



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

30 1994 2024 RS RS

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Državlansko gibanje Resni.ca v letu 2023



2024

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Državlјansko gibanje Resni.ca v letu 2023

Številka: 325-1/2024-18

Ljubljana, 3. decembra 2024

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke **Državlansko gibanje Resni.ca** v letu 2023.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Državlansko gibanje Resni.ca v letu 2023. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Državlansko gibanje Resni.ca z Zakonom o političnih strankah.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Državlansko gibanje Resni.ca v letu 2023 izreklo **pozitivno mnenje**.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev stranke Resni.ca	6
1.2 Predstavitev revizije	7
2. Ugotovitve	9
2.1 Prihodki	9
2.2 Odhodki	10
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS	11
2.3 Premoženje stranke	12
2.4 Posojila in druge obveznosti stranke	12
3. Mnenje	13
4. Priporočila	14

1. Uvod

Izvedli smo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Državljansko gibanje Resni.ca (v nadaljevanju: stranka Resni.ca) v letu 2023. Revizijo smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 8. 4. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja v skladu z ZPolS.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Predstavitev stranke Resni.ca

Stranka Resni.ca je bila ustanovljena na ustanovnem kongresu stranke, ki je potekal dopisno od 21. do 23. 12. 2020, in je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-1/2021/4 z dne 14. 1. 2021. Stranka Resni.ca ima sedež na naslovu Koroška cesta 2 v Kranju. Stranka Resni.ca je imela v letu 2023 odprte naslednje transakcijske račune:

- za redno poslovanje št. SI56 0700 0000 3624 204 pri Gorenjski banki d.d., Kranj (v nadaljevanju: GB);
- za volilno kampanjo za volitve županov št. SI56 0700 0000 3940 812 pri GB⁶ in
- za volilno kampanjo za volitve v občinske svete št. SI56 0700 0000 3933 731 pri GB⁷.

Do 22. 12. 2023 je veljal Statut Državljanskega gibanja Resni.ca, ki ga je stranka Resni.ca sprejela na ustanovnem kongresu stranke 23. 12. 2020, in od 23. 12. 2023 dalje Statut Državljanskega gibanja Resni.ca, ki ga je stranka Resni.ca sprejela na kongresu 23. 12. 2023 (v nadaljevanju: statuta stranke Resni.ca).

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13, 46/14 in 78/23.

⁴ Št. 325-1/2024/2.

⁵ Uradni list RS, št. 122/22.

⁶ Datum zaprtja računa 17. 3. 2023.

⁷ Datum zaprtja računa 17. 3. 2023.

V skladu s statutoma so bili v letu 2023 organi stranke⁸: kongres, svet stranke, izvršilni odbor, predsednik, častni predsednik, podpredsednik, predsednik lokalnega odbora, generalni sekretar, nadzorni odbor, častno razsodišče.

Predsednika stranke voli in razrešuje kongres stranke⁹. Predsednik stranke Resni.ca je bil Zoran Stevanović.

Na dan 31. 12. 2023 je imela stranka Resni.ca enega redno zaposlenega za nedoločen čas.

V skladu s prvim odstavkom 21. člena ZPolS lahko stranka Resni.ca pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

Stranka Resni.ca v letu 2023 članom ni zaračunavala članarine¹⁰.

V letu 2023 ni bilo volitev oziroma referendumskih kampanj.

Za pravilnost finančnega in materialnega poslovanja stranke Resni.ca je skladno s statutoma stranke¹¹ odgovoren predsednik stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke Resni.ca v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Zoran Stevanović, predsednik stranke Resni.ca.

1.2 Predstavitev revizije

Predmet revizije je pravilnost poslovanja stranke Resni.ca v letu 2023.

V reviziji smo preverjali:

- prihodke in odhodke stranke,
- povečanje in zmanjšanje premoženja stranke,
- posojila in druge obveznosti stranke.

⁸ 11. člen obeh statutow.

⁹ 12. člen obeh statutow.

¹⁰ 9. člen obeh statutow.

¹¹ 9. in 16. člen obeh statutow.

Revidirali smo poslovne dogodke stranke, ki se nanašajo na poslovno leto 2023, in preverili, če so bile transakcije izvedene prek odprtih transakcijskih računov stranke za redno poslovanje.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke Resni.ca v letu 2023.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi smo upoštevali določbe ZPolS.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter vseh posojil stranke v letu 2023. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

V reviziji nismo preverjali računovodskih izkazov z vidika, ali resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31. 12. 2023 ter prihodke in odhodke za to leto v skladu z Zakonom o računovodstvu¹².

¹² Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

2. Ugotovitve

Stranka Resni.ca ni sprejela pravilnika, ki bi urejal finančno in materialno poslovanje stranke, kar ni v skladu z 52. členom Zakona o računovodstvu, ki določa, da pravne osebe uredijo naloge in organizacijo računovodstva ter pravice in odgovornosti pooblaščenih oseb za razpolaganje z materialnimi in finančnimi sredstvi v pravilniku o računovodstvu.

