



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

30 1994 2024 RS RS

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Mestne občine Murska Sobota



2025

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost dela poslovanja Mestne občine Murska Sobota

Številka: 324-5/2024-25
Ljubljana, 9. junija 2025

Povzetek

Računsko sodišče je revidiralo pravilnost poslovanja **Mestne občine Murska Sobota** v letu 2023. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Mestne občine Murska Sobota v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti in splošna proračunska rezervacija).

Računsko sodišče je o pravilnosti dela poslovanja Mestne občine Murska Sobota v letu 2023 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker občina ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

- 2 javnima uslužbencema ni obračunala in izplačala dodatka za magisterij v skupnem znesku 711 EUR; 4 javnim uslužbencem je za sobotno delo obračunala in izplačala dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan v skupnem znesku 1.436 EUR, čeprav sobota zakonsko ni določena kot dela prost dan; javnemu uslužbencu, ki je v letu 2023 prejel delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, je bilo hkrati za iste naloge v istem mesecu odrejeno tudi delo preko polnega delovnega časa; skupnega obsega sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo direktorice mestne uprave ni izkazala ločeno; 3 javnim uslužbencem je izplačala za 2.248 EUR preveč, 1 javni uslužbenki pa za 1.248 EUR premalo odpravnine ob upokojitvi in 1 javni uslužbenki za 2.711 EUR premalo odpravnine ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi;
- pred sklenitvijo "in-house" pogodbe ni izkazala, da je izpolnila vse pogoje za sklenitev "in-house" pogodbe (za izvršena dela je v letu 2023 plačala skupaj 721.403 EUR); ni izdelala letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2023; izvedbeni program rednega vzdrževanja cest za leto 2023 ter izvedbena programa zimske službe za zimsko sezono 2022/2023 in sezono 2023/2024 je pridobila prepozno; poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023 v delu, ki se nanaša na vzdrževanje občinskih cest, ni popolno;
- v 3 primerih je na portalu javnih naročil elektronsko kopijo pogodbe in aneksov k pogodbi objavila prepozno; prevzela in plačala je obveznosti v skupnem znesku 3.122 EUR, ki niso bile dogovorjene s pogodbo; končno situacijo je plačala pred prejemom bančne garancije za odpravo napak v garancijskem roku (v letu 2023 je izplačala 40.894 EUR); v 5 primerih ni pridobila ustreznih finančnih zavarovanj oziroma jih je pridobila prepozno; v 7 primerih pred uvrstitvijo projektov v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega

projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2023 je izvajalcem plačala skupaj 508.806 EUR);

- ni sprejela lokalnega programa za kulturo za obdobje 4 let; v razpisni dokumentaciji na področju socialnega in zdravstvenega varstva ni navedla načina uporabe meril (v letu 2023 je izplačala 125.147 EUR); 11 izvajalcem športnih programov, 3 izvajalcem kulturnih projektov, 1 prejemniku na področju socialnega in zdravstvenega varstva in 20 prejemnikom na različnih področjih delovanja je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 13.587 EUR, ne da bi izvedla javni razpis oziroma javni poziv; s 4 izvajalci kulturnih projektov, 4 izvajalci na področju socialnega in zdravstvenega varstva in 33 prejemniki na različnih področjih delovanja, ki jim je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 13.950 EUR, ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev; Sindikatu Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota je dodelila in izplačala 1.200 EUR, čeprav ji javnofinančni predpisi tega ne dovoljujejo; društvu je plačala uporabnino v znesku 1.749 EUR, namesto da bi mu sredstva dodelila in izplačala na podlagi javnega razpisa;
- porabljenih sredstev splošne proračunske rezervacije v skupnem znesku 73.410 EUR ni razporedila v proračun občine za leto 2023.

Računsko sodišče je Mestni občini Murska Sobota podalo **priporočila** za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je občina med revizijskim postopkom, kjer je bilo mogoče, sprejela ustrezne popravilne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti oziroma ukrepe, ki bodo zmanjšali možnost nastajanja istovrstnih nepravilnosti v prihodnje.

Kazalo

1. Uvod	8
1.1 Opredelitev revizije	8
1.2 Predstavitev občine	8
1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju	8
1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine	9
1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine	10
1.2.4 Odgovorna oseba	10
1.3 Revizijski pristop	11
2. Ugotovitve	12
2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim	12
2.1.1 Dodatek za magisterij	12
2.1.2 Dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan	14
2.1.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in delo preko polnega delovnega časa	15
2.1.4 Redna delovna uspešnost	16
2.1.5 Odpravnina	16
2.1.5.1 Odpravnina ob upokojitvi	16
2.1.5.2 Odpravnina ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnih razlogov	17
2.2 Vzdrževanje občinskih cest	18
2.2.1 Lastništvo občinskih cest	19
2.2.2 Zagotavljanje gospodarske javne službe	19
2.2.3 Načrti in programi vzdrževanja občinskih cest	21
2.2.4 Načrtovanje sredstev in poročanje o porabi sredstev za vzdrževanje občinskih cest	23
2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih	24
2.3.1 Ureditev žarnega zidu Murska Sobota – 1. faza	24
2.3.2 Dograditev učilnic OŠ IV Murska Sobota	25
2.3.3 Zamenjava poda v športni dvorani OŠ I Murska Sobota	25
2.3.4 Ureditev Kardoševe ulice	26
2.3.5 Nadzidava splošnih ambulant v Zdravstvenem domu Murska Sobota	27
2.3.6 Priprava investicijske dokumentacije	27
2.4 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	29
2.4.1 Tekoči transferi na področju športa	29

2.4.2	Tekoči transferi na področju kulture	30
2.4.3	Tekoči transferi na področju socialnega in zdravstvenega varstva	32
2.4.4	Tekoči transferi na drugih področjih	34
2.4.5	Financiranje sindikata	36
2.4.6	Sofinanciranje prireditve	36
2.4.7	Izkazovanje tekočih transferov	36
2.5	Druga področja poslovanja	38
2.5.1	Uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti	38
2.5.2	Splošna proračunska rezervacija	39
3.	Mnenje	40
4.	Priporočila	43

1. Uvod

Revizijo pravilnosti dela poslovanja Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: občina) v letu 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 4. 7. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja občine. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije je pravilnost dela poslovanja občine v letu 2023. Obdobje, za katero smo preverili pravilnost dela poslovanja občine, je leto 2023.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2023.

Kjer smo pri revidiranju pravilnosti dela poslovanja občine ugotovili nesmotrno ravnanje ali napake pri izkazovanju odhodkov, smo to predstavili v poročilu, vendar ni vplivalo na izrek mnenja.

Podlago za revidiranje sta predstavljala proračun in zaključni račun proračuna občine za leto 2023.

1.2 Predstavitev občine

1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju

Podatke o velikosti in organih občine prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 324-5/2024-3.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

Tabela 1 Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev s stalnim prebivališčem ¹⁾	18.472
Ustanovitev	1994
Organi občine na dan 31. 12. 2023:	
• župan	poklicno opravljanje funkcije
podžupan ²⁾	2 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• mestni svet	26 članov
• nadzorni odbor	5 članov
Mestna uprava ³⁾ na dan 31. 12. 2023:	
• sistemizirana delovna mesta	58
• zasedena delovna mesta	52

Opomba: ¹⁾ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/05V1006S.px/table/tableViewLayout2/>],
stanje na dan 1. 1. 2024, 11. 2. 2025.

²⁾ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, 94/07 –
uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO,
11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ni organ občine, a zaradi
popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

³⁾ Upoštevana so uradniška in strokovno-tehnična delovna mesta.

Na dan 31. 12. 2023 je imela občina 5 mestnih četrti in 11 krajevnih skupnosti, ki so pravne osebe javnega prava. Bila je ustanoviteljica 11 javnih zavodov in 1 javnega podjetja ter soustanoviteljica 7 javnih zavodov in 2 javnih podjetij.

1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine

Podatke o prihodkih in odhodkih v bilanci prihodkov in odhodkov (v nadaljevanju: BPO) ter dolgu občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine za leto 2023 in primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Prihodki in odhodki v BPO ter dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine v letih 2023 in 2022

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki v BPO	26.541.681	20.568.047	129
Odhodki v BPO	28.576.292	21.199.341	135
Proračunski primanjkljaj	(2.034.611)	(631.294)	332
Dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na dan 31. 12.	11.844.325 ¹⁾	9.644.231 ²⁾	123

Opomba: ¹⁾ Od tega znaša dolg občine 9.793.295 EUR in dolg pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine 2.051.030 EUR.

²⁾ Od tega znaša dolg občine 7.690.924 EUR in dolg pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine 1.953.307 EUR.

Vir: Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2022⁵ (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2022), Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2023⁶ (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2023) in podatki Ministrstva za finance.

1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine

Informacije o sprejetih proračunskih dokumentih za leto 2023 prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Sprejem proračunskih dokumentov za leto 2023

Dokument	Sprejeto	Objavljeno v Uradnem listu RS, št.
Sklep o začasnem financiranju Mestne občine Murska Sobota v obdobju januar–marec 2023	2. 12. 2022	156/22
Odlok o proračunu Mestne občine Murska Sobota za leto 2023 ¹⁾	28. 3. 2023	39/23
Odlok o rebalansu proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2023	12. 10. 2023	106/23
Zaključni račun proračuna občine za leto 2023	23. 5. 2024	44/24

Opomba: ¹⁾ V nadaljevanju: odlok o proračunu občine za leto 2023.

1.2.4 Odgovorna oseba

Za pravilnost poslovanja občine je odgovoren župan. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

⁵ Uradni list RS, št. 50/23.

⁶ Uradni list RS, št. 44/24.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, ter med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba občine Damjan Anželj, župan občine.

1.3 Revizijski pristop

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2023, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi na 5 podsegmentih:

- plače in drugi izdatki zaposlenim;
- vzdrževanje občinskih cest;
- javna naročila pri investicijskih odhodkih;
- tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam;
- druga področja poslovanja (uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti in splošna proračunska rezervacija).

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Preveritve smo izvedli na nestatistično določenem vzorcu izplačil ter poslovnih dogodkov. V vzorec so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje občine v letu 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

2. Ugotovitve

2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim⁷ so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v skupnem znesku 1.590.251 EUR.

Tabela 4 prikazuje realizirane odhodke za plače in druge izdatke zaposlenim v letu 2023 ter primerjavo z letom 2022.

Tabela 4 Realizirani odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim v letu 2023 ter primerjava z letom 2022

Vrsta odhodka	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in dodatki	1.427.049 ¹⁾	1.357.959	105
Regres za letni dopust	64.400	73.803	87
Sredstva za redno delovno uspešnost	26.894 ¹⁾	27.654	97
Sredstva za nadurno delo	9.354	3.291	284
Odpravnine	62.554	3.739	1.673
Skupaj	1.590.251	1.466.446	108

Opomba: ¹⁾ Podatek se razlikuje od podatka, navedenega v zaključnem računu proračuna občine za leto 2023, zaradi napačnega izkazovanja.

Vir: zaključni račun proračuna občine za leto 2022, zaključni račun proračuna občine za leto 2023 in podatki občine.

Odhodki za plače in druge izdatke zaposlenim so bili v letu 2023 glede na leto poprej višji za 123.805 EUR oziroma 8 %, predvsem zaradi povečanja odhodkov za osnovne plače (za 69.090 EUR), sredstev za nadurno delo (za 6.063 EUR) in odpravnin (58.815 EUR).

