



REVIZIJSKO POROČILO

Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2020



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Računovodski izkazi in pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2020

Številka: 323-1/2021/34

Ljubljana, 22. novembra 2022

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo računovodskih izkazov in pravilnosti poslovanja **Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije** (v nadaljevanju: zavod), ki je nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja na podlagi medgeneracijske solidarnosti.

Cilja revizije sta bila izrek mnenja o računovodskih izkazih zavoda za leto 2020, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, in izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zavoda v letu 2020.

Računsko sodišče je o računovodskih izkazih zavoda za leto 2020, z omejitvijo iz prejšnjega odstavka, izreklo **pozitivno mnenje**, ker meni, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih pravilno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev zavoda na dan 31. 12. 2020 ter prihodke in odhodke oziroma prejemke in izdatke zavoda za tedaj končano leto.

O poslovanju zavoda v letu 2020 je računsko sodišče izreklo **mnenje s pridržkom**, ker je ugotovilo, da zavod v notranjem aktu ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, kar ni v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih, dodatka za dvojezičnost pa ni določil glede na zahtevano stopnjo znanja jezika narodne skupnosti in dejansko uporabo tega jezika pri opravljanju dela, kar ni v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju. V nasprotju z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v svojih evidencah, to je v matični evidenci zavarovancev, v matični evidenci uživalcev pravic in v evidenci o podanih izvedenskih mnenjih, ter v upokojitvenem postopku ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, zato je v najmanj 88 primerih nepravilno določil in izplačal pokojnino, kar je v 4 primerih vplivalo tudi na izplačilo nepravilnega zneska letnega dodatka k pokojnini in enkratnega solidarnostnega dodatka. Pri transferih nepridobitnim organizacijam in ustanovam v 2 primerih v skupnem znesku 9.576 EUR ni ravnal v skladu s Sklepom o merilih in postopku za določanje višine sredstev za kritje stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev ter usposabljanja za ohranitev zaposlitve delovnega invalida. Odločb o priznanju pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja ni izdajal v Zakonu o splošnem upravnem postopku ter Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju določenih rokov, dolgovi uživalcev pokojnin in drugih prejemkov iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pa ni odtegoval od njihovih prejemkov v skladu z izvršilnimi naslovi. Pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 704.137 EUR ter pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni ravnal v

skladu z Zakonom o javnem naročanju, v postopku prodaje stvarnega premoženja pa ni ravnal v skladu z Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Zavod med revizijskim postopkom ni odpravil vseh ugotovljenih nepravilnosti, zato je računsko sodišče zahtevalo **predložitev odzivnega poročila**. Zavodu je podalo tudi **priporočilo** za izboljšanje poslovanja.

Kazalo

1. Uvod	9
2. Računovodski izkazi za leto 2020	13
2.1 Obrazložitev revizije	13
2.2 Bilanca stanja	14
2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	15
2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe	18
2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi	19
2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	19
2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom	19
2.2.3 Dolgoročno dana posojila in depoziti	19
2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja	20
2.2.5 Denarna sredstva	20
2.2.6 Kratkoročne terjatve	21
2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev	21
2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	21
2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve	22
2.2.7 Neplačani odhodki	27
2.2.8 Aktivne časovne razmejitve	28
2.2.9 Zaloge	28
2.2.10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	29
2.2.10.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	29
2.2.10.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	29
2.2.10.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	30
2.2.10.4 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31
2.2.10.5 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	32
2.2.11 Neplačani prihodki	33
2.2.12 Pasivne časovne razmejitve	34
2.2.13 Lastni viri in dolgoročne obveznosti	34
2.2.13.1 Splošni sklad	35
2.2.13.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	35
2.2.13.3 Druge dolgoročne obveznosti	35
2.2.14 Izvenbilančna evidenca	36
2.2.14.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere evidenco vodi FURS	36

2.2.14.2	Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	36
2.2.14.3	Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic	37
2.2.14.4	Tožbe zavoda za povrnitev škode	37
2.2.14.5	Druge potencialne obveznosti, terjatve iz pravnih zadev	37
2.2.14.6	Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	37
2.2.14.7	Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja	38
2.3	Izkaz prihodkov in odhodkov	39
2.3.1	Davčni prihodki	39
2.3.2	Nedavčni prihodki	41
2.3.3	Kapitalski prihodki	42
2.3.4	Transforni prihodki	42
2.3.4.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	42
2.3.4.2	Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	43
2.3.4.3	Prejeta sredstva iz javnih skladov	43
2.3.5	Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav	43
2.3.6	Tekoči odhodki	44
2.3.6.1	Plače in drugi izdatki zaposlenim	44
2.3.6.2	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	45
2.3.6.3	Izdatki za blago in storitve	46
2.3.7	Tekoči transferi	47
2.3.7.1	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	47
2.3.7.2	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	51
2.3.7.3	Drugi tekoči domači transferi	51
2.3.7.4	Tekoči transferi v tujino	52
2.3.8	Investicijski odhodki	52
2.4	Izkaz računa finančnih terjatev in naložb	53
2.5	Izkaz računa financiranja	53
3.	Pravilnost poslovanja v letu 2020	54
3.1	Obrazložitev revizije	54
3.2	Plače in drugi izdatki za zaposlene	55
3.2.1	Sistemizacija delovnih mest	55
3.2.2	Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela	56
3.2.3	Dodatek za dvojezičnost	59
3.2.4	Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela	62
3.3	Tekoči transferi	64

3.3.1	Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic	64
3.3.1.1	Matična evidenca zavarovancev	64
3.3.1.2	Matična evidenca uživalcev pravic	78
3.3.1.3	Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih	98
3.3.2	Letni dodatek	99
3.3.3	Enkratni solidarnostni dodatek	100
3.3.4	Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam	100
3.3.5	Odločanje o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja	102
3.3.6	Izvršba na pokojnino in plačilo upnikov	103
3.4	Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki	107
3.4.1	Izdatki za blago in storitve	108
3.4.2	Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb	117
3.4.2.1	Avtorski honorarji izvedencem za delo v invalidskih komisijah	117
3.4.2.2	Opravljanje ostalih storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb	118
3.4.3	Investicijski odhodki	119
3.5	Upravljanje s stvarnim premoženjem	121
3.5.1	Prodaja stvarnega premoženja	121
4.	Mnenje	122
4.1	Mnenje o računovodskih izkazih	122
4.2	Mnenje o pravilnosti poslovanja	122
5.	Zahteva za predložitev odzivnega poročila	124
6.	Priporočila	125

1. Uvod

Revizijo računovodskih izkazov, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije (v nadaljevanju: FURS), in pravilnosti poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2020 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 19. 4. 2021.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o računovodskih izkazih in pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih ter o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi napake ali prevare ter tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov ter s pravilnostjo poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zavoda. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o računovodskih izkazih in o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil podati mnenje o:

- računovodskih izkazih za leto 2020, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila FURS, in
- pravilnosti poslovanja v letu 2020.

Za dosego prvega cilja smo revidirali podatke, ki so evidentirani v poslovnih knjigah zavoda in izkazani v računovodskih izkazih:

- bilanci stanja na dan 31. 12. 2020,
- izkazu prihodkov in odhodkov od 1. 1. do 31. 12. 2020,
- izkazu računa finančnih terjatev in naložb od 1. 1. do 31. 12. 2020 ter
- izkazu računa financiranja od 1. 1. do 31. 12. 2020.

Za dosego drugega cilja smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zavod na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene, tekočih transferov, izdatkov za blago in storitve ter investicijskih odhodkov. V vzorec smo vključili poslovne dogodke, ki so se začeli v letu 2020, ter tudi poslovne dogodke, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 323-1/2021/4.

⁴ Uradni list RS, št. 43/13.

v letu 2020. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

Osnovni podatki o zavodu

Na podlagi Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju⁵ (v nadaljevanju: ZPIZ-2) je zavod nosilec in izvajalec obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Sloveniji, ki ima status javnega zavoda. ZPIZ-2 ureja sistem obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: obvezno zavarovanje) na podlagi medgeneracijske solidarnosti, sistem obveznega dodatnega pokojninskega zavarovanja in sistem prostovoljnega dodatnega pokojninskega zavarovanja.

Z obveznim zavarovanjem se zavarovancem na podlagi dela, prispevkov ter po načelih vzajemnosti in solidarnosti zagotavljajo pravice za primer starosti, invalidnosti in smrti. Z obveznim zavarovanjem se zagotavljajo:

- pravice do pokojnine (starostna, predčasna, invalidska, vdovska in del vdovske pokojnine, družinska, delna pokojnina),
- pravice do nadomestila na podlagi preostale delovne zmožnosti (za čas čakanja in čas poklicne rehabilitacije, za čas čakanja na drugo ustrezno zaposlitev, zaradi dela s skrajšanim delovnim časom, zaradi nižje plače na drugem ustreznem delu, delna invalidska pokojnina, začasno nadomestilo, nadomestilo za invalidnost in delno nadomestilo),
- pravica do letnega dodatka in dodatka za pomoč in postrežbo ter
- invalidnine, odpravnine ter oskrbnine (po prehodnih določbah ZPIZ-2).

Zavod zavarovancem, upokojencem in drugim uživalcem zagotavlja tudi druge pravice zunaj sistema obveznega zavarovanja, določene na podlagi drugih predpisov.

V obvezno zavarovanje so vključene fizične osebe ob izpolnjevanju pogojev, ki jih določa ZPIZ-2 ali mednarodna pogodba. Zavarovalno razmerje nastane z vzpostavitvijo pravnega razmerja, ki je podlaga za obvezno zavarovanje. Nastanek tega razmerja sporoči delodajalec ali drug zavezanec za prijavo nosilcu zavarovanja z obvezno prijavo v zavarovanje.

Zavarovanci in delodajalci morajo v skladu s 6. členom ZPIZ-2 davčnemu organu sporočiti podatke, ki so potrebni za odmero oziroma obračun in plačilo prispevkov ter za nadzor nad plačevanjem in izterjavo prispevkov. Evidence, vzpostavljene za nadzor nad plačevanjem javnih dajatev, tvorijo enoten sistem. Pravice iz obveznega zavarovanja so sorazmerne zavarovančevi plači ali drugim dohodkom in vplačanim prispevkom, če ZPIZ-2 ne določa drugače.

⁵ Uradni list RS, št. 96/12, 39/13, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 44/14 – ORZPIZ206, 85/14 – ZUJF-B, 95/14 – ZUJF-C, 90/15 – ZIUPTD, 102/15, 23/17, 40/17, 65/17, 28/19, 75/19, 139/20 in 189/20 – ZFRO.

Zavod je na podlagi Zakona o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja⁶ (v nadaljevanju: ZMEPIZ-1) upravljavec matične evidence.

Obvezno zavarovanje financirajo zavarovanci, delodajalci in Republika Slovenija. Predvideno je tudi financiranje iz demografskega rezervnega sklada⁷ in drugih virov, določenih z ZPIZ-2. Poklicno zavarovanje financirajo delodajalci, dodatno zavarovanje pa člani in delodajalci.

Zavod izvaja svojo dejavnost na sedežu v Ljubljani ter zunaj sedeža v 9 območnih enotah (v nadaljevanju: OE) in njihovih izpostavah. Zavod je vpisan v sodni register pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. vložka 3/00135/00. V pravnem prometu nastopa samostojno in brez omejitev v okviru dejavnosti, določenih s Statutom Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁸ (v nadaljevanju: statut). Za obveznosti, prevzete v pravnem prometu, odgovarja s svojim celotnim premoženjem.

V skladu z ZPIZ-2 in statutom ima zavod svet zavoda, ki je organ upravljanja, in generalnega direktorja, ki je poslovodni organ zavoda.

Svet zavoda sestavlja 27 članov, po 7 jih imenujejo Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada), reprezentativni sindikati in delodajalska združenja, 3 organizacije upokojencev, po 1 člana imenujejo organizacije delovnih invalidov na ravni države in Študentska organizacija Slovenije, 1 člana pa izvolijo delavci zavoda. Svet zavoda izmed svojih članov izvoli predsednika in namestnika predsednika. Mandat članov sveta zavoda traja 4 leta.

Svet zavoda na podlagi 14. člena statuta ter četrtega odstavka 186. člena ZPIZ-2 med drugim tudi:

- ugotavlja in objavlja odstotek uskladitve pokojnin in drugih prejemkov ter določa izplačilne dneve pokojnin in drugih prejemkov,
- sprejema finančni načrt in letno poročilo zavoda,
- odloča o odpisu, prodaji ter odtujitvi osnovnih sredstev zavoda ter sprejema poročilo o inventuri,
- sprejema statut zavoda, splošne akte za izvajanje zavarovanja, splošni akt o pripravnosti in druge splošne akte zavoda,
- daje soglasje generalnemu direktorju k imenovanju namestnikov generalnega direktorja, direktorjev sektorjev in direktorjev OE zavoda,

⁶ Uradni list RS, št. 111/13 in 97/14.

⁷ ZPIZ-2 v 427. členu določa, da se s posebnim zakonom v roku 2 let po uveljavitvi tega zakona uredi delovanje in financiranje demografskega rezervnega sklada. Zakon o slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) pa v 79. členu določa, da se KAPITALSKA DRUŽBA, d.d. najkasneje do 31. 12. 2015 preoblikuje v neodvisni avtonomni demografski rezervni sklad, kot ga opredeljuje zakon, ki ureja pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ter da se delovanje demografskega rezervnega sklada ter dodatni stalni viri financiranja demografskega rezervnega sklada opredelijo s posebnim zakonom. Državni zbor Republike Slovenije je 21. 5. 2019 ocenil, da predlog Zakona o slovenskem demografskem skladu z dne 25. 4. 2019 ni primeren za nadaljnjo obravnavo. Vlada je 5. 10. 2020 sprejela predlog Zakona o nacionalnem demografskem skladu in ga 6. 10. 2020 posredovala v Državni zbor Republike Slovenije.

⁸ Uradni list RS, št. 52/14.

- izvaja funkcijo skupščine nepremičninskega sklada ter
- odloča o drugih vprašanjih v zvezi z delovanjem zavoda.

Generalni direktor organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda in je odgovoren za zakonitost njegovega dela. Predstavlja in zastopa zavod ter je odredbodajalec za zavod. Generalnega direktorja imenuje svet zavoda, soglasje k imenovanju poda vlada.

Generalni direktor je odgovoren za pripravo in predstavitev računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o javnih financah⁹ (v nadaljevanju: ZJF) in Zakonom o računovodstvu¹⁰ ter za pravilnost poslovanja. Odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pripravo in pošteno predstavitvijo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi napake ali prevare, z izbiro in uporabo ustreznih računovodskih usmeritev ter s pripravo računovodskih ocen, ki so utemeljene v danih okoliščinah, ter s pravilnostjo poslovanja.

V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil odgovorna oseba Marijan Papež, generalni direktor zavoda.

⁹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US.

¹⁰ Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE.

2. Računovodski izkazi za leto 2020

2.1 Obrazložitev revizije

Zavod mora kot posredni uporabnik proračuna voditi poslovne knjige v skladu s predpisi, ki so bili temeljni kriterij pri presoji izkazovanja posameznih postavk izkazov in pri presoji pravilnosti sestavljanja računovodskih izkazov zavoda za leto 2020. Predpisi in usmeritve so bili naslednji:

- Zakon o računovodstvu,
- ZJF,
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹¹ (v nadaljevanju: pravilnik o EKN),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava¹² (v nadaljevanju: pravilnik o sestavljanju letnih poročil),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev¹³ (v nadaljevanju: pravilnik o načinu odpisa),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava¹⁴ (v nadaljevanju: pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov) in
- Slovenski računovodski standardi (2016)¹⁵.

Poleg predpisov in usmeritev smo pri preveritvah upoštevali tudi določila notranjih aktov zavoda.

Revizijske dokaze za izrek mnenja o računovodskih izkazih smo pridobili s preiskovanjem, poizvedovanjem in potrjevanjem, opazovanjem, izračunavanjem ter analitičnimi postopki. Preizkušanje podrobnosti smo izvedli na primernem nestatističnem vzorcu evidentiranih poslovnih dogodkov.

¹¹ Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18 in 79/19.

¹² Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16 in 80/19.

¹³ Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15.

¹⁴ Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17 in 82/18.

¹⁵ Uradni list RS, št. 95/15, 74/16 – popr., 23/17, 57/18 in 81/18.

2.2 Bilanca stanja

Tabela 1 Skrajšana bilanca stanja

Postavka	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
SREDSTVA	1.046.924.001	998.840.188	105
DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	366.970.001	393.303.014	93
Neopredmetena sredstva	3.323.822	3.617.360	92
Opredmetena osnovna sredstva	23.757.858	24.323.663	98
Dolgoročne finančne naložbe	339.811.502	365.234.869	93
Dolgoročno dana posojila	4.589	4.589	100
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	72.230	122.533	59
KRA TKOROČNA SREDSTVA (RAZEN ZALOG) IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	679.933.198	605.516.530	112
Denarna sredstva	1.700.257	1.700.220	100
Kratkoročne terjatve	664.859.247	590.173.051	113
Neplačani odhodki	13.211.338	13.500.321	98
Aktivne časovne razmejitev	162.356	142.938	114
ZALOGE	20.802	20.644	101
Aktivni konti izvenbilančne evidence	26.475.375	9.492.215	279
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	1.046.924.001	998.840.188	105
KRA TKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	679.401.830	603.870.025	113
Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	13.511.291	13.793.405	98
Neplačani prihodki	664.719.737	590.055.976	113
Pasivne časovne razmejitev	1.170.802	20.644	5.671
LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	367.522.171	394.970.163	93
Splošni sklad	367.348.260	394.785.497	93
Dolgoročne pasivne časovne razmejitev	123.911	134.666	92
Druge dolgoročne obveznosti	50.000	50.000	100
Pasivni konti izvenbilančne evidence	26.475.375	9.492.215	279

Vir: bilanca stanja zavoda na dan 31. 12. 2020.

Bilančna vsota zavoda na dan 31. 12. 2020 je bila v primerjavi z letom poprej za 48.083.813 EUR oziroma za 5 % večja od stanja preteklega leta. Povečanje je predvsem posledica za 68.747.874 EUR večjih kratkoročnih terjatev do uporabnikov enotnega kontnega načrta, za 5.698.539 EUR večjih terjatev za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere analitično evidenco po zavezancih vodi FURS, ter za 25.423.367 EUR manjše tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav, d.d. (v nadaljevanju: Zavarovalnica Triglav). Zneska terjatev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere je analitično evidenco po zavezancih vodila FURS (591.394.596 EUR), v reviziji nismo potrjevali.

2.2.1 Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Tabela 2 Stanje in gibanje neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev

v EUR						
	Neopredmetena sredstva	Zemljišča	Zgradbe	Oprema in druga opredmetena sredstva	Skupaj opredmetena osnovna sredstva	Skupaj
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(3)+(4)+(5)	(7)=(2)+(6)
Nabavna vrednost						
Stanje 1. 1. 2020	13.055.310	504.274	39.307.834	24.349.532	64.161.640	77.216.950
Povečanje	1.159.382	0	7.680	759.596	767.276	1.926.658
Zmanjšanje	(18.876)	(5.427)	(1.057.805)	(1.221.319)	(2.284.551)	(2.303.427)
Stanje 31. 12. 2020	14.195.816	498.847	38.257.709	23.887.809	62.644.365	76.840.181
Popravek vrednosti						
Stanje 1. 1. 2020	9.437.950	0	18.039.177	21.798.800	39.837.977	49.275.927
Povečanje	0	0	306.458	24.224	330.682	330.682
Zmanjšanje	(18.876)	0	(1.057.805)	(1.192.927)	(2.250.732)	(2.269.608)
Amortizacija	1.452.920	0	1.148.478	970.102	2.118.580	3.571.500
Stanje 31. 12. 2020	10.871.994	0	18.436.308	21.600.199	40.036.507	50.908.501
Neodpisana vrednost						
Stanje 1. 1. 2020	3.617.360	504.274	21.268.657	2.550.732	24.323.663	27.941.023
Stanje 31. 12. 2020	3.323.822	498.847	19.821.401	2.287.610	22.607.858	25.931.680
Predujmi						
Stanje 1. 1. 2020	0	0	0	0	0	0
Stanje 31. 12. 2020	0	0	1.150.000	0	1.150.000	1.150.000
Neodpisana vrednost s predujmi						
Stanje 1. 1. 2020	3.617.360	504.274	21.268.657	2.550.732	24.323.663	27.941.023
Stanje 31. 12. 2020	3.323.822	498.847	20.971.401	2.287.610	23.757.858	27.081.680

Vir: knjigovodske evidence zavoda.

Neopredmetena sredstva se skoraj v celoti nanašajo na materialne pravice za uporabo računalniških programov v neodpisani vrednosti 3.321.671 EUR¹⁶, ki se je v letu 2020 zmanjšala za 8 %, ker je bila vrednost novih nabav v letu 2020 manjša od obračunane amortizacije za ta sredstva. Njihova nabavna vrednost se je povečala predvsem zaradi nakupa licenc programske opreme Oracle (609.667 EUR), dopolnjevanja aplikacij in sistema za izmenjavo poslovnih sporočil (329.110 EUR), razvoja informacijske rešitve za podatkovno skladišče, spletni kalkulator, simulator pogojev

¹⁶ Razlika 2.151 EUR do zneska 3.323.822 EUR se nanaša na blagovne znamke.

upokojitve in zneska pokojnine (70.274 EUR), nakupa kadrovskega informacijskega sistema (62.464 EUR) ter licenc za sisteme protivirusne zaščite (45.489 EUR) in VPN¹⁷ dostop (36.208 EUR).

Zavod je na dan 31. 12. 2020 izkazal **opredmetena osnovna sredstva s terjatvami za predujem** v neodpisani vrednosti 23.757.858 EUR. Od tega zneska se je 498.847 EUR nanašalo na zemljišča, 19.821.401 EUR na zgradbe, 2.287.610 EUR na opremo in druga opredmetena osnovna sredstva ter 1.150.000 EUR na terjatev za predujem za nakup poslovnih prostorov OE Murska Sobota.

Nabavna vrednost **zemljišč** se je v primerjavi z letom poprej zmanjšala za 5.427 EUR zaradi prodaje zemljišča v Gradišču nad Prvačino. Povečanje nabavne vrednosti **zgradb** za 7.680 EUR predstavlja predvsem dopolnjevanje računalniškega ožičenja (7.604 EUR), povečanje popravka vrednosti pa se nanaša na odpis knjigovodske vrednosti prodanih poslovnih prostorov v Novi Gorici (292.931 EUR) in zgradbe v Gradišču nad Prvačino (13.527 EUR). Znižanje nabavne vrednosti zgradb za 1.057.805 EUR in v enakem znesku popravka vrednosti pa se nanaša na prodane poslovne prostore v Novi Gorici (928.324 EUR) in v Ljubljani (109.083 EUR) ter prodano zgradbo v Gradišču nad Prvačino (19.441 EUR).

Nabavna vrednost **opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev** se je povečala za 759.596 EUR predvsem zaradi nakupa prenosnih računalnikov in druge računalniške opreme (339.467 EUR), nadgradnje sistema hlajenja varne sobe (205.386 EUR), prenove računalniškega ožičenja (108.902 EUR) ter nakupa pohištva (41.626 EUR), osebnega avtomobila (15.189 EUR), mobilnih telefonov (13.562 EUR) in drobnega inventarja (11.417 EUR). Povečanje popravka vrednosti opreme se nanaša na izreden odpis knjigovodske vrednosti prodane opreme (357 EUR) ter na 100-odstotni odpis drobnega inventarja, ki ga je zavod nabavil v letu 2020 (11.417 EUR), in drobnega inventarja, nabavljenega v decembru 2019 (12.450 EUR), ki ga je zavod v letu 2019 izkazal med opremo, v letu 2020 pa prenesel na drobni inventar. Zmanjšanje nabavne vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (1.221.391 EUR) je posledica izločitev in odpisov izrabljene opreme in drobnega inventarja po inventuri za leto 2019, temu ustrezno so se zmanjšali tudi popravki vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev (1.192.927 EUR).

2.2.1.a Decembra 2019 je zavod nabavil za 740 EUR potrošnega materiala, ki ga je ob nabavi v letu 2019 izkazal med opremo v pridobivanju, v letu 2020 pa prenesel na drobni inventar. Tako je zavod v bilanci stanja na dan 31. 12. 2020 izkazal za 740 EUR previsoko nabavno vrednost ter popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev, v izkazu prihodkov in odhodkov pa za enak znesek prenizke izdatke za pisarniški in splošni material ter storitve ter previsoke izdatke za nakup drugih osnovnih sredstev.

Ukrep zavoda

V letu 2021 je zavod zmanjšal nabavno vrednost in popravek vrednosti drobnega inventarja za 740 EUR.

¹⁷ Angl.: Virtual Private Network.

Zavod je v letu 2020 obračunal in evidentiral **amortizacijo** v znesku 3.571.500 EUR.

2.2.1.b V skladu z drugim in tretjim odstavkom 7. člena pravilnika o načinu odpisa se opredmeteno osnovno sredstvo oziroma neopredmeteno sredstvo začne amortizirati prvi dan naslednjega meseca, potem ko je razpoložljivo za uporabo. V 2 primerih zavod ni ravnal v skladu z drugim in tretjim odstavkom 7. člena pravilnika o načinu odpisa, ker za neopredmeteno sredstvo¹⁸ v vrednosti 1.168 EUR, ki je bilo dobavljeno julija 2020, in opredmeteno osnovno sredstvo¹⁹ v vrednosti 15.189 EUR, ki je bilo dobavljeno avgusta 2020, ni obračunal amortizacije za leto 2020 v skupnem znesku 1.066 EUR. Zaradi navedenega je bilo v bilanci stanja na dan 31. 12. 2020 izkazano za 1.066 EUR prenizko stanje popravka vrednosti neopredmetenih sredstev (razlika znaša 117 EUR) in opredmetenih osnovnih sredstev (razlika znaša 949 EUR) in previsoko stanje splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva.

Ukrep zavoda

Zavod je obračunal amortizacijo za leto 2020 za neopredmeteno sredstvo pod inventarno št. 0134626 in opredmeteno osnovno sredstvo pod inventarno št. 0134622 v letu 2021.

2.2.1.c Na podlagi četrtega odstavka 7. člena pravilnika o načinu odpisa je rok odpisa za osnovna sredstva določen s stopnjami rednega odpisa iz Priloge I, ki je sestavni del pravilnika. V registru osnovnih sredstev je zavod na dan 1. 1. 2020 pod eno inventarno številko izkazoval varni sistemski prostor z nabavno vrednostjo 884.350 EUR. To osnovno sredstvo je bilo razvrščeno med drugo računalniško opremo, za katero Priloga I določa letno stopnjo amortizacije v višini 25 %. V letu 2020 je zavod izvedel projekt nadgradnje sistema hlajenja varnega systemskega prostora v vrednosti 205.386 EUR, ki je obsegal strojne instalacije v vrednosti 154.184 EUR in elektro instalacije v vrednosti 51.202 EUR. Zavod je izkazal 2 klimatski omari v vrednosti 127.153 EUR kot ločeni osnovni sredstvi in ju razvrstil med opremo za ogrevanje in ventilacijo, za katero Priloga I določa letno stopnjo amortizacije v višini 20 %, ves preostali del nadgradnje sistema hlajenja v vrednosti 78.233 EUR pa je izkazal kot del varnega systemskega prostora in za obračun amortizacije uporabil letno stopnjo amortizacije v višini 25 %, kljub temu da preostali del nadgradnje ne predstavlja v celoti druge računalniške opreme.

Pojasnilo zavoda

Varna IT soba z vso pripadajočo infrastrukturo, ki je potrebna za zagotavljanje nemotenega delovanja IT opreme v njej, predstavlja celovit sistem in ga zato zavod že vsa leta od njene izgradnje obravnava kot eno osnovno sredstvo – varno IT sobo. Prostor, v katerega je umeščena varna IT soba, je namenjen IT opremi, zato je bil umeščen med drugo računalniško opremo. Pred varno IT sobo se nahaja oprema, ki je potrebna za delovanje oziroma povezavo z IT opremo v njej. Se pravi, da tudi to opremo zavod upošteva kot periferno oziroma pripadajočo opremo same varne IT sobe, zato je zaradi skupnega obravnavanja vezana na eno osnovno sredstvo.

¹⁸ Licenca za optični čitalnik pod inventarno št. 0134626.

¹⁹ Osebni avtomobil pod inventarno št. 0134622.

Skladno z drugim odstavkom 7. člena pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov kasneje nastali stroški, povezani z opredmetenim osnovnim sredstvom, povečajo njegovo nabavno vrednost, če povečujejo njegove prihodnje koristi, v primerjavi s prvotno ocenjenimi, oziroma zmanjšajo njegov popravek nabavne vrednosti, če podaljšajo njegovo dobo koristnosti. Če stroški presegajo že obračunani popravek nabavne vrednosti, se za razliko poveča nabavna vrednost. V primeru, da varni sistemski prostor predstavlja eno osnovno sredstvo in nadgradnja sistema hlajenja varnega sistema prostora v vrednosti 205.386 EUR povečuje njegove prihodnje koristi, v primerjavi s prvotno ocenjenimi, bi moral zavod ob upoštevanju drugega odstavka 7. člena pravilnika o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov povečati nabavno vrednost varnega sistema prostora za vrednost nadgradnje ter od njegove povečane nabavne vrednosti obračunati amortizacijo po stopnji 25 %.

Ukrep zavoda

Oktobra 2022 je zavod izdelal načrt za izvedbo popravka izkazovanja varne sobe v knjigovodskih evidencah zavoda in obračuna amortizacije.

2.2.1.d V drugem odstavku 7. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil je med drugim določeno, da je ena od obveznih prilog k bilanci stanja pregled stanja in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki ga uporabniki enotnega kontnega načrta skladno s prvim odstavkom 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil sestavijo po obrazcu Stanje in gibanja neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki je sestavni del pravilnika. Pri vpisovanju podatkov v ta obrazec je treba upoštevati, da se skladno z drugo alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil v stolpcu 6 – Povečanje popravka vrednosti izkazujejo zneski povečanj med letom, ki se nanašajo na pridobitev novih sredstev ali prevrednotenje sredstev, v stolpcu 9 – Amortizacija pa se po četrti alineji istega odstavka izkazuje amortizacija (redni in izredni odpis sredstev), obračunana za opredmetena osnovna sredstva in neopredmetena sredstva, ki so izkazana v bilanci stanja. Zavod ni ravnal v skladu z drugo in četrto alinejo četrtega odstavka 16. člena pravilnika o sestavljanju letnih poročil, ker je odpis drobnega inventarja v znesku 23.867 EUR (v celoti ob nabavi) in izredni odpis knjigovodske vrednosti prodanih zgradb v znesku 306.458 EUR ter prodane opreme v znesku 357 EUR izkazal v stolpcu 6 namesto v stolpcu 9.

2.2.2 Dolgoročne finančne naložbe

Tabela 3 Dolgoročne finančne naložbe

Dolgoročne finančne naložbe	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Naložbe v delnice v državi	235.098.840	260.959.713	90
Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi	103.952.564	103.515.058	100
Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživitinski sklad Republike Slovenije	760.098	760.098	100
Skupaj	339.811.502	365.234.869	93

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.2.2.1 Naložbe v delnice v državi

Naložbe v delnice v državi se nanašajo na delnice Zavarovalnice Triglav v znesku 235.098.840 EUR, ki so bile pridobljene v letu 2008 na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju deleža zavarovalnic, do katerega so upravičene fizične osebe²⁰. V letu 2020 se je tržna vrednost 7.836.628 delnic Zavarovalnice Triglav v lasti zavoda glede na presečni dan preteklega leta zmanjšala za 10 % oziroma za 25.860.872 EUR.

2.2.2.2 Druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi

Zavod je konec leta 2020 med **drugimi dolgoročnimi kapitalskimi naložbami v državi** izkazal dolgoročno naložbo v Nepremičninski sklad PIZ, d.o.o. (v nadaljevanju: nepremičninski sklad) v znesku 103.950.410 EUR, v Zavod Vzajemnost v znesku 2.128 EUR ter v PSK d.o.o. Krško v znesku 26 EUR.

Zavod je na podlagi četrtega odstavka 378. člena ZPIZ-2 edini ustanovitelj in družbenik nepremičninskega sklada, ki skrbi za upravljanje nepremičnin in zagotavljanje namenskih najemnih stanovanj in oskrbovanih stanovanj za upokojece in druge starejše osebe. Zavod je v letu 2020 vrednost naložbe uskladal s spremembami vrednosti kapitala nepremičninskega sklada.

2.2.2.3 Namensko premoženje, preneseno javnim skladom

Namensko premoženje, preneseno javnim skladom, predstavlja namensko premoženje Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije²¹ v znesku 760.098 EUR. Zavod je omenjeni znesek v letu 2004 kot soustanovitelj vložil v Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov²² na podlagi Akta o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov²³. Vrednost namenskega premoženja od takrat ostaja nespremenjena.

2.2.3 Dolgoročno dana posojila in depoziti

Zavod med **dolgoročno danimi posojili** ob koncu leta 2020 izkazuje sporno terjatev v znesku 4.589 EUR za v preteklosti dano stanovanjsko posojilo nekdanjemu zaposlenemu, ki je v osebnem stečaju.

²⁰ Uradni list RS, št. 56/08 in 38/10 – ZUKN.

²¹ Sklad je do 24. 12. 2016 deloval kot Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije, po pripojitvi Javnega sklada Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pa nastopa pod tem imenom (Spremembe in dopolnitve Ustanovitvenega akta Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 84/16 in 12/17 – popr.).

²² Februarja 2013 je bil pripojen Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije, ki se je preimenoval v Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad Republike Slovenije (Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 23/13).

²³ Uradni list RS, št. 92/04 in 117/04. V letu 2009 sta bila organizacija in delovanje sklada novelirana z novim Aktom o ustanovitvi Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov (Uradni list RS, št. 30/09).

2.2.4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Tabela 4 Dolgoročne terjatve iz poslovanja

Dolgoročne terjatve iz poslovanja	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Dolgoročne terjatve iz poslovanja	123.911	134.666	92
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	(51.681)	(12.133)	426
Skupaj	72.230	122.533	59

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Med **dolgoročnimi terjatvami iz poslovanja** zavod izkazuje terjatve za stanovanjski prispevek za rezervni sklad po Stanovanjskem zakonu²⁴ v znesku 72.230 EUR in terjatve do 3 fizičnih oseb v skupnem znesku 51.681 EUR. Najvišji znesek terjatve do fizične osebe v znesku 49.895 EUR se nanaša na v letu 2019 vzpostavljeno terjatev za povrnitev s kaznivim dejanjem goljufije pridobljene premoženjske koristi²⁵, ostale terjatve do fizičnih oseb pa izhajajo iz neuspešne poklicne rehabilitacije zavarovancev. Vse dolgoročne terjatve do fizičnih oseb so zapadle v plačilo v letu 2021, zato so bile v bilanci stanja izkazane med drugimi kratkoročnimi terjatvami.

2.2.5 Denarna sredstva

Zavod je med **denarnimi sredstvi** na dan 31. 12. 2020 izkazoval denarna sredstva na podračunu v sistemu enotnega zakladniškega računa države v znesku 1.700.000 EUR in denarna sredstva v blagajni v znesku 257 EUR.

²⁴ Uradni list RS, št. 69/03, 18/04 – ZVKSES, 47/06 – ZEN, 45/08 – ZVEtL, 57/08, 62/10 – ZUPJS, 56/11 – odl. US, 87/11, 40/12 – ZUJF, 14/17 – odl. US, 27/17 in 59/19.

²⁵ Opr. št. V K 37721/2018 z dne 22. 5. 2019.

2.2.6 Kratkoročne terjatve

Tabela 5 Kratkoročne terjatve

Kratkoročne terjatve	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do kupcev	20.434	199.748	10
Kratkoročno dani predujmi in varščine	1.549	1.549	100
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	68.770.139	22.265	308.871
Druge kratkoročne terjatve	596.067.125	589.949.489	101
Skupaj	664.859.247	590.173.051	113

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.2.6.1 Kratkoročne terjatve do kupcev

Zavod je med **kratkoročnimi terjatvami do kupcev** na dan 31. 12. 2020 izkazal terjatve do kupcev v državi v znesku 19.111 EUR in do kupcev v tujini v znesku 1.323 EUR. Od izkazanih kratkoročnih terjatev do kupcev se je 3.779 EUR nanašalo na zapadle, 6.427 EUR na nezapadle in 10.228 EUR na sporne terjatve.

Kratkoročne terjatve do kupcev v državi predstavljajo predvsem zaračunane najemnine za poslovne prostore, stanovanja in počitniške zmožljivosti zavoda ter terjatve do zavarovalnic za kritje stroškov odtegotovanja zavarovalnih premij za dopolnilno zdravstveno zavarovanje in življenjsko zavarovanje udeležencev pokojnin. Vključujejo tudi sporno terjatev v znesku 10.228 EUR do najemnika poslovnih prostorov, ki najemnine ni poravnal v roku zapadlosti in se izterjuje.

Med **kratkoročnimi terjatvami do kupcev v tujini** so izkazane terjatve za povračilo stroškov izdelave izvedenskih mnenj tujim nosilcem zavarovanja v znesku 1.323 EUR.

2.2.6.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Tabela 6 Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do neposrednih uporabnikov proračuna države	68.761.290	17.757	387.235
Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna države	8.600	4.300	200
Kratkoročne terjatve do ZZSZ ¹⁾	249	208	120
Skupaj	68.770.139	22.265	308.871

Opomba: ¹⁾ Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZSZ).

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta so vse terjatve, ki se nanašajo na razmerja med neposrednimi in posrednimi uporabniki proračuna in so na dan 31. 12. 2020 znašale 68.770.139 EUR. Glede na leto poprej so se povečale za 68.747.874 EUR. Glavnino terjatev do **neposrednih uporabnikov** proračuna države predstavljajo terjatve do Ministrstva za finance za kritje izplačil solidarnostnega dodatka za upokojece v januarju 2021 na podlagi 92. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19²⁶ (v nadaljevanju: ZIUPOPVE) v znesku 68.000.000 EUR, terjatve za kritje izpada prispevkov zaradi oprostitev na podlagi 39. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo²⁷ (v nadaljevanju: ZIUZEOP) v znesku 740.898 EUR in terjatve do Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: MDDSZ) za povračila stroškov za storitve invalidskih komisij v znesku 14.730 EUR.

Kratkoročne terjatve do posrednih uporabnikov proračuna so se v celoti nanašale na terjatev do Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano za najemnino poslovnih prostorov v Celju.

2.2.6.3 Druge kratkoročne terjatve

Tabela 7 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij	73.896	86.154	86
Ostale kratkoročne terjatve – terjatve za preplačila	4.546.952	4.155.145	109
Terjatve do zavezancev za davčne prihodke	591.394.596	585.696.057	101
Kratkoročni del dolgoročnih terjatev	51.681	12.133	426
Skupaj	596.067.125	589.949.489	101

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Druge kratkoročne terjatve so se glede na leto poprej povečale za 6.117.636 EUR oziroma za 1 % predvsem zaradi večjih terjatev iz prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje²⁸.

2.2.6.3.1 Kratkoročne terjatve do državnih in drugih institucij

Zavod je na dan 31. 12. 2020 med **kratkoročnimi terjatvami do državnih in drugih institucij** izkazal predvsem terjatve do ZZSZ za nadomestila plač za boleznine nad 30 dni v znesku 64.662 EUR ter terjatve za nadomestila plač za skrajšani delovni čas zaradi invalidnosti v znesku 8.418 EUR.

²⁶ Uradni list RS, št. 203/20.

²⁷ Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOOP in 175/20 – ZIUOPDVE.

²⁸ Nezapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje so obračunani prispevki za december 2020, ki so bili praviloma plačani v januarju 2021.

2.2.6.3.2 Ostale kratkoročne terjatve

Tabela 8 Ostale kratkoročne terjatve

Ostale kratkoročne terjatve	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Terjatve za preveč izplačane pokojnine	707.621	796.301	89
Terjatve za odločbe o preplačilu – pobot	101.373	125.368	81
Terjatve v regresnih zadevah	110.815	127.607	87
<i>Terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	<i>884.374</i>	<i>898.600</i>	<i>98</i>
<i>Terjatve za obresti od preplačil na podlagi odločb</i>	<i>170.768</i>	<i>183.632</i>	<i>93</i>
<i>Sporne terjatve za preplačila na podlagi odločb</i>	<i>1.569.165</i>	<i>1.656.170</i>	<i>95</i>
Skupaj terjatve za preplačila na podlagi odločb	2.624.307	2.738.402	96
Terjatve v insolventnih postopkih	182.239	141.436	129
Terjatve do SŽ, d.o.o.	6.539	6.218	105
Druge terjatve	814.058	219.813	370
Skupaj	4.546.952	4.155.145	109

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Zavod med **ostalimi kratkoročnimi terjatvami** izkazuje terjatve za različna preplačila, pri čemer je na dan 31. 12. 2020 izkazoval predvsem terjatve za preplačila na podlagi odločb, terjatve za preveč izplačane pokojnine in druge terjatve, ki so skupaj predstavljale 91 % vseh ostalih kratkoročnih terjatev.

