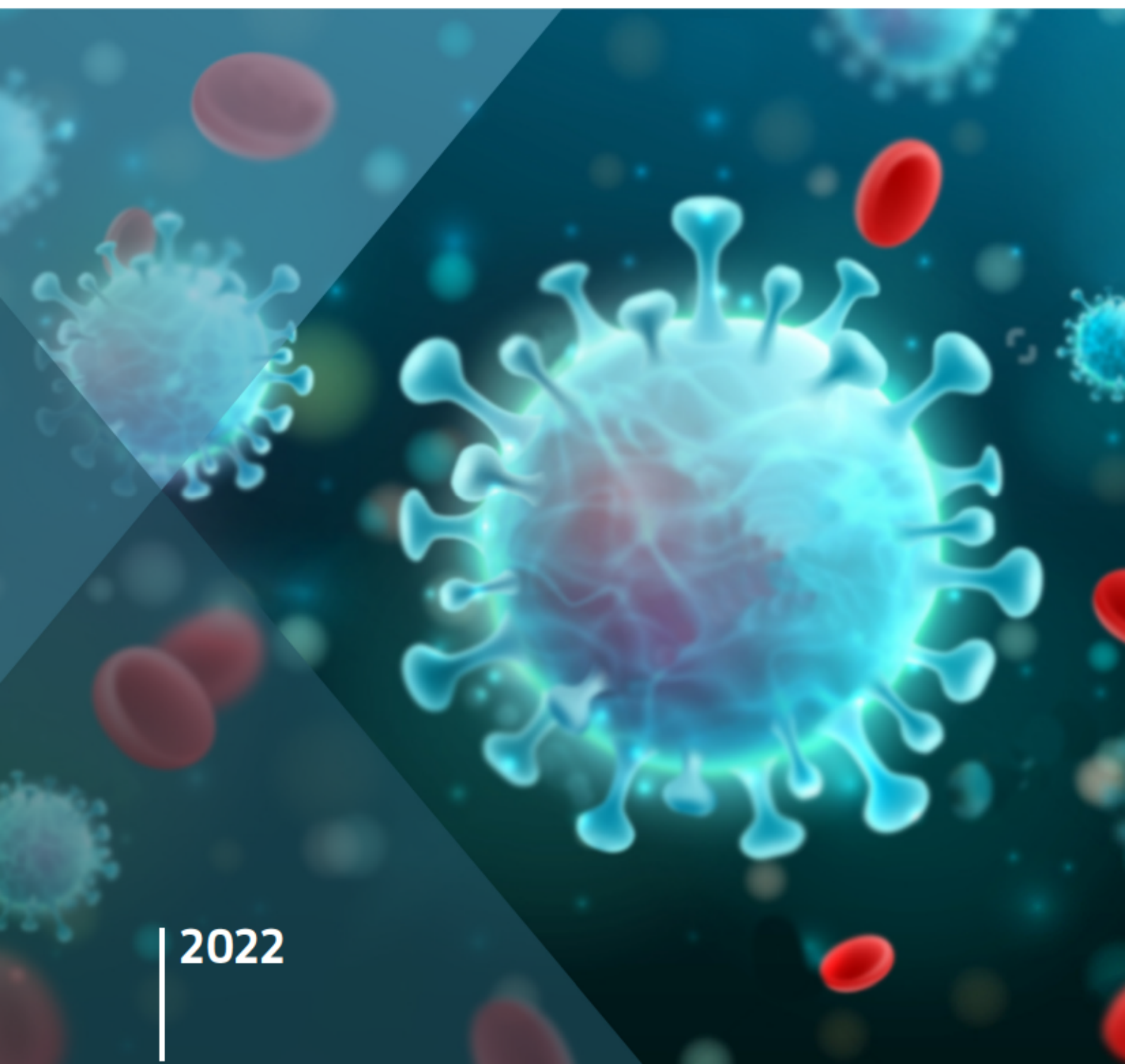




REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Izplačevanje dodatkov zaradi epidemije covida-19 v Zdravstvenem domu Idrija



2022

POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Izplačevanje dodatkov zaradi epidemije covida-19 v Zdravstvenem domu Idrija

Številka: 322-5/2022/23

Ljubljana, 23. decembra 2022

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v 6 javnih zdravstvenih zavodih, in sicer v Zdravstvenem domu Idrija (v nadaljevanju: zdravstveni dom), Zdravstvenem domu Trbovlje, Ortopedski bolnišnici Valdoltra, Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu Republike Slovenije – Soča, Psihiatrični bolnišnici Vojnik in Psihiatrični bolnišnici Begunje.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja v delu, ki se nanaša na določanje in obračunavanja covidnih dodatkov v letu 2021. Računsko sodišče je o pravilnosti tega dela poslovanja zdravstvenemu domu izreklo **pozitivno mnenje**, ker je ocenilo, da je v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi in usmeritvami.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Obrazložitev revizije	6
1.2 Predstavitev zdravstvenega doma	7
2. Ugotovitve	10
2.1 COVID-19 dodatki v letu 2021	10
2.1.1 Dodatek za delo v rizičnih razmerah	12
2.1.2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva	15
2.1.3 Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva	16
2.1.4 Dodatek za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19	19
2.1.5 Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb	24
3. Mnenje	26

1. Uvod

Revizijo pravilnosti izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covid-19 v Zdravstvenem domu Idrija v letu 2021 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 13. 4. 2022.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja zdravstvenega doma v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covid-19 v letu 2021. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja zdravstvenega doma v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covid-19 v letu 2021. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja zdravstvenega doma. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja zdravstvenega doma v delu, ki se nanaša na določanje in obračunavanje covidnih dodatkov v letu 2021.

Da bi dosegli ta cilj, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za zdravstveni dom kot posrednega proračunskega uporabnika.

1.1 Obrazložitev revizije

Izvedli smo prečno revizijo izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covid-19 (v nadaljevanju: COVID-19 dodatki) v letu 2021 v 6 javnih zdravstvenih zavodih, in sicer v Zdravstvenem domu Idrija, Ortopedski bolnišnici Valdoltra, Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu Republike Slovenije – Soča, Zdravstvenem domu Trbovlje, Psihiatrični bolnišnici Vojnik in Psihiatrični bolnišnici Begunje.

S pojavom virusa SARS-CoV-2 in razglasitvijo epidemije covid-19 je bila v Sloveniji uveljavljena zakonodaja, na podlagi katere so bili zaposleni pod določenimi pogoji upravičeni do 4 novih COVID-19 dodatkov, v Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju⁵ (v nadaljevanju: ZSPJS) in Kolektivni pogodbi za javni sektor⁶ (v nadaljevanju: KPJS) pa so bili dodatki za nevarnost in posebne obremenitve določeni že prej, vendar so bili javni uslužbenci do dodatka za delo v rizičnih razmerah upravičeni šele z razglasitvijo epidemije. V drugem valu je bila epidemija razglašena oktobra 2020 z Odlokom

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-5/2022/6.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZD0dv, 67/17, 84/18 in 204/21.

⁶ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18.

o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije⁷ in se je iztekla 15. 6. 2021⁸. V letu 2021 so bili javni uslužbenci v zdravstveni dejavnosti upravičeni do 5 vrst COVID-19 dodatkov, in sicer do:

- dodatka za delo v rizičnih razmerah;
- dodatka zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb;
- dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 (v nadaljevanju: dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti);
- dodatka za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva (v nadaljevanju: dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu) ter
- dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva (v nadaljevanju: dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu).

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri določanju in obračunavanju COVID-19 dodatkov v letu 2021 smo upoštevali določbe ZSPJS, Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19⁹ (v nadaljevanju: ZZUOOP), Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19¹⁰ (nadaljevanju: ZIUOPDVE), Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19¹¹ (v nadaljevanju: ZIUPOPdVE), KPJS ter določbe notranjih aktov.

V reviziji nismo preverjali pravilnosti uvrstitve javnega uslužbenca v plačni razred (preverili smo le, ali je plačni razred javnega uslužbenca na plačilni listi usklajen s plačnim razredom, določenim v pogodbi o zaposlitvi). Prav tako nismo preverjali dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, ki je bil obračunan zunanjim izvajalcem na podlagi drugega odstavka 33. člena ZIUPOPdVE.