2.1.1 Dodatek za magisterij

Zakon o sistemu plač v javnem sektorju⁸ (v nadaljevanju: ZSPJS) je v prvem odstavku 23. člena določal, da javnim uslužbencem med drugim pripada tudi dodatek za specializacijo, magisterij ali

⁷ Brez prispevkov delodajalcev za socialno varnost ter brez povračil stroškov prehrane med delom in stroškov prevoza na delo in z dela.

⁸ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta. Kolektivna pogodba za javni sektor⁹ (v nadaljevanju: KPJS) je v 37. členu določala, da dodatek za specializacijo po končanem univerzitetnem izobraževanju, znanstveni magisterij ali doktorat pripada javnim uslužbencem v primeru, da izobrazba, pridobljena s specializacijo, magisterijem ali doktoratom v veljavnem aktu o sistemizaciji delovnih mest ni opredeljena kot pogoj za zasedbo določenega delovnega mesta ali za pridobitev naziva, če je specializacija, magisterij oziroma doktorat pridobljen na poklicnem področju, za katero je javni uslužbenec sklenil delovno razmerje oziroma opravlja delo. Dodatek je bil določen v nominalnem znesku, in sicer je v letu 2023 višina dodatka za znanstveni magisterij znašala 37,84 EUR.

Javni uslužbenec, zaposlen na delovnem mestu višji svetovalec za javne finance, je 20. 12. 2006 z občino sklenil pogodbo o izobraževanju, s katero mu je občina sofinancirala 25 % stroškov izobraževanja v znesku 626 EUR. Javni uslužbenec je 17. 9. 2013 pridobil znanstveni naslov magister znanosti po študijskem programu državne in evropske študije na Fakulteti za državne in evropske študije¹⁰ ter o tem 30. 10. 2013 obvestil delodajalca.

Občina je 1. 2. 2023 z javno uslužbenko sklenila pogodbo o zaposlitvi na delovno mesto višje svetovalke za predšolsko vzgojo, šolstvo, mladino in raziskovalne dejavnosti v Oddelku za negospodarske dejavnosti. Javna uslužbenka je 20. 4. 2016 pridobila znanstveni naslov magister znanosti na Ekonomsko-poslovni fakulteti Univerze v Mariboru.

2.1.1.a V aktu o sistemizaciji delovnih mest je za delovni mesti višji svetovalec za javne finance in višji svetovalec za predšolsko vzgojo, šolstvo, mladino in raziskovalne dejavnosti zahtevana najmanj visokošolska strokovna izobrazba (prejšnja) oziroma najmanj visokošolska strokovna izobrazba (prva bolonjska stopnja) oziroma najmanj visokošolska univerzitetna izobrazba (prva bolonjska stopnja). V aktu o sistemizaciji ni določena smer strokovne izobrazbe, ki se zahteva za opravljanje dela na delovnih mestih, ki ju zasedata javna uslužbenca, temveč le stopnja strokovne izobrazbe. Glede na to, da v sistemizaciji delovnih mest za omenjeni delovni mesti ni določena smer strokovne izobrazbe¹¹, in glede na opis nalog v sistemizaciji delovnih mest¹² javnima uslužbencema, ki sta pridobila znanstveni naziv magister oziroma magistrica znanosti, pripada dodatek za znanstveni magisterij. Prav tako je s tem, ko je občina z javnim uslužbencem na delovnem mestu višji svetovalec za javne finance sklenila pogodbo o izobraževanju in mu sofinancirala del stroškov izobraževanja, prepoznala neposredno povezavo med delovnimi nalogami javnega uslužbenca in vsebino

⁹ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22.

¹⁰ Ime firme se je 27. 12. 2017 spremenilo v Nova univerza, Fakulteta za državne in evropske študije.

¹¹ Sodba Višjega delovnega in socialnega sodišča Pdp 243/2011 z dne 25. 8. 2011.

¹² V sistemizaciji delovnih mest so za delovno mesto višji svetovalec za predšolsko vzgojo, šolstvo, mladino in raziskovalne dejavnosti navedene naslednje naloge: sodelovanje pri oblikovanju sistemskih rešitev, predpisov in drugih zahtevnejših nalog s področja predšolske vzgoje, šolstva, mladine in raziskovalne dejavnosti, samostojna priprava zahtevnejših analiz, razvojnih projektov, informacij, poročil in drugih zahtevnejših gradiv, vodenje najzahtevnejših upravnih postopkov, vodenje postopkov javnih razpisov z delovnega področja ter samostojno opravljanje drugih zahtevnejših nalog. Za delovno mesto višji svetovalec za javne finance pa so v sistemizaciji delovnih mest določene naslednje naloge: sodelovanje pri oblikovanju sistemskih rešitev in drugih najzahtevnejših gradiv s področja proračuna in financ, samostojna priprava zahtevnih analiz, razvojnih projektov, informacij, poročil in drugih zahtevnih gradiv, svetovanje in pomoč predstojniku in vodji oddelka pri pripravi proračuna, opravljanje najzahtevnejših nalog s finančnega področja, sodelovanje v zahtevnejših projektnih skupinah, obračun DDV, priprava poročil in poročanje pristojnim organom, vodenje evidence bančnih garancij in urejanje zavarovanj za nepremičnine v lasti občine ter vlaganje škodnih zahtevkov.

magistrskega študija. Občina javnima uslužbencema ni obračunala in izplačala dodatka za znanstveni magistrerij, ki bi za leto 2023 znašal skupaj 711 EUR, kar je bilo v neskladju s prvim odstavkom 23. člena ZSPJS v povezavi s 37. členom KPJS.

Pojasnilo občine

Občina je pri odločanju glede obračuna in izplačila dodatkov za magistrerij sledila odločitvi Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada), Komisije za pritožbe iz delovnega razmerja¹³, ki je v letu 2009 obravnavala pritožbo javne uslužbenke, zaposlene na občini, zaradi nepriznanja plačila dodatka za magistrerij. Komisija je pri svoji odločitvi sledila odločitvi župana, da pridobljen magistrerij s področja državnih in evropskih študij neposredno ne koristi opravljanju nalog s področja zdravstva in socialnega varstva in da zato javni uslužbenki dodatek za znanstveni naziv ne pripada.

Ukrep občine

Občina je 26. 5. 2025 javnima uslužbencema obračunala in izplačala dodatek za magistrerij, ki bi jima pripadal v letu 2023, skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi.

2.1.2 Dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan

V skladu s prvim odstavkom 32. člena ZSPJS je pripadal javnim uslužbencem za delo v delovnem času, ki je zanje manj ugoden, med drugim dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan. V drugem in tretjem odstavku 44. člena KPJS je bilo določeno, da višina dodatka za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, znaša 120 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca, dodatek pa se obračunava le za čas, ko javni uslužbenec dela na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan.

2.1.2.a Občina je 4 javnim uslužbencem v letu 2023 za delo v soboto izplačala dodatek za nadurno delo in dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan. Občina je v letu 2023 izplačala dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, v skupnem znesku 1.436 EUR za skupaj opravljene 88,5 ure dela¹⁴. Občina je 4 javnim uslužbencem v letu 2023 za delo v soboto obračunala in izplačala dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, v višini 120 % urne postavke njihove osnovne plače, čeprav sobota z zakonom¹⁵ ni določena kot dela prost dan. Navedeno ravnanje je bilo v neskladju s prvim odstavkom 32. člena ZSPJS v povezavi z drugim odstavkom 44. člena KPJS.

¹³ Št. 10051-1158/2008/2 z dne 1. 4. 2009.

¹⁴ 2 javnima uslužbenkama je bil obračunan in izplačan dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, za 1 soboto, 1 javnemu uslužbencu za 4 sobote, 1 javni uslužbenki pa za 7 sobot.

¹⁵ Dela proste dneve v Republiki Sloveniji določa 2. člen Zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 52/10, 40/12 – ZUJF, 19/15, 83/16 in 92/20).

Ukrep občine

Direktorica mestne uprave je 5. 12. 2024 z elektronskim sporočilom finančni službi odredila, da se za sobotno delo ne izplačuje dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan.

2.1.3 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in delo preko polnega delovnega časa

V skladu s prvim odstavkom 22.d člena ZSPJS so lahko uporabniki proračuna v primerih, ko je to določal ta zakon, izplačevali sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela nad omejitvijo iz 22. člena tega zakona, če so imeli za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte.

Po določilih prvega odstavka 2. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence¹⁶ (v nadaljevanju: uredba o delovni uspešnosti) se lahko javnemu uslužbencu izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih določa zakon, če:

- povečan obseg dela opravi pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna;
- opravi povečan obseg dela v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi vlada s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva.

V drugem odstavku 2. člena uredbe o delovni uspešnosti je določeno, da javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, direktor oziroma predstojnik za iste naloge ne sme odrediti dela preko polnega delovnega časa.

2.1.3.a Iz dogovora o povečanem obsegu dela in nalogov za nadurno delo izhaja, da je bilo javnemu uslužbencu, ki je v letu 2023 prejel delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, hkrati za iste naloge v istem mesecu (marec 2023) odrejeno tudi delo preko polnega delovnega časa. V marcu 2023, ko je javni uslužbenec prejel hkrati delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in dodatek za delo preko polnega delovnega časa, je izplačan znesek delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela znašal 265 EUR. Navedeno ravnanje je v neskladju z drugim odstavkom 2. člena uredbe o delovni uspešnosti.

¹⁶ Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20; od 28. 11. 2020, ko je začela veljati Uredba o spremembah Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 175/20), je direktor občinske uprave izenačen z javnimi uslužbenci.

2.1.4 Redna delovna uspešnost

ZSPJS je v prvem odstavku 22. člena določal, da se skupen obseg sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo ravnateljev, direktorjev in tajnikov oblikuje in izkazuje ločeno.

Občina je v letu 2023 direktorici mestne uprave izplačala redno delovno uspešnost v skupnem znesku 1.961 EUR, in sicer januarja 2023 v znesku 960 EUR za ocenjevalno obdobje od julija do decembra 2022 in julija 2023 v znesku 1.001 EUR za ocenjevalno obdobje od januarja do junija 2023.

2.1.4.a Občina je skupen obseg sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo direktorice mestne uprave oblikovala ločeno, ni pa ga izkazala ločeno, kar je bilo v neskladju s prvim odstavkom 22. člena ZSPJS.

Ukrep občine

Občina je v letu 2025 pričela ločeno izkazovati obseg sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo direktorice mestne uprave.

2.1.5 Odpravnina

2.1.5.1 Odpravnina ob upokojitvi

Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji¹⁷ v prvem odstavku 4. člena določa, da odpravnina ob odhodu v pokoj znaša 3 povprečne mesečne plače zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle 3 mesece oziroma 3 zadnje mesečne plače javnega uslužbenca, če je to zanj ugodnejše.

Občina je v letu 2023 odpravnino ob upokojitvi izplačala 5 javnim uslužbencem v skupnem znesku 51.787 EUR.

2.1.5.1.a Občina je 3 javnim uslužbencem izplačala za skupno 2.248 EUR preveč in 1 javni uslužbenki 1.248 EUR premalo odpravnine ob upokojitvi in s tem ravnala v neskladju s prvim odstavkom 4. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, ker je:

- javnemu uslužbencu, ki se je upokojil julija 2023, pri izračunu odpravnine upoštevala plačo za pretekle 3 mesece (torej plačo za maj, junij in julij 2023), namesto 3-kratnika plače javnega uslužbenca za zadnji mesec, in mu tako izplačala za 962 EUR preveč odpravnine ob upokojitvi;
- javnemu uslužbencu, ki se je upokojil julija 2023, pri izračunu odpravnine upoštevala plačo za pretekle 3 mesece (torej plačo za maj, junij in julij 2023), namesto 3-kratnika plače javnega uslužbenca za zadnji mesec, in mu tako izplačala za 808 EUR preveč odpravnine ob upokojitvi;
- javnemu uslužbencu, ki se je upokojil januarja 2023, pri izračunu odpravnine upoštevala plačo za pretekle 3 mesece (torej plačo za november in december 2022 ter januar 2023), namesto

¹⁷ Uradni list RS, št. 80/18.

