



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

30
1994
2024
RS
RS

REVIZIJSKO POROČILO

Uresničevanje javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo

Investicija Občine Slovenske Konjice



2024



CILJI
TRAJNOSTNEGA
RAZVOJA

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Uresničevanje javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo

Investicija Občine Slovenske Konjice

Številka: 320-3/2022-85

Ljubljana, 19. decembra 2024

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo smotrnosti **Občine Slovenske Konjice** (v nadaljevanju: občina) pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023. Pri tem je računsko sodišče preverilo, ali je občina določila in dosegla cilje, povezane z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, ter navedeno investicijo strateško in operativno načrtovala in jo izvedla skladno z načrtom.

Računsko sodišče je podalo mnenje, da je bila občina pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo **delno uspešna, a neučinkovita**.

Revizija občine je ena izmed prečnih revizij smotrnosti pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo izbranih občin, ki so bile opravljene vzporedno z revizijo učinkovitosti ministrstva, pristojnega za šport, in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji z namenom opozoriti na problematiko uresničevanja javnega interesa na področju investicij v športno infrastrukturo.

Občina je investicijo v celovito prenovu bazena Slovenske Konjice vključila le v enega od treh strateških dokumentov občine, pri čemer dveh strateških dokumentov ni potrdil oziroma sprejel občinski svet. Na podlagi dokumenta identifikacije investicijskega projekta, ki ga je brez ustreznega pooblastila potrdil župan, je občina pričela z rekonstrukcijo bazena Slovenske Konjice. Investicija, ki se je izvajala v obdobju med letoma 2018 in 2020, je bila zaključene brez potrjene investicijske dokumentacije, občina pa pri načrtovanju investicije ni sledila zahtevam Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.

Zaradi dodatnih del za dokončanje investicije, ki so bila v veliki meri posledica pomanjkljivo izdelane investicijske dokumentacije, se je končna vrednost povišala za 13,8 % in je na koncu znašala 1.170.596 EUR. Občina je ob sklenitvi pogodbe o izvedbi del prevzela več obveznosti, kot je imela za ta namen načrtovanih sredstev v načrtu razvojnih programov ob prevzemu obveznosti.

Občina investicije ni vključila v letna programa športa za leti 2018 in 2019, čeprav jo je v tistem obdobju izvajala. V letnih proračunih in načrtih razvojnih programov občina ni ustrezno predstavila ciljev investicije, je pa v posamezni spremembi proračunskega dokumenta ustrezno pojasnila razloge za spremembe načrtovanih zneskov in stanje investicije.

Občina je investicijsko dokumentacijo dokončno izdelala šele po izvedeni investiciji, poročila o izvajanju investicije ni pripravila, prav tako pa tudi ni izdelala poročila o spremljanju rezultatov in učinkov investicije.

Glede na to, da so bili cilji občine v strateških dokumentih praviloma določeni zelo splošno, da niso bili jasni in merljivi ter da ni bilo določeno kdo, kdaj in na kakšen način bo spremljal njihovo uresničevanje, občina ni razpolagala s podatki, ali in kako je izvajanje aktivnosti prispevalo k doseganju zastavljenih ciljev.

Kazalo

1. Uvod	7
1.1 Opredelitev revizije	7
1.2 Predstavitev občine	8
1.3 Predstavitev področja revizije	9
2. Ugotovitve	11
2.1 Strateško načrtovanje investicije v javno bazensko infrastrukturo	11
2.1.1 Ugotavljanje potreb po javni bazenski infrastrukturi	11
2.1.2 Analiza stanja javne bazenske infrastrukture	13
2.1.3 Vključenost projektov javne bazenske infrastrukture v strateške dokumente in cilji na področju javne bazenske infrastrukture	14
2.2 Načrtovanje investicije v javno bazensko infrastrukturo	17
2.2.1 Investicijska dokumentacija	18
2.2.2 Zagotavljanje sredstev	21
2.2.3 Vključenost investicije v letne programe športa	23
2.3 Izvajanje investicije v javno bazensko infrastrukturo	24
2.3.1 Izvajanje aktivnosti	24
2.3.2 Realizacija ciljev investicije	26
3. Mnenje	29
4. Priporočila	31

1. Uvod

Revizijo smotrnosti Občine Slovenske Konjice pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 31. 3. 2022, sklep o spremembi navedenega sklepa⁴ pa 2. 11. 2023.

Naša pristojnost je na podlagi izvedene revizije podati mnenje o učinkovitosti in uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicije v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023.

Revizijo smo načrtovali in izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵, tako da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije so bile aktivnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o uspešnosti in učinkovitosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju, na katero se nanaša revizija.

V reviziji smo zato preverili:

- ali je občina določila cilje, povezane z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, in te cilje tudi dosegla in
- ali je občina strateško in operativno načrtovala investicijo v javno bazensko infrastrukturo in investicijo izvedla v skladu z načrtom.

Mnenje o uspešnosti in učinkovitosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo smo izrekli na podlagi vnaprej določenih sodil. Ocenili smo, da je bila občina učinkovita, če je aktivnosti načrtovala in jih izvajala v predvidenih vsebinskih, finančnih in časovnih okvirih. Občina je bila uspešna, če je na podlagi ugotovljenih potreb in vnaprej izdelane analize stanja določila cilje na področju javne bazenske infrastrukture in če je te cilje tudi dosegla.

Ravnanje občine smo ocenili kot učinkovito oziroma uspešno, če je bilo to v pretežnem delu skladno s sodili za presojo učinkovitosti oziroma uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo. Nasprotno smo ravnanje občine ocenili kot

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 320-3/2022/17.

⁴ Št. 320-3/2022/29.

⁵ Uradni list RS, št. 122/22.

neučinkovito oziroma neuspešno, če v pretežnem delu ni bilo skladno s sodili za presojo učinkovitosti oziroma uspešnosti občine pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo. V ostalih primerih smo ravnanje občine ocenili kot delno učinkovito oziroma uspešno.

Revizija občine je ena od več prečnih revizij smotrnosti pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo izbranih občin, ki so bile opravljene vzporedno z revizijo učinkovitosti Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in Ministrstva za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: ministrstvo, pristojno za šport) ter Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: fundacija) pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo, v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023. Namen revizij je bil opozoriti na problematiko uresničevanja javnega interesa na področju investicij v športno infrastrukturo, na primeru investicij v gradnjo bazenov, na ravni države in lokalnih skupnosti.

1.2 Predstavitev občine

Podatke o velikosti in organih občine prikazuje Tabela 1.

Tabela 1 Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev ¹⁾	14.902
Ustanovitev	1994
Organi občine na dan 31. 12. 2023:	
• župan	poklicno opravljanje funkcije
• podžupan ²⁾	1 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• občinski svet	23 članov
• nadzorni odbor	5 članov

Opomba: ¹⁾ Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/si/Data/-/05V1006S.px>], stanje na dan 1. 7. 2023, 7. 8. 2024.

²⁾ Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: ZLS; Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

Na dan 31. 12. 2023 je imela občina 16 krajevnih skupnosti, ki so pravne osebe javnega prava. Bila je ustanoviteljica 6 javnih zavodov, javnega podjetja in gospodarske družbe, v kateri je imela 100-odstotni delež, 0,1529-odstotni delež ima v javnem podjetju Komunala Slovenska Bistrica d.o.o. ter je soustanoviteljica 5 javnih zavodov in javnega podjetja.

Občine, kot temeljne samoupravne lokalne skupnosti, ureja ZLS, ki določa, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so

določene z zakonom⁶. Pospeševanje razvoja športa in rekreacije je ena izmed nalog, ki jo opravlja občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev v skladu z ZLS⁷.

Občina ima v okviru pospeševanja razvoja športa in rekreacije vlogo tudi pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo. Prihodke in odhodke v bilanci prihodkov in odhodkov ter odhodke za izvajanje športnih programov in za investicije v šport za obdobje od leta 2018 do leta 2023 prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Prihodki in odhodki občine ter odhodki za športne programe, investicije in vzdrževanje športnih objektov od leta 2018 do leta 2023

Postavka/leto	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Prihodki	12.397.080	12.205.718	14.219.057	17.262.826	15.185.101	16.616.189
Odhodki	12.331.776	13.088.279	13.332.551	15.925.132	15.585.583	17.148.004
- Skupaj odhodki za dejavnost športa in rekreacije, investicije in vzdrževanje športnih objektov ter bazenov	1.382.634	1.446.952	2.150.582	967.657	853.440	1.061.816
- Dejavnost športa in rekreacije	829.718	864.253	1.224.418	636.066	587.094	697.360
- Športne investicije	299.974	404.739	818.035	233.716	135.766	197.749
- Investicijsko vzdrževanje športnih objektov	224.835	153.936	47.019	3.300	34.384	60.023
- Vzdrževanje bazenov Slovenske Konjice in Zbelovo	28.107	24.024	61.110	94.575	96.196	106.684

Vir: zaključni računi proračuna občine za obdobje 2018-2023⁸.

Odgovorni osebi občine v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bila Miran Gorinšek, od 1. 1. 2018 do 12. 12. 2018, in Darko Ratajc, od 12. 12. 2018 dalje.

1.3 Predstavitev področja revizije

Športni objekti, kamor uvrščamo tudi javno bazensko infrastrukturo, omogočajo izvajanje športnih programov. Športni programi vključujejo prostočasno športno vzgojo otrok in mladine, športno vzgojo otrok in mladine s posebnimi potrebami, občudijske športne dejavnosti, športno vzgojo otrok in mladine, usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport, kakovostni šport, vrhunski šport, šport invalidov, športno rekreacijo in šport starejših.⁹

V športnih programih ima visoko pozitiven zdravstveni učinek gibalna vadba, redna in strokovno vodena, katere osnovni namen je izboljšanje telesne pripravljenosti in zmogljivosti, kar se kaže v večji

⁶ 21. člen ZLS.

⁷ Enajsta alineja drugega odstavka 21. člena ZLS.