2.1 Prihodki

Stranka Resni.ca je v letnem poročilu za leto 2023 izkazala prihodke v znesku 137.199,27 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki jih prikazuje Tabela 1. Največji del prihodkov (79,1 %) predstavljajo prihodki iz državnega proračuna. Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti predstavljajo 20,1 %.

Tabela 1 Prihodki stranke Resni.ca v letu 2023

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
I. Članarine	0	0
II. Denarni prispevki fizičnih oseb	1.150,00	0,8
1. Za redno poslovanje strank po ZPolS (prvi odstavek 22. člena ZPolS)	1.150,00	0,8
2. Za kampanjo po ZVRK (prvi odstavek 14. člena ZVRK)	0	0
III. Druge oblike prispevkov fizičnih oseb	0	0
1. Za redno poslovanje strank po ZPolS (drugi odstavek 22. člena ZPolS)	0	0
2. Za kampanjo po ZVRK (drugi odstavek 14. člena ZVRK)	0	0
IV. Prihodki iz proračuna Republike Slovenije	108.512,51	79,1
1. Prihodki po 23. členu ZPolS	101.885,88	74,3
2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	0
3. Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	0
4. Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	828,44	0,6
5. Prihodki po drugih zakonih	5.798,19	4,2
V. Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti	27.536,76	20,1
1. Prihodki po 26. členu ZPolS	27.536,76	20,1
2. Prihodki po 28. členu ZVRK	0	0
3. Prihodki po drugih zakonih	0	0
VI. Izredni prihodki	0	0
VII. Prihodki od premoženja	0	0
Skupaj	137.199,27	100,0

Opomba: Zakon o volilni in referendumski kampanji (v nadaljevanju: ZVRK; Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13).

Vir: letno poročilo stranke Resni.ca za leto 2023.

V reviziji smo ugotovili, da je stranka Resni.ca v letnem poročilu (obrazec P1 – Prihodki in odhodki v letu, za katero se dela letno poročilo, 2023) za 70,57 EUR previsoko izkazala prihodke skupaj, kakor tudi napačno prikazala in razporedila prihodke znotraj posameznih podskupin. Pravilni podatki bi bili: A. Skupaj vsi prihodki 137.128,70 EUR, A.II. Denarni prispevki fizičnih oseb 1.160 EUR, A.II.1. Denarni prispevki fizičnih oseb za redno poslovanje strank po ZPolS (prvi odstavek 22. člena ZPolS) 1.160 EUR, A.IV.3. Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK¹³ 5.798,19 EUR¹⁴, IV.5. Prihodki po drugih zakonih 0 EUR, A.V. Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti 27.456,19 EUR, A.V.1 Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti po 26. členu ZPolS 26.092,51 EUR, A.V.2. Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti po 28. členu ZPolS 1.363,68 EUR.

Pri preverjanju skladnosti prihodkov stranke Resni.ca z ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.2 Odhodki

Stranka Resni.ca je v letnem poročilu za leto 2023 izkazala odhodke v znesku 92.754,59 EUR, ki jih je porabila za namene, ki jih prikazuje Tabela 2. Odhodki v letu 2023 v celoti predstavljajo odhodke za redno poslovanje stranke, med njimi pa so stroški dela predstavljali 40,0 % vseh odhodkov.

¹³ Prihodki po 24. členu ZVRK so prihodki iz delnega povračila stroškov volilne kampanje za volitve v državni zbor in v Evropski parlament. Prihodki po 26. členu ZVRK so prihodki iz delnega povračila stroškov volilne kampanje za volitve predsednika republike.

¹⁴ Znesek se nanaša na delno povračilo stroškov volilne kampanje za volitve poslancev v Državni zbor Republike Slovenije v letu 2022. Nakazilo je bilo stranki nakazano 10. 3. 2023. Letno poročilo stranke za leto 2022 je bilo pripravljeno in predloženo Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence (v nadaljevanju: AJPEŠ) 23. 2. 2023. Revizijsko poročilo Pravilnost financiranja volilne kampanje liste kandidatov stranke Državlansko gibanje Resni.ca za volitve poslancev v Državni zbor Republike Slovenije v letu 2022, št. 325-9/2022/19 je bilo izdano 23. 2. 2023, to je ravno na dan predložitve letnega poročila stranke za leto 2022 na AJPEŠ, zato stranka Resni.ca nakazila ni evidentirala v poslovno leto 2022, temveč v poslovno leto 2023.

Tabela 2 Odhodki stranke Resni.ca v letu 2023

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v %
I. Odhodki rednega poslovanja stranke	92.754,59	100,0
1. Stroški materiala in blaga	1.660,36	1,8
2. Stroški storitev	35.046,40	37,8
3. Stroški dela	37.102,32	40,0
4. Amortizacija	1.888,29	2,0
5. Rezervacije	0	0
6. Drugi stroški	17.057,22	18,4
7. Finančni odhodki	0	0
8. Drugi odhodki	0	0
II. Odhodki kampanj stranke	0	0
1. Volitve v državni zbor	0	0
2. Volitve predsednika	0	0
3. Lokalne volitve županov	0	0
4. Lokalne volitve v občinske svete	0	0
5. Referendum 2022	0	0
Skupaj	92.754,59	100,0

Vir: letno poročilo stranke Resni.ca za leto 2023.

