



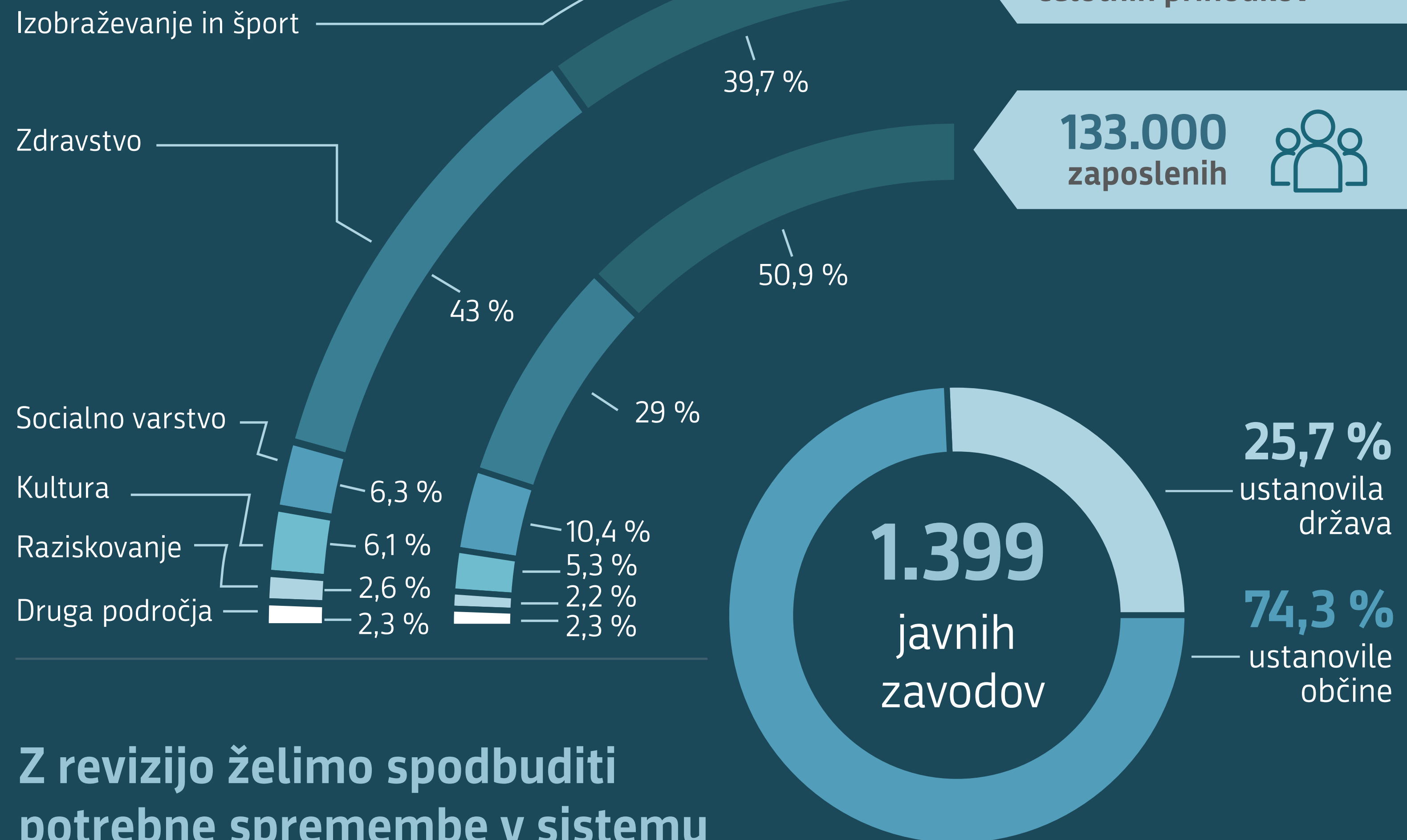
REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Učinkovitost sistema upravljanja javnih zavodov

