



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Levica v letu 2022**



2023

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Levica v letu 2022**

Številka: 325-5/2023/13

Ljubljana, 21. decembra 2023

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo **pravilnosti poslovanja politične stranke Levica v letu 2022**.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Levica v letu 2022. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Levica z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Levica v letu 2022 izreklo **pozitivno mnenje**.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev stranke Levice	6
1.2 Predstavitev revizije	8
2. Ugotovitve	10
2.1 Prihodki	10
2.2 Odhodki	10
2.3 Premoženje stranke	11
2.4 Posojila in druge obveznosti stranke	11
3. Mnenje	13

1. Uvod

Izvedli smo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Levice (v nadaljevanju: stranka Levice) v letu 2022. Revizijo smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 20. 4. 2023.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja v skladu z ZPolS.

Revidiranje smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Predstavitev stranke Levice

Stranka Levice s sedežem na naslovu Prešernova cesta 3 v Ljubljani, brez skrajšanega imena in kratice je bila ustanovljena na spojitvenem kongresu 24. 6. 2017 v Ljubljani s spojitvijo 2 političnih strank, in sicer Iniciative za demokratični socializem IDS in Stranke za ekososializem in trajnostni razvoj Slovenije – TRS. Stranka Levice je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve na podlagi odločbe št. 2153-4/2017/3 (1324-03) z dne 7. 7. 2017.⁶ Stranka Levice je imela v letu 2022 odprte naslednje transakcijske račune (v nadaljevanju: TRR):

- za redno poslovanje št. SI56 6100 0001 7413 011 pri Delavski hranilnici d.d. Ljubljana (v nadaljevanju: DH);
- za volilno kampanjo za volitve poslancev v Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) št. SI56 6100 0002 6948 111 pri DH;
- za volilno kampanjo za volitve županov št. SI56 6100 0002 7586 177 pri DH;
- za volilno kampanjo za volitve v občinske svete št. SI56 6100 0002 7586 953 pri DH;
- za volilno kampanjo za volitve predsednika republike št. SI56 6100 0002 7507 025 pri DH;

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05-UPB1, 103/07, 99/13, 46/14.

⁴ Št. 325-5/2022/2.

⁵ Uradni list RS, št. 122/22.

⁶ Sprememba naslova sedeža stranke Parmova ulica 41, Ljubljana v Prešernova cesta 3, Ljubljana pa je bila vpisana v register na podlagi odločbe z dne 25. 9. 2017, spremembe statuta in znaka stranke pa so bili vpisani v register na podlagi odločbe z dne 2. 2. 2018. V register političnih strank so bile vpisane tudi nadaljnje spremembe, in sicer: sprememba statuta dne 2. 12. 2020 (Odločba št. 2153-4/2017/14 (134-03) z dne 2. 12. 2020) in 7. 9. 2021 (Odločba št. 2153-4/2017/18 (134-03) z dne 9. 7. 2021), sprememba osebnih podatkov zastopnika stranke 16. 4. 2021 (Obvestilo o vpisu spremembe stalnega bivališča zastopnika po uradni dolžnosti št. 2153-4/2017/16 (134-03) z dne 16. 4. 2021) ter sprememba zastopnika stranke (Odločba št. 2153-4/2017/23 (134-03) z dne 7. 9. 2023).

- za referendumsko kampanjo o spremembah Zakona o Vladi Republike Slovenije št. SI56 6100 0002 7675 514 pri DH;
- za referendumsko kampanjo o spremembah Zakona o dolgotrajni oskrbi št. SI56 6100 0002 7675 708;
- za referendumsko kampanjo o spremembah Zakona o Radioteleviziji Slovenija št. SI56 6100 0002 7675 805 pri DH.

V letu 2022 je veljal Statut stranke Levica⁷ (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka Levica sprejela na spojitvenem kongresu 24. 6. 2017 in spremenila 19. 1. 2018, 30. 10. 2020 ter 12. 6. 2021.

Organi stranke Levica⁸ na državni ravni so v skladu s 16. členom statuta: kongres, svet stranke, izvršni odbor, nadzorna komisija, statutarna komisija, komisija za sprejem članic in članov, disciplinska komisija, generalni sekretariat, programska konferenca in delovne skupine. Posebne oblike organiziranosti stranke na državni ravni so poslanske skupine.

Člani sveta izvolijo koordinatorskega stranke, ki je odgovoren za koordiniranje delovanja stranke in jo predstavlja v javnosti, zastopa stranko v pravnem prometu, sklicuje in vodi seje izvršnega odbora ter po pooblastilu oziroma v odsotnosti namestnika koordinatorskega stranke sklicuje in vodi seje sveta stranke, izvršuje druga pooblastila, določena s statutom, s sklepi kongresa in sveta stranke ter drugih organov stranke.

