



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost nabave zdravil v Lekarni Sevnica



2021

3 ZDRAVJE IN
DOBRO POČUTJE



CILJI
TRAJNOSTNEGA
RAZVOJA

POS LANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost nabave zdravil v Lekarni Sevnica

Številka: 322-2/2020/30

Ljubljana, 10. decembra 2021

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti nabave zdravil v letu 2020 v 3 javnih lekarniških zavodih, in sicer v **Lekarni Sevnica** (v nadaljevanju: lekarna), Pomurskih lekarnah Murska Sobota in Lekarni Velenje.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja lekarne **v delu, ki se nanaša na nabavo zdravil v letu 2020**. Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja lekarni izreklo **negativno mnenje**.

Lekarna kot javni lekarniški zavod sodi med naročnike po Zakonu o javnem naročanju, zato mora nabavljati zdravila, kadar je njihova skupna vrednost enaka ali višja od mejnih vrednosti iz zakona, na podlagi pogodb, sklenjenih po enem od postopkov javnega naročanja, ki jih predpisuje zakon. Lekarna je pri nabavi zdravil ravnala v nasprotju z Zakonom o javnem naročanju, saj dobaviteljev zdravil v skupnem znesku 4.862.964 EUR ni izbrala na podlagi predhodno izvedenega postopka oddaje javnega naročila. Lekarna je v letu 2020 naročala zdravila pri 11 dobaviteljih zdravil na podlagi neposredno sklenjenih pogodb v letih 2014 in 2017 oziroma neposredno z naročilnicami, pri čemer je 99,7 % vseh zdravil naročala pri 3 največjih dobaviteljih na podlagi neposredno sklenjenih pogodb za nedoločen čas oziroma do preklica.

Lekarna med revizijskim postopkom ni odpravila ugotovljenih nepravilnosti, zato je računsko sodišče zahtevalo **predložitev odzivnega poročila**.

Kazalo

1. Uvod	6
1.1 Obrazložitev revizije	6
1.2 Predstavitev lekarne	7
1.3 Predstavitev področja revizije	9
2. Ugotovitve	12
2.1 Nabava zdravil	12
2.1.1 Naročanje zdravil	13
2.1.2 Kasneje dobljeni popusti	15
2.1.3 Cene zdravil	17
3. Mnenje	19
4. Zahteva za predložitev odzivnega poročila	20

1. Uvod

Revizijo pravilnosti nabave zdravil v Lekarni Sevnica v letu 2020 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije². Sklep o izvedbi revizije³ je bil izdan 22. 12. 2020.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja lekarne v delu, ki se nanaša na nabavo zdravil. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁴. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti dela poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti dela poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja lekarne. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja lekarne v delu, ki se nanaša na nabavo zdravil v letu 2020.

Da bi dosegli ta cilj, smo preverili skladnost poslovanja s predpisi, ki veljajo za lekarno kot posrednega proračunskega uporabnika.

1.1 Obrazložitev revizije

Prečno revizijo nabave zdravil v 3 javnih lekarniških zavodih v letu 2020 smo izvedli v Lekarni Sevnica, Lekarni Velenje in Pomurskih lekarnah Murska Sobota, da bi preverili, ali so lekarne v letu 2020 nabavljale zdravila v skladu s predpisi o javnem naročanju ter ali so bile pri nabavi zdravil uporabljene veljavne cene.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi na področju javnega naročanja smo upoštevali določbe Zakona o javnem naročanju⁵ (v nadaljevanju: ZJN-3). Preverili smo tudi skladnost nabav zdravil s pogodbenimi določili. Pri preverjanju pravilnosti nabavnih cen zdravil smo upoštevali določbe Zakona o zdravilih⁶ (v nadaljevanju: ZZdr-2) in Pravilnika o določanju cen zdravil za uporabo v humani medicini⁷.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Št. 322-2/2020/7.

⁴ Uradni list RS, št. 43/13.

⁵ Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18.

⁶ Uradni list RS, št. 17/14 in 66/19.

⁷ Uradni list RS, št. 32/15, 15/16, 19/18, 11/19 in 26/20.

V preveritev so bili vključeni izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli v letu 2020, ter tudi izvedeni postopki in poslovni dogodki, ki so se začeli pred letom, na katero se nanaša revizija, a so vplivali na poslovanje lekarne pri nabavi zdravil v letu 2020. Pri preizkušanju posameznih zneskov je bilo izplačilo obravnavano kot zadnje dejanje v zaporedju med seboj povezanih dejanj. Če je bilo v zaporedju dejanj, ki se je končalo s preizkušenim izplačilom, kakšno dejanje v nasprotju s predpisi, smo preizkušeno izplačilo šteli za nepravilno.

1.2 Predstavitev lekarne

Lekarna je pravni naslednik Okrajne lekarne v Sevnici, ustanovljene 18. 11. 1949, ki se je leta 1973 preoblikovala v Organizacijo združenega dela Lekarna Sevnica, leta 1977 v Lekarno Sevnica p.o. in junija 2002 v Lekarno Sevnica. Ustanoviteljska vprašanja, organiziranost in delovanje lekarne ureja Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Sevnica⁸, ki je bil v letu 2020 na podlagi 121. člena Zakona o lekarniški dejavnosti⁹ spremenjen in dopolnjen z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Lekarna Sevnica¹⁰ (v nadaljevanju: odlok o ustanovitvi). V skladu z odlokom o ustanovitvi je ustanoviteljica Občina Sevnica. Statut javnega lekarniškega zavoda Lekarna Sevnica (v nadaljevanju: statut) je sprejel svet lekarne¹¹ v soglasju z Občino Sevnica¹².

Lekarna v skladu s 3. členom odloka o ustanovitvi opravlja lekarniško dejavnost kot javno zdravstveno službo, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov in obsega:

- izdajanje zdravil za uporabo v humani in veterinarski medicini na recept in brez recepta;
- izdajo živil za posebne zdravstvene namene;
- farmacevtsko obravnavo pacienta;
- dejavnost farmacevta svetovalca;
- farmacevtsko intervencijo;
- storitve telefarmacije;
- pripravo magistralnih zdravil za uporabo v humani in veterinarski medicini;
- pripravo izdelkov za podporo zdravljenja in ohranitev zdravja;
- radiofarmacevtsko lekarniško dejavnost;
- preverjanje kakovosti vhodnih snovi za pripravo in izdelavo magistralnih in galenskih zdravil;
- spremljanje podatkov in poročanje o neželenih učinkih ali sumu nanje;

⁸ Uradni list RS, št. 76/10.

⁹ Uradni list RS, št. 85/16, 77/17 in 73/19.

¹⁰ Uradni list RS, št. 1/20 (velja od 4. 1. 2020). S tem odlokom se je odlok o ustanovitvi tudi preimenoval v Odlok o ustanovitvi javnega lekarniškega zavoda Lekarna Sevnica.

