred in aneks št. 2¹³ zaradi uveljavljanja pravice do skrajšanega delovnega časa;
- z javno uslužbenko na podlagi javnega natečaja¹⁴ 21. 7. 2022 sklenila pogodbo o zaposlitvi za določen čas na uradniškem delovnem mestu svetovalec za izdajanje potrdil iz uradnih evidenc, ki so v pristojnosti lokalne skupnosti, zaradi povečanega obsega dela; k pogodbi o zaposlitvi je občina 31. 3. 2023 sklenila aneks št. 1 zaradi uvrstitve delovnega mesta v višji plačni razred; občina je 21. 7. 2023 z javno uslužbenko sklenila novo pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas zaradi trajne premestitve na uradniško delovno mesto svetovalec za izdajanje potrdil iz uradnih evidenc, ki so v pristojnosti lokalne skupnosti.

2.1.1.a Občina je z 2 javnima uslužbenkama po sklenitvi delovnega razmerja za določen čas sklenila delovno razmerje za nedoločen čas na uradniškem delovnem mestu brez javnega natečaja (v letu 2023 je javnima uslužbenkama izplačala skupaj 59.951 EUR¹⁵), kar je v neskladju s prvim odstavkom 71. člena Zakona o javnih uslužbencih.

⁹ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

¹⁰ Pogodba o zaposlitvi se lahko sklene za določen čas za položaj generalnega direktorja, generalnega sekretarja, predstojnika organa v sestavi, predstojnika vladne službe, načelnika upravne enote in direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine.

¹¹ Št. objave 110-04/2020-01 z dne 2. 3. 2020.

¹² Z dne 30. 3. 2023.

¹³ Z dne 20. 4. 2023.

¹⁴ Št. objave C027010 z dne 6. 7. 2022.

¹⁵ Odhodki za plače in drugi izdatki.

2.1.2 Redna delovna uspešnost

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju¹⁶ (v nadaljevanju: ZSPJS) je v prvem odstavku 22. člena določal, da skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti znaša najmanj 2 % in ne več kot 5 % letnih sredstev za osnovne plače in da se skupen obseg sredstev za redno delovno uspešnost za plačo direktorjev oblikuje in izkazuje ločeno.

ZSPJS je v drugem odstavku 22. člena določal, da se skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti za javne uslužbence vsako leto določi s Kolektivno pogodbo za javni sektor¹⁷ (v nadaljevanju: KPJS), v tretjem odstavku 22.a člena pa je določal, da višino dela plače za redno delovno uspešnost direktorja določi organ, pristojen za njegovo imenovanje, na podlagi meril, ki jih določi minister¹⁸.

V skladu s prvim odstavkom 7. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju¹⁹ se je direktorju občinske uprave redna delovna uspešnost izplačala v rokih, ki so veljali za ostale javne uslužbence, v drugem odstavku istega člena pa je bilo določeno, da je direktorjem pripadala redna delovna uspešnost v okviru obsega sredstev, ki so bila za ta namen zagotovljena v skladu s KPJS.

V prvem odstavku 2. člena Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi²⁰ je določeno, da skupni znesek izplačila delovne uspešnosti na letni ravni ne sme presegati 2 osnovnih mesečnih plač direktorja, pri čemer se kot osnova upošteva višina osnovne plače direktorja v decembru preteklega leta. V skladu z drugim odstavkom 2. člena Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi višino dela plače za delovno uspešnost direktorja določi predstojnik direktorja na podlagi meril iz tega pravilnika.

V 3. členu Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi je določeno, da se del plače za delovno uspešnost direktorja določi ob upoštevanju naslednjih meril:

- realizacija programa dela organa in posebej organizacijske enote, ki jo vodi, in zadev, dodeljenih v reševanje,
- strokovnost in kakovost dela ter pravočasnost oziroma izvajanje nalog v rokih,
- fleksibilnost (realizacija nalog ob neposrednih naročilih predstojnika ali druge pristojne osebe ter ob drugih nepredvidenih, izjemnih oziroma nujnih okoliščinah).

¹⁶ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZD0dv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

¹⁷ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22.

¹⁸ Minister je v letu 2006 sprejel Pravilnik o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi (Uradni list RS, št. 28/06 in 132/20), ki v 1. členu navaja, da ta pravilnik določa merila za ugotavljanje delovne uspešnosti uradnikov, med drugim tudi na položaju direktorja občinske uprave.

¹⁹ Uradni list RS, št. 68/17, 4/18, 30/18, 116/21, 180/21, 29/22, 89/22 in 112/22. V drugem odstavku 1. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju je bilo določeno, da se kot delovna mesta direktorjev štejejo med drugim tudi delovna mesta direktorjev občinskih uprav.

²⁰ Uradni list RS, št. 28/06 in 132/20.

2.1.2.a Občina je v letu 2023 direktorici občinske uprave izplačala redno delovno uspešnost v skupnem znesku 697 EUR, in sicer februarja 2023 v znesku 341 EUR za ocenjevalno obdobje od julija do decembra 2022 in avgusta 2023 v znesku 356 EUR za ocenjevalno obdobje od januarja do junija 2023.

Del plače za redno delovno uspešnost direktorice občinske uprave je bil v ocenjevalnem obdobju od julija do decembra 2022 in v ocenjevalnem obdobju od januarja do junija 2023 sicer obračunan v okviru obsega sredstev za ta namen, vendar pa je bil določen na podlagi kriterijev za določitev dela plače za redno delovno uspešnost javnih uslužbencev, določenih v 31. členu KPJS²¹, in ne na podlagi meril, ki so določena za določitev dela plače za redno delovno uspešnost direktorja (v letu 2023 izplačano 697 EUR), kar je v neskladju s 3. členom Pravilnika o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi.

2.1.2.b Občina je skupen obseg sredstev za redno delovno uspešnost za plačo direktorice občinske uprave oblikovala ločeno, ni pa ga izkazala ločeno, kar je bilo v neskladju s prvim odstavkom 22. člena ZSPJS.

2.1.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

V skladu s prvim odstavkom 22.d člena ZSPJS so lahko uporabniki proračuna v primerih, ko je to določal ta zakon, izplačevali sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela nad omejitvijo iz 22. člena tega zakona, če so imeli za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte.

ZSPJS je v prvem odstavku 22.e člena določal, da se lahko javnemu uslužbencu izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje.

Po določilih prvega odstavka 2. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence²² (v nadaljevanju: uredba o delovni uspešnosti) se lahko javnemu uslužbencu izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih določa zakon, če:

- povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna;

²¹ Znanje in strokovnost, kakovost in natančnost, odnos do dela in delovnih sredstev, obseg in učinkovitost dela ter inovativnost.

²² Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20; od 28. 11. 2020, ko je začela veljati Uredba o spremembah Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 175/20), je direktor občinske uprave izenačen z javnimi uslužbenci.

- opravi povečan obseg dela v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi Vlada Republike Slovenije s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva.

V drugem odstavku 2. člena uredbe o delovni uspešnosti je določeno, da javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, direktor oziroma predstojnik za iste naloge ne sme odrediti dela preko polnega delovnega časa.

V skladu z določili 1. točke 3. člena uredbe o delovni uspešnosti se del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela zagotavlja za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 1. točke prvega odstavka 2. člena uredbe o delovni uspešnosti iz prihrankov sredstev za plače posameznega proračunskega uporabnika, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela ali nezasedenih delovnih mest ali iz sredstev projekta, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna.

V 4. členu uredbe o delovni uspešnosti je določeno, da lahko višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 1. točke prvega odstavka 2. člena te uredbe znaša za javnega uslužbenca največ 20 % osnovne plače, višina dela plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz 2. točke prvega odstavka 2. člena te uredbe pa lahko znaša za javnega uslužbenca največ 30 % osnovne plače, izplačili delovne uspešnosti pa se med seboj ne izključujeta.

V skladu s prvim in tretjim odstavkom 5. člena uredbe o delovni uspešnosti župan odloči o delu plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javnega uslužbenca in direktorja občinske uprave.

2.1.3.a Delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v skupnem znesku 36.316 EUR je v letu 2023 prejelo 8 javnih uslužbencev²³, pri čemer:

- jo je 1 javna uslužbenka prejela 10 mesecev (skupaj je prejela 5.955 EUR), 1 javna uslužbenka 11 mesecev (skupaj je prejela 3.655 EUR) in 6 javnih uslužbencev 12 mesecev (skupaj so prejeli 26.706 EUR);
- je bil največji znesek delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela izplačan javnemu uslužbencu, ki je v letu 2023 prejel 6.124 EUR.

Po naši oceni je povečan obseg dela namenjen izjemnim, časovno omejenim okoliščinam. Neprekinjena določitev povečanega obsega dela za daljše časovno obdobje vpliva na prekomerne obremenitve javnih uslužbencev in lahko ogrozi tako učinkovito opravljanje dodatnega obsega nalog kot tudi izvajanje nalog, določenih z opisom delovnega mesta.

²³ Od teh 1 javna uslužbenka na dan 31. 12. 2023 ni bila več zaposlena na občini.

2.1.4 Odpravnina ob upokojitvi

Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji²⁴ v prvem odstavku 4. člena določa, da odpravnina ob odhodu v pokoj znaša 3 povprečne mesečne plače zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle 3 mesece oziroma 3 zadnje mesečne plače javnega uslužbenca, če je to zanj ugodnejše. Ta določba velja od 1. 12. 2022 tudi za funkcionarje²⁵.

Občina je v letu 2023 odpravnino ob upokojitvi izplačala 1 javni uslužbenki in 1 funkcionarju v skupnem znesku 18.130 EUR.

2.1.4.a Občina je 1 javni uslužbenki izplačala za 1.814 EUR preveč in 1 funkcionarju za 4.341 EUR premalo odpravnine ob upokojitvi in s tem ravnala v neskladju s prvim odstavkom 4. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, ker je:

- javni uslužbenki, ki se je upokojila novembra 2023²⁶, pri izračunu odpravnine upoštevala 3-kratnik plače za avgust 2023, namesto 3-kratnika plače javnega uslužbenca za zadnji mesec (za oktober 2023), in ji tako izplačala za 1.814 EUR preveč odpravnine ob upokojitvi;
- funkcionarju, ki se je upokojil decembra 2022²⁷, pri izračunu odpravnine upoštevala 2-kratnik plače za november 2022 brez dodatka za minulo delo, namesto 3-kratnika plače funkcionarja za zadnji mesec (za november 2022), in mu tako izplačala za 4.341 EUR premalo odpravnine ob upokojitvi.

2.1.5 Izkazovanje odhodkov za plače in druge izdatke zaposlenim

2.1.5.a Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje odhodkov za plače in druge izdatke zaposlenim v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023, in sicer je občina prispevke delodajalcev za socialno varnost v skupnem znesku 1.075 EUR napačno izkazala na kontu 4009 – Drugi izdatki zaposlenim. Iz predložene dokumentacije izhaja, da v navedenem primeru, izhajajoč iz namena oziroma vsebine odhodkov, ne gre za druge izdatke zaposlenim, zato jih občina ne bi smela izkazati med drugimi izdatki zaposlenim, ampak bi jih morala, upoštevajoč namen oziroma vsebino posameznega odhodka, izkazati na drugih vsebinsko ustreznih kontih, saj sicer sporočilna vrednost o obsegu sredstev, ki jih občina porabi za druge izdatke

²⁴ Uradni list RS, št. 80/18.

²⁵ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 139/22) v prehodnih in končnih določbah v prvem odstavku 8. člena določa, da do uveljavitve zakona, ki bo uredil povračila stroškov in druge prejemke funkcionarjev, pripadajo funkcionarjem povračila stroškov in drugi prejemki v zvezi z delom v skladu s tem zakonom. Povračila stroškov in drugi prejemki v zvezi z delom pripadajo funkcionarjem v enaki višini in pod enakimi pogoji, kot to velja za javne uslužbenke. V drugem odstavku istega člena pa je določeno, da se prejšnji odstavek uporablja med drugim tudi za odpravnino ob upokojitvi. Z dnem uveljavitve tega zakona je prenehal veljati 179. člen Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19 in 174/20 – ZIPRS2122, 139/22-ZSPJS-AA), ki je določal, da odpravnina ob odhodu v pokoj znaša 2 povprečni mesečni plači zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle mesece oziroma 2 zadnji mesečni plači zaposlenega, če je to zanj ugodnejše.

²⁶ Z 31. 10. 2023 je javni uslužbenki prenehalo delovno razmerje.

²⁷ S 6. 12. 2022 je funkcionarju prenehalo delovno razmerje.

zaposlenih, ni ustrezna. Zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 drugi izdatki zaposlenim precenjeni za 1.075 EUR. Napačno izkazovanje odhodkov za plače in druge izdatke zaposlenim ne vpliva na skupni obseg izkazanih odhodkov vpliva pa na izkazovanje ekonomskega namena porabe sredstev. Navedeno ravnanje je bilo v neskladju s 1. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava²⁸ (v nadaljevanju: PEKN), ki je določal, da neposredni uporabniki izkazujejo javnofinančne prihodke in druge prejemke, odhodke in druge izdatke, sredstva ter obveznosti do virov sredstev na kontih, predpisanih v enotnem kontnem načrtu, ki je priloga PEKN, v skladu z vsebino kontov, predpisano s PEKN.

2.2 Vzdrževanje občinskih cest

Odhodki za tekoče vzdrževanje občinskih cest so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v skupnem znesku 303.877 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo odhodke za tekoče vzdrževanje občinskih cest, so v letu 2023 znašali 293.566 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.2.7.

Podatke o realiziranih odhodkih za vzdrževanje občinskih cest za leto 2023 ter primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 5.

Tabela 5 Realizirani odhodki za vzdrževanje občinskih cest za leto 2023 ter primerjava z letom 2022

Vzdrževanje cest	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Redno	179.779 ¹⁾	320.731	56
Zimska služba	113.787	63.406	179
Skupaj	293.566	384.137	76

Opomba: ¹⁾ Podatek se razlikuje od podatka navedenega v zaključnem računu proračuna občine za leto 2023 zaradi napačnega izkazovanja (povezava s točko 2.2.7).

