



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## REVIZIJSKO POROČILO

### Pravilnost dela poslovanja Ministrstva za pravosodje

2023



**CILJI**  
TRAJNOSTNEGA  
RAZVOJA

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**RAČUNSKO SODIŠČE**

## REVIZIJSKO POROČILO

### **Pravilnost dela poslovanja Ministrstva za pravosodje**

Številka: 320-7/2023/20

Ljubljana, 21. decembra 2023

## Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti dela poslovanja **Ministrstva za pravosodje** v letu 2022. Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja Ministrstva za pravosodje v letu 2022 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, razen izplačanih sredstev za redno delovno uspešnost in povračil stroškov prevoza na delo in z dela, ki niso bila predmet revizije.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja Ministrstva za pravosodje v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, izreklo **pozitivno mnenje**, ker je ocenilo, da je v vseh pomembnih pogledih poslovalo v skladu s predpisi.

Računsko sodišče je Ministrstvu za pravosodje podalo **priporočila** za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je Ministrstvo za pravosodje med revizijskim postopkom sprejelo ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti.

# Kazalo

|                                                               |           |
|---------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Uvod</b>                                                | <b>6</b>  |
| 1.1 Opredelitev revizije                                      | 6         |
| 1.2 Predstavitev Ministrstva za pravosodje                    | 6         |
| 1.3 Izvrševanje finančnega načrta v letu 2022                 | 9         |
| 1.4 Odgovorne osebe                                           | 12        |
| 1.5 Revizijski pristop                                        | 12        |
| <b>2. Ugotovitve</b>                                          | <b>13</b> |
| 2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim                         | 13        |
| 2.1.1 Akt o sistemizaciji delovnih mest                       | 13        |
| 2.1.2 Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv             | 13        |
| 2.1.3 Pogoji za položaj                                       | 14        |
| 2.1.4 Uskladitev tarifnih razredov                            | 14        |
| 2.1.5 Povečan obseg dela in nadurno delo                      | 15        |
| 2.1.6 Delo preko polnega delovnega časa in bolniška odsotnost | 20        |
| 2.1.7 Dodatek za delovno dobo                                 | 20        |
| 2.1.8 Povračilo stroškov za prehrano                          | 21        |
| 2.1.9 Šifra delovnega mesta                                   | 21        |
| <b>3. Mnenje</b>                                              | <b>22</b> |
| <b>4. Priporočila</b>                                         | <b>23</b> |

# 1. Uvod

Revizijo pravilnosti dela poslovanja Ministrstva za pravosodje (v nadaljevanju: ministrstvo) v letu 2022 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču<sup>1</sup> in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije<sup>2</sup>. Sklep o izvedbi revizije<sup>3</sup> je bil izdan 17. 5. 2023.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij<sup>4</sup>. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja ministrstva. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

## 1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije je pravilnost dela poslovanja ministrstva v letu 2022, in sicer v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, razen sredstev za redno delovno uspešnost in povračil stroškov prevoza na delo in z dela. Obdobje, za katero smo preverili pravilnost dela poslovanja ministrstva, je leto 2022.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja ministrstva v letu 2022.

Za doseg tega cilja smo preverili skladnost dela poslovanja s predpisi, ki veljajo za ministrstvo, ki je neposredni uporabnik državnega proračuna.

Podlago za revidiranje je predstavljal realiziran finančni načrt za leto 2022.

## 1.2 Predstavitev Ministrstva za pravosodje

Ministrstvo na podlagi 37. člena Zakona o državni upravi<sup>5</sup> opravlja naloge na področjih organizacije in statusa sodišč, državnega tožilstva, državnega odvetništva, ustavnega sodišča in varuha človekovih pravic, nadzora nad poslovanjem državnega tožilstva in državnega odvetništva ter druge vrste z zakonom določenih pravosodnih nadzorov, civilnega in kaznovalnega prava, systemskega urejanja omejevanja korupcije, sodnih postopkov, alternativnega reševanja sporov, otrokom prijaznega

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 91/01.

<sup>3</sup> 320-7/2023/2.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 122/22.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21 in 153/22.

pravosodja, pravosodne uprave, odvetništva, notariata, izvrševanja kazenskih sankcij, varstva osebnih podatkov, mednarodne pravne pomoči in mednarodnega pravosodnega sodelovanja v civilnih in kazenskih zadevah, usmerjanja ministrstev glede izvrševanja sodb mednarodnih sodišč, proučevanja in načrtovanja uveljavljanja temeljnih človekovih pravic in svoboščin, e-pravosodja ter naloge na področju načrtovanja in koordiniranja prostorskih potreb pravosodnih organov in vodenja investicij za potrebe teh organov.

