



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

Pravilnost poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije v letu 2019



2020

POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

REVIZIJSKO POROČILO

**Pravilnost poslovanja politične stranke
Piratska stranka Slovenije v letu 2019**

Številka: 325-2/2020/16

Ljubljana, 17. decembra 2020

Povzetek

Računsko sodišče je izvedlo revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke *Piratska stranka Slovenije* v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije v letu 2019. Računsko sodišče je preverjalo skladnost poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

Računsko sodišče je o pravilnosti poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije v letu 2019 izreklo *pozitivno mnenje*.

Računsko sodišče je politični stranki Piratska stranka Slovenije podalo *priporočilo* za izboljšanje poslovanja.

KAZALO

1. UVOD	7
1.1 PREDSTAVITEV STRANKE PIRATI.....	7
1.2 PREDSTAVITEV REVIZIJE.....	9
2. UGOTOVITVE	11
2.1 PRIHODKI.....	11
2.1.1 Članarine in prispevki.....	11
2.2 ODHODKI.....	12
2.3 PREMOŽENJE.....	12
2.4 POSOJILA.....	12
3. MNENJE	13
4. PRIPOROČILA	14

1. UVOD

Revizijo pravilnosti poslovanja politične stranke Piratska stranka Slovenije (v nadaljevanju: stranka Pirati) v letu 2019 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹, Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² in Zakona o političnih strankah³ (v nadaljevanju: ZPolS). Sklep o izvedbi revizije⁴ je bil izdan 26. 5. 2020.

Naša pristojnost je, da izrečemo mnenje o pravilnosti poslovanja na podlagi revizije. Revizijo smo izvedli v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij⁵. Revizija je vključevala izvajanje postopkov za pridobivanje revizijskih dokazov o pravilnosti poslovanja. Izbrani postopki vključujejo tudi ocenjevanje tveganj za nastanek nepravilnosti. Pri ocenjevanju teh tveganj smo proučili notranje kontroliranje, povezano z zagotavljanjem pravilnosti poslovanja, da bi določili okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazili mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja stranke Pirati. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

Predmet revizije je bilo poslovanje stranke Pirati v letu 2019.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja stranke Pirati v letu 2019.

1.1 Predstavitev stranke Pirati

Stranka Pirati s sedežem na Kamniški ulici 47 v Ljubljani, s skrajšanim imenom Pirati in brez kratice imena je bila ustanovljena na ustanovnem kongresu 17. 10. 2012 v Ljubljani. Stranka Pirati je bila vpisana v register političnih strank pri Ministrstvu za notranje zadeve z odločbo št. 2153-2/2012/4 (1324-07) z dne 5. 11. 2012, kasnejše spremembe pa so bile vpisane v register z drugimi odločbami⁶. Stranka Pirati je imela v letu 2019 odprta 2 transakcijska računa⁷.

¹ Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 103/07, 99/13 in 46/14.

⁴ Št. 325-2/2020/3.

⁵ Uradni list RS, št. 43/13.

⁶ To so: odločba št. 2153-2/2012/11 (1324-07) z dne 22. 1. 2014, št. 2153-2/2012/16 (1324-03) z dne 16. 12. 2016, št. 2153-2/2012/23 (1324-03) z dne 14. 11. 2017 in št. 2153-2/2012/29 (1324-01) z dne 29. 7. 2019.

⁷ Stranka Pirati je imela za redno poslovanje odprt transakcijski račun št. SI56 6100 0000 4292 403 pri DELAVSKI HRANILNICI, d.d. LJUBLJANA (v nadaljevanju: Delavska hranilnica). Za volilno kampanjo za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament pa je imela odprt račun št. SI56 6100 0002 1917 788, prav tako pri Delavski hranilnici.

V letu 2019 sta veljala prečiščeno besedilo Statuta Piratske stranke Slovenije (v nadaljevanju: statut), ki ga je stranka Pirati sprejela na kongresu 21. 10. 2016, in sprememba statuta, ki jo je sprejela na kongresu 28. 6. 2019.

Stranka Pirati je organizirana na državni, pokrajinski in občinski ravni, lahko pa tudi na ravni ožjih delov lokalnih skupnosti.

V skladu s statutom so organi stranke Pirati na državni ravni: kongres, jedro, predsednik, podpredsednik, sekretar, blagajnik in nadzorni odbor, na lokalni ravni pa kongres lokalne celice.