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2022, zaključni račun proračuna občine za leto 2023 in podatki občine.

Odhodki za vzdrževanje občinskih cest so bili v letu 2023 glede na leto poprej nižji za 90.571 EUR oziroma 24 %, predvsem zaradi nižjih odhodkov za redno vzdrževanje cest (za 140.952 EUR). Odhodki za zimsko službo pa so bili v letu 2023 glede na leto poprej višji za 50.381 EUR oziroma 79 %. Po navedbah občine so bili odhodki za redno vzdrževanje cest nižji zaradi manjšega obsega opravljenih storitev koncesionarja kot posledica manjših potreb po vzdrževalnih delih, odhodki za zimsko službo pa višji zaradi neugodnih vremenskih razmer ter spremembe cen za izvajanje zimske službe.

²⁸ Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23.

V letu 2023 je občina zagotavljala vzdrževanje občinskih cest, in sicer:

- do 31. 8. 2023 na podlagi Koncesijske pogodbe o izvajanju gospodarskih javnih služb rednega vzdrževanja občinskih cest ter urejanja in čiščenja javnih površin na območju Občine Vransko v obdobju 2017–2021²⁹ (v nadaljevanju: koncesijska pogodba iz leta 2017), ki jo je po izvedenem odprtem postopku javnega naročanja 31. 1. 2017 sklenila s koncesionarjem Energetika projekt d.o.o. (v nadaljevanju: družba Energetika) v vrednosti 1.350.189 EUR za celotno trajanje pogodbe; h koncesijski pogodbi je v letih 2022 in 2023 sklenila 3 anekse³⁰ zaradi podaljšanja koncesijske pogodbe do zaključka izbire koncesionarja za obdobje 2022–2027 ter zaradi povišanja cen postavk ponudbenega predračuna zaradi rasti cen storitev in materiala na trgu; skupna pogodbeno vrednost po sklenitvi aneksov je znašala 1.593.388 EUR;
- od 1. 9. 2023 na podlagi Koncesijske pogodbe o izvajanju gospodarskih javnih služb rednega vzdrževanja občinskih cest ter urejanja in čiščenja javnih površin na območju Občine Vransko³¹ (v nadaljevanju: koncesijska pogodba iz leta 2023), za obdobje 5 let, ki jo je po neuspešno izvedenem odprtem postopku javnega naročanja, po konkurenčnem postopku s pogajanjem 31. 8. 2023 sklenila z družbo Energetika v vrednosti 1.499.955 EUR za celotno trajanje pogodbe;
- na podlagi pogodb³² po posameznih odsekih cest za izvajanje zimske službe, ki jih je po 2 izvedenih javnih razpisih³³ sklenila s 14 izvajalci³⁴ za obdobje 2022/2023 in z 11 izvajalci³⁵ za obdobje 2023/2024 ter na podlagi 2 naročilnic³⁶ v skupni vrednosti 12.145 EUR, ki jih je po evidenčnih postopkih oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb izdala izvajalcu Sašu Cizeju s.p.³⁷ (v nadaljevanju: Sašo Cizej) za dobavo posipnega materiala;
- na podlagi naročilnic v skupni vrednosti 19.227 EUR, ki jih je po evidenčnih postopkih oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb izdala različnim izvajalcem za izvajanje drugih del v zvezi z vzdrževanjem občinskih cest³⁸, ki niso predmet koncesijskih pogodb.

V letu 2023 je občina za vzdrževanje občinskih cest plačala skupaj 293.566 EUR, in sicer družbi Energetika za izvajanje rednega vzdrževanja občinskih cest v skupnem znesku 160.552 EUR, izvajalcem zimske službe v skupnem znesku 113.787 EUR ter različnim izvajalcem za druga dela v zvezi z vzdrževanjem občinskih cest v skupnem znesku 19.227 EUR.

²⁹ Št. 4301-03/2016-03 z dne 31. 1. 2017.

³⁰ Aneks št. 1 z dne 21. 1. 2022, aneks št. 2 z dne 18. 4. 2022 in aneks št. 3 z dne 1. 2. 2023.

³¹ Št. 4301-01/2023 z dne 31. 8. 2023.

³² 14 pogodb za zimsko obdobje 2022/2023, sklenjenih 10. 11. 2022 in 11 pogodb za zimsko obdobje 2023/2024, sklenjenih 6. 11. 2023. V pogodbah ni bila navedena skupna pogodbeno vrednost, pač pa je bila določena urna postavka za pluzenje cest in posipanje cest v vrednosti 50 EUR in postavka za pripravljenost za izvajanje zimske službe za celotno zimsko obdobje za odseke cest v vrednosti 250 EUR do 3 km in 450 EUR nad 3 km.

³³ Javni razpis o izvajanju zimske službe na območju Občine Vransko za zimsko obdobje 2022/2023 (Uradne objave Občine Vransko št. 6/22) in Javni razpis o izvajanju zimske službe na območju Občine Vransko za zimsko obdobje 2023/2024 (Uradne objave Občine Vransko št. 7/23).

³⁴ 9 fizičnih oseb in 4 pravne osebe.

³⁵ 8 fizičnih oseb in 3 pravne osebe.

³⁶ Naročilnica izdana 22. 11. 2022 v znesku 11.651 EUR in naročilnica izdana 7. 12. 2023 v znesku 494 EUR.

³⁷ Enota je bila izbrisana iz poslovnega registra 13. 11. 2024.

³⁸ Menjava razbitega stekla na avtobusnem postajališču, strojno izdelavo talnih označb, nakup varovalnih ograj, prometnih znakov, prikazovalnikov hitrosti, vodenje banke cestnih podatkov, promocijski material.

2.2.1 Lastništvo občinskih cest

Zakon o cestah³⁹ (v nadaljevanju: ZCes-2) v prvem in drugem odstavku 49. člena med drugim določa, da so javne ceste državne in občinske ceste ter da so občinske ceste v lasti občin.

Tabela 6 prikazuje podatke glede lastništva in dolžine kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje občina.

Tabela 6 Lastništvo in dolžina kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje občina

Lastništvo kategoriziranih cest	Dolžina	
	v metrih	v %
Občina	12.777	11
Zasebna last	74.145	67
Javno dobro	23.995	22
Skupaj	110.917	100

Vir: podatki občine.

Občina je glede urejanja lastništva kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje, a niso v njeni lasti, navedla, da občina lastništvo kategoriziranih cest ureja postopoma, glede na razpoložljive finančne zmožnosti občine in pripravljenost lastnikov zemljišč na sklenitev pogodb. Dolgoročni cilj občine je urediti lastništvo oziroma odkupiti vse kategorizirane občinske ceste, ki so v zasebni lasti.

Občina določeno cesto kategorizira, če je za takšno kategorizacijo izkazana javna korist in če cesta ustreza merilom za kategorizacijo javnih cest. Če so zemljišča, po katerih naj bi potekala javna cesta, ki jo občina namerava kategorizirati, v zasebni lasti, mora občina takšna zemljišča pred kategorizacijo pridobiti s pravnim poslom oziroma v postopku razlastitve.

Ob ugotovitvi občine, da je cesta grajena na zemljišču, ki je v zasebni lasti, zgolj zaradi tega ne sme opustiti njene kategorizacije, če je bila cesta že kategorizirana ali take ceste ne kategorizirati, če cesta še ni kategorizirana, vendar izpolnjuje merila po ZCes-2. Če cesta izpolnjuje ta merila, je občina dolžna s pravnim poslom ali postopkom razlastitve (odvzem ali omejitev lastninske pravice v javno korist) pridobiti zemljišče, na katerem je cesta zgrajena, in cesto šele nato ustrezno kategorizirati⁴⁰.

Ustavno sodišče Republike Slovenije je večkrat odločilo, da se v primerih, ko občina pred kategorizacijo občinske ceste ni pridobila zemljišč, po katerih cesta poteka, z lastnikom ni sklenila pravnega posla za pridobitev zemljišč oziroma lastnika ni razlastila, občinski predpis o kategorizaciji javnih cest razveljavi.⁴¹

³⁹ Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 - ZUNPEOVE.

⁴⁰ Navodilo občinam za pripravo dopolnitev ali spremembe odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo, št. NA0039-R3.0, marec 2023.

⁴¹ Odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije št. U-I-289/12 z dne 24. 1. 2013, U-I-495/20-13 z dne 2.3.2023, U-I-25/23-10 z dne 20.11.2024.

Občina sicer navaja, da postopno ureja lastništvo kategoriziranih cest, pri čemer pa več kot polovica kategoriziranih cest, ki jih občina vzdržuje, še ni lastniško urejenih. Urejeno lastništvo kategoriziranih cest je namreč pomembno za učinkovito izvajanje gospodarske javne službe vzdrževanja cest, predvsem z vidika zmanjševanja tveganja za morebitne spore, ki bi lahko ovirali njeno izvajanje. Občino opozarjamo, da je v skladu z 49. členom ZCes-2 dolžna pridobiti lastništvo vseh tistih zemljišč, po katerih potekajo kategorizirane občinske ceste, drugače je kategorizacija občinskih cest neskladna z določbami ZCes-2.

2.2.2 Zagotavljanje gospodarske javne službe

ZCes-2 v prvem odstavku 19. člena določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah. Po določitih tretjega odstavka 19. člena ZCes-2 način opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest določi občina. Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest⁴² (v nadaljevanju: pravilnik o rednem vzdrževanju) v 16. točki drugega odstavka 10. člena določa, da dela rednega vzdrževanja cest obsegajo tudi zimsko službo.

Zakon o gospodarskih javnih službah⁴³ (v nadaljevanju: ZGJS) v 3. členu določa, da način opravljanja gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom. V 6. členu ZGJS je določeno, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje, dajanje koncesij. V 11. členu ZGJS je določeno, da strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravljajo organi lokalnih skupnosti. Te naloge se med drugim nanašajo tudi na razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb, investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb, postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov, postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev, strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb, financiranje gospodarskih javnih služb (12. člen ZGJS).

V skladu z 11. členom Odloka o občinskih cestah⁴⁴ z občinskimi cestami, ki so javno dobro v lasti občine in nekategoriziranimi cestami, upravlja občina. Vzdrževanje občinskih cest je v skladu s 26. členom Odloka o občinskih cestah obvezna gospodarska javna služba, ki obsega redno vzdrževanje teh cest in organiziranje njihovega obnavljanja. Po določitih 26 člena Odloka o občinskih cestah se redno vzdrževanje občinskih cest zagotavlja z oddajo koncesije pravni ali fizični osebi po predpisih, ki urejajo gospodarske javne službe.

Odlok o načinu opravljanja obveznih gospodarskih javnih služb rednega vzdrževanja občinskih cest ter urejanja in čiščenja javnih površin na območju Občine Vransko⁴⁵ (v nadaljevanju: odlok o GJS)

⁴² Uradni list RS, št. 38/16 in 132/22-ZCes-2; v 156. členu ZCes-2 je med drugim določeno, da z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati tudi ta pravilnik, ki pa se uporablja do uveljavitve predpisov, izdanih na podlagi tega zakona; do 31. 12. 2024 na podlagi ZCes-2 še ni bil sprejet nov pravilnik, ki bi urejal redno vzdrževanje javnih cest.

⁴³ Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11-ORZGJS40.

⁴⁴ Uradni list RS, št. 97/09.

⁴⁵ Uradne objave Občine Vransko, št. 60/16.

v 3. členu določa, da obvezno gospodarsko javno službo rednega vzdrževanja občinskih cest na območju občine izvaja gospodarski subjekt, ki se mu v skladu z veljavno zakonodajo podeli koncesija v obsegu in pod pogoji, določenimi s tem odlokom. Po določilih 4. člena odloka o GJS bo natančen obseg, vsebino, način izvajanja in ostale parametre, ki so predmet dejavnosti gospodarske javne službe koncedent določil v okviru dokumentacije za izbor koncesionarja in v koncesijski pogodbi. Koncesija se po določilih 19. člena odloka o GJS podeli za obdobje 5 let in se po določilih 20. člena odloka o GJS podeli v postopku sklenitve javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva skladno s 27. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu⁴⁶ (v nadaljevanju: ZJZP), in sicer z uporabo odprtega postopka. Cenik storitev in način usklajevanja cen se po določilih 27. člena odloka o GJS določi v koncesijski pogodbi.

Koncesijski pogodbi iz leta 2017 in 2023 v 8. členu določata, da pri izvajanju gospodarske javne službe koncesionar nima javnega pooblastila za izvajanje zimske službe na občinskih cestah.

2.2.2.a Občina gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest v delu, ki se nanaša na zimsko službo, ne zagotavlja s podelitvijo koncesije pravni ali fizični osebi, kot to določa 26. člen Odloka o občinskih cestah (v tem primeru bi morala izvesti najmanj predhodni postopek⁴⁷, z odlokom sprejeti ali dopolniti koncesijski akt, ki bi vključeval tudi zimsko službo⁴⁸, o izbiri koncesionarja odločiti z upravno odločbo⁴⁹, skleniti koncesijsko pogodbo⁵⁰ in o njej obvesti Ministrstvo za finance⁵¹) oziroma 3. člen odloka o GJS, niti v eni izmed preostalih oblik, ki jih za izvajanje gospodarske javne službe določa ZGJS v 6. členu (režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje). Občina je storitev za zimsko vzdrževanje občinskih cest oddala z javnima razpisoma oziroma javnimi naročili (v letu 2023 je plačala izvajalcem skupaj 113.787 EUR). Navedeno je v neskladju s 6. členom ZGJS, 26. členom Odloka o občinskih cestah in 3. členom odloka o GJS.

