



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Uresničevanje javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo

Investicija Mestne občine Krško



2025

3 ZDRAVJE IN
DOBRO POČUTJE



9 INDUSTRIJA,
INOVACIJE IN
INFRASTRUKTURA



CILJI
TRAJNOSTNEGA
RAZVOJA

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Uresničevanje javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo

Investicija Mestne občine Krško

Številka: 320-3/2022-114

Ljubljana, 20. oktobra 2025

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo smotrnosti **Mestne občine Krško** (v nadaljevanju: občina) pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023. Pri tem je računsko sodišče preverilo, ali je občina določila in dosegla cilje, povezane z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, ter navedeno investicijo strateško in operativno načrtovala in jo izvedla skladno z načrtom.

Računsko sodišče je podalo mnenje, da je bila občina pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo **delno uspešna in delno učinkovita**.

Revizija občine je ena izmed prečnih revizij smotrnosti pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo izbranih občin, ki so bile opravljene vzporedno z revizijo učinkovitosti ministrstva, pristojnega za šport, in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji z namenom opozoriti na problematiko uresničevanja javnega interesa na področju investicij v športno infrastrukturo.

Občina ni razpolagala s strateškim dokumentom, ki bi ga sprejel občinski svet in v katerem bi imela občina zapisane jasne in merljive cilje na področju športne infrastrukture, cilji tudi niso bili zapisani na način, da bi bilo omogočeno spremljanje njihovega uresničevanja.

Konec leta 2022 je bil potrjen investicijski dokument, ki je predstavljal strokovno podlago za investicijsko odločitev o izgradnji bazena. Skupna načrtovana vrednost investicije je bila v letu 2023 ocenjena na dobrih 12 milijonov EUR, bazen pa naj bi bil predan v uporabo konec leta 2027. Investicija izgradnje bazena Krško je bila načrtovana v letnih programih športa in v proračunih občine, načrtovani roki izvedbe investicije pa so se prestavljali iz leta v leto, pri tem pa je občina brez ustrezne podlage spreminjala skupno vrednost investicije.

Izvajanje aktivnosti na področju izgradnje bazena Krško je bilo do zaključka obdobja, na katero se nanaša revizija, osredotočeno na izdelavo investicijske dokumentacije, čeprav bi moral biti bazen, glede na prvotne načrte občine iz leta 2007, takrat že zgrajen. Do zaključka obdobja, na katero se nanaša revizija, je občina za namen izgradnje bazena Krško porabila dobrega pol milijona EUR.

19 let po tem, ko je občina prepoznala potrebo po novi javni bazenski infrastrukturi v občini, se je pričela gradnja bazena Krško.

Glede na to, da cilji izgradnje bazena Krško niso bili ustrezno določeni in tudi niso vključevali kazalnikov za njihovo merjenje, je računsko sodišče ocenilo, da niso bili vzpostavljeni osnovni pogoji za spremljanje njihovega uresničevanja. Zaradi navedenih pomanjkljivosti občina ob zaključku investicije ne bo razpolagala s kakovostnimi podatki o tem, ali in kako je izvedba investicije prispevala k doseganju zastavljenih ciljev.

Računsko sodišče je občini podalo **priporočila**, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila.

Kazalo

1. Uvod	7
1.1 Opredelitev revizije	7
1.2 Predstavitev občine	8
1.3 Predstavitev področja revizije	9
2. Ugotovitve	11
2.1 Strateško načrtovanje investicije v javno bazensko infrastrukturo	11
2.1.1 Ugotavljanje potreb po javni bazenski infrastrukturi	11
2.1.2 Analiza stanja javne bazenske infrastrukture	12
2.1.3 Vključenost projektov javne bazenske infrastrukture v strateške dokumente in cilji na področju javne bazenske infrastrukture	14
2.2 Načrtovanje investicij v javno bazensko infrastrukturo	18
2.2.1 Investicijska dokumentacija	19
2.2.2 Zagotavljanje sredstev za investicijo	22
2.2.3 Vključenost investicij v letne programe športa	26
2.3 Izvajanje investicije v javno bazensko infrastrukturo	27
2.3.1 Izvajanje aktivnosti	27
2.3.2 Realizacija ciljev investicije	30
3. Mnenje	32
4. Priporočila	34

1. Uvod

Revizijo smotrnosti Mestne občine Krško¹ pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču² in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije³. Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 31. 3. 2022, sklep o spremembi navedenega sklepa⁵ pa 2. 11. 2023.

Naša pristojnost je na podlagi izvedene revizije podati mnenje o učinkovitosti in uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023.

Revizijo smo načrtovali in izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁶ tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije so bile aktivnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o uspešnosti in učinkovitosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju, na katero se nanaša revizija.

V reviziji smo zato preverili:

- ali je občina določila cilje, povezane z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, in te cilje tudi dosegla ter
- ali je občina strateško in operativno načrtovala investicijo v javno bazensko infrastrukturo in investicijo izvedla skladno z načrtom.

Mnenje o učinkovitosti in uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo smo izrekli na podlagi vnaprej določenih sodil. Ocenili smo, da je bila občina učinkovita, če je aktivnosti načrtovala in jih izvajala v predvidenih vsebinskih, finančnih in časovnih okvirih. Občina je bila uspešna, če je na podlagi ugotovljenih potreb in vnaprej izdelane analize stanja določila cilje na področju javne bazenske infrastrukture in če je te cilje dosegla.

Ravnanje občine smo ocenili kot učinkovito oziroma uspešno, če je bilo to v pretežnem delu skladno s sodili za presojo učinkovitosti oziroma uspešnosti. Nasprotno smo ravnanje občine ocenili kot

¹ Občina Krško je postala Mestna občina Krško 4. 12. 2021 (Povezava z Zakonom o spremembi in dopolnitvi Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (ZUODNO-I; Uradni list RS, št. 181/2021).

² Uradni list RS, št. 11/01, 109/12 in 57/25 – ZF.

³ Uradni list RS, št. 91/01.

⁴ Št. 320-3/2022/17.

⁵ Št. 320-3/2022/29.

⁶ Uradni list RS, št. 122/22.

neučinkovito oziroma neuspešno, če v pretežnem delu ni bilo skladno s sodili za presojo učinkovitosti oziroma uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo. V ostalih primerih smo ravnanje občine ocenili kot delno učinkovito oziroma delno uspešno.

Revizija občine je ena izmed prečnih revizij smotrnosti pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo izbranih občin, ki so bile opravljene vzporedno z revizijo učinkovitosti Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: ministrstvo, pristojno za šport) ter Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: fundacija) pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023. Namen revizij je bil opozoriti na problematiko uresničevanja javnega interesa na področju investicij v športno infrastrukturo, in sicer na primeru investicij v gradnjo bazenov na ravni države in lokalnih skupnosti.

Zaradi boljšega razumevanja področja so v poročilu prikazani tudi podatki in aktivnosti iz obdobja po 31. 12. 2023, o katerih nismo izrekli mnenja, so pa vplivali na oblikovanje priporočil.

1.2 Predstavitev občine

Podatke o velikosti in organih občine prikazuje Tabela 1.

Tabela 1 Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev ¹⁾	25.992
Ustanovitev občine	1994
Organi občine na dan 31. 12. 2023:	
župan	poklicno opravljanje funkcije
podžupan ²⁾	2 (nepoklicno opravljanje funkcije)
mestni svet	30 članov
nadzorni odbor	7 članov

Opomba: ¹⁾ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: <https://www.stat.si/obcine/si/Municip/Index/75>], stanje na dan 18. 7. 2025.

²⁾ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: ZLS; Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

Na dan 31. 12. 2023 je imela občina 14 krajevnih skupnosti in 2 mestni četrti. Bila je ustanoviteljica oziroma soustanoviteljica 22 javnih zavodov, 1 javnega podjetja in 3 družb z omejeno odgovornostjo.

Občine, kot temeljne samoupravne lokalne skupnosti, ureja ZLS, ki določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine, ali

so določene z zakonom.⁷ Pospeševanje razvoja športa in rekreacije je ena izmed nalog, ki jo opravlja občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev v skladu z ZLS.⁸

Občina ima v okviru pospeševanja razvoja športa in rekreacije vlogo tudi pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo. Prihodke in odhodke v bilanci prihodkov in odhodkov, odhodke za izvajanje športnih programov in investicij v šport za obdobje od leta 2018 do leta 2023 prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Prihodki in odhodki občine ter odhodki za športne programe in investicije v šport od leta 2018 do leta 2023

v EUR						
Opis	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Prihodki občine	35.545.102	40.895.897	40.577.981	44.210.976	43.740.734	46.080.389
Odhodki občine	37.476.672	36.781.472	39.629.364	43.568.173	44.763.508	44.657.022
- za šport	708.472	783.301	840.522	737.031	1.225.069	1.720.858
- za investicije v šport	319.471	302.155	280.858	205.439	566.719	1.047.489

Vir: podatki občine.

Odgovorni osebi občine v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bila mag. Miran Stanko, župan od 1. 1. 2018 do 15. 12. 2022, in Janez Kerin, župan od 16. 12. 2022 dalje.

1.3 Predstavitev področja revizije

Športni objekti, kamor uvrščamo tudi javno bazensko infrastrukturo, omogočajo izvajanje športnih programov. Športni programi vključujejo prostočasno športno vzgojo otrok in mladine, športno vzgojo otrok in mladine s posebnimi potrebami, obštudijske športne dejavnosti, športno vzgojo otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport, vrhunski šport, kakovostni šport, šport invalidov, športno rekreacijo in šport starejših.⁹

V športnih programih ima visoko pozitiven zdravstveni učinek gibalna vadba, redna in strokovno vodena, katere osnovni namen je izboljšanje telesne pripravljenosti in zmogljivosti, kar se kaže v večji aerobni zmogljivosti oziroma moči, večji mišični moči posameznih mišičnih skupin, večji gibljivosti, boljši skladnosti gibanja in izboljšanju drugih komponent telesne zmogljivosti. Zaradi navedenih vplivov je šport del javnega interesa, zato se financira iz javnih sredstev, za njegov razvoj pa je treba zagotoviti ustrezne pogoje.¹⁰ Ti se zagotavljajo tudi z infrastrukturnimi pogoji za izvajanje športnih dejavnosti. V povezavi s predmetom revizije se ustrezni pogoji zagotavljajo z izvajanjem investicij v javno bazensko infrastrukturo. Investicije v javno bazensko infrastrukturo so povezane z zimsko

⁷ 21. člen ZLS.

