



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Izplačevanje dodatkov zaradi epidemije covida-19 v Psihiatrični bolnišnici Vojnik

2022

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Izplačevanje dodatkov zaradi epidemije covida-19 v Psihiatrični bolnišnici Vojnik

Številka: 322-4/2022/18

Ljubljana, 23. decembra 2022

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v 6 javnih zdravstvenih zavodih, in sicer v Ortopedski bolnišnici Valdoltra, Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu Republike Slovenije – Soča, Zdravstvenem domu Trbovlje, Zdravstvenem domu Idrija, Psihiatrični bolnišnici Vojnik (v nadaljevanju: bolnišnica) in Psihiatrični bolnišnici Begunje.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja v delu, ki se nanaša na določanje in obračunavanja covidnih dodatkov v letu 2021. Računsko sodišče je o pravilnosti tega dela poslovanja bolnišnici izreklo **pozitivno mnenje**, ker je ocenilo, da je v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi in usmeritvami.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Obrazložitev revizije	6
1.2 Predstavitev bolnišnice	8
2. Ugotovitve	10
2.1 COVID-19 dodatki v letu 2021	10
2.1.1 Dodatek za delo v rizičnih razmerah	12
2.1.2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva	17
2.1.3 Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva	18
2.1.4 Dodatek za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19	20
2.1.5 Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb	25
3. Mnenje	27

1. Uvod

Revizijo pravilnosti izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covid-19 v Psihiatrični bolnišnici Vojnik v letu 2021 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 31. 5. 2022.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja bolnišnice v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covid-19 v letu 2021. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja bolnišnice v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covid-19 v letu 2021. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja bolnišnice. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja o pravilnosti poslovanja.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja bolnišnice v delu, ki se nanaša na določanje in obračunavanje covidnih dodatkov v letu 2021.

Da bi dosegli ta cilj, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za bolnišnico kot posrednega proračunskega uporabnika.

1.1 Obrazložitev revizije

Izvedli smo prečno revizijo izplačevanja dodatkov zaradi epidemije covid-19 (v nadaljevanju: COVID-19 dodatki) v letu 2021 v 6 javnih zdravstvenih zavodih, in sicer v Ortopedski bolnišnici Valdoltra, Univerzitetnem rehabilitacijskem inštitutu Republike Slovenije – Soča, Zdravstvenem domu Trbovlje, Zdravstvenem domu Idrija, Psihiatrični bolnišnici Vojnik in Psihiatrični bolnišnici Begunje.

S pojavom virusa SARS-CoV-2 in razglasitvijo epidemije covid-19 je bila v Sloveniji uveljavljena zakonodaja, na podlagi katere so bili zaposleni pod določenimi pogoji upravičeni do 4 novih COVID-19 dodatkov, v Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju⁵ (v nadaljevanju: ZSPJS) in Kolektivni pogodbi za javni sektor⁶ (v nadaljevanju: KPJS) pa so bili dodatki za nevarnost in posebne obremenitve

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-4/2022/4.

⁴ Uradni list RS, št. 122/22.

⁵ Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18 in 204/21.

⁶ Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18.

določeni že prej, vendar so bili javni uslužbenci do dodatka za delo v rizičnih razmerah upravičeni šele z razglasitvijo epidemije. V drugem valu je bila epidemija razglašena oktobra 2020 z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije⁷ in se je iztekla 15. 6. 2021⁸. V letu 2021 so bili javni uslužbenci v zdravstveni dejavnosti upravičeni do 5 vrst COVID-19 dodatkov, in sicer do:

- dodatka za delo v rizičnih razmerah;
- dodatka zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb;
- dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19 (v nadaljevanju: dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti);
- dodatka za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva (v nadaljevanju: dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu) ter
- dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva (v nadaljevanju: dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu).

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri določanju in obračunavanju COVID-19 dodatkov v letu 2021 smo upoštevali določbe ZSPJS, Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19⁹ (v nadaljevanju: ZZUOOP), Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19¹⁰ (nadaljevanju: ZIUOPDVE), Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19¹¹ (v nadaljevanju: ZIUPOPdVE), KPJS ter določbe notranjih aktov.

V reviziji nismo preverjali pravilnosti uvrstitve javnega uslužbenca v plačni razred (preverili smo le, ali je plačni razred javnega uslužbenca na plačilni listi usklajen s plačnim razredom, določenim v pogodbi o zaposlitvi).

⁷ Uradni list RS, št. 146/20, podaljšano z odloki, objavljenimi v Uradnih listih RS, št. 166/20, 190/20, 5/21, 35/21, 55/21 in 73/21.

⁸ Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) je v Uradnem listu RS, št. 73/21 objavila Odlok o razglasitvi epidemije bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije z začetkom veljavnosti 17. 5. 2021, ki je veljal 30 dni, to je do 15. 6. 2021. Vlada 15. 6. 2021 ni ponovno razglasila epidemije.

⁹ Uradni list RS, št. 152/20, 175/20 – ZIUOPDVE, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 167/21 – odl. US in 206/21 – ZDUPŠOP.

¹⁰ Uradni list RS, št. 175/20, 203/20 – ZIUPOPdVE, 15/21 – ZDUOP, 51/21 – ZZVZZ-O, 57/21 – odl. US in 112/21 – ZIUOPGT.

¹¹ Uradni list RS, št. 203/20, 15/21 – ZDUOP, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP.

1.2 Predstavitev bolnišnice

Bolnišnico je ustanovila Republika Slovenija z Odlokom o preoblikovanju Psihiatričnega oddelka Vojnik v javni zdravstveni zavod Psihiatrična bolnišnica Vojnik¹² (v nadaljevanju: odlok o ustanovitvi). Ustanoviteljske obveznosti izvršuje vlada.

Bolnišnica v skladu s 4. členom odloka o ustanovitvi opravlja zdravstveno dejavnost na sekundarni ravni tako, da zdravi ljudi, ki imajo duševne motnje ali duševne bolezni ali duševne spremembe zaradi okvare možganovine ali so odvisni od psihoaktivnih snovi. V skladu z 8. členom Statuta Psihiatrične bolnišnice Vojnik¹³ (v nadaljevanju: statut) bolnišnica opravlja naslednje dejavnosti:

- bolnišnično zdravstveno dejavnost, ki obsega zdravstveno dejavnost na sekundarni ravni, to je specialistično psihiatrično ambulantno in diagnostiko, zdravljenje, medicinsko rehabilitacijo in zdravstveno nego;
- druge nerazvrščeno izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje, ki obsega:
 - izvajanje specializacij iz psihiatrije, klinične psihologije in drugih področij medicine;
 - izobraževanje zdravnikov sekundarijev;
 - izvajanje izobraževalne dejavnosti na vseh ravneh za potrebe visokošolskih in vzgojno-izobraževalnih zavodov;
 - izvajanje pripravništva za zdravstvene delavce in zdravstvene sodelavce;
 - izpopolnjevanje strokovne, pedagoške in raziskovalne usposobljenosti zaposlenih;
- druge dejavnosti, ki so:
 - storitve bolnišničnega zdravstvenega varstva (nemedicinska oskrba);
 - druge zdravstvene storitve (dejavnost laboratorija, klinično psihološka dejavnost in druge dejavnosti);
 - dejavnost lekarn;
 - upravno-administrativne storitve.

V skladu s 14. členom odloka o ustanovitvi bolnišnica pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti:

- od Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije za opravljene storitve;
- iz proračuna Republike Slovenije za storitve in namene, za katere je z zakonom določeno, da se financirajo iz republiškega proračuna;
- s prodajo storitev drugim;
- z dotacijami, darili in iz drugih virov.

¹² Sklep vlade, št. 511-02/93-12/1-8 z dne 12. 1. 1993 ter spremembe in dopolnitve sklepov, št. 022- 03/93-10/5-8 z dne 21. 9. 1995, št. 01403-162/2006/4 z dne 3. 10. 2006, št. 01403-104/2010/4 z dne 21. 12. 2010 in št. 01403-39/2013/4 z dne 10. 12. 2013.

¹³ Svet zavoda je statut sprejel 15. 3. 2018, vlada je podala soglasje k statutu 15. 5. 2018.

V skladu s 5. členom odloka o ustanovitvi so organi bolnišnice svet zavoda, direktor, strokovni svet zavoda in strokovni direktor.

V skladu s 6. členom odloka o ustanovitvi je svet zavoda organ upravljanja in ima 7 članov: 4 predstavnike ustanovitelja, predstavnika Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, predstavnika Občine Vojnik in predstavnika delavcev bolnišnice. Svet zavoda na podlagi 21. člena statuta sprejema programe dela, razvoja, investicij in naložb, finančni načrt in letno poročilo s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, sprejema statut s soglasjem ustanovitelja in druge splošne akte (če jih ne sprejema direktor), ustanovitelju predlaga spremembo in razširitev dejavnosti ter odtujitev oziroma spremembo namembnosti uporabe nepremičnin, v soglasju z ustanoviteljem imenuje in razrešuje direktorja, po predhodnem mnenju direktorja in strokovnega sveta zavoda imenuje in razrešuje strokovnega direktorja ter opravlja druge naloge, določene z zakonom, odlokom o ustanovitvi oziroma statutom.