V reviziji smo ugotovili, da je stranka Resni.ca v letnem poročilu (obrazec P1 – Prihodki in odhodki v letu, za katero se dela letno poročilo, 2023) za 13.180,16 EUR previsoko izkazala odhodke skupaj. Pravilni podatki bi bili: B. Skupaj vsi odhodki 79.574,43 EUR, B.I. Odhodki rednega poslovanja stranke 79.574,43 EUR, B.I.2. Stroški storitev 35.533,26 EUR, B.I.4. Amortizacija 2.733,27 EUR, B.I.6. Drugi stroški 2.545,22 EUR.

2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPolS

2.2.1.a Stranka Resni.ca je samostojnemu podjetniku Sansev, Zoran Stevanović s.p. (v nadaljevanju: Sansev) s transakcijskega računa za redno poslovanje v letu 2023 nakazala sredstva v znesku 1.500 EUR. Stranka Resni.ca za navedeno izplačilo ni predložila verodostojne knjigovodske listine. V reviziji tako ni bilo mogoče potrditi, da je stranka Resni.ca izplačala sredstva v skladu z ZPolS.

Pojasnilo stranke

Stranka Resni.ca je pojasnila, da je prišlo do pomote pri nakazilu dela plače na drug transakcijski račun.

Stranka Resni.ca je predložila obračunsko listino plače predsednika stranke za januar 2023, na kateri je navedeno, da se plača nakaže na osebni transakcijski račun predsednika stranke in ne na poslovni transakcijski račun samostojnega podjetnika Sansev. Ugotovili smo, da je stranka del januarske plače nakazala na osebni transakcijski račun predsednika stranke in del na poslovni transakcijski račun samostojnega podjetnika Sansev. Stranka Resni.ca kljub pomoti od samostojnega podjetnika Sansev ni zahtevala vračila nakazila v znesku 1.500 EUR.

2.2.1.b Pri preverjanju odhodkov stranke za leto 2023 smo ugotovili, da je stranka Resni.ca v poslovno leto 2023 evidentirala odhodek v znesku 600 EUR za v letu 2022 opravljeno storitev samostojnega podjetnika Davorina Cizeja, s.p. Na računu, ki je bil izdan decembra 2022, je bila zaračunana izdelava priponk stranke. Račun je bil plačan 11 mesecev kasneje.

Pojasnilo stranke

Stranka Resni.ca je med revizijo pojasnila, da je dobavitelj izdal račun v letu 2022, ko še niso bile izdelane vse priponke, in račun plačala, ko so bile priponke dobavljene. Priponke je dobavitelj dostavljal pred različnimi dogodki.

Stranka Resni.ca ni predložila dokazil, ki bi dokazovala postopne dobave priponk.

2.2.1.c Pri preverjanju odhodkov stranke za leto 2023 smo ugotovili, da stranka Resni.ca v letu 2023 ni evidentirala in niti plačala najemnine za obdobje od junija do decembra 2023 v skupnem znesku 700 EUR za poslovni prostor na naslovu Koroška cesta 2, Kranj. Stranka Resni.ca je sklenila najemno pogodbo, ki v točki III. določa, da bi morala stranka mesečno v znesku 100 EUR plačevati najemnino za tekoči mesec po izstavljenem računu do 15. v mesecu. Stranka se pri plačevanju najemnini ni držala pogodbenega roka, dogovorjenega v najemni pogodbi. Najemnino v znesku 700 EUR je stranka plačala z zamikom, in sicer v 2 delih v letu 2024.

2.3 Premoženje stranke

Pri preverjanju skladnosti povečanja in zmanjšanja premoženja stranke Resni.ca z ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila in druge obveznosti stranke

Stranka Resni.ca v letnem poročilu za leto 2023 ni izkazala posojil. V zvezi s posojili stranke Resni.ca za leto 2023 v reviziji nismo ugotovili nepravilnosti.

Stranka Resni.ca je imela konec leta 2023 za 766,10 EUR neporavnanih poslovnih obveznosti¹⁵, pri katerih je zamujala z izpolnitvijo za več kot 6 mesecev.

¹⁵ V bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 so kratkoročne poslovne obveznosti izkazane v znesku 12.678,48 EUR, dolgoročne poslovne obveznosti pa niso izkazane.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja **politične stranke Državljsko gibanje Resni.ca** v letu 2023.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka Državljsko gibanje Resni.ca v letu 2023 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah.

Poudarjanje zadeve

Opozarjamo na točko 2.2.1.a, v kateri je razkrito nakazilo v znesku 1.500 EUR. Stranka za to nakazilo ni predložila verodostojne knjigovodske listine, zato obstaja negotovost pri izkazovanju določene kategorije odhodkov stranke.

4. Priporočila

Politični stranki Državlјansko gibanje Resni.ca priporočamo, naj:

- sprejme pravilnik, ki ureja finančno in materialno poslovanje stranke, in
- okrepi delovanje notranjih kontrol ter razmeji pristojnosti pri odobritvi in izplačevanju stroškov stranke.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Stranki Državlјansko gibanje Resni.ca,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si