⁸ Enajsta alineja drugega odstavka 21. člena ZLS.

⁹ Prvi odstavek 6. člena Zakona o športu (v nadaljevanju: ZŠpo-1; Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20 in 3/22 – ZDeb).

¹⁰ 5. člen ZŠpo-1.

pokrito bazensko infrastrukturo, ki je poleg letnih odprtih bazenov potrebna za nemoteno delovanje in razvoj dejavnosti vodnih športov.

V prečno revizijo smo vključili občine, ki se že več desetletij soočajo s pomanjkanjem ustreznih kapacitet, predvsem pokritih bazenov, namenjenih tako vrhunskemu športu kot rekreativcem v zimskem času, in ki so načrtovale investicije v javno bazensko infrastrukturo. Med njimi je tudi Mestna občina Krško.

Leta 1953 je bil v Krškem zgrajen 50-metrski plavalni bazen z ogrevano vodo, katerega lastnica je bila Vipap Videm Krško d.d. Ob njenem stečaju leta 1993 je bil bazen prodan novemu lastniku, ki ga je delno obnovil in leta 2006 zaprl zaradi prekinjene dobave tople vode ob prenehanju delovanja obrata družbe Vipap. Številni izvajalci vodnih športov v občini so tako ostali brez osnovnih pogojev za izvajanje svoje dejavnosti.

Glede gradnje novega pokritega bazena so v občini potekale aktivnosti že od leta 2006, ko je občinski svet občine sprejel sklep o reševanju problematike, povezane z zagotavljanjem javne bazenske infrastrukture v Krškem. Iz navedenega sklepa izhaja, da naj bi se takoj pristopilo k iskanju nove nadomestne lokacije za izgradnjo novega bazena v občini, s ciljem izgradnje v 3 letih.

Bazen Brestanica je bil zgrajen leta 1978 s samoprispevkom krajanov. Plavalni kompleks zajema odprt plavalni bazen dimenzij 22 m x 50 m in odprt otroški bazen v velikosti cca 100 m². Leta 2010 je občina pristopila k obnovi bazenskega kompleksa, zgrajen je bil nov letni olimpijski bazen.

V času izvajanja revizije je občina razpolagala s 3 plavalnimi bazeni, in sicer z odprtim športno-rekreacijskim 50-metrskim bazenom v Brestanici ter 2 manjšima pokritima bazenoma v 2 osnovnih šolah. V reviziji smo se osredotočili na investicijo novogradnje pokritega plavalnega bazena (v nadaljevanju: bazen Krško).

2. Ugotovitve

2.1 Strateško načrtovanje investicije v javno bazensko infrastrukturo

Zanimalo nas je, ali je občina sprejela strateške dokumente v povezavi z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v bazensko infrastrukturo. Strategija je dolgoročni strateški dokument razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, s katerim občina opredeli javni interes na področju pospeševanja razvoja v občini. To vključuje tudi področje športa, v okviru tega pa tudi investicije v šport, med njimi tudi v javno bazensko infrastrukturo.

Učinkovitost občine pri strateškem načrtovanju smo presojali ob upoštevanju naslednjih sodil:

- ali je občina ustrezno ocenila potrebe po javni bazenski infrastrukturi na svojem območju;
- ali je občina pripravila celovito analizo stanja na področju javne bazenske infrastrukture na svojem območju;
- ali so bili projekti, povezani z investicijami v javno bazensko infrastrukturo, na podlagi opravljenih ustreznih analiz vključeni v strateške dokumente.

2.1.1 Ugotavljanje potreb po javni bazenski infrastrukturi

Pomemben korak pri odločitvi občine za izvedbo investicije je priprava analize potreb občanov in drugih zainteresiranih deležnikov. Taka analiza omogoča prepoznati področja, kjer je investicija potrebna oziroma želena.

Novembra 2008 je bila pripravljena Strategija izgradnje športnih objektov v Občini Krško – Mreža športnih objektov v Občini Krško (v nadaljevanju: študija izgradnje športnih objektov 2008), ki je vsebinsko predstavljala študijo izgradnje športnih objektov v občini in kot tako jo je kasneje poimenovala tudi občina. Ker se je na navedeno študijo občina sklicevala pri pripravi investicijskih dokumentov, povezanih z javno bazensko infrastrukturo, v reviziji predstavljamo njene izsledke.

Študija izgradnje športnih objektov 2008 je vključevala analizo potreb po športnih objektih v občini. Z anketami in na podlagi razgovorov s predstavniki krajevnih skupnosti, različnih društev, klubov in javnih zavodov so bile pridobljene številne pobude za investicije v športne objekte v občini. Pobude po krajevnih skupnostih je občina analizirala in jih zbrala v tabeli, kjer so bili prikazani podatki o pobudniku, športni panogi, ki bi se izvajala na posameznem športnem objektu, velikosti predlaganega športnega objekta ali dozidave, lokaciji športnega objekta, lastništvu ter drugi podatki. Med prejetimi pobudami je bila tudi pobuda za izgradnjo pokritega olimpijskega bazena v skupni velikosti 4.200 m².

Poleg analize pobud po krajevnih skupnostih je bila v povezavi s športnimi objekti pripravljena še analiza potreb po novogradnjah glede na športne panoge, pri čemer je bil upoštevan primanjkljaj športnih objektov za posamezne športne panoge, ki imajo v občini članstvo, tradicijo in športne uspehe. V okviru ugotavljanja potreb po novogradnjah glede na športne panoge so se med drugim ugotovljale tudi potrebe v športni panogi plavanje. Ugotovljeno je bilo, da ima plavanje v občini

dolgoletno tradicijo in športne uspehe (na državnem in mednarodnem nivoju), vendar je občina brez primerne športne objekta za nadaljnji razvoj. Pred leti je ostala brez zunanjega olimpijskega bazena, posledično se je pojavila potreba po izgradnji pokritega olimpijskega bazena v Krškem. V občini so bile sicer 3 športne površine, kjer se je izvajala športna panoga plavanja, vendar so bile neustrezne za obstoj in razvoj plavalnega športa v občini.¹¹

Potrebe po novogradnjah so se ugotavljale še glede na potrebe uporabnikov, organiziranih v klubih in društvih. Iz pridobljenih podatkov je bilo ugotovljeno, da so nekatere športne panoge, ki imajo v občini tradicijo, med katerimi je plavanje, brez prostora za izvajanje teh športnih panog. Poleg tega tudi, da imajo nekatera športna društva oziroma klubi, ki se ukvarjajo s tekmovalnim in profesionalnim športom, njihovi člani pa dosegajo vrhunske rezultate na državnem nivoju, premalo športnih površin¹² in da bi se z upoštevanjem prispelih pobud zadostilo potrebam posameznih športnih panog in uporabnikov, ki nimajo ustreznega oziroma zadostnega prostora.

Tudi kasneje izdelane analize obstoječega stanja so pokazale na potrebo po novih bazenskih kapacitetah v občini in da je bilo povpraševanje po uporabi bazena v določenem obdobju¹³ večje, kot so bile obstoječe kapacitete.

2.1.1.a Ugotovili smo, da je občina ugotavljala in analizirala potrebe po javni bazenski infrastrukturi in pri načrtovanju novogradnje upoštevala izsledke izdelanih analiz. V obdobju, na katero se nanaša revizija, so bili podatki analiz sicer stari že več let, vendar je potreba po novem bazenu ostala aktualna, saj je bila občina brez primerne pokritega bazena za nadaljnji razvoj plavanja.

2.1.2 Analiza stanja javne bazenske infrastrukture

Analiza stanja področja, ki sledi ugotavljanju potreb, je naslednji korak pri pripravi strategij občin. Cilj analize stanja je pridobiti celovit vpogled v obstoječe razmere, ugotoviti ključne probleme in priložnosti ter na ta način oblikovati temelj za izvedbo investicije.

Študija izgradnje športnih objektov 2008 je poleg analize potreb po športnih objektih v občini vključevala tudi analizo obstoječega stanja športnih objektov in analizo obstoječe mreže športnih objektov. Podatki o obstoječih športnih objektih so bili pridobljeni na podlagi vprašalnikov in opravljenih razgovorov. Na tak način so zbrali podatke o krajevni skupnosti, o obstoječih športnih objektih in njihovem statusu¹⁴ ter podatke o financiranju objektov¹⁵. Z vprašalniki, posredovanimi športnim društvom, klubom in javnim zavodom, so pridobili še podatke o športnih panogah društva, številu članov, katere športne objekte uporabljajo in kdaj, vključno s podatki o številu športnih

¹¹ Občina je v analizi potreb po novogradnjah glede na športne panoge ugotovila, da bazen v Brestanici obratuje samo poleti, vendar je neustrezen za izvajanje treningov in se uporablja izključno za rekreacijo, bazena v OŠ Krško in OŠ Leskovec pa obratujeta samo v zimskem času oziroma v času, ko se izvaja vzgojna dejavnost, vendar nista ustrezna za izvedbo kakovostnih treningov.

¹² Med temi športnimi društvi oziroma klubi sta navedena Plavalni klub Celulozar Krško in Triatlon klub Krško.

¹³ Od septembra do junija.

¹⁴ Lastništvo, opredelitev rabe v planu, pridobljeno dovoljenje, upravljanje objekta, ohranjenost, velikost in izkoriščenost športnih objektov.

¹⁵ Izgradnja, redno in investicijsko vzdrževanje, obratovanje (stroški ogrevanja, vode, razsvetljave in drugo).

društev in klubov, ki uporabljajo njihove objekte. V okviru te analize je bilo ugotovljeno, da je na območju občine športno-rekreacijski kompleks Brestanica, ki ima 2 nepokrita bazena (odprt plavalni bazen in odprt otroški bazen), ki ju v povprečju uporablja 500 prebivalcev. Lastnik objekta in upravitelj objekta je občina, ki daje bazen v vsakoletni ali večletni najem. Ugotovljeno je bilo, da je objekt v propadajočem stanju in potreben celovite prenove.

Iz analize stanja je še izhajalo, da je zelo slabo poskrbljeno za plavalni šport, ki je v občini sicer zelo razvit in ima dolgoletno tradicijo, in da občina nima pokritega plavalnega bazena, ki bi plavalcem omogočal kakovostno treniranje.

