



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Predlog zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2022

Revizijsko obdobje: 2022

Realizacija proračuna Republike Slovenije 2022 (po reviziji)

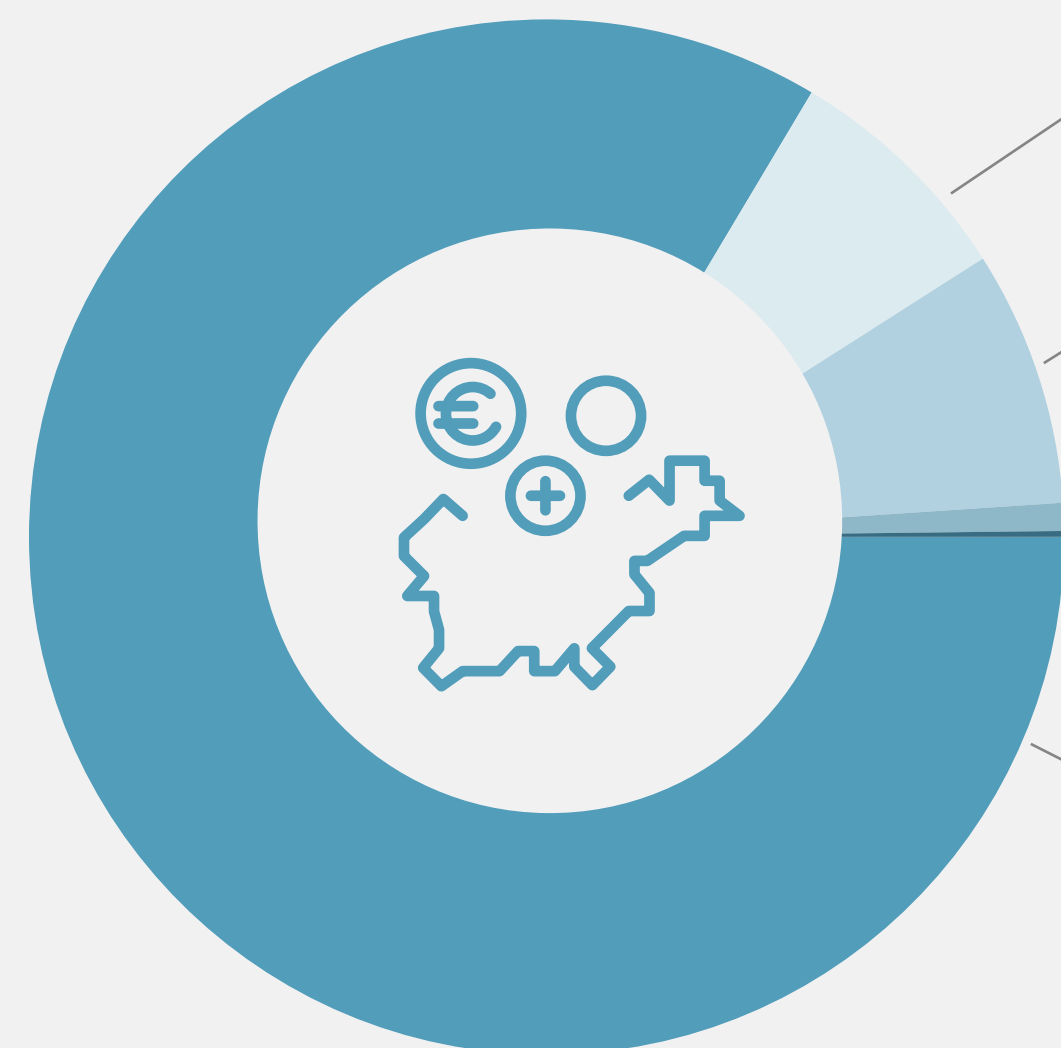
višji ▲ ali nižji ▼ glede na leto 2021

PRIHODKI

12.344.341.150 €

+10,5 %

glede na leto 2021



Nedavčni prihodki

▼ 765.795.265 €

Kapitalski prihodki

▲ 198.190.111 €