1.2 Predstavitev zdravstvenega doma

Zdravstveni dom sta ustanovili Občina Idrija ter Občina Cerkno z Odlokom o ustanovitvi Zdravstvenega doma Idrija¹² (v nadaljevanju: odlok o ustanovitvi). Ustanoviteljske pravice občin v enakem deležu izvršujeta občinska sveta obeh občin. Svet zdravstvenega doma je 12. 11. 2020

⁷ Uradni list RS, št. 146/20, podaljšano z odloki, objavljenimi v Uradnih listih RS, št. 166/20, 190/20, 5/21, 35/21, 55/21 in 73/21.

⁸ Vlada Republike Slovenije je v Uradnem listu RS, št. 73/21 objavila Odlok o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije z začetkom veljavnosti 17. 5. 2021, ki je veljal 30 dni, to je do 15. 6. 2021. Vlada Republike Slovenije 15. 6. 2021 ni ponovno razglasila epidemije.

⁹ Uradni list RS, št. 152/20, 175/20 – ZIUOPDVE, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 167/21 – odl. US in 206/21 – ZDUPŠOP.

¹⁰ Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOPdVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUPTG.

¹¹ Uradni list RS, št. 203/20, 15/21 – ZDUOP, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ in 206/21 – ZDUPŠOP.

¹² Uradni list RS, št. 45/98, 87/01 in 126/08.

sprejel Statut Zdravstvenega doma Idrija (v nadaljevanju: statut), h kateremu sta občini podali soglasji¹³.

Zdravstveni dom v skladu z odlokom o ustanovitvi izvaja dejavnosti na primarni ravni na dveh lokacijah, v Zdravstvenem domu Idrija ter Zdravstveni postaji Cerkno. Skladno s 4. členom odloka o ustanovitvi opravlja naslednje dejavnosti:

- splošno zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost;
- specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost;
- zobozdravstveno dejavnost;
- druge zdravstvene dejavnosti;
- dajanje lastnih nepremičnin v najem;
- računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti, davčno svetovanje ter
- drugo podjetniško in poslovno svetovanje.

V skladu s 13. členom odloka o ustanovitvi zdravstveni dom pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za opravljene storitve;
- iz proračuna Republike Slovenije za storitve in namene, za katere je z zakonom določeno, da se financirajo iz državnega proračuna;
- iz sredstev proračunov ustanoviteljic v okviru dogovorjenega programa;
- iz pogodbenih razmerij z zasebnimi zdravstvenimi delavci in zasebnimi zdravstvenimi sodelavci;
- z dotacijami, darili in iz drugih virov.

V skladu s 5. členom odloka o ustanovitvi so organi zdravstvenega doma svet zavoda, direktor, strokovni vodja in strokovni svet zavoda.

V skladu s 6. členom odloka o ustanovitvi je svet zavoda organ upravljanja in ima 7 članov: 3 predstavnike delavcev zdravstvenega doma, predstavnika zavarovancev in drugih uporabnikov ter 3 predstavnike ustanoviteljic. Svet zavoda na podlagi 7. člena odloka o ustanovitvi sprejema statut in druge splošne akte, ki urejajo zadeve iz pristojnosti sveta zavoda, sprejema program dela in razvoja zdravstvenega doma, spremlja izvrševanje programa dela, sprejema finančni načrt in zaključni račun, sprejema pravila za oddajo poslovnih prostorov v najem, oddaja v najem poslovne prostore, odloča o najemanju dolgoročnih kreditov s soglasjem ustanoviteljic, daje soglasje k sklepanju pogodb in sprejetim odločitvam, za katere je tako določeno v statutu, predlaga ustanoviteljicama spremembo in razširitev dejavnosti, daje ustanoviteljicama in direktorju predloge in mnenja o posamičnih vprašanjih, sprejema program razreševanja presežnih delavcev zdravstvenega doma, imenuje in razrešuje direktorja s soglasjem ustanoviteljic, imenuje in razrešuje člane disciplinske komisije,

¹³ Občina Idrija z dne 23. 12. 2020 in Občina Cerkno z dne 28. 12. 2020.

komisije II. stopnje, izvršilnih organov in stalnih ali občasnih komisij ter opravlja druge zadeve v skladu z zakonom in statutom.

Direktor v skladu z 9. členom odloka o ustanovitvi predstavlja in zastopa zdravstveni dom, organizira in vodi delo in poslovanje, odgovarja za zakonitost dela, odloča o sklenitvi delovnega razmerja delavcev, sklepa pogodbe v skladu z določili statuta, imenuje delavce s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, odloča o razporejanju delavcev k določenim delom in nalogam, sprejema splošne akte zdravstvenega doma, razen tistih, ki so v pristojnosti sveta zavoda, ter opravlja še druge naloge, navedene v 20. členu statuta. Imenuje ga svet zavoda s soglasjem ustanoviteljic za dobo 4 let z možnostjo podaljšanja.

V skladu z 9.a členom odloka o ustanovitvi strokovni vodja opravlja funkcijo strokovnega vodenja zdravstvenega doma, če direktor nima univerzitetne izobrazbe zdravstvene smeri. Imenuje in razrešuje ga svet zavoda na predlog direktorja po predhodnem mnenju strokovnega sveta.

Strokovni svet zavoda je v skladu z 10. členom odloka o ustanovitvi kolegijski strokovni organ zdravstvenega doma. Obravnava vprašanja s področja strokovnega dela, njegove pristojnosti pa so podrobneje navedene v statutu.

Na dan 31. 12. 2021 je bilo v zdravstvenem domu zaposlenih 121 javnih uslužbencev, od teh 4 s krajšim delovnim časom. V letu 2021 se je na novo zaposlilo 11 javnih uslužbencev, z delom pa je v istem letu zaključilo 6 javnih uslužbencev.

Odgovorni osebi zdravstvenega doma v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bili:

- Ana Ogrič Lapajne, vršilka dolžnosti direktorice, do 14. 2. 2021,
- mag. Tomaž Glažar, direktor, od 15. 2. 2021 dalje.

2. Ugotovitve

2.1 COVID-19 dodatki v letu 2021

V letu 2021 je znesek obračunanih COVID-19 dodatkov znašal 721.177 EUR. Zdravstveni dom jih je izplačeval z zamikom od 1 do 8 mesecev po mesecu, za katerega je bil posamezni COVID-19 dodatek obračunan, in sicer po tem, ko je prejel sredstva iz proračuna Republike Slovenije oziroma proračuna Občine Idrija. V spodnji tabeli so po posameznih dodatkih prikazani bruto zneski, število prejemnikov, največji znesek obračunanega dodatka za posameznega javnega uslužbenca ter povprečni znesek na prejemnika.

Tabela 1 Zneski po posameznem COVID-19 dodatku

COVID-19 dodatek	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
Dodatek za delo v rizičnih razmerah	621.875	113	15.740	5.503
Dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu	4.237	1	4.237	4.237
Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu	5.547	5	1.328	1.109
Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti	84.622	78	4.363	1.085
Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb	511	1	511	511
Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti zunanjim izvajalcem	4.385	3	3.229	1.462
SKUPAJ	721.177	118¹⁾	15.740	6.112

Opomba: ¹⁾ V letu 2021 je vsaj en COVID-19 dodatek prejelo 118 javnih uslužbencev.

Vir: podatki zdravstvenega doma.

Največji delež od vseh obračunanih COVID-19 dodatkov v letu 2021 je predstavljal dodatek za delo v rizičnih razmerah (86,8 %), sledi mu dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti (11,8 %). Ostali obračunani COVID-19 dodatki so posamično predstavljali manj kot 1-odstotni delež v celotnih obračunanih dodatkih v letu 2021. Do konca junija 2021 je bilo obračunano 94,5 % vseh COVID-19 dodatkov, saj se je v času razglašene epidemije, to je do 15. 6. 2021, obračunavalo vseh 5 dodatkov, po tem datumu pa le še dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti in dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb. Najvišji skupni znesek COVID-19 dodatkov je bil v letu 2021 obračunan javnemu uslužbencu na delovnem mestu zdravnik specialist PPD1, in sicer 18.705 EUR, od tega dodatek za delo v rizičnih razmerah v znesku 14.342 EUR in dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti v znesku 4.363 EUR. Dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu je bil obračunan direktorju v znesku 4.237 EUR, najvišji obračunani znesek dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu pa je imela javna uslužbenka na delovnem mestu kadrovik VII/1 v znesku 1.328 EUR.