Občina je pred obdobjem, na katero se nanaša revizija, analizirala stanje na področju javne bazenske infrastrukture. V okviru izvedenih analiz je ugotovila, da obstoječe stanje na področju javne bazenske infrastrukture ni ustrezno; po zaprtju bazena, katerega lastnica je bila družba Vipap Videm Krško d.d., je vlogo primarnega letnega kopališča prevzel bazen Brestanica, oba obstoječa pokrita bazena, ki sta v osnovnih šolah, sta bila, kot je izhajalo iz analiz, v slabem stanju in sta težko zadovoljevala najosnovnejše higienske standarde, poleg tega njuni dimenziji nista ustrezali potrebam tekmovalnega in rekreativnega plavanja.

2.1.2.a K reševanju problematike, povezane z zagotavljanjem ustreznih pogojev za delovanje in razvoj vodnih športov v občini, je občina sprva pristopila s projektom prenove obstoječega bazena Brestanica. Predlagali so, da bi se letni bazen v Brestanici rekonstruiral v takšni meri, da bi postal pokrit bazen in tako uporaben tudi v zimskem času. Oktobra 2018 je občina pripravila Dokument identifikacije investicijskega projekta za nadkritje bazena v Brestanici, v katerem je bila na kratko predstavljena analiza stanja, ki je sledila ugotovitvam predhodnih analiz. Z izvedbo investicije bi zagotovili potrebne standarde za izvajanje športnih programov pogodbenih izvajalcev športa v občini, ki gojijo vodne športe, saj je obstoječi bazen izkoriščen samo v poletnem času. S postavitvijo tako imenovane napihljive hale¹⁶ pa bi se plavalna in kopalna sezona podaljšala na celo leto in bi lahko objekt služil kot športno-rekreacijski center za vse občane in širše.

Pojasnilo občine

Nadkritje bazena v Brestanici se zaradi dvomov o energetski učinkovitosti takšne rešitve ni nadaljevalo, investicijski program se ni pripravil, niti se sredstva za investicijo za ta namen niso načrtovala v proračunu občine. K takšni odločitvi občine je bistveno pripomogla odločitev, da se pristopi k izgradnji novega pokritega bazena v občini.

2.1.2.b Iz dokumenta identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP) za izgradnjo bazena Krško, ki ga je občinski svet prvič potrdil leta 2007, nato pa večkrat spremenil, nazadnje leta 2023, izhaja, da si je občina od leta 2006 dalje prizadevala za izgradnjo novega bazena. V občini namreč delujejo številna društva, ki gojijo vodne športe, pogoji za razvoj plavalnega športa pa niso

¹⁶ Kot prednosti napihljive hale za bazene so bile v Dokumentu identifikacije investicijskega projekta za nadkritje bazena Brestanica navedene naslednje prednosti: podaljša se čas uporabnosti objekta za vse vodne aktivnosti čez celo leto, hitrost vgradnje ali odstranitve, funkcionalnost objekta, ni vidnih trajnih arhitekturnih sprememb (razen kotlovnice), preizkušene tehnološke rešitve.

optimalni. V izdelanih analizah stanja bazenske infrastrukture je bila ugotovljena potreba po novem bazenu, predstavljenih je bilo tudi več lokacij, kamor naj bi umestili nov bazen.

2.1.3 Vključenost projektov javne bazenske infrastrukture v strateške dokumente in cilji na področju javne bazenske infrastrukture

Strategija je podlaga za nadaljnje načrtovanje strateških projektov, med njimi tudi investicije v športno infrastrukturo in javno bazensko infrastrukturo, ki ustvarjajo pogoje za delovanje in razvoj občine. Strategija mora določati dolgoročne strateške cilje občine. Ti cilji so povezani tudi z ukrepi, ki se lahko uresničujejo prek investicij.

Cilji investicijskih projektov so določeni na več ravneh. Splošni cilji predstavljajo širše usmeritve, specifični cilji so bolj natančni in bolj osredotočeni ter merljivi, operativni cilji pa so najbolj podrobni in konkretni. Povezani morajo biti s strateškimi cilji in usmeritvami.

2.1.3.a Kot strateški dokument, ki se povezuje tudi z investicijami v javno bazensko infrastrukturo, je občina do leta 2022 uporabljala Strategijo razvoja turizma Občine Krško 2018–2022 (v nadaljevanju: strategija razvoja turizma), ki je sicer predstavljala podlago za načrtovanje razvoja 5-letnega obdobja razvoja turizma. V strategiji razvoja turizma je bilo navedeno, da ima občina dobro razvito javno turistično infrastrukturo, ki med drugim vključuje tudi področje športnih objektov. Iz navedenega dokumenta, v katerem so predstavljene usmeritve občine, pa ne izhaja, da bi v času veljavnosti strateškega dokumenta občina načrtovala investicije v javno bazensko infrastrukturo, ki so bile sicer umeščene med sekundarno turistično ponudbo občine. Konkretni projekti, z navedbo ciljev, ki bi bili relevantni, natančni, časovno določeni, merljivi in dosegljivi, v dokumentu niso bili predstavljeni in tudi niso bili predmet akcijskega načrta za njeno uresničevanje, čeprav je občinski svet glede reševanja problematike novega bazena zavzel stališče že leta 2006.

2.1.3.b Novembra 2022 je občina sprejela razvojni dokument Strategija razvoja Mestne občine Krško 2040 (v nadaljevanju: strategija 2040+), ki predstavlja podlago za trajnostni razvoj občine do leta 2040, in sicer na 5 temeljnih področjih: gospodarstvo, okolje, promet, izobraževanje in kvaliteta bivanja. V okviru 5. prednostne osi Kvaliteta bivanja in cilja 29 "Enakomerna porazdelitev športne infrastrukture v občini" je občina vključila investicijo vzpostavitve športnega parka Stadiona Matije Gubca s plavalnim bazenom. V okviru cilja 30 "Zdrav način življenja, ukvarjaj se s športom" je občina predstavila ukrepe in kazalnike, ki jih deloma lahko povežemo tudi z investicijo izgradnje novega bazena, kar prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Ukrepi za doseg cilja "Zdrav način življenja, ukvarjaj se s športom" in kazalniki

Ukrepi	Kazalniki	Vrednost 2020	Vrednost 2030	Ciljna vrednost 2040
Povečanje športnih površin – dvorane	m ² površine v občini	0,288	0,35	0,40
Povečanje športnih površin – zunanja infrastruktura	m ² površine v občini	4,059	4,5	4,8
Povečati udeleževanja v športu	število aktivnih športnikov	1.672	2.000	2.500
Vključevati otroke v programe športa	delež osnovnošolskih otrok, ki so bili vključeni v vsaj en program s področja športa	60 %	65 %	70 %
Povečanje prepoznavnosti občine prek rezultatov športnikov	število evropskih odličij	0 (omejitve zaradi epidemije covida-19)	10	15

Vir: strategija 2040+.

2.1.3.c Junija 2023 je občinski svet sprejel Trajnostno urbano strategijo Mestne občine Krško za obdobje do leta 2030 (v nadaljevanju: trajnostna urbana strategija), ki predstavlja pogoj za črpanje EU sredstev iz mehanizma celostnih teritorialnih naložb. V okviru področja "Družbeno odgovorno Krško" je naveden ukrep 7 "Zagotavljanje pogojev za izvajanje športnih aktivnosti", kamor je vključena tudi investicija izgradnje zaprtega plavalnega bazena. Ukrep je razdeljen na 5 ciljev, ki jih skupaj s kazalniki rezultatov in ciljno vrednostjo do leta 2030 predstavlja Tabela 4.

Tabela 4 Cilji in kazalniki rezultatov, povezani s strateškim ciljem "Zagotavljanje pogojev za izvajanje športnih aktivnosti"

Cilji	Kazalniki rezultatov	Vrednost 2020	Ciljna vrednost 2030
Zagotavljati prostore za izvajanje športnih aktivnosti (tudi bazeni)	število m ² na število uporabnikov pokritih in nepokritih površin	0,35 in 4,04	0,5 in 5,1
Okrepiti športni turizem	število večjih športnih prireditev, ki presegajo regijsko raven	2	4
Povečati udeleževanja v športu	število aktivnih športnikov	1.672	2.000
Vključevati otroke v programe športa	delež osnovnošolskih otrok	60	65
Urediti športno-rekreacijske površine in parke	število urejenih objektov	2	4

Vir: trajnostna urbana strategija.

Izgradnja bazena Krško je bila umeščena tudi v Izvedbeni načrti trajnostno urbane strategije, ki predstavlja operativni dokument trajnostne urbane strategije in v katerem je nabor ter opis prioritarnih projektov za izvedbo trajnostne urbane strategije, vključno z naborom drugih projektov. Projekt izgradnje bazena Krško je bil sicer v izvedbenem načrtu uvrščen med prioritete projekte občine, a brez jasnih in merljivih ciljev investicije in tudi brez kazalnikov za njihovo merjenje.

Ugotovili smo, da občina investicije izgradnja bazena Krško ni ustrezno predstavila v strategiji 2040+ in v trajnostni urbani strategiji, prav tako tega ni naredila v ločenem izvedbenem načrtu na način,

da bi ta vključeval podrobnejšo predstavitev in razčlenitev načrtovanih ciljev občine. Pričakovali bi, da ima občina za načrtovane investicije določene cilje, ki so konkretni, časovno določeni, merljivi in povezani s strateškimi cilji, ter da je vsebina posamezne investicije jasna, vključno z njenim terminskim in finančnim načrtom. Zato ocenjujemo, da so bili cilji v obeh strateških dokumentih občine določeni preveč splošno, poleg tega tudi iz obeh dokumentov ni nedvoumno jasno, kaj je cilj občine in kaj so ukrepi za doseg cilja¹⁷. Občina v dokumentih, ki se med seboj delno prekrivata, ni poenotila izrazoslovja, da bi bila zagotovljena njuna primerljivost, in ni zagotovila predstavitev usklajenih podatkov za enake oziroma primerljive kategorije. Kot primer odstopanja navajamo ciljni vrednosti pri športnih površinah za leto 2030 (število m²). V enem dokumentu je kot ciljna vrednost za pokrite površine navedeno 0,35 m²/prebivalca, v drugem dokumentu pa je za isto leto navedena ciljna vrednost 0,5 m²/prebivalca, kar je za skoraj 43 % razlike. Prav tako do odstopanja pride pri ciljni vrednosti za zunanje površine; enkrat je navedena vrednost 4,5 m²/prebivalca, drugič pa vrednost 5,1 m²/prebivalca (razlika je 13 %).

