



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

# Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2022



2023



**CILJI**  
TRAJNOSTNEGA  
RAZVOJA

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

# **Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2022**

Številka: 323-2/2023/41

Ljubljana, 22. novembra 2023

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja **Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije** (v nadaljevanju: zavod), ki je na podlagi Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju nosilec in izvajalec obveznega zdravstvenega zavarovanja za območje Republike Slovenije.

**Cilja revizije** sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2022, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2022.

Računsko sodišče je o **računovodskih izkazih zavoda** za leto 2022, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo **pozitivno mnenje**, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2022 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O **pravilnosti poslovanja zavoda** v letu 2022 je računsko sodišče izreklo **mnenje s pridržkom**, ker je ugotovilo, da zavod kljub določilom Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju ni odločal o pravici zavarovanih oseb do skupinske obnovitvene rehabilitacije v upravnem postopku, temveč je pristojnost za odločanje prenesel na organizatorje skupinske obnovitvene rehabilitacije, poleg tega pri izbiri izvajalca skupinske obnovitvene rehabilitacije za otroke s celiakijo ni upošteval meril, določenih v razpisni dokumentaciji, kar je vplivalo na izbiro izvajalcev, sprejel pa je tudi nepopolna vsebinska in finančna poročila organizatorjev obnovitvene rehabilitacije, kar ni bilo v skladu s sklenjenimi pogodbami z izvajalci skupinske obnovitvene rehabilitacije. V končnem obračunu za leto 2022 nekaterih zdravstvenih storitev ni obračunal v skladu z merili iz Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2022 in v skladu z Zakonom o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema ter ni preveril, ali so vsi projekti zaključeni in upravičeni do sredstev za terciar. Računsko sodišče je ugotovilo tudi, da je zavod izdajal odločbe o priznanju pravice do povračila stroškov specialističnega in bolnišničnega zdravljenja ter nabave medicinskih pripomočkov in zdravil v tujini več kot 2 meseca po prejemu vlog ter izplačeval ostala povračila stroškov opravljenih zdravstvenih storitev in nabavljenih medicinskih pripomočkov v Sloveniji, ki niso temeljila na izdani odločbi v upravnem postopku in so bila izplačana pred izdajo obvestila o povračilu stroškov, kar ni bilo v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku. Pri izbiri dobaviteljev blaga zavod ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju v vrednosti najmanj 128.942 EUR. Zavod tudi ni ravnal v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju, ker je v aktu

o sistemizaciji delovnih mest opredelil odstopanja pri razporeditvi javnih uslužbencev na delovna mesta, za katera nimajo zahtevane strokovne izobrazbe, javnega uslužbenca je ob premestitvi uvrstil v previsok plačni razred in ni zagotovil 2 % sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti. Zavod je izplačal odpravnino ob upokojitvi v nasprotju z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in odpravnino ob prenehanju pogodbe za določen čas v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih, solidarnostno pomoč pa v nasprotju z Zakonom o javnih uslužbencih.

Zavod je nepravilnosti odpravil med revizijo, zato računsko sodišče **odzivnega poročila ni zahtevalo.**

# Kazalo

<b>1. Uvod</b>	<b>9</b>
<b>2. Računovodski izkazi za leto 2022</b>	<b>13</b>
<b>2.1 Obrazložitev revizije</b>	<b>13</b>
<b>2.2 Bilanca stanja</b>	<b>14</b>
2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	15
2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe	19
2.2.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	19
2.2.4 Denarna sredstva	20
2.2.5 Kratkoročne terjatve in dani predujmi	20
2.2.5.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	21
2.2.5.2 Kratkoročno dani predujmi	22
2.2.5.3 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	23
2.2.5.4 Druge kratkoročne terjatve	25
2.2.6 Neplačani odhodki	27
2.2.7 Aktivne časovne razmejitev	28
2.2.8 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	29
2.2.8.1 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	29
2.2.8.2 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	30
2.2.8.3 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31
2.2.8.4 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	32
2.2.9 Neplačani prihodki	33
2.2.10 Pasivne časovne razmejitev	33
2.2.11 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	34
2.2.11.1 Splošni sklad	34
2.2.11.2 Rezervni sklad	35
2.2.11.3 Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	35
2.2.11.4 Druge dolgoročne obveznosti	36
2.2.12 Izvenbilančna evidenca	36
<b>2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov</b>	<b>38</b>
2.3.1 Tekoči prihodki	39
2.3.2 Kapitalski prihodki	41
2.3.3 Transforni prihodki	42
2.3.4 Tekoči odhodki	43

2.3.4.1	Plače in drugi izdatki zaposlenim	43
2.3.4.2	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	44
2.3.4.3	Izdatki za blago in storitve	45
2.3.4.4	Plačila domačih obresti	46
2.3.5	Tekoči transferi	47
2.3.5.1	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	47
2.3.5.2	Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	48
2.3.5.3	Drugi tekoči domači transferi	49
2.3.5.4	Tekoči transferi v tujino	50
2.3.6	Investicijski odhodki	51
2.3.7	Presežek odhodkov nad prihodki	52
<b>2.4</b>	<b>Izkaz računa finančnih terjatev in naložb</b>	<b>52</b>
<b>2.5</b>	<b>Izkaz računa financiranja</b>	<b>52</b>
<b>3.</b>	<b>Pravilnost poslovanja v letu 2022</b>	<b>53</b>
<b>3.1</b>	<b>Obrazložitev revizije</b>	<b>53</b>
<b>3.2</b>	<b>Plače in drugi izdatki za zaposlene</b>	<b>54</b>
3.2.1	Določitev pogojev za zasedbo delovnih mest v aktu o sistemizaciji delovnih mest	54
3.2.2	Določitev osnovne plače ob premestitvi na drugo delovno mesto	56
3.2.3	Redna delovna uspešnost	57
3.2.4	Letno ocenjevanje javnih uslužbencev	58
3.2.5	Odpravnine	59
3.2.6	Solidarnostna pomoč	60
<b>3.3</b>	<b>Tekoči transferi</b>	<b>60</b>
3.3.1	Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom	60
3.3.1.1	Povračila stroškov zdravljenja v drugi državi članici Evropske unije na podlagi napotnice oziroma predhodne odobritve zavoda	61
3.3.1.2	Ostala povračila stroškov zdravstvenih storitev in medicinskih pripomočkov	61
3.3.2	Nadomestila plač med začasno zadržanostjo od dela	63
3.3.3	Drugi tekoči domači transferi	65
3.3.3.1	Tekoči transferi izvajalcem zdravstvenega programa	65
3.3.3.2	Sofinanciranje obnovitvene rehabilitacije invalidov, udeležbe v organiziranih skupinah za usposabljanje ter sofinanciranje letovanja otrok in šolarjev	70
<b>3.4</b>	<b>Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki</b>	<b>75</b>

<b>4. Mnenje</b>	<b>79</b>
4.1 Mnenje o računovodskih izkazih	79
4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja	79
<b>5. Priporočila</b>	<b>81</b>



# 1. Uvod

Revizijo računovodskih izkazov, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere evidence vodi Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS), in pravilnosti poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2022 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup> in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup>. Sklep o izvedbi revizije<sup>3</sup> je bil izdan 3. 1. 2023.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>4</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zavoda. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil podati mnenje o:

- računovodskih izkazih zavoda za leto 2022, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila FURS, in
- pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2022.

Za doseg prvega cilja smo revidirali podatke, ki so evidentirani v poslovnih knjigah zavoda in izkazani v računovodskih izkazih:

- bilanci stanja na dan 31. 12. 2022,
- izkazu prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2022,
- izkazu računa finančnih terjatev in naložb od 1. 1. do 31. 12. 2022 ter
- izkazu računa financiranja od 1. 1. do 31. 12. 2022.

Za doseg drugega cilja smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zavod na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene, tekočih transferov ter javnega naročanja blaga in storitev ter investicij. V vzorec smo vključili poslovne dogodke, ki so se začeli v letu 2022, ter tudi poslovne

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Št. 323-2/2023/2.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 122/22.

dogodke, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje v letu 2022. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

### Osnovni podatki o zavodu

Zavod je bil ustanovljen z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju<sup>5</sup> (v nadaljevanju: ZZVZZ) 1. 3. 1992 kot nosilec in izvajalec javne službe obveznega zdravstvenega zavarovanja (v nadaljevanju: OZZ) za območje Republike Slovenije. Zavod nastopa v pravnem prometu samostojno in brez omejitev – v okviru dejavnosti, določenih z ZZVZZ, Statutom Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije<sup>6</sup> (v nadaljevanju: statut) in drugimi splošnimi akti zavoda. Za svoje obveznosti zavod na podlagi 7. člena statuta odgovarja z vsemi sredstvi za izvajanje OZZ. Kot nosilec OZZ je zavod pristojen in zadolžen za vse naloge na tem področju, določene z ZZVZZ, kot izvajalec OZZ pa sprejema podrobnejše predpise o obveznem zavarovanju, s partnerji oblikuje in določa program zdravstvenih storitev v državi, zagotavlja in zbira ter razporeja sredstva za izvajanje zavarovanja ter zagotavlja zavarovanim osebam pravice v skladu z ZZVZZ.

OZZ obsega zavarovanje za primer bolezni in poškodbe izven dela ter zavarovanje za primer poškodbe pri delu in poklicne bolezni. Z obveznim zavarovanjem se zavarovanim osebam v obsegu, ki ga določa ZZVZZ, zagotavlja plačilo zdravstvenih storitev, nadomestilo plače med začasno zadržanostjo od dela in povračilo potnih stroškov v zvezi z uveljavljanjem zdravstvenih storitev.

Sredstva za OZZ se zagotavljajo s prispevki, ki jih zavodu plačujejo zavarovanci, delodajalci in drugi zavezanci, določeni z ZZVZZ. Prispevki se plačujejo od osnov, določenih z ZZVZZ, po proporcionalnih stopnjah.

ZZVZZ je do uveljavitve Zakona o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema<sup>7</sup> (v nadaljevanju: ZNUZSZS) dne 26. 7. 2022 v 63. členu določal, da se zavod, pristojne zbornice, združenja zdravstvenih zavodov in drugih zavodov ter organizacij, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, in ministrstvo, pristojno za zdravstvo, (partnerji) vsako leto dogovorijo o programu storitev OZZ, opredelijo zmogljivosti, potrebne za njegovo izvajanje, in določijo obseg sredstev (sklenejo splošni dogovor). Partnerji so se decembra 2021 za leto 2022 dogovorili, da besedilo Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2022<sup>8</sup> (v nadaljevanju: dogovor 2022) ostane enako besedilu Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2021<sup>9</sup> (v nadaljevanju: dogovor 2021). Na tej podlagi so določili izhodišča za izvajanje programov in za oblikovanje cen programov oziroma storitev ter druge

---

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS in 141/22 – ZNUNBZ.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 87/01 in 1/02 – popr.

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 100/22 in 141/22 – ZNUNBZ. Datum sprejetja 14. 7. 2022, datum objave 25. 7. 2022, datum začetka veljavnosti 26. 7. 2022.

<sup>8</sup> Št. 1720-1/2022 z dne 16. 12. 2021.

<sup>9</sup> Št. 1720-1/2021 z dne 27. 5. 2021 (uporablja se od 1. 1. 2021), Aneks št. 1 k Splošnemu dogovoru za pogodbeno leto 2021, št. 1720-1/2021-A1 z dne 9. 12. 2021 (27. 1. 2022).

podlage za sklepanje pogodb z izvajalci zdravstvene dejavnosti. Konec julija 2022 se je s sprejemom ZNUZSZS spremenil postopek partnerskega dogovarjanja tako, da zavod od 26. 7. 2022 dalje za namen pogajanj s pristojnimi zbornicami, združenji zdravstvenih zavodov in drugih zavodov ter organizacij, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, (deležniki) pripravi predlog dogovora, k predlogu dogovora pa pridobi soglasje ministra, pristojnega za zdravje. Na podlagi spremenjenega četrtega odstavka 63. člena ZZVZZ<sup>10</sup> je vlada avgusta 2022 zaradi resnih motenj, ki ogrožajo nemoteno izvajanje programov storitev OZZ v koledarskem letu 2022, sprejela Uredbo o določitvi programov storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, opredelitev zmogljivosti, potrebnih za njegovo izvajanje, in določitev obsega sredstev za leto 2022<sup>11</sup> (v nadaljevanju: uredba o določitvi programov OZZ), s katero je določila dodatno vsebino dogovora o programih storitev OZZ, opredelila zmogljivosti, potrebne za njegovo izvajanje, in obseg sredstev za leto 2022. Če z uredbo o določitvi programov OZZ ni bilo določeno drugače, so za izvajalce na podlagi drugega odstavka 1. člena te uredbe veljale določbe dogovora 2022 in Aneksa št. 1 k Splošnemu dogovoru za pogodbeno leto 2022<sup>12</sup>.

Zavod sklepa pogodbe z zdravstvenimi in drugimi zavodi ter organizacijami, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, in z zasebnimi zdravstvenimi delavci na podlagi njihovih ponudb za uresničevanje programov in storitev, ki jih zavod izbere na podlagi razpisa. Pogodbe določajo vrste, obseg in kakovost ter roke za uresničevanje programa oziroma zdravstvenih storitev na podlagi strokovnih standardov za posameznega izvajalca ali po dejavnostih. V pogodbi se določijo cene programov oziroma storitev, način obračunavanja in plačevanja ter nadzor nad uresničevanjem pogodbe, kakor tudi druge medsebojne pravice in obveznosti pogodbenih strank. Pogodbe, sklenjene na podlagi dogovora 2021, so v skladu z dogovorom 2022 ostale v veljavi tudi v letu 2022.

Organi zavoda so skupščina, upravni odbor in generalni direktor.

Zavod upravlja **skupščina**, ki opravlja naslednje naloge:

- določa politiko in strategijo razvoja zdravstvenega zavarovanja;
- sprejema statut zavoda, izhodišča za organizacijo zavoda in splošne akte za uresničevanje pravic iz OZZ;
- določa finančni načrt zavoda, izhodišča in usmeritve za izvajanje in financiranje programa zdravstvenega zavarovanja in sprejme letno poročilo;
- obravnava druge zadeve in sprejema odločitve, za katere je pooblaščen z ZZVZZ.

---

<sup>10</sup> Besedilo 63. člena ZZVZZ je spremenil 11. člen ZNUZSZS. Četrti odstavek 63. člena ZZVZZ določa, da če dogovor ni sklenjen najpozneje do konca novembra za naslednje koledarsko leto oziroma v primeru resnih motenj, ki ogrožajo stabilnost zdravstvenega sistema (večja nesreča, kot jo opredeljuje zakon, ki ureja varstvo okolja, naravna nesreča, ki jo opredeljuje zakon, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, negativno finančno poslovanje zdravstvenih zavodov v obsegu najmanj 20 milijonov EUR in trajanju najmanj 6 mesecev zaporedoma ali druge resne motnje, ki ogrožajo javno zdravje in jih ni mogoče obvladovati z običajnimi sredstvi oziroma ukrepi), lahko Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) določi vsebino dogovora, pri čemer upošteva vsebine iz prvega stavka drugega odstavka tega člena ter izredne okoliščine, ki so podlaga za določitev vsebine dogovora. Če dogovor ni sklenjen najpozneje do konca novembra za naslednje koledarsko leto in vlada ne določi vsebine dogovora do konca decembra, do določitve vsebine dogovora velja dogovor, sklenjen za preteklo koledarsko leto.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 112/22, 165/22 in 8/23.

<sup>12</sup> Št. 1720-1/2022-A1 z dne 12. 5. 2022.

Skupščino sestavlja 45 članov (25 predstavnikov zavarovancev in 20 predstavnikov delodajalcev, organiziranih v gospodarskih zbornicah in v drugih splošnih združenjih delodajalcev). Med predstavniki zavarovancev je 15 predstavnikov aktivnih zavarovancev, 7 predstavnikov upokoјencev, 2 predstavnika invalidov in 1 predstavnik kmetov, med predstavniki delodajalcev pa je 16 predstavnikov delodajalcev, ki jih volijo organizacije in delodajalci, organizirani v gospodarski zbornici in drugih združenjih delodajalcev, ter 4 predstavniki delodajalcev za področje državne uprave in negospodarskih javnih služb, ki jih imenuje vlada.

**Upravni odbor** je izvršilni organ skupščine, ki ji je za svoje delo tudi odgovoren. Opravlja naloge, določene s statutom, in naloge, za katere ga pooblasti skupščina. Sestavlja ga 11 članov, tako da so v njem ustrezno zastopani predstavniki delodajalcev in predstavniki aktivnih zavarovancev, upokoјencev, kmetov in invalidov. Na predlog delavcev zavoda skupščina imenuje 2 člana upravnega odbora.

Poslovodni organ zavoda je **generalni direktor**, ki je odgovoren za strokovnost in zakonitost dela zavoda, za svoje delo in za delo zavoda pa je odgovoren skupščini. Imenuje ga skupščina na predlog upravnega odbora za dobo 4 let, k imenovanju pa daje soglasje Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor).

Generalni direktor je odgovoren za pripravo in predstavitev računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o javnih financah<sup>13</sup> in Zakonom o računovodstvu<sup>14</sup> (v nadaljevanju: ZR) ter za pravilnost poslovanja. Odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pripravo in pošteno predstavitvijo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi napake ali prevare, z izbiro in uporabo ustreznih računovodskih usmeritev ter s pripravo računovodskih ocen, ki so utemeljene v danih okoliščinah, ter s pravilnostjo poslovanja.

Sedež zavoda je v Ljubljani na Miklošičevi cesti 24. Zavod je organiziran tako, da je služba dostopna zavarovanim osebam na posameznih območjih ter oblikuje organizacijske enote za posamezna področja dejavnosti in za posamezna območja. Sestavljajo ga organizacijske enote: Direkcija in področna enota Informacijski center ter 10 območnih enot (v nadaljevanju: OE) s 45 izpostavami v Republiki Sloveniji.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bila odgovorna oseba dr. Tatjana Mlakar, generalna direktorica.

---

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

## 2. Računovodski izkazi za leto 2022

### 2.1 Obrazložitev revizije

Zavod mora kot posredni uporabnik proračuna voditi poslovne knjige v skladu s predpisi, ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk izkazov in pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2022. Presodili smo, ali so računovodski izkazi sestavljeni v skladu z ZR in naslednjimi pravili oziroma predpisi:

- Zakonom o javnih financah,
- Pravilnikom o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>15</sup>,
- Pravilnikom o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>16</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o sestavljanju letnih poročil),
- Pravilnikom o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev<sup>17</sup>,
- Pravilnikom o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava<sup>18</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov) in
- Slovenskimi računovodskimi standardi (2016)<sup>19</sup> (v nadaljevanju: SRS).

Poleg predpisov smo pri preveritvah upoštevali tudi določila notranjih aktov zavoda.

Revizijske dokaze za izrek mnenja o računovodskih izkazih smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem in potrjevanjem, z opazovanjem, izračunavanjem ter analitičnimi postopki. Preizkušanje podrobnosti smo izvedli na primernem nestatističnem vzorcu evidentiranih poslovnih dogodkov.

---

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21 in 158/22.

<sup>16</sup> Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16, 80/19 in 153/21.

<sup>17</sup> Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15.

<sup>18</sup> Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17 in 82/18.

<sup>19</sup> Uradni list RS, št. 95/15, 74/16 – popr., 23/17, 57/18 in 81/18.

## 2.2 Bilanca stanja

**Tabela 1** Skrajšana bilanca stanja

Postavka	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
<b>SREDSTVA</b>	<b>804.047.401</b>	<b>918.548.257</b>	<b>88</b>
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	17.502.010	19.283.792	91
Neopredmetena sredstva	2.737.596	3.422.981	80
Opredmetena osnovna sredstva	14.653.079	15.759.792	93
Dolgoročne finančne naložbe	11.132	11.132	100
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	100.203	89.887	111
KRATKOROČNA SREDSTVA IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	786.545.391	899.264.465	87
Denarna sredstva	61.047.209	195.259.522	31
Kratkoročne terjatve	445.345.337	435.798.314	102
Dani predujmi in varščine	3.170.659	2.134.643	149
Neplačani odhodki	276.874.181	265.988.250	104
Aktivne časovne razmejitev	108.005	83.736	129
<i>Aktivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>22.503.531</i>	<i>21.392.295</i>	<i>105</i>
<b>OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV</b>	<b>804.047.401</b>	<b>918.548.257</b>	<b>88</b>
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	701.574.427	705.139.601	99
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	298.896.646	317.548.571	94
Neplačani prihodki	397.257.893	382.009.264	104
Pasivne časovne razmejitev	5.419.888	5.581.766	97
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	102.472.974	213.408.656	48
Splošni sklad	62.232.648	173.226.354	36
Rezervni sklad	40.086.050	40.086.050	100
Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	108.906	90.808	120
Druge dolgoročne obveznosti	45.370	5.444	833
<i>Pasivni konti izvenbilančne evidence</i>	<i>22.503.531</i>	<i>21.392.295</i>	<i>105</i>

Vir: bilanca stanja zavoda na dan 31. 12. 2022.

Bilančna vsota zavoda je na dan 31. 12. 2022 znašala 804.047.401 EUR in je bila za 12 % oziroma za 114.500.856 EUR nižja od stanja preteklega leta. Na zmanjšanje je vplivalo predvsem zmanjšanje kratkoročnih sredstev (denarnih sredstev) ter zmanjšanje lastnih sredstev (splošnega sklada) zaradi izkazanega presežka odhodkov nad prihodki.

## 2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

**Tabela 2** Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev

v EUR						
	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
<b>Nabavna vrednost</b>						
Stanje 1. 1. 2022	14.809.815	1.139.241	33.384.616	25.013.995	59.537.852	74.347.667
Povečanja	197.990	53.041	625.664	2.472.408	3.151.113	3.349.103
Zmanjšanja	(431.496)	(162.726)	(969.849)	(921.654)	(2.054.229)	(2.458.725)
Stanje 31. 12. 2022	14.576.309	1.029.556	33.040.431	26.564.749	60.634.736	75.211.045
<b>Popravek vrednosti</b>						
Stanje 1. 1. 2022	11.386.834	0	23.439.170	20.338.890	43.778.060	55.164.894
Amortizacija	876.474	0	703.524	3.125.028	3.828.552	4.705.026
Povečanje	6.901	0	0	0	0	6.901
Zmanjšanje	(431.496)	0	(703.428)	(921.527)	(1.624.955)	(2.056.451)
Stanje 31. 12. 2022	11.838.713	0	23.439.266	22.542.391	45.981.657	57.820.370
<b>Neodpisana vrednost</b>						
Stanje 1. 1. 2022	3.422.981	1.139.241	9.945.446	4.675.105	15.759.792	19.182.773
Stanje 31. 12. 2022	2.737.596	1.029.556	9.601.165	4.022.358	14.653.079	17.390.675

Vir: knjigovodske evidence zavoda.

**Neopredmetena sredstva** se v celoti nanašajo na dolgoročne premoženjske pravice. Njihova neodpisana vrednost se je v letu 2022 zmanjšala za 20 % oziroma 685.385 EUR, predvsem ker so bile nove nabave (191.089 EUR) manjše od obračunane amortizacije (876.474 EUR). Povečanje nabavne vrednosti za 191.089 EUR predstavljajo predvsem nakupi aplikacije za ocenjevanje upravičenosti do dolgotrajne oskrbe in pripravo načrtov priporočenih storitev (62.022 EUR), licenc programske opreme za VMware (56.633 EUR), licenčne programske opreme Microfost Strategy (41.680 EUR) in Microsoftove programske opreme – Enterprise Agreement (24.993 EUR). Povečanje nabavne vrednosti za 6.901 EUR in v enakem znesku povečanje popravka vrednosti sta posledica ponovne aktivacije pomotoma že odpisane programske opreme, ki jo zavod še vedno uporablja.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazal **zemljišča** v neodpisani vrednosti 1.029.556 EUR. Povečanje nabavne vrednosti zemljišč za 53.041 EUR predstavlja nakup zemljišča v Celju (45.048 EUR) in prenos stavbnega zemljišča OE Ravne na Koroškem iz poslovnih zgradb med zemljišča (7.993 EUR). **Zmanjšanje** nabavne vrednosti zemljišč za 162.726 EUR se nanaša na prodajo zemljišč v Mariboru (152.968 EUR) in Cerknici (7.846 EUR) ter v katastrski občini Selce (1.912 EUR).

Največji delež vrednosti **zgradb** v neodpisani vrednosti 9.601.165 EUR predstavljajo poslovne zgradbe za opravljanje dejavnosti zavoda (9.419.040 EUR), manjši del pa počitniški objekti (148.955 EUR) in stanovanja (33.170 EUR). **Povečanje** nabavne vrednosti zgradb za 625.664 EUR

predstavlja nakup poslovnih prostorov na Gregorčičevi 5a v Celju (578.164 EUR) in evidentiranje dela poslovne zgradbe na Majnikovi ulici 1 v Ribnici po pridobitvi lastninske pravice (47.500 EUR). **Zmanjšanje** nabavne vrednosti za 969.849 EUR predstavlja predvsem prodaja poslovnih prostorov Zdravstvene postaje Tezno OE Maribor (753.864 EUR) in Izpostave Cerknica (125.799 EUR), stanovanj na Cankarjevi ulici 22 v Radovljici in na Fabijanovi ulici 11 v Ljubljani (70.564 EUR) ter prenos stavbnega zemljišča Organizacijske enote Ravne na Koroškem iz zgradb med zemljišča (7.993 EUR).

Nabavna vrednost **opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev** se je **povečala** za 2.472.408 EUR zaradi nakupov računalniške opreme (1.206.344 EUR), pisarniške in birotehnične opreme (647.027 EUR), osebnih avtomobilov (145.279 EUR), klimatskih naprav ter opreme za ogrevanje (325.031 EUR), ostale opreme (63.101 EUR) in drobnega inventarja (85.626 EUR). **Zmanjšanje** nabavne vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev za 921.654 EUR ter temu ustreznega popravka vrednosti je posledica izločitve računalniške opreme (344.999 EUR), klimatskih naprav (245.409 EUR), ostale nefunkcionalne opreme in drobnega inventarja (142.840 EUR), pisarniške in birotehnične opreme (135.704 EUR) ter osebnih avtomobilov (52.702 EUR).

Zavod je v letu 2022 obračunal in evidentiral **amortizacijo** v znesku 4.705.026 EUR, od tega za neopredmetena sredstva 876.474 EUR, zgradbe 703.524 EUR ter opremo in druga opredmetena sredstva 3.125.028 EUR.

**2.2.1.a** Na podlagi 32. člena ZR nabavna vrednost sestoji iz nakupne cene, povečane za morebitne davke, stroške prevzema in druge neposredne stroške, skladno s SRS 1.10 pa nabavno vrednost sestavljajo poleg nakupne cene, zmanjšane za popuste, med drugim tudi uvozne in nevračljive nakupne dajatve ter stroški, ki jih je mogoče pripisati neposredno usposobitvi osnovnega sredstva za nameravano uporabo. Zavod je maja 2022 na podlagi prodajne pogodbe<sup>20</sup> za 623.212 EUR kupil del nepremičnine, ki v naravi predstavlja poslovne, druge in kletne prostore ter zemljišče okoli poslovne zgradbe na Gregorčičevi ulici 5a v Celju, kjer je že pred nakupom poslovala OE Celje. Skladno s 3. členom te prodajne pogodbe je zavod plačal davek na promet nepremičnin (12.464 EUR), stroške notarske overitve zemljiškoknjžnega dovolila za realizacijo te pogodbe (162 EUR) ter stroške vpisa lastninske pravice v zemljiško knjigo (63 EUR). Zavod je ob začetnem pripoznanju ovrednotil poslovno zgradbo po nabavni vrednosti 578.164 EUR in zemljišče po nabavni vrednosti 45.048 EUR, pri čemer je pri določitvi nabavne vrednosti upošteval le nakupno ceno. Zavod je ravnal v nasprotju z 32. členom ZR v povezavi s SRS 1.10, ker v nabavno vrednost zgradbe in zemljišča ni vštél davka na promet nepremičnin in stroškov v zvezi z ureditvijo lastništva kupljene nepremičnine. Ker je nabavna vrednost v skladu s 7. členom Pravilnika o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev amortizacijska osnova za obračun amortizacije, je zavod zaradi prenizko določene nabavne vrednosti poslovne zgradbe (za 11.772 EUR<sup>21</sup>) obračunal za 176 EUR premalo amortizacije zgradb. Zaradi navedenega je bilo v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazano prenizko stanje nabavne vrednosti nepremičnin za 12.689 EUR, prenizko stanje popravka vrednosti nepremičnin za 176 EUR in prenizko stanje splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva za 12.513 EUR.