Direktor v skladu z 9. členom odloka o ustanovitvi organizira in vodi delo ter poslovanje zavoda, predstavlja in zastopa zavod ter je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Direktorja na podlagi javnega razpisa imenuje svet zavoda s soglasjem vlade za mandatno obdobje 4 let z možnostjo ponovnega imenovanja. Direktor izvršuje sklepe ustanovitelja in sveta zavoda, svetu zavoda predlaga program dela in finančni načrt ter letno poročilo s poslovnim in računovodskim poročilom, sprejema sistemizacijo delovnih mest in izvaja druge naloge, opredeljene v 27. členu statuta.

Strokovni svet zavoda je v skladu z 11. členom odloka o ustanovitvi kolegijski strokovni organ zavoda za njegovo dejavnost. Obravnava vprašanja s področja medicinskega strokovnega dela ter predlaga ustrezne rešitve in priporočila s tega področja.

Strokovni direktor pa vodi strokovno delo zavoda in je odgovoren za strokovnost dela zavoda. V skladu z 11.a členom odloka o ustanovitvi njegov mandat traja 4 leta in je lahko po poteku dobe ponovno imenovan s strani sveta zavoda po predhodnem mnenju strokovnega sveta zavoda.

Na dan 31. 12. 2021 je bilo v bolnišnici zaposlenih 181 javnih uslužbencev, od teh 8 s krajšim delovnim časom. V letu 2021 se je na novo zaposlilo 26 javnih uslužbencev, z delom pa je v istem letu zaključilo 22 zaposlenih.

Odgovorni osebi bolnišnice v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta bili:

- Marjan Javornik, direktor, do 31. 5. 2022 in
- Albin Apotekar, v. d. direktorja, od 1. 6. 2022.

2. Ugotovitve

2.1 COVID-19 dodatki v letu 2021

V letu 2021 je znesek COVID-19 dodatkov znašal 666.646 EUR. Bolnišnica jih je izplačevala z zamikom, in sicer od 1 do 8 mesecev po mesecu, za katerega je bil posamezen COVID-19 dodatek obračunan, in sicer po tem, ko je prejela sredstva iz proračuna Republike Slovenije. V spodnji tabeli so po posameznih dodatkih prikazani bruto zneski, število prejemnikov, največji znesek obračunanega dodatka, ki ga je prejel posamezni javni uslužbenec, ter povprečni znesek na prejemnika za posamezen dodatek.

Tabela 1 Zneski po posameznem COVID-19 dodatku

COVID-19 dodatek	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
Dodatek za delo v rizičnih razmerah	524.333	169	14.039	3.103
Dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu	10.747	2	5.430	5.374
Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu	58.484	48	3.072	1.218
Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti	69.861	84	7.244	832
Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb	3.221	8	830	403
SKUPAJ	666.646	171¹⁾	21.283	3.899

Opomba: ¹⁾ V letu 2021 je vsaj en COVID-19 dodatek prejelo 171 javnih uslužbencev.

Vir: podatki bolnišnice.

Največji delež od vseh obračunanih COVID-19 dodatkov v letu 2021 je predstavljal dodatek za delo v rizičnih razmerah (78,7 %), sledita mu dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti (10,5 %) in dodatek za nevarnost in posebne obremenitve J skupine v zdravstvu (8,8 %). Do konca junija 2021 je bilo obračunano 97,1 % vseh COVID-19 dodatkov, saj se je v času razglašene epidemije, to je do 15. 6. 2021, obračunavalo vseh 5 dodatkov, po tem datumu pa le še dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti in dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb. Največji skupni znesek COVID-19 dodatkov je bil v letu 2021 obračunan javni uslužbenki na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD3, in sicer 21.283 EUR, od tega dodatek za delo v rizičnih razmerah v znesku 14.039 EUR in dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti v znesku

7.244 EUR. Največji obračunani znesek dodatka za rizične razmere direktorjem v zdravstvu¹⁴ je imel direktor v znesku 5.430 EUR, največji obračunani znesek dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu je imel javni uslužbenec na delovnem mestu strokovni sodelavec VII/2 v znesku 3.072 EUR, največji obračunani znesek dodatka zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb pa je imel javni uslužbenec na delovnem mestu srednja medicinska sestra v intenzivnih oddelkih psihiatrije v znesku 830 EUR.

Predstavitev dodatkov za delo v rizičnih razmerah, za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti in za začasno razporeditev zaradi nujnih delovnih potreb je tabelarično prikazana po plačnih skupinah.

Tabela 2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah po plačnih skupinah

Plačna skupina	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
E1 – zdravniki in zobozdravniki	121.914	18	14.039	6.773
E2/3/4 – farmacevtski delavci, medicinske sestre in zdravstveni delavci	332.770	103	8.543	3.231
J – spremljajoča delovna mesta	69.649	48	3.339	1.451
SKUPAJ	524.333	169	14.039	3.103

Vir: podatki bolnišnice.

Tabela 3 Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti po plačnih skupinah

Plačna skupina	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
E1 – zdravniki in zobozdravniki	14.699	13	7.244	1.131
E2/3/4 – farmacevtski delavci, medicinske sestre in zdravstveni delavci	54.919	66	3.316	832
J – spremljajoča delovna mesta	243	5	94	49
SKUPAJ	69.861	84	7.244	832

Vir: podatki bolnišnice.

¹⁴ Pri tem dodatku so kot direktorji v zdravstvu upoštevani vsi javni uslužbenci iz plačne skupine B. Poleg direktorja je bil v bolnišnici zaposlen še pomočnik direktorja.

Tabela 4 Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb po plačnih skupinah

Plačna skupina	Znesek bruto v EUR	Št. prejemnikov	Največji znesek bruto v EUR	Povprečni znesek na prejemnika v EUR
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(2)/(3)
E1 – zdravniki in zobozdravniki	/	/	/	/
E2/3/4 – farmacevtski delavci, medicinske sestre in zdravstveni delavci	3.221	8	830	403
SKUPAJ	3.221	8	830	403

Vir: podatki bolnišnice.

V skladu s Pravilnikom o evidentiranju prisotnosti na delovnem mestu¹⁵ se prisotnost na delovnem mestu evidentira izključno z uporabo registrirne ure in tako zbrani podatki služijo kot osnova za obračun plač delavcem. Z registrirno uro se evidentirajo prihodi na delo, odhodi z dela, z dovoljenjem vodij oddelkov/služb/delovne enote pa tudi predčasni odhodi z dela in izhodi med delovnim časom. Poleg izpisa iz elektronske evidence smo od bolnišnice pridobili še druge evidence, in sicer urnike ambulant, mesečne razporede dela (dežurstev, zdravniške službe, ambulate za nujna stanja), sklepe o določitvi nadurnega dela in poročila o opravljenem nadurnem delu.

2.1.1 Dodatek za delo v rizičnih razmerah

Javnim uslužbencem v skladu s prvim odstavkom 23. člena ZSPJS ter v skladu s 30. členom ZSPJS pripadajo dodatki za nevarnost in posebne obremenitve, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta oziroma niso upoštevani v osnovni plači, če opravljajo delo v takih pogojih. Dodatki za nevarnost in posebne obremenitve za javne uslužbence so določeni v KPJS.

Z razglasitvijo epidemije so nastopile okoliščine za izplačilo dodatka javnim uslužbencem za delo v rizičnih razmerah na podlagi 11. točke prvega odstavka 39. člena KPJS, ki določa, da so javni uslužbenci upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah na območju vojne nevarnosti, nevarnosti terorističnih napadov z biološkimi agensi, demonstracij, naravnih nesreč, epidemij in epizootij v višini 65 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca. Za delo v rizičnih razmerah se tako šteje tudi delo v času in na območju razglašene epidemije. Pri tem drugi odstavek 39. člena KPJS določa, da dodatek pripada javnemu uslužbencu samo za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami. Tretji odstavek 39. člena KPJS pa določa enako, kot to izhaja iz 23. in 30. člena ZSPJS, da dodatek za delo v rizičnih razmerah javnemu uslužbencu ne pripada, če so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane v okviru vrednotenja osnovne plače delovnega mesta.

Komisija za razlago KPJS je glede navedene določbe sprejela razlago¹⁶, da javnemu uslužbencu pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah v obdobju epidemije, če sta kumulativno izpolnjena

¹⁵ Sprejel direktor 14. 2. 2003 ter spremembe in dopolnitve 17. 3. 2003.

