



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## POREVIZIJSKO POROČILO

### **Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti nabave zdravil v Pomurskih lekarnah Murska Sobota**



2022

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

**Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti nabave  
zdravil v Pomurskih lekarnah Murska Sobota**

Številka: 322-4/2020/49

Ljubljana, 23. marca 2022

# 1. Uvod

V revizijskem poročilu o pravilnosti nabave zdravil v letu 2020<sup>1</sup>, št. 322-4/2020/39 z dne 10. 12. 2021 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Pomurskim lekarnam Murska Sobota (v nadaljevanju: lekarna) izreklo **negativno mnenje** o pravilnosti nabave zdravil v letu 2020.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Lekarna je računskemu sodišču predložila odzivno poročilo<sup>2</sup> v predpisanem roku. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba Ivan Zajc, direktor, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> [URL:[https://www.rs-rs.si/fileadmin/user\\_upload/Datoteke/Revizije/2021/Nabava-zdravil-lekarne/PomLekarneMS/PomLek\\_PP20\\_RevizijskoP.pdf](https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2021/Nabava-zdravil-lekarne/PomLekarneMS/PomLek_PP20_RevizijskoP.pdf)], 15. 3. 2021.

<sup>2</sup> Št. 1047/2020/24 z dne 11. 3. 2022.

## 2. Nepravilnosti in popravljalni ukrep

### 2.1 Naročanje zdravil

#### 2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.1.1.a revizijskega poročila je navedeno, da je lekarna v letu 2020 naročala zdravila pri 11 dobaviteljnih zdravil na podlagi neposredno sklenjenih pogodb v letih 2014, 2017, 2018 in 2020 oziroma neposredno z naročilnicami. Večino zdravil je naročala pri družbah SALUS, Veletrgovina, d.o.o., VITAPHARM d.o.o. (v nadaljevanju: Vitapharm) in Kemofarmacija d.d. (v nadaljevanju: Kemofarmacija), in sicer na podlagi pogodb o poslovnem sodelovanju, sklenjenih za nedoločen čas z družbama SALUS, Veletrgovina, d.o.o.<sup>3</sup> in Vitapharm<sup>4</sup>, kupoprodajne pogodbe, sklenjene do preklica s Kemofarmacijo<sup>5</sup>, in tripartitne kupoprodajne pogodbe, sklenjene 3. 7. 2020 z družbama Kemofarmacija in Vitapharm, ki se uporablja od 1. 1. 2020<sup>6</sup> do preklica. Glede na skupno vrednost nabave zdravil, ki je v letu 2020 znašala 22.992.774 EUR brez DDV, bi morala lekarna izvesti enega izmed postopkov, ki jih določa 39. člen Zakona o javnem naročanju<sup>7</sup> (v nadaljevanju: ZJN-3).

Lekarna je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovornih oseb in rokov za izvedbo aktivnosti, s katerim bo zagotovila nabavo vseh zdravil na podlagi postopka za oddajo javnega naročila v skladu z ZJN-3.

#### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Lekarna je v odzivnem poročilu predstavila že izvedene in načrtovane aktivnosti za nabavo vseh zdravil na podlagi postopkov za oddajo javnega naročila.

Lekarna je navedla, da je po neuspešno izvedenem skupnem javnem naročilu<sup>8</sup> ponovno pristopila k izvedbi javnega naročila za zdravila in skupaj z drugimi javnimi zavodi pooblastila Lekarniško zbornico Slovenije (v nadaljevanju: lekarniška zbornica), saj ocenjuje, da na tak način obstaja največja verjetnost, da bo dobavo zdravil izvedla na podlagi določb ZJN-3. Direktor lekarne je 14. 1. 2022 izdal Sklep o imenovanju članov delovne skupine za pripravo odzivnega poročila računskemu sodišču in

<sup>3</sup> Pogodba o poslovnem sodelovanju št. 1J - 5 - 14 z dne 20. 2. 2014.

<sup>4</sup> Pogodba o poslovnem sodelovanju št. 8/2018 z dne 13. 4. 2018.

<sup>5</sup> Kupoprodajna pogodba št. 4278/17 z dne 25. 1. 2017.