Predstavitev dodatkov za delo v rizičnih razmerah in za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti je tabelarično prikazana po plačnih skupinah.

Tabela 2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah po plačnih skupinah

Plačna skupina	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
E1 – zdravniki in zobozdravniki	216.532	24	15.740	9.022
E2/3/4 – farmacevtski delavci, medicinske sestre in zdravstveni delavci	369.629	81	10.364	4.563
J – spremljajoča delovna mesta	35.714	8	5.486	4.464
SKUPAJ	621.875	113	15.740	5.503

Vir: podatki zdravstvenega doma.

Tabela 3 Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti po plačnih skupinah

Plačna skupina	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
E1 – zdravniki in zobozdravniki	29.536	17	4.363	1.737
E2/3/4 – farmacevtski delavci, medicinske sestre in zdravstveni delavci	55.086	61	2.283	903
SKUPAJ	84.622	78	4.363	1.085

Vir: podatki zdravstvenega doma.

Zdravstveni dom skladno z 19. členom Pravilnika o delovnem času¹⁴ prisotnost zaposlenih na delovnem mestu sprotno evidentira z uro za registracijo delovnega časa. Zaposleni svoje prihode in odhode registrirajo z registracijskimi karticami na terminalu za registriranje delovnega časa. Terminala sta nameščena v obeh prostorih zdravstvenega doma, v Idriji in Cerknem. Evidence o opravljenem delu iz ure za registracijo delovnega časa so temelj za obračun plač zaposlenim. Z registracijsko uro se evidentirajo prihod na delo, službeni izhodi, zasebni izhodi, izhodi na malico in odhod z dela ob zaključku delovnega časa posameznega delovnika ali v primeru dovoljenega predčasnega zaključka (koriščenje ur ali drugi dovoljeni primeri odsotnosti z dela). Poleg izpisa iz elektronske evidence prisotnosti javnih uslužbencev na delu smo od zdravstvenega doma pridobili še druge evidence, in sicer urnike dela ambulant, mesečne razporede dela, odredbe o opravljanju dela preko polnega delovnega časa/nadurnega/izrednega dela ter obračune opravljenega dela, sklepe o odreditvi začasnega opravljanja dela na domu in poročila o delu na domu.

¹⁴ Št. 012-2/2014 z dne 1. 3. 2014.

2.1.1 Dodatek za delo v rizičnih razmerah

Javnim uslužbencem v skladu s prvim odstavkom 23. člena ZSPJS ter v skladu s 30. členom ZSPJS pripadajo dodatki za nevarnost in posebne obremenitve, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta oziroma niso upoštevani v osnovni plači, če opravljajo delo v takih pogojih. Dodatki za nevarnost in posebne obremenitve za javne uslužbenke so določeni v KPJS.

Z razglasitvijo epidemije so nastopile okoliščine za izplačilo dodatka javnim uslužbencem za delo v rizičnih razmerah na podlagi 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS, ki določa, da so javni uslužbenci upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah na območju vojne nevarnosti, nevarnosti terorističnih napadov z biološkimi agensi, demonstracij, naravnih nesreč, epidemij in epizootij v višini 65 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca. Za delo v rizičnih razmerah se tako šteje tudi delo v času in na območju razglašene epidemije. Pri tem drugi odstavek 39. člena KPJS določa, da dodatek pripada javnemu uslužbencu samo za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami. Tretji odstavek 39. člena KPJS pa določa, enako kot to izhaja iz 23. in 30. člena ZSPJS, da dodatek za delo v rizičnih razmerah javnemu uslužbencu ne pripada, če so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane v okviru vrednotenja osnovne plače delovnega mesta.

Komisija za razlago KPJS je glede navedene določbe sprejela razlago¹⁵, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah v obdobju epidemije, če sta kumulativno izpolnjena pogoja: da je razglašena epidemija v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih in da javni uslužbenec opravlja delo v nevarnih pogojih. Javni uslužbenec je do dodatka upravičen le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih. Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija. Pri tem mora delodajalec določiti dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela. Če je javni uslužbenec opravljal delo na domu, se šteje, da ne gre za delo v nevarnih pogojih dela.

Na podlagi prvega in tretjega odstavka 123. člena ZIUOPDVE so se sredstva za financiranje dodatka za delo v rizičnih razmerah za obdobje od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 delodajalcem v javnem sektorju zagotovila v proračunu Republike Slovenije. Skladno s 3. členom Pravilnika o postopku in rokih za uveljavljanje zahtevkov iz 123. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19¹⁶ je sedežna občina, ustanoviteljica posrednega proračunskega uporabnika, vložila zahtevek za sredstva pri Ministrstvu za finance za zaposlene pri posrednih uporabnikih proračuna občine, katerih ustanoviteljica je, ki jih je nato na podlagi zahtevka nakazala zdravstvenemu domu. Dodatek za rizične razmere se skladno s četrtem odstavkom 123. člena ZIUOPDVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela.

V skladu z razlago KPJS je moral delodajalec določiti dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal tako delo. Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) je resornim ministrstvom predlagalo¹⁷, da za proračunske uporabnike iz svoje pristojnosti

¹⁵ Razlaga Kolektivne pogodbe za javni sektor, objavljena v Uradnem listu RS, št. 48/20.

¹⁶ Uradni list RS, št. 175/20.

¹⁷ Dopis št. 0100-174/2020/12 z dne 10. 4. 2020.

pripravijo usmeritve za določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela zaradi epidemije covid-19, ter proučijo tudi možnost zagotovitve enotnega pristopa glede določitve časa, ko je javni uslužbenec opravljal dela in naloge v nevarnih pogojih dela, saj tako kot obstajajo razlike med dejavnostmi glede nevarnih pogojev dela, lahko obstajajo razlike tudi glede različnega časa opravljanja dela v teh pogojih. Ministrstvo za zdravje (v nadaljevanju: MZ) je 15. 12. 2020 javnim zdravstvenim zavodom posredovalo le Navodila za uveljavljanje zahtevkov posrednih proračunskih uporabnikov s področja zdravstva in zasebnih izvajalcev zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru mreže javne službe, v skladu s Pravilnikom o postopku in rokih za uveljavljanje zahtevkov iz 123. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19¹⁸. Navodila niso vsebovala vsebinskih usmeritev glede določitve del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, priložen je bil le vzorec sklepa o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih, ki ga je ob razglasitvi epidemije 19. 10. 2020 pripravilo MJU¹⁹ za proračunske uporabnike, iz katerega je izhajalo, da naj bi predstojniki določili dela in naloge, ki se bodo opravljale v nevarnih pogojih, in časovno obdobje (odstotek delovnega časa), v katerem se bodo dela in naloge opravljale v nevarnih pogojih.

V. d. direktorice je 21. 12. 2020 sprejela Sklep o izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah²⁰ (v nadaljevanju: sklep o dodatku za delo v rizičnih razmerah), s katerim je določila, da se za delo v nevarnih pogojih oziroma delo v rizičnih razmerah štejejo vse evidentirane ure prisotnosti javnih uslužbencev, ki so do preklica epidemije opravljali delo na delovnem mestu v zdravstvenem domu, ne glede na delovišče, na katerega so razporejeni. Za delo v nevarnih pogojih se ni štelo delo od doma. S sklepom je bilo še določeno, da direktor določi poimenski seznam javnih uslužbencev, upošteva evidentirano prisotnost na delovnem mestu, kar je podlaga za priznanje dodatka za delo v rizičnih razmerah, ter da je sklep podlaga za izdajo individualnih sklepov o višini dodatka javnim uslužbencem. Zdravstveni dom je predložil mesečne poimenske seznime javnih uslužbencev (v obliki Excel preglednic), iz katerih je izhajalo, komu dodatek pripada, za kolikšno število ur ter izračuni dodatka za posameznega javnega uslužbenca. Upoštevano število ur za obračun dodatka je bilo prevzeto iz elektronske evidence prisotnosti javnih uslužbencev na delu. Individualne sklepe o izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah, ki so bili izdani javnim uslužbencem na podlagi sklepa o dodatku za delo v rizičnih razmerah, je direktor javnim uslužbencem izdal naknadno, to je 18. 11. 2021, po že izvedenih obračunih in izplačilih dodatka (od januarja do vključno aprila 2021) ali pa ob izvedbi obračuna in izplačila dodatka (za maj in junij 2021). Individualni sklepi so vsebovali število evidentiranih ur prisotnosti na delu za posamezen mesec (v obdobju od januarja do junija 2021), za katere so bili javni uslužbenci upravičeni do dodatka.