Ukrep občine

Občina je 27. 5. 2025 pripravila načrt aktivnosti, v katerem je določila odgovorno osebo in roke za izvedbo aktivnosti za ueditev izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest v delu, ki se nanaša na zimsko službo, in sicer za:

- *izvedbo predhodnega postopka,*
- *spremembo koncesijskega akta o načinu izvajanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest (priprava in sprejem na občinskem svetu po skrajšanem postopku),*
- *izvedbo javnega razpisa za podelitev koncesije za izvajanje zimske službe.*

⁴⁶ Uradni list RS, št. 127/06.

⁴⁷ 8. in 31. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06 in 203/20 – ZIUPOPĐVE).

⁴⁸ 32. člen ZGJS.

⁴⁹ 37. člen ZGJS.

⁵⁰ 39. člen ZGJS.

⁵¹ 70. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu.

2.2.3 Postopek oddaje koncesije

2.2.3.a V sklepu o začetku postopka⁵² oddaje javnega naročila za podelitev koncesije za izvajanje rednega vzdrževanja občinskih cest ter urejanje in čiščenje javnih površin na območju občine v obdobju 2017 - 2021 (v nadaljevanju: javno naročilo za podelitev koncesije za obdobje 2017–2021) je navedeno, da je skupna ocenjena vrednost 700.000 EUR brez DDV, v sklepu o začetku postopka⁵³ oddaje javnega naročila za podelitev koncesije za izvajanje rednega vzdrževanja občinskih cest ter urejanje in čiščenje javnih površin na območju občine za obdobje 5 let (v nadaljevanju: javno naročilo za podelitev koncesije za obdobje 5 let) pa je navedeno, da je skupna ocenjena vrednost 1.450.000 EUR brez DDV, ni pa naveden način določitve vrednosti.

V petem odstavku 24. člena Zakona o javnem naročanju⁵⁴ (v nadaljevanju: ZJN-3) je med drugim določeno, da mora biti način izračuna ocenjene vrednosti, vključno z vsemi količinskimi in cenovnimi parametri, razviden iz dokumentacije o javnem naročilu, ki jo vodi naročnik.

Iz dokumentacije o javnih naročilih ni razviden način izračuna ocenjene vrednosti z vsemi količinskimi in cenovnimi parametri (v letu 2023 je plačala izvajalcu 160.552 EUR), kar je v neskladju s petim odstavkom 24. člena ZJN-3.

2.2.3.b Občina je 3. 4. 2017 na portalu javnih naročil objavila javno naročilo za podelitev koncesije za obdobje 2017–2021 in 26. 5. 2023 javno naročilo za podelitev koncesije za obdobje 5 let.

Občina je v razpisni dokumentaciji⁵⁵ za javno naročilo za podelitev koncesije za obdobje 2017–2021 ter v razpisni dokumentaciji⁵⁶ za javno naročilo za podelitev koncesije za obdobje 5 let navedla, da bo javno naročilo oddala na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe, ob uporabi merila "ponudbena cena" in merila "odzivni čas", pri čemer delež vrednosti v skupnem številu točk znaša po merilu "ponudbena cena" 80 točk, po merilu "odzivni čas" pa 20 točk. Odzivni čas je opredelila kot čas, ki ga ponudnik potrebuje, da se na poziv naročnika oziroma druge pristojne osebe skladno s to dokumentacijo javi na sedežu občine (Vransko 59, Vransko), in prične z izvajanjem storitve po naročilu naročnika. Točke po tem merilu se izračunajo tako, da se odzivni čas ponudnika z najkrajšim zagotovljenim odzivnim časom (izražen v minutah) deli z zagotovljenim odzivnim časom konkretnega ponudnika in zmnoži z 20. Odzivni čas ponudnika se določi s pomočjo aplikacije, ki je dostopna na spletni strani <http://google.com/maps>, glede na poslovni naslov ponudnika oziroma lokacijo, kjer ima ponudnik stacioniran kader, vozila in opremo do sedeža občine. Ponudba, ki zagotavlja najkrajši odzivni čas prejme 20 točk, ostale ponudbe pa sorazmerno manjše število točk. Iz zapisnikov o odpiranju ponudb je razvidno, da je v obeh primerih za podelitev koncesije prispela 1 ponudba, in sicer družbe Energetika.

ZJN-3 merila za oddajo javnega naročila ureja v 84. členu ZJN-3, pri čemer v prvem odstavku določa, da mora naročnik oddati javno naročilo na podlagi ekonomsko najugodnejše ponudbe.

⁵² Št. 4301-03/2016-01-1 z dne 7. 11. 2016.

⁵³ Št. 4301-01/2023-01-1 z dne 22. 5. 2023.

⁵⁴ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F.

⁵⁵ Točka 13 Merila za izbor.

⁵⁶ Poglavje IV. Ocenjevanje ponudb (merila).

Naročnik mora torej uporabiti takšna merila, ki so element za vrednotenje in medsebojno primerjavo ponudb, da bo med dopustnimi ponodbami izbral ponudbo, ki je ekonomsko najugodnejša. Iz drugega odstavka 84. člena ZJN-3 izhaja, da je naročniku prepuščena izbira meril za oddajo javnega naročila, ki jih namerava uporabiti, pri čemer le-ta niso naštetá taksativno, ampak je določen neizčrpen možen seznam meril za oddajo javnega naročila. Vendar pa naročniku ni podeljena neomejena svoboda izbire meril za oddajo javnega naročila. Merila (in z njimi povezana metoda vrednotenja ponudb) morajo biti objektivna in zagotavljati skladnost z načelom transparentnosti. Poleg tega morajo merila zagotavljati možnost učinkovite konkurence (druga poved sedmega odstavka 84. člena ZJN-3⁵⁷) in morajo biti nediskriminatorna, sorazmerna in povezana s predmetom javnega naročila (prva poved šestega odstavka 84. člena ZJN-3⁵⁸). Navedeno izhaja tudi iz načela enakopravnega obravnavanja ponudnikov, kot ga določa 7. člen ZJN-3, v skladu s katerim mora naročnik zagotoviti, da med ponudniki na vseh stopnjah postopka javnega naročanja in glede vseh elementov ni razlikovanja, upošteva vzajemno priznavanje in sorazmernost zahtev naročnika glede na predmet naročila, ter da mora naročnik zagotoviti, da ne ustvarja okoliščin, ki pomenijo krajevno, stvarno ali osebno diskriminacijo ponudnikov, diskriminacijo, ki izvira iz klasifikacije dejavnosti, ki jo opravlja ponudnik, ali drugo diskriminacijo.

Ocenjevanje ponudb po merilu "odzivni čas", ki se določi glede na poslovni naslov ponudnika⁵⁹ oziroma lokacijo, kjer ima ponudnik stacioniran kader, vozila in opremo in sedež občine na dan oddaje ponudbe in način njegove uporabe daje pomembno prednost ponudnikom, ki imajo sedež bližje sedežu občine in je zato pomembno tako z vidika vpliva na potencialne ponudnike⁶⁰ kot tudi z vidika ocene, katera ponudba je po mnenju občine ekonomsko najugodnejša. Iz dokumentacije oziroma navedb občine ne izhaja, zakaj oziroma na podlagi česa je občina navedeno merilo uporabila, prav tako pa niso razvidni razlogi za predvideni način njegove uporabe. "Odzivni čas" je sicer lahko pomemben element v zagotavljanju učinkovitega izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja cest, a ne sme biti uporabljen na način, ki bi ustvarjal okoliščine za diskriminacijo oziroma neupravičeno omejeval konkurenco med ponudniki. Občina je v konkretnem primeru določila, da se odzivni čas ne meri kot dejanski odzivni čas, temveč kot čas, ki ga glede na lokacijo poslovnega naslova oziroma lokacije, kjer ima ponudnik stacioniran kader, vozila in opremo, na dan oddaje ponudbe izračuna spletna aplikacija. Občina upoštevanja odzivnega časa ni oblikovala v smislu določitve najdaljšega še sprejemljivega odzivnega časa, temveč je dopustila da bi bilo naročilo lahko teoretično oddano tudi ponudniku, katerega ponujene cene bi bile toliko nižje od preostalih ponudnikov, da kljub odsotnosti točk pri merilu odzivni čas, vseeno odda ekonomsko najugodnejšo ponudbo⁶¹. Tudi sicer v smislu ocenjevanja ekonomsko najugodnejše ponudbe tako bližina ponudnika (oziroma na podlagi tega izračunan čas) sama po sebi ne zagotavlja, da bodo stroji, material oziroma kadri potrebni za izvajanje gospodarske javne službe na voljo, ko jih bo naročnik potreboval (na primer zaradi zasedenosti na drugi lokaciji). To izhaja tudi iz razpisne dokumentacije,

⁵⁷ Ob pripravi razpisne dokumentacije, na podlagi katere je bila sklenjena koncesijska pogodba iz leta 2017, je veljalo osnovno besedilo ZJN-3 (Uradni list RS, št. 91/15; v nadaljevanju: zakon o javnem naročanju iz leta 2015), ki je navedeno vsebino urejalo v šestem odstavku istega člena. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-3C, Uradni list RS, št. 10/22) pa to vsebino ureja v sedmem odstavku 84. člena.

⁵⁸ Peti odstavek zakona o javnem naročanju iz leta 2015.

⁵⁹ Odzivni čas edinega ponudnika po aplikaciji na spletni strani [URL: <http://google.com/maps>], 21. 3. 2025, je 1 minuta.

⁶⁰ Občina je v postopku javnega naročila dobila le 1 ponudbo.

⁶¹ V podobnem primeru je Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil v odločitvi št. 018-049/2016-6 zavzela stališče, da je takšno merilo diskriminatorno.

v kateri način uporabe tega merila, kot ga je določila občina, ne ustreza opredelitvi, ki jo je občina podala za odzivni čas v dokumentaciji povezani z javnim naročilom. Občina je v dokumentaciji povezani z javnim razpisom namreč navedla, da je odzivni čas tisti čas, ki ga ponudnik potrebuje, da se na poziv naročnika oziroma druge pristojne osebe skladno s to dokumentacijo javi na sedežu občine (Vransko 59, Vransko), in prične z izvajanjem storitve po naročilu naročnika. Merilo "odzivni čas" pa se glede načina njegove uporabe vrednoti tako, da se upošteva le čas potovanja do sedeža občine, ne pa tudi časa, ki je potreben do pričetka izvajanja storitve na zahtevanih lokacijah. Navedeno je pomembno, ker je način uporabe merila sicer zastavljen tako, da lahko samo 1 minuta razlike v odzivnem času pomembno vpliva na število prejetih točk in s tem na končno oceno ekonomsko najugodnejše ponudbe, pri čemer za takšno razlikovanje ob odsotnosti kakršnihkoli utemeljitev (na primer veliko število potencialnih ponudnikov v bližini občine) ni mogoče najti utemeljenega razloga. Navedeno je še toliko bolj pomembno v primeru, ko se eden izmed potencialnih ponudnikov (ki je bil sicer tudi edini ponudnik) nahaja zgolj 1 minuto vožnje od svoje lokacije do sedeža občine⁶². Občina bi učinek čim boljše odzivnosti lahko dosegla tudi z bolj sorazmernimi ukrepi, na primer tako, da bi s pogodbo predvidela minimalen odziven čas za začetek izvajanja posamezne naloge izvajalca gospodarske javne službe.

Iz navedenega izhaja, da občina z načinom uporabe merila "odzivni čas" ni zagotovila učinkovite konkurence, ustvarila pa je tudi okoliščine za krajevno diskriminacijo ponudnikov (v letu 2023 je plačala izvajalcu 160.552 EUR), kar je bilo v neskladju s petim in šestim odstavkom 84. člena zakona o javnem naročanju iz leta 2015 oziroma je v neskladju s šestim in sedmim odstavkom 84. člena ZJN- 3.

2.2.3.c Občina je v razpisni dokumentaciji⁶³ za javno naročilo za podelitev koncesije za obdobje 2017–2021 ter v razpisni dokumentaciji⁶⁴ za javno naročilo za podelitev koncesije za obdobje 5 let navedla, da mora ponudnik izkazati, da ima na razpolago kader, ki ima ustrezno izobrazbo, znanje in potrebne izkušnje za izvedbo predmetne koncesionarske GJS. Za tehnično sposobnost pa je bilo določeno, da mora ponudnik izkazati, da ima na razpolago zadostno, primerno in ustrezno tehnično opremo, mehanizacijo in orodja, potrebna za izvedbo predmetnih GJS, predložiti pa je moral tudi podpisano izjavo o sposobnosti in izpolnjena obrazca s seznamom kadra in tehnične opreme. Občina v razpisnih dokumentacijah ni jasno določila, kaj pomenijo ustrezna izobrazba, znanje in potrebne izkušnje, ki bi jih morali izpolnjevati zahtevani kadri, ter katera je zadostna, ustrezna in primerna zahtevana tehnična oprema. Občina navedenih zahtev v razpisnih dokumentacijah ni določila jasno, natančno in nedvoumno, da bi lahko vsi razumno obveščeni in običajno skrbni ponudniki razumeli njihov natančen obseg in jih razlagali enako, občina pa bi lahko pri pregledu in ocenjevanju teh pogojev presojala dopustnost prejetih ponudb le na podlagi vnaprej jasno in izrecno določenih in objavljenih zahtev v razpisnih dokumentacijah.

Deseti odstavek 76. člena ZJN-3 določa, da lahko naročnik glede tehnične in strokovne sposobnosti določi zahteve, s katerimi zagotovi, da imajo gospodarski subjekti potrebne človeške in tehnične vire ter izkušnje za izvajanje javnega naročila v skladu z ustreznim standardom kakovosti. Naročnik lahko zahteva zlasti, da imajo gospodarski subjekti zadostne izkušnje, ki jih izkažejo z ustreznimi

⁶² Na primer ponudnik, ki ima odzivni čas do sedeža občine 1 minuto, bi prejel 20 točk, medtem ko bi ponudnik, ki ima odzivni čas od svojega sedeža do sedeža občine 2 minuti, prejel 10 točk manj.

⁶³ Poglavlje: Pogoji za sodelovanje (strokovna oziroma kadrovska sposobnost).