---

<sup>20</sup> Št. 478-3/2021-DI/39 z dne 13. 5. 2022.

<sup>21</sup> Znesek se nanaša na sorazmerni del nabavne vrednosti, ki odpade na zgradbo, in sicer za davek na nepremičnine v znesku 11.713 EUR in stroške v zvezi z ureditvijo lastništva kupljene nepremičnine 59 EUR (izračun zneska: 12.689 EUR celotne nabavne vrednosti zgradbe in zemljišča x 92,77 % = 11.772 EUR nabavne vrednosti zgradbe).



**Ukrep zavoda**

*Zavod je odpravil napako v glavni knjigi in registru osnovnih sredstev, tako da je na dan 2. 1. 2023 povečal nabavno vrednost nepremičnin za 12.639 EUR (od tega zgradb za 11.772 EUR in zemljišč za 917 EUR), popravek vrednosti zgradb za obračunano amortizacijo v znesku 176 EUR in splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva za 12.513 EUR.*

**2.2.1.b** Zavod je konec leta 2022 med zgradbami izkazal del poslovne zgradbe v skupni izmeri 53,1 m<sup>2</sup> na Majnikovi ulici 1 v Ribnici po nabavni vrednosti 47.500 EUR, in sicer na podlagi pogodbe o priznanju lastninske pravice in o oblikovanju etažne lastnine<sup>22</sup>, s katero je 26. 10. 2022 Občina Ribnica, po več desetletij trajajočem sporu, zavodu priznala lastninsko pravico na delu zgradbe in je postalo jasno, kateri deli zgradbe in v kakšnem deležu so v lasti zavoda. Zavod je vse od svoje ustanovitve leta 1992 uporabljal ta del poslovne zgradbe za opravljanje svoje dejavnosti, vendar ga v poslovnih knjigah ni izkazoval. Zavod je 28. 12. 2022 izvedel aktivacijo dela poslovne zgradbe za nazaj, s pričetkom aktivacije 31. 12. 1981 in s pričetkom amortiziranja 1. 1. 1982. Pri tem je izkazal povečanje nabavne vrednosti zgradb za 47.500 EUR, ne pa hkrati v enakem znesku tudi povečanja popravka vrednosti zgradb za obračunano amortizacijo iz preteklih let, čeprav je bila zgradba že v celoti amortizirana. Zaradi navedenega je bilo v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazano za 47.500 EUR prenizko stanje popravka vrednosti zgradb in za enak znesek previsoko stanje sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva, kar je v nasprotju z 20. členom ZR, ki določa, da morajo računovodski izkazi prikazovati resnično in pošteno stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev.

**Ukrep zavoda**

*Zavod je na dan 31. 1. 2023 odpravil napako v glavni knjigi in registru osnovnih sredstev, tako da je povečal popravek vrednosti zgradb za 47.500 EUR in za enak znesek zmanjšal splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva.*

**2.2.1.c** Zavod v poslovnih knjigah na dan 31. 12. 2022 ni izkazoval 3 klimatskih naprav v skupnem znesku 3.050 EUR z DDV, ki jih je nabavil septembra 2022<sup>23</sup>. V bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 je zato izkazal prenizka stanja nabavne vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev za 3.050 EUR, popravka vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev za 153 EUR (zaradi neobračunane amortizacije) in sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva za 2.897 EUR. Zavod ni ravnal v skladu z 28. členom ZR, ki določa, da bilanca stanja vsebuje podatke o stanju sredstev ter obveznosti do virov sredstev pravne osebe ob koncu obračunskega obdobja.

<sup>22</sup> Št. 352-5/2020-SI/45 z dne 26. 10. 2022.

<sup>23</sup> Račun št. 030/20 z dne 28. 9. 2022.

### **Ukrep zavoda**

*Zavod je odpravil napako v glavni knjigi in registru osnovnih sredstev, tako da je na dan 2. 1. 2023 v registru osnovnih sredstev izkazal 3 klimatske naprave na inventarnih št. 258774, 258775 in 258776, v poslovnih knjigah pa povečal nabavno vrednost opreme za 3.050 EUR, popravek vrednosti opreme za 153 EUR obračunane amortizacije ter splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva za 2.897 EUR.*

**2.2.1.d** Zavod je v letu 2022 izvedel obnovo dotrajanih poslovnih prostorov na Kranjski cesti 13 v Radovljici (v nadaljevanju: poslovni prostori v Radovljici) in dotrajanega stanovanja na Vojkovem nabrežju 14 v Kopru (v nadaljevanju: stanovanje v Kopru), vrednost obnov je pripoznal med investicijskimi odhodki. Ugotovili smo, da se je z obnovo podaljšala doba koristnosti poslovnih prostorov in stanovanja. Skladno z drugim odstavkom 7. člena pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov kasneje nastali stroški, povezani z opredmetenim osnovnim sredstvom, zmanjšajo njegov popravek nabavne vrednosti, če podaljšajo njegovo dobo koristnosti. Če stroški presegajo že obračunani popravek nabavne vrednosti, se za razliko poveča nabavna vrednost. Zavod je ravnal v nasprotju z drugim odstavkom 7. člena pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov, ker:

- za stroške obnove poslovnih prostorov v Radovljici v znesku 133.834 EUR ni zmanjšal popravka vrednosti zgradb za 67.270 EUR in povečal nabavne vrednosti zgradb za 66.564 EUR stroškov obnove, ki so presegali že obračunani popravek vrednosti zgradb;
- za stroške obnove stanovanja v Kopru v znesku 9.132 EUR ni zmanjšal popravka vrednosti zgradb.

Zaradi navedenega je zavod v letu 2022 obračunal za 646 EUR premalo amortizacije zgradb, od tega 499 EUR za poslovne prostore v Radovljici in 147 EUR za stanovanje v Kopru. V bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 je bila prenizko izkazana nabavna vrednost nepremičnin za 66.564 EUR (poslovni prostori v Radovljici), previsoko izkazan popravek vrednosti nepremičnin za 75.756 EUR (66.771 EUR poslovni prostori v Radovljici in 8.985 EUR stanovanje v Kopru) in prenizko sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva za 142.320 EUR (133.335 EUR poslovni prostori v Radovljici in 8.985 EUR stanovanje v Kopru).

### **Ukrep zavoda**

*Zavod je na dan 2. 1. 2023 povečal nabavno vrednost nepremičnin za 66.564 EUR (za poslovne prostore v Radovljici), zmanjšal popravek vrednosti za neevidentirane stroške obnov nepremičnin za 76.402 EUR (od tega 67.270 EUR za poslovne prostore v Radovljici in 9.132 EUR za stanovanje v Kopru), povečal popravek vrednosti nepremičnin za 646 EUR obračunane amortizacije in povečal splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva za 142.320 EUR.*

**2.2.1.e** V drugem odstavku 7. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil je med drugim določeno, da je ena od obveznih prilog k bilanci stanja pregled stanja in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki ga uporabniki enotnega kontnega načrta skladno s prvim odstavkom 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil sestavijo po obrazcu Stanje in

gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki je sestavni del pravilnika. Pri vpisovanju podatkov v ta obrazec je treba upoštevati, da se skladno z osmo alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil v okviru skupine Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v lasti izkazujejo sredstva v lasti države in občin ter sredstva, ki so v skladu z določbami zakonov v lasti javnih skladov ter drugih uporabnikov enotnega kontnega načrta, skladno z deveto alinejo istega odstavka pa se v okviru skupine Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v finančnem najemu izkazujejo sredstva, ki so jih uporabniki enotnega kontnega načrta pridobili na podlagi sklenjenih pogodb o finančnem najemu in še niso prešla v njihovo last. Zavod ni ravnal v skladu z osmo in deveto alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker je del poslovne zgradbe in pripadajoče funkcionalno zemljišče na Mali ulici 3 v Ljubljani, ki ju ima od 23. 8. 2021 v lastniški posesti, izkazal v okviru skupine Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v finančnem najemu namesto v okviru skupine Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v lasti, in sicer je izkazal po nabavni vrednosti na dan 1. 1. 2022 zgradbe v znesku 3.064.746 EUR in zemljišče v znesku 162.955 EUR, amortizacijo zgradbe v znesku 91.942 EUR ter po neodpisani vrednosti na dan 31. 12. 2022 zgradbe v znesku 1.425.107 EUR in zemljišče v znesku 162.955 EUR.

## 2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe

Med **dolgoročnimi finančnimi naložbami** je zavod na dan 31. 12. 2022 enako kot leto poprej izkazoval delnice Pomurke d.d., Murska Sobota - v stečaju (9.876 EUR) in poslovni delež v PSK d.o.o. Krško (1.256 EUR).

## 2.2.3 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

**Tabela 3** Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Dolgoročne terjatve iz poslovanja	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Druge dolgoročne terjatve iz poslovanja	108.906	90.808	120
Prenos na kratkoročni del	(8.703)	(921)	945
<b>Skupaj</b>	<b>100.203</b>	<b>89.887</b>	<b>111</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 med **dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja** izkazoval terjatve od vplačil v rezervne sklade, ustanovljene za kritje stroškov rednega upravljanja posameznih nepremičnin, v skladu s 119. členom Stvarnopravnega zakonika<sup>24</sup> (68.957 EUR), sporne terjatve iz

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 87/02, 91/13 in 23/20.

naslova vračila stroškov specializacije<sup>25</sup> (17.859 EUR), sporne terjatve iz naslova preveč izplačanega nadomestila zaradi začasne zadržanosti od dela na podlagi sodne poravnave (3.700 EUR) in terjatve do pravne osebe za vračilo nadomestila plače zaradi začasne nezmožnosti za delo na podlagi izvensodne poravnave (18.390 EUR). Del dolgoročnih terjatev iz poslovanja, ki je zapadel v plačilo v letu 2023, je zavod v bilanci stanja izkazal v znesku 8.703 EUR med kratkoročnimi terjatvami ter se nanaša na vračilo stroškov specializacije in vračilo preveč izplačanih nadomestil plače.

## 2.2.4 Denarna sredstva

Zavod med **denarnimi sredstvi** na dan 31. 12. 2022 izkazuje denarna sredstva na podračunu v sistemu enotnega zakladniškega računa države v znesku 61.047.209 EUR. V primerjavi s preteklim letom so se denarna sredstva zmanjšala za 134.212.313 EUR oziroma 69 %, ker je zavod v letu 2022 izkazal presežek odhodkov nad prihodki.

## 2.2.5 Kratkoročne terjatve in dani predujmi

**Tabela 4** Kratkoročne terjatve in dani predujmi

Kratkoročne terjatve ter dani predujmi in varščine	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do kupcev	44.516.362	35.559.867	125
Kratkoročno dani predujmi	3.170.659	2.134.643	149
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	48.095.643	53.823.318	89
Druge kratkoročne terjatve	352.733.332	346.415.129	102
<b>Skupaj</b>	<b>448.515.996</b>	<b>437.932.957</b>	<b>102</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

Stanje **kratkoročnih terjatev in danih predujmov** na dan 31. 12. 2022, ki predstavljajo največji (56-odstotni) delež bilančne vsote zavoda, se je v primerjavi z letom poprej povečalo za 2,4 % oziroma 10.583.039 EUR. Največji delež (78 %) med njimi predstavljajo kratkoročne terjatve do zavezancev za prispevke za OZZ (351.024.324 EUR), za katere je analitično evidenco po zavezancih v pretežni meri vodila FURS, v manjši meri pa zavod (povezava s točko 2.2.5.4). Zneska terjatev za neplačane prispevke, za katere je analitično evidenco vodila FURS, v reviziji nismo potrjevali.

<sup>25</sup> Po prejemu zapisnika o glavni obravnavi pri Okrajnem sodišču v Ljubljani z dne 28. 10. 2022 (Opr. št. II P 100/2021) in Sklepa o sodni poravnavi je zavod v letu 2022 terjatev v znesku 18.369,20 EUR preoblikoval iz kratkoročne v dolgoročno (plačilo v 36 obrokih) in jo izkazal na kontu Dolgoročne sporne terjatve (pred tem jo je izkazoval na kontu Druge sporne terjatve do delavcev in drugih).

## 2.2.5.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Tabela 5 Kratkoročne terjatve do kupcev

Kratkoročne terjatve do kupcev	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do kupcev v državi	1.734.021	1.407.688	123
Kratkoročne terjatve do kupcev v tujini	42.773.638	34.151.258	125
Prenos iz dolgoročnega dela	8.703	921	945
<b>Skupaj</b>	<b>44.516.362</b>	<b>35.559.867</b>	<b>125</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazoval **terjatve do kupcev** v znesku 44.516.362 EUR, kar je bilo za 25 % oziroma za 8.956.495 EUR več kot leto poprej predvsem zaradi višjih terjatev do kupcev v tujini.

Zavod je konec leta 2022 izkazoval največje odprte **terjatve do kupcev v državi** do naslednjih družb: Bayer d.o.o. v znesku 500.000 EUR, Johnson & Johnson d.o.o. v znesku 400.000 EUR, Takeda Pharmaceuticals d.o.o. v znesku 350.000 EUR, Amgen zdravila d.o.o. v znesku 200.000 EUR (dogovori o sistemskem povračilu sredstev za zdravila), Vzajemna d.v.z. v znesku 66.209 EUR (uporabnina kartice zdravstvenega zavarovanja v sistemu on-line, stroški nadomeščanja kartice zdravstvenega zavarovanja, najemnina in stroški poslovnih prostorov, zdravstvene storitve v tujini) in Vidim d.o.o. v znesku 57.628 EUR (v celoti sporni terjatvi na podlagi tožbe za ugotovljene nepravilnosti v nadzorih, od leta 2016 v znesku 43.228 EUR ter od leta 2019 v znesku 14.400 EUR).

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazoval **terjatve do kupcev v tujini** v znesku 42.773.638 EUR, kar je bilo za 8.622.380 EUR oziroma 25 % več kot leto poprej. Predstavljajo jih predvsem terjatve iz mednarodnega zdravstvenega zavarovanja (39.463.116 EUR) – konvencije do držav članic Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora<sup>26</sup> ter do drugih držav izven Evropske unije (Švica, Makedonija, Srbija, Bosna in Hercegovina, Črna gora ter Avstralija). V letu 2022 je zavod sodeloval s 35 državami.

Zavod obračunava tujim državam stroške za opravljene zdravstvene storitve zavarovancem teh držav, ki so jih uveljavljali v Republiki Sloveniji, in sicer državam članicam Evropske unije in Evropskega gospodarskega prostora ter Švici na podlagi Uredbe (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti<sup>27</sup> in Uredbe (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti<sup>28</sup>. Z ostalimi državami je Republika Slovenija sklenila bilateralne sporazume, in sicer Sporazum o socialnem zavarovanju med

<sup>26</sup> Norveška, Islandija in Lihtenštajn.

<sup>27</sup> UL L št. 166 z dne 30. 4. 2004, str. 1.

<sup>28</sup> UL L št. 284 z dne 30. 10. 2009, str. 1.

Republiko Slovenijo in Republiko Makedonijo<sup>29</sup>, Sporazum o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Bosno in Hercegovino<sup>30</sup>, Sporazum med Republiko Slovenijo in Republiko Srbijo o socialnem zavarovanju<sup>31</sup>, Sporazum med Republiko Slovenijo in Črno goro o socialnem zavarovanju<sup>32</sup> in Sporazum o zagotavljanju zdravstvenega varstva med Vlado Republike Slovenije in Vlado Avstralije<sup>33</sup>.

Evropska zakonodaja in bilateralni sporazumi določajo plačilne roke. Na podlagi uredb za Evropsko unijo, Evropski gospodarski prostor in Švico je rok plačila dejanskih stroškov 18 mesecev po prejemu dokumentacije, rok plačila pavšalov je 18 mesecev po objavi pavšalnega zneska v Uradnem listu EU, medtem ko se roki plačil dejanskih stroškov in pavšalov po sporazumih gibljejo od 2 mesecev do 6 mesecev.

Največje terjatve do kupcev v tujini iz naslova mednarodnega zdravstvenega zavarovanja na dan 31. 12. 2022 je zavod izkazoval do Avstrije (16.424.284 EUR), Nemčije (8.314.577 EUR), Italije (4.751.883 EUR) in Hrvaške (4.155.554 EUR). V primerjavi z letom poprej so se te terjatve povečale za 16 % oziroma za 5.575.523 EUR, od tega največ pri Avstriji (za 3.249.861 EUR), ker je več tujih zavarovancev koristilo zdravstvene storitve pri slovenskih izvajalcih.

## 2.2.5.2 Kratkoročno dani predujmi

**Tabela 6** Kratkoročno dani predujmi

Kratkoročno dani predujmi	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Izvajalcem zdravstvene dejavnosti	1.873.433	1.528.550	123
Dobaviteljem – služba, sporni predujem	1.962	2.369	83
Za zdravljenje v tujini	1.273.145	554.367	230
Za denarne dajatve	22.119	49.357	45
<b>Skupaj</b>	<b>3.170.659</b>	<b>2.134.643</b>	<b>149</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

<sup>29</sup> Zakon o ratifikaciji Sporazuma o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Republiko Makedonijo (Uradni list RS, št. 35/00) in Uredba o ratifikaciji Administrativnega sporazuma o izvajanju Sporazuma o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Republiko Makedonijo (Uradni list RS, št. 80/00 in 11/01).

<sup>30</sup> Zakon o ratifikaciji Sporazuma o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Bosno in Hercegovino ter Administrativnega dogovora o izvajanju Sporazuma o socialnem zavarovanju med Republiko Slovenijo in Bosno in Hercegovino (Uradni list RS, št. 37/08 in 23/11).

<sup>31</sup> Zakon o ratifikaciji Sporazuma med Republiko Slovenijo in Republiko Srbijo o socialnem zavarovanju ter Administrativnega dogovora o izvajanju Sporazuma med Republiko Slovenijo in Republiko Srbijo o socialnem zavarovanju (Uradni list RS, št. 30/10).

<sup>32</sup> Zakon o ratifikaciji Sporazuma med Republiko Slovenijo in Črno goro o socialnem zavarovanju ter Administrativnega dogovora o izvajanju Sporazuma med Republiko Slovenijo in Črno goro o socialnem zavarovanju (Uradni list RS, št. 66/11).

<sup>33</sup> Zakon o ratifikaciji Sporazuma o zagotavljanju zdravstvenega varstva med Vlado Republike Slovenije in Vlado Avstralije ter Administrativnega dogovora o izvajanju Sporazuma o zagotavljanju zdravstvenega varstva med Vlado Republike Slovenije in Vlado Avstralije (Uradni list RS-MP, št. 16/11).

**Predujmi izvajalcem zdravstvene dejavnosti**, ki so bili konec leta 2022 izkazani v znesku 1.873.433 EUR, so dani na podlagi pogodb izvajalcem, ki niso uporabniki enotnega kontnega načrta. Akontacije izvajalcem še niso bile poračunane s končnim obračunom za opravljene programe in storitve v skladu s sklenjenimi pogodbami za leto 2022. V primerjavi z letom poprej so bili za 344.883 EUR oziroma za 23 % višji.

Konec leta 2022 je zavod izkazoval največ danih predujmov izvajalcem zdravstvene dejavnosti s koncesijo, med katerimi je največ specialistov – zasebnikov, zobozdravnikov in splošnih zdravnikov zasebnikov, in sicer v zneskih, manjših od 10.000 EUR. Zavod je izkazoval največje akontacije, večje od 30.000 EUR, do MC Medicor d.d. v znesku 305.153 EUR, Estetike Fabjan d.o.o. v znesku 148.764 EUR, Križaj d.o.o. v znesku 118.423 EUR, Medi Cons d.o.o. v znesku 31.014 EUR in Z.R.- Zdravstvo d.o.o. v znesku 30.060 EUR.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazoval **predujme za zdravljenje v tujini** v znesku 1.273.145 EUR, ki jih zahtevajo tuji izvajalci zdravstvenih storitev za začetek obravnave zavarovanih oseb, napotenih na zdravljenje v tujino. V primerjavi z letom poprej so bili za 718.778 EUR oziroma za 130 % višji predvsem zaradi v novembru 2022 danega predujma otroški bolnišnici The Children's Hospital of Philadelphia v znesku 854.898 EUR.

### 2.2.5.3 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

**Tabela 7** Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	36.736.939	35.941.514	102
Terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države – agentski posli	9.037.668	14.282.664	63
Terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	2.087.613	1.576.528	132
Terjatve do posrednih uporabnikov proračuna občine	175.517	1.961.878	9
Terjatve do ZPIZ <sup>1)</sup>	57.906	60.734	95
<b>Skupaj</b>	<b>48.095.643</b>	<b>53.823.318</b>	<b>89</b>

**Opomba:**<sup>1)</sup> Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZPIZ).

**Vir:** bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države**, ki skupaj znašajo 45.774.607 EUR, predstavljajo predvsem konec leta 2022 izkazane terjatve do Ministrstva za zdravje v znesku 36.627.416 EUR, še nezaračunane terjatve do Ministrstva za zdravje v znesku 9.037.668 EUR, terjatve za obresti do neposrednih uporabnikov proračuna države v znesku 98.065 EUR<sup>34</sup> in dani predujmi za službo v znesku 11.240 EUR.

<sup>34</sup> Zavod je septembra 2022 zaradi uveljavitve Sklepa o določitvi višine obrestnih mer, po katerih Banka Slovenije obrestuje sredstva javnih subjektov (Uradni list RS, št. 119/22), na novo vzpostavil konto Terjatve za obresti do neposrednih proračunskih uporabnikov države.

**Terjatve do Ministrstva za zdravje** (36.627.416 EUR) so konec leta 2022 predstavljale terjatve za povračila stroškov upravičencem na podlagi interventne zakonodaje (28.777.420 EUR), povračila stroškov za pripravnike, sekundarije in specializante (7.867.222 EUR) ter dobropis za povračilo prispevkov za OZZ (17.226 EUR). Terjatve za povračila stroškov upravičencem na podlagi interventne zakonodaje so se nanašale na povračila stroškov:

- za nadomestila bolnin zaradi izolacij in bolniške odsotnosti do 3 dni v znesku 24.118.688 EUR (od tega 24.118.297 EUR na podlagi 17. člena Zakona o nujnih ukrepih za zaježitev širjenja in blaženja posledic nalezljive bolezni COVID-19 na področju zdravstva<sup>35</sup> (v nadaljevanju: ZNUNBZ) in 391 EUR na podlagi 31. člena Zakona o dodatnih ukrepih za omilitve posledic COVID-19<sup>36</sup>),
- nakupa cepiva in cepljenja proti gripi v znesku 427.956 EUR (na podlagi prvega odstavka 31. člena ZNUNBZ) in cepljenja proti covidu-19 v znesku 174.462 EUR (na podlagi 31. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19<sup>37</sup>),
- za povečan obseg dela za posebne obremenitve (2.559.694 EUR) na podlagi 16. člena ZNUZSZS,
- odvzema brisov PCR in HAGT in testov za samotestiranje v znesku 1.496.620 EUR (od tega 1.290.619 EUR na podlagi 28. člena ZNUNBZ, 123.198 EUR na podlagi 69. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 in 82.803 EUR na podlagi 10. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19<sup>38</sup>).

**Terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države in občine** v skupnem znesku 2.263.130 EUR (za 1.275.276 EUR manj kot leto prej) predstavljajo kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države in občine za službo in trg v znesku 79.505 EUR in predujmi izvajalcem zdravstvene dejavnosti v znesku 2.183.625 EUR<sup>39</sup>, ki so bili dani na podlagi pogodb izvajalcem, ki so uporabniki enotnega kontnega načrta.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 izkazoval **terjatev do ZPIZ** v znesku 57.906 EUR za december 2022.

---

<sup>35</sup> Uradni list RS, št. 141/22.

<sup>36</sup> Uradni list RS, št. 15/21, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP in 141/22 – ZNUNBZ.

<sup>37</sup> Uradni list RS, št. 203/20, 15/21 – ZDUOP, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP, 141/22 – ZNUNBZ in 158/22 – ZDoh-2AA.

<sup>38</sup> Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22, 19/22 in 22/22.

<sup>39</sup> Od tega 2.023.497 EUR predujmov zdravstvenim izvajalcem, katerih ustanoviteljica je država, ter 160.128 EUR predujmov zdravstvenim izvajalcem, katerih ustanoviteljica je občina.



## 2.2.5.4 Druge kratkoročne terjatve

Tabela 8 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	1.682.722	1.420.066	118
Druge kratkoročne terjatve in terjatve za vstopni DDV	26.286	49.439	53
Terjatve do zavezancev za prispevke za socialno varnost	351.024.324	344.945.624	102
<b>Skupaj</b>	<b>352.733.332</b>	<b>346.415.129</b>	<b>102</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij** predstavljajo terjatve do zavarovalnic za pavšalne odškodnine v znesku 1.508.324 EUR, terjatve za izplačana nadomestila plač lastnim zaposlenim zaradi bolezni, nege družinskega člana, spremstva, krvodajalstva v znesku 113.317 EUR, terjatve za preveč plačane davke in prispevke v znesku 59.422 EUR<sup>40</sup> in terjatve za invalidnine ZPIZ v znesku 1.659 EUR. V primerjavi z letom poprej so za 262.656 EUR višje.

**Druge kratkoročne terjatve** predstavljajo terjatve za preveč izplačana povračila pravnim in fizičnim osebam (24.340 EUR), druge kratkoročne terjatve (550 EUR) in druge sporne terjatve do delavcev (1.396 EUR). V primerjavi z letom poprej so za 23.153 EUR nižje.

**Terjatve do zavezancev za prispevke za socialno varnost** so terjatve do zavezancev za plačilo prispevkov za OZZ, ki so za 2 % oziroma za 6.078.700 EUR večje kot leto poprej. Zavod je večino terjatev (333.335.679 EUR oziroma 95 %) evidentiral na podlagi določb Navodila nadzornikom za evidentiranje terjatev javnofinančnih prihodkov, terjatve javnofinančnih prihodkov, posredovane v davčno izvršbo, in odpis terjatev javnofinančnih prihodkov<sup>41</sup>. Za te terjatve je analitično evidenco po posameznem zavezancu vodila FURS. Zavod je v okviru terjatev do zavezancev za prispevke za socialno varnost izkazal še terjatve do zavarovancev iz 11., 12., 13., 14. in 20. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ (v nadaljevanju: samoplačniki) v znesku 16.138.808 EUR (oziroma 4,6 %) in terjatve do Ministrstva za zdravje v znesku 1.549.837 EUR (oziroma 0,4 %) za plačilo prispevkov za zavarovance iz 21. in 24. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ (državljanke Republike Slovenije in tujce, ki imajo dovoljenje za stalno prebivanje in jim je priznana pravica do denarne socialne pomoči).

Zapadle terjatve za prispevke za socialno varnost so po evidencah FURS na dan 31. 12. 2022 znašale 84.515.624 EUR, med njimi je 43.108.228 EUR pogojno izterljivih. FURS je zaradi neizterljivosti v letu 2022 odpisala za 10.628.648 EUR terjatev za prispevke za OZZ, od tega 4.891.184 EUR 9.454 fizičnim osebam in 5.737.464 EUR 1.657 pravnim osebam.

<sup>40</sup> Od tega akontacija davka od dohodkov pravnih oseb 53.058 EUR.

<sup>41</sup> Izdalo Ministrstvo za finance, št. 429-24/2016/5 z dne 23. 12. 2016

**Tabela 9** Neplačani prispevki za socialno varnost na dan 31. 12. 2022

<b>Neplačani prispevki</b>	<b>Fizične osebe 31. 12. 2022 v EUR</b>	<b>Pravne osebe 31. 12. 2022 v EUR</b>	<b>Skupaj 31. 12. 2022 v EUR</b>
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Zapadle terjatve	58.027.908	26.487.716	84.515.624
Nezapadle terjatve			248.820.055
<b>Skupaj</b>			<b>333.335.679</b>

Vir: Dogovor o posredovanju podatkov med FURS in ZZS – Poročila za obdobje od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022, št. 0211-21/2023-1 z dne 3. 2. 2023.

FURS je v obdobju od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 za 59.370.007 EUR dolga izdala sklepe o davčni izvršbi, na podlagi teh sklepov pa je izterjala 22.975.378 EUR plačil. V letu, na katero se nanaša revizija, je FURS izvedla 753 nadzorov (leto prej 439) na področju prispevkov za zdravstveno zavarovanje, na podlagi katerih je dodatno odmerila te prispevke v znesku 1.783.416 EUR<sup>42</sup>.