<sup>6</sup> Kupoprodajna pogodba št. 4650/20, ki je bila sklenjena med lekarno kot kupcem in Kemofarmacijo in Vitapharmom kot prodajalcema, v 3. členu določa, da v skladu s predmetno pogodbo kupec naroča blago pri kateremkoli prodajalcu iz te pogodbe pod pogoji, ki so v tej pogodbi ali aneksu k tej pogodbi za posameznega prodajalca zavezujoči. Za vse elemente te pogodbe, ki morebiti niso posebej urejeni za pogodbeni odnos med kupcem in enim izmed 2 prodajalcev, se smiselno uporabljajo določila pogodb med kupcem in posameznim prodajalcem, ki so med pogodbenimi strankami veljala pred sklenitvijo te pogodbe (pogodba o poslovnem sodelovanju, sklenjena z Vitapharmom, št. 8/2018 z dne 13. 4. 2018 in kupoprodajna pogodba, sklenjena s Kemofarmacijo, št. 4278/17 z dne 25. 1. 2017).

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18.

<sup>8</sup> Št. JN002961/2021-B01.

aktivnosti za izvedbo javnega naročila zdravil v Pomurskih lekarnah Murska Sobota<sup>9</sup>, s katerim je imenoval 4-člansko delovno skupino tudi za izvedbo aktivnosti za izvedbo javnega naročila zdravil.

Iz predložene dokumentacije je razvidno, da je bila na sestanku med javnimi lekarniškimi zavodi in lekarniško zbornico 18. 2. 2022 sprejeta odločitev, da se najprej izvede javno naročilo za nabavo zdravil na recept, na podlagi česar je bil s sklepom ustrezno popravljen Sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila, tako da so v nov postopek vključena le zdravila na recept. Na tem sestanku je bil sprejet tudi prvi terminski plan aktivnosti za izvedbo skupnega javnega naročila. Lekarniška zbornica je za izvedbo skupnega javnega naročila 17. 2. 2022 izbrala zunanjega izvajalca<sup>10</sup> z namenom zagotovitve najvišje možne strokovne podpore za uspešno izvedbo novega skupnega javnega naročila. Iz terminskega plana aktivnosti in predložene dokumentacije med drugim izhaja, da naj bi zunanji izvajalec 9. 3. 2022 pripravil drugi osnutek razpisne dokumentacije, do 11. 3. 2022 naj bi pooblastiteljice posredovale podatke za pripravo skupne razpisne dokumentacije<sup>11</sup> in 14. 3. 2022 naj bi bil osnutek razpisne dokumentacije predstavljen 14 pooblastiteljicam. Objava javnega razpisa je bila po terminskem planu najprej predvidena od 14. 3. 2022 do 18. 3. 2022, iz navedb lekarne pa je razvidno, da je predvidena od 28. 3. 2022 do 31. 3. 2022.

Za nabavo zdravil brez recepta za obdobje 48 mesecev je direktor lekarne 23. 2. 2022 sprejel Sklep o začetku postopka za izvedbo javnega naročila za zdravila brez recepta<sup>12</sup>. Iz navedenega sklepa je razvidna ocenjena vrednost 7.500.000 EUR, da bo izveden odprti postopek in da bo javni razpis objavljen 18. 5. 2022.

### 2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

Glede na to, da lekarniška zbornica na podlagi pooblastil javnih lekarniških zavodov že od leta 2017 pripravlja skupno javno naročilo zdravil na recept, postopek oddaje javnega naročila pa zaradi razveljavitev Državne revizijske komisije še vedno ni zaključen, opozarjamo, da so, vse dokler ni izveden postopek oddaje javnega naročila, podani znaki prekrška po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3, ki določa, da se pravna oseba, ki v zadnjih 2 zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 EUR, kaznuje za prekršek (z globo od 25.000 do 100.000 EUR), če kot naročnik odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka.

---

<sup>9</sup> Št. 61422/2021 z dne 14. 1. 2022.

<sup>10</sup> Odvetniško družbo Potočnik in Prebil o.p., d.o.o.

<sup>11</sup> Podatke o lokaciji in urnikih dobav, višini minimalnega popusta in opredelitvi deleža za ugodnost na obseg dobav in predčasna plačila.

<sup>12</sup> Št. JN-0001/2022 z dne 23. 2. 2022.

### 3. Mnenje o izkazanem popravljalnem ukrepu

Pregledali smo odzivno poročilo, ki so ga na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti nabave zdravil v letu 2020 izdelale Pomurske Lekarne Murska Sobota. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdil Ivan Zajc, direktor, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanega ukrepa.

Ocenjujemo, da je izkazani popravljalni ukrep, opisan v točki 2.1.2, ki so ga sprejele Pomurske lekarne Murska Sobota, **zadovoljiv**.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

#### Poslano:

1. Pomurskim lekarnam Murska Sobota, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si