



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

# **Učinkovitost podeljevanja statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področjih športa, socialnega varstva, varstva okolja, ohranjanja narave in razvoja nevladnih organizacij**

**Revizija smotrnosti poslovanja**

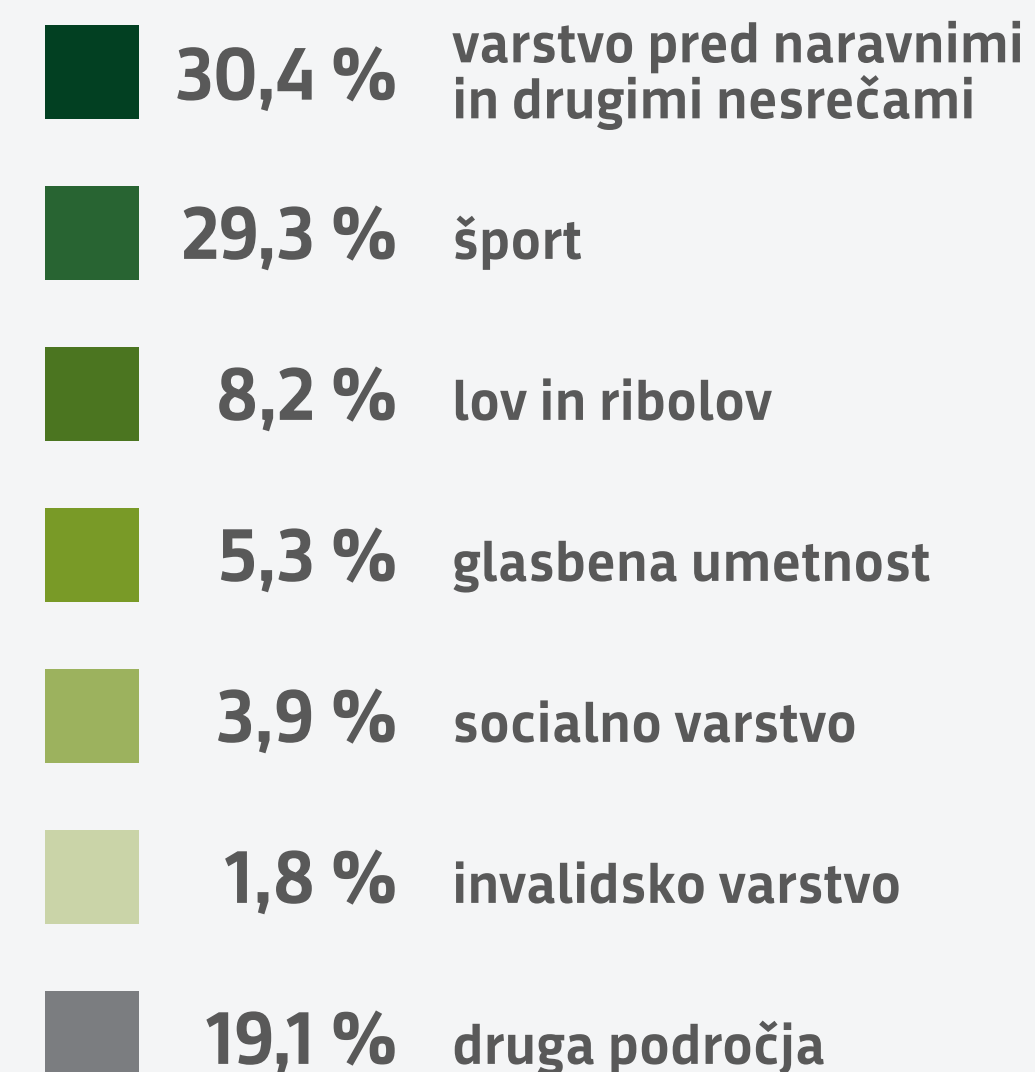
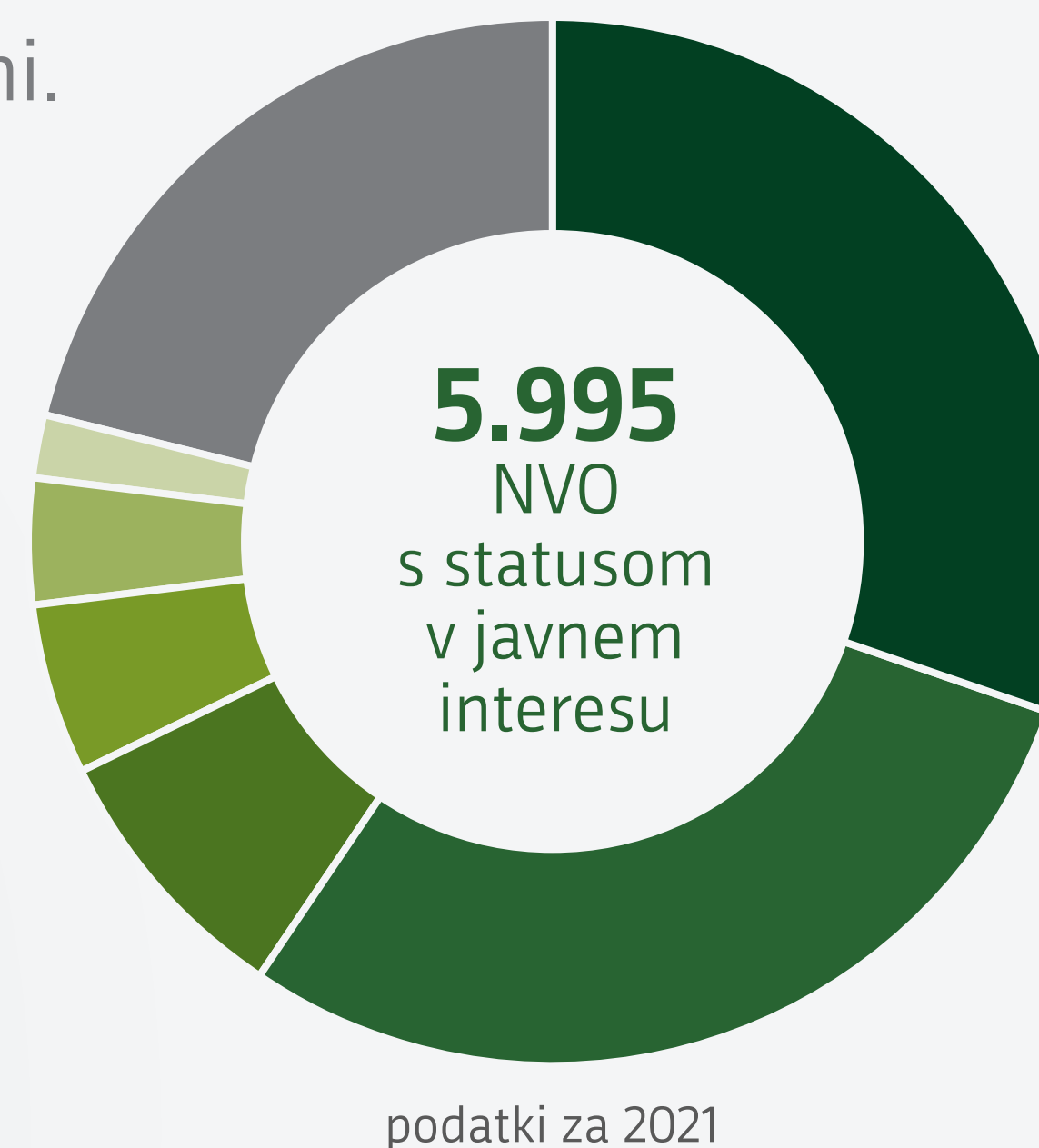
Revizijsko obdobje: 1. 1. 2019 do 31. 12. 2021