⁸ [<https://www.slovenskekonjice.si/objave/161>], 7. 8. 2024.

⁹ Prvi odstavek 6. člena Zakona o športu (v nadaljevanju: ZŠpo-1), Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNorg, 82/20 in 3/22 – ZDeb.

aerobni zmogljivosti oziroma moči, večji mišični moči posameznih mišičnih skupin, večji gibljivosti, boljši skladnosti gibanja in izboljšanju drugih komponent telesne zmogljivosti. Zaradi navedenih vplivov je šport del javnega interesa, zato se financira iz javnih sredstev, za njegov razvoj pa je treba zagotoviti ustrezne pogoje. Ti se zagotavljajo tudi z infrastrukturnimi pogoji za izvajanje športnih dejavnosti. V povezavi s predmetom revizije se ustrezni pogoji zagotavljajo z izvajanjem investicij v javno bazensko infrastrukturo. Investicije v javno bazensko infrastrukturo so povezane z zimsko pokrito bazensko infrastrukturo, ki je poleg letnih odprtih bazenov potrebna za nemoteno delovanje in razvoj dejavnosti vodnih športov.

V prečno revizijo smo vključili občine, ki se že več desetletij soočajo s pomanjkanjem ustreznih kapacitet, predvsem pokritih bazenov, namenjenih tako vrhunskemu športu kot rekreativcem v zimskem času, in ki so načrtovale investicije v javno bazensko infrastrukturo. Med njimi je tudi občina Slovenske Konjice.

Občina je bazenski kompleks zgradila leta 1949. Po 68 letih obratovanja ga je zaradi dotrajanosti in renovacije leta 2017 začasno zaprla. Bazenski kompleks Slovenske Konjice¹⁰ je pred obnovo vključeval plavalni bazen¹¹, manjši otroški bazen in spremljajoče objekte.

Po obnovi bazenski kompleks Slovenske Konjice obsega zunanji plavalni olimpijski bazen¹² in čofotalnik ter spremljajoče objekte za prvo pomoč, reševalce, blagajno, shrambo, sanitarne prostore, tuše, garderobe, garderobne omarice, previjalnico in strojnico.

Poleg bazena Slovenske Konjice ima občina tudi bazen Zbelovo, ki se nahaja v Krajevni skupnosti Zbelovo¹³. Bazen je bil zgrajen leta 2002 in obnovljen leta 2015. Gre za zunanji, nepokriti bazen¹⁴, ki je namenjen rekreativnemu kopanju. Za tekoče in investicijsko vzdrževanje bazena ter njegovo upravljanje redno skrbi Krajevna skupnost Zbelovo.

Računsko sodišče je leta 2022 izdalo revizijsko poročilo Pravilnost dela poslovanja Občine Slovenske Konjice¹⁵ (v nadaljevanju: revizijsko poročilo), ki je med drugim obravnavalo tudi rekonstrukcijo bazena s pripadajočimi objekti¹⁶. Ugotovljene so bile nepravilnosti pri načrtovanju sredstev za rekonstrukcijo bazena v načrtih razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP), pri izvedbi javnega naročila za izvedbo rekonstrukcije bazena ter pri izvajanju pogodbe za rekonstrukcijo bazena.

¹⁰ Bazenski kompleks se nahaja na parcelah št. 1425 in 1424/7, območje parkirišča pa na parcelah št. 1426/17 in 1426/15, vse k. o. Slovenske Konjice, katerih lastnica je občina.

¹¹ Tlorisna površina 840 m².

¹² Tlorisna površina 833 m².

¹³ Lastnica parcel, na katerih stoji bazen, in bazena je Krajevna skupnost Zbelovo.

¹⁴ Tlorisna površina 300 m².

¹⁵ Št. 324-10/2021/23 z dne 21. 12. 2022; [https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/pravilnost-dela-poslovanja-obcine-slovenske-konjice-v-letu-2020-2959/?no_cache=1&tab=%23tabs-4610#tabs-4610]; 17. 10. 2024.

¹⁶ Revizijsko poročilo, točka 2. 3. 9, str. 26–29.

2. Ugotovitve

2.1 Strateško načrtovanje investicije v javno bazensko infrastrukturo

Zanimalo nas je, ali je občina sprejela strateške dokumente v povezavi z uresničevanjem javnega interesa na področju investicij v bazensko infrastrukturo. Strategija je dolgoročni strateški dokument razvojnega načrtovanja lokalne skupnosti, s katerim občina opredeli javni interes na področju pospeševanja razvoja v občini. To vključuje tudi področje športa, v okviru tega pa tudi investicije v športu, med njimi tudi v javno bazensko infrastrukturo.

Učinkovitost občine pri strateškem načrtovanju smo presojali ob upoštevanju naslednjih sodil:

- ali je občina ustrezno ocenila potrebe po javni bazenski infrastrukturi na svojem območju;
- ali je občina pripravila celovito analizo stanja na področju javno bazenske infrastrukture na svojem območju;
- ali so bili projekti, povezani z investicijami v javno bazensko infrastrukturo, na podlagi opravljenih ustreznih analiz ustrezno vključeni v strateške dokumente.

2.1.1 Ugotavljanje potreb po javni bazenski infrastrukturi

Pomemben korak pri odločitvi občine za izvedbo investicije je priprava analize potreb občanov in drugih zainteresiranih deležnikov. Taka analiza omogoča prepoznati področja, kjer je investicija potrebna oziroma želena.

Pred odločitvijo o rekonstrukciji obstoječega bazena Slovenske Konjice v obdobju od leta 2018 do leta 2020 občina ni ugotavljala potreb po javni bazenski infrastrukturi, odzvala pa se je na izraženo pobudo občanov. Po objavi na spletni strani občine junija 2017, da bo bazen Slovenske Konjice zaradi negativnega izvedenskega mnenja o poškodbah v kopalni sezoni 2017 zaprt, je skupina 290 občanov na občino naslovila peticijo proti zaprtju bazena. V peticiji so župana pozvali, da skupaj z upravitelcem bazena¹⁷ izvede vsa potrebna vzdrževalna dela za nemoteno izvedbo kopalne sezone leta 2017, po koncu sezone pa nemudoma pristopi k sanaciji bazena ter tako bazen pripravi za prihodnje kopalne sezone. Z zaprtjem bazena naj bi se občanom poslabšal življenjski standard, še posebej mladim. Občinski svet je sprejel sklep, da se bazen za kopalno sezono 2017 ne zapre, temveč da župan in upravljavec najdeta rešitev za izvedbo potrebnih vzdrževalnih dela za nemoteno izvedbo kopalne sezone, po koncu sezone pa bi pristopili k sanaciji.

2.1.1.a Občina do leta 2019 ni imela podatkov o potrebah na področju športa, zato se je kot pridružen partner vključila v projekt Mladi ZA šport v Slovenskih Konjicah. Namen projekta, ki ga je izvajal

¹⁷ JKP d.o.o. Slovenske Konjice (v nadaljevanju: JKP) upravljavec bazena Slovenske Konjice v obdobju od leta 2005 do 2017.

Zavod za šport Slovenske Konjice (v nadaljevanju: zavod za šport)¹⁸, je bilo anketiranje mladih, kasneje pa je bilo zaradi dejstva, da občina do takrat celostne raziskave na področju športa še ni izvedla, starostno obdobje sodelujočih v anketi razširjeno na osebe med 6 in 65 let starosti¹⁹.

V anketo, ki je potekala konec leta 2019, je bilo vključenih 729 občanov. Njihovo večinsko mnenje (71 % vseh odgovorov) je bilo, da v občini ne pogrešajo dodatne športne infrastrukture, medtem ko je 29 % občanov odgovorilo, da športno infrastrukturo pogrešajo. Za področje bazenske infrastrukture so navedli, da pogrešajo plavalne bazene, in sicer notranji pokriti in zunanji bazen ter plavalni center. Glede na to, da je bil bazen v kopalni sezoni leta 2019 zaradi prenove zaprt, ocenjujemo, da bi to dejstvo lahko vplivalo na podana mnenja občanov.

Decembra 2019 je občina za pripravo strategije športa z vprašalnikom pozvala društva, naj v odgovorih predstavijo svoje programe in potrebe. Odzvalo se je 28 društev, ki so bila večinoma člani nacionalnih panožnih zvez, med drugimi tudi za plavanje in potapljanje, ki so izrazila mnenje, da pogrešajo športne objekte v okviru pokritih in nepokritih površin, pri čemer pa bazenske infrastrukture niso posebej izpostavila²⁰. Na podlagi prejetih odgovorov je občina pripravila analizo "Priprava strategije razvoja športa v občini Slovenske Konjice"²¹ (v nadaljevanju: analiza športa), ki jo je uporabila pri pripravi strategije športa (več v točkah 2.2.1.a in 2.2.1.b).

2.1.1.b Občina je v obdobju, na katero se nanaša revizija, potrebe po športni infrastrukturi med občani preverjala tudi ob odločitvi za pripravo participativnega proračuna²² za obdobje od leta 2020 do leta 2022. Občani so tako dobili priložnost, da so lahko do julija 2019 predlagali projekte, za katere so želeli, da bi se v občini uresničili. Projekte so lahko predlagali na 5 področjih²³, med njimi tudi na področju, ki "ustvarja pogoje za razvoj športa in rekreacije: posodobitev obstoječih igrišč za šport in rekreacijo ter otroških igrišč".

Na podlagi navedenega ocenjujemo, da občina do leta 2019 ni imela ustreznih podatkov o potrebah občanov in drugih zainteresiranih deležnikov na področju športnih dejavnosti in športne infrastrukture. Z izvedbo vprašalnika za pripravo strategije športa in zbiranjem predlogov ob pripravi participativnega proračuna je pridobila ustrezne informacije za načrtovanje aktivnosti na področju športne dejavnosti in infrastrukture.