¹⁶ Razlaga Kolektivne pogodbe za javni sektor, objavljena v Uradnem listu RS, št. 48/20.

pogoja: da je razglašena epidemija v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih in da javni uslužbenec opravlja delo v nevarnih pogojih. Javni uslužbenec je do dodatka upravičen le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih. Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija. Pri tem mora delodajalec določiti dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela. Če je javni uslužbenec opravljal delo na domu, se šteje, da ne gre za delo v nevarnih pogojih dela.

Na podlagi prvega in tretjega odstavka 123. člena ZIUOPDVE so se sredstva za financiranje dodatka za delo v rizičnih razmerah za obdobje od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 delodajalcem v javnem sektorju zagotovila v proračunu Republike Slovenije. Dodatek za rizične razmere se skladno s četrtem odstavkom 123. člena ZIUOPDVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela.

V skladu z razlago KPJS je moral delodajalec določiti dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal tako delo. Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) je resornim ministrstvom predlagalo¹⁷, da za proračunske uporabnike iz svoje pristojnosti pripravijo usmeritve za določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela zaradi epidemije covid-19, ter proučijo tudi možnost zagotovitve enotnega pristopa glede določitve časa, ko je javni uslužbenec opravljal dela in naloge v nevarnih pogojih dela, saj tako kot obstajajo razlike med dejavnostmi glede nevarnih pogojev dela, lahko obstajajo razlike tudi glede različnega časa opravljanja dela v teh pogojih. Ministrstvo za zdravje je 15. 12. 2020 javnim zdravstvenim zavodom posredovalo le Navodila za uveljavljanje zahtevkov posrednih proračunskih uporabnikov s področja zdravstva in zasebnih izvajalcev zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru mreže javne službe, v skladu s Pravilnikom o postopku in rokih za uveljavljanje zahtevkov iz 123. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19¹⁸. Navodila niso vsebovala vsebinskih usmeritev glede določitve del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, priložen je bil le vzorec sklepa o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih, ki ga je ob razglasitvi epidemije 19. 10. 2020 pripravilo MJU¹⁹ za proračunske uporabnike, iz katerega je izhajalo, da naj bi predstojniki določili dela in naloge, ki se bodo opravljale v nevarnih pogojih, in časovno obdobje (odstotek delovnega časa), v katerem se bodo dela in naloge opravljale v nevarnih pogojih.

Direktor je v Pravilniku o določitvi delovišč ter del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela in časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih²⁰ (v nadaljevanju: pravilnik o opravljanju dela v nevarnih pogojih) določil delovišča, plačne skupine zaposlenih ter dela in naloge zaposlenih v obdobju razglašene epidemije, ki so jih opravljali v nevarnih pogojih dela, ter čas²¹, ko so dela in naloge opravljali v nevarnih pogojih dela. Opravljanje del in nalog v nevarnih pogojih dela je bilo razdeljeno v 4 cone, in sicer za delo v rdeči in sivi coni so bili zaposleni upravičeni do dodatka

¹⁷ Dopis št. 0100-174/2020/12 z dne 10. 4. 2020.

¹⁸ Št. 1001-454/2020/47.

¹⁹ Št. 1002-1259/2020/1.

²⁰ Z dne 15. 12. 2020 ter spremembe in dopolnitve pravilnika z dne 20. 1. 2021, 26. 1. 2021, 24. 2. 2021, 11. 5. 2021 in 20. 5. 2021.

²¹ Pri vsaki organizacijski enoti je bilo navedeno obdobje dela v rdeči in sivi coni. Ta obdobja so se spreminjala in bila vsakokrat na novo določena v spremembah in dopolnitvah pravilnika o opravljanju dela v nevarnih pogojih dela, zato jih tudi ne izpisujemo, smo jih pa upoštevali pri obračunu dodatka za delo v rizičnih razmerah.

za delo v rizičnih razmerah za 100 % delovnega časa; v beli coni, kjer so opravljali neposredno delo s pacienti v okolju izven rdeče ali sive cone, so bili upravičeni do 60 % delovnega časa in v beli coni, kjer je delo opravljal strokovno-administrativno-tehnični kader (in ni delal v rdeči ali sivi coni), so bili upravičeni do dodatka za delo v rizičnih razmerah za 40 % delovnega časa. Za vsako cono so bile določene organizacijske enote, plačne skupine ter opisi del in nalog zaposlenih, ki jih navajamo v nadaljevanju:

- za delo v rdeči coni (zaposleni iz plačne skupine E01 zdravniki, E03 nega in J3 strokovno-tehnični delavci) sta bili določeni 2 delovišči/organizacijski enoti: oddelek D (intenzivna enota) in dežurna služba, pri čemer so bili do dodatka na teh dveh deloviščih upravičeni zaposleni, ki so bili neposredno vključeni v izvajanje intenzivnega zdravljenja in nege pri psihiatričnih pacientih s potrjeno okužbo COVID-19; zaposleni, ki so prihajali v stik z izločki in odpadki pacientov, okuženih s COVID-19; zaposleni, ki so odvezemali brise za testiranje na COVID-19; zaposleni, ki so bili neposredno vključeni v odvzem bioloških vzorcev pri novosprejetih pacientih; zaposleni v času dežurne službe, ki so sodelovali pri sprejemu pacienta na zdravljenje oziroma obravnavo pacienta v rdeči coni; zaposleni v strokovnih službah, ki so izvajali delo v okolju, v katerem so bili izpostavljeni tveganju za njihovo zdravje;
- za delo v sivi coni (zaposleni iz plačne skupine E01 zdravniki, E03 nega, E04 zdravstveni delavci in sodelavci, J1 strokovni delavci in J3 strokovno-tehnični delavci) so bila določena naslednja delovišča/organizacijske enote: specialistična psihološka ambulanta, urgentna ambulanta, COVID-19 vstopna točka za celotno bolnišnico, ambulanta za klinično psihologijo, dežurna služba, psihiatrično zdravljenje v skupnosti, nadzorovana obravnava, izolacijska enota na oddelku A, intenzivni moški oddelek, intenzivni ženki oddelek, oddelek B, oddelek C, oddelek D (dnevna bolnišnica in oddelek), oddelek za zdravljenje bolezni odvisnosti (oddelek in dnevna bolnišnica), oddelek za zdravljenje bolezni odvisnosti in PVE²², pri čemer so bili do dodatka na teh deloviščih upravičeni zaposleni, ki so izvajali ambulantne preglede pacientov v specialistični psihiatrični ambulanti, urgentni ambulanti in ambulanti za klinično psihologijo; zaposleni v COVID-19 vstopni točki za celotno bolnišnico v času neposrednega izvajanja aktivnosti za obvladovanje ukrepov širjenja COVID-19; zaposleni, ki so izvajali aplikacijo DEPO terapije²³; zaposleni, ki so odvezemali brise za testiranje na COVID-19; zaposleni, ki so bili neposredno vključeni v odvzem bioloških vzorcev pri novosprejetih pacientih oziroma pri ambulantnih pregledih pacientov (kri, urin); zaposleni, ki so rokovali z biološkimi vzorci pacientov, za katere je obstajal sum na okužbo COVID-19; zaposleni, ki so prihajali v stik z izločki in odpadki pacientov, za katere je obstajal sum na okužbo COVID-19; zaposleni, ki so bili neposredno vključeni v izvajanje zdravljenja in nege pri pacientih, sprejetih na zdravljenje; zaposleni v času dežurne službe, ki so opravljali delo v urgentno-dežurni ambulanti, v sklopu te ambulante v popoldanskem in nočnem času tudi delo COVID-19 vstopne točke za celotno bolnišnico, ter so sodelovali pri sprejemu pacienta na zdravljenje oziroma obravnavo v sivi coni; zaposleni, ki so izvajali psihiatrično zdravljenje v skupnosti in nadzorovano obravnavo, ki sta vključevala delo na terenu in v določenih situacijah tudi stik s pacienti; zaposleni v strokovno-tehničnih službah

²² Preskrbovalno-vzdrževalne enote, ki obsegajo kuhinjo, pralnico, toplarno, tehničnovzdrževalne delavnice, vrtnarijo in skladišče.