Transforni prihodki

▲ 997.474 €

Davčni prihodki

▲ 10.390.442.827 €

Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav

▲ 957.373.903 €

Prejete donacije

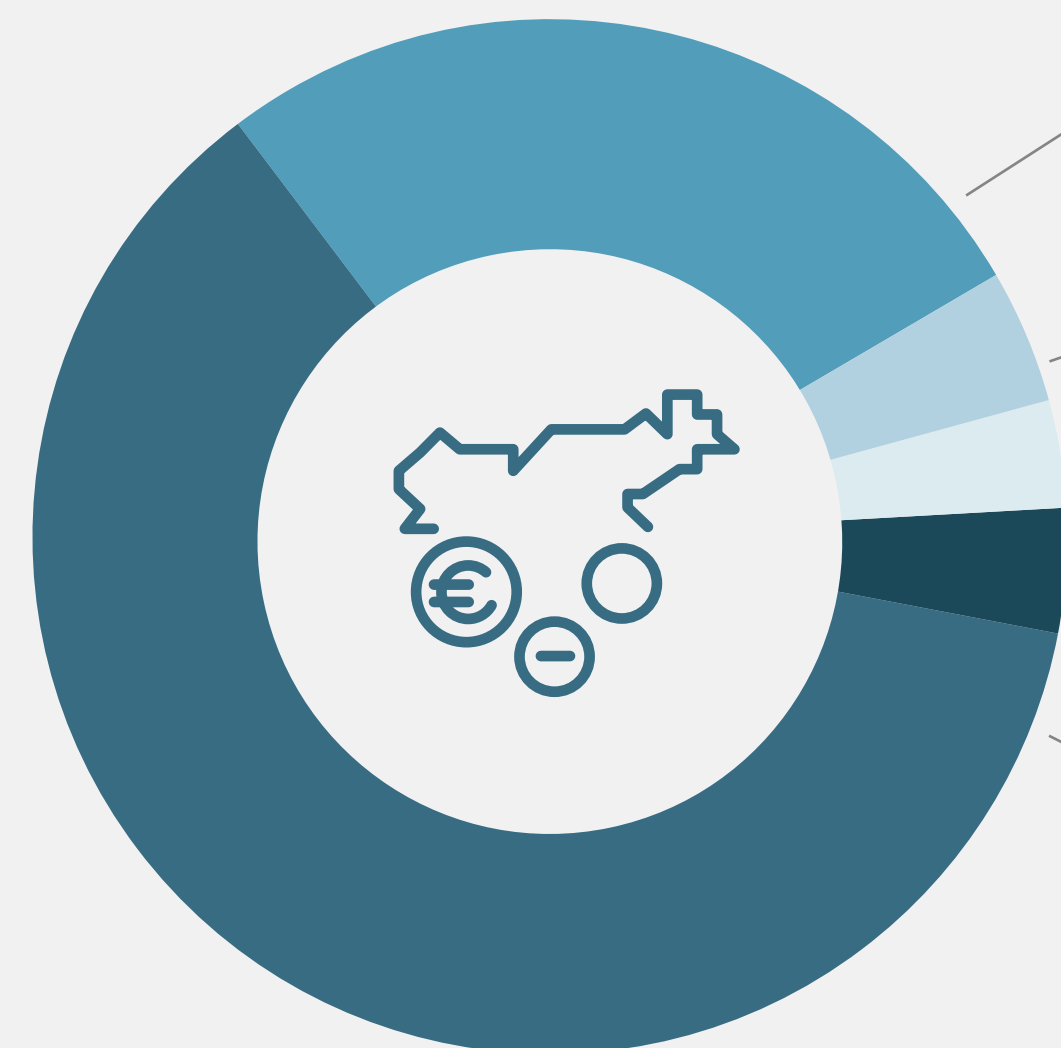
▲ 31.541.570 €

ODHODKI

13.708.192.556 €

-3,8 %

glede na leto 2021



Tekoči odhodki

▼ 3.733.836.253 €

Investicijski transferi

▲ 765.738.405 €

Tekoči transferi

▼ 7.576.471.499 €

PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ

1.363.851.406 €

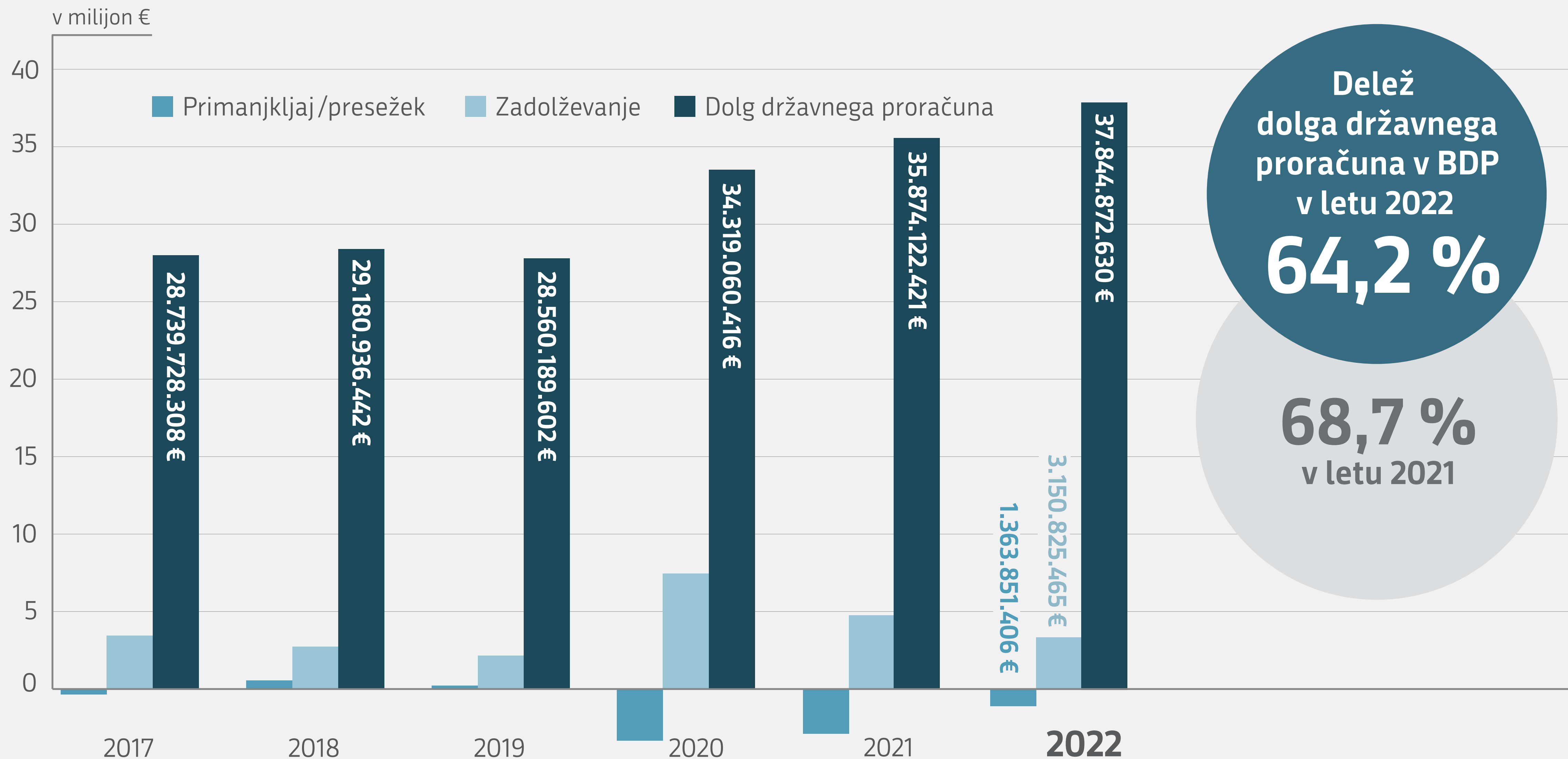
Plačila sredstev v proračun EU

▲ 729.506.261 €

Investicijski odhodki

▲ 902.640.138 €

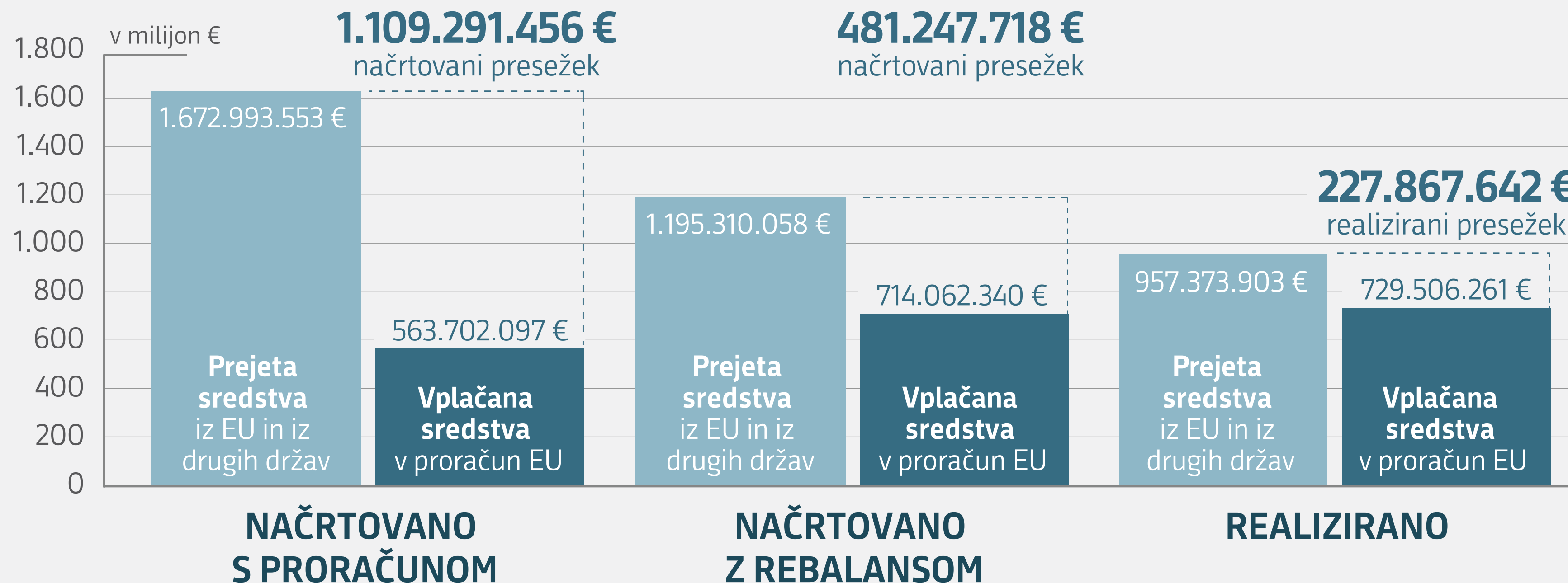
Primanjkljaj/presežek, zadolževanje in dolg državnega proračuna



Sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav

– razlika med načrtovanimi in realiziranimi sredstvi

Ključni razlogi za odstopanja med načrtovanimi in realiziranimi prejetimi sredstvi iz EU in iz drugih držav:



- pomanjkljivosti pri načrtovanju
- prepočasne aktivnosti pri izvedbi postopkov javnih naročil in javno-zasebnih partnerstev
- dolgotrajni postopki pri pridobivanju okoljevarstvenih soglasij
- težave pri delovanju informacijskega sistema

Iz proračuna EU in od drugih držav smo prejeli **42,8 % manj** od načrtovanega s proračunom oziroma **19,9 % manj** od načrtovanega z rebalansom.