¹⁸ Št. 1001-454/2020/47.

¹⁹ Št. 1002-1259/2020/1.

²⁰ Št. 0132-10/2020.

Pojasnilo zdravstvenega doma

Uprava zdravstvenega doma je bila v času epidemije izredno obremenjena s številnimi organizacijskimi in kadrovskimi zadevami, zagotavljanjem vse potrebne varovalne in druge opreme ter dnevnim prilagajanjem novim razmeram in ni bila časovno sposobna pripraviti tako številnih sklepov za vsak posamezen mesec. Zato so bili individualni sklepi javnim uslužbencem izdani kasneje in za več mesecev skupaj.

Dodatek za delo v rizičnih razmerah je zdravstveni dom obračunaval v višini 65 % urne postavke osnovne plače zaposlenega.

2.1.1.a Šesti odstavek 32. člena ZSPJS določa, da javnemu uslužbencu v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo. Vrednost plačnega razreda je tudi osnova za obračun dodatkov, ki mu v času dežurstva pripadajo v skladu z ZSPJS in KPJS. V Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest²¹ so določena delovna mesta, na katerih se opravlja dežurstvo, ter plačni razred posameznega delovnega mesta, v pogodbi o zaposlitvi pa ima javni uslužbenec, ki opravlja dežurstvo, določen plačni razred delovnega mesta, na katerem opravlja dežurstvo. Na podlagi pregleda vzorca smo za 11 javnih uslužbencev ugotovili, da je zdravstveni dom javnim uslužbencem dodatek za delo v rizičnih razmerah za čas opravljanja dežurstva obračunaval od vrednosti plačnega razreda, v katerega je bil uvrščen javni uslužbenec²², in ne od vrednosti plačnega razreda, v katerega je bilo uvrščeno delovno mesto, na katerem se je opravljal dežurstvo, s čimer je ravnal v nasprotju s šestim odstavkom 32. člena ZSPJS v povezavi z 39. členom KPJS. Ocenili smo, če je zdravstveni dom za čas opravljanja dežurstva tudi ostalim javnim uslužbencem obračunaval dodatek za delo v rizičnih razmerah od plačnega razreda, ki ni bil enak plačnemu razredu delovnega mesta, na katerem so opravljali dežurstvo, je skupno obračunal in izplačal za 5.496 EUR preveč dodatka za rizične razmere.

Pojasnilo zdravstvenega doma

Za obračun COVID-19 dodatkov niso bile pripravljene programske rešitve, zato je bilo treba sezname in izračune dodatkov pripraviti ročno. Zdravstveni dom za izračune za številne zaposlene in različne vrste dodatkov ni imelo kadrovskih zmogljivosti, da bi ob vsem dodatnem delu zaradi epidemije, ki je upravne službe zelo obremenila, pripravili še izračune glede na dežurno delovno mesto.

²¹ Št. 012-1/2019 z dne 31. 5. 2019, Priloga 3.

²² Zdravnik specialist PPD2, uvrščen v 48. plačni razred, zdravnik specialist PPD1, uvrščen v 52. plačni razred, 3 višji zdravniki specialisti PPD2, uvrščeni v 57. plačni razred, so dežurali na delovnem mestu zdravnik specialist PPD1 v 50. plačnem razredu; zdravstveni reševalec (NPK) (VI.R.Z.D.), uvrščen v 36. plačni razred, je dežural na delovnem mestu voznik reševalec I v 24. plačnem razredu; 3 diplomirane medicinske sestre v urgentni dejavnosti, uvrščene v 35. oziroma 36. oziroma 37. plačni razred, in 1 javna uslužbenka na delovnem mestu vodja centra/službe/delovne enote, uvrščena v 44. plačni razred, so dežurale na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra v urgentni dejavnosti v 34. plačnem razredu. Ugotovili smo, da je zdravstveni dom navedenim javnim uslužbencem skupaj obračunal in izplačal 625 EUR preveč in 33 EUR premalo dodatka za delo v rizičnih razmerah.

2.1.2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva

Na podlagi 125. člena ZIUOPDVE je direktorjem v javnem sektorju, kot jih določa Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju²³, ki so bili vključeni v aktivnosti in izvajanje ukrepov za preprečevanje okužb s SARS-CoV-2 ter zajezev in obvladovanje COVID-19, od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah v višini 65 % urne postavke osnovne plače za polovico rednega delovnega časa. Dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu se skladno z drugim odstavkom 125. člena ZIUOPDVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za financiranje dodatka pa so se skladno s četrtem odstavkom 125. člena ZIUOPDVE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.

Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju²⁴ v 3. členu določa vrste izplačil po posameznih šifrah. Za izračun dodatka za rizične razmere direktorjem v zdravstvu (šifra C226) je bilo izrecno določeno, da se bruto urna postavka osnovne plače pomnoži s polovico ur rednega dela, obračunanih pod šifro A010, ter s faktorjem 0,65.

2.1.2.a Ugotovili smo, da je zdravstveni dom direktorju dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu obračunal za polovico ur mesečne dejanske prisotnosti in ne za polovico obračunanih (in plačanih) ur rednega dela. Ker zdravstveni dom pri obračunu dodatka za rizične razmere direktorjem v zdravstvu ni upošteval polovice ur rednega dela, obračunanih pod šifro A010 (340 ur), temveč je upošteval ure dejanske prisotnosti direktorja na delovnem mestu, evidentirane z registrirno uro (348,5 ure), je za obdobje od 15. 2. do 15. 6. 2021 direktorju v nasprotju s prvim odstavkom 125. člena ZIUOPDVE v povezavi s 3. členom Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju obračunal in izplačal za 103 EUR preveč dodatka.

Ukrep

Zdravstveni dom je 15. 11. 2022 z direktorjem sklenil Dogovor o vračilu preveč izplačanega dodatka za delo v rizičnih razmerah, s katerim je bil dogovorjen način vračila preveč izplačanega dodatka v znesku 103 EUR. Znesek preveč izplačanega dodatka direktorju za obdobje od 15. 2. do 15. 6. 2021 je zdravstveni dom dne 14. 11. 2022 nakazal/vrnil v proračun Republike Slovenije.

²³ Uradni list RS, št. 68/17, 4/18, 30/18, 116/21 in 180/21.

²⁴ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21 in 194/21.

2.1.3 Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva

Na podlagi prvega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE je javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J, ki so opravljali delo v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva in so bili v času epidemije pri svojem delu nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, za obdobje od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 pripadal dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v višini 30 % urne postavke njihove osnovne plače. O upravičenosti do dodatka je v skladu s petim odstavkom omenjenega člena odločal predstojnik ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca. Na podlagi tretjega in četrtega odstavka 87. člena ZIUPOPĐVE se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu ni izključeval z dodatkom za delo v rizičnih razmerah po 11. točki prvega odstavka 39. člena KPJS, se je pa izključeval z dodatkom za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, iz 56. člena ZZUOOP in 33. člena ZIUPOPĐVE. Dodatek se skladno z drugim odstavkom 87. člena ZIUPOPĐVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za financiranje dodatka pa so se skladno s sedmim odstavkom 87. člena ZIUPOPĐVE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.