2.1.3.d Septembra 2023 je bil sprejet še en strateški dokument občine, in sicer Strategija razvoja turizma v Mestni občini Krško 2023–2030, ki predstavlja temeljni strateški dokument občine za razvoj turizma. Investicija izgradnje bazena Krško ni bila umeščena v strategijo, omenjen je zgolj bazen Brestanica, kot eden od dveh pomembnejših športnih objektov v občini¹⁸, ki sodijo med sekundarno turistično ponudbo občine. V okviru finančnega okvira je sicer navedeno, da v oceno niso vključene načrtovane investicije v športno infrastrukturo, kot na primer bazen Krško. Ocenjujemo, da bi bilo treba za zagotovitev povezljivosti in sledljivost strateških dokumentov občine investicijo v bazen Krško vključiti tudi v Strategijo razvoja turizma v Mestni občini Krško 2023–2030, ne glede na to, da je bila ob sprejetju tega dokumenta investicijska dokumentacija za gradnjo bazena že v pripravi. Ocenjujemo namreč, da ima investicija prispevek tudi k doseganju strateških ciljev na področju turizma.

2.1.3.e Občina v obdobju, na katero se nanaša revizija, ni pripravila in sprejela strategije športa, vključujoč športno infrastrukturo, med katero se uvršča tudi javna bazenska infrastruktura. V takem strateškem dokumentu bi občina opredelila svoje poslanstvo glede uresničevanja javnega interesa na področju športa, opredelila cilje in načine ter roke za njihovo uresničitev, kar bi občini koristilo kot vodilo pri njenem poslovanju in doseganju ciljev.

Oktober 2020 je bila imenovana projektna skupina za izdelavo strategije športa za obdobje od leta 2021 do 2031 (v nadaljevanju: projektna skupina). Naloge projektne skupine so bile med drugim tudi sodelovanje pri:

- pripravi pobud, strateških ciljev, oblikovanju jasnih in merljivih ukrepov razvoja športa za obdobje 2021–2031,
- novelaciji študije izgradnje športnih objektov 2008,
- pripravi pregleda (analize) obstoječega stanja pri športnih objektih,
- pregledu pravnih in strokovnih okvirov izgradnje športnih objektov,

¹⁷ Kot primer navajamo besedilo "povečati udejstvovanje v športu", ki je v enem dokumentu napisano pod kategorijo "cilji", v drugem dokumentu pa pod kategorijo "ukrepi".

¹⁸ Drugi je Stadion Matije Gubca.

- določanju prioritet pri izgradnji športnih objektov,
- iskanju virov financiranja ter uvrstitvi projektov v načrt razvojnih programov.

Projektna skupina bi morala do februarja 2021 izdelati strategijo športa. Ugotovili smo, da je projektna skupina izdelala Predosnutek strategije športa v Občini Krško za obdobje od leta 2020 do 2030, vendar iz predložene dokumentacije ni razvidno, kdaj je bil dokument izdelan, saj številka in datum na dokumentu nista navedena. V predosnutek dokumenta je bila investicija izgradnje bazena Krško vključena, in sicer na način, da je bilo v dokumentu med drugim navedeno, da bi bilo "potrebno prepoznati potrebo po izgradnji novega bazena". Iz dokumentacije ni razvidno, ali in kako je projektna skupina sodelovala pri izvajanju drugih, v skladu s sklepom, opredeljenih nalog.

Pojasnilo občine

Aktivnosti za pripravo strategije športa se po oktobru 2021 niso več izvajale. Glavni razlog je v tem, da se je v tistem času začela pripravljati strategija 2040+ in nato še trajnostna urbana strategija. Zato občina ne namerava pristopiti k ločeni strategiji športa.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, občina ni razpolagala s strateškim dokumentom, ki bi ga sprejel občinski svet in v katerem bi imela občina zapisane jasne cilje na področju športne infrastrukture in v okviru tega tudi bazenske infrastrukture. Investicija izgradnje bazena Krško ni bila dosledno in celovito vključena v strateške dokumente občine. Občina sicer razpolaga s številnimi strateškimi dokumenti, vendar v njih področje športa ni ustrezno obravnavano. Takšen pristop po naši oceni zmanjšuje preglednost, usklajenost ter učinkovitost načrtovanja in izvajanja investicij na področju športa.

2.1.3.f V okviru izdelave investicijske dokumentacije so bili v DIIP predstavljeni cilji izgradnje bazena Krško. Nov objekt plavalnega bazena v Krškem naj bi služil kot športno-rekreacijski center za vse občane občine in širše. Cilje investicije podrobneje prikazuje Tabela 5.

Tabela 5 Cilji investicije izgradnje bazena Krško

Cilji
Izboljšati dostopnost in zagotoviti možnosti za kakovostno preživljanje prostega časa za občane, zagotavljanje površin za rekreacijo, javno dostopnih vsem zainteresiranim občankam in občanom (promocija zdravega življenjskega sloga).
Inkluzivno zagotavljanje enakih možnosti za rekreacijo vseh skupin uporabnikov, otrok, mladine in starejših generacij, vključno s funkcionalno oviranimi.
Ustvarjanje prostora, ki spodbuja medgeneracijsko druženje, še posebej med mladimi in starejšimi, omogočanje vključevanja in družbeno aktivne vloge v občini.
Zagotavljanje pogojev za izvajanje tekmovalnega plavalnega športa in plavalne rekreacije (organizacija in izvajanje tekem na ravni občine, regije in širše).
Zagotavljanje pogojev in primernih športnih površin za delovanje plavalnega kluba z dolgoletno tradicijo in športnimi uspehi ter drugim športnim klubom in športno-rekreacijskim društvom.
Ohranjanje kontinuitete plavalne tradicije v Krškem.
Zagotavljanje pogojev za razvoj vseh bazenskih vodnih športov.
Odpravljanje plavalne nepismenosti v občini (omogočanje izvedbe predšolskih, osnovnošolskih in obšolskih programov).
Vzpostavljanje centra vadbe za priprave športnikov in ekip (plavalnih ekip in tudi ekip drugih športov).
Razvoj in razširitev turistične ponudbe (aktivne počitnice na podežlju) in drugim obiskovalcem kraja.
Ureditev degradiranega območja znotraj širšega urejenega območja.

Vir: Dokument identifikacije investicijskega projekta – Bazen Krško (v nadaljevanju: DIIP 2022).

Ocenjujemo, da cilji izgradnje bazena Krško tudi v investicijski dokumentaciji niso bili ustrezno določeni, ker niso bili jasni in merljivi, niso vključevali kazalnikov za njihovo merjenje, da bi bilo na njihovi podlagi kasneje mogoče ugotavljati, ali oziroma do katere mere so bili cilji uresničeni. Poleg tega tudi ni bilo določeno, na kakšen način naj bi se spremljalo njihovo uresničevanje.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj v strateških oziroma njihovih izvedbenih dokumentih, ki jih sprejema, jasno in natančno opredeli zastavljene cilje, določi kazalnike za njihovo merjenje, opredeli izhodiščne ter določi ciljne vrednosti ciljev ter opredeli tudi nosilce, ki so odgovorni za doseganje posameznih ciljev in ki bodo spremljali morebitne odmike od načrtovanih ciljev.

2.2 Načrtovanje investicij v javno bazensko infrastrukturo

Poleg strateškega načrtovanja je treba izvesti tudi aktivnosti podrobnega načrtovanja investicij. Preverili smo:

- ali je občina za načrtovano investicijo izgradnje bazena Krško izdelala investicijsko dokumentacijo;
- ali in kako je bila investicija v javno bazensko infrastrukturo načrtovana v proračunskih dokumentih, ki jih je sprejel občinski svet, vključena v letne programe športa in so bila zanj zagotovljena ustrezna lastna sredstva;
- ali je občina zagotavljala druge vire financiranja.

2.2.1 Investicijska dokumentacija

V skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ¹⁹ (v nadaljevanju: uredba) je treba pred začetkom investicije izdelati investicijsko dokumentacijo.

Prve različice investicijskih dokumentov, povezanih z izgradnjo bazena Krško, so bile izdelane že pred obdobjem, na katero se nanaša revizija. Občina je tako leta 2006 izdelala DIIP, ki ga je nato leta 2007 potrdil občinski svet, kasneje pa je iskala rešitve glede prostorske umestitve novega bazena.

2.2.1.a Novembra 2018 je župan podpisal dokument Idejni predlog/DIIP Bazen Krško – stanje projekta v letu 2019. Iz dokumenta izhaja, da je bila občina v fazi iskanja rešitve za izgradnjo bazena, za katerega je imela opredeljeno lokacijo, ni pa še imela izdelane idejne zasnove projekta. Iz dokumenta izhaja še potreba po posodobitvi DIIP iz leta 2007. Maja 2021 je občina sprejela sklep o imenovanju projektne skupine za izgradnjo bazena²⁰. Naloge novoimenovane projektne skupine so bile, da:

- pripravi projektno nalogo²¹,
- sprejema odločitve o pripravi investicijske dokumentacije in jo tudi izdela,
- oblikuje in dopolnjuje načrte razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP),
- izvaja projektne cikle in druge naloge.

V sklepu o imenovanju projektne skupine za izgradnjo bazena Krško in njegovi dopolnitvi iz leta 2023 je bil določen tudi terminski načrt aktivnosti, kot ga prikazuje Tabela 6.

Tabela 6 Terminski načrt nalog projektne skupine

Opis aktivnosti	Rok iz sklepa o imenovanju projektne skupine	Rok iz sklepa o dopolnitvi projektne skupine
Priprava projektne naloge	31. 7. 2021	/
Potrjena idejna rešitev	30. 11. 2021	/
Izdelava projektne dokumentacije	30. 4. 2022	maj 2024
Izvedba projekta	30. 11. 2023	december 2027

Vir: sklep o imenovanju projektne skupine in sklep o dopolnitvi projektne skupine.

¹⁹ Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

²⁰ Sklep o imenovanju projektne skupine za projekt "Izgradnja bazena v Krškem", št. 3510-12/2021 0702 z dne 25. 5. 2021, s sprejetjem katerega je prenehal veljati predhodni sklep iz maja 2011, št. 351-64/2006 0706 z dne 27. 5. 2011. Kasneje je bil dopolnjen s Sklepom o dopolnitvi projektne skupine za projekt "Bazen Krško", št. 3510-12/2023 0706 z dne 1. 9. 2023.

