



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

**Popravljalni ukrepi pri reviziji vzpostavitve
pogojev za izvajanje pogrebne in pokopališke
dejavnosti in nadzora nad njunim izvajanjem**



2023

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji vzpostavitve pogojev za izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti in nadzora nad njunim izvajanjem

Številka: 320-6/2021/54

Ljubljana, 20. oktobra 2023

1. Uvod

V revizijskem poročilu o vzpostavitvi pogojev za izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti in nadzoru nad njunim izvajanjem¹, št. 320-6/2021/45 z dne 27. 6. 2023 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) izreklo mnenje, da je bilo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo² (v nadaljevanju: MGRT) pri vzpostavitvi pogojev za izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti ter pri nadzoru nad njunim izvajanjem neučinkovito.

Ker vse razkrite nesmotrnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport (v nadaljevanju: MGTŠ), v pristojnost katerega je januarja 2023 prešlo področje, na katero se nanaša revizija, podalo zahtevo za predložitev odzivnega poročila.

MGTŠ je v predpisanem roku 90 dni računskemu sodišču predložilo odzivno poročilo³. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Matjaž Han, minister, so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nesmotrnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ [URL: https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2023/PPDej/PPDej_SP17-21_Revizijsko_P.pdf], 4. 10. 2023.

² Zakon o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije (ZVRS-J; Uradni list RS, št. 163/22), ki je prišel veljati 28. 12. 2022, v 3. točki drugega odstavka 2. člena prehodnih in končnih določb določa, da z dnem, ko priseže pristojni minister, nadaljuje z delom kot isti proračunski uporabnik MGRT kot MGTŠ z delovnim področjem MGRT, kot ga določa 30. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23), razen delovnega področja regionalnega razvoja, tehnologije in oskrbe z naftnimi derivati. Državni zbor Republike Slovenije je 24. 1. 2023 imenoval ministra za gospodarstvo, turizem in šport.

³ Št. 0605-3/2021-26 z dne 15. 9. 2023.

2. Nesmotnosti in popravljalni ukrepi

2.1 Normativna ureditev pogrebne in pokopališke dejavnosti

2.1.1 Opis nesmotnosti

Nesmotnosti, za odpravo katerih je bil zahtevan popravljalni ukrep, se nanašajo na pomanjkljivo zakonsko ureditev pogrebne in pokopališke dejavnosti in so navedene v več podpoglavjih poglavja 2.1.1 Normativna ureditev pogrebne in pokopališke dejavnosti ugotovitvenega dela revizijskega poročila, ki jih v nadaljevanju povzemamo:

- Razlaganje in ustreznost določitve 24-urne dežurne službe – v točkah 2.1.1.1.1.a, 2.1.1.1.1.b in 2.1.1.1.1.c revizijskega poročila je navedeno, da MGRT ni vzpostavilo normativne ureditve 24-urne dežurne službe na način, da bi bila ta jasno in nedvoumno določena, saj njena opredelitev v Zakonu po pogrebni in pokopališki dejavnosti⁴ (v nadaljevanju: ZPPDej) dopušča različne razlage. MGRT je razlagalo, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca gospodarske javne službe (v nadaljevanju: GJS), sodišča, ki so zadevo obravnavala pa, da vključuje le prevoze, če je potrebna obdukcija pokojnika, odvzem organov oziroma drugi postopki na pokojniku. MGRT tudi ni ustrezno uredilo izjeme, ko storitev 24-urne dežurne službe ni potrebna, saj se izjema ne nanaša na kraj smrti. MGRT je razlagalo, da je storitev 24-urne dežurne službe obvezna tudi v primeru smrti pokojnika v zdravstveni ustanovi ali domu starejših občanov, tudi če ti razpolagajo z ustreznimi prostori za pripravo pokojnika po ZPPDej, zato je dopustilo zaračunavanje storitev, ko ta ni bila potrebna ali pa se dejansko ni izvedla. MGRT ni izvedlo nobenih aktivnosti za pripravo predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej, ki bi ga predložilo Vladi Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) v obravnavo, v katerem bi predlagalo jasno in nedvoumno opredelitev 24-urne dežurne službe, ki ne dopušča različnih razlag, in ni proučilo možnosti, da bi med upravičenimi izjemami, kjer 24-urna dežurna služba ne bi bila obvezna, dopustilo tudi druge primere, ko se pokojnik že nahaja v ustreznih prostorih.
- Cena storitev 24-urne dežurne službe – v točkah 2.1.1.1.3.a in 2.1.1.1.3.b revizijskega poročila je navedeno, da ZPPDej ne določa jasnega vsebinskega okvira za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, saj ne opredeljuje načina in postopka oblikovanja cen 24-urne dežurne službe. ZPPDej določa plačnika pogreba, za plačnika stroškov 24-urne dežurne službe pa določa, da se smiselno uporablja člen, ki določa plačnika stroškov pogreba, pri čemer ni jasno opredeljeno, ali je to naročnik pogreba ali naročnik storitev 24-urne dežurne službe. MGRT ni predlagalo dopolnitve ZPPDej z določitvijo načina in postopka oblikovanja cen 24-urne dežurne službe in z jasno in nedvoumno določitvijo plačnika storitev 24-urne dežurne službe.
- Osnovni pogreb – v točkah 2.1.1.2.3.a in 2.1.1.2.3.b revizijskega poročila je navedeno, da ZPPDej in Standardi in normativi za osnovni pogreb ne določajo, da so v osnovni pogreb vključene vse

⁴ Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – Zdeb.

nujne storitve za izvedbo posamezne vrste pogreba (na primer: vsi prevozi pokojnika, vsi stroški, povezani z upepelitvijo, če je potrebna, in morebitne pogrebne pristojbine, če niso že vključene v stroške, ki jih upravljavec pokopališča zaračuna izvajalcu pogreba), zaradi česar lahko plačilo osnovnega pogreba, ki vključuje vse nujne storitve za njegovo izvedbo, presega zakonsko določeno višino cene osnovnega pogreba. MGRT ni predlagalo dopolnitve ZPPDej, s katero bi v osnovni pogreb vključilo vse nujne storitve za njegovo izvedbo in tako zagotovilo, da cena osnovnega pogrebna ne bi preseгла zakonsko določene višine.

- Določitev pravnega režima izvajanja pokopališke dejavnosti – v točkah 2.1.1.3.1.a in 2.1.1.3.1.b revizijskega poročila je navedeno, da ZPPDej ne določa nedvoumno, ali je upravljanje in urejanje pokopališč GJS. Čeprav je MGRT v dopisih deležnikom pojasnjevalo, da je upravljanje pokopališč lokalna GJS, ni predlagalo dopolnitve ZPPDej z nedvoumno opredelitvijo, ali je pokopališka dejavnost GJS. Ker pravni režim izvajanja pokopališke dejavnosti v ZPPDej ni določen, MGRT ni obvladovalo tveganja, da občine v odlokih o pokopaliških redih niso enotno in v celoti uredile pokopališke dejavnosti, izvajalci pokopališke dejavnosti pa te niso uredili in izvajali na enoten način, zaradi česar storitve pokopališke dejavnosti niso bile dostopne vsem uporabnikom storitev pod enakimi pogoji.
- Določitev javnega podjetja za upravljavca pokopališč – v točki 2.1.1.3.2 revizijskega poročila je navedeno, da ZPPDej glede določitve javnega podjetja za upravljavca pokopališč ni usklajen z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti⁵ (ZSPDSL-1), MGRT pa ni izvedlo aktivnosti za spremembo določil ZPPDej za vključitev pravnih podlag, da se upravljanje pokopališč lahko neposredno podeli javnemu podjetju, če upravljanje pokopališč ni GJS.
- Ureditev financiranja pokopališke dejavnosti – v točki 2.1.1.3.3.e revizijskega poročila je navedeno, da MGRT ni predlagalo spremembe ZPPDej, s katero bi odpravilo možnost dvojnega zaračunavanja storitev najema pokopaliških objektov in naprav ter storitev grobarjev in pokopališko-pogrebne moštva, ki jih ob pogrebu upravljavec pokopališča zaračuna izvajalcem pogrebnih storitev, nato pa jih s plačilom grobnine upravljavcu pokopališča ponovno plača najemnik groba.