Terjatve za preveč izplačane pokojnine²⁹ so bile na dan 31. 12. 2020 izkazane v znesku 707.621 EUR in so se v primerjavi z letom poprej zmanjšale za 11 %. Najpogostejši razlogi za neizterljivost in posledično za odpise terjatev so, da je obstajala terjatev v tujini in je zastarala, da dolžnik nima premoženja oziroma po zapustniku ni ostalo premoženje, ki bi lahko bilo predmet izvršbe. Vseh terjatev je bilo 1.492, od tega je bilo 1.376 terjatev nižjih od 1.000 EUR, 5 jih je bilo višjih od 10.000 EUR, najvišja je znašala 54.262 EUR.

²⁹ Zavod v letu 2020 terjatev za preveč izplačane pokojnine ni več ločeval na terjatve do umrlih upokojencev, terjatve do bank za vračilo pokojninskih dajatev ter terjatve za preplačila in obresti od preplačil pred letom 2000. *Terjatve za preveč izplačane pokojnine umrlim upokojencem* (priglasitev v zapuščino) so terjatve, nastale do 1. 1. 2013, ko je veljal še Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (v nadaljevanju: ZPIZ-1, Uradni list RS, št. 109/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 10/08 – ZVarDod, 98/09 – ZIUZGK, 38/10 – ZUKN, 61/10 – ZSVarPre, 79/10 – ZPKDPIZ, 94/10 – ZIU, 94/11 – odl. US, 105/11 – odl. US, 110/11 – ZDIU12, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 9/17 – odl. US in 171/21 – odl. US), ki ni predvidel, da bi lahko zavod najprej zahteval povrnitev teh preplačil neposredno od banke, kot to sedaj ureja 195. člen ZPIZ-2. *Terjatve do bank za vračilo pokojninskih dajatev* so vzpostavljene za neupravičeno nakazane pokojnine bankam, pri katerih so umrli uživalci imeli transakcijski račun. Uživalec je v skladu z ZPIZ-2 upravičen do pokojnine le do dneva smrti, po ZPIZ-1 pa je bil upravičen do konca meseca, v katerem je umrl. *Terjatve za preplačila in obresti od preplačil pred letom 2000* so vzpostavljene zoper še živeče upokojence, na novo take terjatve ne nastajajo.

2.2.6.3.2.a Zavod je na dan 31. 12. 2020 med terjatvami za preveč izplačane pokojnine izkazoval preplačilo dodatka k tuji pokojnini v znesku 15.857 EUR³⁰. Dolžnica, ki je v obdobju od 1. 1. 1994 do 31. 3. 2010 neupravičeno prejela za 48.665 EUR dodatka k tuji pokojnini, je 4. 3. 2010 umrla, zato je zavod prijavil terjatev v zapuščinski postopek in 6. 2. 2012 prejel sklep o dedovanju. Ker zavod na podlagi zahteve za vračilo preplačila od dedičev ni dobil vračila, je 29. 12. 2011 zoper dediča vložil tožbo za plačilo nezastaranega dela terjatve v znesku 15.857 EUR s pripadki. Dne 12. 11. 2013 je bila sklenjena sodna poravnava v znesku podedovanega premoženja, katerega vrednost je bila 4.186 EUR, z zakonskimi zamudnimi obrestmi od dneva sklenitve te poravnave. Dediča svojih obveznosti kljub pozivom in opominom nista poravnala, zato je zavod 2. 11. 2020 na pristojno sodišče v Srbiji vložil tožbo za plačilo dolga v znesku 5.269 EUR³¹ s pripadki. Zavod bi moral terjatev za preveč izplačane pokojnine na podlagi vložene tožbe z dne 2. 11. 2020 izkazati v znesku 5.269 EUR, zato je bilo konec leta 2020 izkazano za 10.588 EUR previsoko stanje terjatev in neplačanih prejemkov.

Ukrep zavoda

V letu 2022 je bil sklenjen sporazum o izvensodni poravnavi v znesku 4.019 EUR, terjatev je bila tudi plačana.

2.2.6.3.2.b Zavod je 31. 12. 2020 med terjatvami za preveč izplačane pokojnine izkazoval 2 terjatvi, vsako v znesku 8.007 EUR, ki izhajata iz preplačila invalidske pokojnine³². Zavod je v obdobju od 1. 11. 2012 do 31. 1. 2014 na račun osebe, ki je 3. 10. 2012 umrla, izplačal za 9.172 EUR³³ invalidske pokojnine. Zavod je 12. 5. 2014 na sodišče podal vlogo za uvedbo zapuščinskega postopka in prijavo terjatve v zapuščinski postopek. Sodišče je obvestilo zavod, da se zapuščinska obravnava po sklepu sodišča³⁴ ni opravila, ker pokojna ni zapustila premoženja, iz smrtovnice pa niso razvidni dediči. Sočasno so zavodu iz banke sporočili, da so bili v Sarajevu z bančno kartico umrle osebe opravljeni dvigi sredstev z njenega računa, kljub temu da ta za to ni imela pooblaščen osebe. Zavod je zaključil postopek in terjatev po sklepu sveta zavoda odpisal 29. 2. 2016, kasneje pa je terjatev z namenom spremljanja vzporedne zadeve, ki se vodi v kazenski zadevi, ponovno aktiviral. Zavod je namreč 12. 8. 2014 podal prijavo storitve kaznivega dejanja zoper neznanega storilca in uveljavil premoženjskopравни zahtevek v višini 8.007 EUR ter izkazal terjatev v znesku 8.007 EUR. Ker je zavod terjatev iz preplačila invalidske pokojnine umrli osebi v obdobju od 1. 1. 2013 do 31. 1. 2014 v znesku 8.007 EUR izkazal v poslovnih knjigah 2-krat, ni pa izkazal terjatve za preplačilo, nastalo v obdobju od 1. 11. 2012 do 31. 12. 2012, v znesku 1.164 EUR, je bilo konec leta 2020 izkazano za 6.843 EUR previsoko stanje terjatev in neplačanih prejemkov.

³⁰ Št. zadeve 47701-5446/2019.

³¹ Znesek predstavlja vrednost podedovanega premoženja in stroške zakonitega zastopnika (1.083 EUR).

³² Št. zadev 47701-5520/2019 in 47701-5521/2019.

³³ V obdobju od 1. 11. 2012 do 31. 12. 2012 je zavod izplačal 1.164 EUR, v obdobju od 1. 1. 2013 do 31. 1. 2014 pa 8.007 EUR.

³⁴ Sklep št. ID 747/2014 z dne 23. 4. 2014.

Ukrep zavoda

V letu 2022 je zavod izknjižil terjatev v znesku 8.007 EUR in evidentiral terjatev v znesku 1.164 EUR.

Med **terjatvami za odločbe o preplačilu – pobot** v znesku 101.373 EUR so izkazane terjatve za odločbe o preplačilu, ki jih zavod poplača z mesečnimi odtegljaji od dolžnikove pokojnine ali drugega prejemka, ki mu ga nakazuje zavod. Te terjatve so bile v primerjavi z letom 2019 nižje za 19 %, število dolžnikov pa se je zmanjšalo s 137 na 95 (od tega jih je 21 nastalo pred letom 2020). Najvišja terjatev je znašala 12.351 EUR, najnižja pa 37 EUR.

Zavod je na dan 31. 12. 2020 izkazal **terjatve v regresnih zadevah** v znesku 110.815 EUR oziroma za 13 % manj kot leto poprej. Večina terjatev je bila nižja od 10.000 EUR, 4 terjatve pa so ta znesek presegle (v skupnem znesku 67.186 EUR). Najnižja terjatev je znašala 69 EUR, najvišja pa 20.036 EUR.

Terjatve za preplačila na podlagi odločb v skupnem znesku 2.624.307 EUR so se glede na leto poprej znižale za 4 % in so predstavljale 884.374 EUR glavnice, 170.768 EUR obresti in 1.569.165 EUR spornih terjatev za preplačila na podlagi odločb. Zavod za prejemke, za katere naknadno ugotovi, da so bili izplačani neupravičeno, posamezniku z odločbo naloži vračilo preveč izplačanega zneska in določi rok vračila. Večina od 804 terjatev je znašala manj kot 1.000 EUR, 11 terjatev v skupnem znesku 213.170 EUR je bilo višjih od 10.000 EUR, najvišja je znašala 38.331 EUR. Nanašale so se predvsem na preveč izplačano starostno pokojnino, vdovsko pokojnino, družinsko pokojnino, vojaško pokojnino, preplačilo invalidskega nadomestila za čas čakanja na drugo delo in na preplačilo letnega dodatka. Zavod je terjatve za preplačila, ki niso bila vrnjena v določenem roku, posredoval FURS v izvršbo in jih izkazal kot sporne v znesku 1.569.165 EUR (1.082 zadev). Najvišja med njimi je znašala 65.441 EUR in se nanaša na neupravičeno izplačilo družinske pokojnine.

2.2.6.3.2.c Zavod je na dan 31. 12. 2020 med terjatvami za preplačila po odločbah izkazoval preplačilo vdovske pokojnine in letnega dodatka v znesku 27.235 EUR³⁵. Dolžnica je v obdobju od 1. 12. 1996 do 30. 11. 2011 neupravičeno prejela za 27.235 EUR vdovske pokojnine in letnega dodatka. ZPIZ-2 v 194. členu določa, da zavod izda odločbo o ugotovitvi preplačila, v kateri je določen znesek preplačila in način, po katerem mu bo preplačilo povrnjeno. Zastaralni rok 3 let se upošteva po uradni dolžnosti od dneva prejema denarnega zneska, do katerega oseba ni imela pravice, do dneva izdaje odločbe o ugotovitvi preplačila. Zavod v odločbi o ugotovitvi preplačila³⁶ ni upošteval 3-letnega zastaralnega roka, zato je določil preplačilo v znesku 27.235 EUR namesto v znesku 1.324 EUR, kar je bilo v nasprotju s 194. členom ZPIZ-2. Dolžnica je 1. 6. 2014 umrla, zavod pa je 11. 6. 2018 pridobil sklep o dedovanju, ki je postal pravnomočen že 15. 12. 2014. V letu 2019 je zavod večkrat pozval dediča k vračilu preplačila. Zavod bi moral terjatev zoper dediča, ki je zastarala 15. 12. 2019, zaradi izčrpanih

³⁵ Št. zadeve 47700-6350/2019.

³⁶ Z dne 7. 6. 2013.

možnosti za poplačilo izknjižiti in konec leta 2020 izkazati za 27.235 EUR nižje stanje terjatev za preplačila po odločbah in neplačanih prejemkov.

Terjatve v insolventnih postopkih v znesku 182.239 EUR obsegajo vse zavodove terjatve v insolventnih postopkih. V letu 2019 je zavod med terjatvami v insolventnih postopkih izkazoval le terjatve iz preplačil po odločbah, za katere je bil začel postopek zaradi insolventnosti.

Zavod med **ostalimi drugimi terjatvami** izkazuje predvsem terjatve za povračilo stroškov neuspešno opravljene poklicne rehabilitacije in drugih neupravičenih prejemkov v znesku 41.266 EUR, pa tudi sporne terjatve v skupnem znesku 771.308 EUR, ki se nanašajo na sodne izterjave odškodnin, stroškov poklicne rehabilitacije, izplačanih štipendij, ter druge sporne terjatve iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. V primerjavi z letom poprej so se terjatve povečale predvsem zaradi evidentiranja terjatev na podlagi pravnomočne sodbe v zadevi toaletni papir³⁷ zoper 2 dolžnika v zneskih 336.699 EUR in 262.943 EUR.

2.2.6.3.3 Terjatve do zavezancev za davčne prihodke

Terjatve do zavezancev za davčne prihodke predstavljajo terjatve za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki so po podatkih FURS na dan 31. 12. 2020 znašale 591.394.596 EUR oziroma 1 % več kot leto poprej. Zavod je poleg zapadlih neplačanih prispevkov v znesku 186.218.627 EUR (31 % neplačanih prispevkov) izkazal tudi nezapadle neplačane prispevke v znesku 405.175.969 EUR (69 % neplačanih prispevkov), ki se nanašajo na terjatve za obračunane prispevke za december 2020, katerih plačilo je zapadlo v januarju 2021. V primerjavi z letom poprej so se zapadli prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zmanjšali za 18.746.366 EUR oziroma za 9 %, nezapadli neplačani prispevki pa povečali za 24.444.905 EUR oziroma za 6 %.

FURS je zavodu za leto 2020 posredovala Poročilo o pobiranju prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje³⁸, iz katerega je razvidno, da je FURS v tem letu izdala za 99.424.791 EUR sklepov o davčni izvršbi, izterjala pa 31.923.553 EUR. Zaradi neizterljivosti je FURS v letu 2020 odpisala skupaj 25.398.543 EUR prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega 9.554 fizičnim osebam v znesku 9.137.353 EUR in 2.008 pravnim osebam v znesku 16.261.190 EUR³⁹.

³⁷ Sodba se nanaša na povrnitev škode, ki naj bi zavodu nastala v obdobju od leta 1999 do leta 2002, ko naj bi bili s strani Mavrice, d.d., Domžale izdani fiktivni računi, ki jih je zavod plačal, čeprav naj blaga (toaletnega papirja) ne bi prejel.

³⁸ Št. 4252-127/2021-16 z dne 8. 4. 2021.

³⁹ Obravnavo pogojno izterljivih terjatev iz naslova prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in odpis teh terjatev zaradi neizterljivosti določa Zakon o davčnem postopku (v nadaljevanju: ZDavP-2; Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 – ZDavNepr, 111/13, 22/14 – odl. US, 25/14 – ZFU, 40/14 – ZIN-B, 90/14, 91/15, 63/16, 69/17, 13/18 – ZJF-H, 36/19, 66/19, 145/20 – odl. US in 203/20 – ZIUPOPĐVE).

Tabela 9 Neplačani prispevki iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na dan 31. 12. 2020

	Fizične osebe 31. 12. 2020 v EUR	Pravne osebe 31. 12. 2020 v EUR	Skupaj 31. 12. 2020 v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)+(3)
Aktivni dolg	65.499.044	54.803.472	120.302.516
Pogojno izterljivi dolg	22.308.426	43.607.685	65.916.111
<i>Zapadle terjatve</i>	<i>87.807.470</i>	<i>98.411.157</i>	<i>186.218.627</i>
<i>Nezapadle terjatve</i>			<i>405.175.969</i>
Skupaj			591.394.596

Vir: podatki FURS.

Kljub temu da zneska terjatev za neplačane prispevke, vodenih pri FURS in evidentiranih v poslovnih knjigah zavoda, v reviziji nismo potrjevali, opozarjamo, da so terjatve za neplačane prispevke precejšene za tisti del nerazporejenih plačil prispevkov (od 5.001.747 EUR), s katerimi niso bile zaprte že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ker terjatve še niso zapadle v plačilo oziroma je bil pri plačilu naveden napačen sklic (povezava s točko 2.2.14.1).

2.2.6.3.4 Kratkoročni del dolgoročnih terjatev

Zavod je na dan 31. 12. 2020 med drugimi kratkoročnimi terjatvami izkazal del dolgoročnih terjatev iz poslovanja v znesku 51.681 EUR, ki so zapadle v plačilo v letu 2021.

2.2.7 Neplačani odhodki

Tabela 10 Neplačani odhodki

Neplačani odhodki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani tekoči odhodki	3.619.046	3.454.027	105
Neplačani tekoči transferi	9.500.413	9.770.216	97
Neplačani investicijski odhodki	91.879	276.078	33
Skupaj	13.211.338	13.500.321	98

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Neplačani odhodki predstavljajo odhodke, ki so nastali do konca leta 2020, vendar še niso bili plačani in se izkazujejo kot obveznost. V primerjavi z letom poprej so bili manjši za 288.983 EUR oziroma za 2 %, največ neplačanih odhodkov (72 % neplačanih odhodkov) pa se je nanašalo na obračunane neplačane obveznosti do udeležencev za izplačilo pokojninskih in invalidskih prejemkov.

Neplačani tekoči odhodki so se nanašali na obračunane plače in druge prejemke zaposlenih za december 2020 (2.206.791 EUR) in pretekla leta (178 EUR), opravljeno delo po podjemnih pogodbah

in sodne izvednine (2.055 EUR), nadomestilo za izgubljeni dohodek (430 EUR) ter neplačane račune za material in storitve (1.409.592 EUR).

Neplačani tekoči transferi so se nanašali na obveznosti za davek od osebnih prejemkov od invalidskih dajatev (95.616 EUR), do uživalcev za izplačilo invalidskih prejemkov (551.015 EUR), za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso pravnomočni (236.364 EUR), za prostovoljno zdravstveno zavarovanje uživalcev pokojnin za december 2020 (8.230.756 EUR) in do zavezancev za vračila prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2 (382.791 EUR) ter ostale obveznosti iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja (3.871 EUR).

Neplačani investicijski odhodki so se nanašali na neplačane račune za neopredmetena in opredmetena osnovna sredstva (41.879 EUR) ter dolgoročne obveznosti iz poslovanja za zadržano kupnino (do izpolnitve pogodbenih obveznosti) za poslovni prostor v Novem mestu (50.000 EUR).

2.2.7.a Ugotovili smo, da so bili neplačani tekoči odhodki zaradi zastaranja obveznosti do bivše zaposlene iz leta 2014 na zadnji dan leta 2020 previsoko izkazani za 178 EUR (povezava s točko 2.2.10.2.a).

2.2.8 Aktivne časovne razmejitve

Zavod je med **aktivnimi časovnimi razmejitvami** izkazoval predvsem vnaprej vračunane prihodke zaradi podaljšanja proračunskega leta (95.978 EUR) ter prejeti predujem iz proračuna Evropske unije⁴⁰ za izvedbo projekta My Work, My Pension, katerega rok za zaključek je bil v letu 2020 podaljšan do junija 2021 (63.907 EUR).

2.2.9 Zaloge

Na dan 31. 12. 2020 je zavod med **zalogami** v skupnem znesku 20.802 EUR izkazal zaloge potrošnega materiala za tiskalnike (12.668 EUR oziroma 61 % vseh zalog) ter zaloge obrazcev in pisarniškega materiala za delo služb zavoda (8.134 EUR oziroma 39 % vseh zalog).

⁴⁰ Generalni direktorat Evropske komisije, ki je pristojen za politiko Evropske unije na področju pravosodja, pravic potrošnikov in enakosti spolov (angl.: *European Commission's Directorate-General for Justice and Consumers*).

2.2.10 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 11 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	66.378	65.480	101
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	1.914.585	1.750.041	109
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	1.249.970	1.461.815	86
Druge kratkoročne obveznosti	9.888.100	10.121.970	98
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	392.258	394.099	100
Skupaj	13.511.291	13.793.405	98

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.2.10.1 Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine

Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine se nanašajo na prejete predujme za kritje stroškov izdelave izvedenskih mnenj za oceno trajne nezmožnosti za delo zaradi uveljavljanja varstvenega dodatka na podlagi 54. člena Zakona o socialno varstvenih prejemkih⁴¹ (2.471 EUR) ter dolgoročno obveznost za prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije za izvedbo projekta My Work, My Pension, ki je bil zaključen junija 2021 (63.907 EUR).

2.2.10.2 Kratkoročne obveznosti do zaposlenih

Kratkoročne obveznosti do zaposlenih v skupnem znesku 1.914.585 EUR so se nanašale na čiste plače in nadomestila plač, prispevke in davke iz plač, druge prejemke zaposlenih ter druge obveznosti (prevoz, prehrana, odpravnine, jubilejne nagrade) do zaposlenih za december 2020, ki jih je zavod izplačal v januarju 2021, ter na obračun redne delovne uspešnosti za obdobje od julija do decembra 2020, ki jo je zavod izplačal v februarju 2021 ob nakazilu januarske plače. V primerjavi z letom poprej je stanje višje za 164.544 EUR oziroma za 9 %.

Na podlagi 21. in 24. člena pravilnika o EKN se na kontih neplačanih odhodkov izkazujejo odhodki oziroma zneski, povezani s pridobitvijo dolgoročnih in kratkoročnih sredstev oziroma storitev, ki še niso bili plačani in se izkazujejo kot obveznost, na kontih kratkoročnih obveznosti do zaposlenih pa se izkazujejo obveznosti do zaposlenih za plače, nadomestila in druge prejemke iz delovnega razmerja ter z njimi povezane prispevke in davke. Obveznosti do zaposlenih za opravljeno delo po SRS 9.4 predstavljajo poslovne dolgove, ki se v skladu s SRS 9.9 v knjigovodskih razvidih in bilanci

⁴¹ Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18 in 73/18.

stanja odpravijo, če je obveznost v pogodbi ali drugem pravnem aktu izpolnjena, razveljavljena ali zastarana.

2.2.10.2.a Zavod je imel na dan 31. 12. 2020 med kratkoročnimi obveznostmi do zaposlenih evidentirano obveznost v znesku 308 EUR, ki se je nanašala na obračun poročila $\frac{3}{4}$ odprave plačnih nesorazmerij v letu 2014 za bivšo zaposleno. Zakon o delovnih razmerjih⁴² (v nadaljevanju: ZDR-1) v 202. členu določa, da terjatve iz delovnega razmerja zastarajo v roku 5 let. Zavod je v nasprotju z 21. in 24. členom pravilnika o EKN v povezavi s SRS 9 med kratkoročnimi obveznostmi do zaposlenih izkazoval obveznost do zaposlene, ki je zastarala, zato je bilo na dan 31. 12. 2020 izkazano za 308 EUR previsoko stanje kratkoročnih obveznosti do zaposlenih, za 178 EUR previsoko stanje neplačanih odhodkov in za 130 EUR prenizko stanje drugih izrednih nedavčnih prihodkov iz preteklih let.

Ukrep zavoda

Zavod je 29. 3. 2022 izknjižil zastarano obveznost do zaposlene, zmanjšal neplačane odhodke in izkazal druge izredne nedavčne prihodke iz preteklih let.

2.2.10.3 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Tabela 12 Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Obveznosti do dobaviteljev v državi	1.198.087	1.448.335	83
Obveznosti do dobaviteljev v tujini	51.883	10.582	490
Kratkoročni del dolgoročne obveznosti	0	2.898	0
Skupaj	1.249.970	1.461.815	86

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v bilanci stanja na dan 31. 12. 2020 so se nanašale na kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi (1.198.087 EUR) in v tujini (51.883 EUR). Zavod je na dan 31. 12. 2020 največje kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v državi izkazal za:

- storitve opravljenih izplačil pokojnin in drugih dajatev v znesku 421.634 EUR (Pošta Slovenije d.o.o.),
- izplačila avtorskih honorarjev članom invalidskih komisij za izvedenska mnenja v znesku 172.932 EUR (AAS d.o.o., Ljubljana),

⁴² Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19 in 203/20 – ZIUPOPĐVE.

- storitve vzdrževanja programske, strojne in komunikacijske opreme ter svetovalne storitve v znesku 63.091 EUR (NIL d.o.o.),
- članstvo v programu Gartner v znesku 43.371 EUR (REA IT d.o.o.),
- storitve vzdrževanja strojne računalniške opreme v znesku 42.269 EUR (S&T Slovenija d.d.),
- storitve nakazovanja pokojnin in drugih dajatev v znesku 42.203 EUR (Nova KBM d.d.),
- nakup protivirusne zaščite in najem komunikacijskih povezav v znesku 41.439 EUR (Telekom Slovenije, d.d.),
- storitve varovanja v znesku 34.047 EUR (Protect Infra d.o.o.),
- storitve ogrevanja v znesku 28.284 EUR (Energetika Ljubljana, d.o.o.).

2.2.10.4 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Tabela 13 Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti za dajatve	415.608	366.947	113
Obveznosti za DDV	10.806	1.054	1.025
Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja	9.041.743	9.517.619	95
Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih	37.152	45.977	81
Obveznosti do zavezancev za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS	382.791	190.373	201
Skupaj	9.888.100	10.121.970	98

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Med **drugimi kratkoročnimi obveznostmi iz poslovanja** so na dan 31. 12. 2020 največji delež predstavljale ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja (91 %), kratkoročne obveznosti za dajatve (4 %) ter obveznosti do zavezancev za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS (4 %).

Zavod je med **kratkoročnimi obveznostmi za dajatve** izkazal predvsem obveznosti za plačilo prispevkov v breme delodajalca (289.274 EUR), davka od osebnih prejemkov od invalidskih dajatev (95.616 EUR) ter premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja (29.770 EUR).

Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja so se v letu 2020 znižale za 5 % in so se nanašale predvsem na obveznosti:

- do zavarovalnic za prostovoljno zdravstveno zavarovanje užívalcev pokojnin za december 2020 (8.230.756 EUR⁴³), ki so bile poravnane v začetku januarja 2021,

⁴³ Od tega do družb Vzajemna d.v.z. 5.313.797 EUR, Triglav ZZ, d.d. 2.091.208 EUR in Generali d.d. 825.751 EUR.

- do uživalcev za izplačilo neto pokojninskih in invalidskih dajatev (551.015 EUR), ki so bile poravnane v januarju 2021, in
- za pridržane pokojninske in invalidske prejemke na podlagi sodnih sklepov, ki še niso bili pravnomočni (236.364 EUR).

Obveznosti na podlagi odtegljajev od prejemkov zaposlenih so se nanašale predvsem na odtegljaje za kredite zaposlenih v znesku 33.766 EUR.

Obveznosti do zavezancev za vračila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere vodi evidenco FURS, ki predstavljajo obveznosti za vračilo prispevkov delodajalca ob prvi zaposlitvi po 157. členu ZPIZ-2, so znašale 382.791 EUR.

2.2.10.5 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Tabela 14 Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države	281.563	317.928	89
Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna občine	105	74	143
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna države	52.348	15.053	348
Kratkoročne obveznosti do posrednih uporabnikov proračuna občine	1.672	666	251
Kratkoročne obveznosti do ZZS	56.570	60.378	94
Skupaj	392.258	394.099	100

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države so se nanašale predvsem na obveznosti do Ministrstva za finance za vračilo preveč plačane dodatne obveznosti za leto 2020 (201.654 EUR), do Uprave Republike Slovenije za javna plačila za obračun provizije Banke Slovenije (73.999 EUR) ter Ministrstva za javno upravo za uporabo spletnega digitalnega potrdila (5.264 EUR).

Med **kratkoročnimi obveznostmi do posrednih uporabnikov proračuna države** so bile izkazane predvsem obveznosti do UL MF za izdajo izvedenskih mnenj (47.818 EUR) ter obveznosti za šolnino v zvezi s poklicno rehabilitacijo, od tega največ do UP FM (2.500 EUR).

Kratkoročne obveznosti do ZZS so se nanašale na obveznost za vodenje matične evidence zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja za december 2020.

2.2.11 Neplačani prihodki

Tabela 15 Neplačani prihodki

Neplačani prihodki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Neplačani davčni prihodki	591.394.596	585.696.057	101
Neplačani nedavčni prihodki	69.769.554	614.436	11.355
Neplačani prejemki	3.555.587	3.745.483	95
Skupaj	664.719.737	590.055.976	113

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Neplačani prihodki predstavljajo prihodke, ki so nastali do konca leta 2020, vendar še niso bili plačani in se izkazujejo kot terjatev. V primerjavi z letom poprej so bili večji za 13 % oziroma za 74.663.761 EUR predvsem zaradi izkazanih terjatev do državnega proračuna za kritje izplačil solidarnostnega dodatka v januarju 2021 (povezava s točko 2.2.6.2) in večjih (nezapadlih) terjatev do zavezancev za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere evidenco po posameznem zavezancu vodi FURS (povezava s točko 2.2.6.3.3). Največ neplačanih prihodkov (89 %) se je nanašalo na neplačane davčne prihodke.

Neplačani davčni prihodki so se nanašali na neplačane terjatve za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zavoda, za katere evidenco po posameznem zavezancu vodi FURS. Od tega je bilo za 405.175.969 EUR nezapadlih in za 186.218.627 EUR zapadlih terjatev.

Neplačane nedavčne prihodke so sestavljale neplačane terjatve do državnega proračuna za kritje izplačila solidarnostnega dodatka v januarju 2021 (68.000.000 EUR) in izpada prispevkov zaradi oprostitve na podlagi 39. člena ZIUZEOP (740.898 EUR), ostali neplačani nedavčni prihodki od kupcev in iz državnega proračuna (857.861 EUR), neplačane zamudne obresti od preplačil po odločbah (170.768 EUR) ter neplačani prihodki od najemnin počitniških kapacitet (27 EUR).

Neplačane prejemke predstavljajo preplačila oziroma preveč izplačane pokojnine in druge dajatve upokojencem.

Tabela 16 Neplačani prejemki

Neplačani prejemki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Drugi neplačani prejemki – preplačila	2.453.539	2.554.771	96
Preveč izplačane pokojnine	707.621	754.330	94
Preveč izplačane pokojninske in invalidske dajatve – poboti odločb	101.373	167.339	61
Neplačane terjatve v regresnih zadevah	110.815	127.607	87
Neplačane terjatve v insolventnih postopkih	182.239	141.436	129
Skupaj	3.555.587	3.745.483	95

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.2.11.a Stanje neplačanih prejemkov je bilo konec leta 2020 previsoko za 44.666 EUR (povezava s točkami 2.2.6.3.2.a, 2.2.6.3.2.b in 2.2.6.3.2.c).

Kljub temu da zneskov terjatev za neplačane prispevke nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so neplačani prihodki precenjeni za tisti del nerazporejenih plačil, kjer je bil pri plačilu naveden napačen sklic oziroma pri katerih terjatev še ni zapadla v plačilo (povezava s točko 2.2.14.1).

2.2.12 Pasivne časovne razmejitve

Zavod je na dan 31. 12. 2020 med pasivnimi časovnimi razmejitvami izkazal vnaprejšnja plačila za material in storitve, in sicer vnaprejšnja plačila za nakup materiala v znesku 20.802 EUR in predujem za nakup poslovnih prostorov za OE Murska Sobota v znesku 1.150.000 EUR.

2.2.13 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti so se v primerjavi z letom poprej zmanjšali za 7 %, na kar je vplivalo predvsem 7-odstotno zmanjšanje splošnega sklada.

Tabela 17 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad	367.348.260	394.785.497	93
Dolgoročne pasivne časovne razmejitve	123.911	134.666	92
Druge dolgoročne obveznosti	113.907	116.805	98
Kratkoročni del dolgoročnih obveznosti	(63.907)	(66.805)	96
Skupaj	367.522.171	394.970.163	93

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.2.13.1 Splošni sklad

Tabela 18 Splošni sklad

Splošni sklad	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Splošni sklad za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	25.931.680	27.941.023	93
Splošni sklad za finančne naložbe	339.055.993	364.479.360	93
Splošni sklad za namensko premoženje, preneseno javnim skladom	760.098	760.098	100
Splošni sklad za drugo	1.600.489	1.605.016	100
Skupaj	367.348.260	394.785.497	93

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Vrednost **splošnega sklada za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva** je enaka neodpisani vrednosti teh sredstev, ki je na dan 31. 12. 2020 znašala 25.931.680 EUR. V letu 2020 se je zmanjšala za 2.009.343 EUR, kar je enako zmanjšanju sedanje vrednosti osnovnih sredstev zavoda.

2.2.13.1.a Konec leta 2020 je bilo stanje splošnega sklada previsoko za 1.066 EUR (povezava s točko 2.2.1.b, glej tudi točko 2.2.1.c).

Splošni sklad za finančne naložbe je enak stanju dolgoročnih finančnih naložb v delnice Zavarovalnice Triglav (235.098.840 EUR), drugih dolgoročnih kapitalskih naložb (103.952.564 EUR) in dolgoročno danih posojil (4.589 EUR). Glede na preteklo leto se je zmanjšal za 7 % predvsem zaradi nižje tržne vrednosti delnic Zavarovalnice Triglav.

Vrednost **splošnega sklada za namensko premoženje, preneseno javnim skladom**, je enaka stanju dolgoročnih terjatev iz poslovanja in od leta 2004 ostaja nespremenjena.

Splošni sklad za drugo je bil 31. 12. 2020 v primerjavi z letom poprej manjši zaradi nakazila presežka po fiskalnem pravilu za leti 2018 in 2019 v skupnem znesku 4.527 EUR v državni proračun.

2.2.13.2 Dolgoročne pasivne časovne razmejitve

Zavod je med **dolgoročnimi pasivnimi časovnimi razmejitvami** izkazal dolgoročno neplačane prihodke, ki so na dan 31. 12. 2020 znašali 123.911 EUR in so bili enaki stanju dolgoročnih terjatev iz poslovanja.

2.2.13.3 Druge dolgoročne obveznosti

Druge dolgoročne obveznosti iz poslovanja so se nanašale na zadržano kupnino (do izpolnitve pogodbenih obveznosti) za poslovni prostor v Novem mestu (50.000 EUR) in dolgoročno obveznost za prejeti predujem iz proračuna Evropske unije za projekt My Work, My Pension (63.907 EUR),

katerega rok za zaključek je bil v letu 2020 podaljšan do konca junija 2021, zato ga je zavod v bilanci stanja na dan 31. 12. 2020 izkazal med kratkoročnimi obveznostmi za prejete predujme in varščine.

2.2.14 Izvenbilančna evidenca

Tabela 19 Aktivni in pasivni konti izvenbilančne evidence

Izvenbilančna evidenca	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nerazporejena plačila dajatev, za katere vodi evidenco FURS	5.001.747	4.386.094	114
Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev	1.911.731	981.589	195
Odškodninske tožbe zoper zavod, tožbe uživalcev	10.138.198	237.110	4.276
Tožbe zavoda za povrnitev škode	285.201	854.151	33
Regresni zahtevki in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev	1.067.575	1.173.419	91
Druge potencialne obveznosti iz pravnih zadev	7.465	457.262	2
Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS	8.059.829	1.402.590	575
Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za tuje nosilce zavarovanja	3.629	0	/
Skupaj	26.475.375	9.492.215	279

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.2.14.1 Nerazporejena plačila dajatev, za katere evidenco vodi FURS

Zavod je na dan 31. 12. 2020 izkazal nerazporejena plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje po evidencah FURS v znesku 5.001.747 EUR (oziroma za 615.653 EUR več kot leto poprej), ki jih je zavod že prejel na svoj podračun in jih vključil v prihodke. Ta nerazporejena plačila se nanašajo na plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za katere FURS v svoji evidenci še ni vzpostavila terjatev do davčnih zavezancev na podlagi ustrezne listine (na primer REK obrazec), ter na že evidentirane terjatve do davčnih zavezancev, ki zato ne sodijo v izvenbilančno evidenco zavoda, vendar jih FURS še ni zaprla s pripadajočimi plačili, ker terjatve še niso zapadle oziroma so davčni zavezanci v plačilnih nalogih navedli napačne sklice. Kljub temu da zneskov nerazporejenih plačil dajatev nismo potrjevali, pa opozarjamo, da so bile potencialne obveznosti v izvenbilančni evidenci precenjene za največ 5.001.747 EUR.

2.2.14.2 Bančne garancije za izvedbo obveznosti dobaviteljev

Zavod je na dan 31. 12. 2020 izkazal za 1.911.731 EUR prejetih garancij za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti oziroma za 930.142 EUR več kot leto poprej. Med njimi je bila največja garancija prodajalca poslovnih prostorov za OE Murska Sobota v znesku 1.150.000 EUR.

2.2.14.3 Tožbe zaposlenih in uživalcev pravic

Potencialne obveznosti zaradi tožb zaposlenih in uživalcev pravic so se nanašale na obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod v znesku 10.122.780 EUR, ter obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi tožb uživalcev pravic zoper izdane odločbe o preplačilu v znesku 15.418 EUR. Obveznosti, ki bi lahko nastale zaradi odškodninskih tožb zoper zavod, so bile za 9.901.088 EUR večje kot leto poprej, predvsem zaradi odškodninske tožbe zavarovanke zoper zavod v znesku 10.003.000 EUR.

2.2.14.4 Tožbe zavoda za povrnitev škode

Zavod je na dan 31. 12. 2020 izkazal tožbe zavoda za povrnitev škode v znesku 285.201 EUR.

2.2.14.5 Druge potencialne obveznosti, terjatve iz pravnih zadev

Zavod je na dan 31. 12. 2020 med drugimi potencialnimi obveznostmi oziroma terjatvami iz pravnih zadev izkazal potencialne terjatve zavoda do tožečih strank v znesku 7.465 EUR.

2.2.14.6 Terjatve iz regresnih zahtevkov in vložene tožbe iz naslova regresnih zadev

Zavod je na dan 31. 12. 2020 izvenbilančno izkazal za 835.921 EUR vloženih tožb iz naslova regresnih zadev in 231.654 EUR regresnih zahtevkov. V primerjavi z letom poprej se je stanje vloženih tožb iz naslova regresnih zadev povečalo za 12 %, medtem ko je bilo regresnih zahtevkov za 45 % manj.

2.2.14.6.a Januarja 2018 je zavod vložil tožbo zoper dolžnika⁴⁴, ki je povzročil prometno nesrečo iz malomarnosti in hude telesne poškodbe zavarovanki, zaradi povračila nadomestil iz invalidskega zavarovanja, ki jih je zavod izplačal zavarovanki v letih od 2011 do 2015. Na podlagi sodbe z dne 13. 9. 2018 je bil dolžnik zavodu dolžan povrniti 20.613 EUR s pripadki. Ker je zavod zavarovanki zaradi posledic prometne nesreče izplačeval nadomestilo iz invalidskega zavarovanja tudi v letih od 2016 do 2019, je dolžniku 23. 4. 2020 poslal nov regresni zahtevek⁴⁵ v znesku 4.170 EUR. Zavod regresnega zahtevka ni evidentiral, zato je bilo stanje terjatev v izvenbilančni evidenci zavoda konec leta 2020 prenizko izkazano za 4.170 EUR.

Pojasnilo zavoda

Regresni zahtevek po pomoti ni bil uvrščen med evidenčne (izvenbilančne) terjatve v glavni knjigi. V izogib tovrstnim dogodkom je zavod razvil aplikacijo za spremljanje terjatev ATPS.

⁴⁴ Št. zadeve 7111-5/2021.

⁴⁵ Za škodo, ki je nastala zavodu v obdobju od 2016 do 2019.

Ukrep zavoda

Od leta 2021 zavod izkazuje terjatev do dolžnika v skupnem znesku 28.113 EUR⁴⁶ med terjatvami v insolventnih postopkih.

2.2.14.7 Mednarodna izterjava prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Terjatve iz naslova mednarodne izterjave prispevkov se nanašajo na terjatve do fizičnih in pravnih oseb za neplačan prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Ko pristojni organ za izterjavo tovrstnega dolga izčrpa vse možnosti poplačila in izterjave v domači državi, se posluži mednarodnega postopka z namenom, da se dolg poplača s premoženjem, s katerim dolžnik razpolaga v tujini. Postopek mednarodne izterjave prispevkov se vrši med 3 deležniki, in sicer zavodom, FURS in nosilcem socialne varnosti v tujini. V Republiki Sloveniji je FURS pristojna za pripravo predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov v drugi državi članici Evropske unije v skladu z Uredbo (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti⁴⁷ in Uredbo (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti⁴⁸ kot tudi nacionalno zakonodajo (ZDavP-2), ki določa izvršilne naslove in postopke izterjave v Republiki Sloveniji kot državi prosilki.

Na podlagi predlogov za uvedbo mednarodne izterjave prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja⁴⁹ je zavod na dan 31. 12. 2020 izkazal za 8.059.828 EUR terjatev iz naslova **mednarodne izterjave prispevkov pokojninskega in invalidskega zavarovanja za FURS**, kar je bilo za 6.657.238 EUR več kot leto poprej, saj je zavod začel z aktivnostmi na področju mednarodne izterjave prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje šele avgusta 2019. Zavod je na dan 31. 12. 2020 izkazal tudi **terjatve iz naslova mednarodne izterjave prispevkov za tuje nosilce zavarovanja** v znesku 3.629 EUR⁵⁰.

⁴⁶ Navedeni znesek se nanaša na 24.783 EUR izplačanega nadomestila iz invalidskega zavarovanja v letih od 2011 do 2019 in 3.330 EUR zamudnih obresti.

⁴⁷ UL L št. 166 z dne 30. 4. 2004, str. 1.

⁴⁸ UL L št. 284 z dne 30. 10. 2009, str. 1.