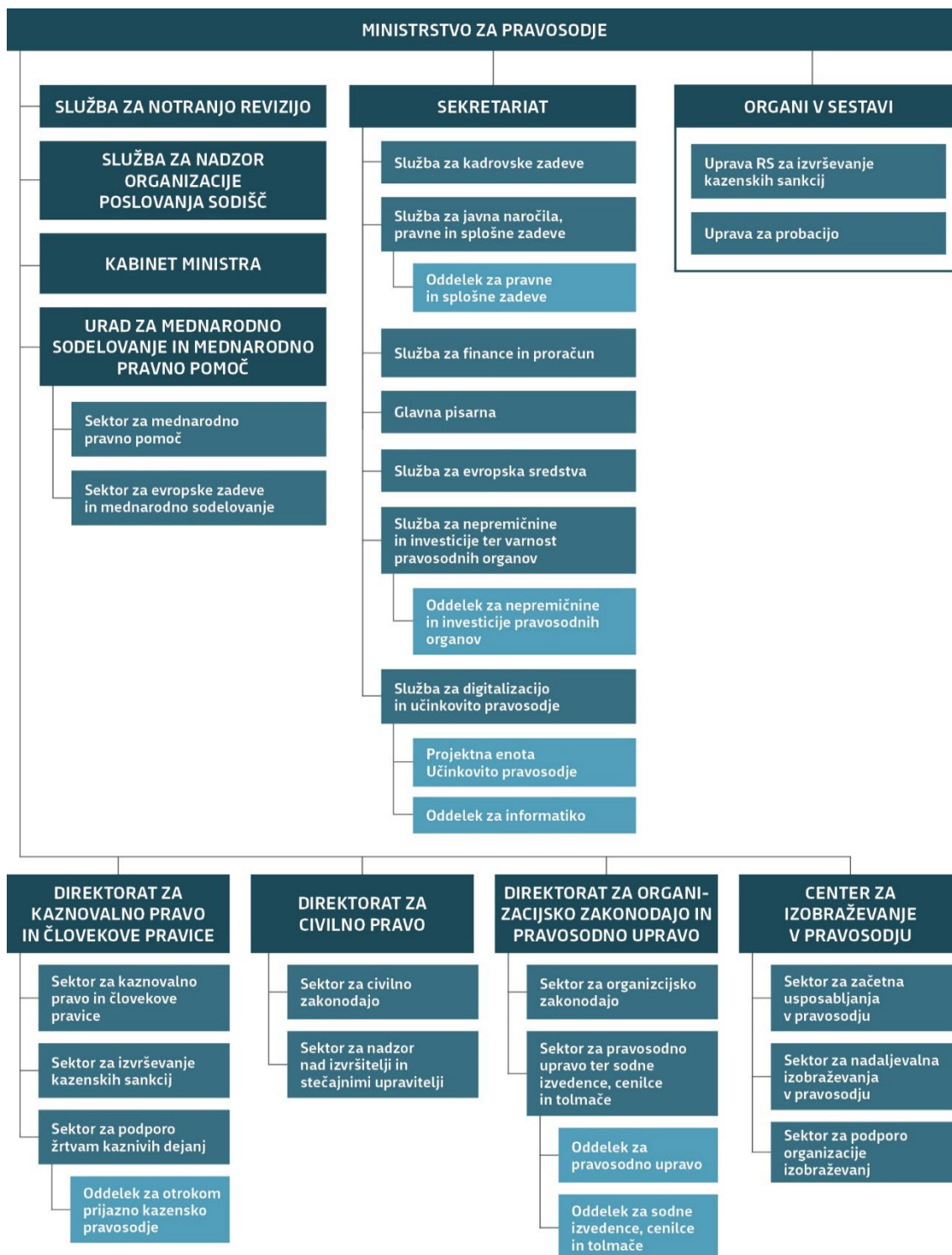
Ministrstvo ima na podlagi 10. točke 13. člena Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih<sup>6</sup> (v nadaljevanju: uredba o notranji organizaciji) 3 direktorate, in sicer Direktorat za kaznovalno pravo in človekove pravice, Direktorat za civilno pravo in Direktorat za organizacijsko zakonodajo in pravosodno upravo, ki jih vodijo generalni direktorji.

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 58/03, 81/03, 109/03, 43/04, 58/04 – popr., 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 63/09, 73/09, 11/10, 42/10, 82/10, 17/11, 14/12, 17/12, 23/12, 98/12, 16/13, 18/13, 36/13, 51/13, 59/13, 14/14, 28/14, 43/14, 76/14, 91/14, 36/15, 57/15, 4/16, 44/16, 58/16, 84/16, 8/17, 40/17, 41/17, 11/19, 25/19, 54/19, 67/19, 89/20, 104/20, 118/20, 168/20, 31/21, 54/21, 203/21, 29/22, 80/22, 103/22 in 125/22.



**Slika 1** Organigram ministrstva



Vir: podatki ministrstva.

Na dan 1. 1. 2022 je bilo na ministrstvu zaposlenih 223 oseb, od tega 2 funkcionarja (minister in 1 državni sekretar), 5 javnih uslužbencev v plačni skupini B (1 generalni sekretar, 1 namestnik generalnega sekretarja in 3 generalni direktorji), 173 javnih uslužbencev v plačni skupini C in



43 strokovno-tehničnih delavcev v plačni skupini J. Od 223 zaposlenih je bilo 36 zaposlenih za določen čas (od tega 2 v plačni skupini A, 1 v plačni skupini B, 27 v plačni skupini C in 6 v plačni skupini J) in 187 zaposlenih za nedoločen čas (od tega 4 v plačni skupini B, 146 v plačni skupini C in 37 v plačni skupini J), poleg tega so bili še 4 pripravniki v plačni skupini C in 22 zaposlenih na projektnem delu (od tega 18 v plačni skupini C in 4 v plačni skupini J).

Na dan 31. 12. 2022 je bilo na ministrstvu zaposlenih 223 oseb, od tega 3 funkcionarji (ministrica in 2 državna sekretarja), 5 javnih uslužbencev v plačni skupini B (1 generalni sekretar, 1 namestnik generalnega sekretarja in 3 generalni direktorji), 174 javnih uslužbencev v plačni skupini C in 41 strokovno-tehničnih delavcev v plačni skupini J. Od 223 zaposlenih je bilo 28 zaposlenih za določen čas (3 v plačni skupini A, 21 v plačni skupini C in 4 v plačni skupini J) in 195 zaposlenih za nedoločen čas (5 v plačni skupini B, 153 v plačni skupini C in 37 v plačni skupini J), poleg tega je bilo še 5 pripravnikov (od tega 4 v plačni skupini C in 1 v plačni skupini J) in 12 zaposlenih na projektnem delu (od tega 11 v plačni skupini C in 1 v plačni skupini J).

V letu 2022 je bilo 39 novih zaposlitev, od tega 3 zaposlitve v plačni skupini A, 1 v plačni skupini B, 29 v plačni skupini C, 6 v plačni skupini J. V letu 2022 je bilo 40 prekinitev delovnega razmerja, od tega 12 sporazumnih prenehanj, 9 trajnih premestitev, 9 zaradi poteka časa, 7 odpovedi in 3 prenehanja funkcije oziroma položaja.

**Tabela 1** Pregled števila zaposlenih po delovnih mestih na dan 1. 1. 2022 in na dan 31. 12. 2022

| Delovno mesto      | Število zaposlenih na dan 1. 1. 2022 | Število zaposlenih na dan 31. 12. 2022 | Indeks          |
|--------------------|--------------------------------------|----------------------------------------|-----------------|
| (1)                | (2)                                  | (3)                                    | (4)=(3)/(2)*100 |
| Funkcionarji       | 2                                    | 3                                      | 150             |
| Uradniška          | 178                                  | 179                                    | 101             |
| Strokovno-tehnična | 43                                   | 41                                     | 95              |
| <b>Skupaj</b>      | <b>223</b>                           | <b>223</b>                             | <b>100</b>      |

Vir: podatki ministrstva (Seznam zaposlenih na dan 1. 1. 2022 in Seznam zaposlenih na dan 31. 12. 2022).

