



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Celjska županova lista Slovenije v letu 2019**



2021

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Celjska županova lista Slovenije v letu 2019**

Številka: 325-5/2020/23

Ljubljana, 25. marca 2021

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke **Celjska županova lista Slovenije** v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Celjska županova lista Slovenije v letu 2019. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Celjska županova lista Slovenije z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Celjska županova lista Slovenije v letu 2019 izreklo **pozitivno mnenje**.

Računsko sodišče je politični stranki Celjska županova lista Slovenije podalo **priporočilo** za izboljšanje poslovanja.

Računsko sodišče ni zahtevalo predložitve odzivnega poročila, ker je politična stranka Celjska županova lista Slovenije že med revizijskim postopkom izvedla ustrezne popravljane ukrepe, saj je skupni znesek denarnih prispevkov, ki jih je prejela v nasprotju z Zakonom o političnih strankah, nakazala v humanitarne namene, podpisala pogodbo o opravljanju računovodskih storitev ter pogodbo za najem poslovnega prostora.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Predstavitev stranke CŽL	6
1.2 Predstavitev revizije	9
2. Ugotovitve	10
2.1 Prihodki	10
2.1.1 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPoIS	11
2.2 Odhodki	12
2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPoIS	12
2.3 Premoženje	12
2.4 Posojila	12
3. Mnenje	13
5. Priporočilo	14

1. Uvod

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Celjska županova lista Slovenije (v nadaljevanju: stranka CŽL) v letu 2019 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 13. 7. 2020.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke CŽL. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke CŽL v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke CŽL v letu 2019.

1.1 Predstavitev stranke CŽL

Stranka CŽL s sedežem na Prešernovi ulici 23 v Celju, s skrajšanim imenom Celjska županova lista in kratico CŽL je bila ustanovljena na ustanovitvenem kongresu 31. 8. 2018 v Celju. Stranka CŽL je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-16/2018/2 (1324-03) z dne 5. 9. 2018. Stranka CŽL je imela v letu 2019 odprte 3 transakcijske račune⁶.

V letu 2019 je veljal Statut Celjske županove liste Slovenije (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka CŽL sprejela na ustanovitvenem kongresu 31. 8. 2018 v Celju.

V skladu s statutom so organi stranke CŽL: kongres, svet stranke, izvršni odbor, predsednik, največ 2 podpredsednika, generalni sekretar, nadzorni odbor, programski svet, častno razsodišče.

Kongres je najvišji organ stranke, ki ga sestavljajo vsi člani stranke, vpisani v register članov na dan sklica kongresa. Njegove pristojnosti so sprejem statuta in programa stranke ter njunih sprememb.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

⁴ Št. 325-5/2020/2.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ Stranka CŽL je imela v letu 2019 za redno poslovanje odprt transakcijski račun št. SI56 0510 0801 6300 745 pri ABANKI d.d. (v nadaljevanju: ABANKA). ABANKA je bila 1. 9. 2020 izbrisana iz sodnega registra zaradi pripojitve k prevzemni družbi NOVA KREDITNA BANKA MARIBOR d.d., Maribor. Za volilne kampanje pa je imela pri ABANKI odprta še 2 računa, in sicer za volilno kampanjo za volitve županov št. SI56 0510 0801 6283 091 in za volitve v občinske svete št. IBAN SI56 0510 0801 6300 648.

Kongres voli in razrešuje predsednika, podpredsednika, člane sveta stranke, odloča o prenehanju stranke, spojitvi z drugimi strankami, pripojitvi k drugi stranki ali razdružitvi stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom. Sklicuje se po potrebi oziroma najmanj 1-krat na 4 leta, ko je treba obvezno sklicati volilni kongres. Skliče ga predsednik stranke na predlog sveta stranke. Kongres veljavno odloča, če so bili nanj najmanj 7 dni pred zasedanjem pisno po redni ali elektronski pošti vabljeni vsi člani kongresa.

