



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2021



POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

POREVIZIJSKO POROČILO

Popravljalni ukrepi pri reviziji predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2021

Številka: 320-19/2021/106
Ljubljana, 15. decembra 2022

1. Uvod

V revizijskem poročilu o predlogu zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2021¹, št. 320-19/2021/94 z dne 31. 8. 2022 je Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljevanju: računsko sodišče) Vladi Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) izreklo **pozitivno mnenje** o splošnem delu predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2021 in **mnenje s pridržkom** o pravilnosti izvršitve proračuna za leto 2021.

Ker vse razkrite nepravilnosti niso bile odpravljene med revizijo, je računsko sodišče od vlade in Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport zahtevalo predložitev odzivnega poročila.

V predpisanem roku 90 dni sta računskemu sodišču predložila odzivni poročili:

- vlada, odzivno poročilo² je z varnim elektronskim podpisom potrdila odgovorna oseba Barbara Kolenko Helbl, generalna sekretarka,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, odzivno poročilo³ je z varnim elektronskim podpisom potrdila odgovorna oseba Igor Papič, minister.

V odzivnih poročilih so predstavljeni popravljalni ukrepi. V porevizijskem postopku smo pregledali odzivni poročili ter preizkusili verodostojnost in zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov.

V tem poročilu:

- predstavljamo nepravilnosti, ki so bile razkrite v revizijskem poročilu in so zahtevale ukrepanje,
- povzemamo popravljalne ukrepe in
- izrekamo mnenje o zadovoljivosti popravljalnih ukrepov.

¹ [URL: <https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/arhiv-revizij/revizija/predlog-zakljucnega-racuna-proracuna-za-leto-2021-2971/>], 8. 12. 2022.

² Št. 00602-8/2021/52 z dne 17. 11. 2022.

³ Št. 0603-12/2021/48 z dne 21. 11. 2022.

2. Nepravilnosti in popravljalni ukrepi

2.1 Prenos upravljanja na Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije

2.1.1 Opis nepravilnosti

V točki 3.3.3.a revizijskega poročila je navedeno, da je vlada sprejela sklep, s katerim je kot upravljavca nepremičnin, ki so v lasti Republike Slovenije in s katerimi upravlja Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, določila Javni gospodarski zavod Protokolarne storitve Republike Slovenije. S tem je ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 14. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti⁴, ki določa, da je Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije upravljavec nepremičnin, ki sestavljajo komplekse, ki se uporabljajo za protokolarne dogodke.

Vlada je že med izvajanjem revizije sprejela sklep o prenosu upravljanja 2 parcel (št. 658/6 in št. 406/1, k. o. – Predoslje) na Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije, kar je v revizijskem poročilo navedeno kot ukrep vlade.

Vlada je morala v odzivnem poročilu izkazati, da je Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije določen za upravljavca parcele št. 402/6, k. o. – Predoslje.

2.1.2 Izkazani popravljalni ukrep

Vlada je 20. 9. 2022 sprejela sklep⁵, s katerim je za upravljavca zemljišča s parcelno št. 402/6, k. o. – Predoslje določila Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije. S tem se upravljanje na tej nepremičnini z Javnega gospodarskega zavoda Protokolarne storitve Republike Slovenije prenaša na Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

2.1.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

⁴ Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18.

⁵ Št. 47803-185/2022/3.

