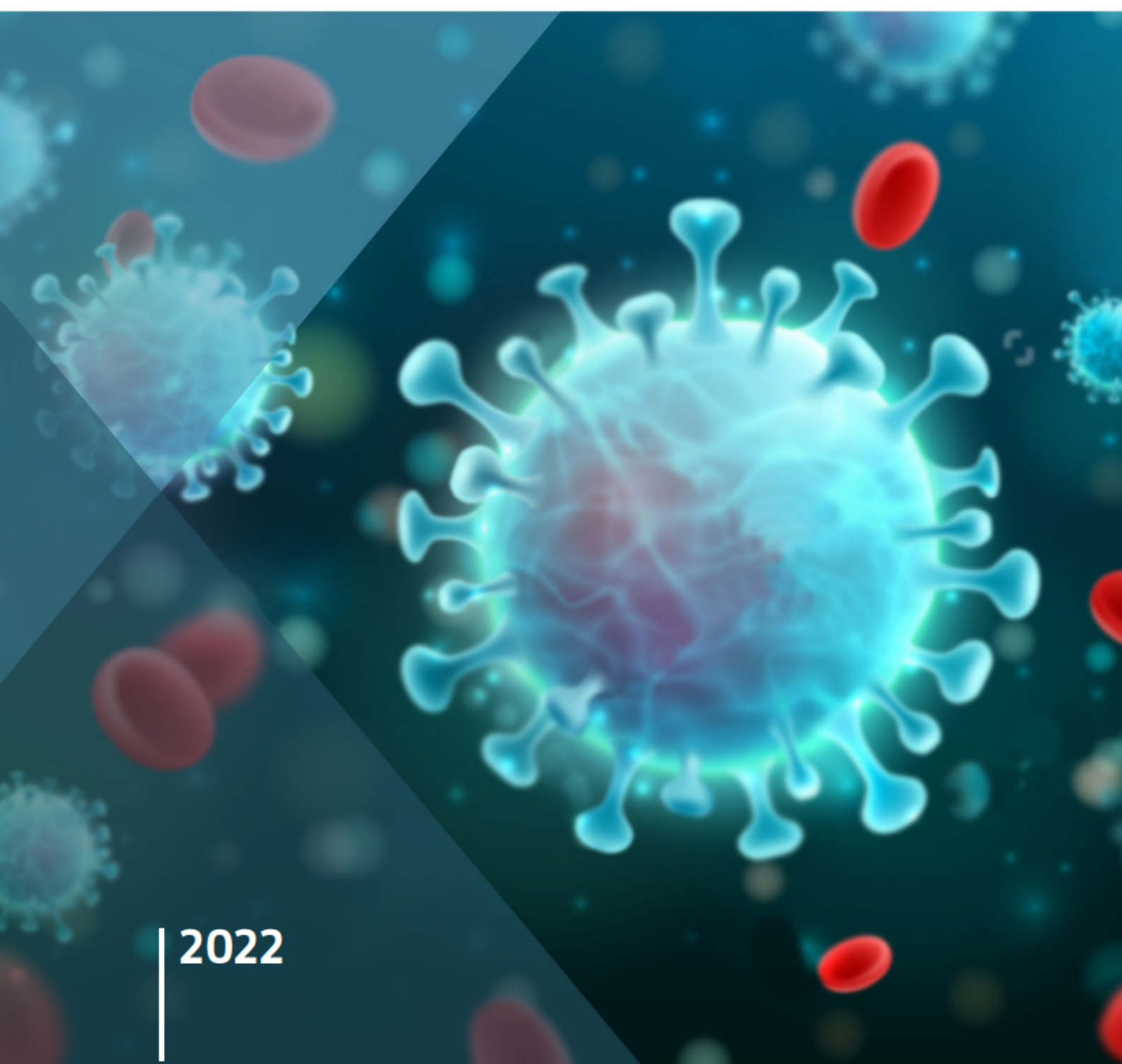




REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Izplačevanje dodatkov zaradi epidemije covida-19
v Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu
Republike Slovenije - Soča**



2022

POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Izplačevanje dodatkov zaradi epidemije covida-19 v Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu Republike Slovenije - Soča

Številka: 322-3/2022/18

Ljubljana, 23. decembra 2022

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v 6 javnih zdravstvenih zavodih, in sicer v Ortopedski bolnišnici Valdoltra, Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu Republike Slovenije – Soča (v nadaljevanju: inštitut), Zdravstvenem domu Trbovlje, Zdravstvenemu domu Idrija, Psihiatrični bolnišnici Vojnik in Psihiatrični bolnišnici Begunje.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja v delu, ki se nanaša na določanje in obračunavanja covidnih dodatkov v letu 2021. Računsko sodišče je o pravilnosti tega dela poslovanja inštitutu izreklo **pozitivno mnenje**, ker je ocenilo, da je v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi in usmeritvami.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Obrazložitev revizije	6
1.2 Predstavitev inštituta	7
2. Ugotovitve	11
2.1 COVID-19 dodatki v letu 2021	11
2.1.1 Dodatek za delo v rizičnih razmerah	13
2.1.2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva	17
2.1.3 Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva	18
2.1.4 Dodatek za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19	19
2.1.5 Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb	23
3. Mnenje	26

1. Uvod

Revizijo pravilnosti izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covid-19 v Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu Republike Slovenije – Soča v letu 2021 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 30. 3. 2022.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja inštituta v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covid-19 v letu 2021. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja inštituta v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covid-19 v letu 2021. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja inštituta. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja inštituta v delu, ki se nanaša na določanje in obračunavanje covidnih dodatkov v letu 2021.

Da bi dosegli ta cilj, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za inštitut kot posrednega proračunskega uporabnika.

1.1 Obrazložitev revizije

Izvedli smo prečno revizijo izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covid-19 (v nadaljevanju: COVID-19 dodatki) v letu 2021 v 6 javnih zdravstvenih zavodih, in sicer v Ortopedski bolnišnici Valdoltra, Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu – Soča, Zdravstvenem domu Trbovlje, Zdravstvenemu domu Idrija, Psihiatrični bolnišnici Vojnik in Psihiatrični bolnišnici Begunje.

S pojavom virusa SARS-CoV-2 in razglasitvijo epidemije covid-19 je bila v Sloveniji uveljavljena zakonodaja, na podlagi katere so bili zaposleni pod določenimi pogoji upravičeni do 4 novih COVID-19 dodatkov, v Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju⁵ (v nadaljevanju: ZSPJS) in Kolektivni pogodbi za javni sektor⁶ (v nadaljevanju: KPJS) pa so bili dodatki za nevarnost in posebne obremenitve

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-3/2022/6.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18 in 204/21.

⁶ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18.

določeni že prej, vendar so bili javni uslužbenci do dodatka za delo v rizičnih razmerah upravičeni šele z razglasitvijo epidemije. V drugem valu je bila epidemija razglašena oktobra 2020 z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije⁷ in se je iztekla 15. 6. 2021⁸. V letu 2021 so bili javni uslužbenci v zdravstveni dejavnosti upravičeni do 5 vrst COVID-19 dodatkov, in sicer do:

- dodatka za delo v rizičnih razmerah;
- dodatka zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb;
- dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 (v nadaljevanju: dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti);
- dodatka za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva (v nadaljevanju: dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu) ter
- dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva (v nadaljevanju: dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu).

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri določanju in obračunavanju COVID-19 dodatkov v letu 2021 smo upoštevali določbe ZSPJS, Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19⁹ (v nadaljevanju: ZZUOOP), Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19¹⁰ (nadaljevanju: ZIUOPDVE), Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19¹¹ (v nadaljevanju: ZIUPOPdVE), KPJS ter določbe notranjih aktov.

V reviziji nismo preverjali pravilnosti uvrstitve javnega uslužbenca v plačni razred (preverili smo le, ali je plačni razred javnega uslužbenca na plačilni listi usklajen s plačnim razredom, določenim v pogodbi o zaposlitvi). Prav tako nismo preverjali določitev in obračuna dodatka za delo v rizičnih razmerah za zaposlene v plačni skupini H – delovna mesta in nazivi na področju znanosti zaradi nepomembnosti zneska izplačil iz tega naslova¹².

