



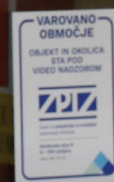
REVIZIJSKO POROČILO

Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2023



Uradne ure		Vložišče	
Ponedeljek	8-12 in 13-15	Ponedeljek	8-15
Torek	8-12 in 13-15	Torek	8-15
Sreda	8-12 in 13-17	Sreda	8-17
Četrtek	ni uradnih ur	Četrtek	8-15
Petek	8-13	Petek	8-13

POSLOVNI ČAS	
PON., TOR., ČET.	8.00 - 15.00
SREDA	8.00 - 17.00
PETEK	8.00 - 13.00



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2023

Številka: 323-1/2024-21

Ljubljana, 26. novembra 2024

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja **Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** (v nadaljevanju: zavod), ki je nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja na podlagi medgeneracijske solidarnosti.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2023, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2023.

Računsko sodišče je o **računovodskih izkazih** zavoda za leto 2023, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo **pozitivno mnenje**, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2023 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O **pravilnosti poslovanja** zavoda v letu 2023 je računsko sodišče izreklo **mnenje s pridržkom**, ker zavod v nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v svojih evidencah, to je v matični evidenci zavarovancev in v matični evidenci uživalcev pravic, ter v upokojitvenem postopku ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, zato je v najmanj 66 primerih nepravilno določil in izplačal pokojnino, kar je v 12 primerih vplivalo tudi na izplačilo nepravilnega zneska letnega dodatka k pokojnini. Pred izrednim odpisom opreme zavod v nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju ni pridobil soglasja sveta zavoda. Pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 783.078 EUR ter pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni ravnal v skladu z Zakonom o javnem naročanju, zdravnikom izvedencem pa ni obračunal in izplačal avtorskih honorarjev za opravljeno delo v invalidskih komisijah najmanj v znesku 11.702 EUR. Poleg tega je zavod v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju sistemiziral delovno mesto, ki ni določeno v Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del, pri priznavanju pravice do povračila stroškov prevoza na delo in z dela pa ni ravnal v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, zato je javni uslužbenki povrnil preveč povračil stroškov.

Zavod je med revizijskim postopkom sprejel ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti, zato računsko sodišče ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila. Zavodu je podalo **priporočilo** za izboljšanje poslovanja.

Kazalo

1. Uvod	9
1.1 Osnovni podatki o zavodu	9
1.2 Obrazložitev revizije	10
2. Računovodski izkazi za leto 2023	11
2.1 Bilanca stanja	11
2.1.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	12
2.1.2 Dolgoročne finančne naložbe	16
2.1.2.1 Naložbe v delnice v državi	16
2.1.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	16
2.1.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom	16
2.1.3 Dolgoročno dana posojila	17
2.1.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	17
2.1.5 Denarna sredstva	17
2.1.6 Kratkoročne terjatve	18
2.1.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	18
2.1.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	18
2.1.6.3 Druge kratkoročne terjatve	19
2.1.7 Neplačani odhodki	23
2.1.8 Aktivne časovne razmejitve	24
2.1.9 Zaloge	24
2.1.10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	24
2.1.10.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	24
2.1.10.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	25
2.1.10.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	25
2.1.10.4 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	26
2.1.10.5 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	27
2.1.11 Neplačani prihodki	28
2.1.12 Pasivne časovne razmejitve	29
2.1.13 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	29
2.1.13.1 Splošni sklad	30
2.1.13.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	30
2.1.13.3 Druge dolgoročne obveznosti	31
2.1.14 Izvenbilančna evidenca	31

2.1.14.1	Nerazporejena plačila dajatev, za katere evidenco vodi FURS	31
2.1.14.2	Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	32
2.1.14.3	Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic	32
2.1.14.4	Tožbe zavoda za povrnitev škode	32
2.1.14.5	Druge potencialne obveznosti, terjatve iz pravnih zadev	32
2.1.14.6	Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	32
2.1.14.7	Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS	32
2.2	Izkaz prihodkov in odhodkov	34
2.2.1	Davčni prihodki	34
2.2.2	Nedavčni prihodki	36
2.2.3	Kapitalski prihodki	37
2.2.4	Transforni prihodki	37
2.2.4.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	37
2.2.4.2	Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	38
2.2.4.3	Prejeta sredstva iz javnih skladov	38
2.2.5	Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav	38
2.2.6	Tekoči odhodki	38
2.2.6.1	Plače in drugi izdatki zaposlenim	39
2.2.6.2	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	40
2.2.6.3	Izdatki za blago in storitve	40
2.2.7	Tekoči transferi	41
2.2.7.1	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	42
2.2.7.2	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	45
2.2.7.3	Drugi tekoči domači transferi	46
2.2.7.4	Tekoči transferi v tujino	46
2.2.8	Investicijski odhodki	47
2.3	Izkaz računa finančnih terjatev in naložb	47
2.4	Izkaz računa financiranja	47
3.	Pravilnost poslovanja v letu 2023	48
3.1	Plače in drugi izdatki za zaposlene	48
3.1.1	Sistemizacija delovnih mest	48
3.1.2	Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	50
3.1.3	Povračilo stroškov prevoza na delo in iz dela	51
3.2	Tekoči transferi	52
3.2.1	Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic	52

3.2.1.1	Matična evidenca zavarovancev	52
3.2.1.2	Matična evidenca uživalcev pravic	68
3.2.2	Letni dodatek	75
3.2.3	Odločanje o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja	76
3.3	Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki	76
3.3.1	Izdatki za blago in storitve	76
3.3.2	Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb	80
3.3.3	Investicijski odhodki	82
3.4	Upravljanje s stvarnim premoženjem	84
3.4.1	Odtujitev stvarnega premoženja	84
4.	Mnenje	85
4.1	Mnenje o računovodskih izkazih	85
4.2	Mnenje o pravilnosti poslovanja	85
5.	Priporočila	87

1. Uvod

Revizijo računovodskih izkazov, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere evidence vodi Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS), in pravilnosti poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 23. 1. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zavoda. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti poslovanja.

1.1 Osnovni podatki o zavodu

Na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2)⁵ (v nadaljevanju: ZPIZ-2) je zavod nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: obvezno zavarovanje), na podlagi Zakona o matični evidenci zavarovancev in užívalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja⁶ (v nadaljevanju: ZMEPIZ-1) pa upravlja matične evidence. Zavod izvaja obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter opravlja z njim povezane druge dejavnosti in naloge v skladu z zakoni, mednarodnimi in drugimi predpisi, Statutom Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁷ (v nadaljevanju: statut) in splošnimi akti zavoda. Zavod nastopa v pravnem prometu v okviru svojih dejavnosti samostojno in brez omejitev. Z obveznim zavarovanjem se zavarovancem zagotavljajo pravice do: pokojnine, nadomestila na podlagi preostale delovne zmožnosti, letnega dodatka in dodatka za pomoč in postrežbo ter invalidnine, odpravnine ter oskrbnine (po prehodnih določbah ZPIZ-2). Zavod zagotavlja tudi pravice zunaj sistema obveznega zavarovanja, določene na podlagi

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 323-1/2024/2.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Uradni list RS, št. 48/22 – uradno prečiščeno besedilo, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 – ZORR, 84/23 – ZDOsk-1, 125/23 – odl. US in 133/23.

⁶ Uradni list RS, št. 111/13, 97/14 in 133/23 – ZPIZ-2N.

⁷ Uradni list RS, št. 52/14.

drugih predpisov. Obvezno zavarovanje financirajo zavarovanci, delodajalci in Republika Slovenija. Predvideno je tudi financiranje iz demografskega rezervnega sklada in drugih virov, določenih z ZPIZ-2. Republika Slovenija iz državnega proračuna in iz drugih virov zagotavlja sredstva za pokrivanje razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in iz drugih virov ter odhodki zavoda.

Organa zavoda sta svet zavoda in generalni direktor.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Marijan Papež, generalni direktor.

1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o računovodskih izkazih za leto 2023, smo preverili, ali je zavod kot neposredni proračunski uporabnik vodil poslovne knjige v skladu s predpisi in Slovenskimi računovodskimi standardi (2016)⁸, ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk v bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 (v nadaljevanju: bilanca stanja) in izkazu prihodkov in odhodkov – drugih uporabnikov od 1. 1. do 31. 12. 2023 (v nadaljevanju: izkaz prihodkov in odhodkov) ter pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2023.

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti poslovanja v letu 2023, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zavod na naslednjih področjih:

- plače in drugi izdatki za zaposlene,
- tekoči transferi,
- izdatki za blago in storitve ter
- investicijski odhodki.

Zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem, potrjevanjem, opazovanjem, izračunavanjem, analitičnimi postopki in podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu poslovnih dogodkov, postopkov in odhodkov. V preveritev pravilnosti poslovanja so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje zavoda v letu 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

⁸ Uradni list RS, št. 95/15, 74/16 – popr., 23/17, 57/18 in 81/18.

2. Računovodski izkazi za leto 2023

2.1 Bilanca stanja

Tabela 1 Skrajšana bilanca stanja

Postavka bilance stanja	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
SREDSTVA	1.069.337.546	1.036.104.854	103
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	402.226.536	402.627.894	100
Neopredmetena sredstva	2.747.422	3.900.215	70
Opredmetena osnovna sredstva	21.704.764	22.877.613	95
Dolgoročne finančne naložbe	377.666.046	375.750.532	101
Dolgoročno dana posojila	3.094	4.589	67
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	105.210	94.945	111
KRATKOROČNA SREDSTVA (RAZEN ZALOG) IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	667.102.822	633.462.083	105
Denarna sredstva	2.000.120	2.000.211	100
Kratkoročne terjatve	655.480.441	617.963.875	106
Neplačani odhodki	9.515.216	13.404.491	71
Aktivne časovne razmejitev	107.045	93.506	114
ZALOGE	8.188	14.877	55
<i>Aktivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>14.154.025</i>	<i>27.832.158</i>	<i>51</i>
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	1.069.337.546	1.036.104.854	103
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	665.510.520	631.838.577	105
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	10.107.470	14.105.404	72
Neplačani prihodki	655.394.062	617.718.296	106
Pasivne časovne razmejitev	8.988	14.877	60
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	403.827.026	404.266.277	100
Splošni sklad	403.721.816	404.133.437	100
Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	105.210	132.840	79
Druge dolgoročne obveznosti	0	0	/
<i>Pasivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>14.154.025</i>	<i>27.832.158</i>	<i>51</i>

Vir: bilanca stanja zavoda na dan 31. 12. 2023.

Bilančna vsota zavoda je na dan 31. 12. 2023 znašala 1.069.337.546 EUR in je bila za 33.232.692 EUR večja od stanja preteklega leta. Povečanje bilančne vsote je predvsem posledica za 37.814.723 EUR večjih terjatev za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere analitično evidenco

po zavezancih vodi FURS, in za 4.170.201 EUR manjših obveznosti za prostovoljno zdravstveno zavarovanje upokojencev.

2.1.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Tabela 2 Stanje in gibanje neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev

v EUR						
	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
Nabavna vrednost						
Stanje 1. 1. 2023	17.549.312	498.847	40.258.414	24.735.374	65.492.635	83.041.947
Povečanje	362.413	0	1.883.975	339.652	2.223.627	2.586.040
Zmanjšanje	142.208	0	153.631	2.210.900	2.364.531	2.506.739
Stanje 31. 12. 2023	17.769.517	498.847	41.988.758	22.864.126	65.351.731	83.121.248
Popravek vrednosti						
Stanje 1. 1. 2023	13.649.097	0	20.400.087	22.214.935	42.615.022	56.264.119
Povečanje	0	0	1.450.965	0	1.450.965	1.450.965
Zmanjšanje	140.208	0	385.015	2.174.932	2.559.947	2.700.155
Amortizacija	1.513.206	0	1.199.773	941.154	2.140.927	3.654.133
Stanje 31. 12. 2023	15.022.095	0	22.665.810	20.981.157	43.646.967	58.669.062
Neodpisana vrednost						
Stanje 1. 1. 2023	3.900.215	498.847	19.858.327	2.520.439	22.877.613	26.777.828
Stanje 31. 12. 2023	2.747.422	498.847	19.322.948	1.882.969	21.704.764	24.452.186

Vir: knjigovodske evidence zavoda.

Neopredmetena sredstva se skoraj v celoti nanašajo na materialne pravice za uporabo računalniških programov v neodpisani vrednosti 2.745.271 EUR⁹, ki se je v letu 2023 zmanjšala za 30 %, ker je bila vrednost novih nabav v letu 2023 manjša od obračunane amortizacije za ta sredstva. Njihova nabavna vrednost se je povečala predvsem zaradi nadgradnje in razvoja aplikacijskih modulov (308.380 EUR), nakupa programske opreme za sistem za izvajanje virtualnih delovnih namizij (18.332 EUR), nadgradnje kadrovske-informacijskega sistema z integracijskimi vmesniki (15.616 EUR), nadgradnje sistema za IP tehnologijo, telefonskega odzivnika, kontaktnih centrov in glasovno odzivnih storitev (10.102 EUR) in nakupa dodatne programske opreme za skeniranje (7.149 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti se nanaša predvsem na izločitev in odpis

⁹ Razlika 2.151 EUR do zneska 2.747.422 EUR se nanaša na blagovne znamke.

izrabljenih neopredmetenih sredstev po inventuri za leto 2022, temu ustrezno se je zmanjšal tudi popravek vrednosti neopredmetenih sredstev (140.208 EUR).

Zavod je na dan 31. 12. 2023 izkazal **opredmetena osnovna sredstva** v neodpisani vrednosti 21.704.764 EUR. Od tega zneska se je 498.847 EUR nanašalo na zemljišča, 19.322.948 EUR na zgradbe in 1.882.969 EUR na opremo in druga opredmetena osnovna sredstva.

Nabavna vrednost **zemljišč** se v primerjavi z letom poprej ni spremenila. Povečanje nabavne vrednosti **zgradb** za 1.883.975 EUR predstavlja predvsem računalniško ožičenje, nabavljeno pred letom 2023, ki ga je zavod zaradi spremembe evidentiranja prenesel z opreme na zgradbe (1.427.901 EUR¹⁰), še nedokončana obnova notranje vodovodne inštalacije, kanalizacije in sanitarij v poslovnih prostorih na Kolodvorski 15 v Ljubljani (430.853 EUR) in investicija v izgradnjo zemeljskega nizkonapetostnega kabskega priključka za priključitev poslovnih prostorov območne enote (v nadaljevanju: OE) Maribor na javno elektrodistribucijsko omrežje (23.453 EUR), zmanjšanje nabavne vrednosti zgradb za 153.631 EUR pa se nanaša na prodano nepremičnino¹¹ na Resljevi cesti v Ljubljani. Povečanje popravka vrednosti zgradb se nanaša predvsem na prenos računalniškega ožičenja z opreme na zgradbe (1.407.576 EUR) zaradi spremembe evidentiranja in izredni odpis prodane nepremičnine na Resljevi cesti v Ljubljani (42.557 EUR), zmanjšanje popravka vrednosti pa na zamenjavo stavbnega pohištva¹² v poslovnih prostorih OE Koper (163.808 EUR), prodano nepremičnino na Resljevi cesti v Ljubljani (153.631 EUR), v letu 2022 zamenjane cevne inštalacije na klimatskem sistemu (39.752 EUR), prenos v letu 2019 zamenjanega računalniškega ožičenja (15.601 EUR) z opreme na zgradbo zaradi spremembe evidentiranja ter obnovo teras in ograj 3 apartmajev na Cresu (12.223 EUR).

Nabavna vrednost **opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev** se je povečala za 339.652 EUR predvsem zaradi nadgradnje diskovnih polj za virtualizacijsko okolje (312.600 EUR) ter nakupa diktafonov (12.161 EUR), klimatskih naprav (4.549 EUR) in računskih strojev (3.302 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev se nanaša pretežno na prenos računalniškega ožičenja z opreme na zgradbe zaradi spremembe evidentiranja (1.443.502 EUR), odpise in izločitve izrabljene opreme in drobnega inventarja (668.091 EUR) ter prodajo računalniške opreme (98.015 EUR). Popravek vrednosti opreme se je zmanjšal predvsem zaradi spremembe evidentiranja računalniškega ožičenja (1.407.576 EUR¹³), odpisa in izločitve izrabljene opreme in drobnega inventarja (668.091 EUR) ter prodaje računalniške opreme (98.015 EUR).

Zavod je v letu 2023 obračunal in evidentiral **amortizacijo** v znesku 3.654.133 EUR.

2.1.1.a Skladno z 28. členom Zakona o računovodstvu¹⁴ (v nadaljevanju: ZR) bilanca stanja vsebuje podatke o stanju sredstev in obveznosti do virov sredstev pravne osebe ob koncu obračunskega

¹⁰ Od tega se 1.407.576 EUR nanaša na nabavno vrednost računalniškega ožičenja, nabavljenega pred letom 2019, in 20.325 EUR na nabavno vrednost računalniškega ožičenja, nabavljenega v letih 2019–2022.

¹¹ Stavbno zemljišče, na katerem stoji skladiščni objekt (stavba št. 212, k.o. 1737 Tabor).

¹² ALU oken, zunanjih in notranjih žaluzij, zunanjih in notranjih okenskih polic ter stenskih oblog.

¹³ Znesek se nanaša na računalniško ožičenje, nabavljeno pred letom 2019.

¹⁴ Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

obdobja. Pravne osebe ob koncu leta na podlagi 36. člena ZR obvezno usklajujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev z dejanskim stanjem, ugotovljenim s popisom (inventuro). Poročilo o popisu mora na podlagi prvega odstavka 40. člena ZR obravnavati pristojni organ pravne osebe ter odločiti o načinu odpisa primanjkljajev, knjiženju presežkov, odpisu neplačanih in zastaranih terjatev ter o morebitnem odpisu sredstev v skladu z aktom o ustanovitvi. Skladno z 42. členom Pravilnika o računovodstvu¹⁵ se osnovna sredstva dokončno izločijo iz poslovnih knjig na osnovi verodostojne listine o uničenju, odprodaji ali podaritvi, ki jo računovodstvo prejme od komisije, pristojne za izvedbo prodaje/licitacije oziroma uničenje odpisanih osnovnih sredstev in drobnega inventarja. Na podlagi 10. člena Pravilnika o popisu¹⁶ so člani popisnih komisij odgovorni za popolnost popisa oziroma za ugotovitev točnega stanja posameznih vrst sredstev, za pravilnost popisnih listov po vrstah sredstev in po popisnih mestih, za izvršitev popisa in za točnost poročila o popisu ter pravočasno opravljen popis. Svet zavoda je 27. 2. 2023 obravnaval poročilo o popisu po stanju na dan 31. 12. 2022 (v nadaljevanju: poročilo o popisu za leto 2022) ter s sklepom¹⁷ odločil, da se sprejme poročilo o popisu za leto 2022 ter predlog za odpis in uničenje/prodajo osnovnih sredstev in drobnega inventarja iz prilog A in B¹⁸ poročila o popisu za leto 2022 v skupni nabavni vrednosti 861.714 EUR¹⁹ (z enakim zneskom popravka vrednosti). Ugotovili smo, da je zavod v letu 2023 iz poslovnih knjig izločil²⁰ osnovna sredstva in drobni inventar v skupni nabavni vrednosti 903.902 EUR (z enakim zneskom popravka vrednosti), kar je za 42.188 EUR več od nabavne vrednosti osnovnih sredstev in drobnega inventarja po sklepu sveta zavoda. Iz pojasnil zavoda in iz predložene dokumentacije izhaja, da je v prilogi A poročila o popisu za leto 2022 pri osnovnem sredstvu – računalniku HP t610 z nabavno vrednostjo 389 EUR (z enakim popravkom vrednosti) navedena napačna inventarna številka. Namesto inventarne številke 0128195 je navedena inventarna številka 0129195, pod katero je bila v registru osnovnih sredstev izkazana strežniška oprema CISCO z nabavno vrednostjo 41.797 EUR (z enakim popravkom vrednosti). Nadalje iz predloženih podlag za pripravo prilog A in B poročila o popisu za leto 2022 izhaja, da je bila pri 8 izločenih osnovnih sredstvih²¹ upoštevana za skupaj 780 EUR nižja nabavna vrednost kot v registru osnovnih sredstev. V registru osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2023 zavod izkazuje računalnik HP t610, ne izkazuje pa strežniške opreme CISCO, ki se še vedno nahaja v poslovnih prostorih zavoda na Kolodvorski ulici 15 v Ljubljani. Popisna komisija pri izvajanju inventure po stanju na dan 31. 12. 2023 ni ugotovila obstoja strežniške opreme CISCO, računalnik HP t610 (s pravilno navedeno inventarno številko 0128195) pa je ponovno predlagala za odpis in za uničenje²². Glede na navedeno zavod na dan 31. 12. 2023 v poslovnih knjigah ni izkazoval strežniške opreme CISCO, zato knjigovodsko

¹⁵ Pravilnik o računovodstvu, št. 0071-13/2017 (02300), ki ga je sprejel generalni direktor 9. 5. 2017.

¹⁶ Pravilnik o popisu, št. 0071-22/2014 (02900), ki ga je sprejel generalni direktor 17. 10. 2014.

¹⁷ Sklep št. 9000-4/2023/9-1 z dne 27. 2. 2023.

¹⁸ V prilogah A in B je bil poleg inventarne številke, naziva osnovnega sredstva, obdobja pričetka amortiziranja, stroškovnega mesta, nahajališča in načina likvidacije (uničenje/prodaja) naveden tudi razlog za odpis in znesek neodpisane vrednosti.

¹⁹ Od tega se 98.015 EUR nanaša na računalniško opremo (ekrane) predlagano za prodajo.

²⁰ Na podlagi kupoprodajne pogodbe št. 410-103/23 z dne 21. 4. 2023 in obvestila Komisije za uničenje odpisanih osnovnih sredstev in drobnega inventarja št. 4501-2/2023 z dne 19. 9. 2023, da je predala na ekološko uničenje osnovna sredstva in drobni inventar iz prilog A in B poročila o popisu za leto 2022, ki ju je sprejel svet zavoda 27. 2. 2023.

²¹ Z inventarnimi številkami 0117572, 0117573, 0117576, 0118851, 0125447, 0125748, 0133412 in 0133413.

²² Priloga A Poročila o izvršenem popisu po stanju na dan 31. 12. 2023 št. 501-1/2023-38 z dne 14. 2. 2024, ki ga je obravnaval in sprejel svet zavoda s Sklepom št. 9000-4/2024/15-1 z dne 28. 2. 2024.

stanje opreme in opredmetenih osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2023 ni bilo usklajeno z dejanskim stanjem. Ocenjujemo, da je zavod na dan 31. 12. 2023 v nasprotju z 28. členom ZR v bilanci stanja izkazal za 41.797 EUR prenizko nabavno vrednost in za enak znesek prenizek popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev.

Ukrep zavoda

Zavod je odpravil napako v glavni knjigi in registru osnovnih sredstev, tako da je na dan 2. 1. 2024 povečal nabavno vrednost in popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev za 41.797 EUR.

2.1.1.b V drugem odstavku 7. člena Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava²³ (v nadaljevanju: pravilniki o sestavljanju letnih poročil) je med drugim določeno, da je ena od obveznih prilog k bilanci stanja pregled stanja in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki ga uporabniki enotnega kontnega načrta skladno s prvim odstavkom 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil sestavijo po obrazcu Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki je sestavni del tega pravilnika. Pri vpisovanju podatkov v ta obrazec je treba upoštevati, da se skladno z drugo alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil v stolpcu 6 – Povečanje popravka vrednosti izkazujejo zneski povečanj med letom, ki se nanašajo na pridobitev novih sredstev ali prevrednotenje sredstev, skladno s tretjo alinejo istega odstavka se v stolpcu 8 – Zmanjšanje popravka vrednosti izkazujejo zneski zmanjšanj med letom, ki se nanašajo na odtujitev sredstev ali prevrednotenje sredstev, skladno s četrto alinejo istega odstavka pa se v stolpcu 9 – Amortizacija izkazuje amortizacija (redni in izredni odpis sredstev), obračunana za opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena sredstva, ki so izkazana v bilanci stanja. Zavod ni ravnal v skladu z drugo, tretjo in četrto alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker je v stolpcu 6 namesto v stolpcu 9 izkazal popravek obračunane amortizacije računalniškega ožičenja za leta 2019–2022 (1.640 EUR) in opreme, ki jo je v letu 2022 pomotoma izkazal kot drobn inventar (8 EUR), v stolpcu 8 namesto v stolpcu 9 pa je izkazal preveč obračunano amortizacijo za računalniško ožičenje (28.417 EUR), ki je bilo pred izvedenim popravkom v letu 2023 evidentirano kot oprema z amortizacijsko stopnjo 20 % namesto kot del zgradbe z amortizacijsko stopnjo 3 %.

