



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Občine Loška dolina



2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Občine Loška dolina

Številka: 324-8/2024-24

Ljubljana, 19. decembra 2025

Povzetek

Računsko sodišče je revidiralo pravilnost poslovanja **Občine Loška dolina** v letu 2023. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Občine Loška dolina v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (notranja revizija).

Računsko sodišče je o pravilnosti dela poslovanja Občine Loška dolina v letu 2023 izreklo **negativno mnenje**, ker občina ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

- občina in javni uslužbenec se nista pisno dogovorila o ustreznem denarnem povračilu namesto odpovednega roka;
- ni pripravila plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest ter letnega plana rednega vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, posledično pa tudi proračun za leto 2023 ni bil popoln, ni pridobila v potrditev izvedbenega programa rednega vzdrževanja cest za leto 2023 in mesečnih izvedbenih programov rednega vzdrževanja cest v letu 2023 ter izvedbenega programa zimske službe za zimski sezoni 2022/2023 in 2023/2024, niti ni izvajalca pozivala k predložitvi navedenih izvedbenih programov; obrazložitve proračuna občine za leto 2023 in poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023, oba v delu, ki se nanaša na vzdrževanje občinskih cest, nista popolna;
- na portal javnih naročil ni sporočila podatkov o oddanih javnih naročilih v letu 2023, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena Zakona o javnem naročanju, prevzela in plačala je obveznosti v skupnem znesku 3.119 EUR, ki niso bile dogovorjene s pogodbo, po sklenitvi aneksa, s katerim se je pogodbena vrednost povečala, od izvajalca ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti z višjo vrednostjo, z izvedbo 4 ločenih postopkov oddaje javnih naročil in izdajo 4 naročilnic za istovrstna dela je vrednost javnih naročil razdelila in se s tem izognila uporabi Zakona o javnem naročanju, z izdajo naročilnice je prevzela za 32.763 EUR več obveznosti, kot je imela zagotovljenih sredstev v načrtu razvojnih programov za obdobje 2022–2025 ob prevzemu obveznosti, ob izdaji naročilnice obveznosti v znesku 13.790 EUR brez DDV ni načrtovala v načrtu razvojnih programov za obdobje 2022–2025, v 9 primerih pred uvrstitvijo projektov v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije, pred izdajo 7 naročilnic ni izvedla preverjanja cen na trgu, s čimer bi izkazala, da je upoštevala načelo gospodarnosti;

- ni sprejela lokalnega programa za kulturo za obdobje 4 let ali dokumenta razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, v katerem bi opredelila javni interes na področju kulture, prioritete, ukrepe ter cilje in kazalce za njihovo doseganje, objava javnega razpisa na področju socialnega in zdravstvenega varstva v letu 2023 ni vsebovala vseh obveznih sestavin, razpisna dokumentacija javnega razpisa na področju socialnega in zdravstvenega varstva v letu 2023 za 3 merila ni vsebovala navedbe načina njihove uporabe, na svetovnem spletu ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja iz 4 pogodb o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa;
- ni zagotovila notranje revizije poslovanja za leto 2023.

Računsko sodišče je v reviziji opozorilo na dileme glede izpolnjevanja pogoja iz četrte alineje prvega odstavka 28. člena Zakona o javnem naročanju, da je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu v primerih, ko se dejavnost gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest izvaja v razmerju in-house, ter glede določanja cen storitev obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest.

Računsko sodišče je Občini Loška dolina podalo **priporočila** za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je občina med revizijskim postopkom, kjer je bilo mogoče, sprejela ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti oziroma ukrepe, ki bodo zmanjšali možnost nastajanja istovrstnih nepravilnosti v prihodnje.

Kazalo

1. Uvod	8
1.1 Opredelitev revizije	8
1.2 Predstavitev občine	8
1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju	8
1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine	9
1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine	10
1.2.4 Odgovorna oseba	10
1.3 Revizijski pristop	11
1.4 Omejitev revizorjeve odgovornosti	11
2. Ugotovitve	14
2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim	14
2.1.1 Denarno povračilo namesto odpovednega roka	14
2.2 Vzdrževanje občinskih cest	15
2.2.1 Lastništvo občinskih cest	16
2.2.2 Zagotavljanje gospodarske javne službe	17
2.2.3 Načrti in programi vzdrževanja občinskih cest	19
2.2.4 Načrtovanje sredstev in poročanje o porabi sredstev za vzdrževanje občinskih cest	20
2.2.5 Izkazovanje odhodkov za tekoče vzdrževanje občinskih cest	22
2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih	22
2.3.1 Evidenca oddanih javnih naročil	23
2.3.2 Ureditev ceste v Šmarati	24
2.3.3 Popravilo asfaltne ceste Babno Polje	24
2.3.4 Obnove vodovodov	25
2.3.5 Dobava abrol kontejnerja	26
2.3.6 Priprava investicijske dokumentacije	27
2.3.7 Preverjanje cen na trgu	28
2.4 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	29
2.4.1 Tekoči transferi na področju kulture	29
2.4.2 Tekoči transferi na področju socialnega in zdravstvenega varstva	30
2.4.3 Posredovanje informacij javnega značaja na svetovni splet	32
2.4.4 Izkazovanje tekočih transferov	33

2.5	Druga področja poslovanja	33
2.5.1	Notranja revizija	33
3.	Mnenje	35
4.	Priporočila	38

1. Uvod

Revizijo pravilnosti dela poslovanja Občine Loška dolina (v nadaljevanju: občina) v letu 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 28. 11. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja občine. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije je pravilnost dela poslovanja občine v letu 2023. Obdobje, za katero smo preverili pravilnost dela poslovanja občine, je leto 2023.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2023.

Kjer smo pri revidiranju pravilnosti dela poslovanja občine ugotovili nesmotrno ravnanje ali napake pri izkazovanju odhodkov, smo to predstavili v poročilu, vendar ni vplivalo na izrek mnenja.

Podlago za revidiranje sta predstavljala proračun in zaključni račun proračuna občine za leto 2023.

1.2 Predstavitev občine

1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju

Podatke o velikosti in organih občine prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12 in 57/25-ZF.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 324-8/2024-3.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

Tabela 1 Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev s stalnim prebivališčem ¹⁾	3.548
Ustanovitev	1994
Organi občine na dan 31. 12. 2023:	
• župan	poklicno opravljanje funkcije
podžupan ²⁾	2 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• občinski svet	7 članov
• nadzorni odbor	5 članov
Občinska uprava ³⁾ na dan 31. 12. 2023:	
• sistemizirana delovna mesta	8
• zasedena delovna mesta	7

Opomba: ¹⁾ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/05V1006S.px/table/tableViewLayout2/>], stanje na dan 1. 1. 2024, 23. 5. 2025.

²⁾ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

³⁾ Upoštevana so uradniška in strokovno-tehnična delovna mesta.

Na dan 31. 12. 2023 občina ni imela krajevnih skupnosti. Bila je ustanoviteljica 2 javnih zavodov ter soustanoviteljica 1 javnega zavoda in 1 javnega podjetja.

1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine

Podatke o prihodkih in odhodkih v bilanci prihodkov in odhodkov (v nadaljevanju: BPO) ter dolgu občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine za leto 2023 in primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Prihodki in odhodki v BPO ter dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine v letih 2023 in 2022

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki v BPO	5.005.782	4.664.290	107
Odhodki v BPO	4.051.881	5.067.377	80
Proračunski presežek, primanjkljaj	953.901	(403.087)	/
Dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na dan 31. 12.	29.042 ¹⁾	36.522 ¹⁾	80

Opomba: ¹⁾ Celoten znesek predstavlja dolg občine.

Vir: Zaključni račun proračuna Občine Loška dolina za leto 2022⁵ (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2022), Zaključni račun proračuna Občine Loška dolina za leto 2023⁶ (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2023) in podatki Ministrstva za finance.

1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine

Informacije o sprejetih proračunskih dokumentih za leto 2023 prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Sprejem proračunskih dokumentov za leto 2023

Dokument	Sprejeto	Objavljeno v Uradnem glasilu Občine Loška dolina, št.
Sklep o začasnem financiranju Občine Loška dolina v obdobju januar–marec 2023	15. 12. 2022	170/22
Sklep o začasnem financiranju Občine Loška dolina v mesecu aprilu 2023	23. 3. 2023	174/23
Odlok o proračunu Občine Loška dolina za leto 2023 ¹⁾	6. 4. 2023	175/23
Zaključni račun proračuna občine za leto 2023	18. 4. 2024	185/24

Opomba: ¹⁾ V nadaljevanju: odlok o proračunu občine za leto 2023.

1.2.4 Odgovorna oseba

Za pravilnost poslovanja občine je odgovoren župan. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

V obdobju, na katero se nanaša revizija⁷, ter med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba občine Matjaž Antončič, župan občine.

⁵ Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 178/23.

⁶ Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 185/24.

⁷ Župan je nastopil funkcijo 14. 12. 2022.

1.3 Revizijski pristop

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2023, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi na 5 podsegmentih:

- plače in drugi izdatki zaposlenim;
- vzdrževanje občinskih cest;
- javna naročila pri investicijskih odhodkih;
- tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam;
- druga področja poslovanja (notranja revizija).

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Preveritve smo izvedli na nestatistično določenem vzorcu izplačil ter poslovnih dogodkov. V vzorec so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje občine v letu 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

1.4 Omejitev revizorjeve odgovornosti

Zaradi odsotnosti jasnih pravnih podlag, ki bi predpisovale metodologijo oziroma način oblikovanja cen storitev obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest in način preverjanja izpolnjevanja pogoja iz četrte alineje prvega odstavka 28. člena Zakona o javnem naročanju⁸ (v nadaljevanju: ZJN-3), da je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu v primerih, ko se dejavnost gospodarske javne službe izvaja v razmerju in-house⁹, nismo preverjali izpolnjevanja tega pogoja in določanja cen storitev obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja cest in se o tem nismo izrekli (povezava s točko 2.2.2).