V. d. direktorice je 18. 1. 2021 sprejela Sklep o izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za plačno skupino J²⁵ (v nadaljevanju: sklep o dodatku za nevarnost in posebne obremenitve skupine J), v katerem je bilo določeno, da delovna mesta plačne skupine J, na katerih so zaposleni prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, določi direktor za posamezen mesec glede na prekomerno obremenjenost posameznega javnega uslužbenca, o dodatku, ki pripada javnemu uslužbencu, pa direktor izda individualne sklepe. V sklepu o dodatku za nevarnost in posebne obremenitve skupine J je bilo tudi določeno, da direktor zavoda na podlagi tega sklepa določi poimenski seznam javnih uslužbencev plačne skupine J, upošteva delo na posameznem delovnem mestu, kar je podlaga za priznanje dodatka v času epidemije. V. d. direktorice je 10. 2. 2021 določila, da se dodatek obračunava za 50 % opravljenih ur. Po pojasnilih zdravstvenega doma²⁶ je ta odstotek odražal dejanske mesečne dodatne obremenitve zaradi epidemije. Predložil je tudi zapisnik kolegija zdravstvenega doma²⁷, na katerem je bilo določenih 5 javnih uslužbencev, ki so bili upravičeni do dodatka in jim je bil dodatek v letu 2021 tudi obračunan. Zdravstveni dom je predložil mesečne poimenske sezname javnih uslužbencev, iz katerih je izhajalo, komu dodatek pripada, za kolikšno število in katere vrste opravljenih ur (redno delo, nadurno delo), ter izračune dodatka za posameznega javnega uslužbenca. Individualne sklepe o izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za plačno skupino J je direktor javnim uslužbencem izdal z zamikom – istočasno z izplačilom dodatka, in sicer 17. 11. 2021. Vsak javni uslužbenec je prejel po en individualni sklep, v katerem je bilo za posamični mesec (od oktobra 2020 do junija 2021) določeno število ur, za katere je bil javni uslužbenec upravičen do dodatka. V individualnih sklepih o izplačilu dodatka za nevarnosti in posebne obremenitve za plačno skupino J, ki jih je direktor izdal javnim uslužbencem

²⁵ Št. 0132-1/2021.

²⁶ Dopis št. 063-6/2022-3 z dne 18. 8. 2022.

²⁷ Z dne 5. 1. 2021, udeleženci so bili: v. d. direktorice, glavna medicinska sestra, vodja finančno-računovodske službe, kadrovik ter poslovna sekretarka.

iz vzorca, je bilo določeno, da so ti upravičeni do dodatka zaradi opravljanja dela in nalog na delovnem mestu, zaradi katerih so bili v času epidemije pri svojem delu prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije. V individualnih sklepih je bilo poleg števila ur, za katere je javnemu uslužbencu pripadal dodatek v višini 30 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca, navedeno še, da se pri tem ne upošteva nadurno delo. V pregledanih izdanih individualnih sklepih javnim uslužbencem so bile navedene delovne naloge, ki jih je posamezni javni uslužbenec opravljal in zaradi katerih je bil pri svojem delu zaradi obvladovanja epidemije prekomerno obremenjen. MZ je za posredovanje zahtevkov za izplačilo dodatkov za nevarnost in posebne obremenitve skupine J izdalo navodilo²⁸, v katerem je bilo navedeno, da mora imeti direktor za vsakega javnega uslužbenca jasne in nedvoumne evidence, iz katerih izhaja natančna utemeljitev delovnih nalog kot prekomerne obremenitve, ter da se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v primeru prekomerne obremenitve izključuje z izplačilom nadurnega dela.

2.1.3.a Na podlagi pregleda vzorca smo ugotovili, da je zdravstveni dom 2 javnima uslužbenkama obračunal dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v nasprotju z določbo v izdanih individualnih sklepih o izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za plačno skupino J, saj ga je obračunal in izplačal tudi za ure nadurnega dela:

- Javni uslužbenki na delovnem mestu računovodja VII/1 je zdravstveni dom za februar 2021 obračunal in izplačal dodatek v znesku 278 EUR, skladno s Sklepom o izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za plačno skupino J²⁹, ki je določal, da ji za februar 2021 pripada dodatek zaradi prekomerne obremenjenosti v višini 30 % urne postavke osnovne plače javne uslužbenke za opravljene 100,5 ure, pri čemer se ne upošteva nadurno delo. V individualnem sklepu so bila navedena dela, ki so pomenila dodatne obremenitve javne uslužbenke zaradi obvladovanja epidemije, in sicer: finančna koordinacija poteka dela zaradi potreb epidemije na ravni zavoda (spremljanje navodil Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in vladnih služb) in priprava podlag za obračunavanje storitev v programu Hipokrat; mesečno spremljanje podatkov in po navodilu vodstva priprava podatkov za potrebe vodstva zavoda (stroškov in prihodkov, ki nastanejo iz naslova epidemije); spremljanje obračunanih zdravstvenih storitev iz naslova epidemije ter povračilo sredstev iz državnega proračuna za te storitve; priprava podatkov in izdaja e-računov za zahtevke, vezane na epidemijo (dodatki, sofinanciranje opreme, ki se nanaša na covid-19 in drugo). Iz odredb o opravljanju nadurnega dela preko polnega delovnega časa, nadurno delo/izredno delo za februar 2021 izhaja, da je javna uslužbenka kot nadurno delo opravljala dela za izdelavo zaključnega računa za leto 2020. Ure, za katere je bil javni uslužbenki obračunan in izplačan dodatek, so zajemale tudi 50 % ur od obračunanih in plačanih nadur³⁰, to je 23,5 ure. Ker je zdravstveni dom obračunal in izplačal dodatek tudi za nadurno delo, kar je bilo v nasprotju z določbo v individualnem sklepu, štejem znesek 65 EUR kot neupravičeno obračunan in izplačan dodatek.

²⁸ Št. 1011-14/2021/5 z dne 29. 1. 2021 – Uveljavljanje zahtevkov posrednih proračunskih uporabnikov s področja zdravstva na podlagi 87. člena Zakona o interventnih ukrepih
[URL: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MZ/DOKUMENTI/Organizacija-zdravstvenega-varstva/Izvajalci-zdravstvene-dejavnosti/Navodila-za-uveljavljanje-zahtevkov-posrednih-proracunskih-uporabnikov-s-podrocja-zdravstva-in-/Dopis_Navodila_MZ_87_clen_29_01_2021_P.pdf], 15. 9. 2022.

²⁹ Št. 189/2021 z dne 17. 11. 2021.

³⁰ 47 ur (30 ur je bilo opravljenih na delovnem mestu, 17 ur pa je zdravstveni dom evidencial kot opravljene ure doma).

- Javni uslužbenki na delovnem mestu kadrovik VII/1 je zdravstveni dom za marec 2021 obračunal in izplačal dodatek v znesku 256 EUR, skladno s Sklepom o izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve za plačno skupino J³¹, ki je določal, da ji za marec 2021 pripada dodatek zaradi prekomerne obremenjenosti v višini 30 % urne postavke osnovne plače javne uslužbenke za opravljene 92,5 ure, pri čemer se ne upošteva nadurno delo. V individualnem sklepu so bila navedena dela, ki so pomenila dodatne obremenitve javne uslužbenke zaradi obvladovanja epidemije, in sicer: spremljanje in obveščanje javnosti glede sprememb pri organizaciji dela v zdravstvenem domu; sodelovanje s koordinacijsko skupino COVID v zdravstvenem domu, usklajevanje dela v zdravstvenem domu in pravočasno prilagajanje spremembam v lokalni skupnosti Idrija in Cerkno zaradi epidemije; urejanje celotne dokumentacije za dnevno prilagajanje spremembam pri kadrovskih zadevah zaposlenih zaradi epidemije. Ure, za katere je bil javni uslužbenki obračunan dodatek, so zajemale tudi 50 % ur od obračunanih in plačanih nadur³², to je 4 ure, in sicer za urejanje novih zaposlitev, obvestil o letnem dopustu ter za delo v samoplačniški ortopedski ambulanti. Ker je zdravstveni dom obračunal dodatek tudi za nadurno delo, kar je bilo v nasprotju z določbo v individualnem sklepu, štejemo znesek 11 EUR kot neupravičeno obračunan in izplačan dodatek.

Iz določbe 87. člena ZIUPOP DVE sicer ne izhaja izrecno, da se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v primeru prekomerne obremenitve izključuje z izplačilom nadurnega dela, je pa zdravstveni dom to določil v izdanih individualnih sklepih, ki so predstavljali podlago za obračun dodatka. Na podlagi podatkov iz mesečnih poimenskih seznamov, ki so bili podlaga za obračun in izplačilo dodatka za obdobje od januarja do junija 2021 vsem 5 javnim uslužbencem, ki so dodatek prejeli, smo ugotovili, da je zdravstveni dom skupno 4 javnim uslužbenkam (vključno z zgoraj navedenima javnima uslužbenkama) za navedeno obdobje neupravičeno obračunal in izplačal dodatek za 133 ur nadurnega dela v skupnem znesku 351 EUR.