²³ Gre za mesečno terapijo, ki jo prejme pacient.

in strokovnih službah, ki so izvajali delo v okolju, v katerem so bili izpostavljeni tveganju za njihovo zdravje;

- za delo v beli coni, kjer je potekalo neposredno delo s pacienti v okolju izven rdeče ali sive cone (zaposleni iz plačne skupine E01 zdravniki, E02 farmacevti, E03 nega, E04 zdravstveni delavci in sodelavci), so bile kot delovišča določene vse organizacijske enote, v katerih so zaposleni opravljali neposredno delo s pacienti v okolju izven rdeče ali sive cone, pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so bili neposredno vključeni v izvajanje zdravljenja in nege pri ostalih hospitaliziranih pacientih; zaposleni, ki so pri izvajanju terapevtskih aktivnosti oziroma drugih strokovnih nalog prihajali v stik z ostalimi hospitaliziranimi pacienti; zaposleni, ki so rokovali z biološkimi vzorci hospitaliziranih pacientov; zaposleni, ki so prihajali v stik z izločki in odpadki hospitaliziranih pacientov;
- za delo v beli coni, kjer je delo opravljal strokovno-administrativno-tehnični kader izven rdeče ali sive cone (J1 strokovni delavci, J2 administrativni delavci, J3 strokovno-tehnični delavci), so bile kot delovišča/organizacijske enote določene: uprava, zdravstvena administracija in PVE, pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni v strokovnih službah, zdravstveni administraciji in tehničnih službah, ki so izvajali naloge v okolju in na način, kjer so prihajali v stik s hospitaliziranimi pacienti in/ali njihovo lastnino.

V 6. členu pravilnika o opravljanju dela v nevarnih pogojih je bilo določeno, da se za čas opravljanja dežurne službe med tednom, od ponedeljka do petka (16 ur), zaposlenemu izplača dodatek za delo v rizičnih razmerah za 6 efektivnih ur; za čas opravljanja dežurne službe v soboto, nedeljo in na praznik (24 ur) pa za 8 efektivnih ur. Zaposlenemu, ki je opravljal dela in naloge na področju psihiatričnega zdravljenja v skupnosti in nadzorovane obravnave, se je dodatek za delo v rizičnih razmerah izplačal za 50 % ur službene odsotnosti, razvidnih iz potnih nalogov oziroma evidence delovnega časa.

V 7. členu pravilnika o opravljanju dela v nevarnih pogojih je bilo določeno, da vodje oddelkov in služb upravi bolnišnice najkasneje prvi delovni dan v mesecu posredujejo poročilo o opravljenih urah zaposlenih na posameznih deloviščih za pretekli mesec oziroma preteklo obdobje. Ta poročila so bila podlaga za obračun dodatka za delo v rizičnih razmerah. Za pravilnost in resničnost navedb o opravljenih urah v poročilu zaposlenih so bili odgovorni vodje oddelkov in služb. Poročila o opravljenih urah so se oddajala na obrazcu Evidenca dela pod posebnimi obremenitvami v času pandemije (v nadaljevanju: obrazec o opravljenih urah), ki je vseboval ime in priimek javnega uslužbenca, oddelek/službo, mesec ter za posamezni dan datum, delovišče, čas obremenitve/število ur in vzrok obremenitve.

Direktor je na podlagi pravilnika o opravljanju dela v nevarnih pogojih dela in obrazca o opravljenih urah javnim uslužbencem izdal individualne sklepe o izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah, v katerih je bilo navedeno delovno mesto, obdobje (mesec), organizacijske enote ter število ur v mesecu za obračun dodatka za delo v rizičnih razmerah.

2.1.1.a Ugotovili smo, da je bolnišnica 6 javnim uslužbencem pri obračunu dodatka za delo v rizičnih razmerah obračunavala dodatek tudi za ure, ko dela niso opravljali v nevarnih pogojih, saj je za delo v rdečih in sivih conah upoštevala število ur z obrazca o opravljenih urah, ki se je razlikovalo od ur dejanske prisotnosti na delu, delo na področju psihiatričnega zdravljenja v skupnosti je obračunala v nasprotju s pravilnikom o opravljanju dela v nevarnih pogojih ter napačno izračunala ure, za katere

je pripadal dodatek, pri 1 javni uslužbenki pa pri obračunu dodatka za delo v rizičnih razmerah ni upoštevala vseh opravljenih ur dela v rdeči in sivi coni:

- javni uslužbenec na delovnem mestu zdravnik specializant I PPD1 je imel februarja 2021 za delo v rdeči in sivi coni na obrazcu o opravljenih urah navedenih 152 ur dela, dejansko pa je bil, glede na mesečno evidenco prisotnosti, prisoten v službi le 141 ur (brez dežurstva), zato je imel preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 11 ur v znesku 114 EUR;
- javna uslužbenka na delovnem mestu zdravnik specializant I PPD1 je imela januarja 2021 za delo v rdeči in sivi coni na obrazcu o opravljenih urah navedenih 126 ur dela, dejansko pa je bila, glede na mesečno evidenco prisotnosti, prisotna v službi le 121 ur (brez dežurstva), zato je imela preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 5 ur v znesku 52 EUR;
- javni uslužbenec na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD1 je imel januarja 2021 na obrazcu o opravljenih urah navedenih 58 ur dela v sivi coni (kar je bilo pravilno), za delo v beli coni pa je bilo v predloženi mesečni evidenci prisotnosti pravilno sešteto 106 ur dela v tej coni (glede na pravilnik o opravljanju dela v nevarnih pogojih je bil do dodatka za delo v beli coni upravičen do 60 % od 106 ur, to je 64 ur), bolnišnica pa je obračunala 67 ur, zato je imel preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 3 ure v znesku 44 EUR;
- javni uslužbenec na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD3 je imel maja 2021 za delo v sivi coni na obrazcu o opravljenih urah navedenih 160 ur dela, dejansko pa je bil prisoten 153 ur (brez dežurstva), zato je imel preveč obračunan dodatek za 7 ur v znesku 92 EUR;
- javna uslužbenka na delovnem mestu strokovni sodelavec VII/2 je imela marca 2021 na obrazcu o opravljenih urah navedenih 185 ur dela v upravi, dejansko pa je bila, glede na mesečno evidenco prisotnosti, prisotna v službi le 178 ur, zato je imela preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 3 ure (40 % od 7 ur) v znesku 23 EUR;
- javna uslužbenka na delovnem mestu klinični psiholog specialist je imela januarja 2021 pri obračunu dodatka za dan 7. 1. 2021 upoštevale vse ure (to je 5 ur) službene odsotnosti za opravljeno delo na področju psihiatričnega zdravljenja v skupnosti, glede na pravilnik o opravljanju dela v nevarnih pogojih pa je bila do dodatka upravičena le za 50 % ur službene odsotnosti, zato je imela preveč obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 2,5 ure v znesku 26 EUR;
- javna uslužbenka na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD3 je imela marca 2021 obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 134 ur (od tega za delo v rdeči in sivi coni za 110 ur, za delo v dežurstvu pa 24 efektivnih ur – od opravljenih 72 ur dežurstva), kar je za 72 ur premalo, saj bolnišnica pri obračunu dodatka ni upoštevala obrazca o opravljenih urah, na katerem je bilo navedenih 182 ur dela v sivi in rdeči coni ter 24 efektivnih ur za delo v dežurstvu (kar je usklajeno tudi z mesečno evidenco prisotnosti), zato je imela premalo obračunan dodatek za delo v rizičnih razmerah za 72 ur v znesku 1.065 EUR.

Bolnišnica je ravnala v nasprotju s 30. členom ZSPJS v povezavi z 39. členom KPJS in pravilnikom o opravljanju dela v nevarnih pogojih, v skladu s katerimi se je dodatek za delo v rizičnih razmerah lahko obračunal in izplačal le za čas (ure), ko se je opravljal delo v nevarnih pogojih, zato je 6 javnim uslužbencem iz vzorca za posamezni mesec v letu 2021 obračunala in izplačala za 351 EUR preveč in 1 javni uslužbenki za 1.065 EUR premalo dodatka za delo v rizičnih razmerah. Ocenili smo, če je bolnišnica enako ravnala tudi pri vseh ostalih javnih uslužbencih, ki jim je bil v letu 2021 obračunan in izplačan dodatek za delo v rizičnih razmerah, je obračunala in izplačala skupno za 5.750 EUR preveč dodatka za delo v rizičnih razmerah.