Razlogi za omejitev revizorjeve odgovornosti so podrobneje predstavljeni v nadaljevanju in presegajo odgovornost župana občine, ki je odgovoren za zakonitost poslovanja občine, zato niso vplivali na kvalifikacijo izrečenega revizijskega mnenja.

Gospodarske javne službe zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvode in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvodnjo v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oziroma občina oziroma druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu, in se določijo z zakonom. Način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb

⁸ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F.

⁹ In-house razmerje pomeni razmerje, v katerem občina izvaja storitve prek pravno ločenega subjekta, pri čemer se ob izpolnitvi določenih pogojev za takšno razmerje pravila o javnih naročilih ali koncesijah ne uporabljajo.

opredeljuje Zakon o gospodarskih javnih službah¹⁰ (v nadaljevanju: ZGJS). ZGJS v 6. členu določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje, z dajanjem koncesij. Smiselno enako določa tudi Zakon o lokalni samoupravi v drugem odstavku 61. člena¹¹. Gospodarske javne službe so lahko obvezne ali izbirne, način opravljanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom (drugi odstavek 3. člena ZGJS). V primeru zagotavljanja gospodarskih javnih služb v javnem podjetju v skladu s 26. členom ZGJS ustanovitelj določi posebne pogoje za izvajanje dejavnosti ter zagotavljanje in uporabo javnih dobrin. V skladu z 19. členom Zakona o cestah¹² (v nadaljevanju: ZCes-2) je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, način opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest pa določi občina.

Pravna ureditev Evropske unije omogoča, da javne oblasti same izvajajo gospodarske javne službe tudi prek razmerij in-house. Pravila o javnih naročilih in koncesijah se uporabljajo samo, če storitev v zameno za plačilo izvede tretja oseba. In-house model je dopusten, če ustanovitelj obvladuje subjekt podobno kot svoje notranje organizacijske enote, ta pretežni del svojih dejavnosti izvaja za izpolnitev nalog, ki mu jih je dal ustanovitelj, in v njem ni udeležbe zasebnega kapitala.

V Sloveniji ZGJS, izhajajoč tudi iz dediščine prejšnje pravne ureditve, omogoča izvajanje teh storitev prek javnih podjetij. V ureditev je v letu 2007 posegel Zakon o javno-zasebnem partnerstvu¹³, ki je določil obveznost preoblikovanja obstoječih javnih podjetij, pri tem pa je kot pogoj za neposredno podelitev izvajanja dejavnosti javnemu podjetju oziroma gospodarski družbi v lasti države oziroma občin določil le izključitev neposrednega zasebnega kapitala v teh subjektih, v preostalem delu pa je ureditev ostala nedorečena.

Pogoje za oddajo javnih naročil in koncesij med osebami v javnem sektorju določata ZJN-3 v 28. členu in Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah¹⁴ v 13. členu (in-house javna naročila oziroma in-house koncesije).

Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah v 13. členu določa 3 pogoje¹⁵, povezane z razmerjem med ustanoviteljem ter izvajalcem, medtem ko ZJN-3 v 28. členu poleg teh določa tudi, da mora biti vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu.

Vendar ta zahteva po preverjanju tržne primerljivosti vrednosti predmeta naročanja pri in-house razmerjih prinaša pomembno nejasnost. S številnimi gospodarskimi javnimi službami se zagotavljajo dejavnosti, ki so regulirane in jih pogosto trg zaradi njihove narave ne zagotavlja ali jih zagotavlja le

¹⁰ Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40.

¹¹ Opravljanje lokalnih javnih služb zagotavlja občina neposredno v okviru občinske uprave, z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij, z dajanjem koncesij in na drug način, določen v skladu z zakonom.

¹² Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE.

¹³ Uradni list RS, št. 127/06.

¹⁴ Uradni list RS, št. 9/19, 121/21 – ZJN-3B in 50/23.

¹⁵ Da koncedent obvladuje zadevno pravno osebo podobno kot svoje službe, da odvisna pravna oseba izvaja več kot 80 % svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal ta koncedent, ki jo obvladuje, ali ki so ji jih dale druge pravne osebe, ki jih obvladuje ta koncedent, in da v odvisni pravni osebi ni neposredne udeležbe zasebnega kapitala.

omejeno, zato je pravno in izvedbeno nejasno, kako to preverjanje smiselno vključiti v sistem zagotavljanja teh storitev.

Zahteva po preverjanju tržne primerljivosti vrednosti predmeta naročanja velja za postopke, za katere se uporablja ZJN-3, vendar ni jasen način, kdaj in kako pogosto naj se te vrednosti preverjajo, posebej še v primerih, ko se storitve oddajo za daljše časovno obdobje.

Metodologijo za oblikovanje cen storitev nekaterih obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja opredeljuje vladna uredba¹⁶, medtem ko za storitev vzdrževanja občinskih javnih cest z državnimi predpisi ni določena. Zaradi neobstoja metodologije za oblikovanje cen storitev vzdrževanja občinskih javnih cest je primerjava (in preverjanje) vrednosti predmeta naročanja lahko omejena in ne omogoča neposredne primerjave med cenami različnih izvajalcev.

Glede na navedeno menimo, da morajo biti pri izvajanju gospodarskih javnih služb v razmerjih in-house izpolnjeni pogoji, povezani z razmerjem med občino ter izvajalcem. Prav tako pa bi morale občine preverjati in nadzorovati cene teh storitev, saj so k temu zavezane že zaradi obveznosti zagotavljanja gospodarne in učinkovite porabe javnih sredstev. Ker pa glede na različne vrste in oblike zagotavljanja gospodarskih javnih služb, odsotnosti metodologije za določanje cen storitev vzdrževanja občinskih javnih cest ter nejasnosti glede pravnih opredelitev postopkov preverjanja, ali je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen na trgu, ni jasno, kako naj bi občine preverjale cene pri oddaji gospodarske javne službe vzdrževanja cest izvajalcem v razmerjih in-house, se o preverjanju in določanju cen za izvajanje gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest v reviziji nismo opredelili.

¹⁶ Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2).

2. Ugotovitve

2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim¹⁷ so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v skupnem znesku 258.528 EUR.

Tabela 4 prikazuje realizirane odhodke za plače in druge izdatke zaposlenim v letu 2023 ter primerjavo z letom 2022.

Tabela 4 Realizirani odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim v letu 2023 ter primerjavo z letom 2022

Vrsta odhodka	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Osnovne plače	218.897	218.215	100
Dodatki (za delovno dobo, za stalnost in za nadurno delo)	12.643	13.560	93
Regres za letni dopust	8.713	10.919	80
Delovna uspešnost (redna, iz naslova povečanega obsega dela)	3.403	8.602	40
Odpravnine	14.872	0	/
Skupaj	258.528	251.296	103

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2022, zaključni račun proračuna občine za leto 2023.

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim so bili v letu 2023 glede na leto poprej višji za 7.232 EUR oziroma 3 % predvsem zaradi povečanja odhodkov za odpravnine (za 14.872 EUR).

2.1.1 Denarno povračilo namesto odpovednega roka

Zakon o delovnih razmerjih¹⁸ (v nadaljevanju: ZDR-1) v tretjem odstavku 94. člena med drugim določa, da nad 2 leti zaposlitve pri delodajalcu v primeru redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi s strani delodajalca iz poslovnega razloga odpovedni rok v trajanju 30 dni narašča za vsako izpolnjeno leto zaposlitve pri delodajalcu za 2 dni, največ pa do 60 dni. Nadalje ZDR-1 v prvem odstavku 96. člena določa, da se delavec in delodajalec lahko dogovorita o ustreznem denarnem povračilu namesto dela ali celotnega odpovednega roka, drugi odstavek istega člana pa, da mora biti takšen dogovor sklenjen v pisni obliki.

¹⁷ Brez prispevkov delodajalcev za socialno varnost ter brez povračil stroškov prehrane med delom in stroškov prevoza na delo in z dela.

¹⁸ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

2.1.1.a Župan je 7. 12. 2022 izdal sklep, v katerem je med drugim določeno, da se javnemu uslužbencu redno odpove pogodba o zaposlitvi iz poslovnega razloga ter da mu bo izplačana odškodnina zaradi skrajšanja odpovednega roka, in sicer za 48 dni¹⁹. Župan je 23. 1. 2023 izdal sklep o izplačilu odškodnine zaradi skrajšanja odpovednega roka, v katerem je določeno, da je javnemu uslužbencu s 15. 1. 2023²⁰ prenehalo delovno razmerje na občini ter da se mu izplača odškodnina zaradi skrajšanja odpovednega roka, in sicer za 11 dni, v višini njegove osnovne plače, določene v pogodbi o zaposlitvi. V letu 2023 je bilo javnemu uslužbencu izplačano 847 EUR.

Občina in javni uslužbenec se nista pisno dogovorila o ustreznem denarnem povračilu namesto odpovednega roka, kar je v neskladju z drugim odstavkom 96. člena ZDR-1.

Pojasnilo občine

Javni uslužbenec je bil v obeh sklepih v pravnem pouku poučen o možni pritožbi in bi v primeru morebitne nepravilnosti, prikrasjanja ali nestrinjanja lahko vložil pritožbo. Ker pritožbe oziroma nestrinjanja z odločitvijo delodajalca ni podal, se to smiselno šteje kot soglasje oziroma strinjanje javnega uslužbenca z odločitvijo delodajalca.