¹⁸ Odlok o ustanovitvi javnega zavoda "Zavod za šport Slovenske Konjice", Uradni list RS, št. 67/18, 6/24.

¹⁹ Kot osnova za pripravo Strategije razvoja športa 20-30 je bil anketni vprašalnik "Priprava Strategije razvoja športa v občini Slovenske Konjice//OBČANI".

²⁰ Društva pogrešajo pokrite športne površine (večjo dvorano za odprte turnirje, več možnosti za najem/ uporabo telovadnic za trening moči in orientacije; dodatna košarkarska igrišča v športnih dvorinah; dvorano za tenis; dvorano za atletiko in prostor za borilne veščine). Med zunanjimi površinami pa "kolo-park – pump track", smučišče pod vznožjem Konjiške gore, centralni stadion s 400-metrsko atletsko stezo, vsaj 6 stez in urejena igrišča.

²¹ MCDD Slovenske Konjice, so.p., januar 2020. Pridruženi partnerji projekta so bili občina, zavod za šport, Športna zveza Občine Slovenske Konjice in športna društva.

²² Participativni proračun omogoča občanom sodelovanje pri odločanju o porabi proračunskih sredstev v njihovi skupnosti. Tako lahko občani prepoznajo probleme ali možnosti izboljšav, predlagajo rešitve in med podanimi predlogi izbirajo v zavezujočem glasovanju, [URL: <https://skupnostobcin.si/participativni-proracun/>], avgust 2024.

²³ Področja so se nanašala na varstvo okolja; ustvarjanje pogojev za gospodarski razvoj občine; pospeševanje kulturne dejavnosti; razvoj športa in rekreacije; urejenost vasi in naselji.

2.1.2 Analiza stanja javne bazenske infrastrukture

Analiza stanja področja, ki sledi ugotavljanju potreb, je naslednji korak pri pripravi strategij občin. Cilj analize stanja je pridobiti celovit vpogled v obstoječe razmere, ugotoviti ključne probleme in priložnosti ter na ta način oblikovati temelj za izvedbo investicije.

JKP, ki je bilo v obdobju od leta 2005 do 2017 upravljalet bazenskega kompleksa Slovenske Konjice, je leta 2014 zaradi dotrajanosti pridobilo idejno zasnovo za rekonstrukcijo in obnovo zunanjega bazena²⁴ ter leta 2017 naročilo še izvedensko mnenje, katerega cilj je bil ugotovitev stanja zunanjega kopalnega bazena. Iz izvedenskega mnenja je izhajalo²⁵, da bi bilo treba zaradi dotrajanosti izvesti celovito sanacijo objekta. Občinski svet občine Slovenske Konjice (v nadaljevanju: občinski svet) se je junija 2017 seznanil z dejstvom, da je bazen nevaren in dotrajan ter sprejel sklep, da podpira celovito prenovu bazena, in naložil upravljavcu, da pripravi strokovne podlage za njegovo celovito prenovu.

Občina je leta 2017 pridobila posebno poročilo²⁶, iz katerega je izhajalo, da je bilo stanje bazena takšno, da bi bili stroški izvedbe celovite rekonstrukcije bazenskega kompleksa po sodobnih predpisih zelo visoki. Zato je bilo predlagano, da naj občina namesto rekonstrukcije obstoječega bazenskega kompleksa, načrtuje gradnjo novih, sodobnih in trajnih objektov, ki bi bili lahko ustreznejši tudi v funkcionalnem oziru. Bistvenega pomena je bila tudi ocena stroškov, saj je iz mnenja izhajalo, da lahko visoki stroški obnove zaradi skritih pomanjkljivosti investicijo dodatno povišajo za 10 % do 25 %. Občina se je tako zaradi dotrajanosti objekta in velikih vzdrževalnih stroškov leta 2017 odločila, da prvotni kopališki bazen odstrani in da zgradi novega.

2.1.2.a Občina analize stanja na področju bazenske infrastrukture pred odločitvijo o rekonstrukciji bazena leta 2017 ni pripravila. Ugotovili pa smo, da je občina januarja 2020, pred pripravo strategije športa, pridobila analizo športa in se seznanila s stanjem potreb občanov in društev glede športne infrastrukture. Iz analize športa izhaja, da je bila med občani najbolj popularna splošna vadba, sledila sta kolesarstvo in košarka. Med uporabljeno športno infrastrukturo so sodile pohodne poti, športna dvorana Slovenske Konjice in kolesarske steze. Na podlagi podatkov iz analize športa, da slabe tri četrtine občanov ne pogreša dodatne športne infrastrukture, je občina ocenila, da je treba vlagati v športno infrastrukturo tako, da se zagotovi dosledno vzdrževanje in nadgradnja obstoječe športne infrastrukture.

Stanje športne infrastrukture je občina ugotavljala tudi na podlagi ocene potrebnih površin, ob uporabi športnega standarda v lokalni skupnosti. Ocenila je, da bi za občino v letu 2019 normativ²⁷ za pokrite površine znašal 4.434,30 m²; občina je takrat imela 3.306 m² pokritih športnih površin,

²⁴ Idejna zasnova Obnova bazenskega kompleksa Dobava v Slovenskih Konjicah, ki jo je pripravil projektant Koning d. o. o., Slovenske Konjice, november 2014, št. 060/14.

²⁵ Izvedensko mnenje; Bogomir Amon, dipl. inž. gradb., izvedenec in cenilec za gradbeništvo, Celje, 10. 4. 2017.

²⁶ Poročilo o pregledu nosilnega sistema plavalnega in kompenzacijskega bazena v sklopu kopališča, s strokovnim mnenjem o njegovem stanju, idejnimi smernicami za sanacijo in končno presojo o umestnosti pristopa k celoviti prenovi kompleksa.

²⁷ Normativ je bil opredeljen v Pravilniku o sofinanciranju izvajanja letnega programa na državni ravni (v nadaljevanju: pravilnik; Uradni list RS, št. 6/07, 86/08, 51/09, 103/10, 36/11, 38/12). Čeprav pravilnik za občino ni veljal, je občina to merilo upoštevala, da bi bilo primerljivo s sofinanciranjem ministrstva, pristojnega za šport, in fundacije.

kar je pomenilo primanjkljaj 1.030 m². Za nepokrite površine je normativ v letu 2019 znašal 44.343 m²; občina je takrat imela 37.738 m² nepokritih površin, kar je pomenilo primanjkljaj 6.605 m². Glede na primanjkljaj nepokritih športnih površin je občina ocenila, da bi bila rekonstrukcija bazena Slovenske Konjice nujno potrebna. Poleg tega je bilo ugotovljeno, da se občina tudi v praksi srečuje s pomanjkanjem pokritih športnih površin. Predvsem društva so navedla, da jih je premalo oziroma so prezasedene in niso na voljo vsem društvom.

2.1.2.b Občina je v okviru izdelave strategije športa pripravila popis celotne športne infrastrukture v občini, ki je obsegala 17 športnih objektov ter plan načrtovanih potrebnih obnov, prenov, in vzdrževanja športnih objektov ter plan uresničevanja novih športnih objektov do leta 2030²⁸. Med temi ni bilo javne bazenske infrastrukture, ker je bil bazen Slovenske Konjice pred tem že prenovljen.

2.1.3 Vključenost projektov javne bazenske infrastrukture v strateške dokumente in cilji na področju javne bazenske infrastrukture

Strategija je podlaga za nadaljnje načrtovanje strateških projektov, med njimi tudi investicije v športno infrastrukturo in javno bazensko infrastrukturo, ki ustvarjajo pogoje za delovanje in razvoj občine. Strategija mora določati dolgoročne strateške cilje občine. Ti cilji so povezani tudi z ukrepi, ki se lahko uresničujejo prek investicij.

Cilji investicijskih projektov so določeni na več ravneh. Splošni cilji predstavljajo širše usmeritve, specifični cilji so bolj natančni in bolj osredotočeni ter merljivi, operativni cilji pa so najbolj podrobni in konkretni. Povezani morajo biti s strateškimi cilji in usmeritvami.

Občina je imela na spletni strani objavljene 3 strateške dokumente²⁹, ki jih je v obdobju, na katero se nanaša revizija, uporabljala in ki med drugim opredeljujejo področje investicij v športu. Ti dokumenti so bili:

1. Agenda 2020 - Razvojni program za Občino Slovenske Konjice (v nadaljevanju: agenda 2020),
2. Strategija razvoja Občine Slovenske Konjice³⁰ (v nadaljevanju: strategija razvoja) in
3. Strategija razvoja športa v Občini Slovenske Konjice 2020–2030³¹ (v nadaljevanju: strategija športa).

2.1.3.a Ugotovili smo, da občinski svet agende 2020 in strategije razvoja ni sprejel oziroma potrdil. Občinski svet je sicer sprejel sklep, iz katerega izhaja, da mu je bil predložen osnutek strategije razvoja, s katerim se je seznanil, ne pa tudi, da je sprejel končno verzijo dokumenta in da je s tem dokument veljaven. Občina je dokumenta kljub temu objavila na svoji spletni strani in ju uporabljala pri svojem delu.

²⁸ Za nove športne objekte je bil načrtovan Kolo-park in skate park ter Izgradnja športnega igrišča v Ločah – Livada.

²⁹ [<https://www.slovenskekonjice.si/strategicdocuments>], 7. 8. 2024.

³⁰ Dokument je bil izdelan avgusta 2011 in nima številke.

³¹ Strategijo je sprejel občinski svet, novembra 2011.

2.1.3.b Agendo 2020 in strategijo razvoja, v katerih so bile med drugim načrtovane tudi investicije v športno infrastrukturo, sta izdelala zunanja izvajalca, v pripravo strategije razvoja pa je bila vključena tudi lokalna strokovna javnost (strokovnjaki, interesne skupine in ostali deležniki). Ocenjujemo, da sta bila oba strateška dokumenta, pripravljena do faze, da bi ju lahko obravnaval občinski svet, kot najvišji organ odločanja občine, ki v okviru svojih pristojnosti iz ZLS med drugim potrjuje plane razvoja občine. Ker dokumentov ni sprejel občinski svet, občina ni sledila določilom 29. člena ZLS.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj župan vse strateške dokumente, vključno s tistimi, ki se nanašajo na investicije v športno infrastrukturo, predloži v obravnavo in sprejem občinskemu svetu.

