



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja Okrožnega državnega tožilstva v Kranju



2024

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja Okrožnega državnega tožilstva v Kranju

Številka: 320-1/2024-15
Ljubljana, 1. julija 2024

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja **Okrožnega državnega tožilstva v Kranju**. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Okrožnega državnega tožilstva v Kranju v letu 2023.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Okrožnega državnega tožilstva v Kranju v letu 2023 izreklo **pozitivno mnenje**.

Računsko sodišče od Okrožnega državnega tožilstva v Kranju ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je Okrožno državno tožilstvo v Kranju med revizijskim postopkom sprejelo ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev okrožnega tožilstva	6
1.2 Obrazložitev revizije	7
2. Ugotovitve	8
2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim	8
2.1.1 Položajni dodatek	8
2.1.2 Opravljanje dežurne službe	9
2.2 Delni tekoči in investicijski odhodki	10
2.2.1 Obratovalni stroški	11
2.2.2 Storitve programske opreme	12
2.2.3 Službena potovanja	12
3. Mnenje	14

1. Uvod

Revizijo pravilnosti poslovanja Okrožnega državnega tožilstva v Kranju (v nadaljevanju: okrožno tožilstvo) v letu 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 8. 1. 2024.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja okrožnega tožilstva. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Predstavitev okrožnega tožilstva

Poslovanje okrožnega tožilstva urejata Zakon o državnem tožilstvu⁵ (v nadaljevanju: ZDT-1) in Državnotožilski red⁶. Slednji določa pravila za opravljanje zadev državnotožilske uprave, drugo poslovanje državnih tožilstev in izvrševanje pristojnosti državnih tožilcev ter državnih tožilstev v skladu z ZDT-1.

Okrožno tožilstvo ima sedež v Kranju ter izvaja kazenski pregon za območje Okrožnega sodišča v Kranju in okrajnih sodišč z območja tega okrožnega sodišča, to so Okrajno sodišče v Kranju, Okrajno sodišče v Škofji Loki, Okrajno sodišče v Radovljici in Okrajno sodišče na Jesenicah. Okrožno tožilstvo je imelo v letu 2023 organiziran splošno kazenski oddelek, gospodarsko kazenski oddelek ter urad vodje. Poleg tega je imelo sistemizirana delovna mesta izven organizacijske enote.

Na dan 1. 1. 2023 je bilo pri okrožnem tožilstvu skupaj zaposlenih 22 oseb, od tega 9 tožilcev in 13 javnih uslužbencev. Na dan 31. 12. 2023 je bilo skupaj 24 zaposlenih, od tega 10 tožilcev in 14 javnih uslužbencev. S kadrovskim načrtom je imelo okrožno tožilstvo za leto 2023 odobrenih 32 delovnih mest, od tega 17 tožilcev, 15 mest javnih uslužbencev, vsa za nedoločen čas.

Okrožno tožilstvo je v letu 2023 izkazalo porabo v znesku 1.105.515 EUR, kar je 22 % več kot v letu poprej. V letu 2023 je okrožno tožilstvo realiziralo 89 % rebalansa proračuna ter 91 % veljavnega proračuna. Izvrševanje finančnega načrta za leto 2023 in primerjavo z letom 2022 prikazuje Tabela 1.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 320-1/2024/2.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Uradni list RS, št. 58/11, 21/12 – ZDU-1F, 47/12, 15/13 – ZODPol, 47/13 – ZDU-1G, 48/13 – ZSKZDČEU-1, 19/15, 23/17 – ZSSve, 36/19, 139/20, 54/21 in 105/22 – ZZNŠPP.

⁶ Uradni list RS, št. 7/12, 29/12, 45/16, 64/19, 191/20, 125/21, 204/21 in 54/23.