### 1.3 Izvrševanje finančnega načrta v letu 2022

Ministrstvo je v skladu s 5. točko prvega odstavka 3. člena Zakona o javnih financah<sup>7</sup> (v nadaljevanju: ZJF) in 2. členom Pravilnika o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov<sup>8</sup> neposredni uporabnik državnega proračuna. Sredstva za delo ministrstva se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije, kot to določa drugi odstavek 2. člena ZJF.

Izvrševanje finančnega načrta za leto 2022 in primerjavo z letom 2021 prikazuje Tabela 2.

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 46/03.

**Tabela 2** Finančni načrt ministrstva za leto 2022 in realizacija finančnega načrta za leti 2021 in 2022

| Odhodki                                          | Realizacija<br>2021 | Rebalans<br>proračuna<br>2022 | Veljavni<br>proračun <sup>9</sup><br>2022 | Realizacija<br>2022 | Indeks          | Indeks          | Indeks          |
|--------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------|-------------------------------------------|---------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|                                                  | v EUR               | v EUR                         | v EUR                                     | v EUR               |                 |                 |                 |
| (1)                                              | (2)                 | (3)                           | (4)                                       | (5)                 | (6)=(5)/(2)*100 | (7)=(5)/(3)*100 | (8)=(5)/(4)*100 |
| Plače in drugi<br>izdatki<br>zaposlenim          | 7.738.833           | 8.289.698                     | 8.023.028                                 | 7.908.219           | 102             | 95              | 99              |
| Prispevki<br>delodajalcev za<br>socialno varnost | 1.236.078           | 1.258.255                     | 1.273.736                                 | 1.255.300           | 102             | 100             | 99              |
| <b>Skupaj</b>                                    | <b>8.974.911</b>    | <b>9.547.953</b>              | <b>9.296.764</b>                          | <b>9.163.519</b>    | <b>102</b>      | <b>96</b>       | <b>99</b>       |

Vir: Zaključni račun proračuna Republike Slovenije za leto 2021<sup>10</sup> in podatki glavne knjige ministrstva za leto 2022.

Ministrstvo je v letu 2022 izkazalo za 9.163.519 EUR izdatkov za plače z vključenimi prispevki delodajalcev za socialno varnost, kar je 2 % več kot v letu poprej. V letu 2022 je ministrstvo realiziralo 96 % sprejetega rebalansa proračuna oziroma 99 % veljavnega proračuna.

Strukturo porabe sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim (brez prispevkov delodajalca za socialno varnost) v letih 2021 in 2022 po analitičnih kontih iz letnih rekapitulacij plač ministrstva prikazuje Tabela 3.

<sup>9</sup> Veljavni proračun predstavlja rebalans proračuna, dopolnjen s spremembami, ki so se zgodile med proračunskim letom. Pogoje in način spreminjanja pravic porabe določata ZJF in vsakoletni zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 152/22.

**Tabela 3** Struktura porabe sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim v letih 2021 in 2022

| Konto       | Opis                                                                                                                  | Realizacija<br>2021<br>v EUR | Struktura<br>2021<br>v % | Realizacija<br>2022<br>v EUR | Struktura<br>2022<br>v % | Indeks<br><br>(7)=(5)/(3)*100 |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|--------------------------|-------------------------------|
| (1)         | (2)                                                                                                                   | (3)                          | (4)                      | (5)                          | (6)                      | (7)=(5)/(3)*100               |
| 400000      | Osnovne plače                                                                                                         | 5.927.682                    | 78,9                     | 6.264.977                    | 80,2                     | 106                           |
| 400001      | Dodatek za delovno dobo in dodatek za stalnost                                                                        | 280.386                      | 3,7                      | 296.303                      | 3,8                      | 106                           |
| 400002      | Dodatki za delo v posebnih pogojih                                                                                    | 175.380                      | 2,3                      | 5.187                        | 0,1                      | 3                             |
| 400003      | Položajni dodatek                                                                                                     | 43.021                       | 0,6                      | 47.148                       | 0,6                      | 110                           |
| 400004      | Drugi dodatki                                                                                                         | 10.502                       | 0,1                      | 10.040                       | 0,1                      | 96                            |
| <b>4000</b> | <b>Plače in dodatki</b>                                                                                               | <b>6.436.972</b>             | <b>85,7</b>              | <b>6.623.655</b>             | <b>84,7</b>              | <b>103</b>                    |
| 400100      | Regres za letni dopust                                                                                                | 235.476                      | 3,1                      | 242.354                      | 3,1                      | 103                           |
| <b>4001</b> | <b>Regres za letni dopust</b>                                                                                         | <b>235.476</b>               | <b>3,1</b>               | <b>242.354</b>               | <b>3,1</b>               | <b>103</b>                    |
| 400200      | Dodatki za ločeno življenje                                                                                           | /                            | 0,0                      | 648                          | 0,0                      | /                             |
| 400202      | Povračilo stroškov prehrane med delom                                                                                 | 180.414                      | 2,4                      | 210.757                      | 2,7                      | 117                           |
| 400203      | Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela                                                                          | 123.323                      | 1,6                      | 208.525                      | 2,7                      | 169                           |
| <b>4002</b> | <b>Povračila in nadomestila</b>                                                                                       | <b>303.737</b>               | <b>4,0</b>               | <b>419.930</b>               | <b>5,4</b>               | <b>138</b>                    |
| 400301      | Sredstva za redno delovno uspešnost                                                                                   | 116.261                      | 1,5                      | 121.134                      | 1,5                      | 104                           |
| 400302      | Sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog                 | 240.199                      | 3,2                      | 247.840                      | 3,2                      | 103                           |
| 400303      | Sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta | 109.231                      | 1,5                      | 62.918                       | 0,8                      | 58                            |
| <b>4003</b> | <b>Sredstva za delovno uspešnost</b>                                                                                  | <b>465.691</b>               | <b>6,2</b>               | <b>431.892</b>               | <b>5,5</b>               | <b>93</b>                     |
| 400400      | Sredstva za nadurno delo                                                                                              | 21.223                       | 0,3                      | 9.060                        | 0,1                      | 43                            |
| <b>4004</b> | <b>Sredstva za nadurno delo</b>                                                                                       | <b>21.223</b>                | <b>0,3</b>               | <b>9.060</b>                 | <b>0,1</b>               | <b>43</b>                     |
| 400900      | Jubilejne nagrade                                                                                                     | 3.465                        | 0,0                      | 3.483                        | 0,0                      | 101                           |
| 400901      | Odpravnine                                                                                                            | 26.293                       | 0,3                      | 61.198                       | 0,8                      | 233                           |
| 400999      | Drugi izdatki zaposlenim                                                                                              | 20.583                       | 0,3                      | 24.289                       | 0,3                      | 118                           |
| <b>4009</b> | <b>Drugi izdatki zaposlenim</b>                                                                                       | <b>50.341</b>                | <b>0,7</b>               | <b>88.970</b>                | <b>1,1</b>               | <b>177</b>                    |
| <b>400</b>  | <b>PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM</b>                                                                              | <b>7.513.439</b>             | <b>100</b>               | <b>7.815.861</b>             | <b>100</b>               | <b>104</b>                    |