⁶⁴ Točka 2.3 Tehnična in strokovna sposobnost.

referencami iz prejšnjih naročil. Naročnik lahko domneva, da gospodarski subjekt nima zahtevanih strokovnih sposobnosti, če naročnik pri gospodarskem subjektu zasledi nasprotje interesov, ki bi lahko negativno vplivali na izvedbo javnega naročila. Dvanajsti odstavek istega člena pa določa, da naročnik v obvestilu o javnem naročilu ali povabilu k potrditvi interesa, če se uporabi kot sredstvo za objavo povabila k sodelovanju, pa tudi v periodičnem informativnem obvestilu, navede zahtevane pogoje za sodelovanje, ki so lahko izraženi kot najnižja stopnja usposobljenosti, vključno z ustreznimi dokazili.

S tem, ko občina v razpisni dokumentaciji ni jasno določila pogojev za sodelovanje glede tehničnih in strokovnih sposobnosti, in posledično ponudnikom niso bili vnaprej znani (v letu 2023 je plačala izvajalcu 160.552 EUR), je ravnala v neskladju z določili desetega in dvanajstega odstavka 76. člena ZJN-3 ter načelom transparentnosti javnega naročanja, ki ga določa prvi odstavek 6. člena ZJN-3, po katerem mora biti ponudnik izbran na pregleden način in po predpisanem postopku.

2.2.3.d Koncesijska pogodba iz leta 2017 v 24. členu določa, da so cene iz ponudbenega predračuna prvo leto po sklenitvi te pogodbe fiksne, nato pa se usklajujejo skladno s Pravilnikom o načinih valorizacije denarnih obveznosti, ki jih v večletnih pogodbah dogovarjajo pravne osebe javnega sektorja⁶⁵ (v nadaljevanju: pravilnik o načinih valorizacije denarnih obveznosti), pri čemer se za valorizacijo uporabi indeks rasti cen industrijskih proizvodov.

Občina je pri 2 računih za leto 2022⁶⁶ za redno vzdrževanje občinskih cest za valorizacijo cen poleg indeksa cen industrijskih proizvodov neupravičeno potrdila in plačala račun, na katerem je bilo obračunano tudi 7,7 % zvišanje cen skladno z rastjo življenjskih potrebščin v skupnem znesku 1.912 EUR, kar je v neskladju z drugim odstavkom 54. člena Zakona o javnih financah⁶⁷ (v nadaljevanju: ZJF), ki določa, da je treba pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, pred izplačilom preveriti in pisno potrditi, ter pogodbenimi določili.

2.2.3.e V 2. členu aneksa št. 3 h koncesijski pogodbi iz leta 2017 je določeno, da se pogodbeni stranki dogovorita za 10,9 % povišanje vseh postavk iz ponudbenega predračuna zaradi upoštevanja indeksa cen industrijskih proizvodov, razen postavke 55 – Dobava in krpanje udarnih jam z vročo asfaltno maso, za katero cena ostane nespremenjena. Občina je v aneksu št. 3 h koncesijski pogodbi iz leta 2017 napačno določila indeks cen industrijskih proizvodov v višini 10,9 %, namesto v višini 9,0 %, kolikor bi morale znašati ob pravilni uporabi pravilnika o načinih valorizacije denarnih obveznosti⁶⁸.

Občina je s sklenitvijo aneksa št. 3 h koncesijski pogodbi iz leta 2017, v katerem je bil napačno določen indeks cen industrijskih proizvodov, in posledično s potrditvijo in plačilom 8 računov za

⁶⁵ Uradni list RS, št. 1/04.

⁶⁶ Za november 2022, ki je bil v delnem znesku 13.952 EUR plačan 10. 1. 2023 in za december 2022 v znesku 4.616 EUR, ki je bil plačan 3. 2. 2023.

⁶⁷ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

⁶⁸ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:
[URL: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/0457201S.px/>], 19. 11. 2024.

leto 2023⁶⁹ zaradi napačno uporabljenega indeksa cen industrijskih proizvodov, koncesionarju v letu 2023 plačala skupaj za 1.946 EUR previsok znesek. S tem je ravnala v neskladju s 5. členom pravilnika o načinih valorizacije denarnih obveznosti, ki med drugim določa, da se kot podlaga za valorizacijo denarnih obveznosti lahko uporabi faktor, ki je v neposredni ekonomski zvezi s predmetom pogodbe oziroma z elementi, ki vplivajo na določitev denarnih obveznosti, praviloma pa se za podlago za valorizacijo denarnih obveznosti uporabi indeks cene, ki ga uradno objavlja Statistični urad Republike Slovenije, Eurostat ali Združenje za gradbeništvo in industrijo gradbenih materialov pri Gospodarski zbornici Slovenije.

2.2.3.f Občina je 18. 4. 2022 z izvajalcem sklenila aneks št. 2 h koncesijski pogodbi iz leta 2017, ki v četrti alineji 1. člena določa, da se povišanje denarnih obveznosti pravne osebe javnega sektorja v skladu s 7. členom pravilnika o načinu valorizacije denarnih obveznosti prizna na predlog druge pogodbenne stranke, če je bilo to predvideno v pogodbi in na način določen v pogodbi, pri čemer se v skladu s 24. členom koncesijske pogodbe iz leta 2017 za valorizacijo uporabi indeks rasti cen industrijskih proizvodov. Tretja alineja 1. člena aneksa št. 2 h koncesijski pogodbi iz leta 2017 določa, da je koncesionar občini posredoval zaprosilo tudi za zvišanje pogodbenih cen za postavko 55 – Dobava in krpanje udarnih jam z vročo asfaltno maso za 45 %. Občina je 11. 4. 2022 pridobila ponudbeni predračun dobavitelja izvajalca v znesku 5.011 EUR, ni pa pri preverjanju vrednosti podražitev za postavko 55 – Dobava in krpanje udarnih jam z vročo asfaltno maso iz tega predračuna opravila ustreznih analiz z uporabo ustreznih indeksov iz 5. člena pravilnika o načinu valorizacije denarnih obveznosti, ki bi odražali upravičenost teh podražitev. Občina je zato ob sklenitvi aneksa št. 2 h koncesijski pogodbi iz leta 2017 ravnala v neskladju z načelom gospodarnosti, ki ga določa tretji odstavek 2. člena ZJF, po katerem je treba pri pripravi in izvrševanju proračuna je spoštovati načeli učinkovitosti in gospodarnosti.

2.2.4 Dobava materiala za izvajanje zimske službe

Občina je v letu 2022 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 22. 11. 2022 izvajalcu Sašu Cizeju izdala naročilnico v vrednosti 11.651 EUR za dobavo posipnega materiala za izvajanje zimske službe. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 28.762 EUR.

2.2.4.a Občina je s prevzemom in plačilom obveznosti za več dobavljenega blaga v skupnem znesku 17.111 EUR, ki niso bila naročena z naročilnico, ravnala v neskladju s 50. členom ZJF, ki določa, da neposredni uporabnik prevzema obveznosti s pisno pogodbo.

2.2.5 Načrti in programi vzdrževanja občinskih cest

2.2.5.a Odlok o občinskih cestah v prvem odstavku 12. člena določa, da plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se za obdobje najmanj 4 let določijo prednostne naloge razvoja in

⁶⁹ Od januarja do avgusta 2023.

vzdrževanja občinskih cest, viri sredstev za njihovo uresničevanje ter letna dinamika njihovega uresničevanja, sprejme občinski svet občine na predlog župana.

Občina ni pripravila plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se za obdobje najmanj 4 let določijo prednostne naloge razvoja in vzdrževanja občinskih cest, viri sredstev za njihovo uresničevanje ter letna dinamika njihovega uresničevanja, in posledično ga občinski svet ni sprejel, kar je v neskladju s prvim odstavkom 12. člena Odloka o občinskih cestah.

Ukrepi občine

Občina je maja 2025 pripravila osnutek Odloka o občinskih cestah, ki ga bo občinski svet predvidoma obravnaval na seji občinskega sveta 19. 6. 2025. V osnutku Odloka o občinskih cestah ni vključena določba o pripravi plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim bi se za obdobje najmanj 4 let določile prednostne naloge razvoja in vzdrževanja občinskih cest, viri sredstev za njihovo uresničevanje ter letna dinamika njihovega uresničevanja.

2.2.5.b V tretjem odstavku 4. člena pravilnika o rednem vzdrževanju je določeno, da upravljavec cest enkrat letno izdela poročilo o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest, ti podatki pa so podlaga za izdelavo letnega plana rednega vzdrževanja cest, v katerem so določena potrebna finančna sredstva za izvajanje rednega vzdrževanja cest za naslednje leto. V skladu z drugim odstavkom 12. člena Odloka o občinskih cestah pa se letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se določi uresničevanje plana v posameznem koledarskem letu, usklajuje in sprejema po postopku, določenim za občinski proračun in je njegov sestavni del.

Občina je od septembra 2023 pripravljala mesečne plane večjih vzdrževalnih del na cestah, ni pa izdelala letnega plana rednega vzdrževanja cest za leto 2023, posledično pa tudi proračun za leto 2023, katerega sestavni del bi moral biti tudi letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, ni popoln, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 4. člena pravilnika o rednem vzdrževanju in drugim odstavkom 12. člena Odloka o občinskih cestah.

Ukrepi občine

Družba Energetika je 13. 11. 2024 po naročilu občine izdelala Letni plan rednega vzdrževanja cest za leto 2025, ki ga bo občinski svet predvidoma obravnaval na seji občinskega sveta 19. 6. 2025.

2.2.5.c Pravilnik o rednem vzdrževanju v prvem odstavku 6. člena določa, da se redno vzdrževanje cest opravlja v skladu z izvedbenim programom rednega vzdrževanja cest, ki ga ob upoštevanju razpoložljivih finančnih sredstev pripravi izvajalec rednega vzdrževanja ceste in ga predloži v potrditev upravljavcu cest. Isti pravilnik v drugem odstavku 6. člena določa, da izvajalec rednega vzdrževanja ceste pripravi za vsak koledarski mesec mesečni izvedbeni program rednega vzdrževanja cest, v katerem so določeni posamezni ukrepi na cestah za naslednji mesec. Mesečni izvedbeni program rednega vzdrževanja cest potrdi upravljavec cest.

Občina od izvajalca ni pridobila v potrditev izvedbenega programa rednega vzdrževanja cest za leto 2023 in mesečnih izvedbenih programov rednega vzdrževanja cest za leto 2023, kar je v neskladju s prvim in drugim odstavkom 6. člena pravilnika o rednem vzdrževanju.

Ukrep občine

Županja je maja 2025 potrdila Izvedbeni program rednega vzdrževanja cest za leto 2025, ki ga je izvajalec izdelal 9. 5. 2025. Občina je maja 2025 od izvajalca pridobila tudi mesečne izvedbene programe rednega vzdrževanja cest za leto 2025.

2.2.5.d V prvem odstavku 27. člena pravilnika o rednem vzdrževanju je določeno, da se v zimskem obdobju, ki praviloma traja od 15. novembra tekočega leta do 15. marca naslednjega leta oziroma v obdobju trajanja zimskih razmer, ceste vzdržujejo v skladu z izvedbenim programom zimske službe, ki ga pripravi izvajalec rednega vzdrževanja cest in ga predloži v potrditev upravljavcu cest najkasneje do 15. oktobra tekočega leta.

Občina od izvajalca rednega vzdrževanja cest ni pridobila izvedbenega programa zimske službe za zimsko sezono 2022/2023 in 2023/2024 v potrditev, kar je v neskladju s prvim odstavkom 27. člena pravilnika o rednem vzdrževanju.

2.2.6 Načrtovanje sredstev in poročanje o porabi sredstev za vzdrževanje občinskih cest

Občina je v proračunu za leto 2023 sredstva za vzdrževanje občinskih cest načrtovala na proračunski postavki 04006 - Redno vzdrževanje lokalnih cest v znesku 31.000 EUR⁷⁰, ki so bila z rebalansom proračuna občine za leto 2023 zmanjšana na 18.000 EUR⁷¹, na proračunski postavki 04007 - Zimska služba v znesku 60.000 EUR, ki so bila z rebalansom proračuna občine za leto 2023 povečana na 115.000 EUR⁷² in na proračunski postavki 13033 - Redno vzdrževanje občinskih cest – koncesija v znesku 250.000 EUR, ki so bila z rebalansom proračuna občine za leto 2023 zmanjšana na 220.000 EUR⁷³. V zaključnem računu proračuna občine za leto 2023 so bila na proračunski postavki 04006 – Redno vzdrževanje lokalnih cest izkazana v znesku 19.227 EUR⁷⁴, na proračunski postavki 04007 – Zimska služba v znesku 113.787 EUR in na proračunski postavki 13033 – Redno vzdrževanje občinskih cest – koncesija v znesku 160.552 EUR.

2.2.6.a V skladu z drugim odstavkom 16. člena ZJF mora obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika med drugim vsebovati izhodišča in kazalce, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. V 41. členu Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih

⁷⁰ Na podkontu 402113 Geodetske storitve, parcelacije, cenitve in druge podobne storitve, podkontu 402503 Tekoče vzdrževanje drugih objektov in podkontu 402999 Drugi operativni odhodki.

⁷¹ Sredstva na proračunski postavki so bila s sklepom o prerazporeditvi povečana na 29.746 EUR.

⁷² Sredstva na proračunski postavki so bila s sklepom o prerazporeditvi zmanjšana na 113.787 EUR.

⁷³ Sredstva na proračunski postavki so bila s sklepom o prerazporeditvi zmanjšana na 197.329 EUR.

⁷⁴ Tako kot opomba 70.

za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti⁷⁵ pa je določeno, da mora obrazložitev predloga finančnega načrta med drugim vsebovati tudi fizične, finančne in opisne kazalnike, s katerimi se merijo zastavljeni cilji.

