



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

### **Pravilnost dela poslovanja Občine Juršinci**



2023

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**RAČUNSKO SODIŠČE**

## REVIZIJSKO POROČILO

### **Pravilnost dela poslovanja Občine Juršinci**

Številka: 324-14/2022/28

Ljubljana, 10. oktobra 2023

## Povzetek

Računsko sodišče je revidiralo pravilnost poslovanja Občine Juršinci v letu 2021 **v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna ter izvrševanje proračuna, prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere (tekoče transfere za prevoze učencev osnovne šole in tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam) ter zadolževanje.** Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Občine Juršinci v letu 2021 v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna ter izvrševanje proračuna, prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere (tekoče transfere za prevoze učencev osnovne šole in tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam) ter zadolževanje.

Računsko sodišče je o pravilnosti dela poslovanja Občine Juršinci v letu 2021 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker občina ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

- obrazložitve proračuna občine za leto 2021, poročilo o realizaciji finančnega načrta občine za leto 2021, poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2021 niso popolni; župan je med področji proračunske porabe v letu 2021 prerazporedil sredstva v skupnem znesku 6.550 EUR;
- v 2 primerih prodaje nepremičnega premoženja ni imenovala skrbnika posameznega pravnega posla oziroma ga ni določila v pogodbi; v 4 primerih oddaje prostorov v najem ni pripravila posamičnega programa upravljanja oziroma načrta oddaje nepremičnega premoženja v najem; v najemni pogodbi, sklenjeni za nedoločen čas, je dogovorjeni odpovedni rok krajši od 1 leta; ni izvedla postopkov javnih naročil za obnovo poslovnih prostorov in je dopustila, da je Lekarna Juršinci sama izvedla investicijska vlaganja v poslovni prostor v lasti občine; v 6 primerih pred sklenitvijo neposredne najemne pogodbe oziroma aneksa in v 6 primerih oddaje stvarnega premoženja v brezplačno uporabo na spletni strani občine ni objavila namere o oddaji stvarnega premoženja v najem oziroma brezplačno uporabo; s 6 uporabniki poslovnih prostorov je sklenila neposredne pogodbe o brezplačni uporabi, čeprav za to niso bili izpolnjeni pogoji;
- v 4 primerih pred sklenitvijo pogodbe ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika; v 3 primerih na portalu javnih naročil ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja za sklenjene pogodbe oziroma anekse; po sklenitvi 2 aneksov k pogodbi, s katerima se je podaljšal rok za izvedbo del, ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti s podaljšano veljavnostjo;

menično izjavo ter 5 bianco menic, unovčljivih na prvi poziv za odpravo napak v garancijskem roku, je pridobila prepozno; pred uvrstitvijo 2 projektov v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije; pri izvedbi projekta izgradnje terase pri cerkvi za počitek s stopnicami do poti ni spoštovala načel učinkovitosti in gospodarnosti;

- v 2 primerih pred sklenitvijo pogodbe ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika; objava javnega razpisa na področju športa, javnega razpisa na področju turizma in javnega razpisa na področju socialno-humanitarnih dejavnosti ter objava in razpisna dokumentacija javnega razpisa za razstavni prostor na prostem niso vsebovale vseh obveznih sestavin;
- s sklenitvijo najemne pogodbe, s katero se je dogovorila o obročnem plačilu obveznosti, se je dolgoročno zadolžila pri pravni osebi, katere dejavnost ni dajanje posojil; od javnega zavoda, katerega soustanoviteljica je, ni pridobila podatkov o stanju zadolženosti na dan 31. 12. 2021.

Računsko sodišče je Občini Juršinci podalo **priporočila** za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je občina med revizijskim postopkom, kjer je bilo mogoče, sprejela ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti oziroma ukrepe, ki bodo zmanjšali možnost nastajanja istovrstnih nepravilnosti v prihodnje.

# Kazalo

<b>1. Uvod</b>	<b>8</b>
<b>1.1 Opredelitev revizije</b>	<b>8</b>
<b>1.2 Predstavitev občine</b>	<b>9</b>
1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju	9
1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine	9
1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine	11
1.2.4 Odgovorna oseba	11
<b>1.3 Obrazložitev revizije</b>	<b>11</b>
<b>2. Ugotovitve</b>	<b>14</b>
<b>2.1 Priprava proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine</b>	<b>14</b>
2.1.1 Sestava in obrazložitev proračuna in zaključnega računa proračuna občine	14
2.1.2 Prerazporejanje proračunskih sredstev	15
<b>2.2 Prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem</b>	<b>16</b>
2.2.1 Prodaje nepremičnega premoženja	16
2.2.1.1 Skrbnik pravnega posla	16
2.2.2 Oddaje prostorov v najem	17
2.2.2.2 Oddaja poslovnega prostora	18
2.2.2.3 Investicijska vlaganja	18
2.2.2.4 Objava namere o oddaji stvarnega premoženja v najem in v brezplačno uporabo	19
2.2.2.5 Brezplačna uporaba kulturnega centra in društvenih prostorov občinske stavbe	20
<b>2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih</b>	<b>21</b>
2.3.1 Ureditev učilnic na podstrešju OŠ Juršinci	22
2.3.2 Rekonstrukcija cest v Občini Juršinci v letu 2021	23
2.3.3 Izgradnja opornega zidu ob alternativni poti	24
2.3.4 Izgradnja terase pri cerkvi za počitek s stopnicami do poti	24
<b>2.4 Tekoči transferi</b>	<b>27</b>
2.4.1 Tekoči transferi za prevoze učencev osnovne šole	27
2.4.2 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	28
2.4.2.1 Tekoči transferi na področju športa	29
2.4.2.2 Tekoči transferi na področju turizma	29
2.4.2.3 Tekoči transferi na področju socialno-humanitarnih dejavnosti	30

2.4.2.4	Tekoči transfer za sofinanciranje izvedbe razstavnega prostora na prostem	30
2.4.2.5	Tekoči transferi na drugih področjih	31
2.4.2.6	Izkazovanje tekočih transferov	31
<b>2.5</b>	<b>Zadolževanje</b>	<b>32</b>
2.5.1	Zadolževanje, odplačilo obveznosti in izdaja poroštev občine	32
2.5.2	Pogodba o obročnem plačilu obveznosti	34
2.5.3	Poročanje o zadolžitvi	35
2.5.4	Primerjava stanja dolga	36
<b>3.</b>	<b>Mnenje</b>	<b>37</b>
<b>4.</b>	<b>Priporočila</b>	<b>40</b>

# 1. Uvod

Revizijo pravilnosti dela poslovanja Občine Juršinci (v nadaljevanju: občina) v letu 2021 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup> in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup>. Sklep o izvedbi revizije<sup>3</sup> je bil izdan 30. 11. 2022.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>4</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja občine. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

## 1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije je bilo poslovanje občine v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine, prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere (tekoče transfere za prevoze učencev osnovne šole in tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam) ter zadolževanje. Obdobje, za katero smo preverili pravilnost dela poslovanja občine, je leto 2021.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja občine v letu 2021 v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine, prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere (tekoče transfere za prevoze učencev osnovne šole in tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam) ter zadolževanje.

Kjer smo pri revidiranju pravilnosti dela poslovanja občine ugotovili nesmotrno ravnanje ali napake pri izkazovanju prihodkov in odhodkov, smo to predstavili v poročilu, vendar ni vplivalo na izrek mnenja.

Podlago za revidiranje sta predstavljala proračun in zaključni račun proračuna občine za leto 2021.

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> Št. 324-14/2022/6.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 122/22.



## 1.2 Predstavitev občine

### 1.2.1 Temeljni podatki o organizaciji in poslovanju

Podatke o velikosti in organih občine prikazuje Tabela 1.

**Tabela 1** Podatki o velikosti in organih občine

Število prebivalcev <sup>1)</sup>	2.366
Ustanovitev	1994
Organi občine na dan 31. 12. 2021:	
• župan	poklicno opravljanje funkcije
podžupan <sup>2)</sup>	2 (nepoklicno opravljanje funkcije)
• občinski svet	9 članov
• nadzorni odbor	5 članov

**Opomba:** <sup>1)</sup> Statistični urad Republike Slovenije, SI-Stat podatkovni portal:

[URL: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/05V1006S.px>], stanje na dan 1. 1. 2022; 10. 3. 2023.

<sup>2)</sup> Podžupan v skladu z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) ni organ občine, a zaradi popolnosti predstavitve občine navajamo tudi ta podatek.

Na dan 31. 12. 2021 občina ni imela krajevnih skupnosti. Bila je ustanoviteljica 1 javnega zavoda in soustanoviteljica 3 javnih zavodov.

### 1.2.2 Podatki iz zaključnega računa proračuna občine

Podatke iz zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 in primerjavo z letom 2020 prikazuje Tabela 2.

**Tabela 2** Primerjava prejemkov in izdatkov iz zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 in zaključnega računa proračuna občine za leto 2020

Postavka	Realizacija v letu 2021		Realizacija v letu 2020		Indeks
	v EUR	v %	v EUR	v %	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(2)/(4)*100
<b>A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV (v nadaljevanju: BPO)</b>					
Davčni prihodki	1.900.152	78,8	1.868.679	86,3	102
Nedavčni prihodki	176.056	7,3	128.147	5,9	137
Kapitalski prihodki	12.765	0,5	0	/	/
Prejete donacije	0	/	0	/	/
Transforni prihodki	322.138	13,4	167.998	7,8	192
Prejeta sredstva iz Evropske unije	0	/	0	/	/
<b>Vsi prihodki BPO</b>	<b>2.411.111</b>	<b>100</b>	<b>2.164.824</b>	<b>100</b>	<b>111</b>
Tekoči odhodki	578.550	23,2	538.988	28,8	107
Tekoči transferi	787.826	31,5	774.527	41,4	102
Investicijski odhodki	1.090.118	43,7	509.323	27,3	214
Investicijski transferi	40.149	1,6	46.178	2,5	87
<b>Vsi odhodki BPO</b>	<b>2.496.643</b>	<b>100</b>	<b>1.869.016</b>	<b>100</b>	<b>134</b>
<b>Proračunski presežek, primanjkljaj</b>	<b>(85.532)</b>	<b>/</b>	<b>295.808</b>	<b>/</b>	<b>/</b>
<b>B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB</b>					
Prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev	0	/	0	/	/
Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev	0	/	0	/	/
<b>Prejeta minus dana posojila in sprememba kapitalskih deležev</b>	<b>0</b>	<b>/</b>	<b>0</b>	<b>/</b>	<b>/</b>
<b>C. RAČUN FINANCIRANJA</b>					
Zadolževanje	0	/	61.892	/	/
Odplačila dolga	77.758	/	68.480	/	114
<b>Saldo računa financiranja</b>	<b>(77.758)</b>	<b>/</b>	<b>(6.588)</b>	<b>/</b>	<b>/</b>
<b>Sprememba stanja na računih</b>	<b>(163.290)</b>	<b>/</b>	<b>289.220</b>	<b>/</b>	<b>/</b>

Vir: Zaključni račun proračuna Občine Juršinci za leto 2020<sup>5</sup> in Zaključni račun proračuna Občine Juršinci za leto 2021<sup>6</sup> (v nadaljevanju: zaključni račun proračuna občine za leto 2021).

<sup>5</sup> Uradni vestnik Občine Juršinci, št. 3/21.

<sup>6</sup> Uradni vestnik Občine Juršinci, št. 1/22.

### 1.2.3 Informacije o sprejetem in realiziranem proračunu občine

Informacije o sprejetih proračunskih dokumentih za leto 2021 prikazuje Tabela 3.