²¹ Pojem projektne naloge v sklepu ni bil opredeljen. Iz dokumentacije pa izhaja, da je bil predmet projektne naloge izdelava izhodišč za nadaljnje naročilo idejne zasnove za izgradnjo bazena.

Ugotovili smo, da se je projektna skupina za izgradnjo bazena Krško v obdobju, na katero se nanaša revizija, sestala 4-krat. Od načrtovanih nalog so člani projektne skupine potrdili projektno nalogo, sprejeli odločitev, da naj občinska uprava takoj začne s postopki za izdelavo idejne zasnove projekta izgradnje novega bazena, ter izvedli pogovore o zasnovi bazena. Po januarju 2023 se projektna skupina ni več sestala.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj ob imenovanju projektne skupine zagotovi njeno uspešno in učinkovito delovanje, in sicer tako, da jasno določi njene pristojnosti in odgovornosti ter določi obveznost poročanja o izvedbi nalog, določenih s sklepom o ustanovitvi. Po potrebi naj pregleda in posodobi obseg nalog ter sestavo komisije, da se zagotovi njena operativnost in strokovna usposobljenost.

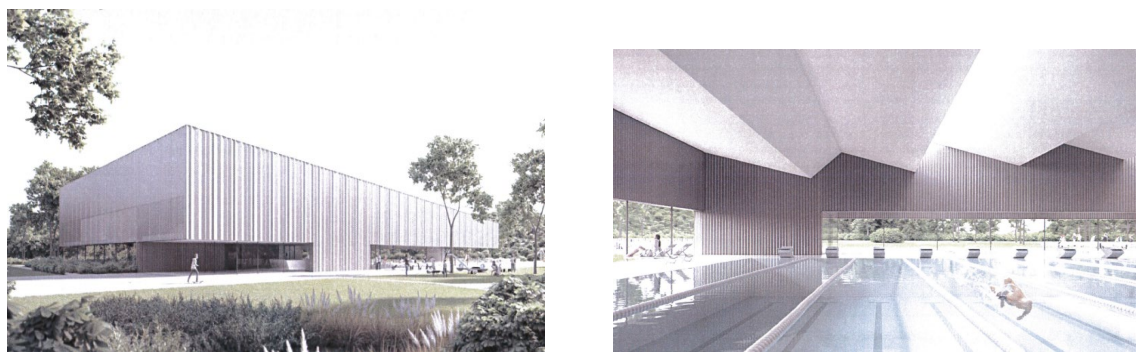
2.2.1.b Projektna naloga, ki je bila izdelana 3 mesece kasneje od predvidenega roka, je vsebovala izhodišča za umestitev novega bazenskega kompleksa v sklop športnega parka Krško skupaj z zunanjo ureditvijo. Cilj je bil, da se izbereta 2 izvajalca, ki bosta izdelala vsak 2 varianti idejne zasnove. Predvidena je bila bazenska zgradba dimenzij 60 m x 55 m, od tega je bil bazen načrtovan v velikosti 25 m x 31 m, z etažami: klet²², pritličje in delno nadstropje. Pritlični del objekta naj bi vključeval vhodni del z gostinskim lokalom, garderobe s sanitarijami, wellness center in bazenski del z osrednjim plavalnim bazenom in manjšim spremljevalnim bazenom, tribunami za okvirno 400 oseb ter zunanje odprte sanitarije za potrebe parkirišča za avtodome. V delnem nadstropju sta bili predvideni 2 večnamenski dvorani, fitnes, pisarniški del za klubske potrebe in prostori, namenjeni za organizacijo tekem.

2.2.1.c Oktobra 2021 je občina začela s postopkom oddaje javnega naročila²³ za izdelavo idejne zasnove za projekt bazen Krško, ki se je zaključil brez izbire izvajalca, saj je občina kot neustrezni zavrnila obe prejeti ponudbi²⁴. Februarja 2022 je občina začela z aktivnostmi priprave na nov postopek natečaja za izdelavo idejne rešitve za izgradnjo bazena Krško, ki ga je izvedla v sodelovanju z Zbornico za arhitekturo in prostor Slovenije. Cilj natečaja je bil izbor najprimernejše rešitve in izbira izdelovalca projektne dokumentacije. Julija 2022 je bila izbrana strokovno najprimernejša rešitev, ki jo prikazuje Slika 1.

²² V kletnem delu so bili predvideni tehnični prostori bazenskega dela.

²³ Računsko sodišče postopkov oddaje javnih naročil v tej reviziji ni preverjalo.

²⁴ V obrazložitvi odločitve občine je bilo navedeno, da 1 ponudba ni izpolnjevala pogojev za sodelovanje, druga pa ni ustrezala potrebam in zahtevam naročnika.

Slika 1 Izbrana rešitev za projekt bazen Krško

Vir: Zaključno poročilo o delu ocenjevalne komisije in natečajnih elaboratih.

2.2.1.d Novembra 2022 je bil pripravljen DIIP 2022, ki ga je skladno s sprejetim Odlokom o proračunu Mestne občine Krško za leto 2022 potrdil župan občine.²⁵ Občina je v DIIP 2022 obravnavala 2 možni varianti: varianto "brez investicije", ki je bila ocenjena kot nesprejemljiva, in varianto "z investicijo". Z izbrano varianto "z investicijo" bi občina pridobila sodoben športno-rekreacijski objekt za plavalne športe, s katerim bi se nadaljevala tradicija plavalnega športa v občini. Izvedba investicije bi omogočila redno vadbo klubom in društvom, izvajanje šolskih in predšolskih programov, organizacijo športnih tekmovanj ter dostopno vključevanje vseh skupin prebivalstva v športno dejavnost. Z izvedbo investicije bi se uredilo tudi degradirano območje. Skupna vrednost investicije, ki bi obsegala gradnjo 2 bazenov s tribunami, gostinsko ponudbo, wellness center in ureditev zunanjih površin in za katero je bilo predvideno, da bo občina v celoti zagotovila finančna sredstva, je bila ocenjena na dobrih 10 milijonov EUR. Dela na bazenu naj bi bila zaključena januarja 2026, marca pa naj bi bil bazen predan v uporabo.

2.2.1.e Junija 2023 je občinski svet sprejel novelacijo DIIP 2022 (v nadaljevanju: DIIP novelacija 1), v kateri so bile predvidene spremembe in dopolnitve funkcionalne zasnove objekta. V dokumentu sicer niso jasno navedeni razlogi za njegovo novelacijo, je pa razvidno, da se je vrednost investicije povečala na dobrih 12 milijonov EUR (povišanje za 16 %). Iz specifikacije stroškov je razvidno, da so na spremembo vrednosti investicije najbolj vplivali stroški zunanje ureditve bazena, ki so se povišali za 95 %, pri čemer iz besedila DIIP novelacije 1 ni razvidno, zakaj se je zunanja ureditev tako podražila. Zaključek investicije in začetek uporabe bazena se je premaknil na december 2026. Iz časovnega načrta je mogoče ugotoviti, da so se podaljšali roki za izdelavo posameznih dokumentov, rok za pridobitev gradbenega dovoljenja, predvsem pa čas izvajanja gradbeno-obrtniških del. Posledično je prišlo do zamika roka za dokončanje investicije.

2.2.1.f Oktobra 2023 je bila pripravljena druga novelacija DIIP 2022, ki jo je sprejel občinski svet (v nadaljevanju: DIIP novelacija 2). Iz DIIP novelacije 2 izhajajo dodatne spremembe in dopolnitve, glavni med njimi pa so bili spremenjeni viri financiranja in zamik zaključka investicije. Skupna vrednost investicije je sicer ostala enaka, tako naj bi občina zagotovila nekaj manj kot 50 % sredstev

²⁵ Investicijsko dokumentacijo, potrebno za prvo fazo prijave na javne razpise, lahko v skladu s 1. točko 9. člena Odloka o proračunu Mestne občine Krško za leto 2022 (Uradni list RS, št. 202/21) potrdi župan občine brez predhodne obravnave občinskega sveta.

za izvedbo investicije, preostali delež sredstev pa naj bi občina pridobila iz evropskih sredstev, državnega proračuna in drugih virov (več o zagotavljanju sredstev za investicijo je navedeno v točki 2.2.2). Izvedba načrtovane investicije se je zamaknila za dodatno leto in je načrtovana konec leta 2027. Do dodatnega zamika je prišlo pri načrtovanju rokov za izdelavo posameznih dokumentov projektne dokumentacije in pridobivanju mnenj oziroma soglasij. Zaključek del in predaja objekta v uporabo je bila načrtovana za december 2027.

2.2.1.g Glede na DIIP, ki je bil izdelan novembra 2022, je sprememba projekta bazen Krško v enem letu tolikšna, da je bilo treba dvakrat izdelati njegovo novelacijo. Kot zaključek iz vseh izdelanih različic DIIP izhaja, da je bila varianta brez investicije ocenjena kot nesprejemljiva, ker z obstoječim stanjem na področju zagotavljanja športno-rekreacijskih površin ni mogoče načrtovati športno-rekreacijskega, turističnega in gospodarskega razvoja občine. Glede na potrebe se je priporočala izbira variante z izvedbo investicije, s katero bi občina pridobila športno-rekreacijski objekt za plavalne športe, plavalni klub in drugi športno-rekreacijski klubi in društva pa bodo pridobili možnost vadbe, omogočena bo izvedba športnih tekem, povečala se bo tudi turistična ponudba. Tabela 7 vključuje prikaz finančnega in časovnega načrta izvedbe investicije v DIIP in obeh novelacijah.

Tabela 7 Finančni in časovni načrt za projekt bazen Krško – DIIP

Opis	DIIP 2022	DIIP novelacija 1	DIIP novelacija 2
Potrditev dokumenta	november 2022	junij 2023	november 2023
Predviden zaključek investicije	marec 2026	december 2026	december 2027
Ocenjena vrednost investicije	10.480.178 EUR	12.148.830 EUR	12.148.830 EUR

Vir: DIIP 2022, DIIP novelacija 1 in DIIP novelacija 2.

Ugotovili smo, da je imela občina ob zaključku obdobja, na katero se nanaša revizija, potrjen DIIP, ki je vseboval podatke, potrebne za določitev investicijske namere, opise tehničnih in tehnoloških rešitev in je bil podlaga za odločanje o nadaljnji izdelavi investicijske dokumentacije oziroma nadaljevanju investicije izgradnje bazena Krško.