Svet stranke spremlja izpolnjevanje programa in kongresnih usmeritev stranke, daje politične smernice za delo stranke in njenih organov, sprejema usmeritve stranke na državni in lokalni ravni, odloča o koalicijskih in drugih povezovanih stranke, spremlja delo izvršnega odbora stranke, predsednika stranke, podpredsednika stranke in generalnega sekretarja, voli in razrešuje člane izvršnega odbora, imenuje predsednika ter člane nadzornega odbora stranke, na predlog predsednika stranke imenuje generalnega sekretarja, predsednika in člane programskega sveta, na predlog predsednika stranke in v skladu z veljavno zakonodajo določa kandidate za volitve v Državni zbor Republike Slovenije, predstavniške organe Evropske unije in za predsednika Republike Slovenije ter kandidate za volitve v organe lokalnih skupnosti, pri čemer mora zagotoviti možnosti enakega zastopanja obeh spolov skladno z veljavno zakonodajo, če ni mogoče pravočasno sklicati kongresa ali če ni drugih razlogov za sklic kongresa ali v primeru formalnih uskladitev statuta na zahtevo registrskega organa, lahko svet stranke z večino glasov vseh članov sveta stranke sprejema spremembe in dopolnitve statuta, ki so nujno potrebne za delovanje stranke, sklicuje kongres stranke na podlagi 10. člena statuta, imenuje in razrešuje člane častnega razsodišča ter opravlja druge naloge, določene s statutom in sklepi kongresa.

Izvršni odbor uresničuje program stranke, organizira in izvaja dejavnosti stranke, skrbi za udejanjanje sklepov in stališč kongresa ter sveta stranke, odloča o kadrovskih, strukturnih, organizacijskih in ostalih zadevah stranke ter v zvezi s tem sprejema ustrezne akte, vodi postopke volitev v vse organe, sprejema finančni načrt in zaključni račun stranke, imenuje strokovna delovna telesa ter določi vsebinski okvir njihovega delovanja, njihovo sestavo in mandat, odloča o sprejemu novih članov v register članov stranke, sprejme spremembo naslova sedeža stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom in zakonom.

Predsednik predstavlja stranko v javnosti, jo vodi in zastopa v pravnem prometu, skrbi za udejanjanje sklepov in stališč kongresa, sveta ter izvršnega odbora ter sklicuje kongres stranke, predlaga kandidate za podpredsednika stranke in za generalnega sekretarja, o svojem delu poroča kongresu, svetu ter izvršnemu odboru stranke, svetu stranke skladno z veljavno zakonodajo predlaga kandidate za volitve v Državni zbor Republike Slovenije, predstavniške organe Evropske unije in za predsednika Republike Slovenije ter kandidate za volitve v organe lokalne skupnosti, pri čemer mora upoštevati možnost enakega zastopanja obeh spolov skladno z veljavno zakonodajo, ter opravlja druge naloge, določene s statutom. Predsednika stranke volijo vsi člani kongresa neposredno na kongresu.

Predsednik stranke ČŽL v letu 2019 je bil Bojan Šrot.

Podpredsednik stranke sodeluje s predsednikom stranke pri udejanjanju sklepov in stališč kongresa, sveta ter izvršnega odbora stranke, o svojem delu poroča svetu ter izvršnemu odboru stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom. V primeru odsotnosti predsednika stranke predstavlja stranko v javnosti podpredsednik, ki ima za to pooblastilo predsednika stranke.

Generalni sekretar je odgovoren za finančno in materialno poslovanje stranke, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, vodi register članov stranke, zagotavlja administrativo, organizacijsko in strokovno podporo organom stranke, vodi postopke in ureja premoženjsko-pravno razmerje stranke ter pravno nasledstvo ob morebitnem izbrisu stranke iz registra strank oziroma ob morebitnem prenehanju, spojitvi, pripojitvi ali razdružitvi stranke, opravlja druge zadolžitve po navodilih predsednika stranke in ostalih organov stranke ter opravlja druge naloge, določene s statutom.

Nadzorni odbor nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, tolmači statut in druge akte stranke, ocenjuje skladnost ravnanj in odločitev organov s statutom, obravnava finančni načrt in zaključni račun stranke ter podaja stališča, na drugi stopnji odloča o pritožbah zoper sklep o izključitvi člana iz stranke, daje pobude in ideje za izvršni odbor stranke, opravlja druge naloge, ki izhajajo iz statuta.

Programski svet obravnava posamezne vsebinske zadeve, pripravlja in oblikuje stališča za odločanje v organih stranke in poslanski ter svetniški skupini.

Častno razsodišče je pristojno za obravnavo in ugotavljanje o kršitvah etičnega kodeksa, ki zavezuje vsakega člana stranke, ter za sprejem svetovalnih in načelnih mnenj o etičnih vprašanjih.

Stranka CŽL v letu 2019 ni pobirala članarin.