Delodajalec je izdal sklepa kot enostranska akta, v katerih je poleg ugotovitve razlogov za prenehanje delovnega razmerja javnega uslužbenca odločil tudi o skrajšanju odpovednega roka in višini pripadajočega nadomestila. Možnost pritožbe zoper omenjena sklepa ne more nadomestiti zakonske zahteve po dogovoru, saj 96. člen ZDR-1 izrecno določa, da mora biti odločitev o skrajšanju odpovednega roka sprejeta v soglasju obeh pogodbenih strank, prav tako pa morata stranki sporazumno določiti tudi višino pripadajočega nadomestila. Takšno odločitev je torej mogoče veljavno sprejeti zgolj v obliki dvostranskega dogovora in ne z enostransko izjavo volje delodajalca, ki je v tem razmerju močnejša pogodbeni stranka.

2.2 Vzdrževanje občinskih cest

Odhodki za tekoče vzdrževanje občinskih cest so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v skupnem znesku 444.538 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo odhodke za tekoče vzdrževanje občinskih cest, so v letu 2023 znašali 443.928 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.2.5.

Podatke o realiziranih odhodkih za vzdrževanje občinskih cest za leto 2023 ter primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 5.

¹⁹ Javni uslužbenec je ob vročitvi sklepa o odpovedi pogodbe o zaposlitvi dopolnil 11 let zaposlitve pri delodajalca.

²⁰ Javni uslužbenec je bil v času vročitve sklepa o redni odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga v skladu z odločbo Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije z dne 14. 12. 2022 nezmožen za delo do 15. 1. 2023.

Tabela 5 Realizirani odhodki za vzdrževanje občinskih cest za leto 2023 ter primerjava z letom 2022

Vzdrževanje cest	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Redno	265.837	266.374	100
Zimska služba	178.091	102.628	174
Skupaj	443.928	369.002	120

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2022 in zaključni račun proračuna občine za leto 2023.

Odhodki za vzdrževanje občinskih cest so bili v letu 2023 glede na leto poprej višji za 74.926 EUR oziroma 20 % zaradi višjih odhodkov za zimsko službo (za 75.463 EUR), ki so bili po navedbi občine posledica daljše zime in s tem povezanega večjega obsega del posipavanja in pluženja cest, opravljenih nadur in dežurstev delavcev, zadolženih za izvajanje zimske službe, ter višjih urnih postavk strojev in dela.

V letu 2023 je občina zagotavljala vzdrževanje občinskih cest na podlagi Pogodbe o vzdrževanju občinskih cest v Občini Loška dolina za obdobje 1. 11. 2022 do 31. 10. 2023 in Pogodbe o vzdrževanju občinskih cest v Občini Loška dolina za obdobje 1. 11. 2023 do 31. 10. 2024, ki ju je sklenila z Javnim podjetjem Komunala Cerknica d.o.o. Cerknica (v nadaljevanju: JP Komunala Cerknica).

V letu 2023 je občina za izvršena dela plačala izvajalcu JP Komunala Cerknica skupaj 433.578 EUR.

2.2.1 Lastništvo občinskih cest

ZCes-2 v prvem in drugem odstavku 49. člena med drugim določa, da so javne ceste državne in občinske ceste ter da so občinske ceste v lasti občin.

Tabela 6 prikazuje podatke o lastništvu in dolžini kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje občina.

Tabela 6 Lastništvo in dolžina kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje občina

Lastništvo kategoriziranih cest	Dolžina	
	v metrih	v %
Občina	16.187	29,3
Fizične osebe	13.951	25,2
Javno dobro	23.543	42,6
Republika Slovenija	595	1,1
Drugo ¹⁾	986	1,8
Skupaj	55.262	100

Opomba: ¹⁾ Sem sodijo kategorizirane ceste, ki so v lasti podjetij, lovskih družin, Občine Cerknica, Občine Ig, prostovoljskega gasilskega društva in župnije.

Vir: podatki občine.

Občina je glede urejanja lastništva kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje, a niso v njeni lasti, navedla, da:

- ureja lastništvo kategoriziranih cest ob rekonstrukcijah in drugih investicijah na javni infrastrukturi na območju cest oziroma tudi na poziv lastnikov zemljišč, po katerih potekajo javne ceste;
- vsako leto vključi v proračun načrt pridobivanja zemljišč, po katerih potekajo kategorizirane ceste, ki niso v lasti občine;
- je v načrt pridobivanja zemljišč za leto 2024 med drugim vključila 105 kategoriziranih javnih poti Podlož, katerih parcelacija se je začela izvajati v letu 2023; vse navedene načrtovane nepremičnine je v letu 2024 tudi kupila od fizičnih oseb;
- glavne težave, s katerimi se občina sooča pri urejanju lastništva kategoriziranih cest, predstavljajo pričakovane visoke odškodnine za prenos lastništva cest na občino, ki so nad tržnimi cenami, dolgotrajni postopki razlastitev, pomanjkanje kadra na občini za urejanje teh zadev in visoki stroški, povezani z odškodninami, s stroški za odmere in notarje, zato je potrebna sistematična in postopna ureditev lastništva kategoriziranih cest.

Občina sicer izkazuje aktivnosti za ureditev lastništva kategoriziranih cest, pri čemer pa relativno visok delež kategoriziranih cest, ki jih občina vzdržuje, še ni lastniško urejen. Urejeno lastništvo kategoriziranih cest je namreč pomembno za učinkovito izvajanje gospodarske javne službe vzdrževanja cest, saj zmanjšuje tveganje za morebitne spore, ki bi lahko ovirali njeno izvajanje.

2.2.2 Zagotavljanje gospodarske javne službe

ZCes-2 v prvem odstavku 19. člena določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah. Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest²¹ (v nadaljevanju: pravilnik o rednem vzdrževanju) v 16. točki drugega odstavka 10. člena določa, da dela rednega vzdrževanja cest obsegajo tudi zimsko službo.

ZGJS v 3. členu določa, da način opravljanja gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom. V 11. členu ZGJS je določeno, da strokovnotehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravljajo organi lokalnih skupnosti. Te naloge se med drugim nanašajo tudi na razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb, investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb, postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov, postopke podeljevanja koncesij in izbire koncesionarjev, strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb, financiranje gospodarskih javnih služb (12. člen ZGJS).

²¹ Uradni list RS, št. 38/16 in 132/22-ZCes-2; v 156. členu ZCes-2 je med drugim določeno, da z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati tudi ta pravilnik, ki pa se uporablja do uveljavitve predpisov, izdanih na podlagi tega zakona; do konca leta 2024 na podlagi ZCes-2 še ni bil sprejet nov pravilnik, ki bi urejal redno vzdrževanje javnih cest.

V skladu z 11. členom Odloka o občinskih cestah²² z občinskimi cestami, ki so javno dobro v lasti občine, upravlja občina. Vzdrževanje občinskih cest je v skladu s 26. členom Odloka o občinskih cestah, obvezna gospodarska javna služba, ki obsega redno vzdrževanje teh cest in organiziranje njihovega obnavljanja. Redno vzdrževanje občinskih cest v skladu s tem členom Odloka o občinskih cestah izvaja JP Komunala Cerknica v delni lasti občine²³ po predpisih, ki urejajo gospodarske javne službe.

Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Občini Loška dolina²⁴ (v nadaljevanju: odlok o gospodarskih javnih službah) v 5. členu določa obvezne lokalne gospodarske javne službe, med katere sodi tudi vzdrževanje občinskih javnih cest. V skladu s petim odstavkom 11. člena odloka o gospodarskih javnih službah občina opravlja v javnem podjetju lokalne gospodarske službe iz prvega odstavka 5. člena tega odloka, med katere sodi tudi vzdrževanje občinskih javnih cest.

V skladu z določili prvega odstavka 28. člena ZJN-3 se ZJN-3 ne uporablja za javno naročilo, ki ga naročnik odda pravni osebi javnega ali zasebnega prava, če so izpolnjeni pogoji, da naročnik obvladuje določeno pravno osebo podobno kot svoje službe, da odvisna pravna oseba izvaja več kot 80 % svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal naročnik, ki jo obvladuje, ali ki so ji jih dale druge pravne osebe, ki jih obvladuje ta naročnik, da v odvisni pravni osebi neposreden zasebni kapital ni udeležen in da je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu.

Občina vzdrževanje občinskih cest kot obvezno gospodarsko javno službo v skladu s 26. členom Odloka o občinskih cestah in petim odstavkom 11. člena odloka o gospodarskih javnih službah opravlja v javnem podjetju. Za občino je v letu 2023 dejavnost gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na podlagi v letu 2022 in 2023 sklenjenih pogodb opravljalo JP Komunala Cerknica. Občina je opravljene storitve javne službe iz navedenih pogodb plačala na podlagi cenikov storitev, ki so sestavni del pogodb, ter izdanih računov enkrat mesečno za pretekli mesec za tekoče vzdrževanje občinskih cest, izdanih računov enkrat mesečno za pretekli mesec v zimskem obdobju za zimsko službo ter izdanega računa za prometno signalizacijo za posamezno leto.

Občina ni izkazala, da je pred sklenitvijo 2 neposrednih pogodb preverjala, ali so izpolnjeni pogoji za neposredno sklenitev pogodb po pogojih "in-house". Izpolnjeni so bili 3 pogoji, in sicer iz določil Odloka o ustanovitvi javnega podjetja Komunala Cerknica d.o.o.²⁵, ki se nanašajo na nadzor nad JP Komunala Cerknica, izhaja, da je imela občina v času sklenitve neposrednih pogodb enak nadzor nad JP Komunala Cerknica, kot ga ima nad svojimi lastnimi notranjimi organizacijskimi enotami. Izpolnjena sta tudi pogoja, da v JP Komunala Cerknica zasebni kapital ni udeležen, saj je v 100-odstotnem lastništvu 2 občin, pri čemer je občina lastnica 35 %, in da JP Komunala Cerknica izvaja pretežni del svojih dejavnosti za občini ustanoviteljici, saj se je povprečno 83,1 % oziroma 83,2 % njegovih čistih prihodkov, doseženih v zadnjih 3 letih pred sklenitvijo neposrednih pogodb, nanašalo na opravljanje gospodarskih javnih služb v občinah ustanoviteljicah.

