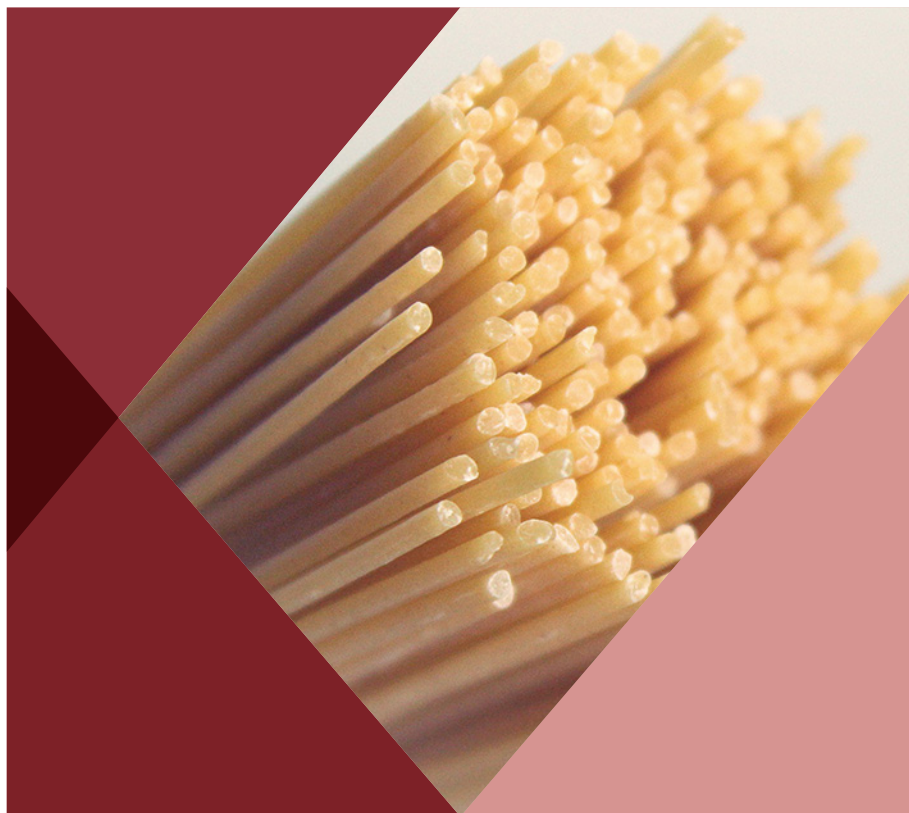




REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo

Kapitalska naložba Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest



POSLANSTVO

Računsko sodišče pravočasno in objektivno obvešča javnosti o pomembnih razkritjih poslovanja državnih organov in drugih uporabnikov javnih sredstev ter svetuje, kako naj državni organi in drugi uporabniki javnih sredstev izboljšajo svoje poslovanje.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Revizijsko poročilo Kapitalska naložba Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest

Številka: 324-1/2017/49

Ljubljana, 19. marca 2019

Povzetek

Računsko sodišče je revidiralo poslovanje *Občine Ajdovščina* pri pridobitvi in ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo *Mlinotest, živilska industrija, d. d., Ajdovščina* (v nadaljevanju: družba Mlinotest) v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2016.

Cilj revizije je bil izrek mnenja o *pravilnosti* pridobitve in *učinkovitosti* ravnanja Občine Ajdovščina s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest. Glede *pravilnosti poslovanja* Občine Ajdovščina pri pridobitvi kapitalске naložbe v družbo Mlinotest je računsko sodišče ocenilo, da je bilo v pomembnem neskladju s predpisi, zato je Občini Ajdovščina izreklo *negativno mnenje*. Glede *učinkovitosti poslovanja* Občine Ajdovščina pri ravnanju s to kapitalsko naložbo na področju načrtovanja, izvajanja, spremljanja in nadziranja naložbene politike pa je računsko sodišče Občini Ajdovščina izreklo mnenje, da je bilo poslovanje Občine Ajdovščina *delno učinkovito*.

Računsko sodišče je ocenilo, da Občina Ajdovščina s pridobitvijo delnic družbe Mlinotest *ni zaščitila občinskih interesov*, ki bi v povezavi z drugim odstavkom 67. člena Zakona o javnih financah in 6. členom Zakona o gospodarskih javnih službah morali biti povezani z izvajanjem javnih služb oziroma v povezavi z 2. členom Zakona o lokalni samoupravi ter prvim in drugim odstavkom 21. člena Zakona o lokalni samoupravi z opravljanjem nalog občine, kar ni v skladu z drugim odstavkom 73. člena Zakona o javnih financah.

Računsko sodišče je ugotovilo, da v zvezi s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest pri *načrtovanju naložbene politike* Občina Ajdovščina ni sprejela strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami, in ni določila ciljev in načinov doseganja ciljev upravljanja s kapitalskimi naložbami ter niti kaj namerava z naložbami, ko bodo cilji doseženi. Ne glede na odsotnost strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami pa je Občina Ajdovščina pred nakupom kapitalске naložbe v družbo Mlinotest pridobila študijo o utemeljenosti občinskega interesa, ki je izkazovala ekonomsko upravičenost naložbe. Na področju *izvajanja naložbene politike* je računsko sodišče ugotovilo, da je Občina Ajdovščina z načinom pridobitve delnic družbe Mlinotest vplivala na delovanje trga. Občina Ajdovščina ni določila načina spremljanja uspešnosti poslovanja družbe Mlinotest, ni preverjala poslovanja družbe Mlinotest in ni imela odločujočega (prevladujočega) vpliva na upravljanje družbe Mlinotest, je pa zaradi sklenitve delničarskega sporazuma skupaj z družbo Mlino, družba za upravljanje z naložbami, d. o. o., Ajdovščina lahko vplivala na nesprejetje (veto) ključnih odločitev skupščine družbe Mlinotest. Računsko sodišče je ocenilo, da je Občina Ajdovščina s pridobitvijo 6,2-odstotnega manjšinskega deleža lastništva v družbi Mlinotest sodelovala s prevzemnikom, družbo Mlino, družba za upravljanje z naložbami, d. o. o., Ajdovščina, pri izvedbi prevzema družbe Mlinotest, kar po oceni računskega sodišča predstavlja nedopusten namen pridobitve kapitalskega deleža občine v gospodarski družbi. Na področju *spremljanja izvajanja naložbene politike* je računsko sodišče ugotovilo, da je Občina Ajdovščina poročala občinskemu svetu o pridobitvi naložbe v družbo Mlinotest, ni pa poročala občinskemu svetu o upravljanju s kapitalsko naložbo po njeni pridobitvi. Na področju

nadziranja izvajanja naložbene politike je računsko sodišče ugotovilo, da v programe dela nadzornega odbora, ki vsebujejo letne nadzorne programe, ni bil vključen nadzor nad upravljanjem s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, čeprav je ta naložba predstavljala materialno pomembno naložbo. Zaradi tega nadzorni odbor ni presojal pravilnosti ali smotrnosti upravljanja s to kapitalsko naložbo ter ni predlagal morebitnih rešitev za izboljšanje upravljanja.

Računsko sodišče je za izboljšanje poslovanja Občine Ajdovščina na področju poslovanja s kapitalskimi naložbami podalo *priporočilo* za izboljšanje poslovanja, ni pa zahtevalo predložitve odzivnega poročila, saj je Občina Ajdovščina med revizijskim postopkom sprejela ustrezne popravljalne ukrepe za odpravo razkritih nepravilnosti.

KAZALO

1. UVOD	8
1.1 PREDSTAVITEV REVIZIJE	8
1.2 REVIZIJSKI PRISTOP	9
1.3 PREDSTAVITEV OBČINE AJDOVŠČINA IN DRUGIH DELEŽNIKOV, POVEZANIH S PODROČJEM REVIZIJE	10
1.3.1 Predstavitev Občine Ajdovščina	10
1.3.1.1 Ustanovitev in statistični podatki o Občini Ajdovščina	10
1.3.1.2 Naloge Občine Ajdovščina	10
1.3.1.3 Organi Občine Ajdovščina.....	11
1.3.2 Predstavitev družbe Mlino, povezana s področjem revizije	13
1.4 KAPITALSKE NALOŽBE OBČINE AJDOVŠČINA.....	14
1.4.1 Sestava kapitalskih naložb Občine Ajdovščina.....	14
1.4.2 Predstavitev družbe Mlinotest.....	15
1.4.2.1 Lastniška struktura.....	15
1.4.2.2 Organi družbe	16
2. UGOTOVITVE	19
2.1 PRAVILNOST POSLOVANJA OBČINE AJDOVŠČINA PRI PRIDOBITVI DELNIC DRUŽBE MLINOTEST	19
2.1.1 Zagotavljanje sredstev proračuna za pridobitev delnic družbe Mlinotest	20
2.1.2 Zaščita občinskih interesov ob pridobitvi delnic družbe Mlinotest	22
2.2 UČINKOVITOST POSLOVANJA OBČINE AJDOVŠČINA PRI RAVNANJU S KAPITALSKO NALOŽBO V DRUŽBO MLINOTEST	25
2.2.1 Načrtovanje naložbene politike.....	25
2.2.1.1 Sprejetje strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami	26
2.2.1.2 Opredelitev ciljev, povezanih s kapitalskimi naložbami.....	26
2.2.1.3 Opredelitev načinov doseganja ciljev, povezanih s kapitalskimi naložbami	32
2.2.2 Izvajanje naložbene politike.....	33
2.2.2.1 Način pridobivanja delnic družbe Mlinotest	33
2.2.2.2 Preverjanje poslovanja družbe Mlinotest.....	41
2.2.2.3 Vpliv na upravljanje družbe Mlinotest	44

2.2.3	Spremljanje izvajanja naložbene politike.....	53
2.2.3.1	Poročanje občinskemu svetu.....	54
2.2.4	Nadziranje izvajanja naložbene politike.....	56
2.2.4.1	Programi dela nadzornega odbora.....	56
2.2.4.2	Izvajanje nadzora nad naložbo v družbo Mlinotest.....	58
3.	MNENJE	61
3.1	MNENJE O PRAVILNOSTI POSLOVANJA.....	61
3.2	MNENJE O UČINKOVITOSTI POSLOVANJA.....	61
4.	PRIPOROČILO	63

1. UVOD

Revizijo pravilnosti in učinkovitosti poslovanja Občine Ajdovščina pri pridobitvi in ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, živilska industrija, d. d., Ajdovščina v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2016 smo izvedli na podlagi Zakona o računskem sodišču¹ (v nadaljevanju: ZRacS-1) in Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije² ter v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi, ki jih določa Napotilo za izvajanje revizij³.

S sklepom o izvedbi revizije⁴ je bila za revidiranca določena Občina Ajdovščina. V postopek pridobitve delnic družbe Mlinotest je bila poleg Občine Ajdovščina vključena tudi družba Mlino, družba za upravljanje z naložbami, d. o. o., Ajdovščina (v nadaljevanju: družba Mlino), za katero nimamo pristojnosti revidiranja po ZRacS-1.

Naša pristojnost je, da na podlagi izvedene revizije izrečemo mnenje o pravilnosti in opisno mnenje o učinkovitosti poslovanja Občine Ajdovščina na področju pridobitve in ravnanja s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest. Revizijo smo načrtovali in izvedli tako, da smo pridobili zadostna in ustrezna zagotovila za izrek mnenja.

1.1 Predstavitev revizije

Predmet revizije je bila pridobitev delnic družbe Mlinotest s strani Občine Ajdovščina in ravnanje Občine Ajdovščina s to kapitalsko naložbo.

Cilj revizije je bil izreči mnenje o:

- pravilnosti poslovanja Občine Ajdovščina pri pridobitvi kapitalске naložbe v družbo Mlinotest in
- učinkovitosti poslovanja Občine Ajdovščina pri ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2016 (v nadaljevanju: obdobje, na katero se nanaša revizija).

Pravilnost poslovanja Občine Ajdovščina pri pridobitvi kapitalске naložbe v družbo Mlinotest je obsegala preverjanje pravilnosti pridobitve 213.302 delnic družbe Mlinotest s strani Občine Ajdovščina ob upoštevanju zakonodaje s področja javnih financ in druge zakonodaje, ki ureja pristojnosti občin glede vlaganj v gospodarske subjekte.

¹ Uradni list RS, št. 11/01, 109/12.

² Uradni list RS, št. 91/01.

³ Uradni list RS, št. 43/13.

⁴ Št. 324-1/2017/2 z dne 3. 1. 2017.

Poslovanje Občine Ajdovščina smo ocenili kot pravilno in izrekli *pozitivno mnenje*, če je Občina Ajdovščina v vseh pomembnih pogledih poslovala v skladu s predpisi. V primeru, da Občina Ajdovščina v vseh pomembnih pogledih ni poslovala v skladu s predpisi, smo poslovanje Občine Ajdovščina ocenili kot nepravilno in izrekli *negativno mnenje*.

Glede kapitalskih naložb smo 21. 12. 2015 izdali Mnenje senata računskega sodišča o javnofinančnem vprašanju glede pridobivanja kapitalskih naložb države in občin ter kapitalskih naložb pravnih oseb v njihovi lasti⁵ (v nadaljevanju: mnenje senata računskega sodišča o pridobivanju kapitalskih naložb).

V okviru *učinkovitosti poslovanja Občine Ajdovščina* pri ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest smo iskali odgovor na glavno revizijsko vprašanje, *ali je bilo poslovanje Občine Ajdovščina pri ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest učinkovito*.

Da bi odgovorili na glavno revizijsko vprašanje, smo si postavili naslednja podvprašanja:

- *ali ima Občina Ajdovščina sprejeto strategijo upravljanja s kapitalskimi naložbami;*
- *ali je Občina Ajdovščina pridobila in upravljala s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, na podlagi katere naj bi se uresničevali interesi občine, na ustrezen način;*
- *ali se o kapitalski naložbi Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest poroča občinskemu svetu;*
- *ali Nadzorni odbor Občine Ajdovščina v okviru svojih pristojnosti opravlja nadzor nad kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest.*

Poslovanje Občine Ajdovščina smo ocenili kot *učinkovito*, če so bili v reviziji na vsako od revizijskih podvprašanj odgovori pozitivni. V primeru, da so bili v reviziji na vsako od revizijskih podvprašanj odgovori negativni, smo poslovanje Občine Ajdovščina ocenili kot *neučinkovito*. Če ni prevladala niti ocena o učinkovitem poslovanju občine niti ocena o neučinkovitem poslovanju občine ali so podvprašanja bila prevladujoče ocenjena z oceno delno učinkovito, smo poslovanje Občine Ajdovščina ocenili kot *delno učinkovito*.

1.2 Revizijski pristop

Z revizijskim pristopom smo opredelili, na kakšen način smo pridobili ustrezne in zadostne dokaze za izrek mnenja, da bi lahko ocenili pravilnost poslovanja Občine Ajdovščina in odgovorili na glavno revizijsko vprašanje in posamezna podvprašanja revizije.

Pri izvedbi revizije smo uporabili predvsem naslednje kvalitativne in kvantitativne metode in tehnike revidiranja:

- proučevanje pravnih in strokovnih podlag s področja revizije,
- pregled in oceno pridobljenih podatkov in informacij od revidiranca,
- pregled in oceno pridobljenih podatkov in informacij iz javno dostopnih virov s področja revizije,
- intervjuje z zaposlenimi in odgovornimi osebami pri revidirancu,

⁵ [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Staliska_in_mnenja/Mnenje_o_JFV_Kapitalske-nalozbe-javnih-podjetij.pdf], 6. 3. 2019.

- pregled spletnih strani, medijskih poročil in drugih javno dostopnih virov, povezanih s področjem revizije,
- analiziranje vseh pridobljenih podatkov, povezanih s področjem revizije.

1.3 Predstavitev Občine Ajdovščina in drugih deležnikov, povezanih s področjem revizije

1.3.1 Predstavitev Občine Ajdovščina

1.3.1.1 Ustanovitev in statistični podatki o Občini Ajdovščina

Občina Ajdovščina je samoupravna lokalna skupnost kot izhaja iz splošnih določb Statuta Občine Ajdovščina⁶. Občina Ajdovščina je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja.

Občina Ajdovščina je del Goriške statistične regije. Meri 245 km². Po površini se med slovenskimi občinami uvršča na 18. mesto. Občina Ajdovščina ima 26 krajevnih skupnosti. Območje Občine Ajdovščina obsega 45 naselij. Občina Ajdovščina je imela 1. 1. 2014 18.848 prebivalcev, 1. 1. 2015 18.959 prebivalcev, 1. 1. 2016 19.047 prebivalcev, 1. 1. 2017 19.093 prebivalcev, 1. 1. 2018 pa 19.130 prebivalcev⁷.

1.3.1.2 Naloge Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja naloge, določene v zakonu, ki ureja lokalno samoupravo, ter naloge, določene s predpisi občine na podlagi zakona. Občina Ajdovščina na podlagi prvega odstavka 8. člena Statuta Občine Ajdovščina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), določene z ZLS in s Statutom Občine Ajdovščina. Glede na predmet revizije izpostavljam naloge Občine Ajdovščina, povezane z zagotavljanjem pogojev za gospodarski razvoj občine in upravljanjem občinskega premoženja:

- Naloge Občine Ajdovščina na področju zagotavljanja pogojev za gospodarski razvoj:
 - spremlja in analizira gospodarske rezultate v občini,
 - sprejema prostorske akte, ki omogočajo in pospešujejo razvoj gospodarstva v občini,
 - sodeluje z gospodarskimi subjekti in v okviru interesov in nalog občine pomaga gospodarskim subjektom pri razreševanju gospodarskih problemov,
 - z javnimi sredstvi v skladu s predpisi pospešuje razvoj gospodarskih panog oziroma gospodarskih subjektov,
 - v okviru svojih pristojnosti opravlja naloge, s katerimi ureja področje gostinstva, turizma in kmetijstva, pri čemer daje poudarek ekološkemu načinu pridelave hrane in razvijanju ekološkega turizma.
- Naloge Občine Ajdovščina na področju upravljanja občinskega premoženja:
 - ureja način in pogoje upravljanja z občinskim premoženjem,

⁶ Uradni list RS, št. 44/12, 85/15.

⁷ Podatki Statističnega urada Republike Slovenije.

- pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja,
- sklepa pogodbe o pridobitvi in odtujitvi nepremičnin in premičnin,
- sestavlja premoženjsko bilanco⁸, s katero izkazuje vrednost svojega premoženja.

1.3.1.3 Organi Občine Ajdovščina

Organi Občine Ajdovščina so občinski svet, župan in nadzorni odbor.

1.3.1.3.1 Občinski svet

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Ima 26 članov, ki se volijo za štiri leta. Način dela in odločanja, razmerja do drugih občinskih organov ter druga vprašanja delovanja občinskega sveta se določijo s poslovnikom občinskega sveta. Odločitve občinskega sveta izvršujeta župan in občinska uprava.

Pristojnosti občinskega sveta izhajajo iz 16. člena Statuta Občine Ajdovščina. Občinski svet sprejema statut občine, poslovnik občinskega sveta, odloke in druge predpise občine ter mnenja o vsebini zakonov in drugih predpisov, ki zadevajo koristi občine, na podlagi prvega odstavka 16. člena Statuta Občine Ajdovščina. Na podlagi drugega odstavka 16. člena Statuta Občine Ajdovščina v okviru svojih pristojnosti občinski svet tudi sprejema prostorske in druge plane razvoja občine, sprejema občinski proračun in zaključni račun proračuna, imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora, občinske volilne komisije ter člane komisij in odborov občinskega sveta, nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta, odloča o pridobitvi in razpolaganju z občinskim premoženjem, izvršuje ustanoviteljske pravice, če niso prenesene na drug organ občine, in odloča o drugih zadevah, ki jih določata ZLS in Statut Občine Ajdovščina.