¹¹ Dne 13. 3. 2020. Predhodno je veljal Statut javnega zavoda Lekarne Sevnica, ki ga je svet lekarne sprejel 9. 11. 2010.

¹² Dne 13. 5. 2020.

- prevzem neporabljenih oziroma odpadnih zdravil v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadnimi zdravili, in
- drugo dejavnost pri izdaji zdravil in drugih izdelkov, ki zagotavlja njihovo pravilno, smiselno in varno uporabo.

Lekarna izvaja svojo dejavnost v 4 organizacijskih enotah, in sicer v Lekarni Sevnica, Lekarni Krmelj, Lekarni Senovo in lekarniški podružnici Planina pri Sevnici.

Organi lekarne so svet lekarne, direktor in strokovni svet.

V odloku o ustanovitvi je določeno, da lekarno nadzoruje in upravlja svet lekarne, ki ga po določbi 5. člena odloka o ustanovitvi sestavlja 6 članov, od tega sta 2 predstavnika Občine Sevnica, 2 predstavnika zaposlenih, 1 predstavnik pacientov in 1 predstavnik Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZVS). Na podlagi 7. člena odloka o ustanovitvi mandat članov sveta lekarne traja 5 let z možnostjo ponovnega imenovanja na to funkcijo. Svet lekarne na podlagi 6. člena odloka o ustanovitvi med drugim sprejema statut in letni program dela, določa finančni načrt, s soglasjem Občine Sevnica imenuje in razreši direktorja, daje soglasje k aktom o sistematizaciji delovnih mest in organizaciji dela, h kadrovskemu načrtu in načrtu nabav, preveri in potrdi letno poročilo lekarne, odloča o uporabi presežkov prihodkov nad odhodki, Občini Sevnica predlaga, da se del presežka prihodkov nad odhodki lekarne vrne občini, nadzoruje ravnanje s premoženjem lekarne, finančno poslovanje lekarne, zakonitost dela in poslovanja lekarne.

Direktor je poslovodni organ lekarne. V skladu z 9. členom odloka o ustanovitvi direktor organizira in vodi delo in poslovanje ter strokovno delo lekarne, zastopa in predstavlja lekarno ter je odgovoren za zakonitost in strokovnost dela lekarne. Direktorja po 10. členu odloka o ustanovitvi imenuje svet lekarne s soglasjem ustanoviteljice. Mandat direktorja traja 5 let in je po preteku te dobe lahko ponovno imenovan.

Strokovni svet je kolegijski organ lekarne za obravnavanje in odločanje o strokovnih vprašanjih. V skladu s 13. členom odloka o ustanovitvi ima strokovni svet 4 člane in ga sestavlja direktor lekarne in 3 farmacevti, zaposleni v lekarni. Strokovni svet med drugim obravnava in odloča o strokovnih vprašanjih, določa strokovne podlage za programe dela in razvoj lekarne, predlaga svetu zavoda načrt strokovnega dela, daje mnenje o nabavi medicinske in druge opreme ter daje svetu lekarne in direktorju mnenja in predloge glede organizacije in strokovnega dela ter pogojev za razvoj dejavnosti lekarne.

Lekarna na podlagi 18. člena odloka o ustanovitvi pridobiva sredstva za izvajanje dejavnosti iz javnih in zasebnih sredstev. Javna sredstva v skladu z odlokom o ustanovitvi zajemajo zlasti plačila za opravljeno delo v okviru lekarniške dejavnosti na podlagi pogodbe z nosilci osnovnih zdravstvenih zavarovanj, plačila iz proračunskih sredstev in sredstva Občine Sevnica. Lekarna pridobiva sredstva tudi s prodajo blaga in storitev na trgu, z izvajanjem lekarniške dejavnosti, ki je financirana iz zasebnih zdravstvenih zavarovanj, z donacijami in darili in iz drugih virov.

Presežek prihodkov nad odhodki, ki ga lekarna ustvari pri opravljanju svoje dejavnosti, se po 19. členu odloka o ustanovitvi nameni za solventno in likvidno poslovanje lekarne, investicije v prostor in opremo lekarne ter drugih zdravstvenih dejavnosti, ki so povezane z delovanjem lekarne in jih lekarna vodi, ter za razvoj kadrov in uvajanje novih lekarniških storitev. Svet lekarne na podlagi omenjenega člena predlaga, da se del presežka prihodkov nad odhodki lekarne vrne Občini Sevnica,

če s tem ni ogroženo solventno in likvidno poslovanje lekarne. Ta sredstva sme Občina Sevnica uporabiti izključno za izvajanje zdravstvene dejavnosti.

V lekarni je bilo na dan 31. 12. 2019 in 31. 12. 2020 zaposlenih 19 javnih uslužbencev.

Odgovorna oseba lekarne v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije je Irena Groboljšek Kavčič, direktorica lekarne.

1.3 Predstavitev področja revizije

Lekarniška dejavnost je po Zakonu o lekarniški dejavnosti javna zdravstvena služba, s katero se zagotavlja trajna in nemotena oskrba prebivalstva in izvajalcev zdravstvene dejavnosti z zdravili ter farmacevtska obravnava pacientov. Izvaja se na primarni, sekundarni in terciarni ravni zdravstvene dejavnosti ter med drugim vključuje izdajanje zdravil za uporabo v humani medicini na recept in brez recepta ter pripravo magistralnih zdravil za uporabo v humani medicini. Na primarni ravni se izvaja v lekarnah in podružnicah lekarn¹³, ki so lahko javni lekarniški zavodi, oziroma se izvaja na podlagi podeljene koncesije za izvajanje lekarniške dejavnosti.

Javni lekarniški zavodi po svoji statusni obliki sodijo med naročnike po ZJN-3, ki v c) točki prvega odstavka 9. člena določa, da so naročniki tudi druge osebe javnega prava, v četrtem odstavku istega člena pa opredeli, da se javni zavodi štejejo za osebe javnega prava. Nabava zdravil za nadaljnjo prodajo ne sodi med izjeme, za katere se zakon ne uporablja, zato so javni lekarniški zavodi dolžni javno naročanje zdravil izvajati po postopkih iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3, če je vrednost predmeta javnega naročila enaka ali večja od mejnih vrednosti, od katerih dalje je uporaba zakona obvezna.