Zavod je v letu 2019 zaradi sprememb v poslovanju zavoda<sup>43</sup> v sodelovanju s FURS pričel prenavljati protokole (ukinjena sta bila protokola 2 in 3, uvedena sta bila protokola 13 in 10<sup>44</sup>, prenovljen je bil protokol 4<sup>45</sup>). Protokol 6, ki ureja posredovanje podatkov FURS zavodu o zavezcancih, ki ne oddajajo REK obrazcev, je bil po posodobitvi v letu 2021 zaradi spremembe na področju REK obrazcev<sup>46</sup> spremenjen v letu 2022.

Kljub temu da zneska terjatev za neplačane prispevke, vodenih pri FURS in evidentiranih v poslovnih knjigah zavoda, v reviziji nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so terjatve za neplačane prispevke in neplačani prispevki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil (od 995.288 EUR), kjer je bil pri plačilu naveden napačen sklic, oziroma za tisti del terjatev, ki se niso zapirale s pripadajočimi plačili, ampak šele ob zapadlosti (povezava s točko 2.2.12).

<sup>42</sup> Poročilo o dodatno odmerjenih prispevkih za zdravstveno zavarovanje v postopkih davčnega nadzora za obdobje od 1. 1. 2022 do 30. 6. 2022, št. 061-60/2022-6 z dne 28. 7. 2022 in Poročilo o dodatno odmerjenih prispevkih za obvezno zdravstveno zavarovanje v postopkih davčnega nadzora za obdobje od 1. 7. 2022 do 31. 12. 2022, št. 061-79/2023-2 z dne 31. 1. 2023.

<sup>43</sup> Prenehanje izvajanja funkcije revizorjev zavarovanja s 1. 4. 2019, začetek izvajanja postopkov mednarodnih izvršb in uvedba elektronske izmenjave potrdil o upravičeni zadržanosti od dela. Z letom 2019 je bilo uvedeno redno letno poročanje FURS o izvedenih aktivnostih glede vodenja evidenc in izterjave prispevkov za OZZ na seji upravnega odbora z namenom spremljanja učinkovitosti dela FURS pri izterjavi prispevkov za OZZ.

<sup>44</sup> Ureja področje mednarodne izterjave prispevkov, kjer zavod deluje kot posrednik med FURS in tujimi organi izterjave.

<sup>45</sup> Podatki se od leta 2020 prenašajo dnevno in ne več tedensko, s čimer ima zavod dostop do novejših podatkov o stanju dolga iz neplačanih prispevkov OZZ.

<sup>46</sup> Sprememba protokola 6 se nanaša na spremenjen nabor podatkov, ki ga FURS posreduje zavodu v obliki sheme XML. Popravek nabora je bil potreben zaradi uvedbe REK-O obrazca, ki je spremenil strukturo podatkov. Produkcijska uvedba sprememb protokola je po dogovoru s FURS začela veljati 6. 3. 2023.

Zavod vodi analitično evidenco o obremenitvah, plačilih in stanju terjatev ali obveznosti za prispevke OZZ za **samoplačnike**. Na dan 31. 12. 2022 je bilo v OZZ kot samoplačniki vključenih 38.941 oseb<sup>47</sup> oziroma 267 oseb manj kot leto poprej. Zavod je 31. 12. 2022 izkazoval za 16.138.808 EUR terjatev za neplačane prispevke OZZ za samoplačnike, med katerimi je 93 % oziroma 14.930.271 EUR zapadlih terjatev. Od vseh zapadlih terjatev je bilo 3 % oziroma 506.868 EUR terjatev pogojno izterljivih. Zadnji dan leta 2022 je bilo v postopku izterjave, ki ga izvaja FURS, za 11.576.341 EUR oziroma 78 % vseh zapadlih terjatev. V letu 2022 je FURS z izvršbami izterjala 1.549.923 EUR. Zavod je konec leta 2022 odpisal 1.203.070 EUR<sup>48</sup> terjatev do samoplačnikov, ki so izpolnjevali pogoje za odpis po ZDavP-2. Zavod je v letu 2022 samoplačnikom izdal 37.973 opominov, 11.540 odločb o neplačanih prispevkih in predal v izvršbo na FURS 12.858 izvršilnih naslovov.

## 2.2.6 Neplačani odhodki

Tabela 10 Neplačani odhodki

Neplačani odhodki	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Tekoči odhodki	4.686.191	4.430.035	106
Tekoči transferi	272.187.990	261.558.215	104
<b>Skupaj</b>	<b>276.874.181</b>	<b>265.988.250</b>	<b>104</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Neplačani odhodki** so odhodki, ki do konca leta 2022 še niso bili poravnani, vendar so že nastali v obračunskem obdobju, za katero se sestavlja bilanca stanja, in so bili konec leta 2022 izkazani v znesku 276.874.181 EUR. V primerjavi z letom poprej je stanje večje za 10.885.931 EUR oziroma 4 %. Največ neplačanih odhodkov (61 %) se nanaša na priznane, a še neplačane programe in storitve zdravstvene dejavnosti.

**Neplačani tekoči odhodki** v skupnem znesku 4.686.191 EUR so se nanašali na obveznosti do drugih dobaviteljev zavoda, katerih storitve oziroma blago se ne nanašajo na zdravstveno dejavnost oziroma katerih storitve in blago niso transferi (1.700.310 EUR), na obveznosti za decembrske plače in druge prejemke zaposlenih na zavodu (2.562.726 EUR) in na obveznosti za preveč plačane prispevke iz naslova prispevkov za OZZ po evidenci zavoda (423.155 EUR).

<sup>47</sup> Večina samoplačnikov (38.364 oziroma 98,5 %) je bila zavarovana po 20. točki prvega odstavka 15. člena ZZVZZ – osebe s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki ne izpolnjujejo pogojev za zavarovanje po eni izmed ostalih točk prvega odstavka 15. člena ZZVZZ.

<sup>48</sup> Na podlagi 105. člena Zakona o davčnem postopku (v nadaljevanju: ZDavP-2; Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US, 203/20 – ZIUPOPVDVE, 39/22 – ZFU-A, 52/22 – odl. US, 87/22 – odl. US in 163/22) je zavod odpisal za 542 EUR terjatev, ki niso presegle 1 EUR, in za 1.202.528 EUR terjatev zaradi drugih razlogov, opredeljenih v ZDavP-2 (absolutno zastaranje terjatev, zaključen osebni stečaj, terjatev umrlega samoplačnika ni presejala 80 EUR).

**Neplačani tekoči transferi**, ki jih je zavod konec leta 2022 izkazal v znesku 272.187.990 EUR, so se nanašali na:

- bolnišnice, socialnovarstvene zavode, Nacionalni inštitut za javno zdravje (v nadaljevanju: NIJZ), Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano ter nekatere druge izvajalce v znesku 70.162.612 EUR (26 %),
- zdravstvene domove, lekarne in nekatere druge izvajalce v znesku 53.527.177 EUR (20 %),
- zasebne izvajalce zdravstvenih storitev (ambulante, lekarne, dobavitelji medicinsko-tehničnih pripomočkov) v znesku 44.162.833 EUR (16 %),
- denarna povračila v znesku 71.790.549 EUR (26 %),
- neplačane obveznosti do zdravstvenih zavarovalnih institucij drugih držav v skladu z mednarodnimi sporazumi, konvencijami in do tujih zdravstvenih ustanov za zdravljenje naših državljanov v tujini v znesku 32.544.819 EUR<sup>49</sup> (12 %).

## 2.2.7 Aktivne časovne razmejitve

**Tabela 11:** Aktivne časovne razmejitve

Aktivne časovne razmejitve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Vrednotnice	824	845	98
Vračunani prihodki zaradi podaljšanja proračunskega leta	56.955	43.266	132
Prehodno nezaračunani prihodki za prejete predujme in varščine	50.226	39.625	127
<b>Skupaj</b>	<b>108.005</b>	<b>83.736</b>	<b>129</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

Na dan 31. 12. 2022 je zavod med **aktivnimi časovnimi razmejitvami** izkazal vnaprej vračunane prihodke zaradi podaljšanja proračunskega leta (56.955 EUR), predujem Ministrstva za zdravje za kritje stroškov, nastalih zaradi vzpostavitve pogojev za uvedbo dolgotrajne oskrbe kot nove oblike socialnega zavarovanja (50.226 EUR), ter predujem za vrednotnice (824 EUR).

<sup>49</sup> Kar je bilo zaradi dodatnega DDV od samoobdavčitve za 49 EUR več, kot je zavod izkazoval med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev (32.544.770 EUR).

## 2.2.8 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

**Tabela 12** Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	0	39.575	/
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	2.259.228	2.052.370	110
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	80.998.175	78.790.857	103
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	72.680.257	74.756.068	97
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	142.958.986	161.909.701	88
<b>Skupaj</b>	<b>298.896.646</b>	<b>317.548.571</b>	<b>94</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

### 2.2.8.1 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

**Tabela 13** Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Obveznosti za čiste plače in nadomestila plač	1.356.186	1.225.218	111
Obveznosti za prispevke iz kosmatih plač in drugih prejemkov zaposlenih	469.555	431.653	109
Obveznosti za davke iz plač in drugih prejemkov zaposlenih	259.520	261.391	99
Druge kratkoročne obveznosti do zaposlenih	173.967	134.108	130
<b>Skupaj</b>	<b>2.259.228</b>	<b>2.052.370</b>	<b>110</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Kratkoročne obveznosti do zaposlenih** na dan 31.12.2022 se nanašajo na čiste plače in nadomestila plač, prispevke in davke iz plač in drugih prejemkov ter na druge obveznosti (prevoz, prehrana, odpravnine, jubilejne nagrade) do zaposlenih za december 2022.

## 2.2.8.2 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

**Tabela 14** Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi	48.433.938	54.446.037	89
<i>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi – dejavnost</i>	<i>46.821.705</i>	<i>52.839.173</i>	<i>89</i>
<i>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi – služba</i>	<i>1.612.233</i>	<i>1.606.864</i>	<i>100</i>
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini	32.562.294	24.342.877	134
<i>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini – dejavnost</i>	<i>32.544.770</i>	<i>24.320.750</i>	<i>134</i>
<i>Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini – služba</i>	<i>17.524</i>	<i>22.127</i>	<i>79</i>
Prenos dela dolgoročnih obveznosti	1.943	1.943	100
<b>Skupaj</b>	<b>80.998.175</b>	<b>78.790.857</b>	<b>103</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi** so se konec leta 2022 nanašale predvsem na obveznosti do zasebnih izvajalcev zdravstvenih storitev, zasebnih lekarn in dobaviteljev medicinsko-tehničnih pripomočkov (46.821.705 EUR). V primerjavi z letom poprej so se obveznosti do zasebnih izvajalcev zdravstvenih storitev zmanjšale za 11 % oziroma za 6.017.468 EUR. Od tega so bile največje obveznosti do naslednjih zasebnih izvajalcev zdravstvenih storitev: Sanolabor, d.d. (2.035.500 EUR), Medilab d.o.o., Ljubljana (1.414.153 EUR), Deos, d.o.o. (1.257.130 EUR), MDT & T d.o.o. (936.102 EUR), Zaloker & Zaloker d.o.o. (866.687 EUR). Zavod je navedene obveznosti poravnal do marca 2023.

**Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v tujini** so se nanašale predvsem na obveznosti zavoda do tujih nosilcev zdravstvenega zavarovanja za stroške zdravstvenih storitev, ki so jih v tujini uveljavljale zavarovane osebe iz Republike Slovenije med stalnim in začasnim bivanjem v drugih državah, od tega največ do Hrvaške (12.196.840 EUR), Nemčije (9.895.457 EUR) in Avstrije (2.846.216 EUR). Povečanje za 33 % oziroma za 8.066.264 EUR, od tega največ pri Nemčiji (za 3.507.917 EUR) in pri Hrvaški (za 1.081.769 EUR), se nanaša na toliko večje dejanske stroške po zakonodaji Evropske unije.

Zavod je med kratkoročnimi obveznostmi do dobaviteljev v bilanci stanja na dan 31. 12. 2022 izkazoval tudi del dolgoročnih obveznosti iz poslovanja, ki so zapadle v plačilo v letu 2023, v znesku 1.943 EUR.

### 2.2.8.3 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 15 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za dajatve na plače	375.594	352.193	107
Obveznosti za DDV	40.480	33.216	122
Druge (ostale) kratkoročne obveznosti	72.233.272	74.339.786	97
Obveznosti na podlagi odtegljajev od zaposlenih	30.911	30.873	100
<b>Skupaj</b>	<b>72.680.257</b>	<b>74.756.068</b>	<b>97</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 med **drugimi (ostalimi) kratkoročnimi obveznostmi iz poslovanja** izkazoval predvsem obveznosti iz prejetih zahtevkov za denarna povračila (povračilo nadomestil plač zaradi bolezenske odsotnosti nad 30 dni, potnih stroškov in drugih denarnih povračil, nastalih v letu 2022, ki so bila izplačana v letu 2023) v skupnem znesku 71.790.549 EUR oziroma za 3 % manj kot leto poprej<sup>50</sup>. V skupnem znesku 423.155 EUR izkazuje obveznosti do samoplačnikov za plačane prispevke za OZZ. Znesek se nanaša na preplačane prispevke za OZZ upokojencev, ki so samoplačniki, dokler ne dobijo končne odločbe o upokojitvi in pokojnine. Takrat ZPIZ zanje plača prispevke za nazaj od dneva uveljavitve pravice do pokojnine, zavod pa do takrat plačane prispevke upokojencem vrne. Obveznosti iz avtorskih pogodb, pogodb o delu, obvezne delovne prakse, občasnega dela upokojencev in iz naslova sejin so znašale 11.652 EUR.

<sup>50</sup> Obveznosti so odvisne od prejetih zahtevkov pravnih oseb za refundacije in od prejema vlog za neposredni obračun nadomestil. Na roke vlaganja zahtevkov zavod nima vpliva.

## 2.2.8.4 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

**Tabela 16** Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države	64.669	13.649	474
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna občine	8.508	3.881	219
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna države	82.082.822	95.162.659	86
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine	60.802.717	66.729.127	91
Kratkoročne obveznosti do ZPIZ	270	385	70
<b>Skupaj</b>	<b>142.958.986</b>	<b>161.909.701</b>	<b>88</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

Med **kratkoročnimi obveznostmi do posrednih uporabnikov proračuna države** je zavod izkazoval predvsem obveznosti do izvajalcev zdravstvene dejavnosti, katerih ustanoviteljica je država (bolnišnice, socialnovarstveni zavodi, NIJZ, Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano), ki so znašale 82.073.316 EUR. Največje obveznosti so bile izkazane do UKC Ljubljana (18.947.249 EUR), UKC Maribor (8.288.860 EUR), Splošne Bolnišnice Izola Ospedale Generale Isola (3.381.859 EUR) in OI Ljubljana (3.046.485 EUR). V primerjavi z letom poprej so se zmanjšale za 14 % oziroma za 13.079.837 EUR.

**Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine** so se nanašale predvsem na obveznosti do izvajalcev zdravstvene dejavnosti, katerih ustanoviteljica je občina (zdravstveni domovi in lekarne), ki so znašale 60.774.850 EUR. Največje obveznosti so bile izkazane do Lekarne Ljubljana (13.761.528 EUR), Lekarn Maribor (4.452.855 EUR), Gorenjskih lekarn (4.379.813 EUR) in Celjskih lekarn (2.941.159 EUR). V primerjavi z letom poprej so se zmanjšale za 9 % oziroma za 5.926.410 EUR.



## 2.2.9 Neplačani prihodki

Tabela 17 Neplačani prihodki

Neplačani prihodki	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani davčni prihodki	351.024.324	344.945.624	102
Nedavčni prihodki	46.217.786	37.052.236	125
Drugi neplačani prihodki	15.783	11.404	138
<b>Skupaj</b>	<b>397.257.893</b>	<b>382.009.264</b>	<b>104</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Neplačani prihodki** predstavljajo vse še neplačane terjatve zavoda in so bili v primerjavi z letom 2021 višji za 4 % oziroma za 15.248.629 EUR.

Opozarjamo, da so bili neplačani prihodki precejšeni za tisti del nerazporejenih plačil (od 995.288 EUR), za katera so bile terjatve že izkazane, pa še niso zapadle oziroma je bil pri plačilu naveden napačen sklic (povezava s točko 2.2.5.4).

## 2.2.10 Pasivne časovne razmejitve

Tabela 18 Pasivne časovne razmejitve

Pasivne časovne razmejitve	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Vnaprej vračunani odhodki	824	845	98
Prehodno obračunani odhodki za dane predujme	5.419.064	5.580.921	97
<b>Skupaj</b>	<b>5.419.888</b>	<b>5.581.766</b>	<b>97</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Pasivne časovne razmejitve** so se nanašale na prehodno obračunane odhodke za dane predujme domačim (4.058.755 EUR) in tujim (1.273.145 EUR) izvajalcem zdravstvenih storitev, predujme za službo zavoda (65.045 EUR), predujme za denarne dajatve (22.119 EUR) in vnaprej vračunane odhodke (824 EUR) za vrednotnice.

Od vseh pasivnih časovnih razmejitev se jih 4.057.058 EUR nanaša na v letu 2022 plačane avanse izvajalcem zdravstvenih storitev, ki niso bili poračunani s končnim obračunom za leto 2022 (povezava s točkama 2.2.5.2 in 2.2.5.3).

## 2.2.11 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Tabela 19 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Lastni viri	102.427.604	213.403.212	48
<i>Splošni sklad</i>	<i>62.232.648</i>	<i>173.226.354</i>	<i>36</i>
<i>Rezervni sklad</i>	<i>40.086.050</i>	<i>40.086.050</i>	<i>100</i>
<i>Dolgoročne pasivne časovne razmejitev</i>	<i>108.906</i>	<i>90.808</i>	<i>120</i>
<i>Dolgoročne obveznosti</i>	<i>45.370</i>	<i>5.444</i>	<i>833</i>
<i>Dolgoročne obveznosti iz poslovanja</i>	<i>47.313</i>	<i>7.387</i>	<i>640</i>
<i>Prenos na kratkoročni del</i>	<i>(1.943)</i>	<i>(1.943)</i>	<i>100</i>
<b>Skupaj</b>	<b>102.472.974</b>	<b>213.408.656</b>	<b>48</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

### 2.2.11.1 Splošni sklad

Tabela 20 Splošni sklad

Splošni sklad	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	17.390.675	19.182.773	91
Splošni sklad za finančne naložbe	11.132	11.132	100
Splošni sklad za drugo	44.830.841	154.032.449	29
<b>Skupaj</b>	<b>62.232.648</b>	<b>173.226.354</b>	<b>36</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Splošni sklad** izkazuje lastne vire sredstev. Na dan 31. 12. 2022 je zavod izkazoval splošni sklad v znesku 62.232.648 EUR, kar je za 64 % oziroma 110.993.706 EUR manj kot leto poprej. Zmanjšanje splošnega sklada je predvsem posledica v letu 2022 evidentiranega presežka odhodkov nad prihodki v znesku 109.168.250 EUR.

**Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva** je enak neodpisani oziroma sedanji vrednosti neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev. V letu 2022 se je zmanjšal za 1.792.098 EUR, kar je enako zmanjšanju sedanje oziroma neodpisane vrednosti sredstev zavoda.

**2.2.11.1.a** Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstev je bil konec leta 2022 prenizko izkazan za 110.230 EUR, in sicer previsoko za 47.500 EUR zaradi neevidentirane obračunane amortizacije iz preteklih let ob aktiviranju poslovne zgradbe v Ribnici za nazaj (povezava s točko 2.2.1.b) ter prenizko v skupnem znesku 157.730 EUR, od tega za:

- 12.513 EUR zaradi nepravilno določene nabavne vrednosti ob začetnem pripoznanju poslovne zgradbe z zemljiščem v Celju za 12.689 EUR in premalo obračunane amortizacije za 176 EUR (povezava s točko 2.2.1.a),
- 2.897 EUR zaradi neevidentiranih klimatskih naprav med opremo in opredmetenimi osnovnimi sredstvi v znesku 3.050 EUR in premalo obračunane amortizacije za 153 EUR (povezava s točko 2.2.1.c),
- 142.320 EUR zaradi prenizko izkazane nabavne vrednosti nepremičnin v znesku 66.564 EUR za stroške obnove poslovnih prostorov v Radovljici in previsoko izkazanega popravka vrednosti nepremičnin v znesku 75.756 EUR<sup>51</sup> zaradi neevidentiranih stroškov obnove poslovnih prostorov v Radovljici in stanovanja v Kopru med zgradbami, čeprav so stroški obnove podaljšali dobo koristnosti navedenih nepremičnin (povezava s točko 2.2.1.d).

**Splošni sklad za finančne naložbe** je enak stanju dolgoročnih naložb v vrednostne papirje in druge poslovne deleže drugih poslovnih subjektov.

**Splošni sklad za drugo** se je v primerjavi s preteklim letom zmanjšal za 109.201.608 EUR oziroma za 71 %, kar je predvsem posledica izkazanega presežka odhodkov nad prihodki v letu 2022 v znesku 109.168.250 EUR.

### 2.2.11.2 Rezervni sklad

Zavod v skladu s 60. členom statuta za oblikovanje rezervnega sklada namenja 25 % presežka prihodkov nad odhodki, zmanjšanega za neporabljene načrtovane izdatke, prenesene v realizacijo v naslednje obračunsko obdobje. Sredstva rezervnega sklada se uporabijo za pokrivanje nepredvidenih in povečanih izdatkov zaradi epidemij, elementarnih nesreč, pokritja primanjkljaja ali drugih rizikov. V primeru izkazanega presežka odhodkov nad prihodki se ne oblikuje, zato je bil konec leta 2022 izkazan v enakem znesku kot leto poprej (40.086.050 EUR).

### 2.2.11.3 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Zavod na dan 31. 12. 2022 izkazuje stanje **dolgoročno razmejenih prihodkov** v znesku 108.906 EUR, ki je enako stanju vplačil v rezervni sklad in drugih dolgoročnih terjatev iz poslovanja.

---

<sup>51</sup> Znesek je rezultat previsoko izkazanega popravka vrednosti zaradi za 76.402 EUR neevidentiranih stroškov obnov kot zmanjšanje popravka vrednosti (67.270 EUR poslovni prostori v Radovljici in 9.132 EUR stanovanje v Kopru) in prenizko izkazanega popravka vrednosti za 646 EUR neobračunane amortizacije za leto 2022 (499 EUR poslovni prostori v Radovljici in 147 EUR stanovanje v Kopru).

## 2.2.11.4 Druge dolgoročne obveznosti

Tabela 21 Druge dolgoročne obveznosti

Druge dolgoročne obveznosti	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Dolgoročne obveznosti iz poslovanja	47.313	7.387	640
Prenos na kratkoročni del	(1.943)	(1.943)	100
<b>Skupaj</b>	<b>45.370</b>	<b>5.444</b>	<b>833</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

**Druge dolgoročne obveznosti** na dan 31. 12. 2022 predstavljajo investicijska vlaganja drugih v poslovni objekt zavoda v znesku 5.444 EUR (od tega je prenos na kratkoročni del 1.943 EUR) in v letih 2020 in 2021 od NIJZ prejeti akontaciji iz naslova projekta Jadecare<sup>52</sup> v skupnem znesku 41.869 EUR.

## 2.2.12 Izvenbilančna evidenca

Tabela 22 Izvenbilančna evidenca

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2022 v EUR	31. 12. 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Regresni zahtevki	9.758.244	10.315.663	95
Nerazporejeni prispevki	995.288	2.055.563	48
Prejete garancije in druga zavarovanja	3.655.060	3.548.067	103
Sporne terjatve v sodnih postopkih	367.143	367.143	100
Mednarodna izterjava prispevkov	6.458.603	5.103.010	127
Medicinski pripomočki	1.266.268	0	/
Odpisane terjatve	2.925	2.849	103
<b>Skupaj</b>	<b>22.503.531</b>	<b>21.392.295</b>	<b>105</b>

Vir: bruto bilanca zavoda za leto 2022.

Zavod je na dan 31. 12. 2022 na aktivnih in pasivnih kontih **izvenbilančne evidenc** izkazal za 5 % oziroma za 1.111.236 EUR večje stanje kot leto poprej. Razlog povečanja so predvsem terjatve iz naslova medicinskih pripomočkov v znesku 1.266.268 EUR.

<sup>52</sup> Zavod in NIJZ sta 20. 11. 2020 podpisala Pogodbo o sodelovanju pri izvajanju skupnega ukrepa "Joint Action on Implementation of digitally enabled integrated person-centred care", s kratkim nazivom "JADECARE". Trajanje projekta od 1. 10. 2020 do 1. 10. 2023.

Zneskov **nerazporejenih plačil dajatev** nismo potrjevali, kljub temu pa opozarjamo, da so bile potencialne obveznosti v izvenbilančni evidenci precenjene za največ 995.288 EUR (povezava s točko 2.2.5.4).

**Terjatve iz naslova mednarodne izterjave prispevkov** se nanašajo na terjatve in obveznosti do fizičnih oseb za neplačan prispevek za zdravstveno zavarovanje. Zavod je iz naslova mednarodne izterjave prispevkov na dan 31. 12. 2022 izkazal 6.458.603 EUR, in sicer iz naslova mednarodne izterjave prispevkov – terjatev 5.770.090 EUR in iz naslova mednarodne izterjave prispevkov – obveznosti 688.513 EUR. Postopek mednarodne izterjave prispevkov se vrši med 3 deležniki, in sicer zavodom, FURS in nosilcem socialne varnosti v tujini.

V Republiki Sloveniji je FURS pristojna za pripravo predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov v drugih državah članicah Evropske unije v skladu z Uredbo (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti in Uredbo (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti kot tudi nacionalno zakonodajo (ZDavP-2), ki določa izvršilne naslove in postopke izterjave v Republiki Sloveniji kot državi prosilki.<sup>53</sup>

---

<sup>53</sup> Zavod je kot nosilec socialne varnosti pristojen za pošiljanje predlogov za uvedbo mednarodne izterjave neplačanih obveznih prispevkov za socialno varnost za davčnega zavezanca v tujino. Predlog, ki ga izda FURS in pošlje zavodu (nosilec primera), zavod posreduje v izterjavo tujim nosilcem socialne varnosti (nasprotni udeleženec). Ko tuji nosilec socialne varnosti zadevo zaključi, je zavod dolžan o zaključku postopka obvestiti FURS. Če so plačila izvedena direktno na poslovni račun zavoda, jih mora zavod prenakazati na poslovni račun FURS.

## 2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov

**Tabela 23** Skrajšan izkaz prihodkov in odhodkov

Postavka	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)x100
<b>PRIHODKI</b>	<b>3.940.971.276</b>	<b>3.638.538.658</b>	<b>108</b>
Tekoči prihodki	3.134.079.603	2.920.676.540	107
<i>Davčni prihodki</i>	<i>3.014.249.053</i>	<i>2.809.162.248</i>	<i>107</i>
<i>Nedavčni prihodki</i>	<i>119.830.550</i>	<i>111.514.292</i>	<i>107</i>
Kapitalski prihodki	1.396.412	496.015	282
Transforni prihodki	805.495.261	717.349.576	112
Prejeta sredstva iz Evropske unije	0	16.527	/
<b>ODHODKI</b>	<b>4.050.139.526</b>	<b>3.518.280.507</b>	<b>115</b>
Tekoči odhodki	51.049.028	86.088.011	59
Tekoči transferi	3.995.339.863	3.427.368.314	117
Investicijski odhodki	3.750.635	4.824.182	78
<b>Presežek prihodkov nad odhodki</b>		<b>120.258.151</b>	<b>/</b>
<b>Presežek odhodkov nad prihodki</b>	<b>109.168.250</b>		<b>/</b>

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2022.

Med celotnimi prihodki in celotnimi odhodki zavoda predstavljajo največji delež tekoči prihodki (80 % celotnih prihodkov) in tekoči transferi (99 % celotnih odhodkov). Prihodki od plačanih prispevkov za OZZ, ki so po ekonomski klasifikaciji razvrščeni v davčne in transferne prihodke, so v letu 2022 znašali 3.568.803.817 EUR (91 % celotnih prihodkov).

**Celotni prihodki** zavoda so bili v letu 2022 za 8 % oziroma za 302.432.618 EUR večji v primerjavi z letom poprej predvsem zaradi večjih prihodkov od prispevkov za 205.086.805 EUR in transference prihodkov za 88.145.685 EUR.