MGRTŠ je moralo v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravilo načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, rokov in odgovornih oseb za pripravo in za posredovanje vladi v obravnavo predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej, v katerem:

- bo predlagalo jasno in nedvoumno opredelitev obsega 24-urne dežurne službe;
- bo predlagalo določitev načina in postopka oblikovanja cen 24-urne dežurne službe ter plačnika storitev 24-urne dežurne službe;
- bo v osnovni pogreb vključilo tudi vse storitve, ki so nujno potrebne za njegovo izvedbo, med drugim: storitve 24-urne dežurne službe in prevoza, ki ga ta ne zagotavlja; storitve prevoza na upepelitev, upepelitve in prevoza iz upepeljevalnice k izvajalcu pogrebne dejavnosti oziroma v mrliško vežico in morebitne pogrebne pristojbine (če ni že vključena v stroške, ki jih upravljavec pokopališča zaračuna izvajalcu pogreba);

⁵ Uradni list RS, št. 11/18, 79/18, 61/20 – ZDLGPE, 175/20 – ZIUOPDVE, 78/23 – ZUNPEOVE in 78/23 – ZORR.

- bo jasno in nedvoumno opredelilo pravni režim izvajanja pokopališke dejavnosti oziroma navedlo, ali je pokopališka dejavnost oziroma upravljanje in urejanje pokopališč GJS;
- bodo vzpostavljene ustrezne zakonske podlage, po katerih bo lahko tudi javno podjetje upravljavec pokopališč po ZPPDej;
- bo opredelilo, da se stroški storitev najema pokopaliških objektov in naprav ter storitve grobarjev in pokopališkega pogrebne moštva zaračunajo le enkrat oziroma da so med stroške grobnine vključeni le stroški vzdrževanja pokopališč in pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture in ne več celotni stroški zagotavljanja urejenosti pokopališč.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

MGTŠ je pripravilo opis predvidene vsebine zakonskih rešitev s področja pokopališke in pogrebne dejavnosti, zahtevanih v zahtevi za predložitev odzivnega poročila, ki jih namerava vključiti v predlog sprememb in dopolnitev ZPPDej, v katerih naj bi:

- jasno opredelilo, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do sedeža izvajalca GJS in da vključuje tudi vse prevoze na obdukcijo in nazaj do prostorov izvajalca GJS; MGTŠ bo skupaj z zunanjimi deležniki proučilo, ali bo med upravičenimi izjemami, kjer 24-urna dežurna služba ne bi bila obvezna, dopustilo tudi primere, ko pokojnik umre v zdravstveni ustanovi ali domu za upokojence oziroma ima izvajalec pogrebne dejavnosti najete hladilne prostore v javnem zavodu, kjer so pokojniki umrli;
- predlagalo jasno določitev načina in postopka oblikovanja cen 24-urne dežurne službe in določilo plačnika storitev 24-urne dežurne službe;
- predlagalo, da se v ceno osnovnega pogreba vključijo tudi storitve vseh prevozov pokojnika, stroški upepelitve in morebitna pogrebna pristojbina; pri določitvi osnovnega pogreba bo lokalnim skupnostim dana možnost, da v okviru odloka o pokopališkem redu upoštevajo lokalne posebnosti, kar pomeni, da bo posamezni izvajalec pogrebne dejavnosti moral zagotoviti vsaj eno obliko osnovnega pogreba, in sicer pogreb s krsto, pogreb z žaro ali pogreb z raztrosom pepela v okviru cenovne kapice; lokalne skupnosti bodo lahko upoštevale lokalne posebnosti in kot osnovni pogreb izbrale najcenejšo obliko pogreba, kar pomeni, da se bodo v bolj oddaljenih krajih zaradi stroškov prevoza do upepeljevalnice lahko odločili samo za osnovni pogreb s krsto, drugje bodo ponudili le pokop z žaro ali le raztros pepela;
- predlagalo, da se pokopališka dejavnost oziroma upravljanje in urejanje pokopališč opredeli kot GJS; v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah⁶ (v nadaljevanju: ZGJS) bo MGTŠ v predlogu sprememb in dopolnitev ZPPDej določilo tudi način izračuna cene pokopaliških storitev;
- predlagalo, da se pokopališka dejavnost opredeli kot GJS, ena od oblik izvajanja GJS po ZGJS pa je tudi javno podjetje, s čemer bo vzpostavljena pravna podlaga, da bo lahko javno podjetje upravljavec pokopališč po ZPPDej;