Pojasnilo zdravstvenega doma

Zdravstveni dom je dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J določil za 50 % delovnega časa, saj je ocenil, da to predstavlja prekomerno delovno obremenitev zaradi epidemije. Izdani individualni sklepi so sledili navodilu MZ, da se dodatek ne izplača za nadurno delo. Pri izračunu dodatka je bilo treba upoštevati vse opravljene delovne ure, saj so bile tudi nadure za druge namene posledica dodatnih obremenitev zaradi epidemije v rednem delovnem času, na podlagi vseh opravljenih delovnih ur pa se je samo 50 % teh ur upoštevalo za dodatek za prekomerno obremenjenost. V preostalih 50 % vseh opravljenih ur torej spada delo, ki ni bilo neposredno povezano z epidemijo, tudi omenjene nadure.

Glede na to, da je zdravstveni dom število ur nadurnega dela upošteval pri obračunu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu, ugotavljamo, da je bil dodatek obračunan in izplačan tudi za nadurno delo in ni bil obračunan skladno z izdanimi individualnimi sklepi.

³¹ Št. 209/2021 z dne 17. 11. 2021.

³² 8 ur.

2.1.4 Dodatek za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19

Na podlagi 1., 7., 8., 10. in 11. točke prvega odstavka 56. člena ZZUOOP so bili zaposleni v mreži javne zdravstvene službe in mreži javne službe na področju socialnega varstva, ki so neposredno delali v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je bila ta potrjena, in sicer v COVID-19 ambulantah, v sivih in rdečih conah pri izvajalcih na področju socialnega varstva iz 82. člena ZZUOOP in izvajalcih iz tretjega odstavka 15. člena Zakona o socialnem varstvu³³, ki delajo z uporabnikom, obolelim za COVID-19, na deloviščih za odvzem vzorcev za bris, ki so opravljali nujno medicinsko pomoč COVID-19 pacientom ali pacientom iz sive cone, opravljali nujne reševalne, nenujne reševalne prevoze, sanitetne in pogodbene prevoze COVID-19 pacientov ali pacientov iz sive cone, v obdobju od 1. 6. 2020 do 31. 12. 2021 upravičeni do dodatka v višini 30 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. Poleg tega so bili do dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti na podlagi druge alineje drugega odstavka 33. člena ZIUPOPDE upravičeni tudi zaposleni v mreži javne zdravstvene službe, ki so neposredno delali v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je ta bila potrjena, in sicer pri izvajanju zdravstvene oskrbe na domu pacienta oziroma uporabnika, pri katerem je bila okužba s COVID-19 potrjena, prav tako za obdobje od 1. 6. 2020 do 31. 12. 2021. Do dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti je bila pod pogoji iz 56. člena ZZUOOP upravičena tudi oseba, ki je pri izvajalcu iz prvega odstavka 56. člena ZZUOOP opravljala delo prek zunanega izvajalca. Zunanji izvajalec je bil izvajalec, ki je imel z izvajalcem iz prvega odstavka 56. člena ZZUOOP sklenjeno pogodbo o poslovnem sodelovanju.

Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti se je v skladu s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP lahko izplačal le za ure dela, ko je zaposleni opravljal to delo. V skladu s četrnim odstavkom 56. člena ZZUOOP je moral direktor ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca, sprejeti sklep o izplačilu dodatka, v katerem je opredelil delovišča in delovna mesta, na katerih se je izvajalo delo v teh pogojih. Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti se skladno s sedmim odstavkom 56. člena ZZUOOP ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za financiranje dodatka pa so se skladno s petim odstavkom 56. člena ZZUOOP in četrnim odstavkom 33. člena ZIUPOPDE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.

V. d. direktorice oziroma direktor sta v izdanih sklepih, to je v Sklepu o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti s Prilogo 1³⁴, Sklepu o spremembi Sklepa o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti s Prilogo 2³⁵, Sklepu o spremembi Sklepa o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti³⁶ s prilogami³⁷ (v nadaljevanju: sklep o dodatku za

³³ Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 23/07 – popr., 41/07 – popr., 61/10 – ZSVarPre, 62/10 – ZUPJS, 57/12, 39/16, 52/16 – ZPPreb-1, 15/17 – DZ, 29/17, 54/17, 21/18 – ZNOrg, 31/18 – ZOA-A, 28/19, 189/20 – ZFR0 in 196/21 – ZDOsk.

³⁴ Št. 0132-8/2020 z dne 30. 11. 2020.

³⁵ Št. 0132-8/2020-1 z dne 22. 12. 2020.

³⁶ Št. 0132-8/2020-2 z dne 25. 1. 2021.

³⁷ Priloga 3 z dne 25. 1. 2021 (za obdobje od 1. 6. 2020 do 31. 12. 2020), Priloga 4 z dne 28. 4. 2021 (za obdobje od 1. 1. 2021 do 31. 3. 2021), Priloga 5 z dne 22. 7. 2021 (za obdobje od 1. 4. 2021 do 30. 6. 2021), Priloga 6 z dne 20. 10. 2021 (za obdobje od 1. 7. 2021 do 30. 9. 2021), Priloga 7 z dne 14. 1. 2022 (za obdobje od 1. 10. 2021 do 31. 12. 2021).

neposredno delo s COVID-19 pacienti), določila delovišča in delovna mesta, na katerih je javnim uslužbencem pripadal dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, ter čas, ko zaposleni opravljajo dela in naloge na teh deloviščih, in sicer:

- za delo v COVID-19 ambulanti so do dodatka upravičeni zdravniki, diplomirane medicinske sestre, srednje medicinske sestre, laboratorijski tehniki, in sicer na deloviščih:
 - splošna ambulanta in otroški in šolski dispanzer; dodatek jim je pripadal za 1 uro na dan v splošnih ambulantah Zdravstvene postaje Cerkno in od 1. 4. 2021 dalje tudi v zdravstvenem domu, v otroškem in šolskem dispanzerju za 1 uro na dan in od 1. 10. 2021 dalje za 2 uri na dan, in sicer za vključevanje v COVID-19 ambulanto za pregled opredeljenih pacientov;
 - laboratorij za odvzem krvi pacientov s covidom-19 ali sumom na covid-19 in izvedbo analize HAGT SARS-CoV-2 za 1 uro na dan;
 - enotna COVID-19 ambulanta za vse opravljene ure (5 ur) na dan (od 13. 10. 2020 do 31. 3. 2021, od 13. 9. 2021 do 20. 9. 2021 ter od 8. 11. 2021 do 31. 12. 2021);
- v sivih in rdečih conah pri izvajalcih na področju socialnega varstva, ki delajo z uporabnikom, obolelim za COVID-19, na delovišču doma za upokojujence³⁸; zdravnik je bil do 31. 3. 2021 upravičen do dodatka za vse opravljene ure, od 1. 4. 2021 dalje pa za 1 uro na dan;
- delovišča za odvzem vzorcev za bris; do dodatka so bili upravičeni diplomirane medicinske sestre in laboratorijski tehniki za 4 ure na dan za HAG teste (razen od 1. 10. 2021 do 8. 11. 2021) ter za PCR teste za 4 ure na dan in od 1. 4. 2021 dalje za 2 uri na dan;
- nujna medicinska pomoč za opravljanje nujne medicinske pomoči COVID-19 pacientom ali pacientom iz sive cone; zdravniki, diplomirane medicinske sestre in drugi profili so bili upravičeni do dodatka za 50 % vseh opravljenih ur do 31. 3. 2021 oziroma 30 % vseh opravljenih ur od 1. 4. 2021 dalje;
- nujna medicinska pomoč za opravljanje nujnih reševalnih, nenujnih reševalnih, sanitetnih in pogodbenih prevozov COVID-19 pacientov ali pacientov iz sive cone (od 1. 1. 2021 do 31. 3. 2021 ter od 1. 10. 2021 do 31. 12. 2021) in za vključevanje v dispečerski sistem na ravni države; voznik reševalec, zdravstveni reševalec in drugi profili so bili upravičeni do dodatka za 30 % vseh opravljenih ur, razen od 1. 1. do 31. 3. 2021 za 50 % vseh opravljenih ur;
- patronaža na terenu (terenska COVID-19 ambulanta); diplomirane medicinske sestre so bile upravičene do dodatka za 2 uri na dan do 31. 3. 2021, od 1. 4. 2021 dalje za 1 uro na dan;
- nujna medicinska pomoč; do dodatka so upravičeni zdravniki, diplomirane medicinske sestre, ki so prek zunanjega izvajalca opravljali delo na podlagi sklenjene pogodbe o poslovnem sodelovanju za 30 % vseh opravljenih ur, razen od 1. 1. 2021 do 31. 3. 2021 za 50 % vseh opravljenih ur.