3-kratnika plače javnega uslužbenca za zadnji mesec, in mu tako izplačala za 478 EUR preveč odpravnine ob upokojitvi;

- javni uslužbenki, ki se je upokojila januarja 2023, pri izračunu odpravnine upoštevala plačo za pretekle 3 mesece (torej plačo za november in december 2022 ter januar 2023), namesto 3-kratnika plače javne uslužbenke za zadnji mesec, in ji tako izplačala za 1.248 EUR premalo odpravnine ob upokojitvi.

Ukrep občine

Občina je 26. 5. 2025 fizični osebi izplačala razliko premalo plačane odpravnine ob upokojitvi skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi.

2.1.5.2 Odpravnina ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnih razlogov

Zakon o javnih uslužbcih¹⁸ v šestem odstavku 158. člena določa, da ima javni uslužbenec v primeru odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga pravico do odpravnine in druge pravice v skladu s predpisi, ki urejajo delovna razmerja, in kolektivno pogodbo.

Zakon o delovnih razmerjih¹⁹ (v nadaljevanju: ZDR-1) v prvem odstavku 108. člena določa, da je delodajalec, ki odpove pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov ali iz razloga nesposobnosti, dolžan izplačati delavcu odpravnino. Osnova za izračun odpravnine je povprečna mesečna plača, ki jo je prejel delavec ali ki bi jo prejel delavec, če bi delal, v zadnjih 3 mesecih pred odpovedjo. Delavcu skladno z drugim odstavkom 108. člena ZDR-1 pripada odpravnina v višini 1/5 osnove za vsako leto dela pri delodajalcu, če je zaposlen pri delodajalcu več kot 1 leto do 10 let, 1/4 osnove za vsako leto dela pri delodajalcu, če je zaposlen pri delodajalcu več kot 10 let do 20 let oziroma 1/3 osnove za vsako leto dela pri delodajalcu, če je zaposlen pri delodajalcu več kot 20 let. Višina odpravnine ne sme presegati 10-kratnika osnove iz prvega odstavka 108. člena ZDR-1, če v kolektivni pogodbi na ravni dejavnosti ni določeno drugače.

2.1.5.2.a Župan je 8. 12. 2022 sprejel Spremembe Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v mestni upravi Mestne občine Murska Sobota²⁰, s katerim je bilo delovno mesto ekonom IV ukinjeno, javni uslužbenki, ki je zasedala to delovno mesto, pa je bila podana redna odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnih razlogov.

Občina je javni uslužbenki na delovnem mestu ekonom IV izplačala 7.766 EUR odpravnine ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga. Javna uslužbenka je ob prenehanju pogodbe o zaposlitvi dopolnila 27 let dela pri delodajalcu, zaradi česar ji pripada odpravnina v višini 1/3 osnove iz prvega odstavka 108. člena ZDR-1 za vsako leto dela pri delodajalcu, kar znaša skupaj

¹⁸ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

¹⁹ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

²⁰ Št. 007-0014/2015-47.

10.477 EUR. Občina je javni uslužbenki izplačala 2.711 EUR premalo odpravnine ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi, kar je v neskladju z drugim odstavkom 108. členu ZDR-1.

Ukrep občine

Občina je 26. 5. 2025 fizični osebi izplačala razliko premalo plačane odpravnine ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi skupaj z zakonitimi zamudnimi obrestmi.

2.2 Vzdrževanje občinskih cest

Odhodki za tekoče vzdrževanje občinskih cest so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v skupnem znesku 721.600 EUR.

Podatke o realiziranih odhodkih za vzdrževanje občinskih cest za leto 2023 ter primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 5.

Tabela 5 Realizirani odhodki za vzdrževanje občinskih cest za leto 2023 ter primerjava z letom 2022

Vzdrževanje cest	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Redno	660.165	552.856	119
Zimska služba	61.435	116.757	53
Skupaj	721.600	669.613	108

Vir: podatki občine.

Odhodki za vzdrževanje občinskih cest so bili v letu 2023 glede na leto poprej višji za 51.987 EUR oziroma 8 %, predvsem zaradi povečanja odhodkov za redno vzdrževanje (za 107.309 EUR), ki so posledica premajhnih vlaganj v sprotno sanacijo cestne infrastrukture zaradi pomanjkanja finančnih sredstev ter neugodnih vremenskih razmer.

V letu 2023 je občina zagotavljala vzdrževanje občinskih cest na podlagi Pogodbe o opravljanju rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota in aneksa št. 7, ki ju je sklenila z javnim podjetjem Komunala d.o.o. (v nadaljevanju: JP Komunala).

V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu JP Komunala plačala skupaj 721.403 EUR.

2.2.1 Lastništvo občinskih cest

Zakon o cestah²¹ (v nadaljevanju: ZCes-2) v prvem in drugem odstavku 49. člena med drugim določa, da so javne ceste državne in občinske ceste ter da so občinske ceste v lasti občin.

Tabela 6 prikazuje podatke o lastništvu in dolžini kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje občina.

Tabela 6 Lastništvo in dolžina kategoriziranih cest, ki jih vzdržuje občina

Lastništvo kategoriziranih cest	Dolžina	
	v metrih	v %
Občina	142.667	92,5
Zasebna last	1.114	0,7
Javno dobro	7.481	4,9
Republika Slovenija	2.990	1,9
Skupaj	154.252	100

Vir: podatki občine.

Občina vzdržuje 154.252 m kategoriziranih cest, od tega je večina cest (92,5 %) v lasti občine, 4,9 % cest je opredeljenih kot javno dobro, 1,9 % cest je v lasti države, majhen delež cest (0,7 %) pa je v zasebni lasti.

2.2.2 Zagotavljanje gospodarske javne službe

ZCes-2 v prvem odstavku 19. člena določa, da je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah. Po določilih tretjega odstavka 19. člena ZCes-2 način opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest določi občina.

Zakon o gospodarskih javnih službah²² (v nadaljevanju: ZGJS) v 3. členu določa, da način opravljanja gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom. V 6. členu ZGJS je določeno, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje, dajanje koncesij. V 11. členu ZGJS je določeno, da strokovno-tehnične, organizacijske in razvojne naloge na področju gospodarskih javnih služb opravljajo organi lokalnih skupnosti. Te naloge se med drugim nanašajo tudi na razvoj, načrtovanje in pospeševanje gospodarskih javnih služb, investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje gospodarskih javnih služb, postopke ustanavljanja in organiziranja javnih podjetij, javnih gospodarskih zavodov in režijskih obratov, postopke podeljevanja koncesij in izbire

²¹ Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE.

²² Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11-ORZGJS40.

koncesionarjev, strokovni nadzor nad izvajalci gospodarskih javnih služb, financiranje gospodarskih javnih služb (12. člen ZGJS).

V skladu z 10. členom Odloka o občinskih cestah v Mestni občini Murska Sobota²³ (v nadaljevanju: odlok o občinskih cestah) je z občinskimi cestami, ki so javno dobro, v lasti občine upravljala mestna uprava. Vzdrževanje občinskih cest je v skladu s 25. členom odloka o občinskih cestah, obvezna gospodarska javna služba, ki obsega redno vzdrževanje teh cest in organiziranje njihovega obnavljanja. Redno vzdrževanje občinskih cest se zagotavlja v javnem podjetju v skladu s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.

Odlok o lokalnih gospodarskih javnih službah v Mestni občini Murska Sobota²⁴ v 6. členu določa obvezne gospodarske javne službe, med katere sodi tudi vzdrževanje občinskih javnih cest. V skladu z 10. členom tega odloka občina zagotavlja lokalne gospodarske javne službe v obliki javnega podjetja ali z dajanjem koncesije.

Občina ima za področje rednega vzdrževanja občinskih cest sprejet tudi Odlok o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota²⁵ (v nadaljevanju: odlok o vzdrževanju občinskih cest), ki določa način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih javnih prometnih površin in izbirne lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja prometnih površin, objektov in naprav na, ob ali nad vozišči državnih cest, ki so v funkciji javnih površin naselja. Odlok o vzdrževanju občinskih cest v 6. členu določa, da se obvezna lokalna javna služba vzdrževanja občinskih cest opravlja v javnem podjetju.

Sklepanje pogodb z javnim podjetjem je občina tudi predvidela v svojem odloku. V pisnih obrazložitvah, ki so bile priložene predlogu odloka o vzdrževanju občinskih cest, je v zvezi s tem navedeno, da se pogodbe o izvajanju javnih služb sklepajo po pogojih, ki jih predpisi določajo za "in-house". Izjemo za "in-house" izvajalce urejajo prvi do peti odstavek 28. člena ZJN-3.

2.2.2.a V skladu z določili prvega odstavka 28. člena Zakona o javnem naročanju (v nadaljevanju: ZJN-3)²⁶ se ZJN-3 ne uporablja za javno naročilo, ki ga naročnik odda pravni osebi javnega ali zasebnega prava, če so izpolnjeni pogoji, da naročnik obvladuje določeno pravno osebo podobno kot svoje službe, da odvisna pravna oseba izvaja več kot 80 % svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih je dal naročnik, ki jo obvladuje, ali ki so ji jih dale druge pravne osebe, ki jih obvladuje ta naročnik, da v odvisni pravni osebi neposreden zasebni kapital ni udeležen in da je vrednost predmeta naročanja enaka ali nižja od cen za ta predmet na trgu.

Občina vzdrževanje občinskih cest kot obvezno gospodarsko javno službo v skladu s 6. členom odloka o vzdrževanju občinskih cest izvaja v javnem podjetju. Gospodarska javna služba se izvaja na podlagi pogodbe, ki jo občina sklene z javnim podjetjem (četrti odstavek 8. člena odloka o vzdrževanju občinskih cest). Odlok o vzdrževanju občinskih cest v tretjem odstavku 29. člena določa tudi, da cene

²³ Uradni list RS, št. 16/00, 35/09 in 80/12.

²⁴ Uradni list RS, št. 39/15.

²⁵ Uradni list RS, št. 93/15.

²⁶ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F.

izvajanja javne službe ne smejo presegati konkurenčnih cen na trgu in se oblikujejo ob upoštevanju standardov in normativov, veljavnih s področja predmeta javne službe. Za občino je v letu 2023 dejavnost gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest na podlagi Pogodbe o opravljanju rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota, sklenjene v letu 2016, in aneksa št. 7 opravljal JP Komunala. Pogodba je bila sklenjena za obdobje 1 leta in se vsako leto podaljša za 1 leto, če nobena od pogodbenih strank pogodbe ne odpove. JP Komunala zaračunava opravljene storitve javne službe iz predmetne pogodbe na podlagi potrjenega cenika storitev in v skladu s potrjenim izvedbenim programom vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin ter z izdajo računa enkrat mesečno za pretekli mesec.

Občina ni izkazala, da je pred sklenitvijo pogodbe oziroma aneksa št. 7 preverjala, ali so izpolnjeni pogoji za neposredno sklenitev pogodbe oziroma aneksa k pogodbi po pogojih "in-house". Izpolnjena sta pogoja, da v JP Komunala zasebni kapital ni udeležen, saj je v 100-odstotnem lastništvu občine, in da je občina pred sklenitvijo aneksa št. 7 k pogodbi opravila analizo cen na trgu za ta predmet. Iz podatkov, ki jih je predložila občina, pa izhaja, da JP Komunala ne izvaja več kot 80 % svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki mu jih je dala občina.