Vir: podatki iz letnih rekapitulacij plač ministrstva za leti 2021 in 2022.

Tabela 3 izkazuje, da so bila v letu 2022 povračila in nadomestila višja za 38 %, sredstva za nadurno delo nižja za 43 % in odpravnine za 133 % višje glede na leto poprej.

## 1.4 Odgovorne osebe

Odgovorni osebi za poslovanje ministrstva v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta:

- Marjan Dikaučič, minister, od 15. 6. 2021 do 1. 6. 2022 in
- dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica, od 1. 6. 2022 dalje.

## 1.5 Revizijski pristop

V reviziji smo na nestatističnem vzorcu izplačil preverili pravilnost porabe sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim, in sicer: sistem obračunavanja in določanja plač, pogoje za zasedbo delovnih mest ter določitev osnovne plače, dodatkov in delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, druge izdatke, povračila in druga nadomestila zaposlenim, razen sredstev za redno delovno uspešnost in povračil stroškov prevoza na delo in z dela.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju plač, novih zaposlitev in drugih izdatkov zaposlenim smo upoštevali predpise, ki urejajo posamezno področje, predvsem pa Zakon o delovnih razmerjih<sup>11</sup> (v nadaljevanju: ZDR-1), Zakon o javnih uslužbencih<sup>12</sup> (v nadaljevanju: ZJU), Zakon o sistemu plač v javnem sektorju<sup>13</sup> (v nadaljevanju: ZSPJS), Kolektivno pogodbo za javni sektor<sup>14</sup> in podzakonske predpise za področje plač in notranjih aktov ministrstva.

---

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPVE, 119/21 – ZČmlS-A, 202/21 – odl. US, 15/22 in 54/22 – ZUPŠ-1.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZD0dv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17, 80/18 in 136/22.

## 2. Ugotovitve

### 2.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

V letu 2022 je ministrstvo za plače in druge izdatke zaposlenim namenilo 7.908.219 EUR, kar v primerjavi z letom 2021 predstavlja 2,2 % oziroma 169.386 EUR več proračunskih sredstev<sup>15</sup>. Največji del sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim predstavljajo osnovne plače (6.268.526 EUR), sledijo sredstva za delovno uspešnost (429.708 EUR), povračila in nadomestila (425.142 EUR) in regres za letni dopust (294.174 EUR).

#### 2.1.1 Akt o sistemizaciji delovnih mest

Prvi odstavek 21. člena ZJU določa, da mora imeti vsak državni organ, uprava lokalne skupnosti in oseba javnega prava akt o sistemizaciji delovnih mest (v nadaljnjem besedilu: sistemizacija), v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog. Pri vsakem delovnem mestu se v sistemizaciji določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta. Drugi odstavek 41. člena ZJU določa, da je k sistemizaciji organa državne uprave treba pridobiti soglasje Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada). Prvi odstavek 4. člena uredbe o notranji organizaciji določa, da za manjše spremembe sistemizacije organa državne uprave soglasje vlade ni potrebno. Drugi odstavek 4. člena uredbe o notranji organizaciji pa določa, da je manjša sprememba sistemizacije sprememba oziroma dopolnitev sistemizacije organa državne uprave, ki se ne nanaša na več kot 70 delovnih mest ter hkrati ne na več kot 15 % delovnih mest v posameznem organu državne uprave.

Vlada je soglasje<sup>16</sup> k sistemizaciji podala 14. 9. 2017, ko je ta določala 281 sistemiziranih delovnih mest. Iz sistemizacije na dan 31. 12. 2022 je razvidno, da je bilo sistemiziranih 347 delovnih mest. Ker je bilo povečanje sistemiziranih delovnih mest doseženo z več manjšimi spremembami sistemizacije, ministrstvu zanje ni bilo treba pridobiti soglasja vlade. Ob tem opozarjamo, da je bilo na ta način v 5 letih dodatno sistemiziranih 23,5 % oziroma 66 delovnih mest. Skupni kadrovski načrt za leto 2022 je ministrstvu sicer dovoljeval 277 zaposlitev.

#### 2.1.2 Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv

**2.1.2.a** Ministrstvo je z javno uslužbenko sklenilo pogodbo o zaposlitvi dne 29. 5. 2006. V 86. členu takrat veljavnega ZJU<sup>17</sup> je bilo določeno, da je eden od pogojev za imenovanje v naziv tudi strokovni izpit. V skladu z 89. členom takrat veljavnega ZJU je bil lahko v naziv imenovan tudi posameznik, ki ni imel ustreznega strokovnega izpita za imenovanje v naziv, pod pogojem, da ga je opravil najkasneje v 1 letu od sklenitve delovnega razmerja. Prvi odstavek 193. člena takrat veljavnega ZJU pa je med

<sup>15</sup> Zaključni račun proračuna Republike Slovenije za leto 2021 in podatki glavne knjige ministrstva za leto 2022.

<sup>16</sup> Sklep vlade št. 10003-22/2017/2 z dne 14. 9. 2017 na sistemizacijo ministrstva št. 1001-1/2017/11 z dne 8. 9. 2017.

<sup>17</sup> Uradni list RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo.

prehodnimi in končnimi določbami določal, da pogoj glede strokovnega izpita izpolnjujejo tudi uradniki, ki so bili na dan, ko se je začel uporabljati ta zakon (to je 28. 6. 2003), v delovnem razmerju pri državnem organu ali upravi lokalne skupnosti in so pridobili naziv višjega upravnega delavca ali upravnega delavca po predpisih, ki so veljali pred uveljavitvijo tega zakona, če so imeli najmanj 5 let službene dobe. Ministrstvo ni predložilo ustrezne listine, ki bi izkazovala, da javna uslužbenka izpolnjuje pogoj glede strokovnega izpita.

