



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Zveza za Primorsko - ZZP v letu 2020



2021

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Zveza za Primorsko - ZZP v letu 2020**

Številka: 325-5/2021/17

Ljubljana, 12. novembra 2021

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke **Zveza za Primorsko - ZZP** v letu 2020.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Zveza za Primorsko - ZZP v letu 2020. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Zveza za Primorsko - ZZP z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Zveza za Primorsko - ZZP v letu 2020 izreklo **pozitivno mnenje**.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev stranke ZZP	6
1.2 Predstavitev revizije	8
2. Ugotovitve	10
2.1 Prihodki	10
2.2 Odhodki	10
2.3 Premoženje	11
2.4 Posojila	11
3. Mnenje	12

1. Uvod

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Zveza za Primorsko - ZZZP (v nadaljevanju: stranka ZZZP) v letu 2020 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 3. 6. 2021.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke ZZZP. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke ZZZP v letu 2020.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke ZZZP v letu 2020.

1.1 Predstavitev stranke ZZZP

Stranka ZZZP s sedežem na naslovu Erjavčeva ulica 4 v Novi Gorici, s kratico imena ZZZP in s skrajšanim imenom stranke Zveza za Primorsko je bila ustanovljena 5. 11. 1994. Stranka ZZZP je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo 024-19/94 z dne 7. 11. 1994⁶. Stranka ZZZP je imela v letu 2020 odprte tri transakcijske račune⁷.

V letu 2020 je veljal statut, ki ga je stranka ZZZP sprejela na kongresu 2. 6. 2007 v Vipavi.

Stranka ZZZP je organizirana kot stranka s skupnimi organi, ki predstavljajo vse članice in člane stranke, ter po teritorialnih enotah stranke, ki so ustanovljene po občinah, za več občin in po pokrajinah. Skupni organi stranke so: kongres stranke, glavni odbor, izvršilni odbor, programski svet, častno razsodišče in nadzorni odbor. Pri sestavi skupnih organov stranke mora biti upoštevana

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

⁴ Št. 325-5/2021/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Ostale spremembe so bile registrirane z odločbami št. 0016/12-028/13-98 z 24. 6. 1998, št. 0302-18/05-028/13-98 z 22. 3. 2001, št. 1322/03-028/13-98 z 13. 9. 2004, št. 2153-14/2006/6 (1332-03) z 10. 7. 2007, št. 2153-14/2006/10 (1324-07) z 26. 6. 2014, št. 2153-14/2006/13 (1324-03) z 4. 1. 2016, št. 2153-14/2006/16 (1324-03) z 24. 10. 2016 in št. 2153-14/2006/19 (1324-01) z 30. 8. 2019.

⁷ To so transakcijski računi za redno poslovanje št. SI56 6400 0940 1069 776, št. SI56 6400 0940 1069 873 in št. SI56 6400 0940 1069 970, vsi odprti pri hranilnici PRIMORSKA HRANILNICA VIPAVA, d. d.

teritorialna zastopnost. Organi teritorialnih enot stranke pa so pokrajinski odbori in pokrajinske konference, občinski odbori in občinske konference ter medobčinski odbori in medobčinske konference.

Kongres stranke sprejema svoj poslovnik, program in statut stranke ter njihove spremembe in dopolnitve, določa politično usmeritev stranke, razpravlja o vseh pomembnejših vprašanjih s področja delovanja stranke, sklepa o poročilu glavnega odbora in ocenjuje delo stranke med kongresoma, voli in razrešuje predsednika stranke, 4 podpredsednike, predsednika, podpredsednika in člane glavnega odbora, glavnega tajnika stranke, predsednika in člane nadzornega odbora ter predsednika in člane programskega sveta stranke, imenuje predsednika in člane častnega razsodišča ter sprejema smernice o kadrovskih vprašanjih stranke.

