



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covida-19

2023

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covida-19

Številka: 320-10/2021/49
Ljubljana, 17. marca 2023

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covida-19 v obdobju od 1. 3. 2020 do 30. 6. 2021 pri Vladi Republike Slovenije, Generalnem sekretariatu Vlade Republike Slovenije, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za obrambo, Ministrstvu za zdravje in Ministrstvu za javno upravo. Generalnemu sekretariatu Vlade Republike Slovenije in Ministrstvu za javno upravo je izreklo **pozitivno mnenje**, Vladi Republike Slovenije, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za obrambo in Ministrstvu za zdravje pa **mnenje s pridržkom**.

V reviziji je računsko sodišče ugotovilo, da Vlada Republike Slovenije ni poskrbela za enotno ureditev izplačevanja dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, prav tako ni opredelila pojma nadpovprečna ogroženost in pojma prekomerna obremenjenost zaradi obvladovanja epidemije. Vlada Republike Slovenije tudi ni preverila, ali ministrstva svoje naloge v zvezi z izplačevanjem dodatkov izvršujejo usklajeno. Zaradi navedenega nista bili zagotovljeni enotnost in primerljivost izplačil dodatkov med zaposlenimi pri različnih proračunskih uporabnikih na primerljivih delovnih mestih, nekateri zaposleni pa so prejeli dodatek za nevarnost in posebne obremenitve tudi za redno delo. Vlada Republike Slovenije postavitev enotnih okvirov za določitev izplačevanja obeh dodatkov tudi ni naložila Ministrstvu za javno upravo kot pristojnemu na področju plačnega sistema v javnem sektorju.

Računsko sodišče je pri več revidirancih ugotovilo nepravilnosti, saj so bili splošni in individualni akti, ki so bili podlaga za izplačilo dodatkov, izdani prepozno ali pa individualni akti o določitvi višine dodatka za nevarnost in posebne obremenitve niso bili izdani, pogoj prekomerne obremenjenosti zaradi obvladovanja epidemije ni bil izkazan ter delovni čas javnih uslužbencev ni bil evidentiran, zaradi česar je prihajalo do napačnih obračunov dodatkov.

Računsko sodišče je Vladi Republike Slovenije in Ministrstvu za notranje zadeve podalo **priporočila** za izboljšanje poslovanja.

Kazalo

1. Uvod	7
1.1 Opredelitev revizije	7
1.2 Predstavitev revidirancev	7
1.3 Obrazložitev revizije in revizijski pristop	10
2. Pravilnost dela poslovanja	20
2.1 Finančni podatki	20
2.2 Vlada Republike Slovenije	25
2.2.1 Ugotovitve, ki se nanašajo na aktivnosti vlade pri zagotavljanju usklajenega delovanja revidirancev pri izplačevanju dodatkov zaradi epidemije covid-19	25
2.3 Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije	28
2.3.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih	29
2.3.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov	30
2.4 Ministrstvo za notranje zadeve	31
2.4.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih	32
2.4.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov	36
2.5 Ministrstvo za obrambo	45
2.5.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih	46
2.5.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov	50
2.6 Ministrstvo za zdravje	51
2.6.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih	52
2.6.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov	54
2.7 Ministrstvo za javno upravo	56
2.7.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih	56
2.7.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov	57
3. Mnenje	60
3.1 Mnenje Vladi Republike Slovenije	60
3.2 Mnenje Generalnemu sekretariatu Vlade Republike Slovenije	60
3.3 Mnenje Ministrstvu za notranje zadeve	61
3.4 Mnenje Ministrstvu za obrambo	62

3.5	Mnenje Ministrstvu za zdravje	63
3.6	Mnenje Ministrstvu za javno upravo	64
4.	Priporočila	65

1. Uvod

Revizijo pravilnosti izplačevanja dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covida-19 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 28. 6. 2021, dopolnitev sklepa⁴ pa 6. 9. 2021.

Naša pristojnost je, da na podlagi izvedene revizije izrečemo mnenje o pravilnosti dela poslovanja. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti dela poslovanja.

Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti dela poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Opredelitev revizije

Predmet revizije je pravilnost izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covida-19, ki so bili izplačani zaposlenim v obdobju od 1. 3. 2020 do 30. 6. 2021.

Cilj revizije je izrek mnenja o pravilnosti izplačevanja dodatkov v delu, ki se nanaša na izplačila dodatkov zaradi epidemije covida-19 v obdobju od 1. 3. 2020 do 30. 6. 2021.

1.2 Predstavitev revidirancev

Revidiranci pri reviziji pravilnosti izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covida-19 so Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada), Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: generalni sekretariat vlade) ter naslednja 4 ministrstva, vključno z organi v njihovi sestavi: Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za javno upravo in Ministrstvo za zdravje.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 43/13.

³ Št. 320-10/2021/2.

⁴ Št. 320-10/2021/6.

⁵ Uradni list RS, št. 122/22.

Vlada Republike Slovenije

Vlada je organ izvršilne oblasti in hkrati najvišji organ državne uprave⁶. Funkcija vlade je torej dvojna: opravlja politično-izvršilno in upravno funkcijo. Politično-izvršilna funkcija pomeni predvsem izvajanje politike, ki jo določi Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor), izvajanje zakonov in drugih predpisov, ki jih državni zbor sprejema. Vlada v skladu z ustavo, zakoni in drugimi splošnimi akti državnega zbora določa, usmerja in usklajuje izvajanje politike države. Kot najvišji organ državne uprave pa izdaja predpise in sprejema pravne, politične, ekonomske, finančne, organizacijske in druge ukrepe, ki so potrebni za razvoj države in urejenost razmer na vseh področjih v pristojnosti države. Državnemu zboru predlaga v sprejem zakone, državni proračun, nacionalne programe in druge splošne akte, s katerimi določa načelne in dolgoročne politične usmeritve za posamezna področja v pristojnosti države⁷. Predsednik vlade vodi in usmerja delo vlade, skrbi za enotnost politične in upravne usmeritve vlade, usklajuje delo ministrstev in predstavlja vlado.

Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

Generalni sekretariat vlade deluje kot vladna služba, ki jo vodi generalni sekretar. Imenuje in razreši ga vlada na predlog predsednika vlade. Generalni sekretar po navodilih predsednika vlade skrbi za pripravo sej vlade, njenih delovnih teles, strokovnih svetov in drugih vladnih teles, spremlja izvajanje odločitev, ki jih je sprejela vlada, ter obveznosti, ki jih je vlada prevzela ali so ji bile naložene, ter opravlja druge naloge v zvezi z organizacijo dela v vladi in vladnih službah⁸.

Ministrstvo za notranje zadeve

Ministrstvo za notranje zadeve opravlja naloge na področju javne varnosti in policije, upravnih notranjih zadev in migracij⁹. V okviru Ministrstva za notranje zadeve poleg ožjega ministrstva delujeta še 2 organa v sestavi¹⁰: Policija in Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve.

Ministrstvo za obrambo

Ministrstvo za obrambo opravlja naloge na področju obrambnega sistema in sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami¹¹. V sestavi Ministrstva za obrambo so¹²: Generalštab Slovenske vojske, Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje (v nadaljevanju: uprava RS za zaščito in

⁶ 1. člen Zakona o Vladi Republike Slovenije (v nadaljevanju: ZVRS; Uradni list RS, št. št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17.

⁷ 2. člen ZVRS.

⁸ Delovanje generalnega sekretariata vlade ureja Odlok o ustanovitvi Generalnega sekretariata Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 25/10 in 1/11).

⁹ 34. člen Zakona o državni upravi (v nadaljevanju: ZDU-1; Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21).

¹⁰ 12. člen Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21 in 117/21).

¹¹ 35. člen ZDU-1.

¹² 13. člen Uredbe o organih v sestavi ministrstev.

reševanje), Inšpektorat Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, Inšpektorat Republike Slovenije za obrambo in Uprava za vojaško dediščino.

Ministrstvo za zdravje

Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področju javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti, kemijske varnosti, varstva pred sevanji, zdravih in medicinskih pripomočkov, prehranskih dopolnil, živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene, proizvodnje in prometa materialov, ki prihajajo v stik z živili, njihove uporabe v postopkih proizvodnje in distribucije prehranskih dopolnil ter živil za posebne prehranske oziroma zdravstvene namene, pitne vode, živil oziroma hrane v gostinski dejavnosti, institucionalnih obratih prehrane in obratih za prehrano na delu z vidika preprečevanja in obvladovanja nalezljivih bolezni¹³. V sestavi Ministrstva za zdravje so naslednji organi¹⁴: Uprava Republike Slovenije za varstvo pred sevanji, Urad Republike Slovenije za kemikalije in Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije.

Ministrstvo za javno upravo

Ministrstvo za javno upravo opravlja naloge na področju javne uprave, systemskega urejanja organiziranosti in delovanja javnega sektorja, sistema javnih uslužbencev, plačnega sistema v javnem sektorju, javnih naročil, volilne in referendumске zakonodaje, systemskega urejanja splošnega upravnega postopka, systemskega urejanja upravnih taks, upravnega poslovanja, upravljanja z informacijsko-komunikacijskimi sistemi in zagotavljanja elektronskih storitev javne uprave, zagotavljanja delovanja državnega portala e-Uprava, varnih predalov, centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis, informacijske družbe, elektronskih komunikacij, dostopa do informacij javnega značaja, delovanja nevladnih organizacij, lokalne samouprave, kakovosti javne uprave, boljše zakonodaje ter odprave administrativnih ovir in naloge na področju systemskega urejanja ravnanja s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti, centraliziranega ravnanja s stvarnim premoženjem države, načrtovanja in koordiniranja prostorskih potreb organov državne uprave ter druge naloge na področju ravnanja s stvarnim premoženjem v skladu s predpisi ali aktom vlade¹⁵. V sestavi Ministrstva za javno upravo deluje Inšpektorat za javni sektor¹⁶.

Odgovorne osebe vlade, generalnega sekretariata vlade, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za obrambo, Ministrstva za javno upravo in Ministrstva za zdravje v obdobju, na katero se nanaša revizija, in v obdobju izvajanja revizije (v drugi polovici leta 2021 in v letu 2022) so bile:

- Marjan Šarec, predsednik vlade, do 13. 3. 2020,
- Ivan Janša, predsednik vlade, od 13. 3. 2020¹⁷ do 1. 6. 2022, od 18. 12. 2020 do 23. 2. 2021 začasno opravljal funkcijo ministra za zdravje¹⁸,

¹³ 40. člen ZDU-1.

¹⁴ 16. člen Uredbe o organih v sestavi ministrstev.

¹⁵ 34.a člen ZDU-1.

¹⁶ 9. člen Uredbe o organih v sestavi ministrstev.

¹⁷ Uradni list RS, št. 13/20.

¹⁸ Uradni list RS, št. 193/20.

- dr. Robert Golob, predsednik vlade, od 1. 6. 2022 dalje,
- Stojan Tramte, generalni sekretar vlade, do 13. 3. 2020,
- dr. Božo Predalič, generalni sekretar vlade, od 14. 3. 2020 do 11. 2. 2021,
- Janja Garvas, generalna sekretarka vlade, od 12. 2. 2021 do 1. 6. 2022,
- Barbara Kolenko Helbl, generalna sekretarka vlade, od 2. 6. 2022 dalje,
- Boštjan Poklukar, minister za notranje zadeve, do 13. 3. 2020,
- Aleš Hojs, minister za notranje zadeve, od 13. 3. 2020 do 1. 6. 2022,
- mag. Tatjana Bobnar, ministrica za notranje zadeve, od 1. 6. 2022 do 14. 12. 2022¹⁹,
- Boštjan Poklukar, minister za notranje zadeve, od 21. 2. 2023²⁰ dalje,
- Rudi Medved, minister za javno upravo, do 13. 3. 2020,
- Boštjan Koritnik, minister za javno upravo, od 13. 3. 2020 do 1. 6. 2022,
- Sanja Ajanović Hovnik, ministrica za javno upravo, od 1. 6. 2022 dalje, od 14. 12. 2022 do 21. 2. 2023 začasno opravljala funkcijo ministrice za notranje zadeve,
- Karl Viktor Erjavec, minister za obrambo, do 13. 3. 2020,
- mag. Matej Tonin, minister za obrambo, od 13. 3. 2020 do 1. 6. 2022,
- Marjan Šarec, minister za obrambo, od 1. 6. 2022 dalje,
- Aleš Šabeder, minister za zdravje, do 13. 3. 2020,
- Tomaž Gantar, minister za zdravje, od 13. 3. 2020 do 18. 12. 2020,
- Janez Poklukar, minister za zdravje, od 23. 2. 2021 do 1. 6. 2022,
- Danijel Bešič Loredan, minister za zdravje, od 1. 6. 2022 dalje.

1.3 Obrazložitev revizije in revizijski pristop

V reviziji smo preverili pravilnost izplačevanja dodatkov, ki so jih revidiranci izplačali javnim uslužbencem in funkcionarjem v obdobju od 1. 3. 2020 do 30. 6. 2021:

- **dodatek za delo v rizičnih razmerah**²¹ na podlagi 11. točke prvega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor²² (v nadaljevanju: KPJS) in

¹⁹ Uradni list RS, št. 157/22.

²⁰ Uradni list RS, št. 25/23.

²¹ Dodatek za delo v rizičnih razmerah je 1 od 12 dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve iz prvega odstavka 39. člena KPJS.

²² Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18.

- **dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije**²³ na podlagi 71. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije covid-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo²⁴ (v nadaljevanju: ZIUZEOP).

V reviziji smo preverili tudi ureditev pravice do dodatka za delo v rizičnih razmerah v splošnih aktih generalnega sekretariata vlade, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za obrambo, Ministrstva za javno upravo in Ministrstva za zdravje, do katerega so upravičeni javni uslužbenci za ure opravljanja dela v nevarnih pogojih na podlagi 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS, kar vključuje tudi usmeritve vlade ali Ministrstva za javno upravo, ter pravilnost sprejema splošnih aktov glede na podane usmeritve in zakonska določila, ki so urejala pravico do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi 71. člena ZIUZEOP, če je revidiranec takšen akt sprejel.

V reviziji smo pri vladi preverili, ali je postavila enotne okvire za konkretiziranje pojmov nadpovprečna obremenjenost z obvladovanjem epidemije, nadpovprečna izpostavljenost tveganju za zdravje ter nevarni pogoji dela ter ali je v povezavi s tem določila okvirne višine za izplačilo obeh dodatkov, upošteva ocenjene stopnje ogroženosti posameznih delovnih mest pri vladnih proračunskih uporabnikih, da bi s tem zagotovila usklajeno izplačevanje dodatkov med zaposlenimi na primerljivih delovnih mestih pri revidirancih in ostalih vladnih proračunskih uporabnikih. Pri ostalih revidirancih smo v reviziji preverjali skladnost poslovanja revidirancev s predpisi, kolektivnimi pogodbami, sklepi vlade, usmeritvami vlade ter splošnimi akti, ki so jih revidiranci sprejeli za ureditev pravic do dodatkov na področju obračunavanja in izplačevanja dodatkov pri plačah javnih uslužbencev in funkcionarjev. Pri tem smo izhajali iz določil ZVRS, Zakona o sistemu plač v javnem sektorju²⁵ (v nadaljevanju: ZSPJS), Zakona o javnih uslužbencih²⁶ (v nadaljevanju: ZJU), Zakona o javnih financah²⁷, KPJS ter ZIUZEOP. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, za katere je mogoče pripisati odgovornost revidirancem. Predmet revizije ni bilo preverjanje kriterijev za razdelitev sredstev posrednim proračunskim uporabnikom in porabe teh sredstev po sklepih vlade za izplačila dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije.

Minister za zdravje je na podlagi četrtega odstavka 7. člena Zakona o nalezljivih boleznih²⁸ izdal Odredbo o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19) na območju Republike Slovenije²⁹, s katero je 12. 3. 2020 ob 18.00 razglasil epidemijo nalezljive bolezni SARS-COV2 (covid-19).

²³ Na podlagi 20. člena ZIUZEOP je bil dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije izplačan v obdobju od 13. 3. 2020 do 31. 5. 2020.

²⁴ Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 80/20 – ZIUOOPE, 101/20 – odl. US, 152/20 – ZZUOOP, 175/20 – ZIUOPDVE, 203/20 – ZIUPOPVE, 15/21 – ZDUOP in 206/21 – ZDUPŠOP.

²⁵ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18 in 204/21.

²⁶ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPVE in 202/21 – odl. US.

²⁷ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US.

²⁸ Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/20 – ZIUZEOP, 142/20, 175/20 – ZIUOPDVE, 15/21 – ZDUOP, 82/21 in 178/21 – odl. US.

²⁹ Uradni list RS, št. 19/20.

Z Odlokom o preklicu epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19)³⁰ je vlada 31. 5. 2020 preklcala epidemijo. Vlada je ponovno razglasila epidemijo 19. 10. 2020 z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni covid-19 na območju Republike Slovenije³¹. Epidemija se je iztekla 15. 6. 2021 ob 24.00³².

V skladu z 11. točko prvega odstavka 39. člena KPJS so javni uslužbenci upravičeni do **dodatka za delo v rizičnih razmerah** v primeru območja vojne nevarnosti, nevarnosti terorističnih napadov z biološkimi agensi, demonstracij, naravnih nesreč, epidemij in epizootij v višini 65 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca. Pri tem drugi odstavek 39. člena KPJS določa, da dodatek pripada javnemu uslužbencu samo za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami. Dodatek pa javnemu uslužbencu ne pripada, če so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane v okviru vrednotenja osnovne plače delovnega mesta³³.

Komisija za razlago KPJS je 8. 4. 2020 glede navedenega člena sprejela Razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (KPJS)³⁴ (v nadaljevanju: razlaga KPJS), da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah v obdobju epidemije, če sta kumulativno izpolnjena naslednja pogoja:

- da je razglašena epidemija v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih in
- da javni uslužbenec opravlja delo v nevarnih pogojih.

Javni uslužbenec je tako upravičen do dodatka za delo v rizičnih razmerah le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih. Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija. Pri tem mora delodajalec določiti dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela.

Sedmi odstavek razlage KPJS določa, da se šteje, da ne gre za delo v nevarnih pogojih dela, če javni uslužbenec opravlja delo na domu.

V času epidemije je bil z uveljavitvijo ZIUZEOP uveden nov dodatek k plačam zaposlenih, ki je v 71. členu uredil **dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije**. V skladu s tem členom je bil zaposleni, ki je bil pri svojem delu nadpovprečno izpostavljen tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjen zaradi obvladovanja epidemije, upravičen do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ki je znašal največ 100 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. Do dodatka so bili upravičeni tudi zaposleni, ki so bili napoteni na delo v tujino. Osnova za obračun dodatka je bila urna postavka osnovne plače zaposlenega za delo v Republiki Sloveniji. Tretji odstavek 71. člena ZIUZEOP je določal tudi, da lahko zaposleni v javnem sektorju, ki so upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah iz 11. točke prvega odstavka

³⁰ Uradni list RS, št. 68/20.

³¹ Uradni list RS, št. 146/20, 166/20, 190/20, 5/21, 35/21, 55/21 in 73/21.

³² Vlada je v Uradnem listu RS objavila Odlok o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni covid-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 73/21), ki je začel veljati 17. 5. 2021 in je veljal 30 dni, to je do 15. 6. 2021 do 24.00. Vlada 15. 6. 2021 in kasneje ni ponovno razglasila epidemije.

³³ Tretji odstavek 39. člena KPJS. Šteje se, da so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane, če je bil pri prevedbi osnovne plače delovnega mesta v prevedbo vključen dodatek za nevarnost in posebne obremenitve.

³⁴ Uradni list RS, št. 48/20.

39. člena KPJS, za delo v času epidemije iz naslova obeh dodatkov prejmejo skupaj največ 100 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. O višini dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije skladno s četrtem odstavkom 71. člena ZIUZEOP je s sklepom odločil predstojnik ali oseba, ki je pri delodajalcu izvrševala pravice in dolžnosti delodajalca, oziroma funkcionar, ki je vodil organ, oziroma organ, ki je odločal o pravicah in obveznostih zaposlenega.

Pri določitvi upravičenosti in višine dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije iz 71. člena ZIUZEOP sta morala biti upoštevana stopnja izpostavljenosti tveganju oziroma prekomerne obremenjenosti ter obseg dodeljenih finančnih sredstev za izplačilo dodatka. Upravičenost do dodatka ter njegovo višino je zaposlenemu določil predstojnik s sklepom, zoper katerega ni bilo mogoče vložiti pritožbe. Skupen obseg sredstev za financiranje dodatka iz 71. člena ZIUZEOP, njihovo razdelitev na neposredne proračunske uporabnike ter kriterije za nadaljnjo razdelitev posrednim proračunskim uporabnikom je določila vlada. Kriteriji za nadaljnjo razdelitev sredstev posrednim proračunskim uporabnikom so bili naslednji³⁵:

- delež zaposlenih na delovnem mestu pri delodajalcu,
- delež zaposlenih, ki delajo na domu,
- izpostavljenost dejavnosti, delodajalca oziroma poklicne skupine glede na tveganje za okužbo oziroma prekomerno obremenjenost z obvladovanjem epidemije,
- delež vrednosti bruto urne postavke osnovne plače v razponu od 0 % do 100 %.

Določitev pravice do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije je bila v ZIUZEOP urejena za nazaj, saj je bil zakon objavljen v Uradnem listu RS 10. 4. 2020 in je pričel veljati 11. 4. 2020, dodatek pa se je izplačeval za čas od razglasitve epidemije, to je od 12. 3. 2020 od 18.00 dalje. Vlada je prvi sklep o razdelitvi sredstev neposrednim proračunskim uporabnikom za financiranje dodatka na podlagi 71. člena ZIUZEOP izdala 22. 4. 2020, Ministrstvo za javno upravo pa je prve usmeritve izdalo 15. 4. 2020. Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije se je prvič začel obračunavati pri plačah za april 2020 (izplačilo 5. 5. 2020).

Sredstva za financiranje obeh dodatkov v javnem sektorju (dodatka za delo v rizičnih razmerah iz 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS ter dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije iz 71. člena ZIUZEOP) so se zagotovila v proračunu Republike Slovenije.

