



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

30 1994 2024 RS RS

REVIZIJSKO POROČILO

Računovodski izkazi in pravilnost dela poslovanja Radiotelevizije Slovenija

2024



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Računovodski izkazi in pravilnost dela poslovanja Radiotelevizije Slovenija

Številka: 322-3/2023-37

Ljubljana, 10. decembra 2024

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti dela poslovanja **Radiotelevizije Slovenija** (v nadaljevanju: RTV), ki je javni zavod posebnega kulturnega in nacionalnega pomena.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih RTV za leto 2022 in izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja RTV, ki se nanaša na odpoved pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov v letu 2022.

Računsko sodišče je o **računovodskih izkazih** RTV za leto 2022 izreklo **negativno mnenje**, ker je RTV v izkazu prihodkov in odhodkov izkazala za 3.091.996 EUR previsok presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022, saj smo ugotovili, da bi namesto izkazanega presežka prihodkov nad odhodki v znesku 96.116 EUR morala izkazovati za 2.995.880 EUR presežka odhodkov nad prihodki. RTV je izkazala za 2.563.871 EUR previsoke prihodke od poslovanja in prenizke pasivne časovne razmejitve, ker je konec leta 2022 neupravičeno prenesla iz pasivnih časovnih razmejitev na prihodke od poslovanja že odložene prihodke za namen izpolnitve obveznosti po 17. členu Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije, pretežno iz naslova še nepodpisanih koprodukcijskih pogodb. Neupravičeno je izkazala za 486.397 EUR drugih prihodkov zaradi ponovne aktivacije stroškov investicije v novičarski center med nepremičninami v gradnji, ni evidentirala za 27.295 EUR stroškov v letu 2022 opravljenih storitev in dobavljenega materiala ter celotni znesek namensko prejetih sredstev za osnovna sredstva neupravičeno izkazala med prihodki od poslovanja (29.432 EUR), namesto da bi strošek amortizacije (14.990 EUR) pokrivala v breme dolgoročnih pasivnih časovnih razmejitev. RTV je v bilanci stanja izkazala pasivne časovne razmejitve previsoko za 848.790 EUR in za enak znesek prenizko presežek prihodkov nad odhodki zaradi evidentiranja (v letu 2022 in tudi v preteklih letih) finančnih prihodkov iz naslova zaračunanih zamudnih obresti od RTV-prispevka in drugih prihodkov iz naslova zaračunanih stroškov izterjave RTV-prispevka med pasivnimi časovnimi razmejitvami, in sicer kot kratkoročno odložene prihodke, namesto med finančnimi in drugimi prihodki obračunskega obdobja, v katerem so nastali. RTV je izkazovala za 684.081 EUR prenizke kratkoročne terjatve iz financiranja, ker je kratkoročne terjatve za obračunane zamudne obresti iz naslova nepravčasno plačanega RTV-prispevka (669.302 EUR) in ostalih kratkoročnih terjatev do kupcev (14.779 EUR) nepravilno izkazovala med kratkoročnimi terjatvami do kupcev, ter za 179.488 EUR prenizke druge kratkoročne terjatve, ker je kratkoročne terjatve za zaračunane stroške izterjave RTV-prispevka nepravilno izkazovala med kratkoročnimi terjatvami do kupcev. RTV ne hrani analitične evidence terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka, zato nismo mogli potrditi v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2022 izkazanih zneskov finančnih

prihodkov za zamudne obresti (421.275 EUR) in drugih prihodkov za stroške izterjave RTV-prispevka (106.609 EUR), ki jih je RTV nepravilno evidentirala šele ob plačilu. RTV tudi ni poskrbela za pravno urejenost nepremičnega premoženja, ni sestavila obrazca Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v skladu s predpisi, poročila o popisu pa ni obravnaval za to pristojni organ.

O **pravilnosti dela poslovanja** RTV, ki se nanaša na odpoved pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov v letu 2022, je računsko sodišče izreklo **negativno mnenje**. RTV dejansko ni izvajala odpuščanja presežnih delavcev, pač pa upokojevanje, saj je odločitev RTV, da se posameznega javnega uslužbenca opredeli kot presežnega delavca in se mu poda odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, temeljila izključno na izkazanem interesu zaposlenega, ki je izpolnjeval pogoje za upokojitev ali mu je do upokojitve manjkalo 2 leti ali manj, da mu preneha delovno razmerje. Zaposlene je k tej odločitvi motivirala z obljubo višje odpravnine, ki jo je upravičila z navidežno uporabo določb Zakona o delovnih razmerjih o odpuščanju iz poslovnega razloga. Računsko sodišče je ugotovilo, da RTV v nasprotju z Zakonom o javnih uslužbencih ni določila potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih in v posamezni organizacijski enoti, kar že v temelju onemogoča opredelitev, delo katerih javnih uslužbencev je postalo nepotrebno. V nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih RTV ni izkazala, da je obstajal razlog za redno odpoved pogodb o zaposlitvi javnim uslužbencem iz poslovnega razloga, saj ni izkazala, da bi ugotavljala, ali je potreba po opravljanju dela javnih uslužbencev, uvrščenih v program presežnih delavcev, sploh prenehala, ampak je odpovedala pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga vsem tistim zaposlenim, ki so izrazili interes za upokojitev. Za najmanj 7 javnih uslužbencev je računsko sodišče lahko potrdilo, da potreba po njihovem delu zanesljivo ni prenehala, pri 3 javnih uslužbencih pa bi RTV pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi morala preveriti možnost zaposlitve pod spremenjenimi pogoji. V nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih RTV kriterija za določitev presežnih delavcev ni sprejela v soglasju z reprezentativnimi sindikati. RTV je z uporabo instituta odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga in z obračunom odpravnin zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi javnim uslužbencem omogočila odpravnino v višjem znesku, kot bi jo prejeli, če bi se upokojili.

Računsko sodišče je od RTV zahtevalo **predložitev odzivnega poročila**, v katerem mora izkazati, da je pripravila načrte aktivnosti za uskladitev zemljiškoknjižnega stanja nepremičnin z dejanskim stanjem, za vzpostavitev evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti od RTV-prispevka in ostalih kratkoročnih terjatev do kupcev med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja in zaračunanih stroškov izterjave RTV-prispevka med drugimi kratkoročnimi terjatvami ter ob upoštevanju predpostavke nastanka poslovnega dogodka. Poleg tega mora izdelati analizo obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih in v organizacijskih enotah ter izkazati, da je pripravila načrt aktivnosti za sprejem novega akta o sistemizaciji delovnih mest, ki bo odražal dejansko potrebna delovna mesta za izvajanje nalog in v katerega bo morebitna potreba po večopravilnosti vključena v skladu z Zakonom o skupnih temeljnih sistema plač v javnem sektorju, dodatni plačni razredi iz tega naslova na podlagi aneksov h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenija in Kolektivni pogodbi za poklicne novinarje ter Pravilnika o večopravilnosti in združevanju dela pa se bodo javnim uslužbencem prenehali določati in izplačevati.

Računsko sodišče je RTV podalo tudi **priporočili** za povečanje učinkovitosti izterjave kratkoročnih terjatev do kupcev in za zagotovitev ustreznega sistema evidentiranja poslovnih dogodkov v primeru še ne prejetih računov za poslovno leto.

Kazalo

1. Uvod	8
1.1 Osnovni podatki o RTV	8
1.2 Obrazložitev revizije	10
2. Računovodski izkazi za leto 2022	11
2.1 Bilanca stanja	12
2.1.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	13
2.1.2 Dolgoročne aktivne časovne razmejitve	19
2.1.3 Dolgoročne finančne naložbe	20
2.1.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	21
2.1.5 Denarna sredstva	21
2.1.6 Kratkoročne terjatve in dani predujmi	22
2.1.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	22
2.1.6.2 Dani predujmi	26
2.1.6.3 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	26
2.1.6.4 Kratkoročne terjatve iz financiranja	26
2.1.6.5 Druge kratkoročne terjatve	27
2.1.7 Aktivne časovne razmejitve	27
2.1.8 Zaloge	28
2.1.9 Kratkoročne obveznosti	29
2.1.9.1 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	29
2.1.9.2 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	30
2.1.9.3 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31
2.1.9.4 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31
2.1.10 Pasivne časovne razmejitve	32
2.1.10.1 Obveznost RTV po 17. členu ZSFCJA	32
2.1.10.2 Zamudne obresti in stroški izterjave RTV-prispevka	35
2.1.11 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	36
2.1.11.1 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	36
2.1.11.2 Obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	38
2.1.11.3 Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe	39
2.1.11.4 Presežek prihodkov nad odhodki	39
2.1.12 Izvenbilančna evidenca	40

2.2	Izkaz prihodkov in odhodkov	41
2.2.1	Prihodki od poslovanja	41
2.2.2	Finančni prihodki	44
2.2.3	Drugi prihodki	45
2.2.4	Prevrednotovalni poslovni prihodki	46
2.2.5	Stroški materiala in storitev	47
2.2.6	Stroški dela	49
2.2.7	Amortizacija	49
2.2.8	Drugi stroški, finančni odhodki in drugi odhodki	50
2.2.9	Prevrednotovalni poslovni odhodki	50
2.2.10	Presežek prihodkov nad odhodki	50
3.	Pravilnost dela poslovanja v letu 2022	52
3.1	Notranja organizacija in sistemizacija delovnih mest	54
3.1.1	Notranja organizacija	54
3.1.2	Akt o sistemizaciji delovnih mest	55
3.2	Prenehanje potreb po opravljanju dela	58
3.2.1	Ugotavljanje potreb po opravljanju določenega dela	58
3.2.2	Nadomestitev opravljanja dela odpuščenih javnih uslužbencev	60
3.2.2.1	Nove zaposlitve	61
3.2.2.2	Premestitve	65
3.3	Program razreševanja presežnih delavcev	67
3.3.1	Kriteriji za določitev presežnih delavcev	69
3.3.2	Finančno ovrednotenje programa presežnih delavcev	70
3.4	Odpravnine	71
4.	Mnenje	74
4.1	Mnenje o računovodskih izkazih	74
4.2	Mnenje o pravilnost dela poslovanja	76
5.	Zahteva za predložitev odzivnega poročila	77
6.	Priporočila	79

1. Uvod

Revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja Radiotelevizije Slovenija v delu, ki se nanaša na odpoved pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov v letu 2022, smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² (v nadaljevanju: PoRacS). Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 27. 7. 2023.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti dela poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti dela poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo dela poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja RTV. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti dela poslovanja.

1.1 Osnovni podatki o RTV

RTV je javni zavod posebnega kulturnega in nacionalnega pomena. Opravlja javno službo na področju radijske in televizijske dejavnosti, kot je določena z Zakonom o Radioteleviziji Slovenija⁵ (v nadaljevanju: ZRTVS-1), z namenom zagotavljanja demokratičnih, socialnih in kulturnih potreb državljanov in državljanov Republike Slovenije, Slovencev in Slovencev po svetu, pripadnic in pripadnikov slovenskih narodnih manjšin v Italiji, Avstriji in Madžarski, italijanske in madžarske narodne skupnosti v Republiki Sloveniji ter opravlja tudi druge dejavnosti v skladu z ZRTVS-1 in Statutom javnega zavoda Radiotelevizije Slovenija⁶ (v nadaljevanju: statut) ter zakonom, ki ureja področje medijev.⁷

Skladno z 2. členom ZRTVS-1 je ustanovitelj RTV Republika Slovenija. Dolžnost ustanovitelja je zagotoviti institucionalno avtonomijo in uredniško neodvisnost RTV ter zagotoviti primerno financiranje za izvajanje javne službe.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-3/2023/3.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Uradni list RS, št. 96/05, 109/05 – ZDavP-1B, 105/06 – odl. US, 26/09 – ZIPRS0809-B, 9/14 in 163/22.

⁶ Uradni list RS, št. 106/06, 9/12, 55/14, 34/15, 3/17 in 92/22. V letu 2024 je bil sprejet nov Statut javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija (Uradni list RS, št. 23/24), ki velja od 20. 3. 2024 dalje.

⁷ 1. člen ZRTVS-1.

Organi RTV so bili do uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Radioteleviziji Slovenija⁸ (v nadaljevanju: ZRTVS-1B) dne 28. 12. 2022 programski svet, nadzorni svet, programska odbora za italijanski in madžarski narodnostni program, programski odbor za problematiko programskih vsebin za invalide, svet delavcev javnega zavoda RTV Slovenija in generalni direktor. Z uveljavitvijo ZRTVS-1B je bila določena nova ureditev organov vodenja, upravljanja in nadzora RTV⁹. Na novo določeni organi so svet RTV, uprava in finančni odbor.

Na dan 31. 12. 2021 je bil na RTV zaposlen 2.201 javni uslužbenec, na dan 31. 12. 2022 pa je bilo 2.195 zaposlenih.

Odgovorne osebe RTV v obdobju, na katero se nanaša revizija, in v času izvajanja revizije so:

- Andrej Grah Whatmough, generalni direktor, do 27. 12. 2022 in v. d. generalnega direktorja, od 28. 12. 2022 do 2. 8. 2023,
- Zvezdan Martić, v. d. generalnega direktorja, od 3. 8. 2023 do 16. 8. 2023 in predsednik uprave, od 17. 8. 2023 do 2. 6. 2024,
- Natalija Gorščak, v. d. predsednice uprave, do 4. 9. 2024 in predsednica uprave, od 5. 9. 2024,
- Franci Pavšer, član uprave, od 17. 8. 2023,
- Simon Kardum, član uprave, od 17. 8. 2023 do 10. 1. 2024,
- Andrej Trček, član uprave, od 17. 8. 2023 do 12. 8. 2024,
- Luka Rupnik, v. d. člana uprave, od 24. 7. 2024 in
- Nevenka Črnko, članica uprave, od 1. 10. 2024.

⁸ Uradni list RS, št. 163/22.

⁹ Na podlagi prvega odstavka 22. člena ZRTVS-1B je z dnem uveljavitve ZRTVS-1B prenehal mandat članov programskega sveta in članov nadzornega sveta, mandat nanju vezanih odborov ter mandat generalnega direktorja, direktorja radia in direktorja televizije. Do konstituiranja sveta RTV Slovenija (v nadaljevanju: svet RTV) sta na podlagi drugega odstavka 22. člena ZRTVS-1B nadaljevala z delom programski svet in nadzorni odbor ter nanju vezani odbori v sestavi in s pristojnostmi, ki so jih imeli do uveljavitve ZRTVS-1B. Do imenovanja uprave je na podlagi tretjega odstavka 22. člena ZRTVS-1B opravljal svojo funkcijo generalni direktor kot vršilec dolžnosti, ki je funkcijo vršilca dolžnosti opravljal s pristojnostmi, ki jih je imel do uveljavitve ZRTVS-1B, pri čemer je znotraj pristojnosti iz 22. člena ZRTVS-1B opravljal le tekoče posle, ki so omogočali nemoteno delovanje RTV in zagotavljali izpolnjevanje profesionalnih standardov na področju izvajanja radijske in televizijske dejavnosti. Prvi odstavek 23. člena ZRTVS-1B je določal, da se svet RTV konstituirajo najpozneje v 60 dneh po uveljavitvi ZRTVS-1B. Svet RTV pa najpozneje v 15 dneh po konstituiranju na podlagi prvega odstavka 25. člena ZRTVS-1B objavi javni razpis za predsednika in člane uprave. Ustavno sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: ustavno sodišče) je dne 16. 2. 2023 izdalo Sklep o začasnem zadržanju izvrševanja prvega, drugega, četrtega in petega odstavka 23. člena ter 24. in 25. člena ZRTVS-1B, opr. št. U-I-479/22 z dne 16. 2. 2023, in sicer je zadržalo izvajanje ZRTVS-1B v delu izvrševanja določb, ki urejajo končno konstituiranje sveta RTV in posledično drugih novih organov RTV. Ustavno sodišče je dne 26. 5. 2023 sprejelo Sklep o prenehanju veljavnosti Sklepa ustavnega sodišča U-I-479/22 z dne 16. 2. 2023, s katerim je prenehala veljavnost začasnega zadržanja določb ZRTVS-1B, kar pomeni, da se je lahko konstituiral svet RTV in posledično drugi novi organi RTV.

1.2 Obrazložitev revizije

Da bi izrekli mnenje o računovodskih izkazih za leto 2022, smo preverili, ali je RTV kot posredna proračunska uporabnica vodila poslovne knjige v skladu s predpisi in Slovenskimi računovodskimi standardi (2016)¹⁰ (v nadaljevanju: SRS), ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 in izkazu prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov od 1. 1. do 31. 12. 2022 ter pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2022.

Da bi izrekli mnenje o pravilnosti poslovanja RTV v letu 2022 v delu, ki se nanaša na odpoved pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za RTV na področju odpovedi pogodb o zaposlitvi.

Zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in pravilnosti dela poslovanja smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem, potrjevanjem, opazovanjem, izračunavanjem, analitičnimi postopki in podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu poslovnih dogodkov, postopkov in odhodkov. V preveritev pravilnosti dela poslovanja so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2022, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje RTV v letu 2022. Pri preizkušanju posameznih zneskov so bili ti obravnavani kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim zneskom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeni znesek šteli za nepravilen.

¹⁰ Uradni list RS, št. 95/15, 74/16 – popr., 23/17, 57/18 in 81/18.

2. Računovodski izkazi za leto 2022

Letno poročilo RTV za leto 2022 je obravnaval in sprejel nadzorni svet na 13. redni seji dne 15. 2. 2023. Nekateri podatki v računovodskih izkazih¹¹, ki so del sprejetega Letnega poročila RTV za leto 2022 (v nadaljevanju: sprejeti računovodski izkazi), se razlikujejo od podatkov v računovodskih izkazih, ki jih je RTV za leto 2022 predložila Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljevanju: računovodski izkazi, predloženi AJPES)¹², saj sprejeti računovodski izkazi niso bili pripravljeni skladno s predpisanim načinom izpolnjevanja obrazcev računovodskih izkazov po 8. in 14. členu Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹³ (v nadaljevanju: pravilnik o sestavljanju letnih poročil). Podatki, izkazani v sprejetih računovodskih izkazih, so bili po pojasnilu RTV zajeti iz poslovno-informacijskega sistema RTV, v katerem se podatki na ravni posamezne oznake AOP zaokrožujejo avtomatsko, zaradi česar je pri podatkih¹⁴, ki se nanašajo na seštevke posameznih oznak AOP na ravni skupin/podskupin kontov, prišlo do manjših razhajanj. V računovodskih izkazih, predloženih AJPES, pa so bili podatki v evrih za posamezne oznake AOP na ravni posameznih skupin/podskupin kontov prilagojeni (zaokroženi) tako, da so tudi njihovi seštevki (na ravni razredov) pravilni oziroma pripravljeni v skladu z obrazci računovodskih izkazov, predpisanimi v pravilniku o sestavljanju letnih poročil. Glede na manjša razhajanja med navedenimi podatki v sprejetih računovodskih izkazih in računovodskih izkazih, predloženih AJPES, ki pretežno predstavljajo razlike v znesku 1 EUR, so v revizijskem poročilu predstavljeni podatki iz računovodskih izkazov, predloženih AJPES.

¹¹ V bilanci stanja in izkazu prihodkov in odhodkov.

¹² Oddani in datirani na dan 17. 2. 2023.

¹³ Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16, 80/19 in 153/21. Pravilnik je veljal do 1. 1. 2024, ko ga je nadomestil Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23).

¹⁴ Podatki, ki so v obrazcih bilance stanja in izkaza prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov izkazani v stolpcu 4, kjer je v stolpcu 1 polje prazno (na ravni razreda).

2.1 Bilanca stanja

Tabela 1 Skrajšana bilanca stanja

Postavka	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
SREDSTVA	76.000.896	82.175.373	92
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	56.957.221	60.233.712	95
Neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitev	4.373.188	3.989.922	110
Opredmetena osnovna sredstva	48.223.583	48.287.402	100
Dolgoročne finančne naložbe	4.294.819	7.894.399	54
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	65.631	61.989	106
KRA TKOROČNA SREDSTVA (BREZ ZALOG) IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	18.796.425	21.701.260	87
Denarna sredstva	7.963.690	10.784.118	74
Kratkoročne terjatve	9.257.124	7.457.995	124
Dani predujmi in varščine	347.224	292.067	119
Aktivne časovne razmejitev	1.228.387	3.167.080	39
ZALOGE	247.250	240.401	103
Aktivni konti izvenbilančne evidence	17.881.676	16.893.128	106
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	76.000.896	82.175.373	92
KRA TKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	20.753.933	23.592.125	88
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	15.928.248	16.619.297	96
Pasivne časovne razmejitev	4.825.685	6.972.828	69
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	55.246.963	58.583.248	94
Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	64.711	94	/
Obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	48.238.314	48.239.592	100
Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe	4.294.819	7.894.399	54
Presežek prihodkov nad odhodki	2.649.119	2.449.163	108
Pasivni konti izvenbilančne evidence	17.881.676	16.893.128	106

Vir: bilanca stanja RTV za leto 2022.

Bilančna vsota RTV je na dan 31. 12. 2022 znašala 76.000.896 EUR in je bila za 8 % oziroma za 6.174.477 EUR nižja kot leto poprej predvsem zaradi nižjih dolgoročnih finančnih naložb in denarnih sredstev na aktivni strani in nižjih pasivnih časovnih razmejitev (v nadaljevanju: PČR) ter obveznosti za dolgoročne finančne naložbe na pasivni strani. V strukturi aktive na dan 31. 12. 2022 so dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju predstavljala 75 %, kratkoročna sredstva z zalogami pa 25 %. V strukturi pasive so lastni viri in dolgoročne obveznosti predstavljali 73 %, kratkoročne obveznosti s PČR pa 27 %.

2.1.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Tabela 2 Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev

	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
	v EUR	v EUR	v EUR	v EUR	v EUR	v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
Nabavna vrednost						
Stanje 1. 1. 2022	14.300.825	3.504.612	65.382.496	166.805.364	235.692.472	249.993.297
Povečanja	607.172	81.462	731.620	5.454.513	6.267.595	6.874.767
Zmanjšanja	(60.391)	0	(5.421)	(4.379.130)	(4.384.551)	(4.444.942)
Stanje 31. 12. 2022	14.847.606	3.586.074	66.108.695	167.880.747	237.575.516	252.423.122
Popravek vrednosti						
Stanje 1. 1. 2022	11.565.768	0	41.540.592	145.868.799	187.409.391	198.975.159
Amortizacija	514.761	0	1.453.513	5.783.166	7.236.679	7.751.440
Zmanjšanje	(60.391)	0	(876.674)	(4.414.190)	(5.290.864)	(5.351.255)
Stanje 31. 12. 2022	12.020.138	0	42.117.431	147.237.775	189.355.206	201.375.344
Neodpisana vrednost						
Stanje 1. 1. 2022	2.735.057	3.504.612	23.841.904	20.936.565	48.283.081	51.018.138
Stanje 31. 12. 2022	2.827.468	3.586.074	23.991.264	20.642.972	48.220.310	51.047.778
Predujmi						
Stanje 1. 1. 2022	0	0	0	4.321	4.321	4.321
Stanje 31. 12. 2022	0	0	0	3.273	3.273	3.273
Neodpisana vrednost s predujmi						
Stanje 1. 1. 2022	2.735.057	3.504.612	23.841.904	20.940.886	48.287.402	51.022.459
Stanje 31. 12. 2022	2.827.468	3.586.074	23.991.264	20.646.245	48.223.583	51.051.051

Opomba: otvoritvena stanja na dan 1. 1. 2022 temeljijo na podatkih bruto bilance RTV za leto 2022 z upoštevanimi povečanji, zmanjšanji neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev po analitičnih evidencah RTV za leto 2022, ki jih RTV pri pripravi pregleda stanja in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev ni upoštevala (povezava s točko 2.1.1.a).

Vir: knjigovodske evidence RTV.

2.1.1.a V drugem odstavku 7. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil je med drugim določeno, da je ena od obveznih prilog k bilanci stanja pregled stanja in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki ga uporabniki enotnega kontnega načrta skladno s prvim odstavkom 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil sestavijo po obrazcu Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki je sestavni del tega pravilnika. Ugotovili smo, da je RTV v obrazcu Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v stolpcih 3, 5, 7 in 10 kot dolgoročno odložene stroške vpisala dolgoročne aktivne

časovne razmejitve (v nadaljevanju: dolgoročne AČR), čeprav te po SRS 2.2¹⁵ ne sodijo med neopredmetena sredstva, medtem ko v stolpcih 3, 5 in 10 ni vpisala podatkov o investicijah v teku, v stolpcih 3, 4, 5, 7, 8, 9 in 10 pa podatkov o delu drobnega inventarja. Pri vpisovanju podatkov v ta obrazec je namreč treba upoštevati, da se skladno s prvo alinejo četrtega odstavka 16. člena navedenega pravilnika v stolpcu 3 – Nabavna vrednost (1.1.) in stolpcu 4 – Popravek vrednosti (1.1.) izkazujejo zneski, izkazani v poslovnih knjigah na začetku poslovnega leta, skladno z drugo alinejo istega odstavka se v stolpcu 5 – Povečanje nabavne vrednosti izkazujejo zneski povečanj med letom, ki se nanašajo na pridobitev novih sredstev ali prevrednotenje sredstev, skladno s tretjo alinejo istega odstavka se v stolpcih 7 – Zmanjšanje nabavne vrednosti in 8 – Zmanjšanje popravka vrednosti izkazujejo zneski zmanjšanj med letom, ki se nanašajo na odtujitev sredstev ali prevrednotenje sredstev, skladno s četrto alinejo istega odstavka se v stolpcu 9 – Amortizacija izkazuje amortizacija rednega in izrednega odpisa sredstev, obračunana za opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena sredstva, ki so izkazana v bilanci stanja, ter skladno s peto alinejo istega odstavka se v stolpcu 10 – Neodpisana vrednost (31.12.) izkazuje znesek neodpisane vrednosti sredstev, izkazan v poslovnih knjigah ob koncu poslovnega leta. RTV ni ravnala v skladu s prvo, drugo, tretjo in peto alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker je dolgoročne AČR izkazala v stolpcih 3, 5, 7 in 10 kot dolgoročno odložene stroške (na dan 1. 1. 2022 v znesku 2.237.660 EUR, na dan 31. 12. 2022 v znesku 1.602. 365 EUR). RTV tudi ni ravnala v skladu s prvo, drugo in peto alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker v stolpce 3, 5 in 10 ni vpisala podatkov o investicijah v teku (na dan 1. 1. 2022 v znesku 4.203.977 EUR, na dan 31. 12. 2022 v znesku 3.742.781 EUR), ter ni ravnala v skladu s prvo, drugo, tretjo, četrto in peto alinejo četrtega odstavka istega člena, ker v stolpce 3, 4, 5, 7, 8, 9 in 10 ni vpisala podatkov o delu drobnega inventarja, ki ga vodi v registru drobnega inventarja na kontu 041000 (na dan 1. 1. 2022 v znesku 2.736.889 EUR, na dan 31. 12. 2022 v znesku 2.750.705 EUR).

Ukrep RTV

Svet RTV je na 8. redni seji dne 28. 2. 2024 sprejel Letno poročilo RTV za leto 2023 (objavljeno v Informatorju, št. 92/2024), katerega del je tudi bilanca stanja s prilogo Stanja in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev. Pri sestavi navedene priloge je RTV pravilno upoštevala podatke o vseh investicijah v teku in drobnem inventarju, podatkov o dolgoročnih AČR v obrazec ni vključila.

Neopredmetena sredstva v vrednosti 2.827.468 EUR se nanašajo na programsko opremo (1.483.015 EUR), dodeljene radijske frekvence za multipleks za 10 let (60.900 EUR), druga neopredmetena sredstva (7.217 EUR) in neopredmetena sredstva v pridobivanju (1.276.336 EUR), ki se nanašajo predvsem na nakup video/avdio produkcijskega in novičarskega sistema Dalet (1.261.181 EUR). Glede na leto 2021 so se povečala za 3 %, ker je bila vrednost novih nabav premoženjskih pravic za 92.411 EUR večja od obračunane amortizacije. Povečanje nabavne vrednosti za 607.172 EUR predstavljajo predvsem prenova virtualnega sistema v S-4 (171.858 EUR), licence za programsko opremo (113.701 EUR), posodobitev DVB glavne postaje (93.710 EUR), posebne OTT aplikacije za LG televizorje (46.717 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti za

¹⁵ SRS 2.2 določa, da neopredmetena sredstva zajemajo dolgoročno odložene stroške razvijanja, naložbe v pridobljene pravice do industrijske lastnine in druge pravice ter v dobro ime prevzete organizacije (podjema).

60.391 EUR in v enakem znesku zmanjšanje popravka vrednosti je posledica odpisa zastarele programske opreme.

2.1.1.b Ugotovili smo, da RTV konec leta 2022 ni izkazala programske opreme v znesku 56.709 EUR¹⁶, čeprav jo je prevzela dne 26. 12. 2022. RTV je račun z dne 26. 12. 2022 od družbe Monotek d.o.o. prejela v poštno knjigo 24. 1. 2023. Skladno s 3. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹⁷ (v nadaljevanju: pravilnik o enotnem kontnem načrtu) so se med neopredmetenimi sredstvi in dolgoročnimi AČR izkazovala tudi neopredmetena sredstva v gradnji ali izdelavi. RTV je ravnala v nasprotju s 3. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu, ker v poslovnih knjigah za leto 2022 ni izkazala za 56.709 EUR že prevzete programske opreme, za katero računa sicer do konca leta 2022 še ni prejela. Zato so bili konec leta 2022 neopredmetena sredstva in dolgoročne AČR ter kratkoročne obveznosti do dobaviteljev prenizko izkazani za 56.709 EUR (povezava s točko 2.1.9.2.a).