### 2.1.3 Pogoji za položaj

**2.1.3.a** Tretji odstavek 81. člena ZJU določa, da so funkcionalna znanja upravnega vodenja in upravljanja kadrovskih virov pogoj za položaj generalnega direktorja na ministrstvu in da se ta znanja pridobijo v 15 mesecih od dneva imenovanja na položaj. Generalni direktor Direktorata za civilno pravo je bil imenovan na položaj z odločbo o imenovanju 2. 2. 2018<sup>18</sup>. V sistemizaciji so kot pogoj za delovno mesto navedena tudi opravljena funkcionalna znanja upravnega vodenja in upravljanja kadrovskih virov. Zaposleni je ta znanja pridobil s potrdilom z dne 23. 5. 2019, kar je 20 dni prepozno in zato predstavlja kršitev tretjega odstavka 81. člena ZJU.

### 2.1.4 Uskladitev tarifnih razredov

Ministrstvo je javnim uslužbencem, razporejenim na delovno mesto višji svetovalec, obračunalo plače v letu 2022 na podlagi aneksa k pogodbi o zaposlitvi, v katerem je delovno mesto, na katero so bili javni uslužbenci razporejeni, uvrstilo v tarifni razred VII/1, pri čemer je upoštevalo Prilogo I uredbe o notranji organizaciji. Ta uradniško delovno mesto, na katerem so javni uslužbenci napredovali v višji plačni razred s pravico do višje plače s 1. 12. 2019, uvršča v tarifni razred VII/1, v plačno skupino C, plačno podskupino C2, s šifro delovnega mesta C027010. 2. člen Aneksa št. 4 h Kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del<sup>19</sup> (v nadaljevanju: aneks št. 4 h KPDU) pa to delovno mesto uvršča v tarifni razred VII/2. Določitev tarifnega razreda v Prilogi I uredbe o notranji organizaciji in v aneksu št. 4 h KPDU za delovno mesto višji svetovalec VII/2 ni enotna.

Nepravilnosti v zvezi z neusklajenostjo tarifnih razredov smo ugotavljali že v revizijskih poročilih Predlog zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2020<sup>20</sup> in Predlog zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2022<sup>21</sup>. V revizijskem poročilu Predlog zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2022 smo od vlade zahtevali predložitev odzivnega poročila, v katerem mora vlada izkazati, da je pričela z aktivnostmi za uskladitev tarifnih razredov v uredbi o notranji organizaciji s tarifnimi razredom, določenim v Kolektivni pogodbi za državno

---

<sup>18</sup> Št. 10012-5/2018/4 z dne 2. 2. 2018 za obdobje od 5. 2. 2018 do 4. 2. 2023.

<sup>19</sup> Uradni list RS, št. 80/18.

<sup>20</sup> Št. 320-15/2020/81 z dne 1. 9. 2021,  
[URL: [https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/predlog-zakljucnega-racuna-proracuna-za-leto-2020-2859/?no\\_cache=1&tab=%23tabs-4391#tabs-4391](https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/predlog-zakljucnega-racuna-proracuna-za-leto-2020-2859/?no_cache=1&tab=%23tabs-4391#tabs-4391)], 22. 9. 2023.

<sup>21</sup> Št. 320-8/2022/99 z dne 25. 8. 2023,  
[URL: <https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/predlog-zakljucnega-racuna-proracuna-za-leto-2022/>], 22. 9. 2023.

upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del<sup>22</sup>. 90-dnevni rok za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču se izteče v decembru 2023.

### 2.1.5 Povečan obseg dela in nadurno delo

Ministrstvo je imelo v letu 2022 za 480.318 EUR prihrankov<sup>23</sup> iz sredstev za plače, izplačana delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in delovna uspešnost zaradi sodelovanja pri projektih pa sta znašali 310.758 EUR, kar je 64 % prihrankov. Zaposlenim je ministrstvo izplačalo delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v skupnem znesku 247.840 EUR in jo je prejelo 139 javnih uslužbencev. Povprečni znesek posameznega izplačila v letu 2022 znaša 1.783 EUR. Delovno uspešnost zaradi sodelovanja pri projektih pa je ministrstvo v letu 2022 izplačalo v skupnem znesku 62.918 EUR, prejelo jo je 50 javnih uslužbencev. Povprečni znesek posameznega izplačila v letu 2022 znaša 1.258 EUR.

V letu 2022 je bilo za delo preko polnega delovnega časa izplačanih 9.061 EUR, sredstva za nadurno delo pa je prejelo 44 javnih uslužbencev. Povprečni znesek posameznega izplačila v letu 2022 znaša 206 EUR. Izplačila delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela, sodelovanja pri projektih in nadurnega dela v obdobju 2020–2022 prikazuje Tabela 4.

---

<sup>22</sup> Uradni list RS, št. 60/08, 106/15, 51/16, 46/17, 58/17 – popr., 80/18 in 136/22.

<sup>23</sup> Podatki zajemajo obdobje od decembrske plače 2021, ki je bila izplačana v januarju 2022, vključno z novembrsko plačo 2022.



**Tabela 4** Izplačila delovne uspešnosti zaradi povečanega obsega dela, zaradi sodelovanja na projektih in nadurnega dela v obdobju 2020–2022