Vlada je v letu 2020³⁶ neposrednim proračunskim uporabnikom državnega proračuna (vladnim, nevladnim in pravosodnim), posrednim proračunskim uporabnikom in občinam določila obseg sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi 71. člena ZIUZEOP po 4 sklepih³⁷ v skupnem znesku 70.652.748 EUR, od česar so 51.946.566 EUR prejeli vladni neposredni proračunski uporabniki. Navedena sredstva, ki so bila dodeljena posameznim neposrednim proračunskim uporabnikom, so vključevala tudi sredstva za izplačilo tega dodatka njihovim organom v sestavi in posrednim proračunskim uporabnikom iz njihove

³⁵ Vladno gradivo št. 0100-227/2020/3 z dne 21. 4. 2020, točka 5.

³⁶ Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije se v letu 2021 ni izplačeval.

³⁷ Sklep št. 10007-46/2020/5 z dne 22. 4. 2020, sklep št. 10007-52/2020/2 z dne 11. 6. 2020, sklep št. 10007-52/2020/7 z dne 24. 6. 2020 ter sklep št. 10007-63/2020/2 z dne 27. 8. 2020.

pristojnosti na podlagi vladnih kriterijev, predstavljala pa so najvišji znesek, ki ga je bilo mogoče izplačati za ta dodatek. Sredstva za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije po navedenih 4 sklepih so bila neposrednim proračunskim uporabnikom in občinam razdeljena na naslednji način:

- s prvim sklepom vlade z dne 22. 4. 2020 je vlada za marec in april 2020 neposrednim proračunskim uporabnikom in občinam določila najvišji skupni znesek 62.156.568 EUR, od katerega so 45.282.674 EUR prejeli vladni proračunski uporabniki (Tabela 1);
- z drugim sklepom vlade z dne 11. 6. 2020 je vlada za maj 2020 neposrednim proračunskim uporabnikom in občinam določila najvišji skupni znesek 8.225.174 EUR, od katerega sta 6.417.653 EUR prejela Ministrstvo za zdravje in Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve (Tabela 1); sredstva v znesku 4.734.357 EUR, ki jih je prejelo Ministrstvo za zdravje, so bila namenjena izplačilu dodatka zaposlenim na ministrstvu, organom v njegovi sestavi in posrednim proračunskim uporabnikom iz njegove pristojnosti; sredstva v znesku 1.683.296 EUR, ki jih je prejelo Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve, pa so bila namenjena izključno nadaljnji razdelitvi posrednim proračunskim uporabnikom na področju socialnega varstva;
- s tretjim sklepom vlade z dne 24. 6. 2020 je bilo Ministrstvu za obrambo dodeljeno dodatnih 145.398 EUR za marec in april 2020 (Tabela 1), dodatno pa še 24.767 EUR občinam za maj 2020 za nadaljnjo razdelitev posrednim proračunskim uporabnikom občinskega proračuna;
- s četrtem sklepom vlade z dne 27. 8. 2020 je vlada za maj 2020 Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport določila obseg sredstev v znesku 100.841 EUR (Tabela 1), ki je bil v celoti namenjen izplačilu dodatka zaposlenim na Inštitutu za mikrobiologijo in imunologijo, ki deluje kot notranja organizacijska enota Medicinske fakultete Univerze v Ljubljani.

Zbirno razdelitev sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije med vladne neposredne proračunske uporabnike po navedenih 4 sklepih, ki vključujejo tudi sredstva za nadaljnjo razdelitev posrednim proračunskim uporabnikom iz njihove pristojnosti, prikazuje Tabela 1.

Tabela 1 Razdelitev sredstev za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (C070)³⁸ vladnim proračunskim uporabnikom po sklepih vlade v letu 2020

Proračunski uporabnik	Višina razdelitve sredstev v EUR	Struktura v %
Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije	55.455	0,1
Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije	48.249	0,1
Statistični urad Republike Slovenije	31.758	0,1
Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko	31.088	0,1
Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo	18.841	0
Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj	14.157	0
Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu	12.625	0
Ministrstvo za zdravje	25.978.267	50
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	10.131.892	19,5
Ministrstvo za notranje zadeve	5.017.250	9,7
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	3.155.889	6,1
Ministrstvo za zunanje zadeve	105.789	0,2
Ministrstvo za obrambo	2.784.326	5,4
Ministrstvo za finance	1.666.254	3,2
Ministrstvo za pravosodje	780.742	1,5
Ministrstvo za kulturo	667.646	1,3
Ministrstvo za javno upravo	511.538	1
Ministrstvo za okolje in prostor	329.382	0,6
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	251.229	0,5
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	167.022	0,3
Ministrstvo za infrastrukturo	187.167	0,4
SKUPAJ	51.946.566	100

Vir: sklep št. 10007-46/2020/5 z dne 22. 4. 2020, sklep št. 10007-52/2020/2 z dne 11. 6. 2020, sklep št. 10007-52/2020/7 z dne 24. 6. 2020 ter sklep št. 10007-63/2020/2 z dne 27. 8. 2020.

Nadzor nad izvajanjem 71. člena ZIUZEOP je v skladu z določili ZSPJS opravljal Inšpektorat za javni sektor.

Ministrstvo za javno upravo je od pričetka razglasitve epidemije proračunskim uporabnikom (vladnim, nevladnim in pravosodnim) ter občinam podalo več pojasnil in usmeritev tako o ureditvi dodatkov za delo v rizičnih razmerah kot tudi dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času

³⁸ V skladu z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21, 194/21, 15/22, 99/22, 117/22 in 151/22) je bila šifra za dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije C070.

epidemije. Ministrstvo za javno upravo je v času med razglašeno epidemije izdalo 13 dopisov³⁹, v katerih je naslovnikom⁴⁰ podalo pojasnila, predstavilo okoliščine, pogoje in način za obračun ter izplačilo in navedlo upravičence, ki so jim bili dolžni obračunavati in izplačevati dodatek za delo v rizičnih razmerah ter dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije. V dopisih je Ministrstvo za javno upravo pojasnjevalo, da so z razglasitvijo epidemije nastopile okoliščine, ko je dodatek za delo v rizičnih razmerah treba izplačevati javnim uslužbencem, katerih zdravje je ogroženo zaradi opravljanja nalog v rizičnih razmerah, ki so posledica epidemije. Presoja o tem, kdo je upravičen do dodatka za delo v rizičnih razmerah v skladu z 11. točko prvega odstavka 39. člena KPJS, je bila v pristojnosti delodajalca⁴¹.

Ministrstvo za javno upravo je z dopisom⁴² ministrstva seznanilo z besedilom 11. točke prvega odstavka 39. člena razlage KPJS, iz katerega sledi, da do dodatka za delo v rizičnih razmerah niso upravičeni vsi javni uslužbenci, ki v času trajanja epidemije prihajajo na delo, temveč zgolj tisti, ki delo opravljajo v nevarnih pogojih. Delodajalec je bil dolžan določiti dela in naloge, ki so se zaradi razglašene epidemije nalezljive bolezni opravljali v nevarnih pogojih dela, ter določiti čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo v nevarnih pogojih dela. Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija⁴³. Ministrstvo za javno upravo je kot pripomoček pri določanju odstotka delovnega časa za določene naloge, pri opravljanju katerih so javni uslužbenci upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah, pripravilo predlog, kar prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Usmeritve Ministrstva za javno upravo za določitev odstotka delovnega časa na delovnem mestu

Delo in naloge v nevarnih pogojih	Odstotek evidentiranega delovnega časa na delovnem mestu
Neposredno delo z okuženimi osebami	100
Neposredno delo z uporabniki storitev brez suma okužbe	75
Vzdrževanje in čiščenje opreme in prostorov	100
Delo na terenu	75
Strokovno in administrativno delo v pisarnah brez stika s strankami	20
Neposredno delo s poštnimi pošiljkami – glavna pisarna	40

Vir: usmeritve Ministrstva za javno upravo.

³⁹ Št. 0100-174/2020/1 z dne 23. 3. 2020, št. 0100-174/2020/12 z dne 10. 4. 2020, št. 0100-222/2020/1 z dne 15. 4. 2020, št. 0100-174/2020/13 z dne 21. 4. 2020, št. 0100-227/2020/6 z dne 24. 4. 2020, št. 0100-267/2020/1 z dne 4. 5. 2020, št. 0100-222/2020/5 z dne 22. 5. 2020, št. 0100-227/2020/24 z dne 2. 6. 2020, št. 1002-1259/2020/1 z dne 19. 10. 2020, št. 1002-1397/2020/1 z dne 6. 11. 2020, št. 1002-1397/2020/5 z dne 10. 12. 2020, št. 1002-1552/2020/2 z dne 15. 12. 2020 in št. 1002-1397/2020/13 z dne 6. 1. 2021.

⁴⁰ Nevladnim proračunskim uporabnikom, vladnim proračunskim uporabnikom, pravosodnim proračunskim uporabnikom, občinskim neposrednim proračunskim uporabnikom ter združenjem občin.

⁴¹ Dopis št. 0100-174/2020/1 z dne 23. 3. 2020.

⁴² Dopis št. 0100-174/2020/12 z dne 10. 4. 2020.

⁴³ Dopis št. 0100-174/2020/13 z dne 21. 4. 2020.

Iz usmeritev Ministrstva za javno upravo izhaja, da naj bi javnim uslužbencem pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah tudi v primeru, če so delo opravljali v pisarnah brez stika s strankami, pri čemer ni bil konkretiziran drugi pogoj iz razlage KPJS, to je določitev nevarnih pogojev, ki pa jih mora določiti delodajalec v splošnem aktu.

Ministrstvo za javno upravo je ministrstva opozorilo⁴⁴ na sprejetje ZIUZEOP, ki je uvedel nov dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, do katerega so bili upravičeni vsi zaposleni v javnem sektorju. Vsota izplačila obeh dodatkov ni smela preseči 100 % osnovne plače zaposlenega. Do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije so bili upravičeni vsi zaposleni⁴⁵, ki so opravljali delo v času epidemije, ne glede na to, ali so delo opravljali pri delodajalcu na delovnem mestu ali pa so delali od doma. Izpolnjevati so morali pogoj, da so nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije ali oboje hkrati⁴⁶. Ministrstvo za javno upravo je dodatno pojasnjevalo⁴⁷, da do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije niso upravičeni zaposleni, ki so nadpovprečno obremenjeni zaradi običajnih nalog, ki sodijo v delovno področje proračunskega uporabnika, zaradi česar bi lahko bili upravičeni do izplačila dela plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v skladu z 22.d oziroma 22.e členom ZSPJS. Prav tako do dodatka iz naslova nadpovprečne izpostavljenosti tveganju za svoje zdravje niso bili upravičeni zaposleni, ki so delo opravljali od doma. Vsi proračunski uporabniki so morali pri obračunu in izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije spoštovati najvišje zneske in kriterije, ki jih je vlada določila s sklepom⁴⁸. Neposredni proračunski uporabnik je moral obravnavati kriterije, ki jih je določila vlada kot nujno izhodišče za določitev obsega dodeljenih sredstev, pri čemer pa je lahko glede nadpovprečne izpostavljenosti tveganju sam sprejel določene kriterije, na podlagi katerih je presojal utemeljenost zahtevkov za izplačilo. Delodajalec je o upravičenosti do izplačila dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije odločil s sklepom. Ministrstvo za javno upravo⁴⁹ je tudi opozorilo, da se je lahko dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za maj 2020 določenemu uporabniku proračunskih sredstev izplačal le pod pogojem, da je vlada s sklepom temu uporabniku proračunskih sredstev določila obseg sredstev tega dodatka tudi za maj 2020.

⁴⁴ Dopis št. 0100-222/2020/1 z dne 15. 4. 2020.

⁴⁵ Tudi funkcionarji in direktorji.

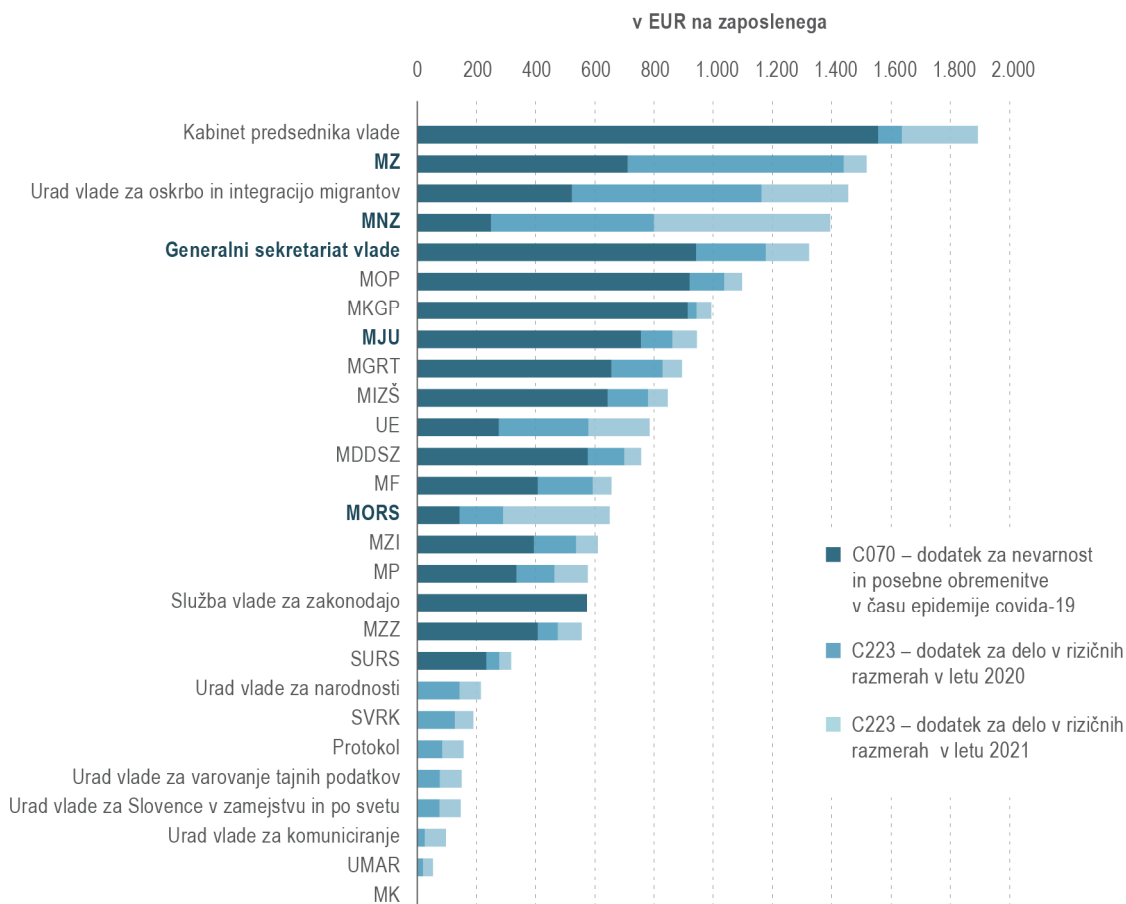
⁴⁶ Dopis št. 0100-267/2020/1 z dne 4. 5. 2020.

⁴⁷ Dopis št. 0100-227/2020/6 z dne 24. 4. 2020.

⁴⁸ Št. 10007-46/2020/5 z dne 22. 4. 2020.

⁴⁹ Dopis št. 0100-227/2020/24 z dne 2. 6. 2020.

Slika 1 Povprečno izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah v letih 2020 in 2021 po vladnih proračunskih uporabnikih v bruto zneskih na zaposlenega



Vir: podatki Ministrstva za finance.

Slika 1 prikazuje povprečno izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ter dodatka za delo v rizičnih razmerah zaposlenim, ki so prejeli dodatke, po posameznih vladnih proračunskih uporabnikih v obdobju, na katero se nanaša revizija. Najvišji povprečni znesek dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije so prejeli zaposleni v Kabinetu predsednika Vlade Republike Slovenije, in sicer v povprečju 1.557 EUR bruto na zaposlenega, povprečen izplačani znesek dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije med vsemi vladnimi proračunskimi uporabniki pa je znašal 331 EUR. 7 vladnih proračunskih uporabnikov⁵⁰ v letu 2020 ni izplačalo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije. Najvišji povprečni znesek dodatka za delo v rizičnih razmerah je v letu 2020 izplačalo Ministrstvo za zdravje, in sicer v povprečju 711 EUR na zaposlenega, med vsemi vladnimi proračunskimi uporabniki pa je povprečni

⁵⁰ Protokol v Vladi Republike Slovenije, Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov, Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti, Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj ter Ministrstvo za kulturo.

znesek dodatka za delo v rizičnih razmerah znašal 425 EUR. V letu 2021 je Ministrstvo za notranje zadeve izplačalo najvišji povprečni znesek dodatka za delo v rizičnih razmerah, in sicer 595 EUR, povprečno izplačilo tega dodatka med vladnimi proračunskimi uporabniki pa je znašalo 168 EUR. 2 vladna proračunska uporabnika⁵¹ v obdobju, na katero se nanaša revizija, javnim uslužbencem nista obračunala in izplačala dodatka za delo v rizičnih razmerah.

⁵¹ Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo in Ministrstvo za kulturo.

2. Pravilnost dela poslovanja

2.1 Finančni podatki

Tabela 3 prikazuje zneske izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (C070⁵²) in dodatka za delo v rizičnih razmerah (C223⁵³) zaposlenim od začetka epidemije v letu 2020 in prvi polovici leta 2021 po vladnih proračunskih uporabnikih. Med izplačili zaposlenim na ministrstvih so vključeni tudi zaposleni v organih v njihovi sestavi.

⁵² Šifra predstavlja vrsto izplačila po vrednosti, ki funkcionarju in javnemu uslužbencu pripada ob izplačilu plače po 3. členu Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21). Šifra C070 predstavlja dodatek za nevarnost in posebne obremenitve. Dodatek se izračuna po formuli: bruto urna postavka osnovne plače/povprečna mesečna delovna obveznost x število opravljenih ur x faktor.

⁵³ Šifra C223 po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju opredeljuje dodatek za delo v rizičnih razmerah, ki se izračuna po formuli: bruto urna postavka osnovne plače/povprečna mesečna delovna obveznost x število ur x faktor 0,65.

Tabela 3 Pregled izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (C070) in dodatka za delo v rizičnih razmerah (C223) zaposlenim v letu 2020 in prvi polovici leta 2021 v bruto zneskih po vladnih proračunskih uporabnikih

				v EUR
Proračunski uporabnik	C070 2020	C223 2020	C223 2021	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)+(3)+(4)
Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije	21.804	716	18.680	41.200
Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije	7.539	34.788	101.419	143.746
Protokol v Vladi Republike Slovenije	0,00	2.128	12.995	15.123
Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje	10.310	10.369	16.882	37.561
Urad Vlade Republike Slovenije za varovanje tajnih podatkov	0	770	4.889	5.659
Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti	0	1.147	3.228	4.375
Urad za oskrbo in integracijo migrantov	10.467	23.653	58.601	92.721
Urad Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu	0	969	6.512	7.481
Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko	0	22.535	55.695	78.230
Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo	11.469	0	0	11.469
Statistični urad Republike Slovenije	9.554	11.658	53.550	74.762
Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj	0	664	4.400	5.064
Ministrstvo za finance	743.718	1.053.849	2.640.382	4.437.949
Ministrstvo za notranje zadeve	3.757.134	26.155.819	30.187.439	60.100.392
Ministrstvo za zunanje zadeve	51.286	3744	41.775	96.805
Ministrstvo za obrambo	1.838.936	9.563.581	16.593.613	27.996.130
Ministrstvo za pravosodje	72.243	1.770.643	4.095.721	5.938.607
Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	62.343	91.761	277.066	431.170
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	42.571	345.135	1.115.640	1.503.346
Ministrstvo za infrastrukturo	47.546	77.754	369.047	494.347
Ministrstvo za okolje in prostor	111.902	254.949	624.050	990.901
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	73.757	75.591	197.632	346.980
Ministrstvo za zdravje	164.716	216.818	401.129	782.663
Ministrstvo za javno upravo	70.573	50.524	198.770	319.867
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	70.229	56.036	144.138	270.403
Ministrstvo za kulturo	0	0	3.265	3.265
Upravne enote	53.894	674.220	2.269.503	2.997.617
SKUPAJ	7.231.991	40.499.821	59.496.021	107.227.833

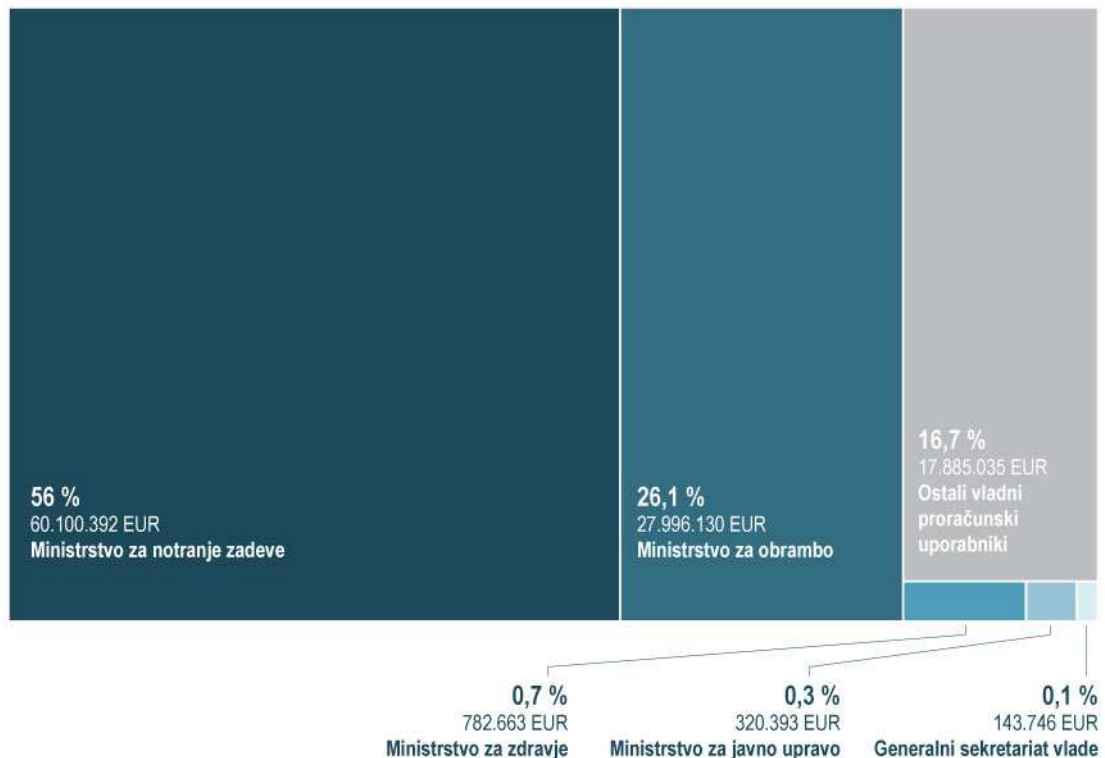
Vir: podatki glavne knjige proračuna za leti 2020 in 2021.