2.1.1.b Šesti odstavek 32. člena ZSPJS določa, da javnemu uslužbencu v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo. Vrednost tega plačnega razreda je tudi osnova za obračun dodatkov, ki javnemu uslužbencu v času dežurstva pripadajo v skladu z ZSPJS in KPJS. Na podlagi pregleda vzorca smo za 9 javnih uslužbencev ugotovili, da je bolnišnica javnim uslužbencem dodatek za delo v rizičnih razmerah za čas opravljanja dežurstva obračunavala od vrednosti plačnega razreda, v katerega so bili javni uslužbenci uvrščeni, in ne od vrednosti plačnega razreda, v katerega je bilo uvrščeno delovno mesto, na katerem se je opravljal dežurstvo, s čimer je ravnala v nasprotju s šestim odstavkom 32. člena ZSPJS v povezavi z 39. členom KPJS²⁴. V Pravilniku o delovnem času, dežurstvu in stalni pripravljenosti²⁵ je v Prilogi 3 določen čas opravljanja dežurne službe, in sicer od ponedeljka do petka med 15.00 in 7.00 naslednjega dne (skupaj 16 ur), v soboto, nedeljo in na z zakonom določen dela prost dan pa med 7.00 in 7.00 naslednjega dne (skupaj 24 ur). Bolnišnica je javnim uslužbencem od ponedeljka do petka za opravljene ure dežurstva med 15.00 do 20.00 obračunavala delo preko polnega delovnega časa (po plačnem razredu javnega uslužbenca), ostalo pa v višini plačnega razreda, določenega za dežurno delovno mesto, in sicer je v bolnišnici določenih več dežurnih delovnih mest za zdravnike: zdravnik specialist PPD1 (50. plačni razred), zdravnik specializant III PPD1 (43. plačni razred), zdravnik specializant II PPD1 (45. plačni razred) in zdravnik specializant I PPD1 (46. plačni razred); za medicinsko sestro pa je določeno dežurno delovno mesto diplomirana medicinska sestra v psihiatriji (34. plačni razred oziroma 40. plačni razred od 20. 11. 2021 dalje). Ker je imela bolnišnica v pravilniku o opravljanju dela v nevarnih pogojih dela določeno, da se za čas opravljanja dežurne službe med tednom izplača dodatek za delo v rizičnih razmerah za 6 efektivnih ur, za čas opravljanja v soboto, nedeljo in na praznik pa 8 efektivnih ur, smo pri izračunu zneska nepravilnosti za opravljanje dežurne službe med tednom upoštevali le 4 efektivne ure²⁶. Ocenili smo, če je bolnišnica za čas opravljanja dežurstva tudi ostalim javnim uslužbencem obračunavala dodatek za delo v rizičnih razmerah od plačnega razreda, ki ni bil enak plačnemu razredu delovnega mesta, na katerem so opravljali dežurstvo, je obračunala in izplačala skupno za 2.193 EUR preveč dodatka.

2.1.2 Dodatek za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva

Na podlagi 125. člena ZIUOPDVE je direktorjem v javnem sektorju, kot jih določa Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju²⁷, ki so bili vključeni v aktivnosti in izvajanje ukrepov za preprečevanje okužb s SARS-CoV-2 ter zajezitev in obvladovanje COVID-19, od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 pripadal dodatek za delo v rizičnih razmerah v višini 65 % urne postavke osnovne plače za polovico rednega delovnega časa. Dodatek za rizične razmere direktorjem v zdravstvu se skladno z drugim odstavkom 125. člena ZIUOPDVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za

²⁴ Ugotovili smo, da je bolnišnica navedenim javnim uslužbencem skupaj obračunala in izplačala 532 EUR preveč dodatka za delo v rizičnih razmerah.

²⁵ Sprejel direktor dne 10. 4. 2020 čistopis ter dodatka z dne 30. 9. 2020 in 13. 12. 2021.

²⁶ Bolnišnica je 5 ur dela v dežurni službi med tednom obračunala kot delo preko polnega delovnega časa (upoštevala je plačni razred javnega uslužbenca), zato smo število ur, ki bi morale biti obračunane v višini plačnega razreda dežurnega mesta, izračunali po naslednji formuli: $(11 \text{ ur} / 16 \text{ ur dežurstva}) * 6 \text{ efektivnih ur za dežurstvo} = 4 \text{ ure}$.

²⁷ Uradni list RS, št. 68/17, 4/18, 30/18, 116/21 in 180/21.

financiranje dodatka pa so se skladno s četrtem odstavkom 125. člena ZIUOPDVE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.

Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju²⁸ v 3. členu določa vrste izplačil po posameznih šifrah. Za izračun dodatka za rizične razmere direktorjem v zdravstvu (šifra C226) je bilo izrecno določeno, da se bruto urna postavka osnovne plače pomnoži s polovico ur rednega dela, obračunanih pod šifro A010, ter s faktorjem 0,65.

Individualni sklep o izplačilu dodatka za delo v rizičnih razmerah je za direktorja izdal predsednik sveta zavoda, za pomočnika direktorja pa direktor. Pri obeh je bilo v sklepu določeno število ur za izplačilo dodatka v posameznem mesecu.

2.1.2.a Ugotovili smo, da bolnišnica pomočniku direktorja za april 2021 ni obračunala in izplačala dodatka za rizične razmere direktorjem v zdravstvu za 60 ur (to je polovice ur, obračunanih pod šifro A010) v znesku 674 EUR, kar je bilo v nasprotju s prvim odstavkom 125. člena ZIUOPDVE v povezavi s 3. členom uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju. Prav tako mu za april 2021 ni obračunala in izplačala dodatka za delo v rizičnih razmerah za delo v osnovnem poklicu – za opravljanja dežurstva (za 22 efektivnih ur) v znesku 247 EUR, kar je bilo v nasprotju s 30. členom ZSPJS v povezavi z 39. členom KPJS.

2.1.3 Dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva

Na podlagi prvega odstavka 87. člena ZIUOPDVE je javnim uslužbencem na delovnih mestih plačne skupine J, ki so opravljali delo v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva in so bili v času epidemije pri svojem delu nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, za obdobje od 19. 10. 2020 do 15. 6. 2021 pripadal dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v višini 30 % urne postavke njihove osnovne plače. O upravičenosti do dodatka je v skladu s petim odstavkom omenjenega člena odločal predstojnik ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca. Na podlagi tretjega in četrtega odstavka 87. člena ZIUOPDVE se dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu ni izključeval z dodatkom za delo v rizičnih razmerah po 11. točki prvega odstavka 39. člena KPJS, se je pa izključeval z dodatkom za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, iz 56. člena ZZUOOP in 33. člena ZIUOPDVE. Dodatek se skladno z drugim odstavkom 87. člena ZIUOPDVE ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za financiranje dodatka pa so se skladno s sedmim odstavkom 87. člena ZIUOPDVE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.

Direktor je 8. 3. 2021 sprejel Pravilnik o določitvi delovnih mest plačne skupine J, na katerih so zaposleni pri svojem delu nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma

²⁸ Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20, 191/20, 13/21, 101/21, 122/21, 145/21 in 194/21.

prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije ter časovnega obdobja, v katerem so zaposleni na delovnih mestih plačne skupine J pri svojem delu nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma so prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije²⁹ (v nadaljevanju: pravilnik o dodatku za nevarnost in posebne obremenitve skupine J), v katerem je za posamezno delovno mesto plačne skupine J določil odstotek delovnega časa (od 60 do 100 %), v katerem so bili zaposleni nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma bili prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije, in sicer:

- 100 %: strežnica II za čiščenje in delo v čajni kuhinji, strežnica II z omejitvami (skrajšan delovni čas), strokovni sodelavec za upravnopravne zadeve VII/1, strokovni sodelavec VII/2 za pravno področje – pravnik, finančno-računovodski delavec V (obračun plač), voznik kurir IV in šivilja IV;
- 80 %: zdravstveni administrator V – vodja VIII, skrbnik informacijskega sistema VII/1, finančno-računovodski delavec V (materialni knjigovodja in saldakontist), višji strokovni sodelavec v splošnih službah VI, strokovni sodelavec VI/2 za PVE – vodja in dietni kuhar V – vodja VIII;
- 60 %: zdravstveni administrator V, svetovalec VIII, računovodja VII/1, finančno-računovodski delavec V (administrator – fakturist), finančno-računovodski delavec V (PVE), dietni kuhar IV – vodja izmene, dietni kuhar IV, pomočnik (dietnega) kuharja III, vzdrževalec IV in vrtnar IV.

V 4. členu pravilnika o dodatku za nevarnost in posebne obremenitve skupine J je bilo določeno, da vodje oddelkov in služb upravi bolnišnice najkasneje prvi delovni dan v mesecu posredujejo poročilo o opravljenih urah zaposlenih na navedenih delovnih mestih za pretekli mesec oziroma preteklo obdobje. Ta poročila so bila podlaga za obračun dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu. Za pravilnost in resničnost navedb o opravljenih urah zaposlenih v poročilu so bili odgovorni vodje oddelkov in služb. Poročila o opravljenih urah so se oddajala na obrazcu o opravljenih urah, ki je vseboval ime in priimek javnega uslužbenca, oddelok/sluzhbo, mesec ter za posamezni dan datum, delovišče, čas obremenitve/število ur in vzrok obremenitve.

Direktor je na podlagi pravilnika o dodatku za nevarnost in posebne obremenitve skupine J izdal individualne sklepe o izplačilu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu, v katerih je bilo navedeno delovno mesto, obdobje (mesec), organizacijska enota ter število ur v mesecu za obračun dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu.

