



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Uresničevanje javnega interesa na področju
investicij v javno bazensko infrastrukturo**

Investicija Občine Ravne na Koroškem



2025



CILJI
TRAJNOSTNEGA
RAZVOJA

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Uresničevanje javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo

Investicija Občine Ravne na Koroškem

Številka: 320-3/2022-101

Ljubljana, 5. septembra 2025

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo smotrnosti **Občine Ravne na Koroškem** (v nadaljevanju: občina) pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023. Pri tem je računsko sodišče preverilo, ali je občina določila in dosegla cilje, povezane z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, ter navedeno investicijo strateško in operativno načrtovala in jo izvedla skladno z načrtom.

Računsko sodišče je podalo mnenje, da je bila občina pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo **delno uspešna in delno učinkovita**.

Revizija občine je ena izmed prečnih revizij smotrnosti pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo izbranih občin, ki so bile opravljene vzporedno z revizijo učinkovitosti ministrstva, pristojnega za šport, in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji z namenom opozoriti na problematiko uresničevanja javnega interesa na področju investicij v športno infrastrukturo.

Občina ni imela posebne strategije, ki bi se nanašala izključno na izvajanje programov športne dejavnosti in bi vključevala tudi investicije na področju športa. Ocena stanja in izzivi na področju športa v občini so bili obravnavani v okviru posebnega programa vlaganj v športno infrastrukturo za obdobje med letoma 2017 in 2021, ki ga je sprejela občina in v katerega je bila vključena prenova letnega kopališča Ravne na Koroškem.

Investicijo prenove letnega bazena je načrtoval in izvedel Zavod za kulturo, šport, turizem in mladinske dejavnosti Ravne na Koroškem, ki je upravljavec letnega bazena in je tudi izdelal investicijsko dokumentacijo. Zadnjo verzijo dokumenta identifikacije investicijskega projekta so aprila 2018 potrdili člani sveta zavoda in s tem sprejeli odločitev o prenovi letnega bazena na način, da se prenovi bazenska ploščad in zamenja ponjava. Občina, ki je zagotovila sredstva za investicijo, v pripravo investicijske dokumentacije ni bila vključena, obenem pa ni poskrbela za to, da bi jo zavod ustrezno izdelal. Cilji investicije niso bili ustrezno določeni, saj so bili splošni, niso bili merljivi, prav tako niso bili opredeljeni kazalniki za njihovo merjenje, da bi bilo kasneje mogoče ugotavljati, ali oziroma do katere mere so bili cilji uresničeni. Poleg tega niso bili določeni ukrepi za uresničevanje ciljev, kot tudi ni bilo določeno, na kakšen način naj bi se spremljalo njihovo uresničevanje.

Načrtovanje investicije v proračunu je bilo pomanjkljivo in nepregledno, pomanjkljivosti je računsko sodišče ugotovilo tudi pri umestitvi in opredelitvi investicije v letnih programih športa. Slednji niso bili pripravljeni celovito, saj niso zagotavljali preglednosti investicij s področja bazenske infrastrukture oziroma investicij s področja športa.

Prenova letnega bazena je bila izvedena v letu 2018, kar je bilo v skladu z veljavnim načrtom. Investicija prenove bazena, katere celotna vrednost je znašala 276 tisoč EUR, je bila realizirana s prenovo ploščadi letnega bazena in zamenjavo ponjave za boljšo energetske učinkovitost objekta. Občina ni zagotovila, da bi zavod pripravil poročilo o izvajanju investicije, kot to zahteva Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, prav tako ni bilo pripravljeno poročilo o spremljanju rezultatov in učinkov, zaradi česar je računsko sodišče ocenilo, da niso bili vzpostavljeni osnovni pogoji za spremljanje uresničevanja zastavljenih ciljev. Občina ni izvajala ustreznega nadzora nad poslovanjem zavoda, s čimer bi preverjala načrtovanje in izvajanje investicije, za katero je zagotovila proračunska sredstva.

Računsko sodišče je občini podalo **priporočila**, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila.

Kazalo

1. Uvod	7
1.1 Opredelitev revizije	7
1.2 Predstavitev občine	8
1.3 Predstavitev področja revizije	9
2. Ugotovitve	11
2.1 Strateško načrtovanje investicije v javno bazensko infrastrukturo	11
2.1.1 Ugotavljanje potreb po javni bazenski infrastrukturi	11
2.1.2 Analiza stanja javne bazenske infrastrukture	12
2.1.3 Vključenost projektov javne bazenske infrastrukture v strateške dokumente in cilji na področju javne bazenske infrastrukture	13
2.2 Načrtovanje investicij v javno bazensko infrastrukturo	15
2.2.1 Investicijska dokumentacija	16
2.2.2 Zagotavljanje sredstev za investicijo	18
2.2.2.1 Drugi viri financiranja	21
2.2.3 Vključenost investicije v letne programe športa	22
2.3 Izvajanje investicije v javno bazensko infrastrukturo	23
2.3.1 Izvajanje aktivnosti	23
2.3.2 Realizacija ciljev investicije	26
3. Mnenje	28
4. Priporočila	30

1. Uvod

Revizijo smotrnosti Občine Ravne na Koroškem pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 31. 3. 2022, sklep o spremembi navedenega sklepa⁴ pa 2. 11. 2023.

Naša pristojnost je na podlagi izvedene revizije podati mnenje o učinkovitosti in uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023.

Revizijo smo načrtovali in izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵ tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije so bile aktivnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o uspešnosti in učinkovitosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju, na katero se nanaša revizija.

V reviziji smo zato preverili:

- ali je občina določila cilje, povezane z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, in te cilje tudi dosegla ter
- ali je občina strateško in operativno načrtovala investicijo v javno bazensko infrastrukturo in investicijo izvedla v skladu z načrtom.

Mnenje o učinkovitosti in uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo smo izrekli na podlagi vnaprej določenih sodil. Ocenili smo, da je bila občina učinkovita, če je aktivnosti načrtovala in jih izvajala v predvidenih vsebinskih, finančnih in časovnih okvirih. Občina je bila uspešna, če je na podlagi ugotovljenih potreb in vnaprej izdelane analize stanja določila cilje na področju javne bazenske infrastrukture in če je te cilje dosegla.

Ravnanje občine smo ocenili kot učinkovito oziroma uspešno, če je bilo to v pretežnem delu skladno s sodili za presojo učinkovitosti oziroma uspešnosti. Nasprotno smo ravnanje občine ocenili kot neučinkovito oziroma neuspešno, če v pretežnem delu ni bilo skladno s sodili za presojo učinkovitosti

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 320-3/2022/17.

⁴ Št. 320-3/2022/29.

⁵ Uradni list RS, št. 122/22.

oziroma uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo. V ostalih primerih smo ravnanje občine ocenili kot delno učinkovito oziroma uspešno.

Revizija občine je ena izmed prečnih revizij smotrnosti pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo izbranih občin, ki so bile opravljene vzporedno z revizijo učinkovitosti Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: ministrstvo, pristojno za šport) ter Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: fundacija) pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023. Namen revizij je bil opozoriti na problematiko uresničevanja javnega interesa na področju investicij v športno infrastrukturo, in sicer na primeru investicij v gradnjo bazenov na ravni države in lokalnih skupnosti.

1.2 Predstavitev občine

Podatke o velikosti in organih občine prikazuje Tabela 1.

Tabela 1 Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev ¹⁾	11.280
Ustanovitev	1992
Organi občine na dan 31. 12. 2023:	
župan	poklicno opravljanje funkcije
podžupan ²⁾	2 (nepoklicno opravljanje funkcije)
občinski svet	22 članov
nadzorni odbor	5 članov

Opomba: ¹⁾ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/05V1006S.px>], stanje na dan 1. 7. 2024.

²⁾ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: ZLS; Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

Na dan 31. 12. 2023 je bila občina razdeljena na 8 krajevnih, četrtnih in vaških skupnosti, bila je ustanoviteljica oziroma soustanoviteljica 14 javnih zavodov, 6 javnih podjetij in 1 gospodarskega interesnega združenja.

Občine, kot temeljne samoupravne lokalne skupnosti, ureja ZLS, ki določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so

določene z zakonom.⁶ Pospeševanje razvoja športa in rekreacije je ena izmed nalog, ki jo opravlja občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev v skladu z ZLS.⁷

Občina ima v okviru pospeševanja razvoja športa in rekreacije vlogo tudi pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo. Prihodke in odhodke v bilanci prihodkov in odhodkov, odhodke za izvajanje športnih programov in investicij v šport za obdobje od leta 2018 do leta 2023 prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Prihodki in odhodki občine ter odhodki za športne programe in investicije v šport od leta 2018 do leta 2023

v EUR						
Opis	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Prihodki občine	661.195	664.104	859.361	1.088.152	1.223.554	1.120.800
Odhodki občine	661.195	664.104	859.361	1.127.009	1.223.979	1.168.699
- za šport	514.166	598.114	735.518	883.046	1.071.773	912.651
- za investicije v šport	147.029	65.990	123.843	243.963	152.206	256.048

Vir: podatki občine.

Odgovorna oseba občine v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil dr. Tomaž Rožen, župan.