Pojasnilo RTV

RTV je likvidacijo prejetih računov za leto 2022 zaključila z 18. 1. 2023. Računovodstvo RTV ni bilo seznanjeno, da je druga služba RTV dne 26. 12. 2022 programsko opremo že prejela in istega dne opravila tudi tehnični prevzem.

Ukrep RTV

RTV je v poslovnem letu 2023 dne 31. 1. 2023 izkazala neopredmeteno sredstvo v izdelavi v znesku 56.709 EUR, terjatve za vstopni DDV v znesku 2.232 EUR ter kratkoročno obveznost do dobaviteljev za osnovna sredstva v državi v znesku 58.941 EUR. Programska oprema je bila predana v uporabo 1. 3. 2023.

Neodpisana vrednost **opredmetenih osnovnih sredstev** je konec leta 2022 izkazana na skoraj enaki ravni kot leto poprej in je znašala 48.223.583 EUR (leto prej za 63.819 EUR več). Predstavljajo jo nepremičnine v znesku 27.577.338 EUR (od tega zgradbe 23.991.264 EUR in zemljišča 3.586.074 EUR) ter oprema in druga opredmetena osnovna sredstva v znesku 20.646.245 EUR.

Povečanje nabavne vrednosti **zemljišč** za 81.462 EUR predstavlja nakup zemljišča v solastniškem deležu 35/1000 na Čufarjevi 2, Ljubljana od družbe Žito d.o.o.

Največji delež vrednosti **zgradb** v neodpisani vrednosti 23.991.264 EUR predstavljajo poslovne zgradbe za opravljanje dejavnosti RTV (20.718.863 EUR), antenski stolpi (1.338.714 EUR), nepremičnine v gradnji (822.612 EUR), manjši del še počitniški objekti (129.256 EUR) in stanovanja (68.375 EUR). Povečanje nabavne vrednosti zgradb za 731.620 EUR predstavlja predvsem zamenjava antenskega stolpa na lokaciji Ruše (153.029 EUR), nakup solastniškega deleža (35/1000) in prenova poslovnega prostora na Čufarjevi 2, Ljubljana (144.998 EUR), prenove prostorov

¹⁶ Z upoštevanim neodbitnim DDV.

¹⁷ Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21 in 158/22. Pravilnik se je uporabljal do 31. 12. 2023, ko ga je nadomestil Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23).

Radia Slovenija (61.911 EUR), TV Slovenija (60.294 EUR), Radia Maribor (58.923 EUR) in studia v Lendavi (56.617 EUR) in nepremičnine v gradnji (89.283 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti zgradb za 5.421 EUR se nanaša na odpis uničenega dela antenskega stolpa Lokve in pripadajoče fiksne varovalne opreme. Zmanjšanje popravka vrednosti zgradb za 876.674 EUR se nanaša predvsem na zmanjšanje popravka vrednosti za nastale stroške na zgradbah, ki podaljšujejo dobo koristnosti (872.837 EUR), od tega največ za zamenjavo zasteklitve na stavbi TV Slovenija – pritličje (346.397 EUR) ter za sanacijo strehe na objektu Radia Slovenija (91.194 EUR).

Urejenost **zemljiškoknjižnega stanja nepremičnin** smo preverili za nekatere nepremičnine z največjimi nabavnimi vrednostmi, v katerih RTV izvaja dejavnost, predmet preveritev niso bile nepremičnine oddajnikov in zvez. Zemljiškoknjižno stanje je urejeno v primerih, kjer je Vlada Republike Slovenije s 6 sklepi¹⁸ v letih 2009 in 2015 določila RTV za upravljavca stvarnega premoženja, ki je v lasti Republike Slovenije. V zemljiški knjigi je za v sklepih navedene nepremičnine kot imetnik lastninske pravice vpisana Republika Slovenija, v katastru nepremičnin pa RTV kot upravljelec.

2.1.1.c Ugotovili smo, da zemljiškoknjižno stanje nekaterih nepremičnin v letu 2022 ni bilo urejeno, saj v zemljiško knjigo najmanj v 4 primerih kot imetnik lastninske pravice ni bila vpisana Republika Slovenija. Z uveljavitvijo Zakona o zavodih¹⁹ leta 1991 je takratno premoženje, ki je bilo družbena lastnina v upravljanju takratnih delovnih organizacij (tudi RTV), ki so nadaljevale delo kot zavodi, postalo lastnina ustanovitelja te organizacije, zavod pa ga ima v upravljanju in ga uporablja za opravljanje dejavnosti, za katero je ustanovljen. Zato bi morala biti v skladu s tem zakonom kot lastnik v zemljiško knjigo vpisana Republika Slovenija. Tudi v drugih predpisih, veljavnih v letu 2022, ni bilo podlage, da bi bila RTV lahko vpisana v zemljiško knjigo kot lastnica nepremičnin. Ker v 4 v nadaljevanju navedenih primerih kot lastnica ni vpisana Republika Slovenija, je RTV ravnala v nasprotju s prvo alinejo prvega odstavka 58. člena v povezavi s prvim odstavkom 59. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti²⁰, ker ni poskrbela za pravno urejenost nepremičnega premoženja, ki med drugim obsega urejeno zemljiškoknjižno stanje nepremičnin, saj smo ugotovili, da je v zemljiški knjigi pri nepremičninah:

- Radia Slovenija na Tavčarjevi ulici 17, Ljubljana kot imetnik lastninske pravice vpisan Radio Ljubljana, Maribor in Slovensko Primorje družbena lastnina;
- Radia Koper na Trgu Osvobodilne fronte 15, Koper kot imetnik lastninske pravice vpisana Družbena lastnina v uporabi Relejne postaje Radia Koper;
- na Čufarjevi ulici 2, Ljubljana kot imetnik lastninske pravice v deležu 965/1000 vpisan Zavod Radiotelevizija družbena lastnina, Tavčarjeva 17, Ljubljana in v deležu 35/1000 vpisana Radiotelevizija Slovenija, javni zavod, Kolodvorska 2, Ljubljana ter
- na Kranjčevi ulici 16, Lendava kot imetnik lastninske pravice vpisana Radiotelevizija Slovenija javni zavod, Ljubljana.

¹⁸ Sklepi št. 47803-43/2009/3 z dne 21. 4. 2009, št. 47803-146/2009/3 z dne 25. 8. 2009, št. 47803-46/2015/3 z dne 26. 5. 2015, št. 47803-52/2015/4 z dne 9. 6. 2015, št. 47803-81/2015/3 z dne 8. 9. 2015 in št. 47803-92/2015/3 z dne 6. 10. 2015.

¹⁹ Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP.

²⁰ Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18.

Med **nepremičninami v gradnji**, ki so konec leta 2022 izkazane v skupni vrednosti 822.612 EUR, se največja v vrednosti 741.383 EUR nanaša na investicijo v gradnji na Komenskega ulici 5 v Ljubljani (v nadaljevanju: investicija v novičarski center). V letu 2014 je bilo pridobljeno gradbeno dovoljenje, v letu 2017 pa je bila izvedena 1. faza – prenova glavnega parkirišča. Za investicijo, ki se je pričela že leta 1999, je bilo do konca leta 2022 po računovodskih podatkih porabljenih 1.727.491 EUR in med leti 2017–2020 že aktivirana osnovna sredstva v znesku 429.609 EUR, med leti 2012–2021 pa izkazani stroški storitev v znesku 733.236 EUR in v letu 2016 prevrednotovalni poslovni odhodki v znesku 309.660 EUR.

2.1.1.d Računovodski izkazi morajo na podlagi prvega odstavka 20. člena Zakona o računovodstvu²¹ (v nadaljevanju: ZR) prikazovati resnično in pošteno stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev, prihodkov, odhodkov ter presežek oziroma primanjkljaj. V skladu z 28. členom ZR izkaz prihodkov in odhodkov vsebuje podatke o prihodkih in odhodkih, ki jih je pravna oseba dosegla v obračunskem obdobju. Na podlagi 32. člena ZR se opredmetena osnovna sredstva vrednotijo po nabavni vrednosti²², v katero se ne sme všteti tisto, kar presega normalne stroške graditve osnovnega sredstva. Skladno s SRS 1.10 nabavno vrednost med drugim sestavljajo stroški, ki jih je mogoče pripisati neposredno njegovi usposobitvi za nameravano uporabo. Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava²³ (v nadaljevanju: pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov) pa je v petem odstavku 16. člena v povezavi s prvim odstavkom 7. člena določal, da se v primeru, ko se obstoječa zgradba zaradi graditve nove zgradbe odstrani, v nabavno vrednost vključijo tudi stroški odstranitve te zgradbe. RTV je konec leta 2021 vrednost nepremičnin v gradnji zmanjšala za do tedaj evidentirane stroške investicije v novičarski center za 486.397 EUR in jih v enakem znesku izkazala med stroški storitev, nato pa za ta znesek konec leta 2022 ponovno povečala vrednost nepremičnin v gradnji in hkrati za ta znesek izkazala druge prihodke. RTV je kot podlago za navedeno evidentiranje za leto 2021 predložila dopis generalnega direktorja RTV, da se gradnja še ni pričela in niti ni predvidena s finančnim načrtom za leto 2022, ter dopis generalnega direktorja RTV, da naj se za leto 2022 vzpostavi prejšnje stanje projekta, ker je v načrtu investicij za leto 2023 ponovno tudi gradnja novičarskega centra in se bodo že pripravljene študije in projektna dokumentacija uporabile pri gradnji. Zaradi navedenega so bili v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2022 v nasprotju z 28. členom ZR drugi prihodki izkazani previsoko za 486.397 EUR in za enak znesek previsoko presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022. Zaradi že v letu 2021 izkazanega zneska 486.397 EUR med stroški storitev, v letu 2022 pa med drugimi prihodki, navedeno ni vplivalo na v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazan presežek prihodkov nad odhodki. Poleg tega smo ugotovili, da se od 486.397 EUR v letu 2022 ponovno evidentiranih stroškov investicije v novičarski center 202.768 EUR nanaša na stroške, ki bi se glede na določbe ZR in SRS 1.10 lahko vštevali v nabavno vrednost investicije ob aktivaciji (izdelava projektne dokumentacije, ki je bila podlaga za gradbeno dovoljenje, projektni nadzor ter odstranitev obstoječe zgradbe). Preostali znesek 283.629 EUR (ki se pretežno nanaša na stroške investicijskega

²¹ Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

²² Nabavna vrednost sestoji iz nakupne cene, povečane za morebitne davke, stroške prevzema in druge neposredne stroške.

²³ Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17 in 82/18. Pravilnik je prenehal veljati 31. 12. 2023, ko ga je nadomestil istoimenski pravilnik (Uradni list RS, št. 133/23).

programa²⁴, idejne zasnove in ne več aktualne projektne dokumentacije) pa se glede na določbe ZR, SRS 1.10 in pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov nanaša na stroške, ki jih ni mogoče všteti v nabavno vrednost zgradbe ob aktivaciji in ki jih je RTV neupravičeno izkazala kot vrednost nepremičnin v gradnji. Zaradi navedenega je RTV v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazala opredmetena osnovna sredstva previsoko za 283.629 EUR ter za enak znesek previsoko presežek prihodkov nad odhodki iz preteklih let in s tem ravnala v nasprotju z 20. členom ZR²⁵ (povezava s točkami 2.1.11.4.a, 2.2.3.a in 2.2.10.a).

Nabavna vrednost **opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev** v znesku 167.880.747 EUR se je v letu 2022 povečala za 5.454.513 EUR predvsem zaradi nakupov diskovnih polj (642.962 EUR), kamkorderjev (641.485 EUR), strežnikov (294.952 EUR), video matric (291.453 EUR), studijskih digitalnih mešalnih miz (240.947 EUR), mrežnih strežnikov (233.537 EUR), računalniških sistemov (204.664 EUR) in drobnega inventarja (366.929 EUR). Zmanjšanje nabavne vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev za 4.379.130 EUR je predvsem posledica odpisov in izločitve izrabljene oziroma dotrajane opreme in drobnega inventarja. Temu ustrezno so se zmanjšali tudi popravki vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev.

RTV je v letu 2022 obračunala **amortizacijo** v znesku 7.751.440 EUR, od tega za neopredmetena sredstva 514.761 EUR, za zgradbe 1.453.513 EUR ter za opremo in druga opredmetena osnovna sredstva 5.783.166 EUR. Obračunano amortizacijo je skoraj v celoti izkazala v breme prihodkov kot strošek amortizacije v znesku 7.750.068 EUR, manjši del pa v breme virov za sredstva, prejeta v upravljanje²⁶. Povprečna stopnja odpisanosti osnovnih sredstev RTV konec leta 2022 je znašala 80 %, od tega pri neopredmetenih sredstvih 81 %, pri zgradbah 64 %, pri opremi in drugih opredmetenih osnovnih sredstvih pa 88 %.

2.1.1.e Poročilo o popisu mora na podlagi prvega odstavka 40. člena ZR obravnavati pristojni organ pravne osebe ter odločiti o načinu odpisa primanjkljajev, knjiženju presežkov, odpisu neplačanih in zastaranih terjatev ter o morebitnem odpisu sredstev v skladu z aktom o ustanovitvi. Nadzorni svet je na 13. redni seji dne 15. 2. 2023 obravnaval dopis št. 01-66/2023 z dne 27. 1. 2023, podpisan s strani v. d. generalnega direktorja, in potrdil v tem dopisu navedene predloge sklepov za odpis terjatev iz naslova RTV-prispevka v vrednosti 1.294.918 EUR, ostalih terjatev v vrednosti 382.292 EUR, osnovnih sredstev v neodpisani vrednosti 36.573 EUR in zalog (materiala in gotovih proizvodov) v

²⁴ Izdelan na podlagi Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

²⁵ RTV je na podlagi dopisa uprave (št. 01-41/2024-NK z dne 25. 1. 2024) iz nepremičnin v gradnji prenesla 378.962 EUR med stroške storitev leta 2023 (od tega se 335.531 EUR nanaša na stroške, izkazane v stanju na dan 31. 12. 2022, ki jih je RTV v letu 2023 ponovno prenesla med stroške storitev, in 43.431 EUR na strošek iz leta 2023). V letu 2023 je RTV med stroške storitev prenesla tudi za 51.902 EUR stroškov odstranitve obstoječe zgradbe, čeprav se ti v skladu s petim odstavkom 16. člena v povezavi s prvim odstavkom 7. člena pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov všteta v nabavno vrednost ob aktivaciji zgradbe in bi jih RTV morala izkazovati med nepremičninami v gradnji tudi na dan 31. 12. 2023.

²⁶ RTV obračunava amortizacijo v breme virov le za tista osnovna sredstva, ki so bila dana za natančno določen namen in pri katerih iz pogodb izhaja, da se strošek amortizacije krije v breme znanega vira, in sicer 1.278 EUR v breme obveznosti do vira sredstev za osnovna sredstva, pridobljena od Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: ministrstvo za gospodarstvo), in 94 EUR v breme dolgoročnih pasivnih časovnih razmejitev (v nadaljevanju: dolgoročne PČR), oblikovanih iz naslova donacij.

vrednosti 10.549 EUR. Iz predloženih zapisnikov nadzornega sveta²⁷ pa ni razvidno, da bi nadzorni svet kot pristojni organ RTV obravnaval poročilo o popisu sredstev in obveznosti do virov sredstev po stanju na dan 31. 12. 2022, kot to določa prvi odstavek 40. člena ZR. Iz Poročila o letni inventuri RTV Slovenija 2022²⁸ so razvidni predlogi popisnih komisij za odpis osnovnih sredstev v neodpisani vrednosti 36.573 EUR in zalog (materiala in gotovih proizvodov) v znesku 10.549 EUR, medtem ko (v dopisu št. 01-66/2023 z dne 27. 1. 2023 predlagani) odpisi terjatev iz RTV-prispevka v vrednosti 1.294.918 EUR (od tega glavnica 981.244 EUR, obresti 281.175 EUR in stroški izterjave zamudnih obresti 32.499 EUR) in odpisi ostalih terjatev v vrednosti 382.292 EUR v tem poročilu²⁹ niso bili predlagani.

Ukrep RTV

Svet RTV je na 8. redni seji dne 28. 2. 2024 potrdil poročilo inventurnih komisij za leto 2023, ki je objavljeno v Informatorju, št. 92/2024.

2.1.2 Dolgoročne aktivne časovne razmejitve

Tabela 3 Dolgoročne aktivne časovne razmejitve

Dolgoročne aktivne časovne razmejitve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Dolgoročne aktivne časovne razmejitve	754.704	1.363.675	55
Drugi dolgoročno odloženi stroški	847.674	873.985	97
Prenos na kratkoročni del (bilanca stanja)	(56.658)	(982.795)	/
Skupaj	1.545.720	1.254.865	123

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

Dolgoročne AČR so bile konec leta 2022 v bilanci stanja izkazane v znesku 1.545.720 EUR. Glede na leto poprej so se povečale za 23 % oziroma za 290.855 EUR. RTV je v bilanci stanja konec leta 2022 zmanjšala dolgoročne AČR za 56.658 EUR in povečala aktivne časovne razmejitve (v nadaljevanju: AČR) za enak znesek.

Dolgoročne AČR v vrednosti 1.602.378 EUR predstavljajo predvsem drugi dolgoročno odloženi stroški za kupljene pravice za predvajanje filmov, oddaj in serij (847.674 EUR) in za več let vnaprej

²⁷ Zapisnik 13. seje nadzornega sveta z dne 15. 2. 2023 in zapisnik 12. redne seje nadzornega sveta z dne 25. 1. 2023.

²⁸ Z dne 28. 2. 2023.

²⁹ V 4. poglavju z naslovom Popis denarnih sredstev, terjatev, obveznosti in virov je le navedeno, da "zadnji del inventure predstavljajo popisi terjatev, obveznosti in virov, ki se izvedejo po potrditvi zaključnega računa s strani nadzornega sveta, ter da bo bili na seji 15. 2. 2023 potrjeni tako odpisi terjatev, osnovnih sredstev, zalog in drobnega inventarja kot tudi računovodski izkazi in letno poročilo. V Knjigovodstvu glavne knjige pripravijo gradivo za popisne komisije, ki popis izvedejo. Popis je potekal v skladu s pričakovanji, ni predstavljal večjih težav in je bil izpeljan v predpisanih rokih".

plačani stroški TV pravic športnih prireditev (621.447 EUR). Poleg tega pa še vnaprej plačani stroški vzdrževanja programske opreme (46.122 EUR), strošek dodelitve radijskih frekvenc za multipleks (29.077 EUR), služnostne pravice pravnim in fizičnim osebam (48.625 EUR) ter drugo (9.433 EUR).

2.1.2.a Pravne osebe morajo na podlagi 2. člena ZR voditi poslovne knjige ter izdelati letna poročila v skladu z določbami ZR in drugimi predpisi, kodeksom računovodskih načel ter SRS. AČR skladno s SRS 11.3 med drugim zajemajo odložene stroške in se glede na SRS 11.2 opredelijo kot kratkoročne, če se bodo uporabljale v letu dni, oziroma kot dolgoročne, če se bodo uporabljale v daljšem obdobju. Ugotovili smo, da je RTV v bilanci stanja med AČR izkazala dolgoročno odložene stroške v znesku 56.658 EUR, ki bodo dejansko nastali v roku leta dni po dnevu bilance stanja, medtem ko jih je v poslovnih knjigah pravilno izkazala med dolgoročnimi AČR. Zaradi navedenega je RTV v nasprotju z 2. členom ZR v bilanci stanja prenizko izkazala neopredmetena sredstva in dolgoročne AČR za 56.658 EUR in za enak znesek previsoko AČR (povezava s točko 2.1.7.a).

Ukrep RTV

RTV v bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 med AČR ni več izkazovala dolgoročno odloženih stroškov, ki se bodo pojavili v roku leta dni po dnevu bilance stanja.

2.1.3 Dolgoročne finančne naložbe

Tabela 4 Dolgoročne finančne naložbe

Dolgoročne finančne naložbe	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Naložbe v delnice v tujini	4.294.320	7.893.900	54
Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	499	499	100
Skupaj	4.294.819	7.894.399	54

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

RTV med **dolgoročnimi finančnimi naložbami** konec leta 2022 izkazuje 4.294.819 EUR, ki se nanašajo na naložbo v družbo Eutelsat Communications SA (4.294.320 EUR) in na delež v Slovenski oglaševalski zbornici – SOZ (499 EUR).

Vrednost dolgoročnih finančnih naložb se je v letu 2022 znižala za 3.599.580 EUR oziroma za 46 % zaradi v juniju 2022 izvedene prodaje 118.000 delnic Eutelsat Communications (1.303.900 EUR) ter zaradi prevrednotenja za 2.295.680 EUR. RTV naložbo v delnice, ki kotirajo na borzi, v skladu s SRS 3 evidentira po poštenih vrednostih in jo mesečno usklajuje s tržno vrednostjo delnice. Konec leta 2022 je RTV razpolagala s 617.000 delnicami Eutelsat Communications.

2.1.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Tabela 5 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Dolgoročne terjatve iz poslovanja	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Druge dolgoročne terjatve iz poslovanja	141.882	138.240	103
Oslabitev vrednosti dolgoročnih terjatev iz poslovanja	(76.251)	(76.251)	100
Skupaj	65.631	61.989	106

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

Dolgoročne terjatve iz poslovanja, izkazane v znesku 65.631 EUR, so bile konec leta 2022 v primerjavi s predhodnim letom večje za 3.642 EUR. Predstavljajo jih terjatve za vplačila v rezervni sklad (65.631 EUR) na podlagi 119. člena Stvarnopravnega zakonika³⁰ in dolgoročna terjatev iz poslovanja za tožbeni zahtevek (76.251 EUR) z enakim zneskom oslabitve prek popravka vrednosti.

2.1.5 Denarna sredstva

RTV je na dan 31. 12. 2022 izkazovala denarna sredstva na podračunih v sistemu enotnega zakladniškega računa države v znesku 7.963.690 EUR, od tega na podračunu RTV 7.262.519 EUR, na podračunu RTV-prispevka 93.850 EUR in na podračunu organizacijske enote Oddajniki in zveze 607.321 EUR. V primerjavi s preteklim letom so se denarna sredstva zmanjšala za 2.820.428 EUR.

³⁰ Uradni list RS, št. 87/02, 91/13 in 23/20.

2.1.6 Kratkoročne terjatve in dani predujmi

Tabela 6 Kratkoročne terjatve in dani predujmi

Kratkoročne terjatve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
<i>Kratkoročne terjatve do kupcev</i>	16.076.483	16.397.277	98
<i>Popravek vrednosti terjatev do kupcev</i>	(8.408.657)	(9.681.891)	87
Kratkoročne terjatve do kupcev	7.667.826	6.715.386	114
Kratkoročno dani predujmi	347.224	292.067	119
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	252.992	212.680	119
Druge kratkoročne terjatve	1.336.306	529.929	252
Skupaj	9.604.348	7.750.062	124

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

RTV je na dan 31. 12. 2022 izkazovala za 9.604.348 EUR kratkoročnih terjatev in danih predujmov, pri čemer so pretežni del (80 %) predstavljale kratkoročne terjatve do kupcev. Slednje so se nanašale predvsem na terjatve do kupcev v državi (3.801.663 EUR) in terjatve iz naslova RTV-prispevka (3.680.273 EUR). Kratkoročne terjatve in dani predujmi so bili konec leta 2022 za 1.854.286 EUR večji kot leto poprej zaradi manjšega popravka vrednosti terjatev do kupcev v državi in večjih drugih kratkoročnih terjatev.

2.1.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Tabela 7 Kratkoročne terjatve do kupcev

Kratkoročne terjatve do kupcev	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
<i>Kratkoročne terjatve do kupcev v državi</i>	6.283.906	6.413.290	98
<i>Popravek vrednosti terjatev do kupcev v državi</i>	(2.482.243)	(3.421.550)	73
Kratkoročne terjatve do kupcev v državi	3.801.663	2.991.740	127
<i>Kratkoročne terjatve iz naslova RTV-prispevka</i>	9.586.900	9.911.673	97
<i>Popravek vrednosti terjatev iz naslova RTV-prispevka</i>	(5.906.627)	(6.244.714)	95
Kratkoročne terjatve iz naslova RTV-prispevka	3.680.273	3.666.959	100
<i>Kratkoročne terjatve do kupcev v tujini</i>	205.677	72.314	284
<i>Popravek vrednosti terjatev do kupcev v tujini</i>	(19.787)	(15.627)	127
Kratkoročne terjatve do kupcev v tujini	185.890	56.687	328
Skupaj	7.667.826	6.715.386	114

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

Kratkoročne terjatve do kupcev so na dan 31. 12. 2022 znašale 7.667.826 EUR in so bile za 14 % večje kot leto poprej predvsem zaradi večjih kratkoročnih terjatev do kupcev v državi. Slednje so se povečale zaradi zmanjšanja popravka vrednosti terjatev do kupcev v državi.

Med **terjatvami do kupcev v državi** v skupnem znesku 3.801.633 EUR je RTV izkazovala za 2.920.312 EUR odprtih terjatev, večjih od 100.000 EUR, do 8 kupcev, pri čemer sta bili največji terjatvi do oglaševalcev Media Pool d.o.o. (865.031 EUR) in SMF Media d.d. (841.386 EUR), s katerima je imela RTV sklenjeni pogodbi o zakupu oglasnega prostora. V analitični evidenci je RTV na dan 31. 12. 2022 izkazovala 6.283.906 EUR odprtih kratkoročnih terjatev do kupcev v državi, od katerih je bilo za 2.482.243 EUR terjatev, ki niso bile poravnane v 90 dneh po roku dospelosti, oslavljenih prek popravka vrednosti³¹. Večina terjatev (93 %) je bila oslabljen pred letom 2022, za 183.980 EUR terjatev pa je bil popravek vrednosti oblikovan v letu 2022 in izkazan kot prevrednotovalni poslovni odhodek.

2.1.6.1.a RTV je na dan 31. 12. 2022 na popravku vrednosti terjatev do kupcev v državi v znesku 2.482.243 EUR izkazovala za 19.776 EUR oslabitev vrednosti kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta. Pravilnik o enotnem kontnem načrtu v 15. členu določa, da se med kratkoročnimi terjatvami do kupcev posebej izkazuje oslabitev kratkoročnih terjatev do kupcev s popravkom vrednosti. RTV je ravnala v nasprotju s 15. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu ter Prilogo 1 tega pravilnika, ker je oslabitev vrednosti terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta izkazala med oslabitvami terjatev do kupcev v državi. Na dan 31. 12. 2022 so bile zato kratkoročne terjatve do kupcev pre nizko izkazane za 19.776 EUR, kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta pa za enak znesek previsoko (povezava s točko 2.1.6.3.a).

Ukrep RTV

RTV je na dan 31. 12. 2023 oslabitev vrednosti kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta izkazala ločeno od oslabitev vrednosti kratkoročnih terjatev do kupcev v državi.

2.1.6.1.b RTV je v 3 primerih med kratkoročnimi terjatvami do kupcev konec leta 2022 izkazovala terjatve do dolžnikov, ki so bili že leta 2015, 2019 oziroma 2022 izbrisani iz sodnega registra, pri čemer RTV pred tem svojih terjatev v 2 primerih ni prijavila v stečajni postopek zoper dolžnika, v 1 primeru pa v zaključenem stečajnem postopku njena terjatev ni bila poplačana:

- terjatev do dolžnika Milanče d.o.o. – v stečaju v znesku 65.676 EUR ni prijavila v stečajni postopek, ki je bil zaključen julija 2019, družba pa je bila iz poslovnega registra izbrisana avgusta 2019;
- terjatev do družbe Apartmaji Nobelus d.o.o. v stečaju v znesku 52.257 EUR ni prijavila v stečajni postopek, ki je bil zaključen leta 2015, družba pa je bila maja 2015 izbrisana iz sodnega registra;

³¹ 57. člen Pravilnika o računovodstvu (Informator, št. 33/18 in št. 112/23) določa, da se za terjatve iz naslova tržne dejavnosti na domačem in tujem trgu in iz naslova zaračunanih zamudnih obresti na domačem trgu, ki niso poravnane v 90 dneh po roku dospelosti, v višini 100 % obračuna popravek vrednosti terjatev v breme odhodkov poslovanja.

- terjatve do družbe Class I d.o.o. Ljubljana – v stečaju v znesku 360.896 EUR je prijavila v stečajni postopek, ki je bil januarja 2022 zaključen brez poplačila terjatve RTV, družba pa je bila februarja 2022 izbrisana iz sodnega registra.

Zaradi izčrpanih možnosti za poplačilo bi morala RTV terjatve odpisati in izknjižiti iz računovodskih evidenc. Ker so bile navedene terjatve na dan 31. 12. 2022 v celotnem znesku (478.829 EUR) oslabiljene, navedeno ni vplivalo na izkazano postavko kratkoročnih terjatev do kupcev v bilanci stanja.

Ukrep RTV

RTV je predložila sklep sveta RTV z dne 16. 2. 2024 o odpisu terjatev do dolžnika Milanče, trgovina d.o.o. – v stečaju v znesku 65.676 EUR in do dolžnika Apartmaji Nobelus d.o.o. v stečaju (pred tem BK studio d.o.o., Podružnica Pomurje) v znesku 52.257 EUR. Terjatvi je 31. 12. 2023 izknjižila iz računovodske evidence.