⁶ Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11.

- predlagalo popravek tretjega odstavka 34. člena ZPPDej, v katerem bo jasno navedeno, da grobnina vključuje le stroške vzdrževanja pokopališč ter pokopaliških objektov, naprav ter druge infrastrukture, stroške oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidence.

MGTŠ je navedlo, da zaradi zahtevnosti vsebine, ki jo ureja ZPPDej, potrebuje dovolj časa za oblikovanje in usklajitev zakonskih rešitev z zunanjimi deležniki. MGTŠ načrtuje, da bo do januarja 2025 pripravilo predlog sprememb in dopolnitev ZPPDej in ga dalo v javno obravnavo, februarja 2025 bo sledilo medresorsko usklajevanje, v maju 2025 pa naj bi bil predlog sprememb in dopolnitev ZPPDej posredovan v obravnavo vladi. MGTŠ je navedlo, da je odgovorna oseba za pripravo predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej do začetka javne obravnave generalni direktor Direktorata za notranji trg, odgovorna oseba za obravnavno predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej na vladi pa je minister.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **delno zadovoljiv**.

MGTŠ ni pripravilo načrta aktivnosti, v katerem bi izkazalo vse aktivnosti, ki jih namerava izvesti v letu 2024 oziroma do predvidene javne obravnave predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej januarja 2025, za pripravo predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej z vsebino, ki jo je prikazalo v odzivnem poročilu. MGTŠ ni predložilo dokazil o že začetnih aktivnostih in ni pripravilo časovnice načrtovanih posamičnih aktivnosti za pripravo predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej na MGTŠ z navedbo rokov za dokončanje posamičnih aktivnosti in odgovornih oseb (na primer: imenovanje delovne skupine za pripravo predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej, priprava predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej, izvedba delovnih sestankov z različnimi deležniki⁷ glede predlogov sprememb in dopolnitev ZPPDej, proučitev pripomb in predlogov deležnikov ter priprava predloga sprememb in dopolnitev ZPPDej za javno obravnavo in drugo).

V predloženem opisu predvidenih vsebinskih sprememb in dopolnitev ZPPDej, ki jih namerava izvesti MGTŠ, smo na področju pokopališke dejavnosti ugotovili pomanjkljivosti načrtovanih zakonskih sprememb. MGTŠ namerava v predlogu sprememb in dopolnitev ZPPDej pokopališko dejavnost opredeliti kot GJS in določiti način izračuna cene storitev. V tem primeru bi moral biti v predlogu sprememb in dopolnitev ZPPDej predviden sprejem podzakonskega predpisa za določitev metodologije za oblikovanje cen pokopališke dejavnosti ter podzakonskega predpisa za določitev standardov in normativov za izvajanje pokopališke dejavnosti; osnutka obeh podzakonskih predpisov bi morala biti priložena predlogu sprememb in dopolnitev ZPPDej za obravnavo na vladi⁸, vendar MGTŠ tega v časovnici načrtovanih aktivnosti ni predvidelo.