²³ Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16, 80/19 in 153/21.

2.1.2 Dolgoročne finančne naložbe

Tabela 3 Dolgoročne finančne naložbe

Dolgoročne finančne naložbe	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Naložbe v delnice v državi	271.930.992	270.363.666	101
Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	104.974.956	104.626.768	100
Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije	760.098	760.098	100
Skupaj	377.666.046	375.750.532	101

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

2.1.2.1 Naložbe v delnice v državi

Naložbe v delnice v državi se nanašajo na delnice Zavarovalnice Triglav, d.d. v znesku 271.930.992 EUR, ki so bile pridobljene v letu 2008 na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju deleža zavarovalnic, do katerega so upravičene fizične osebe²⁴. V letu 2023 se je tržna vrednost 7.836.628 delnic (enako število delnic kot leto prej) Zavarovalnice Triglav, d.d. v lasti zavoda povečala za 0,6 % oziroma za 1.567.326 EUR zaradi konec leta 2023 za 0,2 EUR višje tržne vrednosti delnice v primerjavi z letom prej.

2.1.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi

Zavod je konec leta 2023 med **drugimi dolgoročnimi kapitalskimi naložbami v državi** izkazal dolgoročno naložbo v Nepremičninski sklad PIZ, d.o.o. (v nadaljevanju: nepremičninski sklad) v znesku 104.972.803 EUR, v Zavod Vzajemnost v znesku 2.128 EUR ter v PSK d.o.o. Krško v znesku 25 EUR.

Zavod je na podlagi četrtega odstavka 378. člena ZPIZ-2 edini ustanovitelj in družbenik nepremičninskega sklada, ki skrbi za upravljanje nepremičnin in zagotavljanje namenskih najemnih stanovanj in oskrbovanih stanovanj za upokoјence in druge starejše osebe. Zavod je v letu 2023 vrednost naložbe uskladil s spremembami vrednosti kapitala nepremičninskega sklada.

2.1.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom

Namensko premoženje, preneseno javnim skladom, predstavlja namensko premoženje Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije²⁵ v znesku 760.098 EUR. Zavod je omenjeni znesek v letu 2004 kot soustanovitelj vložil v Sklad Republike

²⁴ Uradni list RS, št. 56/08 in 38/10 – ZUKN.

²⁵ Sklad je do 24. 12. 2016 deloval kot Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije, po pripojitvi Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pa nastopa pod tem imenom (Spremembe in dopolnitve Ustanovitvenega akta Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 84/16 in 12/17 – popr.).

Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov²⁶ na podlagi Akta o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov²⁷. Vrednost namenskega premoženja od takrat ostaja nespremenjena.

2.1.3 Dolgoročno dana posojila

Zavod med **dolgoročno danimi posojili** ob koncu leta 2023 izkazuje sporno terjatev v znesku 3.094 EUR za v preteklosti dano stanovanjsko posojilo nekdanjemu zaposlenemu²⁸.

2.1.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Med **dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja** zavod ob koncu leta 2023 v poslovnih knjigah izkazuje terjatve za stanovanjski prispevek za rezervni sklad po Stanovanjskem zakonu²⁹ v znesku 105.210 EUR, kar je za 10.265 EUR več kot leto prej.

2.1.5 Denarna sredstva

Zavod je med **denarnimi sredstvi** na dan 31. 12. 2023 izkazoval denarna sredstva na podračunu v sistemu enotnega zakladniškega računa države v znesku 2.000.000 EUR in denarna sredstva v blagajni v znesku 120 EUR.

²⁶ Februarja 2013 je bil pripojen Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije, ki se je preimenoval v Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije (Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 23/13).

²⁷ Uradni list RS, št. 92/04 in 117/04. V letu 2009 sta bila organizacija in delovanje sklada novelirana z novim Aktom o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (Uradni list RS, št. 30/09).

²⁸ Sporna terjatev predstavlja znesek glavnice (2.914 EUR) in pravnih stroškov (180 EUR) iz zamudne sodbe iz leta 2012. V letu 2019 je zavod za 4.589 EUR glavnice in zamudnih obresti prijavil v postopek osebnega stečaja nad dolžnikom ter v poslovnih knjigah povečal znesek terjatve do dolžnika na 4.589 EUR. Po prejemu sklepa o končanju postopka osebnega stečaja v letu 2023 je zavod izkazal sporno terjatev v znesku 3.094 EUR. Zavarovana je s sklepom o zavarovanju Okrožnega sodišča v Lenartu, opr. št. Z 7/2014 z dne 2. 4. 2014.

²⁹ Uradni list RS, št. 69/03, 18/04 – ZVKSES, 47/06 – ZEN, 45/08 – ZVEtL, 57/08, 62/10 – ZUPJS, 56/11 – odl. US, 87/11, 40/12 – ZUJF, 14/17 – odl. US, 27/17, 59/19, 189/20 – ZFRO, 90/21 in 18/23-ZDU-10 in 77/23-odl. US.

2.1.6 Kratkoročne terjatve

Tabela 4 Kratkoročne terjatve

Kratkoročne terjatve	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do kupcev	14.744	11.523	128
Kratkoročno dani predujmi in varščine	2.349	1.549	152
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	173.832	139.206	125
Druge kratkoročne terjatve	655.289.516	617.811.597	106
Skupaj	655.480.441	617.963.875	106

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

2.1.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Zavod je med **kratkoročnimi terjatvami do kupcev** na dan 31. 12. 2023 izkazal terjatve do kupcev v državi v znesku 9.008 EUR in do kupcev v tujini v znesku 5.736 EUR. Od izkazanih kratkoročnih terjatev do kupcev se je 2.779 EUR nanašalo na zapadle, 11.594 EUR na nezapadle in 371 EUR na sporne terjatve.

Kratkoročne terjatve do kupcev v državi predstavljajo predvsem zaračunane najemnine za poslovne prostore, stanovanja in počitniške zmogljivosti zavoda ter zaračunane provizije zavarovalnicam za nakazovanje zavarovalnih premij za dopolnilno zdravstveno zavarovanje in življenjsko zavarovanje užívalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov.

Med **kratkoročnimi terjatvami do kupcev v tujini** so izkazane terjatve za zakup nepremičnin počitniških kapacitet v znesku 5.736 EUR.

2.1.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Tabela 5 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	173.231	134.820	128
Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	379	4.116	9
Kratkoročne terjatve do ZZZS ¹⁾	222	270	82
Skupaj	173.832	139.206	125

Opomba: ¹⁾ Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS).

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta so vse terjatve, ki se nanašajo na razmerja med neposrednimi in posrednimi uporabniki proračuna in so na dan 31. 12. 2023

znašale 173.832 EUR, pri čemer so glavnino predstavljale **terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države**, ki so se glede na leto poprej povečale za 38.411 EUR. Glavnino terjatev do neposrednih uporabnikov proračuna države predstavljajo terjatve do Ministrstva za finance, Direktorata za zakladništvo za obresti na denarne vloge prostih denarnih sredstev na podračunu zavoda v znesku 140.298 EUR in terjatve do Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) za izplačana nadomestila za invalidnost po Zakonu o izplačilu neizplačanega nadomestila za invalidnost³⁰ in izplačana nadomestila ter dodatek za pomoč in postrežbo po Zakonu o socialnem vključevanju invalidov³¹ v skupnem znesku 24.495 EUR.

Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna so se v celoti nanašale na terjatve do Inštituta Republike Slovenije za socialno varstvo za sodelovanje v postopkih za uveljavljanje pravice do osebnega asistenta.

2.1.6.3 Druge kratkoročne terjatve

Tabela 6 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	51.318	135.816	38
Ostale kratkoročne terjatve – terjatve za preplačila	4.568.704	4.783.115	96
Terjatve do zavezancev za davčne prihodke	650.669.494	612.854.771	106
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	0	37.895	/
Skupaj	655.289.516	617.811.597	106

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Druge kratkoročne terjatve so se glede na leto poprej povečale za 37.477.919 EUR oziroma za 6 % predvsem zaradi večjih terjatev iz prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje³².

2.1.6.3.1 Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij

Zavod je na dan 31. 12. 2023 med **kratkoročnimi terjatvami do državnih in drugih institucij** izkazal predvsem terjatve do ZZZS za nadomestila plač za boleznine nad 30 dni v znesku 42.717 EUR, kar je bilo za 66 % manj kot leto poprej, ter terjatve za nadomestila plač za skrajšani delovni čas zaradi invalidnosti v znesku 8.144 EUR.

³⁰ Uradni list RS, št. 202/21.

³¹ Uradni list RS, št. 30/18, 196/21 – ZDOsk, 206/21 – ZDUPŠOP in 84/23 – ZDOsk-1.

³² Nezapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so obračunani prispevki za december 2023, ki so bili praviloma plačani v januarju 2024.

2.1.6.3.2 Ostale kratkoročne terjatve**Tabela 7** Ostale kratkoročne terjatve

Ostale kratkoročne terjatve	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
<i>Terjatve za preveč izplačane pokojnine</i>	780.793	745.127	105
<i>Terjatve za preveč izplačane pokojnine – sporne</i>	230.053	223.174	103
Skupaj terjatve za preveč izplačane pokojnine	1.010.846	968.301	104
Terjatve za odločbe o preplačilu – pobot	150.938	174.287	87
Terjatve v regresnih zadevah	57.100	46.361	123
<i>Terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	1.011.013	935.125	108
<i>Terjatve za obresti od preplačil na podlagi odločb</i>	45.215	63.952	71
<i>Sporne terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	722.952	1.019.742	71
Skupaj terjatve za preplačila na podlagi odločb	1.779.180	2.018.819	88
Terjatve v insolventnih postopkih	118.501	118.123	100
Terjatve do SŽ, d.o.o.	5.355	5.874	91
<i>Druge terjatve</i>	19.561	22.690	86
<i>Druge sporne terjatve</i>	1.427.223	1.428.660	100
Druge terjatve	1.446.784	1.451.350	100
Skupaj	4.568.704	4.783.115	96

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Zavod med **ostalimi kratkoročnimi terjatvami** izkazuje terjatve za različna preplačila, pri čemer je na dan 31. 12. 2023 izkazoval predvsem terjatve za preplačila na podlagi odločb, terjatve za preveč izplačane pokojnine in druge terjatve, ki so skupaj predstavljale 93 % vseh ostalih kratkoročnih terjatev.

Terjatve za preveč izplačane pokojnine so se v primerjavi z letom poprej povečale za 4 % in so bile na dan 31. 12. 2023 izkazane v znesku 1.010.846 EUR, pri čemer je bilo 230.053 EUR terjatev spornih. Vseh terjatev je bilo 2.066, od tega je bilo 1.926 terjatev nižjih od 1.000 EUR, 8 jih je bilo višjih od 10.000 EUR, najvišja je znašala 76.121 EUR.

2.1.6.3.2.a Zavod je na dan 31. 12. 2023 med terjatvami za preveč izplačane pokojnine izkazoval preplačila starostne pokojnine, deleža vdovske pokojnine in letnega dodatka v znesku 18.519 EUR³³, ki so nastala po smrti užívalca, v obdobju od 1. 11. 2018 do 31. 10. 2020. V novembru 2020 je zavod prejel anonimni klic, da naj bi užívalec umrl v decembru 2018 na Hrvaškem, v neznanem domu upokojencev. Ker je bil užívalec rezident Republike Slovenije, je zavod opravil vpogled v Centralni register prebivalcev (v nadaljevanju: CRP), iz katerega je bilo razvidno, da je imel užívalec prijavljeno le stalno bivališče v Ljubljani in da je živ, zato je 12. 11. 2020 užívalcu posredoval dopis – poizvedbo

³³ Št. zadeve 10344-216749/2023.

o aktualnem stalnem in začasnem bivališču, ki pa se je vrnil z opombo "ni dvignil", zato je v novembru 2020 začasno ustavil nakazovanje pokojninskega prejemka. V letu 2021 je zavod izvedel različne poizvedbe: pri Upravni enoti Ljubljana, Hrvaškem zavodu za pokojninsko zavarovanje in Centru za socialno delo Ljubljana o novem naslovu na Hrvaškem oziroma datumu smrti; na Okrajno sodišče v Ljubljani o zapuščinskem postopku ter pri banki, pri kateri je imel uživalec odprt račun (ali je račun še aktiven; če sredstev ni na računu, kdo je dvigoval sredstva od decembra 2018 do novembra 2020; ali obstaja pooblaščen osebja za dvig sredstev). Omenjene institucije niso razpolagale s podatkom o novem naslovu, iz uradnih evidenc je izhajalo, da je uživalec živ, banka pa je sporočila, da gre za zaupne bančne podatke, za posredovanje katerih ni pravne podlage. Podatek o datumu smrti uživalca, to je 17. 11. 2018, je zavod prejel 9. 5. 2023 v okviru e-izmenjave podatkov s CRP, s čimer je bilo potrjeno preplačilo pokojninskih prejemkov za obdobje od 1. 11. 2018 do 31. 10. 2020 v znesku 17.743 EUR in ne 18.519 EUR³⁴, kar je za 776 EUR manj, kot je zavod izkazal na dan 31. 12. 2023.

Ukrep zavoda

V letu 2024 je zavod ugotovil, da izkazuje previsoko stanje terjatve na dan 31. 12. 2023 in 8. 5. 2024 evidentiral terjatev v znesku 17.743 EUR.

Med **terjatvami za odločbe o preplačilu – pobot** v znesku 150.938 EUR so izkazane terjatve za odločbe o preplačilu, ki jih zavod poplača z mesečnimi odtegljaji od dolžnikove pokojnine ali drugega prejemka, ki mu ga nakazuje zavod. Te terjatve so bile v primerjavi z letom 2022 nižje za 13 %, število dolžnikov pa se je povečalo s 103 na 105. Od tega je bila 1 terjatev višji od 20.000 EUR, 3 terjatve so bile višje od 10.000 EUR, najnižja pa je znašala 11 EUR.

Zavod je na dan 31. 12. 2023 izkazal **terjatve v regresnih zadevah** v znesku 57.100 EUR. Najvišja terjatev je znašala 17.845 EUR, ostale so bile nižje od 10.000 EUR.

Terjatve za preplačila na podlagi odločb v skupnem znesku 1.779.180 EUR so se glede na leto poprej znižale za 12 % in so predstavljale 1.011.013 EUR glavnice, 45.215 EUR obresti in 722.952 EUR spornih terjatev za preplačila na podlagi odločb. Zavod za prejemke, za katere naknadno ugotovi, da so bili izplačani neupravičeno, posamezniku z odločbo naloži vračilo preveč izplačanega zneska in določi rok vračila. Med 955 terjatvami glavnice je večina znašala manj kot 1.000 EUR, 11 terjatev v skupnem znesku 153.326 EUR je bilo višjih od 10.000 EUR, najvišja je znašala 25.645 EUR. Nanašale so se predvsem na preveč izplačano starostno pokojnino, vdovsko pokojnino, družinsko pokojnino, vojaško pokojnino, preplačilo invalidskega nadomestila za čas čakanja na drugo delo in na preplačilo letnega dodatka.

Zavod je terjatve za preplačila, ki niso bila vrnjena v določenem roku, posredoval FURS v izvršbo in jih izkazal kot sporne v znesku 722.952 EUR (550 zadev). Najvišja med njimi je znašala 65.441 EUR in se nanaša na neupravičeno izplačilo družinske pokojnine.

³⁴ Do napake je prišlo pri ročnem izračunu zneska.

Terjatve v insolventnih postopkih v znesku 118.501 EUR obsegajo vse zavodove terjatve v insolventnih postopkih.

Zavod med **ostalimi drugimi terjatvami** izkazuje predvsem terjatve za povračilo stroškov neuspešno opravljene poklicne rehabilitacije, zajemajo pa tudi sporne terjatve v skupnem znesku 1.427.223 EUR, ki se nanašajo na sodne izterjave odškodnin, stroškov poklicne rehabilitacije, izplačanih štipendij, plač ter druge sporne terjatve iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

2.1.6.3.3 Terjatve do zavezancev za davčne prihodke

Terjatve do zavezancev za davčne prihodke predstavljajo terjatve za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki so po podatkih FURS na dan 31. 12. 2023 znašale 650.669.494 EUR oziroma 6 % več kot leto poprej. Zavod je poleg zapadlih neplačanih prispevkov v znesku 155.953.067 EUR (24 % neplačanih prispevkov) izkazal tudi nezapadle neplačane prispevke v znesku 494.716.427 EUR (76 % neplačanih prispevkov), ki se nanašajo na terjatve za obračunane prispevke za december 2023, katerih plačilo je zapadlo v januarju 2024. V primerjavi z letom poprej so se zapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zmanjšali za 12.784.700 EUR oziroma za 8 %, nezapadli neplačani prispevki pa povečali za 50.599.423 EUR oziroma za 11 %.

FURS je zavodu za leto 2023 posredovala Poročilo o pobiranju prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje³⁵, iz katerega je razvidno, da je FURS v tem letu izdala za 108.871.809 EUR sklepov o davčni izvršbi, izterjala pa 48.879.343 EUR. Zaradi neizterljivosti je FURS v letu 2023 odpisala skupaj 29.465.952 EUR prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega 9.683 fizičnim osebam v znesku 12.692.077 EUR in 1.273 pravnim osebam v znesku 16.773.875 EUR³⁶.

Tabela 8 Neplačani prispevki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na dan 31. 12. 2023

	Fizične osebe 31. 12. 2023 v EUR	Pravne osebe 31. 12. 2023 v EUR	Skupaj 31. 12. 2023 v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Aktivni dolg	52.058.005	28.728.265	80.786.270
Pogojno izterljivi dolg	52.198.531	22.968.266	75.166.797
<i>Zapadle terjatve</i>	<i>104.256.536</i>	<i>51.696.531</i>	<i>155.953.067</i>
<i>Nezapadle terjatve</i>			<i>494.716.427</i>
Skupaj			650.669.494

Vir: podatki FURS.

³⁵ Št. 4252-13/2024-2 z dne 4. 4. 2024.

³⁶ Obravnavo pogojno izterljivih terjatev iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in odpis teh terjatev zaradi neizterljivosti določa Zakon o davčnem postopku (v nadaljevanju: ZDavP-2; Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19 in 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US, 163/22, 109/23 – odl. US in 131/23 – ZORZFS).

Kljub temu da zneska terjatev za neplačane prispevke, vodenih pri FURS in evidentiranih v poslovnih knjigah zavoda, v reviziji nismo potrjevali, opozarjamo, da so terjatve za neplačane prispevke precejšene za tisti del nerazporejenih plačil prispevkov (od 1.474.065 EUR), s katerimi niso bile zaprte že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ker terjatve še niso zapadle v plačilo oziroma je bil pri plačilu naveden napačen sklic (povezava s točko 2.1.14.1).

2.1.7 Neplačani odhodki

Tabela 9 Neplačani odhodki

Neplačani odhodki	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani tekoči odhodki	5.462.097	4.909.040	111
Neplačani tekoči transferi	4.032.080	8.113.300	50
Neplačani investicijski odhodki	21.039	382.151	6
Skupaj	9.515.216	13.404.491	71

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Neplačani odhodki predstavljajo odhodke, ki so nastali do konca leta 2023, vendar še niso bili plačani in se izkazujejo kot obveznost. V primerjavi z letom poprej so bili manjši za 3.889.275 EUR oziroma za 29 %, največ neplačanih odhodkov pa se je nanašalo na obveznosti za dopolnilno zdravstveno zavarovanje udeležencev pokojninskih in invalidskih prejemkov (31 %), obračunane plače in druge prejemke zaposlenih za december 2023 (28 %) ter neplačane račune za blago in storitve (27 %).

Neplačani tekoči odhodki so se nanašali na neplačane račune za material in storitve (2.569.623 EUR), obveznosti za nezaračunano storitev za počitniški objekt (338 EUR), obračunane plače in druge prejemke zaposlenih za december 2023 (2.699.246 EUR), obračunana povračila stroškov službenih potovanj (5.832 EUR), obveznost do državnega proračuna za vračilo preveč nakazanih prispevkov po Zakonu o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo³⁷ (v nadaljevanju: ZIUZEOP) (178.451 EUR), obračunane sejinine (6.906 EUR) in sodne izvedenine (1.350 EUR) ter opravljeno delo po podjemnih pogodbah (351 EUR).

Neplačani tekoči transferi so se nanašali na obveznosti za davek od osebnih prejemkov od invalidskih dajatev (83.502 EUR), do udeležencev za izplačilo invalidskih prejemkov (488.006 EUR), za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso pravnomočni (248.544 EUR), za dopolnilno zdravstveno zavarovanje udeležencev pokojninskih in invalidskih prejemkov za december 2023 (2.981.329 EUR) in do zavezancev za vračila prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2 (230.699 EUR).

³⁷ Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP 206/21 – ZDUPŠOP in 21/23 – odl. US.

Neplačani investicijski odhodki so se nanašali na nakup programske opreme za zaščito virtualnih strežnikov VDI okolja (18.332 EUR) ter na neplačane račune za ostala neopredmetena in opredmetena osnovna sredstva (2.707 EUR).

2.1.8 Aktivne časovne razmejitve

Zavod je konec leta 2023 med **aktivnimi časovnimi razmejitvami** izkazoval vnaprej vračunane prihodke zaradi podaljšanja proračunskega leta (103.563 EUR) in prehodno nezaračunane prihodke za prejete predujme (3.482 EUR). V primerjavi z letom poprej so za 13.539 EUR oziroma za 14 % večje predvsem zaradi višjih vnaprej vračunanih prihodkov zaradi podaljšanja proračunskega leta.

2.1.9 Zaloge

Na dan 31. 12. 2023 je zavod med **zalogami** v skupnem znesku 8.188 EUR izkazal zaloge potrošnega materiala za tiskalnike (5.385 EUR) ter zaloge pisarniškega materiala za delo služb zavoda (2.803 EUR).

2.1.10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	3.481	2.853	122
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	2.338.630	2.226.358	105
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	2.369.566	2.541.400	93
Druge kratkoročne obveznosti	4.494.443	8.556.616	53
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	901.350	778.177	116
Skupaj	10.107.470	14.105.404	72

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

2.1.10.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine

Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine se nanašajo na prejete predujme za kritje stroškov izdelave izvedenskih mnenj za oceno trajne nezmožnosti za delo zaradi uveljavljanja varstvenega dodatka (3.481 EUR) na podlagi 54. člena Zakona o socialno varstvenih prejemkih³⁸.

³⁸ Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18, 73/18, 196/21 – ZDOsk in 84/23 – ZDOsk-1.

2.1.10.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih v skupnem znesku 2.338.630 EUR so se nanašale na čiste plače in nadomestila plač, prispevke in davke iz plač, druge prejemke zaposlenih ter druge obveznosti (prevoz, prehrana, odpravnine, jubilejne nagrade) do zaposlenih za december 2023, ki jih je zavod izplačal v januarju 2024, ter na obračun redne delovne uspešnosti za obdobje od julija do decembra 2023, ki jo je zavod izplačal v februarju 2024 ob nakazilu januarske plače. V primerjavi z letom poprej je stanje višje za 112.272 EUR oziroma za 5 %.

2.1.10.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Tabela 11 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Obveznosti do dobaviteljev v državi	2.296.428	2.095.254	110
Obveznosti do dobaviteljev v tujini	72.800	96.590	75
Obveznosti za nezaračunano blago ali storitev	338	342.005	/
Kratkoročni del dolgoročne obveznosti	0	7.551	/
Skupaj	2.369.566	2.541.400	93

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 so se nanašale na kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi (2.296.428 EUR) in v tujini (72.800 EUR) ter na obveznosti za nezaračunano storitev za počitniški objekt (338 EUR).

Zavod je na dan 31. 12. 2023 največje kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi izkazal za:

- storitve poštne in opravljenih izplačil pokojnin in drugih dajatev v znesku 1.318.372 EUR (Pošta Slovenije d.o.o.),
- izplačila avtorskih honorarjev članom invalidskih komisij za izvedenska mnenja v znesku 220.039 EUR (AAS d.o.o., Ljubljana),
- storitve varovanja v znesku 47.241 EUR (SSO d.o.o.),
- storitve ogrevanja v znesku 44.200 EUR (Energetika Ljubljana, d.o.o.),
- storitve vzdrževanja licenčne programske opreme in storitve informacijske podpore uporabnikom v znesku 35.101 EUR (Oracle d.o.o., Ljubljana) in
- storitve čiščenja v znesku 34.073 EUR (Cleaning, d.o.o.).

2.1.10.4 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 12 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za dajatve	467.123	442.531	106
Obveznosti za DDV	13.206	18.896	70
Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja	3.752.379	7.885.766	48
Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih	31.036	36.875	84
Obveznosti do zavezancev za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS	230.699	172.548	134
Skupaj	4.494.443	8.556.616	53

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Med **drugimi kratkoročnimi obveznostmi iz poslovanja** so na dan 31. 12. 2023 največji delež predstavljale ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja (83 %) in kratkoročne obveznosti za dajatve (10 %).