V proračun EU smo **vplačali 34,7 % več** od načrtovanega s proračunom oziroma **2,2 % več** od načrtovanega z rebalansom.

Nepravilnosti v bilanci prihodkov in odhodkov



DAJATVE IMETNIKOV VODNIH DOVOLJENJ

Vlada **19 let po zakonsko predpisanem roku še ni sprejela podzakonskega akta**, v katerem bi predpisala podrobnejša merila za določitev:

- **roka, načina in višine plačila za vodno pravico**
- **meril za njegovo znižanje ter oprostitev** za primere, ko je vodna pravica pridobljena na podlagi vodnega dovoljenja



Zaradi tega **zakonsko predpisane dajatve ni bilo mogoče odmerjati in zaračunavati** imetnikom vodnih dovoljenj.



NAJEMNINE OD ODDAJE STVARNEGA PREMOŽENJA

Ministrstva (MDDSZ, MZ, MIZŠ in MK) **so ravnala v neskladju z Zakonom o javnih financah, ker:**

- **niso ustrezno nadzirala javnih zavodov**
- niso zagotovila, da bi bile **najemnine od oddaje stvarnega premoženja prihodek proračuna države**

Zaradi tega so bili **prihodki proračuna** v letu 2022 nižji za:

5.847.589 €



ODSVOJITEV NEPREMIČNEGA PREMOŽENJA Z MENJALNO POGODBO

Ministrstvo (MKGP) je ravnalo **v neskladju z Zakonom o javnih financah in Zakonom o računovodstvu, ker:**

- ob menjavi nepremičnin **poslovnih dogodkov ni evidentiralo v polnem znesku**, temveč le v višini razlike med prodanimi in kupljenimi zemljišči

Zaradi tega so bili **prihodki proračuna** v letu 2022 nižji za **98.842 €**, v enakem znesku pa so bili **nižji tudi tekoči odhodki** iz naslova polnjenja sklada.

Nepravilnosti v računu finančnih terjatev in naložb



SREDSTVA, PRIDOBLENA NA PODLAGI ZAKONA

Sredstva iz kupnin, pridobljena na podlagi Zakona o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, namenjena za sanacijo gospodarstva, spodbujanje in kreditiranje izvoza ter investicije v javni sektor gospodarstva, **se niso zbirala na posebnem računu pri ministrstvu, pristojnem za gospodarstvo**, kar je v nasprotju s tem zakonom.



NEIZKAZOVANJE VSEH SREDSTEV OB PRENOSU PREMOŽENJA

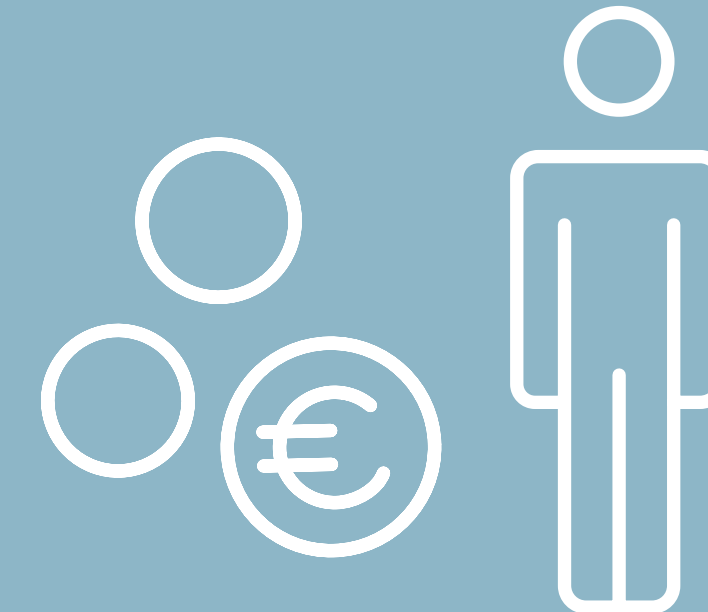
V proračunu **niso bila izkazana vsa sredstva**, ki jih je Republika Slovenija pridobila v lastništvo **ob prenehanju obstoja družbe** Center za avtohtone sorte semen.