Občina je v obdobju, na katero se nanaša revizija, pri svojem delu agendo 2020 in strategijo razvoja občine uporabljala. V reviziji smo zato preverili, ali in kako so bili v dokumentih opredeljeni cilji na področju javne bazenske infrastrukture.

2.1.3.c Agenda 2020 je bila razvojni program, ki je opredeljeval ključne razvojne usmeritve občine do leta 2020, vključno z razvojno vizijo, razvojnimi cilji in strategijami za njihovo doseganje. V dokumentu so bili opredeljeni najpomembnejši izvedbeni projekti z viri financiranja do leta 2020.

Na področju športa so bili v agendi 2000 določeni naslednji cilji:

- občani bodo imeli zagotovljene prostorske, materialne in kadrovske pogoje za množično ukvarjanje s športom in rekreacijo;
- mladi bodo imeli zagotovljene pogoje in možnosti za ukvarjanje s kakovostnim in vrhunskim športom;
- športna infrastruktura in športno-rekreativne dejavnosti bodo vključene v razvoj turizma in promocijo občine.

Med nalogami za uresničitev ciljev, povezanih s področjem športne infrastrukture, sta bili izpostavljeni naslednji nalogi:

- v strategiji prostorskega razvoja bo občina namenila prostor za širjenje športnih in rekreacijskih dejavnosti na območju celotne občine;
- občina bo vzpodbujala zasebne investitorje za izgradnjo in skupno investiranje v športno in spremljajočo infrastrukturo.

Občina je v agendi 2020 določila skupaj 14 prednostnih projektov, od katerih je bil na področju športne infrastrukture določen 1 projekt³². Rekonstrukcija bazenskega kompleksa Slovenske Konjice ni bila uvrščena med projekte, čeprav je občina v tem obdobju izvedla njegovo prenovo.

³² Izgradnja prizidka športne dvorane v Slovenskih Konjicah.

Ocenjujemo, da cilji v agendi 2020 na področju športne infrastrukture niso bili ustrezno določeni, ker:

- niso bili jasni in merljivi, saj niso vključevali kazalnikov, ki bi bili ustrezno vrednostno opredeljeni, da bi bilo mogoče ugotavljati, ali oziroma do katere mere so bili cilji uresničeni;
- terminski plan je bil določen splošno, za izvedbo vseh ciljev do zaključka agende 2020, to je do leta 2020;
- finančna sredstva za izvedbo ukrepov niso bila opredeljena;
- niso bili določeni nosilci izvedbe ciljev ter kdaj in na kakšen način naj bi se spremljalo uresničevanje ciljev.

2.1.3.d Občina je v strategiji razvoja izpostavila 20 prednostnih ukrepov, ki naj bi jih izvedla do leta 2035, med katerimi je bil tudi ukrep "Ureditev športne infrastrukture". Pri predstavitvi stanja na področju športa je bila v skladu s predlogom zavoda za šport, ki v občini skrbi za športne objekte, izpostavljena potreba po posamezni vrsti športne infrastrukture. Seznam prioriternih projektov do leta 2035 vključuje 60 projektov, od teh 6 na področju športne infrastrukture³³. Bazenska infrastruktura med te projekte ni bila vključena, čeprav je bila v tem obdobju izvedena celotna prenova bazenskega kompleksa Slovenske Konjice.

V strategiji razvoja je na področju spodbujanja športne dejavnosti občina ocenila, da bo za izvedbo ukrepa "Ureditev športne infrastrukture" v obdobju od leta 2011 do leta 2020 namenila do 50.000 EUR letno. V seznamu prioriternih ciljev in projektov je občina opredelila drugačen terminski plan izvajanja ukrepov, in sicer naj bi se ukrepi izvajali v obdobju od leta 2011 do leta 2035. Iz dokumenta tako ni mogoče enoznačno ugotoviti, na katero obdobje se nanašajo načrtovani ukrepi občine.

Ocenjujemo, da cilji v strategiji razvoja na področju ureditve športne infrastrukture niso bili ustrezno določeni, ker:

- so bili določeni preveč splošno;
- niso bili jasni in merljivi, saj niso vključevali kazalnikov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotavljati, ali oziroma do katere mere so bili cilji uresničeni;
- niso bili določeni ukrepi, s katerimi bi zagotovili doseganje ciljev;
- terminski plan ureditve športne infrastrukture v različnih poglavjih ni bil usklajen³⁴;
- nosilci izvedbe ciljev niso bili določeni in ni bil opredeljen način spremljanja uresničevanja ciljev.

2.1.3.e S sprejemom strategije športa je želela občina opredeliti ustrezne podlage za nadaljnji razvoj športa na lokalni ravni v obdobju od leta 2020 do leta 2030. Vizija občine na področju športne infrastrukture je bila do leta 2030 vzpostaviti in ohranjati urejeno športno infrastrukturo, tako na novo zgrajeno kot tudi prenovljeno, ter zagotoviti njeno ustrezno upravljanje in vzdrževanje.

³³ Kolesarska steza Loče–Zbelovo; Izgradnja igrišča v Krajevni skupnosti Sojek - Kamna gora; Izgradnja igrišča in objekta za zimsko-letne športne aktivnosti v Krajevni skupnosti Vešenik; Obnova telovadnice in izgradnja prizidka telovadnice Osnovne šole Loče; Kolesarska pot Tepanje–Meja Oplotnica; Nadaljevanje kolesarske steze Loče–Slovenske Konjice.

³⁴ Najprej za obdobje 2011–2020, nato za obdobje od leta 2021 do 2035.

Strateški cilj na področju športne infrastrukture je bil določen kot: "pridobiti športno infrastrukturo, ki jo občani potrebujejo za izvajanje športnih dejavnosti".

Občina je v strategiji športa določila plan uresničevanja na področju obstoječih športnih površin in plan na področju novih športnih površin za obdobje od leta 2020 do leta 2030. Na področju vzdrževanja obstoječih športnih površin je pripravila seznam 17 objektov. Seznam je vključeval tudi vlaganja v bazensko infrastrukturo, in sicer v smislu vzdrževanja obstoječega že prenovljenega bazena Slovenske Konjice ter bazena Zbelovo. Občina je določila kazalnik na področju športne infrastrukture, ki naj bi meril obseg novih športnih površin na prebivalca v m² na podlagi podatkov iz razvida športnih površin občine. Ocenjujemo, da cilji, določeni v strategiji športa na področju ureditve športne infrastrukture niso bili v celoti ustrezno določeni, saj v dokumentu niso bila opredeljena potrebna finančna sredstva za doseg ciljev, poleg tega pa tudi niso bili določeni nosilci izvedbe ciljev ter način spremljanja uresničevanja ciljev.

Na podlagi navedenega ocenjujemo, da je občina v obdobju, na katero se nanaša revizija, uporabljala 3 strateške dokumente, pri čemer so bili načrti na področju javne bazenske infrastrukture vključeni le v strategijo športa, ne pa tudi v druga 2 strateška dokumenta. Ocenjujemo, da cilji v teh strateških dokumentih niso bili določeni jasno, niso bili časovno opredeljeni, merljivi in dosegljivi ter ni bil določen način spremljanja njihovega uresničevanja.

2.1.3.f Občina je v investicijski dokumentaciji, ki jo je pripravila (več v točki 2.2.1) opredelila specifične in operativne cilje investicije na enak način kot v strateških dokumentih, in sicer tako, da so bili določeni zelo splošno; niso bili jasni in merljivi, saj niso vključevali kazalnikov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotavljati, ali oziroma do katere mere so bili cilji uresničeni; niso bili določeni ukrepi, s katerimi bi zagotovili doseganje ciljev; nosilci izvedbe ciljev niso bili določeni in ni bil opredeljen način spremljanja uresničevanja ciljev.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj v strateških in investicijskih dokumentih, ki jih sprejema, jasno in natančno opredeli cilje, ki si jih je zastavila, določi merljive kazalnike za doseganje ciljev, opredeli izhodiščne ter določi ciljne vrednosti kazalnikov ter opredeli nosilce, ki so odgovorni za doseganje posameznih ciljev, ter določi način ter pogostost spremljanja morebitnih odmikov od načrtovanih ciljev.

2.2 Načrtovanje investicije v javno bazensko infrastrukturo

Poleg strateškega načrtovanja je treba izvesti tudi aktivnosti podrobnega načrtovanja investicij. Preverili smo:

- ali je občina za načrtovanje investicij izdelala investicijsko dokumentacijo;
- ali in kako so bile investicije v javno bazensko infrastrukturo načrtovane v proračunskih dokumentih, ki jih je sprejel občinski svet in so bila zanje zagotovljena ustrezna lastna sredstva;
- ali je občina zagotavljala druge vire financiranja.

2.2.1 Investicijska dokumentacija

Pred začetkom izvedbe investicije je treba v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ³⁵ (v nadaljevanju: uredba) izdelati investicijsko dokumentacijo³⁶. Tako je treba, še pred samo odločitvijo o investiciji, pripraviti dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP), v primeru, ko vrednost investicije presega 500.000 EUR (vendar je nižja od 2,5 milijona EUR), pa je treba izdelati še investicijski program. V fazi izvedbe investicije je treba pripraviti tudi poročilo o izvajanju investicijskega projekta (sprotno vrednotenje ter, kadar se izkaže za potrebno, tudi novelacijo investicijskega programa, v fazi obratovanja pa še poročilo o spremljanju učinkov investicijskega projekta – naknadno vrednotenje oziroma ex-post vrednotenje)³⁷.