⁴⁹ Zavod je kot nosilec socialne varnosti pristojen za pošiljanje predlogov za uvedbo mednarodne izterjave neplačanih obveznih prispevkov za socialno varnost za davčnega zavezanca v tujino. Predlog, ki ga izda FURS in pošlje zavodu (nosilec primera), zavod posreduje v izterjavo tujim nosilcem socialne varnosti (nasprotni udeleženec). Ko tuji nosilec socialne varnosti zadevo zaključi, je zavod dolžan o zaključku postopka obvestiti FURS. Če so plačila izvedena direktno na poslovni račun zavoda, jih mora zavod prenakazati na poslovni račun FURS.

⁵⁰ Ko zavod prejme zaprosilo za izterjavo neplačanih prispevkov za socialno varnost od pristojnega organa iz druge države članice EU, pripravi zahtevo za izvedbo izterjave pri FURS. FURS po prejemu zahtevka začne postopek davčne izvršbe in izterjana sredstva nakaže zavodu, ki jih nato nakaže pristojnemu organu države prosilke in ga obvesti o izvedenih ukrepih. Če obstajajo ovire za začetek ali vodenje postopka davčne izvršbe oziroma je bila izvršba neuspešna, FURS zavod obvesti o zaključku zadeve.

2.3 Izkaz prihodkov in odhodkov

Tabela 20 Skrajšani izkaz prihodkov in odhodkov

Postavka	Leto 2020 v EUR	Leto 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)x100
PRIHODKI	5.899.059.128	5.510.479.417	107
Davčni prihodki	4.632.269.042	4.465.426.547	104
Nedavčni prihodki	6.842.831	27.566.032	25
Kapitalski prihodki	373.796	277.753	135
Transforni prihodki	1.259.304.721	1.017.059.432	124
Prejeta sredstva iz Evropske unije	268.738	149.653	180
ODHODKI	5.899.059.128	5.510.479.417	107
Tekoči odhodki	38.185.635	39.034.099	98
Tekoči transferi	5.857.235.840	5.468.015.479	107
Investicijski odhodki	3.637.653	3.429.839	106
Presežek prihodkov nad odhodki	0	0	/

Vir: izkaz prihodkov in odhodkov zavoda od 1. 1. do 31. 12. 2020.

2.3.1 Davčni prihodki

Tabela 21 Davčni prihodki

Davčni prihodki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prispevki zaposlenih	2.721.183.462	2.611.830.279	104
Prispevki delodajalcev	1.573.050.614	1.530.280.618	103
Prispevki samozaposlenih	224.405.205	220.801.871	102
Ostali prispevki za socialno varnost	113.033.393	102.513.779	110
Drugi davki in prispevki	596.368	0	/
Skupaj	4.632.269.042	4.465.426.547	104

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Davčni prihodki so v letu 2020 predstavljali 79 % celotnih prihodkov zavoda in so se glede na leto poprej povečali za 166.842.495 EUR oziroma za 4 %, predvsem zaradi večjih prihodkov od prispevkov za socialno varnost, kar je predvsem posledica rasti bruto plač, višjih izplačil plač zaradi veljavne zakonodaje na področju plač v javnem sektorju ter na novo določene najnižje osnove za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za leto 2020 za delavce v delovnem razmerju ter družbenike, v skladu z določbami ZPIZ-2. Prihodke od prispevkov za socialno varnost so sestavljali vsi obvezni prispevki zaposlenih, delodajalcev in samozaposlenih za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, vključno z zamudnimi obrestmi za posamezno vrsto prispevka, prispevki

delojemalca od raznih nadomestil, prispevki za prostovoljno vključitev v obvezno zavarovanje in prispevki iz osebnega dopolnilnega dela na podlagi 12. člena Zakona o preprečevanju dela in zaposlovanja na črno⁵¹.

V skladu z interventnimi zakoni zaradi posledic epidemije covid-19 sta bila zavezancem za plačilo prispevkov za socialno varnost omogočena oprostitev in odlog plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. FURS je v skladu z 39. členom ZIUZEOP zavodu posredoval podatke iz obračunov davčnih odtegljajev in prispevkov za socialno varnost, na podlagi katerih je zavod pripravil zahteve za izplačilo obveznosti Republike Slovenije. V letu 2020 je na podlagi zahtevkov iz državnega proračuna prejel 543.092.608 EUR, in sicer:

- 432.960.151 EUR v skladu s 33. členom ZIUZEOP, po katerem so bili delodajalci za zaposlene v zasebnem sektorju, ki so v času epidemije od 13. 3. do 31. 5. 2020 delali, oproščeni plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, tako delodajalca kot zavarovanca, od plač oziroma nadomestil plač, ki bremenijo delodajalca;
- 80.285.212 EUR v skladu z 28. členom ZIUZEOP, po katerem so bili delodajalci za delavce, ki so bili na začasnem čakanju na delu, in za delavce, ki zaradi višje sile niso opravljali dela v času trajanja epidemije od 13. 3. do 31. 5. 2020, oproščeni plačila prispevkov za vsa socialna zavarovanja od nadomestila plače, vendar največ od nadomestila plače do višine povprečne plače za leto 2019 v Republiki Sloveniji, preračunane na mesec;
- 29.847.245 EUR v skladu z 38. členom ZIUZEOP, po katerem so bili samozaposleni, družbeniki, kmetje ter verski uslužbenci, ki zaradi epidemije niso mogli opravljati dejavnosti ali so jo opravljali v bistveno zmanjšanem obsegu, oproščeni plačila prispevkov za obdobje veljavnosti ukrepov za vsa obvezna socialna zavarovanja v celoti.

Poleg tega so bili samozaposleni in kmetje v skladu z 12. in 12.a členom v povezavi s 13. členom Zakona o interventnih ukrepih na področju plač in prispevkov⁵² upravičeni do odloga plačila prispevkov, ki so zapadli v plačilo aprila, maja in junija 2020. Po podatkih FURS je skupni znesek odloženih prispevkov v letu 2020 znašal 16.932.935 EUR, upravičenci pa so jih morali plačati najkasneje do 31. 3. 2022.

Zavod na kontu 7060 – Drugi davki evidentira nerazporejena in neidentificirana plačila prispevkov, ki nastanejo in se kot takšni evidentirajo, ker FURS ob prejemu plačila posameznih terjatev še nima evidentiranih ali pa zapira terjatve do davčnih zavezancev šele ob zapadlosti, tudi če je bilo plačilo že izvršeno, ali davčni zavezanci na vplačilnih nalogih navedejo napačne sklice oziroma ne navedejo davčnih števil. Zavod je v letu 2020 na podlagi dnevnih izpiskov Uprave Republike Slovenije za javna plačila o prometu in stanju na podračunu in poročil o razčlenitvi dajatev, vplačanih na prehodni davčni podračun zavoda, evidentiral prerazporeditve/preknjižbe prihodkov s konta 7060 na konte prispevkov, kamor ti prihodki dejansko sodijo. Konec leta 2020 je zavod izkazal za 596.368 EUR drugih davkov in prispevkov.

⁵¹ Uradni list RS, št. 32/14, 47/15 – ZZSDT in 43/19.

⁵² Uradni list RS, št. 36/20, 49/20 – ZIUZEOP, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE.

2.3.2 Nedavčni prihodki

Tabela 22 Nedavčni prihodki

Nedavčni prihodki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	112.953	19.727.425	1
Prihodki od prodaje blaga in storitev	822.517	873.938	94
Drugi nedavčni prihodki	5.907.361	6.964.669	85
Skupaj	6.842.831	27.566.032	25

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Zavod je za leto 2020 izkazal za 75 % manj nedavčnih prihodkov kot leto poprej, predvsem zaradi nižje udeležbe na dobičku in dohodkih od premoženja, saj ni prejel izplačila dividend Zavarovalnice Triglav.

Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja so bili za 99 % nižji kot leto poprej, ker zavod ni prejel izplačila dividend Zavarovalnice Triglav, saj je skupščina delničarjev sprejela sklep, da bilančni dobiček za leto 2019 ostane nerazporejen. Zavod med prihodki od premoženja (112.953 EUR) izkazuje predvsem najemnine za poslovne prostore (54.093 EUR), počitniške kapacitete (29.992 EUR) in stanovanja (24.036 EUR).

Prihodki od prodaje blaga in storitev v znesku 822.517 EUR, ki so bili za 51.421 EUR nižji kot v letu 2019, so se nanašali predvsem na prihodke od provizij, ki jih zavod zaračuna zavarovalnicam zlasti za nakazovanje premij prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja od pokojnin na podlagi odstopnih izjav upokojenecov (741.806 EUR), prihodke od povračil stroškov za izvajanje odteglajev (40.551 EUR) in prihodke od povračil stroškov za preglede na invalidskih komisijah, ki jih zavod opravlja za MDDSZ (26.312 EUR).

Zavod je v letu 2020 izkazal za 15 % manj **drugih nedavčnih prihodkov** kot leto poprej predvsem zaradi nižjih prihodkov iz naslova regresnih zahtevkov, vračil sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov, prihodkov od zapuščin ter dokupov pokojninske dobe. Med drugimi nedavčnimi prihodki so bili izkazani:

- drugi prostovoljni prispevki za socialno varnost (1.152.076 EUR), kar predstavljajo prihodki od dokupa pokojninske dobe, in
- drugi nedavčni prihodki (4.755.285 EUR), med katere so vključena predvsem vračila sorazmernega dela pokojnin na podlagi mednarodnih sporazumov (2.903.764 EUR), prihodki od preplačil (1.310.761 EUR), regresni zahtevki (377.203 EUR), prihodki od zapuščin (92.190 EUR) in odškodninski zahtevki (50.653 EUR).

2.3.2.a Ugotovili smo, da so bili drugi nedavčni prihodki prenizko izkazani za 130 EUR (povezava s točko 2.2.10.2.a).

2.3.3 Kapitalski prihodki

Tabela 23 Kapitalski prihodki

Kapitalski prihodki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	370.648	277.753	133
Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	3.148	0	/
Skupaj	373.796	277.753	135

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Kapitalske prihodke v letu 2020 predstavljajo predvsem prihodki od prodaje poslovnih prostorov v Novi Gorici in na Štefanovi ulici 1 v Ljubljani (361.140 EUR) ter zgradbe z zemljiščem v Gradišču nad Prvačino (8.771 EUR).

2.3.4 Transforni prihodki

Tabela 24 Transforni prihodki

Transforni prihodki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.207.058.773	965.005.086	125
Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja	2.245.948	2.054.346	109
Prejeta sredstva iz javnih skladov	50.000.000	50.000.000	100
Skupaj	1.259.304.721	1.017.059.432	124

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.3.4.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna

Zavod je v letu 2020 največ transfnih prihodkov prejel iz državnega proračuna, in sicer:

- 1.086.483.333 EUR iz državnega proračuna na podlagi 161. in 162. člena ZPIZ-2 (od tega 270.597.603 EUR iz tekočih obveznosti in 815.885.730 EUR iz dodatne obveznosti Republike Slovenije do zavoda);
- 67.140.917 EUR iz državnega proračuna v skladu z določbami ZIUZEOP;
- 34.519.149 EUR od MDDSZ, ki plačuje prispevke delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od starševskih nadomestil;
- 18.915.374 EUR od Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, ki plačuje prispevek delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti.

Republika Slovenija v skladu s 161. členom ZPIZ-2 zagotavlja sredstva iz državnega proračuna za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz

pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov. Zavod je v letu 2020 iz državnega proračuna prejel 270.597.603 EUR (12 mesečnih akontacij v skupnem znesku 260.000.000 EUR ter v maju 2020 izveden poračun tekočih obveznosti Republike Slovenije za leto 2019 v znesku 10.597.603 EUR). Na podlagi 162. člena ZPIZ-2 je zavod iz državnega proračuna prejel 815.885.730 EUR iz dodatne obveznosti Republike Slovenije za pokrivanje razlike med prihodki zavoda iz prispevkov in drugih virov ter odhodki zavoda. Dodatna obveznost zavoda je bila kljub višjim davčnim prihodkom, višjim prihodkom iz naslova tekoče obveznosti državnega proračuna ter drugih prejetih sredstev iz državnega proračuna za tekočo porabo COVID-19 zaradi več skupnih odhodkov ter nižjih nedavčnih prihodkov za 21 % oziroma 143.673.916 EUR višja kot leto poprej.

Zavod je maja 2020 odprl nov podkonto 7400 043 Druga prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo COVID-19, na katerem so prikazana prejeta sredstva za enkratni solidarnostni dodatek za upokojene in prejemnike nadomestil iz invalidskega zavarovanja v skladu z 57. členom in desetim odstavkom 58. člena ZIUZEOP (66.965.512 EUR v letu 2020) ter prejeta sredstva za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v skladu z 71. členom ZIUZEOP (175.405 EUR v letu 2020).

2.3.4.2 Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja

Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja (2.245.948 EUR) so prispevki delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje od nadomestil plač, ki jih ZZZS neposredno izplača upravičencem med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni nad 30 dni.

2.3.4.3 Prejeta sredstva iz javnih skladov

Prejeta sredstva iz javnih skladov se nanašajo na letno nakazilo Kapitalske družbe, d.d. v znesku 50.000.000 EUR na podlagi tretjega odstavka 52. člena Zakona o Slovenskem državnem holdingu⁵³ in Pogodbe o pokrivanju obveznosti Kapitalske družbe, d.d. do Zavoda za pokojninsko invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2020⁵⁴.

2.3.5 Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav

Zavod je v letu 2020 izkazal za 268.738 EUR prejetih sredstev iz Evropske unije in iz drugih držav, od tega 172.712 EUR iz naslova v letu 2019 zaključenega projekta Electronic Exchange of Social Security Information⁵⁵ oziroma EESSI, 95.736 EUR iz naslova prenosa pravic iz sistema Evropske unije po Zakonu o prenosu pokojninskih pravic⁵⁶ ter 290 EUR povrnjenih izdatkov zavodu s strani Evropske komisije. Prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav so v primerjavi z letom poprej večja za 119.085 EUR oziroma 80 %, predvsem zaradi večjih prihodkov od projektov.

⁵³ Uradni list RS, št. 25/14.

⁵⁴ Pogodba št. 410-103/2020 z dne 12. 5. 2020.

⁵⁵ Elektronska izmenjava podatkov o socialni varnosti.

⁵⁶ Uradni list RS, št. 34/10.

2.3.6 Tekoči odhodki

Tabela 25 Tekoči odhodki

Tekoči odhodki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in drugi izdatki zaposlenim	21.379.194	20.590.721	104
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	3.432.302	3.296.202	104
Izdatki za blago in storitve	13.374.139	15.147.176	88
Skupaj	38.185.635	39.034.099	98

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.3.6.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim so skupaj s prispevki delodajalca za socialno varnost v letu 2020 predstavljali 56 % tekočih odhodkov oziroma manj kot 0,4 % celotnih odhodkov.

Tabela 26 Plače in drugi izdatki zaposlenim

Plače in drugi izdatki zaposlenim	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Plače in dodatki	18.965.552	18.011.186	105
Regres za letni dopust	810.475	762.753	106
Povračila in nadomestila	1.113.485	1.445.194	77
Sredstva za delovno uspešnost	120.066	102.843	117
Sredstva za nadurno delo	146.666	113.180	130
Drugi izdatki zaposlenim	222.950	155.565	143
Skupaj	21.379.194	20.590.721	104

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Plače in drugi izdatki zaposlenim so se v primerjavi z letom 2019 povečali za 788.473 EUR oziroma za 3,8 % predvsem zaradi uvrstitve delovnih mest v višje plačne razrede skladno z Dogovorom o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju⁵⁷ (s 1. 11. 2019 za drugi plačni razred), večjega števila javnih uslužbencev, ki so s 1. 12. 2019 napredovali v višji plačni razred, v primerjavi s številom javnih uslužbencev, ki so pridobili pravico do višje osnovne plače zaradi napredovanja 1. 12. 2018, ter zaradi izplačila dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije. Večji so bili tudi izdatki za plačilo regresa za letni dopust (za 47.723 EUR oziroma 6 %) zaradi rasti minimalne plače, nadurnega dela (za 33.486 EUR oziroma 30 %) in delovne uspešnosti (za 17.223 EUR oziroma 17 %).

⁵⁷ Uradni list RS, št. 80/18.

V letu 2020 so bile osnovne plače izkazane v znesku 13.745.163 EUR, nadomestila plač v znesku 3.788.901 EUR in dodatki v znesku 1.431.488 EUR.

Izdatki za povračilo stroškov prehrane med delom so bili v primerjavi z letom poprej večji za 35.594 EUR oziroma 6 %, izdatki za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela pa manjši za 367.304 EUR oziroma 46 %.

Tabela 27 Drugi izdatki zaposlenim

Drugi izdatki zaposlenim	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Jubilejne nagrade	22.465	41.927	54
Odpravnine	128.761	112.920	114
Solidarnostne pomoči	1.386	0	/
Drugi izdatki zaposlenim	70.338	718	9.793
Skupaj	222.950	155.565	143

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Zavod je v letu 2020 porabil za druge izdatke zaposlenim 222.950 EUR, kar je za 67.385 EUR oziroma 43 % več kot v predhodnem letu. V primerjavi z letom 2019 so bili v letu 2020 manjši izdatki za jubilejne nagrade (za 19.462 EUR oziroma 47 %) ter večji izdatki za odpravnine (za 15.841 EUR oziroma 14 %) in druge izdatke zaposlenim (za 69.620 EUR) – predvsem zaradi izplačevanja nadomestila za uporabo lastnih sredstev zaposlenim za delo od doma zaradi epidemije covid-19.

2.3.6.2 Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Prispevki delodajalcev za socialno varnost v znesku 3.432.302 EUR so se nanašali predvsem na prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (1.667.013 EUR), prispevke za zdravstveno zavarovanje (1.269.468 EUR) ter vplačane premije dodatnega kolektivnega pokojninskega zavarovanja (360.294 EUR). Izdatki za prispevke delodajalcev za socialno varnost so se povečali v primerjavi z letom poprej predvsem zaradi povečanja plač (povezava s točko 2.3.6.1) in spremenjenih vrednosti premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja v skladu s Sklepom o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbenke⁵⁸.

⁵⁸ Uradni list RS, št. 80/19.

2.3.6.3 Izdatki za blago in storitve

Tabela 28 Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Pisarniški in splošni material ter storitve	2.484.809	2.641.967	94
Posebni material in storitve	34.441	33.714	102
Energija, voda, komunalne storitve, komunikacije	5.065.713	5.008.092	101
Prevozni stroški in storitve	34.650	46.855	74
Izdatki za službena potovanja	20.301	66.726	30
Tekoče vzdrževanje	1.673.466	2.745.259	61
Poslovne najemnine in zakupnine	616.619	527.284	117
Kazni in odškodnine	15.235	65.571	23
Drugi operativni odhodki	3.428.905	4.011.708	85
Skupaj	13.374.139	15.147.176	88

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Izdatki za blago in storitve so v letu 2020 predstavljali 35 % tekočih odhodkov in so bili za 12 % nižji kot leto poprej, predvsem zaradi nižjih izdatkov za tekoče vzdrževanje (za 1.071.792 EUR), drugih operativnih odhodkov (za 582.803 EUR) ter izdatkov za pisarniški in splošni material (za 157.158 EUR).

Največji del izdatkov za blago in storitve so predstavljali **izdatki za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije** (38 %), od tega poštni stroški za dostavo gotovine – denarne nakaznice (2.218.863 EUR), izdatki za poštino in kurirske storitve (1.187.531 EUR), drugi poštni stroški – obvestila upokojencem (1.118.844 EUR), izdatki za električno energijo (254.396 EUR) ter izdatki za porabo kuriv in stroške ogrevanja (160.382 UR).

Med **drugimi operativnimi odhodki** so bila v letu 2020 izkazana predvsem plačila avtorskih honorarjev (1.852.239 EUR), sodni stroški, storitve odvetnikov, sodnih izvedencev, tolmačev in notarjev (594.533 EUR), plačila storitev plačilnega prometa in bančnih storitev (517.707 EUR) ter drugi odhodki iz preteklih let (137.972 EUR). Na zmanjšanje drugih operativnih odhodkov v primerjavi z letom poprej so vplivala predvsem za 25 % oziroma 600.000 EUR nižja izplačila avtorskih honorarjev izvedencem za delo v invalidskih komisijah.

Izdatki za **pisarniški in splošni material ter storitve** so v letu 2020 predstavljali 19 % vseh izdatkov za blago in storitve ter so se nanašali predvsem na izdatke za storitve prijavno-odjavnih in drugih del ZZZS (653.064 EUR), storitve varovanja zgradb in prostorov (489.923 EUR), storitve informacijske podpore uporabnikom (429.883 EUR), stroške čistilnega materiala in storitev (375.681 EUR) ter založniške in tiskarske storitve ter stroške fotokopiranja (254.060 EUR). Glede na leto poprej so se izdatki za pisarniški in splošni material ter storitve zmanjšali za 6 % predvsem zaradi za 22 % nižjih izdatkov za storitve informacijske podpore uporabnikom.

Največ sredstev za **tekoče vzdrževanje** je zavod v letu 2020 porabil za tekoče vzdrževanje licenčne programske opreme (861.624 EUR), strojne računalniške opreme (286.844 EUR), druge opreme

(124.057 EUR) ter poslovnih objektov (110.265 EUR). V primerjavi z letom poprej so se izdatki za tekoče vzdrževanje zmanjšali za 39 %, od tega največ za 948.443 EUR izdatki za tekoče vzdrževanje licenčne programske opreme.

Med **izdatki za poslovne najemnine in zakupnine**, ki so bili v primerjavi z letom poprej višji za 17 %, so bili v letu 2020 izkazani predvsem izdatki za najem programske in strojne računalniške opreme (367.608 EUR), najemnine za komunikacijsko opremo in podatkovne vode (124.291 EUR) ter plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (85.195 EUR).

2.3.6.3.a Izdatki za blago in storitve so bili v letu 2020 prenizko izkazani za 740 EUR (povezava s točko 2.2.1.a).

2.3.7 Tekoči transferi

Tabela 29 Tekoči transferi

Tekoči transferi	Leto 2020 v EUR	Leto 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.417.489.737	5.052.726.359	107
Transferi nepridobitnim organizacijam	805.552	736.109	109
Drugi tekoči domači transferi	437.991.056	413.639.723	106
Tekoči transferi v tujino	949.495	913.288	104
Skupaj	5.857.235.840	5.468.015.479	107

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Tekoči transferi so v letu 2020 predstavljali 99 % celotnih odhodkov zavoda in so se v primerjavi z letom poprej povečali za 7 % predvsem zaradi večjih odhodkov za starostne pokojnine ter enkratnega solidarnostnega dodatka za upokojence po ZIUZEOP. Največji del tekočih transferov so predstavljali transferi posameznikom in gospodinjstvom (92 %).

2.3.7.1 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Tabela 30 Transferi posameznikom in gospodinjstvom

Transferi posameznikom in gospodinjstvom	Leto 2020 v EUR	Leto 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	327.217.151	258.341.264	127
Pokojnine	4.930.439.431	4.641.209.538	106
Nadomestila plač	159.829.107	153.169.329	104
Drugi transferi posameznikom	4.048	6.228	65
Skupaj	5.417.489.737	5.052.726.359	107

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

2.3.7.1.1 Transferi za zagotavljanje socialne varnosti

Transferi za zagotavljanje socialne varnosti so bili v letu 2020 za 27 % (za 68.875.887 EUR) višji kot leto poprej zaradi izplačila enkratnega solidarnostnega dodatka za upokojence po ZIUZEOP in višjih letnih dodatkov k pokojninam. Zavod med transferi izkazuje:

- letni dodatek k pokojninam (143.161.623 EUR);
- dodatek za pomoč in postrežbo (89.570.726 EUR);
- enkratni solidarnostni dodatek za upokojence (66.965.512 EUR);
- invalidnine za telesno okvaro (25.202.221 EUR);
- dodatke k pokojninam, uveljavljenim v tujini, dodatke do minimalne pokojnine, nakazane v tujino, in dodatke k pokojninam po Zakonu o dodatku k pokojnini za delo in izjemne dosežke na področju športa⁵⁹, nakazane v Sloveniji (2.288.419 EUR), ter
- preživnine (28.650 EUR).

2.3.7.1.2 Pokojnine**Tabela 31** Pokojnine

Pokojnine	Leto 2020 v EUR	Leto 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Starostne pokojnine	3.695.885.494	3.479.821.423	106
Predčasne pokojnine	27.964.041	24.426.642	114
20 % predčasne in 40 % starostne pokojnine	57.146.101	21.229.892	269
Delne pokojnine	26.404.221	21.878.885	121
Invalidske pokojnine	460.165.743	450.810.143	102
Družinske pokojnine	142.241.141	146.716.248	97
Vdovske pokojnine	242.893.962	231.941.580	105
Del vdovske pokojnine	55.935.595	51.974.794	108
Pokojnine, nakazane v tujino	201.640.952 ¹⁾	190.869.973 ²⁾	106
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov ³⁾	261.344	383.920	68
Vojaške pokojnine	19.899.368	21.154.636	94
Druge pokojnine	1.469	1.402	105
Skupaj	4.930.439.431	4.641.209.538	106

Opomba: ¹⁾ Pokojnine, nakazane v tujino, se nanašajo na starostne (105.442.651 EUR), predčasne (612.691 EUR), invalidske (31.809.076 EUR), družinske (15.732.982 EUR), vdovske (46.599.521 EUR), del vdovske (285.222 EUR) in vojaške pokojnine (1.158.809 EUR).

⁵⁹ Uradni list RS, št. 34/17.

²⁾ Pokojnine, nakazane v tujino, se nanašajo na starostne (97.686.891 EUR), predčasne (541.078 EUR), invalidske (31.440.676 EUR), družinske (16.046.452 EUR), vdovske (43.751.588 EUR), del vdovske (247.094 EUR) in vojaške pokojnine (1.156.194 EUR).

³⁾ Uradni list SRS, št. 13/72, 26/73, 45/73, 29/75, 14/77, 30/79, 1/82 – odl. US in 27/83.

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Odhodki za pokojnine so bili v letu 2020 glede na leto 2019 večji za 289.229.893 EUR oziroma 6 % predvsem zaradi uskladitev pokojnin in drugih prejemkov, rasti povprečnega števila uživalcev pokojnin in finančnih učinkov novembra 2019 sprejetega Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju⁶⁰ (v nadaljevanju: ZPIZ-2G), ki je začel veljati 1. 1. 2020. K povečanju odhodkov za pokojnine so največ prispevali večji odhodki za starostne, invalidske in vdovske pokojnine. Največji delež v pokojninah so predstavljale starostne (77 %), sledile pa so invalidske pokojnine (10 %).

Tabela 32 Povprečno število uživalcev glede na vrsto pokojnine od leta 2016 do leta 2020

Vrsta pokojnine	Leto 2016	Leto 2017	Leto 2018	Leto 2019	Leto 2020
Starostna pokojnina ¹⁾	435.339	440.247	445.236	451.499	458.765
Delna pokojnina	1.789	2.257	2.628	3.158	3.602
Invalidska pokojnina	84.045	81.995	79.982	78.131	76.480
Družinska pokojnina	42.098	39.139	36.360	33.814	31.420
Vdovska pokojnina	50.412	52.043	53.093	53.857	54.468
Skupaj I²⁾	613.683	615.681	617.299	620.459	624.735
Vojaška pokojnina	2.422	2.253	2.088	1.937	1.745
Pokojnine po Zakonu o starostnem zavarovanju kmetov	317	218	152	102	63
Akontacije pokojnin	3	0	0	1	1
Skupaj II³⁾	2.742	2.471	2.240	2.040	1.809

Opomba: ¹⁾ Med uživalci starostne pokojnine so zajeti tudi uživalci predčasne pokojnine (v letu 2020 jih je bilo 3.472).

²⁾ Skupaj I – pokojnine iz obveznega zavarovanja.

³⁾ Skupaj II – pokojnine po posebnih zakonih in predpisih izven sistema obveznega zavarovanja.

Vir: podatki zavoda.

V letu 2020 je bilo povprečno 626.544 uživalcev vseh vrst pokojnin (od tega 624.735 uživalcev pokojnin iz obveznega zavarovanja) oziroma 1 % več kot leto poprej. Povprečno število uživalcev starostnih, vdovskih in delnih pokojnin se je povečalo, medtem ko se je povprečno število uživalcev družinskih, invalidskih, vojaških in kmečkih pokojnin zmanjšalo.

Razmerje med zavarovanci in upokojenci iz obveznega zavarovanja se je v letu 2020 glede na leto 2019 zmanjšalo na 1,53 (1,55 v letu 2019, 1,52 v letu 2018). Povprečna neto⁶¹ starostna pokojnina, izplačana

⁶⁰ Uradni list RS, št. 75/19.

⁶¹ Pokojnina, od katere je že plačana akontacija dohodnine.

v obdobju od januarja do decembra 2020, je znašala 688,84 EUR, povprečna neto invalidska pokojnina 532,16 EUR in povprečna neto vdovska/družinska pokojnina 429,20 EUR. Povprečna neto starostna pokojnina se je v primerjavi z letom poprej povečala za 4,7 %, povprečna neto invalidska pokojnina za 4,4 % in povprečna neto vdovska/družinska pokojnina za 4,2 %.

Zneski najnižje in najvišje pokojninske osnove, najnižje pokojnine ter zgornje meje za izplačilo dela vdovske pokojnine, uveljavljene od 1. 1. 2020 do 30. 11. 2020, določeni s Sklepom o najnižji in najvišji pokojninski osnovi, najnižji pokojnini, najnižji osnovi za odmero nadomestil iz invalidskega zavarovanja in najvišjem znesku nadomestila za čas poklicne rehabilitacije od 1. januarja 2020⁶² in Sklepom o zgornjih mejah za izplačilo dela vdovske pokojnine od 1. januarja 2020⁶³, so bili naslednji:

- najnižja pokojninska osnova 894,88 EUR oziroma 655,05 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najvišja pokojninska osnova 3.579,52 EUR oziroma 2.620,21 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najnižja pokojnina 241,62 EUR,
- limit za izplačilo dela vdovske pokojnine 104,70 EUR ter za skupno izplačilo lastne in dela vdovske pokojnine 2.094,02 EUR.

Na podlagi 6. člena Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin⁶⁴, Sklepa o najnižji in najvišji pokojninski osnovi, najnižji pokojnini, najnižji osnovi za odmero nadomestil iz invalidskega zavarovanja in najvišjem znesku nadomestila za čas poklicne rehabilitacije od 1. decembra 2020⁶⁵ in Sklepa o zgornjih mejah za izplačilo dela vdovske pokojnine od 1. decembra 2020⁶⁶ so se s 1. 12. 2020 zaradi izredne uskladitve v višini 2 % na novo določili zneski najnižje in najvišje pokojninske osnove, najnižje pokojnine ter zgornje meje za izplačilo dela vdovske pokojnine:

- najnižja pokojninska osnova v znesku 912,78 EUR oziroma 668,15 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najvišja pokojninska osnova v znesku 3.651,12 EUR oziroma 2.672,62 EUR, če je bila pokojnina odmerjena na podlagi tretjega odstavka 390. člena ZPIZ-2,
- najnižja pokojnina v znesku 246,45 EUR,
- limit za izplačilo dela vdovske pokojnine v znesku 106,80 EUR in za skupno izplačilo lastne in dela vdovske pokojnine 2.135,91 EUR.

Pokojnine in drugi prejemki so se 1. 1. 2020 uskladili v skladu s 105. in 106. členom ZPIZ-2 za 3,2 %, s 1. 12. 2020 pa v skladu z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2020 in 2021 ter izredni uskladitvi pokojnin še za 2 %.

⁶² Uradni list RS, št. 64/20.

⁶³ Uradni list RS, št. 64/20.

⁶⁴ Uradni list RS, št. 75/19 in 139/20.

⁶⁵ Uradni list RS, št. 160/20.

⁶⁶ Uradni list RS, št. 160/20.

2.3.7.1.3 Nadomestila plač

Nadomestila plač iz invalidskega zavarovanja so v letu 2020 znašala 159.829.107 EUR, kar je za 4 % več kot leto poprej predvsem zaradi uskladitev in rasti povprečnega števila užívalcev. Nanašala so se na nadomestila:

- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom – delna invalidska pokojnina (62.177.995 EUR),
- za invalidnost (48.856.527 EUR),
- za obdobje čakanja na razporeditev na drugo ustrezno zaposlitev (31.475.215 EUR),
- zaradi dela s skrajšanim delovnim časom (9.007.984 EUR),
- zaradi manjše plače na drugem delovnem mestu (5.281.315 EUR),
- za dobo poklicne rehabilitacije (1.800.217 EUR) in
- začasno nadomestilo (1.229.854 EUR).

2.3.7.2 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Transferi nepridobitnim organizacijam so bili v letu 2020 izkazani v znesku 805.552 EUR, kar je za 9 % več kot leto poprej predvsem zaradi večjih stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev, šolanja in usposabljanja ter storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije. Nanašali so se na plačila javnim zavodom ali zasebnim institucijam za stroške šolanja in usposabljanja invalidov za delo (306.714 EUR), stroške prilagoditve prostorov in delovnih sredstev (246.212 EUR), stroške storitev izvajalcev s področja poklicne rehabilitacije (134.102 EUR), potne stroške in stroške nastanitve (48.215 EUR), stroške adaptacij in prilagoditev delovnih mest (31.314 EUR), stroške učnih pripomočkov (25.500 EUR) ter sofinanciranje programov usposabljanja delovnih invalidov (13.495 EUR).

2.3.7.3 Drugi tekoči domači transferi

Zavod je med **drugimi tekočimi domačimi transferi** (transferi v sklade socialnega zavarovanja) izkazal plačila prispevkov ZZZS za obvezno zdravstveno zavarovanje upokojencev in užívalcev nadomestil plač iz invalidskega zavarovanja v znesku 437.991.056 EUR, kar je za 24.351.333 EUR več kot leto poprej. Razlog za povečanje drugih tekočih domačih transferov so predvsem večji odhodki za pokojnine in nadomestila plač iz invalidskega zavarovanja ter povečanje količnika za obrutenje pokojnin in nadomestil z 1,53894 na 1,54727, ki se je uporabljal od 1. 4. 2020 dalje. Količnik za obrutenje pokojnin in nadomestil se je povečal, ker je bila marca 2020 objavljena povprečna letna stopnja davka in prispevkov za leto 2019 (35,37 %) ⁶⁷ višja kot za leto 2018 (35,02 %) ⁶⁸.

⁶⁷ Povprečna letna stopnja davka in prispevkov, ki se obračunavajo in plačujejo od plač v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 14/20).

⁶⁸ Povprečna letna stopnja davka in prispevkov, ki se obračunavajo in plačujejo od plač v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 17/19).

2.3.7.4 Tekoči transferi v tujino

Zavod je v letu 2020 izkazal **druge tekoče transfere v tujino** v znesku 949.495 EUR, kar je 36.207 EUR več kot leto poprej. Nanašali so se na prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v sistem Evropske unije na podlagi Zakona o prenosu pokojninskih pravic. V letu 2020 je pravice na tej podlagi uveljavilo 8 zavarovancev (5 manj kot leto poprej). Osebe, ki se zaposlijo pri institucijah, organih, uradih ali agencijah Evropske unije in so upravičene do prenosa kapitalizirane vrednosti pokojninskih pravic, od zavoda zahtevajo prenos svojih pokojninskih pravic v sistem Evropske unije⁶⁹.

2.3.8 Investicijski odhodki

Tabela 33 Investicijski odhodki

Investicijski odhodki	31. 12. 2020 v EUR	31. 12. 2019 v EUR	Indeks 2020/2019
(1)	(2)	(3)	(4)=(2)/(3)*100
Nakup zgradb in prostorov	1.150.076	128.768	893
Nakup prevoznih sredstev	15.189	14.718	103
Nakup opreme	804.435	1.111.291	72
Nakup drugih osnovnih sredstev	22.505	36.874	61
Investicijsko vzdrževanje in obnove	472.409	245.728	192
Nakup nematerialnega premoženja	1.164.068	1.887.108	62
Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	8.971	5.352	168
Skupaj	3.637.653	3.429.839	106

Vir: bruto bilanci zavoda za leti 2019 in 2020.

Investicijski odhodki so bili v letu 2020 v primerjavi z letom poprej večji za 207.814 EUR oziroma za 6 % predvsem zaradi večjih nakupov zgradb in prostorov (za 1.021.308 EUR) in večjih odhodkov za investicijsko vzdrževanje in obnove (za 226.681 EUR), medtem ko so se odhodki zaradi nakupov nematerialnega premoženja (za 723.040 EUR) in opreme (za 306.856 EUR) zmanjšali.

Odhodki za **nakup nematerialnega premoženja** so bili za 38 % manjši kot leto poprej, nanašali pa so se na nakup licenčne programske opreme (753.551 EUR) in druge nelicenčne programske opreme (410.517 EUR).

Zavod je v letu 2020 izkazal 1.150.076 EUR za **nakup zgradb in prostorov**, od tega se 1.150.000 EUR nanaša na plačilo prvega obroka kupnine za nove poslovne prostore OE Murska Sobota.

⁶⁹ Upravičenec, ki je že opravil prenos pokojninskih pravic iz Republike Slovenije v pokojninski sistem Evropske unije, lahko ponovno opravi prenos nazaj v pokojninski sistem Republike Slovenije (vrnjena prenosna vrednost). Upravičenec ponovno pridobi pravice, ki jih je imel pred prenosom (zavarovalna doba, plače, ki se upoštevajo od osnove za odmero pokojnine), pridobi pa tudi zavarovalno dobo za obdobje zaposlitve v institucijah Evropske unije.

Odhodki za **nakup opreme** so v letu 2020 znašali 804.435 EUR in so bili za 28 % nižji kot leto poprej. Zavod je sredstva porabil za nakup strojne računalniške opreme (368.588 EUR), opreme za hlajenje in ogrevanje ter napeljav (153.817 EUR), aktivne in pasivne mrežne in komunikacijske opreme (126.678 EUR), druge opreme in napeljav (110.049 EUR) ter pisarniškega pohištva in opreme (45.303 EUR).

Odhodki za **investicijsko vzdrževanje in obnovo** so v letu 2020 znašali 472.409 EUR in so se v primerjavi z letom poprej povečali za 92 %, nanašali pa so se predvsem na investicijsko vzdrževanje in izboljšave (472.049 EUR).

2.3.8.a Investicijski odhodki so bili v letu 2020 previsoko izkazani za 740 EUR (povezava s točko 2.2.1.a).

2.4 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb

Račun finančnih terjatev in naložb v letu 2020 ne izkazuje stanja, saj zavod ni izvajal transakcij, ki bi vplivale na račun finančnih terjatev in naložb. V letu 2019 je izkazoval prejeta sredstva od vrnjenih posojil v znesku 554 EUR.

2.5 Izkaz računa financiranja

Zavod v izkazu računa financiranja v letu 2020 ni izkazoval prometa oziroma neto zadolževanja ali odplačil dolga. V letu 2019 je izkazoval povečanje sredstev na računu v znesku 554 EUR, ki je predstavljal razliko med prejetimi in danimi posojili iz izkaza računa finančnih terjatev in naložb.

3. Pravilnost poslovanja v letu 2020

3.1 Obrazložitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja zavoda smo preverjali skladnost poslovanja s predpisi in usmeritvami na naslednjih področjih:

- plače in drugi izdatki za zaposlene,
- tekoči transferi,
- izdatki za blago in storitve,
- investicijski odhodki ter
- ravnanje s stvarnim premoženjem.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju plač in drugih izdatkov za zaposlene smo upoštevali predpise in notranje akte, ki urejajo posamezno področje. Pri tem smo izhajali iz določb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju⁷⁰ (v nadaljevanju: ZSPJS), Zakona o javnih uslužbencih⁷¹ (v nadaljevanju: ZJU), ZDR-1, Zakona za uravnoteženje javnih financ⁷² (v nadaljevanju: ZUJF), ZIUZEOP, Kolektivne pogodbe za javni sektor⁷³, Kolektivne pogodbe Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁷⁴ in Kolektivne pogodbe za dejavnost obvezne socialne varnosti – tarifni del⁷⁵, Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest⁷⁶ (v nadaljevanju: pravilnik o sistemizaciji) ter drugih podzakonskih predpisov za področje plač in drugih prejemkov zaposlenih.

Pravilnost tekočih transferov smo presojali na podlagi ZPIZ-2, ZPIZ-1, ZMEPIZ-1 ter drugih predpisov, ki urejajo to področje. Preverili smo, ali so bile pravice iz sistema obveznega zavarovanja dodeljene na pravičen način, dejanskim upravičencem in izplačane v pravilnem znesku v skladu s predpisi ter ali zavod v matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, ki so pravico pridobili predvsem v letu 2020, vodi z zakonom predpisane podatke.

⁷⁰ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDohv, 67/17 in 84/18.