1.3.1.3.2 Župan

Na podlagi četrtega odstavka 1. člena Statuta Občine Ajdovščina predstavlja in zastopa občino župan. Mandatna doba župana traja štiri leta.

V 30. členu Statuta Občine Ajdovščina so določene pristojnosti župana, ki predstavlja občinski svet, ga sklicuje in vodi seje občinskega sveta, nima pa pravice glasovanja. Poleg tega župan predvsem predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta; izvršuje občinski proračun ter pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog izvrševanja občinskega proračuna; skrbi za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta.

Odgovorni osebi Občine Ajdovščina v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije sta navedeni v tabeli 1.

⁸ Obveznost sestavljanja in predlaganja premoženjske bilance občine določa tudi 93. člen Zakona o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF; Uradni list RS, št. 11/11-UPB4, 14/13-popr., 101/13).

Tabela 1: Odgovorni osebi Občine Ajdovščina v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije

Odgovorna oseba	Obdobje odgovornosti
Marjan Poljšak	od 4. 11. 2010 do 3. 11. 2014
Tadej Beočanin	od 3. 11. 2014

1.3.1.3.3 Nadzorni odbor

Najvišji organ nadzora javne porabe v občini je nadzorni odbor občine, kar je določeno v prvem odstavku 38. člena Statuta Občine Ajdovščina. Nadzorni odbor ima pet članov. Člane nadzornega odbora imenuje občinski svet izmed občanov. Nadzorni odbor samostojno določa svoj program dela, ki vsebuje letni nadzorni program in predlog finančnega načrta. V program dela lahko vključi tudi nadzore, ki jih predlagajo organi občine in občani.

Nadzorni odbor ima na podlagi drugega odstavka 38. člena Statuta Občine Ajdovščina pristojnost opravljati nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzorovati namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna ter nadzorovati finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev (javnih podjetij, javnih zavodov in drugih). Na podlagi tretjega odstavka 38. člena Statuta Občine Ajdovščina nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev.

Člani nadzornega odbora izvolijo izmed sebe predsednika nadzornega odbora. Predsednik predstavlja nadzorni odbor, sklicuje in vodi njegove seje. Nadzorna odbora, ki sta bila imenovana s sklepoma občinskega sveta z dne 23. 12. 2010 in 18. 12. 2014, sta izmed svojih članov izvolila predsednico oziroma predsednika, ki sta navedena v tabeli 2.

Tabela 2: Nadzorna odbora v obdobju, na katero se nanaša revizija, in med izvajanjem revizije

Odgovorna oseba	Obdobje odgovornosti
Klara Remec, predsednica Dušan Bolčina Marijan Cigoj Maja Curk Marjan Velikonja	od 23. 12. 2010 do 18. 12. 2014
Tomaž Bizjak, predsednik Jurij Bovcon Marjana Kobal Dragotin Vidrih Matjaž Vidrih	od 18. 12. 2014 do 31. 1. 2019 ⁹
Matej Furlan, predsednik Tomaž Bizjak Peter Medvešček Divna Vidmar Branka Čermelj Dušan Žorž	od 31. 1. 2019 ¹⁰ od 31. 1. do 7. 3. 2019 od 7. 3. 2019

1.3.1.3.4 Odgovornost za poslovanje Občine Ajdovščina

Za pravilnost poslovanja Občine Ajdovščina pri pridobitvi kapitalske naložbe v družbo Mlinotest je bil odgovoren župan v skladu s svojimi pristojnostmi. Odgovornost župana vključuje med drugim tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo poslovanja.

Za učinkovitost poslovanja Občine Ajdovščina pri ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest v delu, ki se nanaša na nadziranje izvajanja naložbene politike, je bil odgovoren nadzorni odbor v skladu s svojimi pristojnostmi.

1.3.2 Predstavitev družbe Mlino, povezana s področjem revizije

Občina Ajdovščina je hkrati z nakupom delnic družbe Mlinotest sklenila delničarski sporazum z družbo Mlino, ki je pridobila 23,07 odstotka vseh delnic družbe Mlinotest. Na podlagi delničarskega sporazuma z dne 8. 5. 2015 sta se Občina Ajdovščina in družba Mlino zavezali, da bosta kot strateški lastnici družbe Mlinotest uresničevali cilje, ki pomenijo uresničitev interesov občine, ki so določeni s sklepi občinskega sveta (povezava s točko 2.2.2.3 tega poročila).

Družba Mlino je družba z omejeno odgovornostjo v 100 odstotni zasebni lasti s sedežem v Ajdovščini, na istem naslovu kot družba Mlinotest, Tovarniška 14, Ajdovščina, vpisana v sodni register 31. 1. 2014.

⁹ Člani nadzornega odbora so bili izvoljeni 18. 12. 2014 na 3. redni seji občinskega sveta. Nadzorni odbor se je konstituiral na prvi konstitutivni seji 8. 4. 2015.

¹⁰ Člani nadzornega odbora so bili izvoljeni 31. 1. 2019 na 3. redni seji občinskega sveta. Nadzorni odbor se je konstituiral na prvi konstitutivni seji 18. 2. 2019.

Dejavnosti družbe Mlino so določene v skladu s Standardno klasifikacijo dejavnosti in so razporejene v naslednje podskupine: dejavnost holdingov, dejavnost uprav podjetij in drugo podjetniško in poslovno svetovanje, kot izhaja iz 4. člena družbene pogodbe o ustanovitvi družbe Mlino, zadnje veljavne v obdobju, na katero se nanaša revizija¹¹.

Iz te družbene pogodbe izhaja, da so družbeniki s to pogodbo ustanovili družbo z omejeno odgovornostjo, katere osnovni namen in cilj je obvladovanje čim večjega deleža v delniški družbi Mlinotest bodisi na način, da družba Mlino sama pridobiva delnice delniške družbe ali da kot delničar ali družbenik vstopi v drugo družbo, ki bo pridobivala delnice družbe Mlinotest. Na ta način namerava družba Mlino dolgoročno zagotavljati ohranjanje sedeža družbe Mlinotest z vsemi ključnimi poslovnimi funkcijami v Občini Ajdovščina in s tem zagotavljati tudi ohranjanje delovnih mest v družbi Mlinotest.

1.4 Kapitalske naložbe Občine Ajdovščina

1.4.1 Sestava kapitalskih naložb Občine Ajdovščina

Občinsko premoženje po ZJF je finančno in stvarno premoženje v lasti občin. Stvarno premoženje predstavljajo premičnine in nepremičnine. Finančno premoženje predstavljajo denarna sredstva, terjatve, dolžniški vrednostni papirji ter delnice in deleži v kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe (v nadaljevanju: kapitalske naložbe). S finančnim premoženjem občine razpolaga v skladu z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo, določen organ.

Stanje dolgoročnih kapitalskih naložb Občine Ajdovščina v delnice in deleže v zasebna ali javna podjetja konec let 2013, 2014, 2015 in 2016 prikazujemo v tabeli 3.

Tabela 3: Stanje dolgoročnih kapitalskih naložb Občine Ajdovščina

Pravna oseba	v evrih			
	1. 1. 2014	31. 12. 2014	31. 12. 2015	31. 12. 2016
CPG, d. d., Nova Gorica	64.741	69.995	99.279	126.755
VO-KA, d. d., Nova Gorica	67.517	66.451	63.944	62.501
HKS, d. d., Vipava	174.334	217.491	239.282	239.282
Komunalno stanovanjska družba, d. o. o., Ajdovščina	1.707.903	1.754.131	1.943.827	2.068.778
TPI, d. o. o., Ajdovščina	8.763	8.763	8.763	8.763
Veterinarska ambulanta, d. o. o., Ajdovščina	5.567	5.567	5.567	12.728
Tehnološki center Integra, d. o. o., Ajdovščina	100	100	100	100
Mlinotest	0	0	961.855	833.673
Druge pravne osebe	13.009	15.389	13.563	14.275
Skupaj	2.041.934	2.137.887	3.336.180	3.366.855

Viri: zaključni računi proračuna Občine Ajdovščina za leta 2013, 2014, 2015 in 2016.

¹¹ Opr. št. SV 354/16 z dne 3. 6. 2016.

Dolgoročne kapitalske naložbe Občine Ajdovščina so 31. 12. 2013 oziroma 1. 1. 2014 znašale 2.041.934 evrov (od tega naložbe v delnice v državi 319.601 evro in druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi 1.722.333 evrov). Že v letu 2014 so se glede na preteklo leto nekoliko povečale predvsem na račun povečanja kapitalskega deleža v družbi Komunalno stanovanjska družba, d. o. o., Ajdovščina in sicer za 4,7 odstotka. Na dan 31. 12. 2014 so dolgoročne kapitalske naložbe Občine Ajdovščina znašale 2.137.887 evrov (od tega naložbe v delnice v državi 369.326 evrov in druge dolgoročne kapitalske naložbe v državi 1.768.561 evrov). V letu 2015 je Občina Ajdovščina kupila delnice družbe Mlinotest v vrednosti 929.997 evrov in povečala dolgoročne kapitalske naložbe glede na preteklo leto za 56,1 odstotka. Stanje dolgoročnih kapitalskih naložb Občine Ajdovščina je 31. 12. 2015 znašalo 3.336.180 evrov (od tega naložbe v delnice v državi 1.377.923 evrov in naložbe v deleže v državi 1.958.257 evrov), konec leta 2016 pa je stanje dolgoročnih kapitalskih naložb Občine Ajdovščina znašalo 3.366.855 evrov (od tega naložbe v delnice v državi 1.276.486 evrov in naložbe v deleže v državi 2.090.369 evrov).

1.4.2 Predstavitev družbe Mlinotest

Družba Mlinotest je delniška družba s sedežem v Ajdovščini, na naslovu Tovarniška cesta 14, Ajdovščina, vpisana v sodni register 31. 12. 1974. Glavne dejavnosti družbe Mlinotest so proizvodnja kruha, svežega peciva in slaščic, mletje in luščenje žit oziroma predelava pšenice, koruze, ječmena in ajde, proizvodnja testenin ter trgovina na drobno v nespecializiranih prodajalnah, kot izhaja iz 2. člena Statuta delniške družbe Mlinotest živilska industrija, d. d.¹² (v nadaljevanju: statut družbe Mlinotest).

1.4.2.1 Lastniška struktura

Osnovni kapital družbe Mlinotest znaša 14.387.836 evrov in je razdeljen na 3.447.901 navadno imensko kosovno delnico, kot izhaja iz 3. člena statuta družbe Mlinotest. Število vseh delničarjev se je v obdobju od leta 2014 do leta 2016 zmanjševalo, in sicer v letu 2014 za 11 delničarjev (s 673 delničarjev na dan 1. 1. 2014 na 662 delničarjev na dan 31. 12. 2014)¹³, v letu 2015 za 19 delničarjev (s 662 delničarjev na dan 31. 12. 2014 na 643 delničarjev na dan 31. 12. 2015)¹⁴ in v letu 2016 kar za 152 delničarjev (643 delničarjev na dan 31. 12. 2015 na 491 delničarjev na dan 31. 12. 2016)¹⁵.

Lastniško strukturo družbe Mlinotest konec leta 2014, konec leta 2015 in konec leta 2016 prikazuje slika 1.

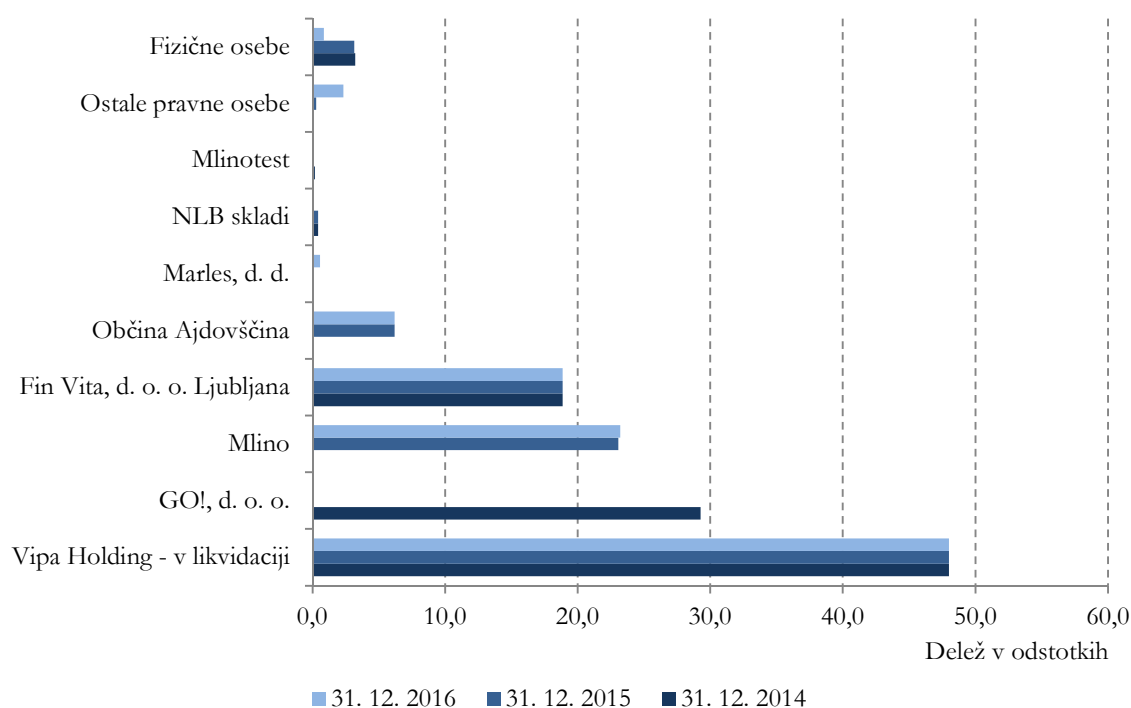
¹² Opr. št. SV 499/14 z dne 29. 8. 2014.

¹³ Letno poročilo družbe Mlinotest za leto 2014.

¹⁴ Letno poročilo družbe Mlinotest za leto 2015.

¹⁵ Letno poročilo družbe Mlinotest za leto 2016.

Slika 1: Lastniška struktura družbe Mlinotest ob koncih let 2014, 2015 in 2016



Viri: Letno poročilo družbe Mlinotest za leto 2014, Letno poročilo družbe Mlinotest za leto 2015, Letno poročilo družbe Mlinotest za leto 2016.

Družba Mlino je v lastniško strukturo družbe Mlinotest vstopila 12. 5. 2015 in imela konec leta 2015 v lasti 795.421 navadnih (rednih) delnic, kar predstavlja 23,07 odstotka vseh izdanih delnic. Poleg družbe Mlino je v letu 2015 Občina Ajdovščina v primerjavi s koncem leta 2014 povečala svoj delež lastništva v družbi Mlinotest z 0,01 odstotka, kar predstavlja 396 delnic, na 6,20 odstotka, kar predstavlja 213.698 navadnih (rednih) delnic. Občina Ajdovščina v letu 2016 svojega deleža lastništva v družbi Mlinotest ni več spreminjala. Družba Mlino pa je svoj delež lastništva v družbi Mlinotest v letu 2016 še povečala, in sicer je 31. 12. 2016 imela 800.210 delnic družbe Mlinotest, kar je na ta dan predstavljal 23,21 odstotka vseh izdanih delnic družbe Mlinotest.

1.4.2.2 Organi družbe

Upravljanje družbe Mlinotest temelji na določilih Zakona o gospodarskih družbah¹⁶ (v nadaljevanju: ZGD-1), statutu družbe Mlinotest, ki predstavlja temeljni akt organizacije in poslovanja družbe, ter na določilih Kodeksa upravljanja javnih delniških družb¹⁷. V statutu družbe Mlinotest so določeni organi družbe Mlinotest, ki so uprava, nadzorni svet in skupščina.

¹⁶ Uradni list RS, št. 65/09-UPB3, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 82/13, 55/15.

¹⁷ Uradni list RS, št. 118/05.

1.4.2.2.1 Uprava

Družbo Mlinotest vodi uprava. Uprava vodi družbo samostojno in na lastno odgovornost ter jo zastopa in predstavlja nasproti tretjim neomejeno. Imenuje in razrešuje jo nadzorni svet. Upravo družbe sestavljajo do trije člani, in sicer predsednik in do dva člana. Vsak član uprave zastopa delniško družbo samostojno in brez omejitev. Mandat članov uprave traja šest let z možnostjo ponovnega imenovanja.

Upravo družbe Mlinotest je v obdobju, na katero se nanaša revizija, vodil predsednik uprave David Nabergoj. V istem obdobju sta bila člana uprave Matija Majcenovič in Danilo Kobal.

1.4.2.2.2 Nadzorni svet

Nadzorni svet izvaja svoje naloge v skladu z ZGD-1, statutom in poslovníkom o delu nadzornega sveta. Temeljna funkcija nadzornega sveta je nadzor nad vodenjem poslov družbe.

Nadzorni svet ima tri člane. Vsi člani nadzornega sveta družbe imajo enake pravice in dolžnosti. En član nadzornega sveta je predstavnik delavcev družbe, ki ga izvoli svet delavcev. Druga dva člana nadzornega sveta imenuje skupščina delničarjev z navadno večino glasov navzočih delničarjev. Člani nadzornega sveta so izvoljeni za dobo šestih let in so po preteku mandata lahko ponovno izvoljeni. Nadzorni svet izmed svojih članov izvoli predsednika in namestnika, pri čemer je predsednik vedno predstavnik delničarjev. Predsednik nadzornega sveta zastopa družbo proti članom uprave in nadzorni svet nasproti organom družbe in tretjim osebam, če v vsakem konkretnem primeru ni določeno drugače.

Borut Kuharič je bil 21. 6. 2011 za mandatno dobo šestih let imenovan za predsednika nadzornega sveta. Z njegovim odpoklicem je bil v nadzorni svet družbe Mlinotest 7. 1. 2016 in ponovno 11. 2. 2016 za mandatno dobo šestih let izvoljen predsednik nadzornega sveta Ivan Vodopivec.

Člana nadzornega sveta v letu 2014 sta bila Silvan Peršolja (od 21. 6. 2011 za mandatno dobo šestih let) in Nataša Kranjc (od 2. 12. 2010 za mandatno dobo šestih let). Z odpoklicem člana nadzornega sveta Silvana Peršolje je bil v nadzorni svet družbe Mlinotest 7. 1. 2016 in ponovno 11. 2. 2016 za mandatno dobo šestih let izvoljen član nadzornega sveta Miran Gombač. Po izteku mandata Nataše Kranjc je bila na mesto članice nadzornega sveta 2. 12. 2016 imenovana Nataša Bajc za mandatno dobo šestih let.

1.4.2.2.3 Skupščina

Skupščina je organ družbe, v katerem delničarji uresničujejo svoje pravice v zadevah družbe. Delničarji lahko na skupščini uresničujejo svoje pravice iz delnic tudi prek pooblaščenecv. Skupščina se skliče, kadar je to v korist družbe ali kadar je to potrebno v skladu z ZGD-1 in statutom družbe Mlinotest.

V letu 2014 je bila skupščina družbe Mlinotest sklicana enkrat. Na 24. skupščini družbe Mlinotest, ki je bila 29. 8. 2014, je bil sprejet sklep o podelitvi razrešnice upravi ter nadzornemu svetu in sklep o delitvi bilančnega dobička, predlagane spremembe statuta in imenovana revizijska družba za leto 2014.