## 2.3.1 Tekoči prihodki

### Davčni prihodki

**Tabela 24** Davčni prihodki

Davčni prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prispevki zaposlenih	1.310.822.158	1.223.249.629	107
Prispevki delodajalcev	1.467.983.790	1.371.264.452	107
Prispevki samozaposlenih	158.240.794	143.406.226	110
Ostali prispevki za socialno varnost	78.242.223	72.279.226	108
Drugi davki in prispevki	(1.039.912)	(1.037.285)	100
<b>Skupaj</b>	<b>3.014.249.053</b>	<b>2.809.162.248</b>	<b>107</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

**Davčni prihodki**, ki predstavljajo 76 % celotnih prihodkov, so se v primerjavi z letom 2021 povečali za 205.086.805 EUR oziroma za 7 %. Sestavljajo jih plačani prispevki za zdravstveno zavarovanje zaposlenih, delodajalcev, samozaposlenih, ostali prispevki za socialno varnost (plačane zamudne obresti iz zamude plačila prispevkov, prispevki samoplačnikov in prispevki delojemalcev od raznih nadomestil) ter drugi davki in prispevki. Največji del predstavljajo prispevki delodajalcev (1.467.983.790 EUR) in prispevki zaposlenih (1.310.822.158 EUR).

Zavod na kontu podskupine 706 – Drugi davki in prispevki izkazuje nerazporejene prispevke za OZZ, ki nastanejo in se kot takšni evidentirajo, ker FURS ob prejemu plačila posameznih terjatev še nima evidentiranih ali pa zapira terjatve do davčnih zavezancev šele ob zapadlosti, čeprav je bilo plačilo že izvršeno, ali davčni zavezanci v plačilnih nalogih navedejo napačne sklice ali ne navedejo davčnih števil. Na podlagi dnevnih izpiskov Uprave Republike Slovenije za javna plačila o prometu in stanju na podračunu in poročil o členitvi vplačanih dajatev je zavod v letu 2022 evidentiral prerazporeditve oziroma preknjižbe s konta podskupine 706 – Drugi davki in prispevki na ustrezne konte prihodkov. Konec leta 2021 je zavod izkazoval negativni znesek nerazporejenih prispevkov (1.039.912 EUR), kar je posledica popravkov, ki jih je bilo več kot novonastalih nerazporejenih prispevkov zdravstvenega zavarovanja. Zavod v obrazcu izkaza prihodkov in odhodkov drugih uporabnikov v podskupini kontov 706 – Drugi davki ne more izkazati negativnega zneska, zato je zmanjšal prihodke od prispevkov na kontih podskupine 701 za enak znesek, kot da bi se ves negativni znesek nerazporejenih prispevkov nanašal na prispevke delodajalcev.

## Nedavčni prihodki

Tabela 25 Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	331.832	386.939	86
Upravne takse in pristojbine	171.675	120.425	143
Denarne kazni	472.105	255.630	185
Prihodki od prodaje blaga in storitev	2.539.439	2.397.277	106
Drugi nedavčni prihodki	116.315.499	108.354.021	107
<b>Skupaj</b>	<b>119.830.550</b>	<b>111.514.292</b>	<b>107</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

**Udeležbo na dobičku in dohodke od premoženja** predstavljajo prihodki od premoženja v znesku 272.603 EUR in prihodki od obresti v znesku 59.229 EUR. V primerjavi z letom poprej so se zmanjšali za 14 % predvsem zaradi za 96.118 EUR nižjih prihodkov od najemnin za poslovne prostore, ker je zavod v letu 2022 prodal poslovne prostore v Mariboru<sup>54</sup> in Cerknici<sup>55</sup>. Prihodke od premoženja sestavljajo pretežno najemnine za poslovne prostore (226.097 EUR) in stanovanja (33.626 EUR).

**Prihodke iz upravnih taks in pristojbin** predstavljajo pristojbine, ki jih zavod obračunava na podlagi ZZVZZ, Pravilnika o razvrščanju zdravil na listo<sup>56</sup> ter Pravilnika o razvrščanju živil za posebne zdravstvene namene na listo<sup>57</sup>. Zavod vodi evidenco o zdravilih, ki so razvrščena na listo zdravil, in o najvišji priznani vrednosti za razvrščena medsebojno zamenljiva zdravila ter obračunava pristojbino predlagateljem za stroške postopkov razvrščanja v evidenco. Prihodki so se v primerjavi z letom poprej povečali za 51.250 EUR.

**Prihodki od denarnih kazni** predstavljajo prihodke od zaračunanih pogodbenih kazni izvajalcem zdravstvenih storitev zaradi ugotovljenih nepravilnosti v finančno-medicinskih nadzorih. Zavod poleg nadzora nad uresničevanjem pravic zavarovanih oseb opravlja nadzore nad evidencami in obračunavanjem opravljenih zdravstvenih storitev ter nad izvajanjem sklenjenih pogodb z izvajalci. Če zavod ugotovi kršitev pogodbene obveznosti, naloži izvajalcu povrnitev škode. Zavod je v letu 2022 izvedel 334 nadzorov. V primerjavi z letom poprej so prihodki od denarnih kazni višji za 216.475 EUR.

**Prihodke od prodaje blaga in storitev** je zavod pridobil z opravljanjem storitev za druge. Največji delež predstavljajo prihodki od opravljanja storitev za zavarovalnice, ki izvajajo dopolnilno zdravstveno zavarovanje – predvsem uporabna za sistem on-line (63 %) in storitev vodenja

<sup>54</sup> Pred prodajo je imel te prostore najete ZD Maribor.

<sup>55</sup> Pred prodajo poslovnih prostorov je imel zavod sklenjenih 5 najemnih pogodb.

<sup>56</sup> Uradni list RS, št. 35/13.

<sup>57</sup> Uradni list RS, št. 110/10 in 4/20.



matične evidence za ZPIZ (27 %). V primerjavi z letom poprej so prihodki od prodaje blaga in storitev višji za 142.162 EUR.

**Drugi nedavčni prihodki** zavoda v letu 2022 predstavljajo prihodke od regresnih zahtevkov (23.855.346 EUR) – od tega je bilo za 20.237.035 EUR plačil zavarovalnic na podlagi Zakona o obveznih zavarovanjih v prometu<sup>58</sup> ter za 3.618.311 EUR ostalih regresnih zahtevkov. V to skupino prihodkov sodijo še prejeta sredstva farmacevtskih družb na podlagi dogovorov o ceni in povračilu stroškov za zdravila (62.732.127 EUR) ter prihodki od opravljenih zdravstvenih storitev tujim osebam v Sloveniji (28.653.476 EUR). V letu 2022 je bilo na podlagi mednarodnega zdravstvenega zavarovanja največ sredstev nakazanih iz Avstrije (11.377.993 EUR), Nemčije (7.709.999 EUR), Italije (2.851.191 EUR) in Hrvaške (2.530.876 EUR). Drugi nedavčni prihodki so bili za 7.961.478 EUR večji kot leto poprej predvsem zaradi v letu 2022 za 3.279.218 EUR večjih plačil na podlagi dogovorov o ceni in povračilu stroškov za zdravila, ki jih je zavod sklenil s farmacevtskimi družbami.

### 2.3.2 Kapitalski prihodki

**Tabela 26** Kapitalski prihodki

Kapitalski prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki od prodaje zgradb in prostorov	1.381.940	464.000	298
Prihodki od prodaje prevoznih sredstev	6.129	22.897	27
Prihodki od prodaje opreme, drugih osnovnih sredstev	7.614	9.118	84
Prihodki od prodaje kmetijskih zemljišč in gozdov	729	0	/
<b>Skupaj</b>	<b>1.396.412</b>	<b>496.015</b>	<b>282</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

**Kapitalski prihodki** so se glede na preteklo leto povečali za 182 % oziroma za 900.397 EUR predvsem zaradi prodaje 2 poslovnih prostorov (v Mariboru in Cerknici) in 2 stanovanj (v Ljubljani in Radovljici) ter prodaje 2 vozil.

<sup>58</sup> Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 33/16 – PZ-F in 41/17 – PZ-G.

### 2.3.3 Transforni prihodki

Tabela 27 Transforni prihodki

Transforni prihodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	304.437.512	251.582.319	121
Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	7.730	2.008.852	/
Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	501.050.019	463.758.405	108
<b>Skupaj</b>	<b>805.495.261</b>	<b>717.349.576</b>	<b>112</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

**Transferne prihodke** predstavljajo prispevki za OZZ za upokoјence, invalide, brezposelne in druge zavarovane osebe, ki jih vplačujejo državni proračun, občine in skladi socialnega zavarovanja, ter druga prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo. Med slednjimi so bila v letu 2022 največja prejeta sredstva za financiranje nadomestil med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni covid-19 in tistih stroškov, ki so izvajalcem zdravstvene dejavnosti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost v mreži javne zdravstvene službe, nastali zaradi obvladovanja nalezljive bolezni covid-19 (127.010.965 EUR), ter sredstva za financiranje dviga plač posameznim poklicnim skupinam v dejavnosti zdravstva, ki je kalkulativen element cene zdravstvenih storitev (84.380.547 EUR). Največ sredstev iz naslova prispevkov za zdravstveno zavarovanje so v letu 2022 nakazali ZPIZ 498.824.205 EUR, državni proračun 45.382.201 EUR<sup>59</sup> in Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje 8.114.814 EUR.

<sup>59</sup> Od tega so največji prispevki delodajalcev za zdravstveno zavarovanje od starševskih nadomestil (21.972.947 EUR), refundacije založenih sredstev za socialno ogrožene (19.128.315 EUR) in prispevki delodajalcev za zdravstveno zavarovanje zapornikov (3.885.755 EUR).

## 2.3.4 Tekoči odhodki

**Tabela 28** Tekoči odhodki

<b>Tekoči odhodki</b>	<b>Leto 2022 v EUR</b>	<b>Leto 2021 v EUR</b>	<b>Indeks 2022/2021</b>
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in drugi izdatki zaposlenim	26.533.958	25.058.819	106
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	4.153.642	3.964.863	105
Izdatki za blago in storitve	20.196.344	16.950.183	119
Plačila domačih obresti	165.084	28.096	588
Rezerve	0	40.086.050	/
<b>Skupaj</b>	<b>51.049.028</b>	<b>86.088.011</b>	<b>59</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

Med tekočimi odhodki zavod evidentira odhodke za delo službe zavoda. Tekoči odhodki so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 35.038.983 EUR, saj zavod ni ustvaril presežka prihodkov nad odhodki in posledično ni oblikoval rezerv.

### 2.3.4.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim so skupaj s prispevki delodajalca za socialno varnost v letu 2022 znašali 30.687.600 EUR in predstavljajo 60 % tekočih odhodkov oziroma 0,8 % celotnih odhodkov zavoda.

**Tabela 29** Plače in drugi izdatki zaposlenim

<b>Plače in drugi izdatki zaposlenim</b>	<b>Leto 2022 v EUR</b>	<b>Leto 2021 v EUR</b>	<b>Indeks 2022/2021</b>
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in dodatki	22.295.636	21.658.115	103
Regres za letni dopust	1.189.429	914.852	130
Povračila in nadomestila	1.525.063	1.191.609	128
Sredstva za delovno uspešnost	965.767	984.859	98
Sredstva za nadurno delo	140.885	44.810	314
Drugi izdatki zaposlenim	417.178	264.574	158
<b>Skupaj</b>	<b>26.533.958</b>	<b>25.058.819</b>	<b>106</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

Izdatki za plače in drugi izdatki zaposlenim so bili v letu 2022 za 6 % višji kot leta 2021 predvsem zaradi višjega izplačila sredstev za plačilo nadurnega dela in sredstev za regres za letni dopust ter zaradi povišanja vrednosti plačnih razredov za 4,5 % s 1. 10. 2022 na podlagi Dogovora o ukrepih na

področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023<sup>60</sup>, sklenjenega med vlado in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja.

**Tabela 30** Drugi izdatki zaposlenim

Drugi izdatki zaposlenim	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Jubilejne nagrade	55.015	35.520	155
Odpravnine	256.447	166.839	154
Solidarnostne pomoči	11.200	2.657	422
Drugi izdatki zaposlenim	94.516	59.558	159
<b>Skupaj</b>	<b>417.178</b>	<b>264.574</b>	<b>158</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

Zavod je v letu 2022 za druge izdatke zaposlenim porabil za 58 % več kot v predhodnem letu predvsem zaradi povečanja števila upravičencev do izplačila odpravnin, jubilejnih nagrad in solidarnostne pomoči.

Zavod je v letu 2022 izplačal odpravnine zaradi upokojitve 33 prejemnikom (12 več kot leto prej), jubilejne nagrade 94 prejemnikom (23 več kot leto prej) in solidarnostne pomoči 16 prejemnikom (11 več kot leto prej).

### 2.3.4.2 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

**Tabela 31** Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalcev za socialno varnost	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	2.009.567	1.922.960	105
Prispevek za zdravstveno zavarovanje	1.690.870	1.617.016	105
Prispevek za zaposlovanje	13.508	13.430	101
Prispevek za starševsko varstvo	23.847	22.805	105
Dodatno pokojninsko zavarovanje	415.850	388.652	107
<b>Skupaj</b>	<b>4.153.642</b>	<b>3.964.863</b>	<b>105</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

Izdatki za prispevke delodajalcev za socialno varnost so se povečali v primerjavi z letom poprej zaradi povečanja plač in drugih izdatkov zaposlenim.

<sup>60</sup> Uradni list RS, št. 136/22.

### 2.3.4.3 Izdatki za blago in storitve

Tabela 32 Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Pisarniški in splošni material ter storitve	4.255.541	4.622.900	92
Posebni material in storitve	53.313	172.771	31
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	4.116.881	3.526.633	117
Prevozni stroški in storitve	150.376	113.930	132
Izdatki za službena potovanja	114.156	32.020	357
Tekoče vzdrževanje	5.779.802	3.138.891	184
Najemnine in zakupnine	3.063.138	3.053.466	100
Kazni in odškodnine	1.328	1.328	100
Drugi operativni odhodki	2.661.809	2.288.244	116
<b>Skupaj</b>	<b>20.196.344</b>	<b>16.950.183</b>	<b>119</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

Izdatki za blago in storitve so v primerjavi z letom poprej večji za 3.246.161 EUR oziroma 19 %. Največji del izdatkov so predstavljali izdatki za **tekoče vzdrževanje**, ki so se povečali za 2.640.911 EUR oziroma 84 % v primerjavi z letom poprej predvsem zaradi tekočega vzdrževanja strojne računalniške opreme (2.329.203 EUR) in licenčne programske opreme (3.023.263 EUR), drugih izdatkov za tekoče vzdrževanje in zavarovanja (6.865 EUR), izdatkov za tekoče vzdrževanje stanovanjskih objektov (7.720 EUR), komunikacijske opreme (18.303 EUR), počitniških objektov (12.900 EUR) in druge opreme (56.256 EUR). V primerjavi z letom poprej so se izdatki za tekoče vzdrževanje strojne računalniške opreme povečali za 269 %, za vzdrževanje licenčne programske opreme za 44 %, drugi izdatki za tekoče vzdrževanje in zavarovanja so se povečali za 47 %, izdatki za vzdrževanje stanovanjskih objektov za 44 %, za vzdrževanje komunikacijske opreme za 43 %, za vzdrževanje počitniških objektov za 39 % in za vzdrževanje druge opreme za 27 %.

Izdatki za **pisarniški in splošni material ter storitve** so se v letu 2022 zmanjšali za 367.359 EUR oziroma 8 % zaradi nižjih izdatkov za računalniške storitve (982.563 EUR), nižjih stroškov prevajalskih storitev in storitev lektoriranja (48.66 EUR) ter nižjih stroškov oglaševalskih storitev (14.316 EUR). Najbolj pa so se v primerjavi z letom poprej povečali izdatki za reprezentanco (26.604 EUR), in sicer za kar 572 %.

V izdatkih za **energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije** so v letu 2022 največji delež predstavljali izdatki za poštino in kurirske storitve (3.322.624 EUR), poraba kuriva in stroški ogrevanja (410.087 EUR) ter izdatki za električno energijo (245.499 EUR). Izdatki za poštino in kurirske storitve so se povečali za 19 %, za porabo kuriva in stroške ogrevanja za 27 %, izdatki za električno energijo pa so se zmanjšali za 8 %.

Izdatki za **prevozne stroške in storitve** so se v letu 2022 povečali za 36.446 EUR oziroma 32 % predvsem zaradi povečanja izdatkov za vzdrževanje in popravila vozil (39.432 EUR), za goriva in maziva za prevozna sredstva (37.149 EUR) ter drugih prevozov in transportnih stroškov (42.224 EUR).

Izdatki za vzdrževanje in popravila vozil so se povečali za 51 %, za goriva in maziva za prevozna sredstva za 45 % ter drugih prevozov in transportnih stroškov za 30 %, medtem ko so se izdatki za pristojbine za registracijo vozil zmanjšali za 9 %.

V letu 2022 so se v primerjavi z letom poprej najbolj povišali **izdatki za službena potovanja**, in sicer za 257 % oziroma 82.136 EUR, saj je bilo v letu 2021 zaradi zaostrenih epidemioloških razmer opravljenih manj službenih potovanj.

Izdatki za **najemnine in zakupnine** v znesku 3.063.138 EUR se nanašajo predvsem na najem strojne in programske računalniške opreme (2.530.891 EUR), najem poslovnih objektov, garaž in drugih objektov (215.649 EUR), najem komunikacijske opreme in podatkovnih vodov (176.695 EUR) ter na nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (112.445 EUR). V primerjavi z letom poprej se izdatki za poslovne najemnine in zakupnine niso pomembno povečali.

**Drugi operativni odhodki** so v letu 2022 predstavljali 13 % izdatkov za blago in storitve, od katerih se jih je največ nanašalo na plačila po podjemnih pogodbah (1.209.683 EUR), sodne stroške, storitve odvetnikov in notarjev z zamudnimi obrestmi (522.528 EUR), izplačila za delo prek študentskega servisa (195.077 EUR), druge (ostale) operativne odhodke (522.528 EUR), stroške konferenc, seminarjev, simpozijev in izobraževanja zaposlenih (284.947 EUR). V primerjavi z letom poprej so se ti izdatki povečali za skupno 16 %.

#### 2.3.4.4 Plačila domačih obresti

**Tabela 33** Plačila domačih obresti

Plačila domačih obresti	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plačila domačih obresti	165.084	28.096	588
<b>Skupaj</b>	<b>165.084</b>	<b>28.096</b>	<b>588</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

Plačila domačih obresti, ki so nastala iz naslova najemanja tekočih likvidnostnih posojil, so v letu 2022 znašala 165.084 EUR oziroma za 136.988 EUR več kot leto poprej. Razlog tolikšnega povečanja je v postopnem zviševanju obrestnih mer za likvidnostna posojila v letu 2022 (od 0,12 % do 2,16 %) v primerjavi z letom 2021 (od 0,05 % do 0,16 %).

## 2.3.5 Tekoči transferi

Tabela 34 Tekoči transferi

Tekoči transferi	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	694.404.568	506.777.222	137
Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	39.278	29.174	135
Drugi tekoči domači transferi	3.264.962.806	2.881.030.867	113
Tekoči transferi v tujino	35.933.211	39.531.051	91
<b>Skupaj</b>	<b>3.995.339.863</b>	<b>3.427.368.314</b>	<b>117</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

### 2.3.5.1 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Tabela 35 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom in gospodinjstvom	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Boleznine	683.975.997	493.757.099	139
Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom	10.428.571	13.020.123	80
<b>Skupaj</b>	<b>694.404.568</b>	<b>506.777.222</b>	<b>137</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

**Transferi posameznikom in gospodinjstvom** so v letu 2022 predstavljali 17 % tekočih transferov zavoda. Večji del teh transferov v znesku 346.515.901 EUR (50 %) se nanaša na nadomestila plač zaradi bolezni nad 30 oziroma 20 dni<sup>61</sup>, ki so za 25 % (oziroma za 68.704.613 EUR) višja kot leto poprej, ker imajo zavarovanci od 1. 3. 2022 praviloma<sup>62</sup> pravico do nadomestila plače zaradi začasne zadržanosti od dela ali poškodb iz sredstev OZZ že od 21. delovnega dne dalje. Drugi največji del transferov posameznikom in gospodinjstvom se nanaša na nadomestilo plač zaradi izolacije v znesku 167.018.091 EUR (24 %) in se je glede na leto poprej povečal za 69.468.532 EUR, kar je posledica epidemije bolezni covid-19. V letu 2022 so se v primerjavi z letom poprej povečala nadomestila zaradi nege za 73 % (oziroma za 25.965.858 EUR), nadomestila zaradi poškodb izven dela za 38 % (oziroma za 16.407.139 EUR) in nadomestila zaradi poškodbe pri delu za 18 % (oziroma za 4.055.360 EUR).

<sup>61</sup> Zakon o dopolnitvi Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-R) (Uradni list RS, št. 15/22) in Zakon o spremembah Zakona o delovnih razmerjih (ZDR-1C) (Uradni list RS, št. 15/22).

<sup>62</sup> Nadomestilo v breme delodajalca od 31. dne dalje ostaja le za odsotnost z dela zaradi poklicne bolezni in poškodbe pri delu.

Zavod je v letu 2022 izplačal **nadomestila plač med začasno zadržanostjo od dela** v skupnem znesku 683.975.997 EUR predvsem zaradi:

- bolezni nad 30 oziroma nad 20 dni (346.515.901 EUR),
- izolacije (167.018.091 EUR),
- nege (61.337.048 EUR),
- poškodb izven dela (59.816.468 EUR),
- poškodb pri delu (25.986.669 EUR),
- spremstva (9.146.439 EUR),
- krvodajalstva (6.384.268 EUR),
- poškodb po tretji osebi (5.714.260 EUR) in
- sobivanja z otrokom (1.579.042 EUR).

Zavod je v letu 2022 izkazal 10.428.571 EUR **drugih transferov posameznikom in gospodinjstvom**, ki jih sestavljajo:

- povračila potnih stroškov v zvezi z zdravljenjem bolezni in poškodb (2.144.611 EUR),
- povračila stroškov zdravljenja bolezni in poškodb zavarovancem na podlagi plačanih računov (1.980.870 EUR),
- povračila za zdravila in cepiva (4.046.921 EUR),
- povračila za živila in parenteralno prehrano (435.340 EUR),
- povračila za medicinske pripomočke (1.559.709 EUR),
- povračila za prevoze zavarovancev v tujino zaradi zdravljenja v tujini (29.400 EUR) in
- povračila zavarovalnicam, ki izvajajo dopolnilno zdravstveno zavarovanje, za plačane zdravstvene storitve socialno ogroženim osebam (231.720 EUR).

### 2.3.5.2 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam

**Tabela 36** Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam

Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Stroški šolanja psov, vodnikov slepih	39.278	29.174	135
<b>Skupaj</b>	<b>39.278</b>	<b>29.174</b>	<b>135</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

**Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam** v znesku 39.278 EUR predstavljajo stroške šolanja psov, vodnikov slepih. V primerjavi z letom poprej so se povečali za 10.104 EUR.



### 2.3.5.3 Drugi tekoči domači transferi

Tabela 37 Drugi tekoči domači transferi

Drugi tekoči domači transferi	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja	5.400.017	3.904.179	138
Tekoči transferi v javne zavode	2.722.029.972	2.419.847.125	112
Tekoči transferi v državni proračun	58.703	42.507	138
Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki	537.474.114	457.237.056	118
<b>Skupaj</b>	<b>3.264.962.806</b>	<b>2.881.030.867</b>	<b>113</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

Zavod med **tekočimi transferi v sklade socialnega zavarovanja** izkazuje plačila prispevkov delodajalca od bolznin (predvsem za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje) za fizične osebe.

**Tekoči transferi v javne zavode** za opravljene zdravstvene storitve so predstavljali največji del drugih tekočih domačih transferov (83 %). Nanašali so se predvsem na tekoče transfere v javne zavode za zdravstvene storitve (osnovne, specialistične, bolnišnične zdravstvene dejavnosti in dejavnosti socialnovarstvenih zavodov ter dejavnosti obvezne socialne varnosti) v znesku 2.301.770.460 EUR. Poleg teh sodijo med tekoče transfere v javne zavode tudi del transferov za zdravila in lekarniško dejavnost (366.057.171 EUR), del transferov v javne zavode za medicinske pripomočke (18.990.003 EUR), transferi za preskrbo s cepivi, krvjo in krvnimi pripravki (6.741.778 EUR) ter del transferov za mednarodno zavarovanje za tuje zavarovance (28.470.560 EUR). V primerjavi z letom poprej so se tekoči transferi v javne zavode povečali za 12 % oziroma za 302.182.847 EUR, od tega največ pri bolnišnični zdravstveni dejavnosti (za 82.363.322 EUR), specialistični zunajbolnišnični zdravstveni dejavnosti (za 68.716.034 EUR) ter splošni zunajbolnišnični zdravstveni dejavnosti (za 57.742.405 EUR).

Zavod v državni proračun plačuje prispevke delodajalca za zaposlovanje in porodniško varstvo od bolznin za fizične osebe in jih izkazuje med **tekočimi transferi v državni proračun** (58.703 EUR).

**Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki** (537.474.114 EUR), se nanašajo predvsem na plačila zasebnikom s koncesijo za izvajanje osnovne, specialistične in bolnišnične zdravstvene dejavnosti ter dejavnosti nastanitvenih ustanov za bolnišnično nego (357.038.700 EUR). Ti so največ plačil prejeli za specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost (105.698.262 EUR), za splošno zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost (80.086.809 EUR) in za zobozdravstveno dejavnost (51.738.805 EUR) ter dejavnost nastanitvenih ustanov za bolnišnično nego (48.744.499 EUR). Med navedenimi transferi je evidentiran tudi del sredstev za zdravila in dejavnost zasebnih lekarn (89.079.351 EUR), del sredstev za medicinske pripomočke, ki jih zagotavljajo zasebna podjetja (78.593.407 EUR), sredstva za obnovitveno rehabilitacijo (3.679.315 EUR) ter zdravstveno letovanje otrok in šolarjev (1.696.389 EUR) in del sredstev za mednarodno zavarovanje za tuje zavarovance (5.823.610 EUR). V primerjavi z letom poprej so se tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, povečala

za 18 % oziroma za 80.237.058 EUR, od tega največ pri specialistični zunajbolnišnični zdravstveni dejavnosti (za 18.975.792 EUR), splošni zunajbolnišnični zdravstveni dejavnosti (za 12.812.345 EUR) in odhodkih za medicinske pripomočke (za 10.383.023 EUR).

**2.3.5.3.a** Zavod je v letu 2022, potem ko je za leto 2021 knjižil plačilo zasebnemu izvajalcu zdravstvene dejavnosti v previsokem znesku, napako odpravil tako, da je znižal tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, za 4.958 EUR. Posledično je bil v letu 2022 za enak znesek preizek presežek odhodkov nad prihodki (povezava s točko 2.3.7.a).

#### 2.3.5.4 Tekoči transferi v tujino

**Tabela 38** Tekoči transferi v tujino

<b>Tekoči transferi v tujino</b>	<b>Leto 2022 v EUR</b>	<b>Leto 2021 v EUR</b>	<b>Indeks 2022/2021</b>
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Tekoči transferi za zdravljenje v tujini	5.286.672	5.522.738	96
Tekoči transferi na podlagi zakonodaje/sporazumov Evropske unije – pavšal	14.070.356	13.856.652	102
Tekoči transferi na podlagi zakonodaje/sporazumov Evropske unije – dejanski stroški	16.576.183	20.151.661	82
<b>Skupaj</b>	<b>35.933.211</b>	<b>39.531.051</b>	<b>91</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

**Tekoči transferi v tujino** predstavljajo plačila tujim nosilcem zdravstvenega zavarovanja (organom za zvezo) za kritje stroškov zdravljenja zavarovanih oseb v tujini v skladu z zakonodajo Evropske unije in mednarodnimi sporazumi (32.623.577 EUR) ter plačila izvajalcem zdravstvenih storitev v tujini na podlagi individualnih računov za zavarovane osebe, ki so bile napotene na zdravljenje v tujino zaradi izčrpanih možnosti zdravljenja v Sloveniji na podlagi 44.a člena ZZVZZ (3.309.634 EUR). Na podlagi ZZVZZ in Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja<sup>63</sup> (v nadaljevanju: pravila OZZ) imajo zavarovanci pravice do zdravstvenih storitev med potovanjem in bivanjem v tujini. Tekoči transferi v tujino so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 9 % (oziroma za 3.597.840 EUR), kar je posledica predvsem manjših odhodkov za zdravljenje v tujini.

<sup>63</sup> Uradni list RS, št. 79/94, 73/95, 39/96, 70/96, 47/97, 3/98, 3/98, 51/98 – odl. US, 73/98 – odl. US, 90/98, 6/99 – popr., 109/99 – odl. US, 61/00, 64/00 – popr., 91/00 – popr., 59/02, 18/03, 30/03, 35/03 – popr., 78/03, 84/04, 44/05, 86/06, 90/06 – popr., 64/07, 33/08, 7/09, 88/09, 30/11, 49/12, 106/12, 99/13 – ZSVarPre-C, 25/14 – odl. US, 25/14, 85/14, 10/17 – ZČmiS, 64/18, 4/20, 42/21 – odl. US, 61/21, 159/21 – ZZVZZ-P, 183/21, 196/21 – ZDOsk, 142/22 – odl. US in 163/22.