Področje zdravil ureja ZZdr-2, določanje cen zdravil in postopke njihovega oblikovanja pa podrobneje tudi Pravilnik o določanju cen zdravil za uporabo v humani medicini. Promet z zdravili na debelo lahko ob izpolnjevanju pogojev, določenih v 105. členu ZZdr-2, opravljajo poslovni subjekti, ki imajo dovoljenje Javne agencije Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke (v nadaljevanju: JAZMP) za opravljanje dejavnosti prometa z zdravili na debelo. To so na podlagi 104. člena ZZdr-2 veletrgovci z zdravili, ki lahko kupujejo zdravila le pri poslovnih subjektih, ki imajo dovoljenje za proizvodnjo zdravil ali dovoljenje za promet z zdravili na debelo, ter lahko prodajajo zdravila le poslovnim subjektom, ki opravljajo dejavnosti prometa z zdravili na debelo in drobno, med katerimi so tudi lekarne, ki na podlagi 126. člena ZZdr-2 izvajajo promet z zdravili za uporabo v humani medicini na drobno.

Na podlagi ZZdr-2 se cene zdravil, ki niso financirane iz javnih sredstev (samoplačniška zdravila), oblikujejo prosto po pogojih trga, medtem ko so zakonsko regulirane cene zdravil za uporabo v humani medicini, ki imajo dovoljenje za promet v Republiki Sloveniji ali so na seznamu esencialnih ali nujno potrebnih zdravil in so financirana iz javnih sredstev oziroma so namenjena za financiranje

¹³ Javno lekarniško službo je 31. 12. 2020 opravljalo 24 javnih lekarniških zavodov s 193 lekarnami in 49 lekarniškimi podružnicami, 87 zasebnih lekarn z 11 lekarniškimi podružnicami ter 2 bolnišnični lekarni, skupaj 342 organizacijskih enot, [URL: <http://www.lzs.si/Uporabneteme/Statistika/Lekarne/tabid/110/language/sl-SI/Default.aspx>], 5. 3. 2021.

iz javnih sredstev (v nadaljevanju: zdravila, ki so financirana iz javnih sredstev). JAZMP kot pristojni organ za določanje cen teh zdravil v skladu s 158. členom ZZdr-2 na podlagi vloge zavezanca za oblikovanje cene določi najvišjo dovoljeno ceno¹⁴ in izredno višjo dovoljeno ceno¹⁵, ki se lahko uporabljata v prometu na debelo. Za določanje cen zdravil v skladu z določbami Pravilnika o določanju cen zdravil za uporabo v humani medicini JAZMP pri tem uporablja primerjalni model, na podlagi katerega izračuna proizvajalčev element cene, to so administrativno priznani stroški proizvajalcev zdravil, izračunani na podlagi cen zdravil, ki so financirana iz javnih sredstev, v referenčnih državah (Avstriji, Nemčiji in Franciji). Zakonsko regulirane cene predstavljajo najvišje cene, dovoljene v prometu z zdravili na debelo, in glede na to poslovni subjekti ne smejo prodajati zdravil nad temi cenami. V skladu s 159. členom ZZdr-2 so cene zdravil lahko nižje od njihovih najvišjih dovoljenih cen oziroma izrednih višjih dovoljenih cen, in sicer na podlagi sklenjenega dogovora med imetniki dovoljenja za promet z zdravilom ali veletrgovci ter nosilci zdravstvenega zavarovanja, ki poravnava stroške izdanih zdravil, ali (med drugim) z izvajalci lekarniške dejavnosti, financirane iz javnih sredstev, v postopkih javnega naročanja (v nadaljevanju: dogovorjene cene). ZZdr-2 ne določa najnižjih dovoljenih dogovorjenih cen, kot tudi ne določa, na kakšen način se določijo nižje cene.

Poslovni subjekti, ki kupujejo, prodajajo oziroma izdajajo zdravila, morajo na podlagi 163. člena ZZdr-2 uporabljati veljavno ceno zdravila. Pri zdravilih, ki niso financirana iz javnih sredstev, je veljavna cena zdravila tista cena zdravila, ki je oblikovana prosto po pogojih trga. Pri zdravilih, ki so financirana iz javnih sredstev, pa je veljavna cena lahko ena od reguliranih cen (izredna višja dovoljena cena ali najvišja dovoljena cena), dogovorjena cena iz 159. člena ZZdr-2 ali najvišja dovoljena cena z obveznim popustom iz 160. člena ZZdr-2. Navedene cene so najvišje cene zdravil, pri čemer poslovni subjekti ne smejo prodajati zdravila nad to ceno, lahko pa pod njo. Poslovni subjekt, ki prodaja oziroma izdaja zdravila, je dolžan za zdravilo, ki se financira iz javnih sredstev, uporabljati tisto veljavno ceno zdravila, ki je za lekarno stroškovno najugodnejša. Iz pojasnila JAZMP¹⁶ izhaja, da je za lekarno stroškovno najugodnejša tista cena, ki je od vseh hkrati veljavnih cen, relevantnih za zadevnega kupca ali plačnika zdravil, tista, ki je najnižja, oziroma da je za dobavitelja obvezna uporaba tiste od vseh veljavnih cen, ki je najnižja.

ZZdr-2 je v 160. členu uvedel obvezni popust, ki ga na podlagi javnega interesa lahko določi minister, pristojen za zdravstvo, z odredbo, vendar le za zdravila, ki so financirana iz javnih sredstev¹⁷, v primeru javnega interesa za ohranitev vzdržnosti financiranja zdravil iz javnih sredstev ali v primerih

¹⁴ Najvišja dovoljena cena je sestavljena iz proizvajalčevega elementa cene ter deleža veletrgovine. Delež veletrgovine je vsota nespremenljivega in spremenljivega dela. Nespremenljivi del znaša 0,50 EUR, spremenljivi del pa 1,1 % proizvajalčevega elementa cene oziroma največ 27 EUR. Najvišje dovoljene cene zdravil se spreminjajo 2-krat letno (aprila in oktobra), in sicer pri tistih, katerih cena se je spremenila v vsaj 1 od primerjalnih držav, kar povzroči spremembo proizvajalčeve cene, ki je podlaga za določitev najvišje dovoljene cene.

¹⁵ Izredna višja dovoljena cena presega najvišjo dovoljeno ceno zdravila, ko zaradi velikosti in drugih značilnosti slovenskega trga najvišja dovoljena cena ne bi zagotovila oskrbe trga. Določi se tudi zdravilom s seznama nujno potrebnih zdravil, ki pa nimajo dovoljenja za promet. Izredna višja dovoljena cena se zdravilu lahko določi največ za 1 leto.

¹⁶ Pojasnilo JAZMP z dne 4. 4. 2014, [URL: https://www.jazmp.si/fileadmin/datoteke/dokumenti/SFE/FAQ_C_20140528.pdf], 23. 4. 2021.