| Konto/naziv dodatka                                                                     | Leto 2020                     |                                                           | Leto 2021                     |                                                           | Leto 2022                     |                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------------------------|
|                                                                                         | Znesek<br>v EUR<br>(l. bruto) | Št. javnih<br>uslužbencev,<br>ki so<br>dodatek<br>prejeli | Znesek<br>v EUR<br>(l. bruto) | Št. javnih<br>uslužbencev,<br>ki so<br>dodatek<br>prejeli | Znesek<br>v EUR<br>(l. bruto) | Št. javnih<br>uslužbencev,<br>ki so<br>dodatek<br>prejeli |
| (1)                                                                                     | (2)                           | (3)                                                       | (4)                           | (5)                                                       | (6)                           | (7)                                                       |
| <b>Delovna uspešnost</b>                                                                | <b>139.125</b>                | <b>143</b>                                                | <b>349.430</b>                | <b>203</b>                                                | <b>310.758</b>                | <b>189</b>                                                |
| D020 – delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela – javni uslužbenci               | 131.811                       | 134                                                       | 240.199                       | 152                                                       | 247.840                       | 139                                                       |
| D025 – delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela – direktorji                     | 5.762                         | 6                                                         | /                             | /                                                         | /                             | /                                                         |
| D026 – delovna uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih za javne uslužbence  | 1.552                         | 3                                                         | 109.231                       | 51                                                        | 62.584                        | 49                                                        |
| DD26 – delovna uspešnost zaradi povečanega obsega dela za del meseca – javni uslužbenci | /                             | /                                                         | /                             | /                                                         | 334                           | 1                                                         |
| <b>Nadurno delo</b>                                                                     | <b>6.738</b>                  | <b>20</b>                                                 | <b>21.222</b>                 | <b>36</b>                                                 | <b>9.061</b>                  | <b>44</b>                                                 |
| E010 – delo preko polnega delovnega časa                                                | 5.137                         | 11                                                        | 20.932                        | 29                                                        | 6.308                         | 27                                                        |
| E020 – delo preko polnega delovnega časa (nočno)                                        | 503                           | 2                                                         | 165                           | 4                                                         | 48                            | 6                                                         |
| E030 – delo preko polnega delovnega časa (nedelja)                                      | 1.015                         | 5                                                         | 125                           | 3                                                         | 2.622                         | 10                                                        |
| E041 – delo preko polnega delovnega časa (dela prosti dan – noč)                        | 10                            | 1                                                         | /                             | /                                                         | /                             | /                                                         |
| E060 – dodatek preko polnega delovnega časa (koriščenje ur)                             | 73                            | 1                                                         | /                             | /                                                         | 83                            | 1                                                         |
| <b>Skupaj delovna uspešnost in nadurno delo</b>                                         | <b>145.863</b>                | <b>163</b>                                                | <b>370.652</b>                | <b>239</b>                                                | <b>319.819</b>                | <b>233</b>                                                |

Vir: podatki iz letnih rekapitulacij plač ministrstva.

Javni uslužbenci na ministrstvu so za opravljanje povečanega obsega dela pri opravljanju rednega dela ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta, podpisali dogovor, s katerim so jim bile dodeljene dodatne naloge. Na podlagi podpisanega dogovora so po opravljenem delu

prejeli sklep, s katerim se je določil odstotek osnovne plače, ki je bil izplačan javnemu uslužbencu iz naslova povečanega obsega dela. Sklep določa, da sta sestavni del sklepa oziroma prilogi sklepa dogovor in poročilo o opravljenem delu.

**2.1.5.a** Ugotovili smo, da so bila k sklepu, izdanem na podlagi dogovorov o povečanem obsegu dela, namesto poročil o opravljenem delu priložena elektronska sporočila vodij, kar je v nasprotju s sklepi, ki jih je javnim uslužbencem zaradi opravljanja povečanega obsega dela izdal predstojnik v naslednjih primerih:

- ministrstvo je kot prilogo k sklepu priložilo sporočilo predstojnika, v katerem je navedel, da se javni uslužbenki dodeli izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v višini 20 % osnovne plače;
- ministrstvo je kot prilogo k sklepu priložilo elektronsko sporočilo takratne vodje kabineta, s katerim je potrdila, da je bilo delo opravljeno, in je predlagala izplačilo iz naslova povečanega obsega dela v višini 20 % osnovne plače;
- ministrstvo je kot prilogo k sklepu priložilo sporočilo predstojnika, v katerem je navedel, da se javnemu uslužbencu dodeli izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v višini 15 % osnovne plače.

#### ***Ukrep ministrstva***

*Ministrstvo je izkazalo, da je pripravilo interni obrazec Poročilo o opravljenem delu v okviru povečanega obsega dela, v katerega javni uslužbenci vpisujejo opravljene naloge na podlagi dogovora o opravljanju povečanega obsega dela.*

Tabela 5 prikazuje izplačila dodatkov javnim uslužbencem za delovno uspešnosti zaradi povečanega obsega dela, zaradi sodelovanja pri posebnih projektih in nadurnega dela, ki so v posameznem mesecu v letu 2022 prejeli najmanj 2 različna dodatka od navedenih 3 dodatkov.

**Tabela 5** Izplačila dodatkov javnim uslužbencem za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela, zaradi sodelovanja pri posebnih projektih in nadurnega dela, ki so v posameznem mesecu v letu 2022 prejeli najmanj 2 različna dodatka od navedenih 3 dodatkov

|              | Delovna uspešnost<br>zaradi povečanega<br>obsega dela –<br>javni uslužbenci<br>v EUR | Delovna uspešnost<br>zaradi sodelovanja pri<br>posebnih projektih –<br>javni uslužbenci<br>v EUR | Sredstva za nadurno<br>delo – javni<br>uslužbenci<br>v EUR | Skupaj<br>v EUR |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------|
| (1)          | (2)                                                                                  | (3)                                                                                              | (4)                                                        | (5)             |
| JU 1         | 2.929                                                                                | 3.295                                                                                            | /                                                          | 6.224           |
| JU 2         | 2.665                                                                                | 3.237                                                                                            | /                                                          | 5.902           |
| JU 3         | 2.779                                                                                | 1.537                                                                                            | 250                                                        | 4.567           |
| JU 4         | 1.564                                                                                | 1.759                                                                                            | 210                                                        | 3.534           |
| JU 5         | 2.197                                                                                | /                                                                                                | 1.058                                                      | 3.255           |
| JU 6         | 1.236                                                                                | 1.391                                                                                            | 244                                                        | 2.871           |
| JU 7         | 1.408                                                                                | 1.408                                                                                            | /                                                          | 2.816           |
| JU 8         | 1.029                                                                                | 686                                                                                              | 167                                                        | 1.882           |
| JU 9         | 866                                                                                  | /                                                                                                | 733                                                        | 1.599           |
| JU 10        | 899                                                                                  | /                                                                                                | 376                                                        | 1.275           |
| JU 11        | 602                                                                                  | /                                                                                                | 501                                                        | 1.103           |
| JU 12        | 668                                                                                  | /                                                                                                | 422                                                        | 1.090           |
| JU 13        | 717                                                                                  | /                                                                                                | 210                                                        | 926             |
| JU 14        | 451                                                                                  | /                                                                                                | 458                                                        | 909             |
| JU 15        | 495                                                                                  | /                                                                                                | 384                                                        | 878             |
| JU 16        | 579                                                                                  | /                                                                                                | 231                                                        | 810             |
| JU 17        | 495                                                                                  | /                                                                                                | 286                                                        | 780             |
| JU 18        | 361                                                                                  | /                                                                                                | 318                                                        | 679             |
| JU 19        | 330                                                                                  | /                                                                                                | 335                                                        | 665             |
| JU 20        | 214                                                                                  | 286                                                                                              | /                                                          | 500             |
| JU 21        | 361                                                                                  | /                                                                                                | 83                                                         | 444             |
| JU 22        | 286                                                                                  | /                                                                                                | 62                                                         | 348             |
| JU 23        | 100                                                                                  | 100                                                                                              | /                                                          | 201             |
| Skupna vsota | 23.231                                                                               | 13.699                                                                                           | 6.328                                                      | 43.258          |