Tabela 1 Finančni načrt okrožnega tožilstva za leto 2023 in realizacija finančnega načrta za leti 2022 in 2023

Odhodki	Realizacija 2022	Rebalans proračuna 2023	Veljavni proračun 2023	Realizacija 2023	Indeks	Indeks	Indeks
	v EUR	v EUR	v EUR	v EUR			
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)/(2)*100	(7)=(5)/(3)*100	(8)=(5)/(4)*100
Plače in drugi izdatki zaposlenim	815.446	1.147.738	1.087.438	978.336	120	85	90
Materialni stroški	83.288	88.297	117.297	117.287	141	133	100
Alternativno reševanje sporov	7.883	8.000	7.000	6.897	87	86	99
Male investicije in sredstva kupnin	2.996	3.000	3.000	2.995	100	100	100
Skupaj	909.613	1.247.035	1.214.735	1.105.515	122	89	91

Vir: Zaključni račun proračuna Republike Slovenije za leto 2022⁷, Rebalans proračuna Republike Slovenije za leto 2023⁸, izkaz prihodkov in odhodkov za leto 2023 ter podatki glavne knjige okrožnega tožilstva za leto 2023.

Odgovorna oseba za poslovanje okrožnega tožilstva v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je vodja okrožnega tožilstva Marija Marinka Jeraj.

1.2 Obrazložitev revizije

V reviziji smo preverili skladnost poslovanja revidiranca s predpisi. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo njegovo poslovanje. Preverili smo predvsem pravilnost porabe javnih sredstev za:

- določanje, obračunavanje in izplačevanje plač in drugih stroškov, povezanih z delom,
- nabave blaga, materiala in storitev ter osnovnih sredstev.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem dokumentacije ter z analiziranjem in s podrobnim preizkušanjem podatkov. Preveritve smo opravili na nestatistično določenem vzorcu odhodkov, postopkov oziroma poslovnih dogodkov. V preveritev so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2023, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje okrožnega tožilstva v letu 2023. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v neskladju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

⁷ Uradni list RS, št. 119/23.

⁸ Uradni list RS, št. 97/23.

2. Ugotovitve

2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

V letu 2023 je okrožno tožilstvo za plače in druge izdatke zaposlenim namenilo 978.336 EUR, kar predstavlja 88 % vseh realiziranih odhodkov v letu 2023, pri čemer je v primerjavi z letom poprej porabilo za 20 % oziroma 162.890 EUR več proračunskih sredstev. Največji del sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim predstavljajo osnovne plače (493.864 EUR), sledi dodatek za delovno dobo (34.428 EUR), dodatek za stalno pripravljenost (27.291 EUR), sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela (20.300 EUR) in dežurstvo preko polnega delovnega časa (7.957 EUR).

2.1.1 Položajni dodatek

2.1.1.a Okrožno tožilstvo je okrožnemu državnemu tožilcu od marca 2023 obračunalo in izplačalo položajni dodatek za vodenje gospodarsko kazenskega oddelka v višini 5 % njegove osnovne plače. V skladu s prvim odstavkom 32.b člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju⁹ državnemu tožilcu, ki vodi organizacijsko enoto, pripada položajni dodatek v odstotku od njegove osnovne plače, ki je odvisen od števila na ta oddelek razporejenih javnih uslužbencev oziroma državnih tožilcev¹⁰. ZDT-1 v prvem odstavku 191. člena določa, da lahko državno tožilstvo zaradi specializacije, boljše učinkovitosti ali usklajenega delovanja na posameznih ožjih področjih organizira oddelke, pri čemer ima lahko oddelek v skladu z drugim odstavkom 191. člena ZDT-1 najmanj 3 državne tožilce. Državnotožilski red v drugem odstavku 46. člena določa, da se oddelek lahko oblikuje, če so za opravljanje državnotožilskih zadev na istem pravnem področju razporejeni najmanj 3 državni tožilci s polno ali nadpolovično obremenitvijo na področju, za katero se oblikuje oddelek. Okrožno tožilstvo je z letnim razporedom dela za leto 2023 na gospodarsko kazenski oddelek razporedilo državno tožilko kot vodjo oddelka in 2 državna tožilca. S spremembo letnega razporeda dela je okrožno tožilstvo 10. 3. 2023 spremenilo število državnih tožilcev na gospodarsko kazenskem oddelku in poleg vodje na ta oddelek razporedilo še 1 državno tožilko in 3 državne tožilce s 35-odstotno obremenitvijo. To je pomenilo, da za oblikovanje gospodarsko kazenskega oddelka od takrat naprej niso bili izpolnjeni pogoji, kot jih določa drugi odstavek 46. člena Državnotožilskega reda. Z novo spremembo letnega razporeda dela je okrožno tožilstvo 27. 9. 2023 na gospodarsko kazenski