Največ dodatkov zaposlenim je bilo v obdobju od začetka epidemije do 30. 6. 2021 izplačano na Ministrstvu za notranje zadeve (60.100.392 EUR oziroma 56 %) in Ministrstvu za obrambo (27.996.130 EUR oziroma 26,1 %), najmanj pa na Ministrstvu za kulturo (3.265 EUR oziroma 0 %).

V letu 2020 je bilo zaposlenim pri vladnih proračunskih uporabnikih izplačano 7.231.991 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, kar predstavlja 6,7 % vseh izplačil obeh dodatkov zaposlenim pri vladnih proračunskih uporabnikih v celotnem obdobju razglašene epidemije. Glavnina izplačil se nanaša na izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah, ki so v tem obdobju znašala 99.995.842 EUR (93,3 % vseh izplačil obeh dodatkov); od tega je bilo 40.499.821 EUR (40,5 % vseh izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah) izplačano v letu 2020, 59.496.021 EUR (59,5 % vseh izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah) pa v prvi polovici leta 2021. V letu 2020 je bilo zaposlenim pri vladnih proračunskih uporabnikih skupaj izplačano 47.731.812 EUR oziroma 44,5 % vseh izplačil obeh dodatkov, v letu 2021 pa 59.496.021 EUR oziroma 55,5 % vseh izplačil obeh dodatkov.

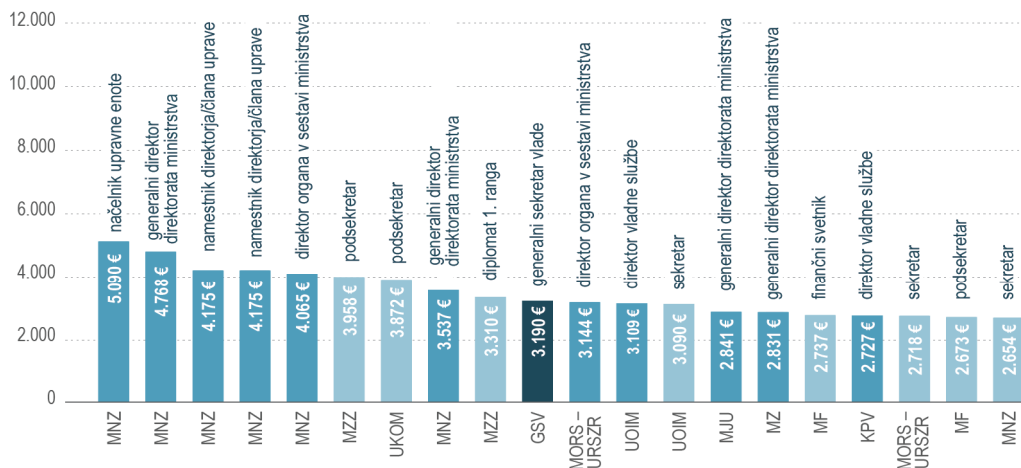
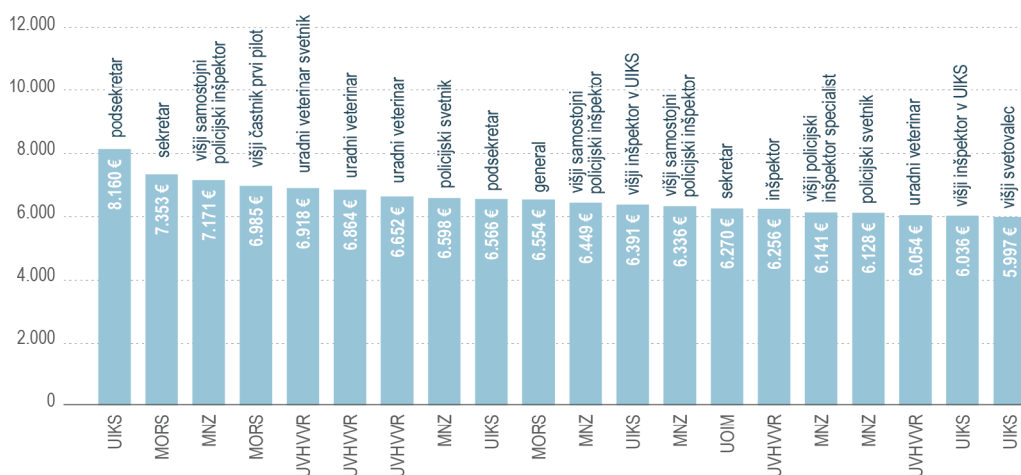
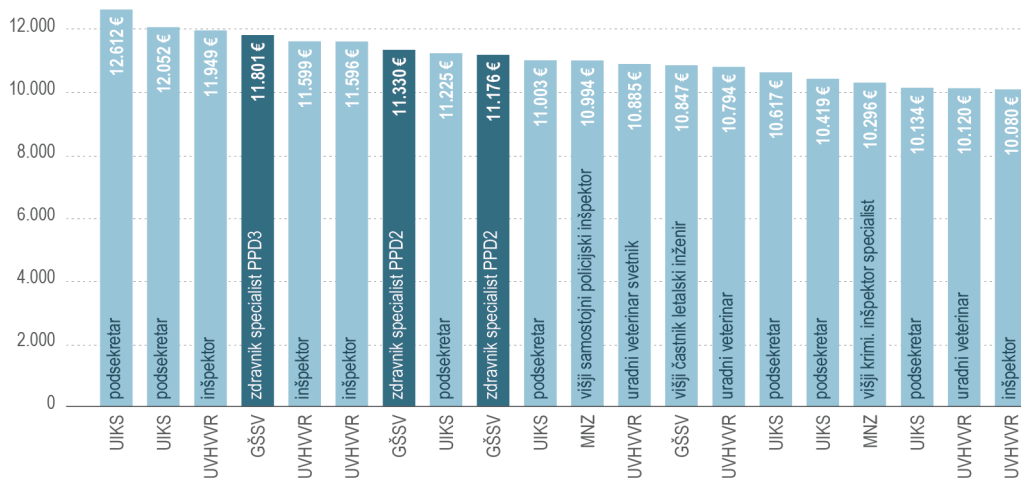
Zaposlenim na generalnem sekretariatu vlade, Ministrstvu za obrambo, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za javno upravo in Ministrstvu za zdravje je bilo v letu 2020 in v prvi polovici leta 2021 za oba dodatka izplačano skupaj 89.342.798 EUR, kar predstavlja 83,3 % vseh izplačanih sredstev za navedena dodatka vsem vladnim proračunskim uporabnikom v tem obdobju v skupnem znesku 107.227.833 EUR. V prvem valu epidemije v letu 2020 je bilo vsem zaposlenim izplačano 5.838.898 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, kar predstavlja 6,5 % vseh izplačil obeh dodatkov v tem obdobju. Glavnina izplačil dodatkov pri revidirancih v obdobju, na katero se nanaša revizija, se tako nanaša na izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah, ki so v tem obdobju znašala 83.503.900 EUR (93,5 % vseh izplačil obeh dodatkov); od tega je bilo 36.021.530 EUR (43,1 % vseh izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah) izplačano v letu 2020, 47.482.370 EUR (56,9 % vseh izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah) pa v prvi polovici leta 2021. V letu 2020 je bilo zaposlenim za oba dodatka skupaj izplačano 41.860.428 EUR oziroma 46,9 % vseh izplačil obeh dodatkov, v letu 2021 pa 47.482.370 EUR oziroma 53,1 % vseh izplačil obeh dodatkov.

Slika 2 Višina izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah zaposlenim v bruto zneskih v letih 2020 in prvi polovici leta 2021



Vir: podatki Ministrstva za finance.

Slika 3 prikazuje 20 najvišjih izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah zaposlenim pri vladnih proračunskih uporabnikih. Največji dodatek za nevarnost in posebne obremenitve je bil izplačan na Ministrstvu za notranje zadeve v znesku 5.090 EUR, najvišji dodatek za delo v rizičnih razmerah pa je bil izplačan na Upravi Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij, ki sodi v pristojnost Ministrstva za pravosodje, in sicer v znesku 8.160 EUR v letu 2020 in v znesku 12.612 EUR v letu 2021.

Slika 3 20 najvišjih izplačil obeh dodatkov zaposlenim v letih 2020 in 2021 v bruto zneskih**20 najvišjih izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covid-19 v letu 2020****20 najvišjih izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah v letu 2020****20 najvišjih izplačil dodatka za delo v rizičnih razmerah v letu 2021**

■ plačna skupina A (funkcionarji) ■ plačna skupina B (položajna delovna mesta in direktorji) ■ plačna skupina C (uradniki) ■ plačna skupina E (zdravniki)

Vir: podatki Ministrstva za javno upravo.

2.2 Vlada Republike Slovenije

Vlada na podlagi 2. člena ZVRS v skladu z ustavo, zakoni in drugimi splošnimi akti državnega zbora določa, usmerja in usklajuje izvajanje politike države. V okvir njenih pristojnosti pa poleg izdaje predpisov sodi tudi sprejemanje drugih pravnih, političnih, ekonomskih, finančnih, organizacijskih in drugih ukrepov, ki so potrebni za zagotovitev razvoja države in za urejenost razmer na vseh področjih iz pristojnosti države.

Vlada usmerja državno upravo prek ministrov⁵⁴. Delo ministrstev nadzoruje na podlagi drugega odstavka 5. člena ZVRS tako, da jim daje smernice za izvajanje politike in za izvrševanje zakonov, drugih predpisov in splošnih aktov ter da skrbi, da ministrstva usklajeno izvršujejo svoje naloge. Vlada ureja delovni čas v državni upravi ter sprejema organizacijske, kadrovske in druge ukrepe za delo vlade in ministrstev⁵⁵. Za izvrševanje svoje pristojnosti vlada na podlagi 21. člena ZVRS izdaja uredbe, odloke, poslovnik, odločbe oziroma sklepe.

Naloge na področju systemskega urejanja organiziranosti in delovanja javnega sektorja, sistema javnih uslužbencev in plačnega sistema v javnem sektorju na podlagi 34.a člena ZDU-1 opravlja Ministrstvo za javno upravo.

Vlada je v sklepu⁵⁶ sprejela usmeritev, da se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije izplačuje zaposlenim na podlagi utemeljenih razlogov, da gre za nadpovprečno ogroženost oziroma prekomerno obremenjenost zaradi obvladovanja epidemije. Ministrstvo za javno upravo je predlagalo različen odstotek dodatka za delo v rizičnih razmerah glede na opis delovnih nalog oziroma delovnega mesta (kot prikazuje Tabela 2). Omenjeno smo v reviziji obravnavali kot usmeritve vlade ali Ministrstva za javno upravo.

2.2.1 Ugotovitve, ki se nanašajo na aktivnosti vlade pri zagotavljanju usklajenega delovanja revidirancev pri izplačevanju dodatkov zaradi epidemije covid-19

V reviziji smo preverili aktivnosti vlade, ki jih je ta izvajala na podlagi 2., 5. in 21. člena ZVRS v zvezi z izplačevanjem dodatkov zaradi epidemije covid-19. Preverili smo:

- ali je vlada poskrbela za postavitev objektivnega okvira in postavitev okvirne višine za izplačilo obeh dodatkov glede na stopnjo ogroženosti, kar bi vladnim proračunskim uporabnikom predstavljalo podlago za enotno in usklajeno izplačevanje dodatkov na primerljivih delovnih mestih⁵⁷, in
- ali je vlada v okviru svojih zakonskih pristojnosti preverila, ali ministrstva usklajeno izvršujejo izplačevanje dodatkov.

⁵⁴ Prvi odstavek 5. člena ZVRS.

⁵⁵ Peti odstavek 5. člena ZVRS.

⁵⁶ Št. 10007-46/2020/5 z dne 22. 4. 2020.

⁵⁷ Glede na stopnjo ogroženosti izpostavljenosti tveganju za okužbo.

Pri dodatku za delo v rizičnih razmerah smo preverili, ali je vlada postavila okvire za nadaljnjo določitev časa dela in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, oziroma za konkretiziranje pojma nevarni pogoji dela. Navedeno bi proračunskim uporabnikom omogočalo določitev višine tega dodatka glede na dejansko izpostavljenost delovnih mest tveganju in enotnost izplačil dodatkov med zaposlenimi pri različnih proračunskih uporabnikih na primerljivih delovnih mestih. Pri dodatku za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije pa smo preverili, ali je vlada opredelila oziroma postavila okvire za konkretiziranje pojma nadpovprečna ogroženost oziroma pojma prekomerna obremenjenost zaradi obvladovanja epidemije, kar bi proračunskim uporabnikom predstavljalo podlago za enotno in med njimi usklajeno določitev višine tega dodatka (v odstotku urne postavke osnovne plače) v splošnih aktih⁵⁸ oziroma v individualnih sklepih posameznih proračunskih uporabnikov, upošteva stopnje nadpovprečne ogroženosti in prekomerne obremenjenosti.

Da bi lahko ugotovili, ali je vlada poskrbela, da ministrstva usklajeno izvršujejo izplačevanje dodatkov, smo pregledali tudi splošne in individualne akte revidirancev, ki so urejali izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah. Preverili smo, ali so revidiranci sprejeli splošne akte za izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in ali so jih sprejeli pravočasno⁵⁹ ter ali so v splošnem aktu opredeljeni čas dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, ter odstotek delovnega časa, v katerem so javni uslužbenci upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah in ki je določen po višini glede na izpostavljenost različnih delovnih mest tveganju. Pri dodatku za nevarnost in posebne obremenitve pa smo preverjali način določitve višine tega dodatka v splošnih in individualnih aktih. Pri obeh dodatkih smo preverjali tudi, ali sta bila določena v skladu z usmeritvami vlade ali Ministrstva za javno upravo.

2.2.1.a Ugotovili smo, da vlada s sklepi ni postavila enotnih okvirov za pravilno ureditev izplačevanja dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah.

Za izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah vlada ni postavila enotnega okvira za določitev časa dela in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, oziroma za konkretiziranje pojma nevarni pogoji dela. V usmeritvah je vlada sicer določila pogoje za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ni pa za zaposlene pri vladnih proračunskih uporabnikih enotno opredelila pojma nadpovprečna ogroženost oziroma pojma prekomerna obremenjenost zaradi obvladovanja epidemije. Postavitev ustreznih okvirov in posledično okvirne višine za izplačilo obeh dodatkov bi proračunskim uporabnikom omogočala določitev višine tega dodatka po posameznih skupinah zaposlenih glede na dejansko izpostavljenost tveganju, s čimer bi bili zagotovljeni enotnost in primerljivost izplačil dodatkov med zaposlenimi pri različnih proračunskih uporabnikih na primerljivih delovnih mestih, upošteva ocenjene stopnje ogroženosti posameznih delovnih mest. Vlada ni poskrbela za enotno ureditev izplačevanja obeh dodatkov, čeprav drugi odstavek 5. člena ZVRS določa, da vlada nadzoruje delo ministrstev, jim daje med drugim tudi smernice za izvrševanje

⁵⁸ Pri dodatku za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije sprejetje splošnega akta ni bilo obvezno, o višini dodatka je na podlagi četrtega odstavka 71. člena ZIUZEOP odločil predstojnik z individualnim sklepom.

⁵⁹ Splošni akt za izplačilo dodatka za rizične razmere je revidiranec sprejel pravočasno, če ga je sprejel pred obdobjem začetka veljavnosti splošnega akta.

zakonov, drugih predpisov in splošnih aktov ter skrbi, da ministrstva usklajeno izvršujejo svoje naloge.

Vlada postavitve enotnih okvirov za določitev izplačevanja obeh dodatkov tudi ni naložila Ministrstvu za javno upravo kot pristojnemu na področju plačnega sistema v javnem sektorju. Ministrstvo za javno upravo je proračunskim uporabnikom sicer posredovalo več usmeritev za izplačilo obeh dodatkov, ki pa so predstavljale predvsem priporočila. V eni od posredovanih usmeritev⁶⁰ je Ministrstvo za javno upravo priporočalo različne odstotke za določitev delovnega časa, za katere zaposlenim pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah glede na opis delovnih nalog oziroma delovnega mesta (kot prikazuje Tabela 2), kar prav tako proračunskim uporabnikom ni predstavljalo zavezujočega okvira, temveč zgolj priporočila. Za navedene priporočene odstotke pa tudi ni bil opredeljen način umeščanja posameznih delovnih mest v 6 predlaganih skupin. Vlada ni izkazala, da je od Ministrstva za javno upravo zahtevala, da poda jasna in enotna navodila za ureditev sistemske organiziranosti in delovanje javnega sektorja v času epidemije za izplačevanje obeh dodatkov, čeprav ta njena pristojnost izhaja iz drugega odstavka 56. člena ZDU-1, skladno s katerim vlada lahko naloži ministrstvu, da opravi določeno nalogo in ji o tem poroča.

Vlada tudi ni preverila, ali ministrstva usklajeno izvršujejo svoje naloge v zvezi z izplačevanjem dodatkov, čeprav ta njena odgovornost izhaja iz drugega odstavka 5. člena ZVRS, ki določa, da vlada med drugim skrbi, da ministrstva usklajeno izvršujejo svoje naloge, kar je razvidno iz naslednjih ugotovitev:

- Pri pregledu splošnih aktov, ki so jih sprejeli revidiranci za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, in izdanih individualnih sklepov zaposlenim pri revidirancih smo ugotovili, da se je višina dodatka med njimi razlikovala⁶¹, pri čemer so bili posameznim zaposlenim na primerljivih delovnih mestih pri različnih revidirancih v sklepih dodeljeni različni odstotki urne postavke za izplačilo tega dodatka, ki so se v posameznih primerih določali arbitrarno in celo brez navedbe utemeljenih razlogov, čeprav je vlada v sklepu⁶² sprejela usmeritev, da se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije izplačuje zaposlenim na podlagi utemeljenih razlogov, da gre za nadpovprečno ogroženost oziroma prekomerno obremenjenost zaradi obvladovanja epidemije. Dodeljeni odstotki za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije so v individualnih sklepih pri posameznem revidirancu lahko tudi odstopali od okvirov, postavljenih v splošnem aktu tega revidiranja (več o tem v točkah 2.4.2.a, 2.4.2.d, 2.5.2.b, 2.5.2.d, 2.6.1.c in 2.7.1.a).
- Odstotek delovnega časa, za katerega je javnemu uslužbencu pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah, se je med vladnimi proračunskimi uporabniki razlikoval kljub primerljivim nalogam po podobnih delovnih mestih⁶³. Revidiranci so določili odstotek dodatka za delo v rizičnih razmerah tako, da je ta dodatek pripadal javnim uslužbencem za čas, ko so prišli na delo v poslovne prostore delodajalca, pri čemer pa v splošnih aktih niso opredelili del in nalog, ki se

⁶⁰ Št. 0100-174/2020/12 z dne 10. 4. 2020.

⁶¹ Od 5 % do 85 % urne postavke osnovne plače.

⁶² Št. 10007-46/2020/5 z dne 22. 4. 2020.

⁶³ Piloti, čistilke, glavna pisarna, delo na sedežu pri delodajalcu.

opravljajo v nevarnih pogojih dela in pod posebnimi obremenitvami. Pravico do dodatka so revidiranci določili v povezavi s krajem opravljanja dela (na primer Ministrstvo za zdravje, več o tem v točki 2.6.1.c, ali Ministrstvo za javno upravo, več o tem v točki 2.7.1.a). V skladu z razlago KPJS bi morali splošni akti vsebovati določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela. Javni uslužbenci so tako prejeli dodatek že s tem, ko je bila razglašena epidemija in so delo opravljali na sedežu pri delodajalcu, kar pa nujno še ne zagotavlja izpolnjevanja drugega pogoja iz 39. člena KPJS, torej da javni uslužbenec dela v nevarnih pogojih.

- Pri pregledu splošnih aktov smo ugotovili, da revidiranci praviloma niso določili jasnih navodil glede upoštevanja opravljenega delovnega časa, za katerega se obračunavajo dodatki: ali se upoštevajo le polne ure ali dejanski čas z minutami, ali se dejanski čas opravljenega dela zaokrožuje na 1 ali 2 decimalki, ali je brez zaokroževanja. Evidence opravljenega delovnega časa so se med revidiranci razlikovale. Na Ministrstvu za zdravje (povezava s točkami 2.6.2.a, 2.6.2.b in 2.6.2.c) so se kljub avtomatskemu registriranju delovnega časa javnih uslužbencev v sistem za registracijo dodatno vnašale določene vrste prisotnosti ali odsotnosti, kot na primer delo, opravljeno doma, nadurno delo ali službene poti, s čimer se je povečevala verjetnost za nastanek napak pri obračunih plač, ki smo jih ugotovili tudi v reviziji. Navedeno ni zagotavljalo enotnega evidentiranja prisotnosti zaposlenih med proračunskimi uporabniki.

Priporočilo vladi

Vlada naj zagotovi, da bodo vladni proračunski uporabniki v primeru izrednih razmer pravočasno sprejeli splošne akte na podlagi interventne zakonodaje in vladnih usmeritev.

Prav tako naj zagotovi, da bodo tudi v izrednih razmerah primerljivo, glede na ogroženost primerljivih delovnih mest, opredeljeni pogoji za izplačila proračunskih sredstev, s čimer bo omogočeno spremljanje namensnosti porabe sredstev in izvajanje nadzora nad izplačili.

2.3 Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

Generalni sekretariat vlade je v letu 2020 in v prvi polovici leta 2021 zaposlenim skupaj izplačal 143.746 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah.