⁷¹ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C in 203/20 – ZIUPOPdve.

⁷² Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19 in 174/20 – ZIPRS2122.

⁷³ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18.

⁷⁴ Prečiščeno besedilo z dne 22. 11. 2000 in spremembe ter dopolnitve: Aneks št. 7 z dne 18. 9. 2001, Aneks št. 8 z dne 19. 5. 2008, Aneks št. 9 z dne 25. 3. 2009 in Aneks št. 10 z dne 19. 6. 2012.

⁷⁵ Uradni list RS, št. 60/08, 106/15, 46/17 in 80/18.

⁷⁶ Z dne 9. 7. 2008 s spremembami in dopolnitvami z dne 11. 6. 2010, 30. 11. 2011, 25. 11. 2013, 28. 9. 2015, 18. 1. 2016, 11. 9. 2017, 11. 6. 2018, 7. 1. 2019 in 27. 2. 2020. Pravilnik je nehal veljati 1. 3. 2022, ko je začel veljati nov Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest.

Pravilnost poslovanja na področju drugih tekočih transferov⁷⁷ smo preverili hkrati s preizkušanjem podatkov iz računovodskih izkazov.

Pri presoji pravilnosti izdatkov za blago in storitve ter investicijskih odhodkov smo upoštevali določbe Zakona o javnem naročanju⁷⁸ (v nadaljevanju: ZJN-2 oziroma ZJN-3) in Pravilnika o postopku za naročanje in prevzem blaga, storitev ter gradenj v zavodu⁷⁹ (v nadaljevanju: pravilnik o naročanju). Pri storitvah na podlagi pogodb civilnega prava smo preverili predvsem, ali so bile sklenjene v skladu z določili ZDR-1.

Pri presoji ravnanj zavoda pri upravljanju s premoženjem smo upoštevali predvsem določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti⁸⁰ ter Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti⁸¹.

3.2 Plače in drugi izdatki za zaposlene

V letu 2020 se je v zavodu na novo zaposlilo 43 javnih uslužbencev, z delom jih je prenehalo 53. V zavodu je bilo na dan 31. 12. 2020 zaposlenih 848 javnih uslužbencev, od teh je bilo 49 javnih uslužbencev zaposlenih zaradi nadomeščanja začasno odsotnih javnih uslužbencev oziroma popolnitve do polnega delovnega časa delno ali invalidsko upokojenih.

3.2.1 Sistemizacija delovnih mest

ZJU v 21. členu določa, da mora imeti vsaka oseba javnega prava, razen če poseben zakon ne določa drugače, akt o sistemizaciji delovnih mest, v katerem so v skladu z notranjo organizacijo določena delovna mesta, potrebna za izvajanje nalog, in da se pri vsakem delovnem mestu določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta.

3.2.1.a Ugotovili smo, da je zavod v pravilniku o sistemizaciji določil posamezna delovna mesta, ne pa tudi podatka o številu javnih uslužbencev, potrebnih za izvajanje nalog na posameznih delovnih mestih. Potrebno število javnih uslužbencev za izvajanje nalog na posameznih delovnih mestih tudi ni bilo opredeljeno s katerim drugim aktom zavoda. Akt o sistemizaciji delovnih mest je akt, ki mora odražati notranjo organizacijo zavoda, saj se v tem aktu določijo delovna mesta, ki so potrebna za izvajanje njegovih nalog. Za ustrezno določitev notranje organizacije, ki bo omogočala učinkovito izvajanje nalog, je treba v aktu o sistemizaciji predvideti tudi število javnih uslužbencev na posameznem delovnem mestu oziroma v posamezni notranji organizacijski enoti, ki so glede na obseg dela potrebni za učinkovito izvajanje nalog. Določitev potrebnega števila javnih uslužbencev

⁷⁷ Transferi za zagotavljanje socialne varnosti, transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam, drugi transferi posameznikom in tekoči transferi v tujino.

⁷⁸ ZJN-2 (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-11 in 91/15 – ZJN-3); od 1. 4. 2016 velja ZJN-3 (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18).

⁷⁹ Št. 0071-4/2015 (02900) z dne 12. 3. 2015 ter spremembe in dopolnitve z dne 2. 9. 2015, 15. 10. 2015 in 15. 3. 2017.

⁸⁰ Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18.

⁸¹ Uradni list RS, št. 31/18.

na posameznih delovnih mestih je pomembna zaradi vzpostavitve vodenja evidenc o dejanski zasedenosti delovnih mest, iz katere mora biti razvidno tudi potrebno število javnih uslužbencev po posameznih delovnih mestih, da se lahko ugotovi, koliko od teh delovnih mest je dejansko zasedenih in koliko je prostih. Opisani način sistemiziranja delovnih mest je tudi pogoj za objavo prostega delovnega mesta in za izračun prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi nezasedenih delovnih mest ter se lahko namenijo za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. Ker zavod v svojih aktih ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, je ravnal v nasprotju z 21. členom ZJU.

Pojasnilo zavoda

Spremembe zakonodaje na področju sistema obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter socialne varnosti so že stalnica, ki se jim mora zavod sproti in hitro prilagajati, da lahko opravlja svojo dejavnost. Zavod je z namenom, da lahko z določenim številom javnih uslužbencev izvrši vse naloge in obveznosti, med drugim podal tudi pobudo za odpravo krajevne pristojnosti in jo tudi zakonsko realiziral, saj tako lažje spremlja obremenjenost zaposlenih po območnih enotah in prerazporeja zadeve glede na zaposlene. Načrtovanje javnih uslužbencev za izvajanje določenih opravil na dolgi rok je nesprejemljivo, saj se je treba sproti prilagajati in zaposlene prerazporejati na področja poslovanja zavoda ažurno, včasih tudi tako rekoč čez noč (ob morebitnem sprejetju interventne zakonodaje). S tem namenom zavod stremi tudi k cilju, da zaposleni ne poznajo samo določenih področij poslovanja, temveč lahko svoje delo opravljajo na različnih področjih. S programom dela in kadrovskim načrtom zavod določi vrsto in obseg nalog ter storitev, potrebni čas za njihovo izpolnitev in nosilce za dosego letnih ciljev. Zavod ima na letni ravni določeno število zaposlenih po kadrovskem načrtu na podlagi sklepa pristojnega ministrstva.

V skladu z 42. členom ZJU se s kadrovskim načrtom prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje 2 let in se ga pripravi glede na proračunske možnosti, predviden obseg nalog in program dela. Kadrovski načrt tako temelji na številu javnih uslužbencev, podlaga za to pa je lahko le sistemizacija delovnih mest, ki vsebuje podatek o potrebnem številu javnih uslužbencev po posameznih delovnih mestih v posamezni organizacijski enoti.

3.2.2 Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Na podlagi prvega odstavka 22.d člena ZSPJS lahko uporabniki proračuna izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če imajo za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev ali nezasedenih delovnih mest, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. V prvem odstavku 22.e člena ZSPJS je določeno, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za opravljeno delo, ki presega pričakovane rezultate dela v posameznem mesecu, če je na ta način mogoče zagotoviti racionalnejše izvajanje nalog uporabnika proračuna. Pisno odločitev o povečanem obsegu dela in plačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela sprejme predstojnik oziroma direktor uporabnika proračuna za posamezni mesec na podlagi pisnega dogovora med javnim uslužbencem in predstojnikom oziroma direktorjem ali javnim uslužbencem, pooblaščenim za organizacijo dela, ki ga lahko skleneta za daljše obdobje.

Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke⁸² (v nadaljevanju: uredba za povečan obseg dela) v prvem odstavku 2. člena določa, da se javnemu uslužbencu lahko izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v posameznem mesecu pod pogoji, ki jih določa zakon, če opravi povečan obseg dela:

- pri opravljanju rednih delovnih nalog uporabnika proračuna ali projekta, načrtovanega v okviru sprejetega finančnega načrta uporabnika proračuna,
- v okviru sodelovanja pri izvajanju posebnega projekta, ki ga določi vlada s svojim aktom in za katerega so zagotovljena dodatna sredstva.

Drugi odstavek istega člena uredbe določa, da direktor javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, za iste naloge ne sme odrediti dela preko polnega delovnega časa.

Zavod je v letu 2020 izplačal 120.066 EUR delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega, to je za 16,7 % več kot leto poprej. Delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela je v letu 2020 prejelo 32 javnih uslužbencev, od tega je bilo 29 javnih uslužbencev iz sektorja za informacijsko tehnologijo, po 1 pa iz sektorja za splošne zadeve iz OE Ljubljana ter iz vodstva zavoda.

V finančnem načrtu za leto 2020 je zavod predvidel sredstva za povečan obseg dela pri opravljanju rednih delovnih nalog⁸³ v znesku 110.000 EUR in po pojasnilih zavoda predstavljajo ocenjene prihranke sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev iz razloga bolezni ali poškodbe. V letu 2020 je zavod zagotovil sredstva za izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v znesku 298.584 EUR samo iz prihrankov sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, saj nezasedenih delovnih mest ni imel, prav tako ni imel sredstev iz posebnih projektov. Prihranki sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, so se nanašali na prihranke zaradi bolniške odsotnosti v znesku 175.273 EUR, porodniške odsotnosti⁸⁴ v znesku 64.791 EUR ter ostalih odsotnosti⁸⁵ v znesku 58.520 EUR. Glede na to, da je bilo 91 % javnih uslužbencev, ki so prejeli delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, zaposlenih v sektorju za informacijsko tehnologijo, smo preverili, koliko prihrankov sredstev za plače je nastalo v letu 2020 zaradi odsotnosti javnih uslužbencev v tem sektorju. Zavod je predložil mesečne izračune prihrankov sredstev za plače za posamezne javne uslužbenke, ki so nastali zaradi njihove bolniške in porodniške odsotnosti, za ostale odsotnosti pa je predložil le mesečne izračune prihrankov sredstev za plače za cel zavod. Prihranke sredstev za plače, ki so nastali zaradi bolniške in porodniške odsotnosti javnih uslužbencev v posameznih organizacijskih enotah zavoda, prikazuje Tabela 34.

⁸² Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20.

⁸³ Finančni načrt str. 17 in priloga A. Izkaz prihodkov in odhodkov.

⁸⁴ To so odsotnosti zaradi materinskega in starševskega dopusta.

⁸⁵ To so odsotnosti predvsem zaradi nege in spremstva družinskega člana, krvodajalstva, bolezni in ter očetovskega dopusta.

Tabela 34 Prihranki sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev v letu 2020

Organizacijska enota zavoda	Porodniška odsotnost v EUR	Bolniška odsotnost v EUR	Skupaj v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)=(2) +(3)
OE Celje	1.080	13.011	14.091
OE Koper	13.859	12.784	26.643
OE Kranj	1.220	3.873	5.093
OE Ljubljana	13.658	27.202	40.860
OE Maribor	4.357	7.006	11.363
OE Murska Sobota	191	4.479	4.670
OE Nova Gorica	4.170	0	4.170
OE Novo mesto	1.213	14.420	15.633
OE Ravne na Koroškem	0	1.206	1.206
Sektor informacijskih tehnologij	0	8.630	8.630
Sektor za finance in računovodstvo	7.024	0	7.024
Sektor za izvajanje zavarovanja	6.838	34.934	41.772
Sektor za izvedenstvo	1.745	12.749	14.494
Sektor za nakazovanje pokojnin	888	12.507	13.395
Sektor za pravne, kadrovske in organizacijske zadeve	408	7.825	8.233
Sektor za splošne zadeve	1.919	10.937	12.856
Vodstvo zavoda	6.221	3.709	9.930
Skupaj	64.791	175.273	240.064

Vir: podatki zavoda.

Iz tabele je razvidno, da je bilo v sektorju za informacijsko tehnologijo zaradi bolniške odsotnosti javnih uslužbencev v tem sektorju na razpolago za 8.630 EUR prihrankov sredstev za plače. Tudi če k tem prihrankom sredstev za plače dodamo še vseh 58.520 EUR prihrankov sredstev za plače, ki so nastali zaradi ostalih odsotnosti v celotnem zavodu⁸⁶, je bilo teh sredstev manj, kot so za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela prejeli javni uslužbenci v sektorju za informacijsko tehnologijo v letu 2020 (113.301 EUR). Na dan 31. 12. 2020 je bilo v sektorju za informacijsko tehnologijo zaposlenih 66 javnih uslužbencev, od tega je 19 oziroma 29 % javnih uslužbencev v tem sektorju prejelo delovno uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela v vseh mesecih leta 2020, celotno izplačilo posameznemu javnemu uslužbencu v letu 2020 je znašalo od 3.076 EUR do 7.176 EUR. Ostalih 10 javnih uslužbencev pa je v letu 2020 prejelo delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za 4 mesece (prejeli so od 380 EUR do 1.147 EUR). Pri 6 javnih uslužbencih smo želeli preveriti, katera dela so opravljali v skladu s pogodbo o zaposlitvi in katera iz naslova povečanega obsega dela, saj je v sklepu o določitvi delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za posamezni mesec določeno, da javni uslužbenec prejme delovno uspešnost na podlagi

⁸⁶ Glede na evidence zavoda ni bilo mogoče ugotoviti, v kateri OE zavoda so nastali, zato bi potencialno lahko v celoti nastali tudi v sektorju za informacijsko tehnologijo.

poročila o opravljenem delu po dogovoru o povečanem obsegu dela. Poročila o opravljenem delu po dogovoru o povečanem obsegu ne obstajajo. Javni uslužbenci mesečno oddajajo tako imenovana Poročila o opravljenem delu, ki vsebujejo opravljeno delo po dodeljenih nalogah (projektih/zahtevkih), datum opravljene naloge, opis nalog ter število ur. Poročila o opravljenem delu vsebujejo opravljena dela za cel mesec, vključno z opravljenim delom za povečan obseg dela, zato smo od zavoda zahtevali, da v teh poročilih označi, katera dela so bila opravljena v času povečanega obsega dela. Ker zavod tega ni storil, te preveritve nismo mogli opraviti, zato smo lahko le ugotovili, da so javni uslužbenci:

- imeli za leto 2020 sklenjene dogovore o opravljanju povečanega obsega dela za iste dodatne naloge kot v sklenjenih dogovorih za leto 2019 ter še nekaj drugih dodatnih nalog, ki jih v sklenjenem dogovoru za prejšnje leto niso imeli, so pa bile vse naloge primerljive z nalogami, določenimi v opisih delovnih mest, ki so jih zasedali;
- v skladu z dogovorom o opravljanju povečanega obsega dela opravljali povečan obseg dela pri izvajanju rednih nalog ter pri delu na projektih prenove informacijsko-komunikacijske tehnologije zavoda in ne zaradi nadomeščanja odsotnih javnih uslužbencev.

Prihranki sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev v sektorju za informacijsko tehnologijo, so bili manjši od izplačane delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela javnim uslužbencem v tem sektorju, zato jim je zavod delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela izplačal iz prihrankov sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev v drugih organizacijskih enotah zavoda. Menimo, da ni v skladu z namenom zakona, da bi se ustvarjeni prihranki sredstev za plače, ki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, porabljali za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela ostalih zaposlenih, torej da bi se namenjali za opravljanje nalog, ki ne predstavljajo izvedbe del in nalog odsotnih javnih uslužbencev. Po naši oceni je delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela namenjena izjemnim, časovno omejenim okoliščinam. Poleg tega opravljanje povečanega obsega dela v daljšem časovnem obdobju vpliva na prekomerne obremenitve javnih uslužbencev in lahko ogrozi tako učinkovito opravljanje dodatnega obsega nalog kot tudi izvajanje rednih delovnih nalog. Pri velikem obsegu delovne uspešnosti posameznega javnega uslužbenca se pojavlja dvom o ustrezni obremenjenosti javnega uslužbenca oziroma kakovosti opravljanja rednih nalog, zlasti pa o ustrezni organiziranosti delovnega procesa oziroma delitvi nalog po posameznih delovnih mestih.

3.2.3 Dodatek za dvojezičnost

Po 21. členu ZJU se v aktu o sistemizaciji delovnih mest pri vsakem delovnem mestu določijo najmanj opis nalog in pogoji za zasedbo delovnega mesta, pri čemer se v skladu s 17. členom tega zakona za delovna mesta javnih uslužbencev, ki morajo na podlagi zakona kot uradni jezik uporabljati tudi jezik narodne skupnosti, določi kot pogoj za opravljanje dela na delovnem mestu tudi znanje tega jezika. ZSPJS v prvem odstavku 28. člena določa, da dodatek za dvojezičnost pripada javnim uslužbencem, ki delajo na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, kjer je italijanski ali madžarski jezik tudi uradni jezik, pod pogojem, da je znanje jezika narodne skupnosti pogoj za opravljanje dela. Višina dodatka za te javne uslužbenca na podlagi druge alineje drugega odstavka 28. člena ZSPJS znaša od 3 do 6 % osnovne plače, v skladu s tretjim odstavkom 28. člena ZSPJS pa jo določi predstojnik na podlagi zahtevane stopnje znanja jezika narodne skupnosti ter dejanske uporabe tega jezika pri opravljanju dela.

Pravilnik o sistemizaciji je v 4. členu določal seznam sistemiziranih delovnih mest, ki so potrebna za izvajanje nalog zavoda, v prilogi 1 pa opisne liste sistemiziranih delovnih mest, v katerih so skladno s 6. členom pravilnika o sistemizaciji pri posameznem delovnem mestu med drugim navedeni naziv in šifra delovnega mesta po ZSPJS, plačna skupina in podskupina, tarifni razred, plačni razred delovnega mesta, šifra organizacijske enote, šifra delovnega mesta iz sistemizacije, opis nalog in opravil, zahtevana izobrazba in delovne izkušnje za zasedbo delovnega mesta, vrsta primerne poklica ter drugi pogoji za opravljanje dela na delovnem mestu. V 7.a členu pravilnika o sistemizaciji je bilo določeno, da se na območju občin, kjer živita italijanska (OE Koper) ali madžarska narodna skupnost (OE Murska Sobota), na podlagi zakona kot uradni jezik uporablja tudi jezik narodne skupnosti in se kot pogoj za opravljanje del določi tudi znanje tega jezika. Število javnih uslužbencev, ki jim pripada dodatek za višjo raven (6 %) oziroma osnovno raven (3 %) znanja jezika narodne skupnosti, določi generalni direktor na osnovi zahtevane stopnje znanja jezika narodne skupnosti ter dejanske uporabe jezika narodne skupnosti pri opravljanju dela. Za delovna mesta, na katerih javni uslužbenci pri opravljanju dela uporabljajo jezik narodne skupnosti pretežno del delovnega časa (ustno in pisno komuniciranje s strankami več kot 70 % delovnega časa), se določita višja raven znanja jezika narodne skupnosti in dodatek v višini 6 %, za delovna mesta, na katerih javni uslužbenci pri opravljanju dela uporabljajo jezik narodne skupnosti manjši del delovnega časa oziroma občasno, pa osnovna raven znanja tega jezika in dodatek v višini 3 %. Znanje jezika narodnih skupnosti je pogoj za opravljanje del, pri katerih mora javni uslužbenec uporabljati literaturo, dokumentacijo in druge vire v jeziku narodne skupnosti oziroma komunicirati v jeziku narodne skupnosti. V 7.a členu pravilnika o sistemizaciji je bil določen tudi način izkazovanja osnovne in višje ravni znanja jezika narodne skupnosti. Priloga 1 pravilnika o sistemizaciji je predstavljala katalog delovnih mest z opisi nalog in pogoji za zasedbo posameznega delovnega mesta in je bila pripravljena za celotno območje Slovenije. Zavod ni imel sistemizacije za posamezne OE ali izpostave, ki bi upoštevala specifične delovnih mest na dvojezičnih območjih. Opisi posameznih delovnih mest so bili splošni in so ustrezali potrebam za tiste OE in izpostave, kjer jezika narodnih skupnosti nista uradna jezika, pomanjkljivi pa so bili za delovna mesta v OE Koper in Murska Sobota, saj v opisih posameznih delovnih mest ni bilo navedeno, na katerih delovnih mestih je pogoj za opravljanje dela tudi znanje jezika narodne skupnosti.

Pri določitvi dodatka za dvojezičnost je zavod uporabljal tudi sklep o dodatku za dvojezičnost iz septembra 2009, ki ga je izdal generalni direktor na podlagi 28. člena ZSPJS in določil, da se za delovna mesta iz sistemizacije delovnih mest zavoda, ki so v sektorju za izvedenstvo na območju OE Koper in OE Murska Sobota in v OE Koper in OE Murska Sobota, ki opravljata delo na območjih, kjer je italijanski oziroma madžarski jezik tudi uradni jezik in za katera je značilno delo s strankami, zahteva najmanj pasivno znanje italijanskega oziroma madžarskega jezika. V 2. točki sklepa so navedeni nazivi delovnih mest⁸⁷, 3. točka pa določa, da delavcem, ki opravljajo delo na delovnih mestih iz 2. točke, pripada dodatek za dvojezičnost v višini 3 % za dejansko uporabo pasivnega znanja italijanščine oziroma madžarščine ter v višini 6 % za dejansko uporabo aktivnega znanja italijanščine oziroma madžarščine. Po 4. točki sklepa se upravičenost do dodatka za dvojezičnost določi v pogodbi o zaposlitvi.

⁸⁷ To so vodja – direktor območne enote III, vodja oddelka II, III, IV, zdravnik predsednik II, samostojni svetovalec II, III, IV, strokovni svetovalec I, II, III, IV, samostojni strokovni svetovalec, strokovni delavec za izvajanje zavarovanja I, II, strokovni delavec I, II, III in administrator IV (I).

Zavod je v letu 2020 izplačeval dodatek za dvojezičnost 33 javnim uslužbencem, ki so opravljali delo v sektorju za izvedenstvo (2 javna uslužbenca), v OE Koper (30 javnih uslužbencev) in OE Murska Sobota (1 javni uslužbenec). Zavod je 2 javnima uslužbencema izplačeval dodatek za dvojezičnost v višini 6 % osnovne plače, ostalim pa v višini 3 % osnovne plače. V OE Koper so dodatek za dvojezičnost prejeli vsi javni uslužbenci, ki so bili v tej OE zaposleni na dan 31. 12. 2020, v OE Murska Sobota pa 1 od 37 javnih uslužbencev. Javni uslužbenci, ki so prejeli dodatek za dvojezičnost, so zasedali različna delovna mesta v različnih tarifnih razredih ter imeli različne stopnje znanja jezika narodnih manjšin, pri čemer so svoje znanje italijanskega oziroma madžarskega jezika izkazali s spričevali na osnovnošolski, srednješolski, visokošolski ali univerzitetni ravni v okviru predmetnika, s potrdilom ljudske univerze o opravljenih izpitih ali tečajih na osnovni ravni ter s potrdilom Državnega izpitnega centra o opravljenem izpitu na višji ravni.

Opisni listi posameznih delovnih mest, na katera so bili razporejeni javni uslužbenci, ki so prejeli dodatek za dvojezičnost, niso vsebovali zahteve po znanju jezika narodne skupnosti in zahtevane ravni znanja jezika, ampak so med drugim določali, da delo obsega tudi svetovanje strankam pri uveljavljanju pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter dajanje informacij in pravne pomoči strankam, vendar na podlagi tega ni bilo mogoče ugotoviti, na katerih delovnih mestih so javni uslužbenci upravičeni do dodatka za dvojezičnost in v kakšni višini. Na podlagi 7. a člena pravilnika o sistemizaciji bi moral generalni direktor na osnovi zahtevane stopnje znanja jezika narodne skupnosti ter dejanske uporabe jezika pri opravljanju dela določiti število javnih uslužbencev, ki jim pripada dodatek za dvojezičnost za višjo raven (6 %) oziroma za osnovno raven (3 %) znanja jezika narodne skupnosti. Sklep o dodatku za dvojezičnost določa nazive delovnih mest, na katerih se zahteva najmanj pasivno znanje italijanskega oziroma madžarskega jezika⁸⁸, in višino dodatka za dejansko uporabo jezika glede na zahtevano stopnjo znanja jezika, vendar ni določljivo, katera od teh delovnih mest spadajo v sektor za izvedenstvo na območju OE Koper in OE Murska Sobota, v OE Koper oziroma v OE Murska Sobota ter pri katerih od teh delovnih mest je pogoj za opravljanje dela aktivno znanje italijanskega oziroma madžarskega jezika. Razlog za to, da je zavod večini od 33 javnih uslužbencev, ki so v letu 2020 prejeli dodatek za dvojezičnost, obračunaval dodatek za dvojezičnost v višini 3 %, 2 javnima uslužbencema pa v višini 6 %, iz sklepa o dodatku za dvojezičnost ni razviden. Na primer, v opisih delovnih mest strokovni svetovalec I s šifro 3220, samostojni svetovalec II s šifro 3237 in samostojni svetovalec s šifro 3216 so določene enake naloge in opravila⁸⁹, pri čemer je imel v OE Koper javni uslužbenec na delovnem mestu strokovni svetovalec I s šifro 3220 obračunan dodatek v višini 6 %, javni uslužbenci na delovnih mestih samostojni svetovalec II s šifro 3237, samostojni svetovalec III s šifro 3216 in samostojni svetovalec IV s šifro 3219 pa dodatek v višini 3 %. V OE Murska Sobota javni uslužbenci na delovnih mestih strokovni svetovalec I s šifro 3220 in samostojni svetovalec IV s šifro 3219 niso prejeli dodatka za dvojezičnost.

⁸⁸ Izraz pasivno (oziroma aktivno) znanje tujega jezika je staro poimenovanje, ki ne ustreza več. Znanje jezikov se v skladu s priporočili Sveta Evrope razvršča v 6 ravni. V Sloveniji imamo programe in izpite na osnovni (A2) in višji (B2) ravni zahtevnosti. Če to primerjamo s starim poimenovanjem, je osnovna raven (A2) nadomestila tako imenovano pasivno znanje jezika, višja raven (B2) pa aktivno znanje jezika.

⁸⁹ Kontrola pravilnosti postopkov, podatkov in odločitev o priznanju pravic na I. stopnji, vodenje postopkov za uveljavljanje pravic na I. stopnji, inštruiranje in dajanje strokovne pomoči sodelavcem na področju izvajanja zavarovanja, svetovanje strankam pri uveljavljanju pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter opravljanje drugih del v okviru področja dejavnosti in po nalogu nadrejenih. V opisu delovnega mesta samostojni svetovalec IV s šifro 3219 so določene enake naloge in opravila, razen kontrole pravilnosti postopkov, podatkov in odločitev o priznanju pravic na I. stopnji.

3.2.3.a Na podlagi pravilnika o sistemizaciji in sklepa o dodatku za dvojezičnost ni bilo mogoče ugotoviti, na katerih delovnih mestih je znanje jezika narodne skupnosti pogoj za zasedbo delovnega mesta, kar ni bilo v skladu s 17. členom v povezavi s prvim odstavkom 21. člena ZJU, da mora oseba javnega prava praviloma v aktu o sistemizaciji delovnih mest za delovna mesta javnih uslužbencev, ki morajo na podlagi zakona kot uradni jezik uporabljati tudi jezik narodne skupnosti, kot pogoj določiti tudi znanje tega jezika. ZSPJS v 28. členu predpisuje, da dodatek za dvojezičnost pripada javnim uslužbencem, ki delajo na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, če je znanje jezika narodne skupnosti pogoj za opravljanje dela, in tudi razpon višine dodatka od 3% do 6%, predstojniku pa prepušča določitev konkretne višine glede na 2 pogoja: zahtevana stopnja znanja jezika narodne skupnosti ter dejanska uporaba tega jezika pri opravljanju dela. Glede na to, da v pravilniku o sistemizaciji niso bila določena delovna mesta, za zasedbo katerih je pogoj tudi znanje jezika narodne skupnosti, v sklepu o dodatku za dvojezičnost pa se zahteva najmanj pasivno znanje jezika narodne skupnosti in ni razvidno, za katero delovno mesto se javnemu uslužbencu glede na zahtevano stopnjo znanja italijanskega oziroma madžarskega jezika in dejansko uporabo tega jezika pri opravljanju dela prizna dodatek za dvojezičnost v višini 3 % oziroma 6 %, predstojnik ni določil dodatka za dvojezičnost v skladu z 28. členom ZSPJS.

Ukrepi zavoda

Generalni direktor je v soglasju s svetom zavoda februarja 2022 sprejel Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest⁹⁰, ki je začel veljati 1. 3. 2022 in ki določa, da se pri posameznem delovnem mestu, kjer je znanje jezika narodne skupnosti potrebno, to določi kot zahtevana dodatna znanja z navedbo, katera raven jezika je zahtevana, kateri jezik in v kateri organizacijski enoti. Na delovnih mestih, na katerih javni uslužbenci pri opravljanju dela uporabljajo jezik narodne skupnosti manjši del delovnega časa oziroma občasno, se določi osnovna raven znanja tega jezika in dodatek za dvojezičnost v višini 3 %, na delovnih mestih, na katerih javni uslužbenci pri opravljanju dela uporabljajo jezik narodne skupnosti pretežni del delovnega časa kot ustno in pisno komuniciranje s strankami, pa višja raven znanja tega jezika in dodatek za dvojezičnost v višini 6 %. V opisnih listih 23 delovnih mest, ki so priloga pravilnika, so določene organizacijske enote, v katerih se za delo na teh delovnih mestih zahteva znanje jezika narodne skupnosti, in zahtevana raven znanja jezika.

3.2.4 Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela

Prvi odstavek 130. člena ZDR-1 določa, da mora delodajalec delavcu zagotoviti povračilo stroškov za prevoz na delo in z dela. Povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za javne uslužbence zavoda v letu 2020 je urejal Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji⁹¹, ki je v 5. členu določal, da povračilo stroškov prevoza na delo in z dela pripada javnemu uslužbencu glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če ta razdalja znaša več kot 2 km. Zavod je javnim uslužbencem povrnil stroške prevoza na delo in z dela na podlagi podatkov v pisni izjavi.

⁹⁰ Št. 0071-2/2022 z dne 16. 2. 2022.

⁹¹ Uradni list RS, št. 40/12.

Zavod ni ugotavljal najcenejše poti od kraja bivališča javnih uslužbencev do delovnega mesta, ampak je upošteval ceno in vrsto prevoza, ki ju je navedel posamezni javni uslužbenec v izjavi za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela. Če je javni uslužbenec navedel povračilo cene enosmerne vozovnice avtobusnega prevoza, je prejel povrnjen dvakratnik zmnožka cene in števila prisotnosti na delu, kar je v nekaterih primerih predstavljalo višje povračilo stroškov prevoza, kot ga je prejel javni uslužbenec, ki je navedel nižjo ceno enosmerne vozovnice za vlak za isto relacijo. Zaradi tega je zavod za enake relacije javnim uslužbencem povrnil različno višino stroškov prevoza na delo in z dela. Poleg tega zavod pri priznavanju stroškov prevoza zaposlenim ni upošteval cene mesečne vozovnice, ki je v večini primerov cenejša od zmnožka povratne enodnevnice in števila dni prisotnosti. Čeprav določbe ZUJF izrecno ne določajo, da se pri ugotavljanju povračil stroškov prevoza uporablja najcenejši prevoz, pa je treba pri določitvi povračil stroškov upoštevati določbe prvega odstavka 1. člena ZUJF, v katerem je jasno in povsem nedvoumno določen cilj zakona, to je zagotovitev vzdržnosti javnih financ, ob tem pa tudi gospodarno ravnanje z javnimi sredstvi.

Ukrep zavoda

Januarja 2021 je zavod sprejel Navodilo o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela javnim uslužbencem zavoda (v nadaljevanju: navodilo), ki se je uporabljal od 1. 2. 2021. V navodilu je zavod podrobneje opredelil pogoje za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela iz Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji ter postopek za pridobitev podatkov za povračilo stroškov prevoza javnim uslužbencem zavoda. Skladno z navodilom se javnemu uslužbencu, ki je upravičen do povračila stroškov prevoza in ima možnost javnega prevoza, povrne stroški za najcenejši javni prevoz, ki mu omogoča prevoz na delo in z dela. Javnemu uslužbencu se obračunajo stroški prevoza glede na dejansko število dni prisotnosti na delu v mesecu. V primeru, da je zmnožek cene dnevne vozovnice in števila dni prisotnosti javnega uslužbenca na delu nižji od povračila stroškov enotne, mesečne ali druge najcenejše vozovnice za tega javnega uslužbenca, se javnemu uslužbencu povrne zmnožek cene dnevne vozovnice in števila dni prisotnosti na delu. Na podlagi navodila so morali vsi javni uslužbenci zavoda do 5. 2. 2021 podati nove izjave na obrazcu, ki ga je zavod določil v prilogi navodila, ob upoštevanju priglasitve najcenejšega prevoza z veljavnostjo od 1. 2. 2021.

Od 4. 6. 2021 velja Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji⁹², ki je bil sklenjen zaradi realizacije Dogovora o odpravi varčevalnih ukrepov v zvezi s povračili stroškov in drugimi prejemki javnih uslužbencev, zamiku izplačilnega dneva plače pri proračunskih uporabnikih ter regresu za letni dopust za leto 2021⁹³. Omenjeni aneks določa spremenjen način obračunavanja povračila stroškov prevoza na delo in z dela, in sicer se za povračilo stroškov prizna kilometrina v višini 10 % cene neosvinčenega 95-oktanskega motornega bencina glede na razdaljo od kraja bivališča do delovnega mesta, če znaša ta razdalja več kot 2 km.

⁹² Uradni list RS, št. 88/21.

⁹³ Uradni list RS, št. 88/21.

Ukrep zavoda

Zavod je pri plači za junij 2021 povračila stroškov prevoza na delo in z dela obračunal v skladu z omenjenim aneksom.

3.3 Tekoči transferi

V letu 2020 je zavod izkazal tekoče transfere v znesku 5.857.235.840 EUR, od tega za pokojnine v znesku 4.930.439.431 EUR (povezava s točko 2.3.7.1.2).

3.3.1 Matična evidenca zavarovancev in uživalcev pravic

Pokojninska doba, plača ter druga dejstva, ki vplivajo na pridobitev in odmero pravic, se skladno s prvim odstavkom 140. člena ZPIZ-2 upoštevajo pri uveljavljanju pravic iz obveznega zavarovanja po podatkih iz matične evidence o zavarovancih in uživalcih pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja (v nadaljevanju: matična evidenca).

Matično evidenco na podlagi petega odstavka 140. člena ZPIZ-2 ureja ZMEPIZ-1. ZMEPIZ-1 predpisuje vodenje zbirk podatkov o zavezancih, zavarovancih in osebah, ki so uveljavile pravico iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja v Republiki Sloveniji na podlagi predpisov o pokojninskem in invalidskem zavarovanju. Na podlagi 10. člena ZMEPIZ-1 matična evidenca obsega matično evidenco zavarovancev, matično evidenco uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja, matično evidenco o izplačilih prejemkov, register zavezancev in evidenco o podanih izvedenskih mnenjih.

V skladu z drugim odstavkom 45. člena ZMEPIZ-1 mora biti za osebe v delovnem razmerju prijava podatkov za matično evidenco vložena z dnem nastopa dela po pogodbi o zaposlitvi, vendar najkasneje pred začetkom opravljanja dela⁹⁴. Matična evidenca za posameznega zavarovanca se uvede z vnosom podatkov iz prve prijave v zavarovanje. Prijavno-odjavno službo za obvezno zavarovanje opravlja ZZZS, ki v skladu s 7. členom ZMEPIZ-1 zavodu posreduje podatke iz prijav v zavarovanje, odjav iz zavarovanja in prijav spremembe podatkov med zavarovanjem v elektronski obliki ter papirne obrazce. Zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence, ki jih morajo zavezanci oziroma dajalci podatkov posredovati po ZMEPIZ-1, z nadzorom in revizijo prijav podatkov.

3.3.1.1 Matična evidenca zavarovancev

Leta 2020 se je v bazi matične evidence zavarovancev dopolnilo oziroma uredilo 307.041 podatkov o obdobjih zavarovanja in podatkov o osnovah. Zavod v letnem poročilu za leto 2020 tudi navaja, da se podatki matične evidence zavarovancev še naprej urejajo in dopolnjujejo na ravni zavezanca, poleg

⁹⁴ Če delavec tega dne iz opravičljivih razlogov ne začne z delom, mora biti prijava vložena najkasneje tistega dne, ki je kot dan nastopa dela dogovorjen v pogodbi o zaposlitvi.

tega pa so se urejali in dopolnjevali tudi podatki na ravni zavarovanca v okviru postopkov informativnih izračunov datuma upokojitve in višine pokojnine ter v okviru rednih postopkov priznavanja pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V letu 2020 je bila popolnost matične evidence zavarovancev po navedbah zavoda 98,9-odstotna, kar je za 0,2-odstotne točke več kot v letu 2019.

Zavod v postopkih uveljavljanja pravic prenese urejene podatke o zavarovančevi pokojninski dobi in osnovah za izračun pokojninske osnove iz baze matične evidence zavarovancev v delovne datoteke upokojitvenega postopka⁹⁵.

Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev smo v 52 primerih ugotovili, da so bili v matično evidenco zavarovancev vneseni napačni podatki o urah rednega dela, urah odsotnosti z dela, za katere je zavarovanec prejel nadomestilo (v nadaljevanju: ure nadomestil) in urah dela preko polnega delovnega časa (v nadaljevanju: nadure), o trajanju zavarovalne dobe, znesku plače oziroma osnovi in o letu osnove nadomestila. Od tega je napačen podatek v matični evidenci zavarovancev v 34 primerih vplival na odmerjeno in/ali izplačano pokojnino, v preostalih 18 primerih pa ne. Zavod v 7 primerih⁹⁶ podatka o urah in letu osnove nadomestila ni mogel dodatno preveriti, saj zavezanec oziroma dajalec podatkov ni posloval več. V nadaljevanju pojasnjujemo razkritja po vrstnem redu, kot ga prikazuje Tabela 35⁹⁷.

Tabela 35 Podrobnosti napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin v letu 2020⁹⁸

v EUR			
	Vrsta pokojnine	Mesečno	V letu 2020
Ure rednega dela in ure nadomestil			
P 14 9148520	Starostna pokojnina	11,16	90,40
P 14 9653958	Starostna pokojnina	36,57	329,13
P 14 4127007	Starostna pokojnina	(5,88)	(45,90)
P 16 6034339	Sorazmerni del starostne pokojnine	(3,33)	(26,10)
P 11 9082531	Sorazmerni del starostne pokojnine	3,11	10,06
P 15 7516154	Sorazmerni del starostne pokojnine	4,98	59,76
P 15 9176953	Sorazmerni del starostne pokojnine	13,87	110,07
P 15 5031144	40 % starostne pokojnine	(3,22)	(1,04)
P 14 9779197	40 % starostne pokojnine	(11,20)	(31,07)
P 18 8015087	40 % starostne pokojnine	2,53	28,24
Znesek plače oziroma osnove			
P 15 5011515	Starostna pokojnina	(10,55)	(74,53)
P 14 6528123	Sorazmerni del starostne pokojnine	5,09	45,81

⁹⁵ Evidenci upokojitvenega postopka sta datoteki podatkov o plači in o pokojninski dobi.

⁹⁶ P 11 1051284, P 14 8931206, P 14 4078356, P 11 0839481, P 14 9612296, P 15 5008492, P 11 0839481.

⁹⁷ Pri preveritvi pravilnosti podatkov v matični evidenci zavarovancev so lahko v nekaterih primerih poleg upoštevanja napačnega podatka o urah rednega dela, nadomestil in nadurah, o trajanju zavarovalne dobe, znesku plače oziroma osnovi ter o letu osnove nadomestila ugotovljene še druge nepravilnosti. Znesek napačno odmerjenih in/ali izplačanih pokojnin je posledica 1 ali več nepravilnosti.

⁹⁸ Zneski, navedeni v oklepajih, predstavljajo premalo odmerjene in/ali izplačane pokojnine.

	Vrsta pokojnine	Mesečno	V letu 2020
P 15 4215313	Sorazmerni del starostne pokojnine	42,49	339,92
P 14 4139364	40 % starostne pokojnine	(1,59)	(4,88)
P 14 9061941	40 % starostne pokojnine	(9,33)	(23,78)
P 12 2007000	40 % starostne pokojnine	2,17	11,76
Trajanje zavarovalne dobe			
P 14 4060135	Starostna pokojnina	42,75	501,97
Leto osnove nadomestila			
P 11 1008678	Starostna pokojnina	(2,50)	(27,50)
P 14 4066502	Starostna pokojnina	20,42	80,00
P 16 9138062	Starostna pokojnina	1,10	7,84
P 13 3032148	Starostna pokojnina	(54,63)	(653,80)
P 10 7515579	Starostna pokojnina	5,20	53,79
P 14 4225149	Sorazmerni del starostne pokojnine	(2,54)	(15,24)
P 10 7807411	Sorazmerni del starostne pokojnine	(5,11)	(15,00)
P 35 5044920	Del vdovske pokojnine	1,02	5,20
Ure rednega dela, ure nadomestil, nadure ter leto osnove nadomestila (zanemarljivi zneski)¹⁾			
3 primeri		1,01	3,37
6 primerov		(1,07)	(8,20)

Opomba: ¹⁾ Primere, pri katerih je prišlo do spremembe pokojnine za manj kot 1 EUR, povzemamo skupaj, in sicer posebej tiste, ki so prejeli preveč, in posebej tiste, ki so prejeli premalo.