Občina pred sklenitvijo "in-house" pogodbe z JP Komunala za izvajanje dejavnosti gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest ni preverjala oziroma izpolnjevala vseh pogojev za sklenitev "in-house" pogodbe, saj JP Komunala zanjo ni izvajalo več kot 80 % svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki mu jih je dala občina. Navedeno ravnanje občine je v neskladju z odlokom o vzdrževanju občinskih cest v povezavi s prvim odstavkom 28. člena ZJN-3 (za izvršena dela je v letu 2023 plačala skupaj 721.403 EUR).

Ukrep občine

Občina in JP Komunala sta se 28. 5. 2025 sestala na sestanku, na katerem sta se dogovorila o nadaljnjih aktivnostih za izvajanje obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest bodisi v okviru javnega podjetja ali z izvedbo javnega naročila ter časovnem načrtu za njihovo izvedbo.

Občina je pričela z aktivnostmi glede najustreznejše oblike zagotavljanja obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest, vendar pa pri tem občino opozarjamo, da je vzdrževanje občinskih cest potrebno izvesti v eni izmed oblik, ki jih v 6. členu določa ZGJS, in v skladu z občinskim odlokom, ki določa oblike, v katerih se zagotavlja lokalne gospodarske javne službe.

2.2.3 Načrti in programi vzdrževanja občinskih cest

2.2.3.a V tretjem odstavku 4. člena Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest²⁷ je določeno, da upravitelj cest enkrat letno izdela poročilo o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest, ti podatki pa so podlaga za izdelavo letnega plana rednega vzdrževanja cest,

²⁷ Uradni list RS, št. 38/16 in 132/22-ZCes-2; v 156. členu ZCes-2 je med drugim določeno, da z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati tudi ta pravilnik, ki pa se uporablja do uveljavitve predpisov, izdanih na podlagi tega zakona; do konca leta 2024 na podlagi ZCes-2 še ni bil sprejet nov pravilnik, ki bi urejal redno vzdrževanje javnih cest.

v katerem so določena potrebna finančna sredstva za izvajanje rednega vzdrževanja cest za naslednje leto. V skladu s prvim odstavkom 11. člena odloka o občinskih cestah se letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest, s katerim se določi uresničevanje plana v posameznem koledarskem letu, usklajuje in sprejema po postopku, določenem za občinski proračun in je njegov sestavni del.

Občina ni izdelala letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, posledično pa tudi proračun občine za leto 2023, katerega sestavni del bi moral biti tudi letni plan razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, ni popoln, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 4. člena Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest in prvim odstavkom 11. člena odloka o občinskih cestah.

Pojasnilo občine

Občina je v preteklosti pred pripravo proračuna od JP Komunala pridobila predlog predračunov vzdrževanja občinskih cest za naslednje leto, ki ga je pristojna služba mestne uprave proučila in ga nato usklajevala z JP Komunala, tako usklajeni predračuni pa so služili kot podlaga za načrtovanje sredstev vzdrževanja občinskih cest.

Ukrep občine

Občina je februarja 2025 pripravila predlog Letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest na območju Mestne občine Murska Sobota za leto 2025, ki ga je mestni svet obravnaval in sprejel na seji 27. 5. 2025.

2.2.3.b V prvem odstavku 6. člena Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest je določeno, da se redno vzdrževanje cest opravlja v skladu z izvedbenim programom rednega vzdrževanja cest, ki ga ob upoštevanju razpoložljivih finančnih sredstev pripravi izvajalec rednega vzdrževanja ceste in ga predloži v potrditev upravljavcu cest.

Odlok o vzdrževanju občinskih cest v prvem odstavku 8. člena določa, da izvajalec javne službe izvaja redno vzdrževanje občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v skladu z izvedbenim programom vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v občini (v nadaljevanju: izvedbeni program). Izvedbeni program za prihodnje leto pripravi izvajalec javne službe in ga posreduje v uskladitev strokovnim službam občine do 15. oktobra tekočega leta.

Občina je 23. 12. 2022 od JP Komunala prejela Program letnega vzdrževanja javnih prometnih površin, lokalnih cest in mestnih ulic na območju Mestne občine Murska Sobota za leto 2023, kar je 69 dni prepozno. Navedeno ravnanje je v neskladju s prvim odstavkom 8. člena odloka o vzdrževanju občinskih cest.

Ukrep občine

Občina je 12. 5. 2025 pripravila opis poslovnih procesov priprave načrtov in programov pri izvajanju obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest, s katerim je opredelila aktivnosti, nosilce in roke za pripravo dokumentov rednega vzdrževanja občinskih cest.

2.2.3.c V prvem odstavku 27. člena Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest je določeno, da se v zimskem obdobju, ki praviloma traja od 15. novembra tekočega leta do 15. marca naslednjega leta oziroma v obdobju trajanja zimskih razmer, ceste vzdržujejo v skladu z izvedbenim programom zimske službe, ki ga pripravi izvajalec rednega vzdrževanja cest in ga predloži v potrditev upravljavcu cest najkasneje do 15. oktobra tekočega leta.

Občina je 19. 12. 2022 od JP Komunala prejela Plan zimske službe za sezono 2022/2023 za območje Mestne občine Murska Sobota in 22. 11. 2023 Plan zimske službe za sezono 2023/2024 za območje Mesne občine Murska Sobota. Občina je Plan zimske službe za sezono 2022/2023 za območje Mestne občine Murska Sobota prejela 65 dni prepozno, Plan zimske službe za sezono 2023/2024 za območje Mesne občine Murska Sobota pa 38 dni prepozno, kar je v neskladju s prvim odstavkom 27. člena Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest.

Ukrep občine

Občina je 12. 5. 2025 pripravila opis poslovnih procesov priprave programov pri izvajanju obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest – zimska služba, s katerim je opredelila aktivnosti, nosilce in roke za pripravo dokumentov vzdrževanja občinskih cest za zimsko službo.

2.2.4 Načrtovanje sredstev in poročanje o porabi sredstev za vzdrževanje občinskih cest

Občina je v proračunu za leto 2023 in Odloku o rebalansu proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2023 sredstva za vzdrževanje občinskih cest načrtovala na proračunski postavki 13021000 – Upravljanje in tekoče vzdrževanje lokalnih cest v znesku 339.185 EUR²⁸, na proračunski postavki 13021001 – Upravljanje in tekoče vzdrževanje mestnih ulic v znesku 302.679 EUR in na proračunski postavki 13021002 – Upravljanje in vzdrževanje javnih poti in nekategoriziranih cest v znesku 103.637 EUR. V zaključnem računu proračuna občine za leto 2023 so bila sredstva za vzdrževanje občinskih cest na proračunski postavki 13021000 – Upravljanje in tekoče vzdrževanje lokalnih cest izkazana v znesku 371.748 EUR, na proračunski postavki 13021001 – Upravljanje in tekoče vzdrževanje mestnih ulic v znesku 257.310 EUR in na proračunski postavki 13021002 – Upravljanje in vzdrževanje javnih poti in nekategoriziranih cest v znesku 92.542 EUR.

2.2.4.a Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna²⁹ v prvem odstavku 10. člena določa, da mora poročilo o doseženih ciljih in rezultatih med drugim vsebovati tudi oceno uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev, upošteva fizične, finančne in opisne kazalce (indikatorje), določene v obrazložitvi predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika (programa dela).

²⁸ Sredstva na proračunski postavki so bila s sklepom o prerazporeditvi povečana na 371.750 EUR.

²⁹ Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10.

Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023 ne vsebuje ocene uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev na področju vzdrževanja občinskih cest, saj občina ni določila fizičnih, finančnih in opisnih kazalcev, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, kar je v neskladju s prvim odstavkom 10. člena Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna.

2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih

Investicijski odhodki³⁰ so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 11.942.577 EUR.

Podatke o realiziranih investicijskih odhodkih v letu 2023 in primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 7.

Tabela 7 Realizirani investicijski odhodki v letu 2023 in primerjava z letom 2022

Vrsta investicijskih odhodkov	Realizacija v letu 2023 v EUR	Realizacija v letu 2022 v EUR	Indeks
(1)	(2)	(3)	(4) = (2)/(3)*100
Nakup prevoznih sredstev	18.213	0	/
Nakup opreme	361.784	154.969	233
Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	9.993.570	3.859.446	259
Investicijsko vzdrževanje in obnove	1.287.579	1.721.369	75
Nakup nematerialnega premoženja	1.373	15.243	9
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	280.058	498.182	56
Skupaj	11.942.577	6.249.209	191

Vir: Zaključni račun proračuna občine za leto 2022 in zaključni račun proračuna občine za leto 2023.

2.3.1 Ureditev žarnega zidu Murska Sobota – 1. faza

Občina je v letu 2023 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 26. 4. 2023 z izvajalcem JP Komunala sklenila pogodbo za ureditev žarnega zidu Murska Sobota – 1. faza v vrednosti 91.376 EUR. K pogodbi je bil 8. 10. 2023 sklenjen izravnalni aneks zaradi določitve končne pogodbene vrednosti, to je 3.696 EUR. Skupna pogodbena vrednost po sklenitvi aneksa je znašala 95.072 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 95.072 EUR.

2.3.1.a Pravilnik o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev³¹ (v nadaljevanju: pravilnik o objavah pogodb) v sedmem odstavku 3. člena med drugim

³⁰ Brez odhodkov za nakup nepremičnega premoženja.

³¹ Uradni list RS, št. 5/15 in 53/22.

določa, da zavezanec na portalu javnih naročil objavi elektronsko kopijo pogodbe ali dodatka k pogodbi v 8 dneh od sklenitve.

Občina je elektronsko kopijo pogodbe objavila na portalu javnih naročil 15. 6. 2023, to je 50 dni po njeni sklenitvi, kar je v neskladju z določili sedmega odstavka 3. člena pravilnika o objavah pogodb.

Ukrep občine

Direktorica mestne uprave je 29. 4. 2025 z elektronskim sporočilom vse skrbnike proračunskih postavk, ki so tudi skrbniki pogodb s področja javnega naročanja, pozvala na sprotno obveščanje o sklenjenih pogodbah in aneksih k pogodbam in k njihovem objavljanju na portalu javnih naročil.

2.3.2 Dograditev učilnic OŠ IV Murska Sobota

Občina je v letu 2022 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 28. 11. 2022 z izvajalcem Lipa z.o.o. sklenila pogodbo za dograditev učilnic OŠ IV Murska Sobota v vrednosti 475.194 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 478.316 EUR.

2.3.2.a Občina je s prevzemom in plačilom obveznosti za več del v skupnem znesku 3.122 EUR, ki niso bila dogovorjena s pogodbo, ravnala v neskladju s 50. členom Zakona o javnih financah³² (v nadaljevanju: ZJF), ki določa, da neposredni uporabnik prevzema obveznosti s pisno pogodbo.

Ukrep občine

Občina je v informacijskem programu CADIS vzpostavila notranje kontrole, ki onemogočajo plačilo obveznosti pri prekoračitvi predobremenitve (dogovorjene vrednosti s pogodbo ali naročilnico).

2.3.3 Zamenjava poda v športni dvorani OŠ I Murska Sobota

Občina je v letu 2023 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 18. 7. 2023 z izvajalcem Lesnina MG oprema, d.d., Ljubljana sklenila pogodbo za zamenjavo poda v športni dvorani OŠ I Murska Sobota v vrednosti 353.678 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 321.172 EUR.

