



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Naša Notranjska v letu 2019



2021

POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Naša Notranjska v letu 2019

Številka: 325-8/2020/27

Ljubljana, 25. marca 2021

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke **Naša Notranjska** v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Naša Notranjska v letu 2019. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Naša Notranjska z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Naša Notranjska v letu 2019 izreklo **mnenje s pridržkom**, ker prispevka Občine Logatec, ki ga je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni vrnila v proračun Občine Logatec, kot je določeno v Zakonu o javnih financah.

Računsko sodišče ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila, ker je politična stranka Naša Notranjska že med revizijskim postopkom izvedla ustrezne popravljalne ukrepe, saj je skupni znesek denarnih prispevkov, ki jih je prejela v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, vrnila Občini Logatec. Računsko sodišče je politični stranki Naša Notranjska podalo **priporočilo** za izboljšanje poslovanja.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev stranke NaNo	6
1.2 Predstavitev revizije	8
2. Ugotovitve	10
2.1 Prihodki	10
2.1.1 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPoIS	10
2.2 Odhodki	12
2.3 Premoženje	12
2.4 Posojila	12
3. Mnenje	13
4. Priporočila	14

1. Uvod

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Naša Notranjska (v nadaljevanju: stranka NaNo) v letu 2019 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1), Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 13. 7. 2020.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke NaNo. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke NaNo v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke NaNo v letu 2019.

1.1 Predstavitev stranke NaNo

Stranka NaNo s sedežem na Cesti 4. maja 47 v Cerknici in s kratico imena NaNo je bila ustanovljena na ustanovnem zboru 22. 8. 2014 v Cerknici in je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-18/2014/4 (1324-07) z dne 27. 8. 2014. Stranka NaNo je imela v letu 2019 odprte 3 transakcijske račune⁶.

V letu 2019 je veljal Statut NaNo – Naše Notranjske (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka NaNo sprejela na ustanovnem zboru 22. 8. 2014 v Cerknici.

V skladu s statutom so organi stranke NaNo: zbor članov, izvršni odbor, predsednik, podpredsedniki, generalni sekretar, nadzorni odbor in lokalni odbori.

Zbor članov je najvišji organ stranke NaNo in ga sestavljajo vsi člani stranke. Zbor članov določa politične in druge usmeritve stranke NaNo, sprejema program stranke NaNo, druge programske

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

⁴ Št. 325-8/2020/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka NaNo je imela za redno poslovanje odprt transakcijski račun št. SI56 0310 0100 3025 302 pri SKB BANKI D. D. LJUBLJANA (v nadaljevanju: SKB banka). Za volilne kampanje pa je imela pri SKB banki odprta še 2 računa, in sicer za volilno kampanjo za volitve v občinske svete št. SI56 0311 5100 0407 313 in za volitve županov št. SI56 0311 5100 0407 410.

dokumente in statut, odloča o prenehanju delovanja, spojitvi z drugimi strankami, pripojitvi k drugi stranki ali razdružitvi stranke NaNo ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Izvršni odbor je najvišji organ med kongresoma stranke in se sestane najmanj 4-krat letno. Izvršni odbor vodi stranko med 2 zboroma članov, ustanavlja lokalne odbore, delovna telesa, določi njihovo pristojnost, mandat in imenuje njihove vodje, nadzira in koordinira delo lokalnih odborov, sprejema sklepe o oblikovanju koalicij z drugimi strankami, pripravlja predloge sprememb in dopolnitev programa ter statuta, sprejema pravilnike, finančni načrt in poročilo, uresničuje program, vodi in usklajuje kadrovske zadeve, obravnava in sprejema politična stališča do aktualnega dogajanja v družbi, določa kandidatne liste za volitve v organe lokalnih skupnosti, kandidate za volitve v državni zbor in Evropski parlament ter za volitve predsednika republike in opravlja druge zadeve, določene s statutom.

Predsednik sklicuje in vodi seje izvršnega odbora, izvršuje sklepe izvršnega odbora in drugih organov, predstavlja stranko NaNo v javnosti, podpisuje akte, ki jih sprejema izvršni odbor, poroča zboru članov o svojem delu in o delu izvršnega odbora, imenuje generalnega sekretarja stranke NaNo ter opravlja druge naloge po pooblastilu zbora članov.

Predsednik stranke NaNo v letu 2019 je bil Anže Bajc.

Podpredsedniki so vsi predsedniki lokalnih odborov. Podpredsednik na podlagi pooblastila predsednika v času njegove odsotnosti opravlja naloge predsednika ter vodi in predstavlja lokalni odbor v izvršnem odboru stranke.

Generalni sekretar zastopa stranko v pravnem prometu in je odgovoren za materialno in finančno poslovanje, pripravlja letni finančni načrt in finančno poročilo, zagotavlja strokovno, administrativno in organizacijsko podporo organom stranke NaNo ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Nadzorni odbor spremlja in nadzoruje delo organov stranke NaNo, opozarja in zahteva odpravo napak in nedoslednosti pri delu organov stranke NaNo, preverja skladnost aktov, nadzira finančno in materialno poslovanje stranke NaNo ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Lokalni odbor sestavljajo člani stranke NaNo v občini, v kateri imajo stalno prebivališče.