Vir: podatki zavoda.

3.3.1.1.a Na podlagi 30. člena ZPIZ-2 se starostna pokojnina odmeri od pokojninske osnove, ki jo tvori mesečno povprečje osnov zavarovanja za posamezno leto zavarovanja, od katerih so bili plačani prispevki za obvezno zavarovanje. Starostna pokojnina⁹⁹ je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil¹⁰⁰ previsoko odmerjena in izplačana v znesku 11,16 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 90,40 EUR¹⁰¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 5. 10. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 11. 2021 dalje).

⁹⁹ P 14 9148520.

¹⁰⁰ Za leto 2013 je bilo upoštevano 1.376 ur namesto 688 ur nadomestil.

¹⁰¹ Izračun: $3/30 * 11,16 \text{ EUR} + 8 * 11,16 \text{ EUR}$.

3.3.1.1.b Zavod pri odmeri starostne pokojnine¹⁰² pri izračunu nadomestil v letih 1996 do 2001 ni upošteval preračunanih ur na delu, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi¹⁰³, posledično so bili zneski nadomestil in pokojninska osnova previsoko določeni. Starostna pokojnina je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračunanih ur na delu previsoko odmerjena in izplačana v znesku 36,57 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 329,13 EUR¹⁰⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 30. 8. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2021 dalje).

3.3.1.1.c Na podlagi 39. člena ZPIZ-1 se starostna pokojnina odmeri od mesečnega povprečja plač, ki jih je zavarovanec prejel, oziroma zavarovalnih osnov, od katerih so mu bili obračunani prispevki. Starostna pokojnina¹⁰⁵ je bila v nasprotju z 39. členom ZPIZ-1 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil¹⁰⁶ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 5,88 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 45,90 EUR¹⁰⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 10. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 11. 2021 dalje).

3.3.1.1.d Sorazmerni del starostne pokojnine¹⁰⁸ je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela¹⁰⁹ prenizko odmerjen in izplačan v znesku 3,33 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 26,10 EUR¹¹⁰.

¹⁰² P 14 9653958.

¹⁰³ Zavarovanka je bila v obdobju od 20. 1. 1995 do 31. 1. 1996 in od 1. 12. 1998 do 21. 10. 2000 zavarovana na zavarovalni podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

¹⁰⁴ Izračun: $9 \cdot 36,57 \text{ EUR}$.

¹⁰⁵ P 14 4127007.

¹⁰⁶ Za leto 1985 je bilo upoštevano 40 ur namesto 408 ur nadomestil.

¹⁰⁷ Izračun: $25/31 \cdot 5,88 \text{ EUR} + 7 \cdot 5,88 \text{ EUR}$.

¹⁰⁸ P 16 6034339.

¹⁰⁹ Za leto 1977 je bilo upoštevano 1.968 ur namesto 1.456 ur rednega dela.

¹¹⁰ Izračun: $26/31 \cdot 3,33 \text{ EUR} + 7 \cdot 3,33 \text{ EUR}$.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 9. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2021 dalje).

3.3.1.1.e Sorazmerni del starostne pokojnine¹¹¹ je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil¹¹² previsoko odmerjen in izplačan v znesku 3,11 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 10,06 EUR¹¹³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 25. 8. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2021 dalje).

3.3.1.1.f Sorazmerni del starostne pokojnine¹¹⁴ je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil¹¹⁵ previsoko odmerjen in izplačan v znesku 4,98 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 59,76 EUR¹¹⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 11. 11. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 12. 2021 dalje).

3.3.1.1.g Sorazmerni del starostne pokojnine¹¹⁷ je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela¹¹⁸ previsoko odmerjen in izplačan v znesku 13,87 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 110,07 EUR¹¹⁹.

¹¹¹ P 11 9082531.

¹¹² Za leto 1978 je bilo upoštevano 260 ur namesto 26 ur nadomestil.

¹¹³ Izračun: $7/30 * 3,11 \text{ EUR} + 3 * 3,11 \text{ EUR}$.

¹¹⁴ P 15 7516154.

¹¹⁵ Za leto 1980 je bilo upoštevano 500 ur namesto 50 ur nadomestil.

¹¹⁶ Izračun: $12 * 4,98 \text{ EUR}$.

¹¹⁷ P 15 9176953.

¹¹⁸ Za leto 1980 je bilo upoštevano 71 ur namesto 2.000 ur rednega dela.

¹¹⁹ Izračun: $29/31 * 13,87 \text{ EUR} + 7 * 13,87 \text{ EUR}$.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 27. 10. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 11. 2021 dalje).

3.3.1.1.h Zavod je 40 % starostne pokojnine¹²⁰ v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela¹²¹ prenizko odmeril v znesku 3,22 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena v znesku 1,04 EUR^{122,123}

3.3.1.1.i Zavod je 40 % starostne pokojnine¹²⁴ v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur nadomestil¹²⁵ prenizko odmeril in izplačal v znesku 11,20 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 31,07 EUR¹²⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 12. 8. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2021 dalje).

3.3.1.1.j Zavod je 40 % starostne pokojnine¹²⁷ v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela in ur nadomestil¹²⁸ previsoko odmeril in izplačal v znesku 2,53 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 28,24 EUR¹²⁹.

¹²⁰ P 15 5031144.

¹²¹ Za leto 2014 je bilo upoštevano 3.132 ur namesto 2.088 ur rednega dela.

¹²² Izračun: $10/31 * 3,22$ EUR.

¹²³ Zavod je upravičencu pri odmeri starostne pokojnine (odločba z dne 10. 8. 2021) upošteval pravilen podatek o številu ur rednega dela.

¹²⁴ P 14 9779197.

¹²⁵ Za leto 1994 je bilo upoštevano 469 ur namesto 1.508 ur nadomestil, za leto 1995 406 ur namesto 1.793 ur nadomestil, za leto 1996 pa 0 ur namesto 1.489 ur nadomestil.

¹²⁶ Izračun: $24/31 * 11,20$ EUR + $2 * 11,20$ EUR.

¹²⁷ P 18 8015087.

¹²⁸ Za leto 1999 je bilo upoštevano 1.936 ur namesto 1.784 ur nadomestil, za leto 2002 2.616 ur namesto 2.088 ur rednega dela in za leto 2004 252 ur namesto 0 ur nadomestil.

¹²⁹ Izračun: $5/31 * 2,53$ EUR + $11 * 2,53$ EUR.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 2. 9. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2021 dalje).

3.3.1.1.k Starostna pokojnina¹³⁰ je bila v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja zneska nadomestila zaradi dela s skrajšanim delovnim časom¹³¹ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,55 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 74,53 EUR¹³².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 10. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 11. 2021 dalje).

3.3.1.1.l Sorazmerni del starostne pokojnine¹³³ je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela, ur nadomestil in znesku osnove¹³⁴ previsoko odmerjen in izplačan v znesku 5,09 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 45,81 EUR¹³⁵.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 9. 9. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 10. 2021 dalje).

3.3.1.1.m Sorazmerni del starostne pokojnine¹³⁶ je bil v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega podatka o plači in posledično napačno izračunane pokojninske osnove¹³⁷

¹³⁰ P 15 5011515.

¹³¹ Za leto 1994 ni bil upoštevan znesek 189.158 SIT, za leto 1995 znesek 280.851 SIT in za leto 1996 znesek 156.211 SIT.

¹³² Izračun: $2/31 * 10,55 \text{ EUR} + 7 * 10,55 \text{ EUR}$.

¹³³ P 14 6528123.

¹³⁴ Za leto 1979 je bilo upoštevano 1.690 ur namesto 1.169 ur rednega dela. Za leto 1983 je bilo upoštevano 2.191 ur rednega dela ter znesek osnove 262.688 DIN namesto 2.086 ur rednega dela, 105 ur nadomestil ter znesek osnove 177.828 DIN.

¹³⁵ Izračun: $9 * 5,09 \text{ EUR}$.

¹³⁶ P 15 4215313.

¹³⁷ Za leto 1977 je bila upoštevana plača v znesku 4.428.613 DIN namesto v znesku 44.286 DIN, izračunana pokojninska osnova je tako znašala 90.973 EUR namesto 909,73 EUR. Pokojnina se je odmerila od najvišje pokojninske osnove namesto od dejanske pokojninske osnove, ki je znašala 910 EUR.

previsoko odmerjen v znesku 42,49 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena v znesku 339,92 EUR¹³⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu v revizijskem postopku na podlagi 174. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 20. 4. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2021 dalje).

3.3.1.1.n Zavod je 40 % starostne pokojnine¹³⁹ v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja zneska nadomestila za delno invalidsko pokojnino¹⁴⁰ prenizko odmeril in izplačal v znesku 1,59 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 4,88 EUR¹⁴¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 26. 10. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 11. 2021 dalje).

3.3.1.1.o Zavod pri odmeri 40 % starostne pokojnine¹⁴² ni upošteval preračuna plač na polni delovni čas, ko je bila zavarovanka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi¹⁴³, posledično so bile povprečne mesečne osnove¹⁴⁴ prenizko določene. Zavod je 40 % starostne pokojnine v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja preračuna plač na polni delovni čas prenizko odmeril in izplačal v znesku 9,33 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 23,78 EUR^{145, 146}.

¹³⁸ Izračun: $8 * 42,49 \text{ EUR}$.

¹³⁹ P 14 4139364.

¹⁴⁰ Za leto 2004 ni bil upoštevan znesek 412.845 SIT in za leto 2005 znesek 1.128.110 SIT.

¹⁴¹ Izračun: $2/30 * 1,59 \text{ EUR} + 3 * 1,59 \text{ EUR}$.

¹⁴² P 14 9061941.

¹⁴³ Zavarovanka je bila v obdobju od 1. 8. 1999 do 19. 1. 2001 zavarovana tudi po podlagi 085 – mati z otrokom, ki dela po posebnih predpisih.

¹⁴⁴ Pri izračunu pokojninske osnove je bila za leto 1999 upoštevana povprečna mesečna osnova v znesku 863 EUR namesto 1.115 EUR, za leto 2000 v znesku 550 EUR namesto 1.107 EUR, za leto 2001 v znesku 1.099 EUR namesto 1.142 EUR in za leto 2002 v znesku 909 EUR namesto 912 EUR.

¹⁴⁵ Izračun: $17/31 * 9,33 \text{ EUR} + 2 * 9,33 \text{ EUR}$.

¹⁴⁶ Zavod je upravičenki pri odmeri starostne pokojnine (odločba z dne 14. 4. 2021) za obdobje, ko je bila upravičenka zavarovana na drugi zavarovalni podlagi, upošteval preračun plače na polni delovni čas.

3.3.1.1.p Zavod je 40 % starostne pokojnine¹⁴⁷ v nasprotju s 30. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja previsokega zneska osnove¹⁴⁸ previsoko odmeril in izplačal v znesku 2,17 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 11,76 EUR¹⁴⁹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 23. 8. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2021 dalje).

3.3.1.1.q Zavod je zavarovancu na podlagi ZPIZ-2 odmeril starostno pokojnino¹⁵⁰ od 9. 1. 2020 dalje. ZPIZ-2 v četrtem odstavku 394. člena določa, da se invalid II. ali III. kategorije invalidnosti, ki je na dan 31. 12. 2012 prijavljen pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje in mu je na ta dan manjkalo za pridobitev pravice do starostne pokojnine po predpisih, veljavnih do uveljavitve tega zakona, do 5 let starosti in 5 let pokojninske dobe ali manj, lahko upokoji po predpisih, veljavnih do uveljavitve tega zakona, ko dopolni manjkajočo starost in pokojninsko dobo. Zavarovanec je bil razvrščen v III. kategorijo invalidnosti od 6. 5. 1997 dalje, na dan 31. 12. 2012 je bil prijavljen pri Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje in do uveljavitve ZPIZ-2 mu je manjkalo manj kot 5 let starosti in manj kot 5 let pokojninske dobe. Zavarovanec je imel na dan upokojitve dopolnjeno manjkajočo starost in pokojninsko dobo, s tem je izpolnjeval pogoj za upokojitev po ZPIZ-1. Zavod je z odmero starostne pokojnine po ZPIZ-2 namesto po ZPIZ-1 ravnal v nasprotju s 394. členom ZPIZ-2. Starostna pokojnina je bila tudi v nasprotju z 39. členom ZPIZ-1 zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela in nadomestil¹⁵¹, trajanju zavarovalne dobe¹⁵² ter znesku plače¹⁵³. V drugem odstavku 41. člena ZPIZ-1 je določeno, da se zavarovancem, ki so prejeli nadomestilo plače za čas začasne zadržanosti z dela po predpisih o zdravstvenem zavarovanju in predpisih o delovnih razmerjih, po predpisih o starševskem dopustu oziroma po predpisih o zavarovanju za primer brezposelnosti, o delovnih razmerjih za delavce, katerih delo ni več potrebno, ali nadomestilo za čas poklicne rehabilitacije iz prvega odstavka 89. člena tega zakona, za čas prejetanja nadomestila, za izračun pokojninske osnove upošteva plača oziroma osnova, od katere so bili plačani prispevki iz koledarskega leta pred začetkom prejetanja nadomestila. Starostna pokojnina je bila odmerjena v nasprotju z 39. členom v povezavi z drugim odstavkom 41. člena ZPIZ-1 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁵⁴, ki vpliva na izračun pokojninske osnove.

¹⁴⁷ P 12 2007000.

¹⁴⁸ V letu 2012 je bil upoštevan znesek osnove 18.091 EUR namesto 12.912 EUR.

¹⁴⁹ Izračun: $13/31 * 2,17 \text{ EUR} + 5 * 2,17 \text{ EUR}$.

¹⁵⁰ P 14 4060135.

¹⁵¹ Za leto 1992 je bilo upoštevano 2.198 ur rednega dela namesto 2.149 ur rednega dela in 49 ur nadomestil. Za leto 1993 je bilo upoštevano 1.616 ur namesto 1.615 ur rednega dela in za leto 1995 1.848 ur namesto 1.872 ur rednega dela.

¹⁵² Za leto 1997 je bila upoštevana zavarovalna doba v trajanju 12 mesecev namesto 8 mesecev, za leto 1998 pa zavarovalna doba v trajanju 12 mesecev namesto 9 mesecev in 21 dni.

¹⁵³ Za leto 1991 je bila upoštevana plača v znesku 125.877 SIT namesto 88.945 SIT, za leto 1992 pa v znesku 463.296 SIT namesto 456.984 SIT.

¹⁵⁴ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejetanja nadomestila plače je bilo zavarovancu za obdobje 1. 6. 1998 do 31. 12. 2002 upoštevano leto osnove 1995 namesto 1997.

Zaradi omenjenih nepravilnosti je zavod v letu 2020 uživalcu previsoko odmeril in izplačal starostno pokojnino v znesku 42,75 EUR mesečno, v letu 2020 pa je bila preveč odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 501,97 EUR¹⁵⁵, premalo izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 60 EUR (povezava s točko 3.3.2) in premalo izplačan enkratni solidarnosti dodatek v znesku 100 EUR (povezava s točko 3.3.3).

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 3. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 4. 2022 dalje).

3.3.1.1.r Drugi odstavek 32. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancu za čas prejemanja nadomestila za izračun pokojninske osnove upošteva plača oziroma osnova, od katere so bili plačani prispevki iz koledarskega leta pred začetkom prejemanja nadomestila. Starostna pokojnina¹⁵⁶ je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁵⁷, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 2,50 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 27,50 EUR¹⁵⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 31. 8. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2021 dalje).

3.3.1.1.s Starostna pokojnina¹⁵⁹ je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁶⁰, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 20,42 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 81,00 EUR¹⁶¹.

¹⁵⁵ Izračun: $23/31 * 42,75 \text{ EUR} + 11 * 42,75 \text{ EUR}$.

¹⁵⁶ P 11 1008678.

¹⁵⁷ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1997 je bilo zavarovancu za 344 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1997 namesto 1993.

¹⁵⁸ Izračun: $11 * 2,5 \text{ EUR}$.

¹⁵⁹ P 14 4066502.

¹⁶⁰ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1998 je bilo zavarovanki za 522 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1996 namesto 1997, v letih 1999, 2000 in 2001 za 2.088 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1996 namesto 1997 in v letu 2002 za 1.809 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1996 namesto za 1.568 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1997 in za 241 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1998.

¹⁶¹ Izračun: $29/30 * 20,42 \text{ EUR} + 3 * 20,42 \text{ EUR}$.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 29. 7. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2021 dalje).

3.3.1.1.t Starostna pokojnina¹⁶² je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁶³, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 1,10 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 7,84 EUR¹⁶⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu odpravil napako pri vnosu podatkov, upravičenec od 1. 5. 2021 prejema zagotovljeno pokojnino¹⁶⁵.

3.3.1.1.u Na podlagi desetega odstavka 37. člena ZPIZ-2 se zavarovancu, ki je izpolnil pogoje za pridobitev pravice do predčasne, starostne ali invalidske pokojnine, zaradi skrbi za vsakega rojenega ali posvojenega otroka, ki je državljan Evropske unije in za katerega je skrbel v prvem letu njegove starosti, odstotek odmere pokojnine poveča za 1,36 %, vendar največ do višine 4,08 %. Starostna pokojnina¹⁶⁶ je bila v nasprotju z desetim odstavkom 37. člena ZPIZ-2 zaradi neupoštevanja povečanja odmernega odstotka za 3 otroke in s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁶⁷, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 54,63 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 653,80 EUR¹⁶⁸.

¹⁶² P 16 9138062.

¹⁶³ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letih 2018 in 2019 je bilo zavarovancu za 2.088 ur nadomestil upoštevano leto osnove 2017 namesto 2016.

¹⁶⁴ Izračun: $4/31 * 1,10 \text{ EUR} + 7 * 1,10 \text{ EUR}$.

¹⁶⁵ Na podlagi tretjega odstavka 39. člena ZPIZ-2 je bil zavarovanec, ki je pridobil pravico do starostne ali invalidske pokojnine po določbah tega zakona in je dopolnil pokojninsko dobo v enaki višini, kot je predpisana višina pokojninske dobe brez dokupa za pridobitev pravice do starostne pokojnine pri najnižji starosti, s 1. 5. 2021 upravičen do zagotovljene pokojnine v višini 620 EUR. Znesek zagotovljene pokojnine se usklajuje v višini in rokih, v katerih se izvajajo uskladitve pokojnin.

¹⁶⁶ P 13 3032148.

¹⁶⁷ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1988 je bilo zavarovanki za 2.184 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1987 namesto 1986 in v letu 1989 za 294 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1989 namesto za 252 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1986 in za 42 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1987.

¹⁶⁸ Izračun: $30/31 * 54,63 \text{ EUR} + 11 * 54,63 \text{ EUR}$.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki, ki je vložila zahtevo za ponovno odmero pokojnine zaradi neupoštevanja otrok pri določanju odmernega odstotka, hkrati popravil tudi nepravilno določena leta osnove nadomestila. Zavod je na podlagi 183.a člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 2. 9. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po dani zahtevi (od 1. 9. 2020 dalje).

3.3.1.1.v Četrty odstavek 32. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancu, ki v koledarskem letu pred začetkom prejemanja nadomestila plače ni imel plače ali nadomestila plače iz invalidskega zavarovanja, za izračun pokojninske osnove upošteva plača iz tekočega leta. Starostna pokojnina¹⁶⁹ je bila v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtyim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁷⁰, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 5,20 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 53,79 EUR¹⁷¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 22. 12. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 1. 2022 dalje).

3.3.1.1.w Sorazmerni del starostne pokojnine¹⁷² je bil v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtyim odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁷³, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjen in izplačan v znesku 2,54 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 15,24 EUR¹⁷⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 24. 12. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 1. 2022 dalje).

¹⁶⁹ P 10 7515579.

¹⁷⁰ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1991 je bilo zavarovancu za 1.192 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1989 namesto 1991.

¹⁷¹ Izračun: $10/29 * 5,20 \text{ EUR} + 10 * 5,20 \text{ EUR}$.

¹⁷² P 14 4225149.

¹⁷³ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1977 je bilo zavarovanki za 1.365 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1975 namesto 1977.

¹⁷⁴ Izračun: $6 * 2,54 \text{ EUR}$.

3.3.1.1.x Sorazmerni del starostne pokojnine¹⁷⁵ je bil v nasprotju s 30. členom v povezavi s četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁷⁶, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, prenizko odmerjen v znesku 5,11 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena v znesku 15,00 EUR¹⁷⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 16. 12. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 1. 2022 dalje).

3.3.1.1.y Na podlagi 60. člena ZPIZ-2 je osnova za odmero vdovske oziroma družinske pokojnine pokojnina, do katere je bil uživalec upravičen ob smrti; pokojnina ali sorazmerni del pokojnine, odmerjene po mednarodnih pogodbah, do katere je bil upravičen uživalec pokojnine ob smrti; starostna ali invalidska pokojnina, ki bi jo imel zavarovanec glede na vzrok smrti. Del vdovske pokojnine¹⁷⁸ je bil v nasprotju s 30. členom v povezavi z drugim odstavkom 32. člena in 60. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega leta osnove nadomestila plače¹⁷⁹, ki vpliva na izračun pokojninske osnove, previsoko odmerjen in izplačan v znesku 1,02 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 5,20 EUR¹⁸⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je v svojih evidencah popravil leto osnove nadomestila, nove odločbe pa ni izdal, ker se je uživalec v letu 2021 ponovno zaposlil.

3.3.1.1.z V 5 primerih¹⁸¹ so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2020, vneseni napačni podatki o številu ur rednega dela, ur nadomestil in nadurah, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod zaradi upoštevanja napačnega podatka o številu ur rednega dela, ur nadomestil in nadurah pri izračunu pokojninske osnove ni ravnal v skladu s 30. členom ZPIZ-2.

¹⁷⁵ P 10 7807411.

¹⁷⁶ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 1977 je bilo zavarovanki za 1.456 ur nadomestil upoštevano leto osnove 1975 namesto 1977.

¹⁷⁷ Izračun: $29/31 * 5,11 \text{ EUR} + 2 * 5,11 \text{ EUR}$.

¹⁷⁸ P 35 5044920.

¹⁷⁹ Pri izračunu pokojninske osnove za čas prejemanja nadomestila plače v letu 2003 je bilo zavarovancu za 184 ur nadomestil upoštevano leto osnove 2001 in za 952 ur nadomestil leto osnove 2002 namesto za 1.136 ur nadomestil leto osnove 2001.

¹⁸⁰ Izračun: $3/31 * 1,02 \text{ EUR} + 5 * 1,02 \text{ EUR}$.

¹⁸¹ P 14 9083380, P 16 9919943, P 15 9297788, P 14 5056007, P 24 9139525.

Pojasnilo zavoda

Zavod v 2 primerih zaradi ekonomičnosti postopka ni na novo odmeril pokojnine, v 1 primeru (uživalec prejema 40 % starostne pokojnine) pa bo pravilen podatek o urah rednega dela upošteval pri odmeri starostne pokojnine.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil napake pri vnosu podatkov ter 3 upravičencem na novo odmeril pokojnino.

3.3.1.1.aa V 4 primerih¹⁸² so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2020, vneseni napačni podatki o letu osnove nadomestila plače, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Zavod ni ravnal v skladu s 30. členom ZPIZ-2 v povezavi z drugim ali četrtem odstavkom 32. člena ZPIZ-2, ker je upošteval napačno leto osnove nadomestila plače, kar je vplivalo na izračun pokojninske osnove.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov ter 3 upravičencem na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino. V 1 primeru je zavod pri uživalcu, ki je prejemal 40 % starostne pokojnine, pravilen podatek o letu osnove nadomestila upošteval pri odmeri starostne pokojnine.

3.3.1.1.bb V 13 primerih¹⁸³ smo ugotovili, da so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2020, napačni podatki o številu ur rednega dela, ur nadomestil in nadurah, vendar niso imeli finančnega učinka¹⁸⁴. Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1¹⁸⁵ ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov.

¹⁸² P 12 9261816, P 14 9367513, P 14 4145225, P 15 9333549.

¹⁸³ P 14 9207662, P 11 7852330, P 12 2009022, P 18 9270118, P 11 7842889, P 16 9569174, P 13 0494721, P 14 4187901, P 15 9273259, P 14 9693917, P 14 9403582, P 10 9395096, P 14 9110061.

¹⁸⁴ Upravičencu je bila pokojnina odmerjena od najnižje ali najvišje pokojninske osnove oziroma prejema zagotovljeno pokojnino, napačen vnos podatka o številu ur preteklega leta ni imel vpliva na izračun urne postavke za nadomestila, saj zavarovanec v tekočem letu ni bil bolniško odsoten, oziroma je bilo napačno določeno število ur rednega dela in nadur, vsota teh ur pa je ostala nespremenjena. Napaka je bila že odpravljena v postopku priznanja pravice, v datotekah pa ni bila popravljena.

¹⁸⁵ V 47. členu ZMEPIZ-1 je določeno, da zavod preverja pravilnost in popolnost podatkov matične evidence z nadzorom in revizijo prijav podatkov. Po 48. členu ZMEPIZ-1 so podatki, vpisani v prijave podatkov za matično evidenco, pravilni, če so skladni s predpisi o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, z določbami tega zakona in drugimi predpisi s področja matične evidence in z dejanskim stanjem po evidencah in dokumentaciji zavezancev za vlaganje prijav, zavezancev za vlaganje prijav o osnovah oziroma zavezancev za plačilo prispevkov.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.

3.3.1.1.cc V 5 primerih¹⁸⁶ smo ugotovili, da so bili v matični evidenci zavarovancev pri upravičencu, ki je uveljavil pravico do pokojnine v letu 2020, napačni podatki o letu osnove nadomestila plače, vendar niso imeli finančnega učinka¹⁸⁷. Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v zgoraj omenjenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.

3.3.1.2 Matična evidenca uživalcev pravic

Matična evidenca uživalcev pravic poleg podatkov iz matične evidence zavarovancev vsebuje tudi vrsto pokojnine, znesek pokojnine ob priznanju pravice, datum priznanja pravice, datum prenehanja pravice, datum prekinitve izplačevanja, datum pričetka ponovnega izplačevanja ter nekatere druge podatke, ki jih zahteva ZMEPIZ-1.

V 86 primerih od pregledanih smo ugotovili, da podatki v matični evidenci uživalcev pravic za leto 2020 niso bili pravilni in popolni. Nepravilnosti so imele finančne posledice za uživalce v 54 primerih, od tega v 47 primerih (od točke 3.3.1.2.h do točke 3.3.1.2.yy) zaradi napačno določenih odmernih odstotkov. Odmerni odstotki v teh primerih niso bili določeni v skladu z ZPIZ-2G¹⁸⁸, ki je začel veljati 1. 1. 2020, temveč po določbah, ki so veljale do sprejetja ZPIZ-2G.

Pojasnilo zavoda

V upokojitvenem postopku se za izračun pokojninskih dajatev po ZPIZ-2 uporablja šifra zakona 11. Ta šifra se uporablja za vse zadeve, kjer je datum priznanja pravice od 1. 1. 2013 do 31. 12. 2019. ZPIZ-2G je med drugim določil nove odmerne odstotke in limite, zato je bila v upokojitvenem postopku uvedena nova šifra zakona 12, ki se uporablja za vse zadeve, kjer je datum priznanja pravice od 1. 1. 2020 dalje. V začetku leta se izdajajočasne odločbe, ker še niso znani valorizacijski količniki. V letu 2020 so se izdajalečasne odločbe z uporabo šifre zakona 11, ker upokojitveni postopek še ni bil prilagojen v skladu z določbami ZPIZ-2G. Ob izdaji dokončnih odločb se šifra zakona 11 spremeni v šifro zakona 12, s čimer so pri dokončni odmeri pokojnine upoštevane tudi določbe ZPIZ-2G. Z izdajo dokončne odločbe

¹⁸⁶ P 15 5089214, P 14 4194071, P 14 9610827, P 25 7494844, P 15 9568562.

¹⁸⁷ Upravičenec ima pravico do zagotovljene pokojnine, napaka je bila že odpravljena v postopku priznanja pravice, v datotekah pa ni bila popravljena oziroma je upravičenec prejemal pokojnino počasni odločbi ali akontacijo in bo napaka odpravljena pri dokončni odločbi.

¹⁸⁸ Novela ZPIZ-2G je prinesla spremembe pri določanju višine odmernih odstotkov.

se pokojninski prejemki po začasni odločbi poračunajo. V določenih primerih strokovni delavci ob izdaji dokončne odločbe niso spremenili šifre zakona 11 v 12, zato je bila pokojnina odmerjena v napačni višini, kar je bilo popravljeno z izdajo odločbe po 183. členu ZPIZ-2.

Ukrep zavoda

V letu 2022 je zavod izpisal seznam dokončnih odločb z datumom priznanja pravice od 1. 1. 2020 dalje, pri izdaji katerih šifra zakon 11 ni bila spremenjena v šifro zakona 12, ter popravil stanje z izdajo odločb po 183. členu ZPIZ-2.

3.3.1.2.a Invalidska pokojnina¹⁸⁹ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2¹⁹⁰ zaradi upoštevanja predolge prištete dobe¹⁹¹ odmerjena v višini zagotovljene pokojnine namesto v sorazmernem delu od zneska zagotovljene pokojnine. Zaradi omenjene nepravilnosti je zavod v letu 2020 uživalcu previsoko odmeril in izplačal invalidsko pokojnino v znesku 94,32 EUR mesečno, v letu 2020 pa je bila pokojnina preveč odmerjena in izplačana v znesku 157,20 EUR¹⁹².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 11. 8. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2021 dalje).

3.3.1.2.b Invalidska pokojnina¹⁹³ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja prekratke prištete dobe¹⁹⁴, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske

¹⁸⁹ P 21 1058508.

¹⁹⁰ V prvem odstavku 48. člena ZPIZ-2 je določeno, da se invalidska pokojnina za invalidnost, ki je posledica bolezni ali poškodbe zunaj dela, odmeri od pokojninske osnove v odstotku, določenem glede na dopolnjeno pokojninsko dobo na način, določen v 37. členu tega zakona, pri čemer skladno s tretjim odstavkom istega člena najnižji odstotek za odmero invalidske pokojnine v letu 2020 znaša 37 % za moške in 39 % za ženske. Višina odstotka za odmero invalidske pokojnine se skladno s prvim odstavkom 49. člena ZPIZ-2 določi ob upoštevanju dopolnjene pokojninske dobe zavarovanca in prištete pokojninske dobe, izračunane po 137. členu tega zakona. Invalidska pokojnina, odmerjena po prvem odstavku 49. člena ZPIZ-2 za invalidnost, ki je posledica poškodbe zunaj dela ali bolezni, po drugem odstavku 49. člena ZPIZ-2 ne more presegati zneska pokojnine za invalidnost, ki je posledica poškodbe pri delu ali poklicne bolezni, razen v primeru, če dopolnjena pokojninska doba presega 40 let oziroma če je odmerni odstotek za dopolnjeno pokojninsko dobo višji od odmernega odstotka za 40 let pokojninske dobe za moškega, določenega v 37. členu tega zakona. Če je invalidnost nastopila pred dopolnjenim 60. letom starosti, prišteta doba v skladu s 137. členom ZPIZ-2 predstavlja dve tretjini obdobja med datumom nastanka invalidnosti in datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 60 let starosti, in eno polovico obdobja med datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 65 let starosti, in datumom, ko bi dopolnil 60 let starosti. Če je invalidnost nastopila po dopolnjenem 60. letu starosti, predstavlja prišteta doba eno polovico obdobja med datumom, ko bi zavarovanec dopolnil 65 let starosti, in datumom nastanka invalidnosti.

¹⁹¹ Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 50 let in 7 mesecev namesto 6 mesecev.

¹⁹² Izračun: $20/30 * 94,32 \text{ EUR} + 94,32 \text{ EUR}$.

¹⁹³ P 28 9363251.

¹⁹⁴ Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 2 leti in 7 mesecev namesto 3 leta in 11 mesecev.

pokojnine, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 20,72 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 48,79 EUR¹⁹⁵.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 8. 3. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 4. 2022 dalje).

3.3.1.2.c Invalidska pokojnina¹⁹⁶ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega datuma nastanka invalidnosti¹⁹⁷ in posledično napačne (prekratke) prištete dobe¹⁹⁸, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, prenizko odmerjena in izplačana v znesku 6,08 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 72,96 EUR¹⁹⁹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 22. 7. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2021 dalje).

3.3.1.2.d Invalidska pokojnina²⁰⁰ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega datuma nastanka invalidnosti²⁰¹ in posledično napačne (predolge) prištete dobe²⁰², ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 10,94 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana v znesku 55,05 EUR²⁰³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 29. 7. 2021). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2021 dalje).

¹⁹⁵ Izračun: $11/31 * 20,72 \text{ EUR} + 2 * 20,72 \text{ EUR}$.

¹⁹⁶ P 20 9834900.

¹⁹⁷ Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 26. 2. 2020 namesto 5. 12. 2019.

¹⁹⁸ Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 2 leti in 7 mesecev namesto 2 leti in 8 mesecev.

¹⁹⁹ Izračun: $12 * 6,08 \text{ EUR}$.

²⁰⁰ P 25 9686783.

²⁰¹ Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 26. 2. 2015 namesto 22. 6. 2020.

²⁰² Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 13 let in 2 meseca namesto 9 let in 7 mesecev.

²⁰³ Izračun: $1/31 * 10,94 \text{ EUR} + 5 * 10,94 \text{ EUR}$.

3.3.1.2.e Invalidska pokojnina²⁰⁴ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega datuma nastanka invalidnosti²⁰⁵ in posledično napačne (predolge) prištete dobe²⁰⁶, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 39,46 EUR mesečno. Zaradi navedenega je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 371,69 EUR²⁰⁷ ter premalo izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 105 EUR (povezava s točko 3.3.2).

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 3. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 4. 2022 dalje).

3.3.1.2.f Invalidska pokojnina²⁰⁸ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 137. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega datuma nastanka invalidnosti²⁰⁹ in posledično napačne (predolge) prištete dobe²¹⁰, ki vpliva na višino odstotka za odmero invalidske pokojnine, previsoko odmerjena in izplačana v znesku 109,75 EUR mesečno. Zaradi navedenega je bila v letu 2020 preveč odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 695,08 EUR²¹¹ ter premalo izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 30 EUR (povezava s točko 3.3.2).

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 10. 3. 2022). Nižja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 4. 2022 dalje).

3.3.1.2.g Če nastanejo v stanju invalidnosti spremembe, zaradi katerih določena pravica preneha ali se spremeni, ta pravica na podlagi drugega odstavka 126. člena ZPIZ-2 preneha ali se spremeni od prvega dne naslednjega meseca po nastanku spremembe. Pri zavarovancu je bila na podlagi izvedenskega mnenja od 28. 7. 2020 dalje zaradi posledic bolezni podana invalidnosti II. kategorije, pred tem pa je bil zavarovanec delovni invalid III. kategorije invalidnosti s pravico do zaposlitve na drugem ustreznem delu s polnim delovnim časom od 27. 2. 1992 dalje. Zavod je invalidsko pokojnino²¹² odmeril od 31. 8. 2020 namesto od 1. 8. 2020 dalje, kar ni bilo v skladu z drugim odstavkom

²⁰⁴ P 21 5082350.

²⁰⁵ Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 12. 2. 2014 namesto 22. 10. 2019.

²⁰⁶ Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 4 leta in 1 mesec namesto 10 mesecev.

²⁰⁷ Izračun: $13/31 * 39,46 \text{ EUR} + 9 * 39,46 \text{ EUR}$.

²⁰⁸ P 21 9305755.

²⁰⁹ Upoštevan je bil datum nastanka invalidnosti 12. 2. 2012 namesto 12. 2. 2020.

²¹⁰ Upoštevala se je prišteta doba v trajanju 8 let in 7 mesecev namesto 3 leta in 3 mesece.

²¹¹ Izračun: $10/30 * 109,75 \text{ EUR} + 6 * 109,75 \text{ EUR}$.

²¹² P 21 1003398.

126. člena ZPIZ-2. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 320,42 EUR²¹³, nadomestilo iz invalidskega zavarovanja, ki ga je zavarovanec prejemal do 30. 8. 2020, pa za 453,99 EUR²¹⁴ preveč, skupaj je zavod zavarovancu za avgust 2020 izplačal 133,57 EUR preveč.

Pojasnilo zavoda

Uživalec je 31. 12. 2020 umrl, zato izdaja odločbe na podlagi 183. člena ZPIZ-2 ni smiselna, prav tako tudi ne izdaja morebitne dopolnilne odločbe.

3.3.1.2.h Zavarovancu, ki je izpolnil pogoje za pridobitev pravice do invalidske pokojnine, se invalidska pokojnina odmeri v skladu z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2. Slednji določa, da se starostna pokojnina odmeri od pokojninske osnove v odstotku, odvisnem od dolžine pokojninske dobe. Moškim, ki starostno pokojnino uveljavijo od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020, se pokojnina za 15 let zavarovalne dobe odmeri v višini 27 %. Za vsako nadaljnje leto pokojninske dobe pa se prišteje 1,26 %. Invalidska pokojnina²¹⁵ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²¹⁶ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 11,19 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 120,00 EUR²¹⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičenki na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 19. 8. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2020 dalje).

3.3.1.2.i Zavarovanec²¹⁸, ki mu je bila s 1. 1. 2020 priznana pravica do starostne pokojnine, je do dneva uveljavitve pravice dopolnil starost 64 let in 2 meseca ter imel 40 let, 11 mesecev in 29 dni pokojninske dobe brez dokupa. ZPIZ-2G v drugem odstavku 125. člena prehodnih in končnih določb določa, da se zavarovancu, ki je pred uveljavitvijo tega zakona izpolnjeval pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine po četrtem ali petem odstavku 27. člena zakona in je ostal vključen v obvezno zavarovanje, vsako nadaljnje leto dopolnjene pokojninske dobe brez dokupa do uveljavitve tega zakona vrednoti po šestem odstavku 37. člena zakona, ki je veljal do uveljavitve tega zakona²¹⁹. Četrty odstavek 27. člena ZPIZ-2 določa, da zavarovanec pridobi pravico do starostne pokojnine,

²¹³ Izračun: $30/31 * 331,10 \text{ EUR}$.

²¹⁴ Izračun: $30/31 * 469,13 \text{ EUR}$.

²¹⁵ P 24 9320894.

²¹⁶ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,5.

²¹⁷ Izračun: $21/29 * 11,19 \text{ EUR} + 10 * 11,19 \text{ EUR}$.

²¹⁸ P 17 6518144.

²¹⁹ Šesti odstavek 37. člena ZPIZ-2 določa, da se zavarovancu, ki izpolni pogoje iz četrtega ali petega odstavka 27. člena tega zakona in ostane vključen v obvezno zavarovanje, vsako nadaljnje leto dopolnjene pokojninske dobe brez dokupa, dopolnjene v obveznem zavarovanju po uveljavitvi tega zakona, vendar največ do 3 zaporednih let zavarovanja, vrednoti na način, da se 3 meseci pokojninske dobe brez dokupa vrednotijo v višini 1 %.

ko dopolni 60 let starosti in 40 let pokojninske dobe brez dokupa. Zavod pri določanju odstotka za odmero starostne pokojnine ni upošteval odmernega odstotka, ki je veljal v letu 2020, ter s tem ravnal v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2, poleg tega tudi ni ugodneje vrednotil pokojninske dobe brez dokupa nad 40 let ter s tem ravnal v nasprotju s šestim odstavkom 37. člena ZPIZ-2, ki je veljal do uveljavitve ZPIZ-2G v povezavi s 125. členom prehodnih in končnih določb ZPIZ-2G. Zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²²⁰ je zavod zavarovancu prenizko odmeril in izplačal starostno pokojnino v znesku 49,43 EUR mesečno, v letu 2020 pa je bila pokojnina prenizko odmerjena in izplačana v znesku 593,16 EUR²²¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 13. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.j Zavod pri določitvi skupne pokojninske dobe brez dokupa ni upošteval, da se zavarovancu²²² v obdobju zavarovanja od 31. 1. 2018 do 3. 11. 2020 na podlagi 138. člena ZPIZ-2 prišteje ena četrtnina dobe dejanskega zavarovanja (8 mesecev in 8 dni) zaradi telesne okvare nad 70 %. Sorazmerni del invalidske pokojnine je bil zaradi neupoštevanja prištete dobe na podlagi osebnih okoliščin v nasprotju s 138. členom ZPIZ-2 ter zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²²³ v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 prenizko odmerjen in izplačan v znesku 12,16 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 23,10 EUR²²⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu v revizijskem postopku na podlagi 174. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 4. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2021 dalje).