V letu 2015 je imela družba Mlinotest eno zasedanje skupščine. Na 25. skupščini družbe Mlinotest, ki je bila 27. 5. 2015, je bil sprejet sklep o podelitvi razrešnice upravi in nadzornemu svetu ter delitvi bilančnega dobička in imenovanju revizijske družbe za leto 2015.

V letu 2016 je imela družba Mlinotest tri skupščine, in sicer 26. skupščino 7. 1. 2016, 27. skupščino 11. 2. 2016 in redno letno skupščino 18. 5. 2016. Na zahtevo delničarjev družbe Mlino in

Občine Ajdovščina je bila sklicana 26. skupščina, na kateri je bil predlagan odpoklic dosedanjih dveh članov nadzornega sveta in imenovanje novih. Na skupščini so bili sprejeti sklepi o odpoklicu Boruta Kuhariča in Silvana Peršolje ter o imenovanju Ivana Vodopivca in Mirana Gombača za nova člana nadzornega sveta. Ker so bile k sklepom 26. skupščine napovedane izpodbojne tožbe, sta delničarja družba Mlino in Občina Ajdovščina zahtevala ponovni sklic skupščine zaradi proceduralnih negotovosti v zvezi s sklicem 26. skupščine. Na 27. skupščini se je ponovno glasovalo in še enkrat sprejelo sklepe o odpoklicu in imenovanju članov nadzornega sveta v smiselno enaki vsebini, kot so bili sprejeti na 26. skupščini. Na redni letni skupščini družbe Mlinotest so bili sprejeti sklepi o podelitvi razrešnice upravi ter o nepodelitvi razrešnice nadzornemu svetu za leto 2015, sklep o delitvi dobička ter sklep o imenovanju revizorja za leto 2016. Kot izhaja iz redne letne skupščine družbe Mlinotest, je delničar Miha Likar vložil izpodbojno tožbo zoper sklep o delitvi dobička.

2. UGOTOVITVE

2.1 Pravilnost poslovanja Občine Ajdovščina pri pridobitvi delnic družbe Mlinotest

Prvi odstavek 140. člena Ustave Republike Slovenije¹⁸ (v nadaljevanju: ustava) določa, da v pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine. V tretjem odstavku 153. člena ustave pa je določeno, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni. Posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti morajo temeljiti na zakonu ali na zakonitem predpisu na podlagi četrtega odstavka 153. člena ustave. Izhajajoč iz navedenega, so občine pri odločanju o ustanavljanju gospodarskih družb ali pridobivanju kapitalskih deležev oziroma delnic v gospodarskih družbah vsebinsko vezane na ustavno načelo zakonitosti v povezavi s tretjim in četrtem odstavkom 153. člena ustave.

O pridobivanju kapitalskih naložb občin smo se v okviru izvedbe nekaterih revizij občin že večkrat izrekli¹⁹.

Poleg ZJF je to področje povezano še z naslednjimi predpisi: ZLS, Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu²⁰ (v nadaljevanju: ZJZP) in Zakonom o gospodarskih javnih službah²¹ (v nadaljevanju: ZGJS).

Občina je pri pridobivanju kapitalskih naložb omejena z izpolnjevanjem dveh pogojev, in sicer na podlagi drugega odstavka 73. člena ZJF se občinski svet lahko na predlog občinskega organa odloči za nakup delnic ali deleža v gospodarski družbi:

- če so za nakup zagotovljena sredstva v proračunu in
- če se s tem zaščitijo občinski interesi.

¹⁸ Uradni list RS, št. 33/91, 42/97-UZS68, 66/00-UZ80, 24/03-UZ3a, 47, 68, 69/04-UZ14, 69/04-UZ43, 69/04-UZ50, 68/06-UZ121, 140, 143, 47/13-UZ148, 47/13-UZ90, 97, 99,75/16-UZ70a.

¹⁹ *Pravilnost poslovanja Občine Postojna*, [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/revizija/1121/ObcPostojna_PP10.pdf], *Upravljanje s kapitalskimi naložbami v Mestni občini Novo mesto*, [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/revizija/1454/POB_MONovomesto.pdf], *Ustanovitev gospodarskih družb v Občini Mirna Peč*, [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/revizija/1378/POB_MirnaPec.pdf], *Pravilnost dela poslovanja Občine Litija*, [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/revizija/692/ObcLitija.pdf] in *Pravilnost poslovanja Občine Štore v delu, ki se nanaša na zadolževanje* [URL: http://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/revizija/359/ZadolzevanjeStore.pdf], 6. 3. 2019.

²⁰ Uradni list RS, št. 127/06.

²¹ Uradni list RS, št. 32/93.

V mnenju senata računskega sodišča o pridobivanju kapitalskih naložb je izpostavljeno, da se občina lahko odloči zgolj za ustanovitev pravnih oseb, navedenih v drugem odstavku 67. člena ZJF, v katerih organizira svoje premoženje za opravljanje javnih služb in dejavnosti v javnem interesu, in sicer v obliki javnih zavodov, javnih gospodarskih zavodov, javnih podjetij, javnih skladov in agencij. Za zagotavljanje gospodarskih javnih služb organiziranje občinskega premoženja v obliki javnega gospodarskega zavoda in javnega podjetja predpisuje tudi 6. člen ZGJS. Poleg tega se v skladu z istim členom tega zakona lahko zagotavlja gospodarska javna služba tudi v obliki režijskega obrata in z dajanjem koncesij. Glede na 2. člen ZLS, ki poudarja avtonomijo občine, da lahko v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja svoje zadeve ter izvršuje naloge, ki so nanjo prenesene z zakoni, in glede na prvi odstavek 21. člena ZLS, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom ali so določene z zakonom, pa lahko opredelitev občinskega interesa povezujemo zgolj z opravljanjem nalog občine, ki so določene v drugem odstavku 21. člena ZLS.

Zaradi celovitosti predstavitve mnenja senata računskega sodišča o pridobivanju kapitalskih naložb izpostavljamo tudi, da glede na 96. člen ZJZP in podrobneje 98. člen ZJZP občine lahko ustanovijo tako imenovano statusno javno-zasebno partnerstvo (gospodarske družbe, v katerih je zastopan javni in zasebni kapital), vendar pa je ustanavljanje takšnih statusnih družb oziroma pridobivanje kapitalskih naložb v teh družbah omejeno na javni interes, opredeljen s predpisi. Da mora biti javni interes opredeljen z zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom, izhaja tudi iz 19. točke prvega odstavka 5. člena ZJZP. Iz mnenja senata računskega sodišča o pridobivanju kapitalskih naložb tako izhaja, da ZJZP ne more biti podlaga za ustanovitev gospodarske družbe, ki bi v celoti ali v pretežnem delu izvajala tržne dejavnosti, in niti za pridobitev kapitalskega deleža v taki družbi.

V okviru presoje pravilnosti poslovanja Občine Ajdovščina pri pridobitvi delnic družbe Mlinotest smo zato preverili, *ali je bilo poslovanje Občine Ajdovščina pri pridobitvi delnic družbe Mlinotest v skladu z drugim odstavkom 73. člena ZJF*, in sicer:

- *ali je Občina Ajdovščina zagotovila sredstva v proračunu za pridobitev delnic družbe Mlinotest in*
- *ali je Občina Ajdovščina s pridobitvijo delnic družbe Mlinotest zaščitila interese občine.*

2.1.1 Zagotavljanje sredstev proračuna za pridobitev delnic družbe Mlinotest

V povezavi z izpolnjevanjem prvega pogoja iz drugega odstavka 73. člena ZJF, izpostavljamo pristojnost občinskega sveta, ki se nanaša na sprejem občinskega proračuna, kot izhaja iz četrte alineje drugega odstavka 29. člena ZLS oziroma četrte alineje drugega odstavka 16. člena Statuta Občine Ajdovščina. Na podlagi 29. člena ZJF mora občinski svet sprejeti proračun v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. 1. leta, za katero se sprejema proračun, postopke sprejemanja proračuna natančneje urediti s poslovníkom in spremembe občinskega proračuna sprejeti pred začetkom leta, za katero velja, in sicer po postopku, ki ga določa poslovnik občinskega sveta. Za pripravo in predložitev proračuna občine občinskemu svetu v sprejem je odgovoren župan. Proračun občine se sprejme z odlokom, rebalans oziroma spremembe proračuna občine pa se sprejmejo z odlokom o rebalansu proračuna oziroma z odlokom o spremembah proračuna.

Na podlagi 29. člena ZLS, 29. člena ZJF in 16. člena Statuta Občine Ajdovščina je v obdobju, na katero se nanaša revizija, občinski svet sprejel Odlok o proračunu Občine Ajdovščina za leto 2014²² (v nadaljevanju:

²² Uradni list RS, št. 12/13.

proračun 2014) in Odlok o proračunu Občine Ajdovščina za leto 2015²³ (v nadaljevanju: proračun 2015), s katerima so bili za leti 2014 in 2015 določeni proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine. V letu 2013 sta bili sprejeti še dve spremembi proračuna 2014, in sicer Odlok o spremembi proračuna Občine Ajdovščina za leto 2014²⁴ (odlok o spremembi I proračuna 2014) in Odlok o spremembi proračuna Občine Ajdovščina za leto 2014²⁵ (v nadaljevanju: odlok o spremembi II proračuna 2014). Konec leta 2014 pa je bil sprejet Odlok o rebalansu proračuna Občine Ajdovščina za leto 2014²⁶. V letu 2015 sta bila sprejeta dva rebalansa proračuna Občine Ajdovščina za leto 2015, in sicer Odlok o rebalansu proračuna Občine Ajdovščina za leto 2015²⁷ (v nadaljevanju: odlok o rebalansu I proračuna 2015) in Odlok o rebalansu proračuna Občine Ajdovščina za leto 2015²⁸ (v nadaljevanju: odlok o rebalansu II proračuna 2015).

V tabeli 4 prikazujemo ugotovitve, povezane z zagotavljanjem sredstev Občine Ajdovščina za pridobitev delnic družbe Mlinotest v proračunih Občine Ajdovščina za proračunski leti 2014 in 2015.

Tabela 4: Zagotavljanje sredstev proračuna Občine Ajdovščina za pridobitev delnic družbe Mlinotest

Odloki Občine Ajdovščina	Zagotavljanje sredstev proračuna za pridobitev delnic družbe Mlinotest	
	Proračunsko leto 2014	Proračunsko leto 2015
Odlok o proračunu	✘	✓
Odloki o spremembah proračunov	✓	●
Odloki o rebalansih proračunov	✓	✓

Legenda: ✓ – Občina Ajdovščina je zagotovila sredstva za nakup delnic družbe Mlinotest.

✘ – Občina Ajdovščina ni zagotovila sredstev za nakup delnic družbe Mlinotest.

● – Občina Ajdovščina ni sprejela navedenega dokumenta.

Viri: odloki o proračunih, odloki o spremembah proračunov in odloki o rebalansih proračunov.

S sprejetjem odloka o spremembi II proračuna 2014 17. 12. 2013 je Občina Ajdovščina za namen nakupa delnic družbe Mlinotest v proračunu zagotovila sredstva v znesku 930.000 evrov. Čeprav so bila v proračunu 2014 zagotovljena sredstva za nakup delnic družbe Mlinotest, pa Občina Ajdovščina v letu 2014 še ni realizirala povečanja kapitalne naložbe iz tega naslova. 18. 12. 2014 je sprejela Odlok o rebalansu proračuna Občine Ajdovščina za leto 2014, ki ni vseboval sprememb glede zagotovitve sredstev za ta namen. Istega dne je sprejela tudi proračun 2015, v katerem so bila načrtovana sredstva za nakup delnic družbe Mlinotest v enakem znesku, kot izhaja iz odloka o spremembi II proračuna 2014. Občina Ajdovščina je 12. 5. 2015 realizirala nakup 213.302 delnic družbe Mlinotest in po realizaciji nakupa delnic družbe Mlinotest 24. 6. 2015 sprejela odlok o rebalansu I proračuna 2015 in 24. 9. 2015 še odlok

²³ Uradni list RS, št. 94/14.

²⁴ Uradni list RS, št. 60/13.

²⁵ Uradni list RS, št. 110/13.

²⁶ Uradni list RS, št. 94/14.

²⁷ Uradni list RS, št. 47/15.

²⁸ Uradni list RS, št. 74/15.

o rebalansu II proračuna 2015, v katerih je izkazala sredstva, namenjena nakupu delnic družbe Mlinotest v znesku, kot izhaja iz proračuna 2015 oziroma Odloka o spremembi II proračuna Občine Ajdovščina za leto 2014.

Ugotavljamo, da je Občina Ajdovščina izpolnjevala prvi pogoj iz drugega odstavka 73. člena ZJF, saj je za pridobitev delnic družbe Mlinotest zagotovila sredstva v proračunu.

2.1.2 Zaščita občinskih interesov ob pridobitvi delnic družbe Mlinotest

V povezavi z izpolnjevanjem drugega pogoja iz drugega odstavka 73. člena ZJF, da se občinski svet lahko na predlog občinskega organa odloči za nakup delnic ali deleža v gospodarski družbi, če se s tem zaščitijo občinski interesi, izpostavljamo pristojnost občinskega sveta, ki se nanaša na odločanje o pridobitvi in razpolaganju z občinskim premoženjem, kot izhaja iz sedme alineje drugega odstavka 29. člena ZLS oziroma šeste alineje drugega odstavka 16. člena Statuta Občine Ajdovščina. Občinski svet je pred pridobitvijo delnic družbe Mlinotest sprejel dva sklepa glede občinskega interesa v tej gospodarski družbi, katerih vsebino predstavljamo v nadaljevanju, in sicer:

- Sklep o razglasitvi občinskega interesa z dne 18. 12. 2014 (v nadaljevanju: sklep o občinskem interesu) in
- Sklep o dopolnitvi Sklepa o razglasitvi občinskega interesa z dne 21. 4. 2015 (v nadaljevanju: sklep o dopolnitvi občinskega interesa).

Iz sklepa o občinskem interesu izhaja, da občinski interes Občine Ajdovščina predstavlja ohranitev delovnih mest, ohranitev sedeža družbe ter ohranitev dejavnosti družbe Mlinotest v Ajdovščini, saj je primarni cilj Občine Ajdovščina visoka stopnja zaposlenosti prebivalstva, ki predstavlja predpogoj za socialno blaginjo občine in občanov, h kateri pomembno prispevajo veliki zaposlovalci, med katerimi je tudi družba Mlinotest.

S sprejetjem sklepa o dopolnitvi občinskega interesa je občinski svet sprejel dopolnitve glede razglasitve občinskega interesa Občine Ajdovščina v družbi Mlinotest. V II. točki sklepa o dopolnitvi občinskega interesa je navedeno, da občinski svet ugotavlja:

- Da je v zadnjih petih letih propadla ali prešla v tujo last večina velikih podjetij s sedežem na njenem območju, kar je povzročilo najvišjo stopnjo brezposelnosti v Goriški regiji in občutno poslabšanje gospodarske situacije. Brezposelnost je v občini narasla s 7 odstotkov v letu 2005 na 14,7 odstotka v letu 2013, kar se odraža tudi pri prihodkih podjetij, ki so se v tem obdobju znižali za skoraj 50 odstotkov.
- Da je družba Mlinotest eno zadnjih večjih podjetij v občini, ki od trenutno 315 zaposlenih v Ajdovščini zaposluje v povprečju 175 delavcev s stalnim bivališčem v Občini Ajdovščina. Prezem s strani druge družbe, ki bi imela cilje, nasprotne občinskemu interesu, bi zaradi spremembe poslovne politike verjetno negativno vplival na zaposlene, pa tudi na širši krog nanje sorodstveno vezanih občanov, kar samo v okviru Občine Ajdovščina predstavlja 2,6 odstotka celotnega prebivalstva, zunaj občine pa je glede na število vseh zaposlenih ta odstotek še precej višji.
- Da družba Mlinotest posluje z veliko domačimi dobavitelji surovin, opreme in storitev, v letu 2013 s skupaj 67 dobavitelji. Prezem s strani druge družbe, ki bi imela cilje, nasprotne občinskemu interesu, bi verjetno negativno vplival na utečeno verigo poslovanja z njimi, kar bi povzročilo velik izpad njihovega prihodka, lahko pa tudi njihov propad, posledično pa bi vplival tudi na sorodstveno ali poslovno s temi dobavitelji vezane osebe.

- Da družba Mlinotest s svojimi sponzorstvi in donacijami pomaga številnim lokalnim društvom in drugim organizacijam, v letnih zneskih okrog 95.000 evrov. Prevzem s strani druge družbe bi verjetno negativno vplival ali resno ogrozil njihovo delovanje, ali pa bi to breme moral prevzeti občinski proračun.
- Da družba Mlinotest z raznimi izobraževalnimi akcijami (dan odprtih vrat, predavanja, predstavitve, omogočanje opravljanja prakse za srednješolce) prenaša znanje s področja pekarske dejavnosti na šolarje in druge mlade, kar pozitivno vpliva nanje pri iskanju poklicnih usmeritev. Prevzem s strani druge družbe bi verjetno negativno vplival tudi na izvajanje teh dejavnosti.
- Da družba Mlinotest skrbi za ekološko usmerjenost podjetja, vlaganje v razvoj zdravih proizvodov in posledično v zdravo življenjsko okolje, kar bi se pri prevzemu s strani druge družbe po vsej verjetnosti spremenilo na slabše.
- Da bi na podlagi predhodnih ugotovitev morebiten prevzem družbe Mlinotest s strani druge družbe še poslabšal že tako slabo zaposlitveno in gospodarsko stanje, pa tudi splošen družbeni razvoj v občini.

V nadaljevanju sklepa o dopolnitvi občinskega interesa je navedeno, da je v interesu Občine Ajdovščina, da zaradi predhodno navedenih ugotovitev, zaradi težnje po visoki stopnji zaposlenosti njenih prebivalcev, zaradi ohranjanja socialne blaginje občanov in zaradi splošnega družbenega razvoja občine družba Mlinotest ostane samostojno podjetje s sedežem, ključnimi poslovnimi funkcijami in dejavnostjo v Občini Ajdovščina, kar je pogoj za njegov obstoj in razvoj v trdno in stabilno družbo. V ta namen namerava Občina Ajdovščina z nakupom delnic družbe Mlinotest okrepiti stabilnost družbe in jo ubraniti pred morebitnim prevzemom druge osebe, ki bi imela interese, nasprotne interesu občine. Pomembna posledica ohranjanja vseh poslovnih funkcij družbe v Občini Ajdovščina je tudi v ohranjanju in povečevanju zaposlitev izobraženih kadrov, predvsem mladih perspektivnih ljudi, ki bodo ostali in si ustvarili prihodnost v domačem okolju.

V tabeli 5 prikazujemo ugotovitve, povezane z zaščito interesov Občine Ajdovščina pri pridobitvi delnic družbe Mlinotest.

Tabela 5: Zaščita interesov Občine Ajdovščina pri pridobitvi delnic družbe Mlinotest

Sklepi občinskega sveta	Zaščita interesov Občine Ajdovščina pri pridobitvi delnic družbe Mlinotest	
	Obstoj obveznosti zagotavljanja javnih služb oziroma izvajanja občinskih nalog	Oblike organiziranja občinskega premoženja
Sklep o občinskem interesu	✘	✘
Sklep o dopolnitvi občinskega interesa	✘	✘

Legenda: ✓ – Ocenjujemo, da je interes Občine Ajdovščina, povezan s pridobitvijo delnic družbe Mlinotest, bil zaščiten.

✘ – Ocenjujemo, da interes Občine Ajdovščina, povezan s pridobitvijo delnic družbe Mlinotest, ni bil zaščiten.