¹⁷ Med drugim za zdravila, ki niso na seznamu esencialnih zdravil ali nujno potrebnih zdravil, medsebojno zamenljivih zdravil z najvišjo priznano vrednostjo in ki nimajo določene izredne višje dovoljene cene.

odsotnosti ali neustreznosti konkurence na trgu zdravil. Druge vrste popustov s predpisi, ki urejajo področje zdravil, sicer niso regulirane, vendar ne ZJN-3 ne ZZdr-2 dobaviteljem zdravil ne preprečujeta medsebojne konkurence s ponujanjem popustov za nabavo zdravil. Takšno stališče je zavzela tudi Državna revizijska komisija v postopku odločanja o reviziji v postopku javnega naročila za dobavo zdravil, ki ga je vodila Lekarniška zbornica Slovenije¹⁸ (v nadaljevanju: lekarniška zbornica), ko je v celoti razveljavila postopek javnega naročila nabave zdravil z argumentom, da je ponujanje različnih popustov (tako splošnih kot posebnih) zakonit način za nižanje najvišjih določenih cen, ki je v skladu z ZJN-3, na podlagi katerega se merila oblikujejo na način, da je omogočena indikacija dejanske ekonomske ugodnosti ponudbe, katere bistven element je čim nižja cena.

Tudi Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence je že leta 2013 zavzela stališče¹⁹, da predpisi o javnem naročanju veletrgovcem niso onemogočali ponudbe popustov v postopkih javnega naročanja, ter izpostavila tudi, da veletrgovci z zdravili ponujajo oziroma odobrijo popuste vsem lekarnam izven postopkov oddaje javnih naročil.

Dobavitelji in proizvajalci zdravil morajo torej lekarnam prodajati zdravila po veljavnih cenah iz 163. člena ZZdr-2, na te cene pa jim lahko priznavajo popuste. Popust, ki ga lekarne prejmejo na nabavno ceno²⁰ zdravil (eno od veljavnih cen zdravil po 163. členu ZZdr-2), je zapisan na računu in zmanjšuje končno nabavno ceno zdravila, po kateri lekarne vrednotijo zalogo zdravil. Na podlagi poslovnih dogovorov oziroma aneksov h kupoprodajnim pogodbam pa v praksi dobavitelji in proizvajalci zdravil lekarnam priznavajo tudi kasneje dobljene popuste, ki zmanjšujejo poslovne odhodke lekarne²¹, in sicer dobavitelji zdravil v obliki bonusov na obseg nabav, proizvajalci zdravil pa v obliki dodatnih ugodnosti (pri obeh navedenih popustih gre za nagrade, ki so odvisne od realiziranega letnega obsega nabav pri posameznem dobavitelju oziroma proizvajalcu in so priznane ob koncu poslovnega leta oziroma dogovorjenega obdobja) in v obliki popustov za predčasna plačila, ki jih dobavitelji zdravil lekarnam odobravajo le ob izpolnjevanju pogodbeno določenih pogojev.

¹⁸ Sklep št. 018-149/2019-21 z dne 19. 11. 2019.

¹⁹ Odločba št. 306-45/2010-221 z dne 14. 10. 2013. Odločba se nanaša na usklajeno ravnanje veletrgovcev z zdravili v postopkih oddaje javnih naročil za dobavo zdravil za uporabo v humani medicini na debelo javnim lekarniškim zavodom. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence je ugotovila, da si družbe Kemofarmacija d.d. (v nadaljevanju: Kemofarmacija), SALUS, Veletrgovina, d.o.o. (v nadaljevanju: Salus), FARMADENT d. o. o. (v nadaljevanju: Farmadent) in GOPHARM d. o. o. na javnih razpisih niso konkurirale, da so si razdelile trg oziroma javna naročila za dobavo zdravil javnim lekarniškim zavodom ter da so omejile konkurenco na trgu zdravil, da so se dogovarjale oziroma usklajeno ravnale pri določanju cen zdravil na debelo, oddaji ponudb za dobavo zdravil in razdelitvi trga oziroma javnih naročil za dobavo zdravil javnim lekarniškim zavodom.

²⁰ Nabavna cena zdravila je cena, oblikovana v skladu s predpisi, ki urejajo cene zdravil, in je določena na podlagi ustrezne knjigovodske listine dobavitelja na dan prejema zdravila v lekarni (Splošni dogovor za pogodbeno leto 2020). Slovenski računovodski standardi 2016 (v nadaljevanju: SRS; Uradni list RS, št. 95/15, 74/16 – popr., 23/17, 57/18 in 81/18) določajo, da se količinska enota zaloge trgovskega blaga ob začetnem pripoznanju ovrednoti po nabavni ceni, ki jo sestavljajo nakupna cena, uvozne in druge nevratljive nakupne datjave ter neposredni stroški nabave. Nakupna cena se zmanjša za dobljene popuste (SRS 4 Zaloge (SRS 4.11)).

²¹ SRS 4 Zaloge (SRS 4.28) med drugim določa, da kasneje dobljeni popusti zmanjšujejo poslovne odhodke.

2. Ugotovitve

2.1 Nabava zdravil

Lekarna je v letu 2020 naročala zdravila pri 11 dobaviteljih zdravil. Nabavna vrednost zdravil je v letu 2020 znašala 4.862.964 EUR in je predstavljala 84,2 % vsega nabavljenega blaga²². Med dobavitelji zdravil so bili največji Salus, Kemofarmacija in Farmadent.

Zneske nabavne vrednosti zdravil po dobaviteljih in njihove deleže v skupni nabavi zdravil prikazuje Tabela 1.

Tabela 1 Dobavitelji zdravil po vrednosti in deležu nabavljenih zdravil v letu 2020

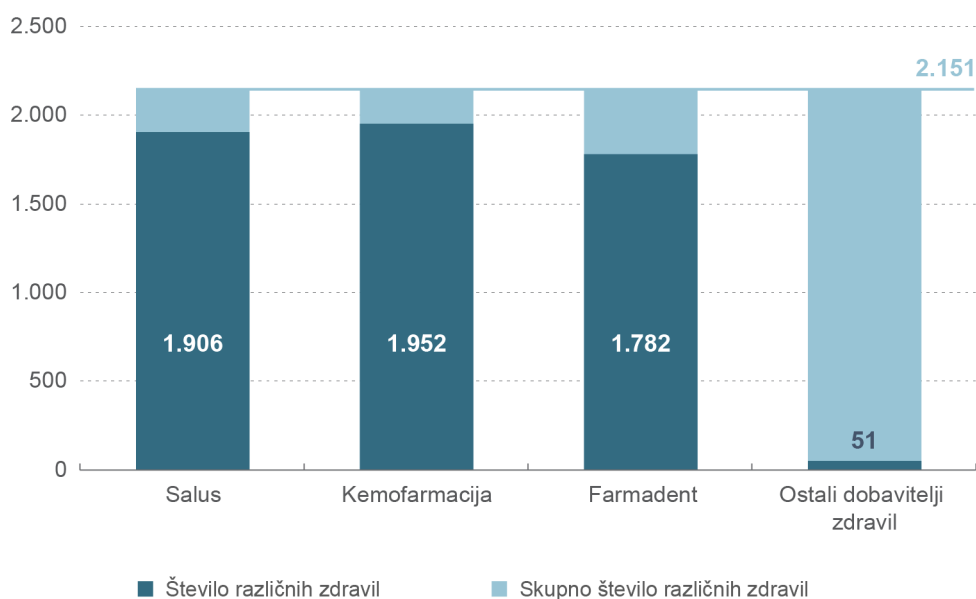
Dobavitelji zdravil	Nabava zdravil v EUR	Delež nabave zdravil v %
Salus	1.893.574	38,9
Kemofarmacija	1.777.858	36,6
Farmadent	1.177.671	24,2
Ostali dobavitelji	13.861	0,3
Skupaj	4.862.964	100,0

Vir: lekarniška evidenca za leto 2020.