Obrazložitve proračuna občine za leto 2023 niso popolne, saj ne vsebujejo izhodišč in kazalcev, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev za storitve vzdrževanja občinskih cest, ter fizičnih, finančnih in opisnih kazalnikov, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, kar je v neskladju z drugim odstavkom 16. člena ZJF in 41. členom Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti.

2.2.6.b Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna⁷⁶ v prvem odstavku 10. člena določa, da mora poročilo o doseženih ciljih in rezultatih med drugim vsebovati tudi oceno uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev, upošteva fizične, finančne in opisne kazalce (indikatorje), določene v obrazložitvi predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika (programa dela), nastanek morebitnih nedopustnih ali nepričakovanih posledic pri izvajanju programa dela ter oceno uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev v primerjavi z doseženimi cilji iz poročila preteklega leta ali več preteklih let.

Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023 ne vsebuje ocene uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev na področju vzdrževanja občinskih cest, saj občina ni določila fizičnih, finančnih in opisnih kazalcev, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, prav tako ne vsebuje drugih predpisanih vsebin iz prejšnjega odstavka, kar je v neskladju s prvim odstavkom 10. člena Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna.

2.2.7 Izkazovanje odhodkov za vzdrževanje občinskih cest

2.2.7.a Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje tekočih odhodkov in investicijskih odhodkov v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023, in sicer je občina izplačana sredstva za ureditev odvodnjavanja na lokalni cesti Ločica - Zaplanina v znesku 10.311 EUR (povezava s točko 2.3.7) napačno izkazala na kontu 4025 – Tekoče vzdrževanje namesto na kontih skupine 42 – Investicijski odhodki. Zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 investicijski odhodki podcenjeni za 10.311 EUR, tekoči odhodki pa precenjeni za enak znesek. Navedeno ravnanje je bilo

⁷⁵ Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10. Uredba se uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti tudi po uveljavitvi Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) – drugi odstavek 45. člena te uredbe.

⁷⁶ Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10.

v neskladju s 1. členom PEKN v povezavi z določili 41. in 43. člena PEKN, ki sta določala izkazovanje tekočih odhodkov oziroma investicijskih odhodkov⁷⁷.

2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih

Investicijski odhodki⁷⁸ so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 925.524 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo investicijske odhodke, so v letu 2023 znašali 899.806 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točkah 2.2.7 in 2.3.8.

Podatke o realiziranih investicijskih odhodkih v letu 2023 in primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 7.

Tabela 7 Realizirani investicijski odhodki v letu 2023 in primerjava z letom 2022

Vrsta investicijskih odhodkov	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Nakup opreme	43.762 ¹⁾	18.461	237
Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	480.215	745.334	64
Investicijsko vzdrževanje in obnove	238.881 ¹⁾	41.495	576
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	136.948	54.636	251
Skupaj	899.806	859.926	105

Opomba: ¹⁾ Podatek se razlikuje od podatka navedenega v zaključnem računu proračuna občine za leto 2023 zaradi napačnega izkazovanja (povezava s točko 2.2.7 in točko 2.3.8).

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2022, zaključni račun proračuna občine za leto 2023 in podatki občine.

2.3.1 Ureditev dodatnih prostorov za Vrtec Vransko

Občina je v letu 2023 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 1. 8. 2023 z izvajalcema BGD Invest d.o.o. in Kreativ I d. o. o. sklenila pogodbo za ureditev dodatnih prostorov za Vrtec Vransko v vrednosti 203.030 EUR. K pogodbi je bil 11. 9. 2023 sklenjen aneks št. 1 zaradi izvedbe dodatnih del v vrednosti 18.353 EUR ter podaljšanja roka izvedbe del. Skupna pogodbeni vrednost po sklenitvi aneksa je znašala 221.383 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 220.075 EUR.

⁷⁷ Po določilih 41. člena PEKN se na kontih skupine 40 izkazujejo odhodki, ki zajemajo plačila stroškov dela, stroškov materiala in drugih stroškov za blago in storitve, plačila investicijskih stroškov za vojsko in policijo, obresti za servisiranje domačega in tujega dolga, ter sredstva, izločena v rezerve, proračunske sklade in rezervacije za kreditna tveganja v javnih skladih. Po določilih 43. člena PEKN pa se na kontih skupine 42 izkazujejo plačila, namenjena pridobitvi ali nakupu opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev ter tudi izdatki za rekonstrukcije in adaptacije ter za investicijsko vzdrževanje in obnove zgradb ter za obnove osnovnih sredstev.

⁷⁸ Brez odhodkov za nakup nepremičnega premoženja.

2.3.1.a Občina je sredstva za ureditev dodatnih prostorov za Vrtec Vransko načrtovala v Načrtu razvojnih programov 2023–2026 (v nadaljevanju: NRP 2023–2026), ki je sestavni del odloka o proračunu občine za leto 2023 v skupnem znesku 114.491 EUR za leto 2023. V NRP 2023–2026, ki je sestavni del rebalansa proračuna občine za leto 2023, pa je načrtovana sredstva za investicijo povečala na 317.885 EUR (277.885 EUR za leto 2023 in 40.000 EUR za leto 2024), ter na proračunski postavki 19020 – Ureditev dodatnih prostorov za Vrtec Vransko (podkonto 420402 – Rekonstrukcije in adaptacije) načrtovala sredstva v znesku 200.751 EUR. Županja je s prerazporeditvijo 4. 12. 2023 načrtovana sredstva za investicijo na proračunski postavki 19020 – Ureditev dodatnih prostorov za Vrtec Vransko (podkonto 420402 – Rekonstrukcije in adaptacije) povečala na 201.809 EUR.

Realizirana vrednost investicije v letu 2023 je do prerazporeditve županje, 4. 12. 2023 znašala 30.152 EUR⁷⁹.

ZJF v enajstem odstavku 2. člena določa, da lahko neposredni uporabniki prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen ter do višine, ki sta določena s proračunom, in če so za to izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji, če s tem zakonom ni drugače določeno. V prvem odstavku 12. člena ZJF je določeno, da se v NRP izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za investicije in državne pomoči v prihodnjih 4 letih, ki so razdelani po:

- posameznih programih neposrednih uporabnikov;
- letih, v katerih bodo izdatki za programe bremenili proračune prihodnjih let, in
- virih financiranja za celovito izvedbo programov.

Podrobneje vsebino NRP določa Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti v 42. členu.

Občina je:

- s sklenitvijo pogodbe in aneksa št. 1 v skupni vrednosti 221.383 EUR prevzela za skupaj 106.892 EUR več obveznosti (v letu 2023 je izvajalcu plačala 220.075 EUR), kot je imela za ta namen zagotovljenih sredstev v NRP 2023–2026 ob prevzemu obveznosti;
- s plačilom⁸⁰, ki ga je izvršila 4. 12. 2023, izplačala za 18.266 EUR več sredstev⁸¹, kot je imela za ta namen zagotovljenih sredstev na proračunski postavki ob plačilu obveznosti,

kar je v neskladju z enajstim odstavkom 2. člena ZJF v povezavi s prvim odstavkom 12. člena ZJF.

2.3.1.b ZJN-3 v 29. točki prvega odstavka 2. člena določa, da je dopustna ponudba tista ponudba, ki jo predloži ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, je prispela pravočasno, pri njej ni

⁷⁹ Račun v znesku 30.152 EUR, plačan 12. 10. 2023.

⁸⁰ Račun v znesku 189.923 EUR, plačan 4. 12. 2023.

⁸¹ Do plačila v znesku 189.923 EUR so bila na proračunski postavki sredstva za investicijo zagotovljena v znesku 171.657 EUR.

dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika.

V sklepu o začetku postopka oddaje javnega naročila z dne 14. 6. 2023 je občina navedla ocenjeno vrednost javnega naročila v znesku 179.455 EUR brez DDV. Občina je sredstva za investicijo zagotovila v NRP 2023–2026, ki je sestavni del odloka o proračunu občine za leto 2023, v znesku 114.491 EUR (povezava s točko 2.3.1.a). Komisija je v postopku oddaje javnega naročila ugotovila, da je skupna ponudba družb BGD Invest d.o.o. in Kreativ I d. o. o. v vrednosti 203.030 EUR popolna in najugodnejša⁸².

Občina prejete ponudbe, ki je za 88.539 EUR presegala zagotovljena sredstva v NRP 2023–2026, ki je sestavni del odloka o proračunu občine za leto 2023, ni izločila kot nedopustne (v letu 2023 je izvajalcu plačala 220.075 EUR), kar je v neskladju s točko a) prvega odstavka 89. člena ZJN-3, na podlagi katere se lahko izbere ponudba, ki je skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, v povezavi z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3.

2.3.1.c V 25. členu pogodbe je med drugim določeno, da mora izvajalec kot pogoj za veljavnost pogodbe naročniku v 8 dneh po sklenitvi pogodbe izročiti bančno garancijo ali kavcijsko zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v višini 10 % pogodbene vrednosti. Občina po sklenitvi aneksa št. 1 z dne 11. 9. 2023, s katerim se je spremenila pogodbena vrednost od izvajalca ni pridobila bančne garancije ali kavcijskega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v znesku 1.835 EUR, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

2.3.1.d Ponudbeni predračun izvajalca je za obrtniška dela vključeval tudi postavko nepredvidenih del v skupnem znesku 2.013 EUR. Iz končne situacije z dne 27. 10. 2023 je razvidno, da je pri obrtniških delih izvajalec zaračunal, občina pa plačala dodatna dela⁸³ v skupni vrednosti 10.181 EUR, kar je za 8.168 EUR več od vrednosti nepredvidenih del, kot jih je prevzela s pogodbo. Občina je s prevzemom in plačilom dodatnih del v znesku 8.168 EUR, ki niso bila dogovorjena s pisno pogodbo, ravnala v neskladju s 50. členom ZJF.

2.3.2 Obnova javne poti Čeplje–Vršnik

Občina je v letu 2022 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 4. 10. 2022 z izvajalcem Sašo Cizej sklenila pogodbo za obnovo javne poti Čeplje–Vršnik, II. faza v vrednosti 71.882 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 29.081 EUR.

2.3.2.a Občina je končno situacijo v znesku 29.081 EUR plačala 114 oziroma 121 dni po prejemu, kar je bilo v neskladju s prvim odstavkom 32. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023⁸⁴ (v nadaljevanju: ZIPRS2223), ki je za plačilo vseh obveznosti določal plačilni

⁸² Odločitev o oddaji javnega naročila z dne 10. 7. 2023.

⁸³ Ta dela vključujejo, na primer, izvedbo ročnega ometa na osnovi mavca za glajenje stropov, dobavo in vgradnjo toplotne izolacije v obloge sten, ojačitve v predelnih stenah.

⁸⁴ Uradni list RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324.

rok 30. dan, ki je po določbi drugega odstavka istega člena začel teči naslednji dan po prejemu listine, ki je podlaga za plačilo.

2.3.3 Obnova javne poti Zaplanina–Pider

Občina je v letu 2022 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 31. 8. 2022 z izvajalcem Antonom Kladnikom s.p. sklenila pogodbo za obnovo javne poti Zaplanina–Pider v vrednosti 196.214 EUR. K pogodbi je bil 30. 9. 2022 sklenjen aneks št. 1 zaradi podaljšanja roka izvedbe del in 15. 11. 2022 aneks št. 2 zaradi izvedbe dodatnih in več del v vrednosti 10.686 EUR. Skupna pogodbeni vrednost po sklenitvi aneksa je znašala 206.900 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 89.732 EUR.

2.3.3.a ZJF v drugem odstavku 22. člena med drugim določa, da je pri pripravi skupnega NRP treba upoštevati, da mora biti posamezen investicijski projekt ali program neposrednega uporabnika v skladu s predpisano metodologijo za izdelavo investicijske dokumentacije in potrjen najmanj na ravni predinvesticijske zasnove. Tudi Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ⁸⁵ (v nadaljevanju: uredba o enotni metodologiji) v prvem odstavku 24. člena določa, da se investicijski projekt uvrsti v NRP, če izpolnjuje pogoje, določene v ZJF in drugih, na njegovi podlagi izdanih predpisih. V tretjem odstavku 24. člena uredbe o enotni metodologiji je določeno, da je temeljni dokument za uvrstitev projekta v NRP dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP), s katerim se med drugim določi izhodiščna vrednost projekta. Uredba o enotni metodologiji v prvem odstavku 4. člena določa mejne vrednosti, ki določajo pripravo in obravnavo posamezne vrste investicijske dokumentacije, in sicer, v 4. točki prvega odstavka 4. člena določa za investicijske projekte pod vrednostjo 300.000 EUR, ki se financirajo s proračunskimi sredstvi, pripravo DIIP.

Občina pred uvrstitvijo projekta v NRP ni pripravila DIIP (v letu 2023 je izvajalcu plačala 89.732 EUR), kar je v neskladju z drugim odstavkom 22. člena ZJF v povezavi s tretjim odstavkom 24. člena uredbe o enotni metodologiji.

2.3.3.b Občina v Odloku o proračunu Občine Vransko za leto 2022⁸⁶, ki je bil sprejet 7. 12. 2021 sredstev za obnovo javne poti Zaplanina–Pider ni načrtovala. V Odloku o rebalansu proračuna Občine Vransko za leto 2022⁸⁷, ki je bil sprejet 18. 10. 2022, je občina sredstva za obnovo javne poti Zaplanina–Pider načrtovala na proračunski postavki 13032 – JP915121 Zaplanina–Pider v znesku 200.138 EUR.

Občina je s sklenitvijo pogodbe za obnovo javne poti Zaplanina–Pider prevzela obveznosti v znesku 196.214 EUR, ki niso bile načrtovane v Odloku o proračunu Občine Vransko za leto 2022 ter s sklenitvijo aneksa št. 2 prevzela za 6.762 EUR več obveznosti, kot je imela za ta namen zagotovljenih

⁸⁵ Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

⁸⁶ Uradne objave Občine Vransko, št. 9/2021.