Vira: sklep o občinskem interesu in sklep o dopolnitvi občinskega interesa.

Občina lahko pridobiva kapitalske naložbe ob predhodno ugotovljenem občinskem interesu, ki ga lahko ugotavljajo zgolj pristojni organi občine. Občine so pri ugotavljanju občinskega interesa vsebinsko vezane na ustavno načelo zakonitosti. Poleg pravil o državnih pomočeh so občine pri pridobivanju kapitalskih naložb omejene z določilom drugega odstavka 67. člena ZJF in 6. členom ZGJS, ki predpisujeta oblike, v

katerih se lahko organizira občinsko premoženje. Občina lahko ustanavlja gospodarske družbe ne le za izvajanje javnih služb, temveč lahko občinske interese, upošteva določilo prvega odstavka 21. člena ZLS, povezuje tudi z opravljanjem lokalnih zadev javnega pomena oziroma izvirnimi nalogami občine.

Preden je Občina Ajdovščina vstopila v lastništvo družbe Mlinotest, je občinski svet, sprejel dva sklepa, v katerih je določil interese Občine Ajdovščina, povezane z njenim lastništvom v družbi Mlinotest. V omenjenih dveh sklepih je ugotovil, da se njeni interesi, ki bi jih uresničevala s kapitalsko naložbo v družbi Mlinotest, nanašajo na ohranitev delovnih mest in sedeža družbe, dejavnosti in poslovnih funkcij družbe Mlinotest v Ajdovščini. Interesi Občine Ajdovščina, ki jih je ugotovil občinski svet, po naši oceni niso povezani z zagotavljanjem izvajanja javnih služb niti z izvajanjem občinskih nalog²⁹. Poleg tega kapitalska naložba v gospodarsko družbo, ki opravlja izključno dejavnosti na trgu, po naši oceni ne predstavlja ene izmed oblik, v kateri lahko občine organizirajo občinsko premoženje.

Ugotavljamo, da Občina Ajdovščina ni izpolnjevala drugega pogoja iz drugega odstavka 73. člena ZJF, saj s pridobitvijo delnic družbe Mlinotest ni zaščitila občinskih interesov, ki bi v povezavi z drugim odstavkom 67. člena ZJF in 6. členom ZGJS morali biti povezani z izvajanjem javnih služb oziroma v povezavi z 2. členom ZLS ter prvim in drugim odstavkom 21. člena ZLS z opravljanjem nalog občine. O pridobivanju kapitalskih naložb občin smo se že izrekli v mnenju senata računskega sodišča o pridobivanju kapitalskih naložb.

Pojasnilo Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina meni, da je izpolnjevala pogoj za nakup delnic iz drugega odstavka 73. člena ZJF in je s pridobitvijo delnic zaščitila občinski interes, saj slednji po njenem mnenju ne vključuje zgolj zagotavljanja javnih služb in nalog občine, ampak tudi izvajanje nalog, ki izhajajo iz sklepa o občinskem interesu in sklepa o dopolnitvi občinskega interesa. Po njenem mnenju zakonodaja tudi ne omejuje oblike organiziranja občinskega interesa, zato se po njenem mnenju občinski interes lahko zaščiti tudi z nakupom delnic zasebne gospodarske družbe ob obstoju posebnih okoliščin (Mlinotest ni katera koli gospodarska družba, ki opravlja dejavnost na trgu, temveč družba, ki bistveno prispeva k socialni blaginji v Občini Ajdovščina), ki so bile po mnenju Občine Ajdovščina podane v obravnavanem primeru.

Opozarjamo, da je Občina Ajdovščina s sklenitvijo delničarskega sporazuma delovala usklajeno z družbo Mlino in skupaj z njo 8. 5. 2015 pridobila 29,27-odstotni delež v družbi Mlinotest (več na sliki 5). Občina Ajdovščina je 30. 6. 2016 z družbo Mlino in družbo Vipa Holding - v likvidaciji sklenila sporazum o sodelovanju, iz katerega izhaja, da je družba Mlino postala večinska 79,64-odstotna lastnica družbe Vipa Holding - v likvidaciji in skupaj z njo tudi večinska 71,22-odstotna lastnica družbe Mlinotest (več na sliki 6).

Ukrep Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina je 20. 10. 2017 sprejela sklep o prenehanju občinskega interesa za lastništvo delnic v družbi Mlinotest. Po izvedbi javnega zbiranja ponudb 14. 12. 2017 je z družbo Mlino sklenila pogodbo o prodaji delnic družbe Mlinotest in tej družbi odprodala delnice v celoti.

²⁹ V zapisniku 6. redne seje občinskega sveta z dne 21. 4. 2015 (6. točka) je navedeno, da z vstopom v lastništvo družbe Mlinotest Občina Ajdovščina uresničuje interes občine, da družba Mlinotest ostane v domačih rokah in s tem prepreči morebitni prevzem.

2.2 Učinkovitost poslovanja Občine Ajdovščina pri ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest

Učinkovitost ravnanja z javnimi sredstvi je eno izmed temeljnih načel javnih financ³⁰, zato je za občine pomembno tudi ravnanje s pridobljenimi kapitalskimi naložbami.

V okviru učinkovitosti poslovanja Občine Ajdovščina pri ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest smo preverili:

- *ali ima Občina Ajdovščina sprejeto strategijo upravljanja s kapitalskimi naložbami;*
- *ali je Občina Ajdovščina pridobila in upravljala s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, na podlagi katere naj bi se uresničevali interesi občine, na ustrezen način;*
- *ali se o kapitalski naložbi Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest poroča občinskemu svetu;*
- *ali nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti opravlja nadzor nad kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest.*

2.2.1 Načrtovanje naložbene politike

Že Zakon o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije³¹ (v nadaljevanju: ZUKN) je določal načela upravljanja kapitalskih naložb Republike Slovenije, akte upravljanja kapitalskih naložb in postopke upravljanja s kapitalskimi naložbami. ZUKN je tudi določal, da se sprejme strategija upravljanja kapitalskih naložb, na njeni podlagi pa tudi letni načrti upravljanja kapitalskih naložb. Skladno z ZSDH-1 je strategija upravljanja kapitalskih naložb države osnovni akt upravljanja naložb države, ki določa opredelitev in razvrstitev naložb na posamezne vrste naložb, opredelitev razvojnih usmeritev Republike Slovenije kot delničarke ali družbenice družb in posamezne strateške cilje, ki jih Republika Slovenija želi uresničiti z vsako naložbo, opredeljeno kot strateško.

Medtem ko zakonodaja predpisuje sprejem strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami države, pa občinam neposredno ne nalaga priprave in sprejema strategije upravljanja z občinskimi kapitalskimi naložbami. Ocenjujemo, da je oblikovanje strategije, zlasti za mestne občine ali občine z materialno pomembnimi naložbami, predpogoj gospodarnega ravnanja z naložbami³². Ker je oblikovanje strategije, zlasti za občine z materialno pomembnimi naložbami, po naši oceni potrebno zaradi opredelitve in razvrstitve naložb na posamezne vrste naložb in določitve ciljev, ki jih občina s kapitalskimi naložbami želi doseči, smo v okviru preveritve, *ali ima Občina Ajdovščina sprejeto strategijo upravljanja s kapitalskimi naložbami*, preverili:

- *ali ima Občina Ajdovščina sprejeto strategijo upravljanja s kapitalskimi naložbami, v kateri je opredelila svojo naložbeno politiko;*
- *ali je Občina Ajdovščina v strategiji opredelila cilje, povezane s kapitalskimi naložbami;*
- *ali je Občina Ajdovščina v strategiji opredelila načine doseganja ciljev, povezanih s kapitalskimi naložbami, kakor tudi, kaj namerava z naložbami, ko bodo cilji doseženi.*

³⁰ V skladu s tretjim odstavkom 2. člena ZJF.

³¹ Uradni list RS, št. 38/10, 18/11, 77/11, 22/12. ZUKN je nehal veljati 28. 12. 2012 z uveljavitvijo Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 105/12), le-ta pa je nehal veljati z uveljavitvijo istoimenskega Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14; v nadaljevanju. ZSDH-1).

³² O tem smo podali stališče že v revizijskem poročilu o upravljanju s kapitalskimi naložbami v Mestni občini Novo mesto.

2.2.1.1 Sprejetje strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami

Sorodno kot so razvrščene kapitalске naložbe države na posamezne vrste, bi lahko občine z materialno pomembnimi naložbami v okviru sprejetja strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami razvrstile kapitalске naložbe v skupine, ki imajo enake ali podobne značilnosti in uresničujejo enake ali podobne cilje. Z razvrstitvijo kapitalskih naložb v skupine ter določitvijo deležev lastništva Občine Ajdovščina v kapitalskih naložbah bi Občina Ajdovščina lahko opredelila svojo naložbeno politiko.

Občina Ajdovščina v obdobju, na katero se nanaša revizija, ni sprejela strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami ali kako drugače opredelila svoje naložbene politike.

Ukrep Občine Ajdovščina

Občinski svet je 29. 6. 2017 sprejel Strategijo upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina, ki opredeljuje razvojne usmeritve Občine Ajdovščina kot družbenice družb oziroma lastnice kapitalskih naložb, načine doseganja ciljev upravljanja kapitalskih naložb in določitev naložb v javnem interesu. V Strategiji upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina so kapitalске naložbe razdeljene na naložbe v javnem interesu v javna podjetja, naložbe v javnem interesu v gospodarske družbe in druge naložbe. Med naložbe v javnem interesu v gospodarske družbe je Občina Ajdovščina uvrstila tudi kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest.

2.2.1.2 Opredelitev ciljev, povezanih s kapitalskimi naložbami

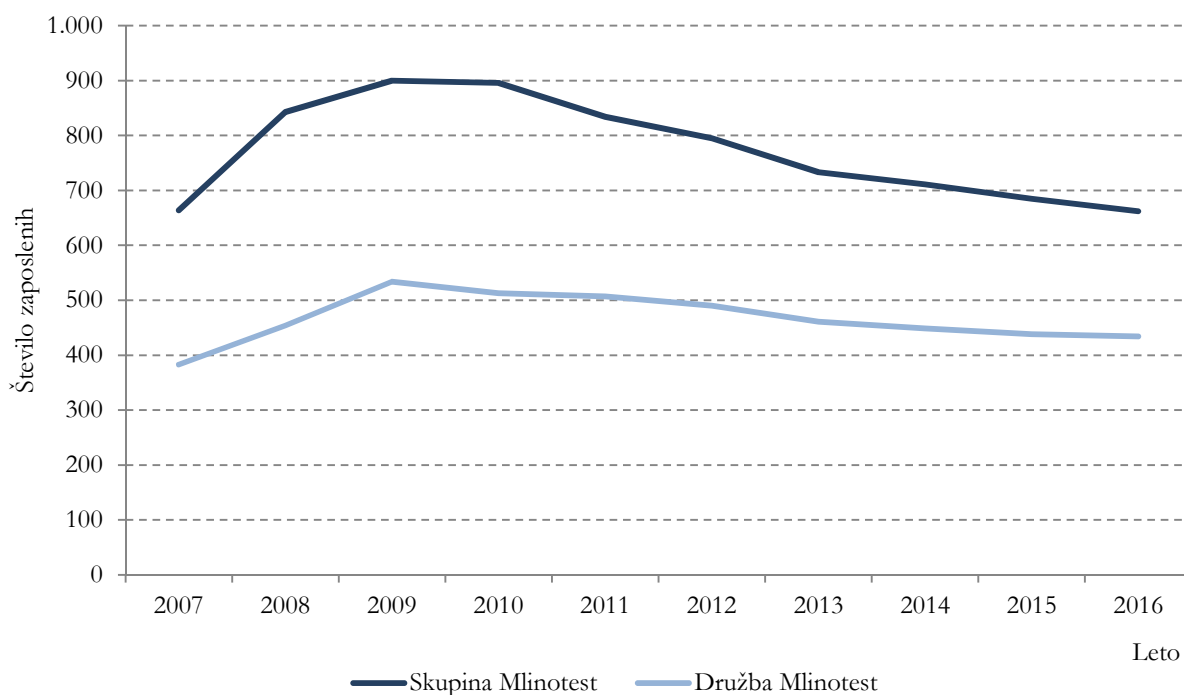
Z ZSDH-1 so predpisani cilji upravljanja naložb države. Občina Ajdovščina bi, sorodno kot to velja za naložbe države, lahko opredelila cilje, povezane s posamezno skupino naložb. Cilji upravljanja naložb, ki jih zasledujejo občine pri pridobivanju kapitalskih naložb, bi lahko bili povezani z uresničevanjem strateških ciljev v naložbah, ki so opredeljene kot strateške z akti upravljanja in podredno zaradi finančnih ciljev, povezanih s kapitalskimi naložbami.

2.2.1.2.a Občina Ajdovščina v obdobju, na katero se nanaša revizija, ni sprejela strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami, v kateri bi opredelila cilje, povezane s kapitalskimi naložbami, čeprav naložba v delnice družbe Mlinotest predstavlja materialno pomembno naložbo Občine Ajdovščina. Vendar pa iz sklepa o dopolnitvi občinskega interesa izhaja, da se cilji, povezani s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, nanašajo na ohranitev delovnih mest, sedeža družbe, dejavnosti in poslovnih funkcij družbe Mlinotest v Ajdovščini ter prenos strokovnega znanja, poslovne povezave z domačimi dobavitelji, ohranitev sponzorstev in donatorstev in podobno (povezava s točko 2.1.2 tega poročila). Cilj, povezan s kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest, ki se izpostavlja že v osnovnem sklepu o občinskem interesu, pa se nanaša na doseganje visoke stopnje zaposlenosti prebivalstva v Občini Ajdovščina. V nadaljevanju zato predstavljamo pregled števila zaposlenih tako v družbi Mlinotest kot v skupini Mlinotest za 10-letno obdobje, saj družba Mlinotest predstavlja enega izmed velikih zaposlovalcev v Občini Ajdovščina³³.

Na sliki 2 je prikazano gibanje števila zaposlenih v skupini Mlinotest in družbi Mlinotest po letih na dan 31. 12. posameznega leta.

³³ Družba Mlinotest na podlagi 55. člena ZGD-1 spada med velike družbe, saj povprečno število zaposlenih presega 250, čisti prihodki od prodaje so večji od 35.000.000 evrov, vrednost aktive pa presega 17.500.000 evrov. Poleg tega mora družba Mlinotest po 56. členu ZGD-1 pripraviti konsolidirano letno poročilo.

Slika 2: Gibanje števila zaposlenih v družbi Mlinotest in skupini Mlinotest



Vir: Letno poročilo družbe Mlinotest in skupine Mlinotest za leto 2016.

Občina Ajdovščina ni sprejela strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami, v kateri bi opredelila cilje, povezane s kapitalskimi naložbami občine, ki bi temeljili na prihodnjih pričakovanih razvojnih usmeritvah, povezanih s kapitalskimi naložbami občine. Tudi če bi jih opredelila, pa bi jih z naložbo v družbo Mlinotest glede na majhen delež lastništva težko zasledovala (povezava s točko 2.2.2.3 tega poročila).

Pojasnilo Občine Ajdovščina

Ko je bila Občina Ajdovščina imetnica delnic družbe Mlinotest, do odpuščanja delavcev ni prišlo, pa tudi cilji, določeni v sklepih občinskega sveta, so bili realizirani. Število zaposlenih v družbi Mlinotest se je povečalo, in sicer iz Letnega poročila družbe Mlinotest in skupine Mlinotest za leto 2017 izhaja, da je bilo v skupini Mlinotest v letu 2017 povprečno 669 zaposlenih, na dan 31. 12. 2017 pa 704 zaposleni, v družbi Mlinotest pa je bilo v letu 2017 povprečno 448 zaposlenih, na dan 31. 12. 2017 pa 481 zaposlenih.

Opozarjamo, da bi dolgoročni cilj povečevanja konkurenčnosti družbe Mlinotest, ob predpostavki enake ravni prihodkov od prodaje ter nespremenjene strukture nabavne vrednosti prodanega blaga in materiala ter izdelavnih stroškov materiala, lahko pomenil dolgoročno zmanjšanje števila zaposlenih za doseganje ciljne dolgoročne rasti produktivnosti. Za primerjavo, družba Mlinotest je v letu 2014 dosegla dodano vrednost na zaposlenega³⁴ v znesku 25.137 evrov, v letu 2015 25.494 evrov in v letu 2016 27.579 evrov, medtem ko je na primer konkurenčna družba Žito, d. d., Ljubljana že v letu 2013 realizirala dodano

³⁴ Dodana vrednost je izračunana kot seštevek čistih prihodkov od prodaje, sprememb vrednosti zalog proizvodov in nedokončane proizvodnje ter drugih poslovnih prihodkov, zmanjšan za stroške blaga, materiala in storitev ter druge poslovne odhodke. Izračun dodane vrednosti na zaposlenega je narejen na podlagi delovnih ur.

vrednost na zaposlenega na ravni 35.354 evrov, kot izhaja iz letnih poročil navedenih družb za navedena leta.

Ukrep Občine Ajdovščina

V letu 2017 sprejeti Strategiji upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina je Občina Ajdovščina opredelila cilje upravljanja, ki jih bo zasledovala v družbi Mlinotest, in sicer: ohraniti delovna mesta, strokovno znanje in tehnologijo v Občini Ajdovščina, ohraniti sedež družbe in vseh njenih funkcij v Občini Ajdovščina, ohraniti pekarsko tradicijo, zagotoviti poslovne povezave z domačimi dobavitelji, ohraniti sponzorstva in donatorstva domačim dejavnikom civilne družbe, zagotoviti prenašanje znanja na mladi rod in s tem ohraniti identiteto kraja, zagotoviti uspešno poslovanje družbe in s tem doseganje čim višjega dobička.

Občina Ajdovščina je sprejela Strategijo upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina, v kateri je opredelila cilje upravljanja.

2.2.1.2.b Občina Ajdovščina je v sklepu o dopolnitvi občinskega interesa navedla, da bo uresničevanje interesa občine imelo ugodne učinke na gospodarsko rast družbe v domačem okolju.

Da je stanje družbe Mlinotest takšno, da je nakup delnic utemeljen in bo mogoča uresničitev interesov občine, ki so povezani s cilji v družbi Mlinotest, je občinski svet ugotavljal predvsem na podlagi dveh dokumentov:

- Povzetka računovodskih izkazov na dan 31. decembra 2009, 2010, 2011, 2012 in 2013 družbe Mlinotest (v nadaljevanju: povzetek računovodskih izkazov družbe Mlinotest);
- Študije o utemeljenosti občinskega interesa pri nakupu delnic družbe Mlinotest (v nadaljevanju: študija o utemeljenosti občinskega interesa).

Povzetek računovodskih izkazov družbe Mlinotest

Na podlagi prvega odstavka 54. člena ZGD-1 morajo gospodarske družbe poslovne knjige enkrat letno zaključiti in na podlagi zaključenih poslovnih knjig vsako poslovno leto sestaviti letno poročilo, katerega sestavni del je tudi računovodsko poročilo s prikazanimi računovodskimi izkazi gospodarske družbe. Bilanca stanja prikazuje stanje sredstev in obveznosti do virov sredstev ob koncu poslovnega leta. Izkaz poslovnega izida pa prikazuje prihodke, odhodke in poslovni izid v poslovnem letu.

Povzetek računovodskih izkazov družbe Mlinotest vsebuje podatke bilanc stanja družbe Mlinotest na dan 31. 12. in podatke izkaza poslovnega izida družbe Mlinotest za obdobje od 1. 1. do 31. 12. za leta 2009, 2010, 2011, 2012 in 2013.