2.3.3.a V 22. členu pogodbe je med drugim določeno, da bo izvajalec ob prevzemu del naročniku izročil garancijo za odpravo napak v garancijski dobi (bianco menico z menično izjavo) z veljavnostjo,

³² Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

ki je najmanj 30 dni daljša, kot je garancijska doba. Garancijska doba v skladu z določili 16. člena pogodbe znaša 5 let od dneva prevzema del.

Primopredaja izvedenih del je bila opravljena 1. 12. 2023. Občina je 21. 12. 2023 od izvajalca prejela bianco menico z menično izjavo z rokom veljavnosti do 14. 12. 2028. Občina je bianco menico z menično izjavo prejela 20 dni prepozno in z rokom veljavnosti, ki je najmanj 17 dni krajši od zahtevanega, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

Ukrep občine

Občina je februarja 2025 od izvajalca pridobila bianco menico z menično izjavo z rokom veljavnosti do 31. 12. 2028.

2.3.4 Ureditev Kardoševe ulice

Občina je v letu 2023 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 2. 10. 2023 z izvajalcem Teleg-M d.o.o. sklenila pogodbo za ureditev Kardoševe ulice v vrednosti 41.134 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 40.894 EUR.

2.3.4.a V prvem odstavku 21. člena pogodbe je določeno, da mora izvajalec najkasneje v 10 dneh od prejema izvoda podpisane pogodbe s strani naročnika naročniku, kot pogoj za veljavnost pogodbe, izročiti bančno garancijo ali kavcijsko zavarovanje za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti v višini 10 % pogodbene vrednosti z DDV in z veljavnostjo 60 dni po roku za dokončanje del.

Občina od izvajalca ni pridobila bančne garancije ali kavcijskega zavarovanja za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

2.3.4.b V tretjem odstavku 14. člena pogodbe je določeno, da izvajalec na podlagi potrjenega končnega obračuna naročniku predloži veljavno bančno garancijo ali kavcijsko zavarovanje za odpravo napak v garancijskem roku. Predložena bančna garancija ali kavcijsko zavarovanje je pogoj za plačilo končnega obračuna.

Občina je:

- končno situacijo v znesku 40.894 EUR prejela 30. 10. 2023 in plačala 8. 12. 2023, kar je 280 dni pred prejemom bančne garancije za odpravo napak v garancijskem roku, kar je v neskladju z drugim odstavkom 54. člena ZJF, ki določa, da je treba pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, pred izplačilom preveriti in pisno potrditi;
- bančno garancijo za odpravo napak v garancijskem roku od izvajalca prejela 13. 9. 2024, to je 319 dni od potrjenega končnega obračuna, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

2.3.5 Nadzidava splošnih ambulant v Zdravstvenem domu Murska Sobota

Občina je v letu 2022 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 16. 9. 2022 z izvajalcem Pomgrad d.d. sklenila pogodbo za nadzidavo splošnih ambulant v Zdravstvenem domu Murska Sobota v vrednosti 2.107.545 EUR. K pogodbi je bil 28. 6. 2023 sklenjen aneks št. 1 zaradi izvedbe dodatnih del v skupni vrednosti 620.610 EUR in 25. 9. 2023 aneks št. 2 zaradi podaljšanja roka izvedbe del. Skupna pogodbeni vrednost po sklenitvi aneksa št. 1 je znašala 2.728.155 EUR. V letu 2023 je občina za izvršena dela izvajalcu plačala 2.187.297 EUR.

2.3.5.a Pogodba v 21. členu med drugim določa, da je izvajalec v primeru prekoračitve pogodbenega roka in/ali povečanja vrednosti dolžan veljavnost garancije za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti podaljšati v skladu z na novo dogovorjenim rokom in/ali vrednostjo dodatka.

Občina po sklenitvi aneksa št. 1 zaradi izvedbe dodatnih del in aneksa št. 2 zaradi podaljšanja roka izvedbe del od izvajalca ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti s podaljšano veljavnostjo in višjo vrednostjo, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

2.3.5.b Občina je elektronsko kopijo aneksa št. 1 na portalu javnih naročil objavila 10. 9. 2024, to je 440 dni po njegovi sklenitvi, elektronsko kopijo aneksa št. 2 pa 29. 11. 2023, to je 65 dni po njegovi sklenitvi, kar je v neskladju z določili sedmega odstavka 3. člena pravilnika o objavah pogodb.

Ukrep občine

Direktorica mestne uprave je 29. 4. 2025 z elektronskim sporočilom vse skrbnike proračunskih postavk, ki so tudi skrbniki pogodb s področja javnega naročanja, pozvala na sprotno obveščanje o sklenjenih pogodbah in aneksih k pogodbam in k njihovem objavljanju na portalu javnih naročil.

2.3.6 Priprava investicijske dokumentacije

ZJF v drugem odstavku 22. člena med drugim določa, da je pri pripravi skupnega načrta razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) treba upoštevati, da mora biti posamezen investicijski projekt ali program neposrednega uporabnika v skladu s predpisano metodologijo za izdelavo investicijske dokumentacije in potrjen najmanj na ravni predinvesticijske zasnove. Tudi Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ³³ (v nadaljevanju: uredba o enotni metodologiji) v prvem odstavku 24. člena določa, da se investicijski projekt uvrsti v NRP, če izpolnjuje pogoje, določene v ZJF in drugih, na njegovi podlagi izdanih predpisih. V tretjem odstavku 24. člena uredbe o enotni metodologiji je določeno, da je temeljni dokument za uvrstitev projekta v NRP dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP), s katerim se med drugim določi izhodiščna vrednost projekta. Uredba o enotni

³³ Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

metodologiji v prvem odstavku 4. člena določa mejne vrednosti, ki določajo pripravo in obravnavo posamezne vrste investicijske dokumentacije, in sicer v 2. točki prvega odstavka 4. člena določa za investicijske projekte nad vrednostjo 500.000 EUR pripravo DIIP in investicijskega programa, v 4. točki prvega odstavka 4. člena določa za investicijske projekte pod vrednostjo 300.000 EUR, ki se financirajo s proračunskimi sredstvi, pripravo DIIP, v drugem odstavku 4. člena te uredbe pa je določeno, da se pri projektih z ocenjeno vrednostjo pod 100.000 EUR vsebina investicijske dokumentacije lahko ustrezno prilagodi (poenostavi), vendar mora vsebovati vse ključne prvine, potrebne za odločanje o investiciji in zagotavljanje spremljanja učinkov.

2.3.6.a Občina v 7 primerih javnega naročanja, in sicer za:

- ureditev žarnega zidu Murska Sobota – 1. faza v vrednosti 95.072 EUR; občina je v letu 2023 za izvršena dela izvajalcu plačala 95.072 EUR (povezava s točko 2.3.1);
- ureditev Kardoševe ulice v vrednosti 41.134 EUR; občina je v letu 2023 izvajalcu za izvršena dela plačala 40.894 EUR (povezava s točko 2.3.4);
- ureditev mostu za pešce in kolesarje preko potoka Ledava, za kar je v letu 2023 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 26. 10. 2023 z izvajalcem UB Projekt d.o.o. sklenila pogodbo v vrednosti 175.872 EUR; občina je v letu 2023 izvajalcu za izvršena dela plačala 96.694 EUR;
- prenovu zunanjih košarkarskih igrišč OŠ I Murska Sobota, za kar je v letu 2023 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 12. 5. 2023 z izvajalcem Taurus IQ d.o.o. sklenila pogodbo v vrednosti 39.999 EUR; k pogodbi je bil 7. 6. 2023 sklenjen aneks št. 1 zaradi podaljšanja roka izvedbe del; občina je v letu 2023 izvajalcu za izvršena dela plačala 39.999 EUR;
- ureditev fitnes naprav na prostem, za kar je v letu 2023 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 17. 8. 2023 z izvajalcem Actal, d.o.o. sklenila pogodbo v vrednosti 17.568 EUR; občina je v letu 2023 izvajalcu za izvršena dela plačala 17.568 EUR;
- ureditev Ciril Metodove ulice, za kar je občina v letu 2023 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 26. 7. 2023 z izvajalcem Teleg-M d.o.o. sklenila pogodbo v vrednosti 51.568 EUR; k pogodbi je bil 25. 9. 2023 sklenjen aneks št. 1 in 23. 10. 2023 aneks št. 2, oba zaradi podaljšanja roka izvedbe del; občina je v letu 2023 izvajalcu za izvršena dela plačala 51.317 EUR;
- ureditev Severjeve ulice, za kar je občina v letu 2023 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 26. 7. 2023 z izvajalcem Teleg-M d.o.o. sklenila pogodbo v vrednosti 142.623 EUR; k pogodbi je bil 25. 9. 2023 sklenjen aneks št. 1 zaradi podaljšanja roka izvedbe del in 18. 10. 2023 aneks št. 2 zaradi dodatnih, več in manj del v vrednosti 24.801 EUR; skupna pogodbeni vrednost po sklenitvi aneksa št. 2 je znašala 167.424 EUR; občina je v letu 2023 izvajalcu za izvršena dela plačala 167.262 EUR;

pred uvrstitvijo projektov v NRP ni pripravila DIIP oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije, kar je v neskladju z drugim odstavkom 22. člena ZJF v povezavi s tretjim odstavkom 24. člena uredbe o enotni metodologiji.

2.4 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 878.905 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, so v letu 2023 znašali 871.815 EUR. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.4.7.

Občina je v letu 2023 za dodelitev tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam izvedla 6 javnih razpisov.

2.4.1 Tekoči transferi na področju športa

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju športa so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 326.485 EUR.

Tabela 8 prikazuje podatke o izplačanih tekočih transferih v letu 2023 na področju športa in način njihove dodelitve.

Tabela 8 Izplačani tekoči transferi na področju športa v letu 2023 in način njihove dodelitve

Način dodelitve sredstev	Število prejemnikov sredstev	Izplačana sredstva	
		znesek v EUR	delež v %
Javni razpis	58	319.998	98,0
Druge podlage ¹⁾	11	6.487	2,0
Skupaj	61²⁾	326.485	100,0

Opomba: ¹⁾ Na podlagi neposredne pogodbe in odredb župana.

²⁾ 8 prejemnikom je občina dodelila sredstva z javnim razpisom in na podlagi odredbe župana.

Vir: podatki občine.

Občina je 7. 4. 2023 v Uradnem listu Republike Slovenije³⁴ in 11. 4. 2023 na svoji spletni strani³⁵ objavila Javni razpis za sofinanciranje Letnega programa športa v Mestni občini Murska Sobota za leto 2023. Na podlagi tega javnega razpisa je občina z 58 prejemniki sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2023 dodelila 320.000 EUR in izplačala 319.998 EUR.

³⁴ Uradni list RS, št. 42/23.

³⁵ [URL: <https://www.murska-sobota.si/razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-letnega-programa-sporta-v-mestni-obcini-murska-sobota-za-8>], 26. 2. 2025.

2.4.1.a Občina je v letu 2023 poleg sredstev, dodeljenih na podlagi javnega razpisa na področju športa, 11 izvajalcem športnih programov dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 6.487 EUR, in sicer:

- z neposredno pogodbo Društvu "Media šport" v znesku 2.318 EUR;
- z odredbami župana v skupnem znesku 4.169 EUR:
 - Društvu NŠ Mura 1.249 EUR,
 - Klubu malega nogometa "Bangladeš" Murska Sobota 1.000 EUR,
 - Judo klubu Murska Sobota 350 EUR,
 - Športnemu društvu prijateljev ribištva in kajakaštva Krog 350 EUR,
 - Karate klubu Murska Sobota 300 EUR,
 - Športno strelskemu društvu Murska Sobota 270 EUR,
 - ŠN klubu Bakovci 250 EUR,
 - Powerlifting zvezi Slovenije – Zvezi troboja moči 200 EUR,
 - Partizanu Bakovci, Društvu za telesno vzgojo 100 EUR in
 - Romski športni zvezi Slovenije Pušča 100 EUR,

kar je v neskladju z drugim odstavkom 17. člena Zakona o športu³⁶, ki določa, da se postopek sofinanciranja izvajanja letnega programa športa iz javnih sredstev izvede kot javni razpis.

