



REPUBLIKA SLOVENIJA  
RAČUNSKO SODIŠČE

## POREVIZIJSKO POROČILO

### **Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti nabave zdravil v Lekarni Velenje**



2022

## **POSLANSTVO**

*Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.*



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**RAČUNSKO SODIŠČE**

POREVIZIJSKO POROČILO

**Popravljalni ukrepi pri reviziji pravilnosti nabave  
zdravil v Lekarni Velenje**

Številka: 322-3/2020/38  
Ljubljana, 6. aprila 2022

# 1. Uvod

V revizijskem poročilu o pravilnosti nabave zdravil v letu 2020<sup>1</sup>, št. 322-3/2020/28 z dne 10. 12. 2021 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Lekarni Velenje (v nadaljevanju: lekarna) izreklo **negativno mnenje** o pravilnosti nabave zdravil v letu 2020.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče v revizijskem poročilu zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

Lekarna je računskemu sodišču predložila odzivno poročilo<sup>2</sup> v predpisanem roku. V odzivnem poročilu, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila odgovorna oseba mag. Sabina Grm, direktorica, so predstavljeni popravljalni ukrepi.

V porevizijskem postopku smo pregledali odzivno poročilo ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

---

<sup>1</sup> [URL:[https://www.rs-rs.si/fileadmin/user\\_upload/Datoteke/Revizije/2021/Nabava-zdravil-lekarne/Velenje/LekVelenje\\_PP20\\_RevizijskoP.pdf](https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2021/Nabava-zdravil-lekarne/Velenje/LekVelenje_PP20_RevizijskoP.pdf)], 9. 3. 2021.

<sup>2</sup> Št. 39/2022 z dne 4. 3. 2022 in dopolnitev št. 51/2022 z dne 28. 3. 2022.

## 2. Nepravilnost in popravljalni ukrep

### 2.1 Naročanje zdravil

#### 2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 2.1.1.a revizijskega poročila je navedeno, da je lekarna v letu 2020 naročala zdravila pri 13 dobaviteljnih zdravil na podlagi neposredno sklenjenih pogodb v letih 2014 in 2017 oziroma neposredno z naročilnicami. Večino zdravil je naročala pri družbah Kemofarmacija d.d., SALUS, Veletrgovina, d.o.o. in FARMADENT d.o.o., in sicer na podlagi pogodb o poslovnem sodelovanju, sklenjenih za nedoločen čas z družbama SALUS, Veletrgovina, d.o.o.<sup>3</sup> in FARMADENT d.o.o.<sup>4</sup>, ter kupoprodajne pogodbe, sklenjene do preklica z družbo Kemofarmacija d.d.<sup>5</sup> Glede na skupno vrednost nabave zdravil, ki je v letu 2020 znašala 11.381.050 EUR brez DDV, bi morala lekarna izvesti enega izmed postopkov, ki jih določa 39. člen Zakona o javnem naročanju<sup>6</sup> (v nadaljevanju: ZJN-3).

Lekarna je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovornih oseb in rokov za izvedbo aktivnosti, s katerim bo zagotovila nabavo vseh zdravil na podlagi postopka za oddajo javnega naročila v skladu z ZJN-3.

#### 2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Lekarna je v odzivnem poročilu predstavila že izvedene in načrtovane aktivnosti za nabavo vseh zdravil na podlagi postopkov za oddajo javnega naročila.

Lekarna je navedla, da je po razveljavitvi postopka javnega naročila za zdravila<sup>7</sup>, ki ga je po pooblastilu izvajala Lekarniška zbornica Slovenije (v nadaljevanju: lekarniška zbornica), še tretjič pristopila k skupnemu javnemu naročilu zdravil in 22. 10. 2021 pooblastila lekarniško zbornico za izvedbo postopka oddaje skupnega javnega naročila za dobavo zdravil na recept. Zaradi zapletov pri izvedbi javnega razpisa za izbiro izvajalca pravnega svetovanja pri izvedbi tega skupnega javnega naročila je lekarna ocenila, da skupno javno naročilo ne bo izvedeno niti ne bo začet postopek v takšnem času, da bi lahko zagovarjala svojo skrbnost ravnanja v nadzornih postopkih. Zato je 17. 12. 2021 preklicala dano pooblastilo lekarniški zbornici in pristopila k samostojni izvedbi oddaje javnega naročila za nabavo zdravil na recept. Dne 9. 2. 2022 je sprejela Sklep o začetku postopka za oddajo javnega naročila "Dobava zdravil za potrebe javnega zavoda Lekarna Velenje"<sup>8</sup>. Javno naročilo