Pomembnejše postavke bilance stanja družbe Mlinotest in pomembnejše postavke izkaza poslovnega izida družbe Mlinotest prikazujemo v tabeli 6 in tabeli 7.

Tabela 6: Pomembnejše postavke bilance stanja družbe Mlinotest

v evrih

Računovodska postavka	Obračunsko obdobje				
	31. 12. 2009	31. 12. 2010	31. 12. 2011	31. 12. 2012	31. 12. 2013
Dolgoročna sredstva	26.871.099	27.173.850	28.924.135	36.362.027	34.545.556
Kratkoročna sredstva	13.336.646	17.790.076	19.556.294	21.694.699	21.004.524
Sredstva	40.207.745	44.963.926	48.480.429	58.056.726	55.550.080
Kapital	21.448.694	22.160.480	23.993.185	30.787.052	31.253.849
Dolgoročne obveznosti	5.433.754	4.280.255	5.399.278	7.601.790	6.141.963
Kratkoročne obveznosti	13.325.297	18.523.191	19.087.967	19.667.884	18.154.268
Obveznosti do virov sredstev	40.207.745	44.963.926	48.480.430	58.056.726	55.550.080

Vir: povzetek računovodskih izkazov družbe Mlinotest.

Iz gibanja pomembnejših postavk bilance stanja družbe Mlinotest izhaja, da bilanca stanja na aktivih izkazuje trend povečevanja do konca leta 2012, in sicer tako na dolgoročnih sredstvih kakor tudi na kratkoročnih sredstvih. Konec leta 2013 se je trend povečevanja sredstev zaustavil, in sicer so se sredstva zmanjšala za 4,5 odstotka. Iz pasivnega dela bilance stanja izhaja, da je premoženje družbe Mlinotest financirano v večji meri s kapitalom, saj predstavlja kar 56,3 odstotka vseh virov sredstev na dan 31. 12. 2013, katerega stanje izkazuje trend povečevanja v celotnem obdobju, za katero je bil izdelan povzetek računovodskih izkazov družbe Mlinotest. Dolgoročne obveznosti predstavljajo najmanjši del obveznosti do virov sredstev, in sicer so na dan 31. 12. 2009 predstavljale 13,5 odstotka vseh virov sredstev. Kratkoročne obveznosti od 31. 12. 2010 ostajajo na približno enaki ravni v znesku od 18 do 19 milijonov evrov.

Tabela 7: Pomembnejše postavke izkaza poslovnega izida družbe Mlinotest

v evrih

Računovodska postavka	Obračunsko obdobje				
	2009	2010	2011	2012	2013
Izid poslovanja	668.529	1.004.663	510.262	(162.316)	1.088.592
Izid financiranja	72.490	33.494	(29.490)	(366.829)	(288.989)
Davki	(62.685)	(100.363)	(205)	(2.159)	2.838
Čisti poslovni izid	678.334	937.794	480.567	(531.304)	802.441

Vir: povzetek računovodskih izkazov družbe Mlinotest.

Družba Mlinotest v celotnem obdobju, za katero je bil izdelan povzetek računovodskih, v izkazu poslovnega izida razen za leto 2012, ko izkazuje 531.304 evre čiste izgube, v ostalih letih izkazuje čisti

dobiček. Izid poslovanja družbe Mlinotest je bil negativen v letu 2012, ko je znašal 162.316 evrov. Stroški blaga, materiala in storitev so se v letu 2010 povečali za 6,7 odstotka, v letu 2011 celo za 12 odstotkov, v letu 2012 pa zmanjšanje navedenih stroškov za 2,6 odstotka ni sledilo zmanjšanju čistih prihodkov od prodaje za 3,7 odstotka. Izid financiranja, ki v manjši meri vpliva na čisti poslovni izid družbe Mlinotest, je bil pozitiven v letih 2009 in 2010, medtem ko je bil v ostalih letih, za katera je bil izdelan povzetek računovodskih izkazov družbe Mlinotest, negativen.

Ciljev, povezanih s premoženjsko-finančnim stanjem in rezultati poslovanja družbe Mlinotest, ki vplivajo na prihodke občinskega proračuna, Občina Ajdovščina ni opredelila tudi glede na pričakovane finančne učinke, povezane s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest v prihodnjem kratkoročnem, srednjeročnem in dolgoročnem obdobju, temveč je presoja Občine Ajdovščina o pridobitvi delnic družbe Mlinotest temeljila zgolj na premoženjsko-finančnem stanju in rezultatih poslovanja družbe Mlinotest, ki se nanašajo na preteklo poslovanje družbe Mlinotest, v obdobju od leta 2009 do leta 2013. Presoja Občine Ajdovščina o pridobitvi delnic družbe Mlinotest bi po naši oceni morala temeljiti tudi na načrtovanem poslovanju družbe Mlinotest v dolgoročnem, srednjeročnem in kratkoročnem obdobju, in sicer na sprejetem dolgoročnem, srednjeročnem in kratkoročnem načrtu poslovanja družbe Mlinotest.

Generalni cilj poslovanja večine proizvodnih družb, običajno zapisan tudi v dolgoročnih planih poslovanja, je standardizirati proizvodnjo v smislu maksimiranja učinkov proizvodnje, tako na področju povečevanja prihodkov kot zmanjševanja stroškov. Z generalnim ciljem povezani srednjeročni cilji poslovanja, opredeljeni v srednjeročnih planih poslovanja proizvodnih družb, se običajno nanašajo na posodobitve proizvodnih obratov, pridobivanje različnih virov investicijskih sredstev, kadrovske prestrukturiranje, analize trga, optimizacijo delovnih procesov in podobno. Opustitev presoje pridobitve delnic družbe Mlinotest, ki bi temeljila na dolgoročnih, srednjeročnih in kratkoročnih načrtovanih ciljnih družbe Mlinotest, Občini Ajdovščina ni omogočila sprejema ustrezne odločitve glede pridobitve delnic družbe Mlinotest, saj poleg predvidenega rezultata poslovanja družbe Mlinotest v posameznem prihodnjem letu Občina Ajdovščina ni razpolagala niti s trajnejšimi usmeritvami glede poslovanja družbe Mlinotest v obliki navedbe merljivih ciljev in aktivnosti za doseg te ciljev. Poleg tega je odločitev o pridobitvi delnic družbe Mlinotest Občina Ajdovščina sprejela, brez da bi izvedla analizo uspešnosti pričakovanega poslovanja skupine Mlinotest, čeprav je družba Mlinotest v skupini Mlinotest obvladujoča družba po ZGD-1.

Študija o utemeljenosti občinskega interesa

Študija o utemeljenosti občinskega interesa in kasneje izdelana posodobitev te študije predstavljata finančno in ekonomsko utemeljenost namere Občine Ajdovščina, da pridobi delnice družbe Mlinotest. Namen finančne analize, kot izhaja iz študije o utemeljenosti občinskega interesa in njene posodobitve, je izdelati napovedi denarnih tokov, da bi lahko izračunali primerne stopnje donosnosti, zlasti finančno interno stopnjo donosnosti investicije (FRR/C) in finančno interno stopnjo donosnosti kapitala (FRR/K) ter pripadajoče finančne neto sedanje vrednosti, in sicer finančno neto sedanjo vrednost investicije (FNPV/C) in finančno neto sedanjo vrednost kapitala (FNPV/K). Namen ekonomske analize, kot izhaja iz študije o utemeljenosti občinskega interesa in njene posodobitve, pa je oceniti prispevek projekta h gospodarskemu razvoju Občine Ajdovščina. Medtem, ko je finančna analiza izdelana le z vidika lastnika kapitalskega deleža, je ekonomska analiza, kot izhaja iz študije o utemeljenosti občinskega interesa in njene posodobitve, izdelana ob upoštevanju družbeno-ekonomskih koristi.

Finančna analiza, vsebovana v študiji o utemeljenosti občinskega interesa in njeni posodobitvi je bila izdelana na podlagi finančnih tokov investicije Občine Ajdovščina v nakup delnic družbe Mlinotest. V finančni analizi so bili ovrednoteni denarni tokovi naložbe z vidika celotnih investicijskih stroškov Občine Ajdovščina, odhodkov z vidika tekočega poslovanja v povezavi z naložbo, davčnih prihodkov iz davkov na dohodek potencialnega števila ohranjenih delovnih mest zaradi investicije, prihodkov od pričakovanih dividend ter ocene kapitalskega prihodka od prodaje deleža v zadnjem letu ekonomske dobe.

Rezultate finančne analize upravičenosti kapitalske naložbe Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest, ki izhajajo iz študije o utemeljenosti občinskega interesa in posodobitve študije o utemeljenosti občinskega interesa prikazujemo v tabeli 8.

Tabela 8: Finančna analiza upravičenosti kapitalske naložbe Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest

Finančni kazalci	Študija o utemeljenosti občinskega interesa	Posodobitev študije o utemeljenosti občinskega interesa
Finančna neto sedanja vrednost investicije (FNPV/C)	(115.002) evrov	(115.968) evrov
Finančna interna stopnja donosnosti investicije (FRR/C)	5,29 odstotka	5,27 odstotka
Finančna neto sedanja vrednost kapitala (FNPV/K)	(107.502) evra	(108.758) evrov
Finančna interna stopnja donosnosti kapitala (FRR/K)	5,39 odstotka	5,37 odstotka

Vira: študija o utemeljenosti občinskega interesa in posodobitev študije o utemeljenosti občinskega interesa.

Kazalniki FRR in FNPV pokažejo zmožnost neto prihodkov, da se povrnejo stroški investicije ne glede na to, kako so ti financirani. Iz študije o utemeljenosti občinskega interesa kakor tudi posodobitve te študije izhajajo, da je finančna neto sedanja vrednost pričakovanih denarnih prilivov manjša od finančne neto sedanje vrednosti odlivov, zato investicijska kriterija odločanja (FNPV/C in FNPV/K) izkazuje neupravičenost naložbe tako z vidika investicije kot tudi z vidika kapitala. Poleg tega iz študije o utemeljenosti občinskega interesa kakor tudi posodobitve te študije izhajajo, da izračun finančnih investicijskih kriterijev odločanja v ekonomski dobi 10 let projekta izkazuje negativno finančno neto sedanjo vrednost investicije in kapitala, istočasno pa je tudi finančna interna stopnja donosnosti v obeh primerih manjša od diskontne stopnje 7 odstotkov, ki je splošna diskontna stopnja za pripravo investicijskih projektov, kot izhajajo iz študije o utemeljenosti občinskega interesa in posodobitve te študije.

Ocenjujemo, da se je Občina Ajdovščina, glede na to, da je finančna analiza izkazovala neupravičenost naložbe, s pridobitvijo kapitalskega deleža v družbi Mlinotest izpostavila finančnim tveganjem.

V študiji o utemeljenosti občinskega interesa in njeni posodobitvi je bila poleg finančne analize izdelana tudi analiza ekonomske upravičenosti naložbe. V njej je bilo ocenjeno, da je naložba ob določenih predpostavkah, ki so bile upoštevane v ekonomski analizi (oportunitetni stroški naložbe, ki predstavljajo ekonomske koristi alternativnih projektov občine, in druge zunanje koristi, ki predstavljajo sponzorska sredstva društvom in donacije različnim področjem, kotna primer šolstvu, kulturi, športu in podobno, za

katere se ocenjuje, da bi v primeru izvedbe investicije predstavljale proračunski prihranek), ekonomsko upravičena.

Pojasnilo Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina je sledila zaključku, ki izhaja iz študije o utemeljenosti občinskega interesa in njene posodobitve, da je z vidika obravnavanih investicijskih kriterijev odločanja naložba ekonomsko upravičena.

2.2.1.3 Opredelitev načinov doseganja ciljev, povezanih s kapitalskimi naložbami

Za kapitalske naložbe Republike Slovenije je že ZUKN določal načela upravljanja kapitalskih naložb, ki so ostala uzakonjena tudi z uveljavitvijo ZSDH-1. Načela upravljanja kapitalskih naložb za kapitalske naložbe občin sicer niso predpisana, kljub temu pa ocenjujemo, da bi jih Občina Ajdovščina kot občina z materialno pomembnimi naložbami lahko smiselno upoštevala pri upravljanju svojih kapitalskih naložb.

Ocenjujemo, da bi načini doseganja ciljev Občine Ajdovščina, povezani s kapitalskimi naložbami, lahko temeljili na načelu skrbnosti in odgovornosti. Pri opredelitvi, kaj Občina Ajdovščina namerava z naložbami, ko bodo cilji doseženi, pa bi se po naši oceni Občina Ajdovščina morala ravnati po načelu gospodarnosti.

Pregled načel upravljanja kapitalskih naložb Republike Slovenije, vključno z načelom skrbnosti in odgovornosti ter gospodarnosti, predstavljamo v tabeli 9.

Tabela 9: Načela upravljanja naložb

Načela upravljanja naložb	Vsebina načel
Načelo skrbnosti in odgovornosti	Se zagotavlja z jasno določenimi pravicami, obveznostmi in pristojnostmi posameznih deležnikov in nosilcev funkcij pri upravljanju naložb, ki morajo pri opravljanju svojih nalog ravnati s skrbnostjo vestnega in poštenega gospodarstvenika, nadzorom in poročanjem.
Načelo neodvisnosti	Pomeni, da organi niso vezani na navodila pri izpolnjevanju nalog in morajo delovati neodvisno in samostojno.
Načelo preglednosti	Se zagotavlja z upoštevanjem sprejetih aktov o upravljanju naložb ter predpisanih postopkov in meril pri sprejemanju odločitev v zvezi s tem upravljanjem.
Načelo gospodarnosti	Pomeni, da se pri upravljanju naložb ravna gospodarno, učinkovito in tako, da se omogoča uresničevanje ciljev, ki so opredeljeni v aktih upravljanja naložb.

Vir: ZSDH-1.

Občina Ajdovščina, katere naložba v družbo Mlinotest predstavlja materialno pomembno naložbo, v obdobju, na katero se nanaša revizija, ni sprejela strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami, v kateri bi opredelila načine doseganja ciljev, povezanih s kapitalskimi naložbami, kakor tudi, kaj namerava z naložbami, ko bodo cilji doseženi. Zato Občina Ajdovščina po naši oceni ni sledila načelu odgovornosti, saj ni jasno določila pravic in pristojnosti posameznih nosilcev funkcij pri upravljanju kapitalskih naložb, vključno s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest. Poleg tega Občina Ajdovščina tudi ni opredelila, kaj

namerava z naložbami, ko bodo cilji doseženi, in sicer ni opredelila načinov, s katerimi namerava doseči najugodnejše rezultate, ko bi bili cilji upravljanja s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest doseženi.

Ukrep Občine Ajdovščina

Iz Strategije upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina v zvezi s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest izhaja, da predstavnik Občine Ajdovščina v skupščini družbe imenuje občinski svet. Predstavniki Občine Ajdovščina na skupščini glasujejo v skladu s strategijo in navodili župana.

S sprejetjem Strategije upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina je določeno, da občinski svet spremlja in ugotavlja obstoj javnega interesa za obstoječe naložbe enkrat letno. V primeru, da javni interes ne obstaja več, občinski svet o tem sprejme sklep. Sprejeti sklep je podlaga za sprejem programa prodaje in v skladu s programom prodaje se kapitalška naložba proda. Prihodek od prodaje je prihodek proračuna Občine Ajdovščina.

2.2.2 Izvajanje naložbene politike

Občina Ajdovščina je v preteklosti že pridobivala delnice z namenom zaščite občinskih interesov (lastništva v "domačih" rokah in ugodnega finančnega učinka na občinski proračun), in sicer je pridobila delnice hranilnice HKS, d. d., Vipava, v kateri na dan 31. 12. 2016 izkazuje skoraj 8-odstotno lastništvo in vrednost naložbe v znesku 239.282 evrov (povezava s točko 1.4.1 tega poročila). Z enakim namenom je Občina Ajdovščina v letu 2015 pridobila delnice družbe Mlinotest (povezava s točko 2.1.2 tega poročila).

Preverili smo, ali je Občina Ajdovščina pridobila in upravljala s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, na podlagi katere naj bi se uresničevali interesi občine, na ustrezen način, in sicer:

- ali je Občina Ajdovščina s pridobitvijo delnic družbe Mlinotest vplivala³⁵ na delovanje trga;
- ali je Občina Ajdovščina nadzirala poslovanje družbe Mlinotest, v kateri je pridobila lastništvo, in
- ali je imela Občina Ajdovščina odločilno (prevladujoč) vpliv na upravljanje družbe Mlinotest.

2.2.2.1 Način pridobivanja delnic družbe Mlinotest

Aktivnosti Občine Ajdovščina, povezane s pridobitvijo delnic družbe Mlinotest, so potekale v dveh fazah. Prva faza, ki je večinoma potekala v letu 2014, je obsegala pripravljalna dejanja za izvedbo nakupa delnic družbe Mlinotest. Druga faza, ki je bila realizirana v letu 2015, pa je obsegala izvedbo postopkov nakupa delnic družbe Mlinotest.

2.2.2.1.1 Pripravljalna dejanja za izvedbo nakupa delnic družbe Mlinotest

V tabeli 10 predstavljamo kronološki pregled aktivnosti v zvezi s pripravljalnimi dejanji za izvedbo nakupa delnic družbe Mlinotest.

³⁵ Vplivati pomeni delovati na kaj tako, da poteka drugače, kakor bi sicer (povzeto po SSKJ).

Tabela 10: Pripravljalna dejanja za izvedbo nakupa delnic družbe Mlinotest

Datum	Naziv dokumenta
14. 1. 2014	Izvedensko mnenje o tržni vrednosti neobvladujočega deleža v lastniškem kapitalu družbe Mlinotest (v nadaljevanju: izvedensko mnenje)
7. 3. 2014	Študija o utemeljenosti občinskega interesa
27. 11. 2014	Povzetek računovodskih izkazov družbe Mlinotest
17. 12. 2014	Izvedensko mnenje o tržni vrednosti neobvladujočega deleža v lastniškem kapitalu družbe Mlinotest – posodobitev (v nadaljevanju: posodobitev izvedenskega mnenja)
8. 12. 2014	Posodobitev študije o utemeljenosti občinskega interesa
18. 12. 2014	Sklep o občinskem interesu
7. 4. 2015	Skrben pregled družbe Mlinotest
8. 4. 2015	Odgovor Občini Ajdovščina glede skrbnega pregleda družbe Mlinotest

Vir: dokumentacija Občine Ajdovščina.

2.2.2.1.1.a Ocenjena vrednost navadne delnice družbe Mlinotest

Izvedensko mnenje predstavlja eno izmed podlag za odločitev Občine Ajdovščina o pridobitvi neobvladujočega deleža v lastniškem kapitalu družbe Mlinotest. Vrednost kapitala, vloženega v gospodarsko družbo, je definirana kot vsota pričakovanih prihodnjih koristi, ki pripadajo njegovemu lastniku, pri čemer je vrednost koristi diskontirana na sedanjo vrednost z ustrezno diskontno mero. Neposredna uporaba te definicije v praksi zahteva kvantificirane projekcije koristi in določitev diskontne mere, kar zaradi negotovosti glede prihodnosti ni vedno mogoče, zato je nastala vrsta različnih načinov ocenjevanja vrednosti podjetij. Pri ocenjevanju tržne vrednosti navadne delnice družbe Mlinotest sta bila uporabljena na tržnih primerjavah zasnovan način ocenjevanja vrednosti (metoda primerljivih podjetij, uvrščenih na borzi) in na donosu zasnovan način ocenjevanja vrednosti (metoda diskontiranega čistega denarnega toka). Izvedensko mnenje je bilo pripravljeno na podlagi javno dostopnih podatkov na dan 30. 6. 2013, posodobitev izvedenskega mnenja pa na dan 30. 6. 2014. Iz izvedenskega mnenja in njegove posodobitve izhaja, da je najverjetnejša tržna vrednost navadne delnice ocenjevane družbe enaka aritmetični sredini tržne vrednosti navadne delnice, ocenjeni po obeh izvedenih metodah ocenjevanja.