Stranka NaNo v letu 2019 ni pobirala članarine, saj ni imela pravilnika o članarini.

Na dan 31. 12. 2019 stranka NaNo ni imela nobenega zaposlenega.

Stranka NaNo v letu 2019 ni sodelovala na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament, prav tako tudi ni izvajala referendumskih kampanj ali drugih volilnih kampanj za volitve v letu 2019.

Za pravilnost finančnega in materialnega poslovanja je skladno z 19. členom statuta odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke NaNo za

finančno in materialno poslovanje v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Domen Petan, generalni sekretar⁷.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke NaNo v letu 2019 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke NaNo z ZPolS in Zakonom o volilni in referendumski kampanji⁸ (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Preverili smo tudi, ali je stranka NaNo vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije, ter ali je stranka v letnem poročilu razkrila pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki so donirale tovrstne prispevke.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka NaNo v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki NaNo, če so prispevki presegali 1.681,55 EUR, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2018⁹;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki NaNo dala banka ali posojilnica ali fizična oseba, z navedbo vseh predpisanih podatkov o posojilodajalcu, pri katerem je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila;
- podatke o vseh posameznih prispevkih, ki so bili stranki dani v nasprotju z ZPolS, ter njihove vrednosti, vključno z navedbo podatkov o firmi oziroma imenu, sedežu in poslovnem naslovu pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika oziroma podatkov o osebnem imenu in naslovu posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali fizične osebe, ki je dala prispevek stranki.

⁷ Zapisnik ustanovnega zbora članov stranke NaNo z dne 22. 8. 2014.

⁸ Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

⁹ Poročilo o gibanju plač za december 2018 (Uradni list RS, št. 14/19).

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2019. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodiła za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

2. Ugotovitve

2.1 Prihodki

Stranka NaNo je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala prihodke v znesku 17.921,81 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Pretežni del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna lokalnih skupnosti (98,8 %).

Tabela 1: Prihodki stranke NaNo v letu 2019

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. ČLANARINE	0	/
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	0	/
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPoIS	0	/
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	/
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	/
3.1 Za redno poslovanje stranke po ZPoIS	0	/
3.2 Za kampanjo po ZVRK	0	/
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	218,91	1,2
4.1 Prihodki po 23. členu ZPoIS	0	/
4.2 Prihodki po drugem odstavku 21. člena ZPoIS	0	/
4.3 Prihodki po 24. in 26. členu ZVRK	0	/
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	218,91	1,2
4.5 Prihodki po drugih zakonih	0	/
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	17.702,56	98,8
5.1 Prihodki po 26. členu ZPoIS	17.702,56	98,8
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	/
6. IZREDNI PRIHODKI	0,34	/
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	/
Skupaj	17.921,81	100,0

Vir: letno poročilo stranke NaNo za leto 2019, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke NaNo v letu 2019.

2.1.1 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPoIS

Stranka NaNo je v letu 2019 z družbo DEMANA, gradnje in storitve, d. o. o. sklenila najemno pogodbo¹⁰ za najem poslovnega prostora v Logatcu v izmeri 20,05 m² in z mesečno najemnino 200 EUR. Najemna pogodba je bila sklenjena za čas od 1. 6. 2019 do 30. 5. 2020 z možnostjo podaljšanja. S pogodbo je bilo

¹⁰ Z dne 31. 5. 2019.

določeno, da del najemnine v znesku 1.700 EUR¹¹ v imenu najemnika plača Občina Logatec. Na podlagi izdane naročilnice¹² Občine Logatec in izdanega računa¹³ najemodajalca je Občina Logatec 15. 7. 2019 najemodajalcu nakazala najemnino v znesku 1.700 EUR iz sredstev za financiranje svetniških klubov.

V četrti alineji prvega odstavka 1. člena najemne pogodbe je navedeno, da najemnik (stranka NaNo) potrebuje pisarno za izvedbo aktivnosti in jo bo kot tako tudi uporabljal, v drugem odstavku 2. člena najemne pogodbe pa je navedeno, da predmetna nepremičnina (1 pisarna) ustreza potrebam najemnika (pisarniška dejavnost) in jo bo najemnik uporabljal samo za ta namen. S šesto alinejo 1. člena najemne pogodbe je določeno, da se lahko najemodajalec in najemnik (stranka NaNo) dogovorita, da lahko najemnik predmetno nepremičnino odda v uporabo tudi drugemu uporabniku v soglasju z najemodajalcem, kar pa bi morali pogodbeni stranki v skladu z navedeno alinejo 1. člena najemne pogodbe določiti z aneksom k najemni pogodbi. Najemodajalec in najemnik (stranka NaNo) aneksa k najemni pogodbi, s katerim bi določila, da lahko uporablja poslovne prostore tudi svetniška skupina stranke NaNo, nista sklenila, zato bi morebitna uporaba omenjenih poslovnih prostorov v Logatcu s strani svetniške skupine stranke NaNo predstavljala kršitev določil najemne pogodbe.