Vir: podatki iz letnih rekapitulacij plač ministrstva.

V letu 2022 je 9 javnih uslužbencev prejelo delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela in zaradi sodelovanja pri posebnih projektih. Vse 3 dodatke so v letu 2022 prejeli 4 javni uslužbenci. 4 javni uslužbenci so v letu 2022 prejeli delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela zaradi sodelovanja pri posebnih projektih in izplačilo nadurnega dela. 18 javnih uslužbencev pa je v letu 2022 prejelo delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela in izplačilo nadurnega dela. V letu 2022 je bil najvišji skupni znesek izplačil posameznemu javnemu uslužbencu 8.000 EUR za delovno uspešnost zaradi povečanega obsega dela, 3.295 EUR za delovno uspešnost zaradi sodelovanja pri posebnih projektih in 1.364 EUR za nadurno delo.

**2.1.5.b** Pri 2 javnih uslužbencih, ki sta imela v istem mesecu izplačano hkrati delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in nadurno delo, smo ugotovili, da je pri obeh v dogovoru o opravljanju povečanega obsega dela evidentirana ista naloga<sup>24</sup>, kot izhaja iz poročila o opravljenem nadurnem delu. 1 javni uslužbenec je prejel 201 EUR delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in 196 EUR sredstev nadurnega dela, druga javna uslužbenka pa 732 EUR delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in 570 EUR sredstev nadurnega dela. Navedeno predstavlja kršitev drugega odstavka 2. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence<sup>25</sup>, ki določa, da se javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, za iste naloge ne sme odrediti delo preko polnega delovnega časa.

**2.1.5.c** Javni uslužbenec na delovnem mestu generalnega sekretarja je v marcu 2022 zaradi opravljanja dodatnih delovnih nalog prejel 20 % delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela in dodatnih 20 % iz naslova povečanega obsega dela za opravljanje nalog, povezanih z zaključkom posebnega projekta PSEU21. Iz Priporočil za delitev delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v okviru Posebnega vladnega projekta Predsedovanje Republike Slovenije Svetu Evropske unije 2021, ki jih je pripravilo Ministrstvo za javno upravo, je mogoče razbrati, da je predlagana višina dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela znašala 20 % za javne uslužbence, zaposlene za določen čas za delo na projektu PSEU21, oziroma 10 % za javne uslužbence, zaposlene za nedoločen čas, ki so ob svojem rednem delu opravljali tudi naloge iz projekta PSEU21. Ministrstvo je z javnim uslužbencem sklenilo dogovor o povečanem obsegu dela v višini 20 %, čeprav je bil zaposlen za nedoločen čas in je delo na projektu PSEU21 opravljal ob svojem rednem delu. Ministrstvo ni predložilo sklepa, s katerim bi bil javni uslužbenec imenovan v delovno skupino, ki opravlja delo na projektu PSEU21. Ob tem smo ugotovili tudi, da je imel javni uslužbenec v posameznih dneh v marcu 2022 manj kot 12 ur počitka med 2 zaporednima dnevoma<sup>26</sup> in je v istem mesecu koristil tudi bolniško odsotnost zaradi bolezni v obsegu 3 ur dnevno, in sicer v obdobju od 23. 3. 2022 do 31. 3. 2022 (povezava s točko 2.1.6.a). Po naši oceni je povečan obseg dela namenjen izjemnim, časovno omejenim okoliščinam. Določitev povečanega obsega dela iz 2 različnih naslovov v istem mesecu vpliva na prekomerne obremenitve javnih uslužbencev in lahko ogrozi tako učinkovito opravljanje dodatnega obsega nalog kot tudi izvajanje nalog, določenih z opisom delovnega mesta. Tak način določanja povečanega obsega dela pa posledično postavlja pod vprašaj tudi ustreznost organiziranosti delovnega procesa oziroma delitve nalog po posameznih delovnih mestih.

<sup>24</sup> Pri enem javnem uslužbencu je tako v dogovoru o opravljanju povečanega obsega dela kot v poročilu o opravljenem nadurnem delu zapisano, da je opravljal nalogo "Vzdrževanje", pri drugem javnem uslužbencu pa je v obeh dokumentih zapisana naloga "Revizija natečaja sodne stavbe".

<sup>25</sup> Uradni list RS, 53/08, 89/08 in 175/20.

<sup>26</sup> Dne 9. 3. 2022 je imel registriran odhod z dela ob 21.00 in naslednji dan prihod ob 7.00, ko je imel evidentirano službeno odsotnost. Dne 22. 3. 2022 je javni uslužbenec evidentiral odhod z dela ob 20.35 in naslednji dan pričetek dela na domu ob 6.52. Dne 30. 3. 2022 je evidentiral zaključek dela na domu ob 21.01 in naslednji dan pričetek dela na domu ob 7.15.