2.1.6.1.c RTV je konec leta 2022 med kratkoročnimi terjatvami do kupcev v državi izkazovala tudi terjatve za zamudne obresti v znesku 37.766 EUR, od katerih je posebej izkazala oslabitev teh terjatev v znesku 22.987 EUR prek popravka vrednosti. RTV je ravnala v nasprotju s 15. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu, ker je med kratkoročnimi terjatvami izkazovala tudi terjatve iz naslova obresti, ki se skladno z 19. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazujejo med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja. Zato je RTV na dan 31. 12. 2022 izkazala za 14.779 EUR previsoke kratkoročne terjatve do kupcev in za enak znesek prenizke kratkoročne terjatve iz financiranja (povezava s točko 2.1.6.4.a).

RTV je na dan 31. 12. 2022 izkazovala za 3.680.273 EUR **kratkoročnih terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka** (za glavnice, zamudne obresti in stroške izterjave). V analitični evidenci je RTV izkazovala 9.586.900 EUR odprtih kratkoročnih terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka, od katerih je bilo za 5.906.627 EUR terjatev, ki niso bile poravnane v 180 dneh po dospelosti, oslabiljenih prek popravka vrednosti³². V letu 2022 oblikovan popravek vrednosti terjatev iz naslova glavnice za RTV-prispevek je znašal 3.386.098 EUR.

RTV terjatve iz neplačanega RTV-prispevka izterjuje na podlagi 40. člena ZRTVS-1 skladno z določbami Zakona o davčnem postopku³³ (v nadaljevanju: ZDavP-2). ZDavP-2 v poglavju Plačevanje prispevkov za opravljanje radijske in televizijske dejavnosti³⁴ določa, da se RTV-prispevek plačuje do 15. v mesecu za tekoči mesec. RTV zavezanca na mesečnih računih opomni na zaostale obveznosti za pretekle mesece (skupaj z zamudnimi obrestmi). Zavezancem, ki tudi po tem svojih obveznosti ne poravnajo, RTV izda odločbo o obveznosti plačila prispevka za programe RTV (v nadaljevanju: odločba o obveznosti plačila RTV-prispevka), s katero naloži zavezancem, da neplačane prispevke plačajo v 15 dneh od vročitve odločbe, vključno z zamudnimi obrestmi od dneva zapadlosti glavnice

³² 57. člen Pravilnika o računovodstvu.

³³ Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 31/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US in 163/22.

³⁴ Od 389. člena do 393. člena.

do dneva izdaje odločbe. V kolikor zavezanec svojih obveznosti tudi po tem ne poravnana, RTV s sklepom o davčni izvršbi na dolžnikova denarna sredstva iz naslova neplačanega RTV-prispevka (v nadaljevanju: sklep o davčni izvršbi) uvede postopek davčne izvršbe, v katerem se obračunajo še dodatne zamudne obresti do dneva izdaje sklepa.

2.1.6.1.d RTV je konec leta 2022 med kratkoročnimi terjatvami do kupcev iz naslova RTV-prispevka izkazovala terjatve za zamudne obresti v znesku 669.302 EUR, ki jih je zavezancem za RTV-prispevek obračunala zaradi nepravočasnega plačila RTV-prispevka na (v letu 2022 in v preteklih letih) izdanih računih, odločbah o obveznosti plačila RTV-prispevka in sklepih o davčni izvršbi, ter za stroške izdaje sklepov o davčni izvršbi (v nadaljevanju: stroški izterjave) v znesku 179.488 EUR, ki jih je obračunala z (v letu 2022 in v preteklih letih) izdanimi sklepi o davčni izvršbi. RTV je ravnala v nasprotju s 15. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu, ker je med kratkoročnimi terjatvami do kupcev izkazovala terjatve iz naslova obresti, ki se skladno z 19. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazujejo med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja, in terjatve za stroške izterjave, ki se skladno z 20. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazujejo med drugimi kratkoročnimi terjatvami. Skladno z 19. in 20. členom tega pravilnika se tudi posebej izkazuje oslabitev (s popravkom vrednosti) kratkoročnih terjatev iz financiranja oziroma drugih kratkoročnih terjatev. RTV na dan 31. 12. 2022 ni izkazovala oslabitve kratkoročnih terjatev za zamudne obresti in za stroške izterjave RTV-prispevka prek popravka vrednosti, niti ni imela določene računovodske usmeritve za njihovo oslabitev v Pravilniku o računovodstvu, zato zneska oslabitev terjatev, ki bi jih RTV morala izkazovati na dan 31. 12. 2022 prek popravka vrednosti kratkoročnih terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka, nismo mogli ugotoviti. Zaradi navedenega lahko le brez upoštevanja zneskov oslabitev kratkoročnih terjatev iz naslova zamudnih obresti in stroškov izterjave ocenjujemo, da je RTV na dan 31. 12. 2022 izkazovala za 848.790 EUR previsoke kratkoročne terjatve do kupcev, za 669.302 EUR prenizke kratkoročne terjatve iz financiranja in za 179.488 EUR prenizke druge kratkoročne terjatve (povezava s točkama 2.1.6.4.a in 2.1.6.5.a).

Za odpis terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka se upoštevajo določila ZDavP-2, Pravilnika o odpisu, delnem odpisu, odlogu in obročnem plačilu terjatev³⁵ (v nadaljevanju: pravilnik o odpisu terjatev) in Pravilnika o kriterijih za odpis, delni odpis, odlog in obročno plačilo prispevka za programe RTV Slovenija³⁶ (v nadaljevanju: pravilnik o kriterijih za odpis RTV-prispevka). V skladu s 125. členom ZDavP-2 pravica do izterjave davka zastara v 5 letih od dneva, ko bi ga bilo treba plačati. Skladno z 8. členom pravilnika o odpisu terjatev se terjatve za RTV-prispevek odpišejo enkrat do dvakrat letno (predvsem zaradi zastaranja), posamezne terjatve pa se odpisujejo tudi sproti med letom. Pravilnik o kriterijih za odpis RTV-prispevka določa pogoje za odpis iz razlogov ogroženosti preživetja (za fizične osebe) oziroma preprečitve hujše gospodarske škode (za pravne osebe).

RTV je v letu 2022 na podlagi sklepa nadzornega sveta odpisala za 1.294.918 EUR terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka, od tega za 981.244 EUR glavnice, 281.175 EUR zamudnih obresti in 32.499 EUR stroškov izterjave. Zaradi zastaranja je bilo odpisanih za 568.763 EUR terjatev, pretežno iz nerealiziranih sklepov o davčni izvršbi. Preostali del odpisov (726.155 EUR) predstavljajo odpisi,

³⁵ Informator, št. 112/2012, s spremembama, objavljenima v Informatorju, št. 190/17 in št. 184/21.

³⁶ Uradni list RS, št. 94/06.

ki se izvajajo dnevno za posamezne primere na podlagi pravilnika o odpisu terjatev in pravilnika o kriterijih za odpis RTV-prispevka.

2.1.6.1.e RTV analitičnih evidenc terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka ne hrani, kar je v nasprotju s 30. členom ZR, ki določa, da se pomožne knjige hranijo najmanj 5 let. RTV je arhivirala le izpis iz analitične evidence, ki se nanaša na odprte postavke do kupcev RTV-prispevka na dan 31. 12. 2022, in izpis posameznih odpisanih zastaranih terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka. Ugotovili smo, da je RTV pred predložitvijo zneskov v potrditev nadzornemu svetu znesek odpisanih zamudnih obresti (281.175 EUR) in znesek stroškov izterjave (32.449 EUR) mesečno ugotavljala z izračunom, ki ne predstavlja dejansko odpisanih zneskov zamudnih obresti in stroškov izterjave. Zneska v letu 2022 dejansko odpisanih zamudnih obresti in stroškov izterjave RTV-prispevka zato nismo mogli ugotoviti in potrditi zaradi načina evidentiranja odpisanih zamudnih obresti in stroškov izterjave prek PČR (povezava s točko 2.1.10.2.a) in ker RTV ne hrani analitične evidence terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka.

RTV je na dan 31. 12. 2022 izkazovala 185.890 EUR **kratkoročnih terjatev do kupcev v tujini** oziroma za 129.203 EUR več kot leto poprej zaradi večjih prihodkov iz oglaševanja in drugih komercialnih prihodkov. Med njimi so bile največje terjatve za oglaševalske storitve do družbe Media & Service International s.r.l. iz Italije v skupnem znesku 79.998 EUR.

2.1.6.2 Dani predujmi

Na dan 31. 12. 2022 je RTV izkazovala za 347.224 EUR **kratkoročno danih predujmov**. Največji med njimi je bil dani predujem družbi Sever & Sever d.o.o. v znesku 111.478 EUR po koprodukcijski pogodbi za realizacijo celovečernega igranega filma za mladino in otroke z delovnim naslovom Čao bela.

2.1.6.3 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Konec leta 2022 je RTV izkazovala za 252.992 EUR **kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta**. Med njimi so bile največje terjatve izkazane do Ministrstva za notranje zadeve za oddajo infrastrukturnih objektov na različnih lokacijah za zagotovitev delovanja telekomunikacijskih sistemov policije v skupnem znesku 98.647 EUR.

2.1.6.3.a RTV je na dan 31. 12. 2022 oslabitev vrednosti kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta v znesku 19.776 EUR izkazovala med oslabitvami vrednosti terjatev do kupcev v državi, kar je v nasprotju s 15. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu ter Prilogo 1 tega pravilnika. Konec leta 2022 so bile kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta previsoko izkazane za 19.776 EUR in za enak znesek prenizko kratkoročne terjatve do kupcev (povezava s točko 2.1.6.1.a).

2.1.6.4 Kratkoročne terjatve iz financiranja

RTV v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 ni izkazovala **kratkoročnih terjatev iz financiranja**.

2.1.6.4.a Ugotovili smo, da RTV na dan 31. 12. 2022 ni izkazovala najmanj za 684.081 EUR terjatev iz financiranja, saj je obračunane zamudne obresti za RTV-prispevek v znesku 669.302 EUR in od ostalih kratkoročnih terjatev do kupcev v znesku 14.779 EUR izkazovala med kratkoročnimi

terjatvami do kupcev. Zaradi navedenega je RTV v nasprotju z 19. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazovala za 684.081 EUR prenizke kratkoročne terjatve iz financiranja in za enak znesek previsoke kratkoročne terjatve do kupcev (povezava s točkama 2.1.6.1.c in 2.1.6.1.d).

2.1.6.5 Druge kratkoročne terjatve

RTV je na dan 31. 12. 2022 izkazovala za 1.336.306 EUR **drugih kratkoročnih terjatev**. Nanašale so se predvsem na terjatve do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za boleznine v znesku 239.296 EUR in na druge terjatve iz poslovnih razmerij v skupnem znesku 928.989 EUR.

2.1.6.5.a RTV na dan 31. 12. 2022 ni izkazovala za najmanj 179.488 EUR drugih kratkoročnih terjatev, ker je kratkoročne terjatve za zaračunane stroške izterjave RTV-prispevka v nasprotju z 20. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazovala med kratkoročnimi terjatvami do kupcev. Zaradi navedenega so bile na dan 31. 12. 2022 previsoko izkazane kratkoročne terjatve do kupcev za 179.488 EUR in za enak znesek prenizko druge kratkoročne terjatve (povezava s točko 2.1.6.1.d).

2.1.7 Aktivne časovne razmejitve

Tabela 8 Aktivne časovne razmejitve

Aktivne časovne razmejitve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročno odloženi odhodki	1.171.729	2.184.285	54
Prenos iz dolgoročnega dela	56.658	982.795	6
Skupaj	1.228.387	3.167.080	39

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

AČR so bile konec leta 2022 izkazane v znesku 1.288.387 EUR in so se glede na preteklo leto zmanjšale za 61 % predvsem zaradi za 984.264 EUR nižje izkazanih kratkoročno odloženih odhodkov za nakup pravic za tuje prenose športnih prireditev.

Kratkoročno odloženi odhodki v skupnem znesku 1.171.729 EUR so se nanašali pretežno na kratkoročno odložene odhodke za še neplačane prejete račune, za katere storitev v letu 2022 še ni bila opravljena (862.333 EUR). Med njimi so bili največji za nakup pravic prenosa svetovnega prvenstva v alpskem oziroma nordijskem smučanju, ki je bil izveden v februarju oziroma marcu 2023 v znesku 663.158 EUR ter odloženi odhodki do EBU, med katerimi sta bila največja prenos tekem alpskega smučanja svetovnega pokala iz Avstrije za januar 2023 v znesku 92.900 EUR ter pristojbina za sodelovanje na Pesmi Evrovizije v maju 2023 v znesku 37.535 EUR. Preostali del kratkoročno odloženih odhodkov so predstavljali odhodki za celoletna vzdrževanja, hotelske nastanitve, celoletne dostope do internetnih strani v skupnem znesku 250.152 EUR in kratkoročni odloženi odhodki za nakup pravic za tuje prenose športnih prireditev v znesku 59.244 EUR.

2.1.7.a RTV je na dan 31. 12. 2022 v bilanci stanja med AČR izkazala za 56.658 EUR dolgoročnih odloženih stroškov, ki bodo nastali v roku leta dni po dnevu bilance stanja, medtem ko jih je v poslovnih knjigah pravilno izkazovala med dolgoročnimi AČR. Zaradi navedenega je ravnala v nasprotju z 2. členom ZR in v bilanci stanja izkazala AČR previsoko za 56.658 EUR (povezava s točko 2.1.2.a).

Ukrep RTV

RTV v bilanci stanja na dan 31. 12. 2023 med AČR ni več izkazovala dolgoročno odloženih stroškov, ki se bodo pojavili v roku leta dni po bilanci stanja.

2.1.8 Zaloge

Tabela 9 Zaloge

Zaloge	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Zaloge materiala	123.095	115.187	107
Proizvodi	124.155	125.214	99
Skupaj	247.250	240.401	103

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

Vrednost zalog je na dan 31. 12. 2022 znašala 247.250 EUR oziroma za 6.849 EUR več kot leto prej. V večji meri jih predstavljajo zaloge tehničnega materiala za TV tehnologijo (43.345 EUR), promocijskega materiala (27.039 EUR), materiala Založbe kakovostnih programov (24.827 EUR) in gotovih proizvodov Založbe kakovostnih programov (124.155 EUR).

2.1.9 Kratkoročne obveznosti

Tabela 10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	1.723	44.379	4
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	7.227.804	7.660.813	94
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	8.027.571	8.014.490	100
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	566.286	811.983	70
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	104.864	87.632	120
Skupaj	15.928.248	16.619.297	96

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

2.1.9.1 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Tabela 11 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Obveznosti za čiste plače in nadomestila plač	3.405.775	3.185.094	107
Obveznosti za prispevke iz kosmatih plač in nadomestil plač	2.077.043	2.028.799	102
Obveznosti za davke iz plač in nadomestil plač	747.001	794.532	94
Druge kratkoročne obveznosti do zaposlenih	956.730	1.602.621	60
Obveznosti iz drugih prejemkov in bruto plače	18.568	23.123	80
Obveznosti za davke iz drugih prejemkov, ki se ne obračunavajo skupaj s plačami	22.687	26.644	85
Skupaj	7.227.804	7.660.813	94

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih na dan 31. 12. 2022 so se nanašale na čiste plače in nadomestila plač ter prispevke in davke iz plač in drugih prejemkov ter na druge kratkoročne obveznosti do zaposlenih za december 2022, ki jih je RTV izplačala v januarju 2023.

Med drugimi kratkoročnimi obveznostmi do zaposlenih (956.730 EUR) je RTV izkazovala 510.985 EUR obveznosti za druge prejemke. Slednje so se nanašale predvsem na v decembru 2022 obračunane in v januarju 2023 izplačane odpravnine zaradi odpovedi iz poslovnega razloga v znesku

508.567 EUR³⁷, ki so bile glede na leto poprej za 697.873 EUR oziroma 58 % nižje. Preostali del drugih kratkoročnih obveznosti do zaposlenih v znesku 445.745 EUR predstavljajo pretežno obveznosti za prehrano in prevoz zaposlenih, potne stroške ter kolektivno dodatno in pokojninsko zavarovanje.

2.1.9.2 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Tabela 12 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi	6.572.104	5.876.200	112
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini	1.219.767	1.535.158	79
Kratkoročne obveznosti za nezaračunano blago in storitve	235.700	603.132	39
Skupaj	8.027.571	8.014.490	100

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

RTV je med **kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev** konec leta 2022 izkazovala za 6.572.104 EUR **kratkoročnih obveznosti do dobaviteljev v državi**, pri čemer so bile obveznosti do 875 dobaviteljev nižje od 10.000 EUR, do 74 dobaviteljev je izkazovala obveznosti v zneskih od 10.000 EUR do 100.000 EUR, do 9 dobaviteljev pa obveznosti, večje od 100.000 EUR. Med največjimi so bile odprte kratkoročne obveznosti do družb:

- HEP Energija d.o.o. za dobavo električne energije v znesku 1.505.323 EUR,
- AVC group d.o.o v znesku 650.740 EUR, ki so se pretežno nanašale na opremo za televizijski avdio-video produkcijski sistem,
- LANCom d.o.o. za računalniško opremo v znesku 377.515 EUR,
- TSE d.o.o. v znesku 286.055 EUR za nakup avdio usmerjevalnikov in avdio mešalne mize, opreme za reportažna vozila in druge opreme,
- Pošta Slovenije d.o.o. za poštno storitve v znesku 272.887 EUR in
- IPF, k.o. za pravice za uporabo fonogramov v znesku 225.861 EUR.

Med **kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev v tujini** v znesku 1.219.767 EUR je RTV konec leta 2022 izkazovala največje obveznosti do dobavitelja Infront Sports & Media AG za pravice prenosa smučarskih tekem v februarju in marcu 2023 v skupnem znesku 664.458 EUR in do EBU za prenose različnih prireditev v skupnem znesku 187.122 EUR, med katerimi so bile največje obveznosti za pravice prenosa tekem svetovnega pokala v alpskem smučanju v januarju 2023 v znesku 92.900 EUR ter za pristojbino za sodelovanje na Evroviziji v maju 2023 v znesku 37.535 EUR.

³⁷ Za 433.124 EUR neobdavčenih odpravnin iz poslovnega razloga, za 75.443 EUR obdavčenih odpravnin iz poslovnega razloga in za 2.418 EUR drugih obveznosti (uporaba lastnega mobitela, uporaba lastnih sredstev za delo na domu).

RTV je na dan 31. 12. 2022 izkazovala za 235.700 EUR **kratkoročnih obveznosti za nezaračunano blago in storitve**, ki se nanašajo na obveznosti do dobaviteljev za opravljene storitve oziroma dobavljeno blago do 31. 12. 2022, za katere dobavitelji do konca leta 2022 še niso izdali računov.

2.1.9.2.a Skladno s 25. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu se med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev izkazujejo tudi nezaračunane obveznosti do dobaviteljev. Ugotovili smo, da RTV na dan 31. 12. 2022 med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev ni izkazala za najmanj 84.004 EUR³⁸ nezaračunanih obveznosti do dobaviteljev, za katere do konca leta še ni prejela računov. Nanašale so se na v letu 2022 dobavljeno neopredmeteno osnovno sredstvo v znesku 56.709 EUR in na opravljene storitve ter dobavljen material v znesku 27.295 EUR. RTV je ravnala v nasprotju s 25. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu ter na dan 31. 12. 2022 v bilanci stanja izkazala za najmanj 84.004 EUR prenizke kratkoročne obveznosti do dobaviteljev in za 56.709 EUR prenizko stanje neopredmetenih osnovnih sredstev. Hkrati je v izkazu prihodkov in odhodkov izkazala za 27.295 EUR prenizke stroške materiala in storitev ter za enak znesek previsok presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022. Posledično je bil tudi v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazan za 27.295 EUR previsok presežek prihodkov nad odhodki (povezava s točkami 2.1.1.b, 2.1.11.4.a, 2.2.5.a, 2.2.5.b in 2.2.10.a).

Ukrep RTV

RTV je v poslovnih knjigah za leto 2023 v januarju 2023 izkazala kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v znesku 84.004 EUR, neopredmetena sredstva in dolgoročne AČR v znesku 56.709 EUR, stroške storitev v znesku 23.212 EUR in stroške materiala v znesku 4.083 EUR.

2.1.9.3 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

RTV je konec leta 2022 izkazovala za 566.286 EUR **drugih kratkoročnih obveznosti iz poslovanja** oziroma za 30 % manj kot leto poprej predvsem zaradi nižjih obveznosti za DDV. Slednje so bile izkazane v znesku 343.927 EUR in so predstavljale obveznost za plačilo DDV za december 2022. Preostali del kratkoročnih obveznosti iz poslovanja se nanaša predvsem na obveznosti za avtorske honorarje v znesku 54.430 EUR in obveznosti na podlagi odtegljajev od plač zaposlenih v znesku 95.751 EUR.

2.1.9.4 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Na dan 31. 12. 2022 je RTV izkazovala 104.864 EUR **kratkoročnih obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta**. Med njimi sta bili največji obveznosti do Slovenskega narodnega gledališča Maribor za najem dvorane v znesku 24.400 EUR in do Uprave Republike Slovenije za javna plačila v znesku 21.712 EUR za obračunane stroške Banke Slovenije za november in december 2022.

³⁸ Z upoštevanim neodbitnim DDV.

2.1.10 Pasivne časovne razmejitve

Tabela 13 Pasivne časovne razmejitve

Pasivne časovne razmejitve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Vnaprej vračunani odhodki	321.177	412.097	78
Kratkoročno odloženi prihodki	4.504.508	6.560.731	69
Skupaj	4.825.685	6.972.828	69

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

RTV je na dan 31. 12. 2022 med PČR izkazovala **vnaprej vračunane odhodke** v znesku 321.177 EUR, ki se nanašajo na vračunane odhodke za redno delovno uspešnost za zadnji kvartal leta 2022, ki je bila izplačana februarja 2023 pri plači za januar 2023.

Pretežni del (63 %) **kratkoročnih odloženih prihodkov** v znesku 3.051.556 EUR je RTV pripoznala za namen pokrivanja odhodkov za izdelavo filmov neodvisnih producentov iz naslova obveznosti RTV po 17. členu Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije³⁹ (v nadaljevanju: ZSFCJA). Preostali del predstavljajo kratkoročno odloženi prihodki za zamudne obresti od RTV-prispevka (669.302 EUR) in prihodki od stroškov izterjave RTV-prispevka (179.488 EUR), od popustov oglaševalskim družbam, dogovorjenih v pogodbah o zakupu oglasnega prostora za leto 2022 (388.483 EUR), za katere je RTV izdala dobropise v letu 2023 po izpolnitvi pogodbeno dogovorjenih pogojev za priznanje popusta, in vnaprej prejeta sredstva za izvedbo različnih EU projektov, katerih stroški bodo nastali v letu 2023 (196.552 EUR). V primerjavi s preteklim letom so PČR nižje za 31 % oziroma 2.147.143 EUR predvsem zaradi za 1.940.702 EUR nižje izkazanih kratkoročno odloženih prihodkov iz naslova obveznosti RTV po 17. členu ZSFCJA.

2.1.10.1 Obveznost RTV po 17. členu ZSFCJA

V prvem odstavku 17. člena ZSFCJA je določeno, da RTV podpira slovensko filmsko produkcijo tako, da izvede razpis, prek katerega letno nameni finančna sredstva za izdelavo filmov neodvisnih producentov za javno kinematografsko predvajanje v višini najmanj 2 % zbranega prispevka za programe in storitve RTV v preteklem letu. Ker mora RTV v posameznem letu 2 % zbranega RTV-prispevka na podlagi 17. člena ZSFCJA nameniti pokrivanju odhodkov za izdelavo filmov neodvisnih producentov za javno kinematografsko predvajanje, bi morala znesek v tej višini letno pripoznati kot odloženi prihodek in ga prenašati med prihodke prek časovnih razmejitev ob nastanku odhodkov za izdelavo filmov neodvisnih producentov. Skladno s 27. členom Pravilnika o postopku javnega razpisa Radiotelevizije Slovenija za izdelavo filmov neodvisnih producentov za javno kinematografsko prikazovanje⁴⁰ (v nadaljevanju: pravilnik o postopku javnega razpisa za izdelavo

³⁹ Uradni list RS, št. 77/10, 40/12 – ZUJF, 19/14 – odl. US, 63/16 in 31/18.

⁴⁰ Uradni list RS, št. 202/21.

filmov neodvisnih producentov) se na podlagi dokončne odločbe o sprejetju projekta⁴¹ v koprodukcijsko sodelovanje (v nadaljevanju: odločba) sklene koprodukcijska pogodba najkasneje v 1 letu od vročitve odločbe⁴². RTV mora pisno pozvati prijavitelje izbranih projektov k sklenitvi koprodukcijske pogodbe.

Čeprav nismo revidirali pravilnosti izvedbe javnih razpisov za izdelavo filmov neodvisnih producentov za javno kinematografsko prikazovanje, opozarjamo na neustrezno prakso RTV, saj pri sklepanju pogodb ni upoštevala določb pravilnika o postopku javnega razpisa za izdelavo filmov neodvisnih producentov, ki med drugim določa rok za sklenitev koprodukcijske pogodbe ter dolžnost RTV pozivati prijavitelje izbranih projektov k sklenitvi koprodukcijske pogodbe. Če se prijavitelj v predpisanem roku po vročitvi poziva ne odzove oziroma v tem roku ne podpiše predlagane pogodbe, se šteje, da pogodba ni sklenjena in da je RTV prosta obveznosti, ki bi zanjo izhajale iz odločbe. Ugotovili smo, da RTV v letu 2022 ni pozivala producentov k podpisu koprodukcijskih pogodb, z izjemo 2 primerov, in da je sklepala koprodukcijske pogodbe tudi po preteku 1-letnega roka, saj je pri 8 projektih, sprejetih v koprodukcijsko sodelovanje na javnih razpisih, objavljenih v letih 2018–2020, v 5 primerih sklenila koprodukcijske pogodbe v letu 2023, v 3 primerih pa v letu 2024.

2.1.10.1.a RTV je konec leta med PČR izkazovala odložene prihodke za pokrivanje odhodkov za izdelavo filmov v znesku 3.051.556 EUR le za projekte, izbrane na javnih razpisih v letih 2017–2021, za katere je že sklenila koprodukcijske pogodbe⁴³ (v znesku 1.836.556 EUR), in odložene prihodke za tekoče koledarsko leto 2022 v pavšalnem znesku 1.215.000 EUR, ki ga je izračunala kot povprečje realiziranih stroškov zadnjih 3 let. RTV je med letom 2022 mesečno iz prihodkov od RTV-prispevka na PČR prenašala 1/12 zneska zbranega RTV-prispevka v preteklem letu 2021 (skupno 1.829.541 EUR), nato pa je konec leta odpravila za 614.541 EUR odloženih prihodkov⁴⁴ s prenosom iz PČR nazaj med prihodke od RTV-prispevka. Mesečno pa je odpravljala odložene prihodke za zneske realiziranih odhodkov za izdelavo filmov na podlagi prejetih računov producentov in za te zneske povečala prihodke od RTV-prispevka. Konec leta 2022 je v stanju PČR upoštevala le odložene prihodke za pokrivanje odhodkov pri projektih, za katere so bile že sklenjene koprodukcijske pogodbe, zato je za vse preostale projekte, za katere so bile izdane odločbe o sprejetju projekta v koprodukcijsko sodelovanje, koprodukcijske pogodbe na dan 31. 12. 2022 pa še niso bile sklenjene, odpravila odložene prihodke in jih iz PČR prenesla nazaj med prihodke od RTV-prispevka (skupno za 1.949.330 EUR). Ugotovili smo, da RTV med PČR neupravičeno ni izkazovala za 2.563.871 EUR odloženih prihodkov iz naslova obveznosti po 17. členu ZSFCJA, od tega:

⁴¹ Projekt je prijavljeni film, vključno z dokumentacijo, ki se nanaša na njegovo realizacijo.

⁴² RTV je na podlagi četrtega odstavka 17. člena ZSFCJA pri izvedbi javnega razpisa dolžna smiselno uporabljati določbe ZSFCJA, ki urejajo merila, postopke in izvedbo javnega razpisa. Z uveljavitvijo Zakona o dopolnitvah Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 31/18) v letu 2018 mora biti pogodba o sprejetju v koprodukcijsko sodelovanje na podlagi tretjega odstavka 14. člena ZSFCJA sklenjena najkasneje v 1 letu od vročitve odločbe o sofinanciranju prijavitelja. Spremembi ZSFCJA v letu 2018 je sledila sprememba pravilnika o postopku javnega razpisa za izdelavo filmov neodvisnih producentov, ki je prav tako določila, da se mora na podlagi dokončne odločbe o sprejetju projekta v koprodukcijsko sodelovanje skleniti koprodukcijska pogodba najkasneje v 1 letu od vročitve odločbe.

⁴³ RTV je v tem znesku upoštevala tudi 6 izbranih projektov na javnih razpisih za leti 2020 in 2021, pri katerih so producenti koprodukcijske pogodbe podpisali v decembru 2022.

⁴⁴ Znesek predstavlja razliko med odloženimi prihodki na PČR v višini 2 % zbranega RTV-prispevka v preteklem letu 2021 za tekoče koledarsko leto 2022 (1.829.541 EUR) in izračunanim povprečjem realiziranih stroškov zadnjih 3 let (1.215.000 EUR).

