



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKA POROČILA

Namenski prejemki v občinah:

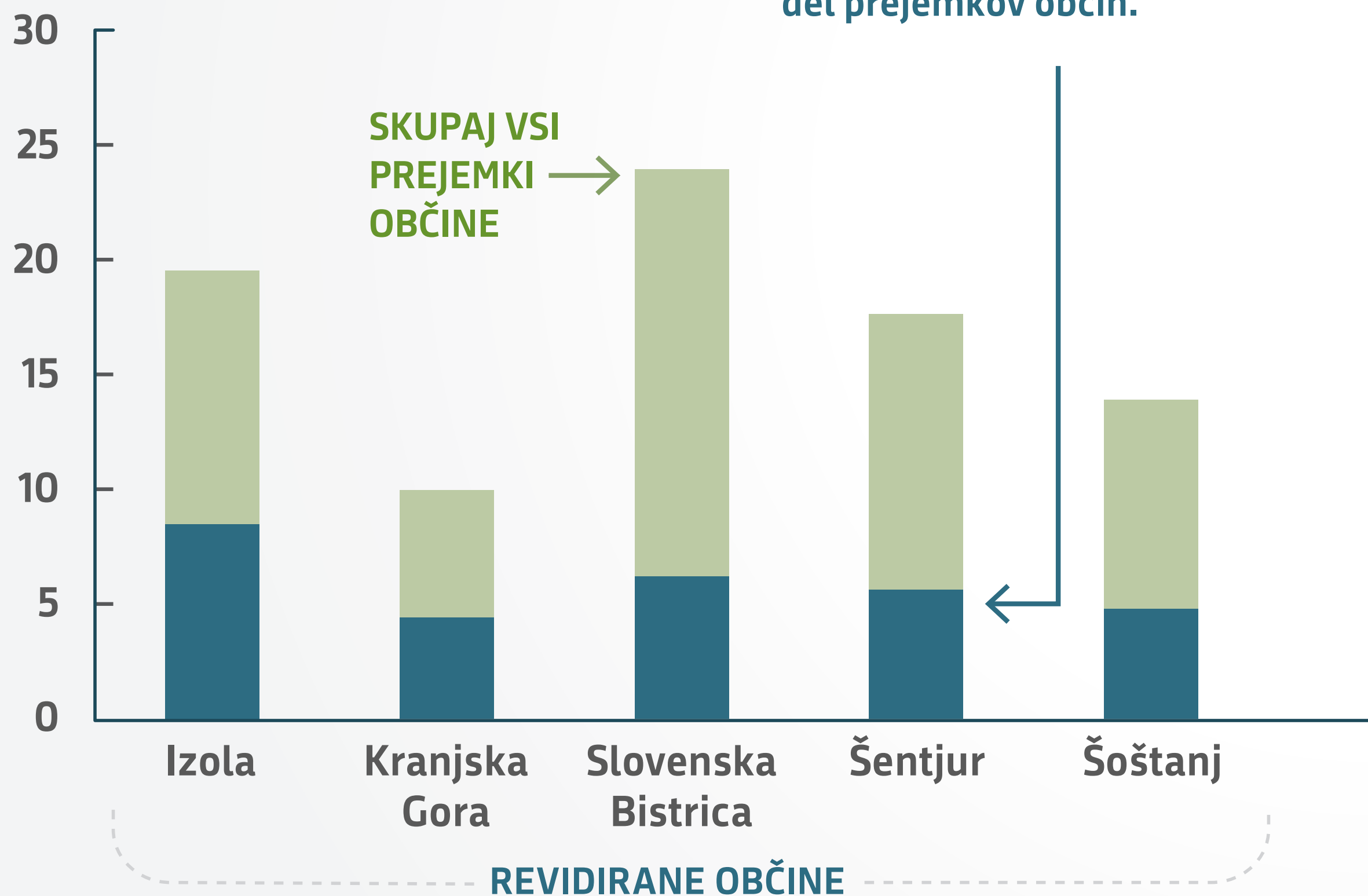
**Izola, Kranjska Gora, Slovenska Bistrica,
Šentjur in Šoštanj**

Revizija smotrnosti poslovanja

Revizijsko obdobje: 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018

Pri 5 občinah smo preverili, ali so občine vzpostavile učinkovit sistem pridobivanja in porabe namenskih prejemkov

Prejemki v občinskih proračunih v milijon €



NAMENSKI PREJEMKI

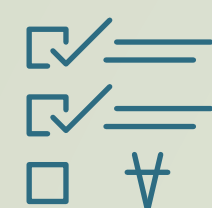
so tisti prejemki občine, katerih nameni porabe so **vneprej določeni**. Predstavljajo vrednostno pomemben del prejemkov občin.