Pogostost nepravilnosti pri izvrševanju proračuna

ODHODKI



PLAČE



TRANSFERI



Splošna
proračunska
rezervacija



Nepravilnosti pri izvrševanju proračuna



ODHODKI

- **nepravilnosti** pri oddaji **javnih naročil** in nespoštovanje Zakona o javnem naročanju
- **nespoštovanje določb Zakona o javnih financah** in drugih javnofinančnih predpisov, predvsem nepravilnosti v zvezi s:
 - **preveritvami pravnega temelja** pred izplačili
 - **prevzemanjem obveznosti**
 - **porabo sredstev** za namene, ki ne predstavljajo **financiranja funkcij državnih organov**



TRANSFERI

- **nespoštovanje določb Zakona o javnih financah** in drugih javnofinančnih predpisov
- **nespoštovanje določil pogodb**
- **pomanjkljivo izvajanje nadzora** neposrednih proračunskih uporabnikov nad posrednimi proračunskimi uporabniki oziroma **nad poslovanjem pravnih oseb**
- nepravilnosti pri **izvajanju postopkov dodeljevanja sredstev** upravičencem
- **nepravilnosti pri prevzemanju obveznosti**

Nepravilnosti pri izvrševanju proračuna



PLAČE



8 ministrov in 15 državnih sekretarjev je ob prenehanju opravljanja funkcije prejelo **izplačila sredstev za neizrabljeni letni dopust**, kar je v neskladju z Zakonom o javnih financah

Zaradi tega so za državni proračun nastali nepotrebni dodatni stroški v znesku 204.756 €!



nespoštovanje določb **Zakona o delovnih razmerjih** in drugih predpisov, ki urejajo področje plač



nepravilnosti pri obračunu in izplačilu dodatkov pri plačah



neusklajenost tarifnih razredov med uredbo in kolektivno pogodbo



SPLOŠNA PRORAČUNSKA REZERVACIJA



sredstva iz splošne proračunske rezervacije v skupnem znesku **22.796.379 €** so bila proračunskim uporabnikom **zagotovljena za namene**, ki bi jih bilo **mogoče načrtovati**

MNENJE RAČUNSKEGA SODIŠČA

SPLOŠNI DEL ZAKLJUČNEGA RAČUNA



DRUGA PRIPOROČILA IN OPOZORILA RAČUNSKEGA SODIŠČA

✔ Pozitivno mnenje

Revidirani splošni del predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2022 v vseh pomembnih pogledih **pravilno** in v skladu s predpisi **prikazuje prejemke in izdatke proračuna za leto 2022.**

Izjeme od določb Zakona o javnih financah in Zakona o računovodstvu lahko pomembno vplivajo na popolnost in preglednost izkazovanja v zaključnem računu proračuna!

V delu, ki se nanaša na izkazovanje unovčenih poroštev in njihovih vračil, **zagotoviti usklajenost določb zakona in pravilnika.** V pravni podlagi **opredeliti pojem intervencije na trgu vrednostnih papirjev** in obe vrsti intervencij.

PRAVILNOST IZVRŠITVE PRORAČUNA

● Mnenje s pridržkom



Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja so vlada oziroma vladni proračunski uporabniki v vseh pomembnih pogledih **poslovali v skladu s predpisi.**

Računsko sodišče **zahteva predložitev odzivnih poročil od revidirancev,** ki še niso odpravili nepravilnosti:

- **Vlada Republike Slovenije**
- **Ministrstvo za zdravje**
- **Ministrstvo za pravosodje**

Računsko sodišče je podalo tudi **priporočila za izboljšanje poslovanja.**