---

<sup>3</sup> Pogodba o poslovnem sodelovanju št. 1J - 16 - 14 z dne 20. 2. 2014.

<sup>4</sup> Pogodba o poslovnem sodelovanju št. 5/2014 z dne 30. 5. 2014.

<sup>5</sup> Kupoprodajna pogodba št. 4260/17 z dne 25. 1. 2017.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18.

<sup>7</sup> Št. JN002961/2021-B01.

<sup>8</sup> Št. 23/2022.

"Dobava zdravil za potrebe javnega zavoda Lekarna Velenje"<sup>9</sup> je 28. 2. 2022 objavila na portalu javnih naročil pod št. JN001231/2022-B01 in 1. 3. 2022 na portalu TED pod št. 2022/S 042 – 108525. Še pred rokom za oddajo ponudb<sup>10</sup> je 11. 3. 2022 sprejela Sklep o ustavitvi postopka<sup>11</sup>, ki je bil 14. 3. 2022 objavljen na portalu javnih naročil. Iz navedenega sklepa je razvidno, da je lekarna kot naročnik ustavila postopek javnega naročila v celoti (za vse sklope) zaradi prejetih vprašanj s strani ponudnikov, njihove proučitve in potrebnih sprememb razpisne dokumentacije in da bo po uskladitvi in pripravi nove razpisne dokumentacije objavila nov postopek oddaje javnega naročila. Lekarna je dodatno pojasnila, da so ponudniki veliko vprašanj zastavili ravno ob koncu poteka roka za vložitev revizijskega zahtevka zoper razpisno dokumentacijo in da je sprejela sklep o ustavitvi postopka zato, da bi pridobila potreben čas za temeljit pregled in analizo očitkov v postavljenih vprašanih ponudnikov, saj bi zagroženi zahtevki za revizijo, če bi bili uspešni, predstavljali za lekarno zelo veliko finančno obremenitev.

Po ustavitvi postopka oddaje javnega naročila se je lekarna pridružila skupnemu javnemu naročilu 11 javnih lekarniških zavodov. Lekarna je sprejela Sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila<sup>12</sup> in 25. 3. 2022 pooblastila Koroško lekarno za izvedbo priložnostnega skupnega javnega naročila. V tem sklepu je lekarna poleg navedbe 28 sklopov, ocenjene vrednosti javnega naročila v znesku 43.280.023,52 EUR ter vira in obsega zagotovljenih sredstev navedla, da bo kot naročnik na podlagi 33. člena ZJN-3 pooblastila Koroško lekarno, da bo v imenu in za račun lekarne izvedla postopek oddaje javnega naročila. Lekarna je tudi navedla, da 11 javnih lekarniških zavodov ob pravni pomoči zunanjega svetovalca<sup>13</sup> pripravlja novo razpisno dokumentacijo. Po pojasnilu lekarne naj bi bila priprava razpisne dokumentacije v zaključni fazi, javno naročilo pa naj bi bilo objavljeno do 15. 4. 2022.

Lekarna je navedla, da bo zaradi drugačnega določanja nabavne cene zdravil režima izdaje brez recepta izvedla ločen postopek oddaje javnega naročila za zdravila, ki se izdajajo brez recepta. Glede na to je 2. 3. 2022 sprejela Sklep o začetku postopka za oddajo javnega naročila "Dobava zdravil brez recepta za potrebe javnega zavoda Lekarna Velenje"<sup>14</sup>. Iz navedenega sklepa je razvidno, da ocenjena vrednost javnega naročila znaša 4.785.064 EUR, da bo okvirno do 15. 4. 2022 pripravljena razpisna dokumentacija in objavljeno javno naročilo ter da bo javno naročilo izvedla 3-članska strokovna komisija ob pravni pomoči zunanjega svetovalca<sup>15</sup>.

