



## POREVIZIJSKO POROČILO

### Popravljalni ukrepi pri reviziji predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2023



## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

**Popravljalni ukrepi pri reviziji predloga  
zaključnega računa proračuna  
Republike Slovenije za leto 2023**

Številka: 320-11/2023-145

Ljubljana, 18. decembra 2024

# 1. Uvod

V revizijskem poročilu o predlogu zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2023<sup>1</sup>, št. 320-11/2023/135 z dne 3. 9. 2024 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Vladi Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) izreklo mnenje s pridržkom o splošnem delu predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2023, prav tako pa je izreklo mnenje s pridržkom o pravilnosti izvršitve proračuna za leto 2023.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu od Ministrstva za vzgojo in izobraževanje zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložilo odzivno poročilo<sup>2</sup>, ki ga je s kvalificiranim elektronskim podpisom potrdila odgovorna oseba dr. Vinko Logaj, minister.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalni ukrep in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnega ukrepa.

---

<sup>1</sup> [URL: <https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/predlog-zakljucnega-racuna-proracuna-republike-slovenije-za-leto-2023/>], 17. 12. 2024.

<sup>2</sup> Št. 0603-5/2023/61 z dne 2. 12. 2024.

## 2. Nepravilnosti in popravljalni ukrep Ministrstva za vzgojo in izobraževanje

### 2.1 Plačilni razredi v pravilniku – neusklajenost z zakonom

#### 2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 3.3.4.t revizijskega poročila je navedeno, da je Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport<sup>3</sup> na podlagi 81. in 84. člena Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja<sup>4</sup> ter 13. in 16. člena Pravilnika o metodologiji financiranja izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva<sup>5</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o metodologiji financiranja) zagotovilo sredstva v proračunu za leto 2023, med drugim:

- Elektrotehniški-računalniški strokovni šoli in gimnaziji Ljubljana (v nadaljevanju: Vegova Ljubljana) v skupnem obsegu 4.201.946 EUR<sup>6</sup>,
- Srednji poklicni in tehniški šoli Murska Sobota (v nadaljevanju: SPTŠ Murska Sobota) v skupnem znesku 3.895.848 EUR<sup>7</sup> in
- Šolskemu centru Celje (v nadaljevanju: ŠC Celje) v skupnem znesku 14.090.463 EUR<sup>8</sup>.

Letni obseg sredstev Vegovi Ljubljana, SPTŠ Murska Sobota in ŠC Celje vključuje sredstva za izvedbo programov srednjega šolstva, ki se na podlagi 11. člena pravilnika o metodologiji financiranja določa ob upoštevanju števila dijakov, vpisanih na 15. 9. oziroma 30. 9. 2022 v programe, ki jih izvaja zavod, in ob upoštevanju cen programov srednjega šolstva na dijaka, ki jih je sprejel minister, ter sredstva za delovanje medpodjetniškega izobraževalnega centra. Način določanja obsega sredstev za delovanje medpodjetniškega izobraževalnega centra je opredeljen v drugem odstavku 15. člena pravilnika o metodologiji financiranja, ki določa, da se za delovanje medpodjetniškega izobraževalnega centra v zavodu obseg sredstev določi tako, da se dvanajstkratna vrednost plačnega razreda pomočnika ravnatelja iz drugega odstavka 5. člena pravilnika o metodologiji financiranja pomnoži s faktorjem, določenim na podlagi števila dijakov, vpisanih v poklicno in srednje strokovno

---

<sup>3</sup> Navedeno področje je z reorganizacijo ministrstev v letu 2023 prešlo v pristojnost Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in inovacije.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 – ZZNSPP, 141/22, 158/22 – ZDoh-2AA in 71/23.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 107/12, 56/17, 7/19, 178/21 in 74/23.

<sup>6</sup> Sklep o zagotavljanju proračunskih sredstev za programe srednjega šolstva za obdobje od 1. 12. 2022 do 30. 11. 2023 z dne 28. 9. 2023, št. 450-329/2022/22-94.

<sup>7</sup> Sklep o zagotavljanju proračunskih sredstev za programe srednjega šolstva za obdobje od 1. 12. 2022 do 30. 11. 2023 z dne 28. 9. 2023, št. 450-329/2022/22-32.

<sup>8</sup> Sklep o zagotavljanju proračunskih sredstev za programe srednjega šolstva za obdobje od 1. 12. 2022 do 30. 11. 2023 z dne 28. 9. 2023, št. 450-329/2022/22-8.

izobraževanje, ter števila teh izobraževalnih programov, kot je določeno v preglednici navedenega člena<sup>9</sup>. V drugem odstavku 5. člena pravilnika o metodologiji financiranja je med drugim določeno, da se za delovno mesto pomočnik ravnatelja (v srednji šoli) VII/2 upošteva 46. plačni razred.