**Tabela 3** Proračunski dokumenti za leto 2021

Dokument	Sprejeto	Objavljeno v Uradnem vestniku Občine Juršinci, št.
Odlok o proračunu Občine Juršinci za leto 2021 <sup>1)</sup>	21. 12. 2020	7/20
Odlok o spremembah Odloka o proračunu Občine Juršinci za leto 2021	23. 2. 2021	1/21
Odlok o spremembah Odloka o proračunu Občine Juršinci za leto 2021	15. 7. 2021	4/21
Zaključni račun proračuna občine za leto 2021	4. 5. 2022	1/22

**Opomba:** <sup>1)</sup> V nadaljevanju: odlok o proračunu občine za leto 2021.

### 1.2.4 Odgovorna oseba

Za pravilnost poslovanja občine je odgovoren župan. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, ter med izvajanjem revizije sta bila odgovorni osebi občine:

- Alojzij Kaučič, župan občine, do 8. 12. 2022;
- Robert Horvat, župan občine, od 8. 12. 2022.

## 1.3 Obrazložitev revizije

Pravilnost dela poslovanja občine v letu 2021 smo revidirali tako, da smo preverili pravilnost poslovanja na 5 področjih:

- priprava proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine;
- prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem;
- javna naročila pri investicijskih odhodkih;
- tekoči transferi (tekoči transferi za prevoze učencev osnovne šole in tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam) ter
- zadolževanje.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Preverjanje pravilnosti je temeljilo na ugotavljanju skladnosti postopkov in poslovnih dogodkov s predpisi, splošnimi akti občine in pogodbenimi določili. Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju:

- priprave proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanja proračuna občine smo upoštevali predpise, ki urejajo to področje, predvsem pa Zakon o javnih financah<sup>7</sup> (v nadaljevanju: ZJF), Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022<sup>8</sup> (v nadaljevanju: ZIPRS2122) in podzakonske predpise, ki urejajo to področje;
- prodaj nepremičnega premoženja in oddaj prostorov v najem smo upoštevali predpise, ki urejajo to področje, predvsem pa Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti<sup>9</sup> (ZSPDSLS), Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti<sup>10</sup> (v nadaljevanju: ZSPDSLS-1), Zakon o kmetijskih zemljiščih<sup>11</sup> ter zakone o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije covid-19<sup>12</sup> in podzakonske predpise, ki urejajo to področje;
- javnih naročil pri investicijskih odhodkih smo upoštevali predpise, ki urejajo to področje, predvsem pa ZJF, Zakon o javnem naročanju<sup>13</sup> (v nadaljevanju: ZJN-3), ZIPRS2122, zakone o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije covid-19 in podzakonske predpise, ki urejajo to področje;
- tekočih transferov smo upoštevali predpise, ki urejajo to področje, predvsem pa Zakon o osnovni šoli<sup>14</sup> (v nadaljevanju: ZOsn), ZJN-3, ZJF, Zakon o športu<sup>15</sup> in Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo<sup>16</sup> (v nadaljevanju: ZUJIK) ter podzakonske predpise, ki urejajo to področje;
- zadolževanja smo upoštevali predpise, ki urejajo to področje, predvsem pa ZJF in Zakon o financiranju občin<sup>17</sup> (v nadaljevanju: ZFO-1), ZIPRS2122 ter podzakonske predpise, ki urejajo to področje.

Preveritve smo izvedli na nestatistično določenem vzorcu vplačil in izplačil ter poslovnih dogodkov. V vzorec so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2021, ter tudi

---

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 86/10, 75/12, 47/13 – ZDU-1G, 50/14, 90/14 – ZDU-11, 14/15 – ZUUJFO, 76/15 in 11/18 – ZSPDSLS-1. Zakon je prenehal veljati 10. 3. 2018 z uveljavitvijo ZSPDSLS-1.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12, 27/16, 27/17 – ZKme-1D in 79/17.

<sup>12</sup> Zakon o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 80/20, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 203/20 – ZIUPOP DVE, 15/21 – ZDUOP, 112/21 – ZIU PGT in 206/21 – ZDUPŠOP) – velja od 31. 5. 2020, Zakon o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/20, 175/20 – ZIUOPDVE, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 167/21 – odl. US in 206/21 – ZDUPŠOP) – velja od 24. 10. 2020 in Zakon o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOP DVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIU PGT) – velja od 28. 11. 2020.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 91/15, 14/18 in 121/21.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-K.

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZN Org in 82/20.

<sup>16</sup> Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZN Org.

<sup>17</sup> Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO in 207/21.

izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje občine v letu 2021. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo vplačilo oziroma izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim vplačilom oziroma izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno vplačilo oziroma izplačilo šteli za nepravilno.

## 2. Ugotovitve

### 2.1 Priprava proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine

#### 2.1.1 Sestava in obrazložitve proračuna in zaključnega računa proračuna občine

Proračun je v skladu z 10. členom ZJF sestavljen iz splošnega in posebnega dela ter načrta razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP). Splošni del proračuna sestavljajo skupna BPO, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja, posebni del proračuna pa finančni načrti neposrednih uporabnikov. V NRP se izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za investicije in državne pomoči v prihodnjih 4 letih.

Pri sestavi zaključnega računa proračuna občine se upošteva členitev, ki je predpisana za sestavo proračuna. Po določitih 96. člena ZJF zaključni račun proračuna vključuje tudi obrazložitev zaključnega računa. Podrobneje vsebino in strukturo zaključnega računa proračuna občine predpisuje Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna<sup>18</sup> (v nadaljevanju: navodilo o pripravi zaključnega računa proračuna).

**2.1.1.a** V 41. členu Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti<sup>19</sup> je določeno, da mora obrazložitev predloga finančnega načrta med drugim vsebovati tudi fizične, finančne in opisne kazalnike, s katerimi se merijo zastavljeni cilji.

Obrazložitve proračuna občine za leto 2021 niso popolne, saj ne vsebujejo fizičnih, finančnih in opisnih kazalnikov, ki bi omogočali merljivo spremljanje zastavljenih ciljev<sup>20</sup>, kar je v neskladju z 41. členom Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti.

**2.1.1.b** V skladu z 8. členom navodila o pripravi zaključnega računa proračuna obrazložitev posebnega dela zaključnega računa proračuna vključuje obrazložitev realizacije finančnega načrta neposrednega uporabnika, in sicer poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega uporabnika ter poslovno poročilo, ki vključuje poročilo o doseženih ciljih in rezultatih. Prvi odstavek 9. člena navodila o pripravi zaključnega računa proračuna določa, da poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega uporabnika zajema tudi obrazložitev posameznih vrst izdatkov iz realizacije

---

<sup>18</sup> Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10.

<sup>19</sup> Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10. Uredba se uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti tudi po uveljavitvi Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) – drugi odstavek 45. člena te uredbe.

<sup>20</sup> Razen na področju proračunske porabe Servisiranje javnega dolga, kjer so kazalniki ustrezni.

finančnega načrta na ravni podskupine odhodkov oziroma izdatkov iz 1. člena Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava<sup>21</sup> (v nadaljevanju: PEKN), pri čemer se posebej poudari obrazložitev posameznih vrst namenskih sredstev, večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom, prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF, plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF in vključitve novih obveznosti v finančni načrt neposrednega uporabnika v skladu z 41. členom ZJF, ki jih poročilo o realizaciji finančnega načrta občine za leto 2021 ne vsebuje, kar je v neskladju s prvim odstavkom 9. člena navodila o pripravi zaključnega računa proračuna.

**2.1.1.c** Navodilo o pripravi zaključnega računa proračuna v prvem odstavku 10. člena določa, da mora poročilo o doseženih ciljih in rezultatih med drugim vsebovati oceno uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev, upošteva fizične, finančne in opisne kazalce (indikatorje), določene v obrazložitvi predloga finančnega načrta neposrednega uporabnika (programa dela), nastanek morebitnih nedopustnih ali nepričakovanih posledic pri izvajanju programa dela, oceno uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev v primerjavi z doseženimi cilji iz poročila preteklega leta ali več preteklih let, oceno gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja neposrednega uporabnika glede na predpisane standarde in merila, kot so jih določila pristojna ministrstva ali drugi državni organi oziroma župan, in ukrepe za izboljšanje učinkovitosti ter kvalitete poslovanja neposrednega uporabnika in oceno učinkov poslovanja neposrednega uporabnika na druga področja.

Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2021 ne vsebuje ocene uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev, nastanka morebitnih nedopustnih ali nepričakovanih posledic pri izvajanju programa dela, ocene uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev v primerjavi z doseženimi cilji iz poročila preteklega leta ali več preteklih let, ocene gospodarnosti in učinkovitosti poslovanja neposrednega uporabnika glede na predpisane standarde in merila, kot so jih določila pristojna ministrstva ali drugi državni organi oziroma župan, in ukrepov za izboljšanje učinkovitosti ter kvalitete poslovanja neposrednega uporabnika in ocene učinkov poslovanja neposrednega uporabnika na druga področja, kar je v neskladju s prvim odstavkom 10. člena navodila o pripravi zaključnega računa proračuna.

## 2.1.2 Prerazporejanje proračunskih sredstev

Po določilih prvega odstavka 38. člena ZJF proračunskih sredstev ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način, ki jih določa odlok, s katerim se sprejme občinski proračun, upošteva strukturo predloga proračuna.

**2.1.2.a** Odlok o proračunu občine za leto 2021 v prvem odstavku 4. člena določa, da je osnova za prerazporejanje pravic porabe zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna za leto izvrševanja. Po drugem odstavku istega člena o prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna med posameznimi proračunskimi postavkami znotraj podprograma, med podprogrami v okviru glavnih programov in med glavnimi programi v okviru področja proračunske

---

<sup>21</sup> Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21 in 203/21.

porabe odloča na predlog neposrednega uporabnika ali zaradi racionalne rabe proračunskih sredstev župan. Odlok o proračunu občine za leto 2021 je tako županu omogočal neomejeno prerezporejanje proračunskih sredstev med proračunskimi uporabniki, glavnimi programi in podprogrami v okviru področja proračunske porabe.

Ocenjujemo, da so pooblastila za prerazporejanje proračunskih sredstev, dana županu, preširoka in spreminjajo razmerja med organi občine, predvidena s predpisi, ki določajo, da je župan predlagatelj in izvrševalec proračuna, proračun pa sprejme občinski svet.

**2.1.2.b** Na podlagi 2 sklepov župana o prerazporeditvi pravic porabe proračunskih sredstev je občina med področji proračunske porabe prerazporedila sredstva v skupnem znesku 6.550 EUR, in sicer:

- s področja 18 – Kultura, šport in nevladne organizacije na področje 19 – Izobraževanje skupaj 3.250 EUR in
- s področja 01 – Politični sistem na področje 04 – Skupne administrativne službe in splošne javne storitve skupaj 3.300 EUR,

čeprav bi sredstva lahko prerazporedila samo v okviru področja proračunske porabe. Navedeno je v neskladju z drugim odstavkom 4. člena odloka o proračunu občine za leto 2021.

## **2.2 Prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem**

### **2.2.1 Prodaje nepremičnega premoženja**

Prihodki od prodaj nepremičnega premoženja so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazani v skupnem znesku 12.765 EUR, kar predstavlja 0,5 % vseh izkazanih prihodkov občine v letu 2021.

#### **2.2.1.1 Skrbnik pravnega posla**

ZSPDSLS-1 v prvem odstavku 33. člena določa, da predstojnik upravljavca za spremljanje pravilne in celovite realizacije pravnega posla imenuje skrbnika posameznega pravnega posla ravnanja s stvarnim premoženjem, če skrbnik ni določen že v pogodbi.

**2.2.1.1.a** Občina v 2 primerih<sup>22</sup> prodaje nepremičnega premoženja ni imenovala skrbnika pravnega posla oziroma ga ni določila v pogodbi, kar je v neskladju s prvim odstavkom 33. člena ZSPDSLS-1.

