



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

### **Pravilnost poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka v letu 2022**



2024

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke  
Slovenska ljudska stranka v letu 2022**

Številka: 325-12/2023/19

Ljubljana, 28. februarja 2024

# Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja **politične stranke Slovenska ljudska stranka** v letu 2022.

**Cilj revizije** je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka v letu 2022. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka v letu 2022 izreklo **pozitivno mnenje**.

# Kazalo

<b>1. Uvod</b>	<b>6</b>
1.1 Predstavitev stranke SLS	6
1.2 Predstavitev revizije	8
<b>2. Ugotovitve</b>	<b>9</b>
2.1 Prihodki	9
2.2 Odhodki	10
2.3 Premoženje stranke	10
2.4 Posojila in druge obveznosti stranke	11
<b>3. Mnenje</b>	<b>12</b>

# 1. Uvod

Izvedli smo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Slovenska ljudska stranka (v nadaljevanju: stranka SLS) v letu 2022. Revizijo smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup>, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup> in Zakona o političnih strankah<sup>3</sup> (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije<sup>4</sup> je bil izdan 4. 10. 2023.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja v skladu z ZPolS.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>5</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

## 1.1 Predstavitev stranke SLS

Stranka SLS s sedežem na naslovu Gospodinjna ulica 8 v Ljubljani in s kratico SLS je bila ustanovljena 15. 4. 2000. Stranka SLS je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 0302-18/01-028/21-2000 z dne 26. 5. 2000. Stranka SLS je imela v letu 2022 odprte naslednje transakcijske račune (v nadaljevanju: TRR):

- za redno poslovanje št. SI56 6100 0000 8499 875 pri Delavski hranilnici d.d. Ljubljana (v nadaljevanju: DH) in št. SI56 0310 0106 1239 561 pri SKB banki d.d. Ljubljana;
- za volilno kampanjo za volitve županov št. SI56 6100 0002 7582 394 pri DH;
- za volilno kampanjo za volitve v občinske svete št. SI56 6100 0002 7591 609 pri DH;
- za referendumsko kampanjo o noveli Zakona o Radioteleviziji Slovenija v letu 2022<sup>6</sup> št. SI56 6100 0002 7675 223 pri DH;
- za referendumsko kampanjo o noveli Zakona o Vladi Republike Slovenije v letu 2022<sup>7</sup> št. SI56 6100 0002 7675 029 pri DH;

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

<sup>4</sup> Št. 325-12/2023/2.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 122/22.

<sup>6</sup> Odlok o razpisu zakonodajnega referendumu o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o Radioteleviziji Slovenija (Uradni list RS, št. 134/22).

<sup>7</sup> Odlok o razpisu zakonodajnega referendumu o Zakonu o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 134/22).

- za referendumsko kampanjo o noveli Zakona o dolgotrajni oskrbi v letu 2022<sup>8</sup> št. SI56 6100 0002 7675 126 pri DH.

V letu 2022 je veljal Statut Slovenske ljudske stranke (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka SLS sprejela na statutarnem in programskem kongresu stranke SLS 21. 11. 2015.

V skladu s statutom so bili v letu 2022 organi stranke SLS na državni ravni:<sup>9</sup> kongres, vodstvo stranke, glavni odbor, izvršilni odbor, strokovni odbori, direktor stranke, nadzorni odbor, statutarnopravna komisija in razsodišče. Na lokalni ravni pa so organi stranke regionalni odbor, občinski oziroma mestni odbor ter odbor krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti.

Predsednik stranke predstavlja in zastopa stranko ter vodi izvršilni odbor stranke. V odsotnosti ga nadomešča eden od podpredsednikov, ki ga določi predsednik stranke. Predsednik stranke med drugim tudi predlaga izvršilnemu odboru stranke imenovanje direktorja stranke.<sup>10</sup>

Predsednika stranke SLS v letu 2022 sta bila Marjan Podobnik do 2. 7. 2022 in Marko Balažič od 2. 7. 2022.

Za pravilnost finančnega in materialnega poslovanja stranke SLS je skladno s 67. členom statuta odgovoren direktor stranke SLS. Funkcijo direktorja stranke SLS je do 21. 7. 2022 opravljal Marjan Podobnik od 21. 7. 2022 naprej pa Boštjan Furlan, direktor stranke SLS, ki je bil direktor stranke SLS tudi med izvajanjem revizije.