Glavni odbor predlaga statut stranke in njegove spremembe oziroma dopolnitve, izvršuje smernice kongresa, razpravlja o vseh tekočih vprašanjih glede dela stranke, predlaga program stranke in njegove spremembe in dopolnitve, predlaga kongresne sklepe, sprejema programske sklepe, smernice, deklaracije, izjave in druge pomembnejše akte, sprejema splošne akte, ki jih predlaga izvršni odbor stranke, sprejema predloge in kandidatne liste za volitve v skupne organe stranke kot tudi za volitve na državni in pokrajinski ravni, obravnava poročila pokrajinskih konferenc, sprejema izhodišča za delovanje občinskih, medobčinskih in pokrajinskih odborov, sprejema letni finančni plan stranke in letno poročilo, imenuje stalna in začasna delovna telesa ter izvaja usmeritve o sodelovanju z drugimi strankami.

Izvršilni odbor izvršuje smernice in naloge kongresa in glavnega odbora, pripravlja osnutke sprememb in dopolnitev statuta stranke, osnutke pravilnikov, poslovnikov in ostalih aktov stranke, predlaga sodelovanje z drugimi strankami in organizacijami, pripravlja predlog letnega finančnega plana stranke, spremlja realizacijo finančnega načrta stranke, sklicuje tiskovne konference, strokovna srečanja in posvete, pripravlja predloge kandidatnih list za skupne organe stranke, imenuje občinske ali pokrajinske iniciativne odbore, pripravlja predlog programa stranke in predloge kongresnih sklepov ter imenuje blagajnika.

Stranko zastopa in predstavlja **predsednik stranke**, v njegovi odsotnosti pa eden izmed podpredsednikov stranke, ki ga določi predsednik stranke takoj po izvolitvi. Predsednik stranke ZZP je na 7. redni seji glavnega odbora dne 18. 6. 2019 podal izjavo, da nepreklicno odstopa s funkcije predsednika stranke ZZP, glavni odbor stranke ZZP pa je nepreklicni odstop sprejel⁸. V skladu s 6. členom statuta od 15. 8. 2019 dalje do kongresa oziroma do izvolitve novega predsednika stranko zastopa in predstavlja prvi podpredsednik stranke ZZP Zoran Škrli⁹, ki je kot zastopnik stranke ZZP naveden tudi v Registru političnih strank¹⁰.

⁸ Sklep pod zaporedno številko 1., naveden pod točko AD 4 Zapisnika 7. redne seje Glavnega odbora ZZP z dne 18. 6. 2019, se glasi: "Glavni odbor sprejme nepreklicni odstop predsednika ZZP Aleksandra Lemuta."

⁹ Sklep pod zaporedno številko 2., naveden pod točko AD 4 Zapisnika 7. redne seje Glavnega odbora ZZP z dne 18. 6. 2019, se glasi: "Vodenje stranke, na podlagi 6. člena statuta, od 15. 8. 2019 do kongresa, oziroma do izvolitve novega predsednika, prevzema prvi podpredsednik ZZP Zoran Škrli."

¹⁰ [URL: <http://mrrsp.gov.si/rduobjave/ps/index.faces>], 15. 9. 2021.

Glavni tajnik je odgovoren za pripravo skupnih sej organov stranke, skrbi za pretok informacij in usklajuje delovanje med glavnim odborom, izvršilnim odborom ter med občinskimi, medobčinskimi in pokrajinskimi organizacijami, vodi tajništvo stranke ter izvršuje druge naloge, ki mu jih določijo organi stranke. Stranka ZZP v letu 2020 ni imela glavnega tajnika, saj osebe, ki od 15. 1. 2019 do naslednjega kongresa opravljajo naloge glavnega tajnika, ni imenoval kongres stranke, ki je po statutu pristojen za imenovanje glavnega tajnika¹¹.

Predsednik stranke in glavni tajnik stranke odgovarjata za materialno in finančno poslovanje stranke – za finance, s katerimi razpolaga stranka.

Stranka ZZP v letu 2020 ni pobirala članarine.

Na dan 31. 12. 2020 stranka ZZP ni imela zaposlenih¹².

