



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Učinkovitost priprave in izvedbe projekta drugi tir železniške proge Divača–Koper

Revizija smotrnosti poslovanja

Revizijsko obdobje: 1. 1. 2015 do 30. 6. 2020



DRUGI TIR

27 km enotirne proge

Zagotovitev **sodobne in zmogljive železniške povezave** s tovarnim pristaniščem Koper.

Že leta **1996** je bila gradnja **opredeljena v nacionalnem programu** razvoja železniške infrastrukture.

DIVAČA

STROŠKI PROJEKTA (IP19)
1,25 milijarde €

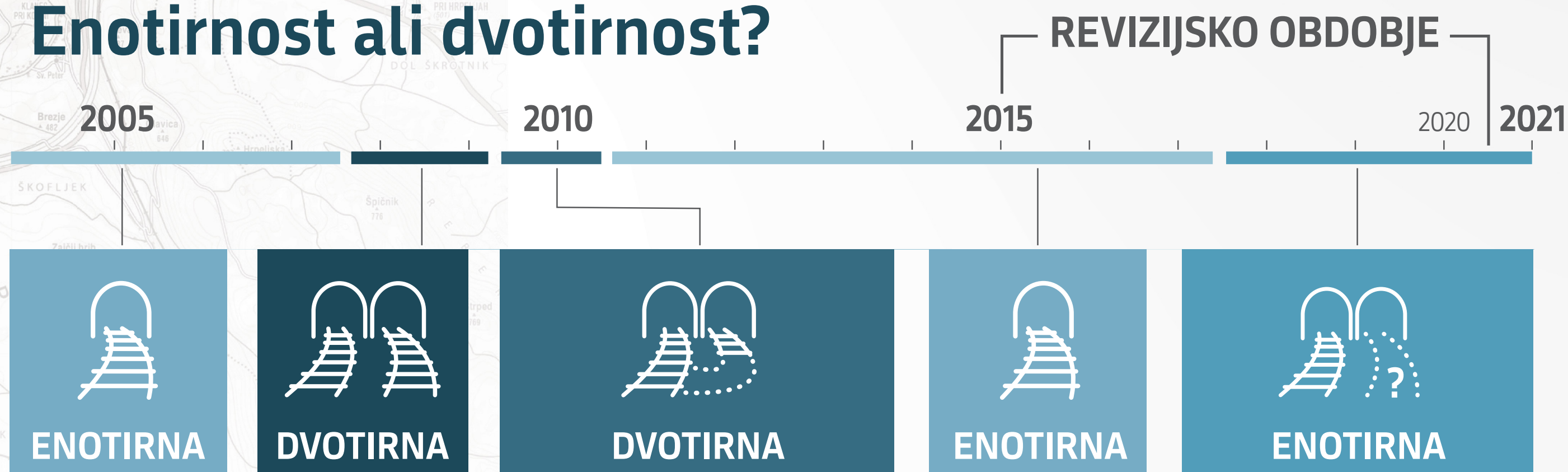
+ 340 mio €
za dvotirnost

REVIDIRANCI

- Vlada RS
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Direkcija RS za infrastrukturo (DRSI)
- družba 2TDK

Desetletja nestrategičnih odločitev povečujejo stroške in podaljšujejo rok izgradnje.

Enotirnost ali dvotirnost?



Divača – Črni kal (dvotirna)
Črni Kal – Koper (enotirna)