Na dan 31. 12. 2022 stranka SLS ni imela zaposlenih.

V skladu s prvim odstavkom 21. člena ZPolS stranka SLS lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka SLS je v letu 2022 pobirala letno članarino članov stranke.

Stranka SLS je v letu 2022 sodelovala na:

- volitvah za poslance v Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) v okviru gibanja Povežimo Slovenijo (Konkretno, Zeleni, SLS, NLS, NS): gibanje Povežimo Slovenijo ni dobilo mandatov<sup>11</sup> za poslance v državnem zboru;

---

<sup>8</sup> Odlok o razpisu zakonodajnega referenduma o Zakonu o spremembah Zakona o dolgotrajni oskrbi (Uradni list RS, št. 134/22).

<sup>9</sup> 17. člen statuta.

<sup>10</sup> 34. in 35. člen statuta.

<sup>11</sup> Zapisnik o ugotoviti izida volitev poslancev v Državni zbor (Uradni list RS, št. 62/22).

- volitvah županov: stranka SLS je dobila 15 mandatov<sup>12</sup> za župane;
- volitvah v občinske svete: stranka SLS je dobila 168 mandatov<sup>13</sup> za občinske svetnike.

## 1.2 Predstavitev revizije

Predmet revizije je pravilnost poslovanja stranke SLS v letu 2022.

V reviziji smo preverjali:

- prihodke in odhodke stranke,
- povečanje in zmanjšanje premoženja stranke,
- posojila in druge obveznosti stranke.

Revidirali smo transakcije, ki jih je stranka SLS v letu 2022 izvajala prek odprtih TRR stranke za redno poslovanje in TRR stranke za lokalne volitve in referendumске kampanje v letu 2022<sup>14</sup>.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke SLS v letu 2022.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi smo upoštevali določbe ZPolS in Zakona o volilni in referendumski kampanji<sup>15</sup> (v nadaljevanju: ZVRK).

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter vseh posojil stranke v letu 2022. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

Prihodki in odhodki, ki jih je stranka SLS v okviru gibanja Povežimo Slovenijo (Konkretno, Zeleni, SLS, NLS, NS) namenila za volitve poslancev v državni zbor v letu 2022, so bili predmet posebne revizije. V reviziji nismo preverjali računovodskih izkazov z vidika, ali resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31. 12. 2022 ter prihodke in odhodke za to leto v skladu z Zakonom o računovodstvu<sup>16</sup>.

---

<sup>12</sup> [URL: <https://volitve.dvk-rs.si/lv2022/#/rezultati>], 5. 1. 2024.

<sup>13</sup> Tako kot opomba 12.

<sup>14</sup> Transakcij prek računov za referendumске kampanje ni bilo.

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

<sup>16</sup> Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.



## 2. Ugotovitve

### 2.1 Prihodki

Stranka SLS je v letnem poročilu za leto 2022 izkazala prihodke v znesku 421.900,15 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki jih prikazuje Tabela 1. Največji del prihodkov (58 %) predstavljajo prihodki iz proračunov lokalnih skupnosti. Denarni prispevki fizičnih oseb predstavljajo 18,4 %, prihodki iz državnega proračuna pa predstavljajo 15,2 %.

**Tabela 1** Prihodki stranke SLS v letu 2022

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
<b>I. Članarine</b>	<b>32.503,00</b>	<b>7,7</b>
<b>II. Denarni prispevki fizičnih oseb</b>	<b>77.593,93</b>	<b>18,4</b>
1. Za redno poslovanje strank po ZPoIS (prvi odstavek 22. člena ZPoIS)	69.963,93	16,6
2. Za kampanjo po ZVRK (prvi odstavek 14. člena ZVRK)	7.630,00	1,8
<b>III. Druge oblike prispevkov fizičnih oseb</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1. Za redno poslovanje strank po ZPoIS (drugi odstavek 22. člena ZPoIS)	0	0
2. Za kampanjo po ZVRK (drugi odstavek 14. člena ZVRK)	0	0
<b>IV. Prihodki iz proračuna Republike Slovenije</b>	<b>63.954,15</b>	<b>15,2</b>
1. Prihodki po 23. členu ZPoIS	50.977,92	12,1
2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPoIS	0	0
3. Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	0
4. Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	5.476,23	1,3
5. Prihodki po drugih zakonih	7.500,00	1,8
<b>V. Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti</b>	<b>244.610,79</b>	<b>58,0</b>
1. Prihodki po 26. členu ZPoIS	243.286,14	57,7
2. Prihodki po 28. členu ZVRK	1.324,65	0,3
3. Prihodki po drugih zakonih	0	0
<b>VI. Izredni prihodki</b>	<b>1.435,27</b>	<b>0,3</b>
<b>VII. Prihodki od premoženja</b>	<b>1.803,01</b>	<b>0,4</b>
<b>Skupaj</b>	<b>421.900,15</b>	<b>100,0</b>