⁹ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZD0dv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

¹⁰ Sodniku in državnemu tožilcu, ki vodi oddelek, pripada položajni dodatek v odstotku od njegove osnovne plače, in sicer:

- 10 %, če vodi oddelek z najmanj 40 javnimi uslužbenci ali 20 na ta oddelek razporejenimi sodniki in državnimi tožilci,
- 9 %, če vodi oddelek z najmanj 30 javnimi uslužbenci ali 15 na ta oddelek razporejenimi sodniki in državnimi tožilci,
- 8 %, če vodi oddelek z najmanj 20 javnimi uslužbenci ali 10 na ta oddelek razporejenimi sodniki in državnimi tožilci,
- 5 %, če vodi oddelek z najmanj 10 javnimi uslužbenci ali 5 na ta oddelek razporejenimi sodniki in državnimi tožilci,
- 4 %, če vodi zunanji oddelek, ki se oblikuje v skladu z zakonom, ali oddelek z manj kot 5 na ta oddelek razporejenimi sodniki in državnimi tožilci.

oddelek dodatno razporedilo še 1 državno tožilko, s čimer so bili spet izpolnjeni pogoji za oblikovanje oddelka. Ugotovili smo, da je okrožno tožilstvo okrožnemu državnemu tožilcu za vodenje gospodarsko kazenskega oddelka od 10. 3. 2023 do 27. 9. 2023, kljub temu da pogoji za oblikovanje oddelka niso bili izpolnjeni, obračunalo in izplačalo položajni dodatek v višini 5 % njegove osnovne plače. Okrožno tožilstvo je s tem, ko je okrožnemu državnemu tožilcu za obdobje od 10. 3. 2023 do 27. 9. 2023 obračunalo in izplačalo položajni dodatek za vodenje gospodarsko kazenskega oddelka v skupnem znesku 640 EUR, čeprav pogoji za oblikovanje oddelka niso bili izpolnjeni, ravnalo v nasprotju z 32.b členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju.

2.1.2 Opravljanje dežurne službe

Okrožno tožilstvo v okviru svojih pristojnosti opravlja nujna procesna dejanja. Procesna dejanja so pravno normirana dejanja državnega tožilca in drugih udeležencev v kazenskem postopku. Zanje je nujno, da so izvedena čim hitreje v skladu z zakonskimi roki, zato mora biti na tožilstvih zagotovljeno neprekinjeno izvajanje nujnih procesnih dejanj 24 ur na dan, ob delavnikih, praznikih in dela prostih dnevih.