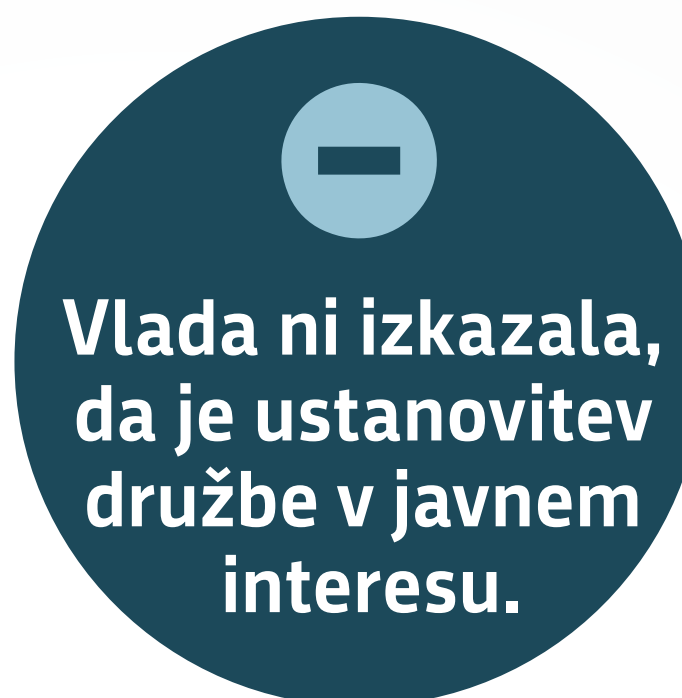
Izvajajo se aktivnosti
za dvotirnost

Vlada in Ministrstvo za infrastrukturo nista učinkovito načrtovala projekta



**POROČILO
OECD-ITF
ugotavlja:**

- ! ? vprašljivost interesa javno zasebnega partnerstva,
- ! ? zaledni terminal bi predstavljal manjše investicijsko tveganje,
- ! ? tveganje, da se ekonomsko investicija ne bo nikoli povrnila.



Prehitra ustanovitev družbe 2TDK – ta je postala investitor šele 2 leti po ustanovitvi.



Primopredaja iz DRSI na 2TDK

je bila **izvedena le delno**. DRSI nekatera investicijska vlaganja še vedno vodi v svojih poslovnih knjigah.



Stroškovna neučinkovitost 2TDK



stroški dela, sejin in prejemkov
članov nadzornega sveta družbe
za 1 leto in pol

321.344 €

=



6 ×
DRSI

lahko bi za ta namen za 2 leti
zaposlili 6,1 javnega uslužbenca
s povprečno plačo v letu 2017



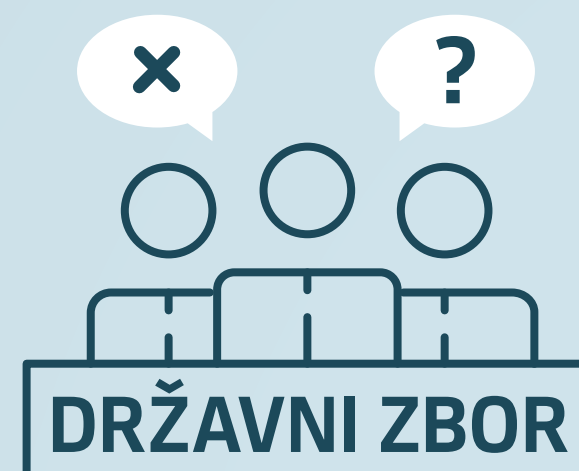
Zagotavljanje likvidnosti 2TDK

DRSI je **pred uveljavitvijo zakona** o drugem tiru dejansko financirala delovanje 2TDK.



- Vlada je državnemu zboru podala predlog za obravnavno zakona po nujnem postopku, čeprav za to niso bili izpolnjeni pogoji

30. 3. 2017
predlog zakona poslan
v državni zbor s predlogom
za obravnavo po nujnem
postopku



- členi niso bili zadostno obrazloženi
- manjkali so podzakonski akti (zlasti koncesijski akt)

7. 1. 2016
sklep vlade o pripravi
predloga zakona

8. 5. 2017
zakon sprejet po
nujnem postopku

21. 7. 2018
začetek veljavnosti
zakona



15 MESECEV
priprava zakona

kljub temu
predlog za
nujni postopek

24. 3. - 29. 3. 2017

5 DNI
javna
obravnavna

tako kratka javna
obravnavna ni dosegla
svojega nemena



**Smiselnost zakona
o drugem tiru?**

Poseben zakon
za **27 km** od skupaj
1.208 km železniške
proge v Sloveniji.

**Smiselno bi bilo
sistemsko urediti
področje** financiranja in
gradnje javne železniške
infrastrukture.

Kako bomo financirali gradnjo?