2.2 Izplačilo zahtevka Centru šolskih in obšolskih dejavnosti za izvajanje posebne naloge

2.2.1 Opis nepravilnosti

V točki 3.3.4.s revizijskega poročila je navedeno, da je računsko sodišče pri pregledu izplačila plač zaposlenih Centra šolskih in obšolskih dejavnosti (v nadaljevanju: CŠOD) za julij 2021 pregledalo Poročilo o realizaciji programa nadzora nad poslovanjem in namensko porabo sredstev javnih zavodov/agencij v letu 2021, ki ga je pripravilo Ministrstvo za šolstvo, izobraževanje, znanost in šport. Iz poročila je razvidno, da je Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport pregledalo izvajanje posebne naloge Poletna šola in dejavnosti ob pouku (za otroke, ki obiskujejo dopolnilni pouk slovenskega jezika v tujini). V skladu s 16. členom Pogodbe o financiranju javne službe Centra šolskih in obšolskih dejavnosti v letu 2021 ministrstvo izvaja nadzor nad poslovanjem in porabo sredstev po pogodbi in mora spremljati in nadzirati izvajanje pogodbe, namensko porabo proračunskih sredstev in poslovanje javnega zavoda. V primeru, da ministrstvo ugotovi nenamensko porabo prejetih sredstev, jih mora javni zavod vrniti v proračun skupaj z zakonskimi zamudnimi obrestmi.

Zahtevka za izplačilo v skupnem znesku 17.202 EUR je CŠOD predložil 25. 11. 2021 za opravljene posebne naloge v obdobju od 1. 7. do 30. 9. 2021. CŠOD je v okviru izvajanja posebne naloge Poletna šola in dejavnosti ob pouku (za otroke, ki obiskujejo dopolnilni pouk slovenskega jezika v tujini) Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport zaračunal stroške nakupa 20 PC tablic in ovitkov v vrednosti 5.137 EUR, kupljenih v avgustu 2021, ko je bila poletna šola že končana in jih ni bilo mogoče uporabiti v okviru omenjene naloge. V zahtevku je bilo tudi plačilo stroškov dela in uspešnosti predavateljev ter pedagoških delavcev v znesku 9.809 EUR. Izplačilo stroškov dela je predstavljalo 57 % celotnega izplačila zahtevka, kar je v neskladju s 6. členom Pogodbe o financiranju javne službe Centra šolskih in obšolskih dejavnosti v letu 2021, ki določa, da ministrstvo za financiranje posebnih nalog zagotavlja sredstva, ki obsegajo izdatke za blago in storitve, izjemoma tudi za stroške dela.

Skrbnik posebne naloge bi moral v skladu s 15. členom Navodila za načrtovanje, spremljanje, poročanje in izvajanje nadzora nad določenimi javnimi zavodi s področja delovanja Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport pri zahtevku za izplačilo preveriti namensko porabo sredstev, tako da bi preveril, ali so ti stroški vsebinsko povezani z izvedenimi aktivnostmi naloge. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je s tem, ko ni preverilo upravičenosti nastalih stroškov za opravljene naloge, kršilo drugi odstavek 54. člena Zakona o javnih financah⁶.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je moralo v odzivnem poročilu izkazati, da je pričelo s postopkom nadzora namenske porabe izplačanih sredstev CŠOD iz naslova izvajanja posebne naloge Poletna šola in dejavnosti ob pouku (za otroke, ki obiskujejo dopolnilni pouk slovenskega jezika v tujini) in pričelo s postopkom za vračilo neupravičeno pridobljenih sredstev.

⁶ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18.

2.2.2 Izkazani popravljalni ukrep

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je v odzivnem poročilu izkazalo, da je v oktobru 2022 izvedlo nadzor nad namensko porabo izplačanih sredstev CŠOD iz naslova izvajanja posebne naloge Poletna šola in dejavnosti ob pouku (za otroke, ki obiskujejo dopolnilni pouk slovenskega jezika v tujini). V zvezi s tem je računskemu sodišču predložilo Poročilo o izvedbi in ugotovitvah nadzora nad namensko porabo izplačanih sredstev Centru šolskih in obšolskih dejavnosti iz naslova izvajanja posebne naloge Poletna šola in dejavnosti ob pouku (za otroke, ki obiskujejo dopolnilni pouk slovenskega jezika v tujini)⁷ in izpis balance celotnih stroškov CŠOD.