2.1.3.a Pri obračunu dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu smo ugotovili, da je bolnišnica pri 2 javnih uslužbenkah upoštevala število ur z obrazca o opravljenih urah, ki se je razlikovalo od ur dejanske prisotnosti na delu, in sicer:

- javna uslužbenka na delovnem mestu strokovni sodelavec VII/2 (pravnica) je imela marca 2021 na obrazcu o opravljenih urah navedenih 185 ur dela, dejansko pa je bila, glede na mesečno evidenco prisotnosti, prisotna v službi le 178 ur, zato je imela preveč obračunan dodatek za 7 ur v znesku 25 EUR;
- javna uslužbenka na delovnem mestu šivilja IV je imela marca 2021 na obrazcu o opravljenih urah napačno sešteto 168 ur dela; navedene ure z obrazca o opravljenih urah so v skupnem

²⁹ Št. SA-1/2021.

seštevku (seštevek ur po dnevih) znašale 158 ur, kot je bila tudi dejansko prisotna glede na mesečno evidenco prisotnosti, zato je imela preveč obračunan dodatek za 10 ur v znesku 19 EUR.

Bolnišnica je ravnala v nasprotju s prvim odstavkom 87. člena ZIUPOPĐVE, ker je javnima uslužbenkama iz vzorca za posamezni mesec v letu 2021 obračunala in izplačala za 44 EUR preveč dodatka za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu. Ocenili smo, če je bolnišnica enako ravnala tudi pri vseh ostalih javnih uslužbencih, ki jim je v letu 2021 obračunala in izplačala dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J v zdravstvu, je obračunala in izplačala skupno za 597 EUR preveč dodatka.

2.1.4 Dodatek za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19

Na podlagi prvega odstavka 56. člena ZZUOOP so bili zaposleni v mreži javne zdravstvene službe in mreži javne službe na področju socialnega varstva, ki so neposredno delali v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je bila ta potrjena, na deloviščih za odvzem vzorcev za bris³⁰, v obdobju od 1. 6. 2020 do 31. 12. 2021 upravičeni do dodatka v višini 30 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. Poleg tega so bili do dodatka za neposredno delo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, na podlagi drugega odstavka 33. člena ZIUPOPĐVE upravičeni tudi zaposleni v mreži javne zdravstvene službe, ki so neposredno delali v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je ta bila potrjena, in sicer na oddelkih bolnišnic, kjer so se obravnavali pacienti s sumom na okužbo oziroma je bila potrjena okužba s COVID-19, prav tako za obdobje od 1. 6. 2020 do 31. 12. 2021. Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti se je v skladu s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP lahko izplačal le za ure dela, ko je zaposleni opravljal to delo. V skladu s četrtem odstavkom 56. člena ZZUOOP je moral direktor ali oseba, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca, sprejeti sklep o izplačilu dodatka, v katerem je opredelil delovišča in delovna mesta, na katerih se je izvajalo delo v teh pogojih. Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti se skladno s sedmim odstavkom 56. člena ZZUOOP ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela, sredstva za financiranje dodatka pa so se skladno s petim odstavkom 56. člena ZZUOOP in četrtem odstavkom 33. člena ZIUPOPĐVE zagotovila v proračunu Republike Slovenije.³¹

Direktor je v Pravilniku o določitvi delovišč za izplačilo dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti³² (v nadaljevanju: pravilnik o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti) določil delovišča, plačne skupine zaposlenih ter dela in naloge zaposlenih, ki so opravljali neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je bila

³⁰ Skladno z 8. točko prvega odstavka 56. člena ZZUOOP.

³¹ Navedene so le pravne podlage, relevantne za zaposlene v bolnišnici.

³² Z dne 30. 11. 2020 ter spremembe in dopolnitve pravilnika z dne 18. 1. 2021, 26. 1. 2021, 24. 2. 2021, 11. 5. 2021, 20. 5. 2021, 15. 7. 2021, 23. 8. 2021 in 6. 12. 2021.

potrjena, in časovna obdobja³³, v katerih so bili zaposleni upravičeni do izplačila tega dodatka, in sicer so bila določena naslednja delovišča:

- COVID-19 oddelki (zaposleni iz plačne skupine E01 zdravniki, E03 nega in E04 zdravstveni delavci in sodelavci): intenzivni moški oddelek, intenzivni ženski oddelek, izolacijska enota na oddelku A (intenzivna enota), oddelek B, oddelek C, oddelek D (intenzivna enota), oddelek D (za večdnevno namestitvev in sprejem na oddelek za zdravljenje bolezni odvisnosti), oddelek za zdravljenje bolezni odvisnosti, pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni, ki so neposredno vključeni v izvajanje intenzivnega zdravljenja in nege pri psihiatričnih pacientih s potrjeno okužbo COVID-19 oziroma je obstajala velika verjetnost, da so pacienti okuženi s COVID-19; zaposleni, ki so prihajali v stik z izločki in odpadki pacientov okuženih s COVID-19; zaposleni, ki so odvezemali brise za testiranje na COVID-19; zaposleni, ki so bili neposredno vključeni v odvzem bioloških vzorcev pri novospregletih pacientih oziroma pri ambulantnih pregledih pacientov;
- laboratorij, PVE, uprava (samo za čas, ko so zaposleni izvajali delo v okolju s COVID-19 pacienti, oziroma v okolju, v katerem so bili izpostavljeni tveganju za njihovo zdravje, in sicer zaposleni iz plačne skupine E04 zdravstveni delavci in sodelavci, J1 strokovni delavci, J3 strokovno-tehnični delavci), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni v laboratoriju, ki so po posebnih protokolih izvajali analize in preiskave kontaminiranih vzorcev biološkega materiala, krvi, urina; zaposleni v strokovno-tehničnih službah in strokovnih službah, ki so izvajali delo (čiščenje, pranje perila, tehničnovzdrževalna dela, dela, povezana z informacijskim sistemom)³⁴ v okolju s COVID-19 pacienti oziroma v okolju, v katerem so bili izpostavljeni tveganju za njihovo zdravje;
- dežurna služba (za delovna mesta zdravnik in diplomirana medicinska sestra) v času sprejema pacienta na zdravljenje oziroma v času obravnave pacienta in urgentna psihiatrična ambulanta (zaposleni v plačni podskupini E01 zdravniki in E03 nega), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni v času dežurne službe, ki so opravljali delo v urgentno-dežurni ambulanti, v sklopu te ambulante v popoldanskem in nočnem času tudi delo COVID-19 vstopne točke za celotno bolnišnico ter sodelovanje pri sprejemu pacienta na zdravljenje oziroma pri obravnavi pacienta v rdeči in sivi coni;
- COVID-19 ambulante: COVID-19 vstopna točka za celotno bolnišnico (zaposleni v E03 nega), pri čemer so bili do dodatka na tem delovišču upravičeni zaposleni v COVID-19 vstopni točki za celotno bolnišnico v času neposrednega izvajanja aktivnosti za obvladovanje ukrepov širjenja COVID-19; zaposleni, ki so izvajali aplikacijo DEPO terapije.

V 6. členu pravilnika o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti je bilo določeno, da se za čas opravljanja dežurne službe med tednom, od ponedeljka do petka (16 ur), zaposlenemu izplača dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti za 2 učinkovni uri; za čas opravljanja dežurne službe v soboto, nedeljo in na praznik (24 ur) pa za 3 učinkovne ure. Za delo v urgentni

³³ Teh ne izpisujemo, ker so se obdobja spreminjala v spremembah in dopolnitvah pravilnika, smo jih pa upoštevali pri preveritvi.

³⁴ Dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti navedenim zaposlenim v času epidemije ni bil obračunan, saj so imeli obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J, s katerim se izključujeta. Le javne uslužbenke na delovnem mestu strežnica II so imele novembra in decembra 2021 ta dodatek obračunan za čiščenje.

psihiatrični ambulantni in zaposlenemu v laboratoriju se je dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti izplačal za 1 efektivno uro na dan, za zaposlene na delovišču v pralnici je bilo prav tako določeno, da se jim izplača dodatek za 1 efektivno uro na dan, vendar to ni bilo realizirano³⁵.

V 7. členu pravilnika o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti je bilo določeno, da vodje oddelkov in služb upravi bolnišnice najkasneje prvi delovni dan v mesecu posredujejo poročila o opravljenih urah zaposlenih na posameznih deloviščih za pretekli mesec, ki so bila podlaga za obračun dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti. Za pravilnost in resničnost navedb o opravljenih urah zaposlenih v poročilu so bili odgovorni vodje oddelkov in služb. Poročila o opravljenih urah so se oddajala na obrazcu o opravljenih urah, ki je vseboval ime in priimek javnega uslužbenca, oddelok/sluzhbo, mesec ter za posamezni dan, datum, delovišče, čas obremenitve/število ur in vzrok obremenitve.