---

<sup>22</sup> Pogodba, sklenjena s fizično osebo 6. 1. 2021 (prodaja zemljišča s parcelno št. 41/19, k. o. 358 – Juršinci), in pogodba, sklenjena s fizičnima osebama 22. 6. 2021 (prodaja zemljišča s parcelno št. 897, k. o. 374 – Kukava).



**Ukrep občine**

*Občina je 24. 1. 2023 imenovala direktorja občinske uprave za skrbnika pravnih poslov ravnanja s stvarnim premoženjem, pri katerih skrbnik ni določen že v pogodbi.*

**2.2.2 Oddaje prostorov v najem**

Prihodki od oddaje prostorov<sup>23</sup> v najem so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazani v skupnem znesku 14.226 EUR, kar predstavlja 0,6 % vseh izkazanih prihodkov občine v letu 2021.

**2.2.2.1 Načrt oddaje nepremičnega premoženja v najem**

Uredba o pridobivanju, razpolaganju in upravljanju s stvarnim premoženjem države in občin<sup>24</sup> (v nadaljevanju: uredba o stvarnem premoženju iz leta 2003) je v 59. členu določala, da je za oddajo stvarnega premoženja v najem treba pripraviti posamičen program upravljanja, ki mora vsebovati:

- namen in cilj oddaje v najem stvarnega premoženja,
- razloge za oddajo v najem,
- navedbo in opis stvarnega premoženja,
- dokumentacijo, ki izkazuje lastništvo stvarnega premoženja (pravni pregled stvarnega premoženja), predlog pravnega posla,
- znesek najemnine oziroma zakupnine in način, po katerem je bila izračunana oziroma določena,
- druge za odločanje pomembne okoliščine in podatke.

Uredba o stvarnem premoženju iz leta 2011 je v času sklenitve najemne pogodbe v četrtem odstavku 6. člena določala, da je oddaja nepremičnega premoženja samoupravne lokalne skupnosti v najem mogoča na podlagi veljavnega načrta oddaje nepremičnega premoženja v najem.

**2.2.2.1.a** Občina v 4 primerih<sup>25</sup> oddaje prostorov v najem (od tega so bili aneks in 2 pogodbi sklenjeni, ko je veljala uredba o stvarnem premoženju iz leta 2003, ter 1 pogodba, ko je veljala uredba o stvarnem premoženju iz leta 2011) ni pripravila posamičnega programa upravljanja oziroma ni imela veljavnega načrta oddaje nepremičnega premoženja v najem, kar je bilo v neskladju z 59. členom

<sup>23</sup> Razen stanovanj.

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 12/03, 77/03 in 14/07 – ZSPDPO. Veljala je do 18. 9. 2007, ko jo je nadomestila Uredba o stvarnem premoženju države, pokrajin in občin (Uradni list RS, št. 84/07, 94/07, 55/09 – odl. US, 100/09, 49/10 in 34/11), ki je veljala do 6. 5. 2011, ko jo je nadomestila Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljevanju: uredba o stvarnem premoženju iz leta 2011; Uradni list RS, št. 34/11, 42/12, 24/13, 10/14, 58/16, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 31/18). Uredba o stvarnem premoženju iz leta 2011 je prenehala veljati 9. 3. 2018 z uveljavitvijo ZSPDSLS-1, vendar se je uporabljala do uveljavitve (2. 6. 2018) nove Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18), izdane na podlagi ZSPDSLS-1, če ni bila z njim v nasprotju.

<sup>25</sup> Aneks k najemni pogodbi, sklenjen 23. 5. 2006 z Zdrav zob ZZ, najemna pogodba, sklenjena 23. 3. 2007 z Lekarno Juršinci, Tadejo Tobias Klemar mag. farm. (v nadaljevanju: Lekarna Juršinci), najemna pogodba, sklenjena 31. 5. 2007 s T - 2 d.o.o., in najemna pogodba, sklenjena 19. 4. 2012 s Telekomom Slovenije, d.d.

uredbe o stvarnem premoženju iz leta 2003 oziroma s četrtem odstavkom 6. člena uredbe o stvarnem premoženju iz leta 2011.

### **2.2.2.2 Oddaja poslovnega prostora**

Občina je 23. 5. 2006 z zavodom Zdrav zob ZZ<sup>26</sup> sklenila aneks k najemni pogodbi<sup>27</sup> za poslovni prostor v izmeri 69,45 m<sup>2</sup> za nedoločen čas in mesečno najemnino v znesku 232 EUR (najemnik je v letu 2021 plačal 3.016 EUR<sup>28</sup> najemnine).

**2.2.2.2.a** V najemni pogodbi, h kateri je bil sklenjen aneks, je dogovorjen 3-mesečni odpovedni rok, kar je v neskladju z drugim odstavkom 24. člena Zakona o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih<sup>29</sup>, ki je določal, da odpovedni rok najemne pogodbe, sklenjene za nedoločen čas, ne sme biti krajši od 1 leta.

### **2.2.2.3 Investicijska vlaganja**

Izvajanje investicijskih del na nepremičnini je v domeni lastnika nepremičnine. Če je to subjekt javnega prava, je za izvedbo teh del podvržen javnofinančnim in javnonaročniškim predpisom, torej oddaji teh del po enem od predpisanih postopkov oddaje javnih naročil. V skladu z določbo prvega odstavka 53. člena ZJF se namreč pogodba za nabavo blaga, naročilo storitev in oddaja gradenj v breme proračunskih sredstev sklene samo skladno s predpisi o javnem naročanju. Pravila javnega naročanja je v času sklenitve pogodbe določal Zakon o javnem naročanju (ZJN-2)<sup>30</sup>.

Lekarna Juršinci je obnovila poslovne prostore občine v zdravstveni postaji Juršinci pred sklenitvijo najemne pogodbe za obnovljene prostore, ne da bi za to z občino sklenila pisno pogodbo. Občina je 23. 3. 2007 z Lekarno Juršinci sklenila najemno pogodbo za najem dela poslovnih prostorov zdravstvene postaje Juršinci za izvajanje lekarniške dejavnosti v skupni izmeri 86,22 m<sup>2</sup> za določen čas 20 let. V II. členu najemne pogodbe je dogovorjeno, da se vložena sredstva najemnika v znesku 104.767 EUR, ki so bila namenjena obnovi prostorov za opravljanje lekarniške dejavnosti, poračunajo z mesečno najemnino, ki po III. členu pogodbe znaša 302 EUR. Občina je Lekarni Juršinci s sklenitvijo najemne pogodbe priznala za 104.767 EUR vlaganj, ki jih je ta izvedla pred sklenitvijo najemne pogodbe. Občina je pri oddaji poslovnega prostora v najem investicijska vlaganja najemnika v skupnem znesku 104.767 EUR poračunala z najemnino za leto 2021 v skupnem znesku 3.840 EUR brez DDV.

**2.2.2.3.a** Občina je Lekarni Juršinci dovolila, da je obnovila poslovni prostor v lasti občine, ne da bi sklenila pisno pogodbo o obnovi poslovnih prostorov. S pogodbo o najemu sta se pogodbeni stranki dogovorili, da se vlaganja najemnika poračunajo z najemnino. Občina ni izvedla postopkov javnih

---

<sup>26</sup> Ob sklenitvi aneksa k najemni pogodbi je imel koncesijo na področju zdravstvene dejavnosti za nedoločen čas.

<sup>27</sup> Pogodba, sklenjena 13. 2. 2006 z Zasebno zobno ambulanto - Janžekovič Jože, ki je bila izbrisana iz sodnega registra 30. 4. 2006. Občina je sklenila aneks k omenjeni pogodbi, kljub temu da ni šlo za pravno nasledstvo med najemnikoma, ker je bila ista oseba ustanovitelj obeh najemnikov.

<sup>28</sup> Plačilo 1 računa (232 EUR) se je nanašalo na najemnino za leto 2020.

<sup>29</sup> Uradni list SRS, št. 18/74, 34/88, Uradni list RS, št. 32/00, 102/02 – odl. US, 87/11 – ZMVN-A in 90/21 – SZ-1E.

<sup>30</sup> Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-11 in 91/15 – ZJN-3.

naročil za investicijsko vlaganje v nepremično premoženje in je dopustila, da je Lekarna Juršinci sama izvedla investicijska vlaganja v del poslovnih prostorov zdravstvene postaje Juršinci (v letu 2021 so bila investicijska vlaganja najemnika poračunana z najemnino v skupnem znesku 3.840 EUR brez DDV), kar je v neskladju s prvim odstavkom 53. člena ZJF.

#### **2.2.2.4 Objava namere o oddaji stvarnega premoženja v najem in v brezplačno uporabo**

Uredba o stvarnem premoženju iz leta 2011 je v 48. členu določala, da se namera o oddaji stvarnega premoženja v najem objavi na spletni strani upravljavca najmanj 15 dni pred sklenitvijo neposredne pogodbe in mora biti objavljena najmanj 15 dni.

ZSPDSLS-1 v 57. členu določa, da če se pri pravnih poslih upravljanja<sup>31</sup> z nepremičnim premoženjem uporabljajo metode javne dražbe, javnega zbiranja ponudb ali neposredne pogodbe, se zanje uporabljajo tudi določila 52. člena tega zakona. ZSPDSLS-1 v prvem odstavku 52. člena določa, da se namera o sklenitvi neposredne pogodbe objavi na spletni strani upravljavca, če se pravni posel razpolaganja z nepremičnim premoženjem sklepa po metodi neposredne pogodbe, če pa je to v skladu z načelom gospodarnosti, se namera lahko objavi tudi na drug, krajevno običajen način ali na drugi spletni strani. V drugem odstavku 52. člena ZSPDSLS-1 pa je določeno da se namera o sklenitvi pogodbe objavi najmanj 20 dni pred nameravano sklenitvijo neposredne pogodbe in mora biti objavljena najmanj 20 dni.

**2.2.2.4.a** Občina v 6 primerih<sup>32</sup> (od tega sta bili 2 pogodbi sklenjeni, ko je veljala uredba o stvarnem premoženju iz leta 2011, in 1 pogodba ter 3 aneksi, odkar velja ZSPDSLS-1) pred sklenitvijo neposredne pogodbe oziroma aneksa ni objavila namere o oddaji stvarnega premoženja v najem, kar je bilo v neskladju z 48. členom uredbe o stvarnem premoženju iz leta 2011 oziroma je v neskladju s prvim odstavkom 52. člena ZSPDSLS-1 v povezavi s 57. členom istega zakona.

**2.2.2.4.b** Občina v 6 primerih<sup>33</sup> pred sklenitvijo neposredne pogodbe ni objavila namere o oddaji stvarnega premoženja v brezplačno uporabo, kar je v neskladju s prvim odstavkom 52. člena ZSPDSLS-1 v povezavi s 57. členom istega zakona.

---

<sup>31</sup> ZSPDSLS-1 v 5. točki 3. člena določa, da je upravljanje stvarnega premoženja skrb za pravno in funkcionalno urejenost, investicijska vzdrževalna dela, priprava, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa, oddajanje v najem, obremenjevanje s stvarnimi pravicami, dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno.

<sup>32</sup> Pogodba, sklenjena 19. 4. 2012 s Telekomom Slovenije, d.d., pogodba, sklenjena 17. 1. 2014 z Zavarovalnico Maribor d.d. (s 13. 9. 2017 se je družba preimenovala v Zavarovalnico Sava, d.d.), ter aneks št. 1 in aneks št. 2, sklenjena k omenjeni pogodbi 23. 1. 2019 oziroma 21. 1. 2020, s katerima sta stranki podaljšali najemno razmerje, pogodba, sklenjena 10. 1. 2020 z Zdravstvenim domom Ptuj, in aneks št. 1, sklenjen k omenjeni pogodbi 28. 5. 2020 zaradi najema dodatnih prostorov.