1.3 Predstavitev področja revizije

Športni objekti, kamor uvrščamo tudi javno bazensko infrastrukturo, omogočajo izvajanje športnih programov. Športni programi vključujejo prostočasno športno vzgojo otrok in mladine, športno vzgojo otrok in mladine s posebnimi potrebami, občudnijske športne dejavnosti, športno vzgojo otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport, kakovostni šport, vrhunski šport, šport invalidov, športno rekreacijo in šport starejših.⁸

V športnih programih ima visoko pozitiven zdravstveni učinek gibalna vadba, redna in strokovno vodena, katere osnovni namen je izboljšanje telesne pripravljenosti in zmogljivosti, kar se kaže v večji aerobni zmogljivosti oziroma moči, večji mišični moči posameznih mišičnih skupin, večji gibljivosti, boljši skladnosti gibanja in izboljšanju drugih komponent telesne zmogljivosti. Zaradi navedenih vplivov je šport del javnega interesa, zato se financira iz javnih sredstev, za njegov razvoj pa je treba zagotoviti ustrezne pogoje.⁹ Ti se zagotavljajo tudi z infrastrukturnimi pogoji za izvajanje športnih dejavnosti. V povezavi s predmetom revizije se ustrezni pogoji zagotavljajo z izvajanjem investicij v javno bazensko infrastrukturo. Investicije v javno bazensko infrastrukturo so povezane z zimsko

⁶ 21. člen ZLS.

⁷ Enajsta alineja drugega odstavka 21. člena ZLS.

⁸ 6. člen Zakona o športu (v nadaljevanju: ZŠpo-1; Uradni list RS, št. 29/17, 21/18-ZNOrg, 82/20 in 3/22 - ZDeb).

⁹ 5. člen ZŠpo-1.

pokrito bazensko infrastrukturo, ki je poleg letnih odprtih bazenov potrebna za nemoteno delovanje in razvoj dejavnosti vodnih športov.

V prečno revizijo smo vključili občine, ki se že več desetletij soočajo s pomanjkanjem ustreznih kapacitet, predvsem pokritih bazenov, namenjenih tako vrhunskemu športu kot rekreativcem v zimskem času, in ki so načrtovale investicije v javno bazensko infrastrukturo. Med njimi je tudi Občina Ravne na Koroškem.

Med objekte javne bazenske infrastrukture v občini sodita 2 bazena, ki sta v lasti občine, in sicer: mestno kopališče z olimpijskim bazenom (v nadaljevanju: letni bazen), ki meri 50 m x 25 m, in pokrit zimski bazen (v nadaljevanju: zimski bazen), ki meri 25 m x 10 m, v Domu telesne kulture.

Letni bazen je bil zgrajen leta 2004 za potrebe tekmovalnega plavanja in rekreacije. V letu 2005 je bila za potrebe tekmovalnega plavanja nameščena prostostatična ponjava, ki omogoča delovanje bazena od septembra do junija. Leta 1965 je bil zgrajen Dom telesne kulture, ki v 3 etažah zaseda približno 5.000 m² športnih površin, namenjenih športnim aktivnostim, tudi plavanju.

S športnimi objekti v občini upravlja Zavod za kulturo, šport, turizem in mladinske dejavnosti Ravne na Koroškem¹⁰ (v nadaljevanju: zavod). Zavod je bil ustanovljen v letu 2011 za izvajanje dejavnosti javnega pomena na področjih kulture, turizma in mladinskih dejavnosti, pa tudi športa, na območju občine. Občina kot ustanoviteljica je dala zavodu v upravljanje objekte, ki jih je določila s posebno pogodbo o upravljanju, mednje sodita tudi objekta javne bazenske infrastrukture. V reviziji smo se osredotočili na investicijo prenove letnega bazena.

Letno kopališče, ki je v lasti občine, je bilo leta 2013 dano v upravljanje zavodu. V vlogi upravljavca je zavod izvedel investicijo prenove letnega bazena, sredstva za izvedbo investicije pa so bila zagotovljena v proračunu občine. Revizijsko poročilo obravnava odgovornost občine pri prenovi letnega bazena, ki je kot lastnica objekta zagotovila tudi večino sredstev za investicijo. Z namenom celovitega prikaza pa so v poročilu predstavljene tudi aktivnosti zavoda, ki je v vlogi upravljavca načrtoval in izvedel samo investicijo.

¹⁰ Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za kulturo, šport, turizem in mladinske dejavnosti Ravne na Koroškem (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/11, 34/11 in 53/13), ki je veljal do 27. 12. 2019, ko ga je nadomestil Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za kulturo, šport, turizem in mladinske dejavnosti Ravne na Koroškem (v nadaljevanju: odlok; Uradno glasilo slovenskih občin, št. 57/19).

2. Ugotovitve

2.1 Strateško načrtovanje investicije v javno bazensko infrastrukturo

Zanimalo nas je, ali je občina sprejela strateške dokumente v povezavi z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v bazensko infrastrukturo. Strategija je dolgoročni strateški dokument razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, s katerim občina opredeli javni interes na področju pospeševanja razvoja v občini. To vključuje tudi področje športa, v okviru tega pa tudi investicije v šport, med njimi tudi v javno bazensko infrastrukturo.

Učinkovitost občine pri strateškem načrtovanju smo presojali ob upoštevanju naslednjih sodil:

- ali je občina ustrezno ocenila potrebe po javni bazenski infrastrukturi na svojem območju;
- ali je občina pripravila celovito analizo stanja na področju javne bazenske infrastrukture na svojem območju;
- ali so bili projekti, povezani z investicijami v javno bazensko infrastrukturo, na podlagi opravljenih ustreznih analiz vključeni v strateške dokumente.

2.1.1 Ugotavljanje potreb po javni bazenski infrastrukturi

Pomemben korak pri odločitvi občine za izvedbo investicije je priprava analize potreb občanov in drugih zainteresiranih deležnikov. Taka analiza omogoča prepoznati področja, kjer je investicija potrebna oziroma želena.

Občina v obdobju, na katero se nanaša revizija, ni imela posebne strategije, ki bi se nanašala izključno na izvajanje programov športne dejavnosti in bi vključevala tudi načrtovane investicije na področju športa. Ocena stanja in izzivi na področju športa v občini so bili obravnavani v okviru Programa vlaganj v športno infrastrukturo v Občini Ravne na Koroškem v letih 2017–2021¹¹ (v nadaljevanju: program investicijskih vlaganj 2017) ter v okviru letnih programov športa, ki jih občina sprejme vsako leto. Podrobnejša ocena stanja športnih objektov je bila nato izdelana v okviru priprave investicijske dokumentacije za prenovo letnega bazena.

Iz programa investicijskih vlaganj 2017, s katerim se je seznanil občinski svet, izhaja, da je občina skupaj z zavodom pripravila program vlaganj kot instrument načrtovanega in strateškega zadovoljevanja potreb in interesov občanov ter smotrnega usmerjanja proračunskih sredstev na področju vlaganj v športno infrastrukturo. Dokument je predstavljal načrt investicij, ki jih je občina skupaj z zavodom opredelila glede na potrebe ter nujnost obnov in vlaganj, ki jih je treba izvesti za nemoteno obratovanje in funkcionalnost športnih objektov.

¹¹ Številka in datum dokumenta nista navedena.

2.1.1.a Ugotovili smo, da je občina sprejela program investicijskih vlaganj 2017, v katerega je vključila prenovo letnega bazena ter s tem prepoznala potrebo po njegovi sanaciji. Iz dokumentacije pa ne izhaja, da bi občina pred odločitvijo o investiciji izvedla analizo potreb občanov na področju športnih dejavnosti in športne infrastrukture, torej tudi v povezavi z javno bazensko infrastrukturo.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj pred sprejemom odločitve za konkretno investicijo opravi analizo potreb občanov in uporabnikov športne infrastrukture, analizo ustrezno dokumentira ter vključi v investicijsko dokumentacijo.

2.1.2 Analiza stanja javne bazenske infrastrukture

Analiza stanja področja, ki sledi ugotavljanju potreb, je naslednji korak pri pripravi strategij občin. Cilj analize stanja je pridobiti celovit vpogled v obstoječe razmere, ugotoviti ključne probleme in priložnosti ter na ta način oblikovati temelj za izvedbo investicije.

2.1.2.a Občina je v okviru programa investicijskih vlaganj 2017 analizirala stanje javne bazenske infrastrukture. Iz programa izhaja, da je bil ob pripravi programa letni bazen star več kot 13 let in je bil potreben prenove. Zimsko prekritje s ponjavo, ki je bila stara več kot 10 let, je bilo treba zamenjati. Ocenjeno je bilo tudi, da je bazenska ploščad neustrezna in higiensko neprimerna, da prepušča vodo, s čimer se uničujejo ostali deli bazenskega kompleksa.

2.1.2.b Iz investicijske dokumentacije za prenovo letnega bazena, ki jo je izdelal zavod, izhaja analiza stanja športnih objektov v občini, ki pred pripravo investicijske dokumentacije ni bila narejena. Kot izhaja iz investicijske dokumentacije, je bila urejenost športnih objektov v občini na različni stopnji; nekateri objekti so bili dobro urejeni in je bila mogoča izvedba športnih tekmovanj na državni ravni, drugi so bili nedokončani in niso omogočali izvedbe tekmovanj na najvišji ravni. Nekateri objekti so potrebovali dodatna vlaganja zaradi dotrajanosti ali spremenjenih normativov ali pa drugačnih potreb uporabnikov. Dotedanja vlaganja v športne objekte v občini so bila namenjena predvsem urejanju športnih telovadnic ob šolah, investicije v druge športne objekte v lasti občine pa so bile okrnjene. Na letnem bazenu tako od njegove izgradnje naprej niso bila izvedena večja investicijska vzdrževalna dela.

V obdobju med letoma 2011 in 2018 so bila v povezavi z letnim in zimskim bazenom opravljena različna manjša vzdrževalna dela.¹² Za potrebe investicijskega projekta je bil pripravljen popis razlogov za investicijsko namero, ki je pokazal na potrebo po prenovi in ustrežnejši ureditvi javne bazenske infrastrukture v občini. Temeljne razloge za prenovo letnega bazena prikazuje Tabela 3.