Zavod je med **kratkoročnimi obveznostmi za dajatve** izkazal predvsem obveznosti za plačilo prispevkov v breme delodajalca (347.187 EUR), davka od osebnih prejemkov od invalidskih dajatev (83.502 EUR) ter premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja (33.204 EUR).

Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja so konec leta 2023 nižje za 52 % zaradi za 4.170.201 EUR manjših obveznosti za dopolnilno zdravstveno zavarovanje užívalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov³⁹ in so se nanašale predvsem na obveznosti:

- do zavarovalnic za dopolnilno zdravstveno zavarovanje užívalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov za december 2023 (2.981.329 EUR⁴⁰), ki so bile poravnane v začetku januarja 2024,
- do užívalcev za izplačilo neto invalidskih dajatev (488.006 EUR), ki so bile poravnane v januarju 2024, in
- za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso bili pravnomočni (248.544 EUR).

Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih so se nanašale predvsem na odtegljaje za kredite zaposlenih v znesku 21.503 EUR.

³⁹ Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-T; Uradni list RS, št. 78/23) je bilo z 31. 12. 2023 ukinjeno prostovoljno dopolnilno zdravstveno zavarovanje in s 1. 1. 2024 uveden obvezni zdravstveni prispevek.

⁴⁰ Od tega do družb Triglav ZZ, d.d. 1.865.549 EUR, Generali d.d. 950.232 EUR in Vzajemna d.v.z. 165.548 EUR.

Obveznosti do zavezancev za vračila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS, ki predstavljajo obveznosti za vračilo prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2, so znašale 230.699 EUR.

2.1.10.5 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Tabela 13 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države	807.849	702.748	115
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna občine	265	358	74
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna države	26.676	10.038	266
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine	10.602	7.127	149
Kratkoročne obveznosti do ZZZS	55.958	57.906	97
Skupaj	901.350	778.177	116

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države so se nanašale predvsem na obveznosti do Ministrstva za finance za vračilo preveč plačane dodatne obveznosti za leto 2023 (514.513 EUR) in na preveč nakazane prispevke po ZIUZEOP (178.451 EUR), do Uprave Republike Slovenije za javna plačila za obračun provizije Banke Slovenije (103.974 EUR) ter Ministrstva za digitalno preobrazbo za izdajo kvalificiranih potrdil, opravljene storitve časovnega žigosanja in najem komunikacijske opreme (8.902 EUR).

Med **kratkoročnimi obveznostmi do posrednih uporabnikov proračuna države** so bile izkazane predvsem obveznosti do UL MF za izdajo izvedenskih mnenj (12.685 EUR) ter obveznosti do izobraževalnih in drugih institucij za izvajanje poklicnih rehabilitacij zavarovancev (12.602 EUR).

Največji del **kratkoročnih obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine** so predstavljale obveznosti do izobraževalnih institucij za izvajanje poklicnih rehabilitacij zavarovancev (9.467 EUR), od tega so bile največje obveznosti do javnega zavoda Cene Štupar – Cilj (7.020 EUR).

Kratkoročne obveznosti do ZZZS so se nanašale na obveznost za vodenje matične evidence zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja za december 2023.

2.1.11 Neplačani prihodki

Tabela 14 Neplačani prihodki

Neplačani prihodki	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani davčni prihodki	650.669.494	612.854.771	106
Neplačani nedavčni prihodki	1.653.218	1.601.585	103
Neplačani prejemki	3.071.350	3.261.940	94
Skupaj	655.394.062	617.718.296	106

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Neplačani prihodki predstavljajo prihodke, ki so nastali do konca leta 2023, vendar še niso bili plačani, in se izkazujejo kot terjatev. V primerjavi z letom poprej so bili večji za 6 % oziroma za 37.675.766 EUR, predvsem zaradi višjih terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere evidenco vodi FURS. Pretežni del neplačanih prihodkov (99 %) predstavljajo neplačani davčni prihodki.

Neplačani davčni prihodki so se nanašali na neplačane terjatve za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zavoda, za katere evidenco po posameznem zavezancu vodi FURS. Od tega je bilo za 494.716.427 EUR nezapadlih in za 155.953.067 EUR zapadlih terjatev.

Neplačane nedavčne prihodke so sestavljale predvsem sporne terjatve, ki se nanašajo na sodne izterjave odškodnin, stroškov poklicne rehabilitacije, izplačanih štipendij, plač ter druge sporne terjatve iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.427.223 EUR), terjatve do Ministrstva za finance, Direktorata za zakladništvo za obresti na denarne vloge prostih denarnih sredstev na podračunu zavoda (140.298 EUR), neplačane zamudne obresti od preplačil po odločbah (45.215 EUR), terjatve za povračilo stroškov neuspešno opravljene poklicne rehabilitacije in stroškov izobraževanja (18.021 EUR), terjatve do MDDSZ za povračilo stroškov pregledov na invalidskih komisijah (7.513 EUR), terjatve do kupcev v tujini za zakup nepremičnin – počitniških kapacitet (5.736 EUR) in terjatve do kupcev v državi (8.558 EUR), ki pa so se nanašale predvsem na zaračunane najemnine za stanovanja (3.199 EUR) in počitniške kapacitete (1.950 EUR) ter provizije zavarovalnicam za nakazovanje zavarovalnih premij za dopolnilno zdravstveno zavarovanje in življenjsko zavarovanje uživalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov (2.318 EUR).

Neplačane prejemke predstavljajo preplačila oziroma preveč izplačane pokojnine in druge dajatve uživalcem pokojninskih in invalidskih prejemkov.

Tabela 15 Neplačani prejemki

Neplačani prejemki	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Drugi neplačani prejemki – preplačila	1.733.965	1.954.867	89
Preveč izplačane pokojnine	1.010.846	968.301	104
Preveč izplačane pokojninske in invalidske dajatve – poboti odločb	150.938	174.287	87
Neplačane terjatve v regresnih zadevah	57.100	46.362	123
Neplačane terjatve v insolventnih postopkih	118.501	118.123	100
Skupaj	3.071.350	3.261.940	94

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

2.1.11.a Stanje neplačanih prejemkov je bilo konec leta 2023 previsoko za 776 EUR (povezava s točko 2.1.6.3.2.a).

Kljub temu da zneskov terjatev za neplačane prispevke nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so neplačani prihodki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil, kjer je bil pri plačilu naveden napačen sklic oziroma pri katerih terjatev še ni zapadla v plačilo (povezava s točko 2.1.14.1).

2.1.12 Pasivne časovne razmejitve

Zavod je na dan 31. 12. 2023 med **pasivnimi časovnimi razmejitvami** izkazal vnaprej vračunane odhodke za material v znesku 8.188 EUR in prehodno obračunan odhodek za dani predujem v znesku 800 EUR.

2.1.13 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 439.251 EUR oziroma za 0,1 %.

Tabela 16 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad	403.721.816	404.133.437	100
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	105.210	132.840	79
Druge dolgoročne obveznosti	0	7.551	/
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	(0)	(7.551)	/
Skupaj	403.827.026	404.266.277	100

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

2.1.13.1 Splošni sklad**Tabela 17** Splošni sklad

Splošni sklad	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	24.452.186	26.777.828	91
Splošni sklad za finančne naložbe	376.909.042	374.995.022	101
Splošni sklad za namensko premoženje, preneseno javnim skladom	760.098	760.098	100
Splošni sklad za drugo ¹⁾	1.600.490	1.600.489	100
Skupaj	403.721.816	404.133.437	100

Opomba: ¹⁾ V bruto bilanci je bilo na dan 31. 12. 2023 in 31. 12. 2022 izkazano stanje 1.600.489,31 EUR. Konec leta 2023 smo upoštevali za 1 EUR večji znesek kot konec leta 2022 zaradi zaokroževanja preostalih postavk splošnega sklada ter njihove uskladitve s sredstvi v aktivni bilanci stanja.

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Vrednost **splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva** je enaka neodpisani vrednosti teh sredstev, ki je na dan 31. 12. 2023 znašala 24.452.186 EUR. V letu 2023 se je zmanjšala za 2.325.642 EUR, kar je enako zmanjšanju neodpisane vrednosti osnovnih sredstev zavoda.

Splošni sklad za finančne naložbe je enak stanju dolgoročnih finančnih naložb v delnice Zavarovalnice Triglav, d.d. (271.930.992 EUR), drugih dolgoročnih kapitalskih naložb (104.974.956 EUR) in dolgoročno danih posojil (3.094 EUR). Glede na preteklo leto se je povečal za 0,5 % predvsem zaradi višje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav, d.d.

Vrednost **splošnega sklada za namensko premoženje, preneseno javnim skladom**, je enaka stanju namenskega premoženja Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije in od leta 2004 ostaja nespremenjena.

Splošni sklad za drugo je bil na dan 31. 12. 2023 izkazan v enaki vrednosti kot leto poprej.

2.1.13.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Zavod je med **dolgoročnimi pasivnimi časovnimi razmejitvami** izkazal dolgoročno neplačane prihodke, ki so na dan 31. 12. 2023 znašali 105.210 EUR in so bili enaki stanju dolgoročnih terjatev iz poslovanja.

2.1.13.3 Druge dolgoročne obveznosti

Konec leta 2023 zavod ne izkazuje stanja **drugih dolgoročnih obveznosti iz poslovanja**. Preostanek dolgoročne obveznosti zavoda za nakup programske opreme Microsoft⁴¹ v znesku 7.551 EUR, ki je zapadel v plačilo v letu 2023 in ga je zavod v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazal med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev, je bil poravnal v februarju 2023.

2.1.14 Izvenbilančna evidenca

Tabela 18 Aktivni in pasivni konti izvenbilančne evidence

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nerazporejena plačila dajatev, za katere vodi evidenco FURS	1.474.065	1.505.955	98
Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	830.393	1.158.018	72
Odškodninske tožbe zoper zavod, tožbe užiivalcev	128.829	10.102.008	1
Tožbe zavoda za povrnitev škode	718.837	1.231.403	58
Regresni zahtevki in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	965.018	1.019.765	95
Druge potencialne obveznosti iz pravnih zadev	12.796	24.013	53
Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS	9.929.814	12.788.105	78
Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za tuje nosilce zavarovanja	94.273	2.891	3.261
Skupaj	14.154.025	27.832.158	51

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

2.1.14.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere evidenco vodi FURS

Zavod je na dan 31. 12. 2023 izkazal nerazporejena plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje po evidencah FURS v znesku 1.474.065 EUR, ki jih je zavod že prejel na svoj podračun in jih vključil v prihodke. Ta nerazporejena plačila se nanašajo na plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere FURS v svoji evidenci še ni vzpostavila terjatev do davčnih zavezancev na podlagi ustrezne listine (na primer REK obrazec), ter na že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ki zato ne sodijo v izvenbilančno evidenco zavoda, vendar jih FURS še ni zaprla s pripadajočimi plačili, ker terjatve še niso zapadle oziroma so davčni zavezanci v plačilnih nalogih navedli napačne sklice. Nerazporejena plačila dajatev so bila v letu 2023 za 2 % oziroma 31.890 EUR nižja kot leto poprej. Kljub temu da zneskov nerazporejenih plačil dajatev nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so bile potencialne obveznosti v izvenbilančni evidenci precenjene za največ 1.474.065 EUR.

⁴¹ Pogodba št. 410-237/21 z dne 10. 5. 2021.

2.1.14.2 Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev

Zavod je na dan 31. 12. 2023 izkazal za 830.393 EUR prejetih garancij za izvedbo pogodbenih obveznosti oziroma za 327.625 EUR oziroma 28 % manj kot leto poprej. Med njimi je bila največja garancija podjetja IBM Slovenija d.o.o. v znesku 295.948 EUR.

2.1.14.3 Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic

Potencialne obveznosti zaradi tožb zaposlenih in uživalcev pravic so se nanašale na obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod v znesku 90.600 EUR, ter obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi tožb uživalcev pravic zoper izdane odločbe o preplačilu v znesku 38.229 EUR. Med obveznostmi, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod, je največji odškodninski zahtevek zavarovanca zoper zavod v znesku 50.000 EUR⁴².

2.1.14.4 Tožbe zavoda za povrnitev škode

Zavod je na dan 31. 12. 2023 izkazal tožbe zavoda za povrnitev škode v znesku 718.837 EUR, kar je bilo za 512.566 EUR manj kot leto poprej, predvsem zaradi zaključka sodnega postopka za povrnitev škode v znesku 397.073 EUR s sklenitvijo sodne poravnave in zmanjšanja tožbenega zahtevka iz naslova neplačanih prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v znesku 379.782 EUR na izkazano stanje dolga v matični evidenci zavoda v znesku 300.523 EUR.

2.1.14.5 Druge potencialne obveznosti, terjatve iz pravnih zadev

Zavod je na dan 31. 12. 2023 izkazal za 12.796 EUR drugih potencialnih obveznosti oziroma terjatev iz pravnih zadev, od tega za 8.752 EUR obveznosti in za 4.044 EUR terjatev.

2.1.14.6 Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev

Zavod je na dan 31. 12. 2023 izvenbilančno izkazal za 739.273 EUR vloženih tožb iz naslova regresnih zadev in za 225.745 EUR regresnih zahtevkov. V primerjavi z letom poprej se je stanje vloženih tožb iz naslova regresnih zadev zmanjšalo za 11 %, medtem ko je bilo regresnih zahtevkov za 19 % več.

2.1.14.7 Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS

Terjatve iz naslova mednarodne izterjave prispevkov se nanašajo na terjatve do fizičnih in pravnih oseb za neplačan prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Ko pristojni organ za izterjavo tovrstnega dolga izčrpa vse možnosti poplacha in izterjave v domači državi, se posluži mednarodnega postopka z namenom, da se dolg poplača s premoženjem, s katerim dolжник razpolaga v tujini.

⁴² Odškodninski zahtevek zaradi protipravnega ravnanja delavcev zavoda – napačno ugotovljeno dejansko stanje invalidnosti zavarovanca in posledično napačno izdana odločba zavoda o podani invalidnosti ter pravici do invalidske pokojnine.

Postopek mednarodne izterjave prispevkov se vrši med 3 deležniki, in sicer zavodom, FURS in nosilcem socialne varnosti v tujini. V Republiki Sloveniji je FURS pristojna za pripravo predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov v drugi državi članici Evropske unije v skladu z Uredbo (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti⁴³ in Uredbo (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti⁴⁴ kot tudi nacionalno zakonodajo (ZDavP-2), ki določa izvršilne naslove in postopke izterjave v Republiki Sloveniji kot državi prosilki.

Na podlagi predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja⁴⁵ je zavod na dan 31. 12. 2023 izkazal za 9.929.814 EUR terjatev iz naslova mednarodne izterjave prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS, kar je bilo za 2.858.291 EUR manj kot leto poprej. Zavod je na dan 31. 12. 2023 izkazal tudi terjatve iz naslova mednarodne izterjatve prispevkov za tuje nosilce zavarovanja v znesku 94.273 EUR⁴⁶.

⁴³ UL L št. 166 z dne 30. 4. 2004, str. 1.

⁴⁴ UL L št. 284 z dne 30. 10. 2009, str. 1.

⁴⁵ Zavod je kot nosilec socialne varnosti pristojen za pošiljanje predlogov za uvedbo mednarodne izterjave neplačanih obveznih prispevkov za socialno varnost za davčnega zavezanca v tujino. Predlog, ki ga izda FURS in pošlje zavodu (nosilec primera), zavod posreduje v izterjavo tujim nosilcem socialne varnosti (nasprotni udeleženec). Ko tuji nosilec socialne varnosti zadevo zaključi, je zavod dolžan o zaključku postopka obvestiti FURS. Če so plačila izvedena direktno na poslovni račun zavoda, jih mora zavod prenakazati na poslovni račun FURS.

⁴⁶ Ko zavod prejme zaprosilo za izterjavo neplačanih prispevkov za socialno varnost od pristojnega organa iz druge države članice Evropske unije, pripravi zahtevo za izvedbo izterjave pri FURS. FURS po prejemu zahtevka začne postopek davčne izvršbe in izterjana sredstva nakaže zavodu, ki jih nato nakaže pristojnemu organu države prosilke in ga obvesti o izvedenih ukrepih. Če obstajajo ovire za začetek ali vodenje postopka davčne izvršbe oziroma je bila izvršba neuspešna, FURS zavod obvesti o zaključku zadeve.

2.2 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 19 Skrajšani izkaz prihodkov in odhodkov

Postavka	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
PRIHODKI	7.103.132.165	6.715.089.178	106
Davčni prihodki	5.874.535.980	5.396.363.643	109
Nedavčni prihodki	37.436.652	37.641.878	99
Kapitalski prihodki	108.024	886.403	12
Transforni prihodki	1.190.962.812	1.280.100.257	93
Prejeta sredstva iz Evropske unije	88.697	96.997	91
ODHODKI	7.103.132.165	6.715.089.178	106
Tekoči odhodki	46.214.190	43.549.613	106
Tekoči transferi	7.055.208.912	6.668.326.917	106
Investicijski odhodki	1.709.063	3.212.648	53
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	0	0	/

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2023.

2.2.1 Davčni prihodki

Tabela 20 Davčni prihodki

Davčni prihodki	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prispevki zaposlenih	3.465.871.083	3.181.656.116	109
Prispevki delodajalcev	2.008.283.053	1.832.465.335	110
Prispevki samozaposlenih	282.460.133	265.745.793	106
Ostali prispevki za socialno varnost	117.908.856	116.496.399	101
Drugi davki in prispevki	12.855	0	/
Skupaj	5.874.535.980	5.396.363.643	109

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Med davčne prihodke zavoda sodijo prispevki za socialno varnost, ki so v letu 2023 predstavljali 83 % celotnih prihodkov zavoda in so se glede na leto poprej povečali za 478.159.482 EUR oziroma za 9 %, kar je po podatkih zavoda⁴⁷ predvsem posledica nizke brezposelnosti in nominalne rasti povprečne bruto plače v Republiki Sloveniji, v manjši meri pa tudi plačil prispevkov za pokojninsko

⁴⁷ Letno poročilo za leto 2023, stran 64.

in invalidsko zavarovanje za nazaj na podlagi sprejetih ukrepov in aktov zaradi epidemije covid-19. Prihodke od prispevkov za socialno varnost so sestavljali vsi obvezni prispevki zaposlenih, delodajalcev in samozaposlenih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, vključno z zamudnimi obrestmi za posamezno vrsto prispevka, prispevki delojemalca od raznih nadomestil, prispevki za prostovoljno vključitev v obvezno zavarovanje in prispevki iz osebnega dopolnilnega dela na podlagi 12. člena Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno⁴⁸.

Na višino davčnih prihodkov v letu 2023 so vplivali tudi sprejeti ukrepi zaradi epidemije covid-19. V skladu s 67. členom Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19⁴⁹ (v nadaljevanju: ZIUOPDVE) je davčni organ lahko dovolil odlog plačila davka ali prispevkov za čas do 2 let oziroma je lahko dovolil plačilo davka ali prispevkov v največ 24 mesečnih obrokih v obdobju 24 mesecev zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije v obdobju od 28. 11. 2020 do 30. 6. 2021⁵⁰. Po podatkih FURS je bilo zahtevkov za odlog oziroma obročno plačevanje prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje 5.890 v skupnem znesku 24.156.024 EUR, na dan 31. 12. 2023 pa ni bilo več odprtih obrokov in odlogov plačil prispevkov po 67. členu ZIUOPDVE. Samozaposleni in kmetje so bili v skladu z 12. in 12.a členom v povezavi s 13. členom Zakona o interventnih ukrepih na področju plač in prispevkov⁵¹ upravičeni do odloga plačila prispevkov, ki so zapadli v plačilo v aprilu, maju in juniju 2020. Dvoletni rok za enkratno ali obročno plačilo odloženih prispevkov je potekel 31. 3. 2022. Po podatkih FURS je bil na dan 31. 12. 2023 skupen znesek odloženih prispevkov 16.914.181 EUR, znesek neplačanih zapadlih odlogov in obrokov prispevkov pa 59.028 EUR⁵². Na podlagi podatkov FURS o oprostitvi plačila prispevkov zavezancem med 13. 3. 2020 in 31. 5. 2020 v skladu z 28., 33. in 38. členom ZIUZEOP je zavod pripravil zahtevke za izplačilo obveznosti Republike Slovenije oziroma za vračilo sredstev v državni proračun, na podlagi katerih je v letu 2023 iz proračuna prejel 87.562 EUR.

Zavod na kontu 7060 – Drugi davki evidentira nerazporejena in neidentificirana plačila prispevkov, ki nastanejo in se kot takšni evidentirajo, ker FURS ob prejemu plačila posameznih terjatev še nima evidentiranih ali pa zapira terjatve do davčnih zavezancev šele ob zapadlosti, tudi če je bilo plačilo že izvršeno, ali davčni zavezanci na vplačilnih nalogih navedejo napačne sklice oziroma ne navedejo davčnih števil. Zavod je v letu 2023 na podlagi dnevnih izpiskov Uprave Republike Slovenije za javna plačila o prometu in stanju na podračunu in poročil o razčlenitvi dajatev, vplačanih na prehodni davčni podračun zavoda, evidentiral prerazporeditve/preknjižbe prihodkov s konta 7060 na konte prispevkov, kamor ti prihodki dejansko sodijo. Konec leta 2023 je zavod izkazal za 12.855 EUR drugih davkov in prispevkov.

⁴⁸ Uradni list RS, št. 32/14, 47/15 – ZZSDT, 43/19, 121/21 – ZJN-3B in 78/23 – ZORR.

⁴⁹ Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPGT.

⁵⁰ S Sklepom o podaljšanju ukrepov iz 67. in 68. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 199/20), objavljenim v Uradnem listu RS, št. 199/20, so bili ukrepi iz 67. in 68. člena ZIUOPDVE podaljšani do 31. 3. 2021, s Sklepom o spremembi Sklepa o podaljšanju ukrepov iz 67. in 68. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 43/21), objavljenim v Uradnem listu RS, št. 43/21, pa do 30. 6. 2021.

⁵¹ Uradni list RS, št. 36/20, 49/20 – ZIUZEOP, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE.

⁵² Dopis FURS št. 4291-9/2023-9 z dne 8. 1. 2024 o stanju neplačanih zapadlih obveznosti na dan 3. 1. 2024.

2.2.2 Nedavčni prihodki

Tabela 21 Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	27.679.469	29.801.956	93
Prihodki od prodaje blaga in storitev	663.267	725.244	91
Drugi nedavčni prihodki	9.093.916	7.114.678	128
Skupaj	37.436.652	37.641.878	99

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Zavod je za leto 2023 izkazal za 1 % manj nedavčnih prihodkov kot leto poprej, predvsem zaradi nižjih prihodkov iz naslova prejetih dividend Zavarovalnice Triglav, d.d., kljub višjim prihodkom od obresti in drugih nedavčnih prihodkov.

Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja so bili za 2.122.487 EUR nižji kot leto poprej, predvsem zaradi nižjega prejetega izplačila dividend⁵³ Zavarovalnice Triglav d.d. v znesku 19.591.570 EUR. Poleg tega je izkazal tudi prihodke od obresti v znesku 8.001.292 EUR, ki so bili za 7.302.025 EUR višji kot leto poprej, saj so bili ti prihodki v letu 2023 realizirani tekom celega leta, v letu 2022 pa le v zadnjem četrtletju. Prihodki od obresti se nanašajo na prihodke od obresti od sredstev na vpogled (1.466.693 EUR) ter prihodke od obresti od vezanih depozitov iz nenamenskih sredstev v enotnem zakladniškem računu države (6.534.599 EUR). Zavod med prihodki od premoženja (86.607 EUR) izkazuje predvsem najemnine za počitniške kapacitete (48.190 EUR), stanovanja (32.387 EUR) in poslovne prostore (2.723 EUR).

Zavod je v letu 2023 izkazal za 663.267 EUR **prihodkov od prodaje blaga in storitev**, ki so bili za 9 % nižji kot leto poprej. Mednje sodijo prihodki od provizij, ki jih je zavod zaračunal zavarovalnicam (581.495 EUR) zlasti za nakazovanje premij dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja od pokojninskih in invalidskih prejemkov na podlagi odstopnih izjav uživalcev, prihodki od povračil stroškov za izvajanje odtegljajev (20.202 EUR) in prihodki od povračil stroškov za preglede na invalidskih komisijah, ki jih zavod opravlja za MDDSZ (51.002 EUR).