Lekarna je 4.849.103 EUR oziroma 99,7 % vseh nabav zdravil ustvarila s 3 največjimi dobavitelji zdravil. Od ostalih dobaviteljev zdravil je nabavila za 13.861 EUR zdravil, kar predstavlja 0,3 % nabavljenih zdravil.

Slika 1 prikazuje število različnih zdravil, ki jih je lekarna nabavila v letu 2020 pri 3 največjih dobaviteljih zdravil, ostali dobavitelji zdravil pa so prikazani skupaj.

²² Nabavna vrednost vsega nabavljenega blaga je znašala 5.773.502 EUR.

Slika 1 Število različnih zdravil po dobaviteljih zdravil

Vir: lekarniška evidenca za leto 2020.

Lekarna je v letu 2020 od dobaviteljev zdravil nabavila 2.151 različnih zdravil. Največ različnih zdravil, 1.952, je lekarna nabavila od Kemofarmacije, 1.906 od Salusa in 1.782 od Farmadenta. Od vseh zdravil je bilo 1.620 (75,3 %) zdravil takih, ki so jih lekarni dobavljali vsi 3 največji dobavitelji zdravil. Od ostalih dobaviteljev pa je nabavila le 51 različnih zdravil.

2.1.1 Naročanje zdravil

Lekarna kot javni lekarniški zavod po svoji statusni obliki sodi med naročnike po ZJN-3 in mora izvesti javno naročanje zdravil po enem od postopkov iz prvega odstavka 39. člena ZJN-3, če je vrednost predmeta javnega naročila enaka ali višja od mejnih vrednosti, ki jih določa prvi odstavek 21. člena²³ tega zakona, in če so izpolnjeni pogoji, ki so v nekaterih primerih določeni za posamezni postopek.

²³ ZJN-3 v 21. členu določa, da se ta zakon uporablja za javna naročila blaga in storitev, katerih ocenjena vrednost brez davka na dodano vrednost (v nadaljevanju: DDV) je enaka ali višja od 20.000 EUR. V letu 2020 je Državni zbor Republike Slovenije sprejel tudi Zakon o interventnih ukrepih za zavezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20, 61/20, 152/20 – ZZUOOP in 175/20 – ZIUOPDVE), ki za področje javnega naročanja v 90. členu določa, da se od 11. 4. 2020 do 31. 12. 2021 ZJN-3 na splošnem področju uporablja za javna naročila blaga in storitev, katerih ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali višja od 40.000 EUR.

2.1.1.a Lekarna je v letu 2020 naročala zdravila pri 11 dobaviteljih na podlagi neposredno sklenjenih pogodb v letih 2014 in 2017 oziroma neposredno z naročilnicami. Večino zdravil je naročala pri družbah Salus, Kemofarmacija in Farmadent, in sicer na podlagi pogodb o poslovnem sodelovanju, sklenjenih za nedoločen čas z družbama Salus²⁴ in Farmadent²⁵, ter kupoprodajne pogodbe, sklenjene do preklica s Kemofarmacijo²⁶. Glede na skupno vrednost nabave zdravil, ki je v letu 2020 znašala 4.862.964 EUR brez DDV, bi morala lekarna izvesti enega izmed postopkov, ki jih določa 39. člen ZJN-3.

Lekarna je 29. 11. 2019 za izvedbo postopka oddaje javnega naročila za dobavo zdravil na podlagi 33. člena ZJN-3 (priložnostno skupno javno naročilo) pooblastila lekarniško zbornico, ki je prejela 25 pooblastil posameznih naročnikov (23 javnih lekarniških zavodov in 2 bolnišničnih lekarn). Lekarna je predložila dokazili, iz katerih je razvidno, da je lekarniška zbornica 21. 5. 2020 sprejela Sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila²⁷ in nato 22. 3. 2021 še Dopolnilni sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila²⁸. Na podlagi pooblastila iz leta 2019 je lekarna 31. 3. 2021 z lekarniško zbornico sklenila pogodbo o izvedbi skupnega javnega naročila za dobavo zdravil. Ocenjena vrednost javnega naročila za dobavo zdravil na recept za 48 mesecev, ki jo je lekarna posredovala lekarniški zbornici, znaša 18.092.985,33 EUR. Lekarniška zbornica je 10. 5. 2021 na portalu javnih naročil objavila skupno javno naročilo Dobava zdravil²⁹ za potrebe javnih zavodov za obdobje 48 mesecev, št. JN002961/2021-B01 s skupno ocenjeno vrednostjo 1.048.556.095 EUR. Državna revizijska komisija je 4. 10. 2021 navedeno javno naročilo v celoti razveljavila³⁰, ker je ugotovila kršitev načela transparentnosti javnega naročanja in načela enakopravne obravnave ponudnikov ter kršitev načela zagotavljanja konkurence med ponudniki in načela sorazmernosti.

Skupno javno naročilo, za izvedbo katerega je lekarna pooblastila lekarniško zbornico, je zajemalo le zdravila na recept (z izjemo zdravil na recept pod režimom ZZ_odv³¹), ne pa tudi zdravil, ki se izdajajo brez recepta³².

²⁴ Pogodba o poslovnem sodelovanju št. 1J – 17 – 14 z dne 12. 2. 2014.

²⁵ Pogodba o poslovnem sodelovanju št. 7/2014 z dne 20. 2. 2014.

²⁶ Kupoprodajna pogodba št. 4270/17 z dne 25. 1. 2017.

²⁷ Št. 704-7/2019-1.

²⁸ Št. 704-7/2019-96.