Za pravilnost finančnega in materialnega poslovanja stranke Levica je skladno s prvim odstavkom 24. člena v povezavi s 30. členom statuta odgovoren glavni koordinatorski stranke⁹. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke Levica v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije do 2. 9. 2023 je bil Luka Mesec, koordinatorski stranke. Od 2. 9. 2023 naprej je koordinatorska stranke Levica dr. Asta Vrečko, namestnica koordinatorske pa Nataša Sukič.

Na dan 31. 12. 2022 je imela stranka Levica 1 zaposlenega za določen čas.

V skladu s prvim odstavkom 21. člena ZPoIS stranka Levica lahko pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od članarin,
- od prispevkov fizičnih oseb,
- od prihodkov od premoženja in
- iz proračuna.

⁷ [URL: <http://www.levica.si/statut/>], 1. 9. 2023.

⁸ V organe stranke se lahko imenuje oziroma izvoli le članice in člane stranke. Izjema so delovne skupine in programska konferenca, ki lahko s svojim poslovníkom omogočijo tudi sodelovanje drugih oseb. Mandat vseh članov stranke traja 2 leti (15. člen statuta).

⁹ Statut v 24. členu določa, da koordinatorski stranke zastopa stranko v pravnem prometu, v 30. členu pa določa, da generalni sekretar po pooblastilu koordinatorskega stranke zastopa stranko v pravnem prometu in je tako odgovoren za materialno in finančno poslovanje stranke.

Stranka Levica je v letu 2022 zaračunavala članarino skladno s Pravilnikom o finančnem in materialnem poslovanju z dne 26. 2. 2021 in Pravilnikom o članarinah v stranki Levica z dne 10. 12. 2021.

Stranka Levica je v letu 2022 sodelovala na:

- volitvah za poslance v državni zbor: stranka Levica je dobila 5 mandatov¹⁰ za poslance v državnem zboru;
- volitvah županov: stranka Levica ni dobila nobenega mandata¹¹ za župana;
- volitvah v občinske oziroma mestne svete: stranka Levica je dobila 22 mandatov¹² za občinske svetnike;
- volitvah za predsednika države: stranka Levica ni dobila mandata in
- 3 referendumih.

1.2 Predstavitev revizije

Predmet revizije je pravilnost poslovanja stranke Levica v letu 2022.

V reviziji smo preverjali:

- prihodke in odhodke stranke,
- povečanje in zmanjšanje premoženja stranke,
- posojila in druge obveznosti stranke.

Revidirali smo transakcije, ki jih je stranka Levica v letu 2022 izvajala prek odprtih TRR stranke za redno poslovanje in TRR stranke za lokalne in predsedniške volitve ter referendumске kampanje v letu 2022.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke Levica v letu 2022.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi smo upoštevali določbe ZPolS in Zakona o volilni in referendumski kampanji¹³ (v nadaljevanju: ZVRK).

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s podrobnim preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter vseh

¹⁰ Zapisnik o ugotovitvi izida volitev poslancev v Državni zbor (Uradni list RS, št. 62/22).

¹¹ [URL: <https://volitve.dvk-rs.si/lv2022/#/rezultati>], 1. 9. 2023.

¹² [URL: <https://volitve.dvk-rs.si/lv2022/#/rezultati>], 1. 9. 2023.

¹³ Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

posojil stranke v letu 2022. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

Prihodki in odhodki stranke Levica na posebnem TRR za volitve poslancev v državni zbor v letu 2022 so bili predmet posebne revizije. V reviziji nismo preverjali računovodskih izkazov z vidika, ali resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev na dan 31. 12. 2022 ter prihodke in odhodke za to leto v skladu z Zakonom o računovodstvu¹⁴.

¹⁴ Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

2. Ugotovitve

2.1 Prihodki

Stranka Levica je v letnem poročilu za leto 2022 izkazala prihodke v znesku 358.853,16 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki jih prikazuje Tabela 1. Največji del prihodkov (51,7 %) predstavljajo prihodki iz državnega proračuna. Prihodki iz proračunov lokalnih skupnosti predstavljajo 22,9 %, članarine 15,1 % in denarni prispevki fizičnih oseb 10,3 % vseh prihodkov stranke Levica.