Za sodelovanje državnega tožilstva s policijo ter drugimi pristojnimi državnimi organi v predkazenskem postopku se zunaj poslovnega časa državnega tožilstva v skladu s prvim odstavkom 45. člena ZDT-1 organizira dežurna služba, ki se v skladu z drugim odstavkom istega člena zagotavlja s pripravljenostjo za delo in dežurstvom. Pripravljenost za delo pomeni dosegljivost državnega tožilca po telefonu ali z uporabo drugih komunikacijskih sredstev za potrebe opravljanja dejanj iz prvega odstavka 45. člena ZDT-1 oziroma prihod na delovno mesto ali na kraj, kjer je treba opraviti nujno procesno dejanje. Ure pripravljenosti za delo se ne štejejo v delovni čas. V času dežurstva državni tožilec opravlja dejanja iz prvega odstavka 45. člena ZDT-1 na delovnem mestu ali na drugem kraju, kjer je treba opraviti tovrstno dejanje. Ure dežurstva se štejejo v delovni čas. ZDT-1 v drugem odstavku 50. člena določa, da če državni tožilec med pripravljenostjo za delo prevzame opravljanje dejanj iz prvega odstavka 45. člena ZDT-1, se ta čas evidentira in vrednoti kot delovni čas. Državnim tožilcem, ki so opravljali dežurno službo, je pripadal dodatek za delo v manj ugodnem delovnem času in za pripravljenost ter tudi povračilo stroškov za prehrano.

2.1.2.a Okrožno tožilstvo je državnim tožilcem v letu 2023 obračunavalo in izplačevalo dodatni regres za prehrano za delo v dežurni službi med časom pripravljenosti, vendar ne za celotno delo, saj v ta čas ni štelo nekaterih aktivnosti državnih tožilcev, ki so jih opravili v času pripravljenosti. V skladu s prvim odstavkom 8. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju¹¹ (v nadaljevanju: ZSPJS-AA) pripadajo funkcionarjem povračila stroškov in drugi prejemki v zvezi z delom, med drugim tudi regres za prehrano, v enaki višini in pod enakimi pogoji, kot to velja za javne uslužbenke. Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji¹² (v nadaljevanju: aneks h KPND21) v šestem odstavku 4. člena določa, da javnemu uslužbencu, ki dela preko polnega delovnega časa, pripada regres za prehrano. V primeru, da javni uslužbenec delo preko polnega delovnega časa opravi v istem dnevu po opravljeni redni delovni obveznosti, mu pripada dodatno povračilo stroškov za prehrano, ki se določi tako, da se število

¹¹ Uradni list RS, št. 139/22.

¹² Uradni list RS, št. 88/21.

opravljenih nadur, opravljenih na te dneve v posameznem mesecu, deli z 8 in mu za vsakih tako izpolnjenih 8 ur dela preko polnega delovnega časa pripada regres za prehrano. Državni tožilci so v letu 2023 v času dežurstva opravljali aktivnosti in opravila, kot so priprava na zaslišanje, udeležba na zaslišanjih oziroma narokih za odložene pregone, priprava obtožnih predlogov, večina nalog in opravil pa je bila povezana z usmerjanjem policije prek telefonov in z obveščanjem prek SMS sporočil. Državnim tožilcem za delo v dežurni službi med časom pripravljenosti, ki se šteje kot delo preko polnega delovnega časa, pripada povračilo stroškov za prehrano. Ugotovili smo, da je okrožno tožilstvo pri obračunu dodatnega regresa za prehrano državnim tožilcem, ki so opravljali delo v dežurstvu, upoštevalo le čas priprave na zaslišanje, čas udeležbe na zaslišanjih oziroma narokih za odložene pregone ter čas priprave obtožnih predlogov, ne pa tudi časa za opravljanje nalog in opravil, povezanih z usmerjanjem policije prek telefonov ter z obveščanjem prek SMS sporočil. Okrožno tožilstvo je navedlo, da dodatni regres za prehrano državnim tožilcem obračunava na takšen način v vseh primerih. Ker okrožno tožilstvo pri obračunu dodatnega povračila stroškov za prehrano ni upoštevalo časa za opravljanje nalog in opravil, povezanih z usmerjanjem policije prek telefonov ter z obveščanjem prek SMS sporočil, je prišlo do situacije, ko skupni čas za pripravo na zaslišanje, udeležbo na zaslišanjih oziroma narokih za odložene pregone ter pripravo obtožnih predlogov ni presegel 8 ur, je pa izpolnjenih 8 ur presegel skupni čas za vse opravljene naloge v dežurni službi med časom pripravljenosti. Čeprav je skupni čas opravljenega dela preko polnega delovnega časa presegal 8 ur, okrožno tožilstvo v takšnem primeru državnemu tožilcu ni izplačalo dodatnega regresa za prehrano. Okrožno tožilstvo je s tem, ko v seštevku časa za izplačilo dodatnega regresa za prehrano ni upoštevalo celotnega opravljenega dela v dežurni službi med časom pripravljenosti in posledično državnemu tožilcu ni izplačalo regresa za prehrano, do katerega je bil upravičen, ravnalo v nasprotju s šestim odstavkom 4. člena aneksa h KPND21.