Namesto enega investicijskega programa, ki je strokovna podlaga za investicijsko odločitev, so bili za ta projekt pripravljeni **kar 4 različni investicijski programi (IP).**

(IP19)

Republika Slovenija 200 mio € ? še danes ni jasno, če bo sovlagatelj zaledna država zaledna država ali Republika Slovenija 200 mio €	dolg (MFI/SID banka) 250 mio €	nepovratna sredstva EU 250 mio €
	dolg komercialni banki 167 mio €	pribitek k cestnini 122 mio € tveganje, da predviden znesk iz pribitka ne bo dosežen

Viri financiranja 2TDK po izgradnji



plačilom za dosegljivost



uporabnino in povečano uporabnino za uporabo železniškega omrežja



DRŽAVNI PRORAČUN

EKONOMSKA TVEGANJA

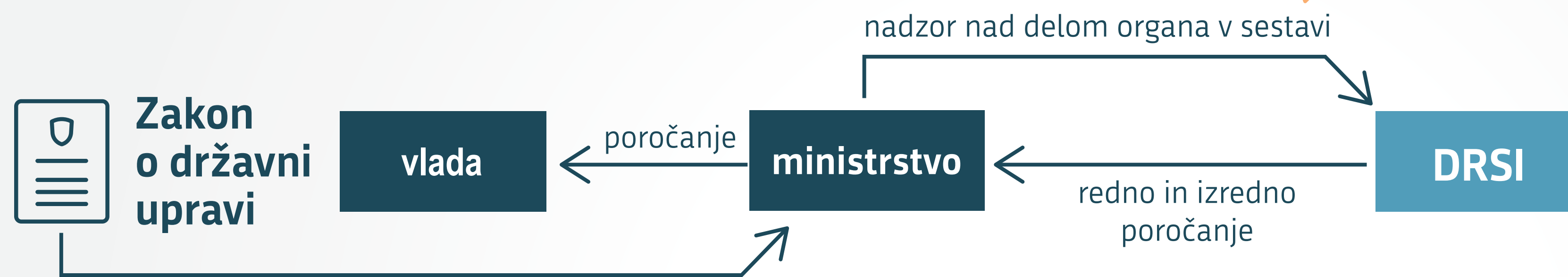
! EU komisija je odobrila pribitek k cestnini le do konca leta 2052 in ne do konca koncesijskega obdobja v letu 2063.

! V primeru premalo pobranih sredstev, bo morala država zagotoviti razliko.

pribitek k cestnini

taksa na pretovor

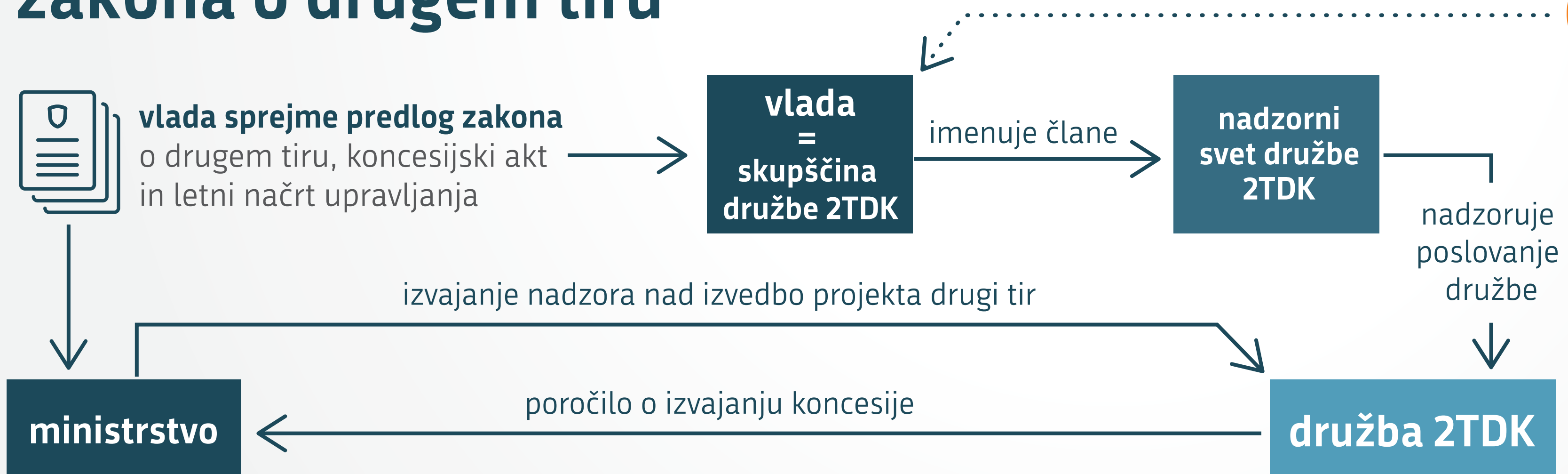
Izvajanje nadzora pred uveljavitvijo zakona o drugem tiru



Ministrstvo ni zagotovilo aktivnega nadzora nad DRSI v času vodenja investicije, saj:

- ni imelo **pregleda nad načrtovanjem aktivnosti** DRSI;
- ni imelo **kontrole nad realizacijo** načrtovanih aktivnosti DRSI;
- **ni izvajalo nadzora** in primerjave načrtovanih in realiziranih aktivnosti DRSI.