Po obdobju, na katero se nanaša revizija (maja 2024), je občina zaključila z izdelavo investicijske dokumentacije za izgradnjo bazena Krško. Občinski svet je s sklepom potrdil Predinvesticijsko zasnovo projekta bazen Krško in Investicijski program. Oktobra 2024 in junija 2025 je bil investicijski program ponovno noveliran predvsem zaradi sprememb v vrednosti investicije, virih financiranja in posodobitve finančne ter ekonomske analize.

2.2.2 Zagotavljanje sredstev za investicijo

Finančna sredstva za zagotavljanje javnega interesa na področju športa se zagotavljajo iz proračuna lokalnih skupnosti.²⁶ Investicijski projekti so v okviru občinskih proračunov prikazani v ločenem

²⁶ Četrty odstavek 5. člena ZŠpo-1.

delu, v NRP.²⁷ NRP prikazuje projekte in programe proračunskih uporabnikov po programski klasifikaciji, in sicer v skupni vrednosti projekta ter kot plan za naslednja leta, ločeno za proračunske in ostale vire.

Občina je za investicije in vzdrževanje športne infrastrukture zagotavljala proračunska sredstva v vsakoletnem proračunu. Javni interes na področju športa je občina v obdobju, na katero se nanaša revizija, uresničevala v okviru proračunske porabe 18 – Kultura, šport in nevladne organizacije, glavnega programa 1805 – Šport in prostochasne aktivnosti, podprograma 18059001 – Programi športa ter proračunskih postavk: 3761 – Investicije v objekte in opremo za področje športa, 3766 – Investicije na področju športa ter 3771 – Bazen Brestanica in 3773 – Bazen Brestanica. V nadaljevanju predstavljamo ugotovitve, ki se nanašajo na zagotavljanje sredstev za izgradnjo bazena Krško.

2.2.2.a Občina je investicijo izgradnje bazena Krško že od leta 2007 dalje vodila v okviru NRP OB054-07-0026. Tabela 8 prikazuje podatke o načrtovanih in realiziranih odhodkih za izgradnjo bazena Krško v obdobju med letoma 2018 in 2023.

Tabela 8 Podatki o načrtovanih in realiziranih odhodkih za izgradnjo bazena Krško

v EUR						
Akt	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023
Odlok o proračunu	9.000	2.000	50.000	50.000	200.000	500.000
Veljavni proračun	20.000	2.000	20.000	70.000	65.000	618.000
Zaključni račun	0	0	0	0	66.659*	455.203

Opomba: *Župan je po sprejemu rebalansa proračuna odločil o prerazporeditvi proračunskih sredstev z druge proračunske postavke na proračunsko postavko 3761 – Investicije v objekte in opremo za področje športa.

Vir: sprejeti proračuni občine za leta 2018 do 2023 in zaključni računi občine (NRP OB 054-07-0026).

Iz obrazložitvev proračuna za leti 2018 in 2019 izhaja, da v tem obdobju občina ni načrtovala aktivnosti v zvezi z izgradnjo novega bazena. V letu 2020 je občina načrtovala izdelavo morebitnih analiz stanja in idejne zasnove bazena, v letih 2021 in 2022 so bila sredstva predvidena za izdelavo potrebne investicijske in projektne dokumentacije do izdaje gradbenega dovoljenja. V obrazložitvi proračuna za leto 2023 je občina navedla enako obrazložitev kot v predhodnem letu. V kasneje sprejetem rebalansu proračuna pa je občina predstavila načrtovane aktivnosti za leto 2023, ki so bile usmerjene v projektiranje za pridobitev gradbenega dovoljenja.

V skladu z drugim odstavkom 13. člena Zakona o javnih financah²⁸ župan predloži občinskemu svetu predlog proračuna z obrazložitvami. V skladu s 16. členom Zakona o javnih financah mora obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika vsebovati tudi predstavitev ciljev, strategij in programov na posameznem področju, zakonske in druge podlage, na katerih temeljijo predvidene strategije in programi, ter izhodišča in kazalnike, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. V 2. členu Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za

²⁷ NRP je poleg splošnega in posebnega dela eden od treh sestavnih delov proračuna.

²⁸ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti²⁹ (v nadaljevanju: uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja) je navedeno tudi, da ima glavni program določene splošne cilje in kazalnike učinkovitosti in uspešnosti, podprogram ima določene specifične cilje in kazalnike učinkovitosti, projekt pa ima jasno opredeljene cilje, na podlagi katerih je mogoče presojati, ali projekt izpolnjuje vnaprej določena merila. V 41. členu uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja je določeno, da mora obrazložitev predloga finančnega načrta vsebovati povzetek ciljev iz dokumentov razvojnega načrtovanja in glavnih programov in podprogramov na posameznih področjih proračunske porabe, prikaz ciljev projektov in programov v okviru NRP, fizične, finančne in opisne kazalnike, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, ter izhodišča in kazalnike, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. V skladu s proračunskimi priročniki za pripravo občinskih proračunov za leta od 2018 do 2023 naj bi bila obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika pripravljena za vsako posamezno področje proračunske porabe v skladu s strukturo predlaganega finančnega načrta (po glavnih programih, podprogramih in proračunskih postavkah).

Obrazložitve finančnih načrtov občine v proračunih in rebalansih proračuna od leta 2018 do leta 2023, v katerih je občina načrtovala investicijo izgradnje bazena Krško, niso bile v celoti skladne z navedenimi zahtevami. Obrazložitve sicer vsebujejo opis projekta oziroma proračunske postavke ter namen in cilj investicije izgradnje bazena Krško, vendar pa cilji investicije niso opredeljeni na način, kot je zahtevano, predvsem ne vsebujejo prikaza fizičnih, finančnih in opisnih kazalnikov, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, ter izhodišč in kazalnikov, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev.

Obrazložitve finančnih načrtov občine v proračunih in rebalansih proračuna za leto 2018 do leta 2023 zato niso bile popolne, kar pomeni, da občina ni v celoti sledila zahtevam iz uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja.

2.2.2.b Uredba v 24. členu določa, da je DIIP temeljni dokument za uvrstitev projekta v NRP, s katerim se med drugim določi tudi izhodiščna vrednost investicije. Občina je prvič uvrstila investicijo izgradnje bazena Krško v NRP leta 2007, na podlagi takrat sprejetega DIIP, v katerem je načrtovana vrednost celotne investicije v tekočih cenah znašala 7.236.657 EUR. Skupno vrednost investicije izgradnje bazena Krško, kot je bila prikazana v NRP OB 054-07-0026 za obdobje, na katero se nanaša revizija, prikazuje Tabela 9.

Tabela 9 Ocenjena vrednost investicije v NRP

Opis	v EUR					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Bazen Krško	3.845.182	3.845.182	6.130.091	4.310.091*	7.005.091	12.148.830

Opomba: V tabeli so upoštevane vrednosti, kot so navedene v NRP, v stolpcu "Vrednost projekta".

* Zaradi pomote občine v izpisu sprejetega proračuna manjkajo sredstva v znesku 2 milijonov EUR, pravilna vrednost je bila 6.310.091 EUR.

Vir: NRP.

²⁹ Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10.

Ugotovili smo, da se je izhodiščna vrednost investicije izgradnje bazena Krško v NRP med leti spreminjala. Navedena vrednost investicije v NRP je v letu 2023 ustrezala ocenjeni vrednosti, kot je izhajala iz takrat veljavnega DIIP novelacije 2, medtem ko vrednosti investicije pred tem letom niso bile skladne z vrednostjo iz veljavnega DIIP (iz leta 2007). Občina, glede na časovno oddaljenost začetka načrtovanja investicije, ne razpolaga z dokumentacijo, ki bi nedvoumno prikazovala izračun vrednosti investicije, ki je bil podlaga za umestitev v proračun.

Pojasnilo občine

Občina je v letih, ko ni bila sprejeta nova verzija investicijske dokumentacije, v proračunskih dokumentih načrtovala tako, da je kot osnovo za določitev vrednosti investicije upoštevala grobo oceno stroškov izgradnje bazena, običajno je pri načrtovanju upoštevala indeksacijo cen in primerjavo cen podobnih investicij, ter glede na te podatke načrtovala sredstva v proračunu. V letih 2018 in 2019 je bila ocenjena vrednost investicije nižja od vrednosti v DIIP iz leta 2007, ker je pri načrtovanju upoštevala dejstvo, da ni bilo več potrebe po nakupu zemljišča, saj se je lokacija za izgradnjo bazena spremenila. Pri načrtovanju je občina upoštevala tudi poročila, ki so se pripravljala v skladu s Poslovnikom o projektnem vodenju, v katerem je vsakič znova ocenila okvirno vrednost investicije. Tako je v primeru, ko je bil v poročilu o izvajanju projekta občine naveden drugačen znesek, kot je bil v takrat veljavnem DIIP, občina sledila temu znesku in ga vključila v proračun.

Občina po letu 2007 do leta 2022, ko je sprejela nov DIIP, ni imela podlage za spreminjanje skupne vrednosti projekta v NRP. Tako ni sledila določilom uredbe, da se izhodiščna vrednost investicije lahko spremeni na podlagi investicijskega dokumenta, potrjenega s sklepom.

2.2.2.c Iz finančnega načrta občine za leto 2023 je, kot prikazuje Tabela 10, razvidno, da je občina za potrebe izgradnje bazena Krško poleg lastnih sredstev načrtovala tudi druge finančne vire za izvedbo investicije, in sicer, da bo pridobila še kreditna sredstva ter sredstva iz državnega in evropskega proračuna.

Tabela 10 Finančna konstrukcija za izgradnjo bazena Krško

Viri financiranja	Znesek	v EUR
		Odstotek
Lastna proračunska sredstva	7.041.910	58,0
Transfer iz državnega proračuna	675.000	5,6
Evropska sredstva	3.825.000	31,4
Kreditna sredstva	605.000	5,0
Skupaj	12.146.910*	100

Opomba: * Skupni znesek v tabeli je za 1.920 EUR nižji od skupne vrednosti projekta. Razliko predstavljajo sredstva za nadomestilo zaradi omejene rabe prostora.

Vir: Sprejeti proračun za leto 2023 – NRP.