Ocenjena tržna vrednost navadne delnice družbe Mlinotest na dan 30. 6. 2013 je znašala 3,77 evra³⁶, z ocenjenim razponom vrednosti delnice od 2,38 evra do 5,16 evra za navadno delnico. Na sliki 3 prikazujemo primerjavo med ocenjeno vrednostjo delnice družbe Mlinotest in gibanjem tržnega tečaja delnice Mlinotest v letu 2013.

³⁶ V prvem polletju 2013 je bil tečaj delnice družbe Mlinotest najvišji v prvi polovici januarja, ko je znašal 2,70 evra, najnižji pa v drugi polovici junija, ko je znašal 2,16 evra. Na dan 30. 6. 2013 je tečaj delnice družbe Mlinotest znašal 2,16 evra.

Slika 3: Ocenjena tržna vrednost delnice družbe Mlinotest glede na gibanje tržnega tečaja delnice družbe Mlinotest v letu 2013

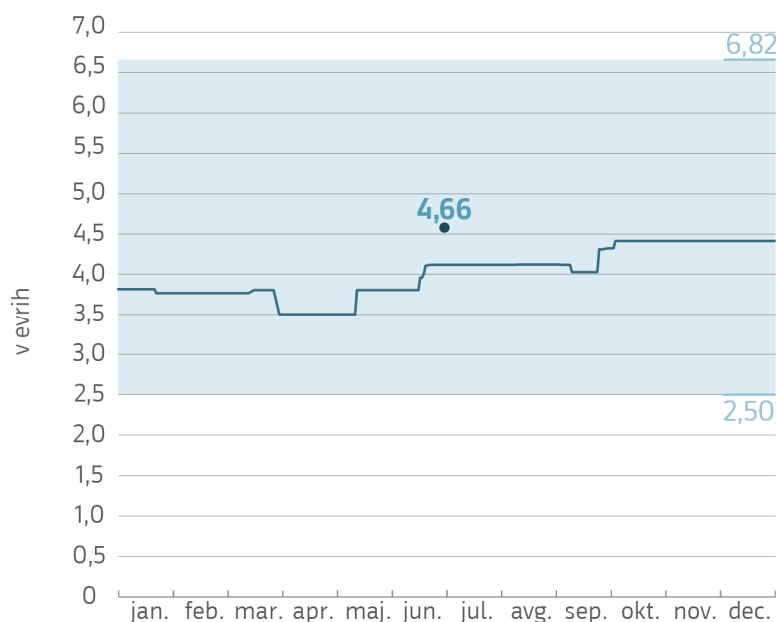


Viri: podatki Ljubljanske borze, izvedensko mnenje in posodobitev izvedenskega mnenja.

Ocenjena tržna vrednost navadne delnice družbe Mlinotest na dan 30. 6. 2014 je bila višja od vrednosti na dan 30. 6. 2013 in je znašala 4,66 evra³⁷, z ocenjenim razponom vrednosti delnice od 2,50 evra do 6,82 evra za navadno delnico. Na sliki 4 prikazujemo primerjavo med ocenjeno vrednostjo delnice družbe Mlinotest in gibanjem tržnega tečaja delnice družbe Mlinotest v letu 2014.

³⁷ V prvem polletju 2014 je bil tečaj delnice družbe Mlinotest najvišji konec meseca junija, ko je znašal 4,11 evra, najnižji pa v aprilu in prvi polovici maja, ko je znašal 3,50 evra. Na dan 30. 6. 2014 je tečaj delnice družbe Mlinotest znašal 4,11 evra.

Slika 4: Ocenjena tržna vrednost delnice družbe Mlinotest glede na gibanje tržnega tečaja delnice družbe Mlinotest v letu 2014



Viri: podatki Ljubljanske borze, izvedensko mnenje in posodobitev izvedenskega mnenja.

Občina Ajdovščina je na podlagi prodajne pogodbe za nakup delnic družbe Mlinotest delnice družbe Mlinotest pridobila po ceni 4,36 evra³⁸ za delnico, znotraj vrednosti ocene tržne vrednosti navadne delnice družbe Mlinotest. Iz študije o utemeljenosti občinskega interesa in posodobitve študije o utemeljenosti občinskega interesa izhaja, da je bila med pripravljalnimi dejanji za izvedbo nakupa delnic družbe Mlinotest analizirana tudi občutljivost kapitalske naložbe Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest glede na odstopanja, ki bi lahko nastala pri zmanjšanju prodajne cene delnice v zadnjem letu ekonomske dobe projekta. Ugotovljeno je bilo, da sta ekonomska interna stopnja donosnosti in ekonomska neto sedanja vrednost³⁹ v vseh primerih pozitivni, razen pri simulaciji prodajne cene ene navadne delnice družbe Mlinotest v vrednosti 2,38 evra za navadno delnico v zadnjem letu ekonomske dobe projekta. S simulacijo prodajne cene 2,38 evra za navadno delnico družbe Mlinotest bi bila torej kapitalska naložba Občine Ajdovščina neupravičena z vidika vseh investicijskih kriterijev.

2.2.2.1.1.b Skrben pregled družbe Mlinotest

Občina Ajdovščina je od družbe Mlinotest med postopkom pridobitve njenih delnic v letu 2014 in letu 2015 večkrat zahtevala, da zaradi zagotovitve namenski porabe javnih sredstev dovoli, da se opravi skrben finančni, pravni in organizacijski pregled te družbe. Družba Mlinotest je to zahtevo Občine Ajdovščina vsakokrat zavrnila. Ker medsebojna korespondenca v zvezi s skrbnim pregledom družbe Mlinotest ni potekala pisno, je Občina Ajdovščina pred pridobitvijo delnic družbe Mlinotest še z dopisom glede

³⁸ Na dan 8. 5. 2015 (dan sklenitve pogodbe za nakup delnic družbe Mlinotest) je tečaj delnice družbe Mlinotest znašal 4,50 evra.

³⁹ Ekonomska analiza je bila izdelana na podlagi družbenega vidika izvedbe projekta in ne temelji samo na donosnosti kapitala lastnika.

skrbnega pregleda družbe Mlinotest od družbe Mlinotest zahtevala pisno stališče glede izvedbe skrbnega pregleda z obrazložitvijo razlogov za njeno odločitev.

Iz odgovora družbe Mlinotest izhaja, da je Občina Ajdovščina že obstoječi delničar družbe Mlinotest, zato bi po oceni družbe Mlinotest razkrivanje podatkov in celo omogočanje skrbnega pregleda enemu od delničarjev lahko šteli za neenakopravno obravnavo vseh delničarjev družbe. Poleg tega je navedeno stališče že vrsto let načelno stališče uprave družbe Mlinotest, s katerim so bile v preteklosti že večkrat zavrnjene zahteve nekaterih drugih delničarjev, ki so hoteli doseči izvedbo skrbnega pregleda. Po mnenju uprave družbe Mlinotest bi bil skrbni pregled družbe Mlinotest nepotreben, neučinkovit, moteč za tekoče poslovanje družbe in verjetno celo nezakonit.

Izvedeni skrbni pregled družbe Mlinotest bi Občini Ajdovščina omogočil, da bolje oceni, ali in kakšne so možnosti za realizacijo interesov Občine Ajdovščina v družbi Mlinotest. Odsotnost izvedbe skrbnega pregleda poslovanja družbe Mlinotest je ocenjevalcu vrednosti podjetja predstavljala omejitev pri določitvi ocenjene tržne vrednosti navadne delnice družbe Mlinotest, kot izhaja iz izvedenskega mnenja in njegove posodobitve.

2.2.2.1.2 Izvedba postopkov nakupa delnic družbe Mlinotest

V tabeli 11 predstavljamo kronološki pregled aktivnosti v zvezi z izvedbo postopkov nakupa delnic družbe Mlinotest v letu 2015.

Tabela 11: Izvedba postopkov nakupa delnic družbe Mlinotest v letu 2015

Datum	Naziv dokumenta
26. 1. 2015	Sklep o imenovanju komisije za izpeljavo postopkov povečanja kapitalске naložbe v družbo Mlinotest (v nadaljevanju: sklep o imenovanju komisije)
13. 2. 2015	Poročilo komisije za izpeljavo postopkov povečanja kapitalске naložbe v družbo Mlinotest
11. 3. 2015	Konzorcijska pogodba za izvedbo pridobitve delnic družbe Mlinotest (v nadaljevanju: konzorcijska pogodba)
26. 3. 2015	Sklep Občinskega sveta Občine Ajdovščina o posameznem programu nakupa delnic družbe Mlinotest (v nadaljevanju: program nakupa delnic družbe Mlinotest)
21. 4. 2015	Sklep o dopolnitvi občinskega interesa
8. 5. 2015	Aneks h Konzorcijski pogodbi za izvedbo pridobitve delnic družbe Mlinotest (v nadaljevanju: aneks h konzorcijski pogodbi)
8. 5. 2015	Delničarski sporazum
8. 5. 2015	Pogodba za nakup delnic družbe Mlinotest

Viri: dokumentacija Občine Ajdovščina.

Župan in občinski svetniki so, ko so se kazale možnosti prevzema družbe Mlinotest s strani njenega največjega konkurenta v državi (družbe Žito) 20. 5. 2013, podpisali poziv vodstvu družbe Mlinotest za preprečitev prevzema družbe Mlinotest in ji hkrati izrekli podporo. Konec leta 2013 je župan

Občine Ajdovščina vse zaposlene v družbi Mlinotest seznanil, da so predstavniki Občine Ajdovščina 4. 12. 2013 obiskali Gorenjsko banko, d. d., Kranj (v nadaljevanju: Gorenjska banka) in se seznanili z njeno namero za nadaljevanje postopkov unovčevanja zavarovanj, ki jih je imela banka za poplačilo terjatve do družbe Vipa Holding - v likvidaciji, in sicer da v sklopu teh aktivnosti namerava Gorenjska banka ponovno sprožiti prodajo zaseženih delnic družbe Mlinotest. Poleg tega jih je seznanil, da glede na napovedane aktivnosti Gorenjske banke Občina Ajdovščina namerava zagotoviti določena sredstva, ki jih bo namenila za pridobitev delnic oziroma lastništva v družbi Mlinotest in bo s tem uveljavila tudi svoj interes, ki se nanaša na zaščito oziroma ohranitev delovnih mest v Občini Ajdovščina.

Da se interes občine uveljavi s povečanjem kapitalskega vložka v družbo Mlinotest, ki se izvede kot neposredna pridobitev delnic v obliki oddaje skupne ponudbe z družbo Mlino za nakup delnic družbe Mlinotest, izhaja iz sklepa o občinskem interesu, ki je bil sprejet 18. 12. 2014.

V letu 2015 je za izvedbo postopkov povečanja kapitalске naložbe v družbo Mlinotest župan Občine Ajdovščina sprejel sklep o imenovanju komisije, na podlagi katerega je imenoval dvočlansko komisijo, katere naloge in pristojnosti so se nanašale na pripravo ocene vrednosti delnice družbe Mlinotest, pripravo in uskladitev konzorcijske pogodbe za podajo skupne ponudbe za odkup kapitalskega deleža v družbi Mlinotest, izpeljavo postopka pridobitve delnic in prenosa lastništva delnic družbe Mlinotest na Občino Ajdovščina. Komisija za izpeljavo postopkov povečanja kapitalске naložbe v družbo Mlinotest je v skladu s sklepom o imenovanju komisije izdelala Poročilo komisije za izpeljavo postopkov povečanja kapitalске naložbe v družbo Mlinotest, v katerem je podala mnenje, da osnutek konzorcijske pogodbe predstavlja ustrezno podlago za izvedbo nakupa delnic družbe Mlinotest.

Občina Ajdovščina je pred pridobitvijo delnic družbe Mlinotest z družbo Mlino sklenila konzorcijsko pogodbo, s katero se je ustanovil konzorcij, katerega namen je bil izvedba pridobitve delnic družbe Mlinotest. Z namenom sodelovanja v postopku pridobitve delnic družbe Mlinotest je Občina Ajdovščina kot konzorcijski partner pooblastila družbo Mlino kot vodilnega partnerja, da izvede vse potrebne aktivnosti za pridobitev delnic družbe Mlinotest v imenu obeh pogodbenih strank. Pogodbeni stranki sta se v konzorcijski pogodbi zavezali, da bosta delovali v skladu z naslednjimi načeli:

- obe pogodbeni stranki morata biti seznanjeni s postopki za izvedbo pridobitve delnic družbe Mlinotest ter razumeti svojo vlogo pri tej izvedbi;
- vodilni partner se mora redno posvetovati s konzorcijskim partnerjem in ga izčrpno obveščati o poteku pridobitve delnic družbe Mlinotest;
- pristop morebitnih novih članov h konzorcijski pogodbi je možen samo s soglasjem obeh pogodbenih strank in s podpisom aneksa k tej pogodbi.

Po sprejetju programa nakupa delnic družbe Mlinotest je 21. 4. 2015 občinski svet sprejel sklep o dopolnitvi občinskega interesa iz katerega izhaja, da zaradi izbranega najprimernejšega načina izvedbe nakupa delnic družbe Mlinotest Občina Ajdovščina nakupa ne bo izvedla z oddajo skupne ponudbe z družbo Mlino, ampak samostojno s sklenitvijo neposredne pogodbe. Občinski svet je s sklepom o dopolnitvi občinskega interesa pooblastil župana Občine Ajdovščina, da najkasneje do podpisa neposredne pogodbe za nakup delnic družbe Mlinotest razveže konzorcijsko pogodbo.

Konzorcijska pogodba, ki je bila sklenjena zaradi skupnega nastopanja pri pridobivanju paketa 1.008.723 delnic družbe Mlinotest, je bila še pred pridobitvijo delnic družbe Mlinotest tudi razvezana in sicer z aneksom h konzorcijski pogodbi. Iz aneksa izhaja, da paketa delnic družbe Mlinotest Občina Ajdovščina in

družba Mlino ne bosta pridobivali s skupnim nastopom oziroma z oddajo skupne ponudbe, ampak bo delnice pridobivala vsaka pogodbeni stranka samostojno s sklenitvijo neposredne pogodbe.

Občina Ajdovščina je še pred sklenitvijo pogodbe za nakup delnic družbe Mlinotest z družbo Mlino sklenila delničarski sporazum, s katerim so se določile medsebojne pravice in obveznosti v zvezi s pridobljenimi delnicami družbe Mlinotest, in sicer način sodelovanja pri uresničevanju glasovalnih pravic iz delnic družbe Mlinotest na skupščini družbe Mlinotest ter pravila glede odsvojitve in obremenitve delnic družbe Mlinotest (povezava s točko 2.2.2.3 tega poročila).

Občina Ajdovščina v vlogi kupca delnic družbe Mlinotest je z družbo Vipa Nepremičnine, d. o. o., Ajdovščina (v nadaljevanju: Vipa Nepremičnine) v vlogi prodajalca in z dvema zastavnima upnikoma, družbo Vipa Holding - v likvidaciji in Gorenjsko banko, 8. 5. 2015 sklenila pogodbo za nakup delnic družbe Mlinotest. Iz pogodbe za nakup delnic družbe Mlinotest izhaja, da je družba Vipa Nepremičnine imetnica 213.302 delnic družbe Mlinotest, na katerih je vpisana pogodbeni zastavni pravica v korist družbe Vipa Holding - v likvidaciji, katere izvrševanje je na podlagi sklepa Okrajnega sodišča v Ajdovščini⁴⁰ preneseno na Gorenjsko banko. Zaradi zastavne pravice družbe Vipa Holding - v likvidaciji in Gorenjske banke z delnicami družbe Mlinotest, ki so bile predmet pogodbe za nakup delnic družbe Mlinotest, ni bilo mogoče prosto razpolagati. Gorenjska banka je zahtevala, da se rubež terjatve družbe Vipa Holding - v likvidaciji, ki je zavarovana z zastavno pravico na delnicah družbe Mlinotest, umakne po notarskem deponiranju kupnine, kar zaradi pravic tretjih na delnicah družbe Mlinotest preprečuje sklenitev posla na borzi⁴¹. S pogodbo za nakup delnic družbe Mlinotest je prodajalec, družba Vipa Nepremičnine prodala in Občina Ajdovščina kupila 213.302 delnici družbe Mlinotest v skupni vrednosti 929.997 evrov⁴².

Pogodba za nakup delnic družbe Mlinotest se je sklepala pod odložnim pogojem, da bodo delnice družbe Mlinotest, ki so predmet pogodbe, proste vseh bremen v roku dveh mesecev od dneva sklenitve pogodbe in da ne bo nobenih zadržkov za prenos delnic družbe Mlinotest, prostih vseh bremen, na kupca Občino Ajdovščina. Pogodba za nakup delnic družbe Mlinotest se je sklepala tudi pod razveznim pogojem, da do dneva, ko bo nakazana deponirana kupnina na račun Gorenjske banke, nad prodajalcem, družbo Vipa Nepremičnine in družbo Vipa Holding - v likvidaciji ne bo začel ali v teku postopek zaradi

⁴⁰ Opr. št. Ig 35/2012 z dne 2. 10. 2012.

⁴¹ Gorenjska banka je imela do družbe Vipa Holding - v likvidaciji terjatev, ki je bila zavarovana z rubežem in prenosom v izterjavo terjatve, ki jo je imela družba Vipa Holding - v likvidaciji do družbe Vipa Nepremičnine, ki je bila zavarovana z zastavno pravico na delnicah družbe Mlinotest. Zastavni pravica na delnicah družbe Mlinotest je vsaka terjatev zase (terjatev Gorenjske banke do družbe Vipa Holding - v likvidaciji in terjatev družbe Vipa Holding - v likvidaciji do prodajalca, družbe Vipa Nepremičnine) in presega vrednost kupnine, ki jo je morala Občina Ajdovščina nakazati Gorenjski banki.

⁴² Iz Objave informacije o spremembi pomembnih deležev družbe Mlinotest, z dne 13. 5. 2015 izhaja, da je družba Vipa Nepremičnine prodala 213.302 delnici družbe Mlinotest Občini Ajdovščina in 795.421 delnic družbe Mlinotest družbi Mlino. Po tej prodaji družba Vipa Nepremičnine nima več delnic družbe Mlinotest in nima več glasovalnih pravic v družbi Mlinotest, [URL: http://seonet.ljse.si/Default.aspx?doc=SEARCH&doc_id=57335], 6. 3. 2019.

insolventnosti. Pod temi pogoji bo prodajalec na kupca prenesel lastninsko pravico na delnicah družbe Mlinotest, prostih vseh bremen, po plačilu kupnine na račun Gorenjske banke⁴³.