# Nevladna organizacija (NVO) deluje v javnem interesu,

če njeno delovanje presega interese njenih ustanoviteljev in **je splošno koristno** ter če izpolnjuje druge pogoje, določene z Zakonom o nevladnih organizacijah in področnimi zakoni.

**26.466** vseh NVO  
v Sloveniji

**5.995** s statusom v javnem interesu



Računsko sodišče je za revizijo izbralo **področja** z različno velikim številom NVO s statusom v javnem interesu.

Revidiranci:

**Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport** – za področje športa,

**Ministrstvo za delo, družino socialne zadeve in enake možnosti** – za področje socialne varnosti,

**Ministrstvo za okolje in prostor** – za področje varstva okolja in ohranjanja narave,

**Ministrstvo za javno upravo** – za področje razvoja nevladnih organizacij.

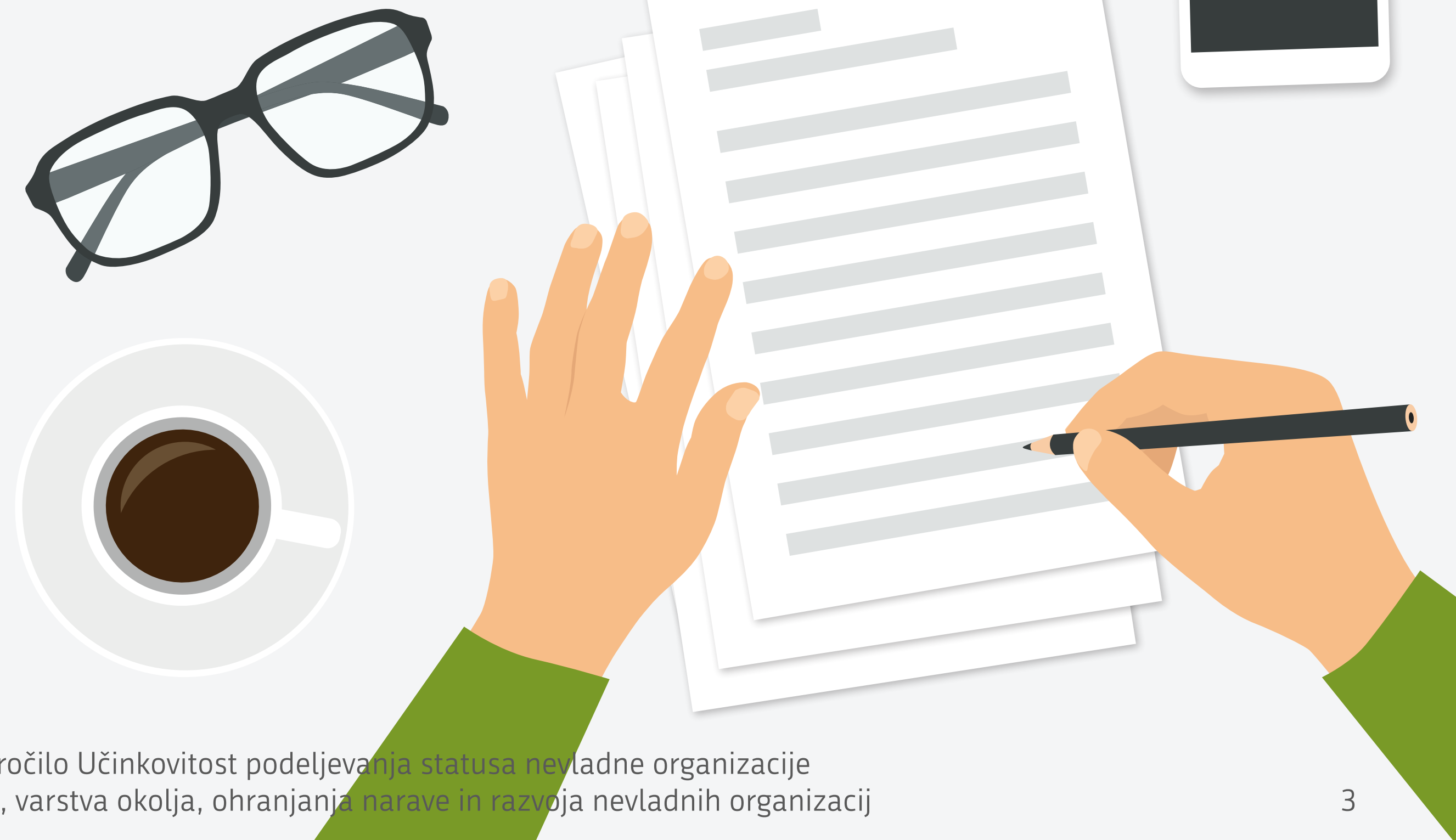
# Kaj prinaša status NVO v javnem interesu?