Izvajanje nadzora po uveljavitvi zakona o drugem tiru



VLOGA PROJEKTNEGA SVETA ZA CIVILNI NADZOR

- **nedorečenost njihove vloge, pričakovanj, pristojnosti;**
- vlada bi morala **še pred njegovo ustanovitvijo preučiti ali lahko zagotovi pogoje** za njegovo učinkovito delovanje.

MNENJE RAČUNSKEGA SODIŠČA

Vlada in Ministrstvo za infrastrukturo

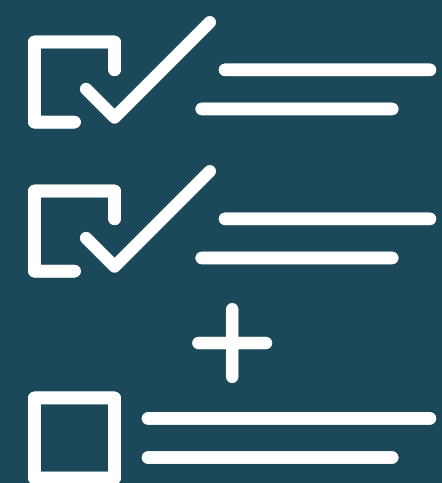
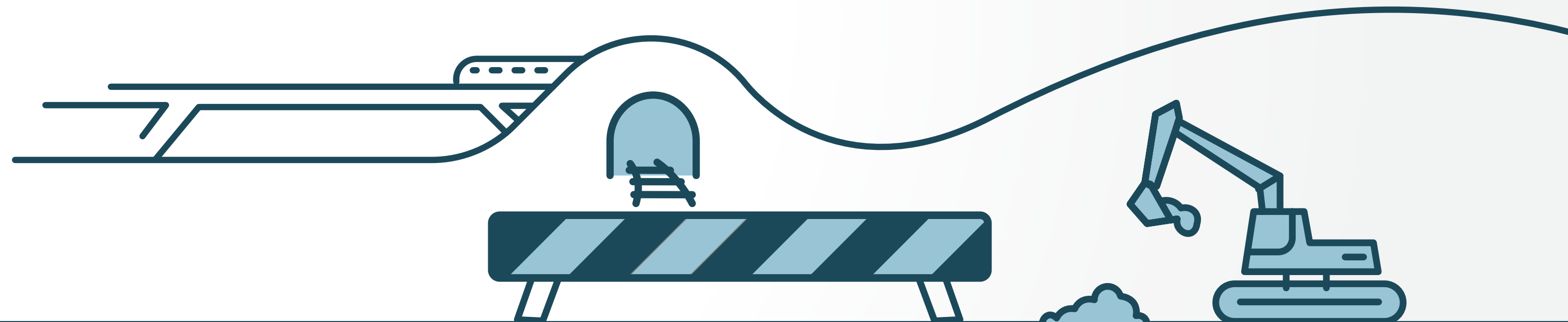
- ❌ pri vzpostavljanju podlag za gradnjo in gospodarjenje z drugim tirom **nista bila učinkovita**
- ✅ sta bila pri nadziranju izvajanja projekta **delno učinkovita**.

DRSI

- ❌ kot **investitor** pri pripravi in izvedbi projekta drugi tir **ni bila učinkovita**.

Družba 2TDK

- ✅ je bila kot **investitor** pri pripravi in izvedbi projekta drugi tir **delno učinkovita**.



ZAHTEVA RAČUNSKEGA SODIŠČA

Vlada mora natančno opredeliti odgovorne osebe, roke in aktivnosti investicijskih vlaganj DRSI z namenom izločitve tistih, ki jih ni mogoče pripisati investiciji v drugi tir ter urediti prenos preostalih sredstev na družbo 2TDK.