Ocenjujemo, da je način pridobitve delnic družbe Mlinotest vplival na delovanje trga. Ob nakazovanju možnosti prevzema družbe Mlinotest s strani njenega največjega konkurenta v državi (družbe Žito, je Občina Ajdovščina pozvala vodstvo družbe Mlinotest k preprečitvi prevzema. Poleg tega je glede na napovedane aktivnosti Gorenjske banke nameravala zagotoviti določena sredstva občinskega proračuna za pridobitev delnic družbe Mlinotest. Občinski svet je sprva odločil, da se interes občine, ki se nanaša na zaščito oziroma ohranitev delovnih mest v Občini Ajdovščina uresniči z oddajo skupne ponudbe z družbo Mlino za nakup delnic družbe Mlinotest, zato je Občina Ajdovščina z družbo Mlino sklenila konzorcijsko pogodbo. Ker je občinski svet kasneje sprejel odločitev, da bo Občina Ajdovščina pridobila delnice družbe Mlinotest samostojno s sklenitvijo neposredne pogodbe za nakup delnic družbe Mlinotest, je bila konzorcijska pogodba razvezana še pred izvedbo nakupa delnic družbe Mlinotest. Občina Ajdovščina je pred sklenitvijo pogodbe za nakup delnic družbe Mlinotest z družbo Mlino sklenila delničarski sporazum, s katerim so se določile medsebojne pravice in obveznosti v zvezi s pridobljenimi delnicami družbe Mlinotest. 8. 5. 2015 je Občina Ajdovščina z družbo Vipa Nepremičnine in dvema zastavnima upnikoma sklenila pogodbo za nakup delnic družbe Mlinotest, na podlagi katere je Občina Ajdovščina pridobila 213.302 delnici družbe Mlinotest.

Ker je družba Mlinotest delniška družba, z delnicami katere se trguje na borzi, je treba pri pridobivanju kontrolnega deleža⁴⁴ v tej družbi upoštevati tudi pravila, ki urejajo prevzem gospodarske družbe po prevzemni zakonodaji, in Zakon o prevzemih⁴⁵ (v nadaljevanju: ZPre-1). Prevzem je položaj, ko prevzemnik sam ali skupaj z osebami, ki delujejo usklajeno z njim, doseže prevzemni prag.

Za delničarje, ki bi želeli prevzeti kontrolo nad družbo, velja splošna obveznost dati prevzemno ponudbo, ki nastopi, ko kupec delnic doseže 1/3 deleža (33,33 odstotka) vseh glasovalnih pravic ciljne družbe. Položaj prevzema pri nakupu lastniškega deleža družbe Mlinotest bi torej nastopil, če bi kupec kupil paket delnic, ki bi združeval najmanj 1/3 deleža delnic z glasovalnimi pravicami.

Pri ugotavljanju, ali so osebe, ki delujejo usklajeno, dosegle prevzemni prag, se za vsako od njih ugotovi delež glasovalnih pravic, nato pa se njihovi deleži seštejejo. Občina Ajdovščina in družba Mlino sta na podlagi delničarskega sporazuma delovali usklajeno. Z nakupom delnic družbe Mlinotest sta dosegli 29,27-odstotni delež delnic z glasovalnimi pravicami, vendar pa njun skupni kupljeni delež ni dosegal prevzemnega praga po ZPre-1.

⁴³ (Z)

(Z)

(Z) = Zaupno po Zakonu o bančništvu, Uradni list RS, št. 25/15, 41/17.

⁴⁴ Večinski delež pomeni več kot 50 odstotkov glasovalnih pravic, manjšinski delež pod 50 odstotkov glasovalnih pravic, kontrolni delež 25 odstotkov pa omogoča ali prepreči sprejem določenih odločitev.

⁴⁵ Uradni list RS, št. 79/06, 1/08, 68/08, 10/12, 38/12, 56/13, 25/14, 75/15.

(PS)⁴⁶

(PS)

2.2.2.2 Preverjanje poslovanja družbe Mlinotest

Na podlagi prvega odstavka 54. člena ZGD-1 morajo gospodarske družbe poslovne knjige enkrat letno zaključiti in na podlagi zaključenih poslovnih knjig vsako poslovno leto sestaviti letno poročilo, katerega sestavni del je tudi računovodsko poročilo s prikazanimi računovodskimi izkazi gospodarske družbe. Iz izkaza poslovnega izida je razvidno, koliko odhodkov in prihodkov je realizirala gospodarska družba. Iz bilance stanja pa je razvidna sestava sredstev in obveznosti do virov sredstev gospodarske družbe. Na podlagi analize računovodskih izkazov se lahko spremlja uspešnost poslovanja gospodarskih družb.

2.2.2.2.1 Rezultati poslovanja

Analiza poslovanja družbe Mlinotest v letih 2015 in 2016 je izdelana na podlagi izkaza poslovnega izida. Družba Mlinotest je v obeh poslovnih letih poslovala s čistim dobičkom. Leta 2015 je realizirala čisti dobiček v vrednosti 974.029 evrov, v letu 2016 pa 1.459.695 evrov.

V tabeli 12 prikazujemo izkaz poslovnega izida družbe Mlinotest v letih 2015 in 2016.

⁴⁶ (PS) = poslovna skrivnost po ZGD-1.

⁴⁷ (PS)

Tabela 12: Izkaz poslovnega izida družbe Mlinotest v letih 2015 in 2016⁴⁸

Opis	Leto 2016 v evrih	Leto 2015 v evrih	Indeks 2016/2015
Poslovni prihodki	49.692.137	47.761.107	104
Poslovni odhodki	48.304.468	46.720.022	103
Poslovni izid iz poslovanja	1.387.669	1.041.085	133
Finančni prihodki	512.844	513.696	100
Finančni odhodki	422.493	529.199	80
Rezultat finančnih gibanj	90.351	(15.503)	(583)
Drugi prihodki	301	156	193
Drugi odhodki	47.584	3.156	1508
Rezultat drugih gibanj	(47.283)	(3.000)	1576
Davek iz dobička	212	151	140
Odloženi davki	29.170	(48.402)	(60)
Čisti poslovni izid obračunskega obdobja	1.459.695	974.029	150

Vir: Letno poročilo družbe in skupine Mlinotest za leto 2016.

2.2.2.2.2 Premoženjsko-finančno stanje

Analiza premoženjskega stanja družbe Mlinotest na dan 31. 12. 2015 in 31. 12. 2016 je izdelana na podlagi bilance stanja. Sredstva družbe Mlinotest, ki so enaka obveznostim do virov sredstev, so na dan 31. 12. 2015 znašala 54.635.480 evrov, na dan 31. 12. 2016 pa 55.323.574 evrov.

V tabeli 13 prikazujemo bilanco stanja družbe Mlinotest na zadnji dan leta 2015 in zadnji dan leta 2016.

⁴⁸ Nismo preverjali pravilnosti izkazanih postavk v izkazih poslovnega izida družbe Mlinotest, ampak smo jih zgolj povzeli iz virov, ki jih navajamo pod tabelo.

Tabela 13: Bilanca stanja družbe Mlinotest na dan 31. 12. 2015 in 31. 12. 2016⁴⁹

Opis	31. 12. 2016 v evrih	31. 12. 2015 v evrih	Indeks 2016/2015
Dolgoročna sredstva	39.159.353	37.145.849	105
Neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitev	1.034.178	1.276.076	81
Opredmetena osnovna sredstva	16.730.318	14.255.817	117
Naložbene nepremičnine	7.702.038	7.843.103	98
Dolgoročne finančne naložbe	13.392.796	13.515.874	99
Dolgoročne poslovne terjatve	20.794	4.920	423
Odložene terjatve za davek	279.229	250.059	112
Kratkoročna sredstva	16.024.862	17.249.172	93
Zaloge	7.650.927	7.451.459	103
Kratkoročne finančne naložbe	937.962	1.435.446	65
Kratkoročne poslovne terjatve	7.143.470	7.851.333	91
Denarna sredstva	292.503	510.934	57
Kratkoročne aktivne časovne razmejitev	139.359	240.460	58
SREDSTVA	55.323.574	54.635.480	101
Kapital	32.090.923	32.176.212	100
Rezervacije in dolgoročne pasivne časovne razmejitev	1.198.825	1.051.151	114
Dolgoročne obveznosti	4.392.158	2.792.649	157
Dolgoročne finančne obveznosti	4.279.743	2.657.733	161
Dolgoročne poslovne obveznosti	112.415	134.916	83
Kratkoročne obveznosti	17.307.011	18.308.582	95
Kratkoročne finančne obveznosti	9.653.620	11.931.290	81
Kratkoročne poslovne obveznosti	7.653.391	6.377.292	120
Kratkoročne pasivne časovne razmejitev	334.657	306.886	109
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	55.323.574	54.635.480	101

Vir: Letno poročilo družbe in skupine Mlinotest za leto 2016.

⁴⁹ Nismo preverjali pravilnosti izkazanih postavk v bilancah stanja družbe Mlinotest, ampak smo jih zgolj povzeli iz virov, ki jih navajamo pod tabelo.

Občina Ajdovščina ni določila, na kakšen način bo spremljala uspešnost poslovanja družb v lasti občine oziroma uspešnost poslovanja družbe Mlinotest. Posledično Občina Ajdovščina ni preverjala poslovanja družbe Mlinotest in na podlagi preveritev ugotavljala morebitnih tveganj, povezanih z izvajanjem dejavnosti družbe Mlinotest. Občina Ajdovščina bi spremljanje uspešnosti poslovanja družbe Mlinotest lahko imela razdeljeno na tekoče spremljanje poslovanja, letno spremljanje poslovanja in strateško analiziranje poslovanja družbe Mlinotest. Posledično bi se Občina Ajdovščina lahko odločila, katere kazalnike, povezane z uspešnostjo poslovanja družbe Mlinotest, bo spremljala.

Ukrep Občine Ajdovščina

V Strategiji upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina je Občina Ajdovščina določila način spremljanja pravilnosti in uspešnosti poslovanja družb, v katerih ima kapitalske naložbe. Iz Strategije upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina izhaja, da tekoče spremljanje uspešnosti poslovanja družb, v katerih ima Občina Ajdovščina kapitalske naložbe, poteka preko predstavnikov Občine Ajdovščina na skupščinah in v nadzornih svetih s ciljem doseganja javnega interesa občine in dobička družb.

V Strategiji upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina je Občina Ajdovščina določila način poročanja o poslovanju družb, v katerih ima svoje kapitalske naložbe. Iz Strategije upravljanja kapitalskih naložb Občine Ajdovščina izhaja, da mora občinska uprava vsako leto najpozneje do 30. 9. občinskemu svetu v seznanitev predložiti letno poročilo o dosežkih poslovanja gospodarskih družb, kjer ima Občina Ajdovščina kapitalske naložbe.

2.2.2.3 Vpliv na upravljanje družbe Mlinotest

2.2.2.3.1 Vpliv Občine Ajdovščina na upravljanje družbe Mlinotest

Upravljanje družbe Mlinotest temelji na ZGD-1 in statutu družbe Mlinotest, ki predstavlja temeljni akt organizacije in poslovanja družbe Mlinotest. Delničarji uresničujejo svoje pravice pri zadevah družbe na skupščini. Za sprejetje skupščinskih sklepov je potrebna večina oddanih glasov delničarjev (navadna večina), razen če ZGD-1 ali statut ne določata večje večine ali drugih zahtev.

Statut družbe Mlinotest določa večjo večino oddanih glasov delničarjev, in sicer določa, da s tričetrtinsko večino oddanih glasov (kvalificirano večino) skupščina odloča v naslednjih zadevah:

- sprememba statuta,
- zmanjšanje osnovnega kapitala (vključno s pogojnim povečanjem),
- odobreno povečanje osnovnega kapitala,
- statusne spremembe in prenehanje družbe,
- izključitev prednostne pravice delničarjev pri novi izdaji delnic,
- predčasni odpoklic članov nadzornega sveta,
- drugi primeri, če tako določa ZGD-1 ali statut.

Skupščina poleg zadev, navedenih v prejšnjem odstavku, na podlagi ZGD-1 odloča z navadno večino oddanih glasov delničarjev še o:

- sprejetju letnega poročila,
- uporabi bilančnega dobička,
- imenovanju članov nadzornega sveta,
- imenovanju in odpoklicu članov upravnega odbora,
- podelitvi razrešnice članom organov vodenja ali nadzora,

- imenovanju revizorja in
- drugih zadevah, če tako v skladu z ZGD-1 določa statut, ali drugih zadevah, ki jih določa ZGD-1.

Glasovalna pravica delničarjev se uresničuje glede na njihov delež delnic v osnovnem kapitalu. Vsaka kosovna delnica z glasovalno pravico ima en glas. Skupščine se lahko udeležijo in na njej uresničujejo glasovalne pravice samo tisti delničarji, ki družbi prijavijo svojo udeležbo najpozneje konec četrtega dne pred skupščino in ki so kot imetniki delnic vpisani v centralnem registru nematerializiranih vrednostnih papirjev konec četrtega dne pred zasedanjem skupščine.

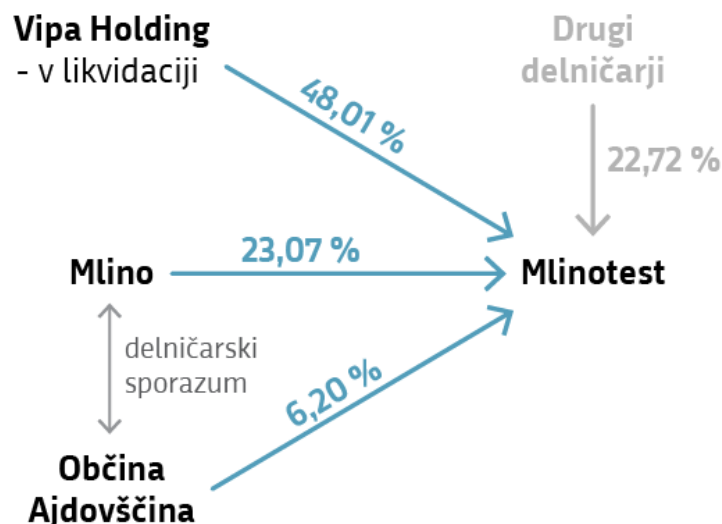
2.2.2.3.1.a Vpliv na upravljanje družbe Mlinotest v letu 2015 in prvi polovici leta 2016

V tabeli 11 smo predstavili kronološki pregled aktivnosti v zvezi z izvedbo postopkov nakupa delnic družbe Mlinotest v letu 2015. Med izvedenimi postopki nakupa delnic družbe Mlinotest v letu 2015 je tudi sklenitev delničarskega sporazuma, na podlagi katerega naj bi Občina Ajdovščina vplivala na upravljanje v družbi Mlinotest.

(PS) [redacted]
[redacted] (PS)

Razmerja Občine Ajdovščina z ostalimi delničarji družbe Mlinotest v letu 2015 in prvi polovici leta 2016 prikazujemo na sliki 5.

Slika 5: Razmerja Občine Ajdovščina z ostalimi delničarji družbe Mlinotest v letu 2015 in prvi polovici leta 2016



Vira: Letno poročilo družbe Mlinotest za leto 2015 in delničarski sporazum.

(PS) [redacted]
[redacted]

[REDACTED]

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

[REDACTED] (PS)

Občina Ajdovščina s pridobitvijo 6,20-odstotnega deleža lastništva v družbi Mlinotest ni mogla samostojno vplivati na odločitve skupščine družbe Mlinotest. Zato je hkrati ob nakupu delnic družbe Mlinotest, z družbo Mlino, ki je pridobila 23,07 odstotka delnic družbe Mlinotest, sklenila delničarski sporazum. Način sodelovanja Občine Ajdovščina in družbe Mlino pri uresničevanju glasovalnih pravic iz delnic družbe Mlinotest na skupščini družbe Mlinotest sta Občina Ajdovščina in družba Mlino določili v 3. členu delničarskega sporazuma, ki je bil sklenjen za uresničevanje skupnega interesa in zaradi zagotovitve enotnega nastopanja pri soupravljanju družbe Mlinotest. Občina Ajdovščina in družba Mlino, katerih skupno lastništvo v družbi Mlinotest je v letu 2015 predstavljalo 29,27 odstotka, ne glede na dogovor o načinu glasovanja na skupščini družbe Mlinotest, sami nista imeli možnosti sprejemati odločitev, za katere je potrebna kvalificirana večina, niti nista imeli možnosti sprejemati odločitev skupščine, za katere je potrebna navadna večina glasov delničarjev, lahko pa sta vplivali na nesprejetje (veto) odločitev skupščine družbe Mlinotest v primeru spremembe statuta družbe Mlinotest, zmanjšanja osnovnega kapitala (vključno s pogojnim povečanjem), odobrenega povečanja osnovnega kapitala, statusnih sprememb in prenehanja družbe, izključitve prednostne pravice delničarjev pri novi izdaji delnic, predčasnega odpoklica članov nadzornega sveta in v drugih primerih, če tako določa ZGD-1 ali statut družbe Mlinotest.

Pojasnilo Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina je zasledovala predvsem cilj dati veto na odločitve, ki ne bi bile skladne z občinskim interesom, torej na skupščini preprečiti njihov sprejem. To možnost si je zagotovila s sklenitvijo delničarskega sporazuma. ZGD-1 v 330. členu določa tričetrtinsko večino za odločanje skupščine glede prenosa najmanj 25 odstotkov premoženja družbe.

Samostojnih odločitev na skupščini zgolj s svojim številom glasovalnih pravic v letu 2015 Občina Ajdovščina skupaj z družbo Mlino ni mogla sprejemati, vendar za uresničitev občinskega interesa po mnenju Občine Ajdovščina to ni bilo potrebno, saj so se cilji dosegli na drug način, in sicer prek vpliva predsednika nadzornega sveta družbe Mlinotest, ki ga je Občina Ajdovščina v nadzorni svet družbe Mlinotest predlagala in je bil v nadzorni svet družbe Mlinotest tudi imenovan, s čimer si je zagotovila nadzor nad poslovanjem in finančnim stanjem družbe Mlinotest ter vpliv v družbi Mlinotest.

2.2.2.3.1.b Vpliv na upravljanje družbe Mlinotest v drugi polovici leta 2016

V tabeli 14 predstavljamo kronološki pregled aktivnosti v zvezi z izvedbo postopkov nakupa delnic družbe Mlinotest s strani družbe Mlino, pri katerih je sodelovala Občina Ajdovščina v letu 2016.

Tabela 14: Izvedba postopkov nakupa delnic družbe Mlinotest s strani družbe Mlino, pri katerih je sodelovala Občina Ajdovščina v letu 2016

Datum	Naziv dokumenta
30. 6. 2016	Sklep o nadaljevanju uresničevanja občinskega interesa v družbi Mlinotest (v nadaljevanju: sklep o nadaljevanju uresničevanja občinskega interesa)
30. 6. 2016	Sporazum
30. 6. 2016	Sporazum o sodelovanju pri podaji prevzemne ponudbe za delnice družbe Mlinotest (v nadaljevanju: sporazum o sodelovanju)
4. 7. 2016	Prevzemna namera za prevzem delnic družbe Mlinotest
18. 7. 2016	Sporazum o ustanovitvi zastavne pravice na delnicah družbe Mlinotest (v nadaljevanju: sporazum o ustanovitvi zastavne pravice)
28. 7. 2016	Prevzemna ponudba za odkup delnic družbe Mlinotest (v nadaljevanju: prevzemna ponudba)
1. 8. 2016	Odločba Agencije za trg vrednostnih papirjev (v nadaljevanju: ATVP) o dovoljenju prevzema
5. 9. 2016	Odločba ATVP o uspešnosti prevzema
18. 10. 2016	Aneks 1 k Sporazumu o ustanovitvi zastavne pravice na delnicah družbe Mlinotest (v nadaljevanju: aneks k sporazumu o ustanovitvi zastavne pravice)

Vir: dokumentacija Občine Ajdovščina.