¹² Na letnem bazenu je bilo v letu 2011 izvedeno generalno pleskanje garderob in pleskanje betonskih fasad, v letu 2016 pa so bila izvedena manjša popravila in pleskarska dela. Na zimskem bazenu je bila v tem obdobju izvedena prenova strojnice, zimskega vrta in garderob ter urejena okolica zunanjega dela.

Tabela 3 Temeljni razlogi za investicijsko namero

Temeljni razlogi za investicijsko namero
Zagotovitev zanesljivega oddajanja programov in vsebin na področju razvoja športa in rekreacije v občini.
Ureditev in namestitvev ponjave bo znatno povečala zanesljivost in ustreznost obratovanja, vadba bo omogočena celo leto.
Zamenjava dotrajane ponjave pomeni tudi boljšo izolativnost (približno 30 %) in s tem manjšo porabo energije.
Večja energetska učinkovitost pomeni tudi lažje vzdrževanje objekta.
Z ureditvijo ustreznega ploščadi bo zagotovljena ustrezna higienska ureditev.
Sanacija dotrajanosti puščanja ploščadi strehe garderobnih in servisnih prostorov.
Obnova strojnice z avtomatiko in učinkovitejšo dezinfekcijo.
Ureditev lažjega in boljšega obratovanja.

Vir: Dokument identifikacije investicijskega projekta, april 2018 (v nadaljevanju: novelacija DIIP).

2.1.3 Vključenost projektov javne bazenske infrastrukture v strateške dokumente in cilji na področju javne bazenske infrastrukture

Strategija je podlaga za nadaljnje načrtovanje strateških projektov, med njimi tudi investicij v športno infrastrukturo in javno bazensko infrastrukturo, ki ustvarjajo pogoje za delovanje in razvoj občine. Strategija mora določati dolgoročne strateške cilje občine. Ti cilji so povezani tudi z ukrepi, ki se lahko uresničujejo prek investicij.

Cilji investicijskih projektov so določeni na več ravneh. Splošni cilji predstavljajo širše usmeritve, specifični cilji so bolj natančni in bolj osredotočeni ter merljivi, operativni cilji pa so najbolj podrobni in konkretni. Povezani morajo biti s strateškimi cilji in usmeritvami.

2.1.3.a Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2014–2020¹³ (v nadaljevanju: RRP 2014–2020) je v obdobju, na katero se nanaša revizija, predstavljal temeljni programski dokument na regionalni ravni, ki je določil razvojne prioritete. V programu so bila analizirana področja, kjer je imela regija izrazite razvojne vrzeli in priložnosti, opredeljena je bila vizija razvoja regije, postavljeni so bili razvojni cilji in tudi investicijska področja ter ukrepi zanje. Znotraj razvojne prioritete 1 "Konkurenčnost in znanje" so bile med drugim predvidene naložbe v športno-rekreacijsko infrastrukturo, vključno s kopalnimi površinami, znotraj razvojne prioritete 2 "Kakovost življenja in dostopnost regije" pa so bili načrtovani ukrepi za zagotavljanje infrastrukturnih pogojev in dostopnosti športa. Kot izhaja iz RRP 2014–2020, je bil znotraj razvojne prioritete 2 in ukrepa 2.2.4. načrtovan projekt "športno-rekreacijski objekti", katerega cilj je bila med drugim tudi izvedba

¹³ Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2014–2020, Dravograd, marec 2015. Dokument je skupen dogovor o interesih deležnikov v regiji z upoštevanjem nacionalnih prioritet. Razvojni svet Koroške regije se je z osnutkom RRP 2014–2020 seznanil na 2. redni seji 4. 7. 2014. Osnutek je bil konec septembra 2014 formalno posredovan v mnenje Ministrstvu za gospodarstvo, razvoj in tehnologijo, ki je 27. 2. 2015 izdalo pozitivno mnenje o skladnosti RRP 2014–2020 z Zakonom o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. 20/11 in 57/12) in z razvojnimi politikami Republike Slovenije. Razvojni svet Koroške regije je po prejetju mnenja ministrstva sprejel RRP 2014–2020 na 3. redni seji 18. 3. 2015.

pokritja letnega kopališča v občini. Ocenjena vrednost investicije je znašala 600.000 EUR, z izvedbo investicije pa bi občina zadostila usmeritvam države na področju učinkovite rabe energije, sledila bi usmeritvam regije na področju energetske sanacije javnih objektov ter dolgoročno zmanjšala porabo toplotne energije na objektu. Časovni termin izvajanja projekta je bil določen na obdobje 2014–2020, predvideni viri financiranja pa naj bi bili: sredstva Evropske unije (70 %) in zasebni viri (30 %).

2.1.3.b V programu investicijskih vlaganj 2017 je občina načrtovala investicijske projekte na področju športa. Za prenovu letnega bazena so bile predvidene aktivnosti za energetske bolj učinkovito pokritje bazena in ureditev bazenske ploščadi v ocenjeni vrednosti 350.000 EUR, za kar je bilo predvideno financiranje v vrednosti 30 % s strani občine in v vrednosti 70 % iz drugih virov. Predviden rok za izvedbo je bil od maja do septembra 2018. Za vsak posamezni investicijski projekt na področju športa so bili predstavljeni cilji, za prenovu letnega bazena so bili navedeni cilji, kot jih prikazuje Tabela 4.

Tabela 4 Cilji, povezani s prenovu letnega bazena

Cilji
Zagotoviti nemoteno obratovanje letnega kopališča.
Zmanjšati stroške.
Zagotoviti PK Fužinar ustrezne pogoje za nadaljevanje uspešnega dela v plavanju.
Urediti neustrezno zastarelo infrastrukturo.

Vir: program investicijskih vlaganj 2017.

Kot ukrep za uresničitev zastavljenih strateških ciljev, povezanih s prenovu letnega bazena, je bila v programu investicijskih vlaganj 2017 navedena izbira najbolj primerne rešitve glede na sredstva in povračilo investicije. Prva rešitev je zajemala prekritje bazena in dela bazenske ploščadi s fiksnim skeletom, sestavljenim iz lesa, in z izolacijskimi paneli, pri kateri bi šlo za energetske zelo učinkovit objekt, ki pa bi pomenil večje investicijsko breme za investitorja. Druga rešitev pa bi zajemala prekritje bazena in bazenske ploščadi z novo energetske izboljšano ponjavo in ureditev bazenske ploščadi z zamenjavo neustreznih tlakovcev.

2.1.3.c Do zaključka obdobja, na katero se nanaša revizija, sta bila v veljavi še 2 programska dokumenta: Regionalni razvojni program za Koroško razvojno regijo 2021–2027¹⁴, ki je predstavljal nadaljevanje predhodnega 7-letnega programa, in Projektna vizija in razvoj Občine Ravne na Koroškem do 2030¹⁵, v katero so bili prav tako vključeni mnogi projekti občine. Prenova letnega bazena je bila v času priprave, sprejema in izvajanja navedenih dokumentov že zaključena, morebitne druge investicije v javno bazensko infrastrukturo pa tudi niso bile vključene med načrtovane projekte občine.

¹⁴ [URL: <https://rra-koroska.si/regionalni-razvoj/regionalni-razvojni-program-za-korosko-razvojno-regijo-2021-2027/>], 13. 5. 2025.

¹⁵ [URL: https://www.lex-localis.info/files/6ab92ae2-e3c1-4371-bc3e-fced77f6e769/1275575851820000000_FINALNA%20VERZIJA%20DOKUMENTA-%20Ravne%20na%20Koroškem_26.1.22.pdf], 13. 8. 2025.

2.1.3.d V investicijski dokumentaciji za prenovo letnega bazena so bili navedeni cilji, kot jih prikazuje Tabela 5.

Tabela 5 Cilji investicije

Strateški cilji
Vsestranski razvoj občine.
Večja in bolj kakovostna vključitev javne infrastrukture v gospodarsko turistično rabo.
Vzpostavitev partnerstva med izvajalci športnih, kulturnih, izobraževalnih in socialnih dejavnosti, civilno družbo in gospodarstvom, predvsem na področju razvoja športa, rekreacije in turizma.
Operativni cilji
Kakovostnejša in boljša storitev za obiskovalce.
Izboljšanje higienskih pogojev in energetske učinkovitosti.
Zagotovitev zanesljivega oddajanja programov in vsebin na področju razvoja športa in rekreacije v občini.
Popolnitev paketov in s tem hostla.
Vključevanje drugih segmentov objektov v paketno ponudbo.

Vir: novelacija DIIP.

Za prenovo letnega bazena so bili v investicijski dokumentaciji določeni strateški in operativni cilji. Občina ni poskrbela za to, da bi zavod izdelal investicijsko dokumentacijo na način, da bi ta vsebovala cilje, ki bi bili ustrezno določeni. Obstoječi cilji so bili namreč splošni in niso bili merljivi, prav tako niso bili opredeljeni kazalniki za njihovo merjenje, da bi bilo na njihovi podlagi kasneje mogoče ugotavljati, ali oziroma do katere mere so bili cilji uresničeni. Poleg tega niso bili določeni ukrepi za uresničevanje ciljev, kot tudi ni bilo določeno, na kakšen način naj bi se spremljalo njihovo uresničevanje.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj v strateških dokumentih, ki jih sprejema, jasno in natančno opredeli cilje, ki si jih je zastavila, določi kazalnike za njihovo merjenje, opredeli izhodiščne ter določi ciljne vrednosti določenih ciljev ter opredeli tudi nosilce, ki so odgovorni za doseganje posameznih ciljev in ki bodo spremljali morebitne odmike od načrtovanih ciljev.