## 2.3.6 Investicijski odhodki

Tabela 39 Investicijski odhodki

Investicijski odhodki	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nakup zgradb in prostorov	623.212	108.272	576
Nakup prevoznih sredstev	145.279	109.069	133
Nakup opreme	2.252.351	676.038	333
Nakup drugih osnovnih sredstev	55.104	43.904	126
Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	31.002	111.482	28
Investicijsko vzdrževanje in obnove	352.212	999.092	35
Nakup nematerialnega premoženja	192.055	2.683.402	7
Projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	99.420	92.923	107
<b>Skupaj</b>	<b>3.750.635</b>	<b>4.824.182</b>	<b>78</b>

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2022 in 2021.

V letu 2022 so bili **investicijski odhodki** za 22 % oziroma za 1.073.547 EUR nižji kot leto prej predvsem zaradi za 2.491.347 EUR nižjih izdatkov za nakup nematerialnega premoženja, ob tem pa so bili izdatki za nakup opreme za 1.576.313 EUR višji kot leto prej. Največji delež investicijskih odhodkov v letu 2022 so predstavljali izdatki za nakup osnovnih sredstev (91 %).

Izdatki za **nakup opreme** so v letu 2022 znašali 2.252.351 EUR, od tega za nakup:

- strojne računalniške opreme, strežnikov in diskovnih sistemov, mrežne in komunikacijske opreme 1.177.258 EUR,
- pohištva in pisarniške opreme 590.158 EUR,
- opreme za hlajenje in ogrevanje 315.631 EUR,
- telekomunikacijske in avdiovizualne opreme 75.106 EUR,
- opreme za tiskanje in razmnoževanje 49.155 EUR in
- ostale opreme 45.043 EUR.

Izdatki za **investicijsko vzdrževanje in obnove** so v letu 2022 znašali 352.212 EUR in so bili za 646.880 EUR oziroma 65 % nižji kot leto prej.

Izdatki za nakup **nematerialnega premoženja** (nakup licenčne programske opreme) so v letu 2022 znašali 192.055 EUR in so bili za 2.491.347 EUR oziroma 93 % nižji kot leto prej.

## 2.3.7 Presežek odhodkov nad prihodki

Zavod je v letu 2022 izkazal **presežek odhodkov nad prihodki** v znesku 109.168.250 EUR, kljub temu da je, enako kot leto poprej, tudi leta 2022 prejel transfer iz državnega proračuna za delno kritje v zvezi z epidemijo bolezni covid-19 nastalih stroškov zdravstvenih storitev in povračila nadomestil plač za čas zadržanosti od dela. Leta 2022 so prihodki zavoda, na katere zavod nima vpliva, narasli za 8 %, odhodki zavoda pa za 15 %<sup>64</sup>. Dejansko realizirani presežek odhodkov nad prihodki zavoda je bil sicer nižji od načrtovanega (194.119.495 EUR)<sup>65</sup>.

**2.3.7.a** Presežek odhodkov nad prihodki je bil zaradi v letu 2022 evidentiranega popravka tekočih transferov v znesku 4.958 EUR, ki se je nanašal na napačno knjižbo zavoda iz leta 2021 (povezava s točko 2.3.5.3.a), prenizko izkazan za 4.958 EUR. Posledično je bilo za enak znesek prenizko tudi zmanjšanje stanja na računih (povezava s točko 2.5).

## 2.4 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Zavod v letu 2022 ni izvajal transakcij, ki bi vplivale na račun finančnih terjatev in naložb.

## 2.5 Izkaz računa financiranja

**Tabela 40** Izkaz računa financiranja

Izkaz računa financiranja	Leto 2022 v EUR	Leto 2021 v EUR	Indeks 2022/2021
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Zadolževanje	0	0	/
Odplačila dolga	0	0	/
Neto zadolževanje	0	0	/
<b>Povečanje (zmanjšanje) sredstev na računih</b>	<b>(109.168.250)</b>	<b>120.258.151</b>	/

Vir: izkaz računa financiranja zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2022.

Zavod v izkazu računa financiranja v letu 2022 ni izkazoval prometa oziroma neto zadolževanja ali odplačil dolga. Zmanjšanje sredstev na računih zavoda (109.168.250 EUR), ki predstavlja presežek odhodkov nad prihodki v letu 2022, je bilo zaradi napake za leto 2022 za 4.958 EUR prenizko izkazano (povezava s točko 2.3.7.a).

<sup>64</sup> Zavod je leto prej, ko je izkazal presežek prihodkov nad odhodki v znesku 120.258.151 EUR, beležil večjo rast prihodkov (12 %) od rasti odhodkov (5 %).

<sup>65</sup> Skupščina je 9. 11. 2022 sprejela rebalans finančnega načrta za leto 2022 (vlada je nanj podala soglasje 24. 11. 2022), ki je povečal načrtovane prihodke na 3.905.880.505 EUR in odhodke na 4.100.000.000 EUR v skladu z največjim obsegom izdatkov po Odloku o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2022 do 2024 (Uradni list RS, št. 65/21, 183/21, 125/22 in 146/22), ki velja za zavod za leto 2022.

## 3. Pravilnost poslovanja v letu 2022

### 3.1 Obrazložitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja zavoda smo preverjali skladnost poslovanja s predpisi in usmeritvami na naslednjih področjih:

- plače in drugi izdatki za zaposlene,
- tekoči transferi,
- izdatki za blago in storitve ter
- investicijski odhodki.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju plač in drugih stroškov dela smo upoštevali predpise in notranje akte, ki urejajo posamezno področje. Pri tem smo izhajali iz določb Zakona o delovnih razmerjih<sup>66</sup> (v nadaljevanju: ZDR-1), Zakona o sistemu plač v javnem sektorju<sup>67</sup> (v nadaljevanju: ZSPJS), Zakona o javnih uslužbencih<sup>68</sup> (v nadaljevanju: ZJU), Kolektivne pogodbe za javni sektor<sup>69</sup> (v nadaljevanju: KPJS), Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji<sup>70</sup> (v nadaljevanju: KPND), Kolektivne pogodbe delavcev zdravstvenega zavarovanja Slovenije<sup>71</sup> in Kolektivne pogodbe za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del<sup>72</sup>, Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije<sup>73</sup> (v nadaljevanju:

<sup>66</sup> Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22 in 54/22 – ZUPŠ-1.

<sup>67</sup> Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

<sup>68</sup> Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

<sup>69</sup> Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22.

<sup>70</sup> Uradni list RS, št. 18/91-I, 53/92, 13/93 – ZNOIP, 34/93, 12/94, 18/94 – ZRPJZ, 27/94, 59/94, 80/94, 64/95, 19/97, 37/97, 87/97 – ZPSDP, 3/98, 3/98, 39/99 – ZMPUPR, 39/99, 40/99 – popr., 99/01, 73/03, 77/04, 115/05, 43/06 – ZKolP, 71/06, 138/06, 65/07, 67/07, 120/07, 57/08 – KPJS, 67/08, 1/09, 2/10, 52/10, 2/11, 3/12, 40/12, 1/13, 46/13, 95/14, 91/15, 88/16, 80/17, 80/18, 31/19, 80/19, 97/20, 160/20, 88/21 in 136/22.

<sup>71</sup> Št. 014-1/8-92 z dne 23. 12. 1992, s spremembami od 1. 5. 1994 do 4. 6. 2012.

<sup>72</sup> Uradni list RS, št. 60/08, 106/15, 46/17, 80/18 in 136/22.

<sup>73</sup> Št. 0071-1/2008/1 z dne 18. 7. 2008, Pravilnik o dopolnitvi Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0071-1/2008/6 z dne 29. 9. 2009, Pravilnik o dopolnitvi Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0071-1/2008/9 z dne 18. 11. 2009, Pravilnik o dopolnitvi Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0071-1/2008/11 z dne 22. 12. 2009, Pravilnik o spremembah Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0071-1/2008/20 z dne 13. 1. 2016, Pravilnik o spremembah Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0071-1/2008/24 z dne 8. 9. 2017, Pravilnik o spremembah Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0071-1/2008/33 z dne 21. 1. 2020 in Pravilnik o spremembah Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje št. 0071-1/2022/1 z dne 24. 1. 2022. Pravilnik o sistemizaciji je sprejel generalni direktor zavoda.

pravilnik o sistemizaciji), Sklepa o prevedbi delovnih mest, sistemiziranih v ZZZS pred prehodom na nov plačni sistem, v delovna mesta, sistemizirana v novem Pravilniku o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije<sup>74</sup>, Pravilnika o napredovanju delavcev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije<sup>75</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o napredovanju) ter drugih predpisov za področje plač in drugih prejemkov zaposlenim.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju dodeljevanja tekočih transferov smo upoštevali predvsem določbe ZZZVZZ, ZNUZSZS, uredbe o določitvi programov OZZ in dogovora 2022.

Pri preveritvi izdatkov za blago in storitve ter investicijskih odhodkov smo presojali, ali so bila ravnanja zavoda v skladu z določili Zakona o javnem naročanju<sup>76</sup> (v nadaljevanju: ZJN-3) in s Pravilnikom o javnem naročanju<sup>77</sup>.

## 3.2 Plače in drugi izdatki za zaposlene

V letu 2022 se je na zavodu na novo zaposlilo 109 javnih uslužbencev, z delom v zavodu pa jih je prenehalo 74. V zavodu je bilo na dan 31. 12. 2022 zaposlenih 928 javnih uslužbencev, od tega je bilo za nadomeščanje odsotnih javnih uslužbencev zaposlenih 18 javnih uslužbencev.

### 3.2.1 Določitev pogojev za zasedbo delovnih mest v aktu o sistemizaciji delovnih mest

ZJU v 21. členu določa, da mora imeti vsaka oseba javnega prava, razen če poseben zakon ne določa drugače, akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, in da se pri vsakem delovnem mestu določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta. Prvi odstavek 8. člena ZSPJS določa, da se osnovne plače javnih uslužbencev določajo tudi na podlagi uvrstitve delovnih mest in nazivov v tarifne razrede, ki izražajo stopnjo zahtevnosti delovnih mest in nazivov glede na zahtevano izobrazbo oziroma usposobljenost. Tretji odstavek 8. člena ZSPJS določa tarifne razrede z zahtevano izobrazbo oziroma strokovno usposobljenostjo, ki je praviloma potrebna za opravljanje delovnih nalog.

**3.2.1.a** Na podlagi tretjega odstavka 8. člena ZSPJS so v prvem odstavku 10. člena pravilnika o sistemizaciji določeni tarifni razredi z zahtevano izobrazbo oziroma strokovno usposobljenostjo, ki je potrebna za opravljanje delovnih nalog. V nadaljnjih določbah pa pravilnik o sistemizaciji v prvem odstavku 20. člena določa, da so pri zahtevani strokovni in poklicni izobrazbi oziroma usposobljenosti izjemoma dovoljena odstopanja pri razporeditvah za delavce zavoda, ki so že zaposleni na delovnih mestih, za katera nimajo zahtevane strokovne izobrazbe oziroma pridobljene

---

<sup>74</sup> Št. 0071-1/2008/2 z dne 18. 7. 2008. Sklep o spremembi sklepa št. 0071-1/2008/5 z dne 5. 10. 2009, Sklep o popravku Sklepa št. 0071-1/2008/5 z dne 5. 10. 2009, št. 0071-1/2008/8 z dne 18. 11. 2009, Sklep o popravku Sklepa št. 0071-1/2008/8 z dne 18. 11. 2009, št. 0071-1/2008/13 z dne 5. 5. 2010.

<sup>75</sup> Uradni list RS, št. 27/09 in 79/19.

<sup>76</sup> Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US in 100/22 – ZNUZSZS.

<sup>77</sup> Št. 0071-5/2018-DI/1 z dne 9. 5. 2018 in št. 0071-6/2022-DI/33 z dne 21. 4. 2022.

usposobljenosti, na druga delovna mesta, za katera nimajo zahtevane strokovne izobrazbe oziroma pridobljene usposobljenosti, če se je le tako možno izogniti novim zaposlitvam oziroma zagotoviti realizacijo potreb po kadrih z že zaposlenimi delavci, ki imajo ustrezne delovne izkušnje in svoje delo uspešno opravljajo. Določba prvega odstavka 20. člena pravilnika o sistemizaciji ni v skladu s prvim odstavkom 8. člena ZSPJS. V predpisih, ki urejajo poslovanje zavoda, ni določbe, ki bi omogočala spregled strokovne in poklicne izobrazbe za zasedbo delovnih mest za javne uslužbenke, ki so že zaposleni na delovnih mestih, za katera nimajo zahtevane izobrazbe oziroma strokovne usposobljenosti, zato zavod nima pravne podlage za vključitev takšne določbe v pravilnik o sistemizaciji. Ugotovili smo, da je zavod 2 javna uslužbenca, ki imata doseženo višješolsko izobrazbo (prejšnjo), februarja 2022 premestil na delovno mesto strokovni svetovalec I v tarifnem razredu VII/1<sup>78</sup>:

- Javna uslužbenka je bila ob prevedbi razporejena na delovno mesto strokovni svetovalec II v tarifnem razredu VII/1, za katero ni izpolnjevala pogoja zahtevane izobrazbe. Februarja 2022 je zavod javno uslužbenko premestil na delovno mesto strokovni svetovalec I v tarifnem razredu VII/1.
- Javni uslužbenec je bil ob prevedbi razporejen na delovno mesto samostojni strokovni sodelavec I v tarifnem razredu VI. Junija 2010 ga je zavod premestil na delovno mesto strokovni svetovalec II v tarifnem razredu VII/1, za katero ni izpolnjeval pogoja ustrezne izobrazbe. Februarja 2022 ga je zavod premestil na delovno mesto strokovni svetovalec I v tarifnem razredu VII/1.

### **Pojasnilo zavoda**

*Javna uslužbenca opravljata naloge, ki se nanašajo na pripravo in kontrolo podatkov za obračun plač po navodilih delodajalca, zato je zavod s premestitvijo na delovno mesto strokovni svetovalec I javnima uslužbencema zagotovil ustrezno plačilo za opravljanje dela. Če javni uslužbenec po navodilih delodajalca dejansko opravlja delo na zahtevnejšem delovnem mestu, je upravičen do plačila plače, predvidene za takšno delovno mesto, pri čemer je treba upoštevati 14. člen ZSPJS.*

Javna uslužbenca sta imela pred premestitvijo februarja 2022 sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za delovni mesti strokovni svetovalec II in samostojni strokovni sodelavec I, iz opisa del in nalog tega delovnega mesta ne izhaja, da bi javna uslužbenca na tem delovnem mestu pripravljala in kontrolirala podatke za obračun plač. V opis delovnega mesta samostojni strokovni sodelavec I, ki ga je javni uslužbenec zasedal pred premestitvijo februarja 2022, sodijo naloge vodenja postopkov za uveljavljanje pravic na I. stopnji, izvajanje zahtevnejših strokovnih nalog v okviru organizacijske enote, opravila z notranjimi in zunanji strankami, zagotavljanje strokovne pomoči, svetovanje, reševanje zahtevkov, pritožb, sporov in reklamacij. V opis delovnega mesta strokovni svetovalec II, ki ga je javna uslužbenka zasedala pred premestitvijo februarja 2022, pa sodijo naslednja dela: vodenje kadrovske politike in izvajanje kadrovske politike; izdelovanje analiz in poročil; urejanje in vzdrževanje kadrovske evidence eHRM.

---

<sup>78</sup> Zavod je javnima uslužbencema ob uvrstitvi na delovno mesto v tarifnem razredu, za katero nimata zahtevane izobrazbe oziroma strokovne usposobljenosti, sicer na podlagi drugega odstavka 14. člena ZSPJS določil za 1 plačni razred nižjo osnovno plačo, ker sta imela javna uslužbenca več kot 23 let delovne dobe.

### **Ukrep zavoda**

*Generalna direktorica zavoda je 9. 10. 2023 sprejela Pravilnik o spremembah Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije<sup>79</sup>, ki določa črtanje dosedanjega 20. člena pravilnika o sistemizaciji.*

## **3.2.2 Določitev osnovne plače ob premestitvi na drugo delovno mesto**

Prvi odstavek 19. člena ZSPJS med drugim določa, da se javni uslužbenec ob premestitvi na drugo delovno mesto uvrsti v plačni razred, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katero je bil premeščen. Če bi bil javni uslužbenec zaradi premestitve na delovno mesto v višjem tarifnem razredu uvrščen v nižji ali isti plačni razred, kot ga je dosegel z napredovanjem na delovnem mestu pred to premestitvijo, se mu plačni razred na novem delovnem mestu določi tako, da se že doseženi plačni razred na delovnem mestu oziroma v nazivu pred premestitvijo poveča za 1 plačni razred, razen če bi na ta način določen plačni razred presegel najvišji plačni razred delovnega mesta oziroma naziva, v katerega je javni uslužbenec premeščen oziroma imenovan.

**3.2.2.a** Javni uslužbenec je bil ob prevedbi<sup>80</sup> razporejen na delovno mesto samostojni strokovni sodelavec I, ki je uvrščeno v VI. tarifni razred. Ob prevedbi je bil javnemu uslužbencu, upoštevaje 6 plačnih razredov napredovanj, določen 30. plačni razred, s 1. 4. 2010 pa je na tem delovnem mestu napredoval za 1 plačni razred in bil uvrščen v 31. plačni razred. Zavod je javnega uslužbenca s 1. 6. 2010 premestil na delovno mesto strokovni svetovalec II v VII/1 tarifnem razredu z izhodiščnim 28. plačnim razredom in ga uvrstil v 33. plačni razred<sup>81</sup>. Ker je zavod javnega uslužbenca premestil na delovno mesto v višjem tarifnem razredu, pri čemer bi bil javni uslužbenec zaradi premestitve na delovno mesto v višjem tarifnem razredu uvrščen v nižji plačni razred, kot ga je dosegel z napredovanjem na delovnem mestu pred to premestitvijo, bi zavod moral plačni razred na novem delovnem mestu določiti tako, da se že doseženi plačni razred na delovnem mestu pred premestitvijo poveča za 1 plačni razred. Zavod je ravnal v nasprotju s prvim odstavkom 19. člena ZSPJS, ker je javnega uslužbenca uvrstil v 33. namesto v 32. plačni razred. Javni uslužbenec je na tem delovnem mestu do konca leta 2021 napredoval še za 3 plačne razrede, nazadnje 1. 4. 2019 za 2 plačna razreda in bil uvrščen v 39. plačni razred<sup>82</sup> namesto v 38. plačni razred<sup>83</sup>. S 1. 2. 2022 je zavod javnega uslužbenca premestil na delovno mesto strokovni svetovalec I v VII/1 tarifnem razredu z izhodiščnim 31. plačnim razredom in ga uvrstil v 40. namesto v 39. plačni razred, to je za

<sup>79</sup> Št. 0071-2/2023/1.

<sup>80</sup> Avgusta 2008.

<sup>81</sup> Zavod je upošteval 7 plačnih razredov napredovanj in drugi odstavek 14. člena ZSPJS ter javnemu uslužbencu določil za 2 plačna razreda nižjo osnovno plačo, ker ima javni uslužbenec doseženo višješolsko izobrazbo (prejšnjo) in je imel leta 2010 manj kot 23 let delovne dobe.

<sup>82</sup> Z Aneksom št. 3 h Kolektivni pogodbi za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del (Uradni list RS, št. 80/18) je bilo delovno mesto K017016 strokovni svetovalec II s 1. 1. 2019 uvrščeno za 2 plačna razreda višje, v 30. plačni razred.

<sup>83</sup> Javni uslužbenec je dopolnil 23 let delovne dobe.



1 plačni razred preveč, ker je pri določitvi osnovne plače upošteval 10 namesto 9 plačnih razredov<sup>84</sup> napredovanj. Ocenjujemo, da je zavod javnemu uslužbencu v letu 2022 izplačal za 1.026 EUR preveč osnovne plače in dodatka za delovno dobo.

### 3.2.3 Redna delovna uspešnost

ZSPJS v 22. členu določa, da skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti znaša najmanj 2 % in ne več kot 5 % letnih sredstev za osnovne plače. Skupen obseg sredstev se za vsako leto za javne uslužbence določi s KPJS. KPJS v 27. členu določa, da skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti javnih uslužbencev za leto 2008 znaša 2 % letnih sredstev za osnovne plače. Skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti se za vsako nadaljnje leto določi z aneksom h kolektivni pogodbi za javni sektor najkasneje do 1. 9. za tekoče leto. V primeru, da skupen obseg sredstev do tega roka ni določen, se v tekočem letu uporablja enak odstotek kot v preteklem letu. Ker se za nadaljnja leta po letu 2008 letni skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti ni določal<sup>85</sup>, je tudi v letu 2022 skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti znašal 2 % letnih sredstev za osnovne plače. Skladno z 28. členom KPJS se pri posameznem proračunskem uporabniku obseg sredstev za izplačilo redne delovne uspešnosti določi na podlagi osnovnih plač javnih uslužbencev, določenih v skladu s pogodbami o zaposlitvi. Pri tem se upoštevajo podatki o osnovnih plačah za posamezne mesece. Na tej podlagi uporabnik proračuna določi obseg sredstev za posamezno obdobje ocenjevanja. Če se delitev sredstev opravi na ravni organizacijske enote, se določi obseg sredstev za izplačilo redne delovne uspešnosti na enak način tudi za posamezno organizacijsko enoto. Zavod je izplačevanje redne delovne uspešnosti uredil s Sklepom<sup>86</sup>, v katerem je določeno, da se delitev sredstev izvede na ravni posamezne organizacijske enote.

**3.2.3.a** Ugotovili smo, da je zavod na ravni organizacijske enote Direkcija obseg sredstev za izplačilo redne delovne uspešnosti v obdobju januar–marec 2022 določil na podlagi dejansko obračunanih osnovnih plač javnih uslužbencev namesto na podlagi osnovnih plač javnih uslužbencev, določenih v skladu s pogodbami o zaposlitvi. Zavod je pri določitvi obsega sredstev za izplačilo redne delovne uspešnosti ravnal v nasprotju z 22. členom ZSPJS v povezavi z 28. členom KPJS, saj letno ni zagotovil 2 % sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti. Ocenjujemo, da je bil letni obseg sredstev za izplačilo redne delovne uspešnosti javnih uslužbencev določen za 4.410 EUR prenizko.

<sup>84</sup> 6 plačnih razredov (zavod je upošteval 7 plačnih razredov) napredovanj ob premestitvi na delovno mesto strokovni svetovalec II (s 1. 6. 2010) ter 3 napredovanja, dosežena na tem delovnem mestu, in sicer s 1. 4. 2016 za 1 plačni razred in s 1. 4. 2019 za 2 plačna razreda.

<sup>85</sup> Redna delovna uspešnost se je ponovno začela izplačevati junija 2020.

<sup>86</sup> Št. 0071-15/2021-DI/1 z dne 13. 4. 2021.

### 3.2.4 Letno ocenjevanje javnih uslužbencev

Pravilnik o napredovanju v 8. členu določa postopek ocenjevanja delovne uspešnosti, in sicer se v ta postopek vključijo delavci, ki izpolnjujejo osnovne pogoje za napredovanje iz 4. člena tega pravilnika. Osnovni pogoji za napredovanje so naslednji:

- zaposlitev v zavodu za določen ali nedoločen čas, za polni delovni čas ali delovni čas, krajši od polnega delovnega časa,
- v prejšnjem koledarskem letu opravljanje dela v zavodu najmanj 6 mesecev, razen če je bil delavec zaradi napotitve s strani zavoda odsoten več kot 6 mesecev ali pa je bil odsoten več kot 6 mesecev zaradi poškodbe pri delu, poklicne bolezni ali starševskega dopusta,
- manj kot 10 napredovanj v višji plačni razred na delovnem mestu,
- preostanek plačnih razredov v plačni podskupini, v katero je uvrščeno delovno mesto, na katerem delavec napreduje.

Postopek ocenjevanja delovne uspešnosti se izvede vsako leto najpozneje do 15. 3., neposredno nadrejeni vodja mora izpolniti ocenjevalni list za oceno delovne uspešnosti delavca in delavca seznaniti s pisno oceno ter z utemeljitvijo.

V letu 2022 je imelo 257 javnih uslužbencev že doseženih 10 plačnih razredov napredovanj, od katerih je le 124 javnih uslužbencev prejelo ocenjevalne liste z oceno delovne uspešnosti. Po pojasnilu zavoda neposredno nadrejeni vodje vsako leto opravijo letne razgovore z vsemi javnimi uslužbenci, vendar pa vsi ne izpolnijo ocenjevalnih listov za oceno delovne uspešnosti zaposlenih, ki so že dosegli 10 plačnih razredov napredovanj, saj pravilnik o napredovanju tega izrecno ne predpisuje. Menimo, da lahko tovrstno ravnanje zavoda vpliva na možnost napredovanja javnih uslužbencev, saj se zaradi umanjkanja letnih ocen postopek preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje v višji plačni razred podaljša. Na to kaže tudi primer javnega uslužbenca, opisan v točki 3.2.2.a. Po podatkih zavoda naj bi javni uslužbenec 10 plačnih razredov napredovanj dosegel že s 1. 4. 2019 in glede na sprejeta pravila o postopku ocenjevanja delovne uspešnosti od takrat naprej nima več letnih ocen delovne uspešnosti. Ker pa smo ugotovili, da je zavod javnega uslužbenca junija 2010 ob premestitvi na drugo delovno mesto uvrstil za 1 plačni razred previsoko (zato je imel s 1. 4. 2019 dejansko doseženih le 9 plačnih razredov napredovanj), bo moral zavod javnemu uslužbencu znižati osnovno plačo, postopek preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje javnega uslužbenca pa bi lahko izvedel šele v letu 2025, po pridobitvi 3 ocen za leta 2022, 2023 in 2024. Če bi javni uslužbenec imel letne ocene delovne uspešnosti tudi od leta 2019 dalje, bi zavod ta postopek lahko izvedel že v letu 2022.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Iz 4. člena pravilnika o napredovanju izhaja, da mora za napredovanje na delovnem mestu v višji plačni razred delavec izpolnjevati osnovne pogoje za napredovanje na delovnem mestu, med drugim tudi manj kot 10 napredovanj v višji plačni razred na delovnem mestu. V postopek ocenjevanja delovne uspešnosti se skladno z 8. členom pravilnika o napredovanju vključijo delavci, ki izpolnjujejo osnovne pogoje za napredovanje iz 4. člena tega pravilnika.*

Pravila o postopku preverjanja izpolnjevanja pogojev in ocenjevanja delovne uspešnosti, na katera se zavod sklicuje v pojasnilu, si je zavod določil sam v pravilniku o napredovanju, ki ga v skladu s četrtem odstavkom 17. člena ZSPJS sprejme direktor javnega zavoda v soglasju s pristojnim

ministrom in ministrom za finance. Čeprav Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede<sup>87</sup> za zavod ne velja, opozarjamo, da ta v 4. členu določa postopek ocenjevanja, pri čemer javnih uslužbencev, ki so že dosegli 10 plačnih razredov napredovanj, iz ocenjevanja ne izvzema. Tako so v skladu z uredbo v postopek ocenjevanja vključeni vsi javni uslužbenci, ne glede na to, ali imajo dosežena že vsa možna napredovanja na delovnem mestu.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je v letu 2023 ocenil vse zaposlene za leto 2022, tudi tiste, ki so že imeli doseženih 10 plačnih razredov napredovanj.*

### **3.2.5 Odpravnine**

Odpravnina ob upokojitvi se na podlagi 4. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji<sup>88</sup> (v nadaljevanju: aneks h KPND 2018) izplača ob odhodu v pokoj in znaša 3 povprečne mesečne plače zaposlenega v Republiki Sloveniji za pretekle 3 mesece oziroma 3 zadnje mesečne plače javnega uslužbenca, če je to zanj ugodneje.

Odpravnina ob prenehanju pogodbe za določen čas pripada delavcu skladno s tretjim odstavkom 79. člena ZDR-1, če delavcu preneha pogodba o zaposlitvi na podlagi prvega odstavka 79. člena ZDR-1, to je, če preneha veljati brez odpovednega roka s potekom časa, za katerega je bila sklenjena, oziroma ko je dogovorjeno delo opravljeno ali s prenehanjem razloga, zaradi katerega je bila sklenjena. Skladno s četrtem odstavkom 79. člena ZDR-1 je osnova za odmero odpravnine povprečna mesečna plača delavca za polni delovni čas iz zadnjih 3 mesecev oziroma iz obdobja dela pred prenehanjem pogodbe o zaposlitvi za določen čas. Skladno s prvim odstavkom 5. člena ZSPJS je plača sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov.