²⁹ Predmet javnega naročila so zdravila, uvrščena v Centralno bazo zdravil (v nadaljevanju: CBZ), in sicer zdravila z naslednjimi načini/režimi predpisovanja oziroma izdaje zdravil: Rp – predpisovanje in izdaja zdravila je le na recept, RP/Spec – predpisovanje in izdaja zdravila je le na recept zdravnika specialista ustreznega področja medicine ali od njega pooblaščenega zdravnika, H/Rp – predpisovanje in izdaja zdravila je le na recept, zdravilo pa se uporablja samo v bolnišnicah in se izjemoma lahko uporablja pri nadaljevanju zdravljenja na domu ob odpustu iz bolnišnice in nadaljnjem zdravljenju in ZZ – predpisovanje in izdaja zdravila je le na recept, zdravilo pa se uporablja samo v javnih zdravstvenih zavodih ter pri pravnih in fizičnih osebah, ki opravljajo zdravstveno dejavnost.

³⁰ Odločba št. 018-96/2021-89.

³¹ Predpisovanje in izdaja teh zdravil je le na recept, zdravilo pa se uporablja samo v javnih zdravstvenih zavodih ter pri pravnih in fizičnih osebah, ki opravljajo zdravstveno dejavnost. Uporablja se samo za zdravljenje odvisnosti.

³² To so zdravila z režimom predpisovanja BRp, ki se izdajajo brez recepta v lekarnah, in režimom predpisovanja BRp I+p, ki se izdajajo brez recepta v lekarnah in specializiranih prodajalnah.

2.1.2 Kasneje dobljeni popusti

Dobavitelji in proizvajalci zdravil morajo lekarnam prodajati zdravila po veljavnih cenah iz 163. člena ZZDr-2, na te cene pa jim lahko priznavajo popuste, s katerimi v skladu z ZJN-3 lahko znižajo veljavne cene zdravil oziroma najvišje dovoljene cene zdravil. Tako ZJN-3 kot ZZdr-2 dobaviteljem zdravil ne preprečujeta medsebojne konkurence s ponujanjem popustov v postopkih javnega naročanja za nabavo zdravil (povezava s točko 1.3).

Dobavitelji in proizvajalci zdravil so lekarni za leto 2020 priznavali različne oblike popustov. Poleg popustov na nabavno ceno zdravil, ki so bili izkazani na računih dobaviteljev zdravil (povezava s točko 2.1.3), je lekarna prejela tudi druge oblike popustov in ugodnosti, ki niso vezani na prodajo konkretnega zdravila. Kasneje dobljeni popusti zmanjšujejo poslovne odhodke lekarne.

Lekarna je z največjimi dobavitelji zdravil sklenila posebne pogodbe oziroma anekse h kupoprodajnim pogodbam in pogodbam o poslovnem sodelovanju³³, na podlagi katerih je prejela kasneje dobljene popuste v obliki bonusov na obseg nabav, katerih višina je bila odvisna od izpolnjevanja pogodbeno določenih pogojev oziroma kriterijev³⁴, in popuste za predčasna plačila³⁵. Kasneje dobljeni popusti so se lekarni v obliki naknadno prejetih dobropisov obračunali po preteku določenega obdobja, ki je bilo določeno v pogodbah oziroma aneksih.

Lekarna je sklepala pogodbe o poslovnem sodelovanju in anekse tudi neposredno s proizvajalci zdravil, ki so ob izpolnitvi s pogodbo dogovorjenih pogojev ali kriterijev³⁶ lekarni zagotavljali dodatne ugodnosti. Na podlagi sklenjenih pogodb in aneksov s proizvajalci zdravil so dodatne ugodnosti lekarni v obliki dobropisa izplačevali dobavitelji zdravil, praviloma ob zaključku poslovnega leta za celo leto.

Kasneje dobljeni popusti na zdravila, prejeti od vseh dobaviteljev zdravil (vključno s popusti proizvajalcev, ki so jih izplačali dobavitelji), so za leto 2020 po podatkih lekarne znašali 102.816 EUR³⁷,

³³ S Salusom: Poslovni dogovor št. 1–20 k Pogodbi o poslovnem sodelovanju št. 1J – 17 – 14 z dne 17. 8. 2020 (uporabljal se je od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020) in Aneks št. 1–20 k Pogodbi o poslovnem sodelovanju št. 1J – 17 – 14 z dne 3. 1. 2020 (uporabljal se je od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020). S Kemofarmacijo: Aneks št. 2/2020 h Kupoprodajni pogodbi št. 4270/17 (brez datuma) (uporabljal se je od 1. 1. 2021 do 31. 12. 2020), Aneks št. 1/19 h kupoprodajni pogodbi št. 4270/17 z dne 28. 1. 2019 (uporabljal se je od 1. 1. 2020 do 31. 1. 2020) in Aneks št. 1/20 h kupoprodajni pogodbi št. 4270/17 z dne 27. 1. 2020 (uporabljal se je od 1. 2. 2020 do 31. 12. 2020). S Farmadentom: Aneks št. 1/2017 k pogodbi o poslovnem sodelovanju št. 7/2014 z dne 20. 2. 2017 (uporabljal se je od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020), Aneks št. 2/2020 k Pogodbi o poslovnem sodelovanju št. 7/2014 dne 23. 1. 2020 (uporabljal se je od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020) in Aneks št. 2a/2020 k Pogodbi o poslovnem sodelovanju št. 7/2014 z dne 2. 12. 2020 (uporabljal se je od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020).

³⁴ Višina kasneje dobljenih popustov je bila tako odvisna na primer od strukture nakupov, letnega prometa z zdravili, povprečne cene nabavljenih zdravil, količine nabavljenih zdravil, odstotka rasti vrednosti zdravil glede na predhodno leto, odstotka rasti količine zdravil glede na predhodno leto, poravnave obveznosti do dobavitelja znotraj pogodbeno določenega roka.

³⁵ Lekarna je bila do popusta upravičena v primeru plačil, ki so bila krajša od 15 dni od datuma računa, datuma dobave oziroma od datuma odpreme blaga.

³⁶ Najpogosteje je bil določen dosežen letni promet z določenimi proizvajalčevimi izdelki, ki jih je lekarna naročala pri dobaviteljih zdravil.

³⁷ Znesek je seštevek zneska vseh prejetih bonusov na obseg nabav zdravil od vseh dobaviteljev zdravil in ugodnosti proizvajalcev (94.610 EUR) in ocenjenega zneska popustov za predčasna plačila od vseh dobaviteljev za nabavo zdravil (8.206 EUR).

kar predstavlja 71,2 % vseh kasneje dobljenih popustov na nabavo vsega blaga³⁸. Vsi kasneje dobljeni popusti za zdravila se nanašajo na bonuse na obseg nabav dobaviteljev v znesku 86.381 EUR, ugodnosti od proizvajalcev v znesku 8.229 EUR in popuste za predčasna plačila v znesku 8.206 EUR. Tabela 2 prikazuje dobljene popuste in ugodnosti od 3 največjih dobaviteljev zdravil za leto 2020, ki predstavljajo pretežni del (98,4 %) vseh kasneje dobljenih popustov za zdravila.