2.2 Načrtovanje investicij v javno bazensko infrastrukturo

Poleg strateškega načrtovanja je treba izvesti tudi aktivnosti podrobnega načrtovanja investicij. Preverili smo:

- ali je občina za načrtovano investicijo prenove letnega bazena izdelala investicijsko dokumentacijo;
- ali in kako je bila investicija v javno bazensko infrastrukturo, načrtovana v proračunskih dokumentih, ki jih je sprejel občinski svet, vključena v letne programe športa in so bila zanj zagotovljena ustrezna lastna sredstva;
- ali je občina zagotavljala druge vire financiranja.

2.2.1 Investicijska dokumentacija

V skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ¹⁶ (v nadaljevanju: uredba) je treba pred začetkom investicije izdelati investicijsko dokumentacijo. V primeru, ko je vrednost investicije ocenjena med 300.000 EUR in 500.000 EUR, je treba pred odločitvijo o investiciji pripraviti najmanj dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP). V fazi izvedbe investicije je treba pripraviti tudi poročilo o izvajanju investicijskega projekta (sprotno vrednotenje) ter, kadar se izkaže za potrebno, tudi novelacijo DIIP in v fazi obratovanja poročilo o spremljanju učinkov investicijskega projekta – naknadno vrednotenje oziroma ex-post vrednotenje.¹⁷

Prva verzija DIIP je bila izdelana marca 2017 (v nadaljevanju: DIIP 2017), v dokumentu pa se pojavi tudi drug datum nastanka dokumenta, in sicer april 2018, ko je bila sprejeta novelacija DIIP. DIIP 2017 je izdelal zavod, ki je v dokumentu naveden tudi kot investitor. DIIP 2017 je poleg variante brez investicije obravnaval še varianto z investicijo. Tabela 6 prikazuje predstavitev variant izvedbe investicije iz DIIP 2017.

Tabela 6 Predstavitev variant izvedbe investicije

Varianta brez investicije	Varianta z investicijo
V varianti brez investicije se ohrani obstoječe stanje.	Z izvedbo investicije se bo pripomoglo k zagotovitvi trajnega in vsebinsko smiselnega področja športno-rekreacijsko-turističnega parka Ravne kot turističnega produkta za vse generacije in vse kategorije športnikov.
Ta varianta ne izboljšuje trenutnega stanja, temveč se stanje poslabšuje in obstoječa problematika se le še povečuje.	Omogočena bosta revitalizacija športnih objektov in razvoj športa. Nastali bodo novi turistični produkti v urejenem okolju in ustreznih prostorih.
V primeru variante brez investicije cilji investicije niso uresničeni, izgubljena pa so tudi sredstva, ki so bila v ta namen do sedaj porabljena.	Možno bo črpanje viškov energije v sistemu ZGO v vrednosti približno 70.000 EUR zaradi energetske učinkovitosti. Privarčevano naj bi bilo približno 30 % energije na letni ravni.
Ponjava je dotrajana in energetske potratna.	Preklop na toplovodno ogrevanje in možnost izkoristka viškov energije v nekurilni sezoni prek vročevodov.
Neinvestiranje oziroma neizboljšava pomeni, da ne bo možno črpanje razpoložljivih viškov energije v ZGO (bivša železarna).	Izboljšala se bo atraktivnost Koroške in Raven kot turistične destinacije, saj bo športna in izboljšana podoba mesta, občine in Koroške zagotovo pomembno vplivala na razvoj turizma.
Brez investicije ni mogoče uresničevati strateških ciljev investitorja, kar za celotno regijo pomeni nazadovanje v primerjavi z ostalimi športnimi središči. Posameznim športnim panogam in kategorijam športnikov bo tako onemogočena kakovostna vadba ali vadba nasploh.	Ohranila in razvila se bo vsa pestrost športnih panog na Ravnah.
Del stroškov je že nastal v fazi inicializacije projekta, predvsem s pripravo analize stanja in zagonke dokumentacije.	Ob neposredni bližini Avstrije (EU) se bo Slovenija izvrstno promovirala v smislu športnega turizma, ki je v sosednji avstrijski Koroški na zavirljivi ravni.

Vir: DIIP 2017.

¹⁶ Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

¹⁷ Prvi odstavek 10. člena uredbe.

DIIP 2017 je vseboval zgolj predstavitev variante brez in z investicijo, ki je predvidevala investicijo v obnovitev bazenske ploščadi in postavitev nove ponjave. Druga varianta, ki bi zajemala prekritje bazena in dela bazenske ploščadi s fiksnim skeletom, sestavljenim iz lesa, in z izolacijskimi paneli in izhaja iz programa investicijskih vlaganj 2017, v DIIP 2017 ni bila predstavljena kot možna varianta izvedbe investicije.

Potrditev DIIP 2017 in s tem odobritev investicije s strani pristojne osebe oziroma organa ni bila izvršena, zaradi različnih navedb datumov nastanka dokumenta v reviziji tudi ni bilo mogoče z gotovostjo potrditi točnega časa njegovega nastanka. Vrednost investicije je bila ocenjena na 205.485 EUR, investicija pa naj bi bila trajala od aprila 2017 do marca 2018, ko naj bi bila postavljena nova ponjava.

Januarja 2018 je zavod izdelal novo verzijo DIIP (v nadaljevanju: DIIP 2018), v kateri se je spremenila končna vrednost investicije, in sicer je znašala 312.177 EUR, kar predstavlja povišanje za skoraj 52 %, pri čemer se obseg investicije ni spremenil¹⁸. Razlogi za povišanje glede na prvotno ocenjeno vrednost v DIIP 2017 niso bili navedeni, iz specifikacij pa je razvidno, da se je najbolj povišala ocenjena vrednost gradbenih del (za kar 82 %), tudi ponjava se je podražila za 33 %. DIIP 2018, ki ga je izdelal zavod kot investitor, je februarja 2018 potrdil svet zavoda. Rok za izvedbo investicije se je iz marca zamaknil v september 2018, a je bil tudi začetek aktivnosti prestavljen za 1 leto, v april 2018.

Aprila 2018 je zavod izdelal novelacijo DIIP, v kateri so se stroški investicije, ponovno brez obrazložitve, spremenili. Ocenjena vrednost gradbenih del je ostala enaka kot v DIIP 2018, vrednost ponjave pa se je znižala na prvotno ocenjeno vrednost iz leta 2017. Skupna ocenjena vrednost investicije je zdaj znašala 264.267 EUR z DDV, investicija pa naj bi bila zaključena septembra 2018. Predvideno je bilo, da bodo sredstva za investicijo zagotovljena iz občinskega proračuna in iz sredstev fundacije, 12 % pa naj bi zagotovilo plavalno društvo PK Fužinar, ki sicer ni lastnik nepremičnine, člani društva pa uporabljajo bazen. Z novelacijo DIIP so se seznanili člani sveta zavoda, ki so s sklepom tudi potrdili izvedbo investicije.¹⁹ Tako kot DIIP 2018 tudi novelacija DIIP ni vključevala predstavitev različnih variant investicije. Prekritje bazena in dela bazenske ploščadi s fiksnim skeletom ni bilo obravnavano kot možnost, ki bi bila lahko uporabljena, čeprav bi bilo pričakovati, da bodo z namenom optimalne izbire predloga za izvedbo investicije v dokumentaciji predstavljene različne variante, kot to določa tudi uredba²⁰.

2.2.1.a Za prenovu letnega bazena je bilo glede na ocenjeno višino stroškov treba pripraviti zgolj DIIP. Ugotovili smo, da občina, ki je zagotovila sredstva za investicijo, v pripravo investicijske dokumentacije ni bila vključena, čeprav bi po naši oceni morala biti vloga občine pri pripravi dokumentacije bolj aktivna predvsem zato, ker je občina lastnik objekta in ker je zagotovila večino sredstev za investicijo.

¹⁸ V DIIP 2018 se sicer pojavi tudi izsek besedila, ki pa ni povezan s predmetno investicijo, saj se nanaša na investicijo na smučišču Poseka, ki je bila tudi vključena v načrt investicij za leto 2018.

¹⁹ 23. redna seja sveta zavoda z dne 18. 4. 2018.

²⁰ 11. člen v povezavi s 5. členom uredbe. Iz posameznih dokumentov občine sicer izhaja, da je občina pridobila nekaj mnenj posameznikov (Komentar na idejne projekte: energetske sanacije mestnega kopališča in plezalnega centra, brez datuma in številke, Optimiranje stroškov obratovanja letnega bazena, Miran Fužir, 2015) glede variante s fiksnim skeletom, vendar pa v okviru izdelave investicijske dokumentacije ta varianta ni bila obravnavana.

Kot izhaja iz dokumentacije, je bilo na seji sveta zavoda, ki je potrdil novelacijo DIIP, sicer prisotnih 5 predstavnikov občine, vendar pa iz zapisnika ni razvidno, ali je bila opravljena vsebinska razprava glede investicijskega dokumenta ali je svet zavoda sprejel le formalen sklep, s katerim je potrdil investicijski dokument. Ne glede na to, da je občina s pogodbo dala zavodu v upravljanje letni bazen, je nepremičnina v lasti občine. Občina je na upravljavca z namenom, da se zagotovi izvajanje negospodarske javne službe na področju športa, prenesla le pravico upravljanja. Upravljanje po pogodbi o upravljanju obsega vzdrževanje, manjše obnove in posodobitve, varovanje in zavarovanje ter ostala opravila, ki jih mora zagotavljati lastnik stvari, razen razpolaganja v pravnem prometu. Skladno z odlokom²¹ so dejavnosti zavoda predvsem: upravljanje in vzdrževanje športne infrastrukture, svetovanje pri načrtovanju, obnovi, izgradnji in upravljanju javnih športnih objektov v občini ter tudi opravljanje drugih nalog na podlagi usmeritev ustanovitelja. Glede na navedeno bi bilo pričakovati, da bi bila občina ne le seznanjena z načrtovanjem in izvedbo investicije, temveč da bi bila njena vloga bolj aktivna in da bi kot dober gospodar bolj aktivno spremljala načrtovanje in izvedbo investicije ter izvajala ustrezen nadzor nad poslovanjem zavoda in sprejemanjem njegovih odločitev, še posebej, če imajo te večje finančne posledice.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj se v primeru, ko investicijo izvaja zavod, bolj aktivno vključi v pripravo investicijske dokumentacije in opravlja večji nadzor nad poslovanjem zavoda, še posebej pri zadevah, ki se nanašajo na: izbiro optimalne variante investicije in seznanjenost z investicijsko dokumentacijo, s poudarkom na oceni investicijskih stroškov in terminskem načrtu za izvedbo investicije.