Po obdobju, na katero se nanaša revizija, je občina v okviru Javnega razpisa za sofinanciranje investicij v športno infrastrukturo v letu 2024³⁰ od ministrstva, pristojnega za šport, pridobila sredstva za sofinanciranje izgradnje bazena Krško -v znesku 1 milijon EUR. Poleg tega je bil občini za investicijo odobren tudi prispevek iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in pripadajoči nacionalni prispevek kot prispevek Republike Slovenije³¹. Skupna višina upravičenih stroškov za izvedbo investicije znaša dobrega 5,6 milijona EUR. Občina je nato oddala še vlogo za dodatno sofinanciranje s sredstvi EU (iz mehanizma celostne teritorialne naložbe v okviru varnostne rezerve)³².

2.2.3 Vključenost investicij v letne programe športa

V občinah se javni interes v športu na letni ravni določi z letnim programom športa³³, z določitvijo programov in področij športa ter obsegom javnih sredstev iz proračuna občine za posamezno koledarsko leto, pri čemer se upoštevajo struktura in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu športa.³⁴

2.2.3.a Občina je v obdobju od leta 2018 do leta 2023 pripravila in sprejela letne programe športa, iz katerih izhajajo cilji, povezani s športnimi objekti, med njimi tudi cilj zagotoviti pogoje za izgradnjo novih športnih objektov in investicijsko vzdrževanje obstoječih športnih objektov. Podlago za načrtovanje in gradnjo novih športnih objektov je predstavljala študija izgradnje športnih objektov 2008.

Iz letnih programov športa, ki jih je za obdobje, na katero se nanaša revizija, sprejel občinski svet, izhaja, da je občina določila programe športa, ki bodo v posameznih proračunskih letih sofinancirani iz občinskega proračuna, obseg in vrsto dejavnosti, potrebnih za uresničevanje tega programa, ter znesek proračunskih sredstev občine. Tabela 11 prikazuje zneske, ki so bili predvideni v letnih programih športa za investicije na področju športa, in delež teh sredstev glede na predviden celoten znesek sofinanciranja programov in področij športa v občini.

Tabela 11 Investicije na področju športa v občini

Opis	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Investicije na področju športa, v EUR	200.736	288.334	401.664	314.812	437.292	1.419.100
Delež sredstev glede na celotno predvideno financiranje športa	33,7 %	29,3 %	36,2 %	30,6 %	37,9 %	66,4 %

Vir: letni programi športa.

³⁰ Uradni list RS, št. 39/24.

³¹ Investicija se bo sofinancirala z nepovratnimi sredstvi Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Republiki Sloveniji, ki so namenjena projektom urbane prenove v okviru mehanizma celostne teritorialne naložbe (CTN).

³² Odločitev do septembra 2025 še ni bila sprejeta.

³³ Drugi odstavek 4. člena ZŠpo-1.

³⁴ Prvi odstavek 13. člena ZŠpo-1.

Eno izmed vsebin za uresničevanje letnega programa športa so predstavljale tudi investicije v izgradnjo in vzdrževanja športnih objektov. Tabela 12 prikazuje zneske sredstev, ki so bili predvideni za investicijo v izgradnjo bazena Krško in za investicijsko vzdrževanje bazena Brestanica.

Tabela 12 Načrtovani zneski investicij v javno bazensko infrastrukturo

v EUROPis	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Bazen Krško	Ni podatka	2.000	50.000	70.000	200.000	900.000
Bazen Brestanica	Ni podatka	22.000	38.000	33.000	33.000	33.000

Vir: letni programi športa.

2.3 Izvajanje investicije v javno bazensko infrastrukturo

Za izvajanje investicije je ključno, da poteka v skladu s sprejetim vsebinskim, terminskim in finančnim načrtom ter da se za odmake od načrtov ugotovijo razlogi in sprejmejo ustrezni ukrepi. Preverili smo:

- ali so se aktivnosti izvajale v skladu z načrtovanimi in je o tem občina ustrezno poročala in
- ali je občina realizirala načrtovane cilje investicije in o tem ustrezno poročala.

2.3.1 Izvajanje aktivnosti

Iz investicijske dokumentacije izhaja, da se lokacija novega pokritega bazena nahaja na območju športnega centra ob stadionu Matije Gubca Krško, ob nasipu Save in ob urejenem parkirišču za avtodome ter pokritih teniških igriščih. Slika 2 prikazuje lokacijo načrtovanega pokritega bazena. Lastnica vseh parcel na zemljišču, kjer je predvidena gradnja pokritega bazena, je občina. Področje urejata Uredba o državnem prostorskem načrtu za območje hidroelektrarne Brežice³⁵ in Občinski prostorski načrt Občine Krško³⁶.

³⁵ Uradni list RS, št. 50/12 in 69/13.

³⁶ Uradni list RS, št. 61/15, 40/17 in 61/19.

Slika 2 Lokacija načrtovanega pokritega bazena v Krškem



Vir: DIIP novelacija 2 in spletna stran občine³⁷.

2.3.1.a Za izgradnjo bazena Krško je bila novembra 2022 sklenjena pogodba za storitve projektiranja in izdelave popolne projektne in druge dokumentacije za izgradnjo bazena³⁸ v skupni vrednosti 602.680 EUR, kar je občini omogočalo pridobitev gradbenega dovoljenja, nato pa še izgradnjo objekta in pridobitev uporabnega dovoljenja. Marca 2023 je bil z izvajalcem sklenjen aneks³⁹ v skupni vrednosti 97.478 EUR z DDV⁴⁰. Kot izhaja iz dokumentacije, je bil aneks sklenjen zaradi spremenjenih potreb naročnika in posledično dodatnih del⁴¹.

2.3.1.b Julija 2023 je bil izdelan idejni projekt za bazen Krško, ki je vseboval vodilni načrt (načrt s področja arhitekture), načrte s področja gradbeništva, elektrotehnike, strojništva, krajinske arhitekture in druge načrte, ki omogočajo izbor najugodnejše variante nameravanega objekta ter rekapitulacijo površin in oceno gradbeno-obrtniških in instalcijskih stroškov.

2.3.1.c Izvajanje aktivnosti na področju izgradnje bazena Krško je bilo do zaključka obdobja, na katero se nanaša revizija, osredotočeno na izdelavo investicijske dokumentacije. V obdobju, na katero se nanaša revizija, je občina za namen izgradnje bazena Krško porabila 521.862 EUR.

2.3.1.d Investicijska dokumentacija mora med drugim vsebovati tudi časovni načrt izvedbe investicije⁴². Decembra 2022, ko je bil po letu 2007 pripravljen nov DIIP za bazen Krško, je bil

³⁷ [URL: <https://www.krsko.si/objava/604730>], 30. 7. 2025.

³⁸ Pogodba o izdelavi projektne dokumentacije za Bazen Krško, št. 3510-12/2021 (0706), z dne 25. 11. 2022, izvajalec BAX studio architecture s.l.p.

³⁹ Aneks št. 1 k pogodbi o izdelavi projektne dokumentacije za Bazen Krško, št. 3510-12/2021 z dne 6. 3. 2023.

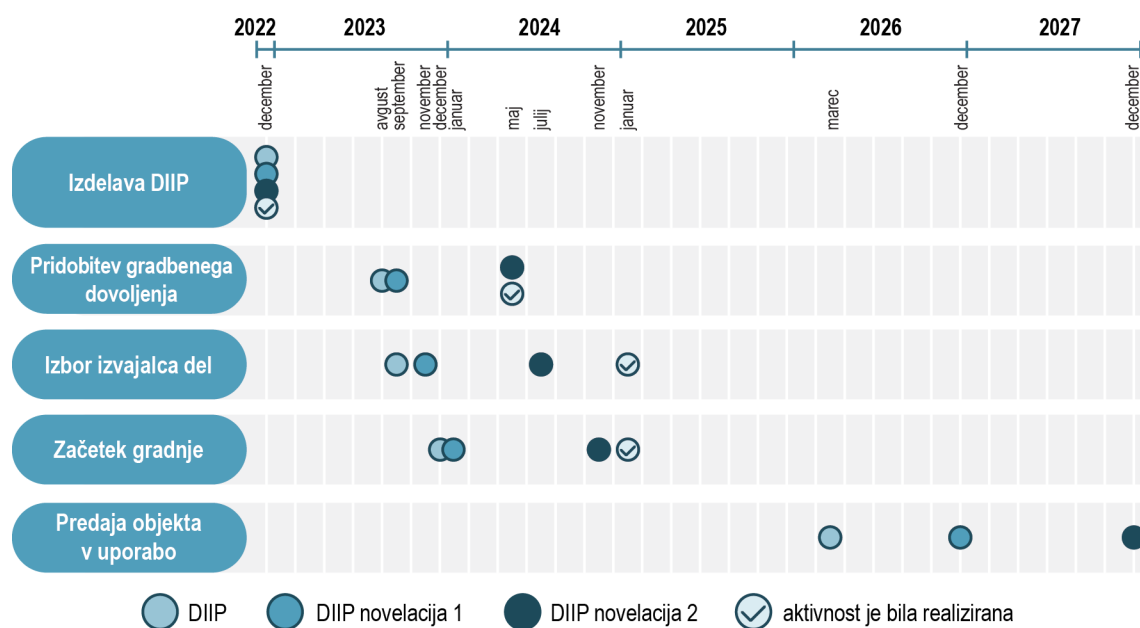
⁴⁰ Vrednost idejnega projekta se je povečala za 38.991 EUR z DDV, vrednost projektne dokumentacije za izvedbo gradnje in notranje opreme pa za 58.487 EUR z DDV.

⁴¹ Kot neločljivi del projektne dokumentacije je bila na novo predvidena izdelava testne vrtine, geomehanska raziskava in geološko-geotehnični elaborat o pogojih temeljenja in gradnje bazena Krško in velikost bazena. Tudi velikost bazenov se je povečala in poglobila.

⁴² V povezavi s 6. in 7. točko tretjega odstavka 11. člena uredbe, 7. točko petega odstavka 12. člena uredbe in 11. točko četrtega odstavka 13. člena uredbe.

predviden rok za zaključek investicije marec 2026. S sprejetjem DIIP novelacije 1 se je rok za zaključek investicije premaknil na december 2026, v DIIP novelaciji 2 pa se je rok še podaljšal, in sicer za eno leto. Zaključek investicije se je, glede na opredelitev v DIIP in pripadajočih novelacijah, tako prestavil za skoraj 2 leti, pri čemer velja izpostaviti, da je bilo po prvih načrtih občine predvideno, da bo občina dobila nov bazen že leta 2016. Časovne načrte, kot so bili predvideni v investicijski dokumentaciji, ki je bila sprejeta v obdobju, na katero se nanaša revizija, in njihovo realizacijo prikazuje Slika 3.