Ministrstvo je pri določanju skupnega obsega sredstev za dejavnost medpodjetniškega izobraževalnega centra v delu, ki se nanaša na vrednost plačnega razreda pomočnika ravnatelja, upoštevalo določbo 10. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju<sup>10</sup> (v nadaljevanju: ZSPJS-AA), s katero se je s 1. 4. 2023 plačna lestvica iz priloge 1 ZSPJS povišala za 1 plačni razred<sup>11</sup>, in sicer je pri določanju obsega sredstev za delovanje medpodjetniškega izobraževalnega centra v delu, ki se nanaša na vrednost plačnega razreda pomočnika ravnatelja za obdobje od decembra 2022 do marca 2023, upoštevalo vrednost 46. plačnega razreda, za obdobje od aprila do novembra 2023 pa vrednost 47. plačnega razreda. Določitev plačnega razreda pomočnika ravnatelja v 5. členu navedenega pravilnika bi morala biti usklajena z določbami ZSPJS, prav tako bi morali biti usklajeni tudi plačni razredi ostalih delovnih mest, navedenih v drugem odstavku 5. člena pravilnika o metodologiji financiranja, ki so podlaga za določanje obsega sredstev za plače za obseg dejavnosti iz 7., 8. in 9. člena pravilnika o metodologiji financiranja. Čeprav je Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje po sprejetju ZSPJS-AA 25. 10. 2022 pravilnik že dopolnilo<sup>12</sup> 7. 6. 2023, pa vanj ni vključilo spremembe plačnega razreda za pomočnika ravnatelja in spremembe plačnega razreda ostalih delovnih mest, navedenih v drugem odstavku 5. člena pravilnika o metodologiji financiranja, ki so podlaga za določanje obsega sredstev za plače za obseg dejavnosti iz 7., 8. in 9. člena pravilnika o metodologiji financiranja.

S tem, ko Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje v drugem odstavku 5. člena pravilnika o metodologiji financiranja ni uskladilo plačilnih razredov z 10. členom ZSPJS-AA, je ravnalo v neskladju s 16. členom Zakona o državni upravi<sup>13</sup>, iz katerega med drugim izhaja, da minister izdaja predpise in druge akte v skladu z zakonom.

V odzivnem poročilu je moralo Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje izkazati, da je pripravilo predlog sprememb pravilnika o metodologiji financiranja, ki bo usklajen z ZSPJS-AA, ter da ga je posredovalo v nadaljnjo obravnavo.

## 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje je pripravilo in sprejelo Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o metodologiji financiranja izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva<sup>14</sup> (v nadaljevanju: spremembe pravilnika o metodologiji financiranja),

---

<sup>9</sup> Za srednjo šolo, ki izvaja do 8 izobraževalnih programov in ima vključenih 850 dijakov, je določen faktor 0,6.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 139/22.

<sup>11</sup> Zaradi realizacije 2. točke Dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 136/22), ki med drugim določa, da se uvrstitve delovnih mest (vključno z delovnimi mesti javnih uslužbencev plačne skupine B), nazivov in funkcij povišajo za 1 plačni razred.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 74/23.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 96/24.

v katerem je za posamezna delovna mesta upoštevalo plačne razrede, kot jih opredeljuje ZSPJS-AA. Pravilnik je bil v Uradnem listu Republike Slovenije objavljen 15. 11. 2024.

Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje je pojasnilo tudi, da pripravlja novo metodologijo financiranja izobraževalnih programov in vzgojnega programa na področju srednjega šolstva, ki bo vnesla večje spremembe v sistem financiranja. Posledično bo pripravljen nov pravilnik o metodologiji financiranja, v katerem ne bodo zapisani konkretni plačni razredi, temveč bo narejen sklic na ustrezne predpise, ki bodo določali plačne razrede v javnem sektorju.

### **2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa**

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

### 3. Mnenje o izkazanem popravljalnem ukrepu Ministrstva za vzgojo in izobraževanje

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o predlogu zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2023 predložilo Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom oziroma s kvalificiranim elektronskim podpisom potrdil dr. Vinko Logaj, minister za vzgojo in izobraževanje, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da je izkazani popravljalni ukrep Ministrstva za vzgojo in izobraževanje, opisan v točki 2.1.2, **zadovoljiv**.

Jana Ahčin,  
generalna državna revizorka

#### Vročiti:

1. Ministrstvu za vzgojo in izobraževanje, elektronsko;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, elektronsko.



*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si