²² Uradni list RS, št. 37/00.

²³ Poleg občine, ki ima 35-odstotni delež, je ustanoviteljica še Občina Cerknica v deležu 65 %.

²⁴ Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 155/21.

²⁵ Uradni list RS, št. 104/11 in 4/24.

Zaradi odsotnosti jasnih pravnih podlag se o izpolnjevanju četrtega pogoja iz prvega odstavka 28. člena ZJN-3, da je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu, in o določanju cen storitev računsko sodišče ni izreklo. Razlogi za omejitev revizorjeve odgovornosti so podrobneje predstavljeni v točki 1.4.

2.2.3 Načrti in programi vzdrževanja občinskih cest

2.2.3.a Odlok o občinskih cestah v prvem odstavku 12. člena določa, da plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se za obdobje najmanj 4 let določijo prednostne naloge razvoja in vzdrževanja občinskih cest, viri sredstev za njihovo uresničevanje ter letna dinamika njihovega uresničevanja, sprejme občinski svet občine na predlog župana.

Občina ni pripravila plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest in posledično ga občinski svet ni sprejel, kar je v neskladju s prvim odstavkom 12. člena Odloka o občinskih cestah.

2.2.3.b V tretjem odstavku 4. člena pravilnika o rednem vzdrževanju je določeno, da upravljavec cest enkrat letno izdela poročilo o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest, ti podatki pa so podlaga za izdelavo letnega plana rednega vzdrževanja cest, v katerem so določena potrebna finančna sredstva za izvajanje rednega vzdrževanja cest za naslednje leto. V skladu z drugim odstavkom 12. člena Odloka o občinskih cestah pa se letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se določi uresničevanje plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest v posameznem koledarskem letu, usklajuje in sprejema po postopku, določenem za občinski proračun, in je njegov sestavni del.

Občina ni izdelala letnega plana rednega vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, posledično pa tudi proračun občine za leto 2023, katerega sestavni del bi moral biti tudi letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, ni popoln, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 4. člena pravilnika o rednem vzdrževanju in drugim odstavkom 12. člena Odloka o občinskih cestah.

Ukrep občine

Občina je 30. 10. 2025 izdelala Letni plan rednega vzdrževanja cest v Občini Loška dolina za leto 2026.

2.2.3.c V prvem odstavku 6. člena pravilnika o rednem vzdrževanju je določeno, da se redno vzdrževanje cest opravlja v skladu z izvedbenim programom rednega vzdrževanja cest, ki ga ob upoštevanju razpoložljivih finančnih sredstev pripravi izvajalec rednega vzdrževanja cest in ga predloži v potrditev upravljavcu cest. Isti pravilnik v drugem odstavku 6. člena določa, da izvajalec rednega vzdrževanja cest pripravi za vsak koledarski mesec mesečni izvedbeni program rednega vzdrževanja cest, v katerem so določeni posamezni ukrepi na cestah za naslednji mesec, ki ga potrdi upravljavec cest.

Občina od izvajalca ni pridobila v potrditev izvedbenega programa rednega vzdrževanja cest za leto 2023 ter mesečnih izvedbenih programov rednega vzdrževanja cest za leto 2023, niti ni izvajalca pozivala k predložitvi navedenih izvedbenih programov rednega vzdrževanja cest za leto 2023, kar je v neskladju s prvim in drugim odstavkom 6. člena pravilnika o rednem vzdrževanju.

Ukrep občine

Župan je 14. 11. 2025 potrdil izvedbeni program rednega vzdrževanja cest za leto 2026, ki ga je izvajalec izdelal 30. 10. 2025. Občina je 13. 11. 2025 prejela mesečni izvedbeni program rednega vzdrževanja cest, iz katerega so razvidna načrtovana dela rednega vzdrževanja cest po posameznih mesecih od novembra 2025 do oktobra 2026.

2.2.3.d V prvem odstavku 27. člena pravilnika o rednem vzdrževanju je določeno, da se v zimskem obdobju, ki praviloma traja od 15. 11. tekočega leta do 15. 3. naslednjega leta oziroma v obdobju trajanja zimskih razmer, ceste vzdržujejo v skladu z izvedbenim programom zimske službe, ki ga pripravi izvajalec rednega vzdrževanja cest in ga predloži v potrditev upravljavcu cest najkasneje do 15. 10. tekočega leta.

Občina od izvajalca rednega vzdrževanja cest ni pridobila v potrditev izvedbenega programa zimske službe za zimski sezoni 2022/2023 in 2023/2024, niti ni izvajalca pozvala k predložitvi navedenih izvedbenih programov zimske službe, kar je v neskladju s prvim odstavkom 27. člena pravilnika o rednem vzdrževanju.

Ukrep občine

Župan je 14. 11. 2025 potrdil izvedbeni program zimske službe za zimsko sezono 2025/2026, ki ga je izvajalec izdelal 30. 10. 2025.

2.2.4 Načrtovanje sredstev in poročanje o porabi sredstev za vzdrževanje občinskih cest

Občina je v proračunu za leto 2023 sredstva za vzdrževanje občinskih cest načrtovala na 3 proračunskih postavkah, in sicer na proračunski postavki:

- 13001 – Tekoče vzdrževanje občinskih cest v znesku 180.000 EUR; župan je s prerazporeditvami načrtovana sredstva na proračunski postavki 30. 4. 2023 zmanjšal na 171.900 EUR, 31. 7. 2023 povečal na 201.900 EUR in 13. 10. 2023 povečal na 233.700 EUR;
- 13004 – Prometna signalizacija v znesku 35.000 EUR; župan je s prerazporeditvijo načrtovana sredstva na proračunski postavki 13. 10. 2023 zmanjšal na 33.200 EUR;
- 13008 – Zimska služba v znesku 170.000 EUR; župan je s prerazporeditvijo načrtovana sredstva na proračunski postavki 30. 4. 2023 povečal na 178.100 EUR.

V zaključnem računu proračuna občine za leto 2023 so bila sredstva za vzdrževanje občinskih cest na proračunski postavki 13001 – Tekoče vzdrževanje občinskih cest izkazana v znesku 233.267 EUR, na proračunski postavki 13004 – Prometna signalizacija v znesku 33.179 EUR in na proračunski postavki 13008 – Zimska služba v znesku 178.091 EUR.

2.2.4.a V skladu z drugim odstavkom 16. člena Zakona o javnih financah²⁶ (v nadaljevanju: ZJF) mora obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika med drugim vsebovati predstavitev ciljev in strategij na posameznem področju, usklajenost ciljev in strategij z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja ter izhodišča in kazalce, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. V drugem odstavku 41. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti²⁷ pa je določeno, da mora obrazložitev predloga finančnega načrta med drugim vsebovati tudi fizične, finančne in opisne kazalnike, s katerimi se merijo zastavljeni cilji.

Obrazložitev proračuna občine za leto 2023 v delu, ki se nanaša na vzdrževanje občinskih cest, niso popolne, saj ne vsebujejo predstavitev ciljev in strategij na področju prometa, prometne infrastrukture in komunikacij, ki tudi niso usklajeni z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja, izhodišč in kazalcev, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev, ter fizičnih, finančnih in opisnih kazalnikov, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, kar je v neskladju z drugim odstavkom 16. člena ZJF in drugim odstavkom 41. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti.

2.2.4.b Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna²⁸ v prvem odstavku 10. člena določa, da mora poročilo o doseženih ciljih in rezultatih med drugim vsebovati tudi dolgoročne cilje neposrednega uporabnika, kot izhajajo iz področnih strategij in nacionalnih programov, letne cilje neposrednega uporabnika, zastavljene v obrazložitvi predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika (programa dela), oceno uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev, upošteva fizične, finančne in opisne kazalce (indikatorje), določene v obrazložitvi predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika (programa dela), nastanek morebitnih nedopustnih ali nepričakovanih posledic pri izvajanju programa dela, oceno uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev v primerjavi z doseženimi cilji iz poročila preteklega leta ali več preteklih let ter pojasnila na področjih, kjer zastavljeni cilji niso bili doseženi in zakaj niso bili doseženi.

Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023 v delu, ki se nanaša na vzdrževanje občinskih cest, ne vsebuje dolgoročnih ciljev neposrednega uporabnika, kot izhajajo iz področnih strategij in nacionalnih programov, letnih ciljev neposrednega uporabnika, saj jih občina ni določila v obrazložitvi predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika, ocene uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev, saj občina ni določila fizičnih, finančnih in opisnih kazalcev, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, prav tako ne vsebuje drugih predpisanih vsebin iz prejšnjega odstavka, kar je v neskladju s prvim odstavkom 10. člena Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna.

²⁶ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

²⁷ Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10. Uredba se uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti tudi po uveljavitvi Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) – drugi odstavek 45. člena te uredbe.

²⁸ Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10.

2.2.5 Izkazovanje odhodkov za tekoče vzdrževanje občinskih cest

Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje tekočih odhodkov in investicijskih odhodkov v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023, in sicer je občina izplačana sredstva za popis del za projekt Ureditev ceste v Šmarati ter nadzor nad ureditvijo cest v Šmarati v znesku 610 EUR napačno izkazala na kontih skupine 40 – Tekoči odhodki namesto na kontih skupine 42 – Investicijski odhodki. Zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 investicijski odhodki podcenjeni za 610 EUR, tekoči odhodki pa precenjeni za enak znesek. Navedeno ravnanje je bilo v neskladju s 1. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava²⁹ (v nadaljevanju: PEKN) v povezavi z določili 41. in 43. člena PEKN, ki sta določala izkazovanje tekočih odhodkov³⁰ oziroma investicijskih odhodkov³¹.