2.2.1.a Občina je leta 2017 pripravila Dokument identifikacije investicijskega projekta³⁸ (v nadaljevanju: DIIP2017), ki ga je potrdil župan občine, čeprav za to ni imel pooblastila občinskega sveta. Občina je v DIIP2017, ki je bil sprejet pred pričetkom rekonstrukcije bazena Slovenske Konjice, obravnavala 2 možni varianti: varianto "brez investicije" in varianto "z investicijo". Izbrana je bila varianta "z investicijo". Glavni razlog za odločitev za varianto "z investicijo" je bil, da je bil obstoječi bazen star več kot 68 let, dotrajan in je zato potreboval celovito obnovo, kar je izhajalo iz predhodno izdelanega izvedenskega mnenja. Varianta "brez investicije" bi, po navedbah v DIIP2017, zmanjšala razvoj dejavnosti vodnih športov in uporabo javnih površin. Poleg tega bi se zmanjšale aktivnosti občanov in društev ter njihova vključenost v aktivno uporabo javnih površin za rekreacijo. Zmanjšala bi se tudi kakovost življenja, predvsem mladih, še posebej med poletnimi počitnicami.

Občina je z izvedbo investicije v bazen Slovenske Konjice pričela na podlagi DIIP2017, kjer je bila načrtovana rekonstrukcija obstoječega bazena iz sredstev občine in realizacija investicije v obdobju od oktobra 2018 do decembra 2019. Vrednost investicije je bila ocenjena na 780.000 EUR.

2.2.1.b Oktobra 2018 je bila pripravljena novelacija Dokumenta identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP2018), ki jo je potrdil župan občine, sprejeta pa je bila novembra 2018. Razlog je bil v predvidenem novem viru financiranja investicije, saj je občina načrtovala prijavo na javni razpis fundacije. Spremenila se je tudi vrednost investicije, in sicer na 1.036.695 EUR, kar predstavlja povečanje za 33 %.

Sklepa o potrditvi DIIP2017 in DIIP2018 je sprejel župan. Občinski svet je leta 2019 sprejel sklep, s katerim je župana pooblastil za potrjevanje investicijske dokumentacije in morebitnih nastalih sprememb glede sprejemanja odločitev, povezanih z investicijami v javno bazensko infrastrukturo na podlagi razpoložljivih podatkov.

³⁵ Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

³⁶ Pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije za vse investicijske projekte in druge ukrepe, ki se financirajo po predpisih, ki urejajo javne finance, določa uredba.

³⁷ Prvi odstavek 10. člena uredbe.

³⁸ Št. 411-0021/2017-2 z dne december 2017.

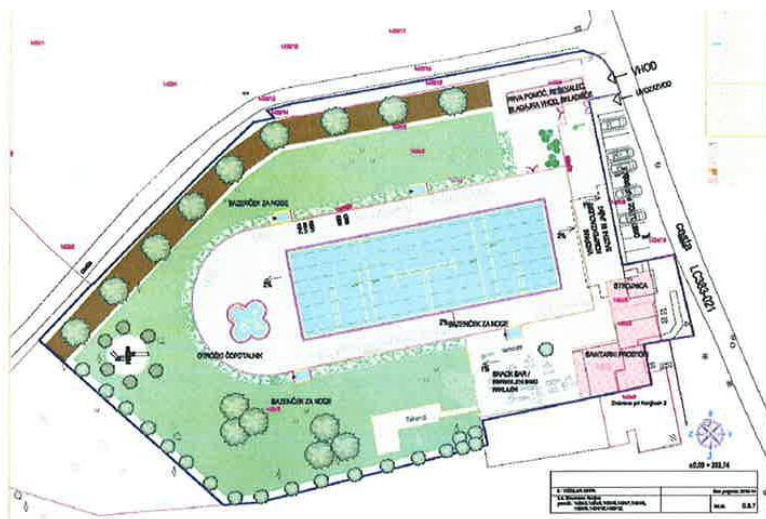
Pojasnilo občine

Občinski svet vse investicije obravnava pri sprejemu proračuna, katerega sestavni deli so tudi NRP. Prav tako je župan skliceval sestanke svetniških skupin pred sejami občinskih svetov, tako da so bili svetniki ves čas seznanjeni o poteku vseh investicij v občini. Posebnih vprašanj o problematiki sanacije bazena Slovenske Konjice ni bilo.

Po navedbah občine naj bi bil občinski svet seznanjen z osnovnimi podatki o načrtovanih investicijah v javno bazensko infrastrukturo ob vsakokratni obravnavi in sprejetju proračuna občine, tudi v okviru NRP, vendar občina dokumentacije o tem ni predložila. Ocenjujemo, da bi moral tovrstno investicijo glede na njeno materialno in tudi siceršnjo pomembnost vsaj obravnavati občinski svet, in sicer pred njeno uvrstitvijo v NRP, občina pa bi o tem morala razpolagati tudi z ustreznim pisnim dokazilom.

Slika 1 prikazuje načrtovano zasnovo investicije v bazen Slovenske Konjice.

Slika 1 Grafična zasnova bazena Slovenske Konjice



Vir: DIIP2018.

2.2.1.c Kot smo predstavili v točki 2.2.1.a je občina pred odločitvijo o začetku rekonstrukcije bazenskega kompleksa Slovenske Konjice zagotovila DIIP2017 in DIIP2018, ni pa izdelala investicijskega programa, ki je strokovna podlaga za investicijsko odločitev in izvedbo investicije. Občina tako ni zagotovila vse zahtevane investicijske dokumentacije, s čimer ni sledila določilom uredbe.

2.2.1.d Občina je, ne da bi izdelala in sprejela investicijski program za izvedbo rekonstrukcije bazenskega kompleksa, objavila javno naročilo za izbor glavnega izvajalca del, v celoti izvedla investicijo in jo zaključila 2. 7. 2020, ko je bilo za prenovljeni objekt pridobljeno uporabno dovoljenje in je bil objekt predan v uporabo. Občina je izdelala novelacijo DIIP2018 in investicijski program šele po zaključku investicije, decembra 2020. Oba dokumenta je sprejel župan občine. Sklepa o potrditvi

novelacije DIIP2018 in investicijskega programa sta bila tako sprejeta šele 2 leti in 3 mesece po zaključku investicije.

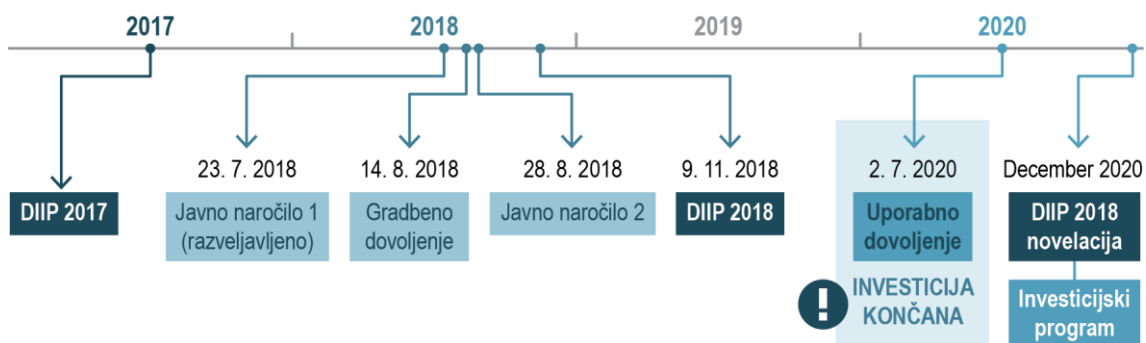
Pojasnilo občine

Finančna služba je šele naknadno ugotovila, da investicijska dokumentacija za investicijo ni bila izdelana v skladu z uredbo. Novelacija DIIP2018 je bila izdelana po zaključku investicije, zaradi spremembe/povečanja investicijske vrednosti.

Ocenjujemo, da bi morala občina že pred začetkom izvedbe investicije upoštevati nujen predpogoj iz uredbe in izdelati investicijski program, v katerem bi podrobno predstavila in utemeljila najugodnejšo varianto izvedbe investicije iz DIIP2017, načrtovala stroške izvedbe investicije ter časovnico izvedbe investicije, dokument pa bi moral potrditi občinski svet. S potrditvijo investicijskega projekta s strani odgovornega organa občine bi namreč šele bila ustrezno sprejeta odločitev o izvedbi investicije.

Na podlagi navedenega ocenjujemo, da občina ni pripravila investicijske dokumentacije, ki bi vsebovala vse potrebne podatke za sprejem odločitve o investiciji, s čimer ni sledila določilom uredbe. Novelacija DIIP2018 in investicijski program sta bila pripravljena naknadno, šele po zaključku investicije, z namenom izpolnitve zahtev, ki izhajajo iz uredbe. Dokumenta so pripravili zaposleni medobčinskega urada občine. Po naši oceni dokumenti, ki so pripravljeni po zaključku investicije, ne morejo služiti svojemu temeljnemu namenu, saj ne predstavljajo podlage za utemeljitev upravičenosti investicije in njeno načrtovanje. Slika 2 povzema aktivnosti pri izdelavi investicijske dokumentacije in izvedbe rekonstrukcije bazena Slovenske Konjice.

Slika 2 Prikaz aktivnosti za izvedbo rekonstrukcije bazena Slovenske Konjice



2.2.2 Zagotavljanje sredstev

Finančna sredstva se med drugim zagotavljajo tudi iz proračuna lokalnih skupnosti³⁹. Investicijski projekti so v okviru občinskih proračunov prikazani v ločenem delu, v NRP. NRP prikazuje projekte in programe proračunskih uporabnikov po programski klasifikaciji, in sicer v skupni vrednosti projekta ter kot plan za naslednja leta, ločeno za proračunske in ostale vire. Poleg finančnih sredstev iz proračuna lokalnih skupnosti se financiranje lahko zagotavlja tudi na podlagi donacij, sponzorstev in drugih virov ter državnega proračuna in sredstev fundacije⁴⁰.