## PRAVICE

- Pravica do **pridobitve 1 % dohodnine** od davčnih zavezancev
- **Dodatne točke** v postopku odločanja **pri javnih razpisih** na ministrstvih
- Pravica **zastopanja** določenih interesov **v upravnih ali sodnih postopkih**
- **Možnost brezplačne uporabe nepremičnine** v lasti države ali občin za izvajanje dejavnosti
- **Višja kvota dovoljenih ur** občasnega ali začasnega dela upokoјencev
- **Davčne olajšave** pri opravljanju dejavnosti

## OBVEZNOSTI

- **Poročanje** pristojnim ministrstvom **vsaki 2 leti** (za vsako področje s statusom)
- **Sporočanje** sprememb, določenih v zakonu, ministrstvom



# Podeljevanje statusa

## 1 VLOGA ZA PRIDOBITEV STATUSA



- ✔ ministrstva **so seznanila NVO s pogoji in s kriteriji** za izkazovanje pomembnejših dosežkov
- ministrstva **niso seznanila** NVO z vsemi potrebnimi dokazili, ki jih morajo predložiti k vlogi

## 2 PREVERJANJE IZPOLNJEVANJA POGOJEV IN KRITERIJEV



- za izkazovanje pomembnejših dosežkov so ministrstva **opredelila kriterije, ki** po vsebini večinoma **ne odražajo pomembnejših dosežkov**, ampak delovanje NVO
- ⊖ ministrstva **niso dokumentirala** izvedenih preverjanj
- ministrstva **niso vedno pozivala k dopolnitvi vloge**
- ministrstva med seboj **niso vedno sodelovala po predvidenem postopku**

## 3 PODELITEV STATUSA (IZDAJA ODLOČBE)



- ⊖ **neenotnost vsebine odločb**, čeprav gre za isto pravico
- ministrstva **odločb niso** v vseh primerih **izdala v predvidenih rokih**
- **večji časovni zamiki pri podelitvah** po prehodnih določilih zakona in kadar sodeluje več ministrstev

## 4 VNOS STATUSA V EVIDENCO



- ministrstva **niso vedno ažurno vnašala podatkov v evidenco** predvsem pri podelitvah po prehodnih določilih zakona in kadar sodeluje več ministrstev
- ✔ **nove podelitve statusa** so ministrstva **bolj ažurno vnašala** v evidenco

# Preverjanje izpolnjevanja obveznosti (vsaki 2 leti!)

## 1 POROČILO S PRILOGAMI



- ⊙ ministrstva **niso seznanila NVO z vsemi njihovimi obveznostmi**
- ⊙ v primeru nepredložitve ali nepopolnega poročila vsa ministrstva **niso pozivala NVO k poročanju** ali k dopolnitvam poročanja

## 2 PREVERJANJE IZPOLNJEVANJA OBVEZNOSTI IN POGOJEV



- ⊖ ministrstva **niso dokumentirala vseh izvedenih preveritev**
- ⊖ vsa ministrstva **niso izkazala, da so pridobila vsa potrebna dokazila** o izpolnjevanju obveznosti in pogojev
- ⊙ ministrstva med seboj **niso vedno sodelovala po predvidenem postopku**

## 3 OHRANITEV ALI ODVZEM STATUSA



- ⊙ ministrstva odločb o odvzemu **niso** v vseh primerih **izdala v predvidenih rokih**

## 4 IZBRIS STATUSA IZ EVIDENCE



- ⊙ **večji časovni zamiki**, kadar je bilo potrebno sodelovanje več ministrstev

# Podeljevanje statusa in preverjanje izpolnjevanja obveznosti – skupne ugotovitve



postopke podelitve statusa je na več področjih **izvajal le 1 uradnik** (ne glede na zelo različno število NVO s statusom v javnem interesu na posameznih področjih), zato so ministrstva različno natančno izvajala določila zakona, predvsem preverjanje izpolnjevanja pogojev za podelitev oziroma ohranitev statusa