2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih

Investicijski odhodki³² so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 376.694 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo investicijske odhodke, so v letu 2023 znašali 377.304 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.2.5.

Podatke o realiziranih investicijskih odhodkih v letu 2023 in primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 7.

²⁹ Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23. PEKN je prenehal veljati 1. 1. 2024 z uveljavitvijo Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23, 81/24 in 51/25).

³⁰ Po določilih 41. člena PEKN so se na kontih skupine 40 med drugim izkazovali odhodki, ki zajemajo plačila stroškov dela, stroškov materiala in drugih stroškov za blago in storitve.

³¹ Po določilih 43. člena PEKN so se na kontih skupine 42 izkazovala plačila, namenjena pridobitvi ali nakupu opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev, ter tudi izdatki za rekonstrukcije in adaptacije ter za investicijsko vzdrževanje in obnove zgradb ter za obnove osnovnih sredstev.

³² Brez odhodkov za nakup nepremičnega premoženja.

Tabela 7 Realizirani investicijski odhodki v letu 2023 in primerjava z letom 2022

Vrsta investicijskih odhodkov	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Nakup opreme	6.102	455	/
Nakup drugih osnovnih sredstev	16.232	0	/
Investicijsko vzdrževanje in obnove	261.328	1.679.148	16
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	93.642 ¹⁾	108.883	86
Skupaj	377.304	1.788.486	21

Opomba: ¹⁾ Podatek se razlikuje od podatka, navedenega v zaključnem računu proračuna občine za leto 2023, zaradi napačnega izkazovanja (povezava s točko 2.2.5).

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2022, zaključni račun proračuna občine za leto 2023 in podatki občine.

2.3.1 Evidenca oddanih javnih naročil

ZJN-3 v drugem odstavku 21. člena določa, da mora naročnik vsako leto do zadnjega dne februarja na portalu javnih naročil objaviti seznam javnih naročil, ki so bila oddana preteklo leto in katerih vrednost brez DDV je nižja od mejnih vrednosti iz prvega odstavka tega člena³³ ter enaka ali višja od 10.000 EUR brez DDV, z opisom predmeta, vrste predmeta in vrednosti oddanega naročila brez DDV ter nazivom gospodarskega subjekta, ki mu je bilo naročilo oddano. V drugem odstavku 106. člena ZJN-3 pa je določeno, da naročniki podatke o oddanih javnih naročilih, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena tega zakona, sporočajo na portal javnih naročil do zadnjega dne februarja tekočega leta za preteklo leto.

2.3.1.a Občina do konca februarja 2024 na portal javnih naročil ni sporočila podatkov o oddanih javnih naročilih v letu 2023, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3, kar je v neskladju z drugim odstavkom 106. člena ZJN-3.

Ukrep občine

Občina je 11. 2. 2025 na portalu javnih naročil objavila seznam evidenčnih javnih naročil, oddanih v letu 2024.

³³ Za javna naročila na splošnem področju, katerih ocenjena vrednost je nižja od 40.000 EUR za javna naročila blaga, storitev ali projektne natečaje oziroma nižja od 80.000 EUR za javna naročila gradenj ter za javna naročila na infrastrukturnem področju, katerih ocenjena vrednost je nižja od 50.000 EUR za javna naročila blaga, storitev ali projektne natečaje oziroma nižja od 100.000 EUR za javna naročila gradenj.

2.3.2 Ureditev ceste v Šmarati

Občina je v letu 2022 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 17. 7. 2023 z izvajalcem Lester d.o.o. sklenila pogodbo za ureditev ceste v Šmarati v vrednosti 33.137 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 36.256 EUR.

2.3.2.a Občina je s prevzemom in plačilom obveznosti za več dela in nepredvidena dela³⁴ v skupnem znesku 3.119 EUR, ki niso bila dogovorjena s pogodbo, ravnala v neskladju s 50. členom ZJF, ki določa, da neposredni uporabnik prevzema obveznosti s pisno pogodbo.

Pojasnilo občine

V pogodbi je bilo določeno, da se opravljena dela obračunajo po dejanskih količinah, ki jih potrdi odgovorni nadzornik. Iz situacije izhaja, da je nadzornik potrdil vsa opravljena dela. Občina je za več dela od izvajalca pridobila pisno ponudbo, ki jo je pisno potrdila. V skladu z Obligacijskim zakonikom³⁵ se navedena pisna potrditev šteje, kot da je bila sklenjena pogodba v pisni obliki.

Občina je od izvajalca pridobila ponudbo za nepredvidena dela v znesku 1.346 EUR, ki jo je župan pisno potrdil, opravljenih več del v znesku 1.773 EUR pa občina ni pisno potrdila. Ne glede na določbe Obligacijskega zakonika in sklenjene pogodbe so proračunski uporabniki zavezani k spoštovanju določil ZJF, ki v 50. členu določa, da neposredni uporabniki lahko prevzemajo obveznosti le s pisno pogodbo.

2.3.3 Popravilo asfaltne ceste Babno Polje

Občina je v letu 2023 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 24. 8. 2023 z izvajalcem Štigrad d.o.o. sklenila pogodbo za popravilo asfaltne ceste Babno Polje v vrednosti 91.609 EUR. K pogodbi je bil 7. 11. 2023 sklenjen aneks št. 1 zaradi izvedbe dodatnih del v znesku 5.964 EUR. Skupna pogodbena vrednost po sklenitvi aneksa št. 1 je znašala 97.573 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 97.571 EUR.

2.3.3.a V 11. točki prvega odstavka 19. člena pogodbe je določeno, da se izvajalec obvezuje v roku 10 dni po sklenitvi pogodbe dostaviti podpisano in žigosano bianco menico in menično izjavo za dobro izvedbo pogodbenih del v višini 5 % vrednosti pogodbenih del, ki velja do uspešno opravljenega tehničnega pregleda oziroma primopredaje objekta.

Občina po sklenitvi aneksa št. 1, s katerim se je pogodbena vrednost povečala, od izvajalca ni pridobila nove bianco menice in menične izjave za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v višji vrednosti, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

³⁴ Dobava in izdelava podloženega betona C20/25 v debelini 10 cm, rezanje asfalta, ročno rušenje asfalta, priprava podlage in betoniranje ob zidu, polaganje robnika, rezanje in odstranitev grmovja ter izdelava izcednic.

³⁵ Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631.

2.3.4 Obnove vodovodov

Občina je v letu 2022 za obnove vodovodov izvedla 4 evidenčne postopke oddaje javnih naročil ter izvajalcu JP Komunala Cerknica izdala 4 naročilnice, in sicer:

- 10. 10. 2022 za obnovo vodovoda Iga vas – desno v vrednosti 25.556 EUR brez DDV; v letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 7.922 EUR brez DDV³⁶;
- 10. 10. 2022 za obnovo vodovoda Iga vas – levo v vrednosti 36.913 EUR brez DDV; v letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 4.182 EUR brez DDV³⁷;
- 20. 10. 2022 za obnovo vodovoda Kozarišče v vrednosti 25.076 EUR brez DDV; v letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 20.563 EUR brez DDV³⁸;
- 14. 11. 2022 za obnovo vodovoda Kozarišče HP v vrednosti 45.218 EUR; v letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 44.707 EUR.

2.3.4.a Občina je v letu 2022 z izvedbo 4 ločenih postopkov za oddajo javnih naročil in izdajo 4 naročilnic istemu izvajalcu v časovnem razmiku 35 dni in za istovrstna dela v skupni vrednosti 124.608 EUR brez DDV (v letu 2023 je izvajalcu plačala skupaj 77.374 EUR) ravnala v neskladju s četrtem odstavkom 24. člena ZJN-3, ki med drugim določa, da naročnik ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognil uporabi tega zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi. Občina bi morala oblikovati enotno javno naročilo, ga po potrebi razdeliti na več sklopov in ob upoštevanju druge alineje točke a) prvega odstavka 21. člena ZJN-3, ki določa, da se ta zakon uporablja za javna naročila, če je vrednost predmeta javnega naročila v primeru naročila gradenj enaka ali višja od 80.000 EUR brez DDV, izvesti enega od postopkov iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3 oziroma oddati javno naročilo ob upoštevanju izjeme po 28. členu ZJN-3, če bi bili izpolnjeni pogoji za oddajo javnega naročila po tem členu.

Pojasnilo občine

Vse naročilnice so bile izdane v času prejšnjega župana, zato občina ne pozna dejanskih razlogov, zakaj so bila dela naročena na navedeni način. Investicijsko vzdrževanje vodovoda lahko zahteva sprotno in hitro ukrepanje na območjih, kjer se ugotovi večja izguba pitne vode. Gospodarno je, da se zagotovi nemotena oskrba s pitno vodo ter prepreči nastajanje dodatnih stroškov zaradi dolgotrajnih izgub. V letu 2022 je bilo treba zaradi pomanjkanja vode prebivalce interventno oskrbeti z vodo z dovažanjem s cisternami.

Občina med revizijo ni predložila dokazil, iz katerih bi izhajalo, da gre pri navedenih javnih naročilih za katero od izjem po 27. členu ZJN-3, za katere se določbe ZJN-3 ne uporabljajo.

2.3.4.b Občina je sredstva za obnovo vodovoda Kozarišče HP načrtovala v Načrtu razvojnih programov za obdobje 2022–2025 (v nadaljevanju: NRP 2022–2025), ki je sestavni del Odloka o

³⁶ DDV obračuna in plača občina, na podlagi točke a) prvega odstavka 76.a člena Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14, 90/15, 77/18, 59/19, 72/19, 196/21 – ZDOsk, 3/22, 29/22 – ZUOPDCE, 40/23 – ZDavPR-B in 122/23).