Ukrepi okrožnega tožilstva

Okrožno tožilstvo od februarja 2024 za obračun dodatnega regresa za prehrano upošteva tudi čas, ki so ga tožilci namenili aktivnostim, povezanim s telefonskimi klici in SMS sporočili.

2.2 Delni tekoči in investicijski odhodki

Delni tekoči in investicijski odhodki so v letu 2023 znašali 127.178 EUR oziroma 12 % vseh realiziranih odhodkov, glede na leto 2022 so se povečali za 35 %. Okrožno tožilstvo je v letu 2023 glede na leto poprej povečalo porabo proračunskih sredstev predvsem pri izplačilih stroškov za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije za 13.152 EUR oziroma 64 %, prav tako se je povečala poraba sredstev za pisarniški in splošni material in storitve za 6.989 EUR oziroma 23 %, pri drugih operativnih odhodkih za 6.033 EUR oziroma 50 % ter za izdatke za službena potovanja za 5.290 EUR. Okrožno tožilstvo je glede na leto poprej zmanjšalo stroške tekočega vzdrževanja za 2.304 EUR oziroma 17 %. Okrožno tožilstvo je v letu 2023 blago in storitve naročalo na podlagi 12 pogodb, ki jih je sklenilo po izvedbi postopkov oddaje skupnih¹³ javnih naročil po Zakonu o

¹³ Postopke oddaje javnih naročil sta izvedla Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije in Ministrstvo za javno upravo.

javnem naročanju¹⁴, ter na podlagi 15 pogodb, ki jih je sklenilo neposredno z dobavitelji oziroma izvajalci brez izvedbe postopkov oddaje javnih naročil. Od leta 2016 okrožno tožilstvo samostojno ni izvedlo postopka oddaje javnega naročila.

2.2.1 Obratovalni stroški

2.2.1.a Okrožno tožilstvo opravlja naloge iz svoje pristojnosti na sedežu v Kranju, v stavbi na Nazorjevi ulici 1 v Kranju, v kateri uporablja 685,15 m² poslovnih prostorov, ki so v lasti Republike Slovenije, z njimi pa upravlja Ministrstvo za pravosodje. Ministrstvo za pravosodje je z okrožnim tožilstvom sklenilo sporazum o uporabi stvarnega premoženja, ki med drugim določa, da okrožno tožilstvo samo sprejema odločitve o realizaciji obratovalnih stroškov, krije stroške nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča in morebitne druge stroške ter v ta namen sklepa pogodbe, kot so zlasti pogodba o upravljanju nepremičnin in pogodbe za izvajanje rednega in dejanskega vzdrževanja nepremičnin. Okrožno tožilstvo in preostali etažni lastniki posameznih delov poslovne stavbe so z upravnikom Dom sistemi d.o.o. (v nadaljevanju: Dom sistemi) sklenili pogodbo o opravljanju upravniških storitev, ki je v 24. členu določala cene upravniških storitev, med katerimi je tudi storitev informacijsko-nadzorne pisarne, ki je znašala 0,21 EUR/m² brez DDV. Etažni lastniki so 24. 4. 2023 z družbo Dom sistemi sklenili dodatek št. 2 k pogodbi o opravljanju upravniških storitev, s katerim je bilo določeno, da se cene storitev informacijsko-nadzorne pisarne spremenijo 1-krat letno (januarja) na podlagi indeksa povečanja zneska bruto minimalne plače za tekoče leto glede na preteklo leto v Republiki Sloveniji. Ugotovili smo, da je okrožno tožilstvo v letu 2023 storitev informacijsko-nadzorne pisarne plačevalo v znesku 376 EUR mesečno, v letu 2022 pa je ta strošek znašal 249 EUR mesečno, kar pomeni, da se je cena povečala za 51 %. Glede na to, da je indeks povečanja zneska minimalne bruto plače v primerjavi s preteklim letom znašal 12 %, bi morala cena storitev informacijsko-nadzorne pisarne v letu 2023 v skladu z dodatkom št. 2 k pogodbi o opravljanju upravniških storitev znašati 279 EUR. Okrožno tožilstvo je s tem, ko pred izplačilom ni preverjalo mesečnih stroškov storitev informacijsko-nadzorne pisarne, zaradi česar je te storitve v letu 2023 preplačalo v skupnem znesku 1.067 EUR, ravnalo v nasprotju z drugim odstavkom 54. člena Zakona o javnih financah¹⁵, iz katerega izhaja, da je treba pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, pred izplačilom preveriti in pisno potrditi.