Tabela 2 Kasneje dobljeni popusti in ugodnosti največjih dobaviteljev zdravil za leto 2020

v EUR

Dobavitelji zdravil	Kasneje dobljeni popusti na zdravila			Skupaj
	Bonus na obseg nabav dobavitelja	Ugodnosti proizvajalcev	Popust za predčasna plačila ¹⁾	
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1)+(2)+(3)
Salus	28.947	329 ²⁾	1.850	31.126
Kemofarmacija	22.590	7.202 ³⁾	3.875	33.667
Farmadent	33.231	698 ⁴⁾	2.481	36.410
Skupaj	84.768	8.229	8.206	101.203

Opombe: ¹⁾ Ocenjen znesek popusta za predčasno plačilo je zmnožek deleža nabavne vrednosti zdravil v nabavni vrednosti vsega blaga posameznega dobavitelja in evidentiranega zneska prejetega popusta za predčasna plačila dobavitelja v glavni knjigi lekarne na kontu 466010.

²⁾ Prek Salusa: KRKA, d.d, Novo mesto.

³⁾ Prek Kemofarmacije: Lek, d.d, Ljubljana.

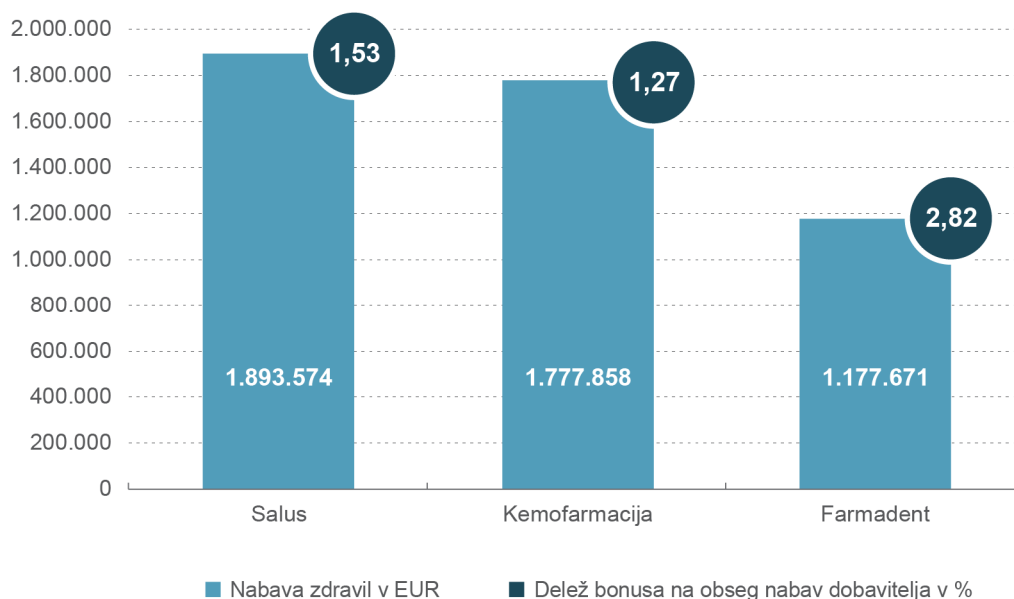
⁴⁾ Prek Farmadenta: PLIVA Hrvatska d.o.o.

Vir: računovodske evidence lekarne za leto 2020.

Slika 2 prikazuje znesek nabave zdravil in delež bonusa na obseg nabav³⁹ 3 največjih dobaviteljev zdravil v letu 2020. S slike je razvidno, da je lekarna največji delež bonusa na obseg nabav zdravil dosegla pri Farmadentu (2,82 %), to je pri dobavitelju zdravil, pri katerem je naročila najmanj (le 24,2 %) od celotne nabave zdravil v letu 2020 (4.862.964 EUR). Pri Salusu, ki je lekarni dobavil 38,9 % vrednosti vseh zdravil, je ta delež znašal 1,53 %, medtem ko je pri Kemofarmaciji, ki je lekarni dobavila 36,6 % od celotne nabave zdravil, ta delež znašal 1,27 %.

³⁸ Skupni znesek kasneje dobljenih popustov na nabave vsega blaga znaša 144.387 EUR in je seštevek zneska prejetih bonusov na obseg nabav vsega blaga in ugodnosti proizvajalcev zdravil (135.014 EUR) in zneska popustov za predčasna plačila od vseh dobaviteljev za nabavo vsega blaga (9.373 EUR).

³⁹ Delež bonusa je izračunan kot razmerje med vrednostjo dobljenega bonusa na obseg nabav in vrednostjo vseh zdravil, ki jih je lekarna kupila pri dobavitelju zdravil. Predstavlja odstotek popusta, ki ga je lekarna naknadno dobila za nabavljena zdravila.

Slika 2 Nabava zdravil in delež bonusa na obseg nabav 3 največjih dobaviteljev zdravil

Vir: lekarniška in računovodske evidence za leto 2020.

2.1.3 Cene zdravil

Poslovni subjekti, ki kupujejo in prodajajo oziroma izdajajo zdravila, morajo uporabljati veljavno ceno zdravil iz 163. člena ZZdr-2.

Lekarna je v letu 2020 nabavljala zdravila pri 3 največjih dobaviteljih zdravil na podlagi neposredno sklenjenih pogodb, v katerih je bilo določeno, da se cene blaga oblikujejo v skladu z veljavno zakonodajo oziroma da prodajalec kupcu zaračuna naročeno blago po veljavnih veleprodajnih cenah.

Tabela 3 prikazuje 10 zdravil z veljavnimi cenami, ki jih je lekarna nabavljala pri 3 največjih dobaviteljih zdravil. V tabeli je prikazan podatek o nabavni ceni zdravila, ki je razvidna z računa dobavitelja, veljavni ceni, ki je najvišja dovoljena cena, izredno višja dovoljena cena ali dogovorjena cena, če se je ZZS s proizvajalci zdravil oziroma njihovimi zastopniki dogovoril za nižjo ceno. Za zdravila iz skupine medsebojno zamenljivih zdravil⁴⁰ (v nadaljevanju: MZZ) in terapevtske skupine zdravil⁴¹ (v nadaljevanju: TSZ) je

⁴⁰ Seznam MZZ določa JAZMP in je dosegljiv na spletni strani JAZMP, v rubriki Sezname pod Zdravila za uporabo v humani medicini. Sistem najvišje priznane vrednosti (v nadaljevanju: NPV) za MZZ, uveden leta 2003, zagotavlja, da obvezno in dopolnilno zdravstveno zavarovanje krijeta določena MZZ do NPV. NPV je določena na ceni najcenejšega zdravila v skupini, ki ima v preteklem mesecu vsaj 0,5-odstotni tržni delež.