³⁷ Tako kot opomba 36.

³⁸ Tako kot opomba 36.

spremembah odloka o proračunu Občine Loška dolina za leto 2022³⁹ (v nadaljevanju: rebalans proračuna za leto 2022), v okviru investicijskega projekta⁴⁰ v znesku 70.000 EUR za leto 2022, za leto 2023 sredstev ni načrtovala. Župan je s prerazporeditvijo 15. 9. 2022 načrtovana sredstva v NRP 2022–2025 povečal na 100.000 EUR. V NRP 2022–2025 so bila za ta investicijski projekt ob izdaji naročilnice že porabljen sredstva za leto 2022 v skupnem znesku 87.545 EUR po 3 predhodno izdanih naročilnicah za obnove vodovodov. Občina je sredstva za pogodbeno prevzete obveznosti za obnovo vodovoda Kozarišče HP načrtovala v Načrtu razvojnih programov 2023–2026, ki je sestavni del odloka o proračunu občine za leto 2023, v znesku 100.000 EUR za leto 2023.

ZJF v enajstem odstavku 2. člena določa, da lahko neposredni uporabniki prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen ter do višine, ki sta določena s proračunom, in če so za to izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji, če s tem zakonom ni drugače določeno. V prvem odstavku 12. člena ZJF je določeno, da se v načrtu razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za investicije in državne pomoči v prihodnjih 4 letih, ki so razdelani po:

- posameznih programih neposrednih uporabnikov;
- letih, v katerih bodo izdatki za programe bremenili proračune prihodnjih let, in
- virih financiranja za celovito izvedbo programov.

Podrobneje vsebino NRP določa Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti v 42. členu.

Občina je z izdajo naročilnice prevzela za 32.763 EUR več obveznosti (za izvršena dela je v letu 2023 plačala 44.707 EUR), kot je imela za ta namen zagotovljenih sredstev v NRP 2022–2025 ob prevzemu obveznosti, kar je v neskladju z enajstim odstavkom 2. člena v povezavi s prvim odstavkom 12. člena ZJF.

2.3.5 Dobava abrol kontejnerja

Občina je v letu 2022 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila in 21. 8. 2022 izvajalcu JP Komunala Cerknica izdala naročilnico v vrednosti 13.790 EUR brez DDV za dobavo abrol kontejnerja. V letu 2023 je občina za dobavo blaga izvajalcu plačala 13.790 EUR brez DDV⁴¹.

2.3.5.a Občina je ob izdaji naročilnice v rebalansu proračuna za leto 2022 sredstva za dobavo abrol kontejnerja načrtovala na proračunski postavki 15001 – Ureditev in vzdrževanje odlagališč komunalnih odpadkov v znesku 14.000 EUR, ni pa jih načrtovala tudi v NRP 2022–2025, ki je sestavni del rebalansa proračuna za leto 2022. Občina je sredstva za dobavo abrol kontejnerja načrtovala v Načrtu razvojnih programov za obdobje 2023–2026, ki je sestavni del odloka o proračunu občine za leto 2023, v znesku 16.500 EUR za leto 2023.

³⁹ Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 167/22. Občinski svet ga je sprejel 2. 6. 2022.

⁴⁰ Projekt OB065-20-0106 Investicijsko vzdrževanje vodovodnega sistema.

⁴¹ Tako kot opomba 36.

Občina ob izdaji naročilnice načrtovanih obveznosti za dobavo abrol kontejnerja v znesku 13.790 EUR brez DDV ni načrtovala v NRP 2022–2025, ki je sestavni del rebalansa proračuna za leto 2022 (za dobavo blaga je v letu 2023 plačala 13.790 EUR brez DDV), kar je v neskladju s prvim odstavkom 12. člena ZJF.

2.3.6 Priprava investicijske dokumentacije

ZJF v drugem odstavku 22. člena med drugim določa, da je pri pripravi skupnega NRP treba upoštevati, da mora biti posamezen investicijski projekt ali program neposrednega uporabnika v skladu s predpisano metodologijo za izdelavo investicijske dokumentacije in potrjen najmanj na ravni predinvesticijske zasnove. Tudi Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ⁴² (v nadaljevanju: uredba o enotni metodologiji) v prvem odstavku 24. člena določa, da se investicijski projekt uvrsti v NRP, če izpolnjuje pogoje, določene v ZJF in drugih, na njegovi podlagi izdanih predpisih. V tretjem odstavku 24. člena uredbe o enotni metodologiji je določeno, da je temeljni dokument za uvrstitev projekta v NRP dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP), s katerim se med drugim določi izhodiščna vrednost projekta. Uredba o enotni metodologiji v prvem odstavku 4. člena določa mejne vrednosti, ki določajo pripravo in obravnavo posamezne vrste investicijske dokumentacije, in sicer v 2. točki prvega odstavka 4. člena določa za investicijske projekte nad vrednostjo 500.000 EUR pripravo DIIP in investicijskega programa, v 4. točki prvega odstavka 4. člena določa za investicijske projekte pod vrednostjo 300.000 EUR, ki se financirajo s proračunskimi sredstvi, pripravo DIIP, v drugem odstavku 4. člena te uredbe pa je določeno, da se pri projektih z ocenjeno vrednostjo pod 100.000 EUR vsebina investicijske dokumentacije lahko ustrezno prilagodi (poenostavi), vendar mora vsebovati vse ključne prvine, potrebne za odločanje o investiciji in zagotavljanje spremljanja učinkov.

2.3.6.a Občina v 9 primerih, in sicer za:

- ureditev ceste v Šmarati; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 36.256 EUR (povezava s točko 2.3.2);
- popravilo asfaltne ceste Babno Polje; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 97.571 EUR (povezava s točko 2.3.3);
- obnovo vodovoda Iga vas – desno, za kar je v letu 2023 izvajalcu plačala 7.922 EUR brez DDV (povezava s točko 2.3.4);
- obnovo vodovoda Iga vas – levo, za kar je v letu 2023 izvajalcu plačala 4.182 EUR brez DDV (povezava s točko 2.3.4);
- obnovo vodovoda Kozarišče, za kar je v letu 2023 izvajalcu plačala 20.563 EUR brez DDV (povezava s točko 2.3.4);
- obnovo vodovoda Kozarišče HP, za kar je v letu 2023 izvajalcu plačala 44.707 EUR (povezava s točko 2.3.4);

⁴² Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

- dobavo abrol kontejnerja; občina je v letu 2023 za dobavo blaga izvajalcu plačala 13.790 EUR brez DDV (povezava s točko 2.3.5);
- obnovo asfaltne ceste v Kozariščah, za kar je v letu 2023 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila in 25. 5. 2023 izvajalcu JP Komunala Cerknica izdala naročilnico v vrednosti 29.329 EUR; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 28.535 EUR;
- zamenjavo črpalke v črpališču pri mostu Vrhnika, za kar je v letu 2022 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila in 16. 12. 2022 izvajalcu JP Komunala Cerknica izdala naročilnico v vrednosti 5.884 EUR brez DDV; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 5.884 EUR brez DDV⁴³,

pred uvrstitvijo projektov v NRP ni pripravila DIIP oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije, kar je v neskladju z drugim odstavkom 22. člena ZJF v povezavi s tretjim odstavkom 24. člena uredbe o enotni metodologiji.

2.3.7 Preverjanje cen na trgu

2.3.7.a Občina v 7 primerih javnega naročanja, in sicer za:

- obnovo vodovoda Iga vas – desno; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 7.922 EUR brez DDV; (povezava s točko 2.3.4);
- obnovo vodovoda Iga vas – levo; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 4.182 EUR brez DDV (povezava s točko 2.3.4);
- obnovo vodovoda Kozarišče; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 20.563 EUR brez DDV (povezava s točko 2.3.4);
- obnovo vodovoda Kozarišče HP; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 44.707 EUR (povezava s točko 2.3.4);
- obnovo asfaltne ceste v Kozariščah; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 28.535 EUR (povezava s točko 2.3.6.a);
- zamenjavo črpalke v črpališču pri mostu Vrhnika; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 5.884 EUR brez DDV (povezava s točko 2.3.6.a);
- izdelavo idejne zasnove za Vodarno Obrh, za kar je v letu 2022 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila in 27. 10. 2022 izvajalcu Kolektor Sisteh d.o.o. izdala naročilnico v vrednosti 14.300 EUR; občina je v letu 2023 izvajalcu plačala 14.300 EUR,

pred izdajo naročilnic ni izvedla preverjanja cen na trgu, s čimer bi izkazala, da je upoštevala načelo gospodarnosti, k upoštevanju katerega jo zavezuje drugi odstavek 21. člena ZJN-3 za javna naročila, katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti⁴⁴ iz prvega odstavka 21. člena ZJN-3.

⁴³ Tako kot opomba 36.

⁴⁴ Tako kot opomba 33.

Pojasnilo občine

Pri javnem naročilu zamenjava črpalke v črpališču pri mostu Vrhnika je šlo za okvaro, ki je morala biti sanirana v čim krajšem času, sicer bi nastali dodatni stroški, povezani s čiščenjem črpališča in odvažanjem odpadne vode, ki bi se v črpališču oziroma jašku sproti nabirala do zamenjave pokvarjene črpalke. Ostala javna naročila so bila izvedena v času prejšnjega župana, zato občina ne pozna dejanskega stanja oziroma ne razpolaga z dokumentacijo, iz katere bi izhajalo, da je bilo izvedeno preverjanje cen na trgu.

Občina v predloženi dokumentaciji ni izkazala, da je šlo pri zamenjavi črpalke za javno naročilo, ki predstavlja katero od izjem po 27. členu ZJN-3, za katere se določbe ZJN-3 ne uporabljajo.