Na dan 31. 12. 2019 stranka CŽL ni imela zaposlenih⁷.

Stranka CŽL v letu 2019 ni sodelovala na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament⁸.

Za finančno in materialno poslovanje stranke je skladno s 16. členom statuta odgovoren generalni sekretar stranke. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorna oseba stranke CŽL v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je bil Bojan Šrot, predsednik⁹.

⁷ Pojasnilo stranke CŽL z dne 6. 10. 2020.

⁸ Zapisnik o ugotovitvi izida volitev poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament (Uradni list RS, št. 36/19).

⁹ Katarina Karlovšek je bila s sklepom sveta stranke 21. 12. 2018 imenovana kot odgovorna oseba za finančno in materialno poslovanje stranke CŽL. Stranka CŽL ima po podatkih, pridobljenih v reviziji, imenovano generalno sekretarko stranke CŽL, vendar nam je stranka CŽL na prošnjo za posredovanje akta o imenovanju generalne sekretarke odgovorila, da je odgovorna oseba stranke CŽL predsednik stranke.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke CŽL v letu 2019 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke CŽL z ZPoIS in z Zakonom o volilni in referendumski kampanji¹⁰ (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Preverili smo, ali je stranka CŽL vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPoIS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije, ter ali je stranka v letnem poročilu razkrila pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki so donirale tovrstne prispevke.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPoIS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPoIS preverjali, ali je stranka CŽL v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki CŽL, če so prispevki presegali 1.681,55 EUR, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2018¹¹;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki CŽL dala banka ali posojilnica ali fizična oseba, z navedbo vseh predpisanih podatkov o posojilodajalcu, pri katerem je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila;
- podatke o vseh posameznih prispevkih, ki so bili stranki dani v nasprotju ZPoIS, ter njihove vrednosti, vključno z navedbo podatkov o firmi oziroma imenu, sedežu in poslovnem naslovu pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika oziroma podatkov o osebnem imenu in naslovu posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali fizične osebe, ki je dala prispevek stranki.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanji oziroma zmanjšani premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2019. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

¹⁰ Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoIS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

¹¹ Poročilo o gibanju plač za december 2018 (Uradni list RS, št. 14/19).

2. Ugotovitve

2.1 Prihodki

Stranka CŽL je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala prihodke v znesku 38.037,18 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Največji del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna lokalnih skupnosti (94,7 %).

Tabela 1: Prihodki stranke CŽL v letu 2019

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. ČLANARINE	0	/
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	2.000,00	5,3
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPoIS	0	/
2.2 Za kampanjo po ZVRK	2.000,00	5,3
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	/
3.1 Za redno poslovanje stranke po ZPoIS	0	/
3.2 Za kampanjo po ZVKR	0	/
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	0	/
4.1 Prihodki po 23. členu ZPoIS	0	/
4.2 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	0	/
4.3 Prihodki po drugih zakonih	0	/
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	36.037,11	94,7
5.1 Prihodki po 26. členu ZPoIS	36.037,11	94,7
5.2 Prihodki po 28. členu ZVRK	0	/
6. IZREDNI PRIHODKI	0,07	0,0
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0	/
Skupaj	38.037,18	100,0

Vir: letno poročilo stranke CŽL za leto 2019, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke CŽL v letu 2019.

2.1.1 Prispevki za redno poslovanje stranke po ZPolS

Stranka CŽL je v letu 2019 pridobila brezplačne storitve v skupnem ocenjenem znesku 679,20 EUR:

- družbe ALKOM, d.o.o., Celje (v nadaljevanju: Alkom) v ocenjenem znesku 300 EUR¹², ker je Alenka Černe, ki je edina lastnica in oseba, pooblaščenca za zastopanje te družbe, za stranko opravljala računovodske storitve¹³, in
- družbe RTA agencija d.o.o. (v nadaljevanju: RTA agencija) in odvetniške pisarne BOJAN ŠROT – ODVETNIK (v nadaljevanju: odvetniška pisarna Šrot) v ocenjenem znesku 379,20 EUR¹⁴, ker je stranka uporabljala kot sedež, za tajništvo in arhiv prostore RTA agencije ter računalnik in tiskalnik odvetniške pisarne Šrot.