1.2 Predstavitev inštituta

Inštitut je ustanovila Republika Slovenija s Sklepom o preoblikovanju javnega zdravstvenega zavoda Inštitut Republike Slovenije za rehabilitacijo v javni zdravstveni zavod Univerzitetni rehabilitacijski

⁷ Uradni list RS, št. 146/20, podaljšano z odloki, objavljenimi v Uradnih listih RS, št. 166/20, 190/20, 5/21, 35/21, 55/21 in 73/21.

⁸ Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) je v Uradnem listu RS, št. 73/21 objavila Odlok o razglasitvi epidemije bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije z začetkom veljavnosti 17. 5. 2021, ki je veljal 30 dni, to je do 15. 6. 2021. Vlada 15. 6. 2021 ni ponovno razglasila epidemije.

⁹ Uradni list RS, št. 152/20, 175/20 – ZIUOPDVE, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 167/21 – odl. US in 206/21 – ZDUPŠOP.

¹⁰ Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOPdVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUOPGT.

¹¹ Uradni list RS, št. 203/20, 15/21 – ZDUOP, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ in 206/21 – ZDUPŠOP.

¹² V inštitutu je znesek dodatka za delo v rizičnih razmerah za zaposlene v plačni skupini H predstavljal le 0,7 % celotne vrednosti dodatka za delo v rizičnih razmerah.

inštitut Republike Slovenije – Soča¹³ (v nadaljevanju: sklep o ustanovitvi). Ustanoviteljske obveznosti izvršuje vlada.

Inštitut je v skladu s 4. členom sklepa o ustanovitvi osrednji nacionalni zdravstveni zavod za celovito rehabilitacijo bolnikov s funkcijsko in delovno oviranostjo, ki na sekundarni in terciarni ravni opravlja najzahtevnejše naloge s področja fizikalne in rehabilitacijske medicine, s področja aplikacije tehničnih pripomočkov in s področja poklicne in zaposlitvene rehabilitacije. Dejavnosti opravlja zlasti na področjih:

- timske multidisciplinarne obravnave bolnikov z najhujšimi prizadetostmi gibalnega sistema zaradi okvare hrbtenjače, možganske kapi in drugih bolezni možganov, poškodbe glave, perifernih živcev in zaradi drugih poškodb gibalnega sistema, amputacije zgornjih in spodnjih udov, revmatoloških, mišičnih in živčno-mišičnih obolenj in multiple skleroze;
- proizvodnje in individualne aplikacije zahtevnejše ortotike, protetike, ortopedske obutve in rehabilitacijskih pripomočkov ter pripomočkov za začasno uporabo;
- storitev zaposlitvene in poklicne rehabilitacije ter izvajanja javnih pooblastil na tem področju;
- lekarniške dejavnosti, specializirane tudi za tehnične in sanitarne pripomočke;
- razvijanja rehabilitacijske doktrine in uvajanja rehabilitacijskih metod in tehnik ter pripomočkov na področju fizikalne in rehabilitacijske medicine, izdelovanja in aplikacije tehničnih pripomočkov ter zaposlitvene in poklicne rehabilitacije;
- prenosa znanja o rehabilitaciji na vse ravni in oblike zdravstvenega in socialnega varstva;
- opravljanja konzultacij, inštrukcij, strokovne pomoči na področju fizikalne in rehabilitacijske medicine, izdelovanja in aplikacije ortopedskih in rehabilitacijskih pripomočkov, zaposlitvene in poklicne rehabilitacije, ki se izvajajo na drugih ravneh, ter razvijanja izvenbolnišnične rehabilitacije;
- uveljavljanja evropskih standardov in načel pri strokovnem delu z bolniki in pri kontroli kakovosti pripomočkov;
- opravljanja raziskovalnega in razvojno-raziskovalnega dela na evalvaciji rehabilitacijskih pripomočkov in terapevtskih metod, na optimizaciji diagnostičnih in terapevtskih postopkov, na storitvah zaposlitvene in poklicne rehabilitacije ter na izboljšanju kakovosti življenja;
- izvajanja nalog funkcijske diagnostike in triaže bolnikov z okvaro gibalnih funkcij in ugotavljanja določene vrste in stopnje telesne okvare;
- opravljanja pedagoškega dela za srednje, višje in visoke šole ter fakultete v skladu s svojim programom in povezovanja z raziskovalnimi zavodi;
- organiziranja specializirane informacijsko-dokumentacijske službe, knjižnice in izdajanja publikacij za področje rehabilitacije in informacijsko-demonstracijskega centra za neodvisno življenje;
- povezovanja z mednarodnimi organizacijami in sorodnimi rehabilitacijskimi ustanovami v svetu;
- prehrane, prevozov bolnikov in invalidov v cestnem prometu, pranja perila in zaščitnih oblačil, vzdrževanja objektov;

¹³ Sklep vlade, št. 01403-72/2009/4 z dne 26. 5. 2009 ter spremembe in dopolnitve sklepov, št. 01403-41/2013/4 z dne 10. 12. 2013, št. 01403-14/2014/5 z dne 6. 5. 2014 in št. 01403-12/2017/4 z dne 30. 5. 2017.

- trgovanja, uvoza in izvoza izdelkov in storitev s področja dejavnosti inštituta.

V skladu s 16. členom sklepa o ustanovitvi inštitut pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje za opravljene storitve,
- iz proračuna Republike Slovenije za storitve in namene, ki se na podlagi zakona financirajo iz republiškega proračuna,
- s prodajo storitev drugim doma in v tujini,
- iz skladov in z dotacijami iz domačih in tujih virov,
- z darili in iz drugih virov.

V skladu s 5. členom sklepa o ustanovitvi so organi inštituta svet inštituta, generalni direktor, strokovni direktor in strokovni svet inštituta.

Svet inštituta je v skladu s 6. členom sklepa o ustanovitvi organ upravljanja in ima 7 članov: 4 predstavnike ustanovitelja, predstavnika Mestne občine Ljubljana, predstavnika Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in predstavnika delavcev inštituta. Svet inštituta na podlagi 14. člena Statuta javnega zdravstvenega zavoda Univerzitetni rehabilitacijski inštitut Republike Slovenije – Soča¹⁴ (v nadaljevanju: statut) sprejema statut in statutarne sklepe, finančni načrt, letno poslovno poročilo in zaključni račun, predlaga ustanovitelju spremembo oziroma razširitev dejavnosti, daje soglasje k programom razvoja, dela, investicij in naložb inštituta ter spremlja njihovo izvrševanje, v soglasju z ustanoviteljem odloča o nakupu in prodaji nepremičnin, imenuje in razrešuje generalnega direktorja, po predhodnem mnenju strokovnega sveta inštituta imenuje in razrešuje strokovnega direktorja ter odloča o drugih zadevah, za katere je pooblaščen z drugimi splošnimi akti inštituta in z zakonom.

Generalni direktor v skladu z 11. členom sklepa o ustanovitvi vodi, predstavlja in zastopa inštitut. Za mandatno obdobje 4 let ga na podlagi javnega razpisa imenuje svet inštituta s soglasjem vlade. V skladu s 23. členom statuta odgovarja za zakonitost in uspešnost poslovanja inštituta, za uresničevanje poslanstva, vizije, razvojne strategije, promocije in marketinga inštituta, za racionalno uporabo prostorskih, finančnih in kadrovskih zmogljivosti inštituta, sestavlja finančne načrte ter poslovna poročila, sprejema ukrepe za izvrševanje programov razvoja in dela inštituta, sprejema splošne akte razen tistih, za katerih sprejetje je pristojen svet inštituta, določa notranjo organiziranost inštituta in sprejema sistemizacijo delovnih mest v inštitutu ter izvaja še druge naloge, navedene v 23. členu statuta.

V skladu s 13. členom sklepa o ustanovitvi strokovni direktor vodi, usklajuje in odgovarja za strokovno delo v inštitutu in je odgovoren za strokovnost dela inštituta, za uresničevanje strokovnega razvoja in strokovnega povezovanja z drugimi zdravstvenimi zavodi. Na podlagi javnega razpisa ga imenuje svet inštituta za dobo 4 let.