⁸⁷ Uradne objave Občine Vransko, št. 9/2022.

sredstev v Odloku o rebalansu proračuna Občine Vransko za leto 2022 (v letu 2023 je izvajalcu plačala 89.732 EUR), kar je v neskladju z določili enajstega odstavka 2. člena ZJF.

2.3.3.c V sklepu o začetku postopka oddaje javnega naročila z dne 25. 7. 2022 je občina navedla ocenjeno vrednost javnega naročila v znesku 192.892 EUR brez DDV. Občina je sredstva za investicijo zagotovila v Odloku o rebalansu proračuna Občine Vransko za leto 2022 v znesku 200.138 EUR (povezava s točko 2.3.3.b). Komisija je v postopku oddaje javnega naročila ugotovila, da je ponudba Antona Kladnika s.p v vrednosti 196.214 EUR popolna in najugodnejša⁸⁸.

Občina prejete ponudbe v vrednosti 196.214 EUR, za katere v Odloku o proračunu Občine Vransko za leto 2022 niso bila zagotovljena sredstva, ni izločila kot nedopustne (v letu 2023 je izvajalcu plačala 89.732 EUR), kar je v neskladju s točko a) prvega odstavka 89. člena ZJN-3 v povezavi z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3.

2.3.3.d V 25. členu pogodbe je med drugim določeno, da mora izvajalec kot pogoj za veljavnost pogodbe naročniku v 8 dneh po sklenitvi pogodbe izročiti bančno garancijo ali kavcijsko zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v višini 10 % pogodbene vrednosti. Občina ni pridobila bančne garancije ali kavcijskega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti po sklenitvi pogodbe v znesku 19.621 EUR in aneksa št. 2, s katerim se je spremenila pogodbena vrednost, v znesku 1.069 EUR, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

2.3.3.e Občina je del 2. časne situacije v znesku 77.876 EUR plačala od 156 do 247 dni po prejemu ter končno situacijo v znesku 11.856 EUR plačala 282 dni po prejemu, kar je bilo v neskladju s prvim odstavkom 32. člena ZIPRS2223.

2.3.4 Vzdrževanje Športne dvorane Vransko

Občina je v letu 2022 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 18. 7. 2022 izvajalcu Gradbeni inženiring Vrstošek d.o.o. izdala naročilnico v vrednosti 2.294 EUR za vzdrževanje Športne dvorane Vransko. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 4.050 EUR.

2.3.4.a Občina je s prevzemom in plačilom obveznosti v skupnem znesku 1.756 EUR za dela, ki niso bila naročena z naročilnico, ravnala v neskladju s 50. členom ZJF.

2.3.5 Obnova vodovoda do obstoječega vodohrana Vransko

Občina je 17. 2. 2023 z javnim podjetjem JKP Žalec, d.o.o. (v nadaljevanju JKP Žalec), 3 občinami⁸⁹ in izvajalcem S5 Projekt d.o.o. sklenila gradbeno pogodbo za obnovo vodovoda do obstoječega vodohrana Vransko v znesku 78.284 EUR brez DDV⁹⁰, od tega se nanaša na občino 21.293 EUR brez

⁸⁸ Odločitev o oddaji javnega naročila z dne 23. 8. 2022.

⁸⁹ Občina Braslovče, Občina Polzela in Občina Prebold, ki so solastnice javnega podjetja JKP Žalec. Občina je imela na dan 31. 12. 2023 8-odstotni delež v javnem podjetju JKP Žalec.

⁹⁰ Delež, ki se nanaša na občino je 27,2 %.

DDV, na podlagi evidenčnega postopka oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb, ki ga je izvedlo javno podjetje JKP Žalec na podlagi pooblastil občin⁹¹. K pogodbi je bil 24. 4. 2023 sklenjen aneks št. 1 zaradi izvedbe dodatnih in nepredvidenih del v znesku 21.374 EUR brez DDV⁹², od tega se nanaša na občino 5.814 EUR brez DDV. Skupna pogodbeni vrednost po sklenitvi aneksa je znašala 99.658 EUR brez DDV⁹³, od tega se na občino nanaša 27.107 EUR brez DDV. V letu 2023 je občina za izvršena dela javnemu podjetju JKP Žalec plačala 27.037 EUR brez DDV⁹⁴.

2.3.5.a Občina je v odloku o proračunu občine za leto 2023 na proračunski postavki 16036 – Povezovalni cevovod do VH Vransko načrtovala sredstva za obnovo vodovoda do obstoječega vodohrana Vransko v znesku 23.160 EUR. V rebalansu proračuna občine za leto 2023 pa je sredstva na proračunski postavki povečala na 33.262 EUR.

Občina je s sklenitvijo aneksa št. 1 prevzela za 3.947 EUR več obveznosti, kot je imela za ta namen zagotovljenih sredstev v odloku o proračunu občine za leto 2023 ob prevzemu obveznosti, kar je v neskladju z enajstim odstavkom 2. člena ZJF.

2.3.5.b V 6. členu gradbene pogodbe je med drugim določeno, da bo plačnik⁹⁵ račun plačal izvajalcu. Izvajalec je račune za obnovo vodovoda do obstoječega vodohrana Vransko izstavil javnemu podjetju JKP Žalec, ki je občini izstavil zahtevek za plačilo v deležu, ki se nanaša na občino. Občina je zahtevek za izplačilo javnega podjetja JKP Žalec plačala javnemu podjetju JKP Žalec, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

2.3.5.c Občina je del zahtevka v znesku 8.491 EUR plačala 46 dni po prejemu, zahtevek v znesku 9.306 EUR pa je plačala 64 dni po prejemu, kar je bilo v neskladju s prvim odstavkom 32. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024⁹⁶, ki je za plačilo vseh obveznosti določal plačilni rok največ 30 dni, ki je po določi drugega odstavka istega člena začel teči naslednji dan po prejemu listine, ki je podlaga za plačilo.

2.3.6 Asfaltiranje cestnih odsekov v Občini Vransko

Občina je v letu 2023 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 8. 9. 2023 izvajalcu Remont NG d.o.o. izdala naročilnico v vrednosti 52.648 EUR za asfaltiranje cestnih odsekov v Občini Vransko. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 48.040 EUR.

⁹¹ Pooblastilo občine je bilo izdano 24. 11. 2022.

⁹² Tako kot opomba 90.

⁹³ Tako kot opomba 90.

⁹⁴ DDV obračuna in plača občina, na podlagi točke a) prvega odstavka 76.a člena Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14, 90/15, 77/18, 59/19, 72/19, 196/21 – ZDOsk, 3/22, 29/22 – ZUOPDCE, 40/23 – ZDavPR-B in 122/23).

⁹⁵ Po določilih gradbene pogodbe je občina plačnik v deležu 27,2 %.

⁹⁶ Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I, 97/23 in 123/23 – ZIPRS2425.

2.3.6.a Uredba o enotni metodologiji v drugem odstavku 4. člena določa, da se pri projektih z ocenjeno vrednostjo pod 100.000 EUR vsebina investicijske dokumentacije lahko ustrezno prilagodi (poenostavi), vendar mora vsebovati vse ključne prvine, potrebne za odločanje o investiciji in zagotavljanje spremljanja učinkov. Občina pred uvrstitvijo projekta v NRP ni pripravila DIIP oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2023 je izvajalcu plačala 48.040 EUR), kar je v neskladju z drugim odstavkom 22. člena ZJF v povezavi s tretjim odstavkom 24. člena uredbe o enotni metodologiji.

2.3.7 Odvodnjavanje na lokalni cesti

Občina je v letu 2023 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 16. 10. 2023 izvajalcu S5 Projekt d.o.o. izdala naročilnico v vrednosti 9.889 EUR za ureditev odvodnjavanja na lokalni cesti Ločica–Zaplanina. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 10.311 EUR.

2.3.7.a Občina je s prevzemom in plačilom obveznosti za več del v skupnem znesku 422 EUR, ki niso bila naročena z naročilnico, ravnala v neskladju s 50. členom ZJF.

2.3.8 Izkazovanje investicijskih odhodkov

2.3.8.a Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje investicijskih odhodkov, tekočih transferov in investicijskih transferov v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023, in sicer je občina izplačana sredstva:

- Nogometnemu klubu Vransko za delno financiranje nadomestne garderobe v znesku 10.000 EUR (povezava s točko 2.4.1.d) napačno izkazala na kontih skupine 42 – Investicijski odhodki namesto na kontih skupine 41 – Tekoči transferi. Zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 tekoči transferi podcenjeni za 10.000 EUR, investicijski odhodki pa precenjeni za enak znesek. Navedeno ravnanje je bilo v neskladju s 1. členom PEKN v povezavi z določili 42. in 43. člena PEKN, ki je določal izkazovanje tekočih transferov oziroma investicijskih odhodkov⁹⁷;
- Župniji Vransko za sofinanciranje obnove nepremične sakralne kulturne dediščine na območju Občine Vransko v znesku 12.000 EUR ter javnemu zavodu ZKTŠ Vransko za sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve v znesku 14.029 EUR (povezava s točko 2.5.1) napačno izkazala na kontih skupine 42 – Investicijski odhodki namesto na kontih skupine 43 – Investicijski transferi. Zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 investicijski transferi podcenjeni za 26.029 EUR, investicijski odhodki pa precenjeni za enak znesek. Navedeno ravnanje je bilo v neskladju s 1. členom PEKN v povezavi z določili

⁹⁷ Po določilih 42. člena PEKN se na kontih skupine 41 izkazujejo vsa nepovratna plačila, za katera plačnik od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi nikakršnega materiala ali drugega blaga oziroma prejemnik teh sredstev za plačnika ne opravi nikakršne storitve, uporaba sredstev pa mora biti prejemniku tekoče ali splošne narave in ne investicijskega značaja.

43. in 44. člena PEKN, ki je določal izkazovanje investicijskih odhodkov oziroma investicijskih transferov⁹⁸.

2.4 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 99.004 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, so v letu 2023 znašali 101.264 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točkah 2.3.8 in 2.4.6.

Občina je v letu 2023 za dodelitev tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam izvedla 5 javnih razpisov.

2.4.1 Tekoči transferi na področju športa

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju športa so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 39.281 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju športa, so v letu 2023 znašali 49.281 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.3.8.

Tabela 8 prikazuje podatke o izplačanih tekočih transferih v letu 2023 na področju športa in načinu njihove dodelitve.

Tabela 8 Izplačani tekoči transferi na področju športa v letu 2023 in način njihove dodelitve

Način dodelitve sredstev	Število prejemnikov sredstev	Izplačana sredstva	
		znesek v EUR	delež v %
Javni razpis	7	38.869	78,9
Druga podlaga ¹⁾	2	10.412	21,1
Skupaj	8²⁾	49.281	100,0

Opomba: ¹⁾ Na podlagi odredbe županje in izdane naročilnice

²⁾ 1 prejemniku je občina dodelila sredstva z javnim razpisom in na podlagi izdane naročilnice.

Vir: podatki občine.

⁹⁸ Po določilih 44. člena PEKN se na kontih skupine 43 izkazujejo odhodki, ki so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev, to je za njihov nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove in drugo.

Občina je 1. 3. 2023 na svoji spletni strani⁹⁹ in v Uradnih objavah Občine Vransko¹⁰⁰ objavila Javni razpis za sofinanciranje izvajanje letnega programa športa v Občini Vransko v letu 2023 (v nadaljevanju: javni razpis na področju športa). Na podlagi javnega razpisa na področju športa je občina s 7 izvajalci športnih programov sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2023 dodelila in izplačala 38.869 EUR.

2.4.1.a Prvi odstavek 16. člena Zakona o športu¹⁰¹ (v nadaljevanju: ZŠpo-1) določa merila, ki se uporabljajo pri izbiri programov oziroma področij letnega programa športa (kot na primer cena športnega programa, kompetentnost strokovnih delavcev, število vadečih, mednarodna oziroma lokalna odmevnost, množičnost).

Občina je v javnem razpisu na področju športa navedla merila, po katerih je točkovala programe (kot na primer usposobljenost strokovnega kadra, velikost vadbene skupine), vendar je uporabila tudi merilo¹⁰² glede načina izbire programov in področij letnega programa športa, ki ni določeno v prvem odstavku 16. člena ZŠpo-1 (v letu 2023 je izplačala 38.869 EUR), kar je v neskladju s prvim odstavkom 16. člena ZŠpo-1.

2.4.1.b ZŠpo-1 v četrtem odstavku 20. člena določa, da predsednik in člani komisije podpišejo izjavo o prepovedi interesne povezanosti.

Predsednik in člani komisije niso podpisali izjave o prepovedi interesne povezanosti, kar je v neskladju s četrtem odstavkom 20. člena ZŠpo-1.

2.4.1.c Objava javnega razpisa na področju športa ni vsebovala datuma odpiranja vlog za dodelitev sredstev, kar je v neskladju s prvim odstavkom 21. člena ZŠpo-1, ki določa obvezne sestavine objave javnega razpisa.

2.4.1.d Občina je v letu 2023 poleg sredstev, dodeljenih na podlagi javnega razpisa na področju športa, 2 izvajalcema športnih programov dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 10.412 EUR, in sicer:

- Nogometnemu klubu Vransko v znesku 10.000 EUR za delno financiranje nadomestne garderobe na podlagi izdane naročilnice in
- Odbojškarskemu društvu Šempeter v znesku 412 EUR za sofinanciranje "Odbojke sede" na podlagi odredbe županje,

kar je v neskladju z drugim odstavkom 17. člena ZŠpo-1, ki določa, da se postopek sofinanciranja izvajanja letnega programa športa iz javnih sredstev izvede kot javni razpis.

⁹⁹ [URL: <https://www.mojaobcina.si/vransko/razpisi/javni-razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-izvajanja-letnega-programa-sporta-v-obcini-vransko-v-letu-2023.html>], 28. 2. 2025.

¹⁰⁰ Uradne objave Občine Vransko, št. 2/23.

¹⁰¹ Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20 in 3/22 – ZDeb.

¹⁰² Najem objekta.

2.4.2 Tekoči transferi na področju kulture

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju kulture so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 4.156 EUR.