Slika 3 Časovni načrt in izvedba investicije



Vir: DIIP 2022, DIIP novelacija 1 in DIIP novelacija 2.

Po obdobju, na katero se nanaša revizija (januarja 2025), se je pričela gradnja bazena. Po zadnjih načrtih, ki izhajajo iz veljavne investicijske dokumentacije⁴³, naj bi bil bazen zgrajen junija 2026, septembra 2026 pa predan v uporabo, kar je več kot 1 leto prej glede na terminski načrt iz DIIP novelacije 2.

Slika 4 prikazuje stanje izgradnje novega bazena Krško ob zaključku izvedbe revizije, avgusta 2025.

⁴³ Tretja novelacija investicijskega programa.

Slika 4 Obstoječe stanje izgradnje bazena Krško



Vir: spletna stran občine⁴⁴.

2.3.2 Realizacija ciljev investicije

Realizacija ciljev investicije, vključujoč javno bazensko infrastrukturo, pomeni uresničitev načrtovanih strateških, splošnih, specifičnih in operativnih ciljev, ki so bili določeni ob začetku investicijskega procesa. Zastavljeni cilji morajo biti v procesu izvajanja doseženi, da se investicija šteje za uspešno.

Ker je bila investicija izgradnje bazena Krško ob koncu obdobja, na katero se nanaša revizija, še v teku, smo v reviziji lahko preverili le, ali in kako je občina spremljala izvajanje investicije.

2.3.2.a Uredba v 15. členu določa, da je treba o izvajanju investicijskega projekta pripraviti poročilo. Pri izvedbi investicije se sestavi poročilo o izvajanju najmanj enkrat letno, najkasneje ob zaključku leta v poslovnem poročilu, pa tudi če se predvideva, da bodo odmiki od investicijskih stroškov večji od 20 % ocenjene vrednosti projekta ali pa časovni načrt izvedbe podaljšan za več kot eno leto. Poročilo mora vsebovati izsledke primerjave uresničevanja časovnega načrta izvedbe investicije s časovnim načrtom, predvidenim v investicijskem programu; primerjavo dejanske vrednosti investicije ter porabe finančnih sredstev s predvideno v investicijskem programu; ugotovitve

⁴⁴ Tako kot opomba³⁷.

primerjav dejanskih oziroma spremenjenih predvidenih rezultatov v obliki fizičnih in finančnih kazalnikov s tistimi iz investicijskega programa; opis z razlago vzrokov morebitnih odmikov in predstavitev ukrepov, s katerimi se bodo odmiki odpravili.

Ugotovili smo, da je občina v obdobju, na katero se nanaša revizija, izdelala 3 poročila o izvajanju projekta, v katerih je na kratko opisala potek izvajanja investicije izgradnje bazena Krško. Poleg tega je občina vsako leto v okviru zaključnega računa proračuna poročala o izvajanju investicije. Ugotovili smo, da občina ni v celoti sledila zahtevam 15. člena uredbe, saj v navedenih poročilih niso predstavljeni vsi zahtevani podatki⁴⁵. Poročanje o izvajanju investicije je bilo posledično pomanjkljivo in ni podalo celovitih informacij o stanju ter napredku projekta.

Pojasnilo občine

Občina v letih, ko je bil potrjen posamezni investicijski dokument, dodatnih poročil ni pripravljala. Vsak investicijski dokument je namreč vseboval popis opravljenih aktivnosti in virov, potrebnih za uspešno dokončanje investicije, vključno s podatki o vseh spremembah. Občina meni, da so bili na ta način vsi odločevalci in deležniki ustrezno seznanjeni in je bilo tako zagotovljeno tudi ustrezno evidentiranje izvajanja projekta.

Ocenjujemo, da občina v poročilih ni v celoti ustrezno predstavila dejanskega stanja izvajanja investicije. S predstavitvijo in dokumentiranjem ključnih podatkov bi zagotovila boljšo sledljivost, preglednejše poročanje ter tudi sledila zahtevam iz uredbe.

2.3.2.b Glede na to, da cilji izgradnje bazena Krško niso bili ustrezno določeni in tudi niso vključevali kazalnikov za njihovo merjenje, ocenjujemo, da niso bili vzpostavljeni osnovni pogoji za spremljanje njihovega uresničevanja. Zaradi navedenih pomanjkljivosti občina ob zaključku investicije ne bo razpolagala s kakovostnimi podatki o tem, ali in kako je izvedba investicije prispevala k doseganju zastavljenih ciljev.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj:

- *vzpostavi sistem poročanja, spremljanja doseganja ciljev in merjenja učinkov, vključno z ustreznim ukrepanjem;*
- *na podlagi kakovostnih podatkov načrtno, ažurno in natančno spremlja stanje na področju uresničevanja ciljev v strateških dokumentih.*

⁴⁵ Manjkala je primerjava dejanskega uresničevanja z veljavnim časovnim načrtom, primerjava med načrtovano vrednostjo investicije in dejansko porabo, ugotovitve, povezane s kazalniki, in opis z razlago vzrokov ter posledic odmikov, vključno s predstavitvijo ukrepov, s katerimi se bodo odmiki odpravili.

3. Mnenje

Revidirali smo smotrnost Mestne občine Krško pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023. Učinkovitost in uspešnost Mestne občine Krško smo presojali tako, da smo ugotavljali, ali je občina aktivnosti načrtovala in izvajala v predvidenih vsebinskih, finančnih in časovnih okvirih in ali je na podlagi ugotovljenih potreb in vnaprej izdelane analize stanja določila cilje na področju javne bazenske infrastrukture ter te cilje tudi dosegla.

Menimo, da je bila Mestna občina Krško pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju, na katero se je nanašala revizija, **delno uspešna in delno učinkovita**.

Mestna občina Krško je ugotavljala in analizirala potrebe po javni bazenski infrastrukturi in pri načrtovanju novogradnje upoštevala izsledke izdelanih analiz. Podatki analize potreb in stanja bazenske infrastrukture so bili v obdobju, na katero se nanaša revizija, sicer stari že več let, vendar je bila potreba po novem bazenu še vedno aktualna.

Občina ni razpolagala s strateškim dokumentom, ki bi ga sprejel občinski svet in v katerem bi imela občina zapisane jasne in merljive cilje na področju športne infrastrukture in s tem tudi javne bazenske infrastrukture. Cilji niso bili zapisani na način, da bi bilo omogočeno spremljanje njihovega uresničevanja.

Cilji izgradnje bazena Krško so bili predstavljeni v investicijski dokumentaciji. Ocenili smo, da ti niso bili ustrezno določeni, ker niso bili jasni in merljivi, niso vključevali kazalnikov za njihovo merjenje, da bi bilo na njihovi podlagi kasneje mogoče ugotavljati, ali oziroma do katere mere so bili cilji uresničeni. Poleg tega tudi ni bilo določeno, na kakšen način naj bi se spremljalo njihovo uresničevanje.

Prve verzije investicijskih dokumentov, povezanih z izgradnjo bazena Krško, so bile izdelane precej pred začetkom obdobja, na katero se nanaša revizija. Izdelava investicijske dokumentacije, ki je bila podlaga za izdajo gradbenega dovoljenja, je bila dolgotrajna, konec leta 2022 je bil potrjen dokument identifikacije investicijskega projekta, ki je bil podlaga za nadaljnje izvajanje aktivnosti izgradnje bazena. V manj kot letu dni je bil dokument dvakrat noveliran, in sicer zaradi sprememb funkcionalne zasnove projekta, povišanja vrednosti investicije, spremenjenih virov financiranja in zaradi ponovnega časovnega zamika njene izvedbe. Skupna načrtovana vrednost investicije je bila v letu 2023 ocenjena na dobrih 12 milijonov EUR, bazen pa naj bi bil predan v uporabo konec leta 2027.

Investicija izgradnje bazena Krško je bila načrtovana v letnih programih športa in v proračunih občine. Načrtovani roki izvedbe investicije so se zamikali iz leta v leto, poleg tega pa je občina brez ustrezne podlage spreminjala skupno vrednost investicije. Izvajanje aktivnosti na področju izgradnje bazena Krško je bilo do zaključka obdobja, na katero se nanaša revizija, osredotočeno na izdelavo investicijske dokumentacije, čeprav bi moral biti bazen, glede na prvotne načrte občine, takrat že zgrajen. Do zaključka obdobja, na katero se nanaša revizija, je občina za namen izgradnje bazena Krško porabila 521.862 EUR.

Glede na to, da cilji izgradnje bazena Krško niso bili ustrezno določeni in tudi niso vključevali kazalnikov za njihovo merjenje, ocenjujemo, da niso bili vzpostavljeni osnovni pogoji za spremljanje

njihovega uresničevanja. Zaradi navedenih pomanjkljivosti občina ob zaključku investicije ne bo razpolagala s kakovostnimi podatki o tem, ali in kako je izvedba investicije prispevala k doseganju zastavljenih ciljev.

4. Priporočila

Mestni občini Krško priporočamo, naj:

- v strateških oziroma njihovih izvedbenih dokumentih, ki jih sprejema, jasno in natančno opredeli cilje, ki si jih je zastavila, določi kazalnike za njihovo merjenje, opredeli izhodiščne ter določi ciljne vrednosti ciljev ter opredeli tudi nosilce, ki so odgovorni za doseganje posameznih ciljev in ki bodo spremljali morebitne odmike od načrtovanih ciljev;
- ob imenovanju projektne skupine zagotovi njeno uspešno in učinkovito delovanje, in sicer tako, da jasno določi njene pristojnosti in odgovornosti ter določi obveznost poročanja o izvedbi nalog, določenih s sklepom o ustanovitvi; po potrebi naj pregleda in posodobi obseg nalog ter sestavo komisije, da se zagotovi njena operativnost in strokovna usposobljenost;
- vzpostavi sistem poročanja, spremljanja doseganja ciljev in merjenja učinkov, vključno z ustreznim ukrepanjem, in na podlagi kakovostnih podatkov načrtno, ažurno in natančno spremlja stanje na področju uresničevanja ciljev v strateških dokumentih.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Mestni občini Krško,
2. mag. Miranu Stanku,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si