- 614.541 EUR iz naslova obveznosti za tekoče koledarsko leto 2022, kar predstavlja razliko med 2 % zbranega RTV-prispevka v preteklem letu 2021 v znesku 1.829.541 EUR in pavšalnim zneskom odloženih prihodkov 1.215.000 EUR, izkazanim na dan 31. 12. 2022 med PČR (določen je kot povprečje realiziranih stroškov zadnjih 3 let⁴⁵);
- 1.070.930 EUR iz naslova obveznosti za 15 projektov, izbranih na javnem razpisu za leto 2021, za katere RTV še ni sklenila koprodukcijskih pogodb, 1-letni rok za podpis koprodukcijske pogodbe na dan 31. 12. 2022 pa še ni potekel, kar pomeni, da sta bila RTV in producent izbranega projekta na dan 31. 12. 2023 še vedno v obveznostnem razmerju, ki sta ga bila dolžna izpolniti, in
- 878.400 EUR iz naslova obveznosti za 8 projektov, izbranih na javnih razpisih v letih 2018–2020, pri katerih je na dan 31. 12. 2022 sicer že potekel 1-letni rok za sklenitev koprodukcijske pogodbe, ki pa se ga, kot že navedeno, RTV v letih pred letom 2022 ni držala in je sklepala koprodukcijske pogodbe tudi po tem roku, pri čemer smo ugotovili, da je RTV, čeprav je te projekte izločila iz stanja PČR, ker koprodukcijske pogodbe zanje niso bile sklenjene v 1-letnem roku, dejansko v 5 primerih s producenti sklenila koprodukcijske pogodbe v letu 2023 in v 3 primerih v letu 2024.

RTV bi morala v skladu z 31. in 66. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu odložene prihodke iz naslova obveznosti RTV po 17. členu ZSFCJA izkazovati med dolgoročnimi PČR in ne kot kratkoročno odložene prihodke med PČR, saj so odloženi prihodki namenjeni pokrivanju odhodkov za izdelavo filmov, od objave razpisa do izdelave filma pa traja več let. Glede na to je RTV v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazovala za 3.051.556 EUR previsoke PČR, za 5.615.427 EUR prenizke dolgoročne PČR⁴⁶ ter za 2.563.871 EUR previsok presežek prihodkov nad odhodki. Posledično je v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2022 izkazala za 2.563.871 EUR previsoke prihodke od poslovanja in za enak znesek previsok presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 (povezava s točkami 2.1.11.1.b, 2.1.11.4.a, 2.2.1.a in 2.2.10.a). Zaradi navedenega je RTV ravnala v nasprotju z 20. členom ZR, saj računovodski izkazi na dan 31. 12. 2022 niso izkazovali resničnega in poštenega stanja obveznosti do virov sredstev, prihodkov ter presežka prihodkov na odhodki.

Opozarjamo tudi, da je RTV v letu 2022 ravnala v nasprotju s 17. členom ZSFCJA, ker je v javnem razpisu za izdelavo filmov neodvisnih producentov za javno kinematografsko prikazovanje za leto 2022 razpisala 1.825.000 EUR sredstev za sofinanciranje filmov neodvisnih producentov, kar je bilo za 4.541 EUR manj od 2 % zbranega RTV-prispevka v preteklem letu (1.829.541 EUR v letu 2021). V javnem razpisu za izdelavo filmov neodvisnih producentov za javno kinematografsko prikazovanje za leto 2021 je RTV razpisala sredstva v znesku 1.700.000 EUR, kar je bilo za 113.618 EUR manj od 2 % zbranega RTV-prispevka v preteklem letu (1.813.618 EUR v letu 2020). Hkrati smo ugotovili, da je na javnem razpisu za izdelavo filmov neodvisnih producentov za javno kinematografsko prikazovanje za leto 2022 za sofinanciranje izbranih filmov z odločbami razdelila

⁴⁵ Navedeni način določitve pavšalnega zneska letne obveznosti po 17. členu ZSFCJA ni ustrezen, ker RTV pri projektih, izbranih na javnih razpisih v preteklih letih, pri sklepanju koprodukcijskih pogodb ni striktno upoštevala 1-letnega predpisanega roka za sklenitev koprodukcijske pogodbe, temveč je koprodukcijske pogodbe sklepala tudi po tem roku, posledično pa pri izračunu pavšalnega zneska uporabljeni podatki o realiziranih stroških zadnjih 3 let niso bili realni.

⁴⁶ Od tega za 3.051.556 EUR zaradi neupravičenega izkazovanja odloženih prihodkov kot kratkoročno odloženih prihodkov med PČR in za 2.563.871 EUR zaradi neizkazovanja nekaterih projektov v stanju PČR (1.949.330 EUR) in upoštevanja pavšalnega namesto zakonsko določenega zneska odloženih prihodkov za preteklo leto 2021 (614.541 EUR).

skupno 1.826.270 EUR sredstev, kar je bilo sicer za 1.270 EUR več od razpisanega zneska, vendar še vedno za 3.271 EUR manj od 2 % zbranega RTV-prispevka v letu 2021.

Ukrep RTV

RTV je 1. 10. 2024 spremenila način evidentiranja obveznosti po 17. členu ZSFCJA tako, da je namesto vnaprej vračunanih odhodkov med kratkoročnimi PČR izkazala dolgoročno odložene prihodke med dolgoročnimi PČR. Hkrati je uskladila stanje obveznosti po 17. členu ZSFCJA na dolgoročnih PČR (v znesku 3.745.116 EUR) z dejanskim stanjem teh obveznosti na podlagi izvedenih javnih razpisov v letih od 2018 do 2023 in na njihovi podlagi razdeljenih sredstev in tako na dan 1. 10. 2024 izkazala obveznosti RTV po 17. členu ZSFCJA za tekoče koledarsko leto 2024 v višini 9/12 od 2 % zbranega RTV-prispevka v preteklem letu 2023, in sicer za projekte, izbrane na javnem razpisu za leto 2023, in za vse projekte (izbrane na javnih razpisih v letih od 2018 do 2022), ki so še v realizaciji.

2.1.10.2 Zamudne obresti in stroški izterjave RTV-prispevka

RTV je med PČR na dan 31. 12. 2022 izkazovala kratkoročno odložene prihodke (848.790 EUR) za zamudne obresti v znesku 669.302 EUR⁴⁷, ki jih je zaradi nepravočasnega plačila RTV-prispevka obračunala zavezancem na (v letu 2022 in v preteklih letih) izdanih računih, z odločbami o obveznosti plačila RTV-prispevka in s sklepi o davčni izvršbi, ter za stroške izterjave RTV-prispevka v znesku 179.488 EUR⁴⁸, ki jih je obračunala z (v letu 2022 in v preteklih letih) izdanimi sklepi o davčni izvršbi.

2.1.10.2.a RTV je v letu 2022 za zaračunane zamudne obresti in stroške izterjave RTV-prispevka vzpostavila kratkoročne terjatve iz naslova RTV-prispevka in hkrati med PČR pripoznala kratkoročno odložene prihodke, čeprav bi v skladu s 60. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu namesto kratkoročno odloženih prihodkov za zaračunane zamudne obresti morala izkazati finančne prihodke in za zaračunane stroške izterjave druge prihodke. Odložene prihodke je v letu 2022 odpravljala za plačane zamudne obresti in stroške izterjave⁴⁹, ki jih je hkrati izkazala kot finančne oziroma druge prihodke na kontih skupine 76⁵⁰, ter za odpisane zamudne obresti in stroške izterjave. RTV je v glavni knjigi na kontih PČR vse knjižbe evidentirala le v dobro PČR. Odpravo pripoznanj odloženih prihodkov je evidentirala v zneskih, ki so bili rezultat seštevka pozitivnih zneskov v primeru obračunanih zamudnih obresti in negativnih zneskov v primeru plačanih in odpisanih zamudnih obresti. Zaradi navedenega nismo mogli ugotoviti, kolikšen del zaračunanih, plačanih in odpisanih zamudnih obresti in stroškov izterjave je RTV v letu 2022 dejansko evidentirala prek kontov PČR. RTV je na opisan način ravnala tudi v preteklih letih in je zato po stanju na

⁴⁷ Od tega zneska se 504.532 EUR nanaša na zaračunane zamudne obresti pred letom 2022 in 164.770 EUR na zaračunane obresti v letu 2022.

⁴⁸ Od tega zneska se 129.776 EUR nanaša na pred letom 2022 zaračunane zamudne obresti in 49.712 EUR na v letu 2022 zaračunane obresti.

⁴⁹ Obračunane v letu 2022 in v preteklih letih.

⁵⁰ Čeprav se na kontih skupine 76 v skladu s 60. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu izkazujejo zaračunani (in neplačani) prihodki določenih uporabnikov enotnega kontnega načrta.

dan 31. 12. 2022 kot kratkoročno odložene prihodke dejansko izkazovala finančne in druge prihodke, ki bi jih morala skladno z 28. členom ZR všteti med prihodke obračunskega obdobja, v katerem so nastali. RTV je ravnala tudi v nasprotju z 20. členom ZR, ker računovodski izkazi za leto 2022 niso prikazovali resničnega in poštenega stanja obveznosti do virov sredstev, prihodkov in presežka prihodkov. Glede na navedeno ocenjujemo, da je RTV v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazovala PČR previsoko za 848.790 EUR in za enak znesek prenizko presežek prihodkov nad odhodki. Vpliva na izkazovanje postavk v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2022 nismo mogli ugotoviti zaradi opisanega načina evidentiranja finančnih in drugih prihodkov prek PČR in ker RTV ne hrani analitične evidence terjatev do kupcev RTV-prispevka za leto 2022 (povezava s točkami 2.1.6.1.e, 2.1.11.4.a, 2.2.2.a in 2.2.3.b).

2.1.11 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Tabela 14 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	64.711	94	/
Obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	48.238.314	48.239.592	100
Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe	4.294.819	7.894.399	54
Presežek prihodkov nad odhodki	2.649.119	2.449.163	108
Skupaj	55.246.963	58.583.248	94

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

Lastni viri in dolgoročne obveznosti na dan 31. 12. 2022 znašajo 55.246.963 EUR in so v primerjavi z letom prej nižji za 3.336.285 EUR oziroma za 6 %. Obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva so nižje za 1.278 EUR, obveznosti za dolgoročne finančne naložbe pa so nižje za 3.599.580 EUR. Ostala razlika se nanaša na presežek prihodkov nad odhodki, ki je v primerjavi s predhodnim letom višji za 199.956 EUR, ter na dolgoročne PČR, ki so glede na leto prej višje za 64.617 EUR.

RTV je 1. 2. 2023 z Ministrstvom za kulturo uskladila stanje obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje, po stanju na dan 31. 12. 2022 v skupnem znesku 55.182.252 EUR, in sicer za obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva (48.238.314 EUR), obveznosti za dolgoročne finančne naložbe (4.294.819 EUR) in presežek prihodkov nad odhodki (2.649.119 EUR).

2.1.11.1 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Dolgoročne PČR se nanašajo na dolgoročno odložene prihodke. V letu 2022 so se zaradi prejete finančne spodbude Eko sklada, j.s. povečale za 94.134 EUR. Zmanjšale so se za 29.517 EUR predvsem zaradi prenosa iz dolgoročno odloženih prihodkov v znesku 29.423 EUR med prihodke od poslovanja.

2.1.11.1.a RTV je 1. 2. 2022 prejela 94.134 EUR nepovratnih sredstev od Eko sklada, j.s., namenjenih zamenjavi zunanega stavbnega pohištva na stavbi na Tavčarjevi ulici 17 v Ljubljani. Prejem sredstev je RTV izkazala kot dolgoročno odloženi prihodek. Celotna vrednost menjave zunanega stavbnega pohištva na tej stavbi je, kot izhaja iz zapisnika o aktiviranju osnovnega sredstva z inventarno št. 110340 z dne 17. 11. 2020, znašala 632.375 EUR. RTV je v letu 2022 zmanjšala dolgoročno odloženi prihodek za 29.423 EUR za v letih 2020–2022 obračunano amortizacijo, ki jo je evidentirala med prihodke od poslovanja na podlagi dopisa generalnega direktorja z dne 16. 2. 2022, s katerim je ta finančno-računovodski službi posredoval usmeritev za evidentiranje, naj se iz prejetih sredstev med prihodke od poslovanja prenašajo po letih v tabeli izračunani zneski amortizacije (od decembra 2020 do julija 2027 v skupni vrednosti 94.134 EUR). Ugotovili smo, da je RTV v navedeni tabeli pri izračunu zneskov obračunane amortizacije upoštevala za 6 let in 5 mesecev prekratko dobo amortiziranja zgradbe, za katero so bila nepovratna sredstva namenjena. Upoštevala je 27 let in 10 mesecev (do 31. 7. 2027) namesto 33 let in 3 mesece (do 31. 12. 2033⁵¹). Zaradi navedenega v letih 2020–2022 izračunani znesek amortizacije, ki se nadomesti v breme dolgoročnih PČR, oblikovanih po prejetih namenskih sredstvih, znaša 14.990 EUR in ne 29.423 EUR, kot je izračunala RTV. Vsakoletni stroški amortizacije osnovnih sredstev, pridobljenih iz donacij, se v skladu s prvim odstavkom 10. člena Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev⁵² (v nadaljevanju: pravilnik o načinu in stopnjah odpisa) nadomestijo v breme dolgoročnih PČR, oblikovanih iz naslova donacij. Določeni uporabniki na podlagi tretjega odstavka 66. člena pravilnika o enotnem kontnem načrtu in v skladu s Prilogo 1 tega pravilnika donacije, ki so jih prejeli od donatorjev za pokrivanje določenih stroškov, izkazujejo na podskupini 922 – Prejete donacije, namenjene nadomeščanju stroškov amortizacije. RTV ni ravnala v skladu s prvim odstavkom 10. člena pravilnika o načinu in stopnjah odpisa, ker je obračunano amortizacijo za osnovno sredstvo, za katero je v letu 2022 prejela namenska sredstva, prenesla med prihodke od poslovanja (v znesku 29.423 EUR), namesto da bi strošek amortizacije v znesku 14.990 EUR po prejetih namenskih sredstvih pokrivala v breme dolgoročnih PČR. Zato so bile v bilanci stanja dolgoročne PČR prenizko izkazane za 14.433 EUR in za enak znesek previsoko presežek prihodkov nad odhodki, v izkazu prihodkov in odhodkov pa je bil strošek amortizacije previsoko izkazan za 14.990 EUR, prihodki od poslovanja so bili previsoko izkazani za 29.423 EUR in presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 za 14.433 EUR previsoko (povezava s točkami 2.1.11.4.a, 2.2.1.b, 2.2.7.a in 2.2.10.a). Opozarjamo še, da je RTV namensko donacijo za osnovno sredstvo izkazala na podskupini 920 namesto na podskupini 922, kot določa Priloga 1 pravilnika o enotnem kontnem načrtu.

Ukrepa RTV

RTV je 1. 2. 2024 v poslovnem letu 2024 opravila prenos salda s konta 920100 na konto 922000. Izvedla je tudi popravke knjižb, ki se nanašajo na leta 2020–2023. Povečala je dolgoročne PČR na kontu 922000 za 21.361 EUR (od tega se 14.433 EUR nanaša na leta 2020–2022, 6.928 EUR na leto 2023) in za enak znesek druge odhodke na kontu 468200.

⁵¹ S tem se izenači doba koristnosti stavbe z inventarno št. 110340, ki je bila po podatkih registra osnovnih sredstev aktivirana 1. 10. 1999.

⁵² Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15.

2.1.11.1.b RTV na dan 31. 12. 2022 ni izkazovala za 5.615.427 EUR dolgoročnih PČR iz naslova dolgoročno odloženih prihodkov od RTV-prispevka za izpolnitev obveznosti RTV po 17. členu ZSFCJA, ker je za 3.051.556 EUR⁵³ odloženih prihodkov izkazovala kot kratkoročno odložene prihodke med PČR, čeprav so dejansko namenjeni za pokrivanje odhodkov za izdelavo filmov, ki bodo nastali v več naslednjih letih. Med dolgoročnimi PČR tudi ni izkazovala skupno za 2.563.871 EUR nastalih obveznosti po 17. členu ZSFCJA, iz naslova katerih bi morala dolgoročno odložiti prihodke od RTV-prispevka tudi za:

- projekte, izbrane na javnem razpisu za leto 2021, katerih 1-letni rok za podpis koprodukcijske pogodbe na dan 31. 12. 2022 še ni potekel (1.070.930 EUR),
- projekte, pri katerih je 1-letni rok za podpis koprodukcijske pogodbe sicer že potekel, a je RTV ne glede na določbo 27. člena pravilnika o postopku javnega razpisa za izdelavo filmov neodvisnih producentov s producenti v letih 2023 in 2024 podpisala koprodukcijske pogodbe (878.400 EUR), in
- del letne obveznosti za leto 2022 v znesku 614.541 EUR, ki predstavlja razliko med 2 % zbranega RTV-prispevka v preteklem letu 2021 (1.829.541 EUR) in dejansko odloženim prihodkom med PČR (1.215.000 EUR).

RTV je v nasprotju z 31. in 66. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 dolgoročne PČR izkazala za 5.615.427 EUR prenizko, PČR za 3.051.556 EUR previsoko in za 2.563.871 EUR previsoko presežek prihodkov nad odhodki. Posledično je v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2022 izkazala za 2.581.969 EUR previsoke prihodke od poslovanja in za enak znesek previsok presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 (povezava s točkami 2.1.10.1.a, 2.1.11.4.a, 2.2.1.a in 2.2.10.a). Zaradi navedenega je RTV ravnala tudi v nasprotju z 20. členom ZR, saj računovodski izkazi niso izkazovali resničnega in poštenega stanja obveznosti do virov sredstev, prihodkov ter presežka prihodkov na odhodki.

Ukrep RTV

RTV je 1. 10. 2024 spremenila način evidentiranja obveznosti po 17. členu ZSFCJA, in sicer je namesto vnaprej vračunanih odhodkov med kratkoročnimi PČR izkazala dolgoročno odložene prihodke med dolgoročnimi PČR v znesku 3.745.116 EUR, ki je usklajen z dejanskim stanjem teh obveznosti na podlagi izvedenih javnih razpisov v letih od 2018 do 2023 in na njihovi podlagi razdeljenih sredstev.

2.1.11.2 Obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

RTV med **obveznostmi za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva** v znesku 48.238.314 EUR izkazuje obveznosti za sredstva v upravljanju od Ministrstva za kulturo (48.235.992 EUR⁵⁴) in ministrstva za gospodarstvo (2.322 EUR). V primerjavi z letom prej so nižje

⁵³ Od tega se 1.836.556 EUR nanaša na projekte, izbrane na javnih razpisih v letih 2017–2021, s sklenjenimi koprodukcijskimi pogodbami in 1.215.000 EUR na pavšalni znesek odloženih prihodkov za projekte, ki bodo šele izbrani v letu 2023 na javnem razpisu za leto 2022.

⁵⁴ V tej vrednosti so izkazana najmanj od leta 2013.

za 1.278 EUR, kar predstavlja vrednost amortizacije, krite v breme obveznosti za sredstva v upravljanju, prejeta od ministrstva za gospodarstvo.

2.1.11.3 Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe

Obveznosti za dolgoročne finančne naložbe v znesku 4.294.819 EUR so bilančna protipostavka dolgoročnih finančnih naložb, izkazanih v aktivu bilance stanja. Pretežni del obveznosti se nanaša na naložbe v delnice družbe Eutelsat Communications SA (4.294.320 EUR). V primerjavi z letom prej so se zmanjšale za 3.599.580 EUR oziroma za 46 % zaradi v letu 2022 izvedene prodaje delnic Eutelsat Communications (v vrednosti 1.303.900 EUR).

2.1.11.4 Presežek prihodkov nad odhodki

Presežek prihodkov nad odhodki, izkazan v bilanci stanja na dan 31.12.2022, znaša 2.649.119 EUR in je za 199.956 EUR višji od presežka prihodkov nad odhodki konec preteklega leta. Razliko predstavljata presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 (96.118 EUR) ter presežek prihodkov nad odhodki iz naslova finančnih naložb (103.840 EUR).

Nadzorni svet je na podlagi druge alineje prvega odstavka 27. člena ZRTVS-1 na 13. redni seji dne 15. 2. 2023 sprejel letno poročilo RTV za leto 2022 in odločil, da presežek prihodkov nad odhodki tekočega poslovnega leta znaša 96.116 EUR in ostaja nerazporejen, skupni presežek prihodkov nad odhodki pa znaša 2.649.119 EUR in ostaja nerazporejen ter se izkazuje kot obveznost za sredstva, prejeta v upravljanje.

2.1.11.4.a Ugotovili smo, da je presežek prihodkov nad odhodki v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazan za 2.040.438 EUR previsoko in bi moral znašati 608.681 EUR. Previsoko izkazovanje presežka prihodkov nad odhodki v bilanci stanja je posledica prenizko izkazanega presežka prihodkov nad odhodki za 848.790 EUR zaradi evidentiranja finančnih prihodkov iz naslova zaračunanih zamudnih obresti od RTV-prispevka in drugih prihodkov iz naslova zaračunanih stroškov izterjave RTV-prispevka kot kratkoročno odloženih prihodkov med PČR namesto med finančnimi in drugimi prihodki obračunskega obdobja, v katerem so nastali (povezava s točko 2.1.10.2.a), in previsoko izkazanega presežka prihodkov nad odhodki v skupnem znesku 2.889.228 EUR, od tega za:

- 283.629 EUR zaradi neupravičeno ponovno v letu 2022 evidentiranih stroškov investicije v novinarski center med nepremičninami v gradnji, ki jih je RTV že v letu 2021 ustrezno izkazala med stroški storitev, saj se za stroške, ki se ne všttevajo v nabavno vrednost, ne povečujejo nepremičnine v gradnji (povezava s točkami 2.1.1.d, 2.2.3.a in 2.2.10.a);
- 27.295 EUR zaradi neevidentiranih stroškov storitev (23.212 EUR) in materiala (4.083 EUR) za v letu 2022 opravljene storitve in dobavljen material, za kar RTV do konca leta še ni prejela računov (povezava s točkami 2.1.9.2.a, 2.2.5.a in 2.2.5.b);
- 2.563.871 EUR zaradi neevidentiranih dolgoročno odloženih prihodkov med dolgoročnimi PČR iz naslova obveznosti RTV po 17. členu ZSFCJA, in sicer za tekoče poslovno leto 2022 (614.541 EUR), za pokrivanje odhodkov v naslednjih letih za izdelavo filmov 15 projektov, izbranih na javnem razpisu za leto 2022, (1.070.930 EUR), in za 8 projektov, izbranih na javnih razpisih v letih 2018–2020 (878.400 EUR) (povezava s točkami 2.1.10.1.a, 2.1.11.1.b, 2.2.1.a in 2.2.10.a);

- 14.433 EUR zaradi neupravičeno izkazanih prihodkov od poslovanja v znesku 29.423 EUR iz naslova namensko prejetih sredstev za osnovno sredstvo, namesto da bi strošek amortizacije v znesku 14.990 EUR izkazala v breme dolgoročnih PČR (povezava s točkami 2.1.11.1.a, 2.2.1.b, 2.2.10.a in 2.2.7.a).

2.1.12 Izvenbilančna evidenca

Tabela 15 Izvenbilančna evidenca

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Potencialne terjatve, kjer je RTV tožena stranka	979.563	909.790	108
Potencialne terjatve od prejetih garancij	1.624.104	1.206.786	135
Druge potencialne terjatve	1.596	8.858	18
Potencialne obveznosti od danih bančnih garancij	84.000	0	/
Potencialne obveznosti iz naslova delovnih sporov	363.969	438.547	83
Potencialne obveznosti do tožnikov	13.747.259	13.547.962	101
Potencialne obveznosti iz naslova denacionalizacijskih zahtevkov	481.185	481.185	100
Potencialne obveznosti do združenja SAZAS	600.000	300.000	200
Skupaj	17.881.676	16.893.128	106

Vir: bruto bilanca RTV za leto 2022.

RTV je v **izvenbilančni evidenci** na dan 31. 12. 2022 izkazala za 15.276.413 EUR potencialnih obveznosti in za 2.605.263 EUR potencialnih terjatev. Potencialne terjatve so se povečale za 479.829 EUR oziroma za 23 % predvsem zaradi večjih terjatev iz naslova prejetih garancij. Potencialne obveznosti so se povečale za 508.718 EUR oziroma za 3 % predvsem zaradi za 300.000 EUR večjih potencialnih drugih obveznosti.

Potencialne terjatve so bile izkazane predvsem iz naslova potencialnih terjatev za prejete garancije v znesku 1.624.104 EUR in do toženih strank v znesku 805.364 EUR in iz naslova delovnih sporov (vračilo plač) v znesku 174.199 EUR.

Med **potencialnimi obveznostmi** do tožnikov je največja obveznost iz naslova plačila odškodnine v znesku 12.530.000 EUR, kjer tožnik od leta 2019 toži RTV za blatenje dobrega imena v prispevkih, objavljenih večinoma v letih 2014 in 2015.

2.2 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 16 Skrajšan izkaz prihodkov in odhodkov RTV

Postavka	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)x100
PRIHODKI	137.886.734	131.915.046	105
Prihodki od poslovanja	131.154.865	128.363.067	102
Finančni prihodki	2.921.513	1.137.933	257
Drugi prihodki	778.795	182.075	428
Prevrednotovalni poslovni prihodki	3.031.561	2.231.971	136
ODHODKI	137.790.618	136.656.868	101
Stroški materiala	9.861.574	5.208.748	189
Stroški storitev	37.907.903	37.635.476	101
Stroški dela	78.544.049	81.271.397	97
Amortizacija	7.750.068	8.827.775	88
Drugi stroški	771.309	799.121	97
Finančni odhodki	70.222	60.219	117
Drugi odhodki	366.438	338.869	108
Prevrednotovalni poslovni odhodki	2.519.055	2.515.263	100
Presežek prihodkov nad odhodki	96.116	(4.741.822)	/

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022.

Med celotnimi prihodki RTV predstavljajo največji delež prihodki od poslovanja (95 % celotnih prihodkov), med celotnimi odhodki pa stroški dela (57 %) ter stroški materiala in storitev (35 %). Med prihodki od poslovanja so bili največji prihodki od RTV-prispevka, ki so v letu 2022 znašali 100.718.428 EUR oziroma 73 % celotnih prihodkov.

Celotni prihodki RTV so bili v letu 2022 za 5 % oziroma za 5.971.688 EUR večji v primerjavi z letom poprej predvsem zaradi večjih prihodkov od poslovanja za 2.791.798 EUR in večjih finančnih prihodkov za 1.783.580 EUR.

2.2.1 Prihodki od poslovanja

Prihodke od poslovanja so v letu 2022 predstavljali prihodki od prodaje proizvodov in storitev v znesku 131.156.429 EUR ter prihodki od prodaje blaga in materiala v znesku 1.562 EUR. Ob upoštevanju zmanjšanja vrednosti zalog proizvodov in nedokončane proizvodnje v znesku 3.126 EUR so prihodki od poslovanja v letu 2022 znašali 131.154.865 EUR.

Tabela 17 Prihodki od prodaje proizvodov in storitev

Prihodki od prodaje proizvodov in storitev	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)x100
RTV-prispevek	100.718.428	96.800.255	104
Prodaja v državi	25.817.871	25.340.122	102
Prodaja v tujini	1.494.714	1.030.765	145
Sofinanciranja	2.973.475	4.997.991	59
Drugi poslovni prihodki	138.300	167.349	83
Lastna poraba proizvodov, storitev	13.641	32.730	42
Skupaj	131.156.429	128.369.212	102

Vir: bruto bilanci RTV za leti 2022 in 2021.

RTV je v letu 2022 izkazala za 100.718.428 EUR **prihodkov od RTV-prispevka**, ki so predstavljali 77 % vseh prihodkov od prodaje proizvodov in storitev. Pretežni del prihodkov od RTV-prispevka se nanaša na zaračunan RTV-prispevek za leto 2022 v znesku 98.777.726 EUR, ki je bil za 1.595.648 EUR večji kot leto poprej. Na njegovo povečanje je vplivalo večje število zavezancev, ki jim je bil RTV-prispevek zaračunan, saj je v letu 2022 naraslo z začetnih 638.956 v januarju do končnih 641.622 v decembru. RTV-prispevek mora skladno z 31. členom ZRTVS-1 plačevati vsak, ki ima radijski ali televizijski sprejemnik oziroma drugo napravo, ki omogoča sprejem radijskih oziroma televizijskih programov na območju Republike Slovenije, kjer so zagotovljeni tehnični pogoji za sprejem vsaj enega programa RTV. Šteje se, da ima sprejemnik vsaka pravna ali fizična oseba, ki je registrirana kot odjemalka oziroma plačnica električne energije v javnem električnem omrežju, razen če poda izjavo, da nima svojega in da v svojih prostorih tudi ne uporablja tujega radijskega ali televizijskega sprejemnika. V 32. členu ZRTVS-1 je določena višina mesečnega RTV-prispevka za zasebno in javno rabo, ki je od leta 2012 nespremenjena, in skupine zavezancev, ki so plačila prispevka oproščene.