Za pravilnost finančnega poslovanja sta skladno z 49. členom statuta odgovorna predsednik stranke in glavni tajnik stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke ZZP v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Zoran Škrli, podpredsednik stranke, ki stranko zastopa in predstavlja od 15. 8. 2019.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke ZZP v letu 2020 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke ZZP z ZPolS in Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹³ (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Preverili smo, ali je stranka ZZP vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pri presoji skladnosti povečanja in zmanjšanja premoženja ter najemanja posojil s predpisi smo upoštevali določbe ZPolS.

¹¹ Iz 2. točke sklepov Zapisnika 6. redne seje Glavnega odbora stranke ZZP z dne 15. 1. 2019 je razvidno, da bo naloge glavnega tajnika do naslednjega kongresa opravljal Oton Mozetič.

¹² Letno poročilo stranke ZZP.

¹³ Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPoLS preverjali, ali je stranka ZZP v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki ZZP, če so prispevki presegali 1.753,84 EUR, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2019¹⁴;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki ZZP dala banka ali posojilnica ali fizična oseba, vključno z navedbo vseh predpisanih podatkov o posojilodajalcu, pri katerem je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila;
- podatke o vseh posameznih prispevkih, ki so bili stranki dani v nasprotju z ZPoLS, ter njihove vrednosti, vključno z navedbo podatkov o firmi oziroma imenu, sedežu in poslovnem naslovu pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika oziroma podatkov o osebnem imenu in naslovu posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali fizične osebe, ki je dala prispevek stranki.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanji oziroma zmanjšani premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2020. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodiła za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹⁴ Poročilo o gibanju plač za december 2019 (Uradni list RS, št. 12/20).

2. Ugotovitve

2.1 Prihodki

Stranka ZZZP je v letnem poročilu za leto 2020 izkazala prihodke v znesku 10.424,61 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki jih prikazuje Tabela 1. Največji del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna lokalne skupnosti v znesku 10.025,39 EUR (96,17 % prihodkov).

Tabela 1 Prihodki stranke ZZZP v letu 2020

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
I. ČLANARINE	0	0
II. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	0
III. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	0
IV. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	399,22	3,8
1. Prihodki po 23. členu ZPolS	0	0
2. Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPolS	0	0
3. Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	0
4. Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	399,22	3,8
5. Prihodki po drugih zakonih	0	0
V. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNE SKUPNOSTI	10.025,39	96,2
1. Prihodki po 26. členu ZPolS	10.025,39	96,2
2. Prihodki po 28. členu ZVRK	0	0
3. Prihodki po drugih zakonih	0	0
VI. IZREDNI PRIHODKI	0	0
VII. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	0
Skupaj	10.424,61	100,0

Vir: letno poročilo stranke ZZZP za leto 2020, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke ZZZP v letu 2020.

Pri preverjanju skladnosti prihodkov stranke ZZZP z ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.2 Odhodki

Stranka ZZZP je v letnem poročilu za leto 2020 izkazala odhodke v znesku 3.168,93 EUR, ki jih je porabila za namene, kot jih prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Izkazani odhodki stranke ZZP v letu 2020

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. Odhodki rednega poslovanja stranke	3.168,93	100,0
2. Odhodki kampanj stranke	0	0
Skupaj	3.168,93	100,0

Vir: letno poročilo stranke ZZP za leto 2020.

Pri preverjanju skladnosti odhodkov stranke ZZP z ZPolS in ZVRK nismo ugotovili nepravilnosti.

2.3 Premoženje

Pri preverjanju skladnosti povečanja in zmanjšanja premoženja stranke ZZP z ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila

Stranka ZZP v letnem poročilu za leto 2020 ni izkazala posojil. Pri preverjanju skladnosti črpanja in odplačevanja posojil ter poročanja o posojilih stranke ZZP z ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke **Zveza za Primorsko - ZZP** v letu 2020.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka Zveza za Primorsko - ZZP v letu 2020 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Zveza za Primorsko - ZZP, osebno po ZUP;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si