2.2.2.a Občina je sredstva za projekt načrtovala in realizirala na proračunski postavki 081043 – Bazen Slovenske Konjice, v okviru proračunske porabe *18 Kultura, šport in nevladne organizacije*, glavni program *1805 Šport in prostochasne aktivnosti*, podprogram *18059001 Programi športa*. Sredstva je načrtovala v proračunih in rebalansih proračuna za leta 2018, 2019 in 2020. Podatke o načrtovanih in realiziranih odhodkih za izvedbo projekta prikazuje Tabela 3.

Tabela 3 Podatki o načrtovanih in realiziranih odhodkih za projekt Rekonstrukcija bazena Slovenske Konjice

v EUR				
Akt	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020	Skupaj
Odlok o proračunu	280.000	645.000	542.000	1.054.996
Veljavni proračun	280.000	233.000	665.400	1.178.400
Zaključni proračun	279.996	225.282	665.318	1.170.596

Vir: zaključni računi in proračuni občine za leta od 2018 do leta 2020.

V skladu z drugim odstavkom 13. člena Zakona o javnih financah⁴¹ (v nadaljevanju: ZJF) župan predloži občinskemu svetu predlog proračuna z obrazložitvami. V skladu s 16. členom ZJF mora obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika vsebovati tudi predstavitev ciljev, strategij in programov na posameznem področju, zakonske in druge podlage, na katerih temeljijo predvidene strategije in programi, ter izhodišča in kazalce, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. V 2. členu Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti⁴² (v nadaljevanju: uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja) je navedeno tudi, da ima glavni program določene splošne cilje in kazalnike učinkovitosti in uspešnosti, podprogram ima določene specifične cilje in kazalnike učinkovitosti³⁸, projekt pa ima jasno opredeljene cilje, na podlagi katerih je mogoče presojati, ali projekt izpolnjuje vnaprej določena merila. V 41. členu uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja je določeno, da mora obrazložitev predloga finančnega načrta vsebovati

³⁹ Četrty odstavek 5. člena ZŠpo-1.

⁴⁰ Četrty odstavek 5. člena ZŠpo-1.

⁴¹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

⁴² Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10. Uredba se uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti tudi po uveljavitvi Uredbe o dokumentih Razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) – drugi odstavek 45. člena te uredbe.

povzetek ciljev iz dokumentov razvojnega načrtovanja in glavnih programov in podprogramov na posameznih področjih proračunske porabe, prikaz ciljev projektov in programov v okviru NRP, fizične, finančne in opisne kazalnike, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, ter izhodišča in kazalnike, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev. V skladu s proračunskimi priročniki za pripravo občinskih proračunov za leta od 2018 do 2020 naj bi bila obrazložitev predloga finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika pripravljena za vsako posamezno področje proračunske porabe v skladu s strukturo predlaganega finančnega načrta (po glavnih programih, podprogramih in proračunskih postavkah).

Obrazložitve finančnih načrtov občine v proračunih in rebalansih proračuna od leta 2018 do leta 2023, v katerih je občina načrtovala investicijo v sanacijo degradiranega območja, ne vsebujejo vseh zahtevanih sestavin, in sicer:

- vsebujejo opis projekta oziroma proračunske postavke, vendar pa ne vsebujejo ciljev projekta oziroma ti niso dovolj jasno opredeljeni za presojo, ali projekt izpolnjuje vsa vnaprej določena merila;
- ne vsebujejo prikaza ciljev projektov in programov v okviru NRP, fizičnih, finančnih in opisnih kazalnikov, s katerimi se merijo zastavljeni cilji, ter izhodišč in kazalnikov, na katerih temeljijo izračuni in ocene potrebnih sredstev.

Obrazložitve finančnih načrtov občine v proračunih in rebalansih proračuna za leto 2018 do leta 2020 zato niso bile popolne, kar pomeni, da občina ni v celoti sledila zahtevam iz uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja.

2.2.2.b Načrtovane zneske vrednosti investicije v NRP prikazuje Tabela 4. Uredba določa, da je DIIP temeljni dokument za uvrstitev projekta v NRP. Občina je rekonstrukcijo bazena Slovenske Konjice načrtovala v NRP občine na podlagi ocenjenih vrednosti v DIIP2017 in DIIP2018. Ugotovili smo, da NRP za obdobje od leta 2018 do leta 2020 ne vsebujejo obrazložitev, kako so bili določeni zneski za izvedbo investicije. Obrazložitve NRP za posamezno leto vsebujejo kratek opis stanja investicije ter napredek v posameznem letu. Ugotovili smo, da je znesek za leto 2018 v NRP mogoče povezati z načrtovano vrednostjo investicije v DIIP2017, ki je znašala 780.000 EUR. Decembra 2018 je bil sprejet DIIP2018, ki je predvidel, da bo investicijska vrednost znašala 1.036.695 EUR, kar pa se ni odrazilo v NRP za leto 2019, saj so bila načrtovana sredstva za investicijo manjša. Tudi za leto 2020 povezava z vrednostjo iz DIIP ni razvidna, saj je načrtovani znesek investicije odstopal od zneska, navedenega v NRP.

Tabela 4 Načrtovane vrednosti investicije v NRP za leta 2018, 2019 in 2020

NRP	v EUR		
	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020
Rekonstrukcija bazena Slovenske Konjice	779.996	925.000	1.054.996

Vir: NRP za leta 2018, 2019 in 2020.

Občina je v letu 2018 načrtovala samo lastna sredstva. V letu 2019 je bila občina izbrana na javnem razpisu fundacije⁴³ in to spremembo vključila tudi v NRP. Na podlagi javnega razpisa je za rekonstrukcijo bazena Slovenske Konjice občina prejela 60.000 EUR, s predvideno dinamiko izplačil v 3 zaporednih letih.

2.2.3 Vključenost investicije v letne programe športa

V občinah se javni interes v športu na letni ravni določi z letnim programom športa⁴⁴, z določitvijo programov in področij športa ter obsegom javnih sredstev iz proračuna občine za posamezno koledarsko leto, pri čemer se upoštevajo struktura in prednostne naloge, opredeljene v nacionalnem programu športa⁴⁵.

Občina je ustanovila zavod za šport z namenom izvajanja nacionalnega programa športa, letnega programa športa, za upravljanje, urejanje in vzdrževanje športnih objektov, športnih igrišč in otroških igral v lasti občine ter za opravljanje administrativnih, organizacijskih, tehničnih in drugih del na področju športa na območju občine. Občina je z zavodom za šport, v obdobju na katero se nanaša revizija, sklenila pogodbe o sofinanciranju letnih programov športa. Zavod za šport je pripravil letne programe športa, ki jih je potrdil občinski svet.

2.2.3.a Tabela 5 prikazuje načrtovana sredstva za rekonstrukcijo in vzdrževanje bazena Slovenske Konjice in za vzdrževanje bazena Zbelovo v obdobju, na katero se nanaša revizija.

Tabela 5 Načrtovanje sredstev za rekonstrukcijo in vzdrževanje bazenov

Letni program športa	v EUR					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Rekonstrukcija bazena Slovenske Konjice	/	/	542.000	/	/	/
Vzdrževanje bazena Slovenske Konjice	/	/	43.700	50.000	60.000	80.000
Vzdrževanje bazena Zbelovo	/	/	25.000	25.000	25.000	30.000
Skupaj	/	/	610.700	75.000	86.848	87.621

Vir: letni programi športa.

Ugotovili smo, da občina v letnih programih športa za leti 2018 in 2019, ki jih je sprejel občinski svet, ni načrtovala vzdrževanja in rekonstrukcije bazena Slovenske Konjice. Obe aktivnosti sta bili načrtovani za leto 2020, in sicer v skupnem znesku 585.700 EUR. V letu 2020 je bilo načrtovano tudi vzdrževanje bazena Zbelovo v znesku 25.000 EUR. V letnih programih športa za leta 2021, 2022 in 2023 pa je bilo načrtovano vzdrževanje bazena Slovenske Konjice in vzdrževanje bazena Zbelovo v skupnem znesku 270.000 EUR. Zneski, načrtovani za vzdrževanje obeh bazenov v letnih programih

⁴³ Javni razpis fundacije za šport za sofinanciranje gradnje športnih objektov in površin za šport v naravi v letih 2019, 2020 in 2021, Uradni list RS, št. 66/18.

⁴⁴ Drugi odstavek 4. člena ZŠpo-1.

⁴⁵ Prvi odstavek 13. člena ZŠpo-1.

športa za obdobje od leta 2020 do leta 2023, so skladni z stroški, načrtovanimi v letnih proračunih, in realiziranimi stroški, prikazanimi v zaključnih računih proračuna za to obdobje (Tabela 2).

Pojasnilo občine

Bazen Slovenske Konjice je bil od leta 2005 v najemu JKP, zato načrtovanje rekonstrukcije ni bilo zajeto v letnih programih športa za leti 2018 in 2019.

Letni program športa določa programe in področja športa, ki jih sofinancira občina v posameznem koledarskem letu, ter obseg javnih sredstev, ki jih zagotavlja v lokalnem proračunu občina, zato ocenjujemo, da bi morala biti rekonstrukcija bazena Slovenske Konjice ustrezno vključena v letni program športa za leti 2018 in 2019.

Ugotavljamo, da v letih 2018 in 2019 občina ni v celoti sledila določbam ZŠpo-1 in Izvedbenega načrta Nacionalnega programa športa v Republiki Sloveniji 2014–2023 (v nadaljevanju: izvedbeni načrt NPŠ). ZŠpo-1 namreč določa, da morajo biti v letnem programu športa na lokalni ravni določeni programi in področja športa, ki se sofinancirajo, kamor se uvrščajo tudi športni objekti in površine za šport v naravi. Izvedbeni načrt NPŠ pa natančneje določa strukturo postavk financiranja v letnih programih športa, med katerimi so tudi novogradnje športnih objektov. Letni programi športa tako niso bili pripravljeni celovito, saj niso vključevali investicij s področja bazenske infrastrukture oziroma investicij s tega področja na splošno.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj zagotovi, da bodo v prihodnje v letne programe športa dosledno vključene tudi vse načrtovane investicije v športno infrastrukturo.