2.4 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 181.834 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, so v letu 2023 znašali 169.214 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.4.4.

Občina je v letu 2023 za dodelitev tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam izvedla 7 javnih razpisov.

2.4.1 Tekoči transferi na področju kulture

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju kulture so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 31.188 EUR.

Tabela 8 prikazuje podatke o izplačanih tekočih transferih v letu 2023 na področju kulture in načinu njihove dodelitve.

Tabela 8 Izplačani tekoči transferi na področju kulture v letu 2023 in način njihove dodelitve

Način dodelitve sredstev	Število prejemnikov sredstev	Izplačana sredstva	
		znesek v EUR	delež v %
Javni razpis	9	27.388	87,8
Brez javnega razpisa (dopustne izjeme) ¹⁾	1	3.800	12,2
Skupaj	10	31.188	100,0

Opomba: ¹⁾ Na podlagi neposredne pogodbe.

Vir: podatki občine.

Občina je 24. 3. 2023 na svoji spletni strani⁴⁵ in v Uradnem glasilu Občine Loška dolina⁴⁶ objavila Javni razpis za izbor programov ljubiteljskih kulturnih dejavnosti, ki jih bo v letu 2023 sofinancirala Občina Loška dolina. Na podlagi tega javnega razpisa je občina z 9 izvajalci kulturnih programov sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2023 dodelila 29.200 EUR ter izplačala 27.388 EUR⁴⁷.

2.4.1.a Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo⁴⁸ (v nadaljevanju: ZUJIK) v prvem odstavku 14. člena med drugim določa, da lokalna skupnost sprejme svoj lokalni program za kulturo za obdobje 4 let, pri čemer lahko program vsebuje tudi dolgoročne usmeritve, ki presegajo to obdobje. V drugem odstavku 14. člena ZUJIK pa je določeno, da lokalnim skupnostim, razen mestnim občinam, ni treba sprejeti lokalnega programa za kulturo, če opredelijo javni interes na področju kulture, prioritete, ukrepe ter cilje in kazalce za njihovo doseganje v drugem dokumentu razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti.

Občinski svet je 23. 3. 2023 sprejel Letni program ljubiteljske kulturne dejavnosti v občini Loška dolina za leto 2023, občina pa ni pripravila in sprejela lokalnega programa za kulturo za obdobje 4 let, prav tako tudi javnega interesa na področju kulture, prioritet, ukrepov ter ciljev in kazalcev za njihovo doseganje ni opredelila v drugem dokumentu razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, kar je v neskladju s 14. členom ZUJIK.

Ukrep občine

Občinski svet je 16. 5. 2025 sprejel Lokalni program za kulturo v Občini Loška dolina za obdobje 2025–2028.

2.4.2 Tekoči transferi na področju socialnega in zdravstvenega varstva

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju socialnega in zdravstvenega varstva so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 23.699 EUR.

Tabela 9 prikazuje podatke o izplačanih tekočih transferih v letu 2023 na področju socialnega in zdravstvenega varstva in načinu njihove dodelitve.

⁴⁵ [URL: <https://www.loska-dolina.si/javni-razpis-sofinanciranje-programov-ljubiteljskih-kulturnih-dejavnosti-2023/>], 23. 5. 2025.

⁴⁶ Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 174/23.

⁴⁷ Razliko v znesku 1.812 EUR predstavljajo sredstva, ki niso bila izplačana, ker prijavitelji niso izvedli vseh predvidenih aktivnosti.

⁴⁸ Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18 – ZNOrg, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP.

Tabela 9 Izplačani tekoči transferi na področju socialnega in zdravstvenega varstva v letu 2023 in način njihove dodelitve

Način dodelitve sredstev	Število prejemnikov sredstev	Izplačana sredstva	
		znesek v EUR	delež v %
Javni razpis	20	14.999	63,3
Brez javnega razpisa (dopustne izjeme) ¹⁾	1	8.700	36,7
Skupaj	20²⁾	23.699	100,0

Opomba: ¹⁾ Na podlagi neposredne pogodbe.

²⁾ 1 prejemniku je občina dodelila sredstva z javnim razpisom in neposredno pogodbo.

Vir: podatki občine.

Občina je 17. 4. 2023 na svoji spletni strani⁴⁹ in v Uradnem glasilu Občine Loška dolina⁵⁰ objavila Javni razpis za sofinanciranje programov na področju socialnega in zdravstvenega varstva v Občini Loška dolina za leto 2023 (v nadaljevanju: javni razpis na področju socialnega in zdravstvenega varstva). Na podlagi tega javnega razpisa je občina z 20 prejemniki sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2023 dodelila ter izplačala 14.999 EUR.

2.4.2.a Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije⁵¹ (v nadaljevanju: pravilnik o postopkih) v 219. členu določa obvezne sestavine objave javnega razpisa, med katerimi je med drugim tudi obdobje, v katerem morajo biti porabljena dodeljena sredstva. Pravilnik o merilih in kriterijih za sofinanciranje izvedbe programov organizacij na področju socialnega in zdravstvenega varstva v Občini Loška dolina⁵² (v nadaljevanju: pravilnik na področju socialnega in zdravstvenega varstva) je v obdobju, na katero se nanaša revizija, v 8. členu določal, da mora objava javnega razpisa vsebovati navedbo naročnika, programe, ki so predmet sofinanciranja, pogoje za prijavo na razpis, višino razpisanih sredstev, informacijo o razpisni dokumentaciji, rok za prijavo, način dostave predlogov, datum odpiranja ponudb ter rok, v katerem bodo predlagatelji obveščeni o izidu javnega razpisa.

Objava javnega razpisa na področju socialnega in zdravstvenega varstva je sicer vsebovala vse sestavine, ki so bile določene v 8. členu pravilnika na področju socialnega in zdravstvenega varstva, ni pa vsebovala obdobja, v katerem morajo biti porabljena dodeljena sredstva, kar je v neskladju s prvim odstavkom 219. člena pravilnika o postopkih.

2.4.2.b Pravilnik o postopkih v tretjem odstavku 220. člena določa obvezne sestavine razpisne dokumentacije, med drugim tudi navedbo vrste meril, s pomočjo katerih se med tistimi, ki izpolnjujejo pogoje, izberejo prejemniki sredstev, način njihove uporabe in pomen posameznih meril (6. točka tretjega odstavka 220. člena pravilnika o postopkih).

⁴⁹ [URL: <https://www.loska-dolina.si/javni-razpis-sofinanciranje-programov-na-podrocju-socialnega-in-zdravstvenega-varstva-2023/>], 23. 5. 2025.

⁵⁰ Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 176/23.

⁵¹ Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22 in 106/23.

⁵² Uradno glasilo Občine Loška dolina št. 48/07.

Občina je v razpisni dokumentaciji navedla merila za izbor programov ter način njihove uporabe, pri čemer so merila za izbor programov ter način njihove uporabe določena v skladu s pravilnikom na področju socialnega in zdravstvenega varstva. Pri 3 merilih je navedla samo najvišje možno število točk, ki jih vlagatelji lahko dosežejo pri posameznem merilu⁵³, ni pa navedla načina uporabe teh meril (v letu 2023 je izplačala 14.999 EUR), kar je v neskladju s 6. točko tretjega odstavka 220. člena pravilnika o postopkih. Posledično iz dokumentacije ni razvidno, kako je komisija dodeljevala sredstva na podlagi meril, za katera ni bila določena njihova uporaba.

Ukrep občine pri tekočih transferih na področju socialnega in zdravstvenega varstva

Občinski svet je 16. 5. 2025 sprejel Pravilnik o spremembah Pravilnika o merilih in kriterijih za sofinanciranje izvedbe programov organizacij na področju socialnega in zdravstvenega varstva v Občini Loška dolina⁵⁴, ki določa vse obvezne sestavine objave javnega razpisa v skladu z določili pravilnika o postopkih ter način uporabe vseh meril za izbor programov.

2.4.3 Posredovanje informacij javnega značaja na svetovni splet

V tretjem odstavku 10. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja⁵⁵ je določeno, da če so bile sklenjene neposredne pogodbe o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa, kot jih opredeljuje zakon, ki ureja javne finance, se javno dostopne informacije javnega značaja iz pogodbe objavijo najpozneje v 14 dneh od sklenitve pogodbe.

2.4.3.a Občina na svetovnem spletu ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja iz 4 pogodb⁵⁶ o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa v skupnem znesku 76.000 EUR, sklenjenih v letu 2022, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 10. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja.

Ukrep občine

Občina je februarja 2025 na svetovnem spletu objavila seznam s podatki o prejemnikih ter višini in namenu dodeljenih in izplačanih sredstev po sklenjenih neposrednih pogodbah o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa, ki jih je sklenila v letu 2023.

⁵³ Na primer: pri merilu izdajanje glasila, biltena oziroma druge oblike promocije je najvišje možno število doseženih točk 5, ni pa določeno, v katerem primeru se vloga ovrednoti na primer z 1 točko in v katerem primeru s 5 točkami, pri merilu, da je program usmerjen v preprečevanje, lajšanje ali zmanjševanje socialnih stisk, je najvišje možno število doseženih točk 15, ni pa določeno, v katerem primeru se vloga ovrednoti na primer z 1 točko in v katerem primeru s 15 točkami.

⁵⁴ Uradno glasilo Občine Loška dolina št. 195/25.

⁵⁵ Uradni list RS, št. 24/16 in 146/22.