---

<sup>9</sup> Predmet javnega naročila so zdravila, uvrščena v Centralno bazo zdravil (v nadaljevanju: CBZ), in sicer zdravila z naslednjimi načini/režimi predpisovanja oziroma izdaje zdravil: Rp – predpisovanje in izdaja zdravila je le na recept, RP/Spec – predpisovanje in izdaja zdravila je le na recept zdravnika specialista ustreznega področja medicine ali od njega pooblaščenega zdravnika, H/Rp – predpisovanje in izdaja zdravila je le na recept, zdravilo pa se uporablja samo v bolnišnicah in se izjemoma lahko uporablja pri nadaljevanju zdravljenja na domu ob odpustu iz bolnišnice in nadaljnjem zdravljenju, ZZ – predpisovanje in izdaja zdravila je le na recept, zdravilo pa se uporablja samo v javnih zdravstvenih zavodih ter pri pravnih in fizičnih osebah, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, in ZZ\_odv – predpisovanje in izdaja teh zdravil je le na recept, zdravilo pa se uporablja samo v javnih zdravstvenih zavodih ter pri pravnih in fizičnih osebah, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, in se uporablja samo za zdravljenje odvisnosti.

<sup>10</sup> 11. 4. 2022.

<sup>11</sup> Št. 45/2022.

<sup>12</sup> Št. 49/2022 z dne 25. 3. 2022.

<sup>13</sup> Odvetniška pisarna Avbreht, Zajc in partnerji o.p., d.o.o.

<sup>14</sup> Zdravila brez recepta s ceno, določeno v CBZ, in zdravila brez recepta, katerih cena ni določena v CBZ.

<sup>15</sup> Odvetniška pisarna Avbreht, Zajc in partnerji o.p., d.o.o.

Lekarna je tudi pojasnila, da je bila zaradi zakonsko določene nujnosti zagotavljanja neprekinjene preskrbe z zdravili v času, ko ni imela zaključenih postopkov javnih naročil, primorana z veletrgovci skleniti pogodbe oziroma anekse za dobavo zdravil, vendar je možna predčasna prekinitvev v primeru uspešno izvedenega javnega naročila.

### **2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa**

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

Opozarjamo pa, da so, vse dokler ne bo izveden postopek oddaje javnega naročila, podani znaki prekrška po 2. točki prvega odstavka 111. člena ZJN-3, ki določa, da se pravna oseba, ki v zadnjih 2 zaporednih poslovnih letih na bilančni presečni dan bilance stanja izkazuje prihodke, ki presegajo 8.800.000 EUR, kaznuje za prekršek (z globo od 25.000 do 100.000 EUR), če kot naročnik odda javno naročilo brez izvedbe ustreznega postopka.

### 3. Mnenje o izkazanem popravljalnem ukrepu

Pregledali smo odzivno poročilo, ki ga je na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o pravilnosti nabave zdravil v letu 2020 izdelala Lekarna Velenje. Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom potrdila mag. Sabina Grm, direktorica, verodostojno.

Zadovoljivost izkazanega popravljalnega ukrepa smo ocenili na podlagi posredovanega opisa ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanega ukrepa.

Ocenjujemo, da je izkazani popravljalni ukrep, opisan v točki 2.1.2, ki ga je sprejela Lekarna Velenje, **zadovoljiv**.

Tomaž Vesel,  
generalni državni revizor

#### Poslano:

1. Lekarni Velenje, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.





*Bdimo nad potmi  
javnega denarja*

**Računsko sodišče Republike Slovenije**  
**The Court of Audit of the Republic of Slovenia**  
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel.: +386 (0) 1 478 58 00  
fax: +386 (0) 1 478 58 91  
sloaud@rs-rs.si  
www.rs-rs.si