⁴¹ ZZS je 1. 10. 2013 uvedel sistem TSZ. Pravna podlaga za uvedbo sistema NPV za TSZ je Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19 in 174/20 – ZIPRS2122), ki v 3. in 4. členu uvaja NPV za TSZ. ZZS določa TSZ na lastno pobudo in na osnovi mnenja strokovne komisije za razvrščanje zdravil na listo. Merila za določanje TSZ so terapevtska indikacija in druga merila za razvrščanje zdravil na listo.

za potrebe prikazovanja popustov na veljavno ceno zdravil (Tabela 3) prikazana tudi NPV. Podatki o nacionalni šifri zdravila, imenu, NPV in veljavni ceni, razen tistih dogovorjenih cen, ki niso javno dostopne, so objavljeni v CBZ. Ugotovili smo, da so bile nabavne cene zdravil v letu 2020 enake pri vseh 3 največjih dobaviteljih.

Tabela 3 Nabavne cene zdravil

Šifra	Ime zdravila	Tip veljavne cene	Veljavna cena v EUR	NPV v EUR	Nabavna cena v EUR
011444	Concor	DCz	2,03	/	2,03
013293	Nolpaza	DCz	2,05	2,05	2,05
055654	Lekadol	NDC	1,49	1,29	1,29
063754	Lacipil	DCz	3,65	3,65	3,65
067903	Plivit D3	IVDC	2,91	/	2,91
072907	Aspirin protect	DCz	2,34	2,34	2,34
072940	Doreta	DCz	3,53	3,19	3,19
115738	Byol	NDC	1,71	1,31	1,71
148031	Analgin	IVDC	3,78	/	3,78
148345	Nalgesin forte	NDC	3,54	/	3,54

Legenda: Šifra – šifra zdravila po CBZ, DCz – dogovorjena cena, ki ni javno dostopna, NDC – najvišja dovoljena cena, IVDC – izredno višja dovoljena cena.

Vir: podatki lekarne, CBZ in ZZZS.

Na podlagi podatkov (Tabela 3) je razvidno, da so bile pri nabavi zdravil uporabljene cene, ki so bile enake ali nižje od veljavnih. Nižje cene od veljavnih so bile pri zdravilih Lekadol in Doreta, ki sta na seznamu MZZ in imata določeno NPV. Dobavitelji zdravil so lekarni na navedeni zdravili dali popust na ceno zdravila, ki je znižal veljavno ceno na raven NPV.

Iz podatkov lekarniške evidence je razvidno, da je skupni znesek popustov na ceno zdravil, ki so jih dobavljali največji dobavitelji zdravil, znašal 178.803 EUR oziroma 3,56 %⁴² glede na bruto nabavno vrednost teh zdravil. V nasprotju s kasneje dobljenimi popusti, popusti na ceno zdravila, izkazani na računih dobaviteljev, znižujejo veljavne cen zdravil in predstavljajo prihranek za uporabnike zdravil in ZZZS. Dobavitelji zdravil so najpogosteje priznavali popuste na ceno zdravila pri zdravilih, ki imajo določeno NPV. Zaradi teh popustov so doplačila uporabnikov zdravil nižja oziroma jih v primeru, ko se veljavna cena zdravila zniža na raven NPV, ni.

⁴² Izračun: 178.803 EUR rabata 3 največjih dobaviteljev zdravil/5.027.905 EUR bruto nabavne vrednosti zdravil 3 največjih dobaviteljev.

3. Mnenje

Revidirali smo pravilnost dela poslovanja **Lekarne Sevnica** v letu 2020.

Negativno mnenje

Ugotovili smo, da Lekarna Sevnica v letu 2020 ni poslovala v skladu s predpisi, ker je:

- pri nabavi zdravil v skupnem znesku 4.862.964 EUR ravnala v nasprotju z Zakonom o javnem naročanju, ker dobaviteljev zdravil ni izbrala na podlagi predhodno izvedenega ustreznega postopka oddaje javnega naročila – točka 2.1.1.a.

Menimo, da je bilo poslovanje Lekarne Sevnica v delu, ki se nanaša na nabavo zdravil v letu 2020, zaradi ugotovljene nepravilnosti, ki jo navajamo v prejšnjem odstavku, v pomembnem neskladju s predpisi.

4. Zahteva za predložitev odzivnega poročila

Lekarna Sevnica mora v roku 90 dni po prejemu revizijskega poročila predložiti računskemu sodišču odzivno poročilo.

Odzivno poročilo mora vsebovati:

- navedbo revizije, na katero se nanaša,
- kratek opis nepravilnosti v poslovanju, ki so bile ugotovljene z revizijo, in
- izkaz popravljalnih ukrepov.

Izkaz popravljalnih ukrepov mora obsegati navedbo popravljalnih ukrepov in ustrezna dokazila o izvedenih popravljalnih ukrepih za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

Lekarna Sevnica mora v odzivnem poročilu izkazati, da je:

1. pripravila načrt aktivnosti z navedbo aktivnosti, odgovornih oseb in rokov za izvedbo aktivnosti, s katerim bo zagotovila nabavo vseh zdravil na podlagi postopka za oddajo javnega naročila v skladu z Zakonom o javnem naročanju – točka 2.1.1.a.

Po drugem odstavku 29. člena ZRacS-1 je odzivno poročilo uradna listina, ki jo potrdi odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev s svojim podpisom in pečatom.

Računsko sodišče bo ocenilo verodostojnost odzivnega poročila, to je resničnost navedb o popravljalnih ukrepih, in po potrebi opravilo revizijo odzivnega poročila na podlagi četrtega odstavka 29. člena ZRacS-1. Prav tako bo ocenilo zadovoljivost sprejetih popravljalnih ukrepov.

Če odzivno poročilo ne bo predloženo v roku, določenem v revizijskem poročilu, stori odgovorna oseba uporabnika javnih sredstev prekršek po tretjem odstavku 38. člena ZRacS-1. Če uporabnik javnih sredstev, ki bi moral predložiti odzivno poročilo, niti v roku 15 dni po izteku roka za predložitev odzivnega poročila računskemu sodišču ne predloži odzivnega poročila, se šteje, da uporabnik javnih sredstev krši obveznost dobrega poslovanja⁴³. Prav tako opozarjamo, da se neresnične navedbe v odzivnem poročilu obravnavajo kot neresnične navedbe v uradni listini (drugi odstavek 29. člena ZRacS-1).

Če bo računsko sodišče v porevizijskem postopku ugotovilo, da Lekarna Sevnica krši obveznost dobrega poslovanja, bo ravnalo v skladu s sedmim do štirinajstim odstavkom 29. člena ZRacS-1.

⁴³ 3. točka prvega odstavka 37. člena Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Lekarni Sevnica, priporočeno s povratnico;
2. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
3. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si