⁵⁶ Pogodbe, sklenjene z Javnim skladom Republike Slovenije za kulturne dejavnosti, Območna izpostava Cerknica v znesku 3.800 EUR, Gasilsko zvezo Loška dolina, Prostovoljnimi gasilskim društvom Stari trg pri Ložu, Prostovoljnimi gasilskim društvom Iga vas, Prostovoljnimi gasilskim društvom Babno Polje ter Prostovoljnimi industrijskim gasilskim društvom Kovinoplastika Lož v skupnem znesku 62.000 EUR, Župnijsko Karitas Stari trg pri Ložu v znesku 1.500 EUR in RKS – Območno združenje Cerknica v znesku 8.700 EUR.

2.4.4 Izkazovanje tekočih transferov

Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam, tekočih odhodkov in investicijskih transferov v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023, in sicer je občina izplačana sredstva:

- Delavsko prosvetnemu društvu Svoboda Loška dolina v znesku 620 EUR za nakup vstopnic napačno izkazala na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam namesto na kontih skupine 40 – Tekoči odhodki; zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 tekoči odhodki podcenjeni za 620 EUR, tekoči transferi pa precenjeni za enak znesek;
- Župniji Stari trg pri Ložu v znesku 12.000 EUR za obnovo sakralnega objekta napačno izkazala na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam namesto na kontih skupine 43 – Investicijski transferi; zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 investicijski transferi podcenjeni za 12.000 EUR, tekoči transferi pa precenjeni za enak znesek.

Navedeni ravnanji sta bili v neskladju s 1. členom PEKN v povezavi z določili 41. in 42. in 43. člena PEKN, ki so določali izkazovanje tekočih odhodkov⁵⁷, tekočih transferov⁵⁸ in investicijskih transferov⁵⁹.

2.5 Druga področja poslovanja

2.5.1 Notranja revizija

2.5.1.a Po določilih drugega odstavka 10. člena Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ⁶⁰ morajo proračunski uporabniki, katerih letni proračun presega 500 milijonov SIT⁶¹ (2.086.463 EUR), zagotoviti notranjo revizijo svojega poslovanja vsako leto.

V BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 so prihodki izkazani v znesku 5.005.782 EUR, odhodki pa v znesku 4.051.881 EUR. Notranja revizija poslovanja občine za leto 2023 ni bila opravljena. Občina je s tem, ko ni zagotovila notranje revizije poslovanja za leto 2023, ravnala

⁵⁷ Tako kot opomba 30.

⁵⁸ Po določilih 42. člena PEKN so se na kontih skupine 41 izkazovala vsa nepovratna plačila, za katera plačnik od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi nikakršnega materiala ali drugega blaga oziroma prejemnik teh sredstev za plačnika ne opravi nikakršne storitve, uporaba sredstev pa mora biti prejemniku tekoče ali splošne narave in ne investicijskega značaja.

⁵⁹ Po določilih 44. člena PEKN so se na kontih skupine 43 izkazovali odhodki, ki so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev, to je za njihov nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove in drugo.

⁶⁰ Uradni list RS, št. 72/02 in 97/23.

⁶¹ Kadar je v besedilu revizijskega poročila navedena denarna enota SIT, je hkrati prikazan še preračun v denarni enoti EUR. Preračun je opravljen na podlagi Zakona o uvedbi eura (Uradni list RS, št. 114/06), po tečaju zamenjave 1 EUR je 239,640 SIT.

v neskladju z drugim odstavkom 10. člena Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ.

Ukrep občine

Občina je 10. 3. 2025 z Združenjem občin Slovenije sklenila Dogovor o opravljanju in financiranju storitev Skupne notranjerevizijske službe. Združenje občin Slovenije je septembra 2025 izdalo Končno poročilo o izvedbi notranje revizije v Občini Loška dolina, iz katerega izhaja, da je bila izvedena preveritev notranjih kontrol za leto 2024 na področju varnosti in zdravja zaposlenih, pogrebne in pokopališke dejavnosti ter ravnanja z osebnimi podatki.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost dela poslovanja **Občine Loška dolina** v letu 2023.

Negativno mnenje

Ugotovili smo, da Občina Loška dolina v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (notranja revizija), ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

plače in drugi izdatki zaposlenim:

- občina in javni uslužbenec se nista pisno dogovorila o ustreznem denarnem povračilu namesto odpovednega roka, kar je v neskladju z Zakonom o delovnih razmerjih – točka 2.1.1.a;

vzdrževanje občinskih cest:

- ni pripravila plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest, kar je v neskladju z Odlokom o občinskih cestah – točka 2.2.3.a;
- ni izdelala letnega plana rednega vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, posledično pa tudi proračun za leto 2023 ni popoln, kar je v neskladju s Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest in Odlokom o občinskih cestah – točka 2.2.3.b;
- ni pridobila v potrditev izvedbenega programa rednega vzdrževanja cest za leto 2023 in mesečnih izvedbenih programov rednega vzdrževanja cest v letu 2023 ter izvedbenega programa zimske službe za zimski sezoni 2022/2023 in 2023/2024, niti ni izvajalca pozivala k predložitvi navedenih izvedbenih programov; navedena ravnanja so v neskladju s Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest – točki 2.2.3.c in 2.2.3.d;
- obrazložitev proračuna občine za leto 2023 v delu, ki se nanašajo na vzdrževanje občinskih cest, niso popolne, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah in Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 2.2.4.a;
- poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023 v delu, ki se nanaša na vzdrževanje občinskih cest, ni popolno, kar je v neskladju z Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna – točka 2.2.4.b;

javna naročila pri investicijskih odhodkih:

- na portal javnih naročil ni sporočila podatkov o oddanih javnih naročilih v letu 2023, katerih vrednost je nižja od vrednosti iz prvega odstavka 21. člena Zakona o javnem naročanju; z izvedbo 4 ločenih postopkov oddaje javnih naročil in izdajo 4 naročilnic za istovrstna dela je vrednost javnih naročil razdelila in se s tem izognila uporabi Zakona o javnem naročanju (v letu 2023 je izvajalcu plačala skupaj 77.374 EUR); pred izdajo 7 naročilnic ni izvedla preverjanja cen na trgu, s čimer bi izkazala, da je upoštevala načelo gospodarnosti (v letu 2023 je izplačala skupaj 126.093 EUR); navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o javnem naročanju – točke 2.3.1.a, 2.3.4.a in 2.3.7.a;

- prevzela in plačala je obveznosti v skupnem znesku 3.119 EUR, ki niso bile dogovorjene s pogodbo; z izdajo naročilnice je prevzela za 32.763 EUR več obveznosti (za izvršena dela je v letu 2023 plačala 44.707 EUR), kot je imela zagotovljenih sredstev v načrtu razvojnih programov za obdobje 2022–2025 ob prevzemu obveznosti; ob izdaji naročilnice obveznosti v znesku 13.790 EUR brez DDV ni načrtovala v načrtu razvojnih programov za obdobje 2022–2025 (za dobavo blaga je v letu 2023 plačala 13.790 EUR brez DDV); navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o javnih financah – točke 2.3.2.a, 2.3.4.b in 2.3.5.a;
- po sklenitvi aneksa št. 1, s katerim se je pogodbena vrednost povečala, od izvajalca ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti z višjo vrednostjo, kar je v neskladju s pogodbenimi določili – točka 2.3.3.a;
- v 9 primerih pred uvrstitvijo projektov v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2023 je izvajalcem plačala skupaj 259.410 EUR), kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah v povezavi z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ – točka 2.3.6.a;

tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam:

- ni pripravila in sprejela lokalnega programa za kulturo za obdobje 4 let ali dokumenta razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, v katerem bi opredelila javni interes na področju kulture, prioritete, ukrepe ter cilje in kazalce za njihovo doseganje, kar je v neskladju z Zakonom o uresničevanju javnega interesa za kulturo – točka 2.4.1.a;
- objava javnega razpisa na področju socialnega in zdravstvenega varstva v letu 2023 ni vsebovala vseh obveznih sestavin; razpisna dokumentacija javnega razpisa na področju socialnega in zdravstvenega varstva v letu 2023 za 3 merila ni vsebovala navedbe načina njihove uporabe (izplačila v letu 2023 v skupnem znesku 14.999 EUR); navedeni ravnanji sta v neskladju s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije – točki 2.4.2.a in 2.4.2.b;
- na svetovnem spletu ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja iz 4 pogodb o sofinanciranju oziroma dodelitvi javnih sredstev brez razpisa, kar je v neskladju z Uredbo o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja – točka 2.4.3.a;

druga področja poslovanja:

- ni zagotovila notranje revizije poslovanja za leto 2023, kar je v neskladju s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ – točka 2.5.1.a.

Menimo, da je bilo poslovanje Občine Loška dolina v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (notranja revizija), zaradi ugotovljenih nepravilnosti, ki jih navajamo v prejšnjih odstavkih, v pomembnem neskladju s predpisi in pogodbenimi določili.

Druga zadeva – odsotnost pravnih podlag za presojo pravilnosti poslovanja

Zaradi odsotnosti jasnih pravnih podlag, ki jih opisujemo v točki 1.4, se o pravilnosti poslovanja v zvezi z izpolnjevanjem pogoja iz četrte alineje prvega odstavka 28. člena ZJN-3, da je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu, in o določanju cen storitev obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest nismo izrekli.

4. Priporočila

Občini Loška dolina priporočamo, naj:

- pripravi opise poslovnih procesov, v katerih se opredelijo osnovne aktivnosti procesov in odgovornost za njihovo izvedbo, in sicer za poslovne procese:
 - vzdrževanja občinskih cest,
 - javnega naročanja,
 - dodeljevanja tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam,
- zagotovi:
 - pravočasno pridobivanje izvedbenih programov na področju vzdrževanja občinskih cest,
 - pravočasno pripravo predpisane in ustrezne investicijske dokumentacije,
 - gospodarno izvajanje postopkov oddaje javnih naročil po evidenčnem postopku,
 - pravilno izkazovanje odhodkov za vzdrževanje občinskih cest, investicijskih odhodkov in tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Občini Loška dolina,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si