**3.2.5.a** Ugotovili smo, da je zavod odpravnino ob upokojitvi določil upošteva plačo javnega uslužbenca, ker je bilo to zanj ugodneje. Pri izračunu odpravnine javnemu uslužbencu, ki je bil zaposlen na delovnem mestu višji svetnik in se je upokojil s 1. 3. 2022, je upošteval plačo za januar 2022 namesto plače za februar 2022, s čimer je ravnal v nasprotju s 4. členom aneksa h KPND 2018 in mu izplačal za 38 EUR prenizko odpravnino.

**3.2.5.b** Zavod je pri izračunu odpravnine ob prenehanju pogodbe za določen čas, ki je javni uslužbenki, zaposleni na delovnem mestu višji referent I, prenehala s 30. 12. 2021, upošteval plačo z dodatkom za delovno dobo, ne pa tudi dela plače za delovno uspešnost, s čimer je ravnal v nasprotju s četrtem odstavkom 79. člena ZDR-1 v povezavi s 5. členom ZSPJS in javni uslužbenki izplačal za 53 EUR prenizko odpravnino.

<sup>87</sup> Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19 in 121/21.

<sup>88</sup> Uradni list RS, št. 80/18.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je oktobra 2023 poračunal odpravnino ob upokojitvi v skladu s 4. členom Aneksa h KPND 2018 in odpravnino ob prenehanju pogodbe za določen čas v skladu z ZDR-1.*

### **3.2.6 Solidarnostna pomoč**

Na podlagi 40. člena KPND pripada javnemu uslužbencu oziroma njegovi družini solidarnostna pomoč v primeru smrti javnega uslužbenca ali smrti ožjega družinskega člana, težje invalidnosti, daljše bolezni, elementarne nesreče ali požara. Po določbi 13. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti<sup>89</sup> pripada javnemu uslužbencu solidarnostna pomoč, če njegova osnovna plača v mesecu, ko se je zgodil primer, ne presega oziroma ne bi presegala višine minimalne plače<sup>90</sup>. Na podlagi 11. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti<sup>91</sup> pripada članu reprezentativnega sindikata, podpisnika tega aneksa, za 20 % višja solidarnostna pomoč, če njegova osnovna plača v mesecu, ko se je zgodil primer, ne presega oziroma ne bi presegala 140 % odstotkov minimalne plače. Če ima javni uslužbenec sklenjeno pogodbo o zaposlitvi s krajšim delovnim časom, se pravica do solidarnostne pomoči presoja glede na delež zaposlitve<sup>92</sup>.

**3.2.6.a** Zavod je javni uslužbenki, zaposleni na delovnem mestu strokovni svetovalec II za krajši delovni čas 20 ur na teden, katere osnovna plača je februarja 2022 znašala 1.373,40 EUR oziroma 686,70 EUR za polovični delovni čas, izplačal solidarnostno pomoč, kljub temu da je njena plača presegala znesek minimalne plače, s čimer je kršil tretji odstavek 16. člena ZJU, ki določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva, in javni uslužbenki neupravičeno izplačal 606 EUR solidarnostne pomoči.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Pri preveritvi izpolnjevanja pogojev za izplačilo solidarnostne pomoči je prišlo do napake, saj je zavod za javno uslužbenko upošteval pogoje, ki veljajo za člane sindikata.*

## **3.3 Tekoči transferi**

### **3.3.1 Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom**

Z OZZ se zavarovanim osebam zagotavlja plačilo zdravstvenih storitev, nadomestilo plače med začasno zadržanostjo od dela in povračilo potnih stroškov v zvezi z uveljavljanjem zdravstvenih

<sup>89</sup> Uradni list RS, št. 40/12.

<sup>90</sup> Minimalna plača je leta 2022 znašala 1.074,43 EUR.

<sup>91</sup> Uradni list RS, št. 88/21.

<sup>92</sup> VSRS Sodba VIII Ips 105/2017.

storitev v obsegu, ki ga določa ZZVZZ. Za postopek, v katerem se odloča o pravicah iz OZZ, se v skladu s 85. členom ZZVZZ uporablja Zakon o splošnem upravnem postopku<sup>93</sup> (v nadaljevanju: ZUP). Na podlagi 84. člena ZZVZZ o pravici do nadomestila, povračila potnih stroškov, pridobitvi, spremembi ali izgubi lastnosti zavarovane osebe, pravici proste izbire zdravnika in drugih pravicah iz tega zakona ter drugih zahtevah iz OZZ odloča OE zavoda na prvi stopnji in Direkcija zavoda na drugi stopnji. Enako glede pristojnosti za odločanje predpisujejo pravila OZZ v 256. členu.

### **3.3.1.1 Povračila stroškov zdravljenja v drugi državi članici Evropske unije na podlagi napotnice oziroma predhodne odobritve zavoda**

ZZVZZ ureja pravico do zdravljenja v tujini v členih 44.a (izčrpane možnosti zdravljenja v Sloveniji), 44.b (presežena dopustna čakalna doba ali določena čakalna doba, ki sicer ni presežena, vendar presega razumen čas v Sloveniji) in 44.c (zdravljenje v drugi državi članici Evropske unije na podlagi napotnice oziroma predhodne odobritve zavoda). V skladu s 44.c členom ZZVZZ ima zavarovana oseba pod določenimi pogoji pravico do povračila stroškov specialističnega in bolnišničnega zdravljenja ter nabave medicinskih pripomočkov in zdravil v tujini. Zavod je v letu 2022 na podlagi 44.c člena ZZVZZ odobril 1.980 vlog iz naslova povračil in za ta povračila namenil 793.880 EUR.

**3.3.1.1.a** Kadar se začne postopek na zahtevo stranke oziroma po uradni dolžnosti, če je to v interesu stranke, in pred odločitvijo ni potreben poseben ugotovitveni postopek, mora pristojni organ v skladu z 222. členom ZUP izdati odločbo in jo vročiti stranki čim prej, najpozneje pa v 1 mesecu od dneva, ko je prejel popolno vlogo za začetek postopka, oziroma od dneva, ko je bil začel postopek po uradni dolžnosti. V drugih primerih, ko se začne postopek na zahtevo stranke oziroma po uradni dolžnosti, če je to v interesu stranke, mora pristojni organ izdati odločbo in jo vročiti stranki najpozneje v 2 mesecih. V 64 primerih smo ugotovili, da zavod ni ravnal v skladu z 222. členom ZUP, ker je izdal odločbo v obdobju, daljšem od 2 mesecev od prejema popolne vloge.

#### **Pojasnilo zavoda**

*Postopki povračil stroškov načrtovanega zdravljenja v tujini se vodijo v okviru posebnih ugotovitvenih postopkov, ki zahtevajo ugotavljanje dejanskega stanja, to pa lahko zahteva pozivanje stranke za dopolnitev vloge z ustreznimi dokazili, pogosto pa je težavno tudi pridobivanje ustreznih strokovnih mnenj zdravnika ter pridobivanje ustreznih mnenj in pojasnil iz tujine. Pri reševanju zahtevkov prihaja do zamud tudi zaradi (ne)predvidenih daljših odsotnosti uradnih oseb, ki vodijo postopke oziroma zdravnikov izvedencev.*

### **3.3.1.2 Ostala povračila stroškov zdravstvenih storitev in medicinskih pripomočkov**

Na podlagi prvega odstavka 78. člena ZZVZZ lahko pravice iz OZZ uveljavi oseba, ki ji je priznana lastnost zavarovane osebe. Za dokazovanje lastnosti zavarovane osebe se uporablja kartica zdravstvenega zavarovanja, ki jo izda zavod, lahko pa tudi osebna izkaznica. Pogoji, pod katerimi oseba pridobi lastnost zavarovane osebe, so opredeljeni v 15. ter 20. do 22. členu ZZVZZ. Lastnost

---

<sup>93</sup> Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 - ZIUOPDVE in 3/22 - ZDeb.

zavarovane osebe v OZZ pridobi oseba v skladu s prvim odstavkom 6. člena pravil OZZ z dnem, ko so pri njej izpolnjeni pogoji za vključitev v obvezno zavarovanje po zakonu in pravilih, in jo izgubi z dnem, ko za takšno zavarovanje ne izpolnjuje pogojev. Po prvem odstavku 252. člena pravil OZZ izvajalec zdravstvenih storitev in dobavitelj medicinskih pripomočkov ne smeta zavarovani osebi zaračunati nikakršnih doplačil za delež vrednosti storitev iz OZZ, kar zadeva vrsto storitev, njihov standard, trajnostno dobo in podobno. Skladno s prvo alinejo 2. točke drugega odstavka 252. člena pravil OZZ lahko izvajalec zdravstvenih storitev zahteva, da zavarovana oseba plača celotno pogodbeno ceno, če ne predloži kartice zdravstvenega zavarovanja oziroma drugega dokumenta, iz katerega je razvidna urejenost zavarovanja. V tem primeru izvajalec zavarovano osebo napoti na zavod, kjer lahko uveljavlja povračilo računa, če izkaže, da je imela v času uveljavljanja zdravstvenih storitev urejeno zdravstveno zavarovanje. Enak način povračila stroškov je predviden v 2. in 3. točki četrtega odstavka 252. člena pravil OZZ za primer, ko zavarovana oseba dobavitelju medicinskih pripomočkov ne predloži kartice zdravstvenega zavarovanja oziroma drugega dokumenta, iz katerega je razvidna urejenost zavarovanja, ali ustrezne naročilnice.

**3.3.1.2.a** Upravni postopek se zaključí z izdajo odločbe, s katero organ meritorno odloči o zadevi, ali z izdajo sklepa, s katerim se postopek ustavi iz določenih procesnih razlogov. Odločba je skladno z 207. členom ZUP konkretni upravni akt, izdan v upravnem postopku, s katerim upravni organ odloči, ali v konkretni upravni zadevi stranki pripada pravica ali pravna korist, ki jo ta uveljavlja, oziroma ali obstajajo zakonski pogoji, da se lahko stranki naloži določena obveznost. Po 210. členu ZUP se odločba izda pisno in obsega: uvod, naziv, izrek, obrazložitev, pouk o pravnem sredstvu, če se izda v fizični obliki, podpis uradne osebe in žig organa. V primerih, za katere tako določa zakon ali na podlagi zakona izdan predpis, posamezni deli v odločbi niso obvezni. Če se odločba izdela samodejno, ima lahko namesto podpisa in žiga faksimile. Na podlagi 938 zahtevkov je zavod vlagateljem v letu 2022 odobril in izplačal ostala povračila v skupnem znesku 98.269 EUR. V skladu s 6. členom Organizacijskega navodila o načinu dela na področju povračil<sup>94</sup>, ki ureja postopke na področju reševanja vlog za povračila in njihovih izplačil, zavod (razen v upravnih zadevah s področja mednarodnega zdravstvenega zavarovanja) o izplačilu izda obvestilo o nakazilu, na katerem je navedena tudi možnost zahteve za izdajo odločbe, kar je zavod pri izplačilu povračil tudi upošteval. S tem je sicer bila zagotovljena določena stopnja pravne varnosti zavarovanih oseb, vendar pa je v skladu z obstoječimi predpisi o pravicah treba odločati v upravnem postopku, ki se konča z izdajo odločbe. Zavod ni ravnal v skladu z 207. členom ZUP, ker izplačila ostalih povračil stroškov zdravstvenih storitev in medicinskih pripomočkov niso temeljila na izdani odločbi, poleg tega pa so bila izplačana pred izdajo obvestila o povračilu stroškov – ostala povračila.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je Ministrstvu za zdravje v dopisu z dne 15. 3. 2023 ponovno predlagal, da se postopek, ki bi povzel obstoječo prakso zavoda pri reševanju vloge za povračilo stroškov zavarovani osebi, zakonsko uredi v okviru priprave novele ZZVZZ.*

<sup>94</sup> Št. 0072-18/2017-DI/1, ki ga je 28. 12. 2020 sprejel generalni direktor zavoda.

### 3.3.2 Nadomestila plač med začasno zadržanostjo od dela

Tretji odstavek 137. člena ZDR-1 je delodajalcu nalagal, da ta izplačuje nadomestilo plače iz lastnih sredstev v primerih nezmožnosti delavca za delo zaradi njegove bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, in sicer do 30 delovnih dni za posamezno odsotnost z dela, vendar največ za 120 delovnih dni v koledarskem letu. V primerih nezmožnosti za delo delavca zaradi poklicne bolezni ali poškodbe pri delu izplačuje delodajalec nadomestilo plače delavcu iz lastnih sredstev do 30 delovnih dni za vsako posamezno odsotnost z dela. V času daljše odsotnosti z dela izplača delodajalec nadomestilo plače v breme zdravstvenega zavarovanja. Četrti odstavek 137. člena ZDR-1 je določal, da če gre za dve ali več zaporednih odsotnosti z dela zaradi iste bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, do 30 delovnih dni, pa traja v posameznem primeru prekinitev med eno in drugo odsotnostjo manj kot 10 delovnih dni, izplača delodajalec za čas nadaljnje odsotnosti od prekinitve dalje nadomestilo plače v breme zdravstvenega zavarovanja. Z Zakonom o spremembah Zakona o delovnih razmerjih (ZDR-1C) sta bila tretji in četrti odstavek 137. člena ZDR-1 spremenjena tako, da delodajalec izplačuje nadomestilo plače iz lastnih sredstev v primerih nezmožnosti delavca za delo zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, in sicer do 20 delovnih dni za posamezno odsotnost z dela, vendar največ za 80 delovnih dni v koledarskem letu. V primerih nezmožnosti za delo delavca zaradi poklicne bolezni ali poškodbe pri delu izplačuje delodajalec nadomestilo plače delavcu iz lastnih sredstev do 30 delovnih dni za vsako posamezno odsotnost z dela. Če gre za dve ali več zaporednih odsotnosti z dela zaradi iste bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom, do 20 delovnih dni, pa traja v posameznem primeru prekinitev med eno in drugo odsotnostjo manj kot 10 delovnih dni, izplača delodajalec za čas nadaljnje odsotnosti od prekinitve dalje nadomestilo plače v breme zdravstvenega zavarovanja. Navedena sprememba se je začela uporabljati 1. 3. 2022.

ZZVZZ v 28. členu določa, da imajo pravico do nadomestila med začasno zadržanostjo od dela zavarovanci iz 1., 2., 3., 4., 5., 6. in 8. točke prvega odstavka 15. člena tega zakona<sup>95</sup>, zavarovanci iz 7. točke prvega odstavka 15. člena<sup>96</sup> tega zakona pa, če plačujejo prispevek od osnove, določene za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. 31. člen ZZVZZ določa, da je osnova za nadomestilo povprečna mesečna plača in nadomestila oziroma povprečna osnova za plačilo prispevkov v koledarskem letu pred letom, v katerem je nastala začasna zadržanost od dela. Osnove za plačevanje

<sup>95</sup> Zavarovanci po tem zakonu, kot jih določajo navedene točke omenjenega člena, so: 1. osebe, ki so v delovnem razmerju v Republiki Sloveniji; 2. osebe v delovnem razmerju pri delodajalcu s sedežem v Republiki Sloveniji, poslane na delo ali na strokovno izpopolnjevanje v tujino, če niso obvezno zavarovane v državi, v katero so bile poslane; 3. osebe, zaposlene pri tujih in mednarodnih organizacijah in ustanovah, tujih konzularnih in diplomatskih predstavništvih s sedežem v Republiki Sloveniji, če ni z mednarodno pogodbo drugače določeno; 4. osebe s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, zaposlene pri tujem delodajalcu, ki niso zavarovane pri tujem nosilcu zdravstvenega zavarovanja; 5. osebe, ki na območju Republike Slovenije samostojno opravljajo gospodarsko ali poklicno dejavnost kot edini ali glavni poklic; 6. družbeniki osebnih družb, družbeniki družb z omejeno odgovornostjo in ustanovitelji zavodov, če so družbeniki družb oziroma ustanovitelji zavodov poslovodne osebe, ki opravljajo poslovodno funkcijo kot edini ali glavni poklic; 8. vrhunski športniki in vrhunski šahisti – člani telesnokulturnih in šahovskih organizacij v Republiki Sloveniji, ki niso zavarovani iz drugega naslova.

<sup>96</sup> Zavarovanci iz 7. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ so kmetje, člani njihovih gospodarstev in druge osebe, ki v Republiki Sloveniji opravljajo kmetijsko dejavnost kot edini ali glavni poklic.

prispevkov iz drugega in tretjega odstavka 55.a člena ZZVZZ<sup>97</sup> se ne všttevajo v osnovo za nadomestilo med začasno zadržanostjo od dela. ZZVZZ ne določa drugih dohodkov, ki se v osnovo za izračun nadomestila ne všttevajo.

Pravila OZZ v prvem odstavku 140. člena določajo, da je osnova za nadomestilo zavarovančeva povprečna mesečna plača in nadomestila, ki so bila izplačana v koledarskem letu pred letom, v katerem je nastala začasna zadržanost od dela, oziroma povprečna osnova za plačilo prispevkov v koledarskem letu pred letom, v katerem je nastala začasna zadržanost od dela. Enako določa tudi prvi odstavek 27. člena Pravilnika o uveljavljanju izplačila nadomestila plače iz obveznega zdravstvenega zavarovanja na zahtevo delodajalca<sup>98</sup>, ki ga je sprejel upravni odbor zavoda.

Pravila OZZ v prvem odstavku 141. člena določajo, da se v osnovo za izračun nadomestila ne všttevajo:

- regres, jubilejna nagrada, odpravnina ob upokojitvi, solidarnostna pomoč;
- povračila stroškov v zvezi z delom;
- dohodek, prejet v naravi;
- poračuni plač v tekočem letu za obdobja, na katera se nanaša osnova za obračun nadomestila;
- nadomestila, izplačana v breme pokojninskega in invalidskega zavarovanja;
- bonitete;
- dohodki iz drugega pogodbenega razmerja;
- osnove za plačevanje prispevkov iz drugega in tretjega odstavka 55.a člena zakona<sup>99</sup>.

Po naši oceni 31. člen ZZVZZ ne določa jasno, ali osnova za nadomestilo – povprečna mesečna plača in nadomestila oziroma povprečna osnova za plačilo prispevkov predstavlja izplačila v koledarskem letu ali za koledarsko leto pred letom, v katerem je nastala začasna zadržanost od dela. Menimo, da bi moral način izračuna osnove za nadomestilo jasno izhajati že iz samega zakona, saj določitev osnove za nadomestilo vpliva na višino nadomestila zavarovanca med začasno zadržanostjo od dela kot pravico iz OZZ. Eno izmed načel pravne države, ki ga določa 2. člen Ustave Republike Slovenije<sup>100</sup>, je namreč, da morajo biti predpisi jasni in pomensko določljivi, zlasti pa je to pomembno pri predpisih in določbah, ki vsebujejo pravne norme, ki določajo pravice in dolžnosti subjektov. Zato smo 13. 1. 2022 na Ustavno sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: ustavno sodišče) vložili zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti 31. člena ZZVZZ oziroma skladnosti določil 140. in 141. člena pravil OZZ z zakonom.

---

<sup>97</sup> Osnova za plačevanje prispevkov od dohodkov iz drugega pravnega razmerja, na podlagi katerega zavarovanci niso zavarovani kot osebe, ki so v delovnem razmerju v Republiki Sloveniji, prejetih na podlagi opravljenega dela oziroma storitev, kadar se plačilo, prejet na podlagi tega pravnega razmerja, na podlagi zakona, ki ureja dohodnino, šteje za dohodek in ni oproščen plačila dohodnine ali ni drug dohodek na podlagi zakona, ki ureja dohodnino, je vsak posamezen prejet dohodek. Osnova za plačevanje prispevkov iz naslova dejavnosti, ki se opravlja kot postranski poklic, je 25 % povprečne bruto plače v Republiki Sloveniji za oktober predhodnega koledarskega leta.

<sup>98</sup> Uradni list RS, št. 12/20.

<sup>99</sup> Enako določa 28. člen Pravilnika o uveljavljanju izplačila nadomestila plače iz obveznega zdravstvenega zavarovanja na zahtevo delodajalca.

<sup>100</sup> Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a.



### **Pojasnilo zavoda**

Zavod meni, da določba ZZVZZ ni pomensko odprta. Že iz same zakonske določbe namreč izhaja, da se navedeno izplačilo ne upošteva v osnovi za odmero nadomestila plače, in sicer iz jezikovne razlage. Navedena določba namreč govori o plačah "v koledarskem letu" in ne "za koledarsko leto", iz česar izhaja, da gre za izplačila v koledarskem letu, morebitna dodatna izplačila v prihodnjem koledarskem letu za prejšnje koledarsko leto pa se pri določanju osnove za odmero nadomestila ne upoštevajo. Pravila OZZ zgolj konkretizirajo zakonsko določbo, ko določajo, da se v osnovo všttevajo plača in nadomestila, ki so bila izplačana v koledarskem letu pred letom, v katerem je nastala začasna zadržanost od dela (141. člen pravil OZZ), ter iz osnove izrecno izvzemajo poračune plač v tekočem letu za obdobja, na katera se nanaša osnova za obračun nadomestila (140. člen pravil OZZ). S takšno ureditvijo se preprečuje stalno poračunavanje nadomestil plače zaradi morebitnih naknadnih poračunov že izplačanih plač, ki se všttevajo v osnovo za odmero nadomestila plače, s čimer se zagotavlja pravna predvidljivost in s tem pravna varnost tako na strani zavarovancev kot tudi na strani delodajalcev in zavoda, saj se pravno razmerje iz naslova nadomestil plače reši na vnaprej jasen in znan način, to je ob znanih osnovah za obračun nadomestila plače v času njegovega obračuna in izplačila. Sistem obračuna nadomestil plače s poračunavanjem bi po drugi strani pomenil enormen obseg dodatnega administrativnega dela, saj bi bilo treba opraviti celoten izračun nadomestila še enkrat (delodajalec in zavod), ter vložitev ponovnih zahtevkov za refundacijo s strani delodajalca. Še posebej si je enormen obseg dela lahko predstavljati sedaj, ko je ponovno uvedeno izplačevanje redne delovne uspešnosti v javnem sektorju, ki se lahko izplačuje obdobjno za več mesecev nazaj. V teh primerih gre za poračune in bi bilo treba vsem zavarovancem, ki so v bolniškem staležu in ki se jim je poračun izplačal za obdobje, ki šteje v osnovo za obračun nadomestila, nadomestilo tudi na novo odmeriti in izplačati poračun.

## **3.3.3 Drugi tekoči domači transferi**

### **3.3.3.1 Tekoči transferi izvajalcem zdravstvenega programa**

Do 25. 7. 2022 so se na podlagi 63. člena ZZVZZ partnerji vsako leto dogovorili o programu storitev OZZ, opredelili zmogljivosti, potrebne za njegovo izvajanje, in določili obseg sredstev. Na tej podlagi so se določila izhodišča za izvajanje programov in za oblikovanje cen programov oziroma storitev ter druge podlage za sklepanje pogodb z izvajalci zdravstvenih storitev. ZZVZZ je v drugem odstavku 63. člena določal, da če izhodišča za naslednje leto niso sprejeta do konca decembra, o njih najpozneje v enem mesecu odloči arbitražna, ki jo sestavlja enako število predstavnikov zavoda, predstavnikov pristojnih zbornic in združenj zdravstvenih zavodov ter predstavnikov Ministrstva za zdravje. Kadar tudi v okviru arbitraže ni mogoče doseči sporazuma, o spornih vprašanjih odloči vlada.

Od 26. 7. 2022, ko je stopil v veljavo ZNUZSZS, se deležniki vsako leto dogovorijo o programih storitev OZZ, opredelijo zmogljivosti, potrebne za njegovo izvajanje, in določijo obseg sredstev. V dogovoru določijo izhodišča za izvajanje programov in za oblikovanje cen programov oziroma storitev ter druge podlage za sklepanje pogodb z zdravstvenimi zavodi, drugimi zavodi in organizacijami, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, ter zasebnimi zdravstvenimi delavci. Zavod za namen pogajanj z deležniki pripravi predlog dogovora, pri čemer upošteva resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva, smernice zdravstvene politike, ki jih vsako leto najpozneje do konca avgusta za naslednje koledarsko leto določi minister, pristojen za zdravje, najnovejša spoznanja znanosti in razvoj medicinske tehnologije, z vidika obsega programov pa tudi aktualna demografska gibanja in

ekonomske razmere v Republiki Sloveniji. Zavod k predlogu dogovora pridobi soglasje ministra, pristojnega za zdravje. Če se tekom pogajanj z deležniki predlog dogovora bistveno spremeni, zavod pridobi ponovno soglasje ministra, pristojnega za zdravje. Če dogovor ni sklenjen najpozneje do konca novembra za naslednje koledarsko leto, oziroma v primeru resnih motenj, ki ogrožajo stabilnost zdravstvenega sistema (večja nesreča, kot jo opredeljuje zakon, ki ureja varstvo okolja, naravna nesreča, ki jo opredeljuje zakon, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, negativno finančno poslovanje zdravstvenih zavodov v obsegu najmanj 20 milijonov EUR in trajanju najmanj 6 mesecev zaporedoma ali druge resne motnje, ki ogrožajo javno zdravje in jih ni mogoče obvladovati z običajnimi sredstvi oziroma ukrepi), lahko vlada določi vsebino dogovora, pri čemer upošteva vsebine iz prvega stavka drugega odstavka 63. člena ZZVZZ ter izredne okoliščine, ki so podlaga za določitev vsebine dogovora. Če dogovor ni sklenjen v roku in vlada ne določi vsebine dogovora do konca decembra, do določitve vsebine dogovora velja dogovor, sklenjen za preteklo koledarsko leto. Zaradi resnih motenj, ki so ogrožale nemoteno izvajanje programov storitev OZZ v letu 2022, je vlada sprejela uredbo o določitvi programov OZZ.

ZNUZSZS je v 15. členu<sup>101</sup> vzpostavil plačilo po realizaciji za vse opravljene zdravstvene storitve. Na podlagi prvega odstavka 15. člena ZNUZSZS se izvajalcem zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe, ki v okviru svojih zmogljivosti izvajajo zdravstvene storitve, za namene povečane dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob, zagotovi plačilo po realizaciji za vse tako opravljene zdravstvene storitve brez sklenitve posebne pisne pogodbe. Zdravstveni izvajalec s koncesijo v izvajanje zdravstvenih storitev iz prvega odstavka 15. člena ZNUZSZS ne more vključiti zdravstvenih delavcev, zaposlenih pri javnih zdravstvenih zavodih.

V skladu s 65. členom ZZVZZ zavod z izvajalci zdravstvenih storitev sklene pogodbe, v katerih se določijo vrste, obseg, kakovost in cene programov oziroma zdravstvenih storitev, način obračunavanja in plačevanja ter nadzor nad uresničevanjem pogodbe, kakor tudi druge medsebojne pravice in obveznosti pogodbenih strank. V letu 2022 zavod z izvajalci zdravstvenih storitev ni sklepal novih pogodb, ker je dogovor 2022 vseboval določilo, da pogodbe za leto 2021 veljajo tudi v letu 2022.

Pri elementih za oblikovanje cene programov oziroma storitev se v skladu s 66. členom ZZVZZ upoštevajo:

- plače in drugi prejemki v skladu s predpisi, kolektivnimi pogodbami in drugimi splošnimi akti,
- materialni stroški,
- amortizacija, predpisana z zakonom,
- druge zakonske obveznosti.

---

<sup>101</sup> IV. del Začasni ukrepi – izvajanje zdravstvenih storitev nad rednim obsegom programa zdravstvene dejavnosti. Povzeta določba 15. člena ZNUZSZS je posledica sprejema ZNUNBZ, ki je posegel v določilo 15. člena ZNUZSZS. S sprejemom Zakona o spremembi Zakona o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema (ZNUZSZS-A; Uradni list RS, št. 76/23), ki spreminja 15. člen ZNUZSZS, se je spremenilo plačilo zdravstvenih storitev po realizaciji. Tako se s 1. 8. 2023 za namen povečane dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob za izbrane vrste zdravstvenih storitev, za katere se vodi čakalni seznam, izvajalcem zdravstvene dejavnosti v mreži javne zdravstvene službe, ki v okviru svojih zmogljivosti izvajajo zdravstvene storitve nad obsegom programa, dogovorjenim z zavodom, zagotovi plačilo zdravstvenih storitev po realizaciji brez sklenitve posebne pisne pogodbe. Izbrane vrste zdravstvenih storitev, vključno z obdobjem trajanja ukrepa plačila po realizaciji za posamezno vrsto zdravstvenih storitev, določi vlada z uredbo na predlog zavoda oziroma v določenih primerih na predlog ministrstva, pristojnega za zdravje.