2.2.2 Zagotavljanje sredstev za investicijo

Finančna sredstva se med drugim zagotavljajo tudi iz proračuna lokalnih skupnosti.²² Investicijski projekti so v okviru občinskih proračunov prikazani v ločenem delu, v načrtu razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP).²³ NRP prikazuje projekte in programe proračunskih uporabnikov po programski klasifikaciji, in sicer v skupni vrednosti projekta ter kot plan za naslednja leta, ločeno za proračunske in ostale vire.

2.2.2.a Občina je za investicije in vzdrževanje športne infrastrukture zagotavljala določena proračunska sredstva v vsakoletnem proračunu. V okviru proračunske porabe 18 – Kultura, šport in nevladne organizacije, glavnega programa 1805 – Šport in prostočasne aktivnosti, podprograma 18059001 – Programi športa, proračunske postavke 47181732 občina uresničuje javni interes na področju športa na način, da načrtuje, gradi in vzdržuje lokalno pomembne javne športne objekte, s katerimi upravlja zavod. Na tej proračunski postavki so zagotovljena tako sredstva za izvajanje športnih programov kot tudi vsa sredstva za obnovo dotrajanih površin, pripadajoče opreme in

²¹ 5. člen odloka.

²² Četrty odstavek 5. člena ZŠpo-1.

²³ NRP je poleg splošnega in posebnega dela eden od treh sestavnih delov proračuna.

okolice vseh zunanjih športnih objektov v občini s ciljem zagotavljanja varnosti uporabnikov športnih površin.

Občina je investicijo od leta 2018 dalje vodila tudi v NRP OB103-18-0019 – Investicijski transfer ZKTŠM – Obnova zunanjih športnih objektov in investicijsko vzdrževanje, v okviru katerega je med drugim načrtovala tudi aktivnosti za prenovo letnega bazena. Sredstva za ta namen so bila vključena v skupni znesek, ki ga je občina v obliki investicijskega transfera vsako leto prenesla na zavod, prenova letnega bazena kot investicija pa v proračunu ni bila načrtovana samostojno. Tabela 7 prikazuje podatke o načrtovanih in realiziranih odhodkih za potrebe obnove zunanjih športnih objektov in vzdrževanja.

Tabela 7 Podatki o načrtovanih in realiziranih odhodkih za obnovo ter vzdrževanje zunanjih športnih objektov

v EUR						
Akt	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023
Odlok o proračunu	141.238	158.638	73.315	67.200	140.525	149.165
Veljavni proračun	141.238	158.638	73.315	138.390	170.525	149.165
Zaključni račun	141.029	65.990	133.315 ¹⁾	140.224 ¹⁾	70.310	96.509

Opomba: ¹⁾ Župan je po sprejemu rebalansa proračuna sprejel sklep o prerazporeditvi proračunskih sredstev z druge proračunske postavke na proračunsko postavko 47181732.

Vir: sprejeti proračuni občine za leta od 2018 do 2023 in zaključni računi proračuna, proračunska postavka 47181732 in NRP OB103-18-0019.

Iz obrazložitve proračuna za leto 2018 izhaja, da je bila prenova letnega bazena uvrščena med načrtovane aktivnosti občine, iz obrazložitve rebalansa proračuna za isto leto je razvidno še, da je bila sanacija bazenske ploščadi v tistem obdobju že v teku. V obrazložitvi proračuna za leto 2019 prenova letnega bazena ni bila omenjena, prav tako ne v kasnejših proračunih, z izjemo vzdrževalnih del, ki so bila izvedena na zimskem in letnem bazenu²⁴. Kdaj in kako je bila načrtovana menjava ponjave, ki je bila v DIIP in novelaciji DIIP predstavljena kot del prenove letnega bazena, iz proračunov in pripadajočih obrazložitev ni razvidno.

V skladu z drugim odstavkom 13. člena Zakona o javnih financah²⁵ župan predloži občinskemu svetu predlog proračuna z obrazložitvami. V skladu s 16. členom Zakona o javnih financah mora obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika vsebovati tudi predstavitev ciljev, strategij in programov na posameznem področju, zakonske in druge podlage, na katerih

²⁴ V obrazložitvi proračuna za leto 2020 je navedeno, da je bil predviden nakup sesalca za čiščenje bazenskega dna na letnem kopališču. Iz obrazložitve za leto 2021 izhaja, da so bila sredstva predvidena za menjavo ploščic, v rebalansu proračuna pa, da se bodo sredstva namenila za klorirno postajo na letnem bazenu. Iz obrazložitve proračuna za leto 2022 izhaja, da so bila sredstva namenjena za prenovo malega bazena na mestnem kopališču, za ureditev novih cevi in tesnil, ki puščajo, ter za pleskarska dela znotraj in zunaj letnega bazena. Iz obrazložitve proračuna za leto 2023 pa je razvidno, da so bila sredstva namenjena vzdrževanju zimskega ter letnega bazena (ebro zaporne lopute, vložek za avtomatski disk, dozirna črpalka, menjava in servis elektronike, obnova cevi za dovod kisline in hiperklorida ter ureditev recepcije).

²⁵ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

temeljijo predvidene strategije in programi, ter izhodišča in kazalnike, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. V 2. členu Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti²⁶ (v nadaljevanju: uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja) je navedeno, da ima glavni program določene splošne cilje in kazalnike učinkovitosti in uspešnosti, podprogram ima določene specifične cilje in kazalnike učinkovitosti, projekt pa ima jasno opredeljene cilje, na podlagi katerih je mogoče presojati, ali projekt izpolnjuje vnaprej določena merila. V 41. členu uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja je določeno, da mora obrazložitev predloga finančnega načrta vsebovati povzetek ciljev iz dokumentov razvojnega načrtovanja in glavnih programov in podprogramov na posameznih področjih proračunske porabe, prikaz ciljev projektov in programov v okviru NRP, fizične, finančne in opisne kazalnike, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, ter izhodišča in kazalnike, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. V skladu s proračunskimi priročniki za pripravo občinskih proračunov za leta od 2018 do 2023 naj bi bila obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika pripravljena za vsako posamezno področje proračunske porabe v skladu s strukturo predlaganega finančnega načrta (po glavnih programih, podprogramih in proračunskih postavkah).

Ugotovili smo, da je občina v proračunu sicer načrtovala investicijo prenove letnega bazena, saj je bila ta vključena v sklop aktivnosti, ki jih je občina načrtovala izvesti, ob tem pa ocenjujemo, da je bilo to načrtovanje pomanjkljivo in nepregledno. Namen proračunskega načrtovanja v obliki NRP je celovit in pregleden prikaz financiranja tistih odhodkov proračuna, ki so prikazani v obliki konkretnega projekta, kar je prenova letnega bazena bila.

Obrazložitve finančnih načrtov občine v proračunih za leta od 2018 do 2023, v katerih je občina med drugim načrtovala tudi investicijo v prenovu letnega bazena, niso vsebovale vseh zahtevanih sestavin, saj so vsebovale samo kratek zapis o načrtovani prenovi letnega bazena brez ciljev projekta, brez prikaza fizičnih, finančnih in opisnih kazalnikov, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, ter brez izhodišč in kazalnikov, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. Obrazložitve finančnih načrtov občine v proračunih in rebalansih proračuna, ki se nanašajo na investicijo prenove letnega bazena, so bile splošne in pomanjkljive, s čimer občina ni v celoti sledila zahtevam iz uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja.

2.2.2.b V obdobju, na katero se nanaša revizija, je občina z zavodom vsako leto sklenila pogodbo o sofinanciranju stroškov zavoda, v kateri je določila višino in namen sredstev, ki jih je občina namenila za sofinanciranje letnega programa športa ter za investicije in investicijsko vzdrževanje. Višina sredstev, ki je bila za ta namen predvidena v proračunu, se ujema z višino sredstev, določeno v pogodbi med občino in zavodom. V vsakoletni pogodbi je bilo določeno, da se občina in zavod še pisno dogovorita o porabi sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje, in sicer pred pričetkom aktivnosti. Ugotovili smo, da je občina maja 2018 z zavodom sklenila letni dogovor, da zavod opravi obnovo posameznih zunanjih športnih objektov. V dogovoru je bilo določenih več aktivnosti, in sicer:

- sanacija letnega bazena in ureditev bazenske ploščadi,
- ureditev trail proge za poletno dejavnost na Poseki,
- zamenjava ograje, ureditev okolice stadiona in nakup tribune.

²⁶ Uradni list RS, št. 44/07, 54/10.