<sup>33</sup> Pogodba, sklenjena 17. 1. 2019 z Gasilsko zvezo Občine Juršinci, pogodba, sklenjena 15. 1. 2019 z Območnim združenjem Rdečega križa Ptuj, pogodba, sklenjena 29. 1. 2019 z Društvom vinogradnikov in sadjarjev Juršinci, pogodba, sklenjena 14. 1. 2019 s Strelskim društvom Juršinci, pogodba, sklenjena 10. 1. 2019 z Društvom upokojencev Juršinci, in pogodba, sklenjena 6. 12. 2018 s Čebelarskim društvom Juršinci.

## 2.2.2.5 Brezplačna uporaba kulturnega centra in društvenih prostorov občinske stavbe

**2.2.2.5.a** Pravilnik o najemu oziroma brezplačni uporabi večnamenskega kulturnega centra in društvenih prostorov občinske stavbe v Občini Juršinci<sup>34</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o najemu oziroma brezplačni uporabi) v drugem odstavku 9. člena določa, da je za društva, ki delujejo in imajo sedež na območju občine, in za javne zavode, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina, najem prostorov brezplačen.

ZUJIK v prvem odstavku 74. člena tudi določa, da pristojni organ lokalne skupnosti da javno kulturno infrastrukturo<sup>35</sup> v upravljanje oziroma uporabo drugim pravnim osebam in posameznikom, ki izvajajo javne kulturne programe ali kulturne projekte na podlagi javnega razpisa s pogodbo iz 93. člena tega zakona. V drugem odstavku istega člena pa ZUJIK določa, da se ne glede na prejšnji odstavek lahko odda javna kulturna infrastruktura v upravljanje oziroma uporabo organizaciji, ki deluje v javnem interesu (80. in 81. člen tega zakona), brez javnega razpisa.

ZSPDSLS-1 v prvem odstavku 68. člena določa, da se nepremično premoženje države, ki ga začasno ne potrebuje noben upravljavec ali uporabnik, in nepremično premoženje samoupravnih lokalnih skupnosti, ki ga ne potrebuje noben upravljavec ali uporabnik, lahko da v brezplačno uporabo po metodi javnega zbiranja ponudb ali z neposredno pogodbo:

- osebam javnega prava za opravljanje javnih nalog;
- nevladnim organizacijam, ki jim je podeljen status delovanja v javnem interesu, za opravljanje tistih dejavnosti, za katere jim je podeljen status;
- socialnemu podjetju ali nepridobitni pravni osebi, kot je opredeljena v zakonu, ki ureja socialno podjetništvo, ki namerava poslovati kot socialno podjetje in bo začela postopek registracije v skladu z zakonom, ki ureja socialno podjetništvo, v obsegu, ki je potreben za opravljanje dejavnosti, za katero je ustanovljena, ali
- mednarodnim organizacijam, katerih članica je Republika Slovenija in imajo na njenem ozemlju svoj sedež, agencijo, oddelek, predstavništvo ali pisarno, za izvajanje njihovih nalog.

Občina je na podlagi pravilnika o najemu oziroma brezplačni uporabi s 6 uporabniki<sup>36</sup> poslovnih prostorov sklenila neposredne pogodbe o brezplačni uporabi oziroma jih je s pogodbo oprostila plačila najemnine, čeprav niso izpolnjevali nobenega od zakonsko določenih pogojev za sklenitev neposredne pogodbe o brezplačni uporabi. Občina je pri tem sicer ravnala v skladu

---

<sup>34</sup> Uradni vestnik Občine Juršinci, št. 6/12, 6/15 in 3/16.

<sup>35</sup> Na podlagi 78. člena ZUJIK se določbe o neodplačnem prenosu, upravljanju ali uporabi oziroma oddaji v najem javne kulturne infrastrukture smiselno uporabljajo tudi za drugo stvarno premoženje države oziroma lokalnih skupnosti, ki se uporablja za kulturne namene, čeprav ni razglašeno za javno kulturno infrastrukturo.

<sup>36</sup> Pogodba, sklenjena 29. 1. 2019 z Društvom vinogradnikov in sadjarjev Juršinci, pogodba, sklenjena 14. 1. 2019 s Strelskim društvom Juršinci, pogodba, sklenjena 10. 1. 2019 z Društvom upokojencev Juršinci, pogodba, sklenjena 11. 2. 2019 z Društvom gospodinj Juršinci, pogodba, sklenjena 26. 3. 2019 s KE društvom Juršinci, in pogodba, sklenjena 6. 12. 2018 s Čebelarskim društvom Juršinci.

z drugim odstavkom 9. člena pravilnika o najemu oziroma brezplačni uporabi<sup>37</sup>, a v neskladju s prvim odstavkom 74. člena ZUJIK oziroma s prvim odstavkom 68. člena ZSPDSLS-1.

#### **Ukrep občine**

*Občinski svet je 25. 5. 2023 sprejel Sklep o prenehanju veljavnosti Pravilnika o najemu oziroma brezplačni uporabi večnamenskega kulturnega centra in društvenih prostorov občinske stavbe v Občini Juršinci.*

*Občina je 14. 9. 2023 vsem društvom, ki so brezplačno uporabljala prostore kulturnega centra oziroma prostore občinske stavbe, poslala sporazume o prenehanju pogodb, ki so bile sklenjene na podlagi razveljavljenega Pravilnika o najemu oziroma brezplačni uporabi večnamenskega kulturnega centra in društvenih prostorov občinske stavbe v Občini Juršinci. Strelsko društvo Juršinci in Čebelarstvo društvo Juršinci sta 19. 9. 2023 podpisala sporazum o prenehanju pogodbe.*

## **2.3 Javna naročila pri investicijskih odhodkih**

Investicijski odhodki<sup>38</sup> so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazani v znesku 1.090.118 EUR, kar predstavlja 43,7 % vseh izkazanih odhodkov v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021.

Tabela 4 prikazuje načrtovane in realizirane zneske v letu 2021 ter pogodbene vrednosti javnih naročil pri investicijskih odhodkih, vključenih v preveritev.

<sup>37</sup> Po določi tega odstavka je za društva, ki delujejo in imajo sedež na območju občine, in za javne zavode, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina, najem prostorov brezplačen.

<sup>38</sup> Brez odhodkov za nakup nepremičnega premoženja.

**Tabela 4** Načrtovani in realizirani zneski ter pogodbene vrednosti javnih naročil, vključenih v preveritev

Naziv javnega naročila	Načrtovani znesek <sup>1)</sup> v letu 2021 v EUR	Realizirani znesek v letu 2021 v EUR	Vrednost po osnovni pogodbi/ naročilnici v EUR	Aneksi <sup>2)</sup>		Skupna vrednost pogodbe/ naročilnice v EUR
				vrednost v EUR	delež <sup>3)</sup> v %	
Ureditev učilnic na podstrešju OŠ Juršinci	437.446	415.469	415.469	/	/	415.469
Rekonstrukcija cest v občini v letu 2021	528.576 <sup>4)</sup>	487.592	494.932	/	/	494.932
Izgradnja opornega zidu ob alternativni poti <sup>5)</sup>	6.871	6.869	20.740	/	/	20.740
Izgradnja terase pri cerkvi za počitek s stopnicami do poti <sup>5)</sup>	6.381	6.221	30.058	/	/	30.058
Izdelava recenzije PZI projektne dokumentacije za projekt Regionalne kolesarske povezave za zagotavljanje trajnostne mobilnosti v Spodnjem Podravju za odsek 2 Ptuj–Juršinci <sup>6)</sup>	66.270	9.178	9.178	/	/	9.178

**Opomba:** <sup>1)</sup> V veljavnem proračunu občine na dan sklenitve pogodbe/aneksa k pogodbi oziroma izdaje naročilnice, za pogodbe, ki so bile sklenjene pred letom 2021, pa v prvem sprejetem proračunu občine za leto 2021.

<sup>2)</sup> Sklenjeni do 31. 12. 2021.

<sup>3)</sup> Delež glede na osnovno vrednost pogodbe.

<sup>4)</sup> Javno naročilo je bilo načrtovano na 3 proračunskih postavkah, in sicer na proračunski postavki 413017 – Rekonstrukcija JP 655401 Sakušak R3 712 – Tuš HŠ 68 – Majerič HŠ 22, proračunski postavki 413018 – Rekonstrukcija JP 655361 Bodkovci odsek za Šoštarica HŠ 28a in proračunski postavki 413019 – Rekonstrukcija JP 655181 R3 712 – Herga Gabrnik HŠ 17 – Gradiščak – Grlinci 35, del Gradiščak 16 – antena I = 420 m.

<sup>5)</sup> Javno naročilo je bilo oddano v letu 2020.

<sup>6)</sup> Zbiranje ponudb je izvedla Mestna občina Ptuj v imenu občine (partnerja na projektu).

**Vir:** zaključni račun proračuna občine za leto 2021, pogodbe, naročilnice in konto kartice.

### 2.3.1 Ureditev učilnic na podstrešju OŠ Juršinci

Občina je v letu 2021 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 17. 5. 2021 z izvajalcem Lipa z.o.o. sklenila gradbeno pogodbo za ureditev učilnic na podstrešju OŠ Juršinci v vrednosti 415.469 EUR. V letu 2021 je občina izvajalcu za izvedena dela plačala 415.469 EUR.

**2.3.1.a** Občina pred sklenitvijo pogodbe ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, kar je v neskladju s šestim odstavkom 14. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije<sup>39</sup> (v nadaljevanju: ZIntPK), ki med drugim določa, da mora

<sup>39</sup> Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo in 158/20.

organ ali organizacija javnega sektorja, ki mora postopke javnega naročanja voditi skladno s predpisi, ki urejajo javno naročanje, pred sklenitvijo pogodbe v vrednosti nad 10.000 EUR brez DDV od ponudnika zaradi zagotovitve transparentnosti posla in preprečitve korupcijskih tveganj pridobiti izjavo oziroma podatke o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika ter o gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so povezane družbe s ponudnikom.

**2.3.1.b** Pravilnik o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev<sup>40</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o objavah pogodb) v prvem odstavku 2. člena določa, da se javno dostopne informacije javnega značaja iz pogodb objavijo na nacionalnem portalu, namenjenem objavam o javnih naročilih (portal javnih naročil).

Občina na portalu javnih naročil ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja iz sklenjene gradbene pogodbe za ureditev učilnic na podstrešju OŠ Juršinci, kar je v neskladju s prvim odstavkom 2. člena pravilnika o objavah pogodb.

## **2.3.2 Rekonstrukcija cest v občini v letu 2021**

Občina je v letu 2021 izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti in 17. 5. 2021 z izvajalcem CP Ptuj d.d. sklenila gradbeno pogodbo za rekonstrukcijo cest v občini v letu 2021 v skupni vrednosti 494.932 EUR. K pogodbi je bil 19. 7. 2021 sklenjen aneks zaradi spremembe pooblaščenice osebe za nadzor s strani investitorja in obveznosti izvajalca glede predložitve geodetskih posnetkov stanja ter 6. 10. 2021 aneks št. 2 in 10. 11. 2021 aneks št. 3 zaradi podaljšanja roka izvedbe del. V letu 2021 je občina izvajalcu za izvedena dela plačala 487.592 EUR.

**2.3.2.a** V 10. členu pogodbe je med drugim določeno, da mora izvajalec v roku 10 dni po podpisu pogodbe predložiti zahtevano finančno zavarovanje za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti.

Občina po sklenitvi aneksa št. 2 in aneksa št. 3, s katerima se je podaljšal rok za izvedbo del, od izvajalca ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti s podaljšano veljavnostjo, kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

**2.3.2.b** Občina pred sklenitvijo pogodbe ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, kar je v neskladju s šestim odstavkom 14. člena ZIntPK.