Preostali del prihodkov od RTV-prispevka v znesku 1.940.702 EUR je posledica evidentiranja obveznosti RTV po 17. členu ZSFCJA prek ločenega konta prihodkov od RTV-prispevka za namen zagotovitve sredstev v deležu zbranega RTV-prispevka za izdelavo filmov neodvisnih producentov za javno kinematografsko predvajanje. RTV je v letu 2022 mesečno zmanjševala prihodke od RTV-prispevka za 1/12 letne obveznosti po 17. členu ZSFCJA v dobro PČR (skupno za 2 % zbranega RTV-prispevka v letu 2021) in jih povečevala za realizirane odhodke pri izdelavi filmov na podlagi prejetih računov neodvisnih producentov. Za izpolnitev letne obveznosti po 17. členu ZSFCJA za leto 2022 je konec leta stanje PČR uskladila na pavšalni znesek 1.215.000 EUR in preostanek sredstev do letne obveznosti za leto 2022 prenesla nazaj na prihodke od RTV-prispevka.

2.2.1.a Ugotovili smo, da je RTV za leto 2022 izkazovala za 2.563.871 EUR previsoke prihodke od poslovanja, ker:

- je konec leta 2022 uskladila stanje odloženih prihodkov na PČR le na stanje po projektih s sklenjenimi koprodukcijskimi pogodbami in zato neupravičeno odpravila za 1.949.330 EUR⁵⁵ odloženih prihodkov v dobro prihodkov od RTV-prispevka, čeprav so bili odloženi prihodki v tem znesku namenjeni za pokrivanje odhodkov, ki bi nastali v prihodnjih letih pri 15 projektih, pri katerih 1-letni rok za podpis koprodukcijske pogodbe na dan 31. 12. 2022 še ni potekel (1.070.930 EUR), in 8 projektih, pri katerih je 1-letni rok za podpis koprodukcijske pogodbe sicer že potekel, a je RTV s producenti podpisala koprodukcijske pogodbe za 5 projektov v letu 2023 in za 3 projekte v letu 2024 (878.400 EUR), ter
- za tekoče koledarsko leto med dolgoročne PČR ni prenesla 2 % zbranega RTV-prispevka v preteklem letu 2021 (1.829.541 EUR), temveč le pavšalni znesek 1.215.000 EUR, razliko v znesku 614.541 EUR zbranega RTV-prispevka pa je neupravičeno izkazala med prihodki od poslovanja za leto 2022.

Zaradi navedenega izkaz prihodkov in odhodkov ni izkazoval resničnega in poštenega stanja prihodkov in presežka prihodkov nad odhodki, kar je v nasprotju z 20. členom ZR. RTV je v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2022 izkazala previsoke prihodke od poslovanja za 2.563.871 EUR in posledično za enak znesek previsok presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 (povezava s točkami 2.1.10.1.a, 2.1.11.1.b, 2.1.11.4.a in 2.2.10.a).

2.2.1.b Ugotovili smo, da RTV ni ravnala v skladu s prvim odstavkom 10. člena pravilnika o načinu in stopnjah odpisa, ker je za osnovno sredstvo, za katero je v letu 2022 prejela namenska sredstva, obračunano amortizacijo prenesla med prihodke od poslovanja (29.423 EUR), namesto da bi strošek amortizacije v znesku 14.990 EUR po prejetih namenskih sredstvih pokrivala v breme dolgoročnih PČR. Zato so bili v letu 2022 v izkazu prihodkov in odhodkov prihodki od poslovanja previsoko izkazani za 29.423 EUR, strošek amortizacije previsoko izkazan za 14.990 EUR, presežek prihodkov nad odhodki pa posledično previsoko izkazan za 14.433 EUR (povezava s točkami 2.1.11.1.a, 2.1.11.4.a, 2.2.7.a in 2.2.10.a).

Prihodki od prodaje v državi v znesku 25.817.871 EUR so predstavljali 20 % prihodkov od prodaje proizvodov in storitev. Med njimi so bili največji prihodki od oglaševanja v znesku 14.594.509 EUR, od katerih je RTV realizirala za 5.795.255 EUR prihodkov od SMF Media d.d. in 2.067.946 EUR od Media Pool d.o.o. na podlagi pogodb o zakupu oglasnega prostora RTV. RTV je z oddajanjem oddajniške infrastrukture in opreme v najem v letu 2022 ustvarila 9.522.284 EUR prihodkov, od tega 7.938.824 EUR na podlagi pogodb z mobilnimi operaterji Telekom Slovenije, d.d., Telemach Slovenija d.o.o. in A1 Slovenija, d.d. Prihodki od drugih storitev v skupnem znesku 994.531 EUR so se nanašali predvsem na prihodke od podlicenčnih pravic, prihodke iz naslova storitev dodatne tehnične podpore nočnega programa in prometnega servisa Radia SI, prihodke od prodanih vstopnic za dogodke v organizaciji RTV in prihodke od izvedbe koncertov Simfoničnega orkestra RTV Slovenija. Preostale prihodke od prodaje v državi v znesku 706.548 EUR so pretežno predstavljali prihodki od

⁵⁵ RTV je sicer prenesla skupno za 1.973.730 EUR, vendar je bil v tem znesku zajet tudi izbrani projekt v fazi odločbe v znesku 24.400 EUR, katerega producent je odstopil od podpisa koprodukcijske pogodbe pred 31. 12. 2022, in je pravilno, da so bili odloženi prihodki v tem znesku odpravljeni v dobro prihodkov.

tehničnih storitev (188.454 EUR), prihodki Založbe kakovostnih programov (156.673 EUR) in prihodki od v letu 2022 realiziranih abonmajskih koncertov Simfoničnega orkestra RTV Slovenija (121.717 EUR).

Prihodki od prodaje v tujini so znašali 1.494.714 EUR in so bili v letu 2022 za 45 % večji kot leto poprej predvsem zaradi večjih prihodkov od oglaševanja, ki so v letu 2022 znašali 1.058.083 EUR in so bili za 838.359 EUR večji kot leto poprej. RTV je največ prihodkov ustvarila z oglaševanjem za družbo Cold Lab s.r.o. (633.013 EUR).

RTV je realizirala tudi 2.973.475 EUR **prihodkov iz naslova sofinanciranja**, ki so bili v primerjavi z letom prej nižji za 41 % predvsem zaradi nižje izkazanih prihodkov iz naslova povračil dodatka zaradi epidemije covid-19, ki so leto poprej znašali 2.295.668 EUR. Sofinanciranje Urada Vlade Republike Slovenije za narodnosti za sofinanciranje radijskih in televizijskih programov za madžarsko oziroma italijansko narodno skupnost ter romsko skupnost je predstavljajo 71 % vseh prihodkov od sofinanciranja (2.115.070 EUR). Preostali del izkazanih prihodkov iz naslova sofinanciranja se nanaša na prihodke iz naslova EU projektov v znesku 512.451 EUR in prihodke od Ministrstva za kulturo v znesku 135.288 EUR, od tega za financiranje projekta Slovenska filmska knjižnica (78.176 EUR) ter programskih vsebin – oddaj Slovenski magazin in Alpe-Donava-Jadran (57.112 EUR).

2.2.2 Finančni prihodki

Tabela 18 Finančni prihodki

Finančni prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)×100
Obresti iz poslovanja	1.069.079	605.270	177
Pozitivne tečajne razlike	18.413	30.254	61
Prihodek od finančnih naložb	1.808.676	502.409	360
Druge obresti	25.345	0	-
Skupaj	2.921.513	1.137.933	257

Vir: bruto bilanci RTV za leti 2022 in 2021.

RTV je med **finančnimi prihodki iz naslova obresti iz poslovanja** izkazovala plačane zamudne obresti od RTV-prispevka v znesku 421.275 EUR in preostale obresti v znesku 647.804 EUR.

2.2.2.a RTV je med finančnimi prihodki izkazovala plačane zamudne obresti v znesku 421.275 EUR. Ugotovili smo, da je RTV za zaračunane zamudne obresti na računih, odločbah o obveznosti plačila RTV-prispevka in sklepih o davčni izvršbi vzpostavila kratkoročne terjatve do kupcev iz naslova RTV-prispevka in hkrati pripoznala kratkoročno odložene prihodke na PČR, ob plačilu zamudnih obresti pa je odpravila kratkoročno odložene prihodke in za zneske plačanih zamudnih obresti evidentirala finančne prihodke. Ker je posledično med finančne prihodke evidentirala v letu 2022 plačane zamudne obresti, zaračunane v letu 2022 in v letih pred letom 2022, je ravnala v nasprotju z 28. členom ZR, ki določa, da izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov vsebuje podatke o prihodkih, doseženih v obračunskem obdobju, ter 60. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu,

ki določa, da se na kontih skupine 76 izkazujejo (vsi) zaračunani prihodki določenih uporabnikov enotnega kontnega načrta. RTV v primeru zaračunanih zamudnih obresti ni sledila temeljni računovodski predpostavki upoštevanja nastanka poslovnega dogodka. Zaradi opisanega načina evidentiranja zaračunanih in plačanih zamudnih obresti prek PČR (povezava s točko 2.1.10.2.a) in ker RTV nima arhivirane analitične evidence terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka, nismo mogli ugotoviti pravilnega zneska zaračunanih terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka za zamudne obresti. Zaradi tega nismo mogli ugotoviti, v kakšni višini bi RTV morala izkazovati finančne prihodke za leto 2022 v izkazu prihodkov in odhodkov. Zaradi navedenega ne moremo potrditi izkazanega zneska finančnih prihodkov v znesku 421.275 EUR (povezava s točko 2.1.10.2.a).

Prihodki od finančnih naložb so bili leta 2022 za 1.306.267 EUR večji kot leto poprej in so se nanašali pretežno na prihodke od prodaje delnic (1.157.290 EUR) ter prejete dividende od delnic (430.358 EUR) družbe Eutelsat Communications SA.

RTV je realizirala tudi 25.345 EUR **obresti od prostih denarnih sredstev** na podračunu RTV v sistemu enotnega zakladniškega računa države.

2.2.3 Drugi prihodki

V letu 2022 je RTV ustvarila 778.795 EUR **drugih prihodkov**, kar je bilo za 596.720 EUR več kot leto poprej predvsem zaradi izkazanih drugih prihodkov iz naslova ponovnega aktiviranja investicije v novičarski center v znesku 486.397 EUR. Preostali del drugih prihodkov se pretežno nanaša na prihodke iz naslova v letu 2022 plačanih stroškov izterjave RTV-prispevka (zaračunanih na sklepih o davčni izvršbi RTV-prispevka) v znesku 106.609 EUR ter prihodke iz naslova plačanih stroškov sodnih postopkov v znesku 182.776 EUR.

2.2.3.a RTV je ravnala v nasprotju z 28. členom ZR, ker je konec leta 2022 neupravičeno za znesek ponovne aktivacije stroškov investicije v novičarski center med nepremičninami v gradnji izkazala za 486.397 EUR drugih prihodkov. Zato so bili v izkazu prihodkov in odhodkov za leto 2022 drugi prihodki izkazani za 486.397 EUR previsoko in za enak znesek previsok presežek prihodkov nad odhodki (povezava s točkami 2.1.1.d, 2.1.11.4.a in 2.2.10.a), kar je v nasprotju z 20. členom ZR.

2.2.3.b RTV je med drugimi prihodki izkazovala plačane stroške izterjave v znesku 106.609 EUR⁵⁶. Ugotovili smo, da je RTV za zaračunane stroške izterjave v sklepih o davčni izvršbi vzpostavila kratkoročne terjatve do kupcev iz naslova RTV-prispevka in hkrati pripoznala kratkoročno odložene prihodke na PČR, ob plačilu pa je odpravila kratkoročno odložene prihodke in za plačane stroške izterjave evidentirala druge prihodke. Ker je posledično med finančne prihodke evidentirala plačane zamudne obresti, zaračunane v letu 2022 in v letih pred letom 2022, je ravnala v nasprotju z 28. členom ZR, ki določa, da izkaz prihodkov in odhodkov vsebuje podatke o prihodkih, doseženih v obračunskem obdobju, in 60. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu, ki določa, da se na kontih skupine 76 izkazujejo (vsi) zaračunani prihodki določenih uporabnikov enotnega kontnega načrta. RTV v primeru zaračunanih stroškov izterjave ni sledila temeljni računovodski predpostavki upoštevanja nastanka poslovnega dogodka. Zaradi opisanega načina evidentiranja zaračunanih in

⁵⁶ Ki so se nanašali na zaračunane zamudne obresti v letu 2022 in v letih pred letom 2022.

plačanih stroškov izterjave prek PČR (povezava s točko 2.1.10.2.a) in ker RTV nima arhivirane analitične evidence terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka, nismo mogli ugotoviti pravilnega zneska zaračunanih terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka za stroške izterjave po sklepih o davčni izvršbi. Zaradi tega nismo mogli ugotoviti, v kakšni višini bi morala RTV izkazovati druge prihodke za leto 2022 v izkazu prihodkov in odhodkov. Zaradi navedenega ne moremo potrditi izkazanega zneska drugih prihodkov v znesku 106.609 EUR (povezava s točko 2.1.10.2.a).

2.2.4 Prevrednotovalni poslovni prihodki

Tabela 19 Prevrednotovalni poslovni prihodki

Prevrednotovalni poslovni prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)×100
Prodaja opredmetenih osnovnih sredstev	23.649	4.266	554
Plačane oslajljene terjatve	2.954.910	2.045.759	144
Drugi prevrednotovalni poslovni prihodki	53.002	181.946	29
Skupaj	3.031.561	2.231.971	136

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

RTV je na dan 31. 12. 2022 med **prevrednotovalnimi poslovnimi prihodki** izkazovala predvsem v letu 2022 *plačane že v preteklih letih oslajljene terjatve* prek popravkov vrednosti v znesku 2.954.910 EUR. Od tega 1.287.326 EUR predstavljajo v letu 2022 plačane terjatve do kupcev in do uporabnikov enotnega kontnega načrta, 1.667.584 EUR pa plačane terjatev za RTV-prispevek, za katere je bil že pred letom 2022 oblikovan popravek vrednosti zaradi oslajbitve teh terjatev.

2.2.5 Stroški materiala in storitev

Tabela 20 Stroški materiala

Stroški materiala	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni material	216.143	215.10	100
Nabavna vrednost prodanega blaga	48.010	49.198	98
Tehnični material	310.213	315.826	98
Material za proizvodnjo ZKP	15.201	17.486	87
Posebni material	310.308	444.974	70
Električna energija	7.942.107	3.237.728	245
Toplotna energija	522.055	437.416	119
Goriva in maziva za prevozna sredstva	377.739	323.991	117
Revije in časopisi	119.798	167.027	72
Skupaj	9.861.574	5.208.748	189

Vir: bruto bilanci RTV za leti 2022 in 2021.

Med **stroški materiala** so največji stroški porabljene električne energije (81%), toplotne energije (5%) ter goriv in maziv za prevozna sredstva (4 %). Glede na leto 2021 so se stroški materiala povečali za 89 % oziroma za 4.652.826 EUR predvsem zaradi za 4.704.379 EUR oziroma 145 % večjih stroškov električne energije zaradi dviga cen energentov v letu 2022⁵⁷. Najbolj so se zmanjšali stroški scenskega materiala (za 105.984 EUR oziroma za 55 %), materiala za zaščito pri delu (za 58.723 EUR oziroma za 66 %) ter strošek revij in časopisov (za 47.229 EUR oziroma za 28 %).

2.2.5.a Ugotovili smo, da RTV za že v letu 2022 dobavljen material, za katerega računov v vrednosti 4.083 EUR⁵⁸ do zaključka poslovnega leta 2022 še ni prejela, v poslovnih knjigah ni izkazala med stroški materiala za leto 2022, kar ni v skladu z 48. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu, ki določa, da se stroški materiala izkazujejo na kontih skupine 46. Zato so bili v izkazu prihodkov in odhodkov za 4.083 EUR prenizko izkazani stroški materiala in za enak znesek previsoko izkazan presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 (povezava s točkama 2.1.11.4.a in 2.2.10.a).

⁵⁷ Na osnovi pogodb so se cene električne energije z aprilom 2022 povišale za skoraj 250 %, z julijem pa še za nadaljnjih 50 %.

⁵⁸ Z upoštevanim neodbitnim deležem DDV.

Tabela 21 Stroški storitev

Stroški storitev	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Storitve vzdrževanja	5.286.155	5.122.175	103
Intelektualne storitve	1.681.234	2.097.906	80
Komunikacijske storitve	4.935.966	4.605.828	107
Transportne storitve in registracija vozil	351.379	230.887	152
Stroški službenih potovanj	1.191.774	931.669	128
Druge splošne storitve	2.112.567	1.826.316	116
Stroški snemanj in oddaj	12.116.979	13.554.549	89
Avtorske in sorodne pravice	7.141.255	6.755.353	106
Druge storitve in obveznosti	2.388.870	2.019.024	118
Reklama, reprezentanca, oglasi	701.724	491.769	143
Skupaj	37.907.903	37.635.476	101

Vir: bruto bilanci RTV za leti 2022 in 2021.

Med **stroški storitev** predstavljajo največji delež stroški snemanj in oddaj (32 %, od tega največ za pravice prenosov in snemanj tujih distributerjev 4.658.569 EUR), stroški avtorskih in sorodnih pravic (19 %, od tega največ za avtorske in sorodne pravice drugih organizacij 3.886.216 EUR), stroški vzdrževanja (14 %, od tega največ za dopolnitve obstoječih patentov in licenc 2.404.423 EUR) in stroški komunikacijskih storitev (13 %, od tega največ poštnih stroškov od RTV-prispevka 3.202.731 EUR). Glede na leto 2021 so se stroški storitev povečali za 272.426 EUR. Najbolj so se povečali stroški avtorskih in sorodnih pravic (za 385.902 EUR oziroma za 6 %), študentskega servisa (za 352.265 EUR oziroma za 54 %), poštni stroški od RTV-prispevka (za 295.635 EUR oziroma za 10 %). Najbolj pa so se zmanjšali stroški snemanj in oddaj (za 1.437.570 EUR oziroma za 11 %) ter intelektualnih storitev (za 416.672 EUR oziroma za 20 %).

2.2.5.b Ugotovili smo, da RTV za v letu 2022 opravljene storitve, za katere računov v vrednosti 23.212 EUR⁵⁹ do zaključka poslovnega leta 2022 še ni prejela, v poslovnih knjigah ni izkazala med stroški storitev za leto 2022, kar ni bilo v skladu z 48. členom pravilnika o enotnem kontnem načrtu. Zato so bili v izkazu prihodkov in odhodkov za 23.212 EUR prenizko izkazani stroški storitev ter za enak znesek previsoko izkazan presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 (povezava s točkama 2.1.11.4.a in 2.2.10.a).

⁵⁹ Z upoštevanim neodbitnim deležem DDV.

2.2.6 Stroški dela

Tabela 22 Stroški dela

Stroški dela	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Povračila za stroške dela in dodatke	5.306.890	4.825.838	110
Prispevki za socialno varnost delodajalcev (iz plač)	9.544.271	9.935.772	96
Kolektivno dodatno in pokojninsko zavarovanje	979.295	963.225	102
Drugi stroški dela (nadomestilo za uporabo lastnih sredstev)	47.926	50.122	96
Plače in nadomestila	59.450.572	62.473.108	95
Regres in drugi prejemki plač	3.215.095	3.023.332	106
Skupaj	78.544.049	81.271.397	97

Vir: bruto bilanci RTV za leti 2022 in 2021.

Struktura **stroškov dela** se v letu 2022 v primerjavi z letom 2021 ni pomembneje spremenila. Stroški dela so se v letu 2022 zmanjšali za 2.727.348 EUR oziroma za 3 %. Na RTV je bilo na dan 31. 12. 2022 zaposlenih 2.126 javnih uslužbencev oziroma 75 manj kot leto poprej (3,4-odstotno zmanjšanje števila zaposlenih).

Med izkazanimi stroški dela se večina (76 %) nanaša na plače in nadomestila plač, prispevke za socialno varnost ter kolektivno dodatno in pokojninsko zavarovanje (13 %) ter povračila za stroške dela in dodatke (7 %).

RTV je v letu 2022 med stroški dela izkazala tudi odpravnine iz poslovnih razlogov (tehnološki viški) v znesku 1.455.648 EUR, ki so bile za 60.222 EUR oziroma 4 % manjše kot v letu 2021, v katerem je RTV že izvajala tako imenovani program spodbujanja upokojevanja.

2.2.7 Amortizacija

Amortizacija je bila v letu 2022 izkazana v znesku 7.750.068 EUR, kar je za 1.077.707 EUR oziroma za 12 % manj kot leto prej. RTV je v breme prihodkov kot strošek amortizacije izkazala celotno obračunano amortizacijo, razen tiste, ki se je pokrivala v breme dolgoročnih PČR iz naslova prejetih donacij, namenjenih nadomeščanju stroškov amortizacije (94 EUR), in v breme obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje od ministrstva za gospodarstvo (1.278 EUR). RTV od Ministrstva za kulturo sredstev za kritje stroškov amortizacije ne prejema.

2.2.7.a Ugotovili smo, da RTV ni ravnala v skladu s prvim odstavkom 10. člena pravilnika o načinu in stopnjah odpisa, ker je obračunano amortizacijo za osnovno sredstvo, za katero je v letu 2022 prejela namenska sredstva, prenesla med prihodke od poslovanja (29.423 EUR), namesto da bi strošek amortizacije v znesku 14.990 EUR po prejetih namenskih sredstvih pokrivala v breme dolgoročnih PČR. Zato je bil v izkazu prihodkov in odhodkov strošek amortizacije previsoko izkazan za 14.990 EUR, prihodki od poslovanja so bili previsoko izkazani za 29.423 EUR in presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 previsoko za 14.433 EUR (povezava s točkami 2.1.11.1.a, 2.1.11.4.a, 2.2.1.b in 2.2.10.a).

2.2.8 Drugi stroški, finančni odhodki in drugi odhodki

Med **drugimi stroški** (771.309 EUR) so največji strošek predstavljali članarine (384.300 EUR) in nadomestilo za stavbno zemljišče (238.994 EUR). **Finančne odhodke** (70.222 EUR) predstavljajo zamudne obresti iz poslovanja (45.057 EUR) in negativne tečajne razlike (25.165 EUR). Med **drugimi odhodki** (366.438 EUR) so najpomembnejši sodni stroški (309.044 EUR).

2.2.9 Prevrednotovalni poslovni odhodki

RTV je na dan 31. 12. 2022 izkazovala za 2.519.054 EUR prevrednotovalnih poslovnih odhodkov, od tega za 2.492.227 EUR ostalih prevrednotovalnih poslovnih odhodkov in 26.828 EUR odhodkov od prodaje osnovnih sredstev. Ostali prevrednotovalni poslovni odhodki se nanašajo na oslabitev dela kratkoročnih terjatev do kupcev prek popravka vrednosti (2.341.993 EUR), odpis kratkoročnih terjatev do kupcev, za katere še ni bil oblikovan popravek vrednosti (147.811 EUR), in oslabitve zalog (2.421 EUR).

2.2.10 Presežek prihodkov nad odhodki

RTV je za leto 2022 izkazala presežek prihodkov nad odhodki v znesku 96.116 EUR. Leto prej je izkazala presežek odhodkov nad prihodki v znesku 4.741.822 EUR.

2.2.10.a Ocenjujemo, da je presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 izkazan previsoko za 3.091.996 EUR. RTV bi morala za leto 2022 namesto presežka prihodkov nad odhodki izkazati presežek odhodkov nad prihodki v znesku 2.995.880 EUR. Presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 je bil previsoko izkazan za:

- 486.397 EUR zaradi neupravičeno izkazanih drugih prihodkov zaradi ponovne aktivacije stroškov iz naslova investicije v novičarski center med nepremičninami v gradnji (povezava s točkama 2.1.1.d in 2.2.3.a);
- 27.295 EUR zaradi neevidentiranih stroškov v letu 2022 opravljenih storitev (23.212 EUR) in dobavljenega materiala (4.083 EUR) (povezava s točkami 2.1.9.2.a, 2.1.11.4.a, 2.2.5.a in 2.2.5.b);
- 2.563.871 EUR zaradi za 614.541 EUR premalo oblikovanih PČR iz naslova obveznosti RTV po 17. členu ZSFCJA za tekoče koledarsko leto in za konec leta 2022 neupravičeno prenesene odložene prihodke iz PČR na prihodke od poslovanja iz tega naslova v znesku 1.949.330 EUR⁶⁰ (povezava s točkami 2.1.10.1.a, 2.1.11.1.b, 2.1.11.4.a in 2.2.1.a) in
- 14.433 EUR zaradi neupravičeno izkazanih prihodkov od poslovanja v znesku 29.423 EUR iz naslova namensko prejetih sredstev za osnovno sredstvo, namesto da strošek amortizacije v znesku 14.990 EUR po prejetih namenskih sredstvih pokrivala v breme dolgoročnih PČR (povezava s točkami 2.1.11.1.a, 2.1.11.4.a, 2.2.1.b in 2.2.7.a).

⁶⁰ 15 projektov, pri katerih 1-letni rok za podpis koprodukcijske pogodbe na dan 31. 12. 2022 še ni potekel (1.070.930 EUR), in 8 projektov, pri katerih je 1-letni rok za sklenitev koprodukcijske pogodbe sicer že potekel, a je RTV s producenti v letih 2023 in 2024 sklenila koprodukcijske pogodbe (878.400 EUR).

Pri oceni ni zajet vpliv ugotovljenih napak glede evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti od RTV-prispevka in stroškov izterjave, ker med revizijo, zaradi razlogov, razkritih v točkah 2.1.10.2.a, 2.2.2.a in 2.2.3.a, nismo mogli natančno ugotoviti višine finančnih in drugih prihodkov, doseženih v letu 2022 iz naslova zaračunanih zamudnih obresti in stroškov izterjave.

3. Pravilnost dela poslovanja v letu 2022

V letu 2022 je 57 javnim uslužbencem RTV prenehalo delovno razmerje zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, starostno pa se je upokojila le 1 javna uslužbenka. Odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga so v letu 2022 tako predstavljale 50-odstotni delež vseh prenehanj delovnih razmerij na RTV. V letu je 2021 je bil delež odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga glede na vsa prenehanja delovnih razmerij na RTV 56-odstoten, delež starostnih upokojitev pa 9-odstoten. V letu 2020 RTV ni odpustila nobenega javnega uslužbenca iz poslovnega razloga, delež starostnih upokojitev pa je predstavljal 40 % vseh prenehanj delovnih razmerij na RTV. Tabela 23 kaže, da so v letu 2022 odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga popolnoma nadomestile prenehanja delovnih razmerij zaradi starostnih upokojitev.

Tabela 23 Število zaposlenih, ki jim je prenehalo delovno razmerje na RTV po razlogih prenehanja v letih 2020, 2021 in 2022

Razlog prenehanja delovnega razmerja	Leto 2022	Leto 2021	Leto 2020
Odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga	57	66	0
Izjava delavca ⁶¹	12	15	11
Sporazumno prenehanje delovnega razmerja ⁶²	25	6	9
Invalidska upokojitev	5	2	0
Izredna odpoved pogodbe o zaposlitvi	2	2	0
Iztek pogodbe o zaposlitvi za določen čas	6	8	10
Starostna upokojitev	1	10	22
Smrt delavca	4	8	2
Neuspešno opravljeno poskusno delo	1	0	1
Skupaj	113	117	55

Vir: podatki RTV.

Od 57 javnih uslužbencev, ki jim je prenehalo delovno razmerje v letu 2022 zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, jih je 35 izpolnjevalo pogoje za starostno upokojitev⁶³, 22 pa je do izpolnitve pogojev za starostno upokojitev manjkalo 2 leti ali manj, zato jim je bila zagotovljena pravica do denarnega nadomestila za primer brezposelnosti do izpolnitve pogojev za starostno pokojnino.

⁶¹ Javni uslužbenec je podal odpoved delovnega razmerja, pri čemer se RTV in javni uslužbenec nista dogovorila za krajši odpovedni rok, kakor izhaja iz pogodbe o zaposlitvi.

⁶² Javni uslužbenec je podal odpoved delovnega razmerja, pri čemer sta se RTV in javni uslužbenec dogovorila za krajši odpovedni rok, kakor izhaja iz pogodbe o zaposlitvi.

⁶³ 60 let starosti in 40 let pokojninske dobe ali 65 let starosti in 15 let zavarovalne dobe.

Na podlagi prve alineje prvega odstavka 89. člena Zakona o delovnih razmerjih⁶⁴ (v nadaljevanju: ZDR-1) je razlog za redno odpoved pogodbe o zaposlitvi delavcu s strani delodajalca prenehanje potreb po opravljanju določenega dela pod pogoji iz pogodbe o zaposlitvi, zaradi ekonomskih, organizacijskih, tehnoloških, strukturnih ali podobnih razlogov na strani delodajalca (v nadaljevanju: poslovni razlog). Skladno z drugim odstavkom 89. člena ZDR-1 lahko delodajalec delavcu odpove pogodbo o zaposlitvi le, če obstaja utemeljen razlog iz prvega odstavka 89. člena ZDR-1, ki onemogoča nadaljevanje dela pod pogoji iz pogodbe o zaposlitvi. Delodajalec, ki odpove pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov, je na podlagi prvega in četrtega odstavka 108. člena ZDR-1 dolžan izplačati delavcu odpravnino, ki ne sme presegati 10-kratnika povprečne mesečne plače, ki jo je prejel delavec ali ki bi jo prejel delavec, če bi delal, v zadnjih 3 mesecih pred odpovedjo, če v kolektivni pogodbi na ravni dejavnosti ni določeno drugače.