2.4.2 Tekoči transferi na področju kulture

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju kulture so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 37.932 EUR.

Tabela 9 prikazuje podatke o izplačanih tekočih transferih v letu 2023 na področju kulture in načinu njihove dodelitve.

³⁶ Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20 in 3/22 – ZDeb.

Tabela 9 Izplačani tekoči transferi na področju kulture v letu 2023 in način njihove dodelitve

Način dodelitve sredstev	Število prejemnikov sredstev	Izplačana sredstva	
		znesek v EUR	delež v %
Javni razpis	33	27.299	72,0
Brez javnega razpisa (dopustne izjeme) ¹⁾	3	9.483	25,0
Druge podlage ²⁾	3	1.150	3,0
Skupaj	37³⁾	37.932	100,0

Opomba: ¹⁾ 2 prejemnikoma na podlagi neposredne pogodbe, 1 prejemniku pa na podlagi odredbe župana.

²⁾ Na podlagi odredb župana.

³⁾ 2 prejemnikoma je občina dodelila sredstva z javnim razpisom in na podlagi odredbe župana.

Vir: podatki občine.

Občina je 7. 4. 2023 v Uradnem listu Republike Slovenije³⁷ in 11. 4. 2023 na svoji spletni strani³⁸ objavila 2 javna razpisa, in sicer Javni razpis za izbiro kulturnih programov, ki jih bo v letu 2023 sofinancirala Mestna občina Murska Sobota in Javni razpis za izbiro kulturnih projektov, ki jih bo v letu 2023 sofinancirala Mestna občina Murska Sobota. Na podlagi teh javnih razpisov je občina s 33 prejemniki sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2023 dodelila 27.631 EUR in izplačala 27.299 EUR³⁹.

2.4.2.a Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo⁴⁰ (v nadaljevanju: ZUJIK) v prvem odstavku 14. člena med drugim določa, da lokalna skupnost sprejme svoj lokalni program za kulturo za obdobje 4 let, pri čemer lahko program vsebuje tudi dolgoročne usmeritve, ki presegajo to obdobje. Lokalne skupnosti, v katerih živijo avtohtona italijanska ali madžarska narodna skupnost ali romska skupnost, v pripravo lokalnega programa za kulturo vključijo navedene skupnosti. V drugem odstavku 14. člena ZUJIK pa je določeno, da lokalnim skupnostim, razen mestnim občinam, ni treba sprejeti lokalnega programa za kulturo, če opredelijo javni interes na področju kulture, prioritete, ukrepe ter cilje in kazalce za njihovo doseganje v drugem dokumentu razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti.

Občina ni pripravila in sprejela lokalnega programa za kulturo, ki bi veljal v letu 2023, kar je v neskladju s 14. členom ZUJIK.

³⁷ Uradni list RS, št. 42/23.

³⁸ [URL: <https://www.murska-sobota.si/razpisi/javni-razpis-za-izbiro-kulturnih-programov-ki-jih-bo-v-letu-2023-sofinancirala-mestna> in <https://www.murska-sobota.si/razpisi/javni-razpis-za-izbiro-kulturnih-projektov-ki-jih-bo-v-letu-2023-sofinancirala-mestna>], 26. 2. 2025.

³⁹ Razlika 332 EUR med dodeljenimi in izplačanimi sredstvi se nanaša na projekte, ki niso bili realizirani.

⁴⁰ Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18 – ZN Org, 3/22 – ZDeb in 105/22 – ZZNŠPP.

Ukrep občine

Župan je 3. 2. 2025 izdal Sklep o dopolnitvi sklepa, s katerim je pristojnost Komisije za kulturo razširil tudi na sodelovanje pri pripravi, obravnavi in izvedbi strateških razvojnih dokumentov na področju kulture v občini, kot je lokalni program za kulturo in podobni strateški dokumenti. 13. 5. 2025 pa je župan izdal Terminski načrt za izdelavo Lokalnega programa za kulturo v Mestni občini Murska Sobota z navedbo posameznih aktivnosti, ki jih bo občina izvedla, in rokov za izvedbo.

2.4.2.b Občina je v letu 2023 poleg sredstev, dodeljenih na podlagi javnih razpisov na področju kulture, 3 izvajalcem kulturnih projektov na podlagi odredb župana dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 1.150 EUR, in sicer:

- Kulturno umetniškemu društvu Štefan Kovač Murska Sobota v znesku 500 EUR za pomoč pri izdaji kataloga ob 60. obletnici delovanja likovne skupine Likos,
- Klubu Prekmurcev v Ljubljani v znesku 400 EUR za pomoč pri izvedbi kulturno-umetniškega programa ob dnevu združitve Prekmurskih Slovencev z matičnim narodom in
- Kulturno-turističnemu društvu Černelavci v znesku 250 EUR za pomoč pri organizaciji koncerta ob materinskem dnevu,

kar je v neskladju z 61. členom ZUJIK, ki določa, da lokalna skupnost z izvajalcem javnega kulturnega projekta sklene pogodbo iz 93. člena ZUJIK na podlagi javnega razpisa oziroma javnega poziva po postopku, določenem v ZUJIK.

2.4.2.c Občina v letu 2023 s 4 izvajalci kulturnih projektov ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev, dodelila in izplačala pa jim je sredstva v skupnem znesku 1.400 EUR, in sicer:

- Kulturno umetniškemu društvu Štefan Kovač Murska Sobota, Klubu Prekmurcev v Ljubljani in Kulturno-turističnemu društvu Černelavci v skupnem znesku 1.150 EUR (povezava s točko 2.4.2.b) in
- Kulturno umetniškemu društvu Beltinci v znesku 250 EUR za pomoč pri udeležbi na mednarodnem zborovskemu tekmovanju,

kar je v neskladju s 93. členom ZUJIK, ki določa, da občina s prejemnikom sredstev, ki je izvajalec javnega kulturnega programa oziroma kulturnega projekta, sklene pogodbo o financiranju v javnem interesu za kulturo.

2.4.3 Tekoči transferi na področju socialnega in zdravstvenega varstva

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju socialnega in zdravstvenega varstva so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 izkazani v znesku 187.447 EUR.

Tabela 10 prikazuje podatke o izplačanih tekočih transferih v letu 2023 na področju socialnega in zdravstvenega varstva ter načinu njihove dodelitve.

Tabela 10 Izplačani tekoči transferi na področju socialnega in zdravstvenega varstva v letu 2023 in način njihove dodelitve

Način dodelitve sredstev	Število prejemnikov sredstev	Izplačana sredstva	
		znesek v EUR	delež v %
Javni razpis	47	125.147	66,8
Brez javnega razpisa (dopustne izjeme) ¹⁾	7	62.150	33,1
Druge podlage ²⁾	1	150	0,1
Skupaj	51³⁾	187.447	100,0

Opomba: ¹⁾ 4 prejemnikom na podlagi neposredne pogodbe, 3 prejemnikom pa na podlagi odredbe župana.

²⁾ Na podlagi odredbe župana.

³⁾ Občina je 1 prejemniku dodelila sredstva z javnim razpisom in na podlagi neposredne pogodbe, 3 prejemnikom pa z javnim razpisom in na podlagi odredbe župana.

Vir: podatki občine.

Občina je 14. 4. 2023 v Uradnem listu Republike Slovenije⁴¹ in 17. 4. 2023 na svoji spletni strani⁴² objavila Javni razpis za sofinanciranje programov v letu 2023. Na podlagi tega javnega razpisa je občina s 47 prejemniki sklenila pogodbe o sofinanciranju in jim v letu 2023 dodelila 126.000 EUR in izplačala 125.147 EUR⁴³.

2.4.3.a Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije⁴⁴ (v nadaljevanju: pravilnik o postopkih) v tretjem odstavku 220. člena določa obvezne sestavine razpisne dokumentacije, med drugim tudi navedbo vrste meril, s pomočjo katerih se med tistimi, ki izpolnjujejo pogoje, izberejo prejemniki sredstev, način njihove uporabe in pomen posameznih meril (6. točka tretjega odstavka 220. člena pravilnika o postopkih).

Občina je v razpisni dokumentaciji navedla merila za izbor programov ter najvišje možno število točk, ki jih vlagatelji lahko dosežejo pri posameznem merilu⁴⁵, ni pa navedla načina uporabe teh meril (v letu 2023 je izplačala 125.147 EUR), kar je v neskladju s 6. točko tretjega odstavka 220. člena pravilnika o postopkih. Posledično iz dokumentacije ni razvidno, kako je komisija dodeljevala sredstva na podlagi meril, za katera ni bila določena njihova uporaba.

2.4.3.b Občina je v letu 2023 poleg sredstev, dodeljenih na podlagi javnega razpisa na področju socialnega in zdravstvenega varstva, Prekmursko osteološkemu društvu Murska Sobota (društvo, ki

⁴¹ Uradni list RS, št. 44/23.

⁴² [URL: <https://www.murska-sobota.si/razpisi/javni-razpis-za-sofinanciranje-programov-na-podrocju-socialnega-varstva-zdravstvenega-1>], 20. 12. 2024.

⁴³ Razlika 853 EUR med dodeljenimi in izplačanimi sredstvi se nanaša na programe, ki niso bili realizirani.

⁴⁴ Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22 in 106/23.

⁴⁵ Na primer: pri merilu reference ponudnika za izvajanje programa je najvišje možno število doseženih točk 10, ni pa določeno, v katerem primeru se vloga ovrednoti na primer z 1 točko in v katerem primeru z 10 točkami, pri merilu program temelji na principu samopomoči in samoorganizacije uporabnikov je najvišje možno število doseženih točk 10, ni pa določeno, v katerem primeru se vloga ovrednoti na primer z 1 točko in v katerem primeru z 10 točkami, pri merilu ustreznost finančne konstrukcije programa je določeno najvišje možno število doseženih točk 10, ni pa določeno, v katerem primeru se vloga ovrednoti na primer z 1 točko in v katerem primeru z 10 točkami.

deluje na področju zdravstvenega varstva) na podlagi odredbe župana dodelila in izplačala 150 EUR ob 20-letnici delovanja društva, ne da bi izvedla javni razpis po postopku, ki ga v 12. poglavju določa pravilnik o postopkih.

2.4.3.c Občina v letu 2023 s 4 izvajalci programov na področju socialnega in zdravstvenega varstva ni sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev, na podlagi odredb župana pa jim je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 1.300 EUR, in sicer:

- Prekmursko osteološkemu društvu Murska Sobota v znesku 150 EUR (povezava s točko 2.4.3.b),
- Zvezi društev gluhih in naglušnih Slovenije v znesku 850 EUR za pomoč pri organizaciji turnirja,
- Slovenskemu društvu Hospic, območnemu odboru Murska Sobota v znesku 200 EUR za sofinanciranje programa socialno ranljivejših oseb,
- Lions klubu Murska Sobota v znesku 100 EUR za pomoč pri dobrodelni akciji,

kar je v neskladju s 50. členom ZJF.

2.4.4 Tekoči transferi na drugih področjih

2.4.4.a Občina je 20 prejemnikom na različnih področjih delovanja v letu 2023 na podlagi odredb župana dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 5.800 EUR, in sicer:

- Društvu upokojencev Murska Sobota v znesku 500 EUR za obdaritev prostovoljcev,
- Čebelarski zvezi društev Pomurja v znesku 450 EUR za humanitarno akcijo,
- Jeep klubu – Veteran v znesku 450 EUR za delovanje društva,
- Društvu zvezdni otroci Slovenije v znesku 300 EUR za izvedbo dobrodelne prireditve,
- Moto klubu "Veterani" Murska Sobota v znesku 250 EUR za organizacijo prireditve,
- Aeronavtičnemu društvu Univerze v Mariboru v znesku 200 EUR za udeležbo na mednarodnem študentskem tekmovanju,
- Društvu oračev Pomurja v znesku 200 EUR za izvedbo tekmovanja oračev,
- Društvu vstani, Romski otrok v znesku 200 EUR za pomoč pri izvedbi tabora in delavnic,
- Klubu Maksa Perca, Upokojenih delavcev organov za notranje zadeve Murska Sobota v znesku 200 EUR za organizacijo praznovanja ob 50. obletnici delovanja društva,
- Škofiji Murska Sobota v znesku 200 EUR za sofinanciranje projekta "Mladinski festival 2023",
- Društvu vinogradnikov Goričko Murska Sobota v znesku 150 EUR za delovanje društva in
- Pomurskemu društvu za kakovost v znesku 150 EUR za organizacijo letne konference,
- Centru za socialno delo Pomurje, Enota Murska Sobota v znesku 480 EUR za pomoč pri obdarovanju občanov in v znesku 200 EUR za otroke iz rejniških družin,
- Gimnaziji Ljutomer v znesku 350 EUR za sofinanciranje udeležbe na svetovnem debaterskem tekmovanju in v znesku 220 EUR za sofinanciranje udeležbe dijakinje na intenzivni šoli forenzične fizike,
- družbi Prak d.o.o. v znesku 500 EUR za sofinanciranje produkcije filma "Bratje v vojni – 30 let osamosvojitve Slovenije",

- Gimnaziji Murska Sobota v znesku 200 EUR za organizacijo dobrodelnega koncerta,
- OOO Murska Sobota v znesku 200 EUR za sofinanciranje izdaje novega kataloga obrti in podjetništva,
- Ekonomski šoli Murska Sobota v znesku 150 EUR za sofinanciranje organizacije tekmovanja iz znanja računovodstva,
- KGZS – Zavodu MS v znesku 150 EUR za sofinanciranje organizacije simpozija in
- OŠ IV Murska Sobota v znesku 100 EUR za pomoč pri izvedbi dobrodelne prireditve,

ne da bi prej izvedla javni razpis po postopku, ki ga v 12. poglavju določa pravilnik o postopkih.

2.4.4.b Občina je 33 prejemnikom na različnih področjih delovanja v letu 2023 na podlagi odredb župana dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 11.250 EUR, in sicer:

- Društvu upokojencev Murska Sobota, Čebelarski zvezi društev Pomurja, Jeep klubu – Veteran, Društvu zvezdni otroci Slovenije, Moto klubu "Veterani" Murska Sobota, Aeronavtičnemu društvu Univerze v Mariboru, Društvu oračev Pomurja, Društvu vstani, Romski otrok, Klubu Maksa Perca, Upokojenih delavcev organov za notranje zadeve Murska Sobota, Škofiji Murska Sobota, Društvu vinogradnikov Goričko Murska Sobota, Pomurskemu društvu za kakovost, Centru za socialno delo Pomurje, Enota Murska Sobota, Gimnaziji Ljutomer, družbi Prak d.o.o, Gimnaziji Murska Sobota, OOO Murska Sobota, Ekonomski šoli Murska Sobota, KGZS – Zavodu MS in OŠ IV Murska Sobota v skupnem znesku 5.800 EUR (povezava s točko 2.4.4.a),
- Pomurski akademski znanstveni uniji (PAZU) v znesku 1.500 EUR za izvedbo letne konference,
- Prostovoljnemu gasilskemu društvu Pušča v znesku 750 EUR za sofinanciranje nakupa gasilske opreme,
- Planinskemu društvu Matica Murska Sobota v znesku 500 EUR za sofinanciranje tiskanja Vodnika in Dnevnika Pomurske planinske poti,
- Policijskemu veteranskemu društvu "Sever" za Pomurje v znesku 450 EUR za delovanje društva in izvedbo prireditve,
- Lovski družini Bakovci - Lipovci v znesku 450 EUR za sofinanciranje sanacije dela poljske ceste,
- Društvu modelarjev Pomurja v znesku 350 EUR za delovanje društva in izvedbo tekmovanj,
- Klubu prekmurskih študentov v znesku 350 EUR za organizacijo tradicionalne prireditve "Bujta repa",
- Župnijski Karitas Dobrovnik v znesku 250 EUR za izvedbo prireditve "Klic dobrote",
- Lovski družini Murska Sobota v znesku 250 EUR za sofinanciranje nakupa stroja za metanje glinastih golobov,
- Združenju borcev za vrednote narodnoosvobodilnega boja Murska Sobota v znesku 200 EUR za sofinanciranje prevoza pri udeležbi na proslavi ob 82-letnici Dražgoške bitke,
- Zvezi Romov Slovenije v znesku 200 EUR za izvedbo prireditve ob mednarodnem dnevu Romov,
- Domoljubnemu krajevemu združenju Puconci v znesku 100 EUR za delovanje društva in
- Občinski strelski zvezi Murska Sobota v znesku 100 EUR za izvedbo prireditve,

ni da bi z njimi sklenila pogodbe o dodelitvi sredstev, kar je v neskladju s 50. členom ZJF.

2.4.5 Financiranje sindikata

Občina je v letu 2023 na podlagi prošnje za finančno pomoč za delovanje in uresničevanje različnih aktivnosti Sindikatu Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota (v nadaljevanju: sindikat mestne uprave) dodelila in izplačala sredstva v znesku 1.200 EUR.

2.4.5.a ZDR-1 v 203. členu določa, da mora delodajalec sindikatu zagotoviti pogoje za hitro in učinkovito opravljanje sindikalnih dejavnosti v skladu s predpisi, s katerimi se varujejo pravice in interesi delavcev. Delodajalec je dolžan sindikatu omogočiti dostop do podatkov, ki so potrebni pri opravljanju sindikalne dejavnosti. ZDR-1 v 203. členu opredeljuje obveznosti delodajalca do sindikata, med katere pa ne sodi financiranje sindikata oziroma njegove dejavnosti, prav tako tega ne opredeljuje tudi noben drug javnofinančni predpis. Občina je s tem, ko je v letu 2023 sindikatu mestne uprave dodelila in izplačala 1.200 EUR, ravnala v neskladju s 7. členom ZJF, ki določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za namene, ki so določeni z zakoni oziroma občinskimi odloki ter drugimi predpisi.

2.4.6 Sofinanciranje prireditve

ZJF v enajstem odstavku 2. člena določa, da lahko neposredni uporabniki prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen ter do višine, ki sta določena s proračunom, in če so za to izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji, če s tem zakonom ni drugače določeno.

Župan je v letu 2023 Medobčinskemu društvu invalidov Murska Sobota na podlagi prošnje odobril sofinanciranje organizacije 25. revije pevskih zborov Zveze delovnih invalidov Slovenije, in sicer na način, da občina prevzame obveznost plačila uporabnine za uporabo dvorane v OŠ III Murska Sobota, v kateri naj bi bila izvedena revija pevskih zborov. Občina je OŠ III Murska Sobota izdala naročilnico za uporabo dvorane za izvedbo revije pevskih zborov in ji plačala račun za uporabnino v znesku 1.749 EUR.

2.4.6.a Iz predložene dokumentacije izhaja, da gre v navedenem primeru, izhajajoč iz namena oziroma vsebine odhodkov, za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, vendar bi morala občina sredstva za sofinanciranje prireditve Medobčinskemu društvu invalidov Murska Sobota dodeliti in izplačati ob upoštevanju določb 12. poglavja pravilnika o postopkih, po katerih se sredstva praviloma dodeljujejo z javnim razpisom, razen če so izpolnjeni pogoji za sklenitev neposredne pogodbe. Obveznost za plačilo uporabnine bi morale prevzeti Medobčinsko društvo invalidov Murska Sobota ter na podlagi izdanega računa OŠ III Murska Sobota samo plačati uporabnino v znesku 1.749 EUR, ne pa da jo to namesto njega storila občina. Navedeno ravnanje je v neskladju z enajstim odstavkom 2. člena ZJF.

2.4.7 Izkazovanje tekočih transferov

2.4.7.a Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023, in sicer je občina izplačala sredstva:

- NLZOH v znesku 3.090 EUR za plačilo deratizacije v romskem naselju,

- Prostovoljnemu gasilskemu društvu Pušča v znesku 750 EUR za sofinanciranje nakupa gasilske opreme,
- Centru za socialno delo Pomurje, Enoti Murska Sobota v znesku 480 EUR za pomoč pri obdarovanju občanov in v znesku 200 EUR za otroke iz rejniških družin,
- Gimnaziji Ljutomer v znesku 350 EUR za sofinanciranje udeležbe na svetovnem debaterskem tekmovanju in v znesku 220 EUR za sofinanciranje udeležbe dijakinje na intenzivni šoli forenzične fizike,
- družbi Prak d.o.o. v znesku 500 EUR za sofinanciranje produkcije filma "Bratje v vojni – 30 let osamosvojitvene Slovenije",
- Lovski družini Bakovci - Lipovci v znesku 450 EUR za sofinanciranje sanacije dela poljske ceste,
- Lovski družini Murska Sobota v znesku 250 EUR za sofinanciranje nakupa stroja za metanje glinastih golobov,
- Gimnaziji Murska Sobota v znesku 200 EUR za organizacijo dobrodelnega koncerta,
- OOO Murska Sobota v znesku 200 EUR za sofinanciranje izdaje novega kataloga obrti in podjetništva,
- Ekonomski šoli Murska Sobota v znesku 150 EUR za sofinanciranje organizacije tekmovanja iz znanja računovodstva,
- KGZS – Zavodu MS v znesku 150 EUR za sofinanciranje organizacije simpozija,
- OŠ IV Murska Sobota v znesku 100 EUR za pomoč pri izvedbi dobrodelne prireditve

napačno izkazala na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam. Iz predložene dokumentacije izhaja, da v navedenih primerih, izhajajoč iz namena oziroma vsebine odhodkov, ne gre za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, zato jih občina ne bi smela izkazati med tekočimi transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ampak bi jih morala, upoštevajoč namen oziroma vsebino posameznega odhodka, izkazati na drugih vsebinsko ustreznih kontih, saj sicer sporočilna vrednost o obsegu sredstev, ki jih občina porabi za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ni ustrezna. Zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2023 tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam precenjeni za 7.090 EUR. Napačno izkazovanje tekočih transferov ne vpliva na skupni obseg izkazanih odhodkov občine, vpliva pa na napačno izkazovanje ekonomskega namena porabe sredstev. Navedeno ravnanje je bilo v neskladju s 1. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava⁴⁶ (v nadaljevanju: PEKN) v povezavi z določili 42. člena PEKN, ki je določal izkazovanje tekočih transferov⁴⁷.

⁴⁶ Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23.

⁴⁷ Po določilih 42. člena PEKN pa se na kontih skupine 41 izkazujejo vsa nepovratna plačila, za katera plačnik od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi nikakršnega materiala ali drugega blaga oziroma prejemnik teh sredstev za plačnika ne opravi nikakršne storitve, uporaba sredstev pa mora biti prejemniku tekoče ali splošne narave in ne investicijskega značaja.

2.5 Druga področja poslovanja

2.5.1 Uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti

Zakon o romski skupnosti v Republiki Sloveniji⁴⁸ (v nadaljevanju: ZRomS-1) v prvem odstavku 6. člena določa, da za usklajeno uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti vlada v sodelovanju s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi in Svetom romske skupnosti Republike Slovenije sprejme program ukrepov, s katerim se skladno s tem zakonom in področno zakonodajo določijo obveznosti in naloge iz 4. in 5. člena tega zakona, ki jih izvajajo pristojna ministrstva, drugi državni organi in organi samoupravnih lokalnih skupnosti⁴⁹, v drugem odstavku tega člena pa določa, da organi iz prvega odstavka 6. člena tega zakona sprejmejo podrobne področne programe in ukrepe ter v svojih finančnih načrtih predvidijo za to potrebna sredstva. ZRomS-1 v tretjem odstavku 6. člena določa, da vlada imenuje posebno delovno telo, ki spremlja uresničevanje programa iz prvega odstavka tega člena, ter da pristojni državni organi in organi samoupravnih lokalnih skupnosti najmanj enkrat letno poročajo delovnemu telesu o uresničevanju programa iz tega člena. ZRomS-1 v prvem odstavku 7. člena določa, da se v občinah, v katerih se v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, voli predstavnik romske skupnosti v mestni oziroma občinski svet, v občinskem svetu ustanovi posebno delovno telo za spremljanje položaja romske skupnosti.

Mestni svet ima ustanovljeno Komisijo za romska vprašanja, katere pristojnosti so, da:

- spremlja in obravnava položaj pripadnikov romske skupnosti v občini;
- obravnava in daje predloge ter pobude o vprašanjih, ki se nanašajo na položaj pripadnikov romske skupnosti in njihove pravice;
- dejavno sodeluje pri uresničevanju razvojnega programa občine, zlasti pa pri programih in razreševanju vprašanj, ki se nanašajo na položaj in razvoj romske skupnosti v občini;
- obravnava vprašanja, povezana z ohranjanjem romskega jezika in kulture;
- sodeluje z romskimi društvi in drugimi njihovimi organizacijami v občini.

Komisija obravnava akte in problematiko iz pristojnosti mestne občine, ki se nanaša na:

- položaj, pravice in razvojne možnosti pripadnikov romske skupnosti,
- vprašanja varstva, vzgoje in izobraževanja pripadnikov romske skupnosti,
- razvoj kulturne dejavnosti in drugih oblik dejavnosti pripadnikov romske skupnosti in
- ostalo problematiko, ki ji jo dodeli mestni svet.

Župan je 25. 5. 2023 sprejel Akcijski načrt za razvoj romske skupnosti v Mestni občini Murska Sobota za obdobje 2023–2030. Občina je Uradu Vlade Republike Slovenije za narodnosti, ki je posebno

⁴⁸ Uradni list RS, št. 33/07.

⁴⁹ Trenutno veljavni Nacionalni program ukrepov Vlade Republike Slovenije za Rome za obdobje 2021–2030 je vlada sprejela 23. 12. 2021.

delovno telo iz tretjega odstavka 6. člena ZRomS-1, 31. 1. 2024 poročala o uresničevanju 6. člena ZRomS-1 in izvedenih ukrepih v letu 2023.

2.5.2 Splošna proračunska rezervacija

Po določilih 42. člena ZJF se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov ne razporedi vnaprej, ampak se zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da sredstva niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. O uporabi sredstev odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika.

2.5.2.a Občina porabljenih sredstev splošne proračunske rezervacije v skupnem znesku 73.410 EUR ni razporedila v proračun občine za leto 2023, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 42. člena ZJF. Ker občina ni prerazporejala pravic porabe iz splošne proračunske rezervacije na ustrezne proračunske postavke v proračunu občine za leto 2023, je bil namen porabe napačno prikazan oziroma so bili odhodki napačno razvrščeni.

Ukrep občine

Občina je v letu 2024 sredstva splošne proračunske rezervacije prerazporedila na ustrezne proračunske postavke v proračunu občine za leto 2024.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost dela poslovanja **Mestne občine Murska Sobota** v letu 2023.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Mestna občina Murska Sobota v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (uresničevanje posebnih pravic pripadnikov romske skupnosti in splošna proračunska rezervacija), ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

plače in drugi izdatki zaposlenim:

- 2 javnima uslužbencema ni obračunala in izplačala dodatka za magisterij v skupnem znesku 711 EUR; 4 javnim uslužbencem je za sobotno delo obračunala in izplačala dodatek za delo na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan, v skupnem znesku 1.436 EUR, čeprav sobota zakonsko ni določena kot dela prost dan; navedeni ravnanji sta bili v neskladju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju v povezavi s Kolektivno pogodbo za javni sektor – točki 2.1.1.a in 2.1.2.a;
- javnemu uslužbencu, ki je v letu 2023 prejel delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, je bilo hkrati za iste naloge v istem mesecu odrejeno tudi delo preko polnega delovnega časa (v letu 2023 je bilo izplačano 265 EUR delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela), kar je v neskladju z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke – točka 2.1.3.a;
- skupnega obsega sredstev za redno delovno uspešnost za plačilo direktorice mestne uprave ni izkazala ločeno, kar je bilo v neskladju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju – točka 2.1.4.a;
- 3 javnim uslužbencem je izplačala za 2.248 EUR preveč, 1 javni uslužbenki pa za 1.248 EUR premalo odpravnine ob upokojitvi, kar je v neskladju z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji – točka 2.1.5.1.a;
- javni uslužbenki je izplačala za 2.711 EUR premalo odpravnine ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi, kar je v neskladju z Zakonom o delovnih razmerjih – točka 2.1.5.2.a;

vzdrževanje občinskih cest:

- pred sklenitvijo "in-house" pogodbe ni izkazala, da je izpolnila vse pogoje za sklenitev "in-house" pogodbe (za izvršena dela je v letu 2023 plačala skupaj 721.403 EUR), kar je v neskladju z Odlokom o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota v povezavi z Zakonom o javnem naročanju – točka 2.2.2.a;
- ni izdelala letnega plana razvoja in vzdrževanja občinskih cest za leto 2023, posledično pa tudi proračun za leto 2023 ni popoln, kar je v neskladju s Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest in Odlokom o občinskih cestah v Mestni občini Murska Sobota – točka 2.2.3.a;
- izvedbeni program rednega vzdrževanja cest za leto 2023 je pridobila prepozno, kar je v neskladju z Odlokom o načinu opravljanja rednega vzdrževanja občinskih javnih cest in drugih prometnih površin v Mestni občini Murska Sobota – točka 2.2.3.b;

- izvedbena programa zimske službe za sezono 2022/2023 in sezono 2023/2024 je pridobila prepozno, kar je v neskladju s Pravilnikom o rednem vzdrževanju javnih cest – točka 2.2.3.c;
- poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2023 v delu, ki se nanaša na vzdrževanje občinskih cest, ni popolno, kar je v neskladju z Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna – točka 2.2.4.a;

javna naročila pri investicijskih odhodkih:

- v 3 primerih je na portalu javnih naročil elektronsko kopijo pogodbe in aneksov k pogodbi objavila prepozno, kar je v neskladju s Pravilnikom o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev – točki 2.3.1.a in 2.3.5.b;
- prevzela in plačala je obveznosti v skupnem znesku 3.122 EUR, ki niso bile dogovorjene s pogodbo; končno situacijo je plačala pred prejemom bančne garancije za odpravo napak v garancijskem roku (v letu 2023 je izplačala 40.894 EUR); navedeni ravnanji sta v neskladju z Zakonom o javnih financah – točki 2.3.2.a in 2.3.4.b;
- bianco menico z menično izjavo je pridobila prepozno in s prekratnim rokom veljavnosti; ni pridobila bančne garancije ali kavcijskega zavarovanja za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti; bančno garancijo za odpravo napak v garancijskem roku je prejela prepozno; po sklenitvi aneksa št. 1 zaradi izvedbe dodatnih del in aneksa št. 2 zaradi podaljšanja roka dokončanja del od izvajalca ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti s podaljšano veljavnostjo in višjo vrednostjo; navedena ravnanja so v neskladju s pogodbenimi določili – točke 2.3.3.a, 2.3.4.a, 2.3.4.b in 2.3.5.a;
- v 7 primerih javnega naročanja pred uvrstitvijo projektov v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2023 je izvajalcem plačala skupaj 508.806 EUR), kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah v povezavi z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ – točka 2.3.6.a;

tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam:

- 11 izvajalcem športnih programov je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 6.487 EUR, ne da bi izvedla javni razpis, kar je v neskladju z Zakonom o športu – točka 2.4.1.a;
- za leto 2023 ni pripravila in sprejela lokalnega programa za kulturo; 3 izvajalcem kulturnih projektov je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 1.150 EUR, ne da bi prej izvedla javni razpis oziroma javni poziv; s 4 izvajalci kulturnih projektov, ki jim je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 1.400 EUR, ni sklenila pogodb o dodelitvi sredstev; navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o uresničevanju javnega interesa za kulturo – točke 2.4.2.a, 2.4.2.b in 2.4.2.c;
- v razpisni dokumentaciji na področju socialnega in zdravstvenega varstva ni navedla načina uporabe meril (v letu 2023 je izplačala 125.147 EUR); 1 prejemniku na področju socialnega in zdravstvenega varstva je dodelila in izplačala sredstva v znesku 150 EUR, 20 prejemnikom na različnih področjih delovanja pa sredstva v skupnem znesku 5.800 EUR, ne da bi izvedla javni razpis; navedena ravnanja so v neskladju s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije – točke 2.4.3.a, 2.4.3.b in 2.4.4.a;

- s 4 izvajalci programov na področju socialnega in zdravstvenega varstva, ki jim je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 1.300 EUR, in s 33 prejemniki na različnih področjih delovanja, ki jim je dodelila in izplačala sredstva v skupnem znesku 11.250 EUR, ni sklenila pogodb o dodelitvi sredstev; Sindikatu Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota je dodelila in izplačala 1.200 EUR, čeprav ji javnofinančni predpisi tega ne dovoljujejo; društvu je plačala uporabnino v znesku 1.749 EUR, namesto da bi mu sredstva dodelila in izplačala na podlagi javnega razpisa; navedena ravnanja so v neskladju z Zakonom o javnih financah – točke 2.4.3.c, 2.4.4.b, 2.4.5.a in 2.4.6.a;

druga področja poslovanja:

- porabljenih sredstev splošne proračunske rezervacije v skupnem znesku 73.410 EUR ni razporedila v proračun občine za leto 2023, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah – točka 2.5.2.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2023 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, vzdrževanje občinskih cest, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter druga področja poslovanja (splošna proračunska rezervacija), ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Mestna občina Murska Sobota v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili.

4. Priporočila

Mestni občini Murska Sobota priporočamo, naj:

- pripravi opise poslovnih procesov, v katerih se opredelijo osnovne aktivnosti procesov in odgovornost za njihovo izvedbo, in sicer za poslovne procese:
 - plač in drugih izdatkov zaposlenim,
 - vzdrževanja občinskih cest,
 - javnega naročanja,
 - dodeljevanja tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam;
- zagotovi:
 - pravočasno pridobivanje izvedbenih programov na področju vzdrževanja občinskih cest,
 - pravočasno pripravo predpisane in ustrezne investicijske dokumentacije,
 - pravilno izkazovanje odhodkov za plače in druge izdatke zaposlenim ter tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam;
- okrepi delovanje notranjih kontrol pri pridobivanju finančnih zavarovanj za dobro in pravočasno izvedbo pogodbenih obveznosti ter finančnih zavarovanj za odpravo napak v garancijski dobi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Mestni občini Murska Sobota,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si