Opozarjamo, da je MGTŠ v predloženem opisu predvidenih zakonskih sprememb navedlo, da naj bi v predlogu sprememb in dopolnitev ZPPDej lokalnim skupnostim prepustilo, da bodo lahko v svojih odlokih o pokopališkem redu same odločile, katero vrsto osnovnega pogreba (s krsto, z žaro, z

⁷ Na primer z različnimi deležniki, ki so izvajalci posameznih določb ZPPDej oziroma ZPPDej neposredno vpliva na njihovo poslovanje.

⁸ V skladu z določili 8.b člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21).

raztrosom pepela) bo moral zagotavljati izvajalec pogrebne dejavnosti v okviru zakonsko določene najvišje cene osnovnega pogreba. MGTŠ navaja, da naj bi bila to predvidoma najcenejša vrsta osnovnega pogreba, in sicer pogreb s krsto, v izogib stroškom prevoza do upepeljevalnice v bolj oddaljenih krajih. MGTŠ pa v predloženem vsebinskem opisu načrtovanih sprememb in dopolnitev ZPPDej ni predvidelo spremembe obstoječega ZPPDej, ki določa vse 3 vrste osnovnega pogreba, ki jih mora v okviru zakonsko določene najvišje cene osnovnega pogreba zagotavljati izvajalec pogrebne dejavnosti, Standardi in normativi za osnovni pogreb pa vsako vrsto osnovnega pogreba podrobneje opredelijo.

2.2 Nadzor nad poročanjem izvajalcev 24-urne dežurne službe

2.2.1 Opis nesmotnosti

Pri nadzoru nad poročanjem izvajalcev 24-urne dežurne službe smo ugotovili naslednji nesmotnosti, ki sta zahtevali ukrepanje.

- V točki 2.2.3.a revizijskega poročila je navedeno, da Uredba o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe⁹ (v nadaljevanju: uredba o oblikovanju cen GJS) določa, da mora izvajalec 24-urne dežurne službe o vsaki spremembi cene obvestiti pristojno ministrstvo, ne določa pa roka, v katerem mora to storiti. MGRT ni predložilo vladi v sprejem uredbe o oblikovanju cen GJS, s katero bi predlagalo rok za posredovanje obvestila o spremembi cen storitev 24-urne dežurne službe pristojnemu ministrstvu, po tem ko spremembo cene GJS potrdi pristojni občinski organ.
- V točki 2.2.3.g revizijskega poročila je navedeno, da uredba o oblikovanju cen GJS določa, da se za prekršek kaznuje izvajalec 24-urne dežurne službe in njegova odgovorna oseba, če izvajalec GJS pristojnemu ministrstvu ne poroča v skladu z določili 10. člena uredbe o oblikovanju cen GJS. MGRT vladi ni predlagalo uredbe o oblikovanju cen GJS, v kateri bi določilo prekrškovni organ za izvrševanje določb četrtega in petega odstavka 12. člena uredbe o oblikovanju cen GJS, ki se nanašajo na globe za prekršek izvajalca 24-urne dežurne službe in njegove odgovorne osebe, če izvajalec GJS pristojnemu ministrstvu ne pošlje poročila o spremembi cen storitev 24-urne dežurne službe ali mu do 30. 5. tekočega leta ne pošlje poročila s podatki o obračunski in potrjeni ceni GJS ter elaborata za preteklo leto.

MGTŠ je moralo v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravilo načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, rokov in odgovornih oseb za pripravo in za posredovanje vladi v obravnavo predloga sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS, v kateri bo predlagalo:

- določitev roka za posredovanje obvestila o spremembi cen storitev 24-urne dežurne službe, po tem ko spremembo cene GJS potrdi pristojni občinski organ;

⁹ Uradni list RS, št. 5/18.