Kolektivna pogodba javnega zavoda RTV Slovenija⁶⁵ (v nadaljevanju: KPJZRTVS) velja za RTV in za vse delavce RTV, ki so sklenili delovno razmerje na podlagi individualne pogodbe o zaposlitvi za določen ali nedoločen čas. Generalni direktor RTV na strani delodajalca in reprezentativna sindikata na strani delojemalcev: Sindikat delavcev radiodifuzije Slovenije (v nadaljevanju: SDRS) in Sindikat kulturnih in umetniških ustvarjalcev RTV Slovenija (v nadaljevanju: SKUU)⁶⁶ sta sklenila Aneks številka 13 h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenija⁶⁷ (v nadaljevanju: aneks 13 h KPJZRTVS), ki je začel veljati 29. 12. 2021. Aneks 13 h KPJZRTVS je v 1. členu določal, da stranke podpisnice soglašajo, da se z namenom reševanja kadrovske problematike pri delodajalcu v času od sklenitve tega aneksa do 31. 12. 2022 namesto 5. točke II. poglavja KPJZRTVS (od 32. do vključno 43. člena – reševanje problema morebitnih presežkov delavcev; začasni presežki, trajni presežki, kriteriji za ohranitev zaposlitve), razen 39. člena⁶⁸, neposredno uporabljajo določbe ZDR-1. Glede odpravnine in določitve njene višine se neposredno uporabljajo določbe 108. člena ZDR-1. V 2. členu aneksa 13 h KPJZRTVS stranke podpisnice soglašajo, da določba 1. člena tega aneksa velja le v primeru smiselne uporabe drugega in tretjega odstavka 39. člena KPJZRTVS, in sicer pri določitvi trajnih presežnih delavcev z njihovo privolitvijo. V 3. členu aneksa 13 h KPJZRTVS stranke podpisnice soglašajo z zavezo, da zaradi izvajanja ukrepov pri reševanju kadrovske problematike število zaposlenih ne bo padlo pod dva tisoč (2.000), kar predstavlja minimalni pogoj števila zaposlenih za izvajanje javne službe oziroma dejavnosti, del in nalog, ki jih RTV nalaga zakon. Aneks 13 h KPJZRTVS je v 4. členu določal, da začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije (to je 29. 12. 2021) in velja do konca leta 2022, razen za postopke, ki se začnejo pred koncem leta 2022

⁶⁴ Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22 in 54/22 – ZUPŠ-1.

⁶⁵ Sprejel svet in sindikati delavcev 23. 7. 1992, objavljeno v Informatorju, št. 32/92 in aneksi (Uradni list RS, št. 69/08, 108/08, 105/15, 29/16, 45/18, 3/19, 88/21, 115/21 in 204/21).

⁶⁶ SDRS in SKUU sta tudi podpisnika in sklenitelja KPJZRTVS.

⁶⁷ Uradni list RS, št. 204/21.

⁶⁸ 39. člen KPJZRTVS v prvem odstavku določa, da med presežne delavce ni mogoče uvrstiti sindikalnega zaupnika, predstavnikov delavcev v organih zavoda, delavca v času služenja vojaškega roka, delavca v času trajanja bolniške odsotnosti, delavke v času trajanja nosečnosti, med porodniškim dopustom in med dopustom za nego in varstvo otroka. Med trajne presežke delavcev pa je mogoče uvrstiti naslednje kategorije delavcev samo z njihovo privolitvijo: invalide in invalidne osebe, delavce z manj kot 1 letom delovne dobe, oba zakonca, ki sta zaposlena v zavodu, delavca samohranilca z otrokom starim do 15 let, delavce, ki jim do uveljavitve pravice do upokojitve manjka do 5 let zavarovalne dobe, in delavca, katerega zakonec je kot nezaposlen prijavljen na Zavodu za zaposlovanje Republike Slovenije (v nadaljevanju: ZRSZ) – drugi odstavek 39. člena KPJZRTVS. Delavec, ki privoli v prenehanje delovnega razmerja uveljavlja pravice, ki jih sicer imajo trajno presežni delavci (tretji odstavek 39. člena KPJZRTVS).

in se zaradi zakonskih rokov končajo v letu 2023. Pred sklenitvijo aneksa 13 h KPJZRTVS je bil sklenjen Aneks št. 12 h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenije⁶⁹ (v nadaljevanju: aneks 12 h KPJZRTVS), ki je vseboval enake določbe kot aneks 13 h KPJZRTVS, le da je veljal od 17. 7. 2021 do konca leta 2021, razen za postopke, ki se začnejo pred koncem leta 2021 in se zaradi zakonskih rokov končajo v letu 2022.

3.1 Notranja organizacija in sistemizacija delovnih mest

3.1.1 Notranja organizacija

Skladno z drugim odstavkom 70. člena statuta je bilo na RTV organiziranih 5 programsko-produkcijskih enot (v nadaljevanju: PPE) in 2 organizacijski enoti (v nadaljevanju: OE), to so:

- programsko-produkcijska enota Televizija Slovenija (v nadaljevanju: PPE TVS);
- programsko-produkcijska enota Radio Slovenija (v nadaljevanju: PPE RS);
- programsko-produkcijska enota Regionalni RTV center Koper (v nadaljevanju: PPE RC KP);
- programsko-produkcijska enota Regionalni RTV center Maribor s studiem za madžarski program v Lendavi (v nadaljevanju: PPE RC MB);
- programsko-produkcijska enota Multimedijski center (v nadaljevanju: PPE MMC);
- organizacijska enota Oddajniki in zveze (v nadaljevanju: OE OZ) in
- organizacijska enota Glasbena produkcija (v nadaljevanju: OE GP).

Znotraj PPE so oblikovane uredniško-producentske enote (v nadaljevanju: UPE); znotraj PPE TVS dodatno OE Televizijska produkcija (v nadaljevanju: OE TVP) in znotraj PPE RS dodatno OE Radijska produkcija.

Skladno s tretjim odstavkom 70. člena statuta nadaljnjo členitev notranje organizacije, način dela in poslovanja, število in delovno področje sodelavcev ter način organiziranja in delovanja programskih oddelkov in služb določi generalni direktor z organizacijskim aktom. Pravilnik o notranji organiziranosti JZ RTV Slovenija⁷⁰ (v nadaljevanju: pravilnik o notranji organiziranosti), ki ga je sprejel generalni direktor, je temeljni izvedbeni organizacijski akt, ki pomeni vsebinsko realizacijo tretjega odstavka 70. člena statuta (prvi odstavek 1. člena pravilnika o notranji organiziranosti). Pravilnik o notranji organiziranosti poleg enot, ki jih opredeljuje statut, dodatno določa organizacijsko enoto Skupne dejavnosti (RTV SD). Skupne dejavnosti skladno z 10. členom pravilnika o notranji organiziranosti opravljajo predvsem podporne dejavnosti oziroma opravljajo naloge skupnega pomena, ki omogočajo delovanje javne službe in tržnih dejavnosti. Strukturo skupnih dejavnosti tvorijo strokovne službe in oddelki.

⁶⁹ Uradni list RS, št. 115/21.

⁷⁰ Informator, št. 34/06 s spremembami.

3.1.2 Akt o sistemizaciji delovnih mest

Akt o sistemizaciji delovnih mest⁷¹ (v nadaljevanju: akt o sistemizaciji), ki ga je sprejel generalni direktor RTV, v prvem odstavku 7. člena določa, da se število javnih uslužbencev, ki jih javni zavod potrebuje, ugotavlja na podlagi obveznosti, ki izhajajo iz nalog, ki jih opredeljuje Zakon o Radioteleviziji Slovenija. Z njimi javni zavod zagotavlja nemoteno izvajanje delovnih nalog na področju radijske in televizijske ter multimedijske dejavnosti v skladu z načeli dobrega gospodarja. Priloge akta o sistemizaciji so katalog delovnih mest (priloga 1 in 2) ter opisi del in nalog (priloga 3). Katalog delovnih mest⁷² vsebuje zbir delovnih mest z navedbo šifre delovnega mesta, tarifnim razredom in izhodiščnim plačnim razredom. Priloga 3 – Opisi del in nalog vsebuje navedbo delovnega mesta s šifro delovnega mesta, tarifnim razredom, zahtevano stopnjo izobrazbe, plačno skupino, plačno podskupino, opis nalog delovnega mesta in pogojev za zasedbo delovnega mesta. V kadrovskem načrtu RTV za leto 2022 pa je sicer navedeno skupno število zaposlenih v posamezni enoti RTV, vendar ne po delovnih mestih.

Računsko sodišče je že v revizijah pravilnosti poslovanja RTV v letu 2004⁷³ in v letih 2009 in 2010⁷⁴ ugotovilo, da RTV nima izdelane pisne analize obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev in honorarnih sodelavcev, zato je RTV v obeh revizijah naložilo izvedbo popravilnega ukrepa, in sicer da izdela oziroma zagotovi pisno analizo obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev in honorarnih sodelavcev. V porevizijskem postopku preizkusa zadovoljivosti popravilnih ukrepov iz opravljene revizije za leto 2004⁷⁵ je računsko sodišče ugotovilo, da je RTV sicer začela z aktivnostmi v smeri priprave analize obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu, tako rednih kot honorarnih sodelavcev, vendar je računsko sodišče opozorilo, da mora nadaljevati z odpravljanjem ugotovljenih nepravilnosti do njihove dokončne in celovite odprave. V porevizijskem postopku preizkusa zadovoljivosti popravilnih ukrepov iz revizije za leti 2009 in 2010⁷⁶ je računsko sodišče ugotovilo, da RTV ni izdelala analize dejanskih potreb po delu, tako redno zaposlenih javnih uslužbencev kot honorarnih sodelavcev, niti ni preverila, ali akt o sistemizaciji odraža dejanske potrebe delovnega procesa. Računsko sodišče je nadzornemu svetu RTV na podlagi sedmega odstavka 29. člena ZRacS-1 in 39. člena PoRacS izdalo poziv za ukrepanje za odpravo nepravilnosti na RTV⁷⁷, v katerem je

⁷¹ Sprejet 21. 5. 2009 s spremembami, objavljen v Informatorju, št. 141/09.

⁷² Čeprav akt o sistemizaciji navaja, da je katalog delovnih mest priloga 1 in 2 akta o sistemizaciji, gre za enoten dokument.

⁷³ Revizijsko poročilo o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija v letu 2004, št. 121-1/2005-24 z dne 3. 8. 2006, [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/revizija-racunovodskih-izkazov-in-pravilnosti-poslovanja-radiotelevizije-slovenija-v-letu-2004-632/?no_cache=1&tab=%23tabs-800#tabs-800], 14. 3. 2024.

⁷⁴ Revizijsko poročilo Pravilnost poslovanja Radiotelevizije Slovenija, št. 322-6/2010/57 z dne 20. 8. 2012, [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/revizija-pravilnosti-dela-poslovanja-rtv-387/?no_cache=1&tab=%23tabs-493#tabs-493], 14. 3. 2024.

⁷⁵ Porevizijsko poročilo o popravilnih ukrepih javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija, št. 1212-1/2005-29 z dne 1. 12. 2006, [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/revizija-racunovodskih-izkazov-in-pravilnosti-poslovanja-radiotelevizije-slovenija-v-letu-2004-632/?no_cache=1&tab=%23tabs-801#tabs-801], 14. 3. 2024.

⁷⁶ Porevizijsko poročilo Popravilni ukrepi Radiotelevizije Slovenija, št. 322-6/2010/98 z dne 5. 2. 2013, [URL: https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/revizija-pravilnosti-dela-poslovanja-rtv-387/?no_cache=1&tab=%23tabs-492#tabs-492], 14. 3. 2024.

⁷⁷ Št. 322-6/2010/99 z dne 5. 2. 2013.

pozvalo nadzorni svet RTV, da v okviru svojih pristojnosti sprejme odločitve in ukrepe, s katerimi bo zagotovljeno, da RTV izvede vse potrebne aktivnosti za uskladitev poslovanja na področju plač s predpisi in za izdelavo analize dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev in honorarnih sodelavcev ter poroča računskemu sodišču. Nadzorni svet RTV je v marcu 2013 obvestil računsko sodišče, da je sprejel sklep, da zahteva od vodstva RTV, da izdela analizo dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev in honorarnih sodelavcev in jo nadzornemu svetu RTV predloži do naslednje seje. Nadzorni svet RTV je v juniju 2013 računsko sodišče obvestil, da je vodstvo RTV nadzornemu svetu RTV predložilo analizo dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev in honorarnih sodelavcev, vendar jo je nadzorni svet RTV umaknil z dnevnega reda, saj naj bi bila izhodišča v analizi potreb po delu v nasprotju s strategijo razvoja RTV in finančnim načrtom 2013.

RTV tudi kasneje ni izdelala analize potreb po delu in ni preverila, ali veljavni akt o sistemizaciji odraža dejanske potrebe delovnega procesa, kljub temu da Zakon o javnih uslužbencih⁷⁸ (v nadaljevanju: ZJU) v prvem odstavku 21. člena določa, da mora imeti vsaka oseba javnega prava, razen če poseben zakon ne določa drugače, akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so skladno z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, in da se pri vsakem delovnem mestu določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta.

3.1.2.a Ugotovili smo, da je RTV v aktu o sistemizaciji določila posamezna delovna mesta z opisom del in nalog ter pogojev za zasedbo, ni pa določila števila in vrste delovnih mest, ki jih potrebuje za izvajanje nalog po posameznih enotah RTV⁷⁹. Potrebno število javnih uslužbencev za izvajanje nalog na posameznih delovnih mestih v enotah RTV tudi ni bilo opredeljeno z drugim aktom RTV. Akt o sistemizaciji delovnih mest je akt, ki mora odražati notranjo organizacijo javnega zavoda, saj se v tem aktu opredelijo kadrovske potrebe za izvajanje njegovih nalog. Za ustrezno določitev notranje organizacije, ki omogoča učinkovito izvajanje nalog, je zato treba v aktu o sistemizaciji (ali drugem splošnem aktu) določiti tudi število javnih uslužbencev na posameznem delovnem mestu in v posamezni organizacijski enoti, ki so glede na obseg dela potrebni za učinkovito izvajanje nalog v tej enoti. Akt o sistemizaciji, veljaven na RTV v letu 2022, tako ni bil skladen z zahtevami iz 21. člena ZJU.

Opozarjamo še, da Aneks h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenija⁸⁰ (v nadaljevanju: aneks h KPJZRTVS) v 8. členu določa, da se lahko na delovnih mestih, na katerih se uveljavlja večopravilnost, ki ni vključena v opisu delovnega mesta, javnega uslužbenca uvrsti za štiri (4) plačne razrede višje od plačnega razreda delovnega mesta. Aneks h Kolektivni pogodbi za poklicne novinarje⁸¹ (v nadaljevanju: aneks h KPPN) pa določa, da se v centrih RTV, kjer poteka združevanje dela za potrebe radijskih in televizijskih programov, osnovno delovno mesto, na katero je razporejen zaposleni, ki dela hkrati za potrebe radijskega in televizijskega programa, uvrsti za štiri (4) plačne razrede višje. Generalni direktor RTV je v letu 2008 sprejel Pravilnik o večopravilnosti in združevanju dela⁸² (v nadaljevanju: pravilnik o večopravilnosti), ki ureja postopek, pogoje in merila

⁷⁸ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

⁷⁹ PPE, OE, uredniško-producentske enote, službe in oddelki.

⁸⁰ Uradni list RS, št. 69/08.

⁸¹ Uradni list RS, št. 61/08.

⁸² Informator, št. 121/08, 92/16 in 81/19.

za določitev večopravnosti ali združevanje dela zaposlenih v javnem zavodu RTV. Aneks h KPJZRTVS in aneks h KPPN ter pravilnik o večopravnosti dodatno potrjujejo, da akt o sistemizaciji ne odraža dejanskih potreb po opravljanju dela javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih. Večopravnost ali združevanje dela po pravilniku o večopravnosti obsega poleg del in nalog, ki jih javnemu uslužbencu neposredno določi nadrejeni, še druga dodatna redna opravila. Ta opravila po opisu del in nalog ne sodijo v dela in naloge osnovnega delovnega mesta, na katero je zaposleni razporejen, zaposleni pa jih dejansko opravlja v okviru do 40 % delovnega časa (in s tem pridobi do največ 4 plačne razrede⁸³). Večopravnost ali združevanje dela se določi na podlagi obrazloženega predloga neposrednega vodje zaposlenega in po presoji strokovnih služb, direktorja PPE in vodij OE. Čeprav ima RTV za delovna mesta, ki so določena v aktu o sistemizaciji, določen opis del in nalog, ki jih zaposleni opravljajo na posameznih delovnih mestih, lahko glede na navedeno opravljanje dejanskih del in nalog posameznih javnih uslužbencev do 40 % odstopa od del in nalog, ki so določena za delovno mesto, ki ga javni uslužbenec zaseda.

3.1.2.b Zakon o sistemu plač v javnem sektorju⁸⁴ (v nadaljevanju: ZSPJS) v 9. členu določa, da je osnovna plača javnega uslužbenca določena s plačnim razredom, v katerega je uvrščeno delovno mesto oziroma naziv, na katerega je javni uslužbenec razporejen oziroma ki ga je pridobil z napredovanjem. Za uvrščanje delovnih mest v plačne razrede na RTV je v petem odstavku 13. člena ZSPJS določeno, da se uvrščajo v plačne razrede s kolektivno pogodbo, ki jo skleneta v imenu delodajalca generalni direktor javnega zavoda in v imenu delojemalcev reprezentativni sindikati v javnem zavodu. Ta določba se nanaša izključno na uvrščanje delovnih mest v plačne razrede. Javnemu uslužbencu pa se v skladu z ZSPJS plačni razred lahko poveča le z napredovanjem⁸⁵. V 33. členu Zakona o kolektivnih pogodbah⁸⁶ (v nadaljevanju: ZKOLP) je določeno, da za plače v javnem sektorju, ne glede na določbe ZKOLP, velja sistem kolektivnih pogodb, kot jih določa ZSPJS. ZSPJS je glede določanja plač v javnem sektorju kogentni predpis, ki sicer v določenih primerih napotuje na kolektivno dogovarjanje, pri čemer pa ne velja načelo svobodnega kolektivnega dogovarjanja, saj so stranke kolektivnih pogodb omejene z določbami ZSPJS. Možnost uvrstitve javnega uslužbenca do 4 plačne razrede višje od uvrstitve plačnega razreda delovnega mesta iz naslova večopravnosti, kakor je določena v aneksu h KPJZRTVS in aneksu h KPPN ter na njuni podlagi sprejetem pravilniku o večopravnosti, nima podlage v ureditvi sistema plač v javnem sektorju in zato ni dopustna. V letu 2022 so bili javni uslužbenci, ki jih je RTV uvrstila v višji plačni razred na podlagi pravilnika o večopravnosti, uvrščeni v povprečju za 2,6 plačnega razreda višje, kot bi jim pripadal na podlagi določb ZSPJS. Povprečno je bilo v višji plačni razred uvrščeno 520 javnih uslužbencev mesečno, zaradi česar so bili stroški plač v letu 2022 višji za 1.181.683 EUR.

⁸³ Zaposlenega, ki opravlja do 30 % ali do 20% ali do 10 % dodatnih opravil, se razvrsti za 3, 2 ali 1 plačni razred višje od plačnega razreda osnovnega delovnega mesta.

⁸⁴ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZD0dv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

⁸⁵ Ob zaposlitvi, premestitvi na drugo delovno mesto oziroma imenovanju v naziv ali višji naziv pa še v skladu z 19. členom ZSPJS.

⁸⁶ Uradni list RS, št. 43/06 in 45/08 – ZArbit.

Pojasnilo RTV

Dodatni plačni razredi iz naslova večopravnosti predstavljajo nujni sistemski element sistemizacije delovnih mest. Zaposleni namreč dejansko opravljajo dodatna dela in naloge, ki ne sodijo v celoti med dela in naloge delovnih mest, na katera so razporejeni in imajo zanje sklenjene pogodbe o zaposlitvi.

3.2 Prenehanje potreb po opravljanju dela

3.2.1 Ugotavljanje potreb po opravljanju določenega dela

V 89. členu ZDR-1 je v prvi alineji prvega odstavka določeno, da je razlog za redno odpoved pogodbe o zaposlitvi delavcu s strani delodajalca iz poslovnega razloga prenehanje potreb po opravljanju določenega dela pod pogoji iz pogodbe o zaposlitvi, zaradi ekonomskih, organizacijskih, tehnoloških, strukturnih ali podobnih razlogov na strani delodajalca. V skladu z drugim odstavkom 89. člena ZDR-1 lahko delodajalec delavcu odpove pogodbo o zaposlitvi le, če obstaja utemeljen razlog iz prejšnjega odstavka, ki onemogoča nadaljevanje dela pod pogoji iz pogodbe o zaposlitvi. Delodajalec mora skladno z drugim odstavkom 87. člena ZDR-1 pisno obrazložiti dejanski razlog za odpoved pogodbe o zaposlitvi. Za vsako odpoved s strani delodajalca mora obstajati resen in utemeljen razlog, ki upravičuje odpoved, pri čemer razlog za odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga ne sme biti povezan s konkretnim delavcem in ni posledica njegovih ravnanj oziroma osebnih okoliščin, ampak je izključno povezan z objektivnimi razlogi, ki izhajajo iz sfere delodajalca.⁸⁷

3.2.1.a Odsotnost akta o sistemizaciji ali drugega akta, ki bi jasno določal, koliko in katera delovna mesta so potrebna za opravljanje dela na RTV in v posameznih OE (povezava s točko 3.1.2.a), že v temelju onemogoča opredelitev, delo katerih javnih uslužbencev je postalo nepotrebno in s tem kateri javni uslužbenci so presežni delavci. Iz določb 89. člena ZDR-1 namreč izhaja, da za opredelitev presežnih delavcev ne zadostuje zgolj pavšalna ocena, da so stroški dela v organizaciji na splošno, glede na ekonomsko situacijo delodajalca, previsoki (povezava s točko 3.3). Zakon namreč zahteva, da morajo pri delodajalcu prenehati potrebe po opravljanju točno določenega dela pod pogoji iz pogodbe o zaposlitvi. Šele ko delodajalec ugotovi, po katerih vrstah dela in na katerih delovnih mestih so oziroma bodo potrebe prenehale, lahko ugotovi, koliko delavcev opravlja dela na teh delovnih mestih in ali je treba med njimi določiti presežne delavce na podlagi izbranih kriterijev. RTV ni izkazala, da je ugotavljala, ali je potreba po opravljanju dela konkretnih javnih uslužbencev na RTV prenehala, ampak je odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnega razloga vsem tistim zaposlenim, ki so izrazili interes za upokožitev, pri čemer je v posameznih odpovedih pogodb o zaposlitvi iz

⁸⁷ Povzeto po odločbi Ustavnega sodišča RS, št. U-I-16/21-17 in U-I-27/21-12 z dne 18. 11. 2021.

poslovnega razloga navedla tipsko enako obrazložitev razloga za odpoved.⁸⁸ S tem je RTV ravnala v nasprotju s prvo alinejo prvega odstavka in drugim odstavkom 89. člena ZDR-1.

3.2.1.b ZRTVS-1, kot je veljal do 28. 12. 2022, je v drugem odstavku 21. člena določal, da direktor radia oziroma direktor televizije organizira in vodi delo radia oziroma televizije ter vodi strokovno-programsko delo radia oziroma televizije, razen strokovno-programskega vodenja v delu, ki se nanaša na narodnostna programa, za katera sta zadolžena pomočnika generalnega direktorja, ki ju imenuje generalni direktor v soglasju z ustreznim programskim odborom.⁸⁹ V pravilniku o notranji organiziranosti je bilo določeno, da vodenje na makro ravni organiziranosti opravljajo vodilni in vodstveni delavci. Kot vodilni delavci so bili opredeljeni generalni direktor, direktor radia, direktor televizije in pomočnika generalnega direktorja za radio in televizijo za avtohtono italijansko in madžarsko narodno skupnost. Eden od obeh javnih uslužbencev na delovnem mestu pomočnika generalnega direktorja za radio in televizijo za avtohtono italijansko in madžarsko narodno skupnost (pristojen za avtohtono italijansko narodno skupnost) je v decembru 2021 v elektronskem sporočilu izrazil interes za upokojitev. RTV je javnega uslužbenca na delovnem mestu pomočnik generalnega direktorja vključila v Program presežnih delavcev za obdobje od 1. 3. 2022 do 31. 3. 2023⁹⁰ (v nadaljevanju: program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023). Glede na to, da gre za delovno mesto, ki je moralo biti zasedeno (s po enim javnim uslužbencem za vsako od avtohtonih narodnih skupnosti), saj je bilo to delovno mesto v času izdelave programa presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 določeno kot eno od vodilnih delovnih mest na ravni RTV tako z ZRTVS-1 kot s pravilnikom o notranji organiziranosti, potrebe po delu na tem delovnem mestu niso mogle prenehati, zato RTV javnega uslužbenca, ki je zasedal to delovno mesto, ne bi smela vključiti med presežne delavce, saj potrebe po njegovem delu niso mogle prenehati.⁹¹

⁸⁸ Obrazložitev odpovedi posameznemu javnemu uslužbencu je bila prilagojena le v delu navedbe OE ali PPE, v kateri je javni uslužbenec opravljal delo na delovnem mestu, s katerega je bil odpuščen. Odpovedi pogodb o zaposlitvi so vsebovale navedbo, da je glede na programsko-produkcijski načrt in reorganizacijo OE ali PPE zaradi zmanjšanja obsega dela ter znižanja stroškov treba prilagoditi organizacijo dela ter da je z reorganizacijo celotna struktura OE ali PPE spremenjena in popolnoma prestrukturirana. Posamezna OE ali PPE ni imela svojega programsko-produkcijskega načrta, na katerega se sklicuje obrazložitev odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga. Programsko-produkcijski načrt za leto 2022, ki ga je sprejel programski svet RTV, je skupni oziroma enoten dokument RTV, ki pa za posamezne OE ali PPE ne vsebuje kadrovskih reorganizacij dela RTV v posameznem letu, zato je tudi sklicevanje na programsko-produkcijski načrt v obrazložitvah odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga pavšalno in ne omogoča preveritve, ali je v posamezni OE in PPE prišlo do reorganizacije ali spremembe strukture OE in PPE RTV.

⁸⁹ Po uveljavitvi ZRTVS-1B sta delovni mesti pomočnika generalnega direktorja za radio in televizijo za avtohtono italijansko in madžarsko skupnost nadomestili delovni mesti pomočnika predsednika uprave, ki strokovno vodita narodnostna programa in ju imenuje uprava v soglasju s pristojnim programskim odborom.

⁹⁰ Brez datuma. Priloga programa presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 je tabela z navedbo javnih uslužbencev RTV in delovnih mest, ki jih ti zasedajo, na dan 1. 3. 2022; program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 je RTV posredovala sindikatom 6. 6. 2022.

⁹¹ Javnemu uslužbencu se je 31. 8. 2022 iztekel mandat na delovnem mestu pomočnika generalnega direktorja, RTV pa mu je v oktobru 2022 odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnega razloga. Javni uslužbenec je po izteku mandata na delovnem mestu pomočnik generalnega direktorja zasedel delovno mesto vršilca dolžnosti vodje regionalnega centra v PPE RC KP in nato delovno mesto novinar glavni komentator/voditelj, na katerem mu je 31. 12. 2022 prenehalo delovno razmerje iz poslovnega razloga. Javni uslužbenec je podal soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce in je ob prenehanju delovnega razmerja izpolnjeval pogoje za starostno upokojitev. RTV je takoj po prenehanju mandata javnega uslužbenca na delovnem mestu pomočnik generalnega direktorja, ki je bil kasneje odpuščen iz poslovnega razloga, na delovno mesto pomočnika generalnega direktorja zaposlila novega javnega uslužbenca. RTV je javnega uslužbenca sicer najprej na novo zaposlila na delovno mesto novinar/komentator, ki ga je javni uslužbenec zasedal le 15 dni, nato ga je s 1. 9. 2022 imenovala za pomočnika generalnega direktorja, s 1. 10. 2022 pa za vodjo regionalnega centra v PPE RC KP.

3.2.2 Nadomestitev opravljanja dela odpuščenih javnih uslužbencev

V letu 2022 je 57 javnim uslužbencem prenehalo delovno razmerje zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov, in sicer na naslednjih delovnih mestih:

- arhivar glasbenega sestava (1),
- asistent TV snemalca (1),
- dokumentalist informator (1) in dokumentalist raziskovalec (1),
- finančni realizator VI (2), finančni referent VI (2) in finančni tajnik (1),
- garderober mojster V (1),
- gasilec (1),
- inženir elektroenergetik VI (1),
- inženir tehnolog (1),
- likovni TV oblikovalec (1),
- mojster osvetljave (1),
- mojster zvoka (1),
- montažer specialist (2),
- načrtovalec dnevnih terminskih načrtov (1),
- napovedovalec voditelj (1),
- novinar dopisnik v Sloveniji (1), novinar glavni komentator/voditelj (1), novinar komentator (1) in novinar komentator ekspert področja (1),
- oblikovalec zvoka TV/RA produkcije (1),
- oddajničar koordinator (1) in oddajničar specialist (1),
- pisarniški referent V (1),
- planer izvedbe VII/2 (1),
- poslovni sekretar VII/2 (1),
- prodajni komercialist VI (1),
- producent (1),
- režiser (2),
- samostojni strokovni sodelavec za kadre (1),
- samostojni strokovni sodelavec za organizacijo in poslovanje (1),
- scenski mizar mojster V (1),
- snemalec (2),
- strokovni sodelavec specialist (2),
- strokovni sodelavec za tehniko (1),
- svetovalec generalnega direktorja (1),
- tajnica režije skript (2),
- upravitelj obrambnih načrtov VII/2 (1),

- urednik oddaj (6) in urednik osrednjih oddaj (1),
- vodja oddelka II (1),
- vodja službe III (2) in
- zvokovni tehnik (1).