Tabela 9 prikazuje podatke o izplačanih tekočih transferih v letu 2023 na področju kulture in načinu njihove dodelitve.

Tabela 9 Izplačani tekoči transferi na področju kulture v letu 2023 in način njihove dodelitve

Način dodelitve sredstev	Število prejemnikov sredstev	Izplačana sredstva	
		znesek v EUR	delež v %
Javni razpis	3	3.556	85,6
Brez javnega razpisa (dopustne izjeme)	1	600	14,4
Skupaj	4	4.156	100

Vir: podatki občine.

Občina je 1. 3. 2023 na svoji spletni strani¹⁰³ in v Uradnih objavah Občine Vransko¹⁰⁴ objavila Javni razpis za sofinanciranje kulturnih dejavnosti v Občini Vransko v letu 2023 (v nadaljevanju: javni razpis na področju kulture). Na podlagi javnega razpisa na področju kulture je občina s 3 izvajalci kulturnih programov sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2023 dodelila in izplačala 3.556 EUR.

2.4.2.a Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo¹⁰⁵ (v nadaljevanju: ZUJIK) v prvem odstavku 14. člena med drugim določa, da lokalna skupnost sprejme svoj lokalni program za kulturo za obdobje 4 let, pri čemer lahko program vsebuje tudi dolgoročne usmeritve, ki presegajo to obdobje. V drugem odstavku 14. člena ZUJIK pa je določeno, da lokalnim skupnostim, razen mestnim občinam, ni treba sprejeti lokalnega programa za kulturo, če opredelijo javni interes na področju kulture, prioritete, ukrepe ter cilje in kazalce za njihovo doseganje v drugem dokumentu razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti.

Občinski svet je 17. 1. 2023 sprejel Letni program kulture v Občini Vransko za leto 2023¹⁰⁶. Občina ni sprejela lokalnega programa za kulturo za obdobje 4 let, prav tako tudi ni opredelila javnega interesa na področju kulture, prioritete, ukrepov ter ciljev in kazalcev za njihovo doseganje v drugem dokumentu razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, kar je v neskladju s 14. členom ZUJIK.

¹⁰³ [URL: <https://www.mojaobcina.si/vransko/razpisi/javni-razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-kulturnih-dejavnosti-v-obcini-vransko-v-letu-2023.html>], 28. 2. 2025.

¹⁰⁴ Uradne objave Občine Vransko, št. 2/23.

¹⁰⁵ Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18 – ZN Org, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNSPP.

¹⁰⁶ Uradne objave Občine Vransko, št. 1/23.

Ukrep občine

Občina je 22. 4. 2025 pripravila osnutek Lokalnega programa za kulturo 2025–2028 v Občini Vransko, ki ga bo občinski svet obravnaval predvidoma na seji občinskega sveta 19. 6. 2025.

2.4.2.b ZUJIK v drugem odstavku 114. člena določa, da se lahko v besedilu objave javnega razpisa poleg vsebin javnega razpisa, določenih v prvem odstavku istega člena, objavijo tudi drugi podatki, če so potrebni glede na vrsto predmeta javnega razpisa.

Občina je v objavi javnega razpisa na področju kulture navedla, da bo ocenjevanje in vrednotenje vlog komisija izvedla na podlagi Pogojev in meril za vrednotenje dejavnosti kulturnih društev in kulturnih projektov, ki se sofinancirajo iz proračuna Občine Vransko v letu 2023 (v nadaljevanju: točkovnik meril in kriterijev), ki jih je občinski svet sprejel 21. 2. 2023 in so bila sestavni del razpisne dokumentacije. V točkovniku meril in kriterijev je pri nekaterih merilih občina navedla možno število točk v razponu¹⁰⁷, ki jih vlagatelji lahko dosežejo po posameznem kriteriju. Občina v objavi javnega razpisa na področju kulture in v razpisni dokumentaciji ni določila načina uporabe teh meril (v letu 2023 je izplačala 3.556 EUR). Občina bi morala za zagotovitev transparentne in enakopravne obravnave potencialnih prejemnikov sredstev določiti tudi način uporabe meril, ker pa jih ni določila, je ravnala v neskladju z drugim odstavkom 114. člena ZUJIK.

Ukrep občine

Občinski svet je 6. 2. 2025 sprejel Pogoje, merila in kriterije za vrednotenje dejavnosti kulturnih društev in kulturnih projektov, ki se sofinancirajo iz proračuna Občine Vransko v letu 2025 in so sestavni del razpisne dokumentacije za Javni razpis za sofinanciranje kulturnih dejavnosti v Občini Vransko v letu 2025, ki ga je občina 27. 2. 2025 objavila na spletni strani¹⁰⁸. V dokumentu je občina določila tudi način uporabe meril.

2.4.2.c Občina je z JSKD, Območno izpostavo Žalec 18. 4. 2023 sklenila neposredno pogodbo o sofinanciranju kulturnega programa v letu 2023 v znesku 600 EUR. V 3. členu pogodbe o sofinanciranju je določeno, da bo občina pogodbene obveznosti nakazala v 3 obrokih, in sicer prvo tretjino do 30. 3. 2023, drugo tretjino do 30. 5. 2023 in tretjo tretjino do 30. 9. 2023. Občina sredstev v znesku 600 EUR ni izplačala v predvidenih rokih, ampak 21. 12. 2023, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

¹⁰⁷ Na primer: pri točkovanju dejavnosti kulturnih društev je za merilo "ocena kakovosti predlaganega programa" navedeno od 0 do 50 točk, pri točkovanju kulturnih projektov pa je za merila "usklajenost projekta s strategijo razvoja občine, kakovost projekta, inovativnost projekta, pomembnost projekta za promocijo občine, delež lastnih sredstev ..." navedeno od 1 do 10 točk. Način uporabe meril ni določen.

¹⁰⁸ [URL: <https://www.mojaobcina.si/vransko/razpisi/javni-razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-kulturnih-dejavnosti-v-obcini-vransko-v-letu-2025.html>], 26. 3. 2025.

2.4.3 Tekoči transferi za sofinanciranje socialnovarstvenih programov in programov drugih društev

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam za sofinanciranje socialnovarstvenih programov in programov drugih društev so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 8.355 EUR.

Občina je 1. 3. 2023 na svoji spletni strani¹⁰⁹ in v Uradnih objavah Občine Vransko¹¹⁰ objavila Javni razpis za sofinanciranje socialnovarstvenih programov in programov drugih društev na območju občine Vransko v letu 2023 (v nadaljevanju: javni razpis za sofinanciranje programov). Na podlagi javnega razpisa za sofinanciranje programov je občina s 23 izvajalci socialnovarstvenih in drugih programov sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2023 dodelila 8.450 EUR in izplačala 8.355 EUR¹¹¹.

2.4.3.a Objava javnega razpisa za sofinanciranje programov ni vsebovala datuma odpiranja vlog za dodelitev sredstev, kar je v neskladju s prvim odstavkom 219. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije¹¹² (v nadaljevanju: pravilnik o postopkih), ki določa obvezne sestavine objave javnega razpisa.

2.4.3.b Pravilnik o postopkih v tretjem odstavku 220. člena določa obvezne sestavine razpisne dokumentacije, med drugim tudi navedbo vrste meril, s pomočjo katerih se med tistimi, ki izpolnjujejo pogoje, izberejo prejemniki sredstev, način njihove uporabe in pomen posameznih meril (6. točka tretjega odstavka 220. člena pravilnika o postopkih), ter navedbo o tem, kdo s sklepom odloči o dodelitvi sredstev in kdo o pritožbi zoper ta sklep (7. točka tretjega odstavka 220. člena pravilnika o postopkih).

Občina je v objavi javnega razpisa za sofinanciranje programov navedla, da bo ocenjevanje in vrednotenje vlog komisija izvedla na podlagi Pogojev, meril in kriterijev za vrednotenje socialnovarstvenih programov in programov drugih društev, ki se sofinancirajo iz proračuna Občine Vransko v letu 2023¹¹³ (v nadaljevanju: točkovnik meril in kriterijev), ki jih je občinski svet sprejel 21. 2. 2023 in so bila sestavni del razpisne dokumentacije. V točkovniku meril in kriterijev je pri nekaterih merilih občina navedla možno število točk v razponu¹¹⁴, ki jih vlagatelji lahko dosežejo po posameznem kriteriju.

¹⁰⁹ [URL: <https://www.mojaobcina.si/vransko/razpisi/razpisi/javni-razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-socialnovarstvenih-programov-in-programov-drugih-drustev-na-obmocju-obcine-vransko-v-letu-2023.html>], 28. 2. 2025.

¹¹⁰ Uradne objave Občine Vransko, št. 2/23.

¹¹¹ Razlika 95 EUR med dodeljenimi in izplačanimi sredstvi se nanaša na program, ki ga izvajalec ni realiziral (106 EUR) ter na preveč izplačano plačilo izvajalcu (za 11 EUR), kot je bilo določeno v pogodbi o sofinanciranju.

¹¹² Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22 in 106/23.

¹¹³ Št. 4302-02/2023-05.

¹¹⁴ Na primer: pri točkovanju ocene kakovosti predlaganega programa upravičenca je za merilo "jasnost postavljenih ciljev, ocena kakovosti programa" navedeno do 50 točk, za merilo "vključenost članov iz Občine Vransko v izvedbo programa" navedeno do 15 točk, za merilo "jasna opredelitev uporabnikov programa" pa je navedeno do 10 točk. Način uporabe meril ni določen.

Občina v razpisni dokumentaciji ni navedla načina uporabe meril (v letu 2023 je izplačala 8.355 EUR), ter ni navedla, kdo s sklepom odloči o dodelitvi sredstev in kdo o pritožbi zoper ta sklep, kar je v neskladju s 6. in 7. točko tretjega odstavka 220. člena pravilnika o postopkih.

Ukrep občine

Občinski svet je 6. 2. 2025 sprejel Pogoje, merila in kriterije za vrednotenje socialnovarstvenih programov in programov drugih društev, ki se sofinancirajo iz proračuna Občine Vransko v letu 2025 in so sestavni del razpisne dokumentacije za Javni razpis za sofinanciranje socialnovarstvenih programov in programov drugih društev v Občini Vransko v letu 2025, ki ga je občina 27. 2. 2025 objavila na spletni strani¹¹⁵. V dokumentu je občina določila tudi način uporabe meril.

2.4.4 Tekoči transferi na drugih področjih

2.4.4.a Občina je OOO-ZZG Žalec v letu 2023 dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 4.000 EUR, in sicer:

- v znesku 2.000 EUR za sofinanciranje storitev SPOT registracije v okviru portala SPOT v letu 2022 na podlagi prejete prošnje in
- v znesku 2.000 EUR za sofinanciranje storitev SPOT registracije v okviru portala SPOT v letu 2023 na podlagi neposredne pogodbe,

ne da bi prej izvedla javni razpis po postopku, ki ga v 12. poglavju določa pravilnik o postopkih.

2.4.4.b Občina z OOO-ZZG Žalec, ki mu je dodelila in izplačala sredstva v znesku 2.000 EUR, ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev (povezava s točko 2.4.4.a), kar je v neskladju s 50. členom ZJF.

2.4.5 Posredovanje informacij javnega značaja na svetovni splet

Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja¹¹⁶ (v nadaljevanju: uredba o posredovanju informacij) v prvem in drugem odstavku 10. člena med drugim določa, da mora občina v zvezi s postopki javnih razpisov, ki jih vodi, na svetovni splet posredovati dokumentacijo o najmanj naslednjih javno dostopnih informacijah javnega značaja:

- dokumentacijo o članih komisij za izvedbo postopkov javnih razpisov ter prejemnikih in višini prejetih sredstev – najpozneje v 7 dneh po izdaji sklepov o izbiri prejemnikov sredstev in
- zaključno poročilo ali povzetek o poteku in rezultatih porabljenih sredstev – najpozneje v 14 dneh od potrditve oziroma sprejetja poročila.

¹¹⁵ [URL: <https://www.mojaobcina.si/vransko/razpisi/javni-razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-socialnovarstvenih-programov-in-programov-drugih-drustev-v-obcini-vransko-v-letu-2025.html>], 26. 3. 2025.

¹¹⁶ Uradni list RS, št. 24/16 in 146/22.

V tretjem odstavku 10. člena uredbe o posredovanju informacij pa je določeno, da če so bile sklenjene neposredne pogodbe o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa, kot jih opredeljuje zakon, ki ureja javne finance, se javno dostopne informacije javnega značaja iz pogodbe objavijo najpozneje v 14 dneh od sklenitve pogodbe.

2.4.5.a Občina na svetovnem spletu ni objavila dokumentacije o članih komisije za izvedbo postopka javnega razpisa ter prejemnikih in višini prejetih sredstev in zaključnega poročila ali povzetka o poteku in rezultatih porabljenih sredstev po javnem razpisu na področju športa, kar je v neskladju s prvim in drugim odstavkom 10. člena uredbe o posredovanju informacij.

Ukrep občine

Občina je maja 2025 na svoji spletni strani za javni razpis na področju športa v letu 2023 in v letu 2024 objavila dokumentacijo o članih komisije za izvedbo postopka javnega razpisa in končno poročilo o izvedbi javnega razpisa, ki vsebuje tudi prejemnike sredstev in višino prejetih sredstev.

2.4.5.b Občina na svetovnem spletu ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja iz 4 pogodb¹¹⁷ o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa v znesku 70.507 EUR, sklenjenih v letu 2023, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 10. člena uredbe o posredovanju informacij.

Ukrep občine

Občina je maja 2025 na svoji spletni strani za leto 2023 in za leto 2024 objavila seznam neposrednih pogodb o dodelitvi javnih sredstev, ki so bile sklenjene brez predhodno izvedenega javnega razpisa.