Drugi nedavčne prihodke je zavod v letu 2023 izkazal v znesku 9.093.916 EUR, kar je za 28 % več kot leto poprej. Povečali so se predvsem zaradi višjih prihodkov od dokupa pokojninske dobe, iz pobotov prejemkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter iz naslova regresnih zahtevkov. Med drugimi nedavčnimi prihodki so bili izkazani:

- drugi prostovoljni prispevki za socialno varnost (1.744.576 EUR), kar predstavljajo prihodki od dokupa pokojninske dobe (1.734.306 EUR) in prispevki za zavarovalno dobo s povečanjem (10.270 EUR), ter

⁵³ Za leto 2023 je bila dividenda 2,50 EUR na delnico, za leto 2022 pa 3,70 EUR na delnico.

- drugi nedavčni prihodki (7.349.340 EUR), med katere so vključena predvsem vračila sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov (3.303.649 EUR), prihodki iz naslova regresnih zahtevkov (1.576.080 EUR), prihodki od preplačil (1.414.193 EUR) in prihodki iz pobotov prejemkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja (742.182 EUR).

2.2.3 Kapitalski prihodki

Zavod je v letu 2023 prejel 108.024 EUR kapitalskih prihodkov, kar je bilo za 778.379 EUR oziroma 88 % manj kot leto poprej. Nanašali so se na prihodke od prodaje nepremičnine na Resljevi cesti v Ljubljani (105.000 EUR) in na prihodke od prodaje rabljene računalniške opreme (3.024 EUR).

2.2.4 Transforni prihodki

Tabela 22 Transforni prihodki

Transforni prihodki	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.122.894.745	1.227.099.534	92
Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	3.068.067	3.000.723	102
Prejeta sredstva iz javnih skladov	65.000.000	50.000.000	130
Skupaj	1.190.962.812	1.280.100.257	93

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

2.2.4.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna

Zavod je v letu 2023 največ transfnih prihodkov prejel iz **državnega proračuna**, in sicer:

- 1.069.351.356 EUR iz državnega proračuna na podlagi 161. in 162. člena ZPIZ-2 (od tega 307.149.498 EUR iz tekočih obveznosti in 762.201.858 EUR iz dodatne obveznosti Republike Slovenije do zavoda);
- 41.570.168 EUR od MDDSZ, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od starševskih nadomestil;
- 11.973.221 EUR od Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti.

Republika Slovenija v skladu s 161. členom ZPIZ-2 zagotavlja sredstva iz državnega proračuna za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov. Zavod je v letu 2023 iz državnega proračuna prejel 307.149.498 EUR (12 mesečnih akontacij v skupnem znesku 310.000.000 EUR, ki je bil v maju 2023 znižan zaradi poročuna tekočih obveznosti Republike Slovenije za leto 2022 v znesku 2.850.502 EUR). Zavod je v skladu s 162. členom ZPIZ-2 iz državnega proračuna prejel 762.201.858 EUR iz dodatnih obveznosti Republike Slovenije za pokrivanje razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in drugih virov ter odhodki zavoda. Dodatna

obveznost države je bila zaradi višjih davčnih prihodkov in višjih nakazanih sredstev Kapitalske družbe, d.d. nižja v primerjavi z letom poprej, ko je znašala 805.047.847 EUR.

2.2.4.2 Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja

Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja (3.068.067 EUR) so prispevki delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil plač, ki jih ZZZS neposredno izplača upravičencem med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni nad 30 dni.

2.2.4.3 Prejeta sredstva iz javnih skladov

Prejeta sredstva iz javnih skladov se nanašajo na letno nakazilo Kapitalske družbe, d.d. v znesku 65.000.000 EUR na podlagi 68. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024⁵⁴ (v nadaljevanju: ZIPRS2324) ter Pogodbe o pokrivanju obveznosti Kapitalske družbe, d.d. do Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letih 2023 in 2024⁵⁵.

2.2.5 Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav

Zavod je v letu 2023 izkazal 88.697 EUR prejetih sredstev iz Evropske unije in iz drugih držav, ki jih predstavljajo prihodki iz naslova prenosa pravic iz sistema Evropske unije po Zakonu o prenosu pokojninskih pravic⁵⁶.

2.2.6 Tekoči odhodki

Tabela 23 Tekoči odhodki

Tekoči odhodki	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in drugi izdatki zaposlenim	26.044.180	23.371.962	111
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	4.022.857	3.697.281	109
Izdatki za blago in storitve	16.147.153	16.480.370	98
Skupaj	46.214.190	43.549.613	106

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

⁵⁴ Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I, 97/23 in 123/23 – ZIPRS2425.

⁵⁵ Št. 410-20/2023 z dne 9. 3. 2023.

⁵⁶ Uradni list RS, št. 34/10.

2.2.6.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim so skupaj s prispevki delodajalca za socialno varnost v letu 2023 predstavljali 65 % tekočih odhodkov oziroma 0,4 % celotnih odhodkov.

Tabela 24 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in dodatki	21.799.880	19.661.277	111
Regres za letni dopust	1.034.462	1.144.389	90
Povračila in nadomestila	1.728.700	1.314.174	132
Sredstva za delovno uspešnost	528.933	496.019	107
Sredstva za nadurno delo	592.757	410.728	144
Drugi izdatki zaposlenim	359.448	345.375	104
Skupaj	26.044.180	23.371.962	111

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Plače in drugi izdatki zaposlenim so se v primerjavi z letom 2022 povečali za 2.672.218 EUR oziroma za 11 %, pri čemer so se najbolj povečale plače in dodatki za 2.138.603 EUR oziroma za 11 % predvsem zaradi uskladitve vrednosti plačnih razredov plačne lestvice (za 4,5 % s 1. 10. 2022), uvrstitve delovnih mest za 1 plačni razred višje (s 1. 3. 2023) skladno z Dogovorom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023⁵⁷, povečanja števila zaposlenih in večjega števila javnih uslužbencev, ki so napredovali v višji plačni razred 1. 12. 2022, v primerjavi s številom javnih uslužbencev, ki so napredovali 1. 12. 2021. Večji so bili tudi izdatki za povračila in nadomestila (za 414.526 EUR oziroma 32 %) zaradi večjega števila prihodov na delo kot v letu 2022 ter višjega zneska regresa za prehrano med delom in izdatki za nadurno delo (za 182.029 EUR oziroma 44 %) zaradi večjega števila zahtevkov kot posledice v letu 2022 sprejetega Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2M)⁵⁸. Nižji izdatki za plačilo regresa za letni dopust za 109.927 EUR oziroma 10 % so predvsem posledica tega, da so javni uslužbenci, ki so na dan 31. 5. 2022 prejeli osnovno plačo do vključno 40. plačnega razreda, v letu 2022 v skladu s prej omenjenim dogovorom o ukrepih na področju plač prejeli višji znesek regresa za letni dopust kot v letu 2023, ko je bil regres za letni dopust za vse javne uslužbence v skladu s 131. členom Zakona o delovnih razmerjih⁵⁹ (v nadaljevanju: ZDR-1) določen v višini minimalne plače.

⁵⁷ Uradni list RS, št. 136/22.

⁵⁸ Uradni list RS, št. 29/22.

⁵⁹ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

Tabela 25 Drugi izdatki zaposlenim

Drugi izdatki zaposlenim	31. 12. 2023 v EUR	31. 12. 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Jubilejne nagrade	30.910	31.566	98
Odpravnine	177.320	153.221	116
Solidarnostne pomoči	6.415	4.241	151
Drugi izdatki zaposlenim	144.803	156.347	93
Skupaj	359.448	345.375	104

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Povečanje drugih izdatkov zaposlenim v letu 2023 v primerjavi z letom poprej je posledica večjih izdatkov za odpravnine (za 24.099 EUR oziroma 16 %) in solidarnostne pomoči (za 2.174 EUR oziroma 51 %). Manjši so bili predvsem drugi izdatki zaposlenim (za 11.544 EUR oziroma 7 %) zaradi zmanjšanja izdatkov za plačilo nadomestila za uporabo lastnih sredstev zaposlenim za delo od doma kot posledica zmanjšanja deleža dela, ki so ga zaposleni v letu 2023 opravili od doma.

2.2.6.2 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalcev za socialno varnost (4.022.857 EUR) so bili v primerjavi z letom poprej večji za 325.576 EUR oziroma za 9 %, pri čemer so 96 % prispevkov delodajalcev za socialno varnost predstavljali prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.955.871 EUR oziroma 49 %), prispevki za obvezno zdravstveno zavarovanje (1.510.928 EUR oziroma 38 %) ter vplačane premije dodatnega kolektivnega pokojninskega zavarovanja (395.002 EUR oziroma 10 %).

2.2.6.3 Izdatki za blago in storitve

Tabela 26 Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Pisarniški in splošni material ter storitve	2.831.947	2.679.718	106
Posebni material in storitve	33.728	48.305	70
Energija, voda, komunalne storitve, komunikacije	5.814.518	5.985.324	97
Prevozni stroški in storitve	52.164	45.526	115
Izdatki za službena potovanja	58.422	56.233	104
Tekoče vzdrževanje	2.259.162	2.628.256	86
Poslovne najemnine in zakupnine	865.635	792.754	109
Kazni in odškodnine	13.493	16.457	82
Drugi operativni odhodki	4.218.084	4.227.797	100
Skupaj	16.147.153	16.480.370	98

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Izdatki za blago in storitve so v letu 2023 predstavljali 35 % tekočih odhodkov in so bili za 2 % nižji kot leto poprej predvsem zaradi nižjih izdatkov za tekoče vzdrževanje (za 369.094 EUR) in izdatkov za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije (za 170.806 EUR) ter večjih izdatkov za pisarniški, splošni material in storitve (za 152.229 EUR).

Največji del izdatkov za blago in storitve so predstavljali **izdatki za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije** (36 %), od tega izdatki za poštino in kurirske storitve (1.846.283 EUR), drugi poštni stroški – obvestila upokojencem (1.813.115 EUR), poštni stroški za dostavo gotovine – denarne nakaznice (1.518.779 EUR), izdatki za električno energijo (300.975 EUR) ter izdatki za porabo kuriv in stroške ogrevanja (199.081 EUR).

Med **drugimi operativnimi odhodki**, ki so v letu 2023 predstavljali 26 % izdatkov za blago in storitve, so bila izkazana predvsem plačila avtorskih honorarjev (2.931.829 EUR), plačila storitev plačilnega prometa in bančnih storitev (542.194 EUR) ter sodni stroški, storitve odvetnikov, sodnih izvedencev, tolmačev in notarjev (352.070 EUR).

Izdatki za **pisarniški in splošni material ter storitve** so v letu 2023 predstavljali 18 % vseh izdatkov za blago in storitve ter so se nanašali predvsem na izdatke za storitve prijavno-odjavnih in drugih del ZZZS (695.845 EUR), storitve varovanja zgradb in prostorov (630.504 EUR), storitve informacijske podpore uporabnikom (512.549 EUR), stroške čistilnega materiala in storitev (430.563 EUR) ter založniške in tiskarske storitve ter stroške fotokopiranja (353.786 EUR).

Največ sredstev za **tekoče vzdrževanje** je zavod v letu 2023 porabil za tekoče vzdrževanje licenčne programske opreme (1.394.071 EUR), strojne računalniške opreme (208.189 EUR), druge opreme (191.860 EUR) ter poslovnih objektov (152.141 EUR).

Med **izdatki za poslovne najemnine in zakupnine**, ki so bili v primerjavi z letom poprej višji za 9 %, so bili v letu 2023 izkazani predvsem izdatki za najem programske in strojne računalniške opreme (647.624 EUR), plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (96.415 EUR) ter najemnine za komunikacijsko opremo in podatkovne vode (86.031 EUR).

2.2.7 Tekoči transferi

Tabela 27 Tekoči transferi

Tekoči transferi	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	6.524.867.530	6.172.150.261	106
Transferi nepridobitnim organizacijam	1.191.126	1.056.000	113
Drugi tekoči domači transferi	527.983.397	494.443.193	107
Tekoči transferi v tujino	1.166.859	677.463	172
Skupaj	7.055.208.912	6.668.326.917	106

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Tekoči transferi so v letu 2023 predstavljali 99 % celotnih odhodkov zavoda in so se v primerjavi z letom poprej povečali za 6 % predvsem zaradi večjih odhodkov za starostne pokojnine. Največji del tekočih transferov so predstavljali transferi posameznikom in gospodinjstvom (92 %).

2.2.7.1 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Tabela 28 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom in gospodinjstvom	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	313.048.920	357.048.682	88
Pokojnine	6.027.737.959	5.639.833.145	107
Nadomestila plač	184.073.747	175.263.705	105
Drugi transferi posameznikom	6.904	4.729	146
Skupaj	6.524.867.530	6.172.150.261	106

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

2.2.7.1.1 Transferi za zagotavljanje socialne varnosti

Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so se kljub povečanju dodatka za pomoč in postrežbo (za 11.938.435 EUR), invalidnin za telesno okvaro (za 6.248.875 EUR) in letnega dodatka k pokojninam (za 4.512.095 EUR) v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 43.999.762 EUR oziroma 12 %, predvsem ker je bil upokojenec v letu 2022 izplačan solidarnostni dodatek, ki se je v letu 2023 izplačal le še v manjših zneskih za nazaj (zmanjšanje za 66.561.688 EUR). Zavod med transferi izkazuje:

- letni dodatek k pokojninam (171.542.938 EUR);
- dodatek za pomoč in postrežbo (103.652.875 EUR);
- invalidnine za telesno okvaro (35.164.140 EUR);
- dodatke k pokojninam, uveljavljenim v tujini, dodatke do minimalne pokojnine, nakazane v tujino, in dodatke k pokojninam po Zakonu o dodatku k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa⁶⁰, nakazanim v Sloveniji (2.589.558 EUR);
- solidarnostni dodatek za upokoјence (76.334 EUR);
- preživnine (15.705 EUR) ter
- enkratni solidarnostni dodatek za upokoјence (7.370 EUR).

⁶⁰ Uradni list RS, št. 34/17 in 119/21.

2.2.7.1.2 Pokojnine**Tabela 29** Pokojnine

Pokojnine	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Starostne pokojnine	4.751.684.927	4.411.486.932	108
Predčasne pokojnine	25.100.289	21.119.938	119
20 % predčasne ali starostne pokojnine in 40 % starostne pokojnine	89.774.793	85.306.166	105
Delne pokojnine	40.896.846	35.147.096	116
Invalidske pokojnine	536.260.151	521.750.292	103
Družinske pokojnine	147.987.792	150.462.738	98
Vdovske pokojnine	345.360.971	328.250.627	105
Del vdovske pokojnine	72.346.007	66.872.251	108
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov ¹⁾	71.443	90.950	79
Vojaške pokojnine	18.252.998	19.344.499	94
Druge pokojnine	1.742	1.656	105
Skupaj	6.027.737.959	5.639.833.145	107

Opomba:¹⁾ Uradni list SRS, št. 13/72, 26/73, 45/73, 29/75, 14/77, 30/79, 1/82 – odl. US in 27/83.

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Odhodki za pokojnine so bili v letu 2023 glede na leto 2022 večji za 387.904.814 EUR oziroma 7 % predvsem zaradi uskladitev pokojnin in drugih prejemkov in večjega povprečnega števila uživalcev pokojnin. K povečanju odhodkov za pokojnine so največ prispevali večji odhodki za starostne, invalidske in vdovske pokojnine. Največji delež v pokojninah so predstavljale starostne (79 %), sledile pa so invalidske pokojnine (9 %).

Tabela 30 Povprečno število uživalcev glede na vrsto pokojnine od leta 2019 do leta 2023

Vrsta pokojnine	Leto 2019	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023
Starostna pokojnina ¹⁾	451.499	458.765	463.509	470.501	479.916
Delna pokojnina	3.158	3.602	3.866	4.204	4.672
Invalidska pokojnina	78.131	76.480	73.717	71.376	69.708
Družinska pokojnina	33.814	31.420	28.903	26.775	25.125
Vdovska pokojnina	53.857	54.468	54.773	55.226	55.591
Skupaj I²⁾	620.459	624.735	624.768	628.082	635.012
Vojaška pokojnina	1.937	1.745	1.556	1.417	1.277
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov	102	63	33	20	15
Akontacije pokojnin	1	1	1	1	1
Skupaj II³⁾	2.040	1.809	1.590	1.438	1.293

Opomba: ¹⁾ Med uživalci starostne pokojnine so zajeti tudi uživalci predčasne pokojnine (v letu 2023 jih je bilo 2.457).

²⁾ Skupaj I – pokojnine iz obveznega zavarovanja.

³⁾ Skupaj II – pokojnine po posebnih zakonih in predpisih izven sistema obveznega zavarovanja.

Vir: podatki zavoda.

V letu 2023 je bilo povprečno 636.305 uživalcev vseh vrst pokojnin⁶¹ (od tega 635.012 uživalcev pokojnin iz obveznega zavarovanja) oziroma 1,1 % več kot leto poprej. Povprečno število uživalcev starostnih, delnih in vdovskih pokojnin se je povečalo, medtem ko se je povprečno število uživalcev invalidskih, družinskih, vojaških in kmečkih pokojnin zmanjšalo.

Razmerje med zavarovanci in upokojenci iz obveznega zavarovanja je v letu 2023 znašalo enako kot leto poprej 1,57 (1,54 v letu 2021, 1,53 v letu 2020). Povprečna neto⁶² starostna pokojnina brez sorazmernih delov in delnih pokojnin, izplačana v obdobju od januarja do decembra 2023, je znašala 930,08 EUR in se je glede na predhodno leto zvišala za 5,3 %. Povprečna neto starostna pokojnina s 40 ali več leti pokojninske dobe brez sorazmernih delov pokojnin in delnih pokojnin je znašala 1.025,44 EUR in se je glede na preteklo leto zvišala za 5,0 %.

Zneski najnižje in najvišje pokojninske osnove ter zgornje meje za izplačilo dela vdovske pokojnine, uveljavljene od 1. 1. 2023, določeni s Sklepom o najnižji in najvišji pokojninski osnovi, najnižji osnovi za odmero nadomestil iz invalidskega zavarovanja in najvišjem znesku nadomestila za čas poklicne

⁶¹ Brez upoštevanja 18.372 uživalcev 20 % predčasne ali starostne pokojnine in 40 % starostne pokojnine ter 72.034 uživalcev dela vdovske pokojnine.

⁶² Pokojnina, od katere je že plačana akontacija dohodnine.

rehabilitacije od 1. januarja 2023⁶³ in Sklepom o zgornjih mejah za izplačilo dela vdovske pokojnine od 1. januarja 2023⁶⁴, so bili naslednji:

- najnižja pokojninska osnova 1.061,17 EUR oziroma 776,78 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najvišja pokojninska osnova 4.244,68 EUR oziroma 3.107,11 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- limit za izplačilo dela vdovske pokojnine 124,16 EUR ter za skupno izplačilo lastne in dela vdovske pokojnine 2.695,37 EUR.

Najnižja pokojnina od 1. 1. 2023 znaša 310,11 EUR. Določena je na podlagi prvega odstavka 39. člena ZPIZ-2, po katerem je zavarovancu, ki pridobi pravico do predčasne, starostne ali invalidske pokojnine, zagotovljena najnižja pokojnina v znesku, ki se v letu 2021 določi v višini 29,5 % najnižje pokojninske osnove. Zneski najnižjih pokojnin se na podlagi sedmega odstavka 39. člena ZPIZ-2⁶⁵ usklajujejo v višini in rokih, v katerih se izvajajo uskladitve pokojnin.

Pokojnine in drugi prejemki so se 1. 1. 2023 uskladili v skladu s 105. in 106. členom ZPIZ-2 za 5,2 %.

2.2.7.1.3 Nadomestila plač

Nadomestila plač iz invalidskega zavarovanja so v letu 2023 znašala 184.073.747 EUR, kar je za 5 % več kot leto poprej predvsem zaradi uskladitev. Nanašala so se na nadomestila:

- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom – delna invalidska pokojnina (83.566.716 EUR),
- za invalidnost (59.156.815 EUR),
- za obdobje čakanja na razporeditev na drugo ustrezno zaposlitev (26.506.076 EUR),
- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom (7.383.562 EUR),
- zaradi manjše plače na drugem delovnem mestu (4.176.609 EUR),
- za dobo poklicne rehabilitacije (2.068.373 EUR) in
- začasno nadomestilo (1.215.596 EUR).

2.2.7.2 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Transferi nepridobitnim organizacijam so bili v letu 2023 izkazani v znesku 1.191.126 EUR, kar je za 13 % več kot leto poprej predvsem zaradi večjih drugih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam v zvezi z zagotavljanjem sredstev za promocijo in izvedbo rekreativnih, športnih in kulturnih dejavnosti, ki so namenjene uživalcem pokojnin in prejemnikom nadomestil iz invalidskega zavarovanja v skladu s 142.a členom ZPIZ-2 (za 104.243 EUR), stroškov storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (za 42.808 EUR) ter stroškov prilagoditve prostorov in

⁶³ Uradni list RS, št. 50/23.

⁶⁴ Uradni list RS, št. 50/23.

⁶⁵ Po sprejetju Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2N), objavljenega v Uradnem listu, št. 133/23, to določa deveti odstavek 39. člena ZPIZ-2.

delovnih sredstev (za 7.348 EUR), medtem ko so se potni stroški, stroški nastanitev ter stroški adaptacije in prilagoditev delovnih mest (za 22.129 EUR) zmanjšali. Med transferi nepridobitnim organizacijam je zavod izkazal stroške prilagoditve prostorov in delovnih sredstev (341.940 EUR), izplačila sredstev nepridobitnim organizacijam in ustanovam za promocijo in izvedbo rekreativne, športne in kulturne dejavnosti (300.000 EUR), plačila javnim zavodom ali zasebnim institucijam za stroške šolanja in usposabljanja invalidov za delo (272.910 EUR), stroške storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (214.271 EUR), potne stroške in stroške nastanitev (22.761 EUR), stroške učnih pripomočkov (18.312 EUR), stroške adaptacij in prilagoditev delovnih mest (16.097 EUR) ter sofinanciranje programov usposabljanja delovnih invalidov (4.835 EUR).

2.2.7.3 Drugi tekoči domači transferi

Zavod je med **drugimi tekočimi domačimi transferi** (transferi v sklade socialnega zavarovanja) izkazal plačila prispevkov ZZZS za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in uživalcev nadomestil plač iz invalidskega zavarovanja v znesku 527.983.397 EUR, kar je za 33.540.204 EUR več kot leto poprej. Razlog za povečanje drugih tekočih domačih transferov so predvsem večji odhodki za pokojnine in nadomestila plač iz invalidskega zavarovanja.

2.2.7.4 Tekoči transferi v tujino

Zavod je v letu 2023 izkazal **druge tekoče transfere v tujino** v znesku 1.166.859 EUR, kar je 489.396 EUR več kot leto poprej. Nanašali so se na prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v sistem Evropske unije na podlagi Zakona o prenosu pokojninskih pravic. V letu 2023 je pravice na tej podlagi uveljavilo 15 zavarovancev (4 več kot leto poprej). Osebe, ki se zaposlijo pri institucijah, organih, uradih ali agencijah Evropske unije in so upravičene do prenosa kapitalizirane vrednosti pokojninskih pravic, od zavoda zahtevajo prenos svojih pokojninskih pravic v sistem Evropske unije⁶⁶.

⁶⁶ Upravičenec, ki je že opravil prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v pokojninski sistem Evropske unije, lahko ponovno opravi prenos nazaj v pokojninski sistem Republike Slovenije (vrnjena prenosna vrednost). Upravičenec ponovno pridobi pravice, ki jih je imel pred prenosom (zavarovalna doba, plače, ki se upoštevajo od osnove za odmero pokojnine), pridobi pa tudi zavarovalno dobo za obdobje zaposlitve v institucijah Evropske unije.

2.2.8 Investicijski odhodki

Tabela 31 Investicijski odhodki

Investicijski odhodki	Leto 2023 v EUR	Leto 2022 v EUR	Indeks 2023/2022
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nakup zgradb in prostorov	0	50.000	/
Nakup opreme	342.715	760.857	45
Nakup drugih osnovnih sredstev	4.776	3.765	127
Novogradnje, rekonstrukcije, adaptacije	24.613	0	/
Investicijsko vzdrževanje in obnove	619.002	117.805	525
Nakup nematerialnega premoženja	717.348	2.261.921	32
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	609	18.300	3
Skupaj	1.709.063	3.212.648	53

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2023.

Investicijski odhodki so v letu 2023 v primerjavi z letom poprej manjši za 1.503.585 EUR oziroma za 47 % predvsem zaradi manjših nakupov programske opreme (za 1.544.573 EUR) in opreme (za 418.142 EUR). Izdatki za investicijsko vzdrževanje in obnove so se povečali za 501.197 EUR.

Odhodki za **nakup nematerialnega premoženja**, ki predstavljajo 42 % investicijskih odhodkov, so bili za 68 % manjši kot leto poprej. Nanašali so se na nakup licenčne programske opreme (411.124 EUR) ter druge nelicenčne programske opreme (306.224 EUR).