Ukrep okrožnega tožilstva

Okrožno tožilstvo je 24. 5. 2024 upravnika Dom sistemi pozvalo k povračilu preplačanih storitev informacijsko-nadzorne pisarne v letu 2023 in nadaljnjemu zaračunavanju teh storitev v skladu s pogodbo.

¹⁴ Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F.

¹⁵ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

2.2.2 Storitve programske opreme

2.2.2.a Okrožno tožilstvo je 10. 12. 2021 z družbo Biromatik NT d.o.o. sklenilo pogodbo za uporabo programske opreme za registracijo delovnega časa za obdobje 2 let, pri čemer so bile cene storitev oziroma najema opreme določene v prilogah pogodbe. Pogodba je v 18. členu določala, da se cene iz priloge lahko spremenijo z aneksom k pogodbi, upošteva indeks rasti cen življenjskih potrebščin in povprečne drobnoprodajne cene, ob izpolnitvi pogojev, določenih v 6. členu Pravilnika o načinih valorizacije denarnih obveznosti, ki jih v večletnih pogodbah dogovarjajo pravne osebe javnega sektorja¹⁶ (v nadaljevanju: pravilnik o načinih valorizacije). Pravilnik o načinih valorizacije v prvem odstavku 5. člena določa, da se kot podlaga za valorizacijo denarnih obveznosti lahko uporabi faktor, ki je v neposredni ekonomski zvezi s predmetom pogodbe oziroma z elementi, ki vplivajo na določitev denarnih obveznosti, ter v drugem odstavku istega člena, da če se v pogodbi kot podlaga za valorizacijo denarnih obveznosti uporabi indeks cen, je treba izbrati indeks cen tiste vrste blaga ali storitve, ki je predmet pogodbe, oziroma indeks cen tistih elementov, ki vplivajo na denarne obveznosti v pogodbi. Ugotovili smo, da je okrožno tožilstvo 21. 2. 2023 z družbo Biromatik NT d.o.o. sklenilo aneks k pogodbi, na podlagi katerega so se zvišale cene storitev in najema za 10,5 %, kolikor je znašala inflacija za obdobje od januarja 2022 do januarja 2023. Okrožno tožilstvo je s tem, ko se je v pogodbi dogovorilo, da bo za način valorizacije denarnih obveznosti uporabilo indeks rasti cen življenjskih potrebščin in povprečne drobnoprodajne cene, ne pa indeksa cen tiste vrste blaga ali storitve, ki je predmet pogodbe, oziroma indeksa cen tistih elementov, ki vplivajo na denarne obveznosti v pogodbi, ravnalo v nasprotju z drugim odstavkom 5. člena pravilnika o načinih valorizacije. Okrožno tožilstvo bi za valorizacijo denarnih obveznosti v večletnih pogodbah v primeru uporabe programske opreme za registracijo delovnega časa na primer lahko dogovorilo uporabo indeksa cen storitev pri proizvajalcih za dejavnost Računalniško programiranje, svetovanje in druge s tem povezane dejavnosti oziroma indeksa cen storitev pri proizvajalcih za dejavnost Druge informacijske dejavnosti, ki je v neposredni ekonomski zvezi s predmetom pogodbe. Z uporabo omenjenih indeksov bi bil dvig cene nižji, saj sta bila oba indeksa rasti cen nižja, kot je znašala inflacija¹⁷.