- več kot 30 določenih s predpisi
- namenski prejemki, ki jih občine določijo z aktom občine
- pogodbeno dogovorjeni namenski prejemki
- akti posameznih organizacij



Nesmotrnosti občin pri ravnanju z namenskimi prejemki

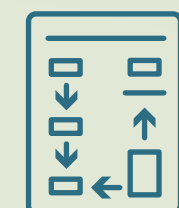
VZPOSTAVITEV POGOJEV



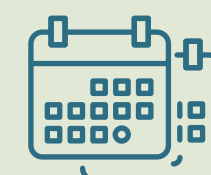
Niso razpolagale z vsemi potrebnimi podatki za realno načrtovanje



Za pobiranje nekaterih niso imele sprejetih predpisanih podlag



Niso imele ali so imele le **delno opredeljene** procese načrtovanja, pridobivanja in porabe



Namenov porabe niso načrtovale za večletno obdobje



Niso imele vzpostavljenega celovitega sistema prevzemanja obveznosti

PRIDOBIVANJE



V proračunu občine niso bile razvidne vse vrste namenskih prejemkov in njihova višina, o njih so tudi pomanjkljivo poročale



Niso imele vzpostavljenih evidenc, ki bi omogočale sprotno in popolno pobiranje



Niso pobirale vseh namenskih prejemkov



Niso v celoti usklajevale načrtovane višine



PORABA



Niso v celoti ustrezno omejile prevzemanja obveznosti



V proračunu občine niso bili v celoti razvidni načrtovani nameni in cilji porabe, o njih so pomanjkljivo poročale



Niso transparentno izkazale njihove porabe



Niso spremljale učinkov porabe



Med letom niso v celoti usklajevale njihove načrtovane porabe

Sistemske težave, ki vplivajo na poslovanje občin v delu, ki se nanaša na namenske prejemke

NEDOREČENOST NAMENSKIH PREJEMKOV

Ministrstvo za finance meni, da **občina le z opredelitvijo v odloku o proračunu prizna status namenskosti** posameznemu prejemku, ki je kot tak opredeljen v področnem predpisu.



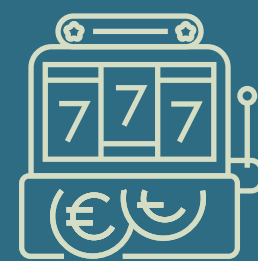
! Kar pomeni, da lahko **občine same odločajo** o tem, kako bodo tovrsten prejemek porabile, **čeprav je poraba zakonsko predpisana.**

Računsko sodišče meni, da v primeru, ko **predpis posamezen prejemek določa kot namenski, občini ne more biti prepuščena odločitev**, ali ga bo porabljala namensko ali ne.



POMANJKLJIVOSTI SISTEMA NAMENSKIH PREJEMKOV

! **Veliko število različnih namenskih prejemkov**, za katere je treba zagotavljati ustrezne evidence in upoštevati omejitve pri njihovi porabi, hkrati, pa je velikokrat njihov **namen porabe preširoko določen.**



PRIMER: **Koncesijska dajatev za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah** se lahko uporablja za ureditev okolja in za turistično infrastrukturo – **za večino namenov, ki jih mora zagotavljati občina.**

! **Določeni tudi za namene, za katere mora občina obvezno zagotavljati sredstva**, ne glede na realizirane namenske prejemke.

! **Velike razlike med višino zbranih sredstev**, vendar **enaki postopki** za njihovo porabo.

! **Posamezne vrste namenskih prejemkov se lahko porabljajo za isti namen**: večina namenskih prejemkov je namenjena "investicijam" oziroma vračanju v premoženje (najemnine, kupnine od stvarnega premoženja, okoljske dajatve, komunalni prispevek, posojila in drugi).

! **Nekatere namenske prejemke pobira država, občina nanje nima vpliva** in ni obveščena o načrtovani višini in datumu nakazila.



MNENJE RAČUNSKEGA SODIŠČA

- Računsko sodišče meni, da so bile **vse občine Izola, Kranjska Gora, Slovenska Bistrica, Šentjur in Šoštanj** pri poslovanju v delu, ki se nanaša na namenske prejemke, **delno učinkovite**.

- ✓ Občine so že med revizijo odpravile posamezne nesmotrnosti.

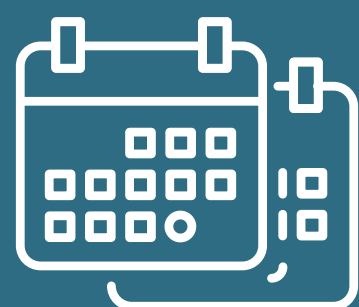
Računsko sodišče vsem občinam priporoča, naj:



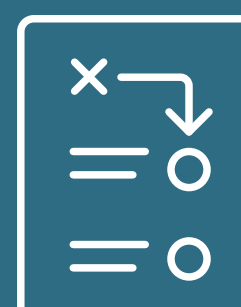
vzpostavijo popolne evidence ter se **pravočasno odzovejo na ugotovljena odstopanja** glede na načrtovano



zagotovijo, da bo iz proračunskih dokumentov **jasno razvidna višina načrtovanih namenskih prejemkov**, njihova poraba ter da o njihovi realizaciji transparentno poročajo



začnejo z večletnim načrtovanjem



vzpostavijo ustrezn sistem prevzemanja obveznosti



Država bi morala **systemske zmanjšati število namenskih prejemkov in bolj jasno določiti namene njihove porabe.**