Skupna vrednost aktivnosti je bila ocenjena na 141.238 EUR, iz dogovora pa ni razvidno, koliko sredstev je bilo predvidenih za izvedbo posamezne načrtovane aktivnosti. Ugotovili smo tudi, da je bila kasneje investicija izgradnje tribune stadiona v proračunu načrtovana ločeno, kot samostojen projekt v NRP, kar pomeni, da so bila za ta namen predvidena druga proračunska sredstva in ne sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje. Kljub temu da je bila aktivnost izgradnje tribune stadiona načrtovana samostojno, pa se skupna višina sredstev v letnem dogovoru ni temu primerno spremenila, čeprav bi bilo to pričakovano. V dogovoru, ki je bil sklenjen samo za leto 2018, tudi ni bila predvidena aktivnost nakupa nove ponjave. Po naši oceni je bilo finančno načrtovanje prenove letnega bazena nejasno in pomanjkljivo saj iz proračuna, pogodb in dogovora med občino in zavodom ni bilo mogoče jasno ugotoviti, koliko sredstev je bilo predvidenih za celotno prenovo letnega bazena, kot tudi ni bilo mogoče ugotoviti, v okviru katerih postavk občine in v katerih letih so bila zagotovljena finančna sredstva za izvedbo celotne investicije.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj v prihodnje pri pripravi proračuna in finančnih načrtov zagotovi načrtovanje investicij tako, da bo pregledno, ciljno usmerjeno in vsebinsko celovito.

2.2.2.1 Drugi viri financiranja

Poleg finančnih sredstev iz proračuna lokalnih skupnosti se financiranje lahko zagotavlja tudi na podlagi donacij, sponzorstev in drugih virov ter državnega proračuna in sredstev fundacije.²⁷

2.2.2.1.a Občina je v programu investicijskih vlaganj 2017 načrtovala, da bo 30 % sredstev (105.000 EUR) za prenovo letnega bazena zagotovila iz proračuna občine, za ostalih 70 % sredstev, kar je znašalo 245.000 EUR, pa so bili predvideni drugi viri financiranja (javni razpisi). V potrjeni novelaciji DIIP, ki jo je izdelal in potrdil zavod, se je ta ocena spremenila, – za več kot 70 % sredstev je bilo predvideno, da jih bo zagotovila občina, 11 % sredstev naj bi prispevala fundacija, 12 % pa PK Fužinar. Zavod je julija 2018 s fundacijo sklenil pogodbo o sofinanciranju gradnje športnih objektov, na podlagi katere je za prenovo letnega bazena pridobil nepovratna sredstva v znesku 15.775 EUR (kar je glede na končno vrednost investicije predstavljalo 5,7 % sredstev). Poleg fundacije je prenovo letnega bazena financiral še PK Fužinar, in sicer je v obliki donacije prispeval 30.000 EUR (10,9 % končne vrednosti investicije). Po navedbi občine so se s prenovo letnega bazena izboljšali tudi pogoji kluba PK Fužinar za treninge in tekmovanja.

2.2.2.1.b Ministrstvo, pristojno za šport, je občinam septembra 2019 posredovalo dopis, ki se je nanašal na ugotavljanje namere občin po investiranju v športno infrastrukturo do leta 2027. Občina je ministrstvu, pristojnemu za šport, posredovala izpolnjen vprašalnik, v katerem je poročala o potrebah in o načrtovanih investicijah občine v športno infrastrukturo v obdobju od leta 2020 do leta 2027. Prenova letnega bazena je bila pred tem že zaključena, občina pa na javna razpisa

²⁷ Četrty odstavek 5. člena ZŠpo-1.

ministrstva, pristojnega za šport, ki sta bila objavljena v januarju 2020 in aprilu 2021²⁸, ni prijavila morebitnih novih projektov s področja investicij v javno bazensko infrastrukturo.

2.2.3 Vključenost investicije v letne programe športa

V občinah se javni interes v športu na letni ravni določi z letnim programom športa, z določitvijo programov in področij športa ter obsegom javnih sredstev iz proračuna občine za posamezno koledarsko leto, pri čemer se upoštevajo struktura in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu športa.²⁹

2.2.3.a Občina je v obdobju, na katero se nanaša revizija, pripravila letne programe športa za posamezna proračunska leta, ki jih je potrdil občinski svet. Iz letnih programov športa izhaja, da je občina načrtovala sredstva za programe in področja športa, ki jih je sofinancirala v posameznem koledarskem letu, in obseg javnih sredstev. Med področji, na katerih je občina uresničevala javni interes, je bilo tudi področje športnih objektov, katerega del je tudi javna bazenska infrastruktura. Tabela 8 prikazuje višino sredstev, ki je bila predvidena v posameznem letnem programu športa za obnovo zunanjih športnih objektov in za njihovo vzdrževanje.

Tabela 8 Sredstva za obnovo zunanjih športnih objektov in za vzdrževanje

v EUR						
Letni program športa	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Obnova zunanjih športnih objektov in vzdrževanje	141.238	158.638	73.315	67.200	140.525	149.165

Vir: letni programi športa.

2.2.3.b Iz letnih programov športa izhaja, da so bila na proračunski postavki 47181732 predvidena sredstva za obnovo dotrajanih površin, pripadajoče opreme in okolice zunanjih športnih objektov s ciljem zagotavljanja varnosti in posodobitve športnih površin ter zagotavljanja varnosti uporabnikom športnih površin.

Občina je v letne programe športa vključila vzdrževanje in investicije v športno infrastrukturo, katere del je javna bazenska infrastruktura. Aktivnosti, ki so bile načrtovane na področju javne bazenske infrastrukture in so bile vključene v letne programe športa, so bile razdeljene na investicijo prenove letnega bazena in izvedbo vzdrževalnih del na zimskem bazenu. V okviru letnega bazena je bilo tako v obdobju, na katero se nanaša revizija, načrtovano:

- začetek sanacije z energetsko bolj učinkovitim pokritjem in ureditvijo bazenske ploščadi ter zamenjavo ograje;

²⁸ Javni razpis za zbiranje predlogov za sofinanciranje investicij v novogradnje športnih dvoran in novogradnje ali rekonstrukcije športnih bazenov in pripadajoče bazenske tehnike v letu 2020 (Uradni list RS, št. 8/2020) in Javni razpis za zbiranje predlogov za sofinanciranje investicij v rekonstrukcije športnih bazenov ter posodobitve ali vzpostavitev novih zunanjih športnih površin v letu 2021 (Uradni list RS, št. 61/2021).

²⁹ Drugi odstavek 4. člena in prvi odstavek 13. člena ZŠpo-1.

- menjava sesalca za čiščenje bazenskega dna,
- menjava ploščic,
- prenova malega bazena, ureditev nove cevi in tesnil, pleskarska dela znotraj in zunaj bazena ter
- druga manjša vzdrževalna dela v letu 2023.

V zimskem bazenu je bila v letnih programih športa načrtovana zamenjava generalne črpalke ter izvedba drugih manjših vzdrževalnih del.

Ugotovili smo, da je občina v letnih programih športa naštel načrtovane aktivnosti, vendar jih, enako kot v pogodbah, ki jih je sklenila z zavodom, in v dogovoru za leto 2018, ni vrednostno opredelila na način, da bi bilo mogoče jasno ugotoviti, koliko sredstev je v določenem letu predvidenih za posamezen namen. Slednje je po naši oceni nujno potrebno za zagotovitev transparentnega načrtovanja in porabe sredstev ter za ugotavljanje uspešnosti doseganja zastavljenih ciljev.

2.2.3.c Ugotavljamo, da v obdobju, na katero se nanaša revizija, občina ni v celoti sledila določbam ZŠpo-1 in Izvedbenega načrta Nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji 2014–2023. ZŠpo-1 namreč določa, da morajo biti v letnem programu športa na lokalni ravni določeni programi in področja športa, ki se sofinancirajo, kamor se uvrščajo tudi športni objekti in površine za šport v naravi. Izvedbeni načrt Nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji 2014–2023 pa natančneje določa strukturo postavk financiranja v letnih programih športa. Letni programi športa občine tako niso bili pripravljeni celovito, saj niso zagotavljali preglednosti investicij s področja bazenske infrastrukture oziroma investicij s področja športa.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj zagotovi, da bodo v prihodnje v letne programe športa pregledno vključene vse načrtovane investicije v športno infrastrukturo.

2.3 Izvajanje investicije v javno bazensko infrastrukturo

Za izvajanje investicije je ključno, da poteka v skladu s sprejetim vsebinskim, terminskim in finančnim načrtom ter da se za odmike od načrtov ugotovijo razlogi in sprejmejo ustrezni ukrepi. Preverili smo:

- ali so se aktivnosti izvajale v skladu z načrtovanimi in je občina o tem ustrezno poročala in
- ali je občina realizirala načrtovane cilje investicije in o tem ustrezno poročala.