Od tega je bilo za 7.539 EUR (5,2 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija) izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, kar je bilo v okviru največjega možnega obsega sredstev, namenjenih za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, določenega s sklepi vlade (55.455 EUR, kot prikazuje Tabela 1).

Glavnina izplačil dodatkov na generalnem sekretariatu vlade v obdobju, na katero se nanaša revizija, se je nanašala na izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah, ki so v obdobju, na katero se nanaša revizija, znašala 136.207 EUR (94,8 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija); od tega je bilo 34.788 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah izplačanega v letu 2020, 101.419 EUR pa v prvi polovici leta 2021.

V letu 2020 je vsaj enega od obeh dodatkov prejelo 148 zaposlenih (skupni znesek dodatkov na zaposlenega v letu 2020 je v povprečju znašal 286 EUR bruto), v letu 2021 pa je dodatek za delo

v rizičnih razmerah prejelo 143 zaposlenih (skupni znesek dodatka na zaposlenega v letu 2021 je v povprečju znašal 929 EUR bruto).

2.3.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih

Generalni sekretariat vlade je višino dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi četrtega odstavka 71. člena ZIUZEOP določil zaposlenim v individualnih sklepih, pri čemer je upošteval stopnjo izpostavljenosti tveganju oziroma prekomerne obremenjenosti ter določil največji možni obseg dodeljenih finančnih sredstev za izplačilo tega dodatka. Višina dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije je bila 8 javnim uslužbencem iz v revizijo vključenega vzorca določena v višini 30 % urne postavke osnovne plače za opravljene ure, 1 javnemu uslužbencu pa v višini 50 %. Vlada je funkcionarju določila dodatek v višini 45 % urne postavke osnovne plače za opravljene ure.

Pri pregledu sklepov o izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije smo ugotovili, da so bili sklepi zaposlenim izdani pravočasno in da so bile v njih v skladu s sklepom vlade navedene obrazložitve z navedbo in opisom konkretnih nalog, za katere je posamezni zaposleni prejel ta dodatek.

Generalni sekretariat vlade je za ureditev dodatka za delo v rizičnih razmerah v obdobju, na katero se nanaša revizija, sprejel naslednje akte:

- Kriteriji za določitev dodatka za delo v rizičnih razmerah⁶⁴,
- Sklep o določitvi del in nalog na generalnem sekretariatu vlade, ki se v času razglašene epidemije opravljajo v nevarnih pogojih dela, ter časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih⁶⁵.

V aktih so bili v skladu z razlago KPJS določeni kriteriji za določitev dodatka za delo v rizičnih razmerah, saj je bil določen tako delovni čas, v katerem je javnim uslužbencem pripadal ta dodatek, kot tudi dela in naloge, za katere so lahko javni uslužbenci prejeli ta dodatek, poimensko so bili navedeni javni uslužbenci, ki so bili upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah, in odstotek opravljenih ur dela oziroma časa opravljanja dela v nevarnih pogojih po posameznih skupinah zaposlenih.

Odstotek opravljenih ur dela v nevarnih pogojih za določitev dodatka za delo v rizičnih razmerah po KPJS po posameznih skupinah zaposlenih na generalnem sekretariatu vlade prikazuje Tabela 4.

⁶⁴ Št. 10007-47/2020/1 z dne 28. 4. 2020 in št. 10007-47/2020/2 z dne 29. 5. 2020.

⁶⁵ Št. 10007-47/2020/3 z dne 18. 11. 2020 in spremembe sklepa št. 10007-47/2020/4 z dne 29. 1. 2021.

Tabela 4 Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah glede na opis delovnih nalog na generalnem sekretariatu vlade

Opis delovnih nalog/delovnega mesta	Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah		
	Prvi val epidemije		Drugi val epidemije
	od 12. 3. do 30. 4. 2020	od 1. 5. do 31. 5. 2020	od 19. 10. do 15. 6. 2021
(1)	(2)	(3)	(4)
Na sedežu organa	10	5	10
Naloge prevozov	50	35	50
Čiščenje	75	50	75
Tehnično vzdrževanje	20	10	20
Informacijska podpora	30	10	30
Tajniška dela	10	5	20
Varovanje podatkov in zdravja pri delu	10	5	30
Glavna pisarna	10	5	15
Vodje sektorjev za seje vlade	10	5	20

Vir: splošni akti generalnega sekretariata vlade.

Generalni sekretariat vlade je splošne akte za ureditev dodatka za delo v rizičnih razmerah po 11. točki prvega odstavka 39. člena KPJS sprejel pravočasno, to je pred izplačili teh dodatkov, vsebina aktov za ureditev pravice za dodatek za delo v rizičnih razmerah pa je bila v skladu z razlago KPJS in s sprejetimi usmeritvami vlade. Na predlagane akte je v skladu s tretjim odstavkom 26. člena ZJU podal soglasje tudi reprezentativni sindikat.

2.3.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov

Na generalnem sekretariatu vlade smo pri pregledu pravilnosti obračunanih dodatkov za delo v rizičnih razmerah in dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ugotovili nepravilnosti v 4 od skupaj 10 pregledanih primerov (40 %), ki jih opisujemo v nadaljevanju.

2.3.2.a Dodatek za delo v rizičnih razmerah je bil 3 javnim uslužbencem obračunan premalo, 1 javni uslužbenki pa preveč. Javnemu uslužbencu je bil premalo obračunan ta dodatek za opravljeno delo v aprilu 2020. Pri plačah javnih uslužbencev za junij 2021 je bil dodatek za delo v rizičnih razmerah v 1 primeru obračunan preveč in v 2 primerih premalo. Navedeno ravnanje je v neskladju z 39. členom KPJS. Do razlike je prišlo zaradi sistemske nepravilnosti pri neupoštevanju dejanskega časa trajanja službene poti, saj je bil v sistem MFERAC iz sistema za evidentiranje prisotnosti ŠPICA prenesen le polni delovni čas (8 ur) namesto dejanskega časa trajanja službene poti, ki je trajala več kot 8 ur.

Pojasnilo generalnega sekretariata vlade

Do premalo izplačanih dodatkov je prišlo zaradi sistemske nastavitve sistema MFERAC in sistema evidentiranja prisotnosti javnih uslužbencev ŠPICA, zaradi katere se v primeru službenih poti, ki trajajo več kot 8 ur, v sistem MFERAC iz sistema ŠPICA za namen obračuna plač prenese le 8 ur. Za obračun

osnovne plače je namreč relevanten le polni delovni čas. Morebitne nadure se v sistem MFERAC vnašajo z dodatnim vnosom, in sicer kot izplačila tipa E. To praviloma ne predstavlja težav in ne povzroča nepravilnosti pri izračunu izplačila za dodatke, ki so vezani na število opravljenih ur in opravljene nadure, saj so praviloma dodatki, ki se iz tega naslova izplačujejo na generalnem sekretariatu vlade, zajeti v izplačilo tipa E (nadurno delo). Le dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (C070) in dodatek za delo v rizičnih razmerah (C223) sta dodatka, ki sta vezana na število opravljenih ur v neugodnih pogojih in se v organu izplačujeta kot samostojni tip izplačila (tip izplačila C – dodatki).

Ukrep generalnega sekretariata vlade

Generalni sekretariat vlade je nepravilno obračunane dodatke pri plačah zaposlenih, obravnavanih v reviziji, poračunal pri plačah javnih uslužbencev za december 2021.

2.4 Ministrstvo za notranje zadeve

Ministrstvo za notranje zadeve je v letu 2020 in v prvi polovici leta 2021 zaposlenim skupaj izplačalo 60.100.392 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah. Od tega je bilo za 3.757.134 EUR (6,3 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija) izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v letu 2020, kar je bilo v okviru največjega možnega obsega sredstev, namenjenih za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, določenega v sklepih vlade (5.017.250 EUR, kot prikazuje Tabela 1).

Glavnina izplačil dodatkov na Ministrstvu za notranje zadeve v obdobju, na katero se nanaša revizija, se tako nanaša na izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah, ki so v obdobju, na katero se nanaša revizija, znašala 56.343.258 EUR (93,7 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija); od tega je bilo 26.155.819 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah izplačanega v letu 2020, 30.187.439 EUR pa v prvi polovici leta 2021.

V letu 2020 je vsaj enega od obeh dodatkov prejelo 8.662 zaposlenih, od tega 603 zaposleni na ožjem ministrstvu, 19 zaposlenih na Inšpektoratu Republike Slovenije za notranje zadeve ter 8.040 zaposlenih na Policiji. V letu 2021 pa je bil dodatek za delo v rizičnih razmerah izplačan skupaj 8.871 javnim uslužbencem, od tega 17 javnim uslužbencem na Inšpektoratu Republike Slovenije za notranje zadeve, 633 javnim uslužbencem na ožjem ministrstvu ter 8.221 javnim uslužbencem na Policiji.

Med zaposlenimi pri vladnih proračunskih uporabnikih, ki so se po višini izplačila dodatkov zaradi epidemije covid-19 uvrstili med prejemnike 20 najvišjih izplačil dodatka (Slika 3), je bilo 8 zaposlenih na Ministrstvu za notranje zadeve, od tega:

- sta 2 zaposlena prejela dodatek za delo v rizičnih razmerah v letu 2021;
- je 6 zaposlenih prejelo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ter dodatek za delo v rizičnih razmerah v letu 2020.

2.4.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih

Ministrstvo za notranje zadeve je dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije uredilo v internem dopisu⁶⁶ notranjim organizacijskim enotam ministrstva, Policiji in Inšpektoratu Republike Slovenije za notranje zadeve (v nadaljevanju: interno navodilo Ministrstva za notranje zadeve). V njem je podalo navodila glede izplačila tega dodatka z določitvijo najvišjega dovoljenega odstotka dodatka glede na uvrstitev zaposlenega v skupini. Zaposleni so bili razdeljeni v 5 skupin, kar prikazuje Tabela 5.

Tabela 5 Višina dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (C070) na Ministrstvu za notranje zadeve glede na opis delovnih nalog

Oznaka skupine	Opis delovnih nalog/delovnega mesta	Višina dodatka v %
(1)	(2)	(3)
I.	Zaposleni, ki so delo opravljali od doma	30
II.	Zaposleni, ki niso spadali v nobeno od preostalih skupin	20
III.	Zaposleni na ministrstvu, ki delajo v glavni pisarni, ter zaposleni na ministrstvu ali v organih v sestavi, ki občasno opravljajo delo v neposrednem stiku s strankami, ki niso zaposlene na ministrstvu ali v organih v sestavi	25
IV.	Zaposleni, ki pretežno opravljajo delo v neposrednem stiku s strankami, ki niso zaposlene na ministrstvu, zaposleni, ki pretežno del delovnega časa opravijo na terenu ali pa opravljajo naloge vzdrževanja čistoče ali urejenosti delovnih in pomožnih prostorov ministrstva	30
V.	Policisti skupine A programa izpopolnjevanja in usposabljanja za izvajanje pooblastil s praktičnim postopkom in samoobrambo ⁶⁷	35

Vir: interno navodilo Ministrstva za notranje zadeve.

V skladu z internim navodilom Ministrstva za notranje zadeve je o višini dodatka odločil predstojnik za vse ure opravljenega dela. Pri določitvi višine dodatka pa je moral upoštevati stopnje izpostavljenosti tveganju oziroma prekomerne obremenjenosti, pri čemer je lahko izplačilo dodatka predlagal samo za tiste zaposlene, ki so bili pri svojem delu resnično nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije. Obenem je bilo dano pojasnilo, da je interno navodilo Ministrstva za notranje zadeve treba razumeti zgolj kot pripomoček pri delitvi sredstev in ne kot navodilo, da se z dodatkom enakomerno povišujejo plače javnim uslužbencem.

Ministrstvo za notranje zadeve je za ureditev dodatka za delo v rizičnih razmerah v obdobju, na katero se nanaša revizija, sprejelo več splošnih aktov, ki jih je pred sprejetjem na podlagi tretjega odstavka 26. člena ZJU posredovalo⁶⁸ reprezentativnim sindikatom, da podajo svoje mnenje. Na podlagi 11. točke prvega odstavka in drugega odstavka 39. člena KPJS je Ministrstvo za notranje

⁶⁶ Št. 100-335/2020/81 (150-01) z dne 24. 4. 2020.

⁶⁷ Policisti na policijskih postajah, policisti vodniki policijskih psov, kriminalisti in drugi.

⁶⁸ Dokument št. 010-73/2020/1 z dne 20. 5. 2020.

zadeve 24. 6. 2020 izdalo Sklep o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in časa opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih v obdobju razglašene epidemije zaradi okužb z nalezljivo boleznijo covid-19 javnim uslužbencem Ministrstva za notranje zadeve in organov v njihovi sestavi⁶⁹, ki je veljal v času razglasitve prvega vala epidemije od vključno 12. 3. 2020 od 18.00 do 31. 5. 2020 (v nadaljevanju: prvi sklep o določitvi del in nalog).

V drugem valu epidemije je Ministrstvo za notranje zadeve 27. 11. 2020 izdalo Sklep o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in časa opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih v obdobju razglašene epidemije zaradi okužb z nalezljivo boleznijo covid-19 javnim uslužbencem Ministrstva za notranje zadeve in organov v njihovi sestavi⁷⁰, ki je veljal od vključno 19. 10. 2020 do vključno 30. 4. 2021 (v nadaljevanju: drugi sklep o določitvi del in nalog). Dne 1. 5. 2021 je v veljavo stopil nov Sklep o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in časa opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih v obdobju razglašene epidemije zaradi okužb z nalezljivo boleznijo covid-19 javnim uslužbencem Ministrstva za notranje zadeve in organov v njihovi sestavi⁷¹, ki se je uporabljal do vključno 15. 6. 2021 (v nadaljevanju: tretji sklep o določitvi del in nalog). Javni uslužbenci so bili v skladu s sklepom razporejeni v enake skupine, kot so bili z dopisom Ministrstva za notranje zadeve⁷², ki je urejal način določitve in izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije.

Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah glede na opis delovnih nalog na Ministrstvu za notranje zadeve prikazuje Tabela 6.

⁶⁹ Št. 010-73/2020/6 z dne 24. 6. 2020.

⁷⁰ Št. 010-73/2020/17 z dne 27. 11. 2020.

⁷¹ Št. 010-73/2020/26 z dne 27. 5. 2021.

⁷² Št. 100-335/2020/81 (150-01) z dne 24. 4. 2020.

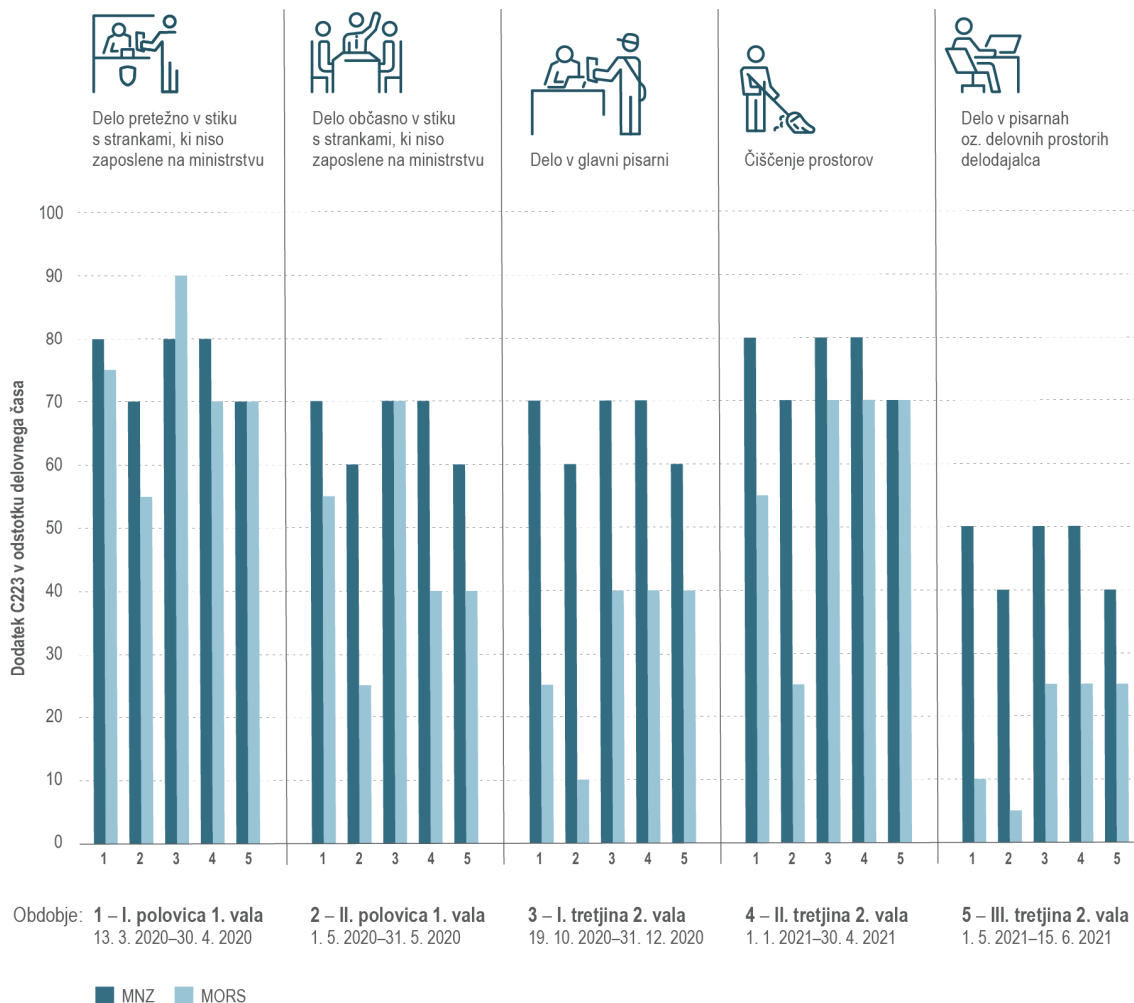
Tabela 6 Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah (C223) glede na opis delovnih nalog na Ministrstvu za notranje zadeve

Oznaka skupine	Opis delovnih nalog/delovnega mesta	Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah			
		od 13. 3. do 30. 4. 2020	od 1. 5. do 30. 5. 2020	od 19. 10. do 30. 4. 2021	od 1. 5. do 15. 6. 2021
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
I.	Javni uslužbenci, ki delo opravljajo na domu	niso upravičeni			
II.	Zaposleni, ki niso spadali v nobeno od preostalih skupin (delo v prostorih delodajalca)	50	70	80	95
III.	Zaposleni na ministrstvu, ki delajo v glavni pisarni, ter zaposleni na ministrstvu ali v organih v sestavi, ki občasno opravljajo delo v neposrednem stiku s strankami, ki niso zaposlene na ministrstvu ali v organih v sestavi	40	60	70	80
IV.	Zaposleni, ki pretežno opravljajo delo v neposrednem stiku s strankami, ki niso zaposlene na ministrstvu, zaposleni, ki pretežno del delovnega časa opravljajo na terenu ali pa opravljajo naloge vzdrževanja čistoče ali urejenosti delovnih in pomožnih prostorov ministrstva	50	70	80	95
V.	Policisti skupine iz programa A izpopolnjevanja in usposabljanja za izvajanje pooblastil s praktičnim postopkom in samoobrambo	40	60	70	80

Vir: prvi, drugi in tretji sklep o določitvi del in nalog s spremembami.

Zaradi primerljivosti nalog in delovnih mest smo v reviziji naredili tudi primerjavo določitve višine dodatkov za rizične razmere z določitvijo višine dodatkov s strani Ministrstva za obrambo. Pri tem smo ugotovili, da je višina dodatkov za primerljiva dela na Ministrstvu za notranje zadeve presegala višino teh dodatkov na Ministrstvu za obrambo, razen v primeru opravljanja dela s strankami, ki niso zaposlene na ministrstvu, saj je imelo Ministrstvo za obrambo v obdobju od 1. 1. 2021 do 30. 4. 2021 za omenjeno delo določen višji odstotek delovnega časa, za katerega se je dodatek za delo v rizičnih razmerah obračunaval. Razlike v višini dodatkov med Ministrstvom za notranje zadeve in Ministrstvom za obrambo so bile največje pri delu v glavni pisarni, pri delu v prostorih delodajalca in pri čiščenju prostorov, kakor prikazuje Slika 4.

Slika 4 Primerjava odstotka delovnega časa pri obračunu dodatka za delo v rizičnih razmerah med Ministrstvom za notranje zadeve in Ministrstvom za obrambo



Vir: splošni akti Ministrstva za notranje zadeve in Ministrstva za obrambo.

2.4.1.a Ministrstvo za notranje zadeve je splošne akte z določitvijo odstotka delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah glede na opis delovnih nalog sprejelo prepozno, ker je sklepe o določitvi del in nalog izdalo z veljavnostjo za nazaj. Prvi sklep o določitvi del in nalog, ki se je uporabljal od 12. 3. 2020 dalje, je sprejelo 24. 6. 2020, drugi sklep o določitvi del in nalog, ki se je uporabljal od 19. 10. 2020 dalje, je sprejelo 27. 11. 2020, in tretji sklep o določitvi del in nalog, ki se je uporabljal od 1. 5. 2021, je sprejelo 27. 5. 2021. Navedeno ravnanje ni v skladu z 39. členom KPJS.

Pri pregledu splošnih aktov, ki so urejali upravičenost javnih uslužbencev do dodatka za delo v rizičnih razmerah, smo ugotovili, da so bili javni uslužbenci, ki so delo opravljali na sedežu pri delodajalcu, uvrščeni v II. skupino in posledično upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah za 40 %⁷³ oziroma 50 %⁷⁴ ur, opravljenih v nevarnih pogojih, pri čemer v splošnih aktih niso bili

⁷³ Od 1. 5. 2020 do 30. 6. 2020 in od 1. 5. 2021 do 15. 6. 2021.

⁷⁴ Od 13. 3. 2020 do 30. 4. 2020 in od 19. 10. 2020 do 30. 4. 2021.

opredeljeni nevarni pogoji na način, da bi bili opredeljeni razlogi, zakaj bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo. Zaradi navedenega pred izplačilom dodatka za delo v rizičnih razmerah ni bila zagotovljena možnost preverjanja izpolnjevanja nevarnih pogojev dela, kot to opredeljuje drugi odstavek 39. člena KPJS. Navedeno je v neskladju z razlago KPJS.