2.2.3 Službena potovanja

2.2.3.a Državni tožilci so se v letu 2023 poleg obravnav na Okrožnem sodišču v Kranju in okrajnih sodiščih z območja tega okrožnega sodišča udeleževali tudi obravnav na sodiščih v Ljubljani. V skladu s prvim odstavkom 8. člena ZSPJS-AA pripadajo funkcionarjem povračila stroškov in drugi prejemki v zvezi z delom, med drugim tudi dnevnice za službeno potovanje v državi, v enaki višini in pod enakimi pogoji, kot to velja za javne uslužbenke. V skladu s prvim odstavkom 8. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji¹⁸ (v nadaljevanju: aneks h KPND12) se javnemu uslužbencu povrnejo stroški službenega potovanja, pri čemer se za službeno

¹⁶ Uradni list RS, št. 1/04.

¹⁷ Indeks cen storitev pri proizvajalcih za dejavnost Računalniško programiranje, svetovanje in druge s tem povezane dejavnosti je v zadnjem četrtletju 2022 glede na isto četrtletje prejšnjega leta znašal 5,1 %, indeks cen storitev pri proizvajalcih za dejavnost Druge informacijske dejavnosti je v zadnjem četrtletju 2022 glede na isto četrtletje prejšnjega leta znašal 2,9 %.

¹⁸ Uradni list RS, št. 40/12.

potovanje šteje potovanje, na katero je napoten, da opravi določeno nalogo izven kraja, v katerem v skladu s pogodbo o zaposlitvi opravlja delo. Navedeni kriterij je glede na določbo prvega odstavka 8. člena ZSPJS-AA treba upoštevati tudi za državne tožilce. Del stroškov službenega potovanja so tudi dnevnice, ki predstavljajo povračilo stroškov prehrane. Ugotovili smo, da je okrožno tožilstvo državnim tožilcem, ki so se udeleževali obravnav na sodiščih v Ljubljani in je njihova pot trajala več kot 6 ali 8 ur, obračunalo in izplačalo regres za prehrano, ne pa dnevnic za službena potovanja. Okrožno tožilstvo je s tem, ko je državnim tožilcem, ki so se udeleževali obravnav na sodiščih v Ljubljani in je njihova pot trajala več kot 6 oziroma 8 ur, namesto dnevnic za službena potovanja obračunalo in izplačalo regres za prehrano, ravnalo v nasprotju s prvim odstavkom 8. člena aneksa h KPND12¹⁹.

¹⁹ Višina regresa za prehrano je od 1. 1. 2023 do 30. 6. 2023 znašala 6,60 EUR, od 1. 7. 2023 do 31. 12. 2023 pa 6,91 EUR. Višina dnevnice za službeno potovanje v državi v trajanju nad 6 do vključno 8 ur je v letu 2023 znašala 6,78 EUR, višina dnevnice za službeno potovanje v državi v trajanju nad 8 do vključno 12 ur pa 12,35 EUR.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja **Okrožnega državnega tožilstva v Kranju** v letu 2023.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je Okrožno državno tožilstvo v Kranju v letu 2023 v vseh pomembnih pogledih poslovalo v skladu s predpisi.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Okrožnemu državnemu tožilstvu v Kranju,
2. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si