Revizija smotrnosti poslovanja
Revizijsko obdobje: 1. 1. 2016 do 31. 12. 2018

Javni zavodi



Z revizijo želimo spodbuditi potrebne spremembe v sistemu upravljanja javnih zavodov

*podatki na dan 31. 12. 2018

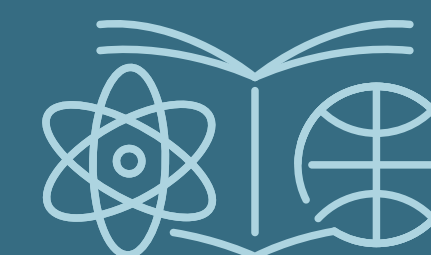
REVIDIRANCI



Vlada
Republike
Slovenije



Ministrstvo za delo,
družino, socialne zadeve
in enake možnosti



Ministrstvo za
izobraževanje,
znanost in šport



Ministrstvo za kulturo



Ministrstvo za zdravje

Kaj je svet zavoda?

Je organ upravljanja zavoda, sestavljen iz:

PREDSTAVNIKOV
USTANOVITELJA

PREDSTAVNIKOV
ZAPOSLENIH



PREDSTAVNIKOV UPORABNIKOV
OZIROMA ZAINTERESIRANE JAVNOSTI

Najpomembnejše pristojnosti:



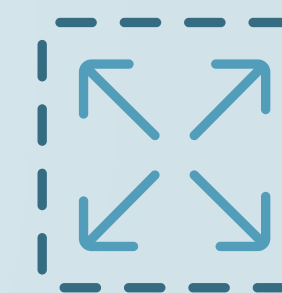
sprejme statut in druge
splošne akte zavoda



sprejme programe dela
in razvoja zavoda ter
spremlja njihovo izvrševanje



določa finančni načrt
in sprejme zaključni
račun zavoda



ustanovitelju
predlaga spremembe
ali razširitev dejavnosti



lahko imenuje in razrešuje direktorja



Neopredeljena vloga in neenotno določene pristojnosti sveta zavoda

— **neopredeljen pomen upravljanja**, njegove pristojnosti, cilji in namen

● konkretna opredelitev pristojnosti sveta zavoda je določena le v aktih o ustanovitvi, statutih in pravilih zavodov, kar **povzroča neenotnost opredelitve**

● številčno razmerje med člani sveta zavoda in predstavniki različnih interesnih skupin **večinoma zagotavlja zasledovanje javnega interesa**, razen na področjih

● **vzgoje in izobraževanja**
(prevladujoč vpliv zaposlenih)

● **razvojne dejavnosti**
(nobena stran nima večine)



Odgovornost sveta zavoda in njegovih članov ni opredeljena

— **posledice niso opredeljene**



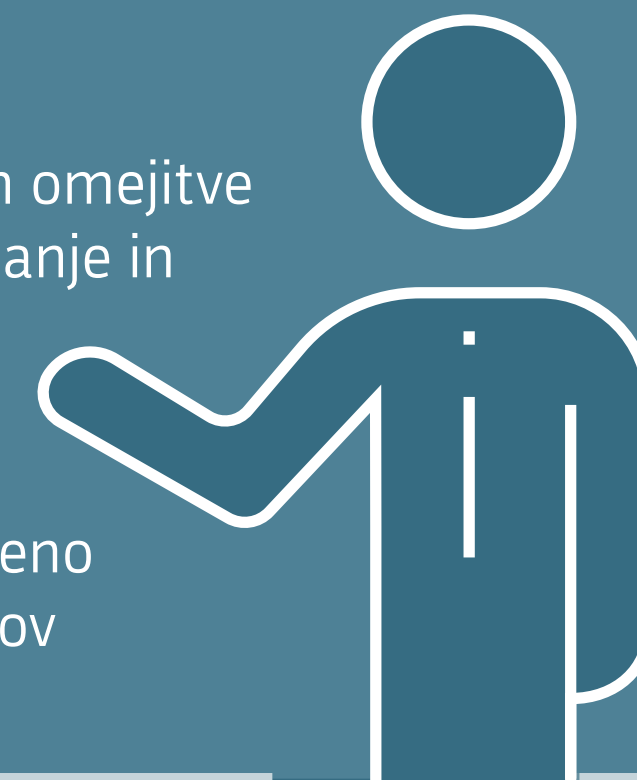
● **vprašanje pomena odgovornosti** in razpršitve odgovornosti na več akterjev

