



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Lista Dušana Papeža v letu 2020



2021

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Lista Dušana Papeža v letu 2020

Številka: 325-2/2021/14

Ljubljana, 23. novembra 2021

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke **Lista Dušana Papeža** v letu 2020.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke **Lista Dušana Papeža** v letu 2020. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke **Lista Dušana Papeža** z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke **Lista Dušana Papeža** v letu 2020 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker za posojilo, ki ga je v letu 2018 pridobila od fizične osebe, ni imela sklenjene pogodbe v pisni obliki.

Računsko sodišče ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila, ker je politična stranka **Lista Dušana Papeža** že med revizijskim postopkom izvedla ustrezen popravljeni ukrep.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev stranke LDP	6
1.2 Predstavitev revizije	8
2. Ugotovitve	10
2.1 Prihodki	10
2.2 Odhodki	10
2.3 Premoženje	11
2.4 Posojila	11
2.4.1 Posojilo, najeto v letu 2018	11
3. Mnenje	12

1. Uvod

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Lista Dušana Papeža (v nadaljevanju: stranka LDP) v letu 2020 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 13. 4. 2021.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke LDP. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke LDP v letu 2020.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke LDP v letu 2020.

1.1 Predstavitev stranke LDP

Stranka LDP s sedežem na naslovu Podjelše 2, Kamnik, s kratico imena LDP in brez kratkega imena stranke je bila ustanovljena 3. 9. 2018 v Podjelšah. Stranka LDP je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-17/2018/2 (1324-03) z dne 11. 9. 2018. Stranka LDP je imela v letu 2020 odprt en transakcijski račun⁶.

V letu 2020 je veljal statut, ki ga je stranka LDP sprejela na ustanovnem zboru članov 3. 9. 2018 v Kamniku.

V skladu s statutom so organi stranke LDP: zbor članov, izvršni odbor, predsednik, podpredsednik, generalni sekretar in nadzorni odbor.

Zbor članov je najvišji organ stranke in sprejema statut in njegove spremembe ter dopolnitve, sprejema program, njegove spremembe in druge vsebinske dokumente in usmeritve, voli in razrešuje

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

⁴ Št. 325-2/2021/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka LDP je imela v letu 2020 odprt transakcijski račun za redno poslovanje št. SI56 6100 0002 1873 168 pri DELAVSKI HRANILNICI, d.d., LJUBLJANA.

voljene člane izvršnega odbora in predsednika ter člane nadzornega odbora stranke, odloča o prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke.

Izvršni odbor skrbi za udejanjanje sklepov in stališč zbora članov, spremlja izpolnjevanje programa in usmeritev zbora članov ter daje politične smernice za delo stranke in njenih organov med dvema zboroma članov, organizira in izvaja aktivnosti stranke ter odloča o kadrovske, strukturnih, organizacijskih in ostalih zadevah stranke ter v zvezi s tem sprejema ustrezne akte, vodi postopke volitev v vse organe stranke in postopke volitev v Državni zbor Republike Slovenije, Predsednika Republike Slovenije, v organe lokalnih skupnosti in v Evropski parlament, v skladu z veljavno zakonodajo določa kandidate na volitvah v Državni zbor Republike Slovenije, v Evropski parlament, kandidate za volitve v organe lokalnih skupnosti in kandidata za Predsednika Republike Slovenije, sprejema finančni načrt in zaključni račun stranke, imenuje strokovna delovna telesa ter določi vsebinski okvir njihovega delovanja, njihovo sestavo in mandat ter imenuje koordinatorje, ki delovna telesa vodijo, z večino glasov vseh članov izvršnega odbora stranke sprejema spremembe statuta, ki so potrebne zaradi uskladitve z veljavno zakonodajo, če take spremembe bistveno ne posegajo v vsebino statuta, opravlja druge naloge, določene s statutom in sklepi zbora članov, ter sprejme spremembo naslova sedeža stranke.

Predsednik stranke predstavlja stranko v javnosti in jo vodi, skrbi za udejanjanje sklepov in stališč zbora članov in izvršnega odbora, predlaga kandidate za podpredsednika stranke ter 3 kandidate za izvršni odbor, imenuje generalnega sekretarja, o svojem delu poroča zboru članov in izvršnemu odboru stranke in opravlja druge naloge, določene s statutom.

Predsednik stranke LDP v letu 2020 je bil Duško Papež.

Podpredsednik stranke sodeluje s predsednikom stranke pri udejanjanju sklepov in stališč zbora članov ter izvršnega odbora stranke, o svojem delu poroča zboru članov in izvršnemu odboru stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Generalni sekretar stranke zastopa stranko v pravnem prometu, nosi odgovornost za njeno finančno in materialno poslovanje, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, zagotavlja administrativno, organizacijsko in strokovno podporo organom stranke na državni ravni organiziranosti, vodi postopke in ureja premoženjsko-pravna razmerja stranke ter pravno nasledstvo ob morebitnem izbrisu stranke iz registra oziroma ob morebitnem prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke, opravlja druge zadolžitve po navodilih predsednika ali izvršnega odbora stranke in opravlja druge naloge, določene s statutom.