Zakon o lokalni samoupravi¹⁴ v petem odstavku 35. člena določa, da strokovno in administrativno delo za potrebe občinskih svetov opravlja občinska uprava. Izvajanju nalog občinskih svetov je namenjeno tudi delovanje svetniških skupin oziroma samostojnih članov občinskih svetov, zato lahko občina v smislu 35. člena Zakona o lokalni samoupravi del sredstev za delovanje občinskih svetov nameni tudi delovanju svetniških skupin oziroma samostojnih članov občinskih svetov. Sredstva morajo biti porabljena izključno za delo občinskega sveta ter zagotavljanje pogojev za delo svetniških skupin, občina pa mora imeti sprejeta merila in kriterije za porabo teh sredstev. Pogoje za delo svetniških skupin Občine Logatec ureja Pravilnik o pogojih za delo svetniških skupin¹⁵. Namene, za katere se lahko uporabljajo sredstva, ki pripadajo svetniškim skupinam iz proračuna Občine Logatec, opredeljuje 6. člen Pravilnika o pogojih za delo svetniških skupin. Iz nobene od alinej tega člena pa ne izhaja, da bi lahko Občina Logatec na podlagi navedenega pravilnika zagotavljala svetniškim skupinam tudi sredstva za najem poslovnih prostorov za njihovo delovanje.

Stranka NaNo ni predložila nobenih dokazil glede uporabe najete pisarne s strani svetniške skupine.

ZPolS v 26. členu določa, da lokalne skupnosti financirajo stranke v skladu s tem zakonom, torej lahko politična stranka pridobi proračunska sredstva le pod pogoji in v višini, ki je predpisana z določbami ZPolS. Vsaka druga sredstva, ki ne temeljijo na ustreznih določbah ZPolS ali so izplačana v višini, ki presega z zakonom določeno višino, se štejejo za izplačilo iz proračuna, ki nima pravne podlage. Iz tega izhaja, da občina v skladu z veljavno zakonodajo ne sme financirati političnih strank v obliki plačevanja njihovih računov za najem poslovnih prostorov, zato predstavlja plačilo najemnine Občine Logatec prispevek stranki NaNo, ki ga je ta pridobila v nasprotju z ZPolS. Tako prejeta

¹¹ Znesek 1.700 EUR, ki ga je poravnala Občina Logatec, predstavlja 8,5-kratnik mesečne najemnine.

¹² Št. 19253 z dne 16. 5. 2019.

¹³ Št. 201902L z dne 13. 6. 2019.

¹⁴ Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18.

¹⁵ Logaške novice, št. 4/11.

sredstva je zato treba vrniti v skladu z določbo prvega odstavka 55. člena Zakona o javnih financah¹⁶, ki določa, da se v proračun vrnejo sredstva, ki so bila prejemniku neupravičeno izplačana. Stranka NaNo pa teh sredstev ni vrnila v proračun Občine Logatec.

Ukrep stranke NaNo

Stranka NaNo je 15. 3. 2021 vrnila neupravičeno prejeta sredstva Občini Logatec v znesku 1.700 EUR.

2.2 Odhodki

Stranka NaNo je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala odhodke v znesku 4.250,50 EUR, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke NaNo v letu 2019

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. Odhodki rednega poslovanja stranke	4.250,50	100,0
2. Odhodki kampanj stranke	0	/
Skupaj	4.250,50	100,0

Vir: letno poročilo stranke NaNo za leto 2019.

Pri preverjanju odhodkov za redno poslovanje stranke po ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.3 Premoženje

V reviziji pri povečanju in zmanjšanju premoženja stranke NaNo nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila

Stranka NaNo v letnem poročilu za leto 2019 ni izkazala posojil. V reviziji pri črpanju in odplačevanju posojil ter pri poročanju o posojilih stranke NaNo nismo ugotovili nepravilnosti.

¹⁶ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke **Naša Notranjska** v letu 2019.

Mnenje s pridržkom

Ugotovili smo, da politična stranka Naša Notranjska v letu 2019 ni poslovala v skladu s predpisi v naslednjem primeru:

- prispevka Občine Logatec v znesku 1.700 EUR, ki ga je pridobila v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, ni vrnila v proračun Občine Logatec, kot je določeno v Zakonu o javnih financah – točka 2.1.1.

Razen vpliva ugotovljene nepravilnosti na pravilnost poslovanja v letu 2019, ki jo navajamo v prejšnjem odstavku, menimo, da je politična stranka Naša Notranjska v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

4. Priporočila

Politični stranki **Naša Notranjska** priporočamo, naj:

1. vzpostavi delovanje notranjih kontrol pri drugih oblikah prispevkov, tako da bi se vzpostavil takšen sistem, ki bi omogočil pravočasno prepoznavanje nedovoljenih prispevkov in njihovo vračilo v proračun oziroma nakazilo v humanitarne namene.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Naša Notranjska, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si