Pojasnilo Ministrstva za notranje zadeve

Dne 24. 4. 2020 je Ministrstvo za notranje zadeve na podlagi pojasnil Ministrstva za javno upravo z dne 21. 4. 2020 sprejelo navodilo za izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije⁷⁵. Na tej podlagi so se javnim uslužbencem za opravljeno delo v marcu 2020 obračunali dodatki pri plači za april 2020 z izplačilom v maju 2020. Vzporedno pa si je ministrstvo prizadevalo s sindikatoma doseči najvišji konsenz glede navedene vsebine. Prvi sklep o določitvi del in nalog, ki se je uporabljal od 12. 3. 2020 dalje, je bil po tem, ko stališča niso bila zbližana, sprejet 24. 6. 2020. Vsebina se ni v ničemer razlikovala od navodila z dne 24. 4. 2020. Na enak način je Ministrstvo za notranje zadeve ravnalo tudi pri drugem in tretjem sklepu o določitvi del in nalog z dne 27. 11. 2020 in z dne 27. 5. 2021. Dodatki, ki so bili za javne uslužbence upoštevani na podlagi sklepa o določitvi del in nalog z dne 27. 11. 2020, so bili obračunani za opravljene ure od 19. 10. 2020 dalje in so bili prvič obračunani pri plači za november 2020 z izplačilom 4. 12. 2020. Dodatki, ki so bili za javne uslužbence upoštevani na podlagi sklepa o določitvi del in nalog z dne 27. 5. 2021, pa so bili obračunani za opravljene ure od 1. 5. 2021 dalje in so bili prvič obračunani pri plači za maj 2021 z izplačilom 14. 6. 2021.

2.4.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov

Na Ministrstvu za notranje zadeve smo pri pregledu pravilnosti obračunanih dodatkov za delo v rizičnih razmerah in dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ugotovili nepravilnosti v 34 od skupaj 69 pregledanih primerov (49 %), ki jih opisujemo v nadaljevanju.

2.4.2.a Pri preveritvi pravilnosti obračuna in izplačila dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi 71. člena ZIUZEOP smo v 7 primerih direktorjev in namestnikov direktorjev, uvrščenih v plačno skupino B, ter v 2 primerih javnih uslužbencev ugotovili, da jim je bil za opravljeno delo v marcu oziroma v aprilu 2020 s sklepi določen dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v višjem odstotku, kot ga je bilo mogoče obračunati in izplačati zaposlenemu glede na določbe internega navodila ministrstva z dne 24. 4. 2020⁷⁶, to je 35 % za direktorje in namestnike direktorjev, 20 % pa za javna uslužbenca iz vzorca. Primere predstavljamo v nadaljevanju:

- Generalnemu direktorju Direktorata za policijo in druge varnostne vede na Ministrstvu za notranje zadeve je bil za opravljeno delo v marcu 2020, to je 160,55 ure, na podlagi sklepa ministra obračunan in izplačan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 104 ure, kar je za 56,55 ure premalo, hkrati pa je bil določen višji dodatek od dovoljenega;

⁷⁵ Št. 100-335/2020/81 z dne 24. 4. 2020.

⁷⁶ Tako kot opomba 70.

in sicer je prejel 85 % urne postavke osnovne plače za marec 2020 ter 65 % urne postavke osnovne plače za april 2020.

- Namestniku direktorja Policije je bil za opravljeno delo v marcu 2020 obračunan in izplačan dodatek v višini 85 % urne postavke osnovne plače, za opravljeno delo v aprilu 2020 pa v višini 45 %, kar je višji odstotek od dovoljenega.
- Direktorju Policije je bil za opravljeno delo v marcu 2020 na podlagi sklepa ministra⁷⁷, izdanega le za opravljene ure na delovnem mestu, obračunan in izplačan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 104 ure v višini 85 % urne postavke osnovne plače, pri čemer pa je od razglasitve epidemije delo v pretežni meri (88 ur oziroma 11 delovnih dni) opravljal na domu, na delovnem mestu pa le 16,10 ure. Za opravljeno delo v aprilu 2020 je bil direktorju prav tako izdan sklep ministra⁷⁸ za izplačilo tega dodatka le za opravljene ure na delovnem mestu v višini 40 %, dodatek mu je bil obračunan in izplačan za 176 ur v višini 40 %, pri čemer je na delovnem mestu opravil le 63,60 ure, 96 ur (12 delovnih dni) je opravljal delo na domu, 16 ur pa je bilo dela prostih.
- Namestniku generalnega direktorja Policije je bil za opravljeno delo v marcu 2020 obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v višini 85 % urne postavke osnovne plače, hkrati pa mu je bil dodatek obračunan za 104 ure namesto za opravljene 163,43 ure, kar je bilo 59,43 ure manj od dejansko opravljenih ur v tem mesecu. Za opravljeno delo v aprilu 2020 je na podlagi sklepa ministra⁷⁹ prejel dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 176 ur⁸⁰, kar je za 13,80 ure premalo, saj je opravil 189,80 ure. Hkrati pa je prejel dodatek v višini 50 % urne postavke osnovne plače, kar je višji odstotek od dovoljenega.
- Direktor Inšpektorata Republike Slovenije za notranje zadeve je za opravljeno delo v marcu 2020 prejel dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v višini 50 % urne postavke njegove osnovne plače, kar je višji odstotek od dovoljenega.
- Generalna direktorica Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo je od razglasitve epidemije do konca marca 2020 opravila 104,52 ure delovne obveznosti. Za opravljeno delo v marcu 2020 je na podlagi sklepa ministra⁸¹ prejela dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 104 ure, kar je 0,52 ure premalo, hkrati pa je prejela dodatek v višini 50 % urne postavke osnovne plače, ki je bil višji od dovoljenega. Na podlagi sklepa ministra⁸² je za opravljeno delo v aprilu 2020 prejela dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 152 ur, kar je bilo za 17,08 ure preveč, saj je opravila 134,92 ure delovne obveznosti.
- Namestnik generalnega direktorja Policije je od razglasitve epidemije do konca marca 2020 skupaj opravil 203,60 ure delovne obveznosti. Za opravljeno delo v marcu 2020 je na podlagi

⁷⁷ Št. 1001-54/2020/76 z dne 4. 5. 2020.

⁷⁸ Št. 1001-70/2020/90 z dne 4. 6. 2020.

⁷⁹ Št. 1001-70/2020/91 z dne 4. 6. 2020.

⁸⁰ Predvideno po mesečnem planu.

⁸¹ Št. 1001-54/2020/72 z dne 4. 5. 2020.

⁸² Št. 1001-70/2020/81 z dne 4. 6. 2020.

sklepa⁸³ ministra prejel dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 104 ure, kar je 99,60 ure premalo, hkrati pa je prejel dodatek v višini 85 % urne postavke osnovne plače, ki je bil višji od dovoljenega. Na podlagi sklepa ministra⁸⁴ je zaposleni za opravljeno delo v aprilu 2020 prejel dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 176 ur, kar je bilo za 22,95 ure premalo, saj je v aprilu 2020 opravil 198,95 ure delovne obveznosti. Hkrati pa je za opravljeno delo v aprilu 2020 prejel dodatek v višini 50 % urne postavke osnovne plače, ki je višji od dovoljenega.

- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto sekretar, je bil za opravljeno delo v aprilu 2020 obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v višini 35 %, kar je bilo glede na interno opredelitev ministrstva predpisano za V. skupino zaposlenih. Glede na to, da je javni uslužbenec zasedal delovno mesto vodja kabineta ministra, bi mu moral biti dodeljen dodatek v višini 20 %, upošteva se sprejeta interna navodila ministrstva, ki je določen za II. skupino javnih uslužbencev, in sicer za tiste javne uslužbence Ministrstva za notranje zadeve, ki niso uvrščeni v nobeno od preostalih skupin zaposlenih.
- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto sekretar, je za opravljeno delo v marcu 2020 prejel dodatek za delo v rizičnih razmerah v višini, ki pripada uvrščenim v II. skupino, medtem ko je dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije pri isti plači prejel v višini 30 %, kar je bilo določeno za I. ali IV. skupino zaposlenih. Pri tem ni bila podana podrobnejša obrazložitev uvrstitve zaposlenega v skupino, zato v reviziji nismo mogli potrditi pravilnosti obračuna in izplačila dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, saj bi bil skladno z internimi navodili ministrstva upravičen do tega dodatka v višini 20 %, kot je to določeno za II. skupino zaposlenih.

Ministrstvo za notranje zadeve je 5 skupin javnih uslužbencev določilo s ciljem, da bi zagotovilo enakopravno obravnavo javnih uslužbencev ministrstva. Ministrstvo za notranje zadeve je ravnalo v neskladju z internim navodilom s tem, ko je zaposlenim, uvrščenim v plačno skupino B, in javnemu uslužbencu obračunalo in izplačalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v višjem odstotku, kot je bil določen z internim navodilom za navedena delovna mesta zaposlenih.

2.4.2.b Pri preveritvah pravilnosti obračuna in izplačila dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije smo v 9 primerih ugotovili naslednje nepravilnosti, ki se nanašajo na obračun časa dela, opravljenega v nevarnih pogojih:

- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policijski svetnik, je v marcu 2020 opravil 144,77 ure redne delovne obveznosti, dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije pa mu je bil obračunan od osnove 152,80 ure, kar je 8,03 ure preveč.
- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto policijski inšpektor pilot inštruktor, je v aprilu 2020 opravil 159,50 ure redne delovne obveznosti, dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije pa mu je bil obračunan od osnove 155,50 ure, kar je 4 ure premalo.
- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto višji policijski inšpektor I, je bil za opravljeno delo v aprilu 2020 obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času

⁸³ Št. 1001-54/2020/78 z dne 4. 5. 2020.

⁸⁴ Št. 1001-70/2020/92 z dne 4. 6. 2020.

epidemije za 2 uri preveč, saj mu je bil dodatek obračunan za 185 ur, čeprav iz predloženega izpisa evidence prisotnosti izhaja, da je opravil 183 ur.

- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto policijski inšpektor, je bila za opravljeno delo v aprilu 2020 obračunana 1 ura preveč dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, saj mu je bil dodatek obračunan za 173 ur, čeprav iz predloženega izpisa evidence prisotnosti izhaja, da je opravil 172 ur.
- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto policijski inšpektor, je bila za opravljeno delo v marcu 2020 obračunana 1 ura preveč dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, saj mu je bil dodatek obračunan za 149 ur, čeprav iz predloženega izpisa evidence prisotnosti izhaja, da je opravil 148 ur.
- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto policijski inšpektor, je bil za opravljeno delo v marcu 2020 dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije obračunan za 1 uro premalo, saj mu je bil dodatek obračunan za 114 ur, iz predloženega izpisa evidence prisotnosti pa izhaja, da je opravil 115 ur.
- Več javnim uslužbencem je bil napačno obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije zaradi napake v programu za obračun plač ISPP-ure:
 - Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto policijski inšpektor specialist, je po razporedu opravljal službo 30. 4. 2020 med 19.00 in 7.00 naslednjega dne. Za omenjeno službo bi se mu moral obračunati dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 5 ur in ne za celotni obseg 12 ur, od katerih je v maju 2020 opravil 7 ur, saj za opravljeno delo v maju 2020 do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve ni bil več upravičen. Ministrstvo je tako napačno obračunalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, saj je policist v aprilu 2020 opravil 192,5 ure delovne obveznosti, dodatek pa mu je bil obračunan za 199,5 ure.
 - Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policist vodja izmene, je po razporedu opravljal službo 30. 4. 2020 med 22.00 in 6.00 naslednjega dne. Za omenjeno službo bi se mu moral obračunati dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 2 uri, ki jih je opravil še v aprilu, in ne za vseh 8 ur, od katerih je v maju 2020 opravil 6 ur, saj se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve za opravljeno delo v maju 2020 ni več obračunaval. Ministrstvo je tako napačno obračunalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, saj je policist v aprilu 2020 opravil 188 ur delovne obveznosti, dodatek pa mu je bil obračunan za 194 ur.
 - Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policist, je po razporedu opravljal službo 30. 4. 2020 med 18.00 in 6.00 naslednjega dne. Za omenjeno službo bi se mu moral obračunati dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 6 ur in ne za vseh 12 ur, od katerih je v maju 2020 opravil 6 ur, saj do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za opravljeno delo v maju 2020 ni bil več upravičen. Ministrstvo je tako napačno obračunalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, saj je policist v aprilu 2020 opravil 204 ure delovne obveznosti, dodatek pa mu je bil obračunan za 210 ur.

Ministrstvo za notranje zadeve je v opisanih ravnanjih obračunalo in izplačalo dodatek za nevarnosti in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem v neskladju z 71. členom ZIUZEOP.

2.4.2.c Pri preveritvah pravilnosti obračuna in izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah smo v primeru 13 javnih uslužbencev ugotovili nepravilnosti pri obračunu delovnega časa:

- Javni uslužbenec v nazivu višji policijski svetnik je v marcu 2021 opravil 19,59 ure delovne obveznosti. V skladu z drugim sklepom o določitvi del in nalog je bil uvrščen v II. skupino⁸⁵, za kar bi mu moral biti obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 9,99 ure in ne za 10,37 ure, kot mu je bilo obračunano od napačne osnove 20,74 ure. Nepravilno obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah je prejel tudi za opravljeno delo v juniju 2021, saj je opravil 93,45 ure delovne obveznosti, za kar bi mu moralo biti skladno s tretjim sklepom o določitvi del in nalog⁸⁶ obračunano 37,38 ure, obračunano pa mu je bilo 31,42 ure, kar je 5,96 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah premalo.
- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policijski inšpektor in uvrščen v IV. skupino v skladu z drugim sklepom o določitvi del in nalog⁸⁷, je v januarju 2021 opravil 179,50 ure delovne obveznosti. Pri obračunu plače mu je bil dodatek za delo v rizičnih razmerah zaradi napačnega vnosa ur v program za obračun plač ISPP-URE obračunan za 137,20 ure namesto za 143,60 ure, kar je 6,40 ure premalo. V aprilu 2021 je opravil 150 ur delovne obveznosti, za kar bi mu morali obračunati 120 ur dodatka za delo v rizičnih razmerah, obračunali pa so mu 118,40 ure, kar je 1,60 ure premalo. V juniju 2021 je policist opravil 84 ur delovne obveznosti, za kar bi mu v skladu s tretjim sklepom o določitvi del in nalog⁸⁸ morali obračunati 58,8 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah namesto 64,40 ure, kar je 5,60 ure preveč.
- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policijski svetnik in uvrščen v III. skupino⁸⁹ v skladu z drugim sklepom o določitvi del in nalog, je v maju 2020 opravil 161,33 ure delovne obveznosti v nevarnih pogojih dela, za kar bi mu morali obračunati 96,80 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah. Dodatek za delo v rizičnih razmerah pa mu je bil obračunan za 99,21 ure, kar je za 2,41 ure preveč.
- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji samostojni policijski inšpektor in uvrščen v V. skupino⁹⁰ v skladu z drugim sklepom o določitvi del in nalog, je v oktobru 2020 opravil 31 ur delovne obveznosti v nevarnih pogojih dela, za kar bi mu morali obračunati 29,45 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah. Dodatek za delo v rizičnih razmerah pa mu je bil obračunan le za 23,75 ure, kar je za 5,7 ure premalo.
- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto policijski inšpektor, je v aprilu 2021 opravil 132 ur redne delovne obveznosti. V skladu z drugim sklepom o določitvi del in nalog je bil

⁸⁵ Javni uslužbenci, uvrščeni v II. skupino, so bili v marcu 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 50 % delovnega časa.

⁸⁶ Javni uslužbenci, uvrščeni v II. skupino, so bili v juniju 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 40 % delovnega časa.

⁸⁷ Javni uslužbenci, uvrščeni v IV. skupino, so bili v januarju in aprilu 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 80 % delovnega časa.

⁸⁸ Javni uslužbenci, uvrščeni v IV. skupino, so bili v juniju 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 70 % delovnega časa.

⁸⁹ Javni uslužbenci, uvrščeni v III. skupino, so bili v maju 2020 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 60 % delovnega časa.

⁹⁰ Javni uslužbenci, uvrščeni v V. skupino, so bili v oktobru 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 95 % delovnega časa.

uvrščen v IV. skupino⁹¹, zaradi česar bi mu morali obračunati 105,6 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah. Zaradi napake pri obračunu mu je bilo obračunano 106,40 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah od osnove 133 ur, kar je za 0,80 ure preveč.

- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policijski inšpektor, je v maju 2020 opravil 152 ur redne delovne obveznosti. V skladu s prvim sklepom o določitvi del in nalog je bil uvrščen v V. skupino⁹², zaradi česar bi mu morali obračunati 121,6 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah. Obračunano mu je bilo 115,20 ure dodatka za rizične razmere od osnove 144 ur delovne obveznosti, kar je za 8 ur premalo.
- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policijski inšpektor I, je v aprilu 2020 opravil 183 ur redne delovne obveznosti. V skladu s prvim sklepom o določitvi del in nalog je bil uvrščen v III. skupino⁹³, zaradi česar bi mu morali obračunati 128,10 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah. Obračunano mu je bilo 129,50 ure dodatka za rizične razmere od osnove 185 ur delovne obveznosti, kar je za 1,40 ure premalo. V maju 2020 je opravil 141 ur redne delovne obveznosti, za kar bi mu v skladu s prvim sklepom o določitvi del in nalog⁹⁴ moralo biti obračunano 84,60 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah. Dodatek mu je bil obračunan za 82,80 ure od osnove 138 ur, kar je 1,8 ure premalo.
- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto policijski svetnik, je bilo za opravljeno delo v aprilu 2021 obračunano za 7,6 ure premalo dodatka za delo v rizičnih razmerah, saj mu je bil dodatek obračunan od osnove 91 ur namesto 99 ur delovne obveznosti, za kar mu je bilo obračunano 86,45 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah namesto 94,05 ure⁹⁵.
- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto policijski inšpektor, je bilo za opravljeno delo v aprilu 2020 obračunano 0,8 ure preveč dodatka za delo v rizičnih razmerah, saj je bil dodatek obračunan od napačne osnove 173 ur delovne obveznosti, čeprav je opravil 172 ur delovne obveznosti. V skladu s prvim sklepom o določitvi del in nalog⁹⁶ je bil uvrščen v IV. skupino, zaradi česar bi mu moral biti obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 137,60 ure in ne za 138,40 ure.
- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto policijski inšpektor, je bilo za opravljeno delo v marcu 2020 obračunano 0,8 ure preveč dodatka za delo v rizičnih razmerah, saj mu je bil dodatek obračunan od napačne osnove 149 ur delovne obveznosti, čeprav je opravil 148 ur.

⁹¹ Javni uslužbenci, uvrščeni v IV. skupino, so bili v aprilu 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 80 % delovnega časa.

⁹² Javni uslužbenci, uvrščeni v V. skupino, so bili v maju 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 80 % delovnega časa.

⁹³ Javni uslužbenci, uvrščeni v III. skupino, so bili v aprilu 2020 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 70 % delovnega časa.

⁹⁴ Javni uslužbenci, uvrščeni v III. skupino, so bili v maju 2020 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 60 % delovnega časa.

⁹⁵ Javni uslužbenci, uvrščeni v V. skupino, so bili v aprilu 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 95 % delovnega časa.

⁹⁶ Javni uslužbenci, uvrščeni v IV. skupino, so bili v aprilu 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 80 % delovnega časa.

V skladu s prvim sklepom o določitvi del in nalog je bil uvrščen v IV. skupino⁹⁷, zato bi mu morali obračunati dodatek za delo v rizičnih razmerah za 118,40 ure in ne za 119,20 ure.

- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto policijski inšpektor, je bil za opravljeno delo v marcu 2020 premalo obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 0,8 ure, saj mu je bil dodatek obračunan od napačne osnove 114 ur delovne obveznosti, čeprav je opravil 115 ur. V skladu s prvim sklepom o določitvi del in nalog je bil uvrščen v IV. skupino⁹⁸, zato bi mu morali obračunati dodatek za rizične razmere za 92 ur in ne za 91,20 ure.
- Trem javnim uslužbencem je bil dodatek za delo v rizičnih razmerah napačno obračunan zaradi sistemske⁹⁹ nepravilnosti v programu za obračun plač ISPP-URE, ker je program vse opravljene ure, ko je bil zaposleni na delovnem mestu, če se je prisotnost začela na zadnji dan v mesecu in končala prvega dne naslednjega meseca, pri obračunu plače upošteval kot ure, opravljene zadnji dan meseca, in ne ločeno za vsak mesec posebej, kar ima vpliv na pravilnost obračuna in izplačila predvsem v tistih primerih, pri katerih se je v sklepu o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, z naslednjim mesecem spremenil odstotek delovnega časa, za katerega pripada javnemu uslužbencu dodatek za delo v različnih mesecih. Primere predstavljamo v nadaljevanju:
 - Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto policijski inšpektor specialist, je po razporedu opravljal službo 30. 4. 2020 med 19.00 in 7.00 naslednjega dne. Za omenjeno službo bi se mu moral za opravljeno delo v aprilu obračunati dodatek za delo v rizičnih razmerah za 5 ur in ne za vseh 12 ur, od katerih je v maju 2020 opravil 7 ur¹⁰⁰. Policist je bil v skladu s prvim sklepom o določitvi del in nalog uvrščen v IV. skupino, zaradi česar mu je za delo v aprilu 2020 pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah za 80 % delovnega časa, za delo v maju 2020 pa za 70 % delovnega časa. Ministrstvo je tako napačno obračunalo dodatek za delo v rizičnih razmerah, saj je policist v aprilu 2020 opravil 192,5 ure delovne obveznosti, dodatek pa mu je bil obračunan od osnove 199,5 ure. Tako mu je bil za opravljeno delo v aprilu 2020 dodatek za delo v rizičnih razmerah obračunan za 159,6 ure namesto za 154 ur, kar je za 5,6 ure preveč. Zaradi napačnega obračuna dodatka za opravljeno delo v aprilu je bil javnemu uslužbencu za opravljeno delo v maju obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 4,9 ure premalo, saj se je dodatek obračunal od napačne osnove 119 ur delovne obveznosti namesto 126 ur dejansko opravljene delovne obveznosti. Tako mu je bil obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 83,30 ure namesto za 88,20 ure. Skupaj je bil javnemu uslužbencu obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 0,7 ure preveč.
 - Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policist vodja izmene, je po razporedu opravljal službo 30. 4. 2020 med 22.00 in 6.00 naslednjega dne. Za omenjeno službo bi se mu moral za opravljeno delo v aprilu obračunati dodatek za delo v rizičnih razmerah za 2 uri in ne za vseh 8 ur, od katerih je v maju 2020 opravil 6 ur. Policist je bil v skladu

⁹⁷ Javni uslužbenci, uvrščeni v IV. skupino, so bili v aprilu 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 80 % delovnega časa.