Do izplačila dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti so bili javni uslužbenci upravičeni za ure opravljanja dela na deloviščih rdeče in sive cone. Brise so jemali v bolnišnici na različnih odzemnih mestih (glede na cepilni status, prebolewnost in izraženost simptomov), in sicer so redna testiranja zaposlenih potekala na odzemnem mestu v laboratoriju, odvzeme pri simptomatskih zaposlenih so izvajali v kontejnerju pri specialistični ambulanti (po predhodnem telefonskem dogovoru), redna tedenska testiranja in pogostejša testiranja ob vdorih covida-19 na oddelok so izvajali neposredno na deloviščih (oddelkih ali organizacijskih enotah), ob sprejemu pa so testiranja izvajali na vstopni točki (COVID-19 vstopna točka).

Direktor je izdal individualne sklepe o izplačilu dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti, v katerih je bilo navedeno delovno mesto, obdobje (mesec), organizacijske enote ter število ur v mesecu za obračun dodatka za neposredno delo s COVID-19 pacienti. Opravljeno delo po posameznih deloviščih smo potrjevali na podlagi obrazca o opravljenih urah, mesečne evidence prisotnosti na delovnem mestu, mesečnih razporedov dela (dežurstva, zdravniške službe, ambulate za nujna stanja), mesečnega urnika specialistične ambulate in čajne kuhinje (za delo strežnic).

2.1.4.a V skladu s četrnim odstavkom 56. člena ZZUOOP bi direktor moral sprejeti sklep o izplačilu dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, v katerem so opredeljena delovišča in delovna mesta, na katerih se izvaja delo na teh deloviščih. Ugotovili smo, da je direktor v pravilniku o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti določil delovišča, na katerih je javnim uslužbencem pripadal dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, ni pa določil delovnih mest (izjemoma le za dežurno službo), ampak le opise del in nalog zaposlenih na teh deloviščih, kar ni bilo v skladu s četrnim odstavkom 56. člena ZZUOOP. Kljub temu da v pravilniku o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti niso bila določena delovna mesta, smo iz opisov del in nalog iz pogodbe o zaposlitvi lahko ugotovili, za katera delovna mesta gre pri posameznem delovišču.

2.1.4.b Kot izhaja iz navedene vsebine pravilnika o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti, je bolnišnica javnim uslužbencem za delo v dežurni službi, v urgentni psihiatrični ambulanti in za delo v laboratoriju pri obračunu dodatka upoštevala pavšalno (efektivne ure) in ne dejansko število

³⁵ Za delo na delovišču v pralnici je bil obračunan dodatek za nevarnost in posebne obremenitve skupine J, s katerim se izključujeta.

ur opravljanja neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti, kar je bilo razvidno na obrazcu o opravljenih urah, kjer je javni uslužbenec za vsak dan dela na teh deloviščih navedel pavšalno število ur (za delo v dežurni službi 2 oziroma 3 ure, za delo v urgentni ambulanti in laboratoriju pa po 1 uro), in te ure je nadrejeni potrdil (s podpisom na obrazcu). Poleg tega je bilo za delo v COVID-19 vstopni točki (v vzorcu je bila javna uslužbenka na delovnem mestu strokovni vodja VII, ki je februarja 2021 opravljala delo v specialistični ambulanti³⁶ in COVID-19 vstopni točki, na obrazcu o opravljenih urah pa je navedla po 3 ure dela na dan) in za delo strežnic (delo so opravljale novembra in decembra 2021)³⁷ dogovorjena (ustno) minimalna pavšalna ocena delovnega časa, ko so zaposleni delali v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s COVID-19 oziroma je bila ta potrjena. Tako ravnanje bolnišnice je bilo v nasprotju s tretjim odstavkom 56. člena ZZZOOP, saj se je dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti lahko izplačal le za ure dela, ko so zaposleni opravljali to delo.

Pojasnilo bolnišnice

Zdravniki in medicinske sestre so v času dežurstev prehajali med oddelki, saj so imeli v času dežurstva pod nadzorom tudi po 7 oddelkov. Ustna odredba nadrejenega oziroma minimalna pavšalna ocena delovnega časa je temeljila na trenutnem epidemiološkem stanju v bolnišnici in nujnosti opravljanja dela v posamezni izolacijski enoti. Strežnice so prve ure dnevnega delavnika delale v beli coni, nato pa nekaj ur (odvisno od števila pacientov) še v sivi oziroma rdeči coni.

Zaradi dinamike dela in prehajanja zaposlenih med delovišči (specialistična psihiatrična ambulanta in COVID-19 vstopna točka za celotno bolnišnico) je bila dogovorjena minimalna pavšalna ocena delovnega časa, ko so zaposleni delali v okolju s COVID-19 pacienti oziroma uporabniki, pri katerih je obstajal sum na okužbo s covidom-19 oziroma je bila ta potrjena. S takšno oceno so soglašali tudi zaposleni, ki so opravljali dela na navedenih deloviščih.

2.1.4.c Ugotovili smo, da je bolnišnica 5 javnim uslužbencem pri obračunu dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti obračunavala dodatek tudi za ure, ko dela niso opravljali v takih pogojih, saj takrat ni bila razglašena siva cona, za delo v rdeči in sivi coni je upoštevala število ur z obrazca o opravljenih urah, ki se je razlikovalo od ur dejanske prisotnosti na delu, delo v dežurstvu je obračunala (oziroma v 1 primeru ga sploh ni) v nasprotju s pravilnikom o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti ter za delo v ambulanti ni upoštevala dejansko opravljenega dela, ampak mesečno napoved dela, in sicer:

- javna uslužbenka na delovnem mestu zdravnik specializant I PPD1 je imela januarja 2021 za delo v rdeči in sivi coni na obrazcu o opravljenih urah navedenih 125 ur dela, dejansko pa je bila, glede na mesečno evidenco prisotnosti, prisotna v službi le 121 ur (brez dežurstva), zato je imela preveč obračunan dodatek za 4 ure v znesku 19 EUR;

³⁶ To delovišče ni bilo v rdeči in sivi coni.

³⁷ Na podlagi vzorčnih primerov smo ugotovili, da je bila za delo strežnic novembra 2021 določena minimalna pavšalna ocena delovnega časa 1 ura na dan (izjemoma tudi 2 uri), decembra 2021 pa od 1 do 3 ure, kjer je bila tudi na isti dan v mesecu, za delo na istem delovišču (siva cona oddelek A) ter za enako opravljeno delo (razkuževanje) določena različna minimalna pavšalna ocena delovnega časa (za delo dne 21. 12., 22. 12. in 26. 12. 2021 je imela 1 javna uslužbenka določeno 1 uro, druga pa 3 ure).

- javna uslužbenka na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD3 je imela marca 2021 za delo v dežurstvu obračunan dodatek za po 8 efektivnih ur dela v nedeljo³⁸ (skupaj 24 ur), glede na pravilnik o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti ji je bil dodatek previsoko obračunan in izplačan za 15 ur; javni uslužbenki bi za čas dela v dežurstvu pripadal dodatek le za čas neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti, ki bi ga morala bolnišnica posebej evidentirati, saj javna uslužbenka v času opravljanja dežurstva ni opravljala le neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti; ker bolnišnica ni vodila evidenc o dejansko opravljenih urah neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti, je bil pravilnik o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti edina podlaga za določitev višine dodatka javni uslužbenki; ugotovili smo, da je javna uslužbenka v marcu 2021 opravljala delo v dežurstvu 3 nedelje (kar izhaja iz evidence prisotnosti in razporeda dela zdravniške službe), skladno s pravilnikom o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti bi ji zato pripadal dodatek za 3 efektivne ure za delo vsako nedeljo, torej 9 ur, zato ji je bolnišnica obračunala in izplačala za 15 ur preveč dodatka v znesku 102 EUR;
- javna uslužbenka na delovnem mestu srednja medicinska sestra v psihiatriji je februarja 2021 opravljala delo v specialistični ambulanti (19 dni) in imela obračunan dodatek za 2 uri na dan (skupaj za 38 ur), ker pa delo v specialistični ambulanti v skladu s pravilnikom o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti ni bilo razporejeno v sivi coni, javna uslužbenka ni bila upravičena do dodatka v znesku 101 EUR;
- javna uslužbenka na delovnem mestu zdravnik specializant II PPD1 je imela januarja 2021 za delo v urgentni psihiatrični ambulanti obračunanih 10 ur namesto 8 ur, ker je bolnišnica pri obračunu dodatka upoštevala "napovedan" razpored dela v tej ambulanti (po razporedu naj bi bila v ambulanti prisotna 10 dni, od 18. 5. do 29. 5. 2021), ne pa dejansko opravljanje dela v tej ambulanti (delo v ambulanti je opravljala 4. 1., 5. 1., 8. 1., 18. 1., 19. 1., 22. 1, 25. 1. in 26. 1. 2021), zato je imela preveč obračunan dodatek za 2 uri v znesku 9 EUR;
- javni uslužbenec na delovnem mestu višji zdravnik specialist PPD3 je maja 2021 opravljal delo v dežurstvu med tednom (13. 5. in 28. 5. 2021) in za ta čas ni imel obračunanega dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti kot ostali javni uslužbenci, ki so opravljali dežurstvo in imeli obračunan dodatek v skladu s pravilnikom o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti, zato je imel premalo obračunan dodatek za 2,8 ure v znesku 15 EUR; ker bolnišnica ni vodila evidenc o dejansko opravljenih urah neposrednega dela v okolju s COVID-19 pacienti, je bil pravilnik edina podlaga za določitev višine dodatka javnemu uslužbencu.