V skladu z 10. členom sklepa o ustanovitvi je strokovni svet inštituta kolegijski strokovni organ inštituta, ki zagotavlja celovitost rehabilitacije telesno prizadetih bolnikov in usklajenost izvajanja

¹⁴ Svet inštituta je statut sprejel 9. 7. 2009 ter spremembe in dopolnitve 30. 5. 2014 in 5. 6. 2017.

dejavnosti za področje fizikalne in rehabilitacijske medicine, zaposlitvene rehabilitacije, ortotike in protetike ter rehabilitacijskega inženiringa. Skladno z 18. členom statuta delo strokovnega sveta inštituta vodi strokovni direktor.

Na dan 31. 12. 2021 je bilo v inštitutu zaposlenih 673 javnih uslužbencev, od teh 65 s krajšim delovnim časom. V letu 2021 se je na novo zaposlilo 86 javnih uslužbencev, z delom pa je v istem letu zaključilo 75 javnih uslužbencev.

Odgovorni osebi inštituta v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bili:

- mag. Robert Cugelj, generalni direktor, do 17. 6. 2021 in
- dr. Zvone Čadež, v. d. generalnega direktorja, od 18. 6. 2021 do 12. 4. 2022 in generalni direktor od 13. 4. 2022.

2. Ugotovitve

2.1 COVID-19 dodatki v letu 2021

V letu 2021 je znesek COVID-19 dodatkov znašal 2.786.091 EUR. Inštitut je 4 COVID-19 dodatke obračunaval sproti pri plači, sredstva iz proračuna Republike Slovenije pa je prejel naknadno, in sicer 1 ali 2 meseca po izplačilu dodatkov. Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu pa je za obdobje od januarja do aprila 2021 obračunal in izplačal pri plači za april 2021, za maj in junij 2021 pa ga je obračunaval sproti pri plači. V spodnji tabeli so po posameznih dodatkih prikazani bruto zneski, število prejemnikov, največji znesek obračunanega dodatka, ki ga je prejel posamezni javni uslužbenec, ter povprečni znesek na prejemnika za posamezen dodatek.

Tabela 1 Zneski po posameznem COVID-19 dodatku

COVID-19 dodatek	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
Dodatek za delo v rizičnih razmerah	2.666.718	667	15.196	3.998
Dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu	17.390	3	6.646	5.797
Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu	34.284	86	2.475	399
Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti	58.040	165	6.178	352
Dodatek zaradičasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb	9.659	10	3.385	966
SKUPAJ	2.786.091	679¹⁾	15.196	4.097

Opomba: ¹⁾ V letu 2021 je vsaj en COVID-19 dodatek prejelo 679 javnih uslužbencev.

Vir: podatki inštituta.

Največji delež od vseh obračunanih COVID-19 dodatkov v letu 2021 je predstavljal dodatek za delo v rizičnih razmerah (95,7 %), sledita mu dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti (2,1 %) in dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu (1,2 %). Do konca junija 2021 je bilo izplačano 99 % vseh COVID-19 dodatkov, saj se je v času razglašene epidemije, to je do 15. 6. 2021, obračunavalo vseh 5 dodatkov, po tem datumu pa le še dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti in dodatek zaradičasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb. Največji znesek COVID-19 dodatkov je bil v letu 2021 obračunan javni uslužbenki na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD3, ki je prejela dodatek za delo v rizičnih razmerah v znesku 15.196 EUR. Največji obračunani znesek dodatka za rizične razmere direktorjem v zdravstvu¹⁵ je imel generalni

¹⁵ Pri tem dodatku so kot direktorji v zdravstvu upoštevani vsi javni uslužbenci iz plačne skupine B. Poleg generalnega direktorja sta bila v inštitutu zaposlena še strokovna direktorica in pomočnik direktorja.

direktor v znesku 6.646 EUR, največji obračunani znesek dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti je imela javna uslužbenka na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra s specialnimi znanji v znesku 6.178 EUR, največji obračunani znesek dodatka zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb je imel javni uslužbenec na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra v negovalni enoti v znesku 3.385 EUR, največji obračunani znesek dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu pa je imela javna uslužbenka na delovnem mestu vodja I v znesku 2.475 EUR.

Predstavitev dodatkov za delo v rizičnih razmerah, za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti in za začasno razporeditev zaradi nujnih delovnih potreb je tabelarično prikazana po plačnih skupinah.

Tabela 2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah po plačnih skupinah

Plačna skupina	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
E1 – zdravniki in zobozdravniki	400.085	46	15.196	8.698
E2/3/4 – farmacevtski delavci, medicinske sestre in zdravstveni delavci	1.902.899	446	12.059	4.267
J – spremljajoča delovna mesta	345.669	169	5.477	2.045
H – delovna mesta na področju znanosti	18.065	6	4.981	3.011
SKUPAJ	2.666.718	667	15.196	3.998

Vir: podatki inštituta.

Tabela 3 Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti po plačnih skupinah

Plačna skupina	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
E1 – zdravniki in zobozdravniki	2.458	14	576	176
E2/3/4 – farmacevtski delavci, medicinske sestre in zdravstveni delavci	53.124	126	6.178	422
J – spremljajoča delovna mesta	2.458	25	377	98
SKUPAJ	58.040	165	6.178	352

Vir: podatki inštituta.

Tabela 4 Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb po plačnih skupinah

Plačna skupina	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
E1 – zdravniki in zobozdravniki	/	/	/	/
E2/3/4 – farmacevtski delavci, medicinske sestre in zdravstveni delavci	9.659	10	3.385	966
SKUPAJ	9.659	10	3.385	966

Vir: podatki inštituta.

V skladu z 8. točko Navodil o delovnem času¹⁶ javni uslužbenci svojo prisotnost registrirajo z registrsko kartico na registrski uri, kar je osnova za ugotavljanje števila delovnih ur, ki so jih opravili v obračunskem mesecu. Poleg izpisa iz elektronske evidence smo od inštituta pridobili še druge evidence, in sicer urnike ambulant, mesečne razporede dela, sklepe o odreditvi začasnega opravljanja dela na domu in poročila o delu ter sklepe o določitvi nadurnega dela in poročila o opravljenem nadurnem delu.

2.1.1 Dodatek za delo v rizičnih razmerah

Javnim uslužbencem v skladu s prvim odstavkom 23. člena ZSPJS ter v skladu s 30. členom ZSPJS pripadajo dodatki za nevarnost in posebne obremenitve, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta oziroma niso upoštevani v osnovni plači, če opravljajo delo v takih pogojih. Dodatki za nevarnost in posebne obremenitve za javne uslužbence so določeni v KPJS.

Z razglasitvijo epidemije so nastopile okoliščine za izplačilo dodatka javnim uslužbencem za delo v rizičnih razmerah na podlagi 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS, ki določa, da so javni uslužbenci upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah na območju vojne nevarnosti, nevarnosti terorističnih napadov z biološkimi agensi, demonstracij, naravnih nesreč, epidemij in epizootij v višini 65 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca. Za delo v rizičnih razmerah se tako šteje tudi delo v času in na območju razglašene epidemije. Pri tem drugi odstavek 39. člena KPJS določa, da dodatek pripada javnemu uslužbencu samo za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami. Tretji odstavek 39. člena KPJS pa določa enako, kot to izhaja iz 23. in 30. člena ZSPJS, da dodatek za delo v rizičnih razmerah javnemu uslužbencu ne pripada, če so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane v okviru vrednotenja osnovne plače delovnega mesta.

Komisija za razlago KPJS je glede navedene določbe sprejela razlago¹⁷, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah v obdobju epidemije, če sta kumulativno izpolnjena

¹⁶ Sprejel generalni direktor 28. 2. 2011 ter dopolnitve in spremembe 27. 8. 2012, 22. 10. 2013, 11. 3. 2014, 3. 11. 2014, 4. 2. 2020 in 21. 10. 2020.

¹⁷ Razlaga Kolektivne pogodbe za javni sektor, objavljena v Uradnem listu RS, št. 48/20.

pogoja: da je razglašena epidemija v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih in da javni uslužbenec opravlja delo v nevarnih pogojih. Javni uslužbenec je do dodatka upravičen le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih. Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija. Pri tem mora delodajalec določiti dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela. Če je javni uslužbenec opravljal delo na domu, se šteje, da ne gre za delo v nevarnih pogojih dela.