Dogovor 2022 je v šestem odstavku 14. člena določal, da valorizacija materialnih stroškov, vkalkuliranih v cene zdravstvenih storitev, temelji na povprečni letni stopnji rasti cen življenjskih potrebščin, ki jih objavi Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj v osnovnih makroekonomskih izhodiščih. V primeru njihove spremembe se valorizacija materialnih stroškov uskladi s spremenjenimi izhodišči od 1. 1. dalje.

V letu 2022 je zdravstvene storitve na podlagi sklenjenih pogodb izvajalo 1.618 izvajalcev, od tega 201 javni zavod in 1.417 zasebnih izvajalcev s koncesijo. Število pogodbenih partnerjev se je v primerjavi z letom 2021 zmanjšalo za 15. Znižanje števila pogodbenih partnerjev je posledica prenehanja izvajanja dejavnosti koncesionarjev.

**3.3.3.1.a** V skladu z 11. členom Priloge SVZ – Oblikovanje in financiranje programov za zdravstveno dejavnost socialnovarstvenih zavodov in zavodov za usposabljanje k dogovoru 2022 izvajalci zdravstvene dejavnosti socialnovarstvenih zavodov ne zaračunavajo zdravstvene nege za čas, ko so posamezni oskrbovanci napoteni na obnovitveno rehabilitacijo, bolnišnično zdravljenje ali v drugih primerih celodnevnih odsotnosti. Dan odhoda in vrnitve oskrbovanca se štejeta za 1 dan nege. Izvajalci zdravstvene dejavnosti socialnovarstvenih zavodov<sup>102</sup> so obračunali hkrati zdravstveno nego za čas, ko so bili njihovi oskrbovanci napoteni na obnovitveno rehabilitacijo, bolnišnično zdravljenje ali v drugih primerih celodnevnih odsotnosti, zato je zavod storitve izvajalcem neupravičeno obračunal najmanj v znesku 8.069 EUR, kar je bilo v nasprotju z 11. členom Priloge SVZ – Oblikovanje in financiranje programov za zdravstveno dejavnost socialnovarstvenih zavodov in zavodov za usposabljanje k dogovoru 2022. Ugotavljamo, da gre v opisanih primerih za sistemsko nepravilnost pri obračunu zdravstvene nege, ki se ponavlja iz leta v leto. Zavod sicer izvaja ciljne kontrole upravičenosti hkratnega obračunavanja storitev, vendar pri teh kontrolah ne zajame vseh socialnovarstvenih zavodov in zavodov za usposabljanje, avtomatskih kontrol pa trenutno ni mogoče vzpostaviti, zato je treba zagotavljati kontinuiran nadzor nad zaračunavanjem storitev zdravstvene nege.

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je preveč izplačana sredstva izvajalcem poračunal od januarja do junija 2023.*

<sup>102</sup> Dom upokojevcev Kranj (26 EUR), Dom dr. Janka Benedika Radovljica (150 EUR), Dom Petra Uzarja (24 EUR), Dom Taber (29 EUR), Dom starejših Lendava Idoesebb polgarok otthona Lendva (28 EUR), Dom starejših občanov Ljutomer (433 EUR), Dom Kuzma, d.o.o. (63 EUR), Dom starejših Rakičan (254 EUR), VDC Murska Sobota (59 EUR), Dom upokojevcev Postojna (185 EUR), Dom upokojevcev Sežana (22 EUR), Obalni dom upokojevcev Koper - Casa costiera del pensionato Capodistria (789 EUR), Talita Kum zavod Postojna (23 EUR), Center za starejše občane Lucija d.o.o. Centro per la terza eta Lucia s.r.l. (65 EUR), Dom upokojevcev Domžale (23 EUR), Dom starejših občanov Ljubljana Vič Rudnik (191 EUR), Dom upokojevcev Vrhnika (663 EUR), Dom upokojevcev Center (63 EUR), DSO Ljubljana-Šiška (164 EUR), Dom upokojevcev Franc Salamon Trbovlje (850 EUR), Varstveno delovni center INCE (62 EUR), Dom starejših občanov Ljubljana Bežigrad (205 EUR), CUDV Draga (35 EUR), Društvo za pomoč osebam z motnjo v duševnem razvoju - Barka (18 EUR), Dom starejših Logatec (73 EUR), SeneCura Central SI d.o.o. (23 EUR), Zavod sv. Terezije (688 EUR), Zavod Usmiljenk (48 EUR), Comett domovi d.o.o. (22 EUR), CUDV Dobrna (34 EUR), Dom Lipa d.o.o. (139 EUR), Dom Nine Pokorn Grmovje (199 EUR), Dom ob Savinji Celje (180 EUR), Dom starejših Šentjur (92 EUR), Dom sv. Jožef Duhovno prosvetni center (45 EUR), Dom upokojevcev Polzela (22 EUR), Dom upokojevcev Šmarje pri Jelšah (22 EUR), Lambrechtov dom, Slovenske Konjice (107 EUR), Dom starejših občanov Krško (70 EUR), Dom za varstvo odraslih Velenje (47 EUR), Koroški dom starostnikov (135 EUR), Dom starejših na Fari (76 EUR), CUDV Črna na Koroškem (26 EUR), VDC Novo mesto (25 EUR), Dom Danice Vogrinc Maribor (434 EUR), Dom Ptuj (52 EUR), Dom starejših Idila d.o.o. (189 EUR), DSO Tezno (28 EUR), Dom upokojevcev Nova Gorica (869 EUR).

**3.3.3.1.b** V skladu s sedmim odstavkom 6. točke Zdravstvena vzgoja Priloge III/a – Izvajanje obračuna v osnovni zdravstveni dejavnosti iz dogovora 2022 se izvajalcu, ki zagotavlja delovanje centra za krepitev zdravja (v nadaljevanju: CKZ) in ki prejme negativno mnenje NIJZ za preteklo leto, pri obračunu prvega kvartala tekočega leta odšteje 7 % vrednosti končnega letnega obračuna te dejavnosti za preteklo leto. Seznam izvajalcev, ki jim je treba odšteti sredstva, NIJZ sporoči zavodu do 1. 3. Na podlagi negativnih mnenj NIJZ glede aktivnosti CKZ v letu 2021 je zavod izvajalcema ZD Vrhnika in ZD Kamnik nepravilno izračunal znižanje sredstev v letu 2022, in sicer na podlagi obračuna te dejavnosti za tekoče leto (obračun prvega kvartala leta 2022) namesto na podlagi vrednosti končnega letnega obračuna te dejavnosti za preteklo leto (obračun za leto 2021), zato je pri končnem letnem obračunu odštel ZD Vrhnika za 3.736 EUR in ZD Kamnik za 13.008 EUR premalo.

***Ukrep zavoda***

*Zavod je preveč izplačana sredstva izvajalcema poročunal pri obračunu prve polovice leta 2023.*

**3.3.3.1.c** Na podlagi prvega odstavka 15. člena ZNUZSZ je zavod za namen povečane dostopnosti do zdravstvenih storitev in odprave oziroma skrajševanja čakalnih dob izvajalcem v mreži javne zdravstvene službe, ki v okviru svojih zmogljivosti izvajajo zdravstvene storitve, zagotovil plačilo po realizaciji za vse tako opravljene zdravstvene storitve brez sklenitve pisne pogodbe. Zavod je pri tem izvajalcem obračunal premalo oziroma preveč sredstev:

- za plačilo nekaterih storitev zgodnjega odkrivanja predrakavih sprememb in raka debelega črevesa in danke (v nadaljevanju: program SVIT), ker je pri končnem letnem obračunu nekatere opravljene storitve upošteval dvakrat; zaradi navedene napake je Bolnišnici Topolšica plačal 333 EUR preveč (2 EUR preveč za storitev SVIT – delno kolonoskopijo, 100 EUR preveč za SVIT – presejalno terapevtsko kolonoskopijo in 231 EUR preveč za SVIT – presejalno kolonoskopijo), Zdravstvenemu domu Slovenj Gradec 41 EUR premalo (za storitev SVIT – presejalno terapevtsko kolonoskopijo) in SB Slovenj Gradec 2 EUR preveč (za enako storitev);
- za storitev zobne protetike je Zdravstvenemu domu Slovenj Gradec obračunal 439 EUR preveč, ker je pri končnem letnem obračunu priznal za 583,51 manj točk, kot jih je izvajalec dosegel, obenem pa ni upošteval 741,13 točk popravkov.

***Ukrep zavoda***

*Zavod je preveč in premalo izplačana sredstva izvajalcem poročunal pri obračunih prvega kvartala leta 2023 in prve polovice leta 2023.*

**3.3.3.1.d** V skladu 3.1 točko prvega odstavka poglavja Terciar I Priloge BOL-3 – Terciarne dejavnosti Merila za vrednotenje in obračun iz dogovora 2022 je izvajalec ob podpisu pogodbe z zavodom oziroma aneksa k pogodbi dolžan predložiti seznam projektov, ki jih je opredelil v svojem poslovnem in finančnem načrtu, in sicer v obliki, iz katere je razviden naslov projekta, naročnik projekta (tudi naročniki so navedeni le v primeru sofinanciranja projekta), kratek opis projekta, jasno opredeljeni cilji, datum začetka in predvideni datum zaključka projekta ter finančni načrt stroškov (materialni stroški in stroški dela v deležu za ta program). Na podlagi 3.2 točke prvega odstavka poglavja Terciar I Priloge BOL-3 dogovora 2022 so do sredstev za terciar upravičeni le projekti, ki se izvajajo v skladu s predvidenim terminskim planom. Projekt je končan, ko recenzent poda svoje mnenje o projektu in

se ta tudi javno objavi. V skladu s 3.3 točko prvega odstavka poglavja Terciar I Priloge BOL-3 iz dogovora 2022 izvajalec v poročilo vključi vsak projekt, ki ustreza zgornjim kriterijem, tako da zanj navede naslov, vrsto (nacionalni, temeljni, aplikativni, administrativni), naročnika, mesto objave, trenutno stanje projekta (zaključen, v teku), datum začetka in datum zaključka projekta. Izvajalci terciarnega programa so dolžni posredovati poročilo o izvajanju terciarne dejavnosti v roku in vsebini, določeni v dogovoru, in upravičiti porabo sredstev na podlagi tretjega odstavka 2. člena Navodila o spremljanju in poročanju o obsegu izvajanja zdravstvenih storitev<sup>103</sup>. V skladu z drugim odstavkom poglavja Sredstva za terciar Priloge BOL-3 iz dogovora 2022 so izvajalci dolžni izdelati poročilo o realizaciji terciarne dejavnosti za obdobje preteklega koledarskega leta skladno z merili za vrednotenje in navodili zavoda, in sicer vsako leto do 28. 2. V primeru, da izvajalec terciarne dejavnosti celotnega poročila zavodu ne predloži v zahtevani obliki, se v spornem delu poročila porabljenega sredstva štejejo kot neutemeljena. Zavod je sprejel Navodila za poročanje realizacije programa terciarne dejavnosti v obdobju 1-12/2022, v katerih pa ni izrecno določil, da mora izvajalec posredovati tudi mnenje recenzenta, kar je eden od pogojev, da se projekt obravnava kot končan. Zavod je UKC Ljubljana za izvajanje terciarne dejavnosti v letu 2022 plačal 90.160.967 EUR, od tega je plačal 18.401.588 EUR za terciar I, 71.759.379 EUR pa za terciar II. UKC Ljubljana je sicer predložil poročilo o realizaciji terciarne dejavnosti v letu 2022<sup>104</sup> z dokumentom Recenzije zaključnih projektov 2022. Pri pregledu teh dokumentov ni bilo mogoče z gotovostjo potrditi, da so vsi projekti, ki jih je UKC Ljubljana navedel kot zaključene, dejansko zaključeni oziroma da je recenzent podal svoje mnenje o projektu in se je ta tudi javno objavil. Ugotovili smo tudi, da sta na seznamu projektov (zaporedna št. 128 in 129) projekta z enakim naslovom "Prenašalca ATP7A in ATP7B kot bioznačevalca napovedi kemorezistence pri seroznem tipu raka jajčnikov", vendar z različnim obdobjem trajanja projektov. Pri projektu z zaporedno št. 128 kratek opis s cilji ne ustreza vsebini projekta, saj se opis ne nanaša na ta projekt. Na seznamu je projekt z zaporedno št. 128 označen kot zaključen, projekt z zaporedno št. 129 pa v teku. Po pojasnilu zavoda je bil projekt z zaporedno št. 128 deloma upočasnen, zato je izvajalec prijavil nov projekt (zaporedna št. 129) z istim imenom in cilji ter tako omogočil finančno pokritje za izvedbo in dokončanje projekta. Iz navedenega sklepamo, da je UKC Ljubljana neupravičeno prijavil projekt z zaporedno št. 129, saj je ta že obstajal (zaporedna št. 128). Prav tako je v poročilu napačno opredelil projekt z zaporedno št. 128 kot zaključen. Zavod je sicer predložil dokumentacijo, iz katere je razvidno, da so odgovorne osebe preverile poročila o realizaciji terciarne dejavnosti in kakšen je bil obseg preveritev, vendar na podlagi predhodno opisanih ugotovitev menimo, da opravljene preveritve niso predstavljale zadostnega zagotovila, da so bila vsa sredstva terciarne dejavnosti, namenjena raziskavam in razvoju v znesku 5.085.400 EUR, upravičeno izplačana v skladu s določbami 3.2 in 3.3 točke prvega odstavka poglavja Terciar I in z drugim odstavkom poglavja Sredstva za terciar Priloge BOL-3 – Terciarna dejavnost.

### **Pojasnilo zavoda**

*Zaradi dolgotrajne bolezni nosilca raziskovalnega projekta št. 128 je bilo projekt "Prenašalca ATP7A in ATP7B kot bioznačevalca napovedi kemorezistence pri seroznem tipu raka jajčnikov", ki se je pričel izvajati leta 2020, nemogoče izpeljati v roku in z načrtovanimi sredstvi, zato je izvajalec prijavil nov*

---

<sup>103</sup> Št. 0070-195/2022/52 z dne 23. 1. 2023.

<sup>104</sup> Poročilo o realizaciji terciarnega programa v obdobju 1-12/2022 za izvajalca UKC Ljubljana z dne 27. 2. 2023.

*projekt z istim imenom in cilji ter s tem podaljšal čas trajanja projekta za izgubljeno leto 2020 ter omogočil dofinanciranje projekta in imenovanje novega nosilca projekta.*

#### **Ukrep zavoda**

*Zavod je predložil seznam projektov, ki jih je UKC Ljubljana navedel kot zaključene, z mnenjem recenzenta z dne 21. 9. 2023.*

### **3.3.3.2 Sofinanciranje obnovitvene rehabilitacije invalidov, udeležbe v organiziranih skupinah za usposabljanje ter sofinanciranje letovanja otrok in šolarjev**

V drugem odstavku 13. člena ZZVZZ je določeno, da se zavarovanim osebam z OZZ zagotavlja v obsegu, ki ga določa ZZVZZ, plačilo zdravstvenih storitev, nadomestilo plače med začasno zadržanostjo od dela in povračilo potnih stroškov v zvezi z uveljavljanjem zdravstvenih storitev. Zdravstvene storitve, katerih plačilo je v celoti ali delno zagotovljeno z OZZ, določa prvi odstavek 23. člena ZZVZZ. Med zdravstvenimi storitvami, katerih financiranje je v celoti zagotovljeno z OZZ, je v 1. točki prvega odstavka 23. člena ZZVZZ določeno zdravljenje in rehabilitacija:

- otrok, učencev in študentov, ki se redno šolajo, in otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju ter otrok in mladostnikov z nezgodno poškodbo glave in okvaro možganov (četrti alineja);
- malignih bolezni, mišičnih in živčno-mišičnih bolezni, paraplegije, tetraplegije, cerebralne paralize, epilepsije, hemofilije, duševnih bolezni, razvitih oblik sladkorne bolezni, multiple skleroze in psoriaze (osma alineja).

Skladno s 26. členom ZZVZZ skupščina zavoda v soglasju z ministrom za zdravje v pravilih OZZ določi natančnejši obseg zdravstvenih storitev iz prvega odstavka 23. člena ZZVZZ, ki se zagotavljajo v breme OZZ, natančnejši postopek uveljavljanja pravic, standarde in normative.

Pravila OZZ so v 50., 51. in 52. členu opredeljevala pravico do obnovitvene rehabilitacije invalidov, udeležbe v organiziranih skupinah za usposabljanje ter letovanja otrok in šolarjev. Zavod je v skladu z navedenimi določbami zagotovil zavarovanim osebam z mišičnimi in živčno-mišičnimi boleznimi, s paraplegijo, cerebralno paralizo, z najtežjo obliko generalizirane psoriaze, multiplo sklerozo in paralizikom ob določeni funkcionalni okvari možnost udeležbe v skupinski ter njim prilagojeni rehabilitaciji, ki jo strokovno vodi ustrezna klinika ali inštitut ali drug zdravstveni zavod. Udeleženci rehabilitacije so imeli zagotovljeno sofinanciranje fizioterapije in stroškov bivanja, kar sta s pogodbo določila zavod in organizator skupinske rehabilitacije. Zavod je v letnem programu določil število dni skupinske rehabilitacije in sredstva za njeno izvajanje v posameznem letu (50. člen pravil OZZ). Otrokom in mladostnikom s cerebralno paralizo, drugimi težjimi in trajnimi telesnimi okvarami, otrokom z juvenilnim revmatoidnim artritisom, sladkorno boleznijo, fenilketonurijo in celiakijo je bila zagotovljena udeležba na organiziranih skupinskih usposabljanjih za obvladovanje bolezni oziroma stanja, ki jih strokovno vodijo ustrezne klinike, inštituti ali drugi zdravstveni zavodi. Zavod je sofinanciral potrebne zdravstvene storitve, stroške terapevtskih delovnih skupin ter stroške bivanja. Usposabljanje je lahko trajalo največ 14 dni na leto (51. člen pravil OZZ). Otroku, ki je bil večkrat hospitaliziran ali je pogosteje bolan, je zavod sofinanciral del stroškov letovanja v

organizirani in strokovno vodeni zdravstveni koloniji na podlagi pogodbe o sofinanciranju z izbranimi organizatorji zdravstvenih letovanj, ki so izbrali udeležence na podlagi predlogov osebnih otroških zdravnikov. Zavod je v letnem programu za letovanje opredelil število udeležencev in sredstva, ki jih nameni za sofinanciranje dela stroškov letovanja (52. člen pravil OZZ).

Na podlagi 50., 51. in 52. člena pravil OZZ je upravni odbor 28. 2. 2022 sprejel sklepa o planu skupinske obnovitvene rehabilitacije ter planu zdravstvenega letovanja otrok in šolarjev za leto 2022, v katerih je določeno število upravičencev, terapevtov in spremljevalcev skupinske obnovitvene rehabilitacije za posamezno medicinsko diagnozo s prispevkom zavoda za njihovo dnevno oskrbo, trajanje in skupen znesek sredstev za njeno izvajanje ter število otrok in šolarjev s prispevkom zavoda za njihovo dnevno oskrbo, povprečno trajanje in skupen znesek sredstev za sofinanciranje zdravstvenega letovanja. V sklepih ni opredeljen način določitve števila upravičencev, terapevtov in spremljevalcev, višina prispevka zavoda za njihovo dnevno oskrbo ter trajanje rehabilitacije in letovanja. Zavod je na podlagi sklepov upravnega odbora 11. 3. 2022 v Uradnem listu Republike Slovenije objavil javna razpisa za izbiro organizatorjev skupinske obnovitvene rehabilitacije ter za izbiro organizatorjev zdravstvenih letovanj otrok in šolarjev v letu 2022<sup>105</sup>. Na podlagi izvedenih javnih razpisov je zavod sklenil pogodbe z 9 organizatorji skupinske obnovitvene rehabilitacije v skupnem znesku 3.776.396 EUR ter s 37 organizatorji zdravstvenih letovanj otrok in šolarjev v skupnem znesku 1.877.911 EUR. Zavod je izbranim organizatorjem na podlagi sklenjenih pogodb izplačal 3.178.651 EUR za skupinsko obnovitveno rehabilitacijo ter 1.683.199 EUR za zdravstveno letovanje otrok in šolarjev.

Izbira udeležencev skupinske obnovitvene rehabilitacije je bila po določilih razpisne dokumentacije in sklenjenih pogodbah v pristojnosti organizatorjev skupinske obnovitvene rehabilitacije. S pogodbo o sofinanciranju skupinske obnovitvene rehabilitacije se je organizator zavezal, da bodo udeleženci izbrani izključno s triažo, upoštevajoč načela medicinske doktrine, pri čemer za triažo ne bo potrebna napotnica osebnega zdravnika in jo bo plačal organizator. Posamezni udeleženec skupinske obnovitvene rehabilitacije ima lahko hkrati samo enega spremljevalca ali osebnega asistenta. Organizator skupinske obnovitvene rehabilitacije je moral skladno s pogodbo o sofinanciranju skupinske obnovitvene rehabilitacije imenovati komisijo za pritožbe, na katero so se lahko pritožile zavarovane osebe, ki niso bile izbrane oziroma so menile, da triaža ni bila izvedena v skladu s pravili OZZ in to pogodbo.

**3.3.3.2.a** Skladno s 85. členom ZZVZZ in 256. členom pravil OZZ se za postopek, v katerem se odloča o pravicah iz OZZ, uporablja ZUP, če ni z zakonom drugače določeno. O pravici do nadomestila, povračila potnih stroškov, pridobitvi, spremembi ali izgubi lastnosti zavarovane osebe, pravici proste izbire zdravnika in drugih pravicah iz tega zakona ter drugih zahtevah iz OZZ skladno s 84. členom ZZVZZ odloča OE zavoda na prvi stopnji in Direkcija zavoda na drugi stopnji. Enako glede pristojnosti za odločanje predpisujejo pravila OZZ. Zavod je pristojnost za odločanje o pravici zavarovanih oseb do skupinske obnovitvene rehabilitacije prenesel na organizatorje skupinske obnovitvene rehabilitacije, ki o teh pravicah niso odločali v upravnem postopku, kar ni v skladu s 84. in 85. členom ZZVZZ in 256. členom pravil OZZ.

---

<sup>105</sup> Uradni list RS, št. 35/22.

**3.3.3.2.b** Zavod je za sofinanciranje obnovitvene rehabilitacije otrok s celiakijo v sklepu o planu skupinske obnovitvene rehabilitacije za leto 2022 in v javnem razpisu za izbor organizatorjev skupinske rehabilitacije v letu 2022 predvidel sofinanciranje skupinske rehabilitacije za 79 otrok s celiakijo in 10 spremljevalcev. Zavod je v IV. točki razpisne dokumentacije javnega razpisa za izbiro organizatorjev skupinske obnovitvene rehabilitacije določil merila, ki bodo uporabljena pri ocenjevanju vlog in izbiri organizatorjev skupinske obnovitvene rehabilitacije:

- prvo merilo je bilo zagotovitev višjega števila udeležencev glede na plan zavoda, ki jim bo izbrani vlagatelj omogočil koriščenje skupinske obnovitvene rehabilitacije, pri čemer izvajalec, ki ponudi število udeležencev do 30 % glede na plan zavoda, pridobi 0 točk; če ponudi od 31 % do 70 % glede na plan zavoda, pridobi 1 točko; če ponudi 71 % in več glede na plan zavoda, pridobi 2 točki;
- drugo merilo je bilo zagotovitev programa rehabilitacije, ki bo celovit in bo vključeval optimalni delež fizikalne terapije<sup>106</sup> in aktivnosti za socialno vključenost, pri čemer izvajalec, ki ponudi pogostost fizioterapije 5-krat v 7 dneh, pridobi 1 točko; če ponudi pogostost fizioterapije 6-krat v 7 dneh, pridobi 2 točki; če ponudi pogostost fizioterapije 7-krat v 7 dneh, pridobi 3 točke;
- tretje merilo je bilo predložitev priporočila ustreznih klinik, inštitutov ali drugih zdravstvenih zavodov oziroma priznanih strokovnjakov s področja medicine, da je vlagatelj primeren za organizacijo skupinske obnovitvene rehabilitacije (v nadaljevanju: priporočilo), pri čemer vlagatelj za predloženo priporočilo pridobi 1 točko in 0 točk, če ga ne predloži; več priporočil ne prinaša večjega števila točk.

Zavod je v okviru meril za izbiro izvajalcev določil, da se program razdeli po sorazmerni strukturi števila prijavljenih udeležencev, če vlagatelji zberejo enako število točk ali da vlagatelj ponudi večje število oseb, kot je prevedeno. Zavod je do roka za predložitev vlog za medicinsko diagnozo otroci s celiakijo prejel 2 vlogi – vlogo Slovenskega društva za celiakijo in vlogo Društva Celiac Slovenija (v nadaljevanju: vlagatelja). Zavod je pri ocenjevanju vlog obema vlagateljema podelil 3 točke za drugo merilo (pogostost fizioterapije) in 1 točko za tretje merilo (predloženo priporočilo). Po ocenjevanju zavoda sta tako oba vlagatelja pridobila enako število točk, zato je zavod program za izvajanje skupinske obnovitvene rehabilitacije otrok s celiakijo sorazmerno razdelil med vlagateljema in ju oba izbral za izvajalca skupinske obnovitvene rehabilitacije otrok s celiakijo. Zavod je s Slovenskim društvom za celiakijo sklenil pogodbo o sofinanciranju obnovitvene rehabilitacije za leto 2022 za 55 udeležencev in 7 spremljevalcev, z Društvom Celiac Slovenija pa je sklenil pogodbo o sofinanciranju obnovitvene rehabilitacije za leto 2022 za 24 udeležencev in 3 spremljevalce. Ugotovili smo, da zavod pri ocenjevanju vlog vlagateljev Slovensko društvo za celiakijo in Društvo Celiac Slovenija ni uporabil prvega merila in ni vrednotil vlog vlagateljev po številu udeležencev, ki bi jim izbrana vlagatelja omogočila koriščenje skupinske obnovitvene rehabilitacije. Vlagatelj Slovensko društvo za celiakijo je v vlogi navedel, da bo izvedel skupinsko rehabilitacijo za 120 udeležencev in 14 spremljevalcev, kar je glede na plan zavoda predstavljalo 152 %, za kar bi moral zavod vlagatelju Slovensko društvo za celiakijo dodeliti 2 točki po prvem merilu. Vlagatelj Društvo Celiac Slovenija je v vlogi navedel, da bo izvedel skupinsko rehabilitacijo za 55 udeležencev in 7 spremljevalcev, kar je glede na plan zavoda predstavljalo 70 %, za kar bi moral zavod Društvu

---

<sup>106</sup> Število in pogostost storitev fizikalne terapije, ki jih bo izbrani vlagatelj omogočil uporabnikom skupinske obnovitvene rehabilitacije.



Celiac Slovenija dodeliti 1 točko po prvem merilu. Če bi zavod uporabil prvo merilo iz razpisne dokumentacije javnega razpisa za izbiro organizatorjev skupinske obnovitvene rehabilitacije, bi vlagatelj Slovensko društvo za celiakijo pridobil skupno 6 točk, Društvo Celiac Slovenije pa bi skupno pridobil 5 točk, zaradi česar vlagatelj ne bi zbrala enakega števila točk in ne bi bil izpolnjen pogoj za sorazmerno razdelitev sofinanciranja programa med oba vlagatelja. Ker zavod pri izbiri izvajalca skupinske obnovitvene rehabilitacije za leto 2022 za otroke s celiakijo ni uporabil merila iz razpisne dokumentacije, je ravnal v nasprotju s 4. točko razpisne dokumentacije javnega razpisa za izbiro organizatorjev skupinske obnovitvene rehabilitacije za leto 2022.