V sklepih o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti je bilo določeno, da direktor zavoda določi poimenski seznam javnih uslužbencev, ki so opravljali neposredno delo s COVID-19 pacienti,

³⁸ Dom upokojujencev Idrija, d.o.o. in SZSV Vitadom Črni Vrh.

upoštevaje razpored dela na posameznem delovišču, kar je služilo kot podlaga za priznanje dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti.

Sklepi o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti so bili podlaga za izdajo individualnih sklepov javnim uslužbencem o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti. Zdravstveni dom je predložil mesečne poimenske sezname javnih uslužbencev (v obliki Excel preglednic), iz katerih je izhajalo, komu dodatek pripada, za kolikšno število ur, za katero vrsto dela, na katerem delovišču in izračuni dodatka za posameznega javnega uslužbenca. Sklepe o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti je zdravstveni dom sicer kronološko sprejemal za nazaj (razvidno iz sprotne opombe 37), vendar pa je zdravstveni dom ob mesečnih poimenskih seznamih izdelal tudi preglednico, iz katere so bili jasno razvidni kriteriji, za kolikšno število ur pripada dodatek za tisti mesec javnemu uslužbencu na posameznem delovnem mestu, delovišču, za katero vrsto dela in na podlagi katere točke iz 56. člena ZZUOOP oziroma 33. člena ZIUPOPĐVE. Vsebina preglednic se je ujemala z vsebino sklepov o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti. Po pojasnilih zdravstvenega doma so bili mesečni poimenski sezname javnih uslužbencev pripravljeni na podlagi navodil in pod nadzorom direktorja, bili pa so tudi podlaga za izdajo individualnih sklepov javnim uslužbencem. Individualne sklepe o izplačilu dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, ki jih je izdal javnim uslužbencem na podlagi sklepa o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti in so vsebovali število opravljenih ur za posamezni mesec v letu 2021, za katere so bili javni uslužbenci upravičeni do dodatka, je direktor javnim uslužbencem izdal naknadno, to je 14. 3. 2022, po že izvedenih obračunih in izplačilih dodatka (od januarja do vključno septembra 2021) ali pa ob izvedbi obračuna in izplačila dodatka (za oktober, november, december 2021). Pravilnost obračunanih in izplačanih ur za delo po posameznih deloviščih smo preverjali na podlagi izpisov iz elektronske evidence prisotnosti posameznega javnega uslužbenca na delovnem mestu, mesečnih razporedov dela zdravnikov v ambulantah zdravstvenega doma/reševalne službe/patronažne službe/zdravstvene nege v ambulantni nujne medicinske pomoči/medicinskih sester v ambulantah zdravstvenega doma.

2.1.4.a Kot izhaja iz navedene vsebine izdanih sklepov o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti, je zdravstveni dom javnim uslužbencem v izdanih individualnih sklepih na njihovi podlagi določil pavšalno in ne dejansko število ur opravljanja neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti na vseh deloviščih (razen za delo v enotni COVID-19 ambulanti³⁹ in v ambulantah v domovih za upokojeence od 1. 1. do 31. 3. 2021), ki so bili podlaga za obračun in izplačilo dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti, saj zdravstveni dom ni vodil evidenc o dejansko opravljenih urah neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti na teh deloviščih. To smo potrdili na primeru 21 v vzorec zajetih in pregledanih javnih uslužbencev. Ravnanje zdravstvenega doma je bilo v nasprotju s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP, saj se je dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti lahko izplačal le za ure dela, ko je zaposleni dejansko opravljal to delo.

Pojasnilo zdravstvenega doma

Pri določitvi ur v pavšalni obliki se je upoštevalo razmere na državni ravni ter za zavod še pomembnejše razmere v lokalnem okolju, ki ga pokriva zdravstveni dom. V razmerah, v katerih so delovali zaposleni, ni bilo možno postaviti sistema, po katerem bi si vsak zaposleni vpisoval čas, ko je obravnaval posameznega okuženega pacienta. Zakonska podlaga je za določitev dodatka namreč določala tako

³⁹ Od 13. 10. 2020 do 31. 3. 2021, od 13. 9. 2021 do 20. 9. 2021 ter od 8. 11. 2021 do 31. 12. 2021.

rdečo (potrjeno okuženi) kot sivo (pacienti, pri katerih obstaja sum na okužbo) cono. Pri določitvi pavšalnih ur je zavod upošteval vse okoliščine dela in glede na vse omenjeno realno ocenil, koliko ur dela se prizna za dodatek. Poleg tega zdravstveni dom pokriva obsežno geografsko področje, kjer intervencija nujne medicinske pomoči zaradi oddaljenosti lahko traja precej časa, posledično tudi samo prevoz pacienta (s potrjeno okužbo/s sumom na okužbo) v okviru te intervencije lahko traja 2 uri ali več. Število priznanih ur za dodatek se je po obdobjih v letu spreminjalo – vse glede na dejanske epidemiološke razmere v lokalnem okolju in skladno z mnenjem strokovnega vodstva zavoda.

Ne glede na pojasnila zdravstvenega doma, da so bile pri določitvi pavšalnih ur upoštevane vse okoliščine dela in so bile zato ure realno ocenjene, po našem mnenju določba tretjega odstavka 56. člena ZZUOOP, ki je določala, da se dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti lahko izplača le za ure dela, ko je zaposleni opravljal to delo, ni omogočala pavšalnega določanja ur za priznanje dodatka.

2.1.4.b Ugotovili smo, da je zdravstveni dom 3 javnim uslužbencem obračunal dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti za večje število ur, kot je izhajalo iz evidenc prisotnosti na delu in razporedov dela na deloviščih:

- javnemu uslužbencu na delovnem mestu zdravnik specialist PPD2 je bil za marec 2021 previsoko obračunan in izplačan dodatek za 8,5 ure⁴⁰ za delo v otroškem in šolskem dispanzerju in v enotni COVID-19 ambulanti, saj iz evidence prisotnosti na delovnem mestu in razporeda dela zdravnikov v ambulantah zdravstvenega doma v marcu 2021 izhaja, da bi bil lahko do dodatka upravičen za 24,5 ure in ne 33 ur, kot izhaja iz Sklepa o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti⁴¹, zato mu je zdravstveni dom obračunal in izplačal za 41 EUR preveč dodatka;
- javnemu uslužbencu na delovnem mestu zdravstveni reševalec (NPK) (VI.R.Z.D) je bil za maj 2021 na podlagi Sklepa o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti⁴² previsoko obračunan dodatek za 1,35 ure⁴³ za izvajanje nujnih reševalnih prevozov; iz evidence prisotnosti in Odredbe o opravljanju nadurnega dela preko polnega delovnega časa, nadurno delo/izredno delo za maj 2021 izhaja, da je bil javni uslužbenec v tem času prisoten na internem izobraževanju oziroma je izvajal cepljenje, torej ni izvajal nujnih reševalnih prevozov, zato mu je zdravstveni dom obračunal in izplačal za 4 EUR preveč dodatka;
- javni uslužbenki na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra v patronažni zdravstveni negi je bil za februar 2021 na podlagi Sklepa o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti⁴⁴ previsoko obračunan in izplačan dodatek za izvajanje nujne medicinske pomoči za 4 ure⁴⁵; javni uslužbenki bi za čas izvajanja nujne medicinske pomoči pripadal dodatek le za čas neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti, ki pa bi ga moral zdravstveni dom posebej

⁴⁰ 3,5 ure na dan 2. 3. 2021 (delal je 2,5 ure, dodatek je bil obračunan za 5 ur v enotni COVID-19 ambulanti in 1 uro v otroškem in šolskem dispanzerju) in 5 ur na dan 30. 3. 2021, ko ni delal v enotni COVID-19 ambulanti.