3.3.1.2.k Zavarovancu²²⁵ je bila s 1. 1. 2020 priznana pravica do starostne pokojnine, do dneva uveljavitve pravice je dopolnil starost 61 let in 9 mesecev ter imel 40 let in 29 dni pokojninske dobe brez dokupa. Zavod pri določanju pokojninske dobe brez dokupa ni upošteval 3 mesecev in 24 dni pokojninske dobe brez dokupa, ki je bila dopolnjena v tujini. Zavod pri določanju odstotka za odmero starostne pokojnine ni upošteval odmernega odstotka, ki je veljal v letu 2020, ter s tem ravnal v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2, poleg tega zaradi neupoštevanja tuje pokojninske dobe brez dokupa

²²⁰ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,88 namesto 61,5.

²²¹ Izračun: $12 \cdot 49,43 \text{ EUR}$.

²²² P 27 7670967.

²²³ Upoštevan je bil odmerni odstotek 47,88 namesto 50,31.

²²⁴ Izračun: $27/30 \cdot 12,16 \text{ EUR} + 12,16 \text{ EUR}$.

²²⁵ P 12 2009131.

ni ugodneje vrednotil pokojninske dobe brez dokupa nad 40 let, zato je ravnal v nasprotju s šestim odstavkom 37. člena ZPIZ-2, ki je veljal do uveljavitve ZPIZ-2G v povezavi s 125. členom prehodnih in končnih določb ZPIZ-2G. Zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²²⁶ je zavod zavarovancu prenizko odmeril in izplačal starostno pokojnino v znesku 26,36 EUR mesečno, v letu 2020 pa je bila pokojnina prenizko odmerjena v znesku 316,32 EUR²²⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 18. 3. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 4. 2022 dalje).

3.3.1.2.l Starostna pokojnina²²⁸ je bila v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²²⁹ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,57 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 82,51 EUR²³⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 17. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.m Starostna pokojnina²³¹ je bila v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²³² prenizko odmerjena in izplačana v znesku 22,74 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 136,44 EUR²³³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 11. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

²²⁶ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 59,5.

²²⁷ Izračun: $12 * 26,36 \text{ EUR}$.

²²⁸ P 12 2015870.

²²⁹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37,08.

²³⁰ Izračun: $25/31 * 10,57 \text{ EUR} + 7 * 10,57 \text{ EUR}$.

²³¹ P 15 9298926.

²³² Upoštevan je bil odmerni odstotek 56,63 namesto 57,87.

²³³ Izračun: $6 * 22,74 \text{ EUR}$.

3.3.1.2.n Starostna pokojnina²³⁴ je bila v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²³⁵ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 12,68 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 120,66 EUR²³⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 11. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.o Starostna pokojnina²³⁷ je bila v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²³⁸ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 15,86 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 158,60 EUR²³⁹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 2. 2. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2022 dalje).

3.3.1.2.p Starostna pokojnina²⁴⁰ je bila v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²⁴¹ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,83 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 60,09 EUR²⁴².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 15. 2. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2022 dalje).

²³⁴ P 12 9127321.

²³⁵ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,5.

²³⁶ Izračun: $16/31 * 12,68 \text{ EUR} + 9 * 12,68 \text{ EUR}$.

²³⁷ P 12 9260659.

²³⁸ Upoštevan je bil odmerni odstotek 54,75 namesto 55,98.

²³⁹ Izračun: $10 * 15,86 \text{ EUR}$.

²⁴⁰ P 10 9741683.

²⁴¹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 52,88 namesto 54,09.

²⁴² Izračun: $17/31 * 10,83 \text{ EUR} + 5 * 10,83 \text{ EUR}$.

3.3.1.2.q Sorazmerni del starostne pokojnine²⁴³ je bil v nasprotju s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²⁴⁴ prenizko odmerjen in izplačan v znesku 1,24 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 11,36 EUR²⁴⁵. Zavod je upravičencu na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 21. 7. 2021) z datumom pričetka izplačevanja višje pokojnine od 27. 3. 2020 dalje, kar ni bilo v skladu s 183. členom ZPIZ-2, po katerem bi moral zavod upravičencu višjo pokojnino priznati od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe, to je od 1. 8. 2021 dalje.

3.3.1.2.r Predčasna pokojnina²⁴⁶ je bila v nasprotju z 38. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²⁴⁷ prenizko odmerjena v znesku 16,23 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena v znesku 129,84 EUR²⁴⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 12. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.s Sorazmerni del predčasne pokojnine²⁴⁹ je bil v nasprotju z 38. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne pokojnine²⁵⁰ prenizko odmerjen v znesku 6,43 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena v znesku 59,53 EUR²⁵¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 28. 3. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 4. 2022 dalje).

²⁴³ P 14 9097745.

²⁴⁴ Upoštevan je bil odmerni odstotek 26 namesto 27.

²⁴⁵ Izračun: $5/31 * 1,24 \text{ EUR} + 9 * 1,24 \text{ EUR}$.

²⁴⁶ P 15 9660207.

²⁴⁷ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,5.

²⁴⁸ Izračun: $8 * 16,23 \text{ EUR}$.

²⁴⁹ P 14 9160078.

²⁵⁰ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,5.

²⁵¹ Izračun: $8/31 * 6,43 \text{ EUR} + 9 * 6,43 \text{ EUR}$.

3.3.1.2.t Invalidska pokojnina²⁵² je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁵³ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 9,93 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 98,02 EUR²⁵⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 20. 4. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 5. 2022 dalje).

3.3.1.2.u Invalidska pokojnina²⁵⁵ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁵⁶ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 9,67 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 99,70 EUR²⁵⁷.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje zagotovljena invalidska pokojnina.

3.3.1.2.v Invalidska pokojnina²⁵⁸ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁵⁹ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 8,95 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 96,91 EUR²⁶⁰.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje zagotovljena invalidska pokojnina.

²⁵² P 22 9302801.

²⁵³ Upoštevan je bil odmerni odstotek 40,38 namesto 41,49.

²⁵⁴ Izračun: $27/31 * 9,93 \text{ EUR} + 9 * 9,93 \text{ EUR}$.

²⁵⁵ P 22 2035958.

²⁵⁶ Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37,08.

²⁵⁷ Izračun: $9/29 * 9,67 \text{ EUR} + 10 * 9,67 \text{ EUR}$.

²⁵⁸ P 20 9605400.

²⁵⁹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37.

²⁶⁰ Izračun: $24/29 * 8,95 \text{ EUR} + 10 * 8,95 \text{ EUR}$.

3.3.1.2.w Invalidska pokojnina²⁶¹ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁶² prenizko odmerjena in izplačana v znesku 8,95 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 89,50 EUR²⁶³.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje zagotovljena invalidska pokojnina.

3.3.1.2.x Invalidska pokojnina²⁶⁴ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁶⁵ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 8,95 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 53,12 EUR²⁶⁶.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje zagotovljena invalidska pokojnina.

3.3.1.2.y Invalidska pokojnina²⁶⁷ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁶⁸ prenizko odmerjena v znesku 8,95 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena v znesku 98,45 EUR²⁶⁹.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje zagotovljena invalidska pokojnina.

3.3.1.2.z Invalidska pokojnina²⁷⁰ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁷¹ prenizko

²⁶¹ P 25 5052242.

²⁶² Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37.

²⁶³ Izračun: $10 \cdot 8,95 \text{ EUR}$.

²⁶⁴ P 23 9068536.

²⁶⁵ Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37.

²⁶⁶ Izračun: $29/31 \cdot 8,95 \text{ EUR} + 5 \cdot 8,95 \text{ EUR}$.

²⁶⁷ P 22 2025792.

²⁶⁸ Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37.

²⁶⁹ Izračun: $11 \cdot 8,95 \text{ EUR}$.

²⁷⁰ P 24 9617030.

²⁷¹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,5.

odmerjena in izplačana v znesku 16,85 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 186,98 EUR²⁷².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 11. 8. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 9. 2021 dalje).

3.3.1.2.aa Invalidska pokojnina²⁷³ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁷⁴ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 15,23 EUR mesečno. Zaradi navedenega je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana pokojnina v znesku 104,58 EUR²⁷⁵ ter previsoko izplačan letni dodatek k pokojnini v znesku 29,17 EUR (povezava s točko 3.3.2).

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 15. 7. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 8. 2021 dalje).

3.3.1.2.bb Invalidska pokojnina²⁷⁶ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁷⁷ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 17,48 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 55,35 EUR²⁷⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu v revizijskem postopku na podlagi 174. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 1. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2021 dalje).

²⁷² Izračun: $3/31 * 16,85 \text{ EUR} + 11 * 16,85 \text{ EUR}$.

²⁷³ P 25 9513089.

²⁷⁴ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,5.

²⁷⁵ Izračun: $26/30 * 15,23 \text{ EUR} + 6 * 15,23 \text{ EUR}$.

²⁷⁶ P 23 9357317.

²⁷⁷ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,5.

²⁷⁸ Izračun: $5/30 * 17,48 \text{ EUR} + 3 * 17,48 \text{ EUR}$.

3.3.1.2.cc Invalidska pokojnina²⁷⁹ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁸⁰ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 13,55 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 127,20 EUR²⁸¹.

Pojasnilo zavoda

Uživalec je 13. 7. 2021 umrl.

3.3.1.2.dd Invalidska pokojnina²⁸² je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁸³ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 13,19 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 133,26 EUR²⁸⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 12. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.ee Invalidska pokojnina²⁸⁵ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁸⁶ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 9,85 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 95,00 EUR²⁸⁷.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje zagotovljena invalidska pokojnina.

3.3.1.2.ff Invalidska pokojnina²⁸⁸ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁸⁹ prenizko odmerjena in

²⁷⁹ P 21 9517714.

²⁸⁰ Upoštevan je bil odmerni odstotek 57,25 namesto 58,5.

²⁸¹ Izračun: $12/31 * 13,55 \text{ EUR} + 9 * 13,55 \text{ EUR}$.

²⁸² P 24 9252286.

²⁸³ Upoštevan je bil odmerni odstotek 51,63 namesto 52,83.

²⁸⁴ Izračun: $3/29 * 13,19 \text{ EUR} + 10 * 13,19 \text{ EUR}$.

²⁸⁵ P 24 9502174.

²⁸⁶ Upoštevan je bil odmerni odstotek 39,13 namesto 40,23.

²⁸⁷ Izračun: $20/31 * 9,85 \text{ EUR} + 9 * 9,85 \text{ EUR}$.

²⁸⁸ P 24 9574584.

²⁸⁹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 39,13 namesto 40,23.

izplačana v znesku 9,85 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 74,03 EUR²⁹⁰.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje zagotovljena invalidska pokojnina.

3.3.1.2.gg Invalidska pokojnina²⁹¹ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁹² prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,11 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 90,99 EUR²⁹³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.hh Invalidska pokojnina²⁹⁴ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁹⁵ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 11,10 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 64,09 EUR²⁹⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 14. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.ii Invalidska pokojnina²⁹⁷ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine²⁹⁸ prenizko

²⁹⁰ Izračun: $16/31 * 9,85 \text{ EUR} + 7 * 9,85 \text{ EUR}$.

²⁹¹ P 24 9387154.

²⁹² Upoštevan je bil odmerni odstotek 42,25 namesto 43,38.

²⁹³ Izračun: $9 * 10,11 \text{ EUR}$.

²⁹⁴ P 28 9718965.

²⁹⁵ Upoštevan je bil odmerni odstotek 56 namesto 57,24.

²⁹⁶ Izračun: $24/31 * 11,10 \text{ EUR} + 5 * 11,10 \text{ EUR}$.

²⁹⁷ P 25 9126983.

²⁹⁸ Upoštevan je bil odmerni odstotek 52,52 namesto 53,46.

odmerjena in izplačana v znesku 16,46 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 195,40 EUR²⁹⁹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 2. 2. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2022 dalje).

3.3.1.2.jj Invalidska pokojnina³⁰⁰ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³⁰¹ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 11,43 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 129,05 EUR³⁰².

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 2. 2. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2022 dalje).

3.3.1.2.kk Invalidska pokojnina³⁰³ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³⁰⁴ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 9,75 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 99,18 EUR³⁰⁵.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje zagotovljena invalidska pokojnina.

3.3.1.2.ll Invalidska pokojnina³⁰⁶ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³⁰⁷ prenizko odmerjena in

²⁹⁹ Izračun: $27/31 * 16,46 \text{ EUR} + 11 * 16,46 \text{ EUR}$.

³⁰⁰ P 27 9393169.

³⁰¹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 41,63 namesto 42,75.

³⁰² Izračun: $9/31 * 11,43 \text{ EUR} + 11 * 11,43 \text{ EUR}$.

³⁰³ P 26 7420725.

³⁰⁴ Upoštevan je bil odmerni odstotek 37,25 namesto 38,34.

³⁰⁵ Izračun: $5/29 * 9,75 \text{ EUR} + 10 * 9,75 \text{ EUR}$.

³⁰⁶ P 23 9436370.

³⁰⁷ Upoštevan je bil odmerni odstotek 45,38 namesto 46,53.

izplačana v znesku 10,28 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 123,36 EUR³⁰⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 7. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.mm Invalidska pokojnina³⁰⁹ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³¹⁰ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,65 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 102,38 EUR³¹¹.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.nn Invalidska pokojnina³¹² je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³¹³ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,65 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 107,97 EUR³¹⁴.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 21. 2. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2022 dalje).

3.3.1.2.oo Invalidska pokojnina³¹⁵ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³¹⁶ prenizko

³⁰⁸ Izračun: $12 \cdot 10,28 \text{ EUR}$.

³⁰⁹ P 23 9921529.

³¹⁰ Upoštevan je bil odmerni odstotek 49,75 namesto 50,94.

³¹¹ Izračun: $19/31 \cdot 10,65 \text{ EUR} + 9 \cdot 10,65 \text{ EUR}$.

³¹² P 22 9671935.

³¹³ Upoštevan je bil odmerni odstotek 50,38 namesto 51,57.

³¹⁴ Izračun: $4/29 \cdot 10,65 \text{ EUR} + 10 \cdot 10,65 \text{ EUR}$.

³¹⁵ P 25 0393827.

³¹⁶ Upoštevan je bil odmerni odstotek 46,63 namesto 47,79.

odmerjena in izplačana v znesku 13,19 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 141,91 EUR³¹⁷.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 6. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.pp Invalidska pokojnina³¹⁸ je bila v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³¹⁹ prenizko odmerjena in izplačana v znesku 10,65 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 102,03 EUR³²⁰.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 25. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.qq Sorazmerni del invalidske pokojnine³²¹ je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³²² in v nasprotju s 30. členom v povezavi s 45. členom ZPIZ-2, ki določa, da se invalidska pokojnina odmeri od pokojninske osnove, izračunane na enak način kot pokojninska osnova za odmero starostne pokojnine, zaradi neupoštevanja pokojninske dobe v obdobju od 19. 3. 1985 do 17. 10. 1986 prenizko odmerjen in izplačan v znesku 29,34 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 272,58 EUR³²³.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu, ki je zoper dokončno odločbo podal pritožbo zaradi neupoštevanja pokojninske dobe, na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 24. 5. 2021). Višja pokojnina se izplačuje od 23. 3. 2020 dalje.

³¹⁷ Izračun: $22/29 * 13,19 \text{ EUR} + 10 * 13,19 \text{ EUR}$.

³¹⁸ P 23 9542427.

³¹⁹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 37,25 namesto 38,34.

³²⁰ Izračun: $18/31 * 10,65 \text{ EUR} + 9 * 10,65 \text{ EUR}$.

³²¹ P 21 9343098.

³²² Upoštevan je bil odmerni odstotek 37,88 namesto 41,49.

³²³ Izračun: $9/31 * 29,34 \text{ EUR} + 9 * 29,34 \text{ EUR}$.

3.3.1.2.rr Sorazmerni del invalidske pokojnine³²⁴ je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³²⁵ prenizko odmerjen v znesku 4,12 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena v znesku 3,99 EUR³²⁶.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 13. 1. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 2. 2022 dalje).

3.3.1.2.ss Sorazmerni del invalidske pokojnine³²⁷ je bil v nasprotju z 48. in 49. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³²⁸ prenizko odmerjen in izplačan v znesku 7,29 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 58,56 EUR³²⁹.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje sorazmerni del zagotovljene invalidske pokojnine.

3.3.1.2.tt Sorazmerni del invalidske pokojnine³³⁰ je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³³¹ prenizko odmerjen in izplačan v znesku 3,62 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 prenizko odmerjena in izplačana v znesku 28,38 EUR³³².

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje sorazmerni del zagotovljene invalidske pokojnine.

3.3.1.2.uu Sorazmerni del invalidske pokojnine³³³ je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³³⁴

³²⁴ P 25 9390933.

³²⁵ Upoštevan je bil odmerni odstotek 54,75 namesto 55,98.

³²⁶ Izračun: $30/31 * 4,12$ EUR.

³²⁷ P 27 9431922.

³²⁸ Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37.

³²⁹ Izračun: $1/30 * 7,29$ EUR + $8 * 7,29$ EUR.

³³⁰ P 24 8781247.

³³¹ Upoštevan je bil odmerni odstotek 38,5 namesto 39,6.

³³² Izračun: $26/31 * 3,62$ EUR + $7 * 3,62$ EUR.

³³³ P 21 9159924.

³³⁴ Upoštevan je bil odmerni odstotek 37,88 namesto 38,97.

pre nizko odmerjen in izplačan v znesku 3,87 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 pre nizko odmerjena in izplačana v znesku 16,48 EUR³³⁵.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje sorazmerni del zagotovljene invalidske pokojnine.

3.3.1.2.vv Sorazmerni del invalidske pokojnine³³⁶ je bil v nasprotju z 48. in 49. členom v povezavi s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³³⁷ pre nizko odmerjen in izplačan v znesku 3,29 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 pre nizko odmerjena in izplačana v znesku 37,99 EUR³³⁸.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencu na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino (odločba z dne 2. 2. 2022). Višja pokojnina se izplačuje od prvega dne naslednjega meseca po izdaji nove odločbe (od 1. 3. 2022 dalje).

3.3.1.2.ww Sorazmerni del invalidske pokojnine³³⁹ je bil v nasprotju z 48. in 49. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³⁴⁰ pre nizko odmerjen in izplačan v znesku 3,76 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 pre nizko odmerjena in izplačana v znesku 28,14 EUR³⁴¹.

Ukrep zavoda

Upravičencu se od 1. 5. 2021 izplačuje sorazmerni del zagotovljene invalidske pokojnine.

3.3.1.2.xx Sorazmerni del invalidske pokojnine³⁴² je bil v nasprotju z 48. in 49. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero invalidske pokojnine³⁴³ pre nizko odmerjen in izplačan v znesku 4,54 EUR mesečno. Pokojnina je bila v letu 2020 pre nizko odmerjena in izplačana v znesku 40,86 EUR³⁴⁴.

³³⁵ Izračun: $8/31 * 3,87 \text{ EUR} + 4 * 3,87 \text{ EUR}$.

³³⁶ P 25 9142737.

³³⁷ Upoštevan je bil odmerni odstotek 51 namesto 52,2.

³³⁸ Izračun: $17/31 * 3,29 \text{ EUR} + 11 * 3,29 \text{ EUR}$.

³³⁹ P 22 9557755.

³⁴⁰ Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37.

³⁴¹ Izračun: $15/31 * 3,76 \text{ EUR} + 7 * 3,76 \text{ EUR}$.

³⁴² P 24 9284542.

³⁴³ Upoštevan je bil odmerni odstotek 36 namesto 37.

³⁴⁴ Izračun: $9 * 4,54 \text{ EUR}$.

Pojasnilo zavoda

Uživalec je 31. 10. 2021 umrl.

3.3.1.2.yy Sorazmerni del starostne in sorazmerni del invalidske pokojnine je bil v 4 primerih³⁴⁵ v nasprotju z 48. in 49. členom in/ali s 37. členom ZPIZ-2 zaradi upoštevanja napačnega odstotka za odmero starostne oziroma invalidske pokojnine prenizko odmerjen in/ali izplačan, vendar je bil finančni učinek zanemarljiv (manj kot 1 EUR mesečno). Pokojnine so bile skupaj prenizko odmerjene in/ali izplačane v znesku 2,63 EUR mesečno, v letu 2020 pa so bile pokojnine prenizko odmerjene in/ali izplačane v znesku 20,53 EUR.

Ukrep zavoda

Zavod je upravičencem na podlagi 183. člena ZPIZ-2 na novo odmeril pokojnino.

3.3.1.2.zz Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 v 32 primerih ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, niso imele finančnih posledic za uživalce pravic:

- v 1 primeru³⁴⁶ pri uživalcu dela vdovske pokojnine ni bil vpisan vzrok smrti;
- v 1 primeru³⁴⁷ pri uživalcu invalidske pokojnine ni bilo vpisano zadnje leto dela;
- v 2 primerih³⁴⁸ je bil pri uživalcu starostne in 40 % starostne pokojnine vpisan napačen datum priznanja pokojnine in/ali datum začetka izplačevanja pokojnine (21. 9. 2020 namesto 21. 3. 2020 in 17. 11. 2020 namesto 18. 11. 2020);
- v 2 primerih³⁴⁹ je bila pri uživalcu starostne in 40 % starostne pokojnine vpisana dodana doba, čeprav je ni bilo;
- v 1 primeru³⁵⁰ je bila pri uživalcu starostne pokojnine vpisana napačna dodana doba (9 let in 2 meseca namesto 4 leta in 7 mesecev);
- v 5 primerih³⁵¹ je bilo pri uživalcih starostne, družinske in vdovske pokojnine vpisano napačno število udeležencev družinske pokojnine in/ali napačno število ožjih družinskih članov in/ali napačno število širših družinskih članov;

³⁴⁵ P 11 7840353, P 21 7824748, P 24 7559088, P 25 5091742.

³⁴⁶ P 33 9209913.

³⁴⁷ P 24 9320894.

³⁴⁸ P 12 2023107, P 15 9082009.

³⁴⁹ P 15 9130413, P 11 9568490.

³⁵⁰ P 15 9158922.

³⁵¹ P 12 9192541, P 31 9537338, P 37 9358984, P 33 9695482, P 33 9498469.

- v 1 primeru³⁵² je bila pri uživalcu starostne pokojnine vpisana napačna skupna pokojninska doba (20 let, 10 mesecev in 7 dni namesto 40 let, 3 mesece in 25 dni), skupna zavarovalna doba in zavarovalna doba brez povečanja (39 let, 10 mesecev in 7 dni namesto 40 let, 3 mesece in 25 dni), napačen je bil tudi odstotek za odmero starostne pokojnine (57,87 namesto 58,50);
- v 1 primeru³⁵³ je bila pri uživalcu starostne pokojnine vpisana napačna skupna pokojninska doba, skupna zavarovalna doba in zavarovalna doba brez povečanja (39 let, 2 meseca in 14 dni namesto 38 let, 2 meseca in 14 dni), napačen je bil tudi odstotek za odmero starostne pokojnine (57,24 namesto 55,98);
- v 1 primeru³⁵⁴ je bila pri uživalcu starostne pokojnine vpisana napačna skupna pokojninska doba (89 let, 4 mesece in 24 dni namesto 41 let, 4 mesece in 24 dni);
- v 6 primerih³⁵⁵ je bil pri uživalcih invalidskih pokojnin in delne pokojnine napačno določen odstotek za odmero pokojnine;
- v 1 primeru³⁵⁶ je bila pri uživalcu družinske pokojnine vpisana napačna pokojninska osnova (50.000.000.764,86 EUR namesto 764,86 EUR);
- v 1 primeru³⁵⁷ je bila pri uživalcu invalidske pokojnine vpisana napačna prišteta doba (4 leta in 1 mesec namesto 5 let in 5 mesecev);
- v 4 primerih³⁵⁸ je bil pri uživalcih invalidskih pokojnin vpisan napačen datum nastanka invalidnosti (17. 12. 2020 namesto 3. 8. 2020, 18. 11. 2015 namesto 14. 11. 2019, 1. 12. 2020 namesto 16. 11. 2020 in 11. 5. 2017 namesto 1. 6. 2017);
- v 5 primerih³⁵⁹ je bila pri uživalcih invalidskih pokojnin vpisana napačna kategorija invalidnosti (invalidnost III. kategorije namesto I. kategorije in invalidnost I. kategorije namesto II. kategorije).

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v vseh zgoraj navedenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.

3.3.1.3 Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih

Evidenca o podanih izvedenskih mnenjih vsebuje podatke o podanih izvedenskih mnenjih, zlasti o datumu nastanka invalidnosti, telesne okvare oziroma potrebe po pomoči in postrežbi; vzroku nastanka invalidnosti oziroma telesne okvare; kategoriji invalidnosti; diagnozi; stopnji telesne okvare; vrsti dodatka za pomoč in postrežbo.

³⁵² P 13 9450992.

³⁵³ P 17 9022132.

³⁵⁴ P 11 1031676.

³⁵⁵ P 24 9471479, P 25 9759640, P 25 9911213, P 26 9607309, P 25 0963403, P 14 9180797.

³⁵⁶ P 33 9498469.

³⁵⁷ P 25 9262356.

³⁵⁸ P 20 7013491, P 23 9066311, P 25 9916699, P 21 9546477.

³⁵⁹ P 23 9066311, P 21 9546477, P 249361133, P 27 9164386, P 21 1059927.

3.3.1.3.a Zavod kot upravljavec matične evidence na podlagi 47. in 48. člena ZMEPIZ-1 v 9 primerih ni zagotovil učinkovite kontrole pravilnosti in popolnosti podatkov v matični evidenci in s tem ni zagotovil pravih, točnih in popolnih podatkov. Nepravilnosti, navedene v nadaljevanju, so v 4 primerih³⁶⁰ (povezava s točkami 3.3.1.2.a, 3.3.1.2.b, 3.3.1.2.e in 3.3.1.2.f) imele tudi finančne posledice za uživalce pravic:

- v 2 primerih³⁶¹ je bil v evidenco izvedenskih mnenj vpisan napačen datum nastanka invalidnosti (17. 12. 2020 namesto 3. 8. 2020 in 1. 12. 2020 namesto 16. 11. 2020);
- v 1 primeru³⁶² je bil v evidenco izvedenskih mnenj vpisan napačen datum nastanka invalidnosti (18. 11. 2015 namesto 14. 11. 2019) in napačna kategorija invalidnosti (III. namesto I.);
- v 2 primerih³⁶³ v evidenco izvedenskih mnenj ni bila vpisana invalidnost na podlagi sodbe delovnega in socialnega sodišča.

Ukrep zavoda

Zavod je med izvajanjem revizije v vseh zgoraj navedenih primerih odpravil nepravilnosti pri vnosu podatkov.

3.3.2 Letni dodatek

Zavod je med tekočimi transferi za leto 2020 izkazal letni dodatek k pokojninam v znesku 143.161.623 EUR (povezava s točko 2.3.7.1.1). Skladno s četrtem odstavkom 95. člena ZPIZ-2 se znesek letnega dodatka določi v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna. V 69. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021³⁶⁴ je določeno, da se uživalcem pokojnin v letu 2020 izplača letni dodatek v zneskih, ki jih navaja Tabela 36.

Tabela 36 Znesek letnega dodatka v letu 2020 glede na znesek pokojnine

		v EUR
Znesek pokojnine	Znesek letnega dodatka	
	do 500,00	440,00
od 500,01	do 600,00	300,00
od 600,01	do 710,00	240,00
od 710,01	do 860,00	190,00
od 860,01		130,00

³⁶⁰ P 21 1058508, P 20 9834900, P 21 5082350, P 21 9305755.

³⁶¹ P 20 7013491, P 25 9916699.

³⁶² P 23 9066311.

³⁶³ P 21 9546477, P 24 9361133.

³⁶⁴ Uradni list RS, št. 75/19, 61/20 – ZDLGPE, 133/20 in 174/20 – ZIPRS2122.

Zavod je zaradi napačno odmerjene in izplačane pokojnine 1 uživalcu pokojnine³⁶⁵ iz vzorca izplačal za 29,17 EUR³⁶⁶ previsok letni dodatek k pokojnini (povezava s točko 3.3.1.2.aa), 3 uživalcem pokojnin³⁶⁷ iz vzorca pa za skupaj 195 EUR premalo letnega dodatka k pokojnini, in sicer prvemu upravičencu (povezava s točko 3.3.1.1.q) za 60 EUR³⁶⁸ premalo, drugemu upravičencu (povezava s točko 3.3.1.2.e) za 105 EUR³⁶⁹ premalo in tretjemu upravičencu (povezava s točko 3.3.1.2.f) za 30 EUR³⁷⁰ premalo.

3.3.3 Enkratni solidarnostni dodatek

Zavod je med tekočimi transferi za leto 2020 izkazal enkratni solidarnostni dodatek za upokojence v znesku 66.965.512 EUR (povezava s točko 2.3.7.1.1). V 57. členu ZIUZEOP je določeno, da se uživalcem pokojnin v letu 2020 izplača enkratni solidarnostni dodatek v zneskih, ki jih navaja Tabela 37.

Tabela 37 Znesek enkratnega solidarnostnega dodatka v letu 2020 glede na znesek pokojnine

		v EUR
Znesek pokojnine	Znesek enkratnega solidarnostnega dodatka	
	do 500,00	300,00
od 500,01	do 600,00	230,00
od 600,01	do 700,00	130,00

Zavod je uživalcu pokojnine³⁷¹ iz vzorca zaradi previsoko odmerjene in izplačane pokojnine izplačal za 100 EUR³⁷² premalo enkratnega solidarnostnega dodatka (povezava s točko 3.3.1.1.q).

3.3.4 Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Zavod je med tekočimi transferi za leto 2020 izkazal transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam v znesku 805.552 EUR (povezava s točko 2.3.7.2). Skladno s 73. členom ZPIZ-2 zavod prevzame stroške prilagoditve prostorov in delovnih sredstev, ki je potrebna za poklicno rehabilitacijo zavarovanca, pri katerem je nastala invalidnost. Če je za ohranitev zaposlitve zavarovanca, pri katerem je nastala invalidnost, potrebna prilagoditev prostorov in delovnih sredstev, zavod delno ali v celoti prevzame stroške prilagoditve. Del sredstev za invalidsko

³⁶⁵ P 25 9513089.

³⁶⁶ Letni dodatek k pokojnini je bil izplačan v znesku 140 EUR (240 EUR/12 * 7) namesto v znesku 110,83 EUR (190 EUR/12 * 7).

³⁶⁷ P 14 4060135, P 21 5082350 in P 21 9305755.

³⁶⁸ Letni dodatek k pokojnini je bil izplačan v znesku 240 EUR namesto v znesku 300 EUR.

³⁶⁹ Letni dodatek k pokojnini je bil izplačan v znesku 225 EUR (300 EUR/12 * 9) namesto v znesku 330 EUR (440 EUR/12 * 9).

³⁷⁰ Letni dodatek k pokojnini je bil izplačan v znesku 65 EUR (130 EUR/12 * 6) namesto v znesku 95 EUR (190 EUR/12 * 6).

³⁷¹ P 14 4060135.

³⁷² Enkratni solidarnostni dodatek je bil izplačan v znesku 130 EUR namesto v znesku 230 EUR.

zavarovanje zavod lahko nameni za ohranitev zaposlitve in pospeševanje zaposlovanja delovnih invalidov. Na podlagi četrtega odstavka 73. člena ZPIZ-2 je svet zavoda sprejel Sklep o merilih in postopku za določanje višine sredstev za kritje stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev ter usposabljanja za ohranitev zaposlitve delovnega invalida³⁷³ (v nadaljevanju: sklep o merilih in postopku za kritje stroškov).

3.3.4.a Decembra 2019 je delodajalec IP Inles d.o.o. zavodu podal vlogo za sofinanciranje stroškov nakupa mostnega dvigala z vakuumskimi prijemali zaradi ohranitve zaposlitve delovnega invalida. Predračun za najcenejše mostno dvigalo z vakuumskimi prijemali je znašal 11.790 EUR brez DDV. Zavod in delodajalec IP Inles d.o.o. sta maja 2020 sklenila pogodbo o prevzemu stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev, s katero se je zavod zavezal, da bo prevzel stroške nakupa mostnega dvigala z vakuumskimi prijemali v znesku 5.895 EUR. Delodajalec IP Inles d.o.o. je zavodu kot dokazilo o porabljenih sredstvih predložil račun za mostno dvigalo z vakuumskimi prijemali v znesku 14.384 EUR, ki je bil višji od zneska predračuna za 2.594 EUR oziroma za znesek DDV. Delodajalec skladno s 6. členom sklepa o merilih in postopku za kritje stroškov uveljavlja sodelovanje zavoda pri pokrivanju stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev s pisno vlogo, ki mora med drugim vsebovati najmanj 3 predračune oziroma ponudbe različnih izvajalcev. Na podlagi 9. člena sklepa o merilih in postopku za kritje stroškov zavod prevzame plačilo 50 % stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev za posameznega delovnega invalida, vendar največ do 10-kratnega zneska 60 % povprečne bruto plače na zaposlenega v Republiki Sloveniji za predzadnji mesec pred mesecem, v katerem se določa višina stroškov. Pri določitvi vrednosti mostnega dvigala z vakuumskimi prijemali zavod ni upošteval DDV, zato je v pogodbi o prevzemu stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev določil prevzem 41 % namesto 50 % stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev, kar ni bilo v skladu z 9. členom sklepa o merilih in postopku za kritje stroškov, ter delodajalcu IP Inles d.o.o. sofinanciral za 1.297 EUR premalo stroškov nakupa mostnega dvigala z vakuumskimi prijemali.

3.3.4.b Delodajalec Plastoform Blanca d.o.o. je z zavodom in zavarovancem 20. 8. 2020 sklenil pogodbo o poklicni rehabilitaciji, s katero se je zavod zavezal, da bo prevzel stroške prilagoditve delovnega mesta, in sicer za nakup stroja za kovičenje v znesku 10.644 EUR. V zvezi s poklicno rehabilitacijo 4. člen sklepa o merilih in postopku za kritje stroškov določa, da se višina stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev določi s pogodbo o poklicni rehabilitaciji na podlagi najmanj 3 predračunov ali ponudb različnih izvajalcev, ki jih pridobi delodajalec. Zavod prevzame stroške prilagoditve prostorov in delovnih sredstev največ do višine 10-kratnega zneska povprečne mesečne bruto plače na zaposlenega v Republiki Sloveniji za predzadnji mesec pred mesecem, v katerem se določa višina stroškov. Delodajalec je predložil 1 predračun s pojasnilom, da 3 ponudb na trgu ni uspel pridobiti, ker je samo podjetje ESM Metelko Robert s.p. oddalo ponudbo in bilo pripravljeno izdelati tako zahtevno delovno opremo. Delodajalec je zavodu kot dokazilo o porabljenih sredstvih predložil račun v znesku 21.288 EUR. Zavod pri določitvi vrednosti stroja za kovičenje ni upošteval, da lahko prevzame stroške prilagoditve prostorov in delovnih sredstev do višine 10-kratnega zneska povprečne mesečne bruto plače na zaposlenega v Republiki Sloveniji, to je 18.923 EUR.

³⁷³ Uradni list RS, št. 6/14; sklep o merilih in postopku za kritje stroškov v 2. poglavju ureja prilagoditev prostorov in delovnih sredstev v zvezi s poklicno rehabilitacijo, v 3. poglavju prilagoditev prostorov in delovnih sredstev v zvezi z ohranitvijo zaposlitve delovnega invalida in v 4. poglavju prevzem stroškov usposabljanja za ohranitev zaposlitve delovnega invalida.

S tem, ko je financiral 50 % vrednosti nakupa stroja za kovičenje, je ravnal v nasprotju s 4. členom sklepa o merilih in postopku za kritje stroškov ter delodajalcu Plastoform Blanca d.o.o. sofinanciral za 8.279 EUR premalo stroškov nakupa stroja za kovičenje.

Ukrep zavoda

Zavod je v letu 2021 sprejel novo Organizacijsko navodilo – d Pripravljalni postopek in poklicna rehabilitacija, s katerim se je pristojnost za vodenje postopkov pred invalidskimi komisijami in nadaljnje ravnanje v postopku sklepanja pogodb prenesla izključno na OE Celje in OE Ljubljana z namenom, da se bo doseglo enotno ravnanje v postopkih poklicne rehabilitacije, postopkih financiranja prilagoditev delovnih mest in sredstev za delovne invalide z namenom ohranjanja delovnih mest. Vse pogodbe se predložijo v kontrolo na OE Celje, kjer se preveri pravilnost pripravljene pogodbe.

3.3.5 Odločanje o pravicah iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja

Zavod je v letu 2020 rešil 122.977 zahtevkov za uveljavljanje pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja na I. stopnji, 18.581 zahtevkov za uveljavljanje pravic iz mednarodnega zavarovanja na I. stopnji, 5.464 pritožb ter rešil oziroma opravil 295.403 ostalih zahtevkov in storitev, med katerimi je bilo največ informativnih izračunov datumov upokojitve oziroma višine pokojnine (104.854) ter izpisov obdobja zavarovanja (130.765).

V 11. členu ZPIZ-2 določa, da se pravice iz obveznega zavarovanja pri zavodu uveljavljajo po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, če z ZPIZ-2 ni določeno drugače. Zavod je v letnem poročilu navedel, da je bilo v letu 2020 v zakonskem roku 2 oziroma 4 mesecev na zavodu skupaj rešenih 76 % zahtevkov za uveljavljanje pravic na I. stopnji, pri čemer je največ zamud pri postopkih ocenjevanja na invalidski komisiji in izdaje razvrstitvene odločbe.

3.3.5.a Postopek za uveljavljanje pravic iz obveznega zavarovanja se po 178. členu ZPIZ-2 začne na zahtevo zavarovanca in je uveden, ko zavod prejme zahtevo za uveljavljanje pravice. Kadar se začne postopek na zahtevo stranke oziroma po uradni dolžnosti, če je to v interesu stranke, in pred odločitvijo ni potreben poseben ugotovitveni postopek, mora pristojni organ v skladu z 222. členom Zakona o splošnem upravnem postopku³⁷⁴ izdati odločbo in jo vročiti stranki čim prej, najpozneje pa v 1 mesecu od dneva, ko je prejel popolno vlogo za začetek postopka, oziroma od dneva, ko je bil začet postopek po uradni dolžnosti. V drugih primerih, ko se začne postopek na zahtevo stranke oziroma po uradni dolžnosti, če je to v interesu stranke, mora pristojni organ izdati odločbo in jo vročiti stranki najpozneje v 2 mesecih. V 3 od pregledanih postopkov odločanja o pravici do starostne pokojnine in v 2 od pregledanih postopkov odločanja o pravici do izplačila 20 % starostne pokojnine

³⁷⁴ Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE.

je zavod izdal odločbo oziroma nalog za izplačevanje akontacije v roku, daljšem od zakonsko določenega.

3.3.5.b Postopek za uveljavljanje pravice iz invalidskega zavarovanja se v skladu s 178. členom ZPIZ-2 začne tudi na predlog zavarovančevega osebnega zdravnika ali imenovanega zdravnika. V soglasju z osebnim zdravnikom se lahko postopek za uveljavljanje pravic iz invalidskega zavarovanja začne tudi na predlog izvajalca medicine dela. Postopek je uveden takrat, ko zavod prejme zahtevo s popolno delovno dokumentacijo zavarovanca ter medicinsko dokumentacijo o njegovem zdravstvenem stanju in delovni zmožnosti. Če je za ugotovitev pravic ali v pritožbenem postopku potrebno izvedensko mnenje, mora pristojni organ zavoda v skladu s prvim odstavkom 179. člena ZPIZ-2 izdati odločbo najpozneje v 4 mesecih od dneva uvedbe postopka. V 5 od pregledanih postopkov odločanja o pravici do invalidske pokojnine je zavod na podlagi izvedenskega mnenja izdal odločbo, s katero je bila zavarovancu priznana pravica do invalidske pokojnine, v roku, daljšem od zakonsko določenega.

3.3.5.c S 1. 1. 2020 je bil uveljavljen ZPIZ-2G, ki med prehodnimi določbami v drugem odstavku 126. člena določa, da se zavarovancu, ki je pred uveljavitvijo ZPIZ-2G prejemal 20 % predčasne pokojnine in je izpolnil pogoje za pridobitev pravice do starostne pokojnine do 31. 12. 2019, in zavarovancu, ki je prejemal 20 % starostne pokojnine, izplačuje 40 % starostne pokojnine od uveljavitve ZPIZ-2G do prenehanja obveznega zavarovanja za polni delovni ali zavarovalni čas, vendar najdlje za 3 leta nadaljnje vključenosti v obvezno zavarovanje za polni delovni oziroma zavarovalni čas. V skladu s tretjim odstavkom istega člena je moral zavod po uradni dolžnosti odločiti o upravičenosti do izplačila 40 % starostne pokojnine v 6 mesecih od uveljavitve ZPIZ-2G. V 4 od pregledanih primerov smo ugotovili, da je zavod zavarovancu, ki je prejemal 20 % starostne pokojnine, izdal odločbo o pravici do izplačila 40 % starostne pokojnine po roku, določenem v ZPIZ-2G.