**2.3.2.c** Občina na portalu javnih naročil ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja iz sklenjene gradbene pogodbe za rekonstrukcijo cest v občini v letu 2021, kar je v neskladju s prvim odstavkom 2. člena pravilnika o objavah pogodb.

**2.3.2.d** Pravilnik o objavah pogodb v sedmem odstavku 3. člena med drugim določa, da zavezanec na portalu javnih naročil objavi elektronsko kopijo dodatka k pogodbi v 8 dneh od sklenitve.

Občina na portalu javnih naročil ni objavila aneksov k pogodbi, kar je v neskladju s sedmim odstavkom 3. člena pravilnika o objavah pogodb.

---

<sup>40</sup> Uradni list RS, št. 5/15.

### 2.3.3 Izgradnja opornega zidu ob alternativni poti

Občina je v letu 2020 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 10. 11. 2020 z izvajalcem Pomgrad d.d. sklenila gradbeno pogodbo za izgradnjo opornega zidu ob alternativni poti v vrednosti 20.740 EUR. V letu 2021 je občina izvajalcu za izvedena dela plačala 6.869 EUR.

**2.3.3.a** ZJF v drugem odstavku 22. člena med drugim določa, da je pri pripravi skupnega NRP treba upoštevati, da mora biti posamezen investicijski projekt ali program neposrednega uporabnika v skladu s predpisano metodologijo za izdelavo investicijske dokumentacije in potrjen najmanj na ravni predinvesticijske zasnove. Tudi Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ<sup>41</sup> (v nadaljevanju: uredba o enotni metodologiji) v prvem odstavku 24. člena določa, da se investicijski projekt uvrsti v NRP, če izpolnjuje pogoje, določene v ZJF in drugih, na njegovi podlagi izdanih predpisih. V tretjem odstavku 24. člena uredbe o enotni metodologiji je določeno, da je temeljni dokument za uvrstitev projekta v NRP dokument identifikacije investicijskega projekta (v nadaljevanju: DIIP), s katerim se med drugim določi izhodiščna vrednost projekta. Uredba o enotni metodologiji v 4. točki prvega odstavka 4. člena določa, da je treba za investicijske projekte pod vrednostjo 300.000 EUR, ki se financirajo s proračunskimi sredstvi, zagotoviti DIIP, v drugem odstavku 4. člena pa je določeno, da se pri projektih z ocenjeno vrednostjo pod 100.000 EUR vsebina investicijske dokumentacije lahko ustrezno prilagodi (poenostavi), vendar mora vsebovati vse ključne prvine, potrebne za odločanje o investiciji in zagotavljanje spremljanja učinkov.

Občina pred uvrstitvijo projekta v NRP ni pripravila DIIP oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2021 je izvajalcu plačala 6.869 EUR), kar je v neskladju z drugim odstavkom 22. člena ZJF v povezavi s tretjim odstavkom 24. člena uredbe o enotni metodologiji.

**2.3.3.b** Občina pred sklenitvijo pogodbe ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, kar je v neskladju s šestim odstavkom 14. člena ZIntPK.

### 2.3.4 Izgradnja terase pri cerkvi za počitek s stopnicami do poti

Občina je v letu 2020 izvedla evidenčni postopek oddaje javnega naročila z zbiranjem ponudb in 16. 11. 2020 z izvajalcem Brankom Ciglarjem s.p. sklenila gradbeno pogodbo za izgradnjo terase pri cerkvi za počitek s stopnicami do poti (v nadaljevanju: gradbena pogodba) v vrednosti 30.058 EUR. V letu 2021 je občina izvajalcu za izvedena dela plačala 6.221 EUR<sup>42</sup>.

Projekt je bil namenjen ureditvi prireditvenega prostora (zelenice oziroma terase), ki bi ga za svoje dogodke uporabljali občina, društva in občani, obsegal pa je obnovo stopnišča pod cerkvijo, ureditev klančine za invalide, izgradnjo opornega zidu terase z osvetlitvijo ter pločnika ob občinski cesti, na katero meji terasa. Terasa oziroma zelenica, v zvezi s katero so se gradbena dela izvajala, leži na

---

<sup>41</sup> Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16.

<sup>42</sup> Občina je 29. 12. 2020 izvajalcu plačala 23.678 EUR za 1. začasno situacijo.



zemljiščih<sup>43</sup>, ki so v lasti Župnije Sv. Lovrenc - Juršinci (v nadaljevanju: župnija Juršinci), gradbena dela pa so se delno izvajala na zemljišču<sup>44</sup> občine, delno pa na zemljiščih župnije Juršinci (izgradnja dela stopnic oziroma klančine za invalide<sup>45</sup>, izgradnja opornega zidu ter urejanje zemljišča zelenice<sup>46</sup>)<sup>47</sup>. Vsi zgrajeni objekti na zemljiščih v lasti župnije Juršinci so postali last župnije Juršinci. Dne 14. 12. 2020, torej po tem, ko so bila dela po gradbeni pogodbi že opravljena<sup>48</sup>, je občina z župnijo Juršinci v povezavi z istimi nepremičninami sklenila pogodbo o oddaji nepremičnine v brezplačno uporabo, iz katere med drugim izhaja, da:

- župnija Juršinci odda, občina pa prevzame v brezplačno uporabo del predmetnih nepremičnin, ki v naravi predstavljajo zelenico oziroma novovzpostavljeno teraso, del stopnic in oporni zid<sup>49</sup>, v skupni izmeri 97,18 m<sup>2</sup> za dobo 20 let z namenom ureditve terase za počitek in druženje;
- bo občina na prevzetem delu nepremičnin čim prej uredila stopnišče na način, da bo primerno za počitek ali druženje;
- bo občina na svoje stroške redno tekoče vzdrževala del nepremičnine in redno plačevala obratovalne stroške in druge stroške, ki bi bili povezani s prevzetim delom nepremičnine (na primer čiščenje in odstranjevanje snega, skrb za čistočo površin in podobno);
- ima župnija Juršinci pravico uporabljati predmetna zemljišča ves čas trajanja pogodbe;
- da občina po prenehanju pogodbe ne sme odvzeti vzdane in vgrajene opreme ter lastnih investicijskih vlaganj;
- v primeru odpovedi te pogodbe župnija Juršinci ni dolžna občini povrniti nobenih vlaganj ali drugih stroškov.

**2.3.4.a** Občina pred uvrstitvijo projekta v NRP ni pripravila DIIP oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2021 je izvajalcu plačala 6.221 EUR), kar je v neskladju z drugim odstavkom 22. člena ZJF v povezavi s tretjim odstavkom 24. člena uredbe o enotni metodologiji.

**2.3.4.b** V 10. členu gradbene pogodbe je določeno, da mora izvajalec ob končani primopredaji naročniku predati menično izjavo ter 5 blanco menic, unovčljivih na prvi poziv za odpravo napak v garancijskem roku 2 let<sup>50</sup> oziroma 10 let<sup>51</sup> od dneva primopredaje, v višini 5 % skupne pogodbene cene del (z vključenim DDV), z veljavnostjo in rokom 30 dni po poteku garancijskega obdobja.

<sup>43</sup> Parcelna št. 6/3 in št. 6/5, obe k. o. 358 – Juršinci.

<sup>44</sup> Parcelna št. 716/5, k. o. 358 – Juršinci.

<sup>45</sup> Parcelna št. 6/3 in št. 5, obe k. o. 358 – Juršinci.

<sup>46</sup> Parcelna št. 6/3, št. 6/5 in št. 5, vse k. o. 358 – Juršinci.

<sup>47</sup> Po podatkih občine znaša delež izvedenih del, ki so se izvajala na nepremičnini, katere lastnica je župnija Juršinci, 14,9 % pogodbene vrednosti

<sup>48</sup> Iz zapisnika kvalitetnega pregleda in prevzema del z dne 18. 1. 2021 je razvidno, da so bila pogodbena dela zaključena 25. 11. 2020.

<sup>49</sup> Del zemljišča s parcelno št. 6/3, k. o. 358 – Juršinci v izmeri 76,45 m<sup>2</sup>, del zemljišča s parcelno št. 6/5, k. o. 358 – Juršinci v izmeri 14,81 m<sup>2</sup> in del zemljišča s parcelno št. 5, k. o. 358 – Juršinci v izmeri 5,92 m<sup>2</sup>.

<sup>50</sup> Garancijska doba za izvršena gradbena dela.

<sup>51</sup> Garancijska doba za konstrukcijske elemente/stabilnost objekta.

Občina je menično izjavo ter 5 blanco menic, unovčljivih na prvi poziv za odpravo napak v garancijskem roku, od izvajalca prejela 7. 4. 2021, kar je 79 dni od primopredaje (18. 1. 2021), kar je v neskladju s pogodbenimi določili.

**2.3.4.c** Občina pred sklenitvijo gradbene pogodbe ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, kar je v neskladju s šestim odstavkom 14. člena ZIntPK.

**2.3.4.d** Občina pred odločitvijo za izvedbo projekta ni pripravila investicijske dokumentacije, ki bi vsebovala vse ključne prvine, potrebne za odločanje o investiciji, predvsem v smislu sorazmernosti prevzetih obveznosti občine in pravic, ki bi jih s takim posegom pridobila<sup>52</sup> (povezava s točko 2.3.4.a). Občina prav tako pred sklenitvijo gradbene pogodbe in pred izvedbo gradbenih del z župnijo Juršinci ni sklenila nobenega pravnega posla oziroma ni sprejela drugega pravnega akta, iz katerega bi izhajala ureditev razmerij v povezavi z gradbenimi posegi občine na zemljišču župnije Juršinci. Občina svojih vložkov pred izvedbo projekta predhodno ni ovrednotila, niti si v zvezi z njimi ni predhodno dogovorila sorazmerne pravice v razmerju do župnije Juršinci. Občina je po izvedenih gradbenih delih z župnijo Juršinci sicer sklenila pogodbo o oddaji nepremičnine v brezplačno uporabo, iz katere izhaja, da kompenzacija vložkov občine predstavlja možnost brezplačne uporabe z gradbeno pogodbo urejenih nepremičnin za dobo 20 let, pri čemer pa tudi v tej pogodbi vložki občine niso finančno ovrednoteni, prav tako ni ovrednotena vrednost 20-letnega brezplačnega najema in z njim povezanih stroškov. S takšnim načinom vlaganj javnih sredstev občina pri izvrševanju proračuna ni spoštovala načel učinkovitosti in gospodarnosti, kot to določa tretji odstavek 2. člena ZJF.

### **Pojasnilo občine**

*Občina je pojasnila, da je pri investiciji šlo za ureditev obstoječega stanja s starim dotrajanim podpornim betonskim zidom ter stopnicami in za povezavo s potjo proti cerkvi z novo ureditvijo, ki je obsegala osvetljeni terasasti podporni zid, nove stopnice s povezavo z obstoječo potjo proti cerkvi in s podaljšanjem izven nivojskega pločnika. Z investicijo je občina pridobila 17 m izven nivojskega hodnika za pešce in urejen center naselja Juršinci z novimi stopnicami in opornim zidom. Investicija se je večinoma izvajala na občinskem zemljišču, le del pa na zemljiščih, katerih lastnica je župnija Juršinci (izvedba stopnic in izvedba dela podpornega zidu). Občina je s strani župnije Juršinci prejela ustno soglasje za poseg na njenih zemljiščih in se dogovorila, da skleneta pogodbo o uporabi. Do sklenitve pogodbe o oddaji nepremičnine v brezplačno uporabo je prišlo šele decembra 2020, ker se zaradi omejitev, povezanih s covidom-19, ni mogel sestati župnijski pastoralni svet, ki o tem odloča.*

---

<sup>52</sup> Drugi odstavek 4. člena uredbe o enotni metodologiji.

## 2.4 Tekoči transferi

### 2.4.1 Tekoči transferi za prevoze učencev osnovne šole

Tekoči transferi za prevoze učencev osnovne šole so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazani v skupnem znesku 47.761 EUR, kar predstavlja 1,9 % vseh izkazanih odhodkov občine v letu 2021.