3.2.2.1 Nove zaposlitve

RTV je v letu 2022 na novo zaposlila 67 javnih uslužbencev, v letu 2023 pa še 69 javnih uslužbencev. Število javnih uslužbencev, ki jim je v letu 2022 prenehalo delovno razmerje zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi, in število javnih uslužbencev, ki so se na RTV na novo zaposlili, Tabela 24 prikazuje po PPE in OE RTV.

Tabela 24 Prenehanje delovnega razmerja zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga v letu 2022 in sklenjene nove pogodbe o zaposlitvi v letu 2022 in 2023

Naziv OE/PPE	Prenehanje delovnega razmerja zaradi odpovedi iz poslovnega razloga v letu 2022	Nove zaposlitve 2022	Nove zaposlitve 2023
PPE TVS	24	28	24
PPE RS	4	9	10
PPE RC KP	8	10	12
PPE RC MB	4	4	5
OE OZ	5	0	0
Poslovno in splošno področje	3	5	3
Kadrovsko področje	3	0	0
OE GP	1	3	3
Tehnika, investicije in informacijska tehnologija	1	0	1
PPE MMC	1	6	3
Vodstvo RTV	3	1	2
Finančne zadeve in računovodstvo	/	1	6
Skupaj	57	67	69

Vir: podatki RTV.

3.2.2.1.a Ob odsotnosti akta o sistemizaciji delovnih mest RTV, ki bi določal potrebno število delovnih mest po posameznih OE RTV na podlagi analize potreb po opravljanju dela na RTV, zaradi česar ni bil izpolnjen osnovni predpogoj za odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga (povezava s točko 3.1.2.a), smo v nadaljevanju ugotovili tudi, da je RTV delo najmanj 3 iz poslovnih razlogov odpuščenih javnih uslužbencev nadomestila z novimi zaposlitvami, saj je na istih delovnih mestih v isti OE neposredno pred ali po odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga na novo zaposlila javne uslužbenke za nedoločen čas. Iz tega izhaja, da v najmanj 3 primerih tudi dejansko ni obstajal utemeljen razlog za redno odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, saj potreba po opravljanju dela odpuščenih javnih uslužbencev pod pogoji iz pogodbe o zaposlitvi ni prenehala,

kar pa je pogoj za odpoved delovnega razmerja po prvi alineji prvega odstavka in drugega odstavka 89. člena ZDR-1:

- Javna uslužbenka na delovnem mestu likovni TV oblikovalec⁹² v OE TVP (Grafika) v PPE TVS je v decembru 2021 prek elektronskega sporočila izrazila zanimanje za upokožitev. RTV je javno uslužbenko na delovnem mestu likovni TV oblikovalec vključila v program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023. RTV ji je v septembru 2022 odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnega razloga, delovno razmerje pa je javni uslužbenki prenehalo 31. 12. 2022.⁹³ Vodja oddelka Grafika v OE TVP PPE TVS je v oktobru 2022 v obrazcu za odobritev nove zaposlitve na delovnem mestu likovni TV oblikovalec⁹⁴ navedla, da obstaja izjemna potreba po grafičnih oblikovalcih. RTV je javni razpis za zaposlitev na delovnem mestu likovni TV oblikovalec objavila konec oktobra 2022 in v novembru 2022, en mesec pred prenehanjem delovnega razmerja javne uslužbenke na delovnem mestu likovni TV oblikovalec in v času teka njenega odpovednega roka, za nedoločen čas zaposlila novo javno uslužbenko na delovno mesto likovni TV oblikovalec⁹⁵ v isti organizacijski enoti OE TVP (Grafika) v PPE TVS, kakor ga je zasedala odpuščena javna uslužbenka.
- RTV je javnega uslužbenca na delovnem mestu arhivar glasbenega sestava v OE GP vključila v program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023. RTV je javnemu uslužbencu v decembru 2022 odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov, delovno razmerje je javnemu uslužbencu prenehalo 31. 12. 2022.⁹⁶ Vodja OE GP je v oktobru 2022 v obrazcu za odobritev nove zaposlitve na delovnem mestu arhivar glasbenega sestava⁹⁷ navedla, da obstaja potreba po novi zaposlitvi zaradi odhoda arhivarja glasbenega sestava v pokoj in da je njegov odhod treba nujno nadomestiti. RTV je javni razpis za zaposlitev arhivarja glasbenega sestava v OE GP objavila v oktobru 2022 in dne 13. 1. 2023⁹⁸ za nedoločen čas zaposlila novega javnega uslužbenca na isto delovno mesto v isti organizacijski enoti OE GP, kakor ga je zasedal odpuščen javni uslužbenec.
- RTV je javnega uslužbenca na delovnem mestu scenski mizar mojster V v OE Scenske delavnice v PPE TVS vključila v program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023. RTV mu je v septembru 2022 odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnih razlogov, delovno razmerje je javnemu uslužbencu prenehalo 31. 12. 2022.⁹⁹ Vodja PPE TVS je v septembru 2022 v obrazcu za odobritev nove zaposlitve na delovnem mestu scenski mizar mojster V¹⁰⁰ navedel, da obstaja potreba po novi zaposlitvi zaradi odhoda scenskega mizarja v pokoj in da je njegov odhod treba nadomestiti. RTV je javni razpis za zaposlitev na delovno mesto scenski mizar mojster V objavila

⁹² Šifra delovnega mesta 600015.

⁹³ Javna uslužbenka je podala soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javna uslužbenka je ob prenehanju delovnega razmerja izpolnjevala pogoje za starostno upokožitev.

⁹⁴ Generalni direktor RTV je odobril javni razpis za novo zaposlitev.

⁹⁵ Šifra delovnega mesta 600015.

⁹⁶ Javni uslužbenec je podal soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javni uslužbenec je ob prenehanju delovnega razmerja izpolnjeval pogoje za starostno upokožitev.

⁹⁷ Generalni direktor RTV je odobril javni razpis za novo zaposlitev.

⁹⁸ Pogodba o zaposlitvi je bila podpisana 29. 12. 2022.

⁹⁹ Javni uslužbenec je podal soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javni uslužbenec ob prenehanju delovnega razmerja ni izpolnjeval pogojev za starostno upokožitev in mu je do izpolnitve pogojev manjkalo 1 leto.

¹⁰⁰ Generalni direktor RTV je odobril javni razpis za novo zaposlitev.

v decembru 2022 in je dne 2. 3. 2023 za nedoločen čas zaposlila novega javnega uslužbenca na isto delovno mesto scenski mizar mojster V v isti OE Scenske delavnice v PPE TVS, kakor ga je zasedal odpuščen javni uslužbenec.

Poleg tega smo ugotovili, da je RTV javnega uslužbenca na delovnem mestu receptor V¹⁰¹ vključila v Program presežnih delavcev za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 3. 2022 (v nadaljevanju: program presežnih delavcev januar-marec 2022). RTV je javnemu uslužbencu v oktobru 2021 odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnega razloga, delovno razmerje je javnemu uslužbencu prenehalo 31. 12. 2021.¹⁰² RTV je v septembru 2022 za nedoločen čas zaposlila novega javnega uslužbenca ter v januarju 2023 še 2 nova javna uslužbenca na isto delovno mesto receptor V, kakor ga je zasedal odpuščen javni uslužbenec.

3.2.2.1.b Druga alineja prvega odstavka 101. člena ZDR-1 določa, da mora delodajalec v primeru razreševanja presežnih delavcev preveriti možnosti nadaljevanja zaposlitve pod spremenjenimi pogoji. Smisel določbe o preveritvi možnosti nadaljevanja zaposlitve pod spremenjenimi pogoji je v tem, da čim več delavcev, ki izpolnjujejo zahtevane pogoje za razpoložljiva dela, ohrani delo. RTV je najmanj 3 javne uslužbenke odpustila iz poslovnega razloga, pri čemer je njihovo delo neposredno pred ali po odpovedi pogodb o zaposlitvi nadomestila z novimi zaposlitvami v isti OE na delovnih mestih z zelo podobnim opisom del in nalog, kot so jih opravljali odpuščen javni uslužbenci. Ker je RTV na novo zaposlila javne uslužbenke na podobnih delovnih mestih s podobnim opisom del in nalog, kakor so jih opravljali odpuščen javni uslužbenci, je obstajala možnost, da bi odpuščen javni uslužbenec lahko nadaljevali zaposlitev pod spremenjenimi pogoji. Ker RTV ni preverila možnosti nadaljevanja zaposlitve presežnih delavcev pod spremenjenimi pogoji, je ravnala v nasprotju z drugo alinejo prvega odstavka 101. člena ZDR-1 v naslednjih primerih:

- RTV je javno uslužbenko na delovnem mestu urednik oddaj¹⁰³ (tarifni razred VII/2) v PPE TVS v UPE Informativni program vključila v program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023. RTV je javni uslužbenki v maju 2022 odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnega razloga, delovno razmerje pa ji je prenehalo avgusta 2022.¹⁰⁴ RTV je v PPE TVS v UPE Informativni program med aprilom in oktobrom leta 2022 na novo za nedoločen čas zaposlila 6 urednikov oddaj, od tega 5 urednikov oddaj komentatorjev¹⁰⁵ in 1 urednika osrednjih oddaj¹⁰⁶ (vsi tarifni razred VII/2). Na delovnem mestu urednik oddaj, s katerega je bila javna uslužbenka odpuščena, in delovnih mestih urednik oddaj komentator in urednik osrednjih oddaj se glede na opis del in nalog delovnih mest opravljajo podobna dela in naloge, in sicer urejanje oddaj, pripravljanje programskih in izvedbenih načrtov, pripravljanje in vodenje oddaj, spremljanje in analiziranje oddaj, zbiranje in oblikovanje novinarskih vsebin, priprava in urejanje programskih pasov in izdelava analiz in pripravljanje poročil.

¹⁰¹ Šifra delovnega mesta 50076.

¹⁰² Javni uslužbenec je podal soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javni uslužbenec je ob prenehanju delovnega razmerja izpolnjeval pogoje za starostno upokožitev.

¹⁰³ Šifra delovnega mesta 70034.

¹⁰⁴ Javna uslužbenka je podala soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javna uslužbenka je izpolnjevala pogoje za starostno upokožitev.

¹⁰⁵ Šifra delovnega mesta 70274.

¹⁰⁶ Šifra delovnega mesta 70276.

- Javni uslužbenec na delovnem mestu napovedovalec voditelj¹⁰⁷ (tarifni razred VII/2) v Uredništvu dnevnega programa v UPE Radijski program v PPE RC KP je v februarju 2022 po elektronski pošti izrazil interes za upokožitev. RTV je javnega uslužbenca vključila v program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023. RTV mu je julija 2022 odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnega razloga; delovno razmerje pa je javnemu uslužbencu prenehalo v decembru 2022.¹⁰⁸ Vodja UPE Radijski program v PPE RC KP je v juniju 2022 predlagal novo zaposlitev na delovnem mestu napovedovalec realizator, kot razlog pa navedel daljšo bolniško odsotnost 2 javnih uslužbenk na delovnem mestu napovedovalec voditelj in krajšega delovnega časa javne uslužbenke na delovnem mestu napovedovalec voditelj, kar pomeni, da je potreba po novi zaposlitvi izhajala iz povečanega obsega dela napovedovalcev voditeljev, torej na delovnem mestu, ki ga je zasedal odpuščen javni uslužbenec. RTV je v avgustu 2022, v času teka odpovednega roka javnega uslužbenca na delovnem mestu napovedovalec voditelj, zaposlila novo javno uslužbenko v Uredništvu dnevnega programa UPE Radijski program v PPE RC KP na delovno mesto napovedovalec realizator¹⁰⁹ (tarifni razred VI) za določen čas zaradi povečanega obsega dela, nato pa z januarjem 2023 za nedoločen čas. Na delovnem mestu napovedovalec voditelj, s katerega je bil javni uslužbenec odpuščen, in delovnem mestu napovedovalec realizator se opravljajo podobna dela in naloge, ki so v določenem delu tudi enaka: branje napovedi ter veznih besedil, vodenje in sooblikovanje programskih pasov in oddaj ter priprava in vodenje avtorskih oddaj, pri čemer je delovno mesto napovedovalec realizator opredeljeno kot delovno mesto nižje zahtevnosti.
- RTV je javno uslužbenko na delovnem mestu producent¹¹⁰ (tarifni razred VII/2) v službi Izvedba programov v PPE TVS vključila v program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023. RTV ji je v avgustu 2022 odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnega razloga. Delovno razmerje je javni uslužbenki prenehalo 30. 11. 2022.¹¹¹ Vodja službe Izvedba programov v PPE TVS je v naslednjem mesecu po prenehanju delovnega razmerja javne uslužbenke predlagal novo zaposlitev na delovnem mestu producent VII/1¹¹² zaradi odhoda – upokožitve javne uslužbenke, ki je bila odpuščena¹¹³. RTV je 1. 3. 2023 na delovnem mestu producent VII/1¹¹⁴ v isti OE PPE TVS zaposlila novega javnega uslužbenca za nedoločen čas. Na delovnih mestih producent in producent VII/1 se opravljajo podobna dela in naloge, ki so v pretežnem delu tudi enaka: organiziranje, koordiniranje in nadziranje produkcijskega procesa; sodelovanje s produkcijsko skupino pri pripravi; priprava predračunov in obračunov; priprava predlogov pogodb; sodelovanje pri izboru zunanjih sodelavcev, pri čemer je delovno mesto producent VII/1 opredeljeno kot delovno mesto nižje zahtevnosti.

¹⁰⁷ Šifra delovnega mesta 70048.

¹⁰⁸ Javni uslužbenec je podal soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javni uslužbenec je ob prenehanju delovnega razmerja izpolnjeval pogoje za starostno upokožitev.

¹⁰⁹ Šifra delovnega mesta 60111.

¹¹⁰ Šifra delovnega mesta 70051.

¹¹¹ Javna uslužbenka je podala soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javna uslužbenka ob prenehanju delovnega razmerja ni izpolnjevala pogojev za starostno upokožitev in ji je do izpolnitve pogojev manjkalo 21 mesecev.

¹¹² Šifra delovnega mesta 70218.

¹¹³ V obrazcu je navedena javna uslužbenka z imenom in priimkom.

¹¹⁴ Šifra delovnega mesta 70218.

3.2.2.2 Premestitve

3.2.2.2.a Ugotovili smo, da je RTV najmanj 2 javna uslužbenca na delovnih mestih producent programa I in vodja službe za informatiko in razvoj organizacije vključila v program presežnih delavcev, ker naj bi zaradi poslovnih razlogov njuno delo postalo nepotrebno, nato pa na isto delovno mesto (vodja službe za informatiko) ali delovno mesto s podobnim opisom del in nalog (producent VII/1) v isti OE premestila druge javne uslužbenke. V najmanj 2 primerih tako dejansko ni obstajal utemeljen razlog za redno odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, saj potreba po delu na delovnih mestih producent programa I in vodja službe za informatiko in razvoj organizacije ni prenehala, kar pa je pogoj za odpoved delovnega razmerja po prvi alineji prvega odstavka in drugega odstavka 89. člena ZDR-1. Ker pa je RTV skušala prikazati formalno izpolnitev zakonskih pogojev za odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, je javna uslužbenka, ki sta bila vključena v program presežnih delavcev na delovnih mestih producent programa I in vodja službe za informatiko in razvoj organizacije, pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga premestila na drugo delovno mesto, s katerega sta bila nato odpuščena, pri čemer to delovno mesto ni bilo vključeno v program presežnih delavcev:

- Javna uslužbenka na delovnem mestu producent programa I¹¹⁵ v PPE RC KP – Vodstvo UPE TV program za italijansko narodno skupnost je 24. 12. 2021 prek elektronskega sporočila izrazila interes za upokožitev. RTV je javno uslužbenko na delovnem mestu producent programa I vključila v program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023, vodja PPE RC KP pa je konec avgusta 2022 v obrazcu za odobritev nove zaposlitve predlagal novo zaposlitev na delovnem mestu producent VII/1 v PPE RC KP z razlogom upokožitve dolgoletne producentke programa¹¹⁶, kar je generalni direktor RTV odobril. Vodja PPE RC KP je nato v septembru 2022 predlagal premestitev javne uslužbenke na delovno mesto vodja službe III. RTV je javno uslužbenko s 1. 9. 2022 premestila z delovnega mesta producent programa I na delovno mesto vodje službe III v isti OE in ji čez 40 dni¹¹⁷ podala odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga z delovnega mesta vodja službe III; delovno razmerje pa ji je prenehalo 31. 12. 2022.¹¹⁸ RTV je 1. 10. 2022 na delovno mesto producent VII/1¹¹⁹ v isti OE RTV premestila drugo javno uslužbenko. Na delovnih mestih producent programa I, ki ga je javna uslužbenka zasedala pred premestitvijo, in producent VII/1, na katero je RTV premestila drugo javno uslužbenko, se opravljajo podobna dela in naloge, ki so v določenem delu tudi enaka, saj se na obeh delovnih mestih opravljajo naloge organiziranja, koordiniranja in nadziranja produkcijskega procesa; pripravljajo pogodbe ter načrtovanje in usklajevanje (post) produkcije.
- RTV je v program presežnih delavcev januar–marec 2022 vključila javnega uslužbenca na delovnem mestu vodja službe za informatiko in razvoj organizacije¹²⁰ v Vodstvu – Služba za informatiko. RTV je javnemu uslužbencu 1. 11. 2021 podala odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga z delovnega mesta projektni inženir specialist, čeprav je bil na to delovno

¹¹⁵ Šifra delovnega mesta 70030.

¹¹⁶ V obrazcu navedene z imenom in priimkom.

¹¹⁷ 10. 10. 2022.

¹¹⁸ Javna uslužbenka je podala soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javna uslužbenka je ob prenehanju delovnega razmerja izpolnjevala pogoje za starostno upokožitev.

¹¹⁹ Šifra delovnega mesta 70218.

¹²⁰ Šifra delovnega mesta 70205.

mesto premeščen šele s 1. 12. 2021, na dan vročitve odpovedi delovnega razmerja pa je še vedno opravljal delo na delovnem mestu vodje službe za informatiko in razvoj organizacije. Javnemu uslužbencu je delovno razmerje na delovnem mestu projektni inženir specialist prenehalo 31. 12. 2021,¹²¹ kar pomeni, da je to delovno mesto pred prenehanjem delovnega razmerja zasedal le 1 mesec. Generalni direktor RTV je 4. 2. 2022 odobril novo zaposlitev na delovnem mestu vodja službe za informatiko in razvoj organizacije in RTV je na delovno mesto vodja službe za informatiko in razvoj organizacije¹²² v Vodstvu – Služba za informatiko dne 1. 3. 2022 tako zaposlila drugega javnega uslužbenca, ki je pred tem zasedal delovno mesto projektni inženir.

3.2.2.2.b Ugotovili smo, da je javni uslužbenec na delovnem mestu vodja OE OZ¹²³ v Vodstvu v kadrovsko službo RTV posredoval elektronsko sporočilo, v katerem navaja, da naj se ga v skladu z dogovorom z generalnim direktorjem RTV premesti na drugo delovno mesto, nato pa naj se mu naslednji dan po premestitvi poda odpoved delovnega razmerja. V dopisu je navedeno tudi, da mu bo generalni direktor RTV do upokojitve dal pooblastilo za vodenje OE OZ. RTV je 30. 12. 2021 javnega uslužbenca z delovnega mesta vodja OE OZ¹²⁴ v Vodstvu premestila na delovno mesto svetovalec generalnega direktorja¹²⁵ v Vodstvu – Digitalni sistemi in mu naslednji dan po premestitvi, to je 31. 12. 2021, podala odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga z delovnega mesta svetovalec generalnega direktorja, kar pomeni, da je odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga dejansko prejel le 1 dan po premestitvi na drugo delovno mesto. Javnemu uslužbencu je delovno razmerje na delovnem mestu svetovalec generalnega direktorja prenehalo 21. 3. 2022.¹²⁶ Ocenjujemo, da je RTV javnega uslužbenca premestila na drugo delovno mesto – svetovalec generalnega direktorja z namenom prikazati formalno izpolnitev zakonskih pogojev za odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga. Potreba po opravljanju dela na delovnem mestu vodje OE OZ ni prenehala, kar dokazuje dejstvo, da je RTV 22. 3. 2022 na delovno mesto vodja OE OZ premestila drugega javnega uslužbenca, odpuščenemu javnemu uslužbencu pa je generalni direktor RTV v času, ko delovno mesto vodje OE OZ ni bilo zasedeno, dal pooblastilo za vodenje te OE. Za odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga javnemu uslužbencu tako ni obstajal utemeljen razlog in potreba po delu javnega uslužbenca ni prenehala, kar pa je pogoj za odpoved delovnega razmerja po prvi alineji prvega odstavka in drugega odstavka 89. člena ZDR-1.

Pojasnilo RTV

Vodstvo RTV je želelo, da čim več zaposlenih zapusti RTV, zato je zaposlenim, ki so bili razporejeni na delovna mesta, ki so za nemoten potek del nujno potrebna, ponudilo v podpis nove pogodbe na drugih delovnih mestih.

¹²¹ Javni uslužbenec je podal soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Ob prenehanju delovnega razmerja je javni uslužbenec izpolnjeval pogoje za starostno upokojeitev.

¹²² Šifra delovnega mesta 70205.

¹²³ Šifra delovnega mesta 72012.

¹²⁴ Šifra delovnega mesta 72012.

¹²⁵ Šifra delovnega mesta 72011.

¹²⁶ Javni uslužbenec je podal soglasje za uvrstitev med trajne presežne delavce. Javni uslužbenec je ob prenehanju delovnega razmerja izpolnjeval pogoje za upokojeitev.

3.3 Program razreševanja presežnih delavcev

Delodajalec, ki zaposluje 300 ali več delavcev in ki ugotovi, da bo zaradi poslovnih razlogov v obdobju 30 dni postalo nepotrebno delo najmanj 30 delavcev, je dolžan skladno z 98. členom ZDR-1 izdelati program razreševanja presežnih delavcev. Program razreševanja presežnih delavcev mora skladno s prvim odstavkom 101. člena ZDR-1 vsebovati razloge za prenehanje potreb po delu delavcev; ukrepe za preprečitev ali kar največjo omejitev prenehanja delovnega razmerja delavcev, pri čemer mora delodajalec preveriti možnosti nadaljevanja zaposlitve pod spremenjenimi pogoji; seznam presežnih delavcev; ukrepe in kriterije za izbiro ukrepov za omilitev škodljivih posledic prenehanja delovnega razmerja, kot so: ponudba zaposlitve pri drugem delodajalcu, zagotovitev denarne pomoči, zagotovitev pomoči za začetek samostojne dejavnosti, dokup zavarovalne dobe.

Program presežnih delavcev za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 3. 2022

Dne 15. 7. 2021 je generalni direktor RTV vsem zaposlenim na RTV poslal obvestilo¹²⁷, da so generalni direktor RTV in predstavniki reprezentativnih sindikatov RTV sklenili poseben dogovor o postopnem upokojevanju za zaposlene, ki načrtujejo upokojitev in izpolnjujejo vse potrebne pogoje za upokojitev. V obvestilu je bilo navedeno, da zaposlenim ob odhodu v pokoj pripada do 10 povprečnih mesečnih plač odpravnine. V obvestilu so bili vsi zaposleni, ki izpolnjujejo pogoje za upokojitev, vabljeni, da pošljejo svoje sporočilo na elektronski naslov, ki je bil vzpostavljen za izražanje interesa za upokojitev; zahteve je bilo mogoče oddati do 19. 7. 2021. RTV je izdelala Program presežnih delavcev januar–marec 2022¹²⁸, v katerem je kot osrednja razloga za prenehanje potreb po delu delavcev navedla reševanje kadrovske problematike RTV ter pomanjkljivo financiranje RTV.¹²⁹ Navedeno je bilo, da je bil po skupnem posvetovanju in strinjanju s sindikati RTV sprejet aneks 12 h KPJZRTVS, ki spodbuja upokojevanje na način, da se uporabi 108. člen ZDR-1 in da bi tehnološki višek predstavljali zaposleni, ki izpolnjujejo upokojitvene pogoje, s čimer bi se ohranila zaposlitev mladih zaposlenih, ki bi bili sicer po kriterijih za določitev presežnih delavcev po KPJZRTVS prvi na seznamu presežnih delavcev. V programu presežnih delavcev januar–marec 2022 je navedenih 53 javnih uslužbencev, ki jim bo v obdobju januar–marec 2022 prenehalo delovno razmerje, z navedbo imena in priimka delavca, nazivom delovnega mesta in določitvijo datuma prenehanja delovnega razmerja.¹³⁰ Prenehanje potrebe po delu delavcev iz predloženih seznamov je bilo opredeljeno za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 3. 2022. V programu presežnih delavcev januar–marec 2022 je predstavljeno finančno ovrednotenje programa presežnih delavcev in ocena, da bo prihrank na stroških dela v letu 2022, ob upoštevanju izplačanih odpravnin, nekaj več kot 1 milijon EUR, prihranki zaradi odhodkov zaposlenih pa bodo zlasti vidni v prihodnjih letih, saj naj bi bili stroški dela vsako leto nižji za 2,6 milijona EUR (v obdobju od leta 2022 do leta 2025 skupaj 8,9 milijona EUR). Priloge

¹²⁷ Portal RTV Med nami.

¹²⁸ Brez datuma.

¹²⁹ V programu presežnih delavcev januar–marec 2022 je bilo navedeno, da je ob dejstvu nespremenljive višine RTV-prispevka, ki na 12,75 EUR stagnira 10 let, ob dejstvu zviševanja plač v javnem sektorju, za kar država RTV kljub Sporazumu o razreševanju stavkovnih zahtev (Uradni list RS, št. 80/18) ni nikoli ponudila nobenega nadomestila, s tem pa neodvisno od volje RTV posegla v plačno maso na način, da se ta nenehno zvišuje, delodajalec po opravljenih izračunih zaključil, da lahko RTV ohranja maksimalno 2.000 zaposlenih, če upoštevamo javna sredstva ter prihodke iz tržne dejavnosti v trenutnem obsegu, iz katerih se financira RTV.

¹³⁰ 3. in 4. točka programa presežnih delavcev januar–marec 2022 (previdene kategorije presežnih delavcev januar–marec 2022 in seznam presežnih delavcev januar–marec 2022).

programa presežnih delavcev januar–marec 2022 so bile tabele z navedbo javnih uslužbencev in delovnih mest, ki jih zasedajo v OE RTV, na dan 29. 11. 2021. RTV je 30. 11. 2021 posredovala program presežnih delavcev januar–marec 2022 ZRSZ. RTV je 3. 12. 2021 posredovala program presežnih delavcev januar–marec 2022 sindikatoma SKUU, SDRS in Koordinaciji novinarskih sindikatov RTV Slovenije (v nadaljevanju: KNS).

Od 53 javnih uslužbencev, vključenih v program presežnih delavcev januar–marec 2022, je 40 javnim uslužbencem prenehalo delovno razmerje zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnih razlogov že 31. 12. 2021, 9 zaposlenim pa v letu 2022.¹³¹

Program presežnih delavcev za obdobje od 1. 3. 2022 do 31. 3. 2023

Dne 23. 12. 2021 je generalni direktor RTV vsem zaposlenim poslal novo obvestilo, da so generalni direktor RTV in predstavniki reprezentativnih sindikatov RTV podpisali aneks 13 h KPJZRTVS, s katerim se možnost upokojevanja razširja in podaljša tudi v leto 2022. V obvestilu je bilo navedeno, da bo razširjeni upokojitveni paket 2022 vključeval tudi tiste, ki jim do upokojitve manjkata 2 leti ali manj, v skladu s sprejetim aneksom pa jim ob predčasni upokojitvi pripada odpravnina do 10 povprečnih mesečnih plač. Obvestilo je vabilo zaposlene, ki izpolnjujejo navedene pogoje in jih upokojitveni paket 2022 zanima, da se s svojim sporočilom obrnejo na vzpostavljen elektronski naslov, zahtevki so se zbirali do 27. 12. 2021.

RTV je izdelala program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023, v katerem je kot osrednja razloga za prenehanje potreb po delu delavcev navedla enako kot v programu presežnih delavcev januar–marec 2022, in sicer reševanje kadrovske problematike RTV ter pomanjkljivo financiranje RTV. Navedeno je, da je bil po skupnem posvetovanju in strinjanju s sindikati RTV sprejet aneks 12 h KPJZRTVS, ki spodbuja upokojevanje na način, da se uporabi 108. člen ZDR-1 in da bi tehnološki višek predstavljali zaposleni, ki izpolnjujejo upokojitvene pogoje in se želijo upokojiti. Navedeno je tudi, da sklenjeni aneks 13 h KPJZRTVS predstavlja nadaljevanje ugotavljanja presežnih delavcev pri tistih zaposlenih, ki jim do pogoja za upokožitev manjka največ 2 leti in jim je zagotovljena pravica do denarnega nadomestila iz naslova zavarovanja za primer brezposelnosti do izpolnitve pogojev za starostno pokojnino.