Vir: letno poročilo stranke SLS za leto 2022.

Pri preverjanju skladnosti prihodkov stranke SLS z ZPoIS nismo ugotovili nepravilnosti.

## 2.2 Odhodki

Stranka SLS je v letnem poročilu za leto 2022 izkazala odhodke v znesku 560.575,99 EUR, ki jih je porabila za namene, ki jih prikazuje Tabela 2. Največji del odhodkov (63 %) predstavljajo odhodki za redno poslovanje. Odhodki za volilne kampanje so predstavljali 37 % vseh odhodkov v letu 2022.

**Tabela 2** Odhodki stranke SLS v letu 2022

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v % <sup>1)</sup>
<b>I. Odhodki rednega poslovanja stranke</b>	<b>352.910,63</b>	<b>63,0</b>
1. Stroški materiala in blaga	26.354,69	4,7
2. Stroški storitev	227.580,35	40,6
3. Stroški dela	55.641,30	10,0
4. Amortizacija	2.319,72	0,4
5. Rezervacije	0	0
6. Drugi stroški	40.484,81	7,2
7. Finančni odhodki	358,04	0,1
8. Drugi odhodki	171,72	0
<b>II. Odhodki kampanj stranke</b>	<b>207.665,36</b>	<b>37,0</b>
1. Stroški blaga	106.321,26	19,0
2. Stroški storitev	101.344,10	18,1
3. Drugi stroški	0	0
<b>Skupaj</b>	<b>560.575,99</b>	<b>100,0</b>

**Opomba:** <sup>1)</sup> Zaradi zaokroževanja na eno decimalno število pride v posameznih primerih do odstopanja v zadnji številki.

**Vir:** letno poročilo stranke SLS za leto 2022.

**2.2.a** S preizkušanjem pravilnosti porabe sredstev za volilno kampanjo za volitve v občinske svete smo ugotovili, da je stranka SLS s posebnega računa poravnala strošek najema prostora za 6 jumbo panojev v Krškem v znesku 219,60 EUR, ki ne sodi med stroške volilne kampanje, saj je nastal po obdobju volilne kampanje.

Navedeno ravnanje ni v skladu s četrtem odstavkom 15. člena ZVRK, ker omenjeni strošek ne sodi med stroške volilne kampanje, saj se ne nanaša na obdobje volilne kampanje.

## 2.3 Premoženje stranke

Pri preverjanju skladnosti povečanja in zmanjšanja premoženja stranke SLS z ZPoIS nismo ugotovili nepravilnosti.

## 2.4 Posojila in druge obveznosti stranke

Stranka SLS v letnem poročilu za leto 2022 ni izkazala posojil.

Pri preverjanju skladnosti črpanja in odplačevanja posojil ter poročanja o posojilih stranke SLS smo ugotovili, da stranka SLS še ni odplačala preostanka posojila v znesku 160 EUR pri posojilu, sklenjenem s fizično osebo 7. 2. 2011 v skupnem znesku 1.160 EUR, čeprav bi morala v skladu s posojilno pogodbo celotno posojilo odplačati najkasneje do 31. 12. 2011.

### ***Ukrep stranke SLS***

*Stranka SLS je odplačala preostanek posojila v znesku 160 EUR.*

### 3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja **politične stranke Slovenska ljudska stranka** v letu 2022.

#### **Pozitivno mnenje**

Menimo, da je politična stranka Slovenska ljudska stranka v letu 2022 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

---

#### **Pravni pouk**

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

---

Jana Ahčin,  
generalna državna revizorka

#### **Vročiti:**

1. Stranki Slovenska ljudska stranka;
2. Marjanu Podobniku;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si