2.4.6 Izkazovanje tekočih transferov

2.4.6.a Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter tekočih odhodkov v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023, in sicer izplačana sredstva:

- Zavodu Celeia Celje v skupnem znesku 2.500 EUR za izvajanje aktivnosti v okviru destinacijskega managementa za turistično območje "Dežela Celjska", Brihtni buči, Miha Miklavc s.p. v znesku 600 EUR za sponzoriranje udeležbe občana na svetovnem prvenstvu First Lego League v Avstraliji, ZKŠT Zavod za kulturo, šport in turizem Žalec v znesku 3.563 EUR za sofinanciranje dejavnosti vodenja in aktivnosti destinacije Spodnja savinjska dolina ter Razvojni agenciji Savinja v znesku 957 EUR za sofinanciranje javnega razpisa "Inovator leta Spodnje Savinjske doline" je občina

¹¹⁷ Pogodbe, sklenjene z Regijsko turistično zvezo Saška v znesku 50 EUR, Gasilsko zvezo Žalec, prostovoljnimi gasilskimi društvi Ločica pri Vranskem, Prekopa-Čeplje-Stopnik, Tešova in Vransko ter Gasilsko zvezo Žalec v skupnem znesku 67.857 EUR, OÖZ-ZZG Žalec v znesku 2.000 EUR in JSKD, Območno izpostavo Žalec v znesku 600 EUR.

napačno izkazala na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam; iz predložene dokumentacije izhaja, da v navedenih primerih, izhajajoč iz namena oziroma vsebine odhodkov, ne gre za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, zato jih občina ne bi smela izkazati med tekočimi transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ampak bi jih morala, upoštevajoč namen oziroma vsebino posameznega odhodka, izkazati na drugih vsebinsko ustreznih kontih, saj sicer sporočilna vrednost o obsegu sredstev, ki jih občina porabi za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ni ustrezna; zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam precenjeni za 7.620 EUR; napačno izkazovanje tekočih transferov ne vpliva na skupni obseg izkazanih odhodkov občine, vpliva pa na izkazovanje ekonomskega namena porabe sredstev; navedeno ravnanje je bilo v neskladju s 1. členom PEKN glede na vsebino kontov, predpisano s PEKN;

- Ljubljanski kolesarski mreži, Društvu za vzpodbujanje kolesarjenja in trajnostnega prometa v znesku 120 EUR za predstavitev in usposabljanje starejših za varno kolesarjenje napačno izkazala na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam namesto na kontih skupine 40 – Tekoči odhodki. Zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 tekoči odhodki podcenjeni za 120 EUR, tekoči transferi pa precenjeni za enak znesek. Navedeno ravnanje je bilo v neskladju s 1. členom PEKN v povezavi z določili 41. in 42. člena PEKN, ki je določal izkazovanje tekočih odhodkov oziroma tekočih transferov.

2.5 Druga področja poslovanja

2.5.1 Sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve

Občina je v letu 2023 na podlagi zahtevka za izplačilo z dne 23. 6. 2023 javnemu zavodu ZKTŠ Vransko dodelila in izplačala sredstva v znesku 14.029 EUR za sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve.

2.5.1.a Občina z javnim zavodom ZKTŠ Vransko, ki mu je dodelila in izplačala sredstva v znesku 14.029 EUR, ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev, kar je v neskladju s 50. členom ZJF.

2.5.1.b Občina ob plačilu obveznosti v vrednosti 14.029 EUR (v letu 2023 je izvajalcu plačala 14.029 EUR) za sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve ni imela zagotovljenih sredstev v odloku o proračunu občine za leto 2023, kar je v neskladju z enajstim odstavkom 2. člena ZJF.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost dela poslovanja **Občine Vransko** v letu 2023.

Negativno mnenje

Ugotovili smo, da Občina Vransko v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve), ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

plače in drugi izdatki zaposlenim:

- z 2 javnima uslužbenkama je po sklenitvi delovnega razmerja za določen čas sklenila delovno razmerje za nedoločen čas brez javnega natečaja (v letu 2023 je javnima uslužbenkama izplačala skupaj 59.951 EUR), kar je v neskladju z Zakonom o javnih uslužbencih – točka 2.1.1.a;
- del plače za delovno uspešnost direktorice občinske uprave ni bil določen na podlagi ustreznih meril (v letu 2023 ji je bilo izplačano 697 EUR), kar je v neskladju s Pravilnikom o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi – točka 2.1.2.a;
- skupnega obsega sredstev za redno delovno uspešnost za plačo direktorice občinske uprave ni izkazala ločeno, kar je bilo v neskladju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju – točka 2.1.2.b;
- javni uslužbenki je izplačala za 1.814 EUR preveč in funkcionarju za 4.341 EUR premalo odpravnine ob upokojitvi, kar je v neskladju z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji – točka 2.1.4.a;

vzdrževanje občinskih cest:

- izvajanja zimske službe ne zagotavlja s podelitvijo koncesije (v letu 2023 je izvajalcem plačala skupaj 113.787 EUR), kar je v neskladju z Zakonom o gospodarskih javnih službah, Odlokom o občinskih cestah in Odlokom o načinu opravljanja obveznih gospodarskih javnih služb rednega vzdrževanja občinskih cest ter urejanja in čiščenja javnih površin na območju Občine Vransko – točka 2.2.2.a;
- v 2 primerih iz dokumentacije o javnem naročilu ni razviden način izračuna ocenjene vrednosti z vsemi količinskimi in cenovnimi parametri (v letu 2023 je izvajalcu plačala 160.552 EUR); v 2 primerih z načinom uporabe merila "odzivni čas" ni zagotovila učinkovite konkurence, ustvarila pa je tudi okoliščine za krajevno diskriminacijo ponudnikov; v 2 primerih iz razpisne dokumentacije o javnem naročilu ni jasno, natančno in nedvoumno določila pogojev za sodelovanje na javnem razpisu; navedena ravnanja so bila oziroma so v neskladju z Zakonom o javnem naročanju – točke 2.2.3.a, 2.2.3.b in 2.2.3.c;
- zaradi neupravičeno obračunane valorizacije pri 2 računih za leto 2022 za plačilo rednega vzdrževanja občinskih cest po koncesijski pogodbi je koncesionarju plačala za skupno 1.912 EUR previsok znesek, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah in s pogodbenimi določili – točka 2.2.3.d;

- v aneksu št. 3 h koncesijski pogodbi je bil napačno določen indeks cen industrijskih proizvodov, posledično je občina s potrditvijo in plačilom 8 računov za leto 2023 za redno vzdrževanje občinskih cest koncesionarju plačala za skupno 1.946 EUR previsok znesek, kar je v neskladju s Pravilnikom o načinih valorizacije denarnih obveznosti, ki jih v večletnih pogodbah dogovarjajo pravne osebe javnega sektorja – točka 2.2.3.e;
- ob sklenitvi aneksa št. 2 h koncesijski pogodbi iz leta 2017 ni preverila in utemeljila gospodarnosti spremembe, saj ni preverila upravičenosti zvišanja cen; prevzela in plačala je obveznosti v znesku 17.111 EUR, ki niso bile naročene z naročilnico; navedeni ravnanji sta v neskladju z Zakonom o javnih financah – točki 2.2.3.f in 2.2.4.a;
- ni pripravila plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za obdobje najmanj 4 let, kar je v neskladju z Odlokom o občinskih cestah – točka 2.2.5.a;
- ni izdelala letnega plana rednega vzdrževanja cest za leto 2023, posledično pa tudi proračun za leto 2023 ni popoln, kar je v neskladju s Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest in Odlokom o občinskih cestah – točka 2.2.5.b;
- ni pridobila v potrditev izvedbenega programa rednega vzdrževanja cest za leto 2023, mesečnih izvedbenih programov rednega vzdrževanja cest za leto 2023 ter izvedbenega programa zimske službe za zimsko sezono 2022/2023 in 2023/2024; navedena ravnanja so v neskladju s Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest – točki 2.2.5.c in 2.2.5.d;
- obrazložitve proračuna občine za leto 2023 niso popolne, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah in Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 2.2.6.a;
- poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023 ni popolno, kar je v neskladju z Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna – točka 2.2.6.b;

javna naročila pri investicijskih odhodkih:

- v 2 primerih po sklenitvi aneksa, s katerim se je spremenila pogodbeni vrednost in v 1 primeru po sklenitvi pogodbe ni pridobila finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti; zahteve za izplačilo je plačala javnemu podjetju namesto izvajalcu; navedena ravnanja so v neskladju s pogodbenimi določili – točke 2.3.1.c, 2.3.3.d in 2.3.5.b;
- s sklenitvijo 2 pogodb in 3 aneksov k pogodbi je prevzela za skupaj 313.815 EUR več obveznosti (v letu 2023 je izvajalcu plačala skupaj 336.844 EUR), kot je imela zagotovljenih sredstev v veljavnem proračunu občine ob prevzemu obveznosti, in izplačala za 18.266 EUR več sredstev, kot je imela zagotovljenih sredstev na proračunski postavki ob plačilu obveznosti; v 3 primerih je prevzela in plačala obveznosti v skupnem znesku 10.346 EUR, ki niso bile dogovorjene s pogodbo oziroma naročilnico; navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o javnih financah – točke 2.3.1.a, 2.3.1.d, 2.3.3.b, 2.3.4.a, 2.3.5.a in 2.3.7.a;
- v 2 primerih prejete ponudbe, ki je presegala zagotovljena sredstva v Načrtu razvojnih programov 2023–2026 oziroma za katere v Odloku o proračunu Občine Vransko za leto 2022 niso bila zagotovljena sredstva, ni izločila kot nedopustne (v letu 2023 je izvajalcema plačala 309.807 EUR), kar je v neskladju z Zakonom o javnem naročanju – točki 2.3.1.b in 2.3.3.c;

- v 5 primerih pri plačilu obveznosti iz proračuna ni upoštevala zakonskih plačilnih rokov, kar je bilo v neskladju z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 oziroma Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 – točke 2.3.2.a, 2.3.3.e in 2.3.5.c;
- v 2 primerih pred uvrstitvijo projekta v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2023 je izvajalcema plačala 137.772 EUR), kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah v povezavi z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ – točki 2.3.3.a in 2.3.6.a;

tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam:

- v javnem razpisu na področju športa je uporabila neustrezno merilo (izplačila v letu 2023 v skupnem znesku 38.869 EUR); predsednik in člani komisije niso podpisali izjave o prepovedi interesne povezanosti; objava javnega razpisa na področju športa ni vsebovala vseh obveznih sestavin; 2 izvajalcema športnih programov je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 10.412 EUR, ne da bi izvedla javni razpis; vsa navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o športu – točke 2.4.1.a, 2.4.1.b, 2.4.1.c in 2.4.1.d;
- ni sprejela lokalnega programa za kulturo za obdobje 4 let ali dokumenta razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, v katerem bi opredelila javni interes na področju kulture, prioritete, ukrepe ter cilje in kazalce za njihovo doseganje; v objavi javnega razpisa na področju kulture in v razpisni dokumentaciji ni določila načina uporabe meril (izplačila v letu 2023 v skupnem znesku 3.556 EUR); navedeni ravnanji sta v neskladju z Zakonom o uresničevanju javnega interesa na področju kulture – točki 2.4.2.a in 2.4.2.b;
- izvajalcu kulturnih programov ni izplačala dodeljenih sredstev v predvidenih rokih, kar je v neskladju s pogodbenim določilom – točka 2.4.2.c;
- objava javnega razpisa za sofinanciranje programov ni vsebovala vseh obveznih sestavin; v razpisni dokumentaciji ni navedla načina uporabe meril (v letu 2023 je izplačala 8.355 EUR), ter ni navedla, kdo s sklepom odloči o dodelitvi sredstev in kdo o pritožbi zoper ta sklep, prejemniku na drugih področjih delovanja je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 4.000 EUR, ne da bi izvedla javni razpis; navedena ravnanja so v neskladju s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije – točke 2.4.3.a, 2.4.3.b in 2.4.4.a;
- z nepridobitno organizacijo, ki ji je dodelila in izplačala sredstva v znesku 2.000 EUR, ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah – točka 2.4.4.b;
- na svetovni spleti ni posredovala vseh dokumentov iz javnega razpisa na področju športa ter javno dostopnih informacij javnega značaja iz 4 pogodb o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa, kar je v neskladju z Uredbo o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja – točki 2.4.5.a in 2.4.5.b;

druga področja poslovanja:

- z javnim zavodom, ki mu je dodelila in izplačala sredstva v znesku 14.029 EUR, ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev; ob plačilu obveznosti v vrednosti 14.029 EUR ni imela za ta namen zagotovljenih sredstev v veljavnem proračunu občine; navedeni ravnanji sta v neskladju z Zakonom o javnih financah – točki 2.5.1.a in 2.5.1.b.

Menimo, da je bilo poslovanje Občine Vransko v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (sofinanciranje urbane opreme ter njene namestitve), zaradi ugotovljenih nepravilnost, ki jih navajamo zgoraj, v pomembnem neskladju s predpisi in pogodbenimi določili.

4. Priporočila

Občini Vransko priporočamo, naj:

- pripravi opise poslovnih procesov, v katerih se opredelijo osnovne aktivnosti procesov in odgovornost za njihovo izvedbo, in sicer za poslovne procese:
 - obračuna in izplačila plač in drugih izdatkov zaposlenim,
 - vzdrževanja občinskih cest,
 - javnega naročanja,
 - dodeljevanja tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam;
- povečan obseg dela določa zgolj v izjemnih in dejansko časovno omejenih okoliščinah, skladno z namenom instituta delovne uspešnosti za povečan obseg dela;
- več pozornosti nameni:
 - pravočasni pripravi predpisane investicijske dokumentacije,
 - pravilnemu izkazovanju odhodkov za plače in druge izdatke zaposlenim, odhodkov za vzdrževanje občinskih cest, investicijskih odhodkov in tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam;
- okrepi delovanje notranjih kontrol pri:
 - pridobivanju finančnih zavarovanj za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti ter finančnih zavarovanj za odpravo napak v garancijski dobi,
 - prevzemanju obveznosti.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Občini Vransko,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si