Kongres je najvišji organ stranke in ga sestavljajo vsi člani stranke. Kongres se sestane najmanj 1-krat letno, volilni kongres pa najmanj 1-krat na 4 leta. Kongres lahko poteka na določeni lokaciji, kjer so člani fizično navzoči, ali se izvede korespondenčno, kjer člani sodelujejo prek sredstev elektronskega komuniciranja ali na drug primeren način. Kongres sprejema svoje odločitve z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Delo kongresa vodi predsedstvo 3 članov, ki ga na predlog sklicatelja na začetku zasedanja kongresa izmed sebe izvolijo udeleženci.

Kongres sprejema poslovnik o svojem delu, program in statut ter njune spremembe, obravnava poročilo o delu stranke med sejami kongresa, seznanj se s finančnim in materialnim poslovanjem stranke, oblikuje temelje političnega delovanja stranke, voli člane jedra, člane ter predsednika nadzornega odbora, predsednika, blagajnika ter sekretarja.

Jedro je izvršilni organ stranke in sprejema poslovnik o svojem delu in druge pravne akte, ki jih določata zakonodaja in statut, skrbi za uresničevanje sklepov in stališč kongresa, odloča o kandidatih stranke za javne funkcije, usklajuje delo poslanske skupine, članov vlade, programskih in strokovnih celic, volilnega štaba ter drugih organov in oblik delovanja stranke na državni in lokalni ravni, sprejema finančni načrt in zaključni račun stranke, imenuje volilni štab, strokovne celice in druga stalna in občasna delovna telesa ter sklicuje kongres.

Nadzorni odbor spremlja in nadzoruje delo znotraj stranke, nadzoruje finančno in materialno poslovanje stranke, tolmači statut in preverja skladnost ravnanj in odločitev s statutom stranke, odloča o koliziji med odločitvami različnih organov stranke na vseh ravneh organiziranosti, razen o odločitvah konvencije, o pritožbah na sprejete ukrepe in odločitve, ki jih sprejemajo drugi organi stranke, o pobudah članov stranke za sklic kongresa ter opravlja druge naloge in obveznosti, ki izhajajo iz statuta.

Predsednik predstavlja stranko in jo vodi, o čemer redno poroča jedru, zastopa stranko v pravnem prometu in je odgovoren za materialno in finančno poslovanje stranke, sklicuje in vodi jedro, skrbi za spremljanje uresničevanja programa stranke, podpisuje akte, ki jih sprejema jedro, na podlagi sklepa jedra skliče kongres, sklicuje in vodi stalne in občasne oblike dela v stranki, letno poroča kongresu o svojem delu in o delu drugih organov stranke, koordinira delo nosilcev javnih funkcij, ki jih predlaga stranka, in opravlja druge naloge, ki mu jih naloži jedro.

Predsednika stranke Pirati v letu 2019 sta bila Rok André do 27. 6. 2019 in Rolando Benjamin Vaz Ferreira od 28. 6. 2019.

Podpredsednik pomaga predsedniku pri vodenju stranke in ga po potrebi nadomešča.

Sekretar skrbi za vodenje organizacijskih zadev vključno z usklajevanjem političnih in volilnih zadev ter opravi, odgovarja za organiziranost mreže stranke in usklajeno delovanje teritorialnih organizacij stranke, sklicuje sestanke jedra, daje pobude jedru, usklajuje in nadzira delovanje teritorialnih organov stranke, evidentira nove člane in upravlja z razvidom članstva, vodi kadrovske postopke, ki izhajajo iz sklepov jedra in kongresa, pripravi sistemizacijo delovnih mest, sklepa delovna razmerja s funkcionarji in delavci stranke in odloča o vseh vprašanjih s področja delovnih razmerij ter opravlja druge zadolžitve, ki mu jih naloži jedro.

Blagajnik skrbi za pobiranje članarine ter drugih prihodkov, spremlja in usklajuje materialno in finančno poslovanje stranke ter nadzoruje finančno poslovanje vseh organov stranke. Lahko vloži veto na izdatke stranke, ki so v nasprotju s programom in sprejeto politiko ter etičnimi vrednotami stranke.

Kongres lokalne celice je najvišji organ stranke na lokalni ravni. Sestavljajo ga vsi člani stranke v posamezni lokalni enoti.

Stranka Pirati je v letu 2019 pobirala članarino skladno s Pravilnikom o članarini.

V letu 2019 je imela stranka Pirati 4 zaposlene.