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Ajdovščina je občinski svet 30. 6. 2016 sprejel sklep o nadaljevanju uresničevanja občinskega interesa, iz katerega izhaja:

- občinski svet ugotavlja, da še vedno obstoji občinski interes za lastništvo delnic družbe Mlinotest, opredeljen v sklepu o občinskem interesu in sklepu o dopolnitvi občinskega interesa;
- občinski svet sprejme odločitev, da bo Občina Ajdovščina zaradi uresničevanja predhodno navedenega občinskega interesa in novonastalih okoliščin sodelovala pri prevzemu družbe Mlinotest skupaj z družbo Mlino in družbo Vipa Holding - v likvidaciji; občinski svet je odločil, da v postopku prevzema Občina Ajdovščina dodatnih delnic družbe Mlinotest ne bo pridobivala, saj to za zagotovitev občinskega interesa ni potrebno;
- občinski svet se seznani⁵⁰:
 - s sporazumom o sodelovanju pri podaji prevzemne ponudbe za delnice družbe Mlinotest z dne 30. 6. 2016⁵¹;

⁵⁰ Navedena sporazuma je župan Občine Ajdovščina podpisal 30. 6. 2016 pod pogojem, da ju odobri še občinski svet.

⁵¹ Notarski zapis (Opr. št. SV 312/16 z dne 30. 6. 2016), ki ga je sestavil notar Milan Dolgan iz Ljubljane.

- s sporazumom z dne 30. 6. 2016 o sodelovanju, sklenjenim med družbo Mlino in Občino Ajdovščina;
- občinski svet izrecno soglaša, da se vse delnice družbe Mlinotest, katerih imetnica je Občina Ajdovščina, začasno deponirajo in prenesejo v dobro na fiduciarni račun Centralno klirinško depotne družbe, d. d. skladno s sporazumom o sodelovanju pri podaji prevzemne ponudbe za delnice družbe Mlinotest z dne 30. 6. 2016;
- občinski svet soglaša, da se med postopkom prevzema družbe Mlinotest izpeljejo vse potrebne aktivnosti skladno z veljavno zakonodajo ter predhodno navedenima sporazumoma ter za izvedbo vseh potrebnih odločitev in aktivnosti pooblašča župana Občine Ajdovščina.

(PS) [redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

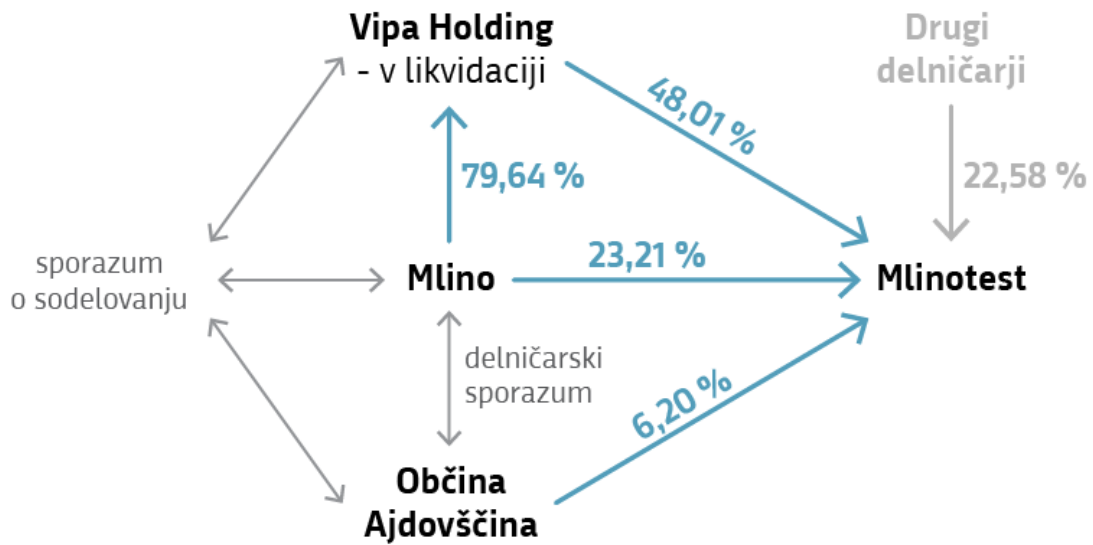
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]

[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted]
[redacted] (PS)

Razmerja Občine Ajdovščina z ostalimi delničarji družbe Mlinotest v drugi polovici leta 2016 prikazujemo na sliki 6.

Slika 6: Razmerja Občine Ajdovščina z ostalimi delničarji družbe Mlinotest v drugi polovici leta 2016



Viri: Letno poročilo družbe Mlinotest za leto 2016, delničarski sporazum in sporazum o sodelovanju.

(PS) [Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



(PS)

Občina Ajdovščina je s pridobljenim manjšinskim deležem lastništva v družbi Mlinotest sodelovala pri izvedbi prevzema družbe Mlinotest s strani družbe Mlino. Iz prevzemne ponudbe izhaja, da je bil namen "upoštevajoč delnice družbe Mlinotest, ki jih že imajo osebe, ki s prevzemnikom družbo Mlino delujejo usklajeno, pridobiti 100-odstotni lastniški delež družbe Mlinotest, kar bo prevzemniku družbi Mlino omogočalo popolno upravljanje družbe Mlinotest in s katerim bo prevzemnik družba Mlino v ciljni družbi Mlinotest lažje vzpostavila model učinkovitejšega poslovanja." Ocenjujemo, da je šlo v primeru pridobitve manjšinskega deleža lastništva Občine Ajdovščina v družbi Mlinotest za nedopusten namen pridobitve kapitalskega deleža občine v gospodarski družbi v breme proračunskih sredstev⁵².

Pojasnilo Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina je zaradi domneve o usklajenem delovanju na podlagi sklenjenih sporazumov z družbo Mlino morala sodelovati v prevzemnem postopku, sicer bi kršila prevzemno zakonodajo. Občina Ajdovščina je po pridobitvi delnic družbe Vipa Holding - v likvidaciji s strani družbe Mlino imela z družbo Mlino zagotovljeno večino glasovalnih pravic na skupščini družbe Mlinotest in je lahko vplivala na sprejetje skupščinskih sklepov, ki bi jih lahko predlagala za zavarovanje občinskega interesa.

2.2.2.3.1.c Dividendna politika

Na podlagi četrtega odstavka 293. člena ZGD-1 skupščina odloča o uporabi bilančnega dobička na predlog organov vodenja ali nadzora. Pri odločanju o uporabi bilančnega dobička ni vezana na predlog

⁵² V povezavi z drugim odstavkom 73. člena ZJF.

organov vodenja ali nadzora, vezana pa je na sprejeto letno poročilo. Sklep o uporabi bilančnega dobička mora vsebovati podatke o:

- višini bilančnega dobička,
- delu bilančnega dobička, ki se razdeli delničarjem,
- delu bilančnega dobička, ki se odvede v druge rezerve iz dobička,
- delu bilančnega dobička, o uporabi katerega bo odločeno v naslednjih poslovnih letih (preneseni dobiček), in
- delu bilančnega dobička, ki se uporabi za druge namene, določene v statutu.

V tabeli 15 predstavljamo pregled sklepov skupščine družbe Mlinotest glede uporabe bilančnega dobička v obdobju, na katero se nanaša revizija.

Tabela 15: Pregled sklepov skupščine družbe Mlinotest glede uporabe bilančnega dobička

Skupščina	Bilančni dobiček	Postavke bilančnega dobička			Uporaba bilančnega dobička			Izplačilo dividend	Napovedane izpodbojne tožbe
		Čisti poslovni izid	Druge rezerve	Statutarne rezerve	Izplačilo dividend delničarjem	Druge rezerve	Nerazporejeno		
	v evrih	v evrih	v evrih	v evrih	v evrih	v evrih	v evrih	v evrih	
25. skupščina 27. 5. 2015	558.982 za leto 2014	558.982	0	0	550.683	8.299	0	0,16 bruto/delnico	NE
28. skupščina 18. 5. 2016	1.479.961 za leto 2015	825.413	654.548	0	1.479.961	0	0	0,43 bruto/delnico	DA
29. skupščina 3. 7. 2017	3.832.062 za leto 2016	1.459.695	2.562.575	(190.209)	963.695	0	2.868.367	0,28 bruto/delnico	DA

Vir: sklepi skupščine družbe Mlinotest.

Iz pregleda sklepov skupščine družbe Mlinotest glede uporabe bilančnega dobička v obdobju, na katero se nanaša revizija, izhaja, da se je v primerjavi s preteklim letom za leto 2015 za izplačilo dividend delničarjem poleg čistega dobička tekočega leta v znesku 825.413 evrov iz drugih rezerv družbe Mlinotest sprostil še znesek 654.548 evrov. Za leto 2016 se je za izplačilo dividend delničarjem čisti dobiček tekočega leta uporabil v znesku 963.695 evrov, v preostalem znesku 2.868.367 evrov pa je bilančni dobiček leta 2016 ostal nerazporejen in se ga zato v celoti lahko izplača v obliki dividend v prihodnjih letih. Izpodbojne tožbe so bile napovedane k sprejetemu sklepu o delitvi bilančnega dobička tako za poslovno leto 2015 kakor za poslovno leto 2016⁵³.

⁵³ V zvezi s sporom, ki se vodi pred Okrožnim sodiščem v Novi Gorici pod opr. št. I Pg 141/2016 glede izpodbijanja sklepa skupščine družbe o delitvi bilančnega dobička z dne 18. 5. 2016 v delu, ki se nanaša na sprostitev zneska 654.548 evrov iz drugih rezerv družbe v bilančni dobiček in na uporabo tega zneska za izplačilo dividend delničarjem, se je skupščina seznanila z dejstvom, da sta sprostitev dela drugih rezerv iz dobička v bilančni dobiček, kot izhaja iz navedenega sklepa skupščine, odobrila oziroma potrdila tako nadzorni svet kot uprava družbe ter da nihče izmed delničarjev ni vrnil dela prejete dividende, zato se ponovno odobri uporaba dela bilančnega dobička, ki je bil v znesku 654.548 evrov v letu 2016 uporabljen za izplačilo dividend delničarjem.

Pojasnilo Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina in družba Mlino sta na skupščini družbe Mlinotest 18. 5. 2016 glasovali proti predlagani delitvi bilančnega dobička, in sicer proti nasprotnemu predlogu družbe Vipa Holding - v likvidaciji, katere delež glasovalnih pravic oziroma zastopanih delničarjev na skupščini je znašal 48,10 odstotka, glede delitve bilančnega dobička poslovnega leta 2015.

2.2.2.3.1.d Odsvojitvev in obremenitev delnic družbe Mlinotest

(PS)



(PS)

Iz delničarskega sporazuma ne izhaja, da bi se Občina Ajdovščina in družba Mlino vnaprej dogovorili glede umika občine iz lastništva družbe Mlinotest. Občina Ajdovščina si je pridržala pravico, da presodi, kdaj bo odprodala kapitalski delež in pod kakšnimi pogoji ga bo odprodala.

Ukrepa Občine Ajdovščina

Občinski svet je 20. 10. 2017 sprejel Sklep o prenehanju občinskega interesa za lastništvo delnic družbe Mlinotest, iz katerega izhaja, da občinski svet ugotavlja, da je prenehal občinski interes za lastništvo delnic družbe Mlinotest, zato naj bi Občina Ajdovščina te delnice prodala. Občinski svet je pooblastil župana Občine Ajdovščina za sklenitev ali razveljavitev vseh pogodb in drugih aktov, vezanih na izvedbo tega sklepa, ter za izpeljavo vseh potrebnih postopkov, vezanih na prodajo delnic Občine Ajdovščina, ki jih ima v družbi Mlinotest. Cilj prodaje tega kapitalskega deleža je predvsem v tem, da se v občinski proračun vrnejo sredstva od kupnine in se porabijo za izvajanje drugih nalog iz pristojnosti občine, kot izhaja iz Dopolnitve programa prodaje kapitalskih naložb Občine Ajdovščina za leto 2017.

Dne 1. 12. 2017 je bil objavljen poziv za javno zbiranje ponudb za prodajo 213.698 delnic družbe Mlinotest⁵⁴. Občina Ajdovščina je z družbo Mlino 14. 12. 2017 sklenila pogodbo o prodaji 213.698 delnic družbe Mlinotest po ceni 4,75 evra za delnico oziroma za pogodbeno dogovorjeno kupnino v skupni vrednosti 1.015.066 evrov.

2.2.3 Spremljanje izvajanja naložbene politike

V predpisih ni opredeljenih zahtev (dinamike oziroma obdobja poročanja, pristojnosti za poročanje, vsebine poročil) glede poročanja o upravljanju z občinskimi kapitalskimi naložbami občinskemu svetu. Vendar pa je, po naši oceni, za občinske svete občin spremljanje izvajanja naložbene politike pomembno. Pomembno je zaradi pregleda občinskega sveta nad uresničevanjem ciljev, povezanih s kapitalskimi naložbami občine in sprejemom ustreznih odločitev v zvezi z upravljanjem kapitalskih naložb občine.

⁵⁴ Uradni list RS, št. 68/17.

Zato smo v okviru preveritve, ali se o upravljanju s kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest poroča občinskemu svetu, preverili:

- ali poročanje občinskemu svetu vsebuje informacije o upravljanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest.

2.2.3.1 Poročanje občinskemu svetu

O vseh aktivnostih, ki jih občinska uprava na čelu z županom izvaja v procesu upravljanja kapitalskih naložb, mora poročati občinskemu svetu. To izhaja tudi iz 21. člena Statuta Občine Ajdovščina, ki se nanaša na odločanje članov občinskega sveta, na podlagi katerega morata župan in direktor občinske uprave o izvrševanju odločitev občinskega sveta poročati občinskemu svetu najmanj enkrat letno.

Pregled dinamike, vsebine poročil in pristojnih za poročanje o izvajanju sklepov občinskega sveta predstavljamo v tabeli 16.

Tabela 16: Pregled poročil o izvajanju sklepov občinskega sveta

Številka seje	Datum seje	Datum poročanja	Vsebina poročila	Pristojna oseba
35. redna seja	6. 2. 2014	10. 3. 2014	✘	Direktor občinske uprave
3. korespondenčna seja	20. 2. 2014	10. 3. 2014	✘	Direktor občinske uprave
36. redna seja	20. 3. 2014	4. 4. 2014	✘	Direktor občinske uprave
37. redna seja	3. 4. 2014	19. 5. 2014	✘	Direktor občinske uprave
38. redna seja	16. 4. 2014	19. 5. 2014	✘	Direktor občinske uprave
4. korespondenčna seja	29. 4. 2014	19. 5. 2014	✘	Direktor občinske uprave
39. redna seja	29. 5. 2014	16. 6. 2014	✘	Direktor občinske uprave
40. redna seja	2. 7. 2014	8. 9. 2014	✘	Direktor občinske uprave
1. redna seja	3. 11. 2014	10. 11. 2014	✘	Direktor občinske uprave
2. redna seja	20. 11. 2014	8. 12. 2014	✘	Direktor občinske uprave
3. redna seja	18. 12. 2014	30. 1. 2015	✓	Direktor občinske uprave
4. redna seja	12. 2. 2015	13. 3. 2015	✘	Direktor občinske uprave
5. redna seja	26. 3. 2015	9. 4. 2015	✓	Direktor občinske uprave
6. redna seja	21. 4. 2015	18. 5. 2015	✓	V. d. direktorja
1. korespondenčna seja	25. 5. 2015	11. 6. 2015	✓	V. d. direktorja
7. redna seja	28. 5. 2015	11. 6. 2015	✘	V. d. direktorja
Polletno poročilo za leto 2015	-	29. 7. 2015	✓ ¹⁾	Župan
8. redna seja	23. 6. 2015	9. 9. 2015	✓ ²⁾	Direktorica občinske uprave
2. korespondenčna seja	24. 7. do 27. 7. 2015	9. 9. 2015	✘	Direktorica občinske uprave
9. redna seja	24. 9. 2015	16. 10. 2015	✘	Direktorica občinske uprave
3. korespondenčna seja	6. 10 do 9. 10. 2015	16. 10. 2015	✘	Direktorica občinske uprave

Številka seje	Datum seje	Datum poročanja	Vsebina poročila	Pristojna oseba
4. korespondenčna seja	13. 10 do 15. 10. 2015	16. 10. 2015	✘	Direktorica občinske uprave
10. redna seja	29. 10. 2015	13. 11. 2015	✘	Direktorica občinske uprave
11. redna seja	26. 11. 2015	27. 11. 2015	✘	Direktorica občinske uprave
1. izredna seja	15. 12. 2015	8. 1. 2016	✘	Direktorica občinske uprave
12. redna seja	17. 12. 2015	8. 1. 2016	✘	Direktorica občinske uprave
13. redna seja	28. 1. 2016	29. 2. 2016	✘	Direktorica občinske uprave
14. redna seja	10. 3. 2016	4. 4. 2016	✘	Direktorica občinske uprave
15. redna seja	21. 4. 2016	28. 4. 2016	✓ ²⁾	Direktorica občinske uprave
16. redna seja	26. 5. 2016	20. 6. 2016	✘	Direktorica občinske uprave
Polletno poročilo za leto 2016	-	28. 7. 2016	✓ ¹⁾	Župan
17. redna seja	30. 6. 2016	17. 10. 2016	✘	Direktorica občinske uprave
2. izredna seja	5. 10. 2016	17. 10. 2016	✘	Direktorica občinske uprave
18. redna seja	27. 10. 2016	1. 12. 2016	✘	Direktorica občinske uprave
19. redna seja	15. 12. 2016	16. 1. 2017	✓ ²⁾	Direktorica občinske uprave

Legenda: ✓ – Pristojna oseba za poročanje o izvrševanju odločitev občinskega sveta poroča občinskemu svetu najmanj enkrat letno.

✓¹⁾ – V polletnem poročilu za leto 2015 je navedeno: "Naložba v družbo Mlinotest je bila realizirana." V polletnem poročilu za leto 2016 je navedeno: "Realizirano je izplačilo dividend Mlinotesta."

✓²⁾ – Gradivo za 8. redno sejo občinskega sveta vsebuje navedbo: "Planiran je znesek za nakup delnic družbe Mlinotest." Gradivo za 15. redno sejo občinskega sveta vsebuje navedbo: "Občina Ajdovščina je v letu 2015 planirala in realizirala naložbo v delnice Mlinotesta v znesku 929.996,72 evrov." Gradivo za 19. redno sejo občinskega sveta vsebuje navedbo: "V letu 2018 je predvidena prodaja delnic Mlinotesta v znesku 930.000 evrov. O ugotavljanju prenehanja javnega interesa bo občinski svet sprejel sklep in na tej podlagi bo pripravljen program prodaje."

✘ – Pristojna oseba za poročanje o izvrševanju odločitev občinskega sveta ne poroča občinskemu svetu najmanj enkrat letno.

Vir: poročila o izvajanju sklepov občinskega sveta v obdobju, na katero se nanaša revizija.

Pristojna oseba za poročanje o izvrševanju odločitev občinskega sveta (direktor občinske uprave, v. d. direktorja, direktorica občinske uprave) je približno na en mesec poročala občinskemu svetu o izvajanju sklepov občinskega sveta v obdobju, na katero se nanaša revizija. Štiri poročila o izvajanju sklepov občinskega sveta so vsebovala informacije glede kapitalske naložbe v družbo Mlinotest.

Iz poročila o izvajanju sklepov 3. redne seje občinskega sveta z dne 18. 12. 2014 izhaja, da je bila na podlagi sklepa o občinskem interesu imenovana strokovna komisija, ki naj bi pripravila potrebno podlago in izvedla aktivnosti za realizacijo občinskega interesa. Da je bil posamezen program nakupa delnic družbe Mlinotest sprejet, izhaja iz poročila o izvajanju sklepov 5. redne seje občinskega sveta z dne 26. 3. 2015. V zvezi s sklepom o dopolnitvi sklepa o občinskem interesu iz poročila o izvajanju sklepov 6. redne seