



POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Prodnik d.o.o.



PRODNIK
Javno komunalno podjetje

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Prodnik d.o.o.

Številka: 321-1/2023-34

Ljubljana, 29. januarja 2025

1. Uvod

V revizijskem poročilu o pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Prodnik d.o.o.¹ v letu 2022, št. 321-1/2023-26 z dne 14. 11. 2024 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Javnemu komunalnemu podjetju Prodnik d.o.o. (v nadaljevanju: javno podjetje) izreklo mnenje s pridržkom.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu od javnega podjetja zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Javno podjetje je v predpisanem roku 60 dni računskemu sodišču predložilo odzivno poročilo². V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Marko Fatur, direktor javnega podjetja, je predstavljen popravljalni ukrep.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnost, ki je bila razkrita v revizijskem poročilu in je zahtevala ukrepanje,
- povzemamo popravljalni ukrep in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnega ukrepa.

¹ [URL: <https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/pravilnost-dela-poslovanja-jkp-prodnik-doo/>], 16. 1. 2025.

² Št. 384/25-SR z dne 10. 1. 2025.

2. Nepravilnosti in popravljalni ukrepi

2.1 Obseg storitev gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo

2.1.1 Opis nepravilnosti

V okviru gospodarske javne službe (v nadaljevanju: GJS) oskrbe s pitno vodo se izvaja oskrba stavb in gradbenih inženirskih objektov s pitno vodo iz javnega vodovoda, če se v njih zadržujejo ljudje ali se pitna voda uporablja za oskrbo živali. Izvajalec javne službe v okviru storitev GJS oskrbe s pitno vodo v skladu s prvim odstavkom 22. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo³ zagotavlja obvezne storitve javne službe, ki vključujejo oskrbo s pitno vodo, redno vzdrževanje javnega vodovoda, zunanjih hidrantnih omrežij in priključkov na javni vodovod, vodenje evidenc in poročanje, izdelavo programa oskrbe s pitno vodo in programa ukrepov v primeru izrednih dogodkov, monitoring stanja pitne vode, priključevanje novih uporabnikov javne službe in druge naloge.

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja⁴ v 16. členu določa, da se v vodarino, ki je tisti del cene GJS oskrbe s pitno vodo, ki krije stroške opravljanja javne službe, lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe.

V skladu s 35. členom Zakona o geodetski dejavnosti⁵ občine zagotavljajo lokalno geodetsko službo, ki obsega vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastrov gospodarske infrastrukture ter posredovanje podatkov o omrežjih in objektih gospodarske infrastrukture v zbirni kataster gospodarske infrastrukture, lahko pa tudi vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje podatkov v bazi topografskih podatkov ter druge naloge lokalnega pomena. Občina lahko brez javnega razpisa poveri vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje posameznega katastra gospodarske infrastrukture izvajalcu javne službe, ki upravlja z omrežji in objekti te gospodarske infrastrukture, in določi način financiranja vzpostavitve, vodenja in vzdrževanja tega katastra ter predpisanega posredovanja podatkov.

Pred uveljavitvijo Uredbe o oskrbi s pitno vodo v letu 2012 je veljal Pravilnik o oskrbi s pitno vodo⁶, ki je v 27. členu določal, da vodenje katastra javnega vodovoda zagotavlja občina, upravljavec javnega vodovoda pa je moral v okviru storitev javne službe med drugim zagotoviti tudi vodenje evidenc, razen vodenja katastra javnega vodovoda. Z uveljavitvijo Pravilnika o katastrih gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja⁷ (v nadaljevanju: pravilnik o katastrih), ki določa vsebino posameznih katastrov gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja, kamor sodi tudi

³ Uradni list RS, št. 88/12 in 44/22 – ZVO-2.

⁴ Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2.

⁵ Uradni list RS, št. 77/10 in 61/17 – ZAID.

⁶ Uradni list RS, št. 35/06, 41/08 in 28/11.

⁷ Uradni list RS, št. 28/11, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3.

kataster javnega vodovoda in za kar mora lastnik javne infrastrukture državnega in lokalnega pomena posredovati podatke Geodetski upravi Republike Slovenije za vpis v zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture, je prenehal veljati 27. člen Pravilnika o oskrbi s pitno vodo, ki je določal vsebino katastra javnega vodovoda.

Uredba o oskrbi s pitno vodo, ki je v letu 2012 nadomestila Pravilnik o oskrbi s pitno vodo, ne obravnava vsebine katastra javnega vodovoda, saj je bila s sprejetjem pravilnika o katastrih določena vsebina posameznih katastrov gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja. Določba 24. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo, ki ureja vodenje evidenc opravljanja storitev javne službe, se torej ne nanaša na vodenje katastra, saj je vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture GJS oskrbe s pitno vodo od leta 2011 urejeno v posebnem predpisu (pravilniku o katastrih). Ker vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture GJS oskrbe s pitno vodo ni del evidence iz 24. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo, posledično tudi ni vključeno med obvezne storitve javne službe, ki so določene v 22. členu te uredbe⁸.

Občine ustanoviteljice so v odlokih o oskrbi s pitno vodo⁹, s katerimi so določile pogoje oskrbe s pitno vodo iz javnih vodovodov ter pravice, dolžnosti in odgovornosti lastnika, upravljavca in uporabnikov v zvezi z dobavo in odjemom pitne vode v posamezni občini, v kateri javno podjetje opravlja GJS oskrbe s pitno vodo, določile tudi, da izvajanje javne službe poleg storitev, ki so določene v Uredbi o oskrbi s pitno vodo, obsega tudi vodenje katastra objektov in naprav javnega vodovoda in vodovodnih priključkov in izdajanje projektnih pogojev in soglasij.

V točki 2.1.1.a revizijskega poročila je navedeno, da so v pogodbah o najemu javne infrastrukture ter izvajanju gospodarskih javnih služb GJS, ki jih je javno podjetje sklenilo z občinami ustanoviteljicami na podlagi odlokov o oskrbi s pitno vodo, med naloge, ki jih izvaja javno podjetje, vključene tudi naloge, ki niso obvezne storitve GJS, ki jih določa prvi odstavek 22. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo, in sicer:

- vodenje in vzdrževanje katastra javne infrastrukture,
- določanje tehničnih pogojev za izvedbo in uporabo objektov in naprav infrastrukture,
- določanje projektnih pogojev in soglasij za izvedbo priključkov na infrastrukturo.

V skladu s pogodbami o najemu javne infrastrukture ter izvajanju GJS stroški izvajanja teh storitev predstavljajo stroške izvajanja GJS, zato jih je javno podjetje vključilo med stroške GJS oskrbe s pitno vodo in jih upoštevalo pri izračunu vodarine oziroma cene GJS oskrbe s pitno vodo. Javno podjetje je v letu 2022 med stroške GJS oskrbe s pitno vodo vključilo 53.167 EUR stroškov, ki se nanašajo na vodenje in vzdrževanja katastra javne infrastrukture, in 17.009 EUR stroškov, ki se nanašajo na določanje projektnih pogojev in soglasij za izvedbo priključkov na infrastrukturo, čeprav ti stroški ne bi smeli biti vključeni v vodarino. Javno podjetje, ki oblikuje ceno storitve GJS oskrbe s pitno vodo, bi moralo občine, ki ceno storitve potrdijo, opozoriti, da stroškov vodenja katastra objektov in naprav

⁸ 6. točka prvega odstavka 22. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo: vodenje evidenc v skladu s 24. členom te uredbe.

⁹ Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Domžale (Uradni Vestnik Občine Domžale, št. 1/05), Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Lukovica (Uradni Vestnik Občine Lukovica, št. 13/06), Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Trzin (Uradni Vestnik Občine Trzin, št. 5/05, 6/06 in 3/09), Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Moravče (Uradni Vestnik Občine Moravče, št. 7/05), Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Mengeš (Uradni Vestnik Občine Mengeš, št. 6/05, 4/06 in 4/09).

javnega vodovoda in vodovodnih priključkov ter izdajanja projektnih pogojev in soglasij ni mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in zato ne bi smeli biti vključeni v vodarino.

V skladu s 24. členom Uredbe o oskrbi s pitno vodo spada med obvezne storitve GJS oskrbe s pitno vodo vodenje evidenc o javnih vodovodih, s katerimi upravlja javno podjetje, in območjih javnih vodovodov, uporabnikih javne službe, priključkih na javni vodovod in odjemnih mestih, zajetjih za pitno vodo, vodnih pravicah, vodni bilanci javnega vodovoda, vzdrževanju in čiščenju javne infrastrukture ter o stroških in cenah obveznih storitev javne službe, vsebino katastra javnega vodovoda pa določa 7. člen pravilnika o katastrih. Javno podjetje, ki oblikuje ceno storitve GJS oskrbe s pitno vodo, bi v vodarino lahko vključilo le stroške vodenja evidenc, ne pa tudi stroškov vodenja katastra.

Javno podjetje je moralo v odzivnem poročilu izkazati seznanitev občin ustanoviteljic z neskladnostjo določil odlokov o oskrbi s pitno vodo s predpisi glede vključitve stroškov nalog, ki jih izvaja javno podjetje in ki niso obvezne storitve GJS oskrbe s pitno vodo, v vodarino in poziv k odpravi navedenih neskladij.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Javno podjetje je v odzivnem poročilu izkazalo, da je seznanilo občine ustanoviteljice z revizijskim poročilom ter z neskladnostjo določil odlokov o oskrbi s pitno vodo s predpisi glede vključitve nalog, ki jih izvaja javno podjetje in ki niso obvezne storitve GJS oskrbe s pitno vodo, v vodarino in da jih je pozvalo k odpravi navedenih neskladij.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

3. Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti dela poslovanja Javnega komunalnega podjetja Prodnik d.o.o. v letu 2022 izdelalo Javno komunalno podjetje Prodnik d.o.o. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Marko Fatur, direktor javnega podjetja, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanega ukrepa.

Ocenjujemo, da je izkazani popravljalni ukrep, opisan v točki 2.1.2, ki ga je sprejelo Javno komunalno podjetje Prodnik d.o.o. za odpravo nepravilnosti, **zadovoljiv**.

Mag. Maja Bilbija,
prva namestnica predsednice

Vročiti:

1. Javnemu komunalnemu podjetju Prodnik d.o.o., elektronsko;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, elektronsko.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si