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja<sup>53</sup> v 82. členu določa, da se iz sredstev lokalne skupnosti v skladu z normativi in standardi zagotavljajo med drugim tudi sredstva za prevoze učencev osnovne šole v skladu s 56. členom ZOsn, razen za prevoze učencev s posebnimi potrebami ob pouka prostih dnevih.

ZOsn v 56. členu med drugim določa, da ima učenec pravico do brezplačnega prevoza, če je njegovo prebivališče od osnovne šole oddaljeno več kot 4 km. Učenec ima pravico do brezplačnega prevoza ne glede na oddaljenost njegovega prebivališča od osnovne šole v prvem razredu, v ostalih razredih pa, če pristojni organ za preventivo v cestnem prometu ugotovi, da je ogrožena varnost učenca na poti v šolo. Učenec, ki obiskuje osnovno šolo zunaj šolskega okoliša, v katerem prebiva, ima pravico do povračila stroškov prevoza v višini, ki bi mu pripadala, če bi osnovno šolo obiskoval v šolskem okolišu, v katerem prebiva. Pravico do brezplačnega prevoza ima tudi učenec, ki se prešola, če je njegovo prebivališče od osnovne šole, v katero je prešolan, oddaljeno več kot 4 km.

Prav tako imajo otroci s posebnimi potrebami na podlagi 56. člena ZOsn pravico do brezplačnega prevoza ne glede na oddaljenost njihovega prebivališča od osnovne šole, če je tako določeno v odločbi o usmeritvi. Otroci s posebnimi potrebami, ki imajo z odločbo o usmeritvi določeno izvajanje dodatne strokovne pomoči v zavodu za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, imajo pravico do povračila stroškov prevoza do zavoda, v katerem se ta pomoč izvaja, če je njihovo prebivališče od tega zavoda oddaljeno več kot 4 km.

O načinu prevoza se osnovna šola dogovori s starši in občino. Če pa učencu ni mogoče zagotoviti prevoza, ima pravico do brezplačne oskrbe v kraju izobraževanja in pravico do brezplačnega prevoza domov ob pouka prostih dnevih.

Tabela 5 prikazuje podatke o izvajanju storitev prevozov učencev osnovne šole v občini za leto 2021.

---

<sup>53</sup> Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21 in 207/21.

**Tabela 5** Podatki o izvajanju storitev prevozov učencev osnovne šole v občini za leto 2021

Izvajalec storitev	Način izbire izvajalca	Šolsko leto	Realizacija v letu 2021 v EUR
Arriva Štajerska d.d. <sup>1)</sup>	javno naročilo – postopek male vrednosti <sup>2)</sup>	2020/2021 2021/2022	24.138 22.642
Anita Sadek s.p. <sup>3)</sup>	neposredna pogodba	2020/2021	413
Eurobus prevozi, Andrej Roškar s.p. <sup>3)</sup>	neposredna pogodba	2021/2022	54
Individualni prevozi	odločba	2020/2021 2021/2022	321 193
<b>Skupaj</b>		<b>2020/2021 2021/2022</b>	<b>47.761</b>

**Opomba:** <sup>1)</sup> S 1. 9. 2020 se je družba statusno preoblikovala v Arriva d.o.o.

<sup>2)</sup> Javni naročili sta bili izvedeni za storitev prevozov učencev osnovne šole v šolskih letih 2019/2020 in 2020/2021 oziroma v šolskem letu 2021/2022.

<sup>3)</sup> Za prevoz otrok s posebnimi potrebami.

**Vir:** podatki občine.

Občina je v letu 2021 storitve prevozov učencev osnovne šole zagotavljala s 3 izvajalci, od tega z 1 izvajalcem na podlagi 2 izvedenih postopkov oddaje javnih naročil male vrednosti v letih 2019 in 2021, z 2 izvajalcema na podlagi neposrednih pogodb ter s sofinanciranjem individualnih prevozov na podlagi odločb o povračilu stroškov prevoza lastnega otroka.

**2.4.1.a** Občina je z družbo Arriva d.o.o. 11. 9. 2019 sklenila pogodbo za prevoz osnovnošolskih otrok na območju občine za šolski leti 2019/2020 in 2020/2021 v vrednosti 109.850 EUR ter 30. 8. 2021 pogodbo za prevoz osnovnošolskih otrok na območju občine za šolsko leto 2021/2022 v vrednosti 72.913 EUR.

Občina pred sklenitvijo obeh pogodb ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, kar je v neskladju s šestim odstavkom 14. člena ZIntPK.

## 2.4.2 Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazani v znesku 62.668 EUR. Odhodki, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, so v letu 2021 znašali 61.277 EUR, kar predstavlja 2,5 % vseh izkazanih odhodkov občine v letu 2021. Na napačno izkazovanje teh odhodkov opozarjamo v točki 2.4.2.6.a.

Najpomembnejši tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam v letu 2021 so bili na področju gasilstva v znesku 24.000 EUR, na področju kulture v znesku 13.000 EUR in tekoči transferi na področju športa v znesku 12.000 EUR.

Pri dodeljevanju transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam mora občina upoštevati določila 12. poglavja Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije<sup>54</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o postopkih), po katerih se sredstva praviloma dodeljujejo z javnim razpisom, razen če so izpolnjeni pogoji za sklenitev neposredne pogodbe. V 215. členu pravilnika o postopkih je določeno, da se določbe 12. poglavja pravilnika o postopkih ne uporabljajo, če je postopek za dodelitev sredstev tekočih transferov urejen s posebnim zakonom ali podzakonskim predpisom.

Občina je v letu 2021 za dodelitev tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam izvedla 6 javnih razpisov<sup>55</sup>.

#### **2.4.2.1 Tekoči transferi na področju športa**

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju športa so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazani v znesku 12.000 EUR, kar predstavlja 19,6 % vseh tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere v letu 2021.

Občina je 23. 7. 2021 na svoji spletni strani objavila Javni razpis za izbor in sofinanciranje izvajalcev letnega programa športa v Občini Juršinci v letu 2021<sup>56</sup> (v nadaljevanju: javni razpis na področju športa). Na podlagi javnega razpisa na področju športa ter sklenjenih pogodb o sofinanciranju je občina 6 izvajalcem športnih programov v letu 2021 dodelila in izplačala 12.000 EUR.

**2.4.2.1.a** Objava javnega razpisa na področju športa ni vsebovala datuma odpiranja vlog za dodelitev sredstev, kar je v neskladju s prvim odstavkom 21. člena Zakona o športu, ki določa obvezne sestavine objave javnega razpisa.

#### **2.4.2.2 Tekoči transferi na področju turizma**

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju turizma so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazani v znesku 3.000 EUR, kar predstavlja 4,9 % vseh tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere v letu 2021.

Občina je 23. 7. 2021 na svoji spletni strani objavila Javni razpis za sofinanciranje programov na področju turizma v Občini Juršinci za leto 2021<sup>57</sup> (v nadaljevanju: javni razpis na področju turizma). Na podlagi javnega razpisa na področju turizma ter sklenjenih pogodb o sofinanciranju je občina 3 izvajalcem v letu 2021 dodelila in izplačala 3.000 EUR.

---

<sup>54</sup> Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16.

<sup>55</sup> Na podlagi javnega razpisa za sofinanciranje dejavnosti, prireditvev in projektov, ki niso predmet drugih razpisov v občini za leto 2021, [URL: [https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/JR\\_DRUGI\\_PROJEKTI\\_2021.pdf](https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/JR_DRUGI_PROJEKTI_2021.pdf)], 10. 3. 2023, niso bili izplačani tekoči transferi, ker ni bilo upravičenih vlagateljev.

<sup>56</sup> [URL: [https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/JR\\_SPORT\\_2021.pdf](https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/JR_SPORT_2021.pdf)], 10. 3. 2023.

<sup>57</sup> [URL: [https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/JR\\_TURIZEM\\_2021.pdf](https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/JR_TURIZEM_2021.pdf)], 10. 3. 2023.

**2.4.2.2.a** Objava javnega razpisa na področju turizma ni vsebovala datuma odpiranja vlog za dodelitev sredstev, kar je v neskladju s prvim odstavkom 219. člena pravilnika o postopkih, ki določa obvezne sestavine objave javnega razpisa.

### **2.4.2.3 Tekoči transferi na področju socialno-humanitarnih dejavnosti**

Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam na področju socialno-humanitarnih dejavnosti so v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazani v znesku 2.000 EUR, kar predstavlja 3,3 % vseh tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere v letu 2021.

Občina je 23. 7. 2021 na svoji spletni strani objavila Javni razpis za sofinanciranje programov organizacij in društev na področju socialno-humanitarnih dejavnosti v Občini Juršinci za leto 2021<sup>58</sup> (v nadaljevanju: javni razpis na področju socialno-humanitarnih dejavnosti). Na podlagi javnega razpisa na področju socialno-humanitarnih dejavnosti ter sklenjenih pogodb o sofinanciranju je občina 2 izvajalcema v letu 2021 dodelila in izplačala 2.000 EUR.

**2.4.2.3.a** Objava javnega razpisa na področju socialno-humanitarnih dejavnosti ni vsebovala datuma odpiranja vlog za dodelitev sredstev, kar je v neskladju s prvim odstavkom 219. člena pravilnika o postopkih.

### **2.4.2.4 Tekoči transfer za sofinanciranje izvedbe razstavnega prostora na prostem**

Tekoči transfer nepridobitnim organizacijam in ustanovam za sofinanciranje izvedbe razstavnega prostora na prostem je v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 izkazan v znesku 2.000 EUR, kar predstavlja 3,3 % vseh tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ki po vsebini predstavljajo tekoče transfere v letu 2021.

Občina je 1. 4. 2021 na svoji spletni strani objavila Javni razpis za sofinanciranje izvedbe razstavnega prostora na prostem<sup>59</sup> (v nadaljevanju: javni razpis za razstavni prostor na prostem). Na podlagi javnega razpisa za razstavni prostor na prostem ter sklenjene pogodbe o sofinanciranju je občina izvajalcu v letu 2021 dodelila in izplačala 2.000 EUR.

**2.4.2.4.a** Objava javnega razpisa za razstavni prostor na prostem ni vsebovala meril, s pomočjo katerih se med tistimi, ki izpolnjujejo pogoje, izberejo prejemniki sredstev (v letu 2021 je občina izvajalcu izplačala 2.000 EUR), in kraja, časa ter osebe, pri kateri lahko zainteresirani dvignejo razpisno dokumentacijo, kar je v neskladju s prvim odstavkom 219. člena pravilnika o postopkih.

**2.4.2.4.b** Razpisna dokumentacija ni vsebovala navedbe vrste meril, s pomočjo katerih se med tistimi, ki izpolnjujejo pogoje, izberejo prejemniki sredstev (v letu 2021 je občina izvajalcu

---

<sup>58</sup> [URL: [https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/JR\\_SOCIALNO-HUMANITARNE%20DEJAVNOSTI\\_2021.pdf](https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/JR_SOCIALNO-HUMANITARNE%20DEJAVNOSTI_2021.pdf)], 10. 3. 2023.

<sup>59</sup> [URL: [https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/javni\\_razpis\\_za\\_sofinanciranje\\_izvedbe\\_razstavnega\\_prostora\\_na\\_prostem.pdf](https://www.jursinci.si/images/dokumenti2021/javni_razpis_za_sofinanciranje_izvedbe_razstavnega_prostora_na_prostem.pdf)], 10. 3. 2023.

izplačala 2.000 EUR), kar je v neskladju s tretjim odstavkom 220. člena pravilnika o postopkih, ki določa obvezne sestavne dele razpisne dokumentacije.