⁹⁸ Javni uslužbenci, uvrščeni v IV. skupino, so bili v aprilu 2021 upravičeni do obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za 80 % delovnega časa.

⁹⁹ Sistemska nepravilnost je tista nepravilnost, ki je nastala zaradi pomanjkljivega sistema in smo jo ugotovili pri večjem številu vzorčnih enot, zaradi česar je mogoče utemeljeno sklepati, da se nepravilnost pojavlja tudi na preostali populaciji.

¹⁰⁰ Obračun pri plači za junij 2020.

s prvim sklepom o določitvi del in nalog uvrščen v V. skupino, zaradi česar mu je za delo v aprilu 2020 pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah za 95 % delovnega časa, za delo v maju 2020 pa za 80 % delovnega časa. Ministrstvo mu je tako napačno obračunalo dodatek za delo v rizičnih razmerah, saj je v aprilu 2020 opravil 188 ur delovne obveznosti, dodatek pa mu je bil obračunan od osnove 194 ur. Dodatek za delo v rizičnih razmerah mu je bil obračunan za 184,3 ure namesto za 178,6 ure, kar pomeni, da je dodatek prejel za 5,7 ure preveč. Zaradi napačnega obračuna dodatka za opravljeno delo v aprilu 2020 mu je bilo za opravljeno delo v maju obračunano za 4,8 ure dodatka za delo v rizičnih razmerah premalo, saj se je dodatek obračunal od napačne osnove 191 ur delovne obveznosti namesto 197 ur dejansko opravljenih delovnih obveznosti. Tako mu je bil za opravljeno delo v maju 2020 obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 152,8 ure namesto pravilno za 157,6 ure. Skupaj je bil javnemu uslužbencu obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 0,9 ure preveč.

- Javni uslužbenec, razporejen na delovno mesto višji policist, je po razporedu opravljal službo 30. 4. 2020 med 18.00 in 6.00 naslednjega dne. Za omenjeno službo bi se mu moral pri plači za maj 2020 obračunati dodatek za delo v rizičnih razmerah za 6 ur in ne za vseh 12 ur, od katerih je v maju 2020 opravil 6 ur. Policist je bil v skladu s prvim sklepom o določitvi del in nalog bil uvrščen v V. skupino, zaradi česar mu je za delo v aprilu 2020 pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah za 95 % delovnega časa, za delo v maju 2020 pa za 80 % delovnega časa. Ministrstvo mu je napačno obračunalo dodatek za delo v rizičnih razmerah, saj je v aprilu 2020 opravil 204 ure delovne obveznosti, dodatek pa mu je bil obračunan od osnove 210 ur. Tako mu je bil za opravljeno delo v aprilu obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 199,5 ure namesto za 193,8 ure, kar je za 5,7 ure preveč. Zaradi napačnega obračuna dodatka za opravljeno delo v aprilu je bil javnemu uslužbencu za opravljeno delo v maju 2020 dodatek za delo v rizičnih razmerah obračunan za 4,8 ure premalo, saj se je dodatek obračunal od napačne osnove 157 ur delovne obveznosti namesto 163 ur dejansko opravljenih delovnih obveznosti. Tako mu je bil za opravljeno delo v maju 2020 obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 125,6 ure namesto za 130,4 ure. Skupaj je bil javnemu uslužbencu dodatek za delo v rizičnih razmerah obračunan za 0,9 ure preveč.

V navedenih primerih je bil dodatek za delo v rizičnih razmerah obračunan in izplačan v neskladju z 11. točko prvega odstavka 39. člena KPJS.

Ukrep Ministrstva za notranje zadeve

Ministrstvo za notranje zadeve je 6 zaposlenim, obravnavanim v reviziji, premalo izplačana dodatka izplačalo pri plači za oktober 2021¹⁰¹ in november 2021¹⁰², z 1 javnim uslužbencem pa je sklenilo dogovor o vračilu preveč izplačanih bruto plač¹⁰³. Preveč izplačani dodatek za delo v rizičnih razmerah mu je poračunalo pri plači za februar 2022.

¹⁰¹ Izplačilo v novembru 2021.

¹⁰² Izplačilo v decembru 2021.

¹⁰³ Št. 100-172/2021/156 (1502-04) z dne 15. 12. 2021.

Priporočilo Ministrstvu za notranje zadeve

Ministrstvu za notranje zadeve priporočamo, naj uredi sistem poslovanja KADRIS, ki se nanaša na evidentiranje delovnega časa zaposlenih na Policiji, tako da bo omogočal ažuren vnos razporeda in sprememb razporeda delovnega časa tudi na tistih organizacijskih enotah, kjer sistem KADRIS še ni vzpostavljen.

2.4.2.d Na Ministrstvu za notranje zadeve smo ugotovili tudi naslednje sistemske nepravilnosti:

- Pri pregledu izplačanih in obračunanih dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi 71. člena ZIUZEOP smo v vseh primerih obračunov dodatkov za opravljeno delo v marcu in aprilu 2020 ugotovili, da je Ministrstvo za notranje zadeve zaposlenim (javnim uslužbencem in direktorjem) prepozno izdalo sklepe o določitvi pravice do dodatkov (4. 5. 2020 za opravljeno delo v marcu 2020 oziroma 4. 6. 2020 za opravljeno delo v aprilu 2020), posledično pa je bil obračun dodatkov izveden brez ustreznih knjigovodskih listin¹⁰⁴. Navedeno ni v skladu s 196. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije¹⁰⁵, ki določa, da neposredni proračunski uporabnik evidentira in obračunava plače ter druge izdatke zaposlenim na podlagi vzpostavljene kadrovske evidence ter evidence stroškov dela v sistemu MFERAC in da se na podlagi evidentiranih podatkov v kadrovske evidenci ter evidenci stroškov dela opravi obračun plač in drugih izdatkov zaposlenim.
- Pri pregledu izdanih sklepov zaposlenim za določitev dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi 71. člena ZIUZEOP smo ugotovili, da zaposlenim niso bile določene opravljene ure na delovnem mestu oziroma na domu v skladu z internimi navodili Ministrstva za notranje zadeve. Interna navodila so namreč določala, da se bodo izplačali dodatki za vse dejansko opravljene ure. Javnim uslužbencem so bile v sklepih določene ure glede na dejansko opravljene ure, medtem ko so bile zaposlenim v plačni skupini B določene ure za polno dnevno delovno obveznost 8 ur. Tako je bil zaposlenim v plačni skupini B za marec 2020 obračunan dodatek za 13 delovnih dni (za polni delovni čas), od razglasitve epidemije 13. 3. do konca marca 2020, to je za 104 ure. Za opravljeno delo v aprilu 2020 pa so jim bili dodatki obračunani za 176 ur, to je za 22 delovnih dni, kot jih je bilo v tem mesecu, in ne od dejansko opravljenih ur.

Pojasnilo Ministrstva za notranje zadeve

Zaposlenim v plačni skupini B je ministrstvo v skladu z ustnim dogovorom za marec 2020 obračunalo in izplačalo za 104 ure dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi odločitve ministra, saj je bila epidemija razglašena 13. 3. 2020, zaradi česar je upoštevalo 13 delovnih dni v času razglašene epidemije, za vsak dan je bil dodatek obračunan in izplačan za polno delovno obveznost 8 ur in ne dejansko prisotnost zaposlenih.

¹⁰⁴ Tako je bil v primeru izplačila dodatka pri plači za maj 2020 datum obračuna dodatka 29. 5. 2020, sklep o določitvi dodatka je bil izdan 4. 6. 2020, dodatek pa izplačan 5. 6. 2020; v primeru izplačila dodatka pri plači za april 2020 je bil obračun plače opravljen 30. 4. 2020, sklep o določitvi dodatka pa izdan 4. 5. 2020.

¹⁰⁵ Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16.

- V 3 primerih izplačanega dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ko so zaposleni opravljali delo na domu, v reviziji nismo mogli potrditi povezave med vsebino opravljenih nalog v času opravljanja dela na domu in kriterijem iz 71. člena ZIUZEOP, da je bil zaposleni prekomerno obremenjen zaradi obvladovanja epidemije.
- V sklepu o določitvi dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije je navedeno, da je bil javni uslužbenec v marcu 2020 prekomerno obremenjen zaradi obvladovanja epidemije, ker je varoval osebe in objekte, čeprav so te naloge že vsebovane v opisu njegovih rednih delovnih nalog. Podobno smo ugotovili tudi v 10 drugih primerih, saj so zaposleni opravljali delo, ki po naši oceni sodi med njihove redne delovne obveznosti. Za te primere v reviziji nismo mogli potrditi izpolnjevanja zakonskega kriterija po 71. členu ZIUZEOP, da so bili prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije.
- V 3 primerih smo ugotovili, da so javni uslužbenci v maju 2021, 1 javni uslužbenec pa od januarja do junija 2021 opravili naloge, ki ne sodijo med naloge iz opisa delovnih nalog v sistematizaciji, pri čemer javnim uslužbencem dodatek za delo v rizičnih razmerah za ure opravljanja teh nalog ni bil obračunan, enemu javnemu uslužbencu pa je bil. V reviziji tako nismo mogli potrditi, ali je bil obračun plače za vse javne uslužbence pravilen, saj je delodajalec v podobnem primeru dodatek za delo v rizičnih razmerah obračunal različno. Navedeno ravnanje ni v skladu z razlago KPJS, ki določa, da delodajalec določi dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela. V skladu z usmeritvami Ministrstva za javno upravo je moral proračunski uporabnik določiti obseg časa v okviru evidentiranega delovnega časa, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih, da je s tem zagotovil enoten pristop k uresničevanju pravice do dodatka, ter moral zagotoviti, da so bili javni uslužbenci, ki so opravljali istovrstne naloge, glede izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah enako obravnavani.

2.5 Ministrstvo za obrambo

Ministrstvo za obrambo je v letu 2020 in v prvi polovici leta 2021 zaposlenim skupaj izplačalo 27.996.130 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah. Od tega je bilo za 1.838.936 EUR (6,6 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija) izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, kar je bilo v okviru največjega možnega obsega sredstev, namenjenih za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, določenega s sklepi vlade (2.784.326 EUR, kar prikazuje Tabela 1).

Glavnina izplačil dodatkov na Ministrstvu za obrambo v obdobju, na katero se nanaša revizija, se je podobno kot v primeru Ministrstva za notranje zadeve nanašala na izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah. V obdobju, na katero se nanaša revizija, so izplačila dodatkov znašala 26.157.194 EUR (93,4 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija); od tega je bilo 9.563.581 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah izplačanega v letu 2020, 16.593.613 EUR pa v prvi polovici leta 2021.

Na Ministrstvu za obrambo je bil v letu 2020 vsaj eden od obeh dodatkov izplačan 7.594 zaposlenim oziroma vsem zaposlenim¹⁰⁶, od tega 810 zaposlenim na ožjem ministrstvu, 329 zaposlenim na upravi RS za zaščito in reševanje, 58 zaposlenim na Inšpektoratu Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, 6.383 zaposlenim v Slovenski vojski in 14 zaposlenim na Inšpektoratu Republike Slovenije za obrambo. V letu 2021 pa je bil na Ministrstvu za obrambo dodatek za delo v rizičnih razmerah izplačan skupaj 7.416 zaposlenim oziroma 97 % zaposlenim¹⁰⁷, od tega 659 zaposlenim na ožjem ministrstvu, 318 zaposlenim na upravi RS za zaščito in reševanje, 59 zaposlenim na Inšpektoratu Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, 6.347 zaposlenim v Slovenski vojski in 14 zaposlenim na Inšpektoratu Republike Slovenije za obrambo in 19 zaposlenim na Upravi Republike Slovenije za vojaško dediščino.

Med zaposlenimi pri vladnih proračunskih uporabnikih, ki so se po višini izplačila dodatkov zaradi epidemije covid-19 uvrstili med prejemnike 20 najvišjih izplačil dodatka (Slika 3), so bili naslednji zaposleni na Ministrstvu za obrambo:

- v letu 2020 sta dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije prejela 2 zaposlena uprave RS za zaščito in reševanje, dodatek za delo v rizičnih razmerah pa 3 javni uslužbenci, od tega 2 iz Generalštaba Slovenske vojske ter 1 iz uprave RS za zaščito in reševanje;
- v letu 2021 so dodatek za delo v rizičnih razmerah prejeli 4 javni uslužbenci Generalštaba Slovenske vojske.

2.5.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih

Ministrstvo za obrambo je v maju 2020 sprejelo usmeritve za določitev višine dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2¹⁰⁸ in spremembe usmeritev¹⁰⁹, ki so veljale od 13. 3. 2020 do preklica epidemije. Usmeritve so določale dela in naloge, pri izvajanju katerih so zaposleni nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma so prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, ter višino dodatka v odstotku od osnovne plače (od 5 % do 35 %)¹¹⁰.

Generalštab Slovenske vojske je sprejel usmeritve za izračun in izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije¹¹¹. Z njimi je bila določena višina dodatkov za 5 skupin delovnih mest: rdeči, oranžni, rumeni, zeleni in funkcionarji.

¹⁰⁶ Na dan 31. 12. 2020 je bilo po podatkih ministrstva 7.594 zaposlenih.

¹⁰⁷ Na dan 30. 6. 2021 je bilo po podatkih ministrstva 7.652 zaposlenih.

¹⁰⁸ Št. 1005-167/2020-5 z dne 8. 5. 2020.

¹⁰⁹ Št. 1005-167/2020-6 in št. 1005-167/2020-7 z dne 22. 5. 2020 za zaposlene, napotene v tujino, in št. 1005-167/2020-9 z dne 26. 5. 2020.

¹¹⁰ Za zaposlene, ki so bili napoteni na delo v tujino, je bil dodatek od 5 % do 60 %.

¹¹¹ Št. 1005-161/2020-15 z dne 23. 4. 2020.

Tabela 7 Višina dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na Ministrstvu za obrambo glede na opis delovnih nalog

Opis delovnih nalog/delovnega mesta	Višina dodatka v %	Kategorije
(1)	(2)	(3)
Zdravstvena služba in delo v laboratorijih (v stiku z okuženimi ali potencialno okuženimi)	35	rdeči
Zaposleni, uvrščeni v B plačno skupino, ki opravljajo delo v prostorih delodajalca oziroma na terenu	35	
Pripadniki Slovenske vojske pri varovanju državne meje, veterinarska dejavnost, pripadniki vpoklicanih enot civilne zaščite, zaposleni v operativnih skupinah, gardna enota, inšpektorji inšpektorata ¹¹²	25	oranžni
Pripadniki Slovenske vojske, ki izvajajo naloge varovanja objektov, zaposleni, ki opravljajo dela kurirske službe, glavna pisarna, čistilke, zaposleni, ki sodelujejo pri prevzemu, razdelitvi in razvozu zaščitnih sredstev, strokovni sodelavci za varnost in zdravje pri delu ¹¹³	15	rumeni
Drugi zaposleni, ki v času epidemije opravljajo delo v pisarnah ali drugih delovnih prostorih, vključno z delom na domu	5	zeleni

Vir: Usmeritve za določitev višine dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19) in Usmeritve za izračun nadomestil dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije.

2.5.1.a Ministrstvo za obrambo je sprejelo splošni akt za določitev višine dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije. Pred njihovim sprejemom Ministrstvo za obrambo predlogov ni posredovalo reprezentativnemu sindikatu, da poda mnenje, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 26. člena ZJU.

Ministrstvo za obrambo je za izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah izdalo Usmeritve za določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela v obdobju epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19)¹¹⁴ (v nadaljevanju: usmeritve za dodatek za delo v rizičnih razmerah), ki so veljale od razglasitve epidemije 13. 3. 2020 do 1. 5. 2020, ter spremembe in dopolnitve usmeritev¹¹⁵. Spremembe usmeritev¹¹⁶ so veljale od 1. 5. 2020 do preklica epidemije 31. 5. 2020. V drugem valu epidemije je ministrstvo izdalo usmeritve za dodatek za delo v rizičnih razmerah¹¹⁷, ki so veljale od 19. 10. 2020 do preklica epidemije. V vseh usmeritvah za dodatek za delo v rizičnih razmerah je Ministrstvo za obrambo določilo dela in naloge, ki se na opredeljenih kategorijah delovnih mest

¹¹² Dodatno še zaposleni v zdravstveni službi, ki pri delu prihajajo v stik z večjim številom ljudi, med katerimi so z veliko verjetnostjo tudi okuženi; pripadniki enote JRKBO in vpoklicani pripadniki Slovenske vojske za pomoč civilni zaščiti.

¹¹³ Dodatno še zaposleni Obveščevalno varnostne službe, pripadniki Slovenske vojske, ki zagotavljajo tehnično ureditev ovir na meji, pripadniki Slovenske vojske, ki sodelujejo v intervencijskih skupinah za preprečevanje širjenja okužbe covid-19, zaposleni na terenu in v objektih ministrstva, ki skrbijo za komunikacijske storitve, in kuhinjsko osebje.

¹¹⁴ Št. 1005-167/2020-4 z dne 8. 5. 2020.

¹¹⁵ Št. 1005-167/2020-8 z dne 26. 5. 2020.

¹¹⁶ Št. 1005-167/2020-16 z dne 18. 6. 2020.

¹¹⁷ Usmeritve za določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela v obdobju epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19), št. 1005-167/2020-19 z dne 29. 10. 2020 in Usmeritve za določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela v obdobju epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19), št. 1005-167/2020-36 z dne 20. 11. 2020 in št. 1005-167/2020-57 z dne 7. 1. 2021.

opravljajo v nevarnih pogojih, in odstotek delovnega časa (od 10 % do 75 %), ko se šteje, da zaposleni na ministrstvu opravljajo delo v nevarnih pogojih dela. S spremembami in dopolnitvami usmeritev za dodatek za delo v rizičnih razmerah so se spreminjala dela in naloge ter tudi odstotki delovnega časa.

Ministrstvo za obrambo je usmeritve za dodatek za delo v rizičnih razmerah sprejelo 8. 5. 2020, spremembe teh usmeritev pa 18. 6. 2020, kar je bilo v obeh primerih prepozno, saj so usmeritve za dodatek za delo v rizičnih razmerah veljale od 13. 3. 2020, od dneva razglasitve epidemije, spremembe usmeritev pa od 1. 5. 2020. Navedeno ravnanje ni bilo skladno z 39. členom KPJS. Ministrstvo za obrambo predlogov usmeritev pred sprejemom ni posredovalo reprezentativnemu sindikatu, da poda mnenje, kar je v neskladju s tretjim odstavkom 26. člena ZJU. Generalštab Slovenske vojske je usmeritve za izračun dodatka za delo v rizičnih razmerah iz 11. točke 39. člena KPJS sprejel 23. 4. 2020¹¹⁸, kar je bilo prepozno, saj so usmeritve veljale od razglasitve epidemije naprej, posledično je bilo ravnanje v neskladju z 39. členom KPJS.

Pojasnilo Ministrstva za obrambo

Na potek sprejema usmeritev so vplivale tudi objektivne okoliščine in razmere, ki so veljale v prvih mesecih spopadanja s covidom-19. Osnutek usmeritev za izplačilo dodatka za delo v rizičnih razmerah je bil pripravljen v začetku aprila 2020 na podlagi priporočil strokovnih organov in institucij, to sta predvsem Združenje za medicino dela, prometa in športa ter Zbornica varnosti in zdravja pri delu. Zaradi usklajevanja med organizacijskimi enotami in organi v sestavi, ki je potekalo v času nepredvidljivih epidemioloških razmer, so bile usmeritve sprejete šele 8. 5. 2020.

2.5.1.b Ugotovili smo, da se je za zaposlene, ki opravljajo delo na sedežu delodajalca (strokovno, administrativno in drugo delo v pisarnah ali drugih delovnih prostorih), odstotek delovnega časa od začetka epidemije (13. 3. 2020) do konca epidemije (15. 6. 2021) spreminjal (celo naraščal); na začetku epidemije je znašal 10 % (od 13. 3. 2020 do 30. 4. 2020), nato 5 % (od 1. 5. 2020 do 31. 5. 2020) in proti koncu epidemije 25 % (od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021). V usmeritvah za dodatek za delo v rizičnih razmerah so bila opredeljena dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih, navedeno je bilo strokovno, administrativno in drugo delo, ki se opravlja v pisarnah ali drugih delovnih prostorih, niso pa bili določeni razlogi, zakaj bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo. Zaradi navedenega pred izplačilom dodatka za delo v rizičnih razmerah ni bila zagotovljena možnost preverjanja nevarnih pogojev dela, kot to opredeljuje drugi odstavek 39. člena KPJS. Navedeno je v neskladju z 39. členom KPJS v povezavi z razlago KPJS, iz česar izhaja, da dodatek javnemu uslužbencu pripada samo, ko dela v nevarnih pogojih, ne pa tudi, če so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane v okviru vrednotenja osnovne plače delovnega mesta.

¹¹⁸ Št. 1005-161/2020-15.