Pojasnilo zavoda

Zavodu je uspelo z zakonskimi dopolnitvami (odpravo krajeвне pristojnosti), dopolnitvijo programske opreme, avtomatizacijo, dodatnim izobraževanjem zaposlenih in nadzorom obvladovati povečan obseg dela v zadnjih 10 letih. Ob sočasnem zmanjševanju števila zaposlenih po kadrovskem načrtu je zasledoval cilje skrajševanja povprečnega časa reševanja, enakomerne obremenjenosti zaposlenih in enakopravne obravnave strank. V posameznih primerih je bila med vzroki za kršitev instruktorskega roka za izdajo odločbe tudi situacija zaradi razglašene epidemije. Zamude pri izdaji odločb o odmeri 40 % starostne pokojnine pa so nastale tudi zaradi zahtevne programske implementacije ZPIZ-2G (11.431 preračunov).

3.3.6 Izvršba na pokojnino in plačilo upnikov

Zavod praviloma nakazuje pokojnine in druge dajatve uživalcem pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja. V primerih, ko se uživalci pravic znajdejo v vlogi dolžnikov na podlagi sodnih in davčnih sklepov o izvršbi ali upravno izplačilnih prepovedi, zavod del pokojnine nakazuje njihovim upnikom. Zavod je v letu 2020 obračunal 249.592 davčnih in sodnih sklepov ter upravno izplačilnih prepovedi, kar je bilo 17 % manj kot leto poprej, predvsem zaradi nižje plačilne

sposobnosti uživalcev pokojninskih in invalidskih prejemkov, večjega števila umrlih in odloga izvrševanja davčnih in sodnih sklepov o izvršbi po 93. členu ZIUZEOP³⁷⁵.

Zakon o izvršbi in zavarovanju³⁷⁶ (v nadaljevanju: ZIZ) določa pravila postopka, po katerem sodišča opravljajo prisilno izvršitev terjatev na podlagi izvršilnih naslovov in verodostojnih listin. Ta zakon v 129. členu določa, da sodišče s sklepom o izvršbi na plačo zarubi del plače in naloži delodajalcu, da mora po pravnomočnosti tega sklepa plačati oziroma plačevati upniku denarni znesek oziroma denarne zneske, za katere je dovolilo izvršbo. V skladu s 128. členom ZIZ se določbe tega zakona, ki urejajo izvršbo na plačo, smiselno uporabljajo tudi za izvršbo na pokojnino. Zavod pri izplačilu upniku nastopa kot dolžnikov dolžnik, pri čemer mora upoštevati 102. člen ZIZ, ki določa omejitve izvršbe na dolžnikove denarne prejemke, ki se v skladu z zakonom, ki ureja dohodnino, štejejo za dohodek iz delovnega razmerja³⁷⁷. Ob tem ZIZ v 134. členu za dolžnikovega dolžnika določa odgovornost za opuščeno odtegnitev in izplačilo zapadlih zneskov. Upravno izplačilno prepoved ureja 135. člen ZIZ. S prepovedjo izplačila plače dolžniku, ki jo je odobril sam dolžnik, dolžnik dovoli, da se del njegove plače zarubi in izplačuje upniku, delodajalec pa to potrди. Dolžnik jo lahko kadarkoli prekliče, prav tako pa zanjo veljajo omejitve pri izplačevanju. Davčno izvršbo pa ureja ZDavP-2, ki v 159. členu določa denarne prejemke, ki so izvzeti iz izvršbe, v 160. členu pa omejitve davčne izvršbe na dolžnikove denarne prejemke.

Med sodnimi sklepi, ki jih zavod prejme v izvrševanje, so tudi sklepi o izterjavi stalnih prejemkov, kadar gre dolžnik v osebni stečaj. Če stečajni dolžnik prejema prejemke, ki spadajo v stečajno maso, v skladu s 393. členom Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju³⁷⁸ (v nadaljevanju: ZFPPIPP) sodišče s sklepom o izterjavi stalnih prejemkov ugotovi, da ti prejemki, zmanjšani za znesek iz tretjega odstavka 389. člena ZFPPIPP in za morebitni znesek, zarubljen s sklepom o izvršbi za izterjavo terjatve iz prvega odstavka 390. člena ZFPPIPP, spadajo v stečajno maso in naloži zavodu, da mora po prejemu tega sklepa te prejemke namesto stečajnemu dolžniku plačevati v dobro fiduciarnega denarnega računa upravitelja. Če zavod ne ravna po sklepu o izterjavi stalnih prejemkov, mu sodišče naloži, da v dobro fiduciarnega denarnega računa upravitelja plača vse zneske, ki jih ni odtegnil in izplačal po tem sklepu.

3.3.6.a Zavod je z dolžnikom dne 2. 10. 2017 sklenil dogovor o povrnitvi preveč izplačane starostne pokojnine. Sklenila sta, da se terjatev zavoda v znesku 8.042 EUR poplača z odtegovanjem od pokojninskih prejemkov dolžnika v 23 zaporednih mesečnih obrokih v znesku 335,08 EUR in 24. obroka v znesku 335,16 EUR, ki zapade v plačilo februarja 2020. Zavod je maja 2019 prejel sklep o izterjavi stalnih prejemkov z dne 13. 5. 2019, s katerim je pristojno sodišče v postopku osebnega stečaja nad stečajnim dolžnikom ugotovilo, da stalni prejemki, ki jih stečajnemu dolžniku izplačuje zavod, spadajo v stečajno maso. Zavodu je s sklepom naložilo, da zneske stalnih prejemkov,

³⁷⁵ Zavod v aprilu in maju 2020 ni izvršil davčnih in sodnih sklepov o izvršbi.

³⁷⁶ Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 93/07, 37/08 – ZST-1, 45/08 – ZArbit, 28/09, 51/10, 26/11, 17/13 – odl. US, 45/14 – odl. US, 53/14, 58/14 – odl. US, 54/15, 76/15 – odl. US, 11/18, 53/19 – odl. US, 66/19 – ZdavP-2M in 23/20 – SPZ-B.

³⁷⁷ Za dohodek iz delovnega razmerja se v skladu z 8. točko drugega odstavka 37. člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19 in 66/19) štejejo tudi pokojnine.

³⁷⁸ Uradni list RS, št. 13/14 – uradno prečiščeno besedilo, 10/15 – popr., 27/16, 31/16 – odl. US, 38/16 – odl. US, 63/16 – ZD-C, 54/18 – odl. US, 69/19 – odl. US, 74/20 – odl. US in 85/20 – odl. US.

zmanjšane v skladu s tretjim odstavkom 389. člena in prvim odstavkom 390. člena ZFPPIPP, namesto stečajnemu dolžniku izplačuje v dobro fiduciarnega denarnega računa stečajnega upravitelja. Zavod od maja 2019, ko je prejel sklep sodišča o izterjavi stalnih prejemkov, do februarja 2020, ko je dolžniku odtegnil zadnji obrok preveč izplačane starostne pokojnine, ni ravnal v skladu s sklepom o izterjavi stalnih prejemkov stečajnega dolžnika, saj dela tega zneska ni nakazal stečajnemu upravitelju, ampak ga je pobotal v skladu s sklenjenim dogovorom z dolžnikom. V letu 2020 je v stečajno maso nakazal za 670 EUR premalo prejemkov stečajnega dolžnika.

Pojasnilo zavoda

Ob izvršitvi sklepa o izterjavi stalnih prejemkov je bilo spregledano, da ima dolžnik nastavljen odtegljaj na podlagi dogovora o povračilu škode. Pobot se namreč ni vodil v aplikaciji NPOD-Odtegljaji, ampak v sistemu CICS³⁷⁹ zaradi obračuna pokojninskih in ostalih prejemkov, saj se znesek odtegljaja pri pobotu upošteva pri obračunu akontacije dohodnine in zmanjšuje davčno osnovo.

Ukrep zavoda

Zavod je na fiduciarni račun stečajnega upravitelja 31. 1. 2022 nakazal vsa neizplačana sredstva za obdobje od 1. 5. 2019 do 29. 2. 2020 v skupnem znesku 3.351 EUR ter hkrati na pristojno sodišče prijavil terjatev v znesku 3.351 EUR s pripadajočimi obrestmi³⁸⁰. Poleg tega je zaposlene v sektorju za nakazovanje pokojnin opozoril na posebno pazljivost pri prekinitvi bremenitev³⁸¹ ter marca 2022 izdelal program³⁸² za izpis dolžnikov, ki so v osebni stečaju in imajo odtegljaj, s katerim bodo redno spremljali ustrezno ureditev odtegljajev v primeru osebnega stečaja zavarovanca.

3.3.6.b Zavod je v letu 2020 od dolžnikovih prejemkov odtegoval sredstva za več dolgov dolžnika, in sicer za poplačilo preživnine, dolga na podlagi upravno izplačilnih prepovedi, ki ju je prejel v letu 2010 od upnice Skupina 8 d.o.o. in v letu 2012 od upnice SKB d.d., ter na podlagi sklepa o izvršbi³⁸³ za upnico SKB d.d. Prednostno je izplačeval preživnino in v letu 2020 izplačal 3.452,68 EUR. V skladu s tretjim odstavkom 183. člena Družinskega zakonika³⁸⁴ obveznost preživljanja otroka, ki je vpisan v študij, traja najdlje do otrokovega dopolnjenega 26. leta starosti. Zavod je v letu 2020 odtegnil in izplačal 2.594,16 EUR preživnine po otrokovem dopolnjenem 26. letu, s čimer je ravnal v nasprotju s tretjim odstavkom 183. člena Družinskega zakonika. V letu 2020 je zavod upnici Skupina 8 d.o.o. zaradi vnosa napačnega zneska mesečne obveznosti³⁸⁵ v aplikacijo NPOD-Odtegljaji poplačal 680,76 EUR namesto 1.536,00 EUR. Poleg tega je zavod v letu 2020 na podlagi upravno izplačilne

³⁷⁹ Informacijski sistem, ki ga zavod postopoma opušča (angl.: Customer Information Control System).

³⁸⁰ Dopis stečajnemu upravitelju, št. 14-5041357-1/2022 (02710) z dne 26. 1. 2022, dopis Okrožnemu sodišču v Mariboru, št. 7111-7/2021-028430 z dne 31. 1. 2022.

³⁸¹ Opozorilo št. 0071-5/202 (02700) z dne 26. 1. 2022.

³⁸² Program za generiranje COGNOS poročila PINPCR253801 – Izpis upravičencev, ki so v osebni stečaju in imajo odtegljaje.

³⁸³ Sklep št. VL 80720/2013 z dne 22. 5. 2013.

³⁸⁴ Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 – ZNOrg, 22/19, 67/19 – ZMatR-C in 200/20 – ZOOMTVI.

³⁸⁵ Zavod je upnici mesečno nakazoval 56,73 EUR namesto 128 EUR.

prepovedi in sklepa o izvršbi upnici SKB d.d. nakazal 4.398,51 EUR. Zaradi odtegotovanja drugih prednostnih terjatev je zavod začel izvrševati upravno izplačilno prepoved upnice SKB d.d. šele oktobra 2017. Upnica SKB d.d. je zaradi neplačevanja pri pristojnem sodišču vložila predlog za izvršbo. Junija 2013 je zavod prejel sklep sodišča o izvršbi, ki je nadomestil upravno izplačilno prepoved v korist upnice SKB d.d., o čemer je upnica zavod dodatno obvestila oktobra 2017³⁸⁶. Kljub temu je zavod januarja 2020 po upravno izplačilni prepovedi odtegnil 221,99 EUR in dolžniku zaračunal za 0,50 EUR stroškov odtegotovanja. Prejemki dolžnika so bili v letu 2020 zaradi poplacha upnikov zmanjšani do zakonskih omejitev, razen v aprilu in maju 2020, ko zavod v skladu z določbo 93. člena ZIUZEOP o odlogu izvrševanja nenujnih sklepov o izvršbi ni odtegnil sredstev po sklepu o izvršbi upnice SKB d.d. Zavod je v letu 2020 odtegnil in izplačal za 2.594,16 EUR preveč preživnine. Upnici Skupini 8 d.o.o. je mesečno nakazoval prenizek znesek in ji tako poplacha za 855,24 EUR premalo dolga. Ob upoštevanju zakonskih omejitev izvršbe je hkrati upnici SKB d.d. poplacha za 305,48 EUR premalo dolga³⁸⁷, sebi poplacha za 0,50 EUR preveč stroškov odtegotovanja in dolžniku izplačal za 433,94 EUR premalo prejemkov.

Pojasnilo zavoda

V juniju 2012 je bila dolžnikova pokojnina zmanjšana v skladu z določbo 143. člena ZUJF, zato bi bilo glede na takratno višino pokojnine in ostale obveznosti mogoče po upravno izplačilni prepovedi iz avgusta 2010 odtegniti 56,73 EUR. Ob prenosu podatkov iz CICS v aplikacijo NPOD-Odtegljaji je bila prenesena višina obroka, ki je bila zabeležena v CICS, ki pa ob tem pomotoma ni bila popravljena.

Ukrep zavoda

Od februarja 2022 dalje zavod odteguje obrok po upravno izplačilni prepovedi iz avgusta 2010 v polni višini, ker dolžnik nima drugih obveznosti. O tem je obvestil tako dolžnika kot upnika. Septembra in oktobra 2022 je zavod za primere, pri katerih je odtegoval preživnino na podlagi pisne izjave dolžnika, preveril, ali so v evidenci izkazani vsi potrebni podatki o preživitinskih upnikih, v aplikacijo NPOD-Odtegljaji pa je vgradil dodatne kontrole v zvezi z vnosom potrebnih podatkov o preživitinskih upnikih in jo nadgradil z možnostjo izdelave novih kontrolnih izpisov upravno izplačilnih prepovedi za odtegotovanje preživnine³⁸⁸.

3.3.6.c Zavod za obdelavo in izvrševanje izvršilnih naslovov uporablja aplikacijo NPOD-Odtegljaji, v katero med drugim evidentira tudi premije za prostovoljno zdravstveno zavarovanje. Zavod ima s 3 zdravstvenimi zavarovalnicami sklenjene pogodbe o medsebojnem sodelovanju pri izvajanju plačil za prostovoljna zdravstvena zavarovanja prejemnikov pokojninskih in invalidskih dajatev. Privolitve za odtegotovanje uživalci posredujejo neposredno zavarovalnicam. Zavod na podlagi mesečnih seznamov, ki mu jih posredujejo zavarovalnice, odtegne dogovorjene zneske premij od prejemkov

³⁸⁶ Dopis upnice SKB d.d. z dne 12. 10. 2017.

³⁸⁷ Zavod za odtegotovanje upravno izplačilnih prepovedi dolžnikov zaračuna 0,50 EUR stroškov pri vsakem nakazilu. Zavod je v januarju 2020 zaradi nakazila po upravno izplačilni prepovedi upnice SKB d.d. dolžniku zaračunal 0,50 EUR stroškov, ki bi drugače morali biti izplačani upnici SKB d.d. pri poplachu dolga po sklepu o izvršbi.

³⁸⁸ Program COGNOS poročila PINPCR254101 – Izvršilni naslovi s prioriteto 5a in 6a, program obdelava NPOD kontrolni izpisi – seznam manjkajoči podatki upnika prioriteta 5a in 6a ter program NPODPP001000 – vključitev kontrole na upniku za prioriteto 5a in 6a.

uživalcev in jih nakaže zavarovalnicam. Do avgusta 2020 je zavod prejemke uživalcev najprej znižal za dogovorjene premije za prostovoljno zdravstveno zavarovanje in šele nato izvrševal morebitne izvršilne naslove. Zavod v ZDavP-2 in ZIZ ni imel podlage za to, da bi premijo za prostovoljno zdravstveno zavarovanje, ki ni izvršilni naslov, upošteval pri razvrščanju terjatev in izračunu dovoljenega rubeža dolžnikovih prejemkov ter jo odtegoval prednostno.

Ukrep zavoda

Septembra 2020 je zavod z navodili Izračun višine razpoložljivih sredstev, ki jih je dovoljeno rubiti³⁸⁹, spremenil vrstni red odtegovanja, tako da premijo za prostovoljno zdravstveno zavarovanje odtegne šele po izvedenem rubežu po drugih izvršilnih naslovih, pri čemer ne upošteva omejitev izvršbe po ZIZ in ZDavP-2.

3.3.6.d Na podlagi prejete upravno izplačilne prepovedi z dne 20. 4. 2017 je zavod od dolžničinih prejemkov upniku nakazoval dogovorjeno mesečno obveznost, ki je sprva znašala 87,05 EUR. Upnik je zavod obveščal o spremembah zneska mesečne obveznosti. Zavod je 21. 10. 2019 prejel obvestilo upnika, da mesečna obveznost od novembra 2019 dalje znaša 87,06 EUR, česar zavod ni upošteval in je upniku nakazoval 87,04 EUR namesto 87,06 EUR mesečno, kot je izhajalo iz obvestila upnika. Zaradi tega je zavod upniku od januarja do aprila 2020³⁹⁰ po upravno izplačilni prepovedi skupno izplačal za 0,08 EUR premalo, dolžnici pa za enak znesek preveč pokojnine. Ugotovljena nepravilnost vrednostno sicer ni pomembna, kaže pa, tako kot ugotovitve v predhodnih točkah, na pomanjkljive notranje kontrole pri poslovanju zavoda kot dolžnikovega dolžnika.

3.4 Izdatki za blago in storitve ter investicijski odhodki

Zavod je v letu 2020 posloval s 482 dobavitelji, s katerimi je ustvaril promet v skupnem znesku 15.606.550 EUR z DDV. Z 41 dobavitelji (9 %) je ustvaril promet nad 48.800 EUR, pri čemer je promet s temi dobavitelji skupaj predstavljal 89 % vsega prometa³⁹¹.

Zavod je v letu 2020 izkazal za 13.374.139 EUR izdatkov za blago in storitve (povezava s točko 2.3.6.3) ter 3.637.653 EUR investicijskih odhodkov (povezava s točko 2.3.8). V letu 2020 je zavod začel izvedbo 22 postopkov oddaje javnih naročil po ZJN-3, od tega 7 postopkov naročil male vrednosti, 11 odprtih postopkov in 4 postopke s pogajanjem brez predhodne objave ter se pridružil 2 skupnima javnima naročiloma Ministrstva za javno upravo.

³⁸⁹ Št. 0072-22/2020 (02700) z dne 22. 9. 2020.

³⁹⁰ Do uveljavitve spremenjene višine mesečne obveznosti na podlagi obvestila upnika, ki ga je zavod prejel 21. 4. 2020.

³⁹¹ Znesek prometa vključuje tudi DDV. V ZJN-3, ki velja od 1. 4. 2016, so v 21. členu določene mejne vrednosti za uporabo tega zakona, v 22. členu mejne vrednosti za objave in v 39. členu vrste postopkov glede na vrednost predmeta javnega naročila.

3.4.1 Izdatki za blago in storitve

ZJN-3 v prvem odstavku 24. člena določa, da mora naročnik izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila, upoštevaje celotno skupno vrednost plačil brez DDV, vključno s katero koli opcijo in morebitnimi podaljšanji naročila, kakor je izrecno navedeno v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Po četrtem odstavku istega člena pa naročnik ne sme izbrati metode za izračun ocenjene vrednosti javnega naročila z namenom, da se določi takšna ocenjena vrednost, da za oddajo javnega naročila ni treba uporabiti tega zakona. Naročnik prav tako ne sme razdeliti javnega naročila oziroma ga oblikovati v več javnih naročil, da bi se izognili uporabi tega zakona, razen če je razdelitev utemeljena z objektivnimi razlogi. Ocenjena vrednost za javna naročila blaga ali storitev, ki se redno ponavljajo ali se bodo predvidoma podaljšala v določenem obdobju, se skladno z desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 izračuna na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, pri čemer se upoštevajo spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ali na podlagi skupne ocenjene vrednosti zaporednih javnih naročil, oddanih v 12 mesecih po prvi dobavi oziroma izvedbi ali v poslovnem letu, če je to daljše od 12 mesecev. Naročnik lahko odda istovrstno blago oziroma storitve v več ločenih postopkih oddaje javnih naročil v določenem časovnem obdobju, vendar mora za oddajo vsakega posameznega naročila izvesti postopek javnega naročila glede na skupno ocenjeno vrednost vseh naročil v določenem obdobju.

3.4.1.a V letu 2019 je zavod začel 3 postopke javnega naročanja za izbiro izvajalcev tiskarskih storitev v skupni ocenjeni vrednosti 748.215 EUR brez DDV. V vseh 3 postopkih javnega naročanja je zavod prejel ponudbi od ponudnikov KRO, d.o.o. in EPPS, d.o.o. Julija 2019 je zavod zaključil postopek naročila male vrednosti³⁹², katerega predmet je bila izdelava in izpis pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin in njihova oddaja v prenos na Pošto Slovenije d.o.o. za obdobje 3 let, in z izbranim ponudnikom KRO, d.o.o. sklenil pogodbo³⁹³ v vrednosti 133.283 EUR brez DDV. V oktobru 2019 zaključenem postopku naročila male vrednosti³⁹⁴ je zavod izbral družbo EPPS, d.o.o. za izvajalca storitve izdelava, izpis in paketna oddaja dohodninskih potrdil uživalcem pokojninskih in invalidskih dajatev v prenos na Pošto Slovenije in z njo sklenil 3-letno pogodbo³⁹⁵ v vrednosti 43.726 EUR brez DDV. Februarja 2020 sta zavod in družba EPPS, d.o.o. po izvedenem odprtem postopku³⁹⁶ sklenila 3-letno pogodbo³⁹⁷ za opravljanje storitev tiskanja, strojnega kuvertiranja in posredovanja izhodne pošte zavodovemu izvajalcu poštnih storitev v vrednosti 611.842,75 EUR brez DDV. V skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 je lahko naročnik v letu 2019 uporabil postopek naročila male vrednosti, če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 221.000 EUR brez DDV. Pri izračunu ocenjene vrednosti obeh javnih naročil, ki ju je zavod oddal po postopku naročila male vrednosti, bi moral zavod v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 upoštevati celotno vrednost storitev, ki so bile predmet odprtega postopka in obeh postopkov naročila male vrednosti, saj gre za istovrstne storitve. Zaradi uporabe nepravilne metode za izračun

³⁹² Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 93.000 EUR brez DDV za 3 leta.

³⁹³ Pogodba št. 410-224/19 z dne 10. 7. 2019.

³⁹⁴ Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 42.315 EUR brez DDV za 3 leta.

³⁹⁵ Pogodba št. 410-379/19 z dne 23. 10. 2019.

³⁹⁶ Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 612.900 EUR brez DDV za 3 leta.

³⁹⁷ Pogodba št. 410-16/20 z dne 7. 2. 2020.

ocenjene vrednosti in izbire postopka naročila male vrednosti zavod ni ravnal v skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 in ni izvedel ustreznega postopka, kot to določa prvi odstavek 39. člena ZJN-3. Skupna vrednost opravljenih storitev za leto 2020 po pogodbah, ki ju je zavod sklenil v letu 2019 z družbama KRO, d.o.o. in EPPS, d.o.o. na podlagi izvedenih postopkov naročila male vrednosti, je znašala 80.125 EUR.

Ukrepi zavoda

V aprilu 2022 je zavod objavil obvestilo o naročilu – odprti postopek³⁹⁸ za izdelavo in izpis pisemskih obvestil o nakazilu pokojnin, v avgustu 2022 pa obvestilo o naročilu – odprti postopek³⁹⁹ za izdelavo in izpis dohodninskih potrdil.

3.4.1.b Na podlagi septembra 2019 zaključenega postopka oddaje naročila male vrednosti⁴⁰⁰ je zavod z družbo S&T Slovenija d.d. sklenil 3-letno pogodbo za vzdrževanje diskovnih polj proizvajalca Hitachi⁴⁰¹ v vrednosti 51.413 EUR brez DDV (sklop 1) in 2-letno pogodbo za vzdrževanje namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle⁴⁰² v vrednosti 51.491 EUR brez DDV (sklop 3), z družbo NIL d.o.o. pa je sklenil 3-letno pogodbo za vzdrževanje diskovnih polj proizvajalca Pure Storage⁴⁰³ v vrednosti 36.460 EUR brez DDV (sklop 2). V maju 2020 zaključenem postopku naročila male vrednosti⁴⁰⁴ je zavod izbral družbo S&T Slovenija d.d. za izvajalca vzdrževanja diskovnih polj in sistemov za izvajanje zaščite podatkov proizvajalca EMC in z njo sklenil 3-letno pogodbo v vrednosti 147.200 EUR brez DDV⁴⁰⁵. V skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 je lahko naročnik v letu 2019 uporabil postopek naročila male vrednosti, če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 221.000 EUR brez DDV, v letu 2020, pa če je bila vrednost blaga oziroma storitev nižja od 214.000 EUR brez DDV. Pri izračunu ocenjene vrednosti obeh javnih naročil, ki ju je zavod oddal po postopku naročila male vrednosti, bi moral zavod v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 upoštevati celotno vrednost storitev, ki so bile predmet obeh postopkov naročila male vrednosti, saj gre za istovrstne storitve. Zaradi uporabe nepravilne metode za izračun ocenjene vrednosti in izbire postopka naročila male vrednosti zavod ni ravnal v skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 in ni izvedel ustreznega postopka, kot to določa prvi odstavek 39. člena ZJN-3. Skupna vrednost storitev vzdrževanja za leto 2020, ki jih je zavod naročil pri družbah S&T Slovenija d.d. in NIL d.o.o. na podlagi zgoraj navedenih pogodb, je znašala 111.788 EUR.

³⁹⁸ Objava na portalu javnih naročil pod št. JN002468/2022-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2022/S 075-201552.

³⁹⁹ Objava na portalu javnih naročil pod št. JN005598/2022-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2022/S 155-443536.

⁴⁰⁰ Javno naročilo s skupno ocenjeno vrednostjo 141.000 EUR brez DDV je bilo razdeljeno na: sklop 1 – vzdrževanje diskovnega polja proizvajalca Hitachi z ocenjeno vrednostjo 46.600 EUR brez DDV, sklop 2 – vzdrževanje diskovnega polja proizvajalca Pure Storage z ocenjeno vrednostjo 44.800 EUR brez DDV in sklop 3 – vzdrževanje namenskega sistema za izvajanje podatkovnih zbirk Oracle proizvajalca Oracle z ocenjeno vrednostjo 49.600 EUR brez DDV.

⁴⁰¹ Pogodba št. 410-303/19 z dne 23. 9. 2019.

⁴⁰² Pogodba št. 410-301/19 z dne 23. 9. 2019.

⁴⁰³ Pogodba št. 410-300/19 z dne 25. 9. 2019.

⁴⁰⁴ Ocenjena vrednost javnega naročila je znašala 147.200 EUR brez DDV.

⁴⁰⁵ Pogodba št. 410-108/20 z dne 15. 5. 2020.

3.4.1.c Do novembra 2020 je zavod naročal storitve čiščenja na lokaciji OE Novo mesto pri izvajalcu ABC čiščenje d.o.o. na podlagi pogodbe⁴⁰⁶, ki sta jo zavod in izvajalec storitev sklenila avgusta 2019 po izvedenem postopku oddaje naročila male vrednosti. Vrednost javnega naročila za storitve čiščenja na lokaciji OE Novo mesto iz leta 2019 je zavod ocenil na 33.425 EUR brez DDV za obdobje 15 mesecev. Pred tem je zavod v letu 2018 izvedel odprti postopek, s katerim je izbral izvajalce storitve čiščenja poslovnih prostorov za vse območne enote zavoda, razen za OE Novo mesto. Ocenjena vrednost tega javnega naročila je znašala 615.000 EUR brez DDV za obdobje 2 let. Zavod bi moral v skladu s prvim, tretjim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 ocenjeno vrednost javnega naročila za storitve čiščenja poslovnih prostorov izračunati na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste za celoten zavod, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, upoštevaje spremembe količine ali vrednosti, ki bi nastale v 12 mesecih po prvotnem naročilu, ter obdobje, za katero sklepa pogodbo. Pri izračunu ocenjene vrednosti javnega naročila v letu 2019 je zavod upošteval le vrednost javnega naročila za lokacijo OE Novo mesto in ne celotne vrednosti storitev čiščenja poslovnih prostorov za celoten zavod in za obdobje, za katero je sklenil pogodbo, zato ni pravilno izračunal ocenjene vrednosti. Ob pravilni uporabi metode za izračun ocenjene vrednosti bi ocenjena vrednost enovitega naročila storitev čiščenja presegla 221.000 EUR brez DDV kar pomeni, da ne bi bili izpolnjeni pogoji iz 47. člena ZJN-3 za uporabo postopka naročila male vrednosti. Zaradi uporabe nepravilne metode za izračun ocenjene vrednosti in izbire postopka naročila male vrednosti zavod ni ravnal v skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 in ni izvedel ustreznega postopka, kot to določa prvi odstavek 39. člena ZJN-3. Izvajalec ABC čiščenje d.o.o. je zavodu zaračunal 22.577 EUR za opravljene storitve v letu 2020, kar štejemo za nepravilnost.

V aprilu 2020 je zavod objavil obvestilo o javnem naročilu – odprtem postopku⁴⁰⁷, katerega predmet je bilo izvajanje storitev čiščenja pisarniških in drugih prostorov zavoda. V juliju 2020 je zavod sprejel odločitev o oddaji javnega naročila, s katero je javno naročilo oddal 4 izvajalcem in z njimi sklenil 2-letne pogodbe o izvajanju storitev čiščenja⁴⁰⁸ v skupni pogodbeni vrednosti 1.125.828 EUR z DDV.

3.4.1.d V letu 2020 je zavod pri družbi Atran, d.o.o. Koper naročal storitve zasebnega varovanja na lokaciji OE Koper na podlagi 2-letne pogodbe⁴⁰⁹, ki sta jo zavod in izvajalec storitev sklenila decembra 2018 po izvedenem odprtem postopku.⁴¹⁰ Pri preveritvi postopka smo ugotovili naslednji nepravilnosti:

- Ponudba družbe Atran, d.o.o. Koper ni ustrezala potrebam in zahtevam zavoda, določenim v razpisni dokumentaciji. V razpisni dokumentaciji je zavod med drugim v tehničnih specifikacijah za tehnično varovanje navedel, da so vgrajeni sistemi tehničnega varovanja prek telekomunikacijskih poti povezani z varnostno-nadzornim centrom (v nadaljevanju: VNC), kjer usposobljeni operaterji VNC izvajajo stalni fizični nadzor stanja in statusa teh sistemov.

⁴⁰⁶ Pogodba št. 410-293/19 z dne 27. 8. 2019.

⁴⁰⁷ Objava na portalu javnih naročil pod št. JN002619/2020-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2020/S 083-196595.

⁴⁰⁸ Pogodbe so bile za večino lokacij zavoda sklenjene za obdobje od 2. 11. 2020 do 1. 11. 2022, razen za izvajanje storitev čiščenja na lokacijah v Ljubljani in Kopru, ki sta bili sklenjeni za obdobje od 1. 8. 2020 do 1. 11. 2022.

⁴⁰⁹ Pogodba št. 410-318/18 z dne 28. 12. 2018.

⁴¹⁰ V oktobru 2020 je zavod na portalu javnih naročil pod št. JN006534/2020-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2020/S 205-499449 objavil obvestilo o naročilu – odprti postopek za izvajanje storitev zasebnega varovanja v obdobju od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2023.

V seznamu dokumentov za ugotavljanje sposobnosti in izpolnjevanje tehničnih specifikacij je zavod določil, da mora imeti ponudnik ali podizvajalec veljavno licenco za upravljanje z VNC, ki jo predloži naknadno na poziv zavoda. Na portalu javnih naročil je zavod dodatno pojasnil, da mora imeti licenco za upravljanje z VNC tisti gospodarski subjekt, ki bo izvajal tehnično varovanje, in da se, če ponudnik nima lastnega VNC, temveč ima zagotovljenega s pogodbenim razmerjem z drugim gospodarskim subjektom, drugi gospodarski subjekt za potrebe tega javnega naročila šteje kot podizvajalec, ki bo izvajal tehnično varovanje in ga mora ponudnik vključiti v obrazec 15 razpisne dokumentacije – Seznam podizvajalcev. V posebni točki razpisne dokumentacije je zavod navedel ostale dokumente, ki jih je moral ponudnik vključiti v ponudbo, če je nastopal s podizvajalci. Iz ponudbe, ki jo je ponudnik predložil do roka za oddajo ponudb, je razvidno, da je na posebnem obrazcu razpisne dokumentacije in na obrazcu ESPD⁴¹¹ izjavil, da ne nastopa s podizvajalci, hkrati pa se je na obrazcu ESPD skliceval na zmogljivosti drugih subjektov, ob tem pa ni navedel drugega subjekta, niti katere njegove zmogljivosti bo uporabil. Zavod je pozval ponudnika, naj predloži veljavno licenco za upravljanje z VNC in pojasni, zmogljivosti katerega drugega subjekta namerava uporabiti in na kakšen način. Na podlagi poziva je zavod prejel odgovor ponudnika, da nima lastnega VNC, zato se je pri sklicevanju na zmogljivosti drugega gospodarskega subjekta skliceval na zmogljivosti družbe, s katero ima sklenjeno pogodbo o zagotavljanju storitev VNC. Omenjenemu odgovoru ponudnika so bili priloženi: kopija veljavne licenca za upravljanje z VNC te družbe, obrazec ESPD za to družbo ter kopija pogodbe o zagotavljanju storitev VNC. Na podlagi odgovora ponudnika je zavod pozval ponudnika, da družbo, s katero ima sklenjeno pogodbo o zagotavljanju storitev VNC, priglasi kot podizvajalca in predloži ostalo dokumentacijo, ki je za podizvajalca zahtevana z razpisno dokumentacijo.

Skladno s točko a) prvega odstavka 89. člena ZJN-3 naročnik odda javno naročilo na podlagi meril po tem, ko med drugim preveri, da je ponudba skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. V 29. točki prvega odstavka 2. člena ZJN-3 je dopustna ponudba opredeljena kot ponudba, ki jo predloži ponudnik, za katerega ne obstajajo razlogi za izključitev in ki izpolnjuje pogoje za sodelovanje, njegova ponudba ustreza potrebam in zahtevam naročnika, določenim v tehničnih specifikacijah in v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila, je prispela pravočasno, pri njej ni dokazano nedovoljeno dogovarjanje ali korupcija, naročnik je ni ocenil za neobičajno nizko in cena ne presega zagotovljenih sredstev naročnika. ZJN-3 v šestem odstavku 89. člena med drugim določa, da ponudnik ne sme dopolnjevati ali popravljati tistega dela ponudbe, ki se veže na tehnične specifikacije predmeta javnega naročila, razen kadar gre za popravek ali dopolnitev očitne napake, če zaradi tega popravka ali dopolnitve ni dejansko predlagana nova ponudba. Dopolnitev ponudbe z naknadnim imenovanjem podizvajalca, ki je imel veljavno licenco za upravljanje z VNC, in z dokumentacijo za tega podizvajalca ni bila dopustna, ker ni predstavljala dopolnitve oziroma odprave očitne napake, saj podatki, da ponudnik zagotavlja storitve VNC z najetim centrom, ker nima licence za upravljanje z VNC, zavodu niso bili znani že ob predložitvi ponudbe. S tem podatkom se je zavod seznanil šele po dopolnitvi ponudbe, ki jo je ponudnik predložil šele po poteku roka za oddajo ponudb na poziv zavoda. Zavod s pozivom za dopolnitev ponudbe po roku za oddajo ponudb ponudniku ni omogočil zgolj odprave očitne napake, ampak predložitev nove ponudbe, kar ni v skladu s šestim odstavkom 89. člena ZJN-3 in točko a) prvega odstavka

⁴¹¹ Obrazec enotnega evropskega dokumenta v zvezi z oddajo javnega naročila.

89. člena ZJN-3 v povezavi z 29. točko prvega odstavka 2. člena ZJN-3. Skupna vrednost opravljenih storitev zasebnega varovanja na lokaciji OE Koper za leto 2020 je znašala 27.945 EUR.

- V razpisni dokumentaciji je bilo med drugim v tehničnih zahtevah za intervencije navedeno, da mora imeti ponudnik organizirano 24-urno dežurno intervencijsko službo, ki je v odzivnem času največ 15 minut po prejemu signala sposobna izvesti intervencijo, in da se intervencije izvajajo z usposobljenimi varnostniki z veljavno licenco, ki izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog zasebnega varovanja. Določeno je bilo tudi, da morajo varnostniki, ki opravljajo intervencije, za opravljanje svojih nalog poleg znanj in sposobnosti za opravljanje nalog fizičnega in/ali obhodnega varovanja imeti tudi dovoljenje za nošenje in uporabo orožja in da bodo morali ponudniki ob sklenitvi pogodbe predložiti seznam varnostnikov, ki bodo izvajali naloge varovanja, skupaj s kopijami veljavnih licenc in drugih dokazil/potrtil o njihovi usposobljenosti za izvajanje storitev po Zakonu o zasebnem varovanju, Pravilniku o izvajanju Zakona o zasebnem varovanju, Pravilniku o požarnem varovanju in Pravilniku o varnosti dvigal. Zavod pa v razpisni dokumentaciji ni zahteval, da ponudniki predložijo dovoljenja varnostnikov za nošenje in uporabo orožja, ter tega tudi ni preverjal, kar ni bilo v skladu s točko a) prvega odstavka 89. člena ZJN-3, po kateri naročnik odda javno naročilo na podlagi meril, ko preveri, da je ponudba skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

3.4.1.e Zavod je storitve vzdrževanja dvigal naročal pri izvajalcu, ki ga je izbral na podlagi izvedenega postopka naročila male vrednosti in s katerim je avgusta 2018 sklenil 3-letno pogodbo⁴¹². ZJN-3 v prvem odstavku 67. člena določa, da dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila vsebuje najmanj tiste podatke, ki jih zahteva ZJN-3, ter osnutek pogodbe o izvedbi javnega naročila. Pri določanju razpisnih zahtev mora naročnik ravnati pregledno, saj mora biti ponudnik po načelu transparentnosti, določenem v 6. členu ZJN-3, izbran na pregleden način in po predpisanem postopku. V skladu z zahtevo po transparentnosti morajo biti zahteve v razpisni dokumentaciji določene jasno, natančno, nedvoumno in vnaprej oziroma tako, da lahko vsi razumno obveščeni in običajno skrbni ponudniki razumejo njihov natančen obseg in jih razlagajo enako ter da lahko naročnik učinkovito preizkusi, ali ponudbe ponudnikov ustrezajo njegovim zahtevam. Pri pregledu razpisne dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila za vzdrževanje dvigal smo ugotovili, da so bile določbe glede zahtev, vezanih na usposobljenost kadra, med seboj nasprotujoče ter nejasne. V razpisni dokumentaciji je bilo med drugim določeno, da mora imeti ponudnik na razpolago vsaj 2 serviserja hkrati, medtem ko je bilo v osnutku pogodbe navedeno, da se izvajalec zaveže ves čas izvajanja storitev zagotavljati vsaj 4 usposobljene serviserje, kar je 2 serviserja več, kot je bilo zahtevano med pogoji za sodelovanje. Poleg tega je bilo zahtevano, da imajo serviserji izobrazbo elektro smeri. Ponudniki so morali vse usposobljene serviserje navesti v posebnem obrazcu ter za vsakega od njih dokazati njihovo usposobljenost s pričevalom ali drugim ustreznim dokazilom, ki izkazuje izobrazbo elektro smeri. V razpisni dokumentaciji je bilo navedeno, da je zaželeno, da ponudnik ta dokazila predloži že ob oddaji ponudbe, in da jih bo moral predložiti naknadno na poziv naročnika. Ponudnik, ki mu je zavod oddal javno naročilo, je v ponudbi predložil seznam 4 serviserjev brez dokazil o njihovi usposobljenosti. Na podlagi poziva zavoda je ponudnik predložil lastno izjavo o usposobljenosti servisnih tehnikov, kar je zavod štel kot drugo ustrezno dokazilo, ki izkazuje

⁴¹² Pogodba št. 410-177/18 z dne 20. 8. 2018.

izobrazbo. Določbe o usposobljenosti kadra, ki jih je zavod določil v razpisni dokumentaciji glede minimalnega števila usposobljenih serviserjev in ustreznosti dokazil za izkazovanje zahtevane izobrazbe, so bile nedosledne in nejasne, zato zavod pri pripravi razpisne dokumentacije ni ravnal dovolj skrbno ter v nasprotju s 6. členom ZJN-3 ni v celoti zagotovil transparentnega postopka. Promet po pogodbi z izvajalcem Kone d.o.o., Ljubljana za leto 2020 je znašal 12.032 EUR, kar štejemo za nepravilnost.