#### **2.4.2.5 Tekoči transferi na drugih področjih**

**2.4.2.5.a** Občina je v letu 2021 z neposredno pogodbo dodelila in izplačala sredstva Športnemu društvu Juršinci v znesku 1.000 EUR za sofinanciranje društvene prireditve, ne da bi prej izvedla javni razpis po postopku, ki ga v 12. poglavju določa pravilnik o postopkih.

#### **2.4.2.6 Izkazovanje tekočih transferov**

**2.4.2.6.a** Čeprav nismo revidirali računovodskih izkazov, občino opozarjamo na napačno izkazovanje tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam ter tekočih odhodkov v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021, in sicer:

- izplačana sredstva Športnemu društvu Juršinci v znesku 1.000 EUR za sofinanciranje društvene prireditve je občina napačno izkazala na kontih skupine 40 – Tekoči odhodki namesto na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam; zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 tekoči odhodki precenjeni za 1.000 EUR, tekoči transferi pa podcenjeni za enak znesek; navedeno ravnanje je v neskladju s 1. členom PEKN, ki določa, da neposredni uporabniki izkazujejo javnofinančne prihodke in druge prejemke, odhodke in druge izdatke, sredstva ter obveznosti do virov sredstev na kontih, predpisanih v enotnem kontnem načrtu, ki je priloga PEKN, v skladu z vsebino kontov, predpisano s PEKN, v povezavi z določili 41. in 42. člena PEKN, ki določata izkazovanje tekočih odhodkov oziroma tekočih transferov<sup>60</sup>;
- izplačana sredstva Društvu "Bogastvo podeželja" za članarino v lokalni akcijski skupini v znesku 2.391 EUR je občina napačno izkazala na kontu 4120 – Tekoči transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam; iz predložene dokumentacije izhaja, da v navedenem primeru, izhajajoč iz namena oziroma vsebine odhodka, ne gre za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, zato jih občina ne bi smela izkazati med tekočimi transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ampak bi jih morala, upoštevajoč namen oziroma vsebino posameznega odhodka, izkazati na drugih vsebinsko ustreznih kontih, saj sicer sporočilna vrednost o obsegu sredstev, ki jih občina porabi za tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam, ni ustrezna; zaradi napačnega izkazovanja so bili v BPO zaključnega računa proračuna občine za leto 2021 tekoči transferi precenjeni za 2.391 EUR; navedeno ravnanje je v neskladju s 1. členom PEKN.

---

<sup>60</sup> Po določilih 41. člena PEKN se na kontih skupine 40 med drugim izkazujejo odhodki, ki zajemajo plačila stroškov dela, stroškov materiala in drugih stroškov za blago in storitve. Po določilih 42. člena PEKN se na kontih skupine 41 izkazujejo vsa nepovratna plačila, za katera plačnik od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi nikakršnega materiala ali drugega blaga oziroma prejemnik teh sredstev za plačnika ne opravi nikakršne storitve.

## 2.5 Zadolževanje

Zadolževanje občin urejata ZJF in ZFO-1, ki določata predvsem način, namen in pogoje zadolžitve občine, največji možni obseg zadolževanja občine ter izdajo poroštov občine za zadolževanje pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine.

### 2.5.1 Zadolževanje, odplačilo obveznosti in izdaja poroštov občine

Občina se v letu 2021 ni zadolžila, odplačala pa je 80.490 EUR<sup>61</sup> obveznosti iz dolgoročnih posojil in 4.685 EUR<sup>62</sup> obveznosti iz najemne pogodbe (povezava s točko 2.5.2).

Največji možni obseg zadolževanja občine določa drugi odstavek 10.b člena ZFO-1. Občina se v tekočem proračunskem letu lahko zadolži, če odplačilo obveznosti iz posojil (glavnice in obresti), finančnih najemov in blagovnih kreditov (obrokov) ter potencialnih obveznosti iz naslova izdanih poroštov za izpolnitev obveznosti posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, v posameznem letu odplačila ne preseže 10 % realiziranih prihodkov iz BPO občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov.

ZFO-1 v prvem odstavku 21. člena določa, da se v državnem proračunu zagotavljajo dodatna sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v NRP občinskih proračunov, v drugem odstavku 21. člena pa je določal<sup>63</sup>, da se del sredstev iz prejšnjega odstavka občinam za vsako proračunsko leto zagotovi v višini 6 % skupne primerne porabe občin.

Zakon o spremembah Zakona o financiranju občin<sup>64</sup> (v nadaljevanju: ZFO-1C) je v prehodnih in končnih določbah prvega odstavka 10. člena določal, da se ne glede na drugi odstavek 21. člena ZFO-1 občinam v letih 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 in 2023 zagotavljajo sredstva v višini 3 % v obliki nepovratnih sredstev iz državnega proračuna, 3 % pa v obliki povratnih sredstev kot dodatno zadolževanje občin v proračunu države, ter v četrtem odstavku istega člena, da se v največji možni obseg zadolževanja občin iz drugega odstavka 10.b člena ZFO-1 ne všteva zadolžitev iz prvega odstavka tega člena.

Prvi odstavek 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017<sup>65</sup> (v nadaljevanju: ZIPRS1617) je med drugim določal, da se ne glede na drugi odstavek 21. člena ZFO-1 v letu 2016 sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so

---

<sup>61</sup> Glavnice v znesku 77.758 EUR in obresti v znesku 2.732 EUR.

<sup>62</sup> Od tega znaša DDV 845 EUR.

<sup>63</sup> Drugi odstavek 21. člena ZFO-1 je bil črtan z uveljavitvijo Zakona o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20) in se je začel uporabljati 1. 1. 2021.

<sup>64</sup> Uradni list RS, št. 71/17 in 21/18 – popr.; velja od 1. 1. 2018. Z uveljavitvijo Zakona o finančni razbremenitvi občin je bil v ZFO-1C 10. člen črtan.

<sup>65</sup> Uradni list RS, št. 96/15, 46/16 in 80/16 – ZIPRS1718.



uvrščene v NRP občinskih proračunov, zagotavljajo v višini 5 % skupne primerne porabe občin, pri čemer se 2 % sredstev v letu 2016 zagotavljata v obliki transfera iz državnega proračuna, 3 % sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. Drugi odstavek 56. člena ZIPRS1617 je določal, da se zadolžitev iz prejšnjega odstavka ne všteva v največji možni obseg zadolževanja občin iz drugega odstavka 10.b člena ZFO-1. Enako sta za leto 2018 določala prvi in drugi odstavek 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018<sup>66</sup> (v nadaljevanju: ZIPRS1718).

Tabela 6 prikazuje osnovo za zadolžitev<sup>67</sup>, znesek dovoljenega odplačila dolga<sup>68</sup> in dejanskega odplačila dolga ter razmerje med dejanskim in dovoljenim obsegom zadolžitve občine v letu 2021.

**Tabela 6** Osnova za zadolžitev, znesek dovoljenega in dejanskega odplačila dolga ter razmerje med dejanskim in dovoljenim obsegom zadolžitve občine v letu 2021

Osnova za zadolžitev, v EUR	2.035.614
Znesek dovoljenega odplačila dolga, v EUR	203.561
Znesek dejanskega odplačila dolga, v EUR	85.175
<ul style="list-style-type: none"> <li>od tega iz zadolžitve po določilih 56. člena ZIPRS1617 in ZIPRS1718 oziroma 10. člena ZFO-1C</li> </ul>	32.759
<b>Odplačilo dolga glede na osnovo za zadolžitev, v %</b>	<b>2,6</b>
<b>Odplačilo dolga glede na dovoljen znesek odplačila, v %</b>	<b>25,7</b>

Vir: podatki o zadolženosti občine.

<sup>66</sup> Uradni list RS, št. 80/16, 33/17, 59/17 in 71/17 – ZIPRS1819.

<sup>67</sup> Prihodki iz BPO občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšani za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov.

<sup>68</sup> Osnova za zadolžitev \* 10 %.

Tabela 7 prikazuje izračun obsega zadolževanja občine v letu 2021 po določilih 10.b člena ZFO-1.

**Tabela 7** Izračun obsega zadolževanja občine v letu 2021 po določilih 10.b člena ZFO-1

Vrsta zadolžitve	Stanje zadolžitve 31. 12. 2021 v EUR	Odplačila obveznosti v letu 2021 v EUR	Delež odplačil obveznosti v %
(1)	(2)	(3)	(4)=(3/osnova <sup>1)</sup> ) * 100
Dolgoročna posojila	554.664	47.731 <sup>2)</sup>	2,3
Finančni najemi	0	0	/
Blagovni krediti <sup>3)</sup>	35.529	4.685	0,2
Izdana poročstva občine	0	0	/
<b>Skupaj</b>	<b>590.193</b>	<b>52.416</b>	<b>2,6</b>

**Opomba:** <sup>1)</sup> Osnova znaša 2.035.614 EUR.

<sup>2)</sup> Ni vključeno odplačilo dolga iz zadolžitve po določilih 56. člena ZIPRS1617 in ZIPRS1718 oziroma 10. člena ZFO-1C v znesku 32.759 EUR.

<sup>3)</sup> Med blagovne kredite uvrščamo pogodbe z obročnim plačilom obveznosti.

**Vir:** podatki o zadolženosti občine.

Odplačila obveznosti občine niso presegla zakonsko določene meje 10 % po drugem odstavku 10.b člena ZFO-1.

## 2.5.2 Pogodba o obročnem plačilu obveznosti

Občina je 23. 3. 2007 z Lekarno Juršinci sklenila najemno pogodbo za najem dela poslovnih prostorov zdravstvene postaje Juršinci za izvajanje lekarniške dejavnosti v skupni izmeri 86,22 m<sup>2</sup> za določen čas 20 let. V II. členu najemne pogodbe je dogovorjeno, da se vložena sredstva najemnika v znesku 104.767 EUR, ki so bila namenjena obnovi prostorov za opravljanje lekarniške dejavnosti, poračunajo z mesečno najemnino, ki po III. členu pogodbe znaša 302 EUR. Občina je v letu 2021 odplačala 4.685 EUR obveznosti in je imela na dan 31. 12. 2021 še 35.529 EUR obveznosti.

Sklenitev dogovorov o obročnem odplačilu obveznosti ima naravo zadolžitve, zato je ta razmerja treba presojeti po pravilih o zadolževanju občine.

Ob nastanku obveznosti iz pogodbe bi morala občina obveznost plačati v rokih, ki jih za posamezno leto določa vsakoletni zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2007 in 2008<sup>69</sup> je v prvem odstavku 24. člena določal, da je za plačilo obveznosti za investicijske odhodke, ki se plačujejo po posameznih situacijah, plačilni rok 60. dan, za plačilo vseh ostalih obveznosti pa je plačilni rok 30. dan. Če občina ob prevzemu obveznosti ni imela zagotovljenih dovolj sredstev za plačilo obveznosti v predpisanih rokih, bi se lahko v mejah, ki jih je v času sklenitve najemne pogodbe določal drugi odstavek 85. člena ZJF, likvidnostno zadolžila (največ do višine 5 % zadnjega sprejetega proračuna). Ob nastanku obveznosti

<sup>69</sup> Uradni list RS, št. 126/06 in 66/07.

plačila po najemni pogodbi bi se občina lahko zadolžila tudi prek proračunskega leta, vendar bi v skladu z drugim odstavkom 5. člena ZJF ter s prvim odstavkom 85. člena ZJF morala pred tem v odloku o proračunu občine določiti obseg zadolževanja občine in pridobiti soglasje ministra, pristojnega za finance.

Občina bi se v skladu s 3. členom Pravilnika o postopkih zadolževanja občin<sup>70</sup> lahko zadolžila le pri bankah in pri skladih, katerih dejavnost je med drugim tudi dajanje posojil.