Odhodki za **nakup opreme** so bili za 55 % manjši kot leto poprej. Med večjimi nakupi opreme so nakupi strežnikov in diskovnih sistemov (312.600 EUR).

Odhodki za **investicijsko vzdrževanje in obnovo** so se v primerjavi z letom poprej povečali za 425 %, nanašali so se na izdatke za obnove (606.883 EUR) ter investicijsko vzdrževanje (12.119 EUR).

2.3 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Zavod v letu 2023 ni izvajal transakcij, ki bi vplivale na račun finančnih terjatev in naložb, zato račun finančnih terjatev in naložb, enako kot v letu 2022, ne izkazuje stanja.

2.4 Izkaz računa financiranja

Zavod v izkazu računa financiranja v letu 2023, enako kot v letu 2022, ni izkazoval prometa oziroma neto zadolževanja ali odplačil dolga.

3. Pravilnost poslovanja v letu 2023

3.1 Plače in drugi izdatki za zaposlene

V letu 2023 se je v zavodu na novo zaposlilo 88 javnih uslužbencev, z delom jih je prenehalo 69. V zavodu je bilo na dan 31. 12. 2023 zaposlenih 861 javnih uslužbencev, od teh je bilo 43 javnih uslužbencev zaposlenih zaradi nadomeščanja začasno odsotnih javnih uslužbencev oziroma popolnitve do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenih.

3.1.1 Sistemizacija delovnih mest

Četrty odstavek 13. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju⁶⁷ (v nadaljevanju: ZSPJS) določa, da se delovna mesta v sistemizaciji uvrščajo v plačne razrede v skladu z uvrstitvijo v kolektivni pogodbi za javni sektor in kolektivno pogodbo, ki velja za uporabnika proračuna.

3.1.1.a V Pravilniku o sistemizaciji delovnih mest⁶⁸, ki je začel veljati 1. 3. 2022, je zavod sistemiziral novo delovno mesto I017111 področni svetovalec I v tarifnem razredu VII/1 z izhodiščnim plačnim razredom 33, od 1. 4. 2023 pa z izhodiščnim plačnim razredom 34. Na dan 31. 12. 2023 je bilo na to delovno mesto razporejenih 141 javnih uslužbencev, od teh 118 javnih uslužbencev v letu 2022, 23 javnih uslužbencev pa v letu 2023, in sicer so bili 3 javni uslužbenci v letu 2023 na novo zaposleni, 20 javnih uslužbencev pa je bilo na to delovno mesto premeščeno zaradi prevzema zahtevnejših del v okviru istega tarifnega razreda z delovnih mest K017015 strokovni svetovalec I (izhodiščni plačni razred 32) in K017016 strokovni svetovalec II (izhodiščni plačni razred 31). Zavod ni ravnal v skladu s četrtyim odstavkom 13. člena ZSPJS, ker je sistemiziral delovno mesto I017111 področni svetovalec I iz Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede⁶⁹, ki se ne uporablja za zavod, saj za zavod velja Kolektivna pogodba za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del⁷⁰ (v nadaljevanju: KPDOŠV).

Pojasnilo zavoda

Zavod je s 1. 3. 2022 sistemiziral delovno mesto iz plačne skupine I (I017111 področni svetovalec I) zaradi zagotavljanja izvajanja vse bolj zahtevnih delovnih procesov na zavodu in s tem zagotavljanja potrebnega kadra, ki to znanje in sposobnosti ima na ravni izobrazbe VII/1. Gre za delovno mesto z nazivom področni svetovalec, kar sodi v kontekst delovnih mest zavoda, kjer so zaposleni svetovalci na različnih področjih delovanja zavoda. Navedeno delovno mesto zajema opravljanje del in nalog zaposlenih v izvajanju zavarovanja, in sicer tistih, ki opravljajo najzahtevnejša dela in so vključeni še v

⁶⁷ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

⁶⁸ Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest, št. 0071-2/2022 (01000) z dne 16. 2. 2022, ki ga je sprejel generalni direktor v soglasju s svetom zavoda, s spremembami in dopolnitvami z dne 2. 6. 2022, 15. 2. 2023, 22. 5. 2023 in 20. 6. 2023.

⁶⁹ Uradni list RS, št. 69/08, 73/08, 6/11, 46/17, 80/18 in 157/22.

⁷⁰ Uradni list RS, št. 60/08, 106/15, 46/17, 80/18 in 136/22.

projektne in delovne skupine, ter zaposlenih s področja informacijskih tehnologij, predvsem z namenom povečanja možnosti za pridobitev kandidatov s področja informacijskih tehnologij v tarifnem razredu VII/1. Poleg tega je bil prevzem delovnega mesta nujen zaradi zagotovitve nemotenega izvajanja dejavnosti tako na področju izvajanja zavarovanja kot na področju zagotovitve informacijske podpore. Zavod je prevzel delovno mesto iz plačne skupine I, v katero je sodilo že pred uvrstitvijo v plačno skupino K, kar pomeni, da ni posegel po prevzemu delovnega mesta iz katere koli ostale plačne skupine. Pri uvrstitvi obravnavanega delovnega mesta je tako zavod deloval oziroma že vseskozi deluje v okviru določil ZSPJS in je za uvrstitev delovnega mesta v sistemizacijo tudi pridobil pozitivno mnenje pristojnega sindikata in soglasje sveta zavoda.

Ob prehodu na nov plačni sistem so bila delovna mesta zavoda uvrščena v plačno skupino I – Delovna mesta v javnih agencijah, javnih skladih, drugih javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih ter pri drugih uporabnikih proračuna. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-N)⁷¹ je uvedel novo plačno skupino K – Delovna mesta na področju obvezne socialne varnosti in plačno podskupino K1 – strokovni delavci. Z Aneksom št. 2 h Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del⁷², ki je bil sklenjen v avgustu 2017 zaradi realizacije IV. točke Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju⁷³, so bila delovna mesta s področja dejavnosti obvezne socialne varnosti kot posebne dejavnosti javnega sektorja, ki so bila do takrat uvrščena v plačno skupino I in za katera je veljala KPDOSV, uvrščena v plačno skupino K. Od takrat naprej so delovna mesta zavoda uvrščena v plačno skupino K in ne več v plačno skupino I. V skladu s četrtem odstavkom 13. člena ZSPJS so uporabniki proračuna pri sistemizaciji delovnih mest dolžni upoštevati kolektivno pogodbo za njihovo dejavnost in v sistemizacijo vključiti delovna mesta, ki so predvidena v tej kolektivni pogodbi, ter uvrstitev v plačni razred iz te pogodbe. Delovna mesta iz drugih kolektivnih pogodb se lahko povzamejo zgolj v primeru, ko so pri uporabniku proračuna zaradi izvajanja delovnih procesov potrebna določena specifična delovna mesta, ki za dejavnost uporabnika proračuna niso značilna in iz tega razloga tudi niso bila uvrščena v kolektivno pogodbo dejavnosti, ki zavezuje uporabnika proračuna. Glede na to, da je zavod v letu 2022 na delovno mesto I017111 področni svetovalec I, ki po pojasnilu zavoda sodi v kontekst delovnih mest zaposlenih svetovalcev na različnih področjih delovanja zavoda, razporedil 131 javnih uslužbencev, ne gre za delovno mesto, ki bi se pojavilo le izjemoma oziroma v redkem primeru. Primerljivi delovni mesti iz KPDOSV v tarifnem razredu VII/1 sta K017015 strokovni svetovalec I in K017016 strokovni svetovalec II, ki pa sta bili za 2 oziroma 3 plačne razrede nižje vrednoteni. Sistemiziranje delovnega mesta iz druge kolektivne pogodbe oziroma v tem primeru iz Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede zaradi višjega izhodiščnega plačnega razreda ni v skladu s četrtem odstavkom 13. člena ZSPJS.

⁷¹ Uradni list RS, št. 59/10.

⁷² Uradni list RS, št. 46/17.

⁷³ Uradni list RS, št. 88/16.

Ukrepi zavoda

V marcu 2024 je zavod izdelal načrt aktivnosti za pripravo sprememb Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest, s katerimi bo odpravljena neusklajenost s KPDOSV zaradi sistemiziranja delovnega mesta do konca leta 2024.

3.1.2 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Na podlagi prvega odstavka 22.d člena ZSPJS lahko uporabniki proračuna izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če imajo za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. V prvem odstavku 22.e člena ZSPJS je določeno, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje. Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence⁷⁴ v prvem odstavku 2. člena določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih določa zakon, če opravi povečan obseg dela:

- pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna,
- v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi vlada s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva.

Drugi odstavek istega člena uredbe določa, da direktor javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, za iste naloge ne sme odrediti dela preko polnega delovnega časa.

V finančnem načrtu za leto 2023 je zavod predvidel sredstva za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega pri opravljanju rednih delovnih nalog v znesku 135.000 EUR, izplačal pa je 126.042 EUR, kar je za 4 % več kot leto poprej. Delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela je v letu 2023 prejelo 26 javnih uslužbencev, vsi iz sektorja za informacijsko tehnologijo.

⁷⁴ Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20.

3.1.3 Povračilo stroškov prevoza na delo in iz dela

Prvi odstavek 130. člena ZDR-1 določa, da mora delodajalec delavcu zagotoviti povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za javne uslužbence zavoda je dogovorjeno z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji⁷⁵, ki v 5. členu določa, da povračilo stroškov prevoza na delo in z dela pripada javnemu uslužbencu glede na razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova v kraju, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo, do naslova, kjer javni uslužbenec opravlja delo, po najkrajši varni poti, če ta razdalja, upošteva tudi pešpoti, znaša več kot 2 km. Za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela se za razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova v kraju, iz katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo in z dela, do naslova v kraju opravljanja dela javnemu uslužbencu po najkrajši varni poti prizna kilometrina v višini 10 % cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov za vsak polni kilometer razdalje, vendar ne manj kot 30 EUR. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela iz prejšnjega stavka se javnemu uslužbencu povrne glede na število prihodov na delo in odhodov z dela. Razdalje za upravičenost do povračila stroškov prevoza na delo in z dela in za povračilo kilometrine se določijo na podlagi daljinomera "Google Zemljevidi".

3.1.3.a Zavod je javni uslužbenki na delovnem mestu samostojni svetovalec II v letu 2023 povrnil stroške prevoza na delo in z dela za razdaljo, ki je bila določena na podlagi daljinomera "Najdi.si Zemljevid" namesto daljinomera "Google Zemljevidi". Razdalja (pešpot) od naslova stalnega bivališča oziroma naslova, s katerega se javna uslužbenka dejansko vozi na delo, do naslova, kjer opravlja delo, je po daljinomeru "Najdi.si Zemljevid" dolga 2,4 km, po daljinomeru "Google Zemljevidi" pa je ta razdalja dolga le 1,8 km. Navedeno je v nasprotju s prvim odstavkom v povezavi s petim odstavkom 5. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, ki določata, da javnemu uslužbencu pripada povračilo stroškov prevoza na delo in z dela glede na razdaljo od naslova stalnega ali začasnega bivališča oziroma naslova, s katerega se javni uslužbenec dejansko vozi na delo, do naslova, kjer javni uslužbenec opravlja delo, po najkrajši varni poti, če ta razdalja, upošteva tudi pešpoti, znaša več kot 2 km. Razdalje za upravičenost do povračila stroškov prevoza na delo in z dela in za povračilo kilometrine se določijo na podlagi daljinomera "Google Zemljevidi". Zavod je javni uslužbenki v letu 2023 neupravičeno izplačal 299 EUR povračil stroškov prevoza na delo in z dela.

Ukrep zavoda

V maju 2024 je javna uslužbenka zavodu predložila novo izjavo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, na podlagi katere zavod javni uslužbenki ne obračunava več stroškov prevoza na delo in z dela.

⁷⁵ Uradni list RS, št. 88/21.

3.2 Tekoči transferi

V letu 2023 je zavod izkazal tekoče transfere v znesku 7.055.208.912 EUR, od tega za pokojnine v znesku 6.027.737.959 EUR.

3.2.1 Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic

Pokojninska doba, plača ter druga dejstva, ki vplivajo na pridobitev in odmero pravic, se skladno s prvim odstavkom 140. člena ZPIZ-2 upoštevajo pri uveljavljanju pravic iz obveznega zavarovanja po podatkih iz matične evidence o zavarovancih in uživalcih pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: matična evidenca).

Matično evidenco na podlagi petega odstavka 140. člena ZPIZ-2 ureja ZMEPIZ-1. ZMEPIZ-1 predpisuje vodenje zbirk podatkov o zavezancih, zavarovancih in osebah, ki so uveljavile pravico iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Republiki Sloveniji na podlagi predpisov o pokojninskem in invalidskem zavarovanju. Na podlagi 10. člena ZMEPIZ-1 matična evidenca obsega matično evidenco zavarovancev, matično evidenco uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja, matično evidenco o izplačilih prejemkov, register zavezancev in evidenco o podanih izvedenskih mnenjih.

V skladu z drugim odstavkom 45. člena ZMEPIZ-1 mora biti za osebe v delovnem razmerju prijava podatkov za matično evidenco vložena z dnem nastopa dela po pogodbi o zaposlitvi, vendar najkasneje pred začetkom opravljanja dela⁷⁶. Matična evidenca za posameznega zavarovanca se uvede z vnosom podatkov iz prve prijave v zavarovanje. Prijavno-odjavno službo za obvezno zavarovanje opravlja ZZZS, ki v skladu s 7. členom ZMEPIZ-1 zavodu posreduje podatke iz prijav v zavarovanje, odjav iz zavarovanja in prijav spremembe podatkov med zavarovanjem v elektronski obliki ter papirne obrazce. Zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence, ki jih morajo zavezanci oziroma dajalci podatkov posredovati po ZMEPIZ-1, z nadzorom in revizijo prijav podatkov.

3.2.1.1 Matična evidenca zavarovancev

Leta 2023 se je v bazi matične evidence zavarovancev dopolnilo oziroma uredilo 265.363 podatkov o obdobjih zavarovanja in podatkov o osnovah. Zavod v letnem poročilu za leto 2023 tudi navaja, da se podatki matične evidence zavarovancev še naprej urejajo in dopolnjujejo na ravni zavezanca, poleg tega pa so se urejali in dopolnjevali tudi podatki na ravni zavarovanja v okviru postopkov informativnih izračunov datuma upokojitve in višine pokojnine ter v okviru rednih postopkov priznavanja pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V letu 2023 je bila popolnost matične evidence zavarovancev po navedbah zavoda 99,03-odstotna, kar je za 0,03 odstotne točke več kot v letu 2022.

⁷⁶ Če delavec tega dne iz opravičljivih razlogov ne začne z delom, mora biti prijava vložena najkasneje tistega dne, ki je kot dan nastopa dela dogovorjen v pogodbi o zaposlitvi.

Zavod v postopkih uveljavljanja pravic prenese urejene podatke o zavarovančevi pokojninski dobi in osnovah za izračun pokojninske osnove iz baze matične evidence zavarovancev v delovne datoteke upokojitvenega postopka⁷⁷.

Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev smo v 43 primerih ugotovili, da so bili v matično evidenco zavarovancev vneseni napačni podatki o urah rednega dela, urah odsotnosti z dela, za katere je zavarovanec prejel nadomestilo (v nadaljevanju: ure nadomestil), in urah dela preko polnega delovnega časa (v nadaljevanju: nadure), o trajanju zavarovalne dobe, znesku plače oziroma osnovi in o letu osnove nadomestila. Od tega je napačen podatek v matični evidenci zavarovancev v 41 primerih vplival na odmerjeno in/ali izplačano pokojnino, v preostalih 2 primerih pa ne. V nadaljevanju pojasnjujemo razkritja po vrstnem redu, kot ga prikazuje Tabela 32⁷⁸.

Tabela 32 Podrobnosti napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin v letu 2023⁷⁹

	Vrsta pokojnine	Mesečno v EUR	V letu 2023 v EUR
Ure rednega dela in ure nadomestil			
Uživalec 1	Starostna pokojnina	3,63	43,56
Uživalec 2	Starostna pokojnina	(18,16)	(58,11)
Uživalec 3	Starostna pokojnina	26,85	216,59
Uživalec 4	Starostna pokojnina	(31,50)	(378,00)
Uživalec 5	Starostna pokojnina	(13,02)	(156,24)
Uživalec 6	Starostna pokojnina	(19,76)	(129,10)
Uživalec 7	Starostna pokojnina	(16,17)	(161,18)
Uživalec 8	Starostna pokojnina	(9,78)	(53,95)
Uživalec 9	Sorazmerni del starostne pokojnine	2,30	27,60
Uživalec 10	40 % starostne pokojnine	(13,62)	(99,29)
Uživalec 11	40 % starostne pokojnine	6,59	75,89
Uživalec 12	40 % starostne pokojnine	(1,61)	(2,25)
Uživalec 13	Invalidska pokojnina	32,75	233,48
Znesek plače oziroma osnove			
Uživalec 14	Starostna pokojnina	(1,85)	(13,43)
Uživalec 15	Starostna pokojnina	(6,43)	(38,58)
Uživalec 16	Starostna pokojnina	(1,88)	(12,25)
Uživalec 17	Starostna pokojnina	(27,56)	(111,13)
Uživalec 18	Sorazmerni del starostne pokojnine	(1,45)	(17,40)

⁷⁷ Evidenci upokojitvenega postopka sta datoteki podatkov o plači in o pokojninski dobi.

⁷⁸ Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev so lahko v nekaterih primerih poleg upoštevanja napačnega podatka o urah rednega dela, nadurah, urah nadomestil, o trajanju zavarovalne dobe, znesku plače oziroma osnovi ter o letu osnove nadomestila ugotovljene še druge nepravilnosti. Znesek napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin je posledica 1 ali več nepravilnosti.

⁷⁹ Zneski, navedeni v oklepajih, predstavljajo premalo odmerjene in/ali izplačane pokojnine.

	Vrsta pokojnine	Mesečno v EUR	V letu 2023 v EUR
Uživalec 19	Sorazmerni del starostne pokojnine	(9,83)	(117,96)
Uživalec 20	40 % starostne pokojnine	(10,60)	(21,54)
Uživalec 21	40 % starostne pokojnine	(8,22)	(18,03)
Uživalec 22	Invalidska pokojnina	(39,58)	(349,62)
Uživalec 23	Invalidska pokojnina	(112,58)	(1.137,86)
Uživalec 24	Invalidska pokojnina	11,19	107,93
Trajanje zavarovalne dobe			
Uživalec 25	Starostna pokojnina	(5,26)	(43,48)
Leto osnove nadomestila			
Uživalec 26	Starostna pokojnina	(14,10)	(169,20)
Uživalec 27	Starostna pokojnina	(8,54)	(93,94)
Uživalec 28	Starostna pokojnina	1,67	19,39
Uživalec 29	Delna pokojnina	9,50	14,25
Uživalec 30	40 % starostne pokojnine	(3,57)	(6,31)
Uživalec 31	Invalidska pokojnina	1,03	7,21
Uživalec 32	Invalidska pokojnina	(4,99)	(30,11)
Uživalec 33	Invalidska pokojnina	(1,22)	(6,10)
Ure rednega dela, ure nadomestil, znesek plače in leto osnove nadomestila (zanemarljivi zneski) ¹⁾			
2 primera		1,24	6,84
6 primerov		(4,70)	(30,26)

Opomba: ¹⁾ Primere, pri katerih je prišlo do spremembe pokojnine za manj kot 1 EUR, povzemamo skupaj, in sicer posebej tiste, ki so prejeli preveč, in posebej tiste, ki so prejeli premalo.

3.2.1.1.a Na podlagi 30. člena ZPIZ-2 se starostna pokojnina odmeri od pokojninske osnove, ki jo tvori mesečno povprečje osnov zavarovanca za posamezno leto zavarovanja, od katerih so bili plačani prispevki za obvezno zavarovanje. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁸⁰ previsoko odmerjena in izplačana v znesku 3,63 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 43,56 EUR⁸¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 18. 4. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

⁸⁰ Za leto 1989 je bilo upoštevano 288 ur namesto 28 ur nadomestil.

⁸¹ Izračun: 12 * 3,63 EUR.

3.2.1.1.b Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁸² prenizko odmerjena in izplačana v znesku 18,16 EUR mesečno. Zaradi navedenega je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 58,11 EUR⁸³ ter previsoko izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 15 EUR (povezava s točko 3.2.2).

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 20. 6. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2024 dalje).

3.2.1.1.c Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁸⁴ previsoko odmerjena in izplačana v znesku 26,85 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 216,59 EUR⁸⁵.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 21. 5. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.1.d Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁸⁶ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 31,50 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 378,00 EUR⁸⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 9. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

⁸² Za leto 1996 je bilo upoštevano 48 ur namesto 1.096 ur nadomestil.

⁸³ Izračun: $6/30 * 18,16 \text{ EUR} + 3 * 18,16 \text{ EUR}$.

⁸⁴ Za leto 2004 je bilo upoštevano 1.048 ur namesto 0 ur nadomestil.

⁸⁵ Izračun: $2/30 * 26,85 \text{ EUR} + 8 * 26,85 \text{ EUR}$.

⁸⁶ Za leto 1989 je bilo upoštevano 184 ur namesto 1.840 ur nadomestil.

⁸⁷ Izračun: $12 * 31,50 \text{ EUR}$.

3.2.1.1.e Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁸⁸ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 13,02 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 156,24 EUR⁸⁹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.1.f Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁹⁰ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 19,76 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 129,10 EUR⁹¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 29. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.g Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁹² prenizko odmerjena in izplačana v znesku 16,17 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 161,18 EUR⁹³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.h Drugi odstavek 32. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancem iz tretje alineje prvega odstavka tega člena za čas prejemanja nadomestila za izračun pokojninske osnove upošteva plača oziroma osnova, od katere so bili plačani prispevki iz koledarskega leta pred začetkom prejemanja nadomestila. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁹⁴ in 30. členom v povezavi z drugim odstavkom

⁸⁸ Za leto 1975 je bilo upoštevano 0 ur namesto 938 ur nadomestil.

⁸⁹ Izračun: $12 \cdot 13,02 \text{ EUR}$.

⁹⁰ Za leto 1996 je bilo upoštevano 44 ur namesto 944 ur nadomestil.

⁹¹ Izračun: $16/30 \cdot 19,76 \text{ EUR} + 6 \cdot 19,76 \text{ EUR}$.

⁹² Za leto 1988 je bilo upoštevano 82 ur namesto 828 ur nadomestil.

⁹³ Izračun: $30/31 \cdot 16,17 \text{ EUR} + 9 \cdot 16,17 \text{ EUR}$.

⁹⁴ Za leto 2001 je bilo upoštevano 1.888 ur namesto 2.088 ur nadomestil.

32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila⁹⁵, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 9,78 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 53,95 EUR⁹⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 20. 6. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2024 dalje).

3.2.1.1.i Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁹⁷ previsoko odmerjen in izplačan v znesku 2,30 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 27,60 EUR⁹⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 16. 4. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.j Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil⁹⁹ prenizko odmeril in izplačal v znesku 13,62 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 99,29 EUR¹⁰⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

⁹⁵ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 2001 je bilo zavarovanki za 1.888 ur nadomestil upoštevano leto osnove 2000 namesto 1999 in v letu 2002 za 976 ur nadomestil leto osnove 2002 namesto za 952 ur nadomestil leto osnove 1999 in za 24 ur nadomestil leto osnove 2000.

⁹⁶ Izračun: $16/31 * 9,78 \text{ EUR} + 5 * 9,78 \text{ EUR}$.

⁹⁷ Za leto 1979 je bilo upoštevano 340 ur namesto 34 ur nadomestil.

⁹⁸ Izračun: $12 * 2,30 \text{ EUR}$.

⁹⁹ Za leto 2014 je bilo upoštevano 151 ur namesto 984 ur nadomestil.

¹⁰⁰ Izračun: $9/31 * 13,62 \text{ EUR} + 7 * 13,62 \text{ EUR}$.

3.2.1.1.k Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil¹⁰¹ previsoko odmeril in izplačal v znesku 6,59 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 75,89 EUR¹⁰².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 4. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.l Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil¹⁰³ in 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila¹⁰⁴, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmeril in izplačal v znesku 1,61 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 2,25 EUR¹⁰⁵.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 13. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.1.m Na podlagi 45. člena ZPIZ-2 se invalidska pokojnina odmeri od pokojninske osnove, izračunane na enak način kot pokojninska osnova za odmero starostne pokojnine. Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela¹⁰⁶ in 45. členom v povezavi s 30. členom in drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila¹⁰⁷, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 32,75 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 233,48 EUR¹⁰⁸.

¹⁰¹ Za leto 2011 je bilo upoštevano 1.040 ur namesto 520 ur nadomestil.

¹⁰² Izračun: $16/31 * 6,59 \text{ EUR} + 11 * 6,59 \text{ EUR}$.