Na podlagi prvega in tretjega odstavka 123. člena ZIUOPDVE so se sredstva za financiranje dodatka za delo v rizičnih razmerah za obdobje od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 delodajalcem v javnem sektorju zagotovila v proračunu Republike Slovenije. Dodatek za rizične razmere se skladno s četrtem odstavkom 123. člena ZIUOPDVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela.

V skladu z razlago KPJS je moral delodajalec določiti dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal tako delo. Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) je resornim ministrstvom predlagalo¹⁸, da za proračunske uporabnike iz svoje pristojnosti pripravijo usmeritve za določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela zaradi epidemije covid-19, ter proučijo tudi možnost zagotovitve enotnega pristopa glede določitve časa, ko je javni uslužbenec opravljal dela in naloge v nevarnih pogojih dela, saj tako kot obstajajo razlike med dejavnostmi glede nevarnih pogojev dela, lahko obstajajo razlike tudi glede različnega časa opravljanja dela v teh pogojih. Ministrstvo za zdravje je 15. 12. 2020 javnim zdravstvenim zavodom posredovalo le Navodila za uveljavljanje zahtevkov posrednih proračunskih uporabnikov s področja zdravstva in zasebnih izvajalcev zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru mreže javne službe, v skladu s Pravilnikom o postopku in rokih za uveljavljanje zahtevkov iz 123. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19¹⁹. Navodila niso vsebovala vsebinskih usmeritev glede določitve del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, priložen je bil le vzorec sklepa o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih, ki ga je ob razglasitvi epidemije 19. 10. 2020 pripravilo MJU²⁰ za proračunske uporabnike, iz katerega je izhajalo, da naj bi predstojniki določili dela in naloge, ki se bodo opravljale v nevarnih pogojih, in časovno obdobje (odstotek delovnega časa), v katerem se bodo dela in naloge opravljale v nevarnih pogojih.

Generalni direktor je sprejel Sklep o izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah in dodatka za neposredno delo s pacienti v času razglašene epidemije²¹ in 2 Sklepa o izplačilu dodatkov za delo v času razglašene epidemije²² (v nadaljevanju: sklepi o dodatku za delo v rizičnih razmerah), s katerimi je določil 4 kategorije delovišč, na katerih so bili javni uslužbenci v času epidemije

¹⁸ Dopis št. 0100-174/2020/12 z dne 10. 4. 2020.

¹⁹ Št. 1001-454/2020/47.

²⁰ Št. 1002-1259/2020/1.

²¹ Št. 4/2021 z dne 5. 1. 2021 (veljal od 19. 10. 2020 do 31. 3. 2021).

²² Št. 5/2021 z dne 6. 4. 2021 (veljal od 1. 4. do 30. 4. 2021) in št. 6/2021 z dne 3. 6. 2021 (veljal od 1. 5. do 15. 6. 2021).

upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah v višini 65 % urne postavke osnovne plače, in sicer:

- *kategorija A* (zaposleni, upravičeni do dodatka za vse opravljene ure dela na tem delovišču): COVID bolnišnični oddelek (bolnišnični oddelki ali del oddelka, kjer je bil prisoten COVID okužen pacient, delovišče za odvzem brisov), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so izvajali zdravljenje in nego s COVID-19 pozitivnimi pacienti; ostali zdravstveni delavci in sodelavci, ki so delali neposredno v stiku s COVID-19 pozitivnimi pacienti; zaposleni, ki so čistili prostore teh oddelkov, in ostali zaposleni, ki so delali v teh prostorih;
- *kategorija B* (zaposleni, upravičeni do dodatka za vse evidentirane ure dela):
 - od 1. 1. do 30. 4. 2021 sta bili določeni naslednji delovišči: siva cona in služba za obvladovanje bolnišničnih okužb (bolnišnični oddelki ali druge službe, kjer je bila razglašena siva cona; delo v okviru službe za obvladovanje bolnišničnih okužb), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so izvajali zdravljenje in nego s pacienti v sivi coni; ostali zdravstveni delavci, ki so delali neposredno v stiku s pacienti v sivi coni; zaposleni, ki so čistili prostore oddelkov v sivi coni; ostali zaposleni, ki so delali v prostoru sive cone, ter zaposleni v službi za obvladovanje bolnišničnih okužb;
 - od 1. 5. do 15. 6. 2021 je bilo določeno le 1 delovišče: sivo-rdeča cona²³ (zajeti bolnišnični oddelki ali druge službe, kjer je bila razglašena sivo-rdeča cona), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so izvajali zdravljenje in nego s pacienti v sivo-rdeči coni; ostali zdravstveni delavci in sodelavci, ki so delali neposredno v stiku s pacienti v sivo-rdeči coni; zaposleni, ki so čistili prostore oddelkov v sivo-rdeči coni, in ostali zaposleni, ki so delali v prostoru sivo-rdeče cone;
- *kategorija C* (zaposleni, upravičeni do dodatka za vse evidentirane ure dela):
 - od 1. 1. do 30. 4. 2021: vsi oddelki in službe, kjer se obravnavajo pacienti, in prodaja v lekarni (vsi oddelki in službe; zunanja in bolnišnična lekarna), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so izvajali zdravljenje in nego; ostali zdravstveni delavci in sodelavci; zaposleni, ki so čistili prostore teh oddelkov, in ostali zaposleni, ki so delali v teh prostorih;
 - od 1. 5. do 15. 6. 2021: vsi oddelki in službe, kjer se obravnavajo pacienti, prodaja v lekarni in služba za obvladovanje bolnišničnih okužb, vključno s sivo cono²⁴ (vsi oddelki in službe, tudi siva cona; zunanja in bolnišnična lekarna, delo v okviru službe za obvladovanje bolnišničnih okužb), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so izvajali zdravljenje in nego; ostali zdravstveni delavci in sodelavci; zaposleni, ki so čistili prostore teh oddelkov; ostali zaposleni, ki so delali v teh prostorih; zaposleni v službi za obvladovanje bolnišničnih okužb;
- *kategorija D* (zaposleni, upravičeni do dodatka za 40 % evidentiranih ur dela): vsa ostala delovišča, ki ne sodijo v kategorije A, B in C, pri čemer so bili do dodatka za delo v rizičnih

²³ Po pojasnilu inštituta je inštitut sklep uskladił s protokolom dela. Tako je bila ta cona od 1. 5. 2021 ekvivalent sivi coni, v kateri so bili poostreni pogoji za delo in kjer je obstajala velika verjetnost novih okužb s covidom-19.

²⁴ Inštitut je sklep uskladił s protokolom dela, zato od 1. 5. 2021 siva cona ni več imela ekvivalenta drugje in je pomenila poostrene pogoje za delo ter nekoliko večjo verjetnost okužbe kot v kategoriji D.

razmerah na tem delovišču upravičeni vsi ostali zaposleni, ki ne sodijo v kategorije A, B in C in so delali v inštitutu.

Generalni direktor je javnim uslužbencem vsak mesec izdal individualni sklep o izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah, v katerem je za vsako posamezno kategorijo (A, B, C in D) opredelil število opravljenih ur. Opravljeno delo po posameznih kategorijah smo lahko potrjevali na podlagi izpisov iz elektronske evidence prisotnosti na delovnem mestu, tedenskih (za zdravnike) in mesečnih razporedov dela (za medicinske sestre, strežnice) po oddelkih.