2.3.1 Izvajanje aktivnosti

V investicijski dokumentaciji, ki je bila potrjena in je predstavljala strokovno podlago za investicijsko odločitev, je bilo določeno, da bo prenova letnega bazena vključevala naslednja dela:

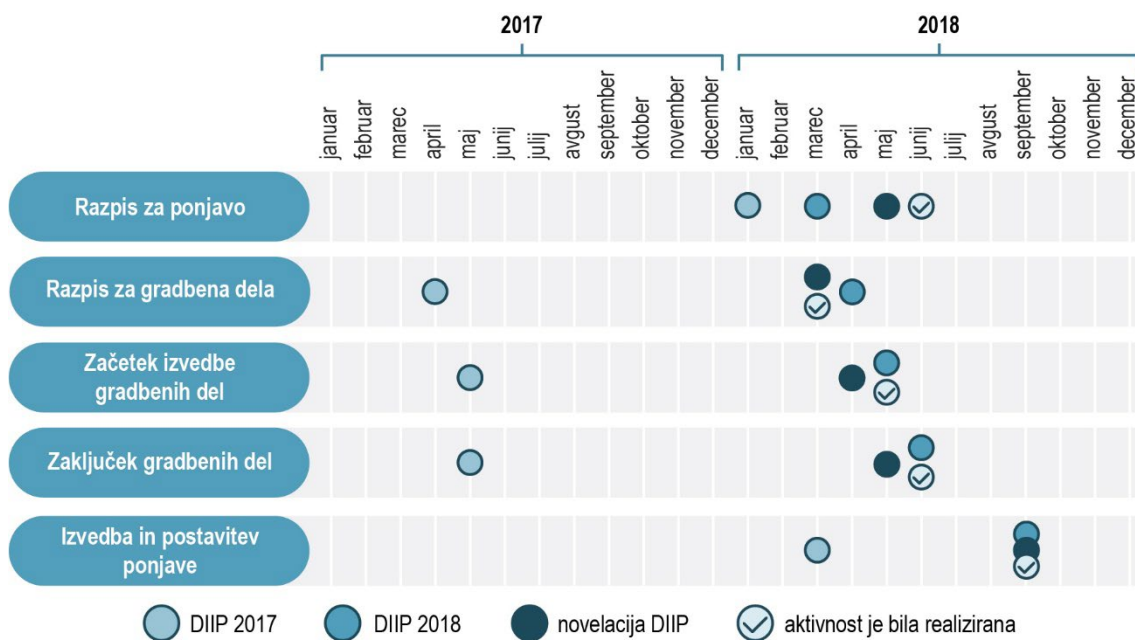
- obnovo bazenske ploščadi in stropne plošče pritličja,
- obnovo in predelavo strojnih in elektroinštalacij bazena ter
- namestitev nove ponjave z izboljšanimi izolativnimi lastnostmi.

Zavod je v vlogi naročnika z izvajalcem družbo VERTIKALA-X d. o. o., Ravne na Koroškem aprila 2018 sklenil gradbeno pogodbo za izvedbo del³⁰ pri sanaciji bazenske ploščadi letnega bazena z betonskimi tlaki (v nadaljevanju: gradbena pogodba). Iz gradbene pogodbe izhaja, da je bila sklenjena na podlagi javnega naročila male vrednosti³¹ in naročnikove odločitve o oddaji javnega naročila. Iz določil gradbene pogodbe izhaja, da je bila pogodbeni cena za dela določena na podlagi ponudbe po sistemu na ključ in je znašala 134.642 EUR z DDV. Z aneksom h gradbeni pogodbi se je vrednost pogodbe povečala za dodatna nujna (rušitvena in zidarska) dela v vrednosti 5.908 EUR z DDV. Rok za izvedbo del je bil določen najkasneje 45 dni po podpisu pogodbe.

Poleg gradbene pogodbe je za realizacijo prenove letnega bazena zavod v vlogi naročnika z izvajalcem družbo DUOL d. o. o., Brezovica avgusta 2018 sklenil pogodbo o dobavi in postavitvi ponjave nad letnim bazenom (v nadaljevanju: pogodba o izvedbi). Iz pogodbe o izvedbi izhaja, da je bila sklenjena na podlagi javnega naročila male vrednosti³² in naročnikove odločitve o oddaji javnega naročila. Pogodbeni vrednost je znašala 161.040 EUR z DDV, pri čemer je pogodbeni cena vključevala vse stroške in vse popuste ter je ni bilo mogoče povečati na nobeni osnovi, razen v kolikor bi za to obstajali zakonsko določeni razlogi. Dobavni rok v pogodbi je bil določen med 1. 10. in 15. 10. 2018.

Investicijska dokumentacija mora med drugim vsebovati tudi časovni načrt izvedbe projekta³³. Časovne načrte, kot so bili predvideni v investicijski dokumentaciji, in njihovo realizacijo prikazuje Slika 1.

Slika 1 Časovni načrt in izvedba projekta



Vir: podatki občine.

³⁰ Postopkov oddaje javnih naročil v tej reviziji nismo preverjali.

³¹ Portal javnih naročil št. JN001535/2018-W01 z dne 13. 3. 2018.

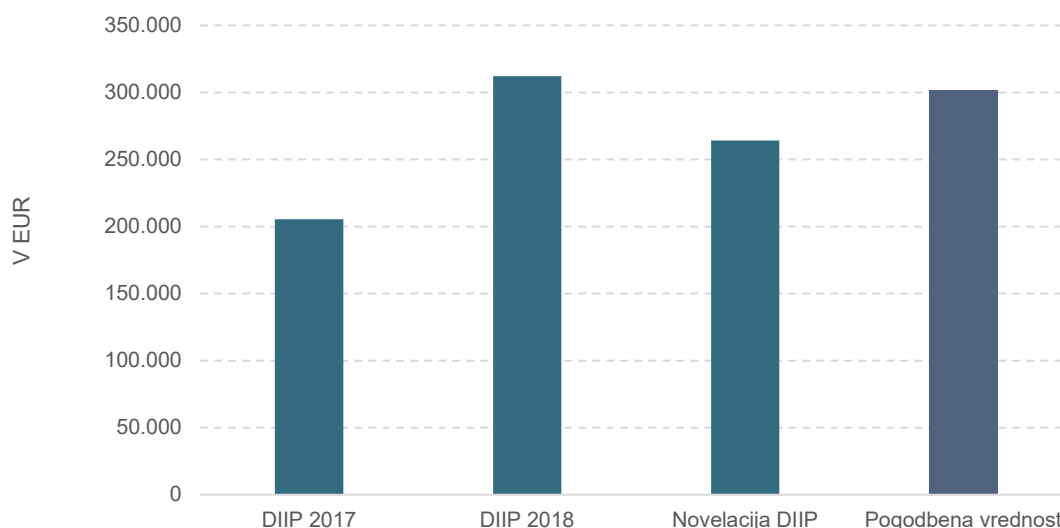
³² Portal javnih naročil št. JN003870/2018-W01 z dne 12. 6. 2018.

³³ V povezavi s 6. in 7. točko tretjega odstavka 11. člena uredbe, 7. točko petega odstavka 12. člena uredbe in 11. točko četrtega odstavka 13. člena uredbe.

Prenova letnega bazena je bila izvedena v roku, ki je bil določen v novelaciji DIIP in v pogodbi o izvedbi.

2.3.1.a Slika 2 prikazuje gibanje načrtovane in dejanske vrednosti celotne investicije.

Slika 2 Vrednost investicije



Vir: DIIP 2017, DIIP 2018, novelacija DIIP, gradbena pogodba, aneks in pogodba o izvedbi.

Vrednost izvedbe celotne investicije je znašala 276.002 EUR z DDV. Kot izhaja iz točke 2.2.2, je bilo načrtovanje v proračunu, letnih programih športa in pogodbah, ki jih je občina sklenila z zavodom, pomanjkljivo in netransparentno. Prav tako smo ugotovili, da tudi poročanje o izvedeni investiciji ni bilo ustrezno, saj iz zaključnih računov ni bilo mogoče ugotoviti, kdaj in v kakšnem obsegu je bila investicija izvedena in koliko je znašala vrednost izvedenih del.³⁴

2.3.1.b Uredba v 15. členu določa, da je treba o izvajanju investicijskega projekta pripraviti poročilo. Pri izvedbi investicije se sestavi poročilo o izvajanju najmanj 1-krat letno, najkasneje ob zaključku leta v poslovnem poročilu, pa tudi če se predvideva, da bodo odmiki od investicijskih stroškov večji od 20 % ocenjene vrednosti projekta ali pa časovni načrt izvedbe podaljšan za več kot 1 leto. Poročilo mora vsebovati izsledke primerjave uresničevanja časovnega načrta izvedbe investicije s časovnim načrtom, predvidenim v investicijskem programu; primerjavo dejanske vrednosti investicije ter porabe finančnih sredstev s predvideno v investicijskem programu; ugotovitve primerjav dejanskih oziroma spremenjenih predvidenih rezultatov v obliki fizičnih in finančnih kazalnikov s tistimi iz

³⁴ V obrazložitvi zaključnega računa za leto 2018 je navedeno le, da se je uredila sanacija betonske ploščadi letnega bazena. V kasnejših zaključnih računih pa so navedene le izvedbe posameznih vzdrževalnih del, ki so bile opravljene na letnem in zimskem bazenu, pri čemer se navedbe med seboj tudi razlikujejo (kot primer navajamo navedbo iz zaključnega računa za leto 2020: pri porabi sredstev v okviru proračunske postavke je navedeno, da so bila opravljena slikopleskarska dela na mestnem kopališču, v obrazložitvi NRP pa, da je bil izveden nakup sesalca za čiščenje bazenskega dna na mestnem kopališču in generalne črpalke za zimski bazen. Slednje je navedeno tudi v zaključnem računu za leti 2021 in 2022). Zamenjava stare ponjave z novo v zaključnem računu ni omenjena.

investicijskega programa; opis z razlago vzrokov morebitnih odmikov in predstavitev ukrepov, s katerimi se bodo odmiki odpravili.

Ugotovili smo, da občina ni zagotovila, da bi zavod pripravil poročilo o izvajanju investicije, kot to zahteva uredba. Občina je v zaključnem računu proračuna za leto 2018 navedla le, da se je uredila sanacija bazenske ploščadi letnega bazena. Iz zaključnih računov tudi ne izhaja, da je bila v okviru investicije zamenjana ponjava in da je bila s tem investicija zaključena. Občina v okviru zaključnega računa proračuna tako ni celovito poročala o izvedbi investicije, s čimer tudi niso bile izpolnjene zahteve iz 15. člena uredbe. Tudi iz javno dostopnih poslovnih poročil zavoda ne izhajajo konkretni podatki o izvedbi investicije. V poslovnem poročilu zavoda za leto 2018 je navedeno le, da je bil glavni poudarek na energetski sanaciji letnega kopališča in ureditvi bazenske ploščadi.