**2.5.2.a** S sklenitvijo najemne pogodbe v letu 2007 v vrednosti 104.767 EUR, s katero se je dogovorila za obročno plačilo obveznosti (plačilo v letu 2021 v znesku 4.685 EUR), se je občina dolgoročno zadolžila pri pravni osebi, katere dejavnost ni dajanje posojil, kar je v neskladju s 3. členom Pravilnika o postopkih zadolževanja občin.

### 2.5.3 Poročanje o zadolžitvi

Obveznost občin, da obveščajo ministrstvo, pristojno za finance, o zadolževanju občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine, izhaja iz določil tretjega odstavka 85. člena in četrtega odstavka 88. člena ZJF. Način in roke poročanja o zadolževanju ureja Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin<sup>71</sup> (v nadaljevanju: pravilnik o pošiljanju podatkov), ki v 8. členu določa, da morajo občine poročati o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine. Pravilnik o pošiljanju podatkov v prvem odstavku 9. člena določa, da mora občina najkasneje do 31. 1. tekočega leta prek aplikacije e-Dolg-občine Ministrstvu za finance poslati podatke o stanju zadolženosti občine in pravnih oseb na ravni občine na dan 31. 12. preteklega in predpreteklega koledarskega leta. Pravilnik o pošiljanju podatkov v 10. členu določa, da mora občina najkasneje do 15. 1. tekočega leta pridobiti podatke o stanju zadolženosti vseh pravnih oseb na ravni občine na dan 31. 12. preteklega in predpreteklega leta ne glede na to, ali so te izkazovale kakršnokoli zadolženost.

**2.5.3.a** Občina bi morala od 4 javnih zavodov, katerih ustanoviteljica oziroma soustanoviteljica je, do 15. 1. 2022 pridobiti podatke o stanju njihove zadolženosti na dan 31. 12. 2021, vendar je podatke pravočasno pridobila le od 3 javnih zavodov, katerih ustanoviteljica oziroma soustanoviteljica je.

Podatkov o stanju zadolženosti na dan 31. 12. 2021 občina ni pridobila od 1 javnega zavoda, katerega soustanoviteljica je, kar je v neskladju z 10. členom pravilnika o pošiljanju podatkov.

#### ***Ukrep občine***

*Občina je do 22. 2. 2023 od vseh javnih zavodov, katerih ustanoviteljica oziroma soustanoviteljica je, pridobila podatke o stanju njihove zadolženosti na dan 31. 12. 2022.*

<sup>70</sup> Uradni list RS, št. 30/00.

<sup>71</sup> Uradni list RS, št. 3/13.

## 2.5.4 Primerjava stanja dolga

Tabela 8 prikazuje nekaj kazalnikov, ki prikazujejo stanje dolga občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na dan 31. 12. 2021, in primerjavo s stanjem dolga vseh občin v Republiki Sloveniji.

**Tabela 8** Stanje dolga občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na dan 31. 12. 2021 in primerjalni podatki za vse občine v Republiki Sloveniji

	Občina	Vse občine v Republiki Sloveniji	Delež v %
(1)	(2)	(3)	(4)=(2/3)*100
Dolg občin/-e, v EUR	590.193	816.409.497	0,1
Dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin/-e, v EUR	590.193	1.046.634.055	0,1
Število prebivalcev	2.366	2.044.447	0,1
Dolg občine na prebivalca občin/-e, v EUR	249	399	/
Dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na prebivalca občin/-e, v EUR	249	512	/
Prihodki BPO, v EUR	2.411.111	2.498.125.299	0,1
Dolg občin/-e glede na prihodke v BPO proračuna tekočega leta, v %	24,5	32,7	/

Vir: podatki občine, Ministrstva za finance in Statističnega urada Republike Slovenije.

Iz kazalnikov zadolžitve je razvidno:

- zadolženost občine na dan 31. 12. 2021 pomeni 0,1 % zadolženosti vseh občin v Republiki Sloveniji, prihodki BPO pa predstavljajo 0,1 % prihodkov BPO vseh občin v Republiki Sloveniji;
- dolg občine na prebivalca občine na dan 31. 12. 2021 je za 150 EUR oziroma 37,6 % manjši od dolga vseh občin v Republiki Sloveniji na prebivalca;
- dolg občine in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine na prebivalca občine na dan 31. 12. 2021 je za 263 EUR oziroma 51,4 % manjši od dolga vseh občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin na prebivalca v Republiki Sloveniji;
- delež dolga občine v prihodkih BPO proračuna je na dan 31. 12. 2021 za 8,2 odstotne točke manjši od povprečja tega kazalca za vse občine v Republiki Sloveniji.

### 3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja **Občine Juršinci** v letu 2021 v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine, prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere (tekoče transfere za prevoze učencev osnovne šole in tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam) ter zadolževanje.

#### Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Občina Juršinci pri poslovanju v letu 2021 v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine, prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere (tekoče transfere za prevoze učencev osnovne šole in tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam) ter zadolževanje, ni poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili v naslednjih primerih:

#### priprava proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine:

- obrazložitve proračuna občine za leto 2021 niso popolne, kar je v neskladju z Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 2.1.1.a;
- poročilo o realizaciji finančnega načrta občine za leto 2021 in poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za leto 2021 nista popolna; navedeno je v neskladju z Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna – točki 2.1.1.b in 2.1.1.c;
- župan je med področji proračunske porabe v letu 2021 prerazporedil sredstva v skupnem znesku 6.550 EUR, kar je v neskladju z Odlokom o proračunu Občine Juršinci za leto 2021 – točka 2.1.2.b;

#### prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem:

- v 2 primerih prodaje nepremičnega premoženja ni imenovala skrbnika posameznega pravnega posla oziroma ga ni določila v pogodbi, kar je v neskladju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 2.2.1.1.a;
- v 4 primerih oddaje prostorov v najem ni pripravila posamičnega programa upravljanja oziroma načrta oddaje nepremičnega premoženja v najem, kar je bilo v neskladju z Uredbo o pridobivanju, razpolaganju in upravljanju s stvarnim premoženjem države in občin oziroma Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 2.2.2.1.a;
- v najemni pogodbi, sklenjeni za nedoločen čas, je dogovorjeni odpovedni rok krajši od 1 leta, kar je v neskladju z Zakonom o poslovnih stavbah in poslovnih prostorih – točka 2.2.2.2.a;
- ni izvedla postopkov javnih naročil za obnovo poslovnih prostorov in je dopustila, da je Lekarna Juršinci sama izvedla investicijska vlaganja v poslovni prostor v lasti občine (v letu 2021 so bila

investicijska vlaganja najemnika poračunana z najemnino v skupnem znesku 3.840 EUR brez DDV), kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah – točka 2.2.2.3.a;

- v 6 primerih pred sklenitvijo neposredne najemne pogodbe oziroma aneksa in v 6 primerih oddaje stvarnega premoženja v brezplačno uporabo na spletni strani občine ni objavila namere o oddaji stvarnega premoženja v najem oziroma brezplačno uporabo, kar je bilo v neskladju z Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti oziroma je v neskladju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – točki 2.2.2.4.a in 2.2.2.4.b;
- s 6 uporabniki poslovnih prostorov je sklenila neposredne pogodbe o brezplačni uporabi, čeprav za to niso bili izpolnjeni pogoji, kar je v neskladju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti oziroma Zakonom o uresničevanju javnega interesa za kulturo – točka 2.2.2.5.a;

#### **javna naročila pri investicijskih odhodkih:**

- v 4 primerih pred sklenitvijo pogodbe ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, kar je v neskladju z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije – točke 2.3.1.a, 2.3.2.b, 2.3.3.b in 2.3.4.c;
- v 3 primerih na portalu javnih naročil ni objavila javno dostopnih informacij javnega značaja za sklenjene pogodbe oziroma anekse, kar je v neskladju s Pravilnikom o objavah pogodb s področja javnega naročanja, koncesij in javno-zasebnih partnerstev – točke 2.3.1.b, 2.3.2.c in 2.3.2.d;
- po sklenitvi 2 aneksov k pogodbi, s katerima se je podaljšal rok za izvedbo del, ni pridobila novega finančnega zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti s podaljšano veljavnostjo; menično izjavo ter 5 bianco menic, unovčljivih na prvi poziv za odpravo napak v garancijskem roku, je pridobila prepozno; navedeni ravnanji sta v neskladju s pogodbenimi določili – točki 2.3.2.a in 2.3.4.b;
- pred uvrstitvijo 2 projektov v načrt razvojnih programov ni pripravila dokumenta identifikacije investicijskega projekta oziroma poenostavljene investicijske dokumentacije (v letu 2021 je izvajalcema plačala 13.090 EUR), kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah in Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ – točki 2.3.3.a in 2.3.4.a;
- pri izvedbi projekta izgradnje terase pri cerkvi za počitek s stopnicami do poti ni spoštovala načel učinkovitosti in gospodarnosti, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah – točka 2.3.4.d;

#### **tekoči transferi:**

- v 2 primerih pred sklenitvijo pogodbe ni pridobila izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika, kar je v neskladju z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije – točka 2.4.1.a;
- objava javnega razpisa na področju športa ni vsebovala vseh predpisanih sestavin, kar je v neskladju z Zakonom o športu – točka 2.4.2.1.a;
- objava javnega razpisa na področju turizma in javnega razpisa na področju socialno-humanitarnih dejavnosti ter objava in razpisna dokumentacija javnega razpisa za razstavni prostor na prostem niso vsebovale vseh obveznih sestavin (v letu 2021 je izvajalcu plačala 2.000 EUR); društvu je

dodelila in izplačala sredstva v znesku 1.000 EUR, ne da bi prej izvedla javni razpis; navedena ravnanja so v neskladju s Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije – točke 2.4.2.2.a, 2.4.2.3.a, 2.4.2.4.a, 2.4.2.4.b in 2.4.2.5.a;

**zadolževanje:**

- s sklenitvijo najemne pogodbe, s katero se je dogovorila o obročnem plačilu obveznosti (v letu 2021 je plačala 4.685 EUR), se je dolgoročno zadolžila pri pravni osebi, katere dejavnost ni dajanje posojil, kar je v neskladju s Pravilnikom o postopkih zadolževanja občin – točka 2.5.2.a;
- od javnega zavoda, katerega soustanoviteljica je, ni pridobila podatkov o stanju zadolženosti na dan 31. 12. 2021, kar je v neskladju s Pravilnikom o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin – točka 2.5.3.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2021 v delu, ki se nanaša na pripravo proračuna in zaključnega računa proračuna občine ter izvrševanje proračuna občine, prodaje nepremičnega premoženja in oddaje prostorov v najem, javna naročila pri investicijskih odhodkih, tekoče transfere (tekoče transfere za prevoze učencev osnovne šole in tekoče transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam) ter zadolževanje, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Občina Juršinci v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi in pogodbenimi določili.

## 4. Priporočila

Občini Juršinci priporočamo, naj:

- pripravi opise poslovnih procesov, v katerih se opredelijo osnovne aktivnosti procesov in odgovornost za njihovo izvedbo, in sicer za poslovne procese:
  - priprave proračuna in zaključnega računa proračuna občine,
  - prodaj nepremičnega premoženja in oddaj prostorov v najem,
  - javnega naročanja,
  - dodeljevanja tekočih transferov nepridobitnim organizacijam in ustanovam;
- okrepi delovanje notranjih kontrol pri prerazporejanju proračunskih sredstev in pri pridobivanju podatkov o stanju zadolženosti pravnih oseb javnega sektorja na ravni občine;
- vzpostavi sistem spremljanja pridobivanja finančnih zavarovanj, s katerim bo zagotovila pravočasno pridobitev finančnih zavarovanj v dogovorjenih zneskih in rokih veljavnosti.

---

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

---

Jana Ahčin,  
generalna državna revizorka

### Vročiti:

1. Občini Juršinci,
2. Alojziju Kaučiču,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.



*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si