2.3 Izvajanje investicije v javno bazensko infrastrukturo

Za izvajanje investicije je ključno, da poteka v skladu s sprejetim vsebinskim, terminskim in finančnim načrtom ter da se za odmike od načrtov ugotovijo razlogi in sprejmejo ustrezni ukrepi. Preverili smo:

- ali so se aktivnosti izvajale v skladu z načrtovanimi in je občina o tem ustrezno poročala;
- ali je občina realizirala načrtovane cilje investicije in o tem ustrezno poročala.

2.3.1 Izvajanje aktivnosti

2.3.1.a Julija 2018 je občina objavila javno naročilo⁴⁶ za izvedbo investicije, na katerega sta se prijavila 2 ponudnika, katerih ponudbi je občina zavrnila, saj sta presegli zagotovljena proračunska

⁴⁶ Javno naročilo "Rekonstrukcija bazena Slovenske Konjice s pripadajočimi objekti", št. JN005090/2018-B01 z dne 23. 7. 2018.

sredstva naročnika. Občina je avgusta pridobila gradbeno dovoljenje in ponovila postopek za izbiro izvajalca investicije⁴⁷.

Na podlagi odločitve o oddaji javnega naročila je občina za izvedbo del izbrala izvajalca GMI, inženiring in vzdrževanje, d. o. o. (v nadaljevanju: izvajalec). Občina in izvajalec sta podpisala pogodbo v znesku 1.028.887 EUR z DDV in rokom dokončanja del najkasneje do 31. 12. 2019. Znesek podpisane pogodbe je presegel načrtovano vrednost investicije v NRP za leto 2018 in za obdobje 2018–2021, s čimer občina ni sledila določilom ZJF glede prevzemanja obveznosti⁴⁸.

2.3.1.b Z izvajalcem je občina dodatno sklenila 6 aneksov k pogodbi. Prva dva aneksa sta bila sklenjena zaradi spremembe podizvajalcev, tretji in peti aneks zaradi podaljšanja roka izvedbe, četrti in šesti aneks pa zaradi spremembe cene pogodbenih del. Iz aneksov izhaja, da je prišlo med izvajanjem pogodbenih del do spremenjenih okoliščin in zaradi tega do dodatnih del, ki jih ni bilo mogoče iz ekonomskih in tehničnih razlogov ločiti od prvotnega naročila in katerih izvedba je bila nujno potrebna za zagotavljanje celovitosti in dokončanja investicije. Izvajalec je med izvajanjem del občini predložil še 2 ponudbena predračuna v skupnem znesku 284.693 EUR, na podlagi katerih se je povečala pogodbeni vrednost⁴⁹. Vzroki za povečanje so bila dodatna dela, ki so bila po naši oceni v veliki meri posledica pomanjkljivo izdelane investicijske dokumentacije⁵⁰. Župan je imenoval projektno skupino in v njej določil skrbnico pogodbe, ki je redno sodelovala na sestankih koordinacijske skupine, v kateri so bili tudi odgovorni vodja gradbišča, odgovorni nadzornik izvajalec in projektant. Iz zapisnikov koordinacijske skupine izhaja, da je bila skrbnica pogodbe ves čas izvajanja investicije podrobno seznanjena o problematiki izvajanja investicije in posledično o razlogih za dodatna dela. Koordinacijska skupina se je namreč redno sestajala, saj se je v času izvajanja investicije sestala najmanj 40-krat.

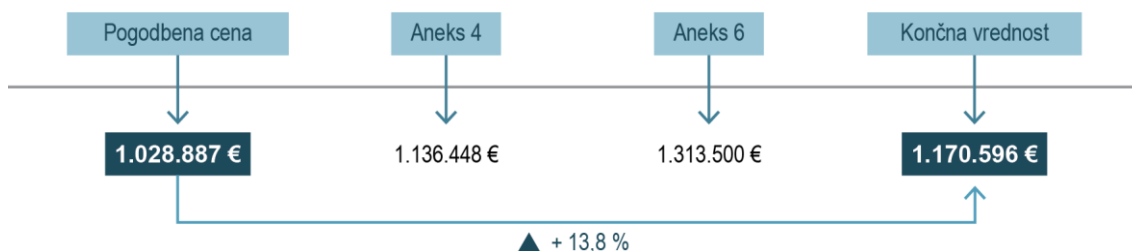
Končni znesek pogodbenih del je znašal 1.170.596 EUR, kar je za 13,8 % več kot v prvotni pogodbi. Slika 3 prikazuje spremembo vrednosti v gradbeni pogodbi in po pripadajočih aneksih ter končno vrednost investicije.

⁴⁷ Javno naročilo "Rekonstrukcija bazena Slovenske Konjice s pripadajočimi objekti", št. JN005933/2018 z dne 28. 8. 2018.

⁴⁸ Navedena ugotovitev je vsebovana tudi v revizijskem poročilu Pravilnost poslovanja Občine Slovenske Konjice št. 324-10/2021/23 (točka 2.3.9). Poročilo, ki je bilo izdano 21. 12. 2022, je dostopno na [https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2022/ObcSlovenskeKonjice/ObcSlovenskeKonjice_PP20_RevizijskoP_P.pdf].

⁴⁹ Prvi predlog povečanja je znašal 107.561 EUR, drugi pa 177.132 EUR.

⁵⁰ Zaradi dotrajanosti obstoječe ograje se je naknadno naročila nova panelna ograja. V projektu je manjkala vodovodni priključek za celotni objekt, potrebna so bila dodatna zemeljska dela za izvedbo poglobitve bazena. Prav tako so v projektu manjkali nekateri betoni skupaj s pripadajočimi tesarskimi deli (opaži), manjkale so posamezne stene, ometi, krpanje reg, inštalacij. Naknadno so bili določeni tudi tlakovci okoli bazena; pomanjkljivosti projekta so bile tudi pri keramičarskih in elektro delih.

Slika 3 Povečanje cene investicije glede na pogodbeno ceno

Vir: podatki občine.

Pojasnilo občine

Zaradi slabega/pomanjkljivega projekta se je tekom rekonstrukcije bazena Slovenske Konjice izkazalo, da določena dela manjkajo oziroma niso bila predvidena. Dodatna dela so bila nujno potrebna za celovitost in tehnično funkcionalnost objekta.

2.3.1.c Terminski plan zaključka investicije, načrtovan v DIIP2017 in DIIP2018, je bil december 2019, kot je bil določen tudi v pogodbi o rekonstrukciji bazena. Izvajalec je podal 2 vlogi za podaljšanje roka izvedbe investicije. Razlogi za prvo podaljšanje do 19. 6. 2020 so bile neustrezne vremenske razmere in razmočenost terena v spomladanskem in poletnem obdobju ter dodatna nepredvidena dela. Za drugo podaljšanje do 6. 7. 2020 pa so bili razlogi v pojavu pandemije covida-19, zaradi česar je bila ovirana dobava tehnološke opreme bazenske tehnike, ki je bila vezana na tujino. Poleg tega je bilo zaradi uvedenih zaščitnih ukrepov na državni ravni ovirano prehajanje ustrezno kvalificirane delovne sile preko državne meje. Slednja je bila nujno potrebna, zaradi specifičnih znanj. Investicija je bila končana 2. 7. 2020, ko je bilo pridobljeno uporabno dovoljenje, kar je bilo skladno s pogodbenimi določili na podlagi aneksov. Občina časovnice med izvajanjem investicije v investicijski dokumentaciji ni ustrezno prilagodila, saj ni pripravila investicijskega programa, kot ga določa uredba.

2.3.1.d Ugotovili smo, da občina za izvedeno investicijo ni pripravila poročila o izvajanju in s tem ni sledila določilom uredbe. Poročilo je namenjeno pravočasnemu ugotavljanju odmikov od načrtovane izvedbe ter ukrepom za njihovo odpravo. Sestavi se najmanj enkrat letno, najkasneje ob zaključku leta v poslovnem poročilu, pa tudi če se predvideva, da bodo odmiki od investicijskih stroškov večji od 20 % ocenjene vrednosti projekta, ali če bo časovni načrt izvedbe podaljšal za več kot eno leto⁵¹. Poročilo o izvajanju je strokovna osnova za odločitev o morebitni pripravi novelacije investicijskega programa in usklajevanje podatkov v NRP veljavnega proračuna.