Stranka Pirati je imela v letu 2019 odprt transakcijski račun za volilno kampanjo za volitve poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament v letu 2019, vendar kampanje ni izvedla niti ni sodelovala na volitvah poslancev iz Republike Slovenije v Evropski parlament.

Za pravilnost finančnega poslovanja je na podlagi 16. člena statuta odgovoren predsednik. Ta odgovornost vključuje tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja. Odgovorni osebi stranke Pirati v obdobju, na katero se nanaša revizija, sta bila:

- Rok Andrée, predsednik, do 27. 6. 2019, in
- Rolando Benjamin Vaz Ferreira, predsednik, od 28. 6. 2019.

Odgovorna oseba stranke Pirati med izvajanjem revizije je bil Rolando Benjamin Vaz Ferreira, predsednik.

1.2 Predstavitev revizije

Pri reviziji pravilnosti poslovanja stranke Pirati v letu 2019 smo pri rednem poslovanju preverjali skladnost poslovanja stranke Pirati z ZPolS in Zakonom o volilni in referendumski kampanji⁸ (v nadaljevanju: ZVRK), in sicer pri:

- prihodkih,
- odhodkih,
- premoženju stranke in
- posojilih.

Preverili smo, ali je stranka Pirati vse morebitne prispevke, pridobljene v nasprotju z ZPolS in ZVRK, v 30 dneh od prejema nakazala v humanitarne namene, kot so določeni v zakonu, ki ureja humanitarne

⁸ Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPolS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13.

organizacije, ter ali je stranka v letnem poročilu razkrila pravne osebe, samostojne podjetnike posameznike in fizične osebe, ki so donirale tovrstne prispevke.

Pri presoji skladnosti poslovanja s predpisi pri povečanju in zmanjšanju premoženja ter najemanju posojil smo upoštevali določbe ZPolS.

V reviziji smo v zvezi z razkrivanjem določenih podatkov v skladu z ZPolS preverjali, ali je stranka Pirati v letnem poročilu navedla:

- podatke o osebnem imenu in naslovu fizične osebe ter višini skupnega letnega zneska, ki ga je fizična oseba prispevala stranki Pirati, če so prispevki presegali 1.681,55 EUR, to je višino povprečne bruto mesečne plače na delavca v Republiki Sloveniji po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije za leto 2018⁹;
- podatke o višini, obrestni meri in odplačilni dobi vseh posameznih posojil, ki jih je stranki Pirati dala banka ali posojilnica ali fizična oseba, z navedbo vseh predpisanih podatkov o posojilodajalcu, pri katerem je stranka pridobila posojilo, ne glede na višino posojila;
- podatke o vseh posameznih prispevkih, ki so bili stranki dani v nasprotju z ZPolS, ter njihove vrednosti, vključno z navedbo podatkov o firmi oziroma imenu, sedežu in poslovnem naslovu pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika oziroma podatkov o osebnem imenu in naslovu posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali fizične osebe, ki je dala prispevek stranki.

Zagotovila za izrek mnenja smo pridobili s pregledovanjem in analiziranjem dokumentacije in s preizkušanjem podatkov.

Dokaze za izrek mnenja smo pridobili s preizkušanjem pravilnosti prihodkov in odhodkov po nestatističnem načinu vzorčenja, vseh povečanj oziroma zmanjšanj premoženja stranke ter posojil stranke v letu 2019. Za preizkušanje smo sestavili revizijski program. Za izrek mnenja smo upoštevali tiste razkrite nepravilnosti, ki smo jih opredelili v revizijskem programu. Sodila za oblikovanje mnenja so bili predpisi, ki urejajo poslovanje političnih strank.

⁹ Poročilo o gibanju plač za december 2018 (Uradni list RS, št. 14/19).

2. UGOTOVITVE

2.1 Prihodki

Stranka Pirati je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala prihodke v znesku 98.104,56 EUR, ki jih je pridobila iz virov, ki so prikazani v tabeli 1. Največji del prihodkov predstavljajo prihodki iz proračuna Republike Slovenije (99,1 %).