Neenotnost pri izboru in izobraževanju članov sveta zavoda, predstavnikov ustanovitelja

— postopek izbire članov sveta zavoda je **opredeljen le na področju zdravstva**

— **različno opredeljena** merila, pogoji, kriteriji in omejitve imenovanja članov sveta zavoda ter usposabljanje in izobraževanje po dejavnostih

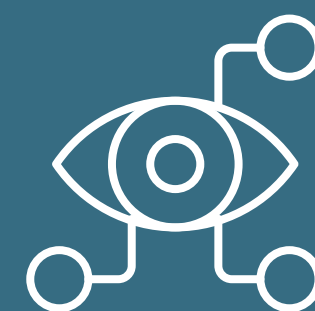
● **ni enotnih smernic** za izbor potencialnih kandidatov, posledično je le deloma zagotovljeno imenovanje usposobljenih in motiviranih članov





Podlage za odločanje sveta zavoda

- ✓ mandati **so opredeljeni**
- opredelitev sklepčnosti in večine se **med dejavnostmi razlikujeta**
- posledice neudeležbe na sejah sveta zavoda so le **redko določene**
- na standarde ravnanja in potrebno skrbnost **napotujejo le akti na področju zdravstva**



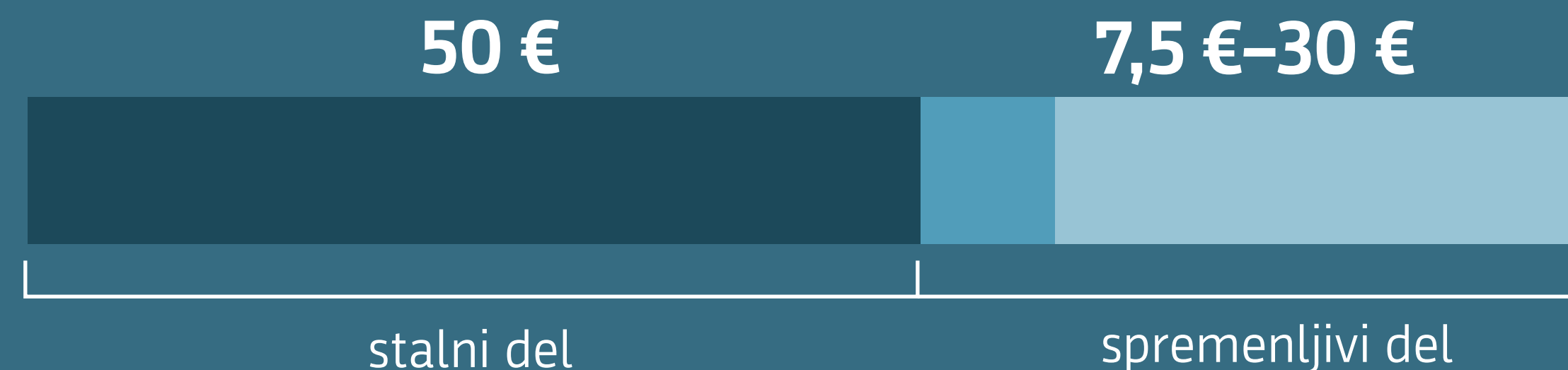
Nadziranje delovanja sveta zavoda

- ministrstva večinoma **nimajo vzpostavljenega sistema spremljanja izvajanja** predpisanih nalog sveta zavoda in zaprošanja za izdajo soglasja ministrstva ali ustanovitelja; nadzor nad izvajanjem predpisanih nalog sveta zavoda je **le posreden**
- medsebojno sodelovanje predstavnikov ustanovitelja v svetih zavoda in ustanovitelja ni celovito in enotno urejeno, celoviteje je urejeno in se izvaja le na področju zdravstva, na področju socialnega varstva je opredeljeno, vendar se ne izvaja