Nadzorni odbor stranke nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, tolmači statut in druge akte stranke, ocenjuje skladnost ravnanj in odločitev organov s statutom, odloča o pritožbah zoper sklep o zavrnitvi vpisa v seznam članov, odloča o pritožbah zoper sklep o izključitvi iz stranke in opravlja druge naloge, ki izhajajo iz statuta.

Stranka LDP v letu 2020 ni pobirala članarine.

Na dan 31. 12. 2020 stranka LDP ni imela zaposlenih.

Za pravilnost finančnega poslovanja je skladno s 17. členom statuta odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. V obdobju, na katero se nanaša revizija, in med

izvajanjem revizije je bila odgovorna oseba stranke LDP Mateja Poljanšek, generalna sekretarka od 3. 9. 2018.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke LDP v letu 2020 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke LDP z ZPolS in Zakonom o volilni in referendumski kampanji⁷ (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Preverili smo, ali je stranka LDP vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pri presoji skladnosti povečanja in zmanjšanja premoženja ter najemanja posojil s predpisi smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka LDP v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki LDP, če so prispevki presegali 1.753,84 EUR, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2019⁸;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki LDP dala banka ali posojilnica ali fizična oseba, vključno z navedbo vseh predpisanih podatkov o posojilodajalcu, pri katerem je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila;
- podatke o vseh posameznih prispevkih, ki so bili stranki dani v nasprotju z ZPolS, ter njihove vrednosti, vključno z navedbo podatkov o firmi oziroma imenu, sedežu in poslovnem naslovu pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika oziroma podatkov o osebnem imenu in naslovu posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali fizične osebe, ki je dala prispevek stranki.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

⁷ Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

⁸ Poročilo o gibanju plač za december 2019 (Uradni list RS, št. 12/20).

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2020. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

2. Ugotovitve

2.1 Prihodki

Stranka LDP je v letnem poročilu za leto 2020 izkazala prihodke v znesku 11.951,00 EUR, ki jih je v celoti pridobila iz proračuna lokalne skupnosti, kar prikazuje Tabela 1.

Tabela 1 Prihodki stranke LDP v letu 2020

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
I. ČLANARINE	0	0
II. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	0
III. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	0
IV. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	0	0
V. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNE SKUPNOSTI	11.951,00	100,0
1. Prihodki po 26. členu ZPolS	11.951,00	100,0
2. Prihodki po 28. členu ZVRK	0	0
3. Prihodki po drugih zakonih	0	0
VI. IZREDNI PRIHODKI	0	0
VII. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	0
Skupaj	11.951,00	100,0

Vir: letno poročilo stranke LDP za leto 2020, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke LDP v letu 2020.

Pri preverjanju skladnosti prihodkov stranke LDP z ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.2 Odhodki

Stranka LDP je v letnem poročilu za leto 2020 izkazala odhodke v znesku 4.262,96 EUR, ki jih je porabila za namene, kot jih prikazuje Tabela 2.

Tabela 2 Izkazani odhodki stranke LDP v letu 2020

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. Odhodki rednega poslovanja stranke	4.262,96	100,0
2. Odhodki kampanj stranke	0	0
Skupaj	4.262,96	100,0

Vir: letno poročilo stranke LDP za leto 2020.

Pri preverjanju skladnosti odhodkov stranke LDP z ZPolS in ZVRK nismo ugotovili nepravilnosti.

2.3 Premoženje

Pri preverjanju skladnosti povečanja in zmanjšanja premoženja stranke LDP z ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila

Stranka LDP je imela v letu 2020 najeto posojilo fizične osebe v znesku 1.308 EUR po stanju na dan 31. 12. 2020.

2.4.1 Posojilo, najeto v letu 2018

2.4.1.a Iz zapisnika seje izvršnega odbora stranke LDP iz septembra 2018 je razvidno, da je imela stranka LDP namen skleniti posojilno pogodbo za financiranje volilne kampanje. Stranka LDP je v letu 2018 od 3 fizičnih oseb prejela nakazila v skupnem znesku 15.308 EUR. Stranka LDP je med revizijo predložila osnutek posojilne pogodbe s fizično osebo iz leta 2018 za posojilo v znesku 15.308 EUR, ki pa ni bila podpisana.

Stranka LDP za posojilo, ki ga je v letu 2018 pridobila od fizične osebe, ni imela sklenjene pogodbe v pisni obliki. Navedeno ravnanje ni v skladu s petim odstavkom 22. čl. ZPolS, ki določa, da lahko stranka pridobi posojilo tudi pri fizični osebi pod pogojem, da je posojilna pogodba sklenjena v pisni obliki.

Ukrep stranke LDP

Stranka LDP je dne 6. 7. 2021 sklenila posojilno pogodbo za posojilo v znesku 15.308 EUR, ki ga je v letu 2018 pridobila od fizične osebe.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke **Lista Dušana Papeža** v letu 2020.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka Lista Dušana Papeža v letu 2020 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjem primeru:

- za posojilo, ki ga je v letu 2018 pridobila od fizične osebe, ni imela sklenjene pogodbe v pisni obliki, na dan 31. 12. 2020 je stanje posojila znašalo 1.308 EUR – točka 2.4.1.a.

Razen vpliva ugotovljene nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2020, ki jo navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je politična stranka Lista Dušana Papeža v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Lista Dušana Papeža, osebno po ZUP;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si