Tabela 1: Prihodki stranke Pirati v letu 2019

Prihodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. ČLANARINE	680,00	0,7
2. DENARNI PRISPEVKI FIZIČNIH OSEB	220,00	0,2
2.1 Za redno poslovanje stranke po ZPolS	220,00	0,2
2.2 Za kampanjo po ZVRK	0	/
3. DRUGE OBLIKE PRISPEVKOV FIZIČNIH OSEB	0	/
4. PRIHODKI IZ PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE	97.204,52	99,1
4.1 Prihodki po 23. členu ZPolS	91.788,59	93,6
4.4 Donacije od dela dohodnine po zakonu, ki ureja dohodnino	472,54	0,5
4.5 Prihodki po drugih zakonih	4.943,39	5,0
5. PRIHODKI IZ PRORAČUNA LOKALNIH SKUPNOSTI	0	/
6. IZREDNI PRIHODKI	0	/
7. PRIHODKI OD PREMOŽENJA	0,04	0,0
Skupaj	98.104,56	100,0

Vir: letno poročilo stranke Pirati za leto 2019, Obrazec P1 – Prihodki in odhodki stranke Pirati v letu 2019.

2.1.1 Članarine in prispevki

Stranka Pirati je 19. 6. 2019 prejela nakazilo članarine v znesku 10 EUR, pri čemer je bila v bančnem izpisku kot plačnik navedena oseba M. P.. Na podlagi v bančnem izpisku navedenih osebnih podatkov smo ugotovili, da ta oseba ni evidentirana v Centralnem registru prebivalstva Republike Slovenije, kar

nakazuje na to, da bodisi ta oseba ne obstaja bodisi je državljan tuje države. Obenem smo ugotovili, da je znesek dejansko vplačala fizična oseba D. L.¹⁰, ki ni bila identificirana z zadostnimi podatki, ki bi omogočili njeno enolično identifikacijo.¹¹

Pojasnilo stranke Pirati

Verjetno je član, naveden na bančnem izpisku, fiktivna oseba, včlanjena na podlagi lažne prijavnice.

Stranka Pirati ni preverila, ali so podatki, navedeni v pristopni izjavi M. P., točni in resnični. Kljub temu da niso bili izpolnjeni zakonski pogoji za članstvo, stranka članstva ni zavrnila. Navedeno ravnanje predstavlja kršitev prvega odstavka 6. člena ZPolS, ki določa, da lahko postane član stranke državljan, ki podpiše pristopno izjavo o članstvu v stranki, ob pogojih, ki jih določa ta zakon oziroma statut stranke.

Stranka Pirati je 30. 6. 2020 sredstva v znesku 10 EUR nakazala Humanitarnemu društvu Pravo za VSE.

2.2 Odhodki

Stranka Pirati je v letnem poročilu za leto 2019 izkazala odhodke v znesku 91.117,32 EUR, ki jih je porabila za namene, določene v tabeli 2.

Tabela 2: Izkazani odhodki stranke Pirati v letu 2019

Odhodki	Znesek v EUR	Struktura v %
1. Odhodki za redno poslovanje stranke	91.117,32	100,0
2. Odhodki kampanj stranke	0	/
Skupaj	91.117,32	100,0

Vir: letno poročilo stranke Pirati za leto 2019.

Pri preverjanju odhodkov za redno poslovanje stranke po ZPolS nismo ugotovili nepravilnosti.

2.3 Premožanje

V reviziji pri povečanju in zmanjšanju premoženja stranke Pirati nismo ugotovili nepravilnosti.

2.4 Posojila

Stranka Pirati v letnem poročilu za leto 2019 ni izkazala posojil.

¹⁰ Oseba z enakim imenom in priimkom je bila član stranke v letu 2019 in je 15. 2. 2019 že plačala članarino.

¹¹ Vplačilo je bilo izvedeno pri NOVI KREDITNI BANKI MARIBOR d.d. in ne pri ponudniku plačilnih storitev stranke Pirati.

3. MNENJE

Revidirali smo pravilnost poslovanja politične stranke *Piratska stranka Slovenije* v letu 2019.

Pozitivno mnenje

Menimo, da je politična stranka Piratska stranka Slovenije v letu 2019 v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu z Zakonom o političnih strankah in Zakonom o volilni in referendumski kampanji.

4. PRIPOROČILA

Politični stranki *Piratska stranka Slovenije* priporočamo, naj:

- vzpostavi postopke in notranje kontrole, na podlagi katerih bo zagotovila pravilno in pravočasno identificiranje novih članov in preverjanje njihovega državljanstva.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena Zakona o računskem sodišču ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. stranki Piratska stranka Slovenije, priporočeno;
2. Roku Andréēju, priporočeno;
3. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
4. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si