⁴¹ Št. 206/2022 z dne 14. 3. 2022.

⁴² Št. 131/2022 z dne 14. 3. 2022.

⁴³ 30 % od 1,5 ure na dan 6. 5. in od 3 ure na dan 7. 5. 2021.

⁴⁴ Št. 45/2022 z dne 14. 3. 2022.

⁴⁵ Na dan 13. 2. 2021.

evidentirati, saj javna uslužbenka v času izvajanja nujne medicinske pomoči ni opravljala le neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti; zdravstveni dom, kot že navedeno, ni vodil evidenc o dejansko opravljenih urah neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti, zato je bil edina podlaga za določitev višine dodatka javni uslužbenki Sklep o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti⁴⁶; glede tega pa smo ugotovili, da je javna uslužbenka na dan 13. 2. 2021 opravila 8 ur dela v času dežurstva (kar izhaja iz evidence prisotnosti in razporeda dela zdravstvene nege v ambulantni nujne medicinske pomoči za februar 2021), skladno s sklepom o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti pa bi ji pripadal dodatek za 50 % vseh opravljenih ur, torej 4 ure, zato ji je zdravstveni dom obračunal in izplačal za 16 EUR preveč dodatka.

Zdravstveni dom je ravnal v nasprotju s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP, v skladu s katerim se je dodatek lahko izplačal le za ure, ko so zaposleni opravljali neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti.

Pojasnilo zdravstvenega doma

Pri vpisovanju števila ur, za katere je javnim uslužbencem pripadal dodatek, v Excel tabelo je zaradi ročnega vnosa prišlo do napak.

Ukrep

Znesek preveč izplačanih dodatkov navedenim javnim uslužbencem za februar, marec in maj (61 EUR) je zdravstveni dom dne 12. 9. 2022 nakazal/vrnil v proračun Republike Slovenije in posamezne zneske javnim uslužbencem poračunal pri plači za avgust 2022.

Ocenili smo, če je zdravstveni dom storil enako napako pri ročnih vnosih podatkov pri ostalih zaposlenih, ki jim je v letu 2021 obračunal in izplačal dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, je obračunal in izplačal skupno za 1.075 EUR preveč dodatka.

2.1.4.c Šesti odstavek 32. člena ZSPJS določa, da javnemu uslužbencu v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo. Vrednost plačnega razreda je tudi osnova za obračun dodatkov, ki mu v času dežurstva pripadajo v skladu z ZSPJS in KPJS. Na podlagi pregleda vzorca smo za 11 javnih uslužbencev ugotovili, da je zdravstveni dom javnim uslužbencem dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti za čas opravljanja dežurstva obračunaval od vrednosti plačnega razreda, v katerega je bil uvrščen javni uslužbenec, in ne od vrednosti plačnega razreda, v katerega je bilo uvrščeno delovno mesto, na katerem se je opravljal dežurstvo, kar je bilo v nasprotju s šestim odstavkom 32. člena ZSPJS v povezavi z 39. členom KPJS⁴⁷. Ocenili smo, če je zdravstveni dom za čas opravljanja dežurstva tudi ostalim javnim uslužbencem obračunaval dodatek za neposredno delo

⁴⁶ Priloga 4 z dne 28. 4. 2021.

⁴⁷ Ugotovili smo, da je zdravstveni dom navedenim javnim uslužbencem skupaj obračunal in izplačal 135 EUR preveč in 9 EUR premalo dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti.

v okolju s COVID-19 pacienti od plačnega razreda, ki ni bil enak plačnemu razredu delovnega mesta, na katerem so opravljali dežurstvo, je obračunal in izplačal skupno za 2.157 EUR preveč dodatka.

2.1.5 Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb

Na podlagi prvega odstavka 55. člena ZZUOOP je lahko izvajalec zdravstvene dejavnosti, ne glede na določbe zakona, ki ureja trg dela, v delu, ki ureja zagotavljanje dela delavcev uporabniku, na podlagi pisnega sklepa zaposlenega začasno razporedil k drugemu izvajalcu socialnovarstvene storitve, institucionalnega varstva ali izvajalcu zdravstvene dejavnosti v primerih povečanega obsega dela zaradi zagotavljanja ukrepov preprečevanja širjenja in omejevanja okužbe COVID-19. Zaposleni je bil začasno razporejen k drugemu izvajalcu na podlagi pisnega dogovora med delodajalcem in izvajalcem. Delodajalec je lahko sklenil dogovor o začasni razporeditvi delavca k drugemu izvajalcu, če skladno s četrtem odstavkom 55. člena ZZUOOP sam ni izkazoval nujnih delovnih potreb iz prvega odstavka 55. člena ZZUOOP.

Javnim uslužbencem, ki so bili na podlagi pisnega sklepa začasno razporejeni k drugemu izvajalcu, je na podlagi drugega odstavka 32. člena ZIUPOPVE v obdobju od 31. 12. 2020 do 31. 12. 2021 pripadal dodatek v višini 30 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb se skladno z desetim odstavkom 55. člena ZZUOOP ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela.

Javnim uslužbencem, ki so bili začasno razporejeni k drugemu izvajalcu v mreži javne zdravstvene službe oziroma k izvajalcu javne službe na področju socialnega varstva, so v času začasne razporeditve k drugemu izvajalcu skladno z osmim odstavkom 55. člena ZZUOOP pripadali plača in povračila stroškov ter drugi prejemki iz delovnega razmerja pri delodajalcu, s katerim je imel sklenjeno pogodbo o zaposlitvi. Zaposleni je imel v času začasne razporeditve pravico do plače, kot da bi opravljal svoje delo, če je bilo zanj to ugodnejše. V primeru, da je bila plača na delovnem mestu, na katerega je bil zaposleni začasno prerazporejen, ugodnejša, je imel v skladu z devetim odstavkom 55. člena ZZUOOP pravico do višje plače.

Na podlagi prvega odstavka 103. člena ZIUPOPVE so se iz proračuna Republike Slovenije poleg potnih stroškov in dodatka zaradi začasne razporeditve delodajalcu povrnila tudi sredstva za plače ter ostali stroški in prejemki zaposlenih, ki so bili začasno razporejeni k drugemu izvajalcu.

Zdravstveni dom je v novembru 2021 na podlagi poziva MZ⁴⁸ razporedil javno uslužbenko v Univerzitetni klinični center Ljubljana (v nadaljevanju: UKC Ljubljana). Zdravstveni dom je z UKC Ljubljana sklenil dogovor o začasni razporeditvi zaradi nujnih delovnih potreb⁴⁹, v katerem je bilo dogovorjeno, da se bodo delavci v času razporeditve vključevali v ukrepe preprečevanja širjenja in omejevanja okužbe COVID-19 pod enakimi pogoji kot zaposleni v UKC Ljubljana.

⁴⁸ Dopis MZ, št. 181-297/2021/1 z dne 10. 11. 2021 in Zabeležka MZ o sestanku s predstavniki zdravstvenih domov, št. 0241-3/2021-95 z dne 10. 11. 2021.

⁴⁹ Št. 296/2021 z dne 22. 12. 2021.

Direktor zdravstvenega doma je s sklepom⁵⁰ začasno razporedil javno uslužbenko na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra v ambulantni na delo v UKC Ljubljana. Javna uslužbenka je bila prerazporejena na delovno mesto diplomirana medicinska sestra v intenzivni negi na COVID-19 oddelek v Bolnišnici dr. Petra Držaja za obdobje od 22. 11. 2021 do 19. 12. 2021.

⁵⁰ Št. 296/2021 z dne 19. 11. 2021.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v Zdravstvenem domu Idrija.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je Zdravstveni dom Idrija pri izplačilu dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi in usmeritvami.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Zdravstvenemu domu Idrija,
2. Ani Ogrič Lapajne,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si