2.1.1.a Ugotovili smo, da inštitut za 2 javna uslužbenca, ki naj bi delo opravljala na deloviščih kategorije C in kategorije D (določeno v mesečnem sklepu o izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah), ni razpolagal z evidencami, iz katerih bi izhajala upravičenost do dodatka za opravljene ure v kategoriji C. Glede na sklepe o dodatku za delo v rizičnih razmerah sta bila javna uslužbenca upravičena do dodatka, saj so nevarni pogoji dela obstajali že ob prisotnosti v službi, razlika med kategorijo C in kategorijo D pa je bila v deležu priznanih ur za obračun, in sicer za kategorijo C so bile priznane vse evidentirane ure, za kategorijo D pa le 40 % evidentiranih ur dela. Ker inštitut ni razpolagal z evidencami, iz katerih bi izhajalo, da sta javna uslužbenca opravljala delo na delovišču kategorije C, je v nasprotju s 30. členom ZSPJS v povezavi z 39. členom KPJS obračunal in izplačal za 412 EUR preveč dodatka za delo v rizičnih razmerah:

- javni uslužbenec na delovnem mestu vodja službe za informatiko je imel pri plači za januar 2021 obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 4 ure dela na delovišču kategorije C in za 66,19 ure na delovišču kategorije D; javni uslužbenec je dela in naloge opravljal v službi za informatiko (razvidno iz pogodbe o zaposlitvi, mesečne evidence prisotnosti in plačilne liste za januar 2021), kar spada v delovišče kategorije D, zato za 4 ure dela na delovišču kategorije C (to bi bilo v primeru dela na oddelkih in v službah, kjer se obravnavajo pacienti) nismo mogli potrditi; te ure smo lahko upoštevali le kot delo na delovišču kategorije D (40 % od 4 ur), zato je bil javnemu uslužbencu dodatek za delo v rizičnih razmerah preveč obračunan in izplačan za 2,4 ure v znesku 33 EUR;
- javni uslužbenec na delovnem mestu vodja V (področje dela: sistem in telekomunikacije) je imel pri plači za marec 2021 obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 80 ur dela na delovišču kategorije C in za 37,29 ur dela na delovišču kategorije D; javni uslužbenec je dela in naloge opravljal v službi za informatiko (razvidno iz pogodbe o zaposlitvi, mesečne evidence prisotnosti in plačilne liste za marec 2021), kar spada v delovišče kategorije D, zato za 80 ur dela na delovišču kategorije C nismo mogli potrditi; te ure smo lahko upoštevali le kot delo na delovišču kategorije D (40 % od 80 ur), zato je bil javnemu uslužbencu dodatek za delo v rizičnih razmerah preveč obračunan in izplačan za 48 ur v znesku 379 EUR.

2.1.2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva

Na podlagi 125. člena ZIUOPDVE je direktorjem v javnem sektorju, kot jih določa Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju²⁵, ki so bili vključeni v aktivnosti in izvajanje ukrepov za preprečevanje okužb s SARS-CoV-2 ter zajezev in obvladovanje COVID-19, od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah v višini 65 % urne postavke osnovne plače za polovico rednega delovnega časa. Dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu se skladno z drugim odstavkom 125. člena ZIUOPDVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za financiranje dodatka pa so se skladno s četrtem odstavkom 125. člena ZIUOPDVE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.

Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju²⁶ v 3. členu določa vrste izplačil po posameznih šifrah. Za izračun dodatka za rizične razmere direktorjem v zdravstvu (šifra C226) je bilo izrecno določeno, da se bruto urna postavka osnovne plače pomnoži s polovico ur rednega dela, obračunanih pod šifro A010, ter s faktorjem 0,65.

V skladu s četrtem odstavkom 23. člena ZSPJS lahko direktorji javnih zavodov, ki hkrati opravljajo tudi delo v svojem osnovnem poklicu, s soglasjem pristojnega ministra zaradi nemotenega opravljanja dejavnosti izjemoma opravljajo tudi delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti. Za ta čas jim pripadajo plača in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času glede na delovno mesto, na katerem se tako delo opravlja. Ta določba se uporablja tudi za strokovne direktorje, saj Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju v drugem odstavku 1. člena določa, da se kot delovna mesta direktorjev štejejo tudi delovna mesta strokovnih direktorjev. Strokovna direktorica ima za obdobje do konca mandata (to je do 31. 12. 2023) soglasje Ministrstva za zdravje²⁷, da lahko v svojem osnovnem poklicu zaradi potreb delovnega procesa opravlja delo preko polnega delovnega časa, delo v dežurstvu in stalni pripravljenosti v skupnem obsegu največ 20 % vrednosti polnega delovnega časa mesečno.

2.1.2.a Ugotovili smo, da je imela javna uslužbenka na delovnem mestu strokovna direktorica v obdobju od 1. 1. do 15. 6. 2021 za čas dela strokovne direktorice obračunan dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu (C226) za polovico ur rednega dela od plačnega razreda za delovno mesto strokovne direktorice (57. plačni razred). Za čas dela v osnovnem poklicu (dežurstvo) je imela prav tako obračunan dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu (C226) za polovico ur opravljenega tega dela in od plačnega razreda za dežurno delovno mesto (50. plačni razred). Glede na to, da je v času dežurstva opravljala delo v osnovnem poklicu in ne delo strokovne direktorice, ji je pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah za vse opravljene ure in to od plačnega razreda za dežurno delovno mesto (50. plačni razred), zato je inštitut v nasprotju s 30. členom ZSPJS v povezavi

²⁵ Uradni list RS, št. 68/17, 4/18, 30/18, 116/21 in 180/21.

²⁶ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21 in 194/21.

²⁷ Št. 0140-190/2019/2 z dne 29. 11. 2019.

z 39. členom KPJS v obdobju od 1. 1. do 15. 6. 2021 javni uslužbenki premalo obračunal in izplačal dodatek za delo v rizičnih razmerah v znesku 860 EUR.

2.1.3 Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva

Na podlagi prvega odstavka 87. člena ZIUPOPVE je javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J, ki so opravljali delo v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva in so bili v času epidemije pri svojem delu nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, za obdobje od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 pripadal dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v višini 30 % urne postavke njihove osnovne plače. O upravičenosti do dodatka je v skladu s petim odstavkom omenjenega člena odločal predstojnik ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca. Na podlagi tretjega in četrtega odstavka 87. člena ZIUPOPVE se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu ni izključeval z dodatkom za delo v rizičnih razmerah po 11. točki prvega odstavka 39. člena KPJS, se je pa izključeval z dodatkom za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, iz 56. člena ZZUOOP in 33. člena ZIUPOPVE. Dodatek se skladno z drugim odstavkom 87. člena ZIUPOPVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za financiranje dodatka pa so se skladno s sedmim odstavkom 87. člena ZIUPOPVE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.

Generalni direktor je sprejel Sklepa o izplačilu dodatkov za delo v času razglašene epidemije²⁸, v katerih je določil, da javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v obdobju od 1. 1. 2021 do preklica epidemije pripada dodatek v višini 30 % urne postavke osnovne plače, in sicer:

- za 50 % evidentiranih ur dela na delovnih mestih plačne skupine J na naslednjih deloviščih: EFS²⁹, tajništva, servisna služba, pravna služba in administracija, pri čemer so bili do dodatka na teh deloviščih upravičeni zaposleni na obračunu plač, pri pripravi in koordinaciji dodatkov za plače, zaposleni v čiščenju, v pravni službi in zaposleni v administraciji pri vnašanju brisov;
- za 15 % evidentiranih ur dela na delovnih mestih plačne skupine J na vseh ostalih deloviščih zavoda, pri čemer so bili do dodatka upravičeni zaposleni, ki so bili dodatno obremenjeni zaradi COVID-19 situacije.

Generalni direktor je javnim uslužbencem plačne skupine J, ki so v letu 2021 prejeli dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu, izdal individualne sklepe o izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu, v katerih je določil odstotek evidentiranih ur (50 % ali 15 %), do katerih je bil javni uslužbenec upravičen pri obračunu dodatka.

²⁸ Št. 5/2021 z dne 6. 4. 2021 (veljal od 1. 1. do 30. 4. 2021) in št. 6/2021 z dne 3. 6. 2021 (veljal od 1. 5. do 15. 6. 2021).

²⁹ Ekonomsko-finančna služba.