Tabela 1 Prihodki stranke Levica v letu 2022

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
I. Članarine	54.196,80	15,1
II. Denarni prispevki fizičnih oseb	37.078,65	10,3
1. Za redno poslovanje strank po ZPoIS (prvi odstavek 22. člena ZPoIS)	23.932,53	6,7
2. Za kampanjo po ZVRK (prvi odstavek 14. člena ZVRK)	13.146,12	3,6
III. Druge oblike prispevkov fizičnih oseb	0	0
1. Za redno poslovanje strank po ZPoIS (drugi odstavek 22. člena ZPoIS)	0	0
2. Za kampanjo po ZVRK (drugi odstavek 14. člena ZVRK)	0	0
IV. Prihodki iz proračuna Republike Slovenije	185.376,06	51,7
1. Prihodki po 23. členu ZPoIS	179.746,36	50,1
2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPoIS	0	0
3. Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	0
4. Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	5.629,70	1,6
5. Prihodki po drugih zakonih	0	0
V. Prihodki iz proračuna lokalne skupnosti	82.201,65	22,9
1. Prihodki po 26. členu ZPoIS	82.201,65	22,9
2. Prihodki po 28. členu ZVRK	0	0
3. Prihodki po drugih zakonih	0	0
VI. Izredni prihodki	0	0
VII. Prihodki od premoženja	0	0
Skupaj	358.853,16	100,0

Vir: letno poročilo stranke Levica za leto 2022.

Pri preverjanju skladnosti prihodkov stranke Levica z ZPoIS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.2 Odhodki

Stranka Levica je v letnem poročilu za leto 2022 izkazala odhodke v znesku 513.268,73 EUR. Po podatkih iz letnega poročila so bila sredstva porabljenjena za namene, ki jih prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Odhodki stranke Levica v letu 2022

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v % ¹⁾
I. Odhodki rednega poslovanja stranke	508.662,07	99,1
1. Stroški materiala in blaga	18.458,99	3,6
2. Stroški storitev	397.048,28	77,4
3. Stroški dela	87.667,54	17,1
4. Amortizacija	4.386,87	0,8
5. Rezervacije	0	0
6. Drugi stroški	0	0
7. Finančni odhodki	1.100,39	0,2
8. Drugi odhodki	0	0
II. Odhodki kampanj stranke	4.606,66	0,9
1. Stroški blaga	0	0
2. Stroški storitev	0	0
3. Drugi stroški	4.606,66	0,9
Skupaj	513.268,73	100,0

Opomba: ¹⁾ Zaradi zaokroževanja na eno decimalno število pride v posameznih primerih do odstopanja v zadnji številki.

Vir: letno poročilo stranke Levica za leto 2022.

V reviziji smo ugotovili, da je stranka Levica v letnem poročilu (*Priloga 1* letnega poročila za leto 2022) za 35,45 EUR prenizko izkazala odhodke skupaj, kakor tudi napačno prikazala in razporedila odhodke znotraj posameznih podskupin. Pravilni podatki bi bili: B. *Skupaj vsi odhodki* 513.304,18 EUR, *B.I Odhodki iz rednega poslovanja* 295.540,77 EUR, *B.I.1 Stroški materiala in blaga* 14.290,93 EUR, *B.I.2 Stroški storitev* 183.452,93 EUR, *B.I.3 Stroški dela* 87.702,99 EUR, *B.I.4 Amortizacija* 4.386,87 EUR, *B.I.7 Finančni odhodki* 1.100,39 EUR, *B.I.8. Drugi odhodki* 4.606,66 EUR, *B.II. Odhodki kampanj stranke* 217.763,41 EUR, *B.II.1 Stroški blaga* 4.168,06 EUR, *B.II.2 Stroški storitev* 213.595,35 EUR in *II.3. Drugi stroški* 0 EUR.

2.3 Premoženje stranke

Pri preverjanju skladnosti povečanja in zmanjšanja premoženja stranke Levica z ZPoIS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila in druge obveznosti stranke

Stranka Levica je v letnem poročilu za leto 2022 izkazala 2 posojili v skupnem znesku 80.000 EUR (Tabela 3). Navedeni znesek predstavlja posojilo DH in sklenjeno pogodbo z DH o dogovorjeni prekoračitvi pozitivnega stanja na transakcijskem računu št. SI56 6100 0001 7413 011 za poravnavanje tekočih obveznosti v znesku limita 30.000 EUR.

Tabela 3 Posojila stranke Levica v letu 2022

Posojila	Znesek v EUR	Struktura v %
DH	50.000,00	62,5
DH	30.000,00	37,5
Skupaj	80.000,00	100,0

Vir: letno poročilo stranke Levica za leto 2022.

Pri preverjanju skladnosti črpanja in odplačevanja posojil ter poročanja o posojilih stranke Levica z ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke Levica v letu 2022.

Pozitivno mnenje

Ugotovili smo, da je politična stranka Levica v letu 2022 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Stranki Levica,
2. Luki Mescu,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si