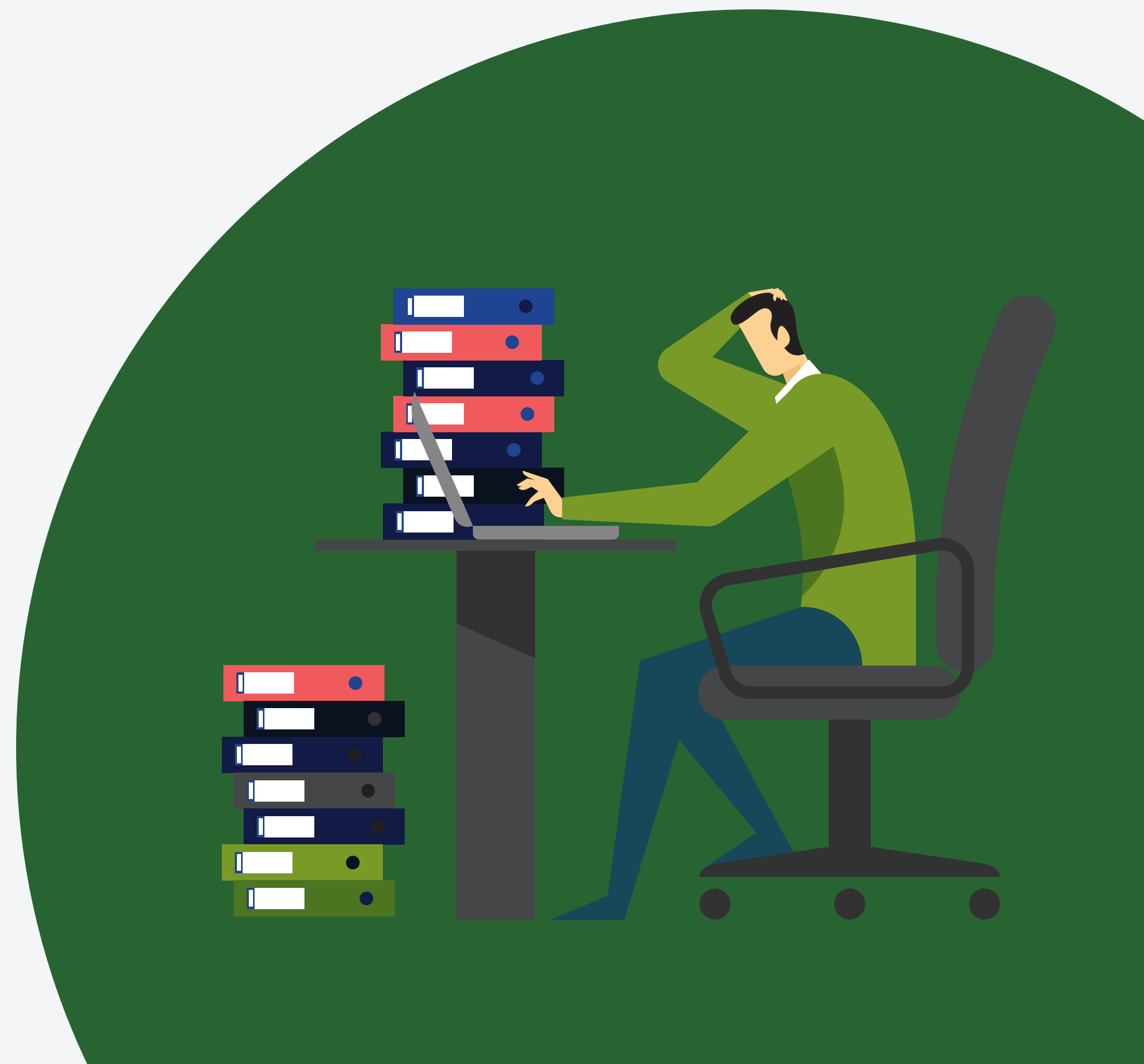
pri podelitvi statusa v javnem interesu na več različnih področjih je **ureditev sodelovanja med ministrstvi zapletena, postopki so dolgotrajni**



v pomoč sodelovanju med ministrstvi in izvajanju postopkov **ni bila vzpostavljena informacijska rešitev**, zaradi česar se veliko dokumentacije prenaša med ministrstvi, postopki so daljši



nekatera **zakonska določila nepotrebno povečujejo upravno breme** (NVO lahko takoj po odvzemu statusa poda ponovno vlogo za podelitev statusa – vodita se 2 postopka; NVO s statusom v javnem interesu na različnih področjih lahko poročajo 1 leto za eno področje, naslednje leto za drugo področje)