Iz tega poročila o izvedbi in ugotovitvah nadzora izhaja, da je bila med nadzorom ponovno pregledana dokumentacija, vezana na posebno nalogo Poletna šola in dejavnosti ob pouku (za otroke, ki obiskujejo dopolnilni pouk slovenskega jezika v tujini)⁸, in pravne podlage, na podlagi katerih je ministrstvo nalogo financiralo⁹.

V nadzoru je bila ugotovljena nenamenska poraba sredstev, ki se nanaša na strošek nakupa 20 PC tablic in ovitkov v vrednosti 5.137 EUR, v preostalem delu pa ministrstvo ni ugotovilo nepravilnosti.

V zvezi z izterjavo in vračilom nenamensko porabljenih sredstev je Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport k odzivnemu poročilu predložilo naslednja dokazila:

- izpis terjatve – zahtevek za vračilo¹⁰,
- dopis Zahtevke za vračilo sredstev¹¹,
- izpis Promet glavna knjiga Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport – konto prihodkov.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je 12. 10. 2022 od CŠOD zahtevalo vračilo neupravičeno pridobljenih sredstev v vrednosti 5.137 EUR, CŠOD pa je 28. 10. 2022 znesek vrnil v državni proračun.

2.2.3 Ocena popravljalnega ukrepa

Izkazani popravljalni ukrep ocenjujemo kot **zadovoljiv**.

⁷ Št. 0601-3/2021/4 z dne 7. 11. 2022.

⁸ Zahtevke št. 21450-55-7275 z dne 24. 9. 2021 s prilogami (Obrazec Aktivnosti in izdatki za izvedbo naloge, izpis konto kartice za obdobje in prejeta dokumentacija s strani CŠOD za knjižbe, ki so razvidne iz izpisa stroškovnega mesta, vsebinsko poročilo), zahtevke št. 21450-55-11335 z dne 25. 11. 2021 s prilogami (Obrazec Aktivnosti in izdatki za izvedbo naloge, izpis konto kartice za obdobje in prejeta dokumentacija s strani CŠOD za knjižbe, ki so razvidne iz izpisa stroškovnega mesta, vsebinsko poročilo) ter izpis konto kartice za celotno stroškovno mesto.

⁹ Pogodba o financiranju javne službe CŠOD v letu 2021, št. C3330-21-402001, Navodilo za načrtovanje, spremljanje, poročanje in izvajanje nadzora nad določenimi javnimi zavodi s področja delovanja Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava.

¹⁰ Št. 333031-22-00042 z dne 17. 10. 2022.

¹¹ Št. 0601-3/2021/3 z dne 12. 10. 2022.

3. Mnenje o izkazanih popravljalnih ukrepih

Pregledali smo odzivni poročili, ki sta ju na podlagi zahteve iz revizijskega poročila o predlogu zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2021 predložila Vlada Republike Slovenije in Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport.

Zadovoljivost izkazanih popravljalnih ukrepov smo ocenili na podlagi posredovanih opisov ukrepov in dokumentacije. Menimo, da smo pridobili zadostne in ustrezne podlage in dokaze, da lahko podamo oceno o zadovoljivosti izkazanih ukrepov.

3.1 Mnenje o izkazanem popravljalnem ukrepu Vlade Republike Slovenije

Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom oziroma z varnim elektronskim podpisom potrdila Barbara Kolenko Helbl, generalna sekretarka Vlade Republike Slovenije, verodostojno.

Ocenjujemo, da je popravljalni ukrep, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije, opisan v točki 2.1.2, **zadovoljiv**.

3.2 Mnenje o izkazanem popravljalnem ukrepu Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport

Ocenili smo, da je odzivno poročilo, ki ga je s podpisom in pečatom oziroma z varnim elektronskim podpisom potrdil Igor Papič, minister za izobraževanje, znanost in šport, verodostojno.

Ocenjujemo, da je popravljalni ukrep, ki ga je sprejelo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, opisan v točki 2.2.2, **zadovoljiv**.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Vladi Republike Slovenije, navadno elektronsko;
2. Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, navadno elektronsko;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, navadno elektronsko.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si