2.1.4 Dodatek za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19

Na podlagi prvega odstavka 56. člena ZZUOOP so bili zaposleni v mreži javne zdravstvene službe in mreži javne službe na področju socialnega varstva, ki so neposredno delali v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je bila ta potrjena, na deloviščih za odvzem vzorcev za bris³⁰, v obdobju od 1. 6. 2020 do 31. 12. 2021 upravičeni do dodatka v višini 30 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. Poleg tega so bili do dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, na podlagi drugega odstavka 33. člena ZIUPOPVE upravičeni tudi zaposleni v mreži javne zdravstvene službe, ki so neposredno delali v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je ta bila potrjena, in sicer na oddelkih bolnišnic, kjer so se obravnavali pacienti s sumom na okužbo oziroma je bila potrjena okužba s COVID-19, prav tako za obdobje od 1. 6. 2020 do 31. 12. 2021. Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti se je v skladu s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP lahko izplačal le za ure dela, ko je zaposleni opravljal to delo. V skladu s četrtem odstavkom 56. člena ZZUOOP je moral direktor ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca, sprejeti sklep o izplačilu dodatka, v katerem je opredelil delovišča in delovna mesta, na katerih se je izvajalo delo v teh pogojih. Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti se skladno s sedmim odstavkom 56. člena ZZUOOP ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za financiranje dodatka pa so se skladno s petim odstavkom 56. člena ZZUOOP in četrtem odstavkom 33. člena ZIUPOPVE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.³¹

Generalni direktor je v sprejetih sklepih, to je v Sklepu o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti³², Sklepu o izplačilu dodatkov za delo v času razglašene epidemije³³ in Sklepu o izplačilu dodatkov za neposredno delo s pacienti, obolelimi za COVID³⁴ (v nadaljevanju: sklepi o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti), določil delovišča ter opise del in nalog zaposlenih na teh deloviščih, na katerih so bili javni uslužbenci upravičeni do dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti v višini 30 % urne postavke osnovne plače v obdobju od 1. 6. 2020 do 31. 12. 2021. V sklepih sta bili določeni 2 kategoriji delovišč z navedbo zaposlenih, ki so opravljali dela in naloge na teh deloviščih, in sicer:

- *kategorija A* (zaposleni, upravičeni do dodatka za vse opravljene ure dela na tem delovišču): COVID bolnišnični oddelek (bolnišnični oddelki ali del oddelka, kjer je bil prisoten COVID okužen pacient; delovišča za odvzem brisov), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so izvajali zdravljenje in nego s COVID-19 pozitivnimi pacienti; ostali zdravstveni delavci in sodelavci, ki so delali neposredno v stiku s COVID-19 pozitivnimi pacienti; zaposleni, ki so čistili prostore teh oddelkov, ostali zaposleni, ki so delali v teh prostorih, in zaposleni, ki so jemali brise pacientom in zaposlenim;

³⁰ Skladno z 8. točko prvega odstavka 56. člena ZZUOOP.

³¹ Navedene so le pravne podlage, relevantne za zaposlene v inštitutu.

³² Št. 3/2021 z dne 5. 1. 2021 (veljal od 1. 6. 2020 do 30. 4. 2021).

³³ Št. 6/2021 z dne 3. 6. 2021 (veljal od 1. 5. do 15. 6. 2021).

³⁴ Št. 7/2021 z dne 16. 6. 2021 (veljal od 16. 6. do 31. 12. 2021).

- *kategorija B* (zaposleni, upravičeni do dodatka za 50 % evidentiranih ur dela na tem delovišču):
 - od 1. 1. do 30. 4. 2021 sta bili določeni naslednji delovišči: siva cona in služba za obvladovanje bolnišničnih okužb (bolnišnični oddelki ali druge službe, kjer je bila razglašena siva cona; delo v okviru službe za obvladovanje bolnišničnih okužb), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so izvajali zdravljenje in nego s pacienti v sivi coni; ostali zdravstveni delavci, ki so delali neposredno v stiku s pacienti v sivi coni; zaposleni, ki so čistili prostore oddelkov v sivi coni; ostali zaposleni, ki so delali v prostoru sive cone, ter zaposleni v službi za obvladovanje bolnišničnih okužb;
 - od 1. 5. do 31. 12. 2021 je bilo določeno le 1 delovišče: sivo-rdeča cona (bolnišnični oddelki ali druge službe, kjer je bila razglašena sivo-rdeča cona), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so izvajali zdravljenje in nego s pacienti v sivo-rdeči coni; ostali zdravstveni delavci in sodelavci, ki so delali neposredno v stiku s pacienti v sivo-rdeči coni; zaposleni, ki so čistili prostore oddelkov v sivo-rdeči coni, in ostali zaposleni, ki so delali v prostoru sivo-rdeče cone.

Generalni direktor je javnim uslužbencem vsak mesec izdal individualni sklep o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 (v nadaljevanju: sklep o izplačilu dodatka za delo s COVID-19 pacienti), v katerem je opredelil, za koliko ur je bil javni uslužbenec upravičen do dodatka za opravljeno neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 (rdeča cona), in/ali za odvzem brisov in/ali za opravljeno neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s covidom-19 oziroma je ta bila potrjena (siva cona). Opravljeno delo na posameznih deloviščih smo lahko potrjevali na podlagi izpisov iz elektronske evidence prisotnosti na delovnem mestu, tedenskih (za zdravnike) in mesečnih razporedov dela (za medicinske sestre, strežnice) po oddelkih. Kdaj je bil kateri oddelek razglašen za rdečo oziroma sivo cono, je bilo odvisno od suma na okužbo oziroma vdora virusa na oddelek, o čemer je odločala/sporočala koordinacijska skupina za COVID-19, ki je za posamezen oddelek razglaševala rdečo, sivo in sivo-rdečo cono ter določala čas trajanja cone na posameznem oddelku.

2.1.4.a V skladu s četrtem odstavkom 56. člena ZZUOOP bi moral direktor ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca, sprejeti sklep o izplačilu dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, v katerem so opredeljena delovišča in delovna mesta, na katerih se izvaja delo na teh deloviščih. Ugotovili smo, da je generalni direktor v sprejetih sklepih o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti določil delovišča, na katerih je javnim uslužbencem pripadal dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, ni pa določil delovnih mest, ampak le opise del in nalog zaposlenih na teh deloviščih, kar ni bilo v skladu s četrtem odstavkom 56. člena ZZUOOP. Kljub temu da v sklepih o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti niso bila določena delovna mesta, smo iz opisov del in nalog iz pogodbe o zaposlitvi lahko ugotovili, za katera delovna mesta gre pri posameznem delovišču. Pri vsakem delovišču je bilo med drugim določeno, da so do dodatka upravičeni tudi ostali zaposleni, ki so delali v teh prostorih, kar je pomenilo, da je dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti lahko pripadal vsem, ki so se nahajali na posameznem delovišču.

2.1.4.b Kot izhaja iz navedene vsebine sklepov o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti, je generalni direktor javnim uslužbencem za delo v kategoriji B (delo v sivi coni in službi za obvladovanje bolnišničnih okužb od 1. 1. do 30. 4. 2021 ter delo v sivo-rdeči coni od 1. 5. do 31. 12. 2021) določil, da jim pripada dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti za 50 % evidentiranih ur dela. Ker inštitut ni vodil evidenc o dejansko opravljenih urah neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti na teh deloviščih in je dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19

obračunal pavšalno (za 50 % evidentiranih ur dela) in ne le za ure dela, ko so javni uslužbenci opravljali delo v skladu s prvo alinejo drugega odstavka 33. člena ZIUPOPĐVE, je ravnal v nasprotju s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP.

2.1.4.c V sklepih o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti je bilo za odvzem brisov določeno, da se zaposlenim, ki so jemali brise pacientom in zaposlenim, za vsak odvzem brisa (PCR ali HAGT) upošteva 10 min. Ugotovili smo, da inštitut za odvzem brisov ni razpolagal z evidencami (ali pa so bile nepopolne), iz katerih bi izhajalo, da so bile javne uslužbenke upravičene do dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti (za vse obračunane in izplačane ure), oziroma pri obračunu dodatka ni upošteval sklepa o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti (10 min za odvzeti bris). Tako ravnanje inštituta je bilo v nasprotju s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP, saj se je dodatek lahko izplačal le za ure, ko so zaposleni opravljali to delo, zato je 3 javnim uslužbenkam preveč obračunal in izplačal dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, in sicer v znesku 808 EUR:

- javna uslužbenka na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra s specialnimi znanji je imela pri plači za avgust 2021 za odvzem brisov obračunan dodatek za 112 ur, kar je bilo določeno tudi v sklepu o izplačilu dodatka za delo s COVID-19 pacienti³⁵; inštitut je predložil evidenco o številu odvzetih brisov za testiranje na covid-19 za avgust 2021, iz katere izhaja, da je javna uslužbenka v avgustu 2021 to delo opravljala 14 dni (ni navedeno število ur dela za posamezni dan, ampak je za vsak dan opravljanja dela označeno z *), ni pa navedeno število odvzema brisov; inštitut je javni uslužbenki pri obračunu dodatka upošteval po 8 ur dnevno za 14 dni, kar pa ni bilo skladno s sklepom o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti, saj bi moral dodatek obračunati na podlagi števila odvzetih brisov, in sicer po 10 min za posamezni odvzeti bris; ker inštitut ni predložil dokazil o številu odvzetih brisov in ker je javna uslužbenka delala na delovišču za odvzem brisov (poimenovanem Pri nosku), smo upoštevali urnik jemanja brisov na tem delovišču, in sicer je bil delovni čas jemanja brisov med tednom od 6.00 do 9.00 in od 12.00 do 13.30, od 16. 8. 2021 dalje pa je veljal razširjeni delovni čas³⁶; ocenjujemo, da javna uslužbenka ni bila upravičena do dodatka za čas izven urnika jemanja brisov, to je za najmanj 38,75 ure³⁷ v znesku 136 EUR;
- javna uslužbenka na delovnem mestu srednja medicinska sestra s specialnimi znanji je imela pri plači za junij 2021 obračunan dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti za 163,92 ure (to je za celoten čas prisotnosti), v sklepu o izplačilu dodatka za delo s COVID-19 pacienti³⁸ pa je bilo določeno, da je bila za odvzem brisov upravičena do dodatka za 83,92 ure; inštitut ni predložil evidenc (ali o številu odvzetih brisov ali o dnevih opravljanja dela na delovišču za odvzem brisov), iz katerih bi izhajalo, da je javna uslužbenka v juniju 2021 opravljala delo na delovišču za jemanje brisov oziroma drugo delo, za katero bi bila upravičena do dodatka; glede na to, da inštitut ne razpolaga z evidencami, iz katerih bi izhajalo, da je javna

³⁵ Izdal generalni direktor 10. 9. 2021.

³⁶ Ob ponedeljkih, sredo petkih od 6.00 do 10.00 in od 13.00 do 14.15, ob torkih in četrtnih pa od 6.00 do 9.00 in od 13.00 do 14.15.

³⁷ Pri izračunu nepravilnosti smo upoštevali 3 ure dnevno do 16. 8. 2021 (3. 8., 4. 8. in 9. 8.), od vključno 16. 8. 2021 dalje pa 2,25 ure za 6 dni (ponedeljek, sredo, petek – 16. 8., 19. 8., 23. 8., 25. 8., 27. 8. in 30. 8.) in 3,25 ure za 5 dni (torek, četrtek – 17. 8., 20. 8., 24. 8., 26. 8. in 31. 8.).

³⁸ Izdal generalni direktor 9. 7. 2021.

uslužbenka odvezemala brise oziroma opravljala drugo delo s COVID-19 pacienti, ni bilo mogoče potrditi, da je inštitut javni uslužbenki pri plači za junij 2021 upravičeno obračunal dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti za 163,92 ure v znesku 388 EUR;

- javna uslužbenka na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra s specialnimi znanji je imela pri plači za marec 2021 za odvzem brisov obračunan dodatek za vse evidentirane ure, to je za 184,73 ure; inštitut je predložil le evidenco o skupnem številu odvzetih brisov, in sicer je javna uslužbenka marca 2021 odvzela 677 brisov, ni pa predložil drugih evidenc, iz katerih bi izhajalo, da bi lahko bila upravičena do dodatka za vse evidentirane ure; inštitut bi moral javni uslužbenki za opravljene ure na delovišču za odvzem brisov v skladu s sklepom o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti upoštevati 10 min za posamezni odvzeti bris, kar bi pomenilo, da bi bila upravičena do dodatka za 113 ur, zato ocenjujemo, da je inštitut javni uslužbenki obračunal in izplačal za 72 ur preveč dodatka za delo na delovišču za odvzem brisov v znesku 284 EUR.

Pojasnilo inštituta

V marcu 2021 je javna uslužbenka odvzela 677 brisov, kar ob upoštevanju 10 min za odvzeti bris ni preseglo ur prisotnosti na delovnem mestu, vendar je javna uslužbenka na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra opravljala delo medicinske sestre za obvladovanje bolnišničnih okužb in je ob jemanju brisov skrbela še za organizacijo dela v primeru vzpostavitve rdeče, sivo-rdeče in sive cone. Javna uslužbenka je jemala brise tudi na oddelkih in iz avtomobilov ter evidentirala rezultate v za to vzpostavljene programe. Zadolžena je bila tudi za dosegljivost na dežurnem telefonu za vsa vprašanja zaposlenih, povezana z okužbami s covidom-19. Zavod se je na podlagi notranjega dogovora odločil, da ji dodatek za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, okuženimi s covidom-19, obračuna in izplača za vse ure prisotnosti na delovnem mestu v marcu 2021.

Tretji odstavek 56. člena ZZUOOP je določal, da se dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti lahko izplača le za ure dela, ko zaposleni opravlja delo v skladu s prvim odstavkom 56. člena ZZUOOP. Inštitut je za omenjeno javno uslužbenko na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra s specialnimi znanji predložil evidenco o številu odvzetih brisov in ne evidence dejansko opravljenih ur na delovišču. Pri obračunu dodatka pa je upošteval vse ure prisotnosti na delovnem mestu (tudi delo, ki ga ni opravljala v skladu prvim odstavkom 56. člena ZZUOOP, to je organizacija dela v primeru vzpostavitve con, dosegljivost na dežurnem telefonu).

2.1.4.d Ugotovili smo, da je inštitut 25 javnim uslužbencem pri obračunu dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti obračunaval dodatek tudi za ure, ko dela niso opravljali v takih pogojih, saj takrat niso bile razglašene rdeče oziroma sive cone. Tako ravnanje inštituta je bilo v nasprotju s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP, saj je bil dodatek obračunan tudi za čas/ure, ko tega dela niso opravljali, zato je javnim uslužbencem obračunal in izplačal za 2.024 EUR preveč dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti:

- javna uslužbenka na delovnem mestu strežnica II (III) je imela pri plači za maj 2021 na podlagi sklepa o izplačilu dodatka za delo s COVID-19 pacienti³⁹ obračunan dodatek za 73,5 ure, od tega

³⁹ Izdal generalni direktor 10. 6. 2021.

za 14 ur za delo v rdeči coni ter za 59,5 ure⁴⁰ za delo v sivi coni; iz mesečne evidence prisotnosti in razporeda dela po oddelkih za čiščenje v maju 2021 izhaja, da je javna uslužbenka opravljala delo na oddelku III (to je oddelek za rehabilitacijo pacientov po okvari hrbtenjače); glede na zapisnik sestanka koordinacijske skupine za COVID-19 z dne 24. 5. 2021, ki je opredelila časovno obdobje, v katerem je bila na tem oddelku razglašena rdeča in sivo-rdeča cona⁴¹, smo ugotovili, da je inštitut javni uslužbenki obračunal za delo v sivi coni za 50 % evidentiranih ur za 17 dni (upoštevanih po 7 ur dnevno, saj dela v 2 turnusih – izmenah po 7 ur, skupaj 59,5 ure), dejansko pa je bila javna uslužbenka upravičena do dodatka za delo v sivi coni za 50 % evidentiranih ur le za 15 dni⁴² (52,5 ure), zato je inštitut javni uslužbenki pri plači za maj 2021 preveč obračunal in izplačal dodatek za 7 ur v znesku 12 EUR;

- javna uslužbenka na delovnem mestu strežnica II je imela pri plači za januar 2021 na podlagi sklepa o izplačilu dodatka za delo s COVID-19 pacienti⁴³ obračunan dodatek za 160 ur za delo v rdeči coni; iz mesečne evidence prisotnosti in razporeda dela po oddelkih za čiščenje za januar 2021 izhaja, da je javna uslužbenka opravljala delo na oddelku III do 13. 1. 2021, od 14. 1. do 31. 1. 2021 pa na oddelku P (to je mednarodni oddelek), ki je bil v času epidemije namenjen zdravljenju pacientov, pri katerih je bila potrjena okužba s covidom-19; javna uslužbenka je na oddelku P opravila 135 ur dela, kar smo lahko potrdili na podlagi evidence prisotnosti na delovnem mestu in mesečnega razporeda dela na oddelku P, dodatek za 25 ur dela v rdeči coni na oddelku III pa ji ni pripadal, saj v tem obdobju ni bila razglašena rdeča cona v tem oddelku (kar izhaja iz zapisnikov koordinacijske skupine za COVID-19), zato je inštitut javni uslužbenki pri plači za januar 2021 preveč obračunal in izplačal dodatek za 25 ur v znesku 43 EUR;
- inštitut je 23 javnim uslužbencem (na delovnih mestih diplomirana medicinska sestra, srednja medicinska sestra in strežnica II), ki so maja 2021 opravljali delo v oddelku I (to je oddelek za rehabilitacijo pacientov po nevarni možganski poškodbi, z multiplo sklerozo in drugimi nevrološki obolenji), neupravičeno obračunal in izplačal dodatek za delo v rdeči in sivi coni v znesku 1.969 EUR, saj iz zapisnikov koordinacijske skupine za COVID-19⁴⁴ ne izhaja, da bi bil ta oddelek v tem mesecu razglašen za rdečo oziroma sivo cono.