Ocenjujemo, da občina ni izvajala ustreznega nadzora nad poslovanjem zavoda, s čimer bi preverjala načrtovanje in izvajanje investicije, za katero je zagotovila proračunska sredstva. Obveznost za ustrezno izvajanje nadzora izhajajo iz splošnih in konkretnih načel ter zahtev s področja javnih financ. Sredstva občinskega proračuna so javna sredstva, ki morajo biti porabljena učinkovito, namensko in gospodarno. Občina bi zato morala spremljati, ali so bila sredstva porabljena v skladu s temi načeli, ali so bili projekti uspešno izvedeni ter ali je bila poraba sredstev pregledna in sledljiva.

2.3.2 Realizacija ciljev investicije

Realizacija ciljev investicije, vključujoč javno bazensko infrastrukturo, pomeni uresničitev načrtovanih strateških, splošnih, specifičnih in operativnih ciljev, ki so bili določeni ob začetku investicijskega procesa. Zastavljeni cilji morajo biti v procesu izvajanja doseženi, da se investicija šteje za uspešno.

2.3.2.a Septembra 2018 je bila opravljena primopredaja objekta. Investicija prenove letnega bazena je bila realizirana s prenovo ploščadi letnega bazena in zamenjavo ponjave za boljšo energetsko učinkovitost objekta. Slika 3 prikazuje realizirano investicijo v pokrito javno bazensko infrastrukturo v občini.

Slika 3 Realizirana investicija



Vir: investicijska dokumentacija.

2.3.2.b Za izvedeno investicijo bi morale biti najmanj v prvih 5 letih po predaji objekta v obratovanje in po koncu ekonomske dobe v skladu s 16. členom uredbe pripravljeno poročilo o spremljanju rezultatov in učinkov. Poročilo bi morale vsebovati najmanj: izsledke primerjave uresničevanja časovnega načrta izvedbe investicije s časovnim načrtom, predvidenim v investicijski dokumentaciji,

primerjavo dejanske vrednosti investicije ter porabe finančnih sredstev s predvideno v investicijski dokumentaciji, ugotovitve primerjav dejanskih oziroma spremenjenih predvidenih rezultatov v obliki fizičnih in finančnih kazalnikov s tistimi iz investicijske dokumentacije ter opis z razlago vzrokov in posledic morebitnih odmikov in predstavitev ukrepov, s katerimi se bodo odmiki odpravili. Poročilo o spremljanju rezultatov in učinkov ni bilo pripravljeno.

2.3.2.c Glede na to, da so bili cilji investicije splošno določeni, da niso bili merljivi in niso vključevali kazalnikov za merjenje ciljev, ocenjujemo, da niso bili vzpostavljeni osnovni pogoji za spremljanje njihovega uresničevanja. Zaradi navedenih pomanjkljivosti in ob odsotnosti spremljanja izvajanja aktivnosti občina ni razpolagala s podatki o tem, ali in kako je izvajanje aktivnosti prispevalo k doseganju zastavljenih ciljev.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj:

- *vzpostavi sistem poročanja in spremljanja doseganja ciljev ter merjenja učinkov, vključno z ustreznim ukrepanjem;*
- *na podlagi kakovostnih podatkov načrtno, ažurno in natančno spremlja stanje na področju uresničevanja ciljev v strateških dokumentih;*
- *v primeru, da investicijo izvaja drug pravni subjekt, zagotovi izvajanje ustreznega nadzora v vseh fazah investicije.*

3. Mnenje

Revidirali smo smotrnost Občine Ravne na Koroškem pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023. Učinkovitost in uspešnost občine smo presojali tako, da smo ugotavljali, ali je občina aktivnosti načrtovala in izvajala v predvidenih vsebinskih, finančnih in časovnih okvirih in ali je na podlagi ugotovljenih potreb in vnaprej izdelane analize stanja določila cilje na področju javne bazenske infrastrukture ter te cilje tudi dosegla.

Menimo, da je bila občina pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju, na katero se je nanašala revizija, **delno uspešna in delno učinkovita**.

Občina v obdobju, na katero se nanaša revizija, ni imela posebne strategije, ki bi se nanašala izključno na izvajanje programov športne dejavnosti in bi vključevala tudi načrtovane investicije na področju športa. Ocena stanja in izzivi na področju športa v občini so bili obravnavani v okviru posebnega programa vlaganj v športno infrastrukturo za obdobje med letoma 2017 in 2021, ki ga je sprejela občina in v katerega je bila vključena prenova letnega bazena. Ocenili smo, da občina ni poskrbela za to, da bi Zavod za kulturo, šport, turizem in mladinske dejavnosti Ravne na Koroškem, ki je izdelal investicijsko dokumentacijo za prenovo letnega bazena, to pripravil na način, da bi vsebovala cilje, ki bi bili ustrezno določeni. Obstoječi cilji so bili namreč splošni, niso bili merljivi, prav tako niso bili opredeljeni kazalniki za njihovo merjenje, da bi bilo kasneje mogoče ugotavljati, ali oziroma do katere mere so bili cilji uresničeni. Poleg tega tudi ni bilo določeno, na kakšen način naj bi se spremljalo uresničevanje ciljev.

Občina je v proračunu načrtovala investicijo prenove letnega bazena, ki je bila vključena v sklop aktivnosti, ki jih je občina načrtovala izvesti. Za prenovo letnega bazena je občina finančna sredstva prenesla na zavod, ki je kot upravljavec načrtoval in izvedel celotno investicijo. Načrtovanje investicije v proračunu je bilo pomanjkljivo in nepregledno, obrazložitve finančnih načrtov občine so bile splošne in pomanjkljive. Občina ni zagotovila, da bi zavod izdelal dokumentacijo v skladu z Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti. Prva verzija dokumenta identifikacije investicijskega projekta je bila izdelana marca 2017, druga verzija pa januarja 2018. Novelacijo dokumenta identifikacije investicijskega projekta so aprila 2018 potrdili člani sveta zavoda in s tem sprejeli odločitev o prenovi letnega bazena na način, da se prenovi bazenska ploščad in zamenja ponjava. Občina, ki je zagotovila sredstva za investicijo, v pripravo investicijske dokumentacije ni bila vključena, čeprav je lastnik objekta in je zagotovila več kot 80 % sredstev za investicijo.

Pomanjkljivosti smo ugotovili tudi pri umestitvi in opredelitvi investicije v letnih programih športa. Slednji niso bili pripravljeni celovito, saj niso zagotavljali preglednosti investicij s področja bazenske infrastrukture oziroma investicij s področja športa.

Prenova letnega bazena je bila izvedena v letu 2018, kar je bilo v skladu z veljavnim načrtom. Investicija prenove bazena, katere celotna vrednost je znašala 276.002 EUR, je bila realizirana s prenovo bazenske ploščadi letnega bazena in zamenjavo ponjave za boljšo energetsko učinkovitost objekta. Občina ni zagotovila, da bi zavod pripravil poročilo o izvajanju investicije, kot to zahteva Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju

javnih financ, prav tako ni bilo pripravljeno poročilo o spremljanju rezultatov in učinkov, katerega namen je ugotavljanje in vrednotenje dejanskih rezultatov in učinkov investicije.

Glede na to, da so bili cilji investicije splošno določeni, da niso bili merljivi in niso vključevali kazalnikov za merjenje ciljev, ocenjujemo, da niso bili vzpostavljeni osnovni pogoji za spremljanje njihovega uresničevanja. Zaradi navedenih pomanjkljivosti in ob odsotnosti spremljanja izvajanja aktivnosti občina ni razpolagala s podatki o tem, ali in kako je izvajanje aktivnosti prispevalo k doseganju zastavljenih ciljev. Občina ni izvajala ustreznega nadzora nad poslovanjem zavoda, s čimer bi preverjala načrtovanje in izvajanje investicije, za katero je zagotovila proračunska sredstva, kar je po naši oceni izjemnega pomena za uspešno izvajanje načel, ki izhajajo s področja javnih financ.

4. Priporočila

Občini Ravne na Koroškem priporočamo, naj:

- pred sprejemom odločitve za konkretno investicijo opravi analizo potreb občanov in uporabnikov športne infrastrukture, analizo ustrezno dokumentira ter vključi v investicijsko dokumentacijo;
- v strateških dokumentih, ki jih sprejema, jasno in natančno opredeli cilje, ki si jih je zastavila, določi kazalnike za njihovo merjenje, opredeli izhodiščne ter določi ciljne vrednosti določenih ciljev ter opredeli tudi nosilce, ki so odgovorni za doseganje posameznih ciljev in ki bodo spremljali morebitne odmike od načrtovanih ciljev;
- se v primeru, ko investicijo izvaja Zavod za kulturo, šport, turizem in mladinske dejavnosti Ravne na Koroškem, bolj aktivno vključi v pripravo investicijske dokumentacije in opravlja večji nadzor nad poslovanjem zavoda, še posebej pri zadevah, ki se nanašajo na: izbiro optimalne variante investicije in seznanjenost z investicijsko dokumentacijo, s poudarkom na oceni investicijskih stroškov in terminskem načrti za izvedbo investicije;
- v prihodnje pri pripravi proračuna in finančnih načrtov zagotovi načrtovanje investicij tako, da bo pregledno, ciljno usmerjeno in vsebinsko celovito;
- zagotovi, da bodo v prihodnje v letne programe športa pregledno vključene vse načrtovane investicije v športno infrastrukturo;
- vzpostavi sistem poročanja in spremljanja doseganja ciljev ter merjenja učinkov, vključno z ustreznim ukrepanjem;
- na podlagi kakovostnih podatkov načrtno, ažurno in natančno spremlja stanje na področju uresničevanja ciljev v strateških dokumentih;
- v primeru, da investicijo izvaja drug pravni subjekt, zagotovi izvajanje ustreznega nadzora v vseh fazah investicije.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Občini Ravne na Koroškem,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si