Bolnišnica je ravnala v nasprotju s tretjim odstavkom 56. člena ZZUOOP, v skladu s katerim se je dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti lahko izplačal le za ure, ko so zaposleni opravljali neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, zato je 4 javnim uslužbencem iz vzorca za posamezni mesec v letu 2021 obračunala in izplačala za 231 EUR preveč dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti in 1 javnemu uslužbencu premalo za 15 EUR. Ocenili smo, če je bolnišnica enako ravnala tudi pri ostalih javnih uslužbencih, ki jim je v letu 2021 obračunala in izplačala dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti, je obračunala in izplačala skupno za 2.765 EUR preveč dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti.

³⁸ Upošteevane so bile efektivne ure za delo v dežurstvu v nedeljo, določene v pravilniku o opravljanju dela v nevarnih pogojih, in ne efektivne ure, določene v pravilniku o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti.

2.1.4.d Šesti odstavek 32. člena ZSPJS določa, da javnemu uslužbencu v času dežurstva pripada plačilo v višini vrednosti plačnega razreda, v katerega je uvrščeno delovno mesto, na katerem se opravlja dežurstvo. Vrednost tega plačnega razreda je tudi osnova za obračun dodatkov, ki javnemu uslužbencu v času dežurstva pripadajo v skladu z ZSPJS in KPJS. Na podlagi pregleda vzorca smo za 9 javnih uslužbencev ugotovili, da je bolnišnica javnim uslužbencem dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti za čas opravljanja dežurstva obračunavala od vrednosti plačnega razreda, v katerega so bili javni uslužbenci uvrščeni, in ne od vrednosti plačnega razreda, v katerega je bilo uvrščeno delovno mesto, na katerem se je opravljal dežurstvo, kar je bilo v nasprotju s šestim odstavkom 32. člena ZSPJS v povezavi z 39. členom KPJS³⁹. Ocenili smo, če je bolnišnica za čas opravljanja dežurstva tudi ostalim javnim uslužbencem obračunavala dodatek za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti od plačnega razreda, ki ni bil enak plačnemu razredu delovnega mesta, na katerem so opravljali dežurstvo, je obračunala in izplačala skupno za 413 EUR preveč dodatka.

2.1.5 Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb

Na podlagi prvega odstavka 55. člena ZZUOOP je lahko izvajalec zdravstvene dejavnosti, ne glede na določbe zakona, ki ureja trg dela, v delu, ki ureja zagotavljanje dela delavcev uporabniku, na podlagi pisnega sklepa zaposlenega začasno razporedil k drugemu izvajalcu socialnovarstvene storitve, institucionalnega varstva ali izvajalcu zdravstvene dejavnosti v primerih povečanega obsega dela zaradi zagotavljanja ukrepov preprečevanja širjenja in omejevanja okužbe COVID-19. Zaposleni je bil začasno razporejen k drugemu izvajalcu na podlagi pisnega dogovora med delodajalcem in izvajalcem. Delodajalec je lahko sklenil dogovor o začasni razporeditvi delavca k drugemu izvajalcu, če skladno s četrtem odstavkom 55. člena ZZUOOP sam ni izkazoval nujnih delovnih potreb iz prvega odstavka 55. člena ZZUOOP.

Javnim uslužbencem, ki so bili na podlagi pisnega sklepa začasno razporejeni k drugemu izvajalcu, je na podlagi drugega odstavka 32. člena ZIUPOPĐVE v obdobju od 31. 12. 2020 do 31. 12. 2021 pripadal dodatek v višini 30 % urne postavke osnovne plače zaposlenega. Dodatek zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb se skladno z desetim odstavkom 55. člena ZZUOOP ni všteval v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela.

Javnim uslužbencem, ki so bili začasno razporejeni k drugemu izvajalcu v mreži javne zdravstvene službe oziroma k izvajalcu javne službe na področju socialnega varstva, so v času začasne razporeditve k drugemu izvajalcu skladno z osmim odstavkom 55. člena ZZUOOP pripadali plača in povračila stroškov ter drugi prejemki iz delovnega razmerja pri delodajalcu, s katerim je imel sklenjeno pogodbo o zaposlitvi. Zaposleni je imel v času začasne razporeditve pravico do plače, kot da bi opravljal svoje delo, če je bilo zanj to ugodnejše. V primeru, da je bila plača na delovnem mestu,

³⁹ Ugotovili smo, da je bolnišnica navedenim javnim uslužbencem skupaj obračunala in izplačala 111 EUR preveč dodatka za neposredno delo v okolju s COVID-19 pacienti. Ker je imela bolnišnica v pravilniku o dodatku za neposredno delo s COVID-19 pacienti določeno, da se za čas opravljanja dežurne službe med tednom izplača dodatek za delo v rizičnih razmerah za 2 efektivni uri, za čas opravljanja v soboto, nedeljo in na praznik pa 3 efektivne ure, smo pri izračunu zneska nepravilnosti za opravljanje dežurne službe med tednom upoštevali le 1,4 efektivne ure (bolnišnica je 5 ur dela v dežurni službi med tednom obračunala kot delo preko polnega delovnega časa in upoštevala plačni razred javnega uslužbenca), zato smo število ur, ki bi morale biti obračunane v višini plačnega razreda dežurnega mesta, izračunali po naslednji formuli: $(11 \text{ ur} / 16 \text{ ur dežurstva}) * 2 \text{ efektivni uri za dežurstvo} = 1,4 \text{ ure}$.

na katerega je bil zaposleni začasno prerazporejen, ugodnejša, je imel v skladu z devetim odstavkom 55. člena ZZUOOP pravico do višje plače.

Na podlagi prvega odstavka 103. člena ZIUOPDVE so se iz proračuna Republike Slovenije poleg potnih stroškov in dodatka zaradi začasne razporeditve delodajalcu povrnila tudi sredstva za plače ter ostali stroški in prejemki zaposlenih, ki so bili začasno razporejeni k drugemu izvajalcu.

Bolnišnica je v letu 2021 začasno razporedila 8 javnih uslužbenk k drugemu izvajalcu za različno obdobje, in sicer:

- 4 diplomirane medicinske sestre: vse v Splošno bolnišnico Celje (v nadaljevanju: SB Celje) v novembru in decembru 2021 in
- 4 srednje medicinske sestre: od tega 3 v SB Celje v novembru in decembru 2021 in 1 v Bolnišnico Topolšica v novembru 2021.

2.1.5.a Javni uslužbenec na delovnem mestu diplomirana medicinska sestra v psihiatriji v bolnišnični dejavnosti je bil v skladu z Dogovorom o začasni razporeditvi zaradi nujnih delovnih potreb⁴⁰ in Sklepom⁴¹ začasno razporejen na delo k izvajalcu SB Celje od 1. do 12. 12. 2021 in v tem času opravil 20 ur dela v SB Celje. Ugotovili smo, da je bolnišnica javnemu uslužbencu pri obračunu dodatka zaradi začasne razporeditve zaradi nujnih delovnih potreb upoštevala 80 ur in ne le 20 ur, kot jih je dejansko opravil, zato je javnemu uslužbencu v nasprotju z drugim odstavkom 32. člena ZIUOPDVE preveč obračunala dodatek za 60 ur v znesku 219 EUR.

⁴⁰ Št. 1006/2021 z dne 16. 11. 2021 ter aneks št. 1 z dne 25. 11. 2021 in aneks št. 2 z dne 3. 12. 2021

⁴¹ Št. 1065/2021 z dne 30. 11. 2021.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja v delu, ki se nanaša na izplačilo dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v Psihiatrični bolnišnici Vojnik.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je Psihiatrična bolnišnica Vojnik pri izplačilu dodatkov zaradi epidemije covida-19 v letu 2021 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi in usmeritvami.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Jana Ahčin,
generalna državna revizorka

Vročiti:

1. Psihiatrični bolnišnici Vojnik,
2. Marjanu Javorniku,
3. Državnemu zboru Republike Slovenije.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si