2.1.5 Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb

Na podlagi prvega odstavka 55. člena ZZUOOP je lahko izvajalec zdravstvene dejavnosti, ne glede na določbe zakona, ki ureja trg dela, v delu, ki ureja zagotavljanje dela delavcev uporabniku, na podlagi pisnega sklepa zaposlenega začasno razporedil k drugemu izvajalcu socialnovarstvene storitve, institucionalnega varstva ali izvajalcu zdravstvene dejavnosti v primerih povečanega obsega dela zaradi zagotavljanja ukrepov preprečevanja širjenja in omejevanja okužbe COVID-19. Zaposleni je bil

⁴⁰ 50 % evidentiranih ur dela.

⁴¹ Inštitut je v dopisu z dne 17. 6. 2022 pojasnil, da je bila sivo-rdeča cona ekvivalentna sivi coni.

⁴² Siva cona je bila v tem oddelku od 5. 5. do 9. 5. in od 11. 5. do 21. 5. 2021.

⁴³ Izdal generalni direktor 10. 2. 2021.

⁴⁴ Na podlagi zapisnika z dne 24. 5. 2021 sta bila v maju 2021 za rdečo oziroma sivo cono (v različnem obdobju) razglašena oddelek III in oddelek C.

začasno razporejen k drugemu izvajalcu na podlagi pisnega dogovora med delodajalcem in izvajalcem. Delodajalec je lahko sklenil dogovor o začasni razporeditvi delavca k drugemu izvajalcu, če skladno s četrtem odstavkom 55. člena ZZUOOP sam ni izkazoval nujnih delovnih potreb iz prvega odstavka 55. člena ZZUOOP.

Javnim uslužbencem, ki so bili na podlagi pisnega sklepa začasno razporejeni k drugemu izvajalcu, je na podlagi drugega odstavka 32. člena ZIUPOPVE v obdobju od 31. 12. 2020 do 31. 12. 2021 pripadal dodatek v višini 30 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb se skladno z desetim odstavkom 55. člena ZZUOOP ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela.

Javnim uslužbencem, ki so bili začasno razporejeni k drugemu izvajalcu v mreži javne zdravstvene službe oziroma k izvajalcu javne službe na področju socialnega varstva, so v času začasne razporeditve k drugemu izvajalcu skladno z osmim odstavkom 55. člena ZZUOOP pripadali plača in povračila stroškov ter drugi prejemki iz delovnega razmerja pri delodajalcu, s katerim je imel sklenjeno pogodbo o zaposlitvi. Zaposleni je imel v času začasne razporeditve pravico do plače, kot da bi opravljal svoje delo, če je bilo zanj to ugodnejše. V primeru, da je bila plača na delovnem mestu, na katerega je bil zaposleni začasno prerazporejen, ugodnejša, je imel v skladu z devetim odstavkom 55. člena ZZUOOP pravico do višje plače.

Na podlagi prvega odstavka 103. člena ZIUPOPVE so se iz proračuna Republike Slovenije poleg potnih stroškov in dodatka zaradi začasne razporeditve delodajalcu povrnila tudi sredstva za plače ter ostali stroški in prejemki zaposlenih, ki so bili začasno razporejeni k drugemu izvajalcu.

Inštitut je v letu 2021 začasno razporedil 10 javnih uslužbencev k drugemu izvajalcu v bolnišnične oddelke COVID-19, to je v Univerzitetni klinični center Ljubljana (v nadaljevanju: UKC Ljubljana), za različno obdobje, in sicer:

- 3 diplomirane medicinske sestre: od tega 1 za obdobje od januarja do maja 2021, 1 v novembru 2021 in 1 v novembru in decembru 2021;
- 7 srednjih medicinskih sester: od tega 1 za obdobje od januarja do maja 2021, ostalih 6 pa v novembru in decembru 2021.

Inštitut je 6. 10. 2020 prejel prošnjo UKC Ljubljana o začasni prerazporeditvi izvajalcev zdravstvene nege v UKC Ljubljana, saj mu je zaradi vzpostavitve dodatnih enot primanjkoval kader s področja zdravstvene nege. Inštitut je 9. 10. 2020 z UKC Ljubljana sklenil dogovor o prerazporeditvi zaposlenih k drugemu delodajalcu zaradi nalezljive bolezni COVID-19 (v nadaljevanju: dogovor o prerazporeditvi), s katerim sta se dogovorila, da je treba za izvajanje nalog, povezanih z zajezitvijo in obvladovanjem epidemije covida-19, začasno napotiti iz inštituta na delo v UKC Ljubljana določeno število zdravstvenih delavcev. Tretji odstavek 55. člena ZZUOOP je določal, da mora dogovor o začasni razporeditvi vsebovati najmanj datum začetka opravljanja dela na drugem delovnem mestu, datum prenehanja začasne razporeditve, navedbo delovnega mesta, na katerem bo zaposleni opravljal delo, s kratkim opisom nalog, kraj opravljanja dela in morebitni dogovor o povračilu nastalih stroškov. Seznam delavcev, njihovih delovnih mest v inštitutu in delovnih mest s kratkim opisom nalog, na katera bodo razporejeni, z navedbo delovišča in razporeda delovnega časa, obdobja dela v UKC Ljubljana ter višine stroškov prevoza na delo je bil kot priloga (v obliki tabele) sestavni del pogodbe. V Prilogi 1: Začasna prerazporeditev izvajalcev zdravstvene nege za potrebe UKC Ljubljana iz URI Soča je bil sicer naveden seznam delavcev, ki je vključeval podatke iz tretjega odstavka 55. člena

ZZUOOP, vendar pa na tem seznamu nista bila navedena javna uslužbenca, ki sta bila na delo v UKC Ljubljana začasno razporejena od januarja do maja 2021.

2.1.5.a Ugotovili smo, da v prilogi dogovora o prerazporeditvi nista bila navedena javna uslužbenca (diplomirana medicinska sestra in srednja medicinska sestra)⁴⁵, ki sta bila začasno razporejena na delo v UKC Ljubljana od januarja do maja 2021, prav tako za posameznega javnega uslužbenca ni bil določen datum začetka opravljanja dela na drugem delovnem mestu in datum prenehanja začasne razporeditve ter ni bilo navedeno delovno mesto s kratkim opisom nalog, na katerem je opravljal delo, kar pomeni, da dogovor o prerazporeditvi ni vseboval vseh sestavin, ki so bile določene v tretjem odstavku 55. člena ZZUOOP.

⁴⁵ Katera javna uslužbenca sta bila razporejena na delo v UKC Ljubljana, smo sicer lahko ugotovili na podlagi sklenjenih sklepov o začasni razporeditvi k drugemu izvajalcu z dne 26. 10. 2020 (veljal do 2. 2. 2021) oziroma 29. 10. 2020 (veljal do 1. 4. 2021) in z dne 23. 4. 2021, ki jih je inštitut sklenil z javnima uslužbencema.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu Republike Slovenije – Soča.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je Univerzitetni rehabilitacijski inštitut Republike Slovenije – Soča pri izplačilu dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v vseh pomembnih pogledih posloval v skladu s predpisi in usmeritvami.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Univerzitetnemu rehabilitacijskemu inštitutu Republike Slovenije – Soča,
2. mag. Robertu Cuglju,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si