Ukrep zavoda

V letu 2021 je zavod izvedel nov postopek za izbiro izvajalca storitev vzdrževanja dvigal⁴¹³.

3.4.1.f V letu 2020 je zavod pri družbi Mikrografija trgovina d.o.o. naročal storitve vzdrževanja tehnične opreme oddelka za digitalizacijo in mikrofilm na podlagi 3-letne pogodbe⁴¹⁴. Zavod je izbral izvajalca po postopku naročila male vrednosti. Skladno z razpisno dokumentacijo je moral ponudnik za izvajanje storitev vzdrževanja mikrofilmske opreme med drugim zagotavljati vsaj 3 usposobljene serviserje za blagovno znamko Canon. Ob tem je moral ponudnik dokazati usposobljenost za vsakega v seznamu navedenega serviserja s predložitvijo veljavnega certifikata ali potrdila o opravljenem šolanju pri proizvajalcu oziroma nosilcu posamezne blagovne znamke naprav, ki so predmet vzdrževanja. Ponudnika, ki ni izkazal usposobljenosti serviserjev, je moral naročnik v skladu z razpisno dokumentacijo izločiti iz nadaljnjega postopka oddaje javnega naročila. Izbrani ponudnik Mikrografija trgovina d.o.o. je predložil seznam 3 serviserjev za blagovno znamko Canon, pri čemer je za 1 serviserja predložil samo lastno izjavo o njegovi usposobljenosti, ne pa ustreznega certifikata ali potrdila o opravljenem šolanju, kot je bilo določeno v razpisni dokumentaciji. Kljub neustreznemu dokazilu za 1 serviserja zavod ponudbe ni izločil iz nadaljnjega postopka javnega naročanja, ampak je ponudbo štel za dopustno. Zavod je javno naročilo oddal ponudniku, katerega ponudba ni bila skladna s pogoji, določenimi v razpisni dokumentaciji, kar ni bilo v skladu s prvim odstavkom 89. člena ZJN-3, po katerem naročnik odda javno naročilo na podlagi meril ob upoštevanju določb 84., 85. in 86. člena ZJN-3 po tem, ko preveri, da je ponudba skladna z zahtevami in pogoji, določenimi v obvestilu o javnem naročilu ter v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila. Promet po pogodbi z izvajalcem Mikrografija trgovina d.o.o. je v letu 2020 znašal 21.333 EUR, kar štejemo za nepravilnost.

3.4.1.g Zavod je v letih 2016 in 2017 izvedel več postopkov javnega naročanja za vzdrževanje tiskalnikov, fotokopirnih strojev in optičnih bralnikov ter dobavo potrošnega materiala za te naprave, na podlagi katerih je tudi še v letu 2020 naročal storitve. Na podlagi izvedenega odprtega postopka za nakup delov in pribora za tiskalnike je zavod maja 2016 z izbranim ponudnikom sklenil 2-letno pogodbo v vrednosti 133.334 EUR brez DDV. Konec leta 2016 je zavod izvedel naročilo male vrednosti za vzdrževanje tiskalnikov, na podlagi katerega je januarja 2017 z družbo Unistar LC d.o.o., Ljubljana sklenil 3-letno pogodbo v vrednosti 73.770 EUR brez DDV, v prvi polovici leta 2017 pa še naročilo male vrednosti za izbiro izvajalcev vzdrževanja barvnega in črno-belih fotokopirnih strojev z dobavo potrošnega materiala in rezervnih delov za te naprave, na podlagi katerega je julija 2017

⁴¹³ Seznam oddanih evidenčnih naročil v letu 2021, ki ga je zavod objavil na portalu javnih naročil.

⁴¹⁴ Pogodba št. 410-226/18 z dne 24. 10. 2018.

sklenil 3-letni pogodbi z družbama Fiteh d.o.o. in Konica Minolta Slovenija, d.o.o. v skupni vrednosti 44.617 EUR brez DDV za 3 od 4 sklopov javnega naročila⁴¹⁵. Skupna ocenjena vrednost vseh 3 postopkov javnih naročil za obdobje 1 leta je presegala 70.000 EUR brez DDV. Zavod je pri izračunu ocenjene vrednosti obeh javnih naročil, ki ju je zavod oddal po postopku naročila male vrednosti in sta bila podlaga za sklenitev 3-letnih pogodb z družbami Unistar LC d.o.o., Fiteh d.o.o. in Konica Minolta Slovenija, d.o.o., upošteval le vrednost vzdrževanja tiskalnikov oziroma vzdrževanja fotokopirnih strojev z dobavo potrošnega materiala za fotokopirne stroje namesto celotne vrednosti vzdrževanja in dobave potrošnega materiala tako fotokopirnih strojev kot tudi tiskalnikov, zato pogoji za vodenje postopka naročila male vrednosti po določbi prvega odstavka 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 niso bili izpolnjeni. Zaradi uporabe nepravilne metode za izračun ocenjene vrednosti in izbire postopka naročila male vrednosti zavod ni ravnal v skladu s prvim odstavkom 47. člena ZJN-3 v povezavi z 22. členom ZJN-3 in ni izvedel ustreznega postopka, kot to določa prvi odstavek 39. člena ZJN-3. Skupna vrednost vzdrževanja tiskalnikov in fotokopirnih strojev z dobavo potrošnega materiala za fotokopirne stroje po pogodbah, ki jih je zavod v letu 2017 sklenil z družbami Unistar LC d.o.o., Fiteh d.o.o. in Konica Minolta Slovenija, d.o.o., je v letu 2020 znašala 5.443 EUR.⁴¹⁶

3.4.1.h Na podlagi izvedenega postopka naročila male vrednosti⁴¹⁷ za dobavo in garancijsko vzdrževanje sistemov za preverjanje spletnega prometa, elektronske pošte in protivirusne programske opreme, katerega predmet je bil razdeljen na 2 sklopa, je zavod oktobra 2016 z izbranim dobaviteljem sklenil pogodbi za obdobje 37 oziroma 41 mesecev. Ker sta se pogodbi v letu 2019 iztekli, je zavod za nadgradnjo in vzdrževanje sistemov protivirusne zaščite izvedel postopek naročila male vrednosti, vendar javnega naročila zaradi zavrnitve vseh ponudb ni oddal. V odločitvi o oddaji naročila je obvestil ponudnike, da bo spremenil tehnične zahteve in izpeljal nov postopek. Zavod v letu 2019 ni začel novega postopka za oddajo javnega naročila po ZJN-3, ampak se je na podlagi izvedenega evidenčnega postopka po pravilniku o naročanju z dotedanjim izvajalcem novembra 2019 dogovoril in plačal 6-mesečno podaljšanje veljavnosti licenc obstoječega sistema protivirusne zaščite v znesku 18.222 EUR brez DDV. V aprilu 2020 je zavod začel odprti postopek javnega naročila, katerega predmet je bila nadgradnja in vzdrževanje sistemov protivirusne zaščite⁴¹⁸, vendar je bil postopek s sklenitvijo pogodbe končan šele v oktobru 2020. Ker je 6-mesečno podaljšanje veljavnosti licenc iz novembra 2019 v juniju 2020 poteklo in ker odprti postopek še ni bil končan, se je zavod junija 2020 ponovno dogovoril za 6-mesečno podaljšanje veljavnosti licenc obstoječega sistema protivirusne zaščite v znesku 15.180 EUR brez DDV. Zavod redno uporablja sistem protivirusne zaščite, zato bi moral pravočasno pristopiti k oddaji javnih naročil in skladno s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 vrednost javnega naročila izračunati na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, ter izvesti ustrezen

⁴¹⁵ Zavod za 1 sklop javnega naročila ni prejel nobene ponudbe.

⁴¹⁶ Po preteku veljavnosti sklenjenih pogodb z družbama Fiteh d.o.o. in Konica Minolta Slovenija, d.o.o. (pogodbi sta veljali do 28. 8. 2020 oziroma do 22. 9. 2020) je zavod prenehal vzdrževati fotokopirne stroje. Zavod je fotokopirne stroje umaknil iz uporabe, ker so jih nadomestile multifunkcijske naprave, zato je odpadla potreba po vzdrževanju.

⁴¹⁷ Objava na portalu javnih naročil št. JN002752/2016-X01.

⁴¹⁸ Objava obvestila o naročilu na portalu javnih naročil pod št. JN002472/2020-B01 in v Uradnem listu EU pod št. 2020/S 078-183814.

postopek iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3. Podaljšanje licenc sistema protivirusne zaščite, ki ga je zavod naročil z naročilnico v letu 2020, je znašalo 18.520 EUR z DDV, kar štejemo za nepravilnost.

3.4.1.i Zavod je v letu 2020 z naročilnicami naročal storitve vzdrževanja klimatskih naprav pri 4 izvajalcih⁴¹⁹ brez izvedbe postopka javnega naročanja in z njimi ustvaril promet v skupnem znesku 26.454 EUR. Glede na vrednost storitev vzdrževanja klimatskih naprav v letu 2020 in glede na to, da gre za storitve, ki se redno ponavljajo in so potrebne za opravljanje redne dejavnosti zavoda, bi moral zavod, upoštevaje prvi in deseti odstavek 24. člena ZJN-3, izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila in izvesti ustrezen postopek iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3. Zavod ni ravnal v skladu s četrtem odstavkom 24. člena ZJN-3, ker je javno naročilo delil in se zaradi nižje vrednosti izognil uporabi ZJN-3, zato ustvarjen promet v znesku 26.454 EUR štejemo za nepravilnost.

Ukrep zavoda

Zavod je 4. 11. 2021 na portalu javnih naročil objavil obvestilo o naročilu male vrednosti⁴²⁰ za izbiro izvajalca oziroma izvajalcev storitev vzdrževanja naprav za ogrevanje, prezračevanje in klimatizacijo.

3.4.1.j Na podlagi v letu 2018 izvedenega postopka s pogajanjem brez predhodne objave za izbiro izvajalca nadgradnje in vzdrževanja telefonskega odzivnika in kontaktnih centrov za podporo e-storitvam je zavod z družbo Abraxas d.o.o. Ljubljana – v likvidaciji, ki je edina pooblaščen družba za vzdrževanje in posege v rešitev za razvoj in vzpostavitev telefonskega odzivnika za podporo e-storitvam, sklenil 3-letno pogodbo⁴²¹ v vrednosti 224.846 EUR z DDV. ZJN-3 v drugi alineji c) točke prvega odstavka 46. člena določa, da naročnik lahko uporabi postopek s pogajanjem brez predhodne objave za javno naročilo gradenj, blaga ali storitev, če lahko gradnje, blago ali storitev zagotovi le določen gospodarski subjekt, ker iz tehničnih razlogov ni konkurence za predmet naročanja. Po drugem odstavku 46. člena ZJN-3 lahko naročnik to izjemo uporabi le, če ni ustrezne alternative ali nadomestila. Zavod ni ravnal v skladu z drugim odstavkom 46. člena in 4. členom ZJN-3, ker pred izvedbo postopka ni preveril, ali trg ponuja alternativne storitve oziroma nadomestila. Na podlagi sklenjene pogodbe je zavod z družbo Abraxas d.o.o. Ljubljana – v likvidaciji v letu 2020 ustvaril promet v znesku za 34.389 EUR.

Ukrep zavoda

Zavod je 17. 9. 2021 na portalu javnih naročil objavil obvestilo o naročilu male vrednosti⁴²² za izbiro izvajalca nadgradnje in vzdrževanja sistema za IP telefonijo, telefonski odzivnik, kontaktne centre in glasovno odzivne storitve.

⁴¹⁹ V letu 2020 je zavod naročal vzdrževanje klimatskih naprav pri družbah PRO4SERVIS d.o.o. (2.725 EUR), Ventus d.o.o. (7.626 EUR), Menerga d.o.o. (9.976 EUR) in Klimatiziran.si d.o.o. (6.127 EUR).

⁴²⁰ Št. JN007494/2021-W01.

⁴²¹ Pogodba št. 410-216/18 z dne 11. 10. 2018.

⁴²² Št. JN006368/2021-W01.

3.4.1.k Električno energijo v skupnem znesku 155.043 EUR sta zavodu v letu 2020 dobavljala družba HEP Energija d.o.o. na podlagi decembra 2017 sklenjene 3-letne pogodbe⁴²³ po izvedenem odprtem postopku (v vrednosti 132.735 EUR) ter Zavod PPC Tezno za poslovne prostore OE Maribor na podlagi februarja 2020 sklenjene pogodbe za nedoločen čas⁴²⁴ brez izvedbe postopka javnega naročanja (v vrednosti 22.308 EUR). Zavod PPC Tezno izvaja naloge upravljanja z energetske in komunalno infrastrukturo na območju Poslovno proizvodne cone Tezno (v nadaljevanju: cona Tezno) v Mariboru. Cona Tezno se stika z javnim elektrodistribucijskim omrežjem v točki, v kateri Zavod PPC Tezno prevzema in meri električno energijo ter jo prerazporeja posameznim odjemalcem znotraj cone Tezno. Zavod bi lahko dobavo električne energije za poslovne prostore OE Maribor oddal brez uporabe postopkov javnega naročanja v primeru izjeme iz petega odstavka 73. člena ZJN-3. Kadar je javno naročilo blaga ali storitev razdeljeno na sklope, lahko namreč naročnik v skladu s petim odstavkom 73. člena ZJN-3 javna naročila za posamezne izločene sklope odda brez uporabe postopkov iz tega zakona, če je ocenjena vrednost izločenih sklopov brez DDV nižja od 80.000 EUR, skupna vrednost sklopov, oddanih brez uporabe tega zakona, pa ne presega 20 % skupne vrednosti vseh sklopov, na katere je bila razdeljena predlagana pridobitev podobnega blaga ali predlagana izvedba storitev. Zavod bi moral v skladu s prvim in desetim odstavkom 24. člena ZJN-3 izračunati ocenjeno vrednost javnega naročila dobave električne energije na podlagi skupne dejanske vrednosti zaporednih javnih naročil iste vrste, oddanih v zadnjih 12 mesecih ali v proračunskem letu, za celoten zavod, potem pa bi lahko javno naročilo razdelil na sklope in v primeru izpolnjevanja pogojev iz petega odstavka 73. člena ZJN-3 izbral dobavitelja električne energije za lokacijo v Mariboru brez uporabe postopkov, ki jih določa ZJN-3. Zavod ni ravnal v skladu z navedenimi določbami ZJN-3, zato dobavljeno električno energijo po sklenjeni pogodbi z Zavodom PPC Tezno v letu 2020 štejeemo za nepravilnost.

3.4.1.l Pri primerjavi cen za dobavljeno električno energijo v letu 2020 smo ugotovili, da je zavod plačeval dobavljeno električno energijo za poslovne prostore v Mariboru po bistveno višjih cenah kot za ostale poslovne prostore zavoda. Cena za električno energijo VT je bila višja za 55,5 %, cena za električno energijo MT pa za 51,6 %. Poslovni prostori OE Maribor so bili zgrajeni kot nadomestna gradnja obstoječega objekta na območju cone Tezno, ki je bil priključen na interno energetske in komunalno infrastrukturo cone Tezno. V reviziji smo ugotovili, da objekt uporabnika javnih sredstev na območju cone Tezno, ki se nahaja poleg poslovnih prostorov zavoda, ni priključen na elektroenergetsko omrežje cone Tezno, ampak na javno elektrodistribucijsko omrežje. Pri nadomestni gradnji je zavod že obstoječe priključke na podlagi soglasja Zavoda PPC Tezno obnovil in prilagodil novim projektantskim zahtevam, ni pa pred začetkom gradnje ali kadarkoli kasneje preveril, ali obstaja možnost za neposreden priklop novozgrajenih poslovnih prostorov OE Maribor na javno elektrodistribucijsko omrežje in ali bi lahko s tem povezane stroške pokrili s prihranki pri dobavi električne energije.

⁴²³ Št. 410-342/17 z dne 4. 12. 2017. Ocenjena vrednost javnega naročila, ki je bilo razdeljeno na sklop 1 – dobava električne energije za 3 leta in sklop 2 – dobava zemeljskega plina za 3 leta, je znašala 426.879 EUR brez DDV, od tega se je 407.538 EUR brez DDV nanašalo na sklop 1.

⁴²⁴ Pogodba o dostopu do internega distribucijskega omrežja in o dobavi in nakupu električne energije, št. 410-39/20 z dne 14. 2. 2020 se uporablja od 1. 1. 2020 dalje.

Ukrep zavoda

Oktobra 2022 je zavod izdelal akcijski načrt za izvedbo aktivnosti za priključitev objekta OE Maribor na javno elektroenergetsko omrežje.

3.4.2 Opravljanje storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb

3.4.2.1 Avtorski honorarji izvedencem za delo v invalidskih komisijah

Zavod je v letu 2020 izkazal za 1.831.439 EUR izdatkov za plačila avtorskih honorarjev izvedencem za delo v invalidskih komisijah. Iz letnega poročila zavoda za leto 2020 izhaja, da sta v letu 2020 v izvedenskih organih zavoda sodelovala 202 izvedenca medicinskih in nemedicinskih strok, ki sta obravnavala 35.499 zadev in podala 38.675 izvedenskih mnenj (v 1 obravnavi se lahko izda več izvedenskih mnenj).

Skladno z določbo 97. člena ZJN-3 se javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, katerega vrednost je enaka ali višja od 750.000 EUR brez DDV, odda v skladu s 4. poglavjem ZJN-3, pri čemer mora naročnik upoštevati načela javnega naročanja, določbe ZJN-3 glede opredelitve predmeta javnega naročila oziroma tehničnih specifikacij, pravila za objavo obvestil ter potrebe po zagotavljanju kakovosti, stalnosti, dostopnosti, cenovne dostopnosti, razpoložljivosti in celovitosti storitev, posebne potrebe različnih skupin uporabnikov, vključno s prikrajšanimi in ranljivimi skupinami, sodelovanje in krepitev vloge uporabnikov ter inovativnost. Po 98. členu ZJN-3 naročnik, ki namerava oddati javno naročilo socialnih in drugih posebnih storitev, svojo namero sporoči bodisi z obvestilom o javnem naročilu bodisi s predhodnim informativnim besedilom, ki se stalno objavlja, rezultate postopka javnega naročanja pa objavi z obvestilom o oddaji javnega naročila. Naročnik pa se lahko odloči, da bo oddal socialne in druge posebne storitve po katerem koli drugem postopku iz 39. člena ZJN-3. Storitve izvedenskih mnenj, za katere zavod izplačuje zdravnikom izvedencem avtorske honorarje, po vsebini spadajo med socialne in druge posebne storitve. Glede na to, da je bila vrednost teh storitev po avtorskih pogodbah v letu 2019 večja od 750.000 EUR brez DDV, bi moral zavod storitve izvedenskih mnenj oddati v skladu s 4. poglavjem ZJN-3.

Na podlagi določb Pravilnika o organizaciji in načinu delovanja izvedenskih organov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije⁴²⁵ (v nadaljevanju: pravilnik o izvedenskih organih) zavod izvaja javne razpise za pridobitev zdravnikov izvedencev, ki jih mora objaviti v sredstvih javnega obveščanja, v strokovnih revijah ali na spletni strani zavoda. V javnem razpisu je treba navesti naziv invalidske komisije, ki potrebuje izvedence, specialnost izvedenca in število potrebnih izvedencev, pogoje za imenovanje izvedencev, pogoje dela izvedencev, rok za prijavo in rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri. Izvedence imenuje svet zavoda na predlog generalnega direktorja zavoda za 4 leta z možnostjo podaljšanja, kandidati za izvedence pa so o imenovanju ali neimenovanju obveščeni z dopisom. Zavod z izbiro zdravnikov izvedencev po postopku, ki je določen v pravilniku o izvedenskih organih, v pretežnem delu sledi določbam ZJN-3 in zaradi tega po naši oceni niso bila kršena temeljna načela ZJN-3. Javni razpis je javno objavljen,

⁴²⁵ Uradni list RS, št. 60/13, 6/15, 49/18 in 38/20.

določena sta predmet naročila in rok, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izbiri, prijavitelji ne konkurirajo s cenami, saj je plačilo zdravnikov izvedencev določeno vnaprej s pravilnikom o izvedenskih organih, določeno je tudi, kdo odloči o imenovanju novih zdravnikov izvedencev.

3.4.2.1.a Na podlagi primerjave določb pravilnika o izvedenskih organih in ZJN-3, ki določajo oddajo javnega naročila socialnih in drugih posebnih storitev, smo ugotovili, da zavod z obstoječim načinom izbire zdravnikov izvedencev ni zadostil vsem pogojem iz ZJN-3. Pravilnik o izvedenskih organih ne določa načina izbire med prijavljenimi kandidati, prav tako način izbire ni bil določen v javnem razpisu. Tako ni jasno, ali zavod preveri le izpolnjevanje razpisanih pogojev in nato z vsemi prijavljenimi kandidati, ki izpolnjujejo razpisane pogoje, na podlagi imenovanja s strani sveta zavoda sklene avtorsko pogodbo ali dejansko izvede izbiro med prijavljenimi kandidati, ki izpolnjujejo razpisane pogoje. Poleg tega zavod javnih razpisov za izbiro zdravnikov izvedencev in rezultatov teh razpisov ni objavil na portalu javnih naročil.

Ukrep zavoda

V januarju 2022 je zavod s soglasjem sveta zavoda posredoval dopis MDDSZ, v katerem je predlagal spremembo določbe 181. člena ZPIZ-2, ki med drugim ureja organizacijo in način delovanja izvedenskih organov zavoda.

3.4.2.2 Opravljanje ostalih storitev na podlagi avtorskih in podjemnih pogodb

V letu 2020 je zavod porabil 20.800 EUR za izplačilo ostalih avtorskih honorarjev in 22.269 EUR za plačilo opravljenega dela na podlagi podjemnih pogodb.

3.4.2.2.a Zavod je decembra 2018 s fizično osebo sklenil avtorsko pogodbo za nadgradnjo informacijskih sistemov⁴²⁶ v vrednosti 38.400 EUR za obdobje 2 let. Julija 2019 je zavod sklenil novo 1-letno podjemno pogodbo za opravljanje storitev, povezanih s programiranjem informacijskih sistemov,⁴²⁷ v vrednosti 18.000 EUR s fizično osebo, ki je enake storitve opravljala na podlagi sklenjenih 1-letnih podjemnih pogodb⁴²⁸ v vrednosti 36.000 EUR od avgusta 2017 dalje. Glede na pogodbeno vrednost, ob upoštevanju, da ZJN-3 za tovrstne storitve ne določa izjeme, zavod v obeh primerih ni določil ocenjene vrednosti v skladu s prvim odstavkom 24. člena ZJN-3 in zato ni izvedel ustreznega postopka iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3. Promet po obeh pogodbah je v letu 2020 znašal 24.834 EUR, kar štejejo za nepravilnost.

⁴²⁶ Pogodba št. 410-289/18 z dne 6. 12. 2018.

⁴²⁷ Pogodba št. 410-212/19 z dne 18. 7. 2019.

⁴²⁸ Pogodba št. 410-123/17 z dne 20. 6. 2017 v vrednosti 36.000 EUR in pogodba št. 410-148/18 z dne 10. 7. 2018 v vrednosti 36.000 EUR.

3.4.3 Investicijski odhodki

Na podlagi 8. točke 27. člena ZJN-3 naročniku ni treba uporabljati ZJN-3 v primeru javnih naročil opreme, tehnike ter drugih javnih naročil za zagotovitev osnovnih pogojev za preživetje oziroma življenje ali takojšnjo preprečitev nastanka neposredno grozeče škode ob naravni ali drugi nesreči, skladno s predpisi o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, vendar zgolj ob omejitvi, da je vrednost naročila nižja od vrednosti, od katerih dalje je potrebna objava v Uradnem listu EU. Uporaba te izjeme je mogoča zgolj za namen odvrnitve neposredno grozeče škode, ko ni mogoče uporabiti nobenega izmed ostalih postopkov po ZJN-3, pri tem pa je morala biti v letu 2020 vrednost nižja od 214.000 EUR brez DDV, če naročila izvaja druga oseba javnega prava⁴²⁹.

3.4.3.a Marca 2020 je zavod izdal 2 zahtevi za dobavo prenosnih računalnikov v skupni vrednosti 244.509 EUR in 2 zahtevi za dobavo licenc za VPN dostop v skupni vrednosti 51.880 EUR. V zahtevah za dobavo je navedeno, da na podlagi 8. točke 27. člena ZJN-3 postopki izbire dobaviteljev prenosnih računalnikov in licenc za VPN dostop zaradi izjemnih okoliščin niso bili izvedeni v skladu z ZJN-3, saj je zaradi pojava množične nalezljive bolezni v skladu z določbami Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami⁴³⁰ nujno potrebno nabaviti opremo za varen dostop za delo od doma, da se zagotovijo predpogoji za izvajanje dela od doma na podlagi 169. člena ZDR-1. Zavod ni ravnal v skladu z 8. točko 27. člena ZJN-3, saj niso bili izpolnjeni pogoji za uporabo tega postopka, ker nabava prenosnih računalnikov v skupni vrednosti 244.509 EUR in licenc za VPN dostop v skupni vrednosti 51.880 EUR ni predstavljala javnih naročil blaga za namen odvrnitve neposredno grozeče škode, za nabavo pa je bilo mogoče uporabiti druge možnosti, ki jih ponuja ZJN-3 za skrajno nujne primere (na primer postopek s pogajanjem brez predhodne objave po č) točki prvega odstavka 46. člena ZJN-3).

- Zavod je 13. 3. 2020 izdal zahtevo za dobavo⁴³¹ 250 prenosnih računalnikov pri družbi Gambit trade d.o.o. v vrednosti 113.037 EUR brez DDV oziroma 137.905 EUR z DDV, 20. 3. 2020 pa še zahtevo za dobavo⁴³² 170 prenosnih računalnikov pri družbi NIL d.o.o. v vrednosti 87.380 EUR brez DDV oziroma 106.604 EUR z DDV. Pred izdajo obeh zahtev za dobavo je zavod po elektronski pošti poslal povpraševanje več ponudnikom in pred izdajo prve zahteve za dobavo pridobil ponudbo 6 ponudnikov, pred izdajo druge zahteve za dobavo pa ponudbo 3 ponudnikov. Poleg minimalnih tehničnih zahtev, ki so ji morali imeti ponujeni prenosni računalniki, je zavod v povpraševanjih navedel, da bo pri izbiri ponudnika poleg cene ključen čim krajši dobavni rok, pri čemer ni določil uteži teh meril. V poročilih o pregledu prejetih ponudb je navedeno, da je bil izbor opreme narejen na osnovi izpolnjevanja tehničnih zahtev, ponudbene cene, količine, dobavljivosti ter enotnosti opreme zaradi lažjega upravljanja, kar pomeni, da so bila pri izbiri upoštevana dodatna merila, ki niso bila določena v povpraševanjih. Uteži za posamezna merila v poročilih niso navedene. Zavod je 2. 4. 2020 izdal še sklep o začetku postopka s pogajanjem brez predhodne objave po določilu č) točke prvega odstavka 46. člena ZJN-3

⁴²⁹ Druga alineja točke a) drugega odstavka 22. člena ZJN-3 v povezavi s tretjim odstavkom 22. člena ZJN-3 in točka b) prvega odstavka 1. člena Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/1828 z dne 30. oktobra 2019 o spremembi Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta glede mejnih vrednosti za javna naročila blaga, storitev in gradenj ter projektne natečaje.

⁴³⁰ Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg in 117/22.

⁴³¹ Št. 4301-11/2020 (02500).

⁴³² Št. 4301-13/2020 (02500).

za nakup 120 energijsko učinkovitih prenosnih računalnikov v ocenjeni vrednosti 67.000 EUR brez DDV, v katerem je med drugim navedeno, da je zaradi pojava množične nalezljive bolezni (covid-19) nastala potreba po nujni nabavi prenosnih računalnikov za zagotavljanje predpogojev za izvajanje dela od doma. Na podlagi izvedenih pogajanj z družbama Gambit trade d.o.o. in NIL d.o.o. je zavod sklenil pogodbo⁴³³ z družbo Gambit trade d.o.o., ki je 10. 4. 2020 zavodu dobavila 120 prenosnih računalnikov v vrednosti 65.978 EUR brez DDV oziroma 80.493 EUR z DDV. Marca 2020 izvedeno nabavo 420 prenosnih računalnikov, ki po naši oceni ne predstavljajo blaga za namen odvrnitve neposredno grozeče škode, je bilo mogoče izvesti tudi po katerem od ostalih postopkov iz ZJN-3, skupna vrednost marca in aprila 2020 nabavljenih prenosnih računalnikov pa je znašala 266.395 EUR brez DDV oziroma 325.002 EUR z DDV in je presegla vrednost (214.000 EUR brez DDV), od katere dalje je bila potrebna objava v Uradnem listu EU, zato niso bili izpolnjeni pogoji za uporabo izjeme iz 8. točke 27. člena ZJN-3 za nabavo 420 prenosnih računalnikov v skupni vrednosti 244.509 EUR.

- Marca 2020 je zavod izdal 2 zahtevi za dobavo 600 licenc za VPN dostop pri družbi NIL d.o.o. v skupni vrednosti 42.555 EUR brez DDV oziroma 51.880 EUR z DDV, od tega 13. 3. 2020 zahtevo za dobavo⁴³⁴ 300 licenc za VPN dostop v vrednosti 20.967 EUR brez DDV oziroma 25.580 EUR z DDV in 20. 3. 2020 zahtevo za dobavo⁴³⁵ dodatnih 300 licenc za VPN dostop v vrednosti 21.588 EUR brez DDV oziroma 26.300 EUR z DDV. Pred izdajo obeh zahtev za dobavo je zavod pridobil ponudbo 2 ponudnikov, pred izdajo druge zahteve za nabavo pa ponudbo 3 ponudnikov in izbral ponudbo ponudnika, ki je ponudil najnižjo ceno. Zavod bi lahko izbiro dobaviteljev licenc za VPN dostop, ki po naši oceni niso predstavljale blaga za namen odvrnitve neposredno grozeče škode, izvedel tudi po katerem od ostalih postopkov iz ZJN-3.

3.4.3.b V razpisni dokumentaciji za izbiro izvajalca zamenjave 3 osebnih dvigal in njihovega vzdrževanja po postopku naročila male vrednosti in sklenjeni pogodbi⁴³⁶ z izbranim izvajalcem Kone d.o.o., Ljubljana je bilo določeno, da se izvajalec zaveže zavodu po opravljenem prevzemu del izročiti nepreklicno finančno zavarovanje za odpravo napak v garancijskem roku v skupnem znesku 26.000 EUR, ki mora veljati še 30 dni po preteku veljavnosti pogodbe. Pogodba je začela veljati s podpisom obeh pogodbenih strank in velja do izteka najdaljše garancijske dobe za kakovost izvedenih del. Izvajalec je ponudil garancijsko dobo za kakovost izvedenih del, vgrajen material, proizvode in naprave v dolžini 48 mesecev. Primopredajni zapisnik za zadnje od 3 dvigal je bil podpisan 9. 11. 2020, zato pogodba velja do 9. 11. 2024. Izvajalec je predložil garancijo z dne 4. 12. 2020 v znesku 26.000 EUR, katere veljavnost se izteče 11. 11. 2024, glede na razpisno dokumentacijo in sklenjeno pogodbo pa bi morala veljati do 9. 12. 2024. Zavod ni ravnal v skladu s sklenjeno pogodbo, ker je od izvajalca sprejel garancijo, katere veljavnost se izteče 11. 11. 2024 namesto 9. 12. 2024.

⁴³³ Pogodba št. 410-96/20 z dne 7. 4. 2020.

⁴³⁴ Št. 4301-10/2020 (02500).

⁴³⁵ Št. 4301-15/2020 (02500).

⁴³⁶ Št. 410-296/19 z dne 19. 9. 2019.

Ukrepi zavoda

Aprila 2022 je zavod od izvajalca pridobil dodatek št. 1 h garanciji za odpravo napak v garancijski dobi, s katerim je bila podaljšana veljavnost garancije do 9. 12. 2024.

3.5 Upravljanje s stvarnim premoženjem

3.5.1 Prodaja stvarnega premoženja

Javno zbiranje ponudb je ena izmed metod razpolaganja z nepremičnin premoženjem. Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti⁴³⁷ v 17. členu ureja postopek javnega zbiranja ponudb, pri čemer v prvem odstavku določa, da je odpiranje ponudb javno oziroma da sme naročnik zaradi varovanja tajnih podatkov določiti, da postopek odpiranja ponudb ni javen.

3.5.1.a Zavod je 22. 6. 2020 objavil razpis za javno zbiranje ponudb za prodajo rabljene računalniške opreme in osebne avtomobila, ki za opravljanje nalog zavoda nista bila več potrebna in sta bila izločena iz uporabe. Na podlagi zbranih ponudb je zavod prodal osebni avtomobil in rabljeno računalniško opremo v skupnem znesku 4.070 EUR. Zavod je ravnal v nasprotju s prvim odstavkom 17. členom Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ker odpiranje ponudb ni bilo javno.

Pojasnilo zavoda

Odpiranje ponudb ni bilo javno zaradi pojava koronavirusa (covid-19) v sosednjih državah in v Republiki Sloveniji.

Z Odlokom o preklicu epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19)⁴³⁸ je bila 15. 5. 2020, to je več kot mesec dni pred objavo razpisa, preklicana epidemija nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19).

⁴³⁷ Uradni list RS, št. 31/18.

⁴³⁸ Uradni list RS, št. 68/20.

4. Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze **Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije**, razen dela terjatev do zavezancev za neplačane prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in z njimi povezanih neplačanih prihodkov ter nerazporejenih plačil dajatev, za katere je evidence vodila Finančna uprava Republike Slovenije, ter pravilnost poslovanja Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2020. Računovodski izkazi Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije vključujejo bilanco stanja na dan 31. 12. 2020, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja za tedaj končano leto.

4.1 Mnenje o računovodskih izkazih

Pozitivno mnenje

Menimo, da revidirani računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih resnično in pošteno prikazujejo stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije na dan 31. 12. 2020 ter prihodke in odhodke oziroma prejeme in izdatke za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu.

4.2 Mnenje o pravilnosti poslovanja

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2020 ni posloval v skladu s predpisi v naslednjih primerih:

- v notranjem aktu ni določil potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih, kar ni v skladu z Zakonom o javnih uslužbencih, v nasprotju z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju pa ni določil dodatka za dvojezičnost glede na zahtevano stopnjo znanja jezika narodne skupnosti in dejansko uporabo tega jezika pri opravljanju dela – točki 3.2.1.a in 3.2.3.a;
- v matični evidenci zavarovancev ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila uživalcem najmanj v 34 primerih pokojnina nepravilno določena in izplačana in najmanj v 1 primeru nepravilno izplačan letni dodatek k pokojnini in enkratni solidarnostni dodatek – točke 3.3.1.1.a, 3.3.1.1.b, 3.3.1.1.c, 3.3.1.1.d, 3.3.1.1.e, 3.3.1.1.f, 3.3.1.1.g, 3.3.1.1.h, 3.3.1.1.i, 3.3.1.1.j, 3.3.1.1.k, 3.3.1.1.l, 3.3.1.1.m, 3.3.1.1.n, 3.3.1.1.o, 3.3.1.1.p, 3.3.1.1.q, 3.3.1.1.r, 3.3.1.1.s, 3.3.1.1.t, 3.3.1.1.u, 3.3.1.1.v, 3.3.1.1.w, 3.3.1.1.x, 3.3.1.1.y, 3.3.1.1.z, 3.3.1.1.aa, 3.3.1.1.bb in 3.3.1.1.cc;
- v matični evidenci uživalcev pravic ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja, zato je bila najmanj v 54 primerih uživalcem pokojnina nepravilno določena in izplačana, v najmanj 3 primerih pa je bil nepravilno izplačan tudi letni dodatek k

pokojnini – točke 3.3.1.2.a, 3.3.1.2.b, 3.3.1.2.c, 3.3.1.2.d, 3.3.1.2.e, 3.3.1.2.f, 3.3.1.2.g, 3.3.1.2.h, 3.3.1.2.i, 3.3.1.2.j, 3.3.1.2.k, 3.3.1.2.l, 3.3.1.2.m, 3.3.1.2.n, 3.3.1.2.o, 3.3.1.2.p, 3.3.1.2.q, 3.3.1.2.r, 3.3.1.2.s, 3.3.1.2.t, 3.3.1.2.u, 3.3.1.2.v, 3.3.1.2.w, 3.3.1.2.x, 3.3.1.2.y, 3.3.1.2.z, 3.3.1.2.aa, 3.3.1.2.bb, 3.3.1.2.cc, 3.3.1.2.dd, 3.3.1.2.ee, 3.3.1.2.ff, 3.3.1.2.gg, 3.3.1.2.hh, 3.3.1.2.ii, 3.3.1.2.jj, 3.3.1.2.kk, 3.3.1.2.ll, 3.3.1.2.mm, 3.3.1.2.nn, 3.3.1.2.oo, 3.3.1.2.pp, 3.3.1.2.qq, 3.3.1.2.rr, 3.3.1.2.ss, 3.3.1.2.tt, 3.3.1.2.uu, 3.3.1.2.vv, 3.3.1.2.ww, 3.3.1.2.xx, 3.3.1.2.yy in 3.3.1.2.zz;

- v evidenci o podanih izvedenskih mnenjih ni zagotovil pravih in popolnih podatkov, ki vplivajo ali bi lahko vplivali na odmero pokojnine, kar ni v skladu z Zakonom o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja – točka 3.3.1.3.a;
- pri transferih nepridobitnim organizacijam in ustanovam ni ravnal v skladu s Sklepom o merilih in postopku za določanje višine sredstev za kritje stroškov prilagoditve prostorov in delovnih sredstev ter usposabljanja za ohranitev zaposlitve delovnega invalida, zato je delodajalcema sofinanciral za 9.576 EUR premalo stroškov nakupa delovnega sredstva za delovnega invalida – točki 3.3.4.a in 3.3.4.b;
- odločb o priznanju pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja ni izdajal v skladu z roki, določenimi v Zakonu o splošnem upravnem postopku ter Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju – točke 3.3.5.a, 3.3.5.b in 3.3.5.c;
- v nekaterih primerih plačevanja dolgov uživalcev pokojnin in drugih prejemkov iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja iz njihovih prejemkov ni izvajal v skladu z izvršilnimi naslovi, prejemke uživalcev pa je najprej znižal za dogovorjene premije za prostovoljno zdravstveno zavarovanje in šele nato izvrševal morebitne izvršilne naslove – točke 3.3.6.a, 3.3.6.b in 3.3.6.c;
- pri nabavi materiala, storitev in osnovnih sredstev v vrednosti najmanj 704.137 EUR ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju – točke 3.4.1.a, 3.4.1.b, 3.4.1.c, 3.4.1.d, 3.4.1.e, 3.4.1.f, 3.4.1.g, 3.4.1.h, 3.4.1.i, 3.4.1.j, 3.4.1.k, 3.4.2.2.a, 3.4.3.a in 3.4.3.b;
- pri oddaji storitev izvedenskih mnenj ni ravnal v skladu s predpisi o javnem naročanju – točka 3.4.2.1.a;
- v postopku prodaje stvarnega premoženja ni ravnal v skladu z Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti – točka 3.5.1.a.

Razen vpliva ugotovljenih nepravilnosti na pravilnost poslovanja, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije v letu 2020 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi.

5. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije mora v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravil načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovorne osebe in roka za izvedbo posamezne aktivnosti za:

1. določitev potrebnega števila javnih uslužbencev na posameznih delovnih mestih v pravilniku o sistemizaciji ali na drug ustrezen način – točka 3.2.1.a;
2. izračun ocenjene vrednosti storitev vzdrževanja diskovnih polj ter začetek ustreznega postopka v skladu z Zakonom o javnem naročanju – točka 3.4.1.b.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja⁴³⁹. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

⁴³⁹ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

6. Priporočila

Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije priporočamo, naj:

- pred knjiženjem investicij, dograditev, prenov, popravil in vzdrževanja preveri, ali ti kasneje nastali stroški, povezani z neopredmetenim ali opredmetenim osnovnim sredstvom, dejansko povečujejo njegove prihodnje koristi v primerjavi s prvotno ocenjenimi, saj se le v tem primeru lahko izkaže kot povečanje njegove nabavne vrednosti, ali pa podaljšajo njegovo dobo koristnosti, kar se lahko izkaže kot zmanjšanje njegovega popravka nabavne vrednosti.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, priporočeno s povratnico;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, navadno elektronsko.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si