¹⁰³ Za leto 2005 je bilo upoštevano 1.568 ur namesto 2.080 ur nadomestil.

¹⁰⁴ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 2005 je bilo zavarovanki za 1.568 ur nadomestil upoštevano leto osnove 2004 namesto 2003 in v letu 2006 za 504 ure nadomestil leto osnove 2004 namesto 2003.

¹⁰⁵ Izračun: $12/30 * 1,61 \text{ EUR} + 1,61 \text{ EUR}$.

¹⁰⁶ Za leto 2004 je bilo upoštevano 1.064 ur namesto 2.064 ur rednega dela.

¹⁰⁷ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 2021 je bilo zavarovanki za 2.088 ur nadomestil upoštevano leto osnove 2020 namesto 2019 in v letu 2022 za 2.080 ur nadomestil leto osnove 2020 namesto 2019.

¹⁰⁸ Izračun: $4/31 * 32,75 \text{ EUR} + 7 * 32,75 \text{ EUR}$.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 27. 6. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2024 dalje).

3.2.1.1.n Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu nadur¹⁰⁹ in znesku plače¹¹⁰ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 1,85 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 13,43 EUR¹¹¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 21. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.1.o Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja prenizkega zneska nadomestila zaradi dela s skrajšanim delovnim časom¹¹² prenizko odmerjena in izplačana v znesku 6,43 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 38,58 EUR¹¹³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 18. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.p Zavod je zavarovanki na podlagi odločbe z dne 16. 10. 2023 odmeril starostno pokojnino od 16. 5. 2023 dalje. Zavarovanka je 13. 11. 2023 vložila zahtevo za ponovno odmero starostne pokojnine po 183.a členu ZPIZ-2 zaradi naknadno ugotovljenih plač za leta 2001, 2002, 2003 in 2004. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi manjkajočih podatkov o plačah za obdobje od leta 2001 do leta 2004 in napačnega podatka o številu ur nadomestil¹¹⁴ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 1,88 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 12,25 EUR¹¹⁵.

¹⁰⁹ Za leto 1999 je bilo upoštevano 440 nadur namesto 4 nadure.

¹¹⁰ Za leto 1999 je bila upoštevana plača 1.190.038 SIT namesto 1.213.206 SIT.

¹¹¹ Izračun: $8/31 * 1,85 \text{ EUR} + 7 * 1,85 \text{ EUR}$.

¹¹² Za leto 1999 je bil upoštevan znesek 407.592 SIT namesto 771.631 SIT.

¹¹³ Izračun: $6 * 6,43 \text{ EUR}$.

¹¹⁴ Za leto 1986 je bilo upoštevano 0 ur namesto 546 ur nadomestil.

¹¹⁵ Izračun: $16/31 * 1,88 \text{ EUR} + 6 * 1,88 \text{ EUR}$.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183.a člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 13. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po dani zahtevi (od 1. 12. 2023 dalje).

3.2.1.1.q Prvi odstavek 33. člena ZPIZ-2 določa, da se plača, ki jo delavec v posameznem letu zavarovanja doseže z delom v času, krajšem od polnega delovnega časa, za ugotovitev pokojninske osnove preračuna na povprečni znesek, ki ustreza plači za polni delovni čas. Drugi odstavek 130. člena ZPIZ-2 določa, da se kot polni delovni oziroma zavarovalni čas šteje tudi čas, ki ga prebije v obveznem zavarovanju s krajšim delovnim oziroma zavarovalnim časom od polnega delovni invalid s pravico do delnega nadomestila po tem zakonu ali s pravico do nadomestila plače zaradi dela s skrajšanim delovnim časom ali delne invalidske pokojnine po ZPIZ-1, in zavarovanec, ki je pravico do dela s krajšim delovnim časom pridobil zaradi varstva in nege svojega otroka po predpisih o delovnih razmerjih, veljavnih do 31. 12. 2002. Zavod pri odmeri starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi¹¹⁶, posledično so bile povprečne mesečne osnove¹¹⁷ prenizko določene. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmerjena in izplačana v znesku 27,56 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 111,13 EUR¹¹⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 22. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.r Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja obrazca M-4 za leto 1984 in 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila¹¹⁹, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjen in izplačan v znesku 1,45 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 17,40 EUR¹²⁰.

¹¹⁶ Zavarovanka je bila v obdobju od 1. 2. 2002 do 14. 2. 2003 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

¹¹⁷ Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 2002 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 971 EUR namesto 1.884 EUR in za leto 2003 v znesku 1.608 EUR namesto 1.697 EUR.

¹¹⁸ Izračun: $1/31 * 27,56 \text{ EUR} + 4 * 27,56 \text{ EUR}$.

¹¹⁹ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1985 je bilo zavarovanki za 2.177 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1983 namesto 1984.

¹²⁰ Izračun: $12 * 1,45 \text{ EUR}$.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 10. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.1.s Četrty odstavek 32. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancu, ki v koledarskem letu pred začetkom prejemanja nadomestila plače ni imel plače ali nadomestila plače iz invalidskega zavarovanja, za izračun pokojninske osnove upošteva plača iz tekočega leta. Sorazmerni del starostne pokojnine je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela¹²¹ in znesku plače¹²² ter 30. členom v povezavi s četrtyim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila¹²³, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjen in izplačan v znesku 9,83 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 117,96 EUR¹²⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 24. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.1.t Zavod pri odmeri 40 % starostne pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi¹²⁵, posledično so bile povprečne mesečne osnove¹²⁶ prenizko določene. Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmeril in izplačal v znesku 10,60 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 21,54 EUR¹²⁷.

¹²¹ Za leto 1977 je bilo upoštevano 1.759 ur namesto 2.097 ur rednega dela.

¹²² V letu 1977 je bil upoštevan znesek 60.273 DIN namesto 61.854 DIN.

¹²³ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1980 je bilo zavarovancu za 1.144 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1978 namesto 1980.

¹²⁴ Izračun: $12 \cdot 9,83 \text{ EUR}$.

¹²⁵ Zavarovanka je bila v obdobju od 7. 6. 2001 do 7. 3. 2003 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

¹²⁶ Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 2001 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 606 EUR namesto 887 EUR, za leto 2002 v znesku 459 EUR namesto 921 EUR, za leto 2003 v znesku 978 EUR namesto 1.129 EUR in za leto 2004 v znesku 1.140 EUR namesto 1.142 EUR.

¹²⁷ Izračun: $1/31 \cdot 10,60 \text{ EUR} + 2 \cdot 10,60 \text{ EUR}$.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki v revizijskem postopku na podlagi 174. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 18. 7. 2023). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2023).

3.2.1.1.u Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela¹²⁸, ur nadomestil¹²⁹ in znesku plače¹³⁰ prenizko odmeril in izplačal v znesku 8,22 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 premalo odmerjena in izplačana v znesku 18,03 EUR¹³¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 18. 6. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2024 dalje).

3.2.1.1.v Zavod pri odmeri invalidske pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi¹³², posledično so bile povprečne mesečne osnove¹³³ prenizko določene. Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30., 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmerjena in izplačana v znesku 39,58 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 349,62 EUR¹³⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 10. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.w Zavod pri odmeri invalidske pokojnine ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi¹³⁵, posledično so bile povprečne

¹²⁸ Za leto 2012 je bilo upoštevano 1.608 ur namesto 1.584 ur rednega dela.

¹²⁹ Za leto 2012 je bilo upoštevano 176 ur namesto 504 ure nadomestil.

¹³⁰ Za leto 2012 je bila upoštevana plača 16.336 EUR namesto 20.484 EUR.

¹³¹ Izračun: $6/31 * 8,22 \text{ EUR} + 2 * 8,22 \text{ EUR}$.

¹³² Zavarovanka je bila v obdobju od 1. 2. 2002 do 27. 2. 2002 in od 1. 8. 2002 do 26. 7. 2003 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

¹³³ Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 2002 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 1.076 EUR namesto 2.062 EUR, za leto 2003 v znesku 1.186 EUR namesto 1.744 EUR in za leto 2004 v znesku 1.550 EUR namesto 1.554 EUR.

¹³⁴ Izračun: $25/30 * 39,58 \text{ EUR} + 8 * 39,58 \text{ EUR}$.

¹³⁵ Zavarovanka je bila v obdobju od 1. 8. 1996 do 31. 8. 2003 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

mesečne osnove¹³⁶ prenizko določene. Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30., 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmerjena in izplačana v znesku 112,58 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 1.137,86 EUR¹³⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 9. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.x Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil¹³⁸ in znesku plače¹³⁹ previsoko odmerjena in izplačana v znesku 11,19 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 107,93 EUR¹⁴⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 4. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.y ZPIZ-2 v 133. členu določa, da se v zavarovalno dobo štejejo obdobja zavarovanja, če so bili za ta obdobja plačani predpisani prispevki. Če je bil za določeno obdobje zavarovanja plačan le del prispevkov, se v pokojninski dobi upošteva le sorazmerni del zavarovalne dobe. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s 133. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o trajanju zavarovalne dobe¹⁴¹ in znesku plače¹⁴², ki vpliva na povprečno mesečno osnovo¹⁴³, in 30. členom v povezavi s 33. in 130. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni

¹³⁶ Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1996 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 1.455 EUR namesto 1.845 EUR, za leto 1997 v znesku 1.286 EUR namesto 1.997 EUR, za leto 1998 v znesku 1.042 EUR namesto 2.021 EUR, za leto 1999 v znesku 1.320 EUR namesto 2.096 EUR, za leto 2000 v znesku 1.053 EUR namesto 2.106 EUR, za leto 2001 v znesku 1.470 EUR namesto 2.101 EUR, za leto 2002 v znesku 1.547 EUR namesto 2.266 EUR in za leto 2003 v znesku 1.414 EUR namesto 2.111 EUR.

¹³⁷ Izračun: $3/28 * 112,58 \text{ EUR} + 10 * 112,58 \text{ EUR}$.

¹³⁸ Za leto 2011 je bilo upoštevano 992 ur namesto 496 ur nadomestil.

¹³⁹ Za leto 2017 je bila upoštevana plača 9.096 EUR namesto 9.026 EUR.

¹⁴⁰ Izračun: $20/31 * 11,19 \text{ EUR} + 9 * 11,19 \text{ EUR}$.

¹⁴¹ Za leto 2005 je bilo upoštevano 12 mesecev zavarovalne dobe namesto 7 mesecev in 8 dni, za leto 2006 pa 12 mesecev namesto 10 mesecev in 23 dni. Uživalka, ki je bila v tem obdobju samostojni zavezanec za plačilo prispevkov, prispevkov ni poravnala. Za leto 2012, ko je bila uživalka prostovoljno zavarovana, je bilo upoštevano 10 mesecev zavarovalne dobe namesto 12 mesecev.

¹⁴² Za leto 2006 je bila upoštevana plača 604.876 SIT namesto 384.701 SIT.

¹⁴³ Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 2005 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 157 EUR namesto 260 EUR in za leto 2006 v znesku 229 EUR namesto 162 EUR.

delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi¹⁴⁴, ki prav tako vpliva na povprečno mesečno osnovo¹⁴⁵, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 5,26 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 43,48 EUR¹⁴⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 29. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.z Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁴⁷, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 14,10 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 169,20 EUR¹⁴⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 11. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.aa Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁴⁹, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 8,54 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 93,94 EUR¹⁵⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 10. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

¹⁴⁴ Zavarovanka je bila v obdobju od 7. 3. 1984 do 31. 8. 1984 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

¹⁴⁵ Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1984 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 1.270 EUR namesto 1.530 EUR in za leto 1985 v znesku 1.894 EUR namesto 1.832 EUR.

¹⁴⁶ Izračun: $8/30 * 5,26 \text{ EUR} + 8 * 5,26 \text{ EUR}$.

¹⁴⁷ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1994 je bilo zavarovanki za 1.648 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1992 namesto 1994.

¹⁴⁸ Izračun: $12 * 14,10 \text{ EUR}$.

¹⁴⁹ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1983 je bilo zavarovancu za 1.352 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1981 namesto 1983.

¹⁵⁰ Izračun: $11 * 8,54 \text{ EUR}$.

3.2.1.1.bb Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁵¹, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 1,67 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 19,39 EUR¹⁵².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 5. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.1.cc Delna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁵³, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena v znesku 9,50 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena v znesku 14,25 EUR¹⁵⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 5. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.1.dd Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁵⁵, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmeril in izplačal v znesku 3,57 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 6,31 EUR¹⁵⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 24. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

¹⁵¹ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1985 je bilo zavarovancu za 767 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1983 namesto 1985.

¹⁵² Izračun: $19/31 * 1,67 \text{ EUR} + 11 * 1,67 \text{ EUR}$.

¹⁵³ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1986 je bilo zavarovanki za 2.008 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1984 namesto 1986.

¹⁵⁴ Izračun: $15/30 * 9,50 \text{ EUR} + 9,50 \text{ EUR}$.

¹⁵⁵ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1996 je bilo zavarovancu za 1.744 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1996 namesto 1994 in v letu 1997 za 1.992 ur nadomestil leto osnove 1996 namesto 1994.

¹⁵⁶ Izračun: $23/30 * 3,57 \text{ EUR} + 3,57 \text{ EUR}$.

3.2.1.1.ee Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom in drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁵⁷, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 1,03 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 7,21 EUR¹⁵⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 5. 6. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2024 dalje).

3.2.1.1.ff Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom in drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁵⁹, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 4,99 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 30,11 EUR¹⁶⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 23. 4. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2024 dalje).

3.2.1.1.gg Invalidska pokojnina je bila v nasprotju s 45. členom v povezavi s 30. členom in drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁶¹, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 1,22 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 6,10 EUR¹⁶².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

¹⁵⁷ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1981 je bilo zavarovanki za 1.791 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1981 namesto 1980.

¹⁵⁸ Izračun: $7 * 1,03 \text{ EUR}$.

¹⁵⁹ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1997 je bilo zavarovanki za 1.304 ure nadomestil upoštevano leto osnove 1997 namesto 1996.

¹⁶⁰ Izračun: $1/30 * 4,99 \text{ EUR} + 6 * 4,99 \text{ EUR}$.

¹⁶¹ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 2014 je bilo zavarovancu za 1.184 ur nadomestil upoštevano leto osnove 2014 namesto 2013.

¹⁶² Izračun: $5 * 1,22 \text{ EUR}$.

3.2.1.1.hh V 3 primerih so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2023, vneseni napačni podatki o številu ur rednega dela, ur nadomestil in znesku plače, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela, ur nadomestil in znesku plače pri izračunu pokojninske osnove ni ravnal v skladu s 30. členom ZPIZ-2.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v 3 primerih odpravil napake pri vnosu podatkov ter upravičencem na novo odmeril pokojnino.

3.2.1.1.ii V 5 primerih so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2023, vneseni napačni podatki o letu osnove nadomestila plače, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, ni ravnal v skladu s 30. členom v povezavi z drugim oziroma četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v 5 primerih odpravil napake pri vnosu podatkov ter upravičencem na novo odmeril pokojnino.

3.2.1.1.jj V 47. členu ZMEPIZ-1 je določeno, da zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence z nadzorom in revizijo prijav podatkov. Po 48. členu ZMEPIZ-1 so podatki, vpisani v prijave podatkov za matično evidenco, pravilni, če so skladni s predpisi o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, z določbami tega zakona in drugimi predpisi s področja matične evidence in z dejanskim stanjem po evidencah in dokumentaciji zavezancev za vlaganje prijav, zavezancev za vlaganje prijav o osnovah oziroma zavezancev za plačilo prispevkov. V 1 primeru smo ugotovili, da je bil v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2023, napačen podatek o številu ur nadomestil, vendar ni imel finančnega učinka¹⁶³. Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenem primeru odpravil nepravilnost pri vnosu podatka.

¹⁶³ Leto, v katerem je bilo evidentirano napačno število ur nadomestil, ni bilo upoštevano v izračunu najugodnejše pokojninske osnove.

3.2.1.1.kk V 1 primeru smo ugotovili, da je bil v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2023, napačen podatek o letu osnove nadomestila plače, vendar ni imel finančnega učinka¹⁶⁴. Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov.

Na podlagi analize podatkov smo zavodu naložili, da dodatno preveri pravilnost vnesenih podatkov v matično evidenco zavarovancev še pri nekaterih preostalih uživalcih, za katere je obstajalo tveganje, da vneseni podatki niso bili pravilni. Zavod je v okviru dodatnih preveritev v 18 primerih na novo odmeril pokojnino po 183. členu ZPIZ-2.

3.2.1.2 Matična evidenca uživalcev pravic

Matična evidenca uživalcev pravic poleg podatkov iz matične evidence zavarovancev vsebuje tudi vrsto pokojnine, znesek pokojnine ob priznanju pravice, datum priznanja pravice, datum prenehanja pravice, datum prekinitve izplačevanja, datum pričetka ponovnega izplačevanja ter nekatere druge podatke, ki jih zahteva ZMEPIZ-1.

V 48 primerih smo ugotovili, da podatki v matični evidenci uživalcev pravic za leto 2023 niso bili pravilni in popolni. Nepravilnosti so imele finančne posledice za uživalce v 25 primerih.

3.2.1.2.a V prvem odstavku 48. člena ZPIZ-2 je določeno, da se invalidska pokojnina za invalidnost, ki je posledica bolezni ali poškodbe zunaj dela, odmeri od pokojninske osnove v odstotku, določenem glede na dopolnjeno pokojninsko dobo na način, določen v 37. členu tega zakona, pri čemer skladno s tretjim odstavkom istega člena najnižji odstotek za odmero invalidske pokojnine v letu 2022 znaša 40 % za moške in ženske. Višina odstotka za odmero invalidske pokojnine se skladno s prvim odstavkom 49. člena ZPIZ-2 določi ob upoštevanju dopolnjene pokojninske dobe zavarovanca in prištete pokojninske dobe, izračunane po 137. členu tega zakona. Invalidska pokojnina, odmerjena po prvem odstavku 49. člena ZPIZ-2 za invalidnost, ki je posledica poškodbe zunaj dela ali bolezni, po drugem odstavku 49. člena ZPIZ-2 ne more presegati zneska pokojnine za invalidnost, ki je posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, razen v primeru, če dopolnjena pokojninska doba presega 40 let oziroma če je odmerni odstotek za dopolnjeno pokojninsko dobo višji od odmernega odstotka za 40 let pokojninske dobe za moškega, določenega v 37. členu tega zakona. Če je invalidnost nastopila pred dopolnjenim 60. letom starosti, prišteta doba v skladu s 137. členom ZPIZ-2 predstavlja dve tretjini obdobja med datumom nastanka invalidnosti in datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 60 let starosti, in eno polovico obdobja med datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 65 let starosti, in datumom, ko bi dopolnil 60 let starosti. Če je invalidnost nastopila po dopolnjenem 60. letu starosti, predstavlja prišteta doba eno polovico obdobja med datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 65 let starosti, in datumom nastanka invalidnosti. Invalidska pokojnina je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega datuma nastanka invalidnosti¹⁶⁵ in posledično napačne (predolge) prištete dobe¹⁶⁶, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, previsoko odmerjena in izplačana v

¹⁶⁴ Uživalcu se izplačuje akontacija pokojnine.

¹⁶⁵ Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 23. 2. 2001 namesto 27. 9. 2022.

¹⁶⁶ Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 15 let in 11 mesecev namesto 1 leto in 9 mesecev.

znesku 205,69 EUR mesečno. Zaradi navedenega je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 2.468,28 EUR¹⁶⁷ ter prenizko izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 140 EUR (povezava s točko 3.2.2).

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 5. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.2.b Vdova umrlega zavarovanca oziroma uživalca pravic lahko na podlagi 53. člena ZPIZ-2 uveljavi vdovsko pokojnino, če je do njegove smrti dopolnila starost 58 let; če je bila do njegove smrti popolnoma nezmožna za delo ali je to postala v 1 letu po njegovi smrti; če ji je po njegovi smrti ostal otrok ali več otrok, ki imajo pravico do družinske pokojnine po umrlem, vdova pa ima do njih dolžnost preživljanja. Zavod je upravičenki na podlagi ZPIZ-2 odmeril sorazmerni del vdovske pokojnine od 13. 12. 2022 dalje. Uživalka je na dan smrti moža (12. 12. 2022) dopolnila starost 53 let in 10 mesecev in ni izpolnjevala pogojev iz 53. člena ZPIZ-2, zato ni bila upravičena do sorazmernega dela vdovske pokojnine. Zaradi navedenega je zavod v letu 2023 uživalki neupravičeno odmeril in izplačal sorazmerni del vdovske pokojnine v znesku 27,42 EUR mesečno, v letu 2023 pa je bila pokojnina neupravičeno odmerjena in izplačana v znesku 329,04 EUR¹⁶⁸. Neupravičeno je bil izplačan tudi letni dodatek k pokojnini v znesku 455 EUR (povezava s točko 3.2.2).

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 razveljavil dokončno odločbo (odločba z dne 16. 2. 2024). Pokojnina se ne izplačuje več od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2024 dalje).

3.2.1.2.c Na podlagi 60. člena ZPIZ-2 je osnova za odmero vdovske oziroma družinske pokojnine pokojnina, do katere je bil uživalec upravičen ob smrti; pokojnina ali sorazmerni del pokojnine, odmerjene po mednarodnih pogodbah, do katere je bil upravičen uživalec pokojnine ob smrti; starostna ali invalidska pokojnina, ki bi jo imel zavarovanec glede na vzrok smrti. Sorazmerni del vdovske pokojnine je bil v nasprotju s 60. členom ZPIZ-2 zaradi odmere od invalidske pokojnine namesto od starostne pokojnine, ki je bila ugodnejša, prenizko odmerjen in izplačan v znesku 11,72 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 140,64 EUR¹⁶⁹.

¹⁶⁷ Izračun: 12 * 205,69 EUR.

¹⁶⁸ Izračun: 12 * 27,42 EUR.

¹⁶⁹ Izračun: 12 * 11,72 EUR.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 29. 5. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 6. 2024 dalje).

3.2.1.2.d Sorazmerni del vdovske pokojnine je bil v nasprotju s 60. členom ZPIZ-2 zaradi odmere od invalidske pokojnine namesto od starostne pokojnine, ki je bila ugodnejša, prenizko odmerjen in izplačan v znesku 11,72 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 140,64 EUR¹⁷⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 19. 7. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2024 dalje).

3.2.1.2.e Zavarovancu, ki je izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine, se starostna pokojnina odmeri v skladu s 37. členom ZPIZ-2. Slednji določa, da se starostna pokojnina odmeri od pokojninske osnove v odstotku, odvisnem od dolžine pokojninske dobe. Moškim, ki starostno pokojnino uveljavijo od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020, se pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 27 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,26 %. Moškim, ki starostno pokojnino uveljavijo od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2021, se pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 27,5 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,28 %. Moškim, ki starostno pokojnino uveljavijo od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022, se pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 28,5 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,32 %. Ženskam se starostna pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 29,5 %, za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,36 %. Družinska pokojnina je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine¹⁷¹ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 51,89 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 60,54 EUR¹⁷².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 2. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2024 dalje).

¹⁷⁰ Izračun: $12 * 11,72 \text{ EUR}$.

¹⁷¹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,50.

¹⁷² Izračun: $5/30 * 51,89 \text{ EUR} + 51,89 \text{ EUR}$.

3.2.1.2.f Družinska pokojnina je bila 3 upravičencem v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine¹⁷³ prenizko odmerjena in izplačana v skupnem znesku 78,50 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 prenizko odmerjena in izplačana v skupnem znesku 942 EUR¹⁷⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencem na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 29. 2. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2024 dalje).

3.2.1.2.g Družinska pokojnina je bila 2 upravičencema v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine¹⁷⁵ previsoko odmerjena v skupnem znesku 24,13 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena v skupnem znesku 289,56 EUR¹⁷⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencema na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 28. 6. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2024 dalje).

3.2.1.2.h Družinska pokojnina je bila 2 upravičencema v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine¹⁷⁷ previsoko odmerjena in izplačana v skupnem znesku 5,44 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v skupnem znesku 65,28 EUR¹⁷⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencema na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 7. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2024 dalje).

¹⁷³ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 61,50.

¹⁷⁴ Izračun: $12 \cdot 78,5$ EUR.

¹⁷⁵ Upoštevan je bil odmerni odstotek 48,96 namesto 47,34.

¹⁷⁶ Izračun: $12 \cdot 24,13$ EUR.

¹⁷⁷ Upoštevan je bil odmerni odstotek 41,04 namesto 39,66.

¹⁷⁸ Izračun: $12 \cdot 5,44$ EUR.

3.2.1.2.i Del vdovske pokojnine je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine¹⁷⁹ preнизko odmerjen in izplačan v znesku 7,36 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preнизko odmerjena in izplačana v znesku 80,96 EUR¹⁸⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 21. 2. 2024). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2024 dalje).

