



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja v letu 2019



2021

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja v letu 2019

Številka: 325-11/2020/16
Ljubljana, 25. marca 2021

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke **Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja** v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja v letu 2019. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja v letu 2019 izreklo **pozitivno mnenje**.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev stranke ZGN	6
1.2 Predstavitev revizije	8
2. Ugotovitve	10
2.1 Prihodki	10
2.2 Odhodki	11
2.3 Premoženje	11
2.4 Posojila	11
3. Mnenje	12

1. Uvod

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja (v nadaljevanju: stranka ZGN) v letu 2019 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 21. 10. 2020.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke ZGN. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke ZGN v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke ZGN v letu 2019.

1.1 Predstavitev stranke ZGN

Stranka ZGN s sedežem na Marnovi ulici 31a v Zagorju ob Savi, s skrajšanim imenom Zagorje gre naprej in s kratico imena ZGN je bila ustanovljena na ustanovni konvenciji 28. 7. 2010 v Zagorju ob Savi in je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-9/2010/4 (134-13) z dne 12. 8. 2010⁶. Stranka ZGN je imela v letu 2019 odprt transakcijski račun za redno poslovanje⁷.

V letu 2019 je veljal Statut stranke Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka ZGN sprejela na ustanovni konvenciji 28. 7. 2010 v Zagorju ob Savi in spremenila 19. 11. 2015 na 6. redni konvenciji stranke v Mlinšah pri Izlakah.

Stranka ZGN je organizirana kot stranka s skupnimi organi, ki predstavljajo vse člane stranke, ter po teritorialnih enotah stranke, ki so ustanovljene po občinah, za več občin in po pokrajinah.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

⁴ Št. 325-11/2020/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Sprememba statuta in sprememba naslova sedeža stranke sta bili vpisani v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-9/2010/8 (1324-07) z dne 9. 3. 2016.

⁷ Št. SI56 6100 0001 2692 506 pri DELAVSKI HRANILNICI, d.d. LJUBLJANA.

Skupni organi stranke ZGN so: konvencija stranke, izvršilni odbor, nadzorni svet, predsednik, 2 podpredsednika, generalni sekretar, programski odbori in programski svet. Organi teritorialnih enot pa so: pokrajinski odbori in pokrajinske konference, občinski odbori in občinske konference, medobčinski odbori in medobčinske konference.

Konvencija stranke je organ predstavnikov vseh članov stranke in je najvišji organ stranke. Konvencijo skliče izvršilni odbor najmanj 1-krat na 2 leti. Izredno konvencijo stranke lahko skliče izvršilni odbor stranke na lastno pobudo ali na zahtevo več kot polovice občinskih odborov. Konvencija stranke sprejema svoj poslovnik, program in statut stranke ter njihove spremembe in dopolnitve, določa politično usmeritev stranke, razpravlja o vseh pomembnejših vprašanjih s področja delovanja stranke, sklepa o poročilu izvršnega odbora in ocenjuje delo stranke med kongresoma, voli in razrešuje predsednika stranke, 2 podpredsednika, izvršilni odbor, generalnega sekretarja stranke, predsednika in člane nadzornega sveta ter predsednike organskih odborov in sprejema smernice o kadrovskih vprašanjih stranke.

Izvršilni odbor je izvršilni organ stranke. Sestavljajo ga predsednik stranke, generalni sekretar, podpredsednika in člani stranke, ki jih konvencija imenuje na predlog predsednika. Izvršilni odbor stranke izvršuje smernice in naloge konvencije stranke, imenuje kandidatne liste za volitve stranke, imenuje občinske ali pokrajinske iniciativne odbore in opravlja druge zadeve, določene s statutom.

Nadzorni svet, ki ima predsednika in 2 člane, pregleduje in nadzira finančno poslovanje stranke, letna finančna poročila in poročila o financiranju volilnih kampanj, poslovanje občinskih, medobčinskih in pokrajinskih odborov.

Predsednik vodi in predstavlja stranko v javnosti, zastopa stranko v pravnem prometu, izvršuje naloge, določene s statutom, ter sklepe konvencije in drugih organov. Predsednika stranke voli konvencija stranke neposredno z večino navzočih članov. Predsednik stranke določi podpredsednika, ki ga bo nadomeščal v njegovi odsotnosti, oziroma če ga ne določi, to odločitev prepusti izvršnemu odboru.

Predsednik stranke ZGN v letu 2019 je bil Matjaž Švagan.