**Priporočilo ministrstvu**

*Ministrstvu priporočamo, naj vzpostavi ustrezne notranje kontrole, ki bodo zagotavljale pravico do počitka med zaporednima delovnima dnevoma.*

## **2.1.6 Delo preko polnega delovnega časa in bolniška odsotnost**

**2.1.6.a** Šesta alineja drugega odstavka 146. člena ZDR-1 določa, da delavcu, ki dela krajši delovni čas v skladu s predpisi o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, predpisi o zdravstvenem zavarovanju ali drugimi predpisi, delodajalec ne sme naložiti dela preko polnega delovnega časa. Javni uslužbenec, ki je bil sicer zaposlen za polni delovni čas, je v času od 16. 5. 2022 do 25. 5. 2022 koristil bolniško odsotnost zaradi bolezni v obsegu 4 ur dnevno, v tem času pa je opravljal tudi redno delo v povprečnem obsegu 6,43 ure dnevno. Tudi v času od 23. 3. 2022 do 31. 3. 2022, ko je bil bolniško odsoten zaradi bolezni v obsegu 3 ur dnevno, je opravljal redno delo v povprečnem obsegu 6,47 ure. S tem, ko je ministrstvo javnemu uslužbencu v obdobju, ko je imel ta 3 oziroma 4 ure dnevno bolniško odsotnost, omogočilo dnevno delati več kot 5 ur oziroma 4 ure, je ravnalo v nasprotju z drugim odstavkom 146. člena ZDR-1 in drugim odstavkom 92. člena ZJU, ki določa, da predstojnik ne sme sprejeti odločitve, ki bi zagotavljala javnemu uslužbencu manjše ali večje pravice oziroma manj ali bolj ugodne pogoje dela.

**Priporočilo ministrstvu**

*Ministrstvu priporočamo, naj vzpostavi ustrezne notranje kontrole, ki bodo preprečevale nepravilnosti pri delu preko polnega delovnega časa v času bolniške odsotnosti.*

## **2.1.7 Dodatek za delovno dobo**

**2.1.7.a** Ministrstvo je za prejšnjo odgovorno osebo pri plači za maj 2022 obračunalo dodatek za delovno dobo za 13 let delovnih izkušenj, pri čemer je iz izpisa zavarovanj<sup>27</sup> razvidno, da je imela prejšnja odgovorna oseba 12 let delovnih izkušenj, za manjkajoče 1 leto pa ministrstvo ni predložilo ustreznega dokazila o delovnih izkušnjah. Prvi odstavek 25. člena ZSPJS določa, da je dodatek za delovno dobo del plače, s katerim se vrednotijo delovne izkušnje, pridobljene v celotni delovni dobi javnega uslužbenca ali funkcionarja v obdobjih opravljanja dela v delovnem razmerju in opravljanja samostojne dejavnosti oziroma poklicnega opravljanja funkcije doma ali v tujini. Ministrstvo je prejšnji odgovorni osebi obračunalo in izplačalo za 17,20 EUR mesečno previsok dodatek za delovno dobo<sup>28</sup>, s čemer je kršilo tretji odstavek 25. člena ZSPJS, ki določa, da funkcionarjem pripada dodatek za delovno dobo v višini 0,33 % od osnovne plače za vsako zaključeno leto delovne dobe.

<sup>27</sup> Izpis zavarovanja v Republiki Sloveniji, iz katerega je za zavarovanca razvidno, da je bil v Republiki Sloveniji pokojninsko in invalidsko zavarovan, kakor tudi obdobje, status in ure zavarovanja.

<sup>28</sup> V letu 2022 izplačano najmanj za 103 EUR preveč dodatka za delovno dobo.

## 2.1.8 Povračilo stroškov za prehrano

**2.1.8.a** 130. člen ZDR-1 določa, da mora delodajalec delavcu zagotoviti povračilo stroškov za prehrano med delom ter mu stroške povrniti mesečno. Javna uslužbenka je delala 24. 9. 2022, za kar ji ni bila obračunana prehrana, kar predstavlja kršitev 130. člena ZDR-1.

### ***Ukrepi ministrstva***

*Ministrstvo je izvedlo plačilo prehrane za 24. 9. 2022 pri plači za junij 2023.*

### ***Priporočilo ministrstvu***

*Ministrstvu priporočamo, naj vzpostavi ustrezne notranje kontrole, ki bodo zagotavljale povračilo regresa za prehrano za dneve, ko javni uslužbenec izpolnjuje pogoje za njegovo izplačilo.*

## 2.1.9 Šifra delovnega mesta

**2.1.9.a** Ministrstvo na evidenčne liste napredovanja javnih uslužbencev ni vpisovalo podatka o šifri delovnega mesta iz kolektivne pogodbe, na katero so javni uslužbenci razporejeni, kar predstavlja kršitev četrtega odstavka 4. člena Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede<sup>29</sup>, ki določa, da mora odgovorna oseba oziroma nadrejeni javnega uslužbenca, ki ga določi odgovorna oseba, izpolniti Ocenjevalni list za oceno delovne uspešnosti javnega uslužbenca v ocenjevalnem obdobju, javnega uslužbenca seznanimi s pisno oceno in utemeljitvijo ter da se zbirni podatki o ocenah v napredovalnem obdobju vpisujejo v evidenčni list napredovanja javnega uslužbenca, ki je sestavni del te uredbe in katerega predpisana vsebina je tudi šifra delovnega mesta.

### ***Priporočilo ministrstvu***

*Ministrstvu priporočamo, naj zaradi večje transparentnosti na evidenčne liste napredovanja javnih uslužbencev vpisuje podatek o šifri delovnega mesta iz kolektivne pogodbe, na katero so javni uslužbenci razporejeni.*

<sup>29</sup> Uradni list RS, št. 51/08, 91/08, 113/09, 22/19 in 121/21.

### 3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost dela poslovanja **Ministrstva za pravosodje** v letu 2022.

#### **Pozitivno mnenje**

Menimo, da je Ministrstvo za pravosodje v letu 2022 v delu, ki se nanaša na plače in druge izdatke zaposlenim, v vseh pomembnih pogledih poslovalo v skladu s predpisi.

## 4. Priporočila

**Ministrstvu za pravosodje** priporočamo, naj:

- zaradi večje transparentnosti na evidenčne liste napredovanja javnih uslužbencev vpisuje podatek o šifri delovnega mesta iz kolektivne pogodbe, na katero so javni uslužbenci razporejeni;
- vzpostavi ustrezne notranje kontrole, ki bodo preprečevale nepravilnosti pri delu preko polnega delovnega časa v času bolniške odsotnosti, pri počitku med zaporednima delovnima dnevoma in pri povračilu stroškov za prehrano za vse dneve, ko javni uslužbenec dela.

---

### Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

---

Jana Ahčin,  
generalna državna revizorka

### Vročiti:

1. Ministrstvu za pravosodje,
2. Marjanu Dikaučiču,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.



*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si