2.3.2 Realizacija ciljev investicije

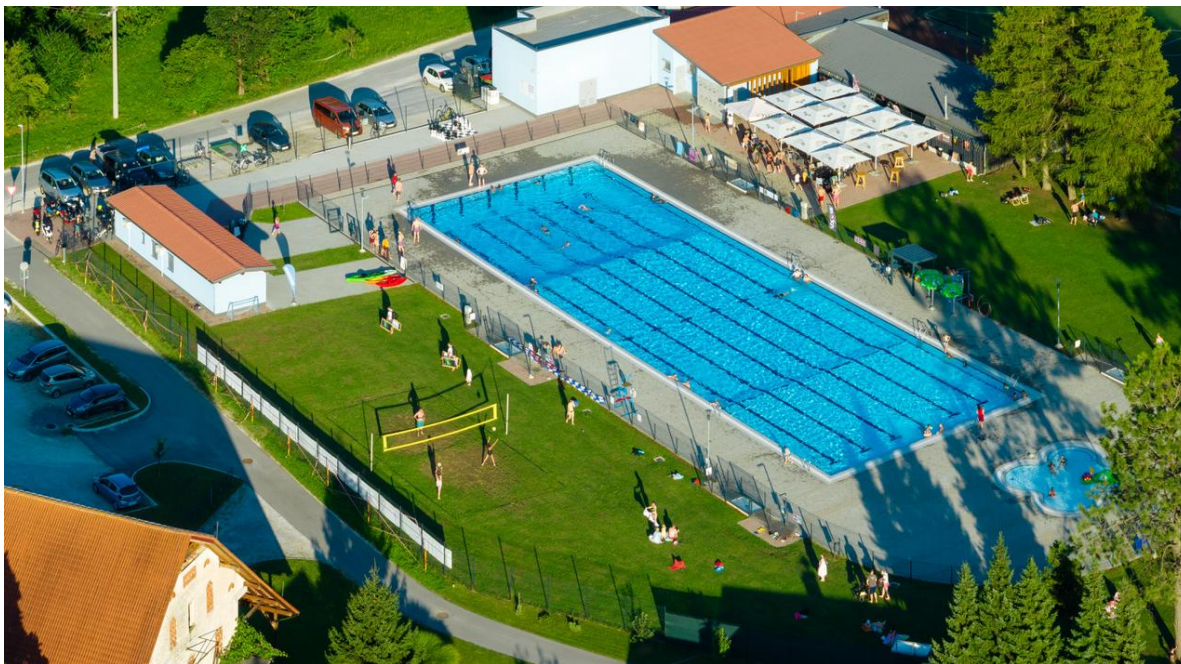
Realizacija ciljev investicije, vključujoč javno bazensko infrastrukturo, pomeni uresničitev načrtovanih strateških, splošnih, specifičnih in operativnih ciljev, ki so bili določeni ob začetku

⁵¹ 15. člen uredbe.

investicijskega procesa. Zastavljeni cilji morajo biti v procesu izvajanja doseženi, da se investicija šteje za uspešno.

Objekt je 2. 7. 2020 pridobil uporabno dovoljenje, s čimer je bila investicija v realizirani vrednosti 1.170.596 EUR zaključena. Slika 4 prikazuje izvedeno javno bazensko infrastrukturo v občini.

Slika 4 Bazen Slovenske Konjice po rekonstrukciji



Vir: občina.

2.3.2.a Občina mora v skladu z uredbo pripraviti tudi poročilo o spremljanju rezultatov in učinkov izvedene investicije najmanj v prvih 5 letih po predaji projekta v obratovanje in po koncu ekonomske dobe. Občina takega poročila še ni pripravila.

Prav tako občina v letih 2019 in 2020 ni spremljala realizacije uresničevanja ciljev na področju športa iz strategije razvoja občine in agende 2000. V obdobju od leta 2019 do leta 2023 ni spremljala realizacije uresničevanja ciljev na področju športnih površin iz strategije razvoja športa, z izjemo merjenja števila novih športnih površin na prebivalca v m².

Pojasnilo občine

Poročila o realizaciji strateških dokumentov niso bila pripravljena, zato jih občinski svet ni obravnaval na svojih sejah.

2.3.2.b Glede na to, da so bili cilji občine v strateških in investicijskih dokumentih praviloma določeni zelo splošno, da niso bili jasni in merljivi ter da ni bil določen nosilec njihove izvedbe, ocenjujemo, da niso bili vzpostavljeni osnovni pogoji za spremljanje njihovega uresničevanja. Zaradi navedenih pomanjkljivosti in ob odsotnosti spremljanja izvajanja aktivnosti, občina tudi ni razpolagala s podatki o tem, ali in kako je izvajanje aktivnosti prispevalo k doseganju zastavljenih ciljev.

2.3.2.c Občina je rekonstrukcijo bazena Slovenske Konjice izvajala v obdobju od leta 2018 do leta 2020. Po tem obdobju je občina v strategiji športa načrtovala vzdrževanje prenovljenega bazena in še vzdrževanje bazena Zbelovo. Ugotovili smo, da je občina z letnim načrtovanjem vlaganja sredstev v investicijsko vzdrževanje bazenske infrastrukture sledila cilju, določenem v strategiji športa, da bo do leta 2030 redno skrbela za vzdrževanje obstoječih športnih površin. Z vzdrževanjem bazenske infrastrukture občina omogoča nemoteno izvajanje, delovanje in razvoj dejavnosti, povezane z vodnimi športi v občini.

Priporočilo občini

Občini priporočamo, naj:

- *vzpostavi sistem poročanja, spremljanja doseganja ciljev in merjenja učinkov, vključno z ustreznim ukrepanjem;*
- *na podlagi kakovostnih podatkov načrtno, ažurno in natančno spremlja stanje na področju uresničevanja ciljev v strateških dokumentih.*

3. Mnenje

Revidirali smo smotrnost Občine Slovenske Konjice pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2023.

Učinkovitost in uspešnost Občine Slovenske Konjice smo presojali tako, da smo ugotavljali, ali je občina aktivnosti načrtovala in izvajala v predvidenih vsebinskih, finančnih in časovnih okvirih in ali je na podlagi ugotovljenih potreb in vnaprej izdelane analize stanja določila cilje na področju javne bazenske infrastrukture ter te cilje tudi dosegla.

Menimo, da je bila Občina Slovenske Konjice pri uresničevanju javnega interesa na področju investicij v javno bazensko infrastrukturo v obdobju, na katero se je nanašala revizija, **delno uspešna in neučinkovita**.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, je občina uporabljala 3 strateške dokumente, pri čemer načrti na področju javne bazenske infrastrukture niso bili vključeni v 2 strateška dokumenta, čeprav je v obdobju njune veljavnosti občina izvedla investicijo v celovito prenovu bazena Slovenske Konjice. Dveh od treh strateških dokumentov ni sprejel občinski svet. Cilji v strateških dokumentih in investicijski dokumentaciji so bili praviloma določeni zelo splošno, niso bili v celoti jasni in merljivi, ob tem pa niso bili določeni nosilci in način spremljanja njihovega uresničevanja.

Občina do leta 2019 ni imela ustreznih podatkov o potrebah občanov in drugih zainteresiranih deležnikov na področju športnih dejavnosti in športne infrastrukture. Podatke je kasneje zbrala ob pripravi strategije športa in izvedbi participativnega proračuna.

Občina je rekonstrukcijo bazena Slovenske Konjice izvajala v obdobju od leta 2018 do leta 2020, ko je bila prenova bazena končana, nato pa je nadaljevala z aktivnostmi vzdrževanja bazena. Rekonstrukcijo bazena je izvedla na podlagi predhodno izdelanega dokumenta identifikacije investicijskega projekta, ki ga je potrdil zgolj župan, ne pa tudi občinski svet. Investicijskega programa občina pred izvedbo investicije ni izdelala. Investicijska dokumentacija je bila dokončno izdelana šele po zaključku investicije. Občina pri načrtovanju investicije ni sledila zahtevam uredbe.

Občina je z izvajalcem sklenila pogodbo o izvedbi del, s katero je prevzela več obveznosti, kot je imela za ta namen načrtovanih sredstev. Zaradi dogovorjenih dodatnih del, ki so bila potrebna za izvedbo investicije, se je končna vrednost povišala za 13,8 % in je na koncu znašala 1.170.596 EUR. V času gradnje so na dinamiko izvedbe del vplivali vremenski pogoji in epidemija covid-19, zato se je prvotno dogovorjeni pogodbeni rok dokončanja del z aneksi k pogodbi podaljšal.

Občina v letnih programih športa za leti 2018 in 2019 investicije ni načrtovala, jo je pa vključila v letni program športa za leto 2020. V letnih proračunih in načrtih razvojnih programov ni ustrezno predstavila ciljev investicije, je pa v posamezni spremembi proračunskega dokumenta ustrezno pojasnila razloge za spremembe načrtovanih zneskov in stanje investicije.

Občina za izvedeno investicijo ni pripravila poročila o izvajanju, ki bi ga morala pripraviti v skladu s predpisi, prav tako občina po izvedeni investiciji še ni izdelala poročila o spremljanju rezultatov in učinkov, katerega namen je ugotavljanje in vrednotenje dejanskih rezultatov in učinkov investicije v primerjavi s predvidenimi v investicijskem programu.

V času veljavnosti Strategije razvoja Občine Slovenske Konjice in Agende 2020 – Razvojni program za Občino Slovenske Konjice občina ni spremljala realizacije uresničevanja ciljev na področju športa. Po sprejemu Strategije razvoja športa v Občini Slovenske Konjice 2020–2030 je občina spremljala le merjenje števila novih športnih površin na prebivalca, doseganja drugih ciljev pa ni preverjala.

Glede na to, da so bili cilji občine v strateških dokumentih praviloma določeni zelo splošno, da niso bili jasni in merljivi ter da ni bilo določeno, kdo, kdaj in na kakšen način bo spremljal njihovo uresničevanje, občina tudi ni razpolagala s podatki, ali in kako je izvajanje aktivnosti prispevalo k doseganju zastavljenih ciljev.

4. Priporočila

Občini Slovenske Konjice priporočamo, naj:

- vse strateške dokumente, vključno s tistimi, ki se nanašajo na investicije v športno infrastrukturo, predloži v obravnavo in sprejem občinskemu svetu;
- v strateških in investicijskih dokumentih, ki jih sprejema, jasno in natančno opredeli cilje, ki si jih je zastavila, določi merljive kazalnike za doseganje ciljev, opredeli izhodiščne ter določi ciljne vrednosti kazalnikov ter opredeli nosilce, ki so odgovorni za doseganje posameznih ciljev, ter določi način ter pogostost spremljanja morebitnih odmakov od načrtovanih ciljev;
- zagotovi, da bodo v prihodnje v letne programe športa dosledno vključene tudi vse načrtovane investicije v športno infrastrukturo;
- vzpostavi sistem poročanja, spremljanja doseganja ciljev in merjenja učinkov, vključno z ustreznim ukrepanjem;
- na podlagi kakovostnih podatkov načrtno, ažurno in natančno spremlja stanje na področju uresničevanja ciljev v strateških dokumentih.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Občini Slovenske Konjice;
2. Miranu Gorinšku;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si