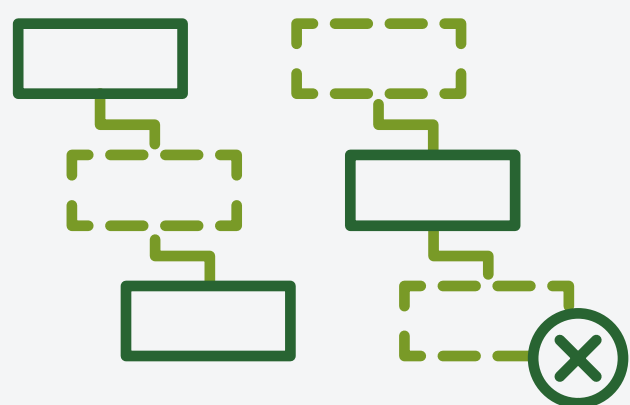


# MNENJE RAČUNSKEGA SODIŠČA

- **Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport** je bilo pri podeljevanju statusa NVO v javnem interesu **na področju športa neučinkovito.**
- **Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti** je bilo pri podeljevanju statusa NVO v javnem interesu **na področju socialne varnosti delno učinkovito.**
- **Ministrstvo za okolje in prostor** je bilo pri podeljevanju statusa NVO v javnem interesu **na področju varstva okolja in na področju ohranjanja narave delno učinkovito.**
- **Ministrstvo za javno upravo** je bilo pri podeljevanju statusa NVO v javnem interesu **na področju razvoja NVO delno učinkovito.**

## Zahteva računskega sodišča: Ministrstvo za javno upravo mora

pozvati vsa pristojna ministrstva, naj mu sporočijo:



**pomanjkljivosti in slabosti,** s katerimi se srečujejo v postopkih podeljevanja in ohranjanja statusa



**potrebe po informacijski podpori** za izvajanje postopkov

pripraviti aktivnosti



**za izvedbo analize izvajanja določil** Zakona o nevladnih organizacijah (vključno s časovnico za pripravo in izvedbo ukrepov za odpravo ugotovljenih slabosti in pomanjkljivosti)

## Priporočila ministrstvu

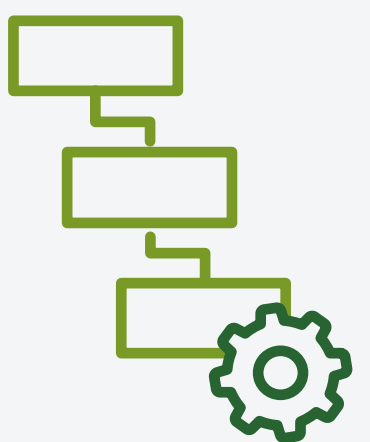
Računsko sodišče je ministrstvu podalo več priporočil, med drugim naj:



**opredelijo dokazila**, s katerimi lahko NVO izkaže izpolnjevanje posameznega kriterija za izkazovanje pomembnejših dosežkov, in z njimi seznanijo NVO



**dokumentirajo izvedene preveritve** izpolnjevanja pogojev za pridobitev statusa NVO v javnem interesu in izpolnjevanja obveznosti in pogojev NVO



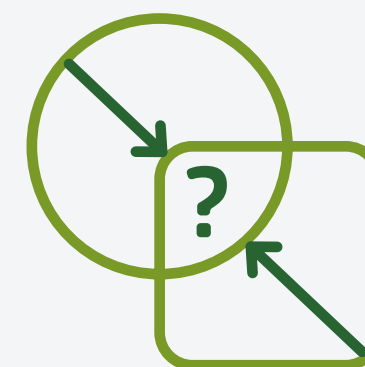
izdelajo oziroma **dopolnijo postopkovnike z opredelitvijo poteka aktivnosti** v postopku podeljevanja ali odvzema statusa NVO v javnem interesu

## Priporočila Ministrstvu za javno upravo

Računsko sodišče Ministrstvu za javno upravo priporoča, naj v sodelovanju z ostalimi ministrstvi prouči kriterije za izkazovanje pomembnejših dosežkov NVO, da se ugotovi:



ali gre po vsebini **za pogoje** ali za **pomembnejše dosežke**



ali bi bilo možno **vsebinsko podobne kriterije** na različnih področjih **obravnavati bolj enotno**