V programu presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 je navedenih 67 delavcev, ki jim bo v obdobju od 9. 3. 2022 do 19. 3. 2023 prenehalo delovno razmerje, z navedbo imena in priimka delavca, nazivom delovnega mesta in določitvijo datuma prenehanja delovnega razmerja. V programu presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 je predstavljeno finančno ovrednotenje programa presežnih delavcev in ocena, da bo prihranek na stroških dela v letu 2022, ob upoštevanju izplačanih odpravnin, nekaj več kot 670.000 EUR, prihranki zaradi odhodov zaposlenih pa bodo zlasti vidni v prihodnjih letih, saj naj bi bili stroški dela vsako leto nižji za 2,4 milijona EUR, kar pomeni v obdobju od leta 2023 do leta 2026 skupaj 8 milijonov EUR. Priloge programa presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 so bile tabele z navedbo javnih uslužbencev in delovnih mest, ki jih zasedajo v OE RTV na dan 1. 3. 2022. RTV je 6. 6. 2022 posredovala program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 sindikatoma SKUU, SDRS in KNS, 29. 6. 2022 je posredovala program presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 tudi ZRSZ.

¹³¹ 1 zaposleni je umrl, 3 zaposlenim pa delovno razmerje ni prenehalo.

Od 67 zaposlenih, ki so bili navedeni kot presežni delavci v programu presežnih delavcev marec 2022–marec 2023, je 44 zaposlenim prenehalo delovno razmerje zaradi odpovedi iz poslovnih razlogov v letu 2022, 21 zaposlenim pa v letu 2023.¹³²

3.3.1 Kriteriji za določitev presežnih delavcev

ZDR-1 v prvem odstavku 102. člena določa, da delodajalec oblikuje predlog kriterijev za določitev presežnih delavcev. V soglasju s sindikatom pri delodajalcu lahko delodajalec namesto kriterijev iz kolektivne pogodbe oblikuje lastne kriterije za določitev presežnih delavcev.

V drugem odstavku 102. člena ZDR-1 je določeno, da se pri določanju kriterijev za določitev presežnih delavcev upoštevajo zlasti strokovna izobrazba delavca oziroma usposobljenost za delo in potrebna dodatna znanja in zmožnosti, delovne izkušnje, delovna uspešnost, delovna doba, zdravstveno stanje, socialno stanje delavca in da gre za starša treh ali več mladoletnih otrok ali za edinega hranitelja družine z mladoletnimi otroki.

RTV je v obeh programih presežnih delavcev določila enak kriterij, in sicer: ohranitev socialnega statusa aktivnih zaposlenih, zlasti mladih, s čimer se ohrani zaposlitev delovno aktivnih delavk in delavcev RTV, ki ne izpolnjujejo pogojev za upokojeitev.

S podpisom aneksov 12 in 13 h KPJZRTVS se določbe o kriterijih za določitev presežnih delavcev¹³³ iz KPJZRTVS niso več uporabljale, se je pa neposredno uporabljal ZDR-1. Kriteriji za določitev presežnih delavcev, kakor jih določa 102. člen ZDR-1, so tako nadomestili kriterije iz KPJZRTVS. ZDR-1 v drugem odstavku 102. člena primeroma našteva kriterije za določitev presežnih delavcev. Namen uporabe kriterijev za določitev presežnih delavcev je izbira med delavci, kadar postane delo določenega števila delavcev na istem ali primerljivem delovnem mestu nepotrebno. RTV je v programih presežnih delavcev januar–marec 2022 in marec 2022–marec 2023 določila kriterij za določitev presežnih delavcev, in sicer ohranitev socialnega statusa aktivnih zaposlenih, zlasti mladih, s čimer se ohrani zaposlitev delovno aktivnih delavk in delavcev RTV, ki ne izpolnjujejo pogojev za upokojeitev. Navedeno še dodatno dokazuje, da RTV ni izvajala odpuščanja presežnih delavcev, pač pa je dejansko izvajala izključno upokojevanje, saj je odločitev RTV, da se posameznega javnega uslužbenca opredeli kot presežnega delavca in se mu poda odpoved pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, temeljila izključno na izkazanem interesu zaposlenega, ki je izpolnjeval pogoje

¹³² 2 zaposlenima delovno razmerje ni prenehalo.

¹³³ V 40. členu KPJZRTVS so bili določeni kriteriji za ohranitev zaposlitve trajnih presežnikov. Temeljni kriterij za ohranitev zaposlitve je predvsem dosedanja delavčeva delovna uspešnost, med enako uspešnimi delavci imajo prednost delavci z višjo stopnjo izobrazbe. Kot prvi korekcijski kriterij se upoštevajo delovne izkušnje na delovnem področju, za katero se ugotavljajo presežki delavcev; prednost pri zaposlitvi imajo delavci z daljšimi delovnimi izkušnjami. Ob izpolnjevanju teh dveh kriterijev s strani več delavcev na nekem delovnem mestu se upoštevajo kot izločilni kriterij drugi viri dohodkov oziroma prejemkov za preživljanje: da je delavec ali njegov zakonec lastnik ali solastnik zasebnega ali mešanega podjetja, obrtne delavnice oziroma da opravlja obrtno dejavnost kot postranski poklic ali da opravlja kmetijsko dejavnost in podobno. Kot nadaljnji korekcijski kriterij se upošteva delovna doba. Prednost pri ohranitvi zaposlitve imajo delavci z daljšo skupno delovno dobo. Kot dodatni kriterij se upošteva socialno-zdravstveno stanje delavca (kronične bolezni, poškodbe pri delu v zavodu, dohodek na družinskega člana, nezaposlenost družinskih članov, nepreskrbljeni otroci). Podatki se upoštevajo po stanju na dan, ko pristojni organ ugotovi trajni presežek delavcev. Kriteriji za določitev presežnih delavcev se uporabijo v primeru, ko je v isto kategorijo uvrščenih več delavcev, med katerimi je treba določiti presežne delavce.

za upokojitev ali mu je do upokojitve manjkalo 2 leti ali manj, da mu preneha delovno razmerje. Zaposlene pa je k tej odločitvi motivirala z obljubo (bistveno) višje odpravnine, ki jo je upravičila z navidezno uporabo določb ZDR-1 o odpuščanju iz poslovnega razloga.

3.3.1.a RTV je v programih presežnih delavcev določila kriterij za določitev presežnih delavcev, ki je bistveno odstopal od primeroma naštetih kriterijev za določitev presežnih delavcev iz 102. člena ZDR-1, ki so s podpisom aneksov 12 in 13 h KPJZRTVS nadomestili kriterije iz KPJZRTVS, zato bi morala RTV za določitev kriterija ohranitve socialnega statusa aktivnih zaposlenih, ki ne izpolnjujejo pogojev za upokojitev, pridobiti soglasje vseh reprezentativnih sindikatov pri RTV. Reprezentativni sindikati niso podali soglasja k oblikovanju kriterija za določitev presežnih delavcev, kot je bil določen v obeh programih presežnih delavcev. Ker RTV kriterija za določitev presežnih delavcev ni sprejela v soglasju z vsemi reprezentativnimi sindikati, je ravnala v nasprotju s prvim odstavkom 102. člena ZDR-1.

Pojasnilo RTV

SKUU in SDRD sta podpisala aneks 12 in aneks 13 h KPJZRTVS, s čimer sta podala soglasje k oblikovanju lastnega kriterija RTV za določitev presežnih delavcev. Izrecnega pisnega odpravljanja o soglasju k lastnim kriterijem nista oblikovala.

Aneksa 12 in 13 h KPJZRTVS ne določata kriterija za določitev presežnih delavcev, ampak določata le, da se s podpisom aneksa 12 in 13 h KPJZRTVS namesto kriterijev za določitev presežnih delavcev iz KPJZRTVS neposredno uporabljajo določbe ZDR-1 o kriterijih za določitev presežnih delavcev. Skladno z ZDR-1 ne zadostuje, da reprezentativni sindikati podajo soglasje zgolj k temu, da se bo oblikoval lastni kriterij, ampak se zahteva soglasje reprezentativnih sindikatov k točno določenemu lastnemu kriteriju. Kriterij za določitev presežnih delavcev, ki ga je določila RTV, je bistveno odstopal od primeroma naštetih kriterijev za določitev presežnih delavcev iz ZDR-1, zato bi reprezentativni sindikati pri RTV morali podati soglasje h kriteriju za določitev presežnih delavcev, kakor je bil določen v programu presežnih delavcev.

3.3.2 Finančno ovrednotenje programa presežnih delavcev

ZDR-1 v drugem odstavku 101. člena določa, da mora biti program razreševanja presežnih delavcev finančno ovrednoten. RTV je v reviziji predložila izračun prihranka pri stroških dela, pri čemer je upoštevala število zaposlenih, ki izpolnjujejo pogoje za upokojitev oziroma jih bodo izpolnili v prihodnjih 2 letih, povprečni mesečni in letni strošek na zaposlenega¹³⁴ in višino odpravnine za odpuščene zaposlene. RTV je v obeh programih presežnih delavcev ocenila višino prihrankov pri stroških dela, in sicer v programu presežnih delavcev januar–marec 2022 v višini 8,9 milijon EUR v obdobju od leta 2022 do leta 2025, v programu presežnih delavcev marec 2022–marec 2023 pa v višini 8 milijonov EUR v obdobju od leta 2023 do leta 2026.

V reviziji smo ugotovili, da je RTV z najmanj 5 zaposlenimi po prenehanju njihovega delovnega razmerja sklenila pogodbo civilnega prava za opravljanje istega ali podobnega dela, kot so ga

¹³⁴ Mesečni strošek 3.004 EUR, letni strošek 36.048 EUR.

opravljali kot javni uslužbenci na delovnih mestih, s katerih so bili odpuščeni. Odpuščeni javni uslužbenci dela po pogodbah civilnega prava niso opravljali v obsegu polnega delovnega časa. Menimo, da bi RTV pri finančnem ovrednotenju programa presežnih delavcev morala upoštevati, da bo odpuščene javne uslužbenke v posamezni OE RTV v določenem delu občasno še potrebovala in bi morala v finančno ovrednotenje programa presežnih delavcev vključiti tudi oceno stroškov opravljenih storitev, ki so jih odpuščeni javni uslužbenci opravili tudi po prenehanju delovnega razmerja. Po prenehanju delovnega razmerja je RTV odpuščenim javnim uslužbencem v letu 2022 obračunala za najmanj 12.208 EUR plačil storitev, v letu 2023 pa 36.636 EUR, kar bi po našem mnenju RTV morala upoštevati pri finančnem ovrednotenju programa razreševanja presežnih delavcev v delu izračuna prihrankov zaradi odhodov zaposlenih.

Poleg tega pa je RTV odhode nekaterih javnih uslužbencev, ki jim je odpovedala pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, nadomestila tudi z novimi zaposlitvami (povezava s točkama 3.2.2.1.a in 3.2.2.1.b), zato ocena prihranka pri stroških dela, ki je bila upoštevana v programu presežnih delavcev v delu finančnega ovrednotenja, v tem delu ni realna. Strošek dela novih zaposlitev, s katerimi je RTV nadomeščala odpuščene javne uslužbenke, je po naši oceni¹³⁵ znašal najmanj 173.207 EUR letno, kar bi glede na 4-letno obdobje prihrankov, ki ga je RTV predstavila v finančnem ovrednotenju programa presežnih delavcev, znašalo vsaj 692.829 EUR.

3.4 Odpravnine

Prvi odstavek 108. člena ZDR-1 določa, da je delodajalec, ki odpove pogodbo za zaposlitvi iz poslovnih razlogov ali iz razloga nesposobnosti, dolžan izplačati delavcu odpravnino. Delavcu skladno z drugim odstavkom 108. člena ZDR-1 pripada odpravnina v višini 1/5 osnove za vsako leto dela pri delodajalcu, če je zaposlen pri delodajalcu več kot 1 leto do 10 let; 1/4 osnove za vsako leto dela pri delodajalcu, če je zaposlen pri delodajalcu več kot 10 let do 20 let; 1/3 osnove za vsako leto dela pri delodajalcu, če je zaposlen pri delodajalcu več kot 20 let. Višina odpravnine ne sme presegati 10-kratnika osnove iz prvega odstavka 108. člena ZDR-1, če v kolektivni pogodbi na ravni dejavnosti ni določeno drugače.

Odpravnine ob upokojitvi so za RTV dogovorjene z Aneksom št. 6 h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenija¹³⁶, ki v prvem odstavku 9. člena določa, da odpravnina ob odhodu v pokoj znaša 3 povprečne mesečne plače zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle 3 mesece oziroma 3 zadnje mesečne plače javnega uslužbenca, če je to zanj ugodnejše.

V letu 2022 je RTV 57 javnim uslužbencem, ki jim je prenehalo delovno razmerje zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, obračunala odpravnine v skupnem znesku 1.455.648 EUR. Najvišja obračunana odpravnina je znašala 50.670 EUR in jo je prejel zaposleni na delovnem mestu urednik osrednjih oddaj¹³⁷. V vseh pregledanih primerih so bili javni uslužbenci

¹³⁵ Oceno smo pripravili na način, da smo upoštevali osnovne plače javnih uslužbencev, ki so nadomestili odpuščene javne uslužbenke (pomnoženo z 12 meseci in s 4 leti).

¹³⁶ Uradni list RS, št. 3/19.

¹³⁷ Javni uslužbenec ni izpolnjeval pogojev za starostno upokojeitev in je bil upravičen do nadomestila za primer brezposelnosti.

zaposleni na RTV več kot 20 let, zato jim je RTV obračunala odpravnino v višini 10-kratnika povprečne mesečne plače, ki jo je prejel delavec v zadnjih 3 mesecih pred odpovedjo.

Tabela 25 Višina obračunanih odpravnin zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga in število zaposlenih, ki je prejelo odpravnino v določenem razponu zneska odpravnine v letu 2022

Višina odpravnine	Število prejemnikov odpravnine
Nad 50.000 EUR	1
Od 40.000 EUR do 50.000 EUR	5
Od 30.000 EUR do 40.000 EUR	9
Od 25.000 EUR do 30.000 EUR	10
Od 20.000 EUR do 25.000 EUR	14
Od 15.000 EUR do 20.000 EUR	12
Pod 15.000 EUR	6
Skupaj	57

Vir: podatki RTV.

V pregledanih primerih obračunov odpravnin odpuščenim zaposlenim v letu 2022 smo pri zaposlenih, ki so izpolnjevali pogoje za starostno upokožitev, opravili primerjavo med višino njihove obračunane odpravnine zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi in višino odpravnine, ki bi jo zaposleni prejeli, če bi se upokojili (Tabela 26). Ugotovili smo, da je RTV javnim uslužbencem, ki jim je odpovedala pogodbo o zaposlitvi iz poslovnega razloga, obračunala za 283.349 EUR več odpravnin, kot bi znašale njihove odpravnine ob upokožitvi, in jim s tem omogočila v povprečju za 230 % višje odpravnine ob prenehanju delovnega razmerja.

Tabela 26 Primerjava med višino odpravnin, ki so jo prejeli odpuščeni javni uslužbenci, in višino odpravnin, ki bi jo prejeli, če bi se upokojili

Delovno mesto odpuščenega zaposlenega	Odpravnina zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga v EUR	Odpravnina ob upokojitvi v EUR	Razlika v EUR
Novinar glavni komentator/voditelj	49.186	14.945	34.241
Vodja službe III	46.152	13.923	32.229
Svetovalec generalnega direktorja	45.119	13.562	31.557
Urednik oddaj RC Maribor	40.906	12.447	28.459
Urednik oddaj RC Koper	39.725	11.938	27.787
Urednik oddaj TV Slovenija	36.029	10.628	25.401
Režiser	33.002	10.045	22.957
Napovedovalec voditelj	29.792	8.938	20.854
Dokumentalist raziskovalec	25.736	7.721	18.015
Dokumentalist informator	22.880	6.608	16.272
Finančni realizator VI	19.737	5.921	13.816
Likovni TV oblikovalec	18.017	6.256	11.761
Skupaj	406.282	122.933	283.349

Vir: podatki RTV in lastni izračun.

RTV je z uporabo instituta odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga in obračunom odpravnin zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi javnim uslužbencem omogočila odpravnino v višjem znesku, kot bi jo prejeli, če bi se upokojili. Namen določitve odpravnine iz 108. člena ZDR-1, do katere so upravičeni delavci zaradi odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, je v zagotovitvi dohodkovne in socialne varnosti odpuščenega delavca ob podani odpovedi s strani delodajalca. RTV pa je odpravnine po 108. členu ZDR-1 uporabila kot finančno vzpodbudo, da bi čim več zaposlenih, ki izpolnjujejo pogoje za starostno upokožitev oziroma jim do izpolnitve pogojev manjka do 2 leti, zapustilo RTV.

Glede na ugotovljeno razmerje med višino pregledanih obračunanih odpravnin zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga in višino odpravnin ob upokojitvi, ki bi jo javni uslužbenci prejeli, če bi se upokojili¹³⁸, ocenjujemo, da je RTV javnim uslužbencem, ki jim je odpovedala pogodbe o zaposlitvi iz poslovnega razloga, obračunala za 676.587 EUR več odpravnin, kot bi znašal znesek njihovih odpravnin v primeru prenehanja delovnega razmerja zaradi upokožitve¹³⁹.

¹³⁸ Izpolnjujejo pogoje za starostno upokožitev.

¹³⁹ Znesek smo ocenili na način, da smo uporabili razmerje med višino pregledanih obračunanih odpravnin zaradi odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnega razloga in višino odpravnin ob upokojitvi, ki bi jo javni uslužbenci prejeli, če bi se upokojili, ki znaša 30 %. 35 odpuščenih, ki jim je v letu 2022 prenehalo delovno razmerje in so izpolnjevali pogoje za upokožitev, je prejelo odpravnine v skupnem znesku 966.553 EUR; 30-odstotni delež je 289.966 EUR; razlika je 676.587 EUR, kar predstavlja ocenjeni znesek več odpravnin.

4. Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze Radiotelevizije Slovenija ter pravilnost poslovanja v delu, ki se nanaša na odpoved pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov v letu 2022. Računovodski izkazi Radiotelevizije Slovenija vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2022 in izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za tedaj končano leto.

4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

Negativno mnenje

Pri revidiranju pravilnosti evidentiranja in izkazovanja v računovodskih izkazih Radiotelevizije Slovenija za leto 2022 smo ugotovili, da Radiotelevizija Slovenija:

- obrazca Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev ni sestavila v skladu s Pravilnikom o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava – točka 2.1.1.a;
- je za v letu 2022 prevzeto neopredmeteno sredstvo, material in storitve, za katere računov v letu 2022 še ni prejela, v bilanci stanja prenizko izkazala neopredmetena sredstva za 56.709 EUR in kratkoročne obveznosti do dobaviteljev za 84.004 EUR, previsoko pa presežek prihodkov nad odhodki za 27.295 EUR; v izkazu prihodkov in odhodkov pa je izkazala stroške materiala in storitev za 27.295 EUR prenizko ter za enak znesek previsoko presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 – točke 2.1.1.b, 2.1.9.2.a, 2.1.11.4.a, 2.2.5.a, 2.2.5.b in 2.2.10.a;
- ni poskrbela za pravno urejenost nepremičnega premoženja, kar ni v skladu z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 2.1.1.c;
- je v letu 2022 neupravičeno za znesek ponovne aktivacije stroškov investicije v novičarski center med nepremičninami v gradnji izkazala za 486.397 EUR drugih prihodkov, pri čemer za 283.629 EUR stroškov investicije v novičarski center ni mogoče všteti v nabavno vrednost, zaradi česar je v izkazu prihodkov in odhodkov previsoko izkazala druge prihodke za 486.397 EUR in za enak znesek previsoko presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 ter v bilanci stanja previsoko izkazala opredmetena osnovna sredstva za 283.629 EUR in za enak znesek previsoko presežek prihodkov nad odhodki iz preteklih let – točke 2.1.1.d, 2.1.11.4.a, 2.2.3.a in 2.2.10.a;
- poročila o popisu po stanju na dan 31. 12. 2022 ni obravnaval za to pristojni organ, kar ni bilo v skladu z Zakonom o računovodstvu – točka 2.1.1.e;
- je v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazala za 56.658 EUR prenizko neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve ter za enak znesek previsoko aktivne časovne razmejitve, ker je dolgoročno odložene stroške, ki bodo nastali v roku leta dni po dnevu bilance stanja, izkazala med aktivnimi časovnimi razmejitvami namesto med dolgoročnimi aktivnimi časovnimi razmejitvami – točki 2.1.2.a in 2.1.7.a;
- je oslabitev vrednosti kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta izkazovala med oslabitvijo vrednosti kratkoročnih terjatev do kupcev, zato so bile v bilanci stanja kratkoročne terjatve do kupcev prenizko izkazane za 19.776 EUR, kratkoročne terjatve

do uporabnikov enotnega kontnega načrta pa za enak znesek previsoko – točki 2.1.6.1.a in 2.1.6.3.a;

- je kratkoročne terjatve za obračunane zamudne obresti za RTV-prispevek in terjatve do kupcev za zamudne obresti izkazovala med kratkoročnimi terjatvami do kupcev namesto med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja, zato je v bilanci stanja prenizko izkazala kratkoročne terjatve iz financiranja za 684.081 EUR in za enak znesek previsoko kratkoročne terjatve do kupcev – točke 2.1.6.1.c, 2.1.6.1.d, in 2.1.6.4.a;
- je kratkoročne terjatve za zaračunane stroške izterjave RTV-prispevka izkazovala med kratkoročnimi terjatvami do kupcev namesto med drugimi kratkoročnimi terjatvami, zato je v bilanci stanja previsoko izkazala terjatve do kupcev za 179.488 EUR in za enak znesek prenizko druge kratkoročne terjatve – točki 2.1.6.5.a in 2.1.6.1.d;
- ne hrani analitične evidence terjatev do kupcev iz naslova RTV-prispevka za leto 2022, zaradi česar nismo mogli potrditi v izkazu prihodkov in odhodkov izkazanih finančnih prihodkov v znesku 421.275 EUR in drugih prihodkov v znesku 106.609 EUR – točke 2.1.6.1.e, 2.2.2.a in 2.2.3.b;
- je konec leta 2022 neupravičeno prenesla iz pasivnih časovnih razmejitev na prihodke iz poslovanja že odložene prihodke za namen izpolnitve obveznosti po 17. členu Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije, odloženih prihodkov pa kljub temu, da so bili namenjeni pokrivanju odhodkov za izdelavo filmov neodvisnih producentov v naslednjih letih, ni izkazovala med dolgoročnimi ampak med kratkoročnimi pasivnimi časovnimi razmejitvami, zaradi česar je v bilanci stanja izkazovala pasivne časovne razmejitve previsoko za 3.051.556 EUR, dolgoročne pasivne časovne razmejitve prenizko za 5.615.427 EUR in presežek prihodkov nad odhodki previsoko za 2.563.871 EUR ter v izkazu prihodkov in odhodkov previsoko prihodke od poslovanja za 2.563.871 EUR in za enak znesek previsoko presežek prihodkov nad odhodki za leto 2022 – točke 2.1.10.1.a, 2.1.11.1.b, 2.1.11.4.a, 2.2.1.a in 2.2.10.a;
- je za zaračunane zamudne obresti in stroške izterjave RTV-prispevka med pasivnimi časovnimi razmejitvami oblikovala kratkoročno odložene prihodke, ki jih je šele ob plačilu odpravila in izkazala kot finančne in druge prihodke, zaradi česar finančnih in drugih prihodkov ni izkazovala v obračunskem obdobju, v katerem so nastali, ter zato v bilanci stanja izkazovala pasivne časovne razmejitve previsoko za 848.790 EUR in za enak znesek prenizko presežek prihodkov nad odhodki – točki 2.1.10.2.a in 2.1.11.4.a;
- je za v letu 2022 namensko prejeta sredstva za osnovna sredstva neupravičeno izkazala prihodke od poslovanja, namesto da bi amortizacijo pokrivala v breme dolgoročnih pasivnih časovnih razmejitev, zato je v izkazu prihodkov in odhodkov previsoko izkazala stroške amortizacije za 14.990 EUR, prihodke od poslovanja za 29.423 EUR in presežek prihodkov nad odhodki za 14.433 EUR ter v bilanci stanja prenizko izkazala dolgoročne pasivne časovne razmejitve za 14.433 EUR in za enak znesek previsoko presežek prihodkov nad odhodki – točke 2.1.11.1.a, 2.1.11.4.a, 2.2.1.b, 2.2.7.a in 2.2.10.a.

Menimo, da revidirani računovodski izkazi stanja sredstev in obveznosti do virov sredstev Radiotelevizije Slovenija na dan 31. 12. 2022 ter prihodkov in odhodkov za tedaj končano leto ne prikazujejo resnično in pošteno, to je v skladu z Zakonom o računovodstvu.

4.2 Mnenje o pravilnost dela poslovanja

Negativno mnenje

Ugotovili smo, da Radiotelevizija Slovenija v letu 2022 v delu, ki se nanaša na odpoved pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov, ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- v nasprotju z Zakonom o javnih uslužbencih v notranjem aktu ni določila potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih in v posamezni organizacijski enoti – točka 3.1.2.a;
- v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih ni izkazala, da je obstajal razlog za redno odpoved pogodb o zaposlitvi javnim uslužbencem iz poslovnega razloga, saj ni izkazala, da bi ugotavljala, ali so prenehale potrebe po opravljanju dela javnih uslužbencev, in ni ustrezno utemeljila razlogov za odpoved pogodb o zaposlitvi posameznim javnim uslužbencem, pri čemer smo za najmanj 7 javnih uslužbencev lahko potrdili, da potreba po njihovem delu zanesljivo ni prenehala, pri 3 javnih uslužbencih pa pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi ni preverila možnosti zaposlitve pod spremenjenimi pogoji – točke 3.2.1.a, 3.2.1.b, 3.2.2.1.a, 3.2.2.1.b, 3.2.2.2.a in 3.2.2.2.b;
- v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih je kriterij za določitev presežnih delavcev sprejela brez soglasja reprezentativnih sindikatov – točka 3.3.1.a.

Menimo, da je bilo poslovanje Radiotelevizije Slovenija v delu odpovedi pogodb o zaposlitvi iz poslovnih razlogov zaradi ugotovljenih nepravilnosti, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, v pomembnem neskladju s predpisi.

5. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

Radiotelevizija Slovenija mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Radiotelevizija Slovenija mora v odzivnem poročilu izkazati, da je:

1. pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti za usklajitev zemljiškopravnega stanja nepremičnin z dejanskim stanjem, ob upoštevanju določb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah (ZJF-I) – točka 2.1.1.c;
2. pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti za vzpostavitev evidentiranja zamudnih obresti med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja skladno s Pravilnikom o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava – točka 2.1.6.1.c;
3. pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti za vzpostavitev evidentiranja zaračunanih zamudnih obresti za RTV-prispevek med kratkoročnimi terjatvami iz financiranja, zaračunanih stroškov izterjave RTV-prispevka med drugimi kratkoročnimi terjatvami ter finančnih prihodkov za zamudne obresti in drugih prihodkov za stroške izterjave ob upoštevanju predpostavke nastanka poslovnega dogodka in ne več prek pasivnih časovnih razmejitev šele ob plačilu – točke 2.1.6.1.d, 2.1.6.5.a, 2.1.10.2.a, 2.2.2.a in 2.2.3.b;
4. izdelala analizo obstoječega stanja in dejanskih potreb po delu redno zaposlenih javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih in v organizacijskih enotah – točka 3.1.2.a;
5. pripravila načrt aktivnosti z navedbo posameznih konkretnih aktivnosti in nosilcev aktivnosti, v skladu s katerim bo v roku največ 1 leta sprejela nov akt o sistemizaciji delovnih mest:
 - ki bo v skladu z zahtevami Zakona o javnih uslužbencih odražal dejansko potrebna delovna mesta za izvajanje nalog, pri čemer bodo skladno z notranjo organizacijo določena potrebna delovna mesta po organizacijskih enotah in potrebno število javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih (točka 3.1.2.a), in
 - v katerega bo vključena morebitna potreba po večopravnosti v skladu z Zakonom o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju, dodatni plačni razredi iz tega naslova na podlagi aneksov h Kolektivni pogodbi javnega zavoda RTV Slovenija in Kolektivni pogodbi za poklicne novinarje ter Pravilnika o večopravnosti in združevanju dela pa se bodo javnim uslužbencem prenehali določati in izplačevati – točka 3.1.2.b.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v izdanem revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja¹⁴⁰. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Radiotelevizija Slovenije krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

¹⁴⁰ 3. točka prvega odstavka 37. člena PoRacS.

6. Priporočila

Radioteleviziji Slovenije priporočamo, naj:

- za povečanje učinkovitosti izterjave oslabljenih kratkoročnih terjatev do kupcev vzpostavi notranje kontrole in določi časovne roke za redno spremljanje stanja terjatev in obstoječih pravnih možnosti za njihovo izterjavo, med drugim tudi rok, v katerem se je treba po zastaranju odločiti, ali obstajajo še kakšne možnosti za ukrepanje in kaj je v takih primerih treba še narediti pred dokončnim izknjiženjem terjatve iz poslovnih knjig;
- zagotovi sistem evidentiranja poslovnih dogodkov, ki bo zagotavljal pravočasne in popolne informacije o opravljenih storitvah in dobavljenem blagu v poslovnem letu, za katere Radiotelevizija Slovenija še ni prejela računov.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Radioteleviziji Slovenija,
2. Andreju Grahju Whatmoughu,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si