3.2.1.2.j Del vdovske pokojnine je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine¹⁸¹ previsoko odmerjen in izplačan v znesku 4,67 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 56,04 EUR¹⁸².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 19. 6. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2024 dalje).

3.2.1.2.k Sorazmerni del vdovske pokojnine je bil v nasprotju z 48. členom v povezavi s 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine¹⁸³ previsoko odmerjen in izplačan v znesku 25,89 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 310,68 EUR¹⁸⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 25. 7. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2024 dalje).

¹⁷⁹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 61,50.

¹⁸⁰ Izračun: $11 \cdot 7,36$ EUR.

¹⁸¹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 61,50 namesto 59,50.

¹⁸² Izračun: $12 \cdot 4,67$ EUR.

¹⁸³ Upoštevan je bil odmerni odstotek 40 namesto 38.

¹⁸⁴ Izračun: $12 \cdot 25,89$ EUR.

3.2.1.2.l Sorazmerni del vdovske pokojnine je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine¹⁸⁵ previsoko odmerjen in izplačan v znesku 2,27 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2023 preveč odmerjena in izplačana v znesku 27,24 EUR¹⁸⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 20. 6. 2024). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 7. 2024 dalje).

3.2.1.2.m ZPIZ-2 v 109. členu določa, da pravica do izbrane pokojnine pripada zavarovancu od prvega dne naslednjega meseca po vložitvi zahteve. Zahteva za priznanje pravice do izplačila dela vdovske pokojnine je bila vložena 1. 3. 2023. Zavod je 4. 5. 2023 izdal odločbo, na podlagi katere ima uživalec pravico do dela vdovske pokojnine od 2. 3. 2023 dalje. Zavod je s tem, ko je za začetek izplačevanja pokojnine določil datum 2. 3. 2023 namesto 1. 4. 2023, ravnal v nasprotju s 109. členom ZPIZ-2 in v letu 2023 preveč odmeril in izplačal pokojnino v znesku 47,88 EUR¹⁸⁷.

3.2.1.2.n V 3 primerih so bili v matični evidenci uživancev pravic pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2023, vneseni napačni podatki o odstotku za odmero pokojnine oziroma je bila odmera narejena od invalidske pokojnine namesto od starostne pokojnine, ki je bila ugodnejša, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja napačnega podatka o odstotku za odmero pokojnine oziroma odmere od invalidske pokojnine namesto od starostne pokojnine ni ravnal v skladu s 37. oziroma 60. členom ZPIZ-2.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v 3 primerih odpravil napako pri vnosu podatkov ter upravičencem na novo odmeril pokojnino.

3.2.1.2.o Če nastanejo v stanju invalidnosti spremembe, zaradi katerih določena pravica preneha ali se spremeni, ta pravica v skladu z drugim odstavkom 126. člena ZPIZ-2 preneha ali se spremeni od prvega dne naslednjega meseca po nastanku spremembe. Na podlagi tretjega odstavka 182. člena ZPIZ-2 odločba o pravici do invalidske pokojnine postane izvršljiva z dnem, ko postane pravnomočna. Zavod je 9 brezposelnim osebam¹⁸⁸ s pravico do nadomestila iz invalidskega zavarovanja, pri katerih so nastale spremembe v stanju invalidnosti, odmeril invalidske pokojnine od dneva pravnomočnosti odločbe o pravici do invalidske pokojnine¹⁸⁹ namesto od prvega dne naslednjega meseca po nastanku spremembe v stanju invalidnosti, kar ni bilo v skladu z

¹⁸⁵ Upoštevan je bil odmerni odstotek 52,26 namesto 50,54.

¹⁸⁶ Izračun: $12 \cdot 2,27 \text{ EUR}$.

¹⁸⁷ Izračun: $30/31 \cdot 49,48 \text{ EUR}$.

¹⁸⁸ Na dan nastanka invalidnosti niso bile vključene v obvezno zavarovanje.

¹⁸⁹ Na podlagi te razvrstitvene odločbe se s posebno odločbo odmeri invalidska pokojnina.

drugim odstavkom 126. člena ZPIZ-2. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, so imele naslednje finančne posledice za uživalce pravic:

- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 3. 2023 do 13. 6. 2023 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 310,11 EUR mesečno namesto sorazmerni del invalidske pokojnine v znesku 134,58 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 602,65 EUR¹⁹⁰ preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 5. 2023 do 7. 6. 2023 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 653,84 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 435,08 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 269,80 EUR¹⁹¹ preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 5. 2023 do 10. 7. 2023 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 686,09 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 493,44 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 447,45 EUR¹⁹² preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 6. 2023 do 3. 7. 2023 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 514 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 464,58 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 54,20 EUR¹⁹³ preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 10. 2023 do 22. 11. 2023 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 530,48 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 464,58 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 114,23 EUR¹⁹⁴ preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 10. 2022 do 3. 3. 2023 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja mesečno v znesku 454 EUR v letu 2022 in 477,60 EUR v letu 2023 namesto invalidska pokojnina v znesku 409,90 EUR v letu 2022 in 431,21 EUR v letu 2023, uživalec je v tem obdobju prejel 229,57 EUR¹⁹⁵ preveč;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 3. 2023 do 1. 4. 2023 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 310,11 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 637,76 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 338,57 EUR¹⁹⁶ premalo;
- v 1 primeru se je v obdobju od 1. 2. 2023 do 6. 4. 2023 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 260,76 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 435,08 EUR, uživalec je v tem obdobju prejel 383,50 EUR¹⁹⁷ premalo;
- v 1 primeru pa se je v obdobju od 1. 11. 2022 do 22. 11. 2022 izplačevalo nadomestilo iz invalidskega zavarovanja v znesku 488,58 EUR mesečno namesto invalidska pokojnina v znesku 437,77 EUR¹⁹⁸, uživalec je v tem obdobju prejel 37,26 EUR¹⁹⁹ preveč.

¹⁹⁰ Izračun: $13/30 * (310,11 \text{ EUR} - 134,58 \text{ EUR}) + 3 * (310,11 \text{ EUR} - 134,58 \text{ EUR})$.

¹⁹¹ Izračun: $7/30 * (653,84 \text{ EUR} - 435,08 \text{ EUR}) + 1 * (653,84 \text{ EUR} - 435,08 \text{ EUR})$.

¹⁹² Izračun: $10/31 * (686,09 \text{ EUR} - 493,44 \text{ EUR}) + 2 * (686,09 \text{ EUR} - 493,44 \text{ EUR})$.

¹⁹³ Izračun: $3/31 * (514 \text{ EUR} - 464,58 \text{ EUR}) + 1 * (514 \text{ EUR} - 464,58 \text{ EUR})$.

¹⁹⁴ Izračun: $22/30 * (530,48 \text{ EUR} - 464,58 \text{ EUR}) + 1 * (530,48 \text{ EUR} - 464,58 \text{ EUR})$.

¹⁹⁵ Izračun: $3 * (454 \text{ EUR} - 409,90 \text{ EUR}) + 3/31 * (477,60 \text{ EUR} - 431,21 \text{ EUR}) + 2 * (477,60 \text{ EUR} - 431,21 \text{ EUR})$.

¹⁹⁶ Izračun: $1/30 * (310,11 \text{ EUR} - 637,76 \text{ EUR}) + 1 * (310,11 \text{ EUR} - 637,76 \text{ EUR})$.

¹⁹⁷ Izračun: $6/30 * (260,76 \text{ EUR} - 435,08 \text{ EUR}) + 2 * (260,76 \text{ EUR} - 435,08 \text{ EUR})$.

¹⁹⁸ Odločba o odmeri invalidske pokojnine je bila izdana 23. 1. 2023.

¹⁹⁹ Izračun: $22/30 * (488,58 \text{ EUR} - 437,77 \text{ EUR})$.

Zavod je v teh 9 primerih zaradi kasnejšega pričetka izplačevanja invalidskih pokojnin uživalcem odmeril in izplačal skupaj za 455 EUR premalo letnega dodatka k pokojnini (povezava s točko 3.2.2).

3.2.1.2.p Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 v 23 primerih ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, niso imele finančnih posledic za uživalce pravic:

- v 2 primerih pri uživalcih dela vdovske pokojnine ni bil vpisan datum smrti;
- v 2 primerih pri uživalcih vdovske pokojnine ni bil vpisan vzrok smrti;
- v 3 primerih pri uživalcih starostne in vdovske pokojnine ni bil vpisan podatek o enotni matični številki občana;
- v 6 primerih pri uživalcih starostne, invalidske, vdovske in dela vdovske pokojnine ni bilo vpisano zadnje leto dela;
- v 1 primeru pri uživalcu starostne pokojnine ni bil vpisan znesek pokojninske osnove;
- v 9 primerih je bilo pri uživalcih družinske, vdovske in dela vdovske pokojnine vpisano napačno število uživalcev družinske pokojnine in/ali napačno število vdov oziroma vdovcev in/ali napačno število ožjih družinskih članov.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v vseh zgoraj navedenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.

3.2.2 Letni dodatek

Skladno s četrtem odstavkom 95. člena ZPIZ-2 se znesek letnega dodatka določi v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna. V 76. členu ZIPRS2324 je določeno, da se uživalcem pokojnin v letu 2023 izplača letni dodatek v zneskih, ki jih navaja Tabela 33.

Tabela 33 Znesek letnega dodatka v letu 2023 glede na znesek pokojnine

v EUR	
Znesek pokojnine	Znesek letnega dodatka
do 600,00	455,00
od 600,01 do 720,00	315,00
od 720,01 do 850,00	255,00
od 850,01 do 1.020,00	205,00
od 1.020,01	145,00

Zavod je zaradi napačno odmerjene in izplačane pokojnine 2 uživalcema pokojnine iz vzorca izplačal skupaj za 470 EUR²⁰⁰ preveč letnega dodatka k pokojnini (povezava s točkama 3.2.1.1.b in 3.2.1.2.b), 10 uživalcem pokojnine pa skupaj za 595 EUR²⁰¹ premalo letnega dodatka k pokojnini (povezava s točkama 3.2.1.2.a in 3.2.1.2.o²⁰²).

3.2.3 Odločanje o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Zavod je v letu 2023 rešil 145.579 zahtevkov za uveljavljanje pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na I. stopnji, 18.888 zahtevkov za uveljavljanje pravic iz mednarodnega zavarovanja na I. stopnji, 5.510 pritožb ter rešil oziroma opravil 364.518 ostalih zahtevkov in storitev, med katerimi je bilo največ informativnih izračunov datumov upokojitve oziroma višine pokojnine (113.430) ter izpisov obdobj zavarovanja (160.510). Na podlagi 11. člena ZPIZ-2 se pravice iz obveznega zavarovanja pri zavodu uveljavljajo po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, če z ZPIZ-2 ni določeno drugače. Po podatkih zavoda²⁰³ je bilo v letu 2023 v zakonskem roku, to je v roku 2 oziroma 4 mesecev, na zavodu skupaj rešenih 64 % zahtevkov za uveljavljanje pravic na I. stopnji, pri čemer je največ zamud pri postopkih ocenjevanja na invalidski komisiji in izdajah razvrstitvene odločbe.

3.3 Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki

Zavod je v letu 2023 izkazal za 16.147.153 EUR izdatkov za blago in storitve ter 1.709.063 EUR investicijskih odhodkov. V letu 2023 je zavod začel izvedbo 25 postopkov oddaje javnih naročil²⁰⁴ po Zakonu o javnem naročanju²⁰⁵ (v nadaljevanju: ZJN-3), od tega 13 postopkov naročil male vrednosti, 10 odprtih postopkov, 1 konkurenčni postopek s pogajanjem in 1 postopek s pogajanjem brez predhodne objave, ter se pridružil 2 skupnima javnima naročiloma Ministrstva za javno upravo.

3.3.1 Izdatki za blago in storitve

ZJN-3 v prvem odstavku 24. člena določa, da mora naročnik izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila, upošteva celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno s katero koli opcijo in morebitnimi podaljšanji naročila, kakor je izrecno navedeno v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega

²⁰⁰ Točka 3.2.1.1.b $((315 \text{ EUR} * 3/12) - (255 * 3/12)) = 15 \text{ EUR}$ in točka 3.2.1.2.b $(455 \text{ EUR} - 0 \text{ EUR}) = 455 \text{ EUR}$.

²⁰¹ Točka 3.2.1.2.a $(455 \text{ EUR} - 315 \text{ EUR}) = 140 \text{ EUR}$ in točka 3.2.1.2.o $((255 \text{ EUR} * 2/12 + 455 \text{ EUR} * 10/12) - (255 \text{ EUR} * 5/12 + 455 \text{ EUR} * 7/12)) = 50 \text{ EUR}$; $((255 \text{ EUR} * 4/12 + 455 \text{ EUR} * 8/12) - (255 \text{ EUR} * 5/12 + 455 \text{ EUR} * 7/12)) = 16,67 \text{ EUR}$; $((255 \text{ EUR} * 4/12 + 455 \text{ EUR} * 8/12) - (255 \text{ EUR})) = 133,33 \text{ EUR}$; $((255 \text{ EUR} * 5/12 + 455 \text{ EUR} * 7/12) - (255 \text{ EUR})) = 116,67 \text{ EUR}$; $((255 \text{ EUR} * 9/12 + 455 \text{ EUR} * 3/12) - (255 \text{ EUR})) = 50 \text{ EUR}$; $((455 \text{ EUR}) - (255 \text{ EUR} * 2/12 + 455 \text{ EUR} * 10/12)) = 33,33 \text{ EUR}$; $((250 \text{ EUR} * 10/12 + 450 \text{ EUR} * 2/12) - (250 \text{ EUR} * 11/12 + 450 \text{ EUR} * 1/12)) = 16,67 \text{ EUR}$; $((255 \text{ EUR} * 2/12 + 315 \text{ EUR} * 10/12) - (255 \text{ EUR} * 3/12 + 315 \text{ EUR} * 9/12)) = 5 \text{ EUR}$; $((255 \text{ EUR} * 1/12 + 455 \text{ EUR} * 11/12) - (255 \text{ EUR} * 3/12 + 455 \text{ EUR} * 9/12)) = 33,33 \text{ EUR}$.

²⁰² Uživalci nadomestil iz invalidskega zavarovanja, ki so prejeli manj kot 850 EUR nadomestila, so bili na podlagi šeste alineje prvega odstavka 76. člena ZIPRS2324 upravičeni do izplačila 255 EUR letnega dodatka.

²⁰³ Letno poročilo za leto 2023, stran 98.

²⁰⁴ Po podatkih o objavljenih obvestilih o javnih naročilih in prostovoljnih obvestilih za predhodno transparentnost.

²⁰⁵ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F.

naročila. Naročnik ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognil uporabi tega zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi. Ocenjena vrednost za javna naročila blaga ali storitev, ki se redno ponavljajo ali se bodo predvidoma podaljšala v določenem obdobju, se skladno z desetim odstavkom istega člena izračuna na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, pri čemer se upoštevajo spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ali na podlagi skupne ocenjene vrednosti zaporednih javnih naročil, oddanih v 12 mesecih po prvi dobavi oziroma izvedbi, ali v poslovnem letu, če je to daljše od 12 mesecev. Naročnik lahko odda istovrstno blago oziroma storitve v več ločenih postopkih oddaje javnih naročil v določenem časovnem obdobju, vendar mora za oddajo vsakega posameznega naročila izvesti postopek javnega naročila glede na skupno ocenjeno vrednost vseh naročil v določenem obdobju.

3.3.1.a Električno energijo v skupnem znesku 206.542 EUR sta zavodu v letu 2023 dobavila družba ECE d.o.o. na podlagi v oktobru 2020 sklenjene 3-letne pogodbe²⁰⁶ po izvedenem odprtem postopku (v vrednosti 150.346 EUR) in Zavod PPC Tezno za poslovne prostore OE Maribor na podlagi v februarju 2020 sklenjene pogodbe za nedoločen čas²⁰⁷ brez izvedbe postopka javnega naročanja (v vrednosti 56.196 EUR). Zavod PPC Tezno izvaja naloge upravljanja z energetsko in komunalno infrastrukturo na območju Poslovne proizvodne cone Tezno (v nadaljevanju: cona Tezno) v Mariboru. Cona Tezno se stika z javnim elektrodistribucijskim omrežjem v točki, v kateri Zavod PPC Tezno prevzema in meri električno energijo ter jo prerazporeja posameznim odjemalcem znotraj cone Tezno. Zavod bi lahko dobavo električne energije za poslovne prostore OE Maribor oddal brez uporabe postopkov javnega naročanja v primeru izjeme iz petega odstavka 73. člena ZJN-3. Kadar je javno naročilo blaga ali storitev razdeljeno na sklope, lahko namreč naročnik v skladu s petim odstavkom 73. člena ZJN-3 javna naročila za posamezne izločene sklope odda brez uporabe postopkov iz tega zakona, če je ocenjena vrednost izločenih sklopov brez DDV nižja od 80.000 EUR, skupna vrednost sklopov, oddanih brez uporabe tega zakona, pa ne presega 20 % skupne vrednosti vseh sklopov, na katere je bila razdeljena predlagana pridobitev podobnega blaga ali predlagana izvedba storitev. Zavod bi moral v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila dobave električne energije na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, za celoten zavod, potem pa bi lahko javno naročilo razdelil na sklope in v primeru izpolnjevanja pogojev iz petega odstavka 73. člena ZJN-3 izbral dobavitelja električne energije za lokacijo v Mariboru brez uporabe postopkov, ki jih določa ZJN-3. Zavod ni ravnal v skladu z navedenimi določbami ZJN-3. Po pogodbi, sklenjeni z Zavodom PPC Tezno, je bilo v letu 2023 dobavljene za 56.196 EUR električne energije.

Pri primerjavi cen za dobavljeno električno energijo v letu 2023 smo ugotovili, da je zavod plačeval dobavljeno električno energijo za poslovne prostore v Mariboru po bistveno višjih cenah kot za ostale poslovne prostore zavoda. Cena za električno energijo VT je bila višja za 200,6 % (januar–junij 2023) oziroma 180,8 % (julij–december 2023), cena za električno energijo MT pa za 228,8 % (januar–junij 2023) oziroma 208 % (julij–december 2023). Poslovni prostori OE Maribor so bili

²⁰⁶ Pogodba št. 410-218/20 z dne 8. 10. 2020.

²⁰⁷ Pogodba o dostopu do internega distribucijskega omrežja in o dobavi in nakupu električne energije, št. 410-39/20 z dne 14. 2. 2020 se uporablja od 1. 1. 2020 dalje.

zgrajeni kot nadomestna gradnja obstoječega objekta na območju cone Tezno, ki je bil priključen na interno energetska in komunalno infrastrukturo cone Tezno. V reviziji smo ugotovili, da objekt uporabnika javnih sredstev na območju cone Tezno, ki se nahaja poleg poslovnih prostorov zavoda, ni priključen na elektroenergetsko omrežje cone Tezno, ampak na javno elektrodistribucijsko omrežje. Pri nadomestni gradnji je zavod že obstoječe priključke na podlagi soglasja Zavoda PPC Tezno obnovil in prilagodil novim projektantskim zahtevam, ni pa pred začetkom gradnje ali kadar koli kasneje preveril, ali obstaja možnost za neposreden priklop novozgrajenih poslovnih prostorov OE Maribor na javno elektrodistribucijsko omrežje in ali bi lahko s tem povezane stroške pokrili s prihranki pri dobavi električne energije.

Ukrep zavoda

V avgustu 2023 je zavod objavil javno naročilo za izbiro dobavitelja električne energije in zemeljskega plina²⁰⁸ po odprtem postopku za obdobje 3 let, katerega predmet je bila med drugim tudi dobava električne energije za poslovne prostore OE Maribor po njihovi priključitvi na javno elektrodistribucijsko omrežje. V maju 2024 je zavod na Elektro Maribor d.d. vložil prošnjo za priključitev in uporabo javnega elektrodistribucijskega omrežja.

3.3.1.b Storitve zasebnega varovanja so v letu 2023 opravljali 4 izvajalci, ki jih je zavod izbral na podlagi 2 odprtih postopkov, izvedenih v letih 2020 in 2021. V odprtem postopku iz leta 2020 je zavod naročilo glede na lokacije varovanja razdelil na 9 sklopov in decembra 2020 izbral izvajalce storitev zasebnega varovanja za 6 sklopov²⁰⁹, za 3 neoddane sklope²¹⁰ pa je v letu 2021 izvedel nov odprti postopek.²¹¹ Pri preveritvi odprtega postopka iz leta 2020 smo ugotovili, da zavod ni ravnal v skladu z določili ZJN-3. V točki 2.2.1 razpisne dokumentacije, v kateri so bile navedene skupne tehnične zahteve za vse sklope, je zavod med drugim določil, da se storitve zasebnega varovanja izvajajo skladno s Pravilnikom o požarnem varovanju²¹² in da bo izvajalec za naročnika opravljal fizično varovanje in obhode, tehnično varovanje, intervencije in reševanje iz dvigal, varnostno-tehnične storitve ter prevoz in varovanje dokumentacije. Za vsako vrsto varovanja je navedel, katere naloge obsega in kdo jih izvaja. Tako je določil, da storitve tehničnega varovanja izvajajo usposobljeni operaterji varnostno-nadzornega centra (v nadaljevanju: VNC), vse ostale storitve pa usposobljeni varnostniki z veljavno licenco, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog zasebnega varovanja. V skladu s točko 3.3.1.7 razpisne dokumentacije so morali ponudniki pri vseh sklopih svojo usposobljenost dokazati s predložitvijo veljavne licence za varovanje ljudi in premoženja ter veljavne licence za upravljanje z VNC. Za sklop 2 je bila dodatno zahtevana veljavna licenca za prevoz in varovanje gotovine ter drugih vrednostnih pošiljk. Pravilnik o požarnem varovanju opredeljuje požarno varovanje, ki je bilo predmet javnega naročila pri vseh sklopih, kot varovanje premoženja

²⁰⁸ Objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN005283/2023.

²⁰⁹ Pogodbe št. 410-304/20, 410-305/20 in 410-306/20 z dne 23. 2. 2021, 410-302/20 in 410-303/20 z dne 30. 12. 2020 ter 410-301/20 z dne 28. 12. 2020.

²¹⁰ Sklope 2, 4 in 8.

²¹¹ V letu 2023 je zavod izvedel odprti postopek (JN007202/2023), katerega predmet je bilo izvajanje storitev zasebnega varovanja. Javno naročilo, ki je bilo razdeljeno na 9 sklopov, je zavod oddal 5 izvajalcem in z njimi v decembru 2023 sklenil pogodbe za obdobje od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2026.

²¹² Uradni list RS, št. 107/07 in 92/10.

pred požarom, ki vključuje tehnično in fizično požarno varovanje. Pravica za izvajanje tehničnega požarnega varovanja se pridobi s pooblastilom Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje (v nadaljevanju: pooblastilo), pri čemer mora predlagatelj pooblastila, ki nima lastnega VNC, skleniti dogovor z operaterji VNC, ki bodo zanj opravljali naloge tehničnega varovanja. Zavod v razpisni dokumentaciji ni opredelil, ali in kako bo preveril, da so ponudniki usposobljeni za izvajanje požarnega varovanja. Pri pregledu ponudb je ponudnike, ki niso predložili pooblastila, pozval k predložitvi pooblastila in na podlagi predloženih pooblastil presojal dopustnost ponudb²¹³, razen 2 ponudnikov, ki sta v preteklosti že izvajala storitve varovanja v zavodu in je zavod z njunima pooblastiloma že razpolagal. Za ta ponudnika je zavod na podlagi vpogleda v Seznam pooblaščenih izvajalcev požarnega varovanja na spletni strani Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje ugotovil, da sta njuni pooblastili še vedno v veljavi. Na podlagi zahtevka ponudnika, ki je oddal ponudbo za enega od neoddanih sklopov, je Državna revizijska komisija odločila²¹⁴, da zavod pooblastila za izvajanje požarnega varovanja v razpisni dokumentaciji ni zahteval, zato ga ponudniki niso bili dolžni predložiti, in razveljavila zavodovo odločitev o neoddaji javnega naročila v tem sklopu. Zavod je ravnal v nasprotju z drugim odstavkom 67. člena ZJN-3, po katerem naročnik po izteku roka za prejem ponudb ne sme več spreminjati ali dopolnjevati dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. Promet po pogodbah, ki jih je zavod sklenil z izbranimi izvajalci storitev zasebnega varovanja v izvedenem odprtem postopku v letu 2020, je v letu 2023 znašal 434.378 EUR.