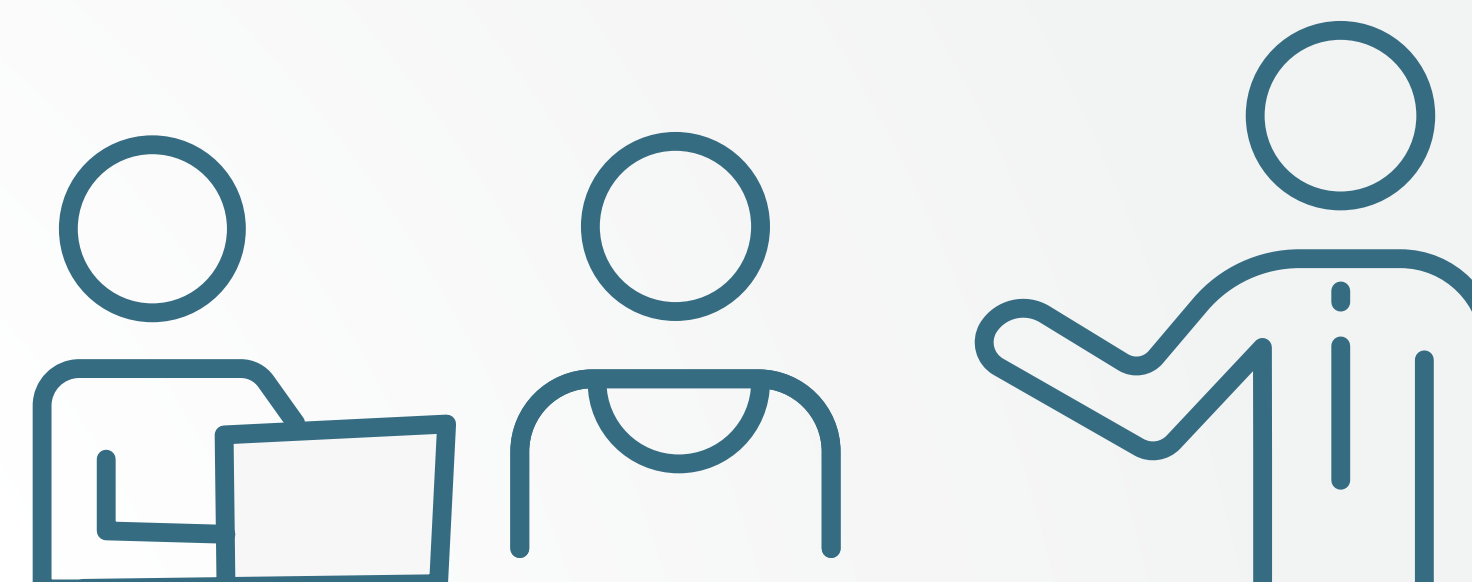
Vrednotenje dela članov sveta zavoda → VIŠINA SEJNINE

- je opredeljeno, vendar brez pojasnila **izključuje nekatere javne zavode**



MNENJE RAČUNSKEGA SODIŠČA

- Vlada Republike Slovenije, Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport so bili pri zagotavljanju učinkovitosti sistema upravljanja javnih zavodov **delno učinkoviti**.



Zahteve

Od Vlade Republike Slovenije smo med drugim zahtevali, naj:

- uredi postopek** izbora kandidatov za predstavnike ustanovitelja v svetih zavodov in
- določi pogoje, merila, kriterije** in **omejitve**



opredeli etične standarde in kodekse ravnanja ter sodelovanje s predstavniki ustanovitelja v svetih zavodov



opredeli način spremljanja izvajanja nalog sveta zavoda



prouči ustreznost trenutnega sistema plačila članov sveta zavoda in pojasni izjeme

Od Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti smo zahtevali, naj:



pravočasno predlaga nove člane sveta zavoda

Priporočila

Vsem revidirancem je računsko sodišče podalo več priporočil za izboljšanje sistema upravljanja javnih zavodov.