Generalni sekretar skrbi za organizacijsko delo in je odgovoren za finančno in materialno poslovanje stranke. Usklajuje delo med organi stranke in skrbi za administrativno podporo delovanja stranke. Generalnega sekretarja imenuje konvencija z večino glasov navzočih članov na predlog predsednika stranke.

Programski svet sestavljajo predsedniki programskih odborov in člani izvršilnega odbora. Programski svet vodi predsednik stranke. Naloge in pooblastila programskega sveta so priprava vsebinskih izhodišč za program stranke in oblikovanje volilnega programa.

Skladno s statutom ima lahko stranka ZGN teritorialne organizacijske enote, to so pokrajinske in občinske oziroma medobčinske enote. Pokrajinske konference in občinske oziroma medobčinske konference so najvišji organi na lokalni ravni organiziranosti.

Stranka ZGN v letu 2019 ni pobirala članarin⁸.

Na dan 31. 12. 2019 stranka ZGN ni imela nobenega zaposlenega.

Stranka ZGN v letu 2019 ni sodelovala na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament, prav tako tudi ni izvajala referendumskih kampanj ali drugih volilnih kampanj za volitve v letu 2019.

Za pravilnost finančnega in materialnega poslovanja je skladno s 17. členom statuta odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke ZGN za finančno in materialno poslovanje v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Mitja Adamlje, generalni sekretar⁹.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke ZGN v letu 2019 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke ZGN z ZPoLS in Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹⁰ (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Preverili smo tudi, ali je stranka ZGN vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPoLS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije, ter ali je stranka v letnem poročilu razkrila pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki so donirale tovrstne prispevke.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPoLS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPoLS preverjali, ali je stranka ZGN v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki ZGN, če so prispevki presegali 1.681,55 EUR, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2018¹¹;

⁸ Sklep o članstvu in članarini za leto 2019 z dne 20. 9. 2018.

⁹ Sklep o imenovanju generalnega sekretarja za obdobje 2018–2022 z dne 20. 9. 2018.

¹⁰ Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoLS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

¹¹ Poročilo o gibanju plač za december 2018 (Uradni list RS, št. 14/19).

- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki ZGN dala banka ali posojilnica ali fizična oseba, z navedbo vseh predpisanih podatkov o posojilodajalcu, pri katerem je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila;
- podatke o vseh posameznih prispevkih, ki so bili stranki dani v nasprotju z ZPolS, ter njihove vrednosti, vključno z navedbo podatkov o firmi oziroma imenu, sedežu in poslovnem naslovu pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika oziroma podatkov o osebnem imenu in naslovu posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali fizične osebe, ki je dala prispevek stranki.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2019. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodiła za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

2. Ugotovitve

2.1 Prihodki

Stranka ZGN je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala prihodke v znesku 16.793,37 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Vse prihodke predstavljajo prihodki iz proračuna lokalnih skupnosti.

Tabela 1: Prihodki stranke ZGN v letu 2019

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. ČLANARINE	0	/
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	/
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPoIS	0	/
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	/
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	/
3.1 Za redno poslovanje stranke po ZPoIS	0	/
3.2 Za kampanjo po ZVRK	0	/
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	0	/
4.1 Prihodki po 23. členu ZPoIS	0	/
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPoIS	0	/
4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	/
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	0	/
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	/
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	16.793,37	100,0
5.1 Prihodki po 26. členu ZPoIS	16.793,37	100,0
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	/
6. IZREDNI PRIHODKI	0	/
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	/
Skupaj	16.793,37	100,0

Vir: letno poročilo stranke ZGN za leto 2019, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke ZGN v letu 2019.

Pri preverjanju prihodkov stranke po ZPoIS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.2 Odhodki

Stranka ZGN je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala odhodke v znesku 13.995,36 EUR, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke ZGN v letu 2019

Odhodki		Znesek v EUR	Struktura v %
1.	Odhodki rednega poslovanja stranke	13.995,36	100,0
2.	Odhodki kampanj stranke	0	/
Skupaj		13.995,36	100,0

Vir: letno poročilo stranke ZGN za leto 2019.

Pri preverjanju odhodkov za redno poslovanje stranke po ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.3 Premoženje

V reviziji pri povečanju in zmanjšanju premoženja stranke ZGN nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila

Stranka ZGN v letnem poročilu za leto 2019 ni izkazala posojil. V reviziji pri črpanju in odplačevanju posojil ter pri poročanju o posojilih stranke ZGN nismo ugotovili nepravilnosti.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke **Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja** v letu 2019.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja v letu 2019 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Zagorje gre naprej – Združenje za napredek Zasavja, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si