**3.3.3.2.c** Po opravljeni skupinski obnovitveni rehabilitaciji je moral organizator zavodu v skladu s sklenjeno pogodbo o sofinanciranju skupinske obnovitvene rehabilitacije posredovati vsebinsko in finančno poročilo ter poimenski seznam udeležencev rehabilitacije, spremljevalcev in terapevtov najkasneje do 31. 12. 2022 skladno z Navodilom za pripravo vsebinskega in finančnega poročila o izvedbi skupinske obnovitvene rehabilitacije v letu 2022 (v nadaljevanju: navodilo za pripravo poročila), ki je priloga pogodbe. K poročilu je bil organizator dolžan priložiti tudi poimenski seznam udeležencev rehabilitacije, spremljevalcev in terapevtov, grupiran po OE zavoda, čas in kraj izvajanja rehabilitacije za vsakega udeleženca, spremljevalca in terapevta posebej. V navodilu za pripravo poročila je določeno, da mora vsebinsko poročilo med drugim vsebovati obrazložitev oziroma navedbo števila prejetih in sprejetih vlog, števila pritožb in povzetek posameznih pritožb z odgovori. Navodilo za pripravo poročila določa tudi, da mora finančno poročilo vsebovati podatke o celotnih odhodkih in celotnih prihodkih skupinske obnovitvene rehabilitacije, pri čemer mora organizator navesti višino sredstev zavoda, višino lastnih sredstev<sup>107</sup> in delež sredstev zavoda v celotnih odhodkih. Izvajalci skupinske obnovitvene rehabilitacije so skladno z navodilom za pripravo poročila morali vsebinskemu in finančnemu poročilu predložiti kopije pogodb z zdravilišči, kjer je bila izvedena skupinska obnovitvena rehabilitacija. Ugotovili smo, da so 4 organizatorji<sup>108</sup> od 9 organizatorjev posredovali nepopolna vsebinska in finančna poročila, saj v poročilih niso navedli števila prejetih in sprejetih vlog, pritožb in povzetka posameznih pritožb z odgovori. En izvajalec<sup>109</sup> je posredoval vsebinsko in finančno poročilo, iz katerega izhaja, da je prejel eno pritožbo, vendar ni navedel povzetka pritožbe z odgovorom, kot to zahtevajo navodila. En izvajalec<sup>110</sup> v finančnem poročilu ni navedel višine lastnih sredstev in deleža sredstev zavoda za izvedbo skupinske obnovitvene rehabilitacije; en izvajalec<sup>111</sup> pa ni predložil kopij pogodb z zdravilišči, kjer je bila izvedena skupinska obnovitvena rehabilitacija, kot to zahteva navodilo za pripravo poročila. Zavod je s tem, ko je sprejel nepopolna vsebinska in finančna poročila organizatorjev obnovitvene rehabilitacije, ravnal v neskladju s sklenjenimi pogodbami o sofinanciranju skupinske obnovitvene rehabilitacije.

Po naši oceni določbe pravil OZZ, ki so opredeljevale pravico do obnovitvene rehabilitacije invalidov, udeležbo v organiziranih skupinah za usposabljanje ter zdravstveno letovanje otrok in šolarjev, niso bile v skladu z določili ZZVZZ. Po našem mnenju sta glede na določbo 1. točke prvega odstavka

<sup>107</sup> Donacije, participacija udeležencev, lastna sredstva društva in podobno.

<sup>108</sup> Društvo distrofikov Slovenije, Sonček, Društvo Celiac Slovenija in Slovensko društvo za celiakijo.

<sup>109</sup> Društvo psoriatikov Slovenije.

<sup>110</sup> Društvo za pomoč otrokom s presnovnimi motnjami.

<sup>111</sup> Slovensko društvo za celiakijo.

23. člena ZZVZZ skupinska obnovitvena rehabilitacija ter zdravstveno letovanje otrok in šolarjev predstavlja posebno vrsto oziroma posebno obliko izvajanja zdravljenja in rehabilitacije, ki bi se morala skladno s 23. členom tega zakona v celoti financirati iz sredstev OZZ. Z določbami 50. do 52. člena pravil OZZ, iz katerih je izhajalo, da zavod te zdravstvene storitve le sofinancira, je bila zato po našem mnenju zožena pravica do zdravljenja in rehabilitacije, ki izhaja iz četrte in osme alineje 1. točke prvega odstavka 23. člena ZZVZZ. Sistem pravic iz OZZ in v tem okviru tudi njihove omejitve lahko ureja le zakon. Podzakonski akt ne sme v vsebinskem smislu določati ničesar brez zakonske podlage in izven vsebinskih okvirov, ki morajo biti v zakonu izrecno določeni ali iz njega vsaj z razlago ugotovljivi.<sup>112</sup> Skladno s 84. in 85. členom ZZVZZ bi morale tudi o pravici do zdravstvenega letovanja otrok in šolarjev v upravnem postopku odločati OE zavoda na prvi stopnji in Direkcija zavoda na drugi stopnji. V ZZVZZ ali v drugem zakonu ni podlage za to, da zavod pooblastilo za odločanje o pravici do zdravstvenega letovanja otrok in šolarjev prenese na organizatorje zdravstvenega letovanja in s tem dopusti odločanje o pravicah v postopku, ki ni upravni postopek. Takšna ureditev, ki je izhajala iz pravil OZZ, po naši oceni zavarovanim osebam ni nudila predpisanega pravnega varstva. Zato smo februarja 2020 na ustavno sodišče vložili zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti 50., 51. in 52. člena pravil OZZ.

Ustavno sodišče je v postopku za oceno ustavnosti in zakonitosti odločilo<sup>113</sup>, da se 50., 51. in 52. člen pravil OZZ razveljavijo<sup>114</sup>. Ugotovilo je, da četrta in osma alineja 1. točke prvega odstavka 23. člena ZZVZZ ne urejata pravic do obnovitvene rehabilitacije invalidov, do udeležbe v organiziranih skupinah za usposabljanje ter do letovanja otrok in šolarjev, ki so urejene v 50., 51. in 52. členu pravil OZZ. Iz odločitve ustavnega sodišča izhaja, da so pravila OZZ v 50., 51. in 52. členu samostojno uredila te pravice ter določila, v kakšnem obsegu se financirajo iz sredstev OZZ. Na ta način so pravila OZZ izvirno uredila pravico do zdravstvenega varstva in način njenega uresničevanja, kar je izrecno pridržano zakonu. Glede na navedeno je ustavno sodišče ugotovilo, da so 50., 51. in 52. člen pravil OZZ v neskladju s pravico do zdravstvenega varstva iz prvega odstavka 51. člena Ustave Republike Slovenije v zvezi z drugim odstavkom 50. člena Ustave Republike Slovenije<sup>115</sup>, zato jih je razveljavilo.

Državni zbor Republike Slovenije je 22. 9. 2021 sprejel dopolnitve ZZVZZ. S pričetkom uporabe Zakona o dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-P)<sup>116</sup> bo zavarovanim osebam na podlagi dopolnjene 1. točke prvega odstavka 23. člena ZZVZZ (nove devetnajsta, dvajseta in enaindvajseta alineja) zagotovljeno plačilo 3 preventivnih programov v celoti, in sicer:

- skupinskih zdravstvenih programov zaradi krepitev zdravstvenega stanja otrok do 18. leta starosti, ki so v koledarskem letu večkrat hospitalizirani ali vsaj 2-krat bolni,

---

<sup>112</sup> Odločba ustavnega sodišča, št. U-I-50/97 z dne 16. 12. 1999, Uradni list RS, št. 109/99.

<sup>113</sup> Odločba ustavnega sodišča, št. U-I-23/20-12 z dne 20. 10. 2022, Uradni list RS, št. 142/22.

<sup>114</sup> Razveljavitev učinkuje za naprej od naslednjega dne po objavi odločbe ustavnega sodišča o razveljavitvi v Uradnem listu Republike Slovenije (45. člen v zvezi z 42. členom Zakona o ustavnem sodišču, Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo, 109/12, 23/20 in 92/21), in sicer od 12. 11. 2022.

<sup>115</sup> Država ureja obvezno zdravstveno, pokojninsko, invalidsko in drugo socialno zavarovanje ter skrbi za njihovo delovanje.

<sup>116</sup> Uradni list RS, št. 159/21. Zakon naj bi se začel uporabljati 1. 1. 2023.

- skupinskih zdravstvenih programov zaradi usposabljanja za obvladovanje zdravstvenega stanja otrok do 18. leta starosti s cerebralno paralizo, živčno-mišičnimi boleznimi ali druge vrste gibalne oviranosti, poškodbo glave, otrok z juvenilnim revmatoidnim artritidom, s sladkorno boleznijo, fenilketonurijo, celiakijo ali prekomerno telesno težo ter otrok z motnjo avtističnega spektra, z razvojnim zaostankom ali intelektualno manjzmožnostjo in
- skupinskih zdravstvenih programov za izboljševanje, ohranjanje ali preprečevanje poslabšanja zdravstvenega stanja oseb z mišičnimi in živčno-mišičnimi boleznimi, s paraplegijo, tetraplegijo, cerebralno paralizo, poškodbo glave, z najtežjo obliko hemiplegije ali generalizirane psoriaze, multiplo sklerozo, s poliomeletisom, Parkinsonovo boleznijo ali težjo ali težko motnjo v duševnem razvoju ob določeni funkcionalni okvari.

Na podlagi ZNUNBZ se bodo določbe Zakona o dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-P), ki naj bi se začele uporabljati 1. 1. 2023, začele uporabljati šele 1. 1. 2024.

### 3.4 Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki

Zavod je v letu 2022 izkazal za 20.196.344 EUR izdatkov za blago in storitve ter 3.750.635 EUR investicijskih odhodkov. V letu 2022 je zavod začel z izvedbo 53 postopkov oddaje javnih naročil<sup>117</sup> po ZJN-3, od tega 30 odprtih postopkov, 15 postopkov naročil male vrednosti, 7 postopkov za oddajo naročil socialnih in drugih posebnih storitev in 1 postopek s pogajanjem brez predhodne objave ter se pridružil 3 skupnim javnim naročilom Ministrstva za javno upravo.

V prvem odstavku 24. člena ZJN-3 je določeno, da mora naročnik izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila upoštevaje celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno s katerokoli opcijo in morebitnimi podaljšanimi naročili, kakor je izrecno navedeno v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Po četrtem odstavku istega člena naročnik ne sme izbrati metode za izračun ocenjene vrednosti javnega naročila z namenom, da se določi takšna ocenjena vrednost, da za oddajo javnega naročila ni treba uporabiti tega zakona. Naročnik prav tako ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognil uporabi tega zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi. Skladno s petim odstavkom 24. člena ZJN-3 mora biti način izračuna ocenjene vrednosti razviden iz dokumentacije o javnem naročilu, ki jo vodi naročnik. Ocenjena vrednost za javna naročila blaga ali storitev, ki se redno ponavljajo ali se bodo predvidoma podaljšala v določenem obdobju, se skladno z desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 izračuna na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, pri čemer se upoštevajo spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ali na podlagi skupne ocenjene vrednosti zaporednih javnih naročil, oddanih v 12 mesecih po prvi dobavi oziroma izvedbi ali v poslovnem letu, če je to daljše od 12 mesecev. Naročnik lahko odda istovrstno blago oziroma storitve v več ločenih postopkih oddaje javnih naročil skozi določeno časovno obdobje, vendar mora za oddajo vsakega posameznega

<sup>117</sup> Po podatkih o objavljenih obvestilih o javnih naročilih in prostovoljnem obvestilu za predhodno transparentnost.

naročila izvesti postopek javnega naročila glede na skupno ocenjeno vrednost vseh naročil v določenem obdobju.

**3.4.1.a** Zavod je 16. 9. 2021 izdal sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila male vrednosti za nakup energijsko učinkovitih računalniških zaslonov, tiskalnikov, prezentacijske opreme in ostale računalniške opreme. Javno naročilo je razdelil na sklope, pri čemer je bila skupna ocenjena vrednost javnega naročila male vrednosti 137.300 EUR brez DDV, ocenjena vrednost sklopa energijsko učinkovitih tiskalnikov je znašala 76.500 EUR brez DDV. Obvestilo o naročilu male vrednosti je zavod objavil na portalu javnih naročil dne 27. 9. 2021<sup>118</sup>. Zavod je sklop javnega naročila za dobavo energijsko učinkovitih tiskalnikov oddal dobavitelju Zelinka d.o.o. in z njim decembra 2021 sklenil pogodbo<sup>119</sup> o dobavi v vrednosti 105.680 EUR z DDV. Nadalje je zavod decembra 2022 z aneksom k pogodbi<sup>120</sup> o dobavi tiskalnikov naročil še dodatne tiskalnike v skupni vrednosti 17.983 EUR z DDV. Ugotovili smo, da zavod z aneksom k pogodbi ni le naročil dodatne količine blaga v mejah, kot je bilo to predvideno v sklenjeni pogodbi, pač pa tudi za 41 mesecev (od sklenitve aneksa) podaljšal veljavnost pogodbe, ki je bila decembra 2021 sklenjena za enkratni nakup energijsko učinkovitih tiskalnikov, z opcijo naročila dodatne opreme v vrednosti največ 20 % od vrednosti sklenjene pogodbe in v roku 1 leta. Za podaljšanje pogodbe za 41 mesecev zavod ni imel podlage v 95. členu ZJN-3. Na podlagi Pravilnika o javnem naročanju je zavod marca 2022 izdal sklep o začetku enostavnega postopka s pogodbo za nakup večnamenskih fotokopirnih naprav z ocenjeno vrednostjo 39.950 EUR brez DDV. Menimo, da nakup energijsko učinkovitih tiskalnikov in digitalnih fotokopirnih naprav predstavlja pridobitev podobnega blaga, ki se lahko odda v ločenih sklopih, zato bi moral zavod pri določitvi ocenjene vrednosti ravnati v skladu z devetim odstavkom 24. člena ZJN-3 in pri določitvi ocenjene vrednosti upoštevati skupno vrednost energijsko učinkovitih tiskalnikov in večnamenskih fotokopirnih naprav. Zavod je z dobaviteljem Konica Minolta Slovenija, d.o.o. sklenil pogodbo<sup>121</sup> o nakupu fotokopirnih naprav v vrednosti 48.112 EUR z DDV. Zavod je ravnal v nasprotju z določbo četrtega in devetega odstavka 24. člena ZJN-3 v povezavi z a) točko prvega odstavka 21. člena ZJN-3, ker je javno naročilo delil in se zaradi nižje vrednosti s tem izognil uporabi ZJN-3. Ker je bila skupna ocenjena vrednost nakupa energijsko učinkovitih tiskalnikov in fotokopirnih naprav višja od 40.000 EUR brez DDV, bi moral zavod tudi za nakup fotokopirnih naprav uporabiti enega od postopkov iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3 oziroma v postopek oddaje javnega naročila male vrednosti za nakup energijsko učinkovitih računalniških zaslonov, tiskalnikov, prezentacijske opreme in dodatne računalniške opreme vključiti tudi nakup fotokopirnih naprav. Zavod je na podlagi sklenjene pogodbe z dobaviteljem Konica Minolta Slovenija, d.o.o. za dobavo večnamenskih fotokopirnih naprav v letu 2022 ustvaril 48.112 EUR prometa.

**3.4.1.b** Zavod je na podlagi izvedenega odprtega postopka oddaje javnega naročila<sup>122</sup> novembra 2017 sklenil Pogodbo o sukcesivni dobavi potrošnega materiala za tiskalnike<sup>123</sup>

---

<sup>118</sup> JN006565/2021.

<sup>119</sup> Št. 430-41/2021-DI-94 z dne 23. 12. 2021. V pogodbi je bilo navedeno, da je rok za izpolnitev 100 dni, veljavnost pogodbe pa 5 mesecev.

<sup>120</sup> Št. 430-41/2021-DI-119 z dne 22. 12. 2022.

<sup>121</sup> Št. 430-2/2022-DI/173 z dne 10. 5. 2022.

<sup>122</sup> JN008296/2017.

<sup>123</sup> Št. PC-50/17ex z dne 30. 11. 2017.

(v nadaljevanju: pogodba o dobavi materiala za tiskalnike) z izvajalcem Extra Lux d.o.o. Predmet pogodbe o dobavi materiala za tiskalnike je bila sukcesivna dobava raznega potrošnega materiala za tiskalnike<sup>124</sup>, veljavnost pogodbe pa je bila od 1. 12. 2017 do 30. 11. 2020. Pogodba o dobavi materiala za tiskalnike je določala, da se lahko stranki, v kolikor se do izteka veljavnosti pogodbe z obračunanimi naročili materiala ne doseže maksimalna pogodbeni vrednost, dogovorita za ustrezno podaljšanje veljavnosti pogodbe, vendar najdlje do dosega maksimalne pogodbene vrednosti. Zavod je z izvajalcem sklenil naslednje anekse k pogodbi o dobavi materiala za tiskalnike:

- Dne 18. 3. 2019 aneks št. 1<sup>125</sup> iz razloga vključitve dodatnih vrst tiskalniškega potrošnega materiala. Z aneksom se ni spremenila maksimalna vrednost pogodbe.
- Dne 28. 5. 2020 aneks št. 2<sup>126</sup> iz razloga zamenjave iztrošenih tiskalnikov z novimi. Z aneksom se ni spremenila maksimalna vrednost pogodbe.
- Dne 14. 12. 2020 aneks št. 3<sup>127</sup> z namenom podaljšanja pogodbe o dobavi materiala za tiskalnike, saj do konca veljavnosti ni bila izkoriščena maksimalna pogodbeni vrednost, zavod pa tudi ni pravočasno začel novega postopka javnega naročila. Z aneksom sta stranki veljavnost pogodbe podaljšali do sklenitve nove pogodbe o izvedbi javnega naročila oziroma najdlje do 31. 5. 2021.
- Dne 17. 3. 2021 aneks št. 4<sup>128</sup> iz razloga vključitve dodatnega materiala ter z namenom podaljšanja veljavnosti pogodbe o dobavi materiala za tiskalnike, saj do konca veljavnosti pogodbe ni bila izkoriščena maksimalna pogodbeni vrednost, zavod pa se je pridružil skupnemu javnemu naročilu za nakup potrošnega materiala za tiskanje vseh blagovnih znamk, razen HP, s predvidenim podpisom krovne pogodbe avgusta 2021. Veljavnost pogodbe o dobavi materiala za tiskalnike se je za dobavo potrošnega materiala vseh znamk, razen HP, podaljšala do sklenitve nove pogodbe o izvedbi javnega naročila oziroma do 31. 8. 2021 oziroma do porabe maksimalne vrednosti pogodbe (glede na to, kaj nastopi prej), za dobavo potrošnega materiala znamke HP, pa do sklenitve nove pogodbe o izvedbi javnega naročila oziroma do 31. 8. 2021 oziroma do porabe maksimalne vrednosti pogodbe (glede na to, kaj nastopi prej).
- Dne 14. 9. 2022 aneks št. 5<sup>129</sup> z namenom podaljšanja pogodbe o dobavi materiala za tiskalnike do sklenitve nove pogodbe za nakup materiala za tiskanje znamke HP oziroma do porabe maksimalne pogodbene vrednosti (glede na to, kaj nastopi prej).

Ugotovili smo, da je zavod pogodbo podaljšal za 27 mesecev (skoraj še enkrat toliko, kot je bilo prvotno določeno obdobje veljavnosti pogodbe). ZJN-3 v prvem odstavku 95. člena določa, da se lahko pogodba o izvedbi javnega naročila spremeni brez novega postopka javnega naročanja v primeru, če je sprememba, ne glede na njeno denarno vrednost, predvidena v prvotni dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila v jasnih, natančnih in nedvoumnih določbah o reviziji, ki lahko vključujejo določbe o reviziji cen ali opcijah. V takih določbah morajo biti navedeni obseg in vrsta možnih sprememb ali opcij ter pogoji, pod katerimi se lahko uporabijo, ne smejo pa biti predvidene

---

<sup>124</sup> Tonerji, razvijalne enote, trakovi, kartuše in podobno.

<sup>125</sup> Št. 430-16/2019-DI/5 z dne 18. 3. 2019.

<sup>126</sup> Št. 430-16/2019-DI/137 z dne 28. 5. 2020.

<sup>127</sup> Št. 430-16/2019-DI/165 z dne 14. 12. 2020.

<sup>128</sup> Št. 430-16/2019-DI/176 z dne 17. 3. 2021.

<sup>129</sup> Št. 430-16/2019-DI/186 z dne 14. 9. 2022.

spremembe ali opcije, ki bi spremenile splošno naravo pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma. Pogodba o javnem naročilu je sicer vsebovala določbo o možnosti naknadne spremembe pogodbene določenih rokov, vendar navedba, da se rok lahko podaljša do izkoriščenja maksimalne pogodbene vrednosti, ni bila določena jasno, natančno in nedvoumno, saj podaljšanja roka ni opredelila časovno, pač pa količinsko, česar ni mogoče šteti za jasno, natančno in nedvoumno določbo o možnem podaljšanju roka. Dejansko podaljšanje pogodbe pa se je hkrati izkazalo tudi za tako obsežno, da ni mogoče potrditi, da s tem ni bila spremenjena splošna narava pogodbe. Glede na navedeno niso bili izpolnjeni pogoji iz prvega odstavka 95. člena ZJN-3 za spremembo pogodbe. Zavod je z nabavami materiala za tiskalnike v letu 2022 ustvaril 10.777 EUR prometa, kar štejem za nepravilnost.

### **Pojasnilo zavoda**

*Zavod je pojasnil, da se cene storitev in blaga niso spreminjale, prav tako se ni povečala pogodbena vrednost. Zavod je aneks št. 3 sklepal konec leta 2020, v času največjega razmaha epidemije covid-19, ko je bilo celotno delovanje zavoda usmerjeno v zagotavljanje pravic zavarovancem in so bile prioritete iz rednih nalog, kamor spadajo tudi naloge s področja javnega naročanja, usmerjene v druge neplanirane nujne naloge. Zavod je 26. 1. 2021 s strani Ministrstva za javno upravo pridobil obvestilo, s katerim je ministrstvo zainteresirane subjekte javnega sektorja obvestilo o pridružitvi in oddaji potreb ter pooblastil za skupno javno naročilo za nakup potrošnega materiala za tiskalnike. Zavod se je odločil, da se skupnemu javnemu naročilu pridruži, vendar zaradi zapletov, ki so se pri njegovi izvedbi pojavljale (vložen revizijski postopek), je bila nova pogodba sklenjena kasneje, kot je bilo to prvotno načrtovano.*

**3.4.1.c** Zavod je v marcu 2022 na portalu javnih naročil objavil javno naročilo za sukcesivno dobavo pisarniškega materiala, papirja in tiskovin za potrebe organizacijskih enot zavoda, pri kateri se upoštevajo okoljski vidiki<sup>130</sup>. Zavod je v razpisni dokumentaciji določil, da bo moral izbrani ponudnik najkasneje v 10 dneh od sklenitve pogodbe o izvedbi naročila kot pogoj za njeno veljavnost naročniku predložiti zavarovanje za dobro izvedbo pogodbениh obveznosti v višini 5 % pogodbene vrednosti z DDV in z veljavnostjo še 30 dni po izteku veljavnosti pogodbe. Ista zahteva je določena tudi v sklenjeni pogodbi o sukcesivni dobavi pisarniškega materiala, papirja in tiskovin za potrebe organizacijskih enot zavoda, pri kateri se upoštevajo okoljski vidiki (v nadaljevanju: pogodba o dobavi pisarniškega materiala) z izbranim dobaviteljem Biroprodaja d.o.o., ki v 3. členu določa, da je začetek veljavnosti pogodbe z dnem podpisa zadnje od pogodbениh strank, če se uresniči odložni pogoj, to je predložitev finančnega zavarovanja. Pogodba o dobavi pisarniškega materiala je bila sklenjena 9. 6. 2022, rok za predložitev finančnega zavarovanja je skladno z razpisno dokumentacijo in sklenjeno pogodbo o dobavi pisarniškega materiala potekel dne 20. 6. 2022, izbrani ponudnik pa je finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbениh obveznosti po EPGP-758<sup>131</sup> predložil šele 21. 10. 2022, kar je v nasprotju s pogodbениmi določili. Zavod je v obdobju od 20. 6. do 21. 10. 2022, ko pogodba še ni bila pravno veljavna, ustvaril promet v vrednosti 70.053 EUR.

---

<sup>130</sup> JN001765/2022.

<sup>131</sup> Št. 5343/0072164-00. Izdala Banke Sparkasse d.d. dne 1. 10. 2022.

## 4. Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze **Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije** za leto 2022, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, ter pravilnost poslovanja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2022. Računovodski izkazi Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2022, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja za tedaj končano leto.

### 4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

#### Pozitivno mnenje

Menimo, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije na dan 31. 12. 2022 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu.

### 4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja

#### Mnenje s pridržkom

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2022 ni posloval v skladu s predpisi, internimi akti in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

- v aktu o sistemizaciji delovnih mest je opredelil odstopanja pri razporeditvi javnih uslužbencev na delovna mesta, za katera nimajo zahtevane strokovne izobrazbe, za kar v Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju ni podlage – točka 3.2.1.a;
- ob premestitvi na drugo delovno mesto je javnega uslužbenca uvrstil v previsok plačni razred, zato je v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju izplačal najmanj za 1.026 EUR preveč plače – točka 3.2.2.a;
- v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju ni zagotovil 2 % sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti in v nasprotju s Kolektivno pogodbo za javni sektor nepravilno določil letni obseg sredstev za izplačilo redne delovne uspešnosti v znesku 4.410 EUR – točka 3.2.3.a;
- v nasprotju z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in v nasprotju z Zakonom o delovnih razmerjih je obračunal skupno za najmanj 91 EUR prenizke odpravnine, v nasprotju z Zakonom o javnih uslužbencih pa je neupravičeno izplačal 606 EUR solidarnostne pomoči – točke 3.2.5.a, 3.2.5.b in 3.2.6.a;
- odločbe o priznanju pravice do povračila stroškov specialističnega in bolnišničnega zdravljenja in do nabave medicinskih pripomočkov in zdravil v tujini je izdajal več kot 2 meseca po prejemu vlog in izplačeval ostala povračila stroškov opravljenih zdravstvenih storitev in nabavljenih medicinskih pripomočkov v Sloveniji, ki niso temeljila na izdani odločbi in so bila izplačana pred

izdajo obvestila o povračilu stroškov, kar ni v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku – točki 3.3.1.1.a in 3.3.1.2.a;

- v končnem obračunu za leto 2022 nekaterih zdravstvenih storitev ni obračunal v skladu z merili iz Splošnega dogovora za pogodbeno leto 2022 in Zakonom o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema, zato je izvajalcem priznal več oziroma manj zdravstvenih storitev, kot so bile opravljene v letu 2022, ter jim plačal za najmanj 41 EUR premalo in za najmanj 25.587 EUR preveč ter ni preveril, ali so vsi projekti zaključeni in upravičeni do sredstev za terciar – točke 3.3.3.1.a, 3.3.3.1.b in 3.3.3.1.c ter 3.3.3.1.d;
- o pravici zavarovanih oseb do skupinske obnovitvene rehabilitacije ni odločal v upravnem postopku, ampak je pristojnost za odločanje prenesel na organizatorje skupinske obnovitvene rehabilitacije, kar ni bilo v skladu z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in Pravili obveznega zdravstvenega zavarovanja, pri izbiri izvajalca skupinske obnovitvene rehabilitacije za otroke s celiakijo ni upošteval določenih meril iz razpisne dokumentacije, kar je vplivalo na izbiro izvajalcev, poleg tega je sprejel nepopolna vsebinska in finančna poročila organizatorjev obnovitvene rehabilitacije, kar ni bilo v skladu s sklenjenimi pogodbami o sofinanciranju obnovitvene rehabilitacije – točke 3.3.3.2.a; 3.3.3.2.b in 3.3.3.2.c;
- pri izbiri izvajalcev storitev in dobaviteljev blaga v vrednosti najmanj 128.942 EUR ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju – točke 3.4.1.a, 3.4.1.b in 3.4.1.c.



## 5. Priporočila

**Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije** priporočamo, naj:

- pred knjiženjem investicij, dograditev, prenov, popravil in vzdrževanja preveri, ali ti kasneje nastali stroški, povezani z opredmetenim osnovnim sredstvom, podaljšujejo njegovo dobo koristnosti, kar se izkaže kot zmanjšanje njegovega popravka nabavne vrednosti, ali pa morda povečujejo njegove prihodnje koristi v primerjavi s prvotno ocenjenimi in jih v tem primeru izkaže kot povečanje njegove nabavne vrednosti;
- v Pravilniku o napredovanju delavcev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije uredi postopek ocenjevanja delovne uspešnosti vseh zaposlenih;
- posebej skrbno kontrolira obračunavanje storitev zdravstvene nege, izvaja nadzore nad opravljanjem teh storitev, socialnovarstvene zavode in zavode za usposabljanje opozarja na dosledno spoštovanje pravil obračuna zdravstvene nege ter prouči primernost uvedbe pogodbenih kazni za primere neupravičenega obračuna storitev zdravstvene nege;
- natančno preverja poročila o realizacije terciarne dejavnosti, pri čemer naj preveri upravičenost in vsebinsko ustreznost v poročilih navedenih raziskovalnih in razvojnih projektov, ter obravnava projekt kot končan šele in le takrat, ko recenzent poda svoje mnenje o projektu in se ta tudi javno objavi.

---

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

---

Jana Ahčin,  
generalna državna revizorka

### Vročiti:

1. Zavodu za zdravstveno zavarovanje Slovenije, navadno elektronsko;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, navadno elektronsko.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si