- prekrškovni organ za vodenje prekrškovnih postopkov iz četrtega in petega odstavka 12. člena navedene uredbe proti izvajalcem 24-urne dežurne službe, ki ne poročajo v skladu z določili prvega in drugega odstavka 10. člena navedene uredbe.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

MGTŠ je izdelalo opis predvidenih vsebinskih dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS, navedenih v zahtevi za predložitev odzivnega poročila, ki jih namerava vključiti v predlog sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS, v katerih naj bi:

- določilo ustrezen rok za posredovanje obvestila o prvič potrjeni ceni storitev 24-urne dežurne službe ter določilo rok za poročanje pristojnemu ministrstvu o spremembi cene storitev 24-urne dežurne službe;
- določilo prekrškovni organ, ki bo izvrševal določbe glede glob za prekrške iz četrtega in petega odstavka 12. člena uredbe o oblikovanju cen GJS.

MGTŠ načrtuje, da bo maja 2025 vladi v obravnavo predložilo predlog sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS, odgovorna oseba za obravnavo predloga sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS na vladi je minister.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **delno zadovoljiv**.

MGTŠ ni pripravilo načrta aktivnosti, v katerem bi izkazalo vse aktivnosti, ki jih namerava izvesti za pripravo predloga sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS z vsebino, ki jo je prikazalo v odzivnem poročilu, do predvidene obravnave predloga sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS na vladi maja 2025. MGTŠ ni predložilo dokazil o že začetnih aktivnostih in ni pripravilo časovnice načrtovanih posamičnih aktivnostih z navedbo rokov za dokončanje posamičnih aktivnosti in odgovornih oseb za pripravo predloga sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS na MGTŠ (na primer: imenovanje delovne skupine za pripravo predloga sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS, priprava predloga sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS, izvedba morebitnih posvetovanj z različnimi deležniki in priprava končnega predloga sprememb in dopolnitev uredbe o oblikovanju cen GJS za obravnavo na vladi).

3. Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o vzpostavitvi pogojev za izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti in nadzoru nad njunim izvajanjem izdelalo Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Matjaž Han, minister za gospodarstvo, turizem in šport, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

Ocenjujemo, da sta izkazana popravljalna ukrepa, opisana v točkah 2.1.2 in 2.2.2, ki ju je sprejelo Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport, **delno zadovoljiva**.

4. Ovrednotenje delno zadovoljivo odpravljenih nesmotrnosti

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport ni izkazalo zadovoljivih popravljalnih ukrepov, vezanih na pripravo načrtov aktivnosti z odgovornimi osebami in roki za izvedbo aktivnosti, ki bodo vsebovali navedbo posameznih aktivnosti, potrebnih za pripravo:

- predloga sprememb in dopolnitev Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti na področjih razlaganja in ustreznosti določitve 24-urne dežurne službe, cen storitev 24-urne dežurne službe, osnovnega pogreba, določitve pravnega režima izvajanja pokopališke dejavnosti, določitve javnega podjetja za upravljavca pokopališč in ureditve financiranja pokopališke dejavnosti, ki bo predložen v obravnavo Vladi Republike Slovenije, kar se nanaša na nesmotrnosti, povzete v točki 2.1.1;
- predloga sprememb in dopolnitev Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe na področju nadzora nad poročanjem izvajalcev 24-urne dežurne službe, ki bo predložen v obravnavo Vladi Republike Slovenije skupaj s predlogom sprememb in dopolnitev Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti, kar se nanaša na nesmotrnosti, povzete v točki 2.2.1.

Nesmotrnosti, ki niso bile v celoti zadovoljivo odpravljene, ne presegajo pomembnosti, ki je bila upoštevana v reviziji.

5. Sklep o kršitvi obveznosti dobrega poslovanja

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport v odzivnem poročilu ni izkazalo v celoti zadovoljivih popravljalnih ukrepov za odpravo nesmotrnosti, opisanih v točki 2.1.2 in v točki 2.2.2.

S tem je v skladu z določbami petega odstavka 29. člena Zakona o računskem sodišču¹⁰ in 1. točko prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije¹¹ kršilo obveznost dobrega poslovanja.

Mag. Maja Bilbija,
prva namestnica predsednice

Vročiti:

1. Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport, navadno elektronsko;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, navadno elektronsko.

¹⁰ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

¹¹ Uradni list RS, št. 91/01.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si