Stranka CŽL denarne protivrednosti drugih oblik prispevkov pravnih oseb v skupnem znesku 679,20 EUR, ki jih je pridobila v nasprotju z ZPolS, v 30 dneh od prejema ni nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Navedeno ravnanje ni v skladu z devetim odstavkom 22. člena ZPolS v povezavi z drugim odstavkom 22. člena ZPolS ter s prvim odstavkom 25. člena ZPolS, ki določajo, da je prispevek za stranko poleg prispevka v denarju tudi vsako darilo ali drug nedenarni prispevek oziroma brezplačna storitev za stranko, da pravne osebe zasebnega prava in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost, ne smejo financirati strank ter da mora stranka prispevke, ki so ji dani v nasprotju z ZPolS, najkasneje v 30 dneh od prejema nakazati v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne organizacije.

Pojasnilo stranke CŽL

Alenka Černe je članica stranke, ki je v letu 2019 prostovoljno opravljala računovodske storitve za stranko.

Ukrep stranke CŽL

Stranka CŽL je 13. 1. 2021 nakazala 679,20 EUR v humanitarne namene organizaciji ŠKOFIJSKA KARITAS CELJE.

Stranka CŽL je 12. 1. 2021 podpisala pogodbo o opravljanju računovodskih storitev z družbo Alkom, ki velja od 1.1.2020 do preklica, ter 3. 2. 2021 pogodbo za najem poslovnega prostora z Mestno občino Celje.

¹² Nedovoljeni prispevek v obliki brezplačnega opravljanja računovodskih storitev smo ocenili v višini 50 % povprečnih stroškov računovodskih storitev primerljivih političnih strank na letni ravni.

¹³ Glavna dejavnost družbe Alkom so računovodske, knjigovodske in revizijske dejavnosti, [URL: <https://www.ajpes.si/prs/podjetje.asp?p=1&print=yes&e=159014&s=1>], 8. 10. 2020.

¹⁴ Mesečna najemnina v znesku 7,9 EUR/m² je razvidna iz pojasnila odvetniške pisarne Šrot z dne 10. 11. 2020. Pri določitvi vrednosti brezplačne uporabe prostorov s strani stranke CŽL smo upoštevali, da je stranka CŽL souporabljala prostore RTA agencije in opremo odvetniške pisarne Šrot, pri čemer smo kot osnovo uporabili minimalno površino delovnega prostora 8 m², kot je določena v Pravilniku o zahtevah za zagotavljanje varnosti in zdravja delavcev na delovnih mestih (Uradni list RS, št. 89/99, 39/05 in 43/11 – ZVZD-1), ter predpostavljali 50-odstotni delež souporabe in najemnino v znesku 7,9 EUR/m² na mesec (4 m² * 7,9 EUR * 12 mesecev = 379,20 EUR).

2.2 Odhodki

Stranka CŽL je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala odhodke v znesku 39.460,06 EUR, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke CŽL v letu 2019

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	39.460,06	100,0
2. Odhodki kampanj stranke	0	/
Skupaj	39.460,06	100,0

Vira: letno poročilo stranke CŽL za leto 2019 in glavna knjiga stranke CŽL.

Stranka CŽL je v letnem poročilu za leto 2019 v obrazu Prihodki in odhodki v letu 2019 iz Priloge 1 Pravilnika o vsebini in načinu predložitve letnega poročila političnih strank¹⁵ in v glavni knjigi stranke CŽL izkazala odhodke za redno poslovanje stranke za 216 EUR previsoko, skupne odhodke kampanj strank (odhodke za lokalne volitve) pa za enak znesek prenizko.

2.2.1 Odhodki za redno poslovanje stranke po ZPoIS

Pri preverjanju odhodkov za redno poslovanje stranke po ZPoIS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.3 Premoženje

V reviziji pri premoženju stranke CŽL nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila

Stranka CŽL v letnem poročilu za leto 2019 ni izkazala posojil. V reviziji pri črpanju in odplačevanju posojil ter pri poročanju o posojilih stranke CŽL nismo ugotovili nepravilnosti.

¹⁵ Uradni list RS, št. 50/14.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke **Celjska županova lista Slovenije** v letu 2019.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka Celjska županova lista Slovenije v letu 2019 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah ter Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

4. Priporočila

Politični stranki **Celjska županova lista Slovenije** priporočamo, naj:

1. vzpostavi delovanje notranjih kontrol pri drugih oblikah prispevkov, tako da bi se vzpostavil takšen sistem, ki bi omogočil pravočasno prepoznavanje nedovoljenih prispevkov.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Celjska županova lista Slovenije, priporočeno;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si