3.3.1.c Storitve čiščenja poslovnih prostorov in počitniških stanovanj (v nadaljevanju: storitve čiščenja) so v letu 2023 opravljali izvajalci, ki jih je zavod izbral na podlagi v letu 2022 izvedenega odprtega postopka²¹⁵. Zavod je javno naročilo glede na lokacije poslovnih prostorov in počitniških stanovanj razdelil na 9 sklopov. V točki 2.5. razpisne dokumentacije je bilo določeno, da morajo imeti vsi delavci, ki bodo dejansko izvajali čiščenje, z izvajalcem sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi. V primeru skupne ponudbe več partnerjev ali ponudbe s podizvajalcem so lahko delavci, ki bodo dejansko izvajali čiščenje, zaposleni pri partnerju v skupni ponudbi ali pri podizvajalcu. V tem primeru morajo imeti delavci sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi s partnerjem v skupni ponudbi ali s podizvajalcem. Če ima delavec s ponudnikom sklenjeno drugo pogodbeno razmerje²¹⁶, ima ta status podizvajalca. V točki 2.5. razpisne dokumentacije je bilo tudi določeno, da bo moral izvajalec pred začetkom izvajanja storitev čiščenja in ob vsakokratni zamenjavi delavcev v času trajanja pogodbe naročniku predložiti seznam delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja v naročnikovih prostorih, in sicer po posameznih lokacijah, ter predložiti izjavo, da imajo vsi navedeni delavci s seznama z njim ali njegovim podizvajalcem sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi. Da mora imeti vsak delavec z izvajalcem ali podizvajalcem sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi in da mora biti seznamu delavcev priložena izvajalčeva izjava, da imajo vsi navedeni delavci s seznama z izvajalcem ali podizvajalcem sklenjeno delovno razmerje – pogodbo o zaposlitvi, je določeno tudi v 17. členu pogodb o izvedbi javnega naročila

²¹³ Tako je zavod med drugim kot nedopustno izločil tudi ponudbo družbe Proline Varovanje d.o.o., ki je oddala ponudbo za sklopa 1 in 3. Ponudbi je priložila pooblastilo za izvajanje požarnega varovanja, pri čemer tehnično požarno varovanje zanjo izvaja Prosignal, d.o.o., ki pa ga ni priglasila za podizvajalca.

²¹⁴ Sklep št. 018-005/2021-9 z dne 27. 1. 2021.

²¹⁵ Objavljeno na portalu javnih naročil pod št. JN005553/2022.

²¹⁶ Pisni dogovor o sodelovanju, podjemna pogodba ali podobno.

storitev čiščenja. Zavod je za sklope 2–8²¹⁷ kot ekonomsko najugodnejšega ponudnika izbral izvajalca Cleaning, d.o.o., s katerim je sklenil pogodbe o izvajanju storitev čiščenja²¹⁸ za posamezne sklope v skupni vrednosti 548.518 EUR. V novembru 2022 je izvajalec zavodu predložil seznam čistilnega osebja in nadzornikov čiščenja za sklope 2–8, v katerem je navedel 17 delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja, in 3 nadzornike čiščenja. Izvajalec seznamu ni priložil izjave, da imajo vsi delavci, ki bodo opravljali storitve čiščenja, z njim sklenjeno delovno razmerje. V seznamu je pri 9 od 14 delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja za sklope 2–4 in 6–8, navedeno, da imajo sklenjeno delovno razmerje pri agenciji, ki opravlja dejavnost zagotavljanja dela delavcev drugemu delodajalcu. V decembru 2022 je izvajalec prijavil 5 podizvajalcev, ki so v celoti prevzeli izvajanje storitev čiščenja za sklopa 5²¹⁹ in 8²²⁰ ter v delu za sklopa 2²²¹ in 4²²², in zavodu predložil nov seznam čistilnega osebja in nadzornikov čiščenja za sklope 2–8, v katerem je navedel 18 delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja, in 3 nadzornike čiščenja. K seznamu ni priložil izjave, da imajo vsi delavci, ki bodo opravljali storitve čiščenja, z njim ali podizvajalci sklenjeno delovno razmerje. V seznamu je pri 5 od 12 delavcev, ki bodo opravljali storitve čiščenja za sklope 2–4 in 6–7, navedeno, da imajo sklenjeno delovno razmerje pri agenciji, ki opravlja dejavnost zagotavljanja dela delavcev drugemu delodajalcu. Zavod ni pozval izvajalca, naj zagotovi, da storitve čiščenja za sklope 2–4 in 6–7 opravljajo samo delavci, ki imajo sklenjeno delovno razmerje z izvajalcem ali podizvajalci, s čimer ni bilo zagotovljeno izpolnjevanje zahteve iz točke 2.5 razpisne dokumentacije in 17. člena pogodb o izvajanju storitev čiščenja. Zavod je ravnal v nasprotju s 17. členom pogodb o izvajanju storitev čiščenja, ker je dopustil, da so storitve čiščenja za sklope 2–4 in 6–7 opravljali tudi delavci, ki niso imeli sklenjenega delovnega razmerja z izvajalcem ali podizvajalci. Promet po pogodbah, ki jih je zavod sklenil z izvajalcem Cleaning, d.o.o. za sklope 2–4 in 6–7, je v letu 2023 znašal 96.218 EUR.

3.3.2 Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb

Zavod je v letu 2023 izkazal za 2.931.829 EUR izdatkov za plačila avtorskih honorarjev, od tega za 2.919.749 EUR izdatkov za plačila avtorskih honorarjev izvedencem za delo v invalidskih komisijah. Po podatkih zavoda²²³ je v letu 2023 v izvedenskih organih zavoda sodelovalo 195 izvedencev medicinskih in nemedicinskih strok. Izvedenski organi so obravnavali 57.017 zadev in podali 66.106 izvedenskih mnenj (v posamezni obravnavi se lahko izda več izvedenskih mnenj).

Skladno z določbo 97. člena ZJN-3 se javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, katerega vrednost je enaka ali višja od 750.000 EUR brez DDV, odda v skladu s 4. poglavjem ZJN-3, pri čemer mora naročnik upoštevati načela javnega naročanja, določbe ZJN-3 glede opredelitve predmeta javnega naročila oziroma tehničnih specifikacij, pravila za objavo obvestil ter potrebo po

²¹⁷ Sklop 2 – OE Celje, Sklop 3 – OE Koper, Sklop 4 – OE Kranj, Sklop 5 – OE Maribor, Sklop 6 – OE Murska Sobota, Sklop 7 – OE Nova Gorica in Sklop 8 – OE Novo mesto.

²¹⁸ Pogodbe št. 410-(231 do 237)/22 vse z dne 27. 10. 2022.

²¹⁹ Na podlagi aneksa št. 1 z dne 15. 11. 2022 je izvajanje storitev čiščenja prevzel podizvajalec Nova Dora, d.o.o.

²²⁰ Na podlagi aneksa št. 1 z dne 15. 11. 2022 je izvajanje storitev čiščenja prevzel podizvajalec ABC Čiščenje d.o.o.

²²¹ Izvajanje storitev čiščenja za del sklopa sta prevzela podizvajalca Fakina Softić na podlagi aneksa št. 1 z dne 21. 11. 2022 in Stella, d.o.o. na podlagi aneksa št. 2 z dne 28. 11. 2022.

²²² Na podlagi aneksa št. 1 z dne 21. 11. 2022 je izvajanje storitev čiščenja za del sklopa prevzela podizvajalka Senija Begić.

²²³ Letno poročilo za leto 2023, strani 104 in 106.

zagotavljanju kakovosti, stalnosti, dostopnosti, cenovne dostopnosti, razpoložljivosti in celovitosti storitev, posebnih potreb različnih skupin uporabnikov, vključno s prikrajšanimi in ranljivimi skupinami, sodelovanja in krepitve vloge uporabnikov ter inovativnosti. Po 98. členu ZJN-3 naročnik, ki namerava oddati javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, svojo namero sporoči bodisi z obvestilom o javnem naročilu bodisi s predhodnim informativnim besedilom, ki se stalno objavlja, rezultate postopka javnega naročanja pa objavi z obvestilom o oddaji javnega naročila. Naročnik pa se lahko odloči, da bo oddal socialne in druge posebne storitve po katerem koli drugem postopku iz 39. člena ZJN-3. Storitve izvedenskih mnenj, za katere zavod izplačuje zdravnikom izvedencem avtorske honorarje, po vsebini spadajo med socialne in druge posebne storitve. Glede na to, da je bila vrednost teh storitev po avtorskih pogodbah v letu 2023 večja od 750.000 EUR brez DDV, bi moral zavod storitve izvedenskih mnenj oddati v skladu s 4. poglavjem ZJN-3.

Na podlagi določb Pravilnika o organizaciji in načinu delovanja izvedenskih organov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije²²⁴ (v nadaljevanju: pravilnik o izvedenskih organih) zavod izvaja javne razpise za pridobitev zdravnikov izvedencev, ki jih mora objaviti v sredstvih javnega obveščanja, v strokovnih revijah ali na spletni strani zavoda. V javnem razpisu je treba navesti naziv invalidske komisije, ki potrebuje izvedence, specialnost izvedenca in število potrebnih izvedencev, pogoje za imenovanje izvedencev, pogoje dela izvedencev, rok za prijavo in rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri. Izvedence imenuje svet zavoda na predlog generalnega direktorja zavoda za 4 leta z možnostjo podaljšanja, kandidati za izvedence pa so o imenovanju ali neimenovanju obveščeni z dopisom. Zavod z izbiro zdravnikov izvedencev po postopku, ki je določen v pravilniku o izvedenskih organih, v pretežnem delu sledi določbam ZJN-3 in zaradi tega po naši oceni niso bila kršena temeljna načela ZJN-3. Javni razpis je javno objavljen, določena sta predmet naročila in rok, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izbiri, prijavitelji ne konkurirajo s cenami, saj je plačilo zdravnikov izvedencev določeno vnaprej s pravilnikom o izvedenskih organih, določeno je tudi, kdo odloči o imenovanju novih zdravnikov izvedencev.

3.3.2.a Na podlagi primerjave določb pravilnika o izvedenskih organih in ZJN-3, ki določajo oddajo javnega naročila socialnih in drugih posebnih storitev, smo ugotovili, da zavod z obstoječim načinom izbire zdravnikov izvedencev ni zadostil vsem pogojem iz ZJN-3. Pravilnik o izvedenskih organih ne določa načina izbire med prijavljenimi kandidati, prav tako način izbire ni bil določen v javnem razpisu. Tako ni jasno, ali zavod preveri le izpolnjevanje razpisanih pogojev in nato z vsemi prijavljenimi kandidati, ki izpolnjujejo razpisane pogoje, na podlagi imenovanja s strani sveta zavoda sklene avtorsko pogodbo ali dejansko izvede izbiro med prijavljenimi kandidati, ki izpolnjujejo razpisane pogoje. Poleg tega zavod javnih razpisov za izbiro zdravnikov izvedencev in rezultatov teh razpisov ni objavil na portalu javnih naročil.

Pojasnilo zavoda

Država pripravlja zakon²²⁵, ki bo predstavljal podlago za delovanje enotnega izvedenskega organa, v katerem bodo združeni izvedenci zavoda in ZZSZ ter zunanji izvedenci. Zakon naj bi bil sprejet predvidoma do konca leta 2025.

²²⁴ Uradni list RS, št. 60/13, 6/15, 49/18, 38/20 in 60/22.

²²⁵ Zakon o inštitutu za medicinsko in drugo izvedenstvo na področju socialne varnosti.

3.3.2.b Izplačane avtorske honorarje izvedencem za delo v invalidskih komisijah v obdobju od decembra 2022 do novembra 2023, ki jih je zavod izkazal v poslovnih knjigah v letu 2023, smo primerjali s podatki o opravljenih obravnavah invalidskih komisij v tem obdobju v aplikaciji za obračun avtorskih honorarjev izvedencem. Ugotovili smo, da je bilo izvedencem za opravljeno delo v obdobju od decembra 2022 do novembra 2023 izplačano manj avtorskih honorarjev, kot izhaja iz podatkov o opravljenih obravnavah invalidskih komisij v tem obdobju. Na podlagi pregleda izplačanih avtorskih honorarjev izvedencem za opravljeno delo v invalidskih komisijah v decembru 2022, za katerega je bila ugotovljena največja razlika, ocenjujemo, da je zavod v letu 2023 najmanj 39 izvedencem za delo v invalidskih komisijah izplačal najmanj za 11.702 EUR premalo avtorskih honorarjev.

Pojasnilo zavoda

Zavod je 6. 12. 2022 začel uporabljati novo aplikacijo za podajo izvedenskih mnenj. Vzrok za nepravilen obračun in izplačilo avtorskih honorarjev je zelo verjetno tehnična napaka, do katere je prišlo zaradi konflikta med obdelavo, ki je izvajala migracijo obravnav invalidskih komisij (prilagoditev na nov podatkovni sistem), in obdelavo, ki je izvajala prenose iz starega (CICS) v novo podatkovno okolje (Oracle).

Ukrep zavoda

Zavod je pregledal podatke o opravljenih obravnavah invalidskih komisij v obdobju od decembra 2022 do novembra 2023. V oktobru 2024 je zavod 42 izvedencem izplačal premalo izplačane avtorske honorarje, 1 izvedenca, ki je prejel previsok avtorski honorar, pa je obvestil, da bo izvedel poračun pri izplačilu avtorskega honorarja za opravljeno delo v oktobru 2024.

3.3.3 Investicijski odhodki

3.3.3.a Zavod je v letu 2023 plačal 196.286 EUR za dopolnjevanje obstoječih aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil ter njihovo vzdrževanje na podlagi pogodbe²²⁶, ki jo je sklenil z družbo Gamadata d.o.o. 3. 1. 2020 po izvedenem odprtem postopku iz leta 2019.²²⁷ Predmet javnega naročila je bilo operativno in preventivno vzdrževanje aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil, dopolnjevanje obstoječih aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil ter svetovanje in pomoč naročniku pri razvoju informacijskih rešitev za obdobje 3 let. V točki 4.2.6 razpisne dokumentacije je zavod med drugim določil, da mora imeti ponudnik na voljo vsaj 3 usposobljene strokovnjake, ki skupaj pokrivajo v tej točki navedena področja. Ponudnik je moral vse usposobljene strokovnjake, ki bodo izvajali predmetne storitve in za katere se je zahtevala usposobljenost, navesti v Seznamu usposobljenih strokovnjakov (obrazec 6) in za vsakega od njih skupaj z dokazili o

²²⁶ Pogodba št. 410-435/19.

²²⁷ Zavod je v letu 2023 izvedel nov odprti postopek za izbiro izvajalca vzdrževanja obstoječih aplikacijskih modulov in za razvoj ter svetovanje pri razvoju aplikacij (JN002973/2023). Javno naročilo je oddal dotedanjemu izvajalcu in z njim v juliju 2023 sklenil pogodbo za obdobje 3 let.

usposobljenosti²²⁸ predložiti še referenčna potrdila (obrazec 7). Vsak izmed strokovnjakov je moral imeti vsaj po eno uspešno referenco s področja razvoja in implementacije informacijskih rešitev v kompleksnih informacijskih sistemih, primerljivih z zavodovimi, z najmanj 1 od 5 področij²²⁹, ki so bila navedena v točki 4.2.7 razpisne dokumentacije. Vsako izmed v točki 4.2.7 razpisne dokumentacije navedenih področij je moralo biti pokrito z vsaj eno referenčno rešitvijo, ki jih je navedel ponudnik, pri čemer je morala biti vsaj po ena izmed referenčnih rešitev s področja: a) avtorizacij, upravljanja pravic, zagotavljanja revizijske sledi, b) elektronskega poslovanja in integracij, c) socialnega zavarovanja, d) upravljanja dokumentov in upravljanja poslovnih procesov, e) integracije z dokumentnimi sistemi in f) integracije z rešitvami za upravljanje poslovnih procesov. Referenčne rešitve, navedene v prejšnjem stavku, so morale skupaj vključevati integracije z vsaj 3 od naslednjih sistemov: ZPIZ, eVEM, eSociala, eCRP, UJP, eVŠ, ZZZS, FURS, ZRSZ (lahko vse v enem ali pa v različnih referenčnih rešitvah). V obrazcu 7 je bilo navedeno, da dajalec reference izjavlja, da v obrazcu navedena referenčna rešitev teče v produkcijskem okolju in je v produkcijski uporabi ter je implementirana v kompleksnem informacijskem okolju, primerljivim z naročnikom, z več kot 150 uporabniki. Vpisati je bilo treba tudi leto prehoda referenčne rešitve v produkcijo, pri čemer se je upoštevalo obdobje 2016–2019. Iz navedenega izhaja, da je zavod kot ustrezne referenčne rešitve štel informacijske rešitve, ki so bile dane v obratovanje v letih 2016, 2017, 2018 ali 2019, pri čemer je določil tudi omejitev, da morajo biti referenčne rešitve še vedno v uporabi. Zavod je prejel samo ponudbo dotedanjega izvajalca storitev Gamadata d.o.o. Javno naročilo v skladu z načelom zagotavljanja konkurence med ponudniki iz 5. člena ZJN-3 ne sme neupravičeno omejevati konkurence med ponudniki, načelo sorazmernosti iz 8. člena ZJN-3 pa določa, da se mora javno naročanje izvajati sorazmerno predmetu javnega naročila, predvsem glede izbire, določitve in uporabe pogojev in meril, ki morajo biti smiselno povezani s predmetom javnega naročila. Naročnik mora oblikovati pogoje za sodelovanje v postopkih javnega naročanja na način, ki zagotavlja enakopravno obravnavo vseh ponudnikov in pošteno konkurenco v postopku pridobivanja naročila, ti pogoji morajo biti povezani in sorazmerni s predmetom naročila. Zavod je z zgoraj navedenimi zahtevami zožil konkurenco, saj ni dopustil sodelovanja ponudnikom, ki niso uvedli informacijskih rešitev na področju socialnega zavarovanja, in ponudnikom, ki so vsebinsko primerne informacijske rešitve uvedli, vendar se informacijske rešitve ne uporabljajo več, za kar pa ni izkazal utemeljenih razlogov. Zavod za takšno oženje konkurence ni imel utemeljenih razlogov, saj za presojo usposobljenosti ponudnika za izvedbo predmetnega javnega naročila ni bilo pomembno, ali je bila vsaj ena referenčna rešitev s področja socialnega zavarovanja in ali je bila referenčna informacijska rešitev, ki jo je ponudnik uvedel v obdobju 2016–2019, še vedno v uporabi ali ne. Glede na to zahteve iz razpisne dokumentacije niso bile skladne z načelom zagotavljanja konkurence iz 5. člena ZJN-3 in načelom sorazmernosti iz 8. člena ZJN-3. Promet po pogodbi iz leta 2020, ki je v letu 2023 znašal 196.286 EUR, štejemo kot nepravilnost.

²²⁸ Zavod je navedel, da bo za ustrezno dokazilo priznal le predložene certifikate (lahko fotokopije), izpise iz informacijskega sistema proizvajalca o opravljeni certifikaciji ali druga ustrezna dokazila o uspešno zaključenem usposabljanju, ki izkazuje usposobljenost strokovnjaka. Iz naziva certifikata (dokazila) je moralo biti razvidno, katera področja/tehnologije dokazilo pokriva. Če iz dokazila ni bilo razvidno, je moral ponudnik predložiti ustrezen opis dokazila s strani izdajatelja, iz katerega bo razvidno, katera področja/tehnologije dokazilo pokriva.

²²⁹ Z najmanj enega izmed naslednjih področij: a) razvito v EGL (z uporabo IBM Rational Business Developer), b) razvito v JAVI (z uporabo IBM Rational Application Developer), c) rešitev za upravljanje poslovnih sporočil v Websphere Message Broker ter Websphere MQ (razvito z IBM Websphere Message Broker toolkit), č) razvito z uporabo komponent PrimeFaces in d) rešitev, razvita z EJB.

3.4 Upravljanje s stvarnim premoženjem

3.4.1 Odtujitev stvarnega premoženja

ZPIZ-2 v peti alineji četrtega odstavka 186. člena določa, da svet zavoda med drugim odloča tudi o odpisu, prodaji in odtujitvi premoženja zavoda.

3.4.1.a V oktobru 2023 je zavod zamenjal klimatske naprave v poslovnih prostorih OE Velenje. Ugotovili smo, da o izrednem odpisu zamenjanih klimatskih naprav svet zavoda ni odločal, kar ni v skladu s peto alinejo četrtega odstavka 186. člena ZPIZ-2.

Pojasnilo zavoda

Svet zavoda je odobril Načrt investicijskih odhodkov za leto 2023, med drugim v točki 1.4.6 Nakup opreme za hlajenje in ogrevanje poslovnih prostorov. Klimatske naprave je odstranil pogodbeni izvajalec, ki je pooblaščen podjetje za namestitve, servisiranje, vzdrževanje, popravilo ali razgradnjo premične opreme za hlajenje in klimatizacijo in toplotnih črpalk, skladno z Uredbo o uporabi fluoriranih toplogrednih plinov in ozonu škodljivih snoveh²³⁰.

V Načrtu investicijskih odhodkov za leto 2023 je navedeno, da zavod načrtuje dograditev obstoječih sistemov za hlajenje in ogrevanje poslovnih prostorov, ne pa zamenjave obstoječih sistemov za hlajenje in ogrevanje z novimi, iz česar bi lahko izhajalo, da je svet zavoda z odobritvijo Načrta investicijskih odhodkov za leto 2023 posredno odločil tudi o odpisu in odtujitvi obstoječih klimatskih naprav, ki bodo zamenjane z novimi.

²³⁰ Uradni list RS, št. 60/16 in 44/22-ZV0-2 .

4. Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze **Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** za leto 2023, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, ter pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2023. Računovodski izkazi Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2023, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja za tedaj končano leto.

4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

Pozitivno mnenje

Menimo, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije na dan 31. 12. 2023 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu.

4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2023 ni posloval v skladu s predpisi in s sklenjenimi pogodbami v naslednjih primerih:

- v notranjem aktu je sistemiziral delovno mesto, ki ni določeno v Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del, kar ni v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju – točka 3.1.1.a;
- zavod pri priznavanju pravice do povračila stroškov prevoza na delo in z dela ni ravnal v skladu z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, zato je javni uslužbenki povrnil za 299 EUR preveč povračil stroškov – točka 3.1.3.a;
- v matični evidenci zavarovancev ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in udeležencev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila udeležcem najmanj v 41 primerih pokojnina nepravilno določena in izplačana in najmanj v 1 primeru nepravilno izplačan letni dodatek k pokojnini – točke 3.2.1.1.a, 3.2.1.1.b, 3.2.1.1.c, 3.2.1.1.d, 3.2.1.1.e, 3.2.1.1.f, 3.2.1.1.g, 3.2.1.1.h, 3.2.1.1.i, 3.2.1.1.j, 3.2.1.1.k, 3.2.1.1.l, 3.2.1.1.m, 3.2.1.1.n, 3.2.1.1.o, 3.2.1.1.p, 3.2.1.1.q, 3.2.1.1.r, 3.2.1.1.s, 3.2.1.1.t, 3.2.1.1.u, 3.2.1.1.v, 3.2.1.1.w, 3.2.1.1.x, 3.2.1.1.y, 3.2.1.1.z, 3.2.1.1.aa, 3.2.1.1.bb, 3.2.1.1.cc, 3.2.1.1.dd, 3.2.1.1.ee, 3.2.1.1.ff, 3.2.1.1.gg, 3.2.1.1.hh, 3.2.1.1.ii, 3.2.1.1.jj in 3.2.1.1.kk;

- v matični evidenci uživalcev pravic ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila najmanj v 25 primerih uživalcem pokojnina nepravilno določena in izplačana in v najmanj 11 primerih nepravilno izplačan letni dodatek – točke 3.2.1.2.a, 3.2.1.2.b, 3.2.1.2.c, 3.2.1.2.d, 3.2.1.2.e, 3.2.1.2.f, 3.2.1.2.g, 3.2.1.2.h, 3.2.1.2.i, 3.2.1.2.j, 3.2.1.2.k, 3.2.1.2.l, 3.2.1.2.m, 3.2.1.2.n, 3.2.1.2.o in 3.2.1.2.p;
- pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 783.078 EUR ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju in sklenjenimi pogodbami – točke 3.3.1.a, 3.3.1.b, 3.3.1.c in 3.3.3.a;
- pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju – točka 3.3.2.a;
- zavod izvedencem ni obračunal in izplačal avtorskih honorarjev za opravljeno delo v invalidskih komisijah najmanj v znesku 11.702 EUR – točka 3.3.2.b;
- o izrednem odpisu opreme ni odločal svet zavoda, kar je v nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – točka 3.4.1.a.

5. Priporočila

Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije priporočamo, naj vzpostavi ustrezne notranje kontrole, ki bodo pred izločitvijo neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev iz poslovnih knjig zagotovile usklajenost vseh ustreznih podatkov o neopredmetenih sredstvih in opredmetenih osnovnih sredstvih, za katera popisna komisija poda svetu zavoda predlog za odpis in uničenje/prodajo, s podatki za ta sredstva v registru osnovnih sredstev.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si