Tabela 8 Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah glede na opis delovnih nalog na Ministrstvu za obrambo

Opis delovnih nalog/delovnega mesta	Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah			
	od 13. 3. do 30. 4. 2020	od 1. 5. do 31. 5. 2020	od 19. 10. 2020	od 19.10. sprememba usmeritve z 20. 11. 2020
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Zdravstvena služba in delo v laboratorijih (v stiku z okuženimi ali potencialno okuženimi), javni uslužbenci na področju zaščite in reševanja, ki pretežno opravljajo delo v neposrednem stiku z zunanjimi strankami ¹¹⁹	75	55	75	90
Pripadniki Slovenske vojske pri varovanju državne meje, veterinarska dejavnost, pripadniki vpoklicanih enot civilne zaščite, zaposleni v operativnih skupinah, gardna enota, inšpektorji inšpektorata ¹²⁰	55	25	55	70
Pripadniki Slovenske vojske, ki izvajajo naloge varovanja objektov, zaposleni, ki opravljajo dela kurirske službe, glavna pisarna, čistilke, zaposleni, ki sodelujejo pri prevzemu, razdelitvi in razvozu zaščitnih sredstev, strokovni sodelavci za varnost in zdravje pri delu ¹²¹	25	10	25	40
Drugi zaposleni, ki v času epidemije opravljajo delo v pisarnah ali drugih delovnih prostorih	10	5	10	25

Vir: Usmeritve za določitev višine dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19) in Usmeritve za izračun nadomestil dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije.

¹¹⁹ Dodatno še izvajanje nalog namestitve in oskrbe državljanov, okuženih s covidom-19 (neposredno na lokacijah).

¹²⁰ Dodatno še zdravstvena služba, pri kateri zaposleni pri delu prihajajo v stik z večjim številom ljudi, med katerimi so z veliko verjetnostjo tudi okuženi (merjenje telesne temperature, dezinfekcija območij, prostorov in materialnih sredstev), pripadniki enot JRKBO, javni uslužbenci na področju zaščite, reševanja in pomoči, ki pretežno opravljajo delo v neposrednem stiku z zunanjimi strankami, pripadniki Slovenske vojske, ki podpirajo in izvajajo naloge v sodelovanju in podpori drugim državnim organom.

¹²¹ Dodatno še pripadniki Slovenske vojske, ki izvajajo selekcijske postopke in fizične razgovore s kandidati za vključitev v pogodbeno rezervno sestavo Slovenske vojske, zaposlitev, prostovoljno služenje vojaškega roka in štipendiranje, pripadniki Slovenske vojske, ki zagotavljajo tehnično ureditev ovir na meji, voznik funkcionarja, javni uslužbenci, ki v objektih Ministrstva za obrambo in na terenu skrbijo za komunikacijske storitve ter storitve rednega in investicijskega vzdrževanja in skrbijo za nemoteno delovanje infrastrukture v objektih ministrstva, javni uslužbenci, ki opravljajo kontrolo kakovosti proizvodov, prevzeme sredstev, preglede sredstev, predlaganih za trajno izločitev na zbirnih mestih, in terenske naloge v neposrednem stiku z drugimi osebami, javni uslužbenci, ki na terenu in v objektih ministrstva opravljajo naloge na področju komuniciranja z javnostmi, ki pri delu prihajajo v stik z večjim številom ljudi, med katerimi so lahko okuženi s covidom-19, javni uslužbenci, ki sodelujejo pri prevzemu, razdelitvi in razvozu zaščitnih sredstev.

2.5.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov

Na Ministrstvu za obrambo smo pri pregledu pravilnosti obračunanih dodatkov za delo v rizičnih razmerah in dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ugotovili nepravilnosti pri 11 od skupaj 48 pregledanih primerov (23 %).

2.5.2.a Ministrstvo za obrambo je dodatek za delo v rizičnih razmerah nepravilno obračunalo in izplačalo v 2 primerih:

- javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto operativec V, je za opravljeno delo v marcu 2020 glede na evidenco prisotnosti obračunalo 6 ur premalo¹²²,
- uprava RS za zaščito in reševanje je javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto podsekretar, v marcu 2020 obračunala dodatek za delo v rizičnih razmerah za 4 ure nadurnega dela, ki ga je javna uslužbenka opravila od doma; v aprilu 2020 je javna uslužbenka opravila 13,42 ure nadurnega dela od doma, za katere ji je uprava RS za zaščito in reševanje neupravičeno obračunala dodatek za delo v rizičnih razmerah.

Navedeni ravnanji sta v neskladju z 39. členom KPJS.

2.5.2.b Ministrstvo za obrambo je 4 javnim uslužbencem (3 javnim uslužbencem, razporejenim na delovno mesto pilota, in štabnemu vodniku SE) obračunalo in izplačalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v najvišjem dovoljenem odstotku in dodatek za delo v rizičnih razmerah za najvišji odstotek opravljenih ur dela v nevarnih pogojih dela, kljub temu da so delo v najbolj nevarnih pogojih dela opravljali le nekaj dni v mesecu, preostalo delo pa so opravljali v manj nevarnih pogojih ali pa so opravljali redne delovne naloge, pri čemer niso bili prekomerno obremenjeni z obvladovanjem epidemije. Ker je ministrstvo javnim uslužbencem izplačalo oba dodatka v najvišjem odstotku namesto v odstotku, ki bi jim pripadal glede na usmeritve za posamezno vrsto dela, ki so ga opravljali, je ministrstvo ravnalo v neskladju z 71. členom ZIUZEOP in 39. členom KPJS.

2.5.2.c Ministrstvo za obrambo, uprava RS za zaščito in reševanje je javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sekretarja, za opravljeno delo v marcu 2020 obračunalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije tudi za 32 ur, ki jih je opravila pred razglasitvijo epidemije. Za opravljeno delo v aprilu 2020 ji je bil za opravljanje dela na domu obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v višini 35 % od osnovne plače, čeprav bi ga v skladu z usmeritvami Ministrstva za obrambo za čas opravljanja dela na domu lahko prejela le v višini 5 % od osnovne plače. Navedeni ravnanji sta v neskladju z 71. členom ZIUZEOP.

¹²² Zaposlena je bila od 1. 3. 2020 do 31. 3. 2020 prisotna 157,02 ure. Osnova 157,02 ure x 55 % dodatka C223 = 86,36 – 15,10 ure (že upoštevano pri izplačani plači v aprilu 2020) = 71,26 ure (Ministrstvo za obrambo 67,96 ure). 71,26 ure x urna postavka 7,58954 EUR = 540,83 EUR x 65 % = 351,54 EUR (Ministrstvo za obrambo 335,26 EUR, razlika je 16,28 EUR premalo izplačanega dodatka C223).

2.5.2.d Na Ministrstvu za obrambo smo v reviziji ugotovili tudi naslednje sistemske nepravilnosti:

- Pri pregledu izplačanih in obračunanih dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije smo v 34 primerih ugotovili, da je Ministrstvo za obrambo zaposlenim (javnim uslužbencem in direktorjem) prepozno izdalo sklepe o določitvi pravice do dodatkov, posledično pa je bil obračun dodatkov pri plačah izveden brez ustreznih knjigovodskih listin, kar ni v skladu s 196. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije¹²³.
- Slovenska vojska svojim pripadnikom ni izdajala individualnih sklepov o višini obračunanega in pri plači izplačanega dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, s čimer je kršila četrti odstavek 71. člena ZIUZEOP, ki določa, da predstojnik ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca, oziroma funkcionar, ki vodi organ, oziroma organ, ki odloča o pravicah in obveznostih zaposlenega, o višini dodatka za nevarnost in posebne obremenitve odloči s sklepom.
- V 4 primerih izplačanega dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ko so zaposleni opravljali delo na domu, nismo mogli potrditi povezave z vsebino opravljenih nalog glede na naloge, določene v opisu delovnih mest, in kriterijem iz 71. člena ZIUZEOP, da bi bil zaposleni prekomerno obremenjen zaradi obvladovanja epidemije. Iz poročil o delu na domu za pripadnike Slovenske vojske na primer izhaja, da so v času dela na domu opravljali izobraževanje in se rekreirali. Te naloge so vsebovane že v opisu njihovih rednih delovnih nalog, po naši oceni pa zaradi tega niso bili prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije ali nadpovprečno izpostavljeni tveganju. Navedeno ni v skladu z 71. členom ZIUZEOP glede na sprejete usmeritve Ministrstva za javno upravo.
- V 13 primerih smo ugotovili, da je bila zaposlenim na upravi RS za zaščito in reševanje s sklepom o delu na domu višina dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije določena v odstotku, višjem od 5 %, kot sta ga določala navodilo Ministrstva za obrambo z dne 8. 5. 2020¹²⁴ in spremembe navodila¹²⁵. Iz sklepov zaposlenim izhaja, da so bili upravičeni do dodatka v višini 25 % oziroma 35 % osnovne plače zaposlenega, kar je v neskladju z 71. členom ZIUZEOP.

2.6 Ministrstvo za zdravje

Ministrstvo za zdravje je v letu 2020 in v prvi polovici leta 2021 zaposlenim skupaj izplačalo 782.663 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah. Od tega je bilo za 164.716 EUR (21 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija) izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v letu 2020, kar je bilo v okviru največjega možnega obsega sredstev, ki so bila namenjena za izplačilo

¹²³ Na primer na upravi RS za zaščito in reševanje je bil sklep za dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije izdan ali dne 19. 8. 2020 ali 21. 8. 2020, v Slovenski vojski pa sklepov za ta dodatek kljub izplačilu dodatkov niso izdajali.

¹²⁴ Št. 1005-167/2020-5 z dne 8. 5. 2020.

¹²⁵ Št. 1005-167/2020-9 z dne 26. 5. 2020.

dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, določenega v sklepih vlade (25.978.267EUR, kot prikazuje Tabela 1).

Glavnina izplačil dodatkov na Ministrstvu za zdravje v obdobju, na katero se nanaša revizija, se tako nanaša na izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah, ki so v obdobju, na katero se nanaša revizija, znašala 617.947 EUR (79 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija); od tega je bilo 216.818 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah izplačanega v letu 2020 in 401.129 EUR v prvi polovici leta 2021.

Ministrstvo za zdravje je v letu 2020 zaposlenim izplačalo 164.716 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ter 216.818 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah, v letu 2021 pa 401.129 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah. V letu 2020 je vsaj enega od obeh dodatkov prejelo 319 zaposlenih (skupni znesek na zaposlenega v letu 2020 je v povprečju znašal 1.169 EUR bruto), v letu 2021 pa je dodatek za delo v rizičnih razmerah prejelo 318 zaposlenih (skupni znesek na zaposlenega v letu 2021 je znašal v povprečju 1.261 EUR bruto).

2.6.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih

Minister za zdravje je za ureditev pravice do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi 71. člena ZIUZEOP izdal Sklep o določitvi zaposlenih, ki so pri svojem delu nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije nalezljive bolezni SARS-Co-V-2 (covid-19)¹²⁶. S sklepom je bil določen odstotek urne postavke osnovne plače glede prekomerne obremenjenosti, in sicer za plačno skupino B¹²⁷ 35 %, za nadpovprečno obremenjene javne uslužbenke 20 % in za bolj obremenjene javne uslužbenke 10 % urne postavke osnovne plače. O višini dodatka je odločil predstojnik, pri čemer naj bi pri določitvi višine upošteval stopnjo izpostavljenosti tveganju oziroma prekomerne obremenjenosti ter obseg dodeljenih finančnih sredstev za izplačilo dodatka.

2.6.1.a V 8 primerih smo ugotovili, da iz izdanih individualnih sklepov zaposlenim ni bilo razvidno, katere naloge je zaposleni opravljal oziroma zakaj je bil upravičen do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, zaradi česar ni bilo možno preveriti izpolnjevanja kriterija prekomerne obremenjenosti oziroma izpostavljenosti tveganju. Navedeno ni v skladu z 71. členom ZIUZEOP.

Pojasnilo Ministrstva za zdravje

Odločitev glede prekomerne obremenjenosti zaposlenih je sprejelo vodstvo, v primeru morebitnega izplačevanja dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v prihodnosti pa bo ministrstvo v sklepih navedlo tudi naloge, ki jih je posameznik opravljal oziroma zakaj je upravičen do dodatka.

¹²⁶ Št. 1001-153/2020/2 z dne 24. 4. 2020 in št. 1001-153/2020/10 z dne 28. 4. 2020.

¹²⁷ 7. člen ZSPJS določa, da se v plačno skupino B uvrščajo poslovodni organi pri uporabnikih proračuna.

Minister za zdravje je na podlagi 39. člena KPJS sprejel 8 Sklepov o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela v obdobju epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19)¹²⁸ (v nadaljevanju: sklep o določitvi del v nevarnih pogojih). S prvim, drugim in tretjim sklepom o določitvi del v nevarnih pogojih je bilo določeno, da se v obdobju od 13. 3. 2020 do 17. 12. 2020 za delo v nevarnih pogojih šteje opravljanje dela na terenu (obisk javnih zdravstvenih zavodov, obisk socialnovarstvenih zavodov, operativno delo s predstavniki civilne zaščite, kurirsko delo, prevoz funkcionarja) v višini 100 % delovnega časa, za opravljanje dela v prostorih delodajalca in zaradi stika z večjim številom ljudi izven svoje notranje organizacijske enote v višini 50 % delovnega časa ter za opravljanje dela v prostorih delodajalca v višini 30 % delovnega časa. Z naslednjimi 5 sklepi o določitvi del v nevarnih pogojih, veljavnimi v obdobju od 18. 12. 2020 do 15. 6. 2021, pa je minister za zdravje določil, da se za delo v nevarnih pogojih šteje opravljanje dela na terenu in v poslovnih prostorih v višini 10 % delovnega časa, z izrecno navedbo, da ne gre za delo v nevarnih pogojih, če javni uslužbenec opravlja delo na domu. Iz priporočil Ministrstva za javno upravo¹²⁹ je razviden napotek, da morajo biti iz sklepov o izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah (splošnih ali individualnih) razvidna dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih.

2.6.1.b S sklepi o določitvi del v nevarnih pogojih, veljavnimi v obdobju od 13. 3. 2020 do 17. 12. 2020, je minister določil, da se za obračun dodatka za delo v rizičnih razmerah kot delovni čas štejejo ure polnega delovnega časa in da se v primeru odrejenega dela preko polnega delovnega časa upoštevajo vse ure prisotnosti na delu, ne pa po dejansko opravljenih urah v nevarnih pogojih. Navedeno je v nasprotju z dvanajstim odstavkom 39. člena KPJS v povezavi z razlago KPJS, ki določa, da je javni uslužbenec do dodatka upravičen le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih.

2.6.1.c S sklepi o določitvi del v nevarnih pogojih, veljavnimi v obdobju od 13. 3. 2020 do 17. 12. 2020, je minister določil za opravljeno delo v prostorih delodajalca dodatek v višini 30 % delovnega časa, s sklepi o določitvi del v nevarnih pogojih, veljavnimi v obdobju od 18. 12. 2020 do 15. 6. 2021, pa je za delo v prostorih delodajalca in na terenu določil dodatek v višini 10 %, ne da bi bila konkretizirana dela in naloge, ki se izvajajo v nevarnih pogojih v prostorih delodajalca. V pregledanih 15 primerih je 12 javnih uslužbencev prejelo dodatek za delo v rizičnih razmerah za delo v prostorih delodajalca od 13. 3. 2020 do 17. 12. 2020 za 30 % delovnega časa oziroma od 18. 12. 2020 do 15. 6. 2021 dodatek za 10 % delovnega časa za opravljanje dela v prostorih delodajalca in na terenu, ne da bi bila v splošnih ali individualnih sklepih določena višina dodatka glede na konkretna dela in naloge, kar ni v skladu z razlago KPJS v povezavi z usmeritvami Ministrstva za javno upravo v povezavi z 39. členom KPJS.

¹²⁸ Št. 1001-153/2020/1 z dne 24. 4. 2020 – velja od 13. 3. 2020 do 31. 5. 2020, št. 1001-445/2020/2 z dne 19. 10. 2020 – velja od 19. 10. 2020 do 17. 11. 2020, št. 1001-445/2020/5 z dne 17. 11. 2020 – velja od 18. 11. 2020 do 17. 12. 2020, št. 1001-445/2020/8 z dne 8. 1. 2021 – velja od 18. 12. 2020 do 16. 1. 2021, št. 1001-445/2020/11 z dne 14. 1. 2021 – velja od 17. 1. 2021 do 17. 3. 2021, št. 1001-445/2020/14 z dne 18. 3. 2021 – velja od 18. 3. 2021 do 16. 4. 2021, št. 1001-445/2020/17 z dne 14. 4. 2021 – velja od 17. 4. 2021 do 16. 5. 2021, št. 1001-445/2020/20 z dne 14. 5. 2021 – velja od 17. 5. 2021 do 15. 6. 2021.

¹²⁹ Št. 1002-1514/2020/2 z dne 3. 12. 2020, št. 1002-1259/2020/1 z dne 19. 10. 2020.

Tabela 9 Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah glede na opis delovnih nalog na Ministrstvu za zdravje

Opis delovnih nalog/delovnega mesta	Odstotek delovnega časa pri določitvi višine dodatka za delo v rizičnih razmerah	
	od 13. 3. do 17. 12. 2020	od 18. 12. 2020 do 15. 6. 2021
(1)	(2)	(4)
Delo na terenu: obisk javnih zdravstvenih zavodov, obisk socialnovarstvenih zavodov, operativno delo s predstavniki civilne zaščite, kurirsko delo, prevoz funkcionarja	100	10
Delo v prostorih delodajalca – stik z večjim številom ljudmi izven svoje notranje organizacijske enote	50	10
Druga dela in naloge v prostorih delodajalca	30	10

Vir: sklepi o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela v obdobju epidemije nalezljivih bolezni SARS-CoV-2 (covid-19) Ministrstva za zdravje.

2.6.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov

Na Ministrstvu za zdravje smo pri pregledu pravilnosti obračunanih dodatkov za delo v rizičnih razmerah in dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v obdobju, na katero se nanaša revizija, za vse pregledane vzorčne enote (15) ugotovili nepravilnosti, ki jih predstavljamo v nadaljevanju.

2.6.2.a Pri pregledu pravilnosti izplačil dodatkov za prisotnost v maju 2020 (plačilna lista junij 2020) smo ugotovili, da se ure iz evidence prisotnosti ne ujemajo z obračunanimi urami na plačilnih listah, in sicer pri 10 od 15 pregledanih vzorčnih enot. Navedeno ravnanje ni v skladu s 196. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, ki določa, da neposredni proračunski uporabnik evidentira in obračunava plače ter druge izdatke zaposlenim na podlagi vzpostavljene kadrovske evidence ter evidence stroškov dela v sistemu MFERAC, v povezavi z drugim odstavkom 39. člena KPJS oziroma 71. členom ZIUZEOP ter individualnimi sklepi, izdanimi na podlagi ZIUZEOP, iz katerih izhaja, da se dodatka lahko obračunata in izplačata le na podlagi dejansko opravljenih ur dela, in sicer dodatek za delo v rizičnih razmerah pripada le za ure dela v nevarnih pogojih, dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije pa se določi glede na ure rednega oziroma nadurnega dela. Navedeno ravnanje smo ugotovili v naslednjih primerih:

- Javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sekretar, je bil preveč obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 1,05 ure in preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 10,6 ure.
- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto sekretar, je bil premalo obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 0,52 ure in premalo obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 0,26 ure.
- Javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sekretar, je bil preveč obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 0,99 ure in preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 6,53 ure.
- Javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sekretar, je bil preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 0,68 ure.

- Javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sekretar, je bil preveč obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 1,4 ure in preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 16,7 ure.
- Javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto sekretar, je bil premalo obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 3,65 ure in preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 2,17 ure.
- Javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sekretar, je bil premalo obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 5,05 ure in premalo obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 0,26 ure.
- Javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sekretar, je bil preveč obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 7,97 ure in preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 2,39 ure.
- Javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto višji svetovalec, je bil preveč obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 0,63 ure in preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 0,32 ure.
- Javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sekretar, je bil preveč obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 2,97 ure in preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 1,49 ure.

Iz evidence prisotnosti je razvidno, da evidenca prisotnosti razlikuje različne vrste prisotnosti, kot so fizična prisotnost, malica, službeni izhodi, prehodi med lokacijami, neplačani čas, vnos ur. Vnos ur se praviloma uporablja za opravljanje dela na domu, za katerega se v skladu s tretjim odstavkom 5. člena Pravilnika o opravljanju dela na domu z dne 1. 11. 2020 uredi ročni vnos ur v evidenci prisotnosti. Iz evidence prisotnosti je pri vnosu ur razvidno, da so bile na podlagi dovolilnice vnesene ure, za katere pa ni razvidno, kje je bilo delo opravljeno, doma ali na lokaciji Ministrstva za zdravje. Razločevanje dela na domu in dela na lokaciji pa je pomembno zaradi upravičenosti do obračuna in izplačila dodatka za rizične razmere (vnos ur 4. 5., 8. 5. in 22. 5. 2020).

2.6.2.b Pravilnik o poslovnem času, uradnih urah in delovnem času na Ministrstvu za zdravje in organih v njegovi sestavi¹³⁰ v 8. členu določa premakljiv začetek delovnega časa med 7.00 in 9.00, premakljiv konec delovnega časa pa med 15.00 in 17.30 oziroma v petek med 14.30 in 16.30. Iz odreditev nadurnega dela javnim uslužbencem za prisotnost od 1. 5. 2020 do 31. 5. 2020 je razvidno, da se v času odrejenih nadur v delovni čas štejejo opravljene ure med 7.00 in 19.00, pri čemer smo v 9 primerih ugotovili, da so se v delovni čas za obračun in izplačilo dodatka štejele tudi ure pred 7.00 oziroma po 19.00, ki pa niso bile odrejane. Navedeno predstavlja kršitev tretjega odstavka 14. člena pravilnika o delovnem času Ministrstva za zdravje, ki določa, da se kot nadurno delo štejejo opravljene ure dela pred začetkom ali po koncu delovnega časa le na podlagi odreditev.

2.6.2.c Ministrstvo za zdravje je zaposlenim obračunavalo in izplačevalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatek za rizične razmere za 8 ur tudi v primerih, ko so zaposleni opravili manj kot 8-urno dnevno delovno obveznost. Individualni sklepi o določitvi

¹³⁰ Z dne 18. 2. 2020 in 30. 3. 2021.

dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covida-19¹³¹, ki so bili izdani na podlagi četrtega odstavka 71. člena ZIUZEOP določajo, da se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije določi glede na ure rednega oziroma nadurnega dela. Tudi drugi odstavek 39. člena KPJS v povezavi z razlago KPJS določa, da dodatek pripada le za ure dela v nevarnih pogojih. Ministrstvo za zdravje je tako ravnalo v nasprotju z 71. členom ZIUZEOP in drugim odstavkom 39. člena KPJS, ker dodatkov ni obračunavalo in izplačalo na podlagi dejansko opravljenih ur dela.

2.7 Ministrstvo za javno upravo

Ministrstvo za javno upravo je v letu 2020 in v prvi polovici leta 2021 zaposlenim skupaj izplačalo 320.393 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah. Od tega je bilo za 71.099 EUR (22,2 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija) izplačil dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, kar je bilo v okviru največjega možnega obsega sredstev, namenjenih za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, določenega s sklepi vlade (511.538 EUR, kot prikazuje Tabela 1).

Glavnina izplačil dodatkov na Ministrstvu za javno upravo v obdobju, na katero se nanaša revizija, se je podobno kot pri vseh ostalih revidiranih nanašala na izplačila dodatka za delo v rizičnih razmerah. V obdobju, na katero se nanaša revizija, so izplačila dodatkov znašala 249.294 EUR (77,8 % izplačil obeh dodatkov v obdobju, na katero se nanaša revizija); od tega je bilo 50.524 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah izplačanega v letu 2020, 198.770 EUR pa v prvi polovici leta 2021.

Ministrstvo za javno upravo je v letu 2020 zaposlenim izplačalo 71.099 EUR dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ter 50.524 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah, v letu 2021 pa 198.770 EUR dodatka za delo v rizičnih razmerah. V letu 2020 je vsaj enega od obeh dodatkov v času epidemije prejelo 473 zaposlenih (skupni znesek na zaposlenega v letu 2020 je znašal v povprečju 257 EUR bruto), v letu 2021 pa 489 zaposlenih (skupni znesek na zaposlenega v letu 2021 je znašal v povprečju 401 EUR bruto).

2.7.1 Ureditev dodatkov v splošnih aktih

Ministrstvo za javno upravo pravice do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ni uredilo v splošnem aktu, temveč je zaposlenim izdalo posamične sklepe o izplačilu dodatka za

¹³¹ Sklep št. 1001-153/2020/218, sklep št. 1001-153/2020/212, sklep št. 1001-153/2020/283, sklep št. 1001-153/2020/268, sklep št. 1001-153/2020/253, sklep št. 1001-153/2020/214, sklep št. 1001-153/2020/254, sklep št. 1001-153/2020/269, sklep št. 1001-153/2020/239, sklep št. 1001-153/2020/281, sklep št. 1001-153/2020/256, vsi z dne 17. 6. 2020.

nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije¹³², na podlagi katerih so bili zaposlenim za opravljeno delo v marcu in aprilu 2020 pri plači za maj in junij 2020 obračunani ti dodatki. S sklepom je bila zaposlenemu določena urna postavka osnovne plače glede na število ur. Ministrstvo za javno upravo je določilo stopnje obremenitve 1, 2, 3 oziroma 10 %, 20 %, 30 % delovnega časa. S sklepom o izplačilu dodatka je bil vsem zaposlenim iz vzorca določen enak dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, to je v višini 30 % delovnega časa urne postavke osnovne plače za število opravljenih ur.

2.7.1.a Ministrstvo za javno upravo je dodatek za delo v rizičnih razmerah uredilo v Sklepu o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela v obdobju epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19)¹³³, s katerim je bilo za leto 2020 določeno, da se šteje, da v nevarnih pogojih delo opravljajo javni uslužbenci, ki prihajajo na delo v poslovne prostore delodajalca, in sicer v višini 10 % delovnega časa, oziroma za čiščenje prostorov 75 % delovnega časa. S Sklepom o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela v obdobju epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19)¹³⁴, veljavnim od 19. 10. 2020, je bila določena višina dodatka za opravljanje dela na terenu, in sicer v višini 35 % delovnega časa za javne uslužbence v Direktoratu za informacijsko družbo in informatiko oziroma v višini 20 % delovnega časa za javne uslužbence v Direktoratu za stvarno premoženje in Sekretariatu. V reviziji smo pri pregledu izdanih sklepov ugotovili, da dela in naloge, ki se izvajajo v nevarnih pogojih dela, niso bila konkretizirana. Vsi javni uslužbenci iz vzorca so za delo v prostorih delodajalca v letu 2020 in v letu 2021 (razen enega primera, ki ga predstavljamo v točki 2.7.2.c) prejeli dodatek za delo v rizičnih razmerah v višini 10 % delovnega časa, in sicer za opravljene ure dela v nevarnih pogojih. Navedeno ni v skladu z razlago KPJS.

2.7.2 Ugotovitve pri pregledu pravilnosti obračuna dodatkov

Na Ministrstvu za javno upravo smo pri pregledu pravilnosti obračunanih dodatkov za delo v rizičnih razmerah in dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ugotovili nepravilnosti pri 3 od skupaj 6 pregledanih primerov (50 %), ki jih opisujemo v nadaljevanju.

2.7.2.a Javna uslužbenka, razporejena na delovno mesto vodja službe, je v marcu in aprilu 2020 zaradi obvladovanja epidemije opravljala med drugim tudi koordinacijo dela vseh 58 upravnih enot, zaradi česar naj bi bila prekomerno obremenjena, kar pa so naloge, ki sodijo v opis njenih delovnih nalog. Navedeno ravnanje ni v skladu z 71. členom ZIUZEOP, saj je zaposlena opravljala delo, ki sodi med njene redne delovne obveznosti. Javni uslužbenki je bilo pri obračunu dodatka za delo v rizičnih razmerah za opravljeno delo v aprilu 2020 kot osnova za izračun dodatka upoštevano 161,2 ure, pri

¹³² Št. 1002-492/2020/13 in št. 1002-492/2020/105 z dne 25. 5. 2020; št. 1002-492/2020/174 in št. 1002-492/2020/244 z dne 19. 6. 2020; št. 1002-492/2020/51 in št. 1002-492/2020/101 z dne 25. 5. 2020; št. 1002-492/2020/77 in št. 1002-492/2020/159 z dne 25. 5. 2020; št. 1002-492/2020/28 in št. 1002-492/2020/97 z dne 25. 5. 2020; št. 1002-492/2020/47 in št. 1002-492/2020/113 z dne 25. 5. 2020 ter št. 1002-492/2020/206 in št. 1002-492/2020/273 z dne 19. 6. 2020; št. 1002-492/2020/78 in št. 1002-492/2020/160 z dne 25. 5. 2020 ter št. 1002-492/2020/195 in št. 1002-492/2020/266 z dne 19. 6. 2020.

¹³³ Št. 1002-452/2020/1 z dne 21. 4. 2020, št. 1002-1317/2020/2 z dne 13. 11. 2020, št. 1002-1317/2020/3 z dne 19. 11. 2020.

¹³⁴ Št. 1002-1317/2020/5 z dne 13. 1. 2021.

čemer ni bila upoštevana službena odsotnost¹³⁵, medtem ko ji je bila za opravljeno delo v juniju 2021 v osnovi za izračun dodatka upoštevana tudi službena odsotnost¹³⁶. V reviziji na podlagi registracije službenih prisotnosti oziroma odsotnosti ni bilo mogoče potrditi, da je bila službena odsotnost v juniju 2021 opravljena v nevarnih pogojih dela. Navedeno ravnanje ni v skladu s prvim odstavkom 196. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije¹³⁷, ker iz evidentiranih podatkov ni razvidno, ali je bila službena odsotnost opravljena v nevarnih pogojih dela, kar je podlaga za obračun dodatka za delo v rizičnih razmerah.

Pojasnilo Ministrstva za javno upravo¹³⁸

Do dodatka je bil upravičen javni uslužbenec le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih. Do dodatka niso bili upravičeni vsi javni uslužbenci, ki so v času trajanja epidemije prihajali na delo, temveč zgolj tisti, ki so delo opravljali v nevarnih pogojih. V primeru dodatka za delo v rizičnih razmerah ne gre za stalni dodatek, ampak se izračuna ob upoštevanju dejanskih ur dela v nevarnih pogojih dela. Pri izračunu dodatka se upošteva odstotek delovnega časa, ko javni uslužbenec dela v nevarnih pogojih. V okviru obračuna ur za april 2020, pri katerem se službena odsotnost ni upoštevala, službena odsotnost ni predstavljala opravljanja dela v nevarnih pogojih dela, zato se dodatek ni obračunal.

Ministrstvo za javno upravo bi moralo konkretizirati naloge javnega uslužbenca, ki jih opravlja v času službene odsotnosti, tako da navede, da gre za nevarne pogoje dela. Iz predloženih listin in iz splošnega akta ministrstva ni razvidno, katera dela in naloge je zaposleni v času službene odsotnosti opravljal v nevarnih pogojih dela.

2.7.2.b Ministrstvo za javno upravo je javnemu uslužbencu, razporejenemu na delovno mesto sekretar, za opravljeno delo v marcu 2020 obračunalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 159,28 ure prisotnosti, čeprav je bil prisoten 163,33 ure. Navedeno ravnanje je v neskladju z 71. členom ZIUZEOP.

Pojasnilo Ministrstva za javno upravo¹³⁹

Osnova za izračun dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije je bila v številu ur, ki so bile izvožene iz aplikacije Codeks in izračunane v Excelovi tabeli. Dne 20. 5. 2020, ko se je delal izračun, je bilo stanje ur v Codeksu 159,28 ure, kot izhaja iz že priloženih tabel. Zaradi naknadnih vnosov podatkov iz poročila ur v zadevnem mesecu, danes ni mogoče potrditi/videti stanja ur v Codeksu, ki je bilo izvoženo za obračun plače. Stanje ur za navedeno obdobje sedaj kaže seštevek 163,33 ure.

2.7.2.c Ministrstvo za javno upravo je javni uslužbenki, razporejeni na delovno mesto sistemski administrator – vodja oddelka, za opravljeno delo v aprilu 2020 obračunalo dodatek za delo v rizičnih razmerah za 197,57 ure opravljenega dela, ki je vključevalo tudi 33,8 ure nadurnega dela oziroma ur nad redno delovno obveznostjo. Ministrstvo za javno upravo je za obračun dodatka upoštevalo

¹³⁵ Službena odsotnost z dne 17. 4. 2020, šifra 014.

¹³⁶ Službena odsotnost z dne 10. 6. 2021, šifra 014.

¹³⁷ Ta določa, da neposredni proračunski uporabnik evidentira in obračunava plače ter druge izdatke zaposlenim na podlagi vzpostavljene kadrovske evidence.

¹³⁸ Elektronsko sporočilo Ministrstva za javno upravo z dne 21. 1. 2022.

¹³⁹ Elektronsko sporočilo z dne 17. 1. 2022.

231,37 ure namesto 197,57 ure. Nadure so se pri obračunu dodatka torej upoštevale 2-krat. Javni uslužbenki je bil tako dodatek za delo v rizičnih razmerah izplačan v previsokem znesku. Navedeno ravnanje je v neskladju z 39. členom KPJS. Ugotovili smo tudi, da je bil javni uslužbenki za opravljeno delo v marcu, aprilu, maju in juniju 2021 obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah v višini 35 % delovnega časa za 238,90 ure dela, opravljenega na terenu. Dokazil o tem, da je javna uslužbenka opravljala delo na terenu, ministrstvo v reviziji ni predložilo, zato je bilo to ravnanje v neskladju s 3. členom Sklepa o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela v obdobju epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (covid-19), ki določa, da je podlaga za obračun dodatka za delo v rizičnih razmerah mesečni seznam javnih uslužbencev s podatkom o številu opravljenih ur dela na terenu, in z drugim odstavkom 54. člena Zakona o javnih financah, ker ministrstvo za javno upravo pred obračunom plač ni preverilo utemeljenosti za obračun dodatka pri plači.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost izplačevanja dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covid-19 pri Vladi Republike Slovenije, Generalnem sekretariatu Vlade Republike Slovenije, Ministrstvu za notranje zadeve, Ministrstvu za obrambo, Ministrstvu za javno upravo in Ministrstvu za zdravje.

3.1 Mnenje Vladi Republike Slovenije

Revidirali smo pravilnost izplačevanja dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covid-19 pri Vladi Republike Slovenije.

Mnenje s pridržkom

Vlada Republike Slovenije pri zagotavljanju usklajenega delovanja ministrstev pri izplačevanju dodatkov zaradi epidemije covid-19 ni poslovala v skladu z:

- **Zakonom o Vladi Republike Slovenije**, ker:
 - ni poskrbela za enotno ureditev izplačevanja dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in tudi ni preverila, ali ministrstva svoje naloge v zvezi z izplačevanjem dodatkov usklajeno izvršujejo – točka 2.2.1.a.

Razen vpliva navedenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja menimo, da je Vlada Republike Slovenije v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi.

3.2 Mnenje Generalnemu sekretariatu Vlade Republike Slovenije

Revidirali smo pravilnost izplačevanja dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covid-19 na Generalnem sekretariatu Vlade Republike Slovenije.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije pri izplačevanju dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah posloval v skladu s predpisi.

3.3 Mnenje Ministrstvu za notranje zadeve

Revidirali smo pravilnost izplačevanja dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covid-19 na Ministrstvu za notranje zadeve.

Mnenje s pridržkom

Pri izplačevanju dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah Ministrstvo za notranje zadeve ni poslovalo v skladu z naslednjimi predpisi in pravnimi akti:

- **Zakonom o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo**, ker:
 - je bil dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije nepravilno obračunan – točki 2.4.2.a in 2.4.2.b;
 - so bili zaposlenim prepozno izdani sklepi za določitev pravice do dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije – točka 2.4.2.d;
 - ni bil izkazan pogoj, da so bili zaposleni prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, ko so ti delali od doma ali pri opravljanju rednih delovnih nalog – točka 2.4.2.d;
 - nismo mogli potrditi povezave med vsebino opravljenih nalog v času opravljanja dela na domu in kriterijem iz 71. člena ZIUZEOP, da je bil zaposleni prekomerno obremenjen zaradi obvladovanja epidemije – točka 2.4.2.d;
 - je bil zaposlenim obračunan in izplačan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za redno delo – točka 2.4.2.d;
- **Kolektivno pogodbo za javni sektor**, ker:
 - je bil splošni akt za določitev dodatka za delo v rizičnih razmerah sprejet prepozno – točka 2.4.1.a;
 - je bil dodatek za delo v rizičnih razmerah nepravilno obračunan – točki 2.4.2.c in 2.4.2.d;
- **Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije**, ker:
 - je obračunalo in izplačalo dodatke brez izdanih sklepov zaposlenim o določitvi pravice do dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije – točka 2.4.2.d;
- **Internim navodilom**, ker:
 - dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije zaposlenim ni bil obračunan in izplačan za vse dejansko opravljene ure – točka 2.4.2.d.

Razen vpliva navedenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja menimo, da je Ministrstvo za notranje zadeve v vseh pomembnih pogledih poslovalo v skladu s predpisi.

3.4 Mnenje Ministrstvu za obrambo

Revidirali smo pravilnost izplačevanja dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covida-19 na Ministrstvu za obrambo.

Mnenje s pridržkom

Pri izplačevanju dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah Ministrstvo za obrambo ni poslovalo v skladu z naslednjimi predpisi in pravnimi akti:

- **Zakonom o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo**, ker:
 - je bil splošni akt za določitev dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije sprejet prepozno – točka 2.5.1.a;
 - je bil dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije nepravilno obračunan – točke 2.5.2.b, 2.5.2.c, in 2.5.2.d;
 - niso bili izdani individualni akti pripadnikom Slovenske vojske o določitvi višine dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije – točka 2.5.2.d;
 - ni bil izkazan pogoj, da so bili pripadniki Slovenske vojske prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, ko so ti delali od doma – točka 2.5.2.d;
 - je bila določena višina dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije zaposlenim na Upravi Republike Slovenije za zaščito in reševanje v višjem odstotku, kot je določal splošni akt – točka 2.5.2.d;
- **Zakonom o javnih uslužbencih**, ker:
 - ni posredovalo predlogov splošnih aktov reprezentativnemu sindikatu, da poda mnenje – točka 2.5.1.a;
- **Kolektivno pogodbo za javni sektor**, ker:
 - je bil splošni akt za določitev dodatka za delo v rizičnih razmerah sprejet prepozno – točka 2.5.1.a;
 - pred izplačilom dodatka za delo v rizičnih razmerah ni bila zagotovljena možnost preverjanja izpolnjevanja nevarnih pogojev dela – točka 2.5.1.b;
 - je bil dodatek za delo v rizičnih razmerah nepravilno obračunan – točke 2.5.2.a, 2.5.2.b in 2.5.2.c;
- **Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije**, ker:
 - je obračunalo in izplačalo dodatke brez izdanih sklepov zaposlenim o določitvi pravice do dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije – točka 2.5.2.d.

Razen vpliva navedenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja menimo, da je Ministrstvo za obrambo v vseh pomembnih pogledih poslovalo v skladu s predpisi.

3.5 Mnenje Ministrstvu za zdravje

Revidirali smo pravilnost izplačevanja dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covid-19 na Ministrstvu za zdravje.

Mnenje s pridržkom

Pri izplačevanju dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah Ministrstvo za zdravje ni poslovalo v skladu z naslednjimi predpisi in pravnimi akti:

- **Zakonom o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo**, ker:
 - pravilnosti obračunov dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije ni bilo mogoče potrditi – točka 2.6.1.a;
 - je zaposlenim obračunavalo in izplačevalo dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije za 8 ur tudi v primerih, ko so zaposleni opravili manj kot 8-urno dnevno delovno obveznost – točka 2.6.2.c;
- **Kolektivno pogodbo za javni sektor**, ker:
 - je bilo v sklepih določeno, da se pri obračunu dodatka za delo v rizičnih razmerah kot delovni čas štejejo ure polnega delovnega časa, ne pa dejansko opravljene ure – točka 2.6.1.b;
 - v sklepih ni bila določena višina dodatka glede na določene naloge delovnega mesta – točka 2.6.1.c;
 - je zaposlenim obračunavalo in izplačevalo dodatek za delo v rizičnih razmerah za 8 ur tudi v primerih, ko so zaposleni opravili manj kot 8-urno dnevno delovno obveznost – točka 2.6.2.c;
- **Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije**, ker:
 - se ure iz evidence prisotnosti ne ujemajo z obračunanimi urami na plačilnih listah – točka 2.6.2.a;
- **Pravilnikom o poslovnem času, uradnih urah in delovnem času na Ministrstvu za zdravje in organih v njegovi sestavi**, ker:
 - je izplačalo dodatka za odredene nadure pred 7.00 oziroma opravljene nadure po 19.00, ki pa niso bile odredene – točka 2.6.2.b.

Razen vpliva navedenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja menimo, da je Ministrstvo za zdravje v vseh pomembnih pogledih poslovalo v skladu s predpisi.

3.6 Mnenje Ministrstvu za javno upravo

Revidirali smo pravilnost izplačevanja dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije covid-19 na Ministrstvu za javno upravo.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je Ministrstvo za javno upravo pri izplačevanju dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah poslovalo v skladu s predpisi.

4. Priporočila

Vladi Republike Slovenije priporočamo, naj:

- zagotovi, da bodo vladni proračunski uporabniki v primeru izrednih razmer pravočasno sprejeli splošne akte na podlagi interventne zakonodaje in vladnih usmeritev;
- zagotovi, da bodo tudi v izrednih razmerah primerljivo, glede na ogroženost primerljivih delovnih mest, opredeljeni pogoji za izplačila proračunskih sredstev, s čimer bo omogočeno spremljanje namenskosti porabe sredstev in izvajanje nadzora nad izplačili.

Ministrstvu za notranje zadeve priporočamo, naj:

- uredi sistem poslovanja KADRIS, ki se nanaša na evidentiranje delovnega časa zaposlenih na Policiji, tako da bo omogočal ažuren vnos razporeda in sprememb razporeda delovnega časa tudi na tistih organizacijskih enotah, kjer sistem KADRIS še ni vzpostavljen.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Vladi Republike Slovenije,
2. Generalnemu sekretariatu Vlade Republike Slovenije,
3. Ministrstvu za notranje zadeve,
4. Ministrstvu za obrambo,
5. Ministrstvu za zdravje,
6. Ministrstvu za javno upravo,
7. Marjanu Šarcu,
8. Ivanu Janši,
9. Stojanu Tramtetu,
10. dr. Božu Predaliču,
11. Janji Garvas,
12. Boštjanu Poklukarju,

13. Alešu Hojsu,
14. mag. Tatjani Bobnar,
15. Rudiju Medvedu,
16. Boštjanu Koritniku,
17. Sanji Ajanović Hovnik,
18. Karlu Viktorju Erjavcu,
19. mag. Mateju Toninu,
20. Alešu Šabedru,
21. Tomažu Gantarju,
22. Janezu Poklukarju,
23. Državnemu zboru Republike Slovenije.

Priloga 1 V poročilu uporabljene kratice:

- Aplikacija Codeks – aplikacija za evidentiranje delovnega časa na MJU
- Aplikacija Time&Space – aplikacija za evidentiranje delovnega časa na MZ
- enota JRKBO – enota Slovenske vojske za jedrsko, radiološko, kemično in biološko obrambo
- GSV – Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
- GŠSV – Generalštab Slovenske vojske
- ISPP-ure – program za obračun plač na MNZ
- KPV – Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije
- MF – Ministrstvo za finance
- MGRT – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- MIZŠ – Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- MJU – Ministrstvo za javno upravo
- MK – Ministrstvo za kulturo
- MKGP – Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- MNZ – Ministrstvo za notranje zadeve
- MOP – Ministrstvo za okolje in prostor
- MP – Ministrstvo za pravosodje
- MZ – Ministrstvo za zdravje
- MZI – Ministrstvo za infrastrukturo
- MZZ – Ministrstvo za zunanje zadeve
- Protokol – Protokol v Vladi Republike Slovenije
- Sistem MFERAC – računalniški program, ki podpira poslovanje proračunskih uporabnikov na finančnem, računovodskem in plačno-kadrovskem področju
- SURS – Statistični urad Republike Slovenije
- SV – Slovenska vojska
- SVRK – Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
- ŠPICA – sistem za evidentiranje delovnega časa
- UE – upravne enote
- UIKS – Uprava Republike Slovenije za izvrševanje kazenskih sankcij
- UKOM – Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
- UMAR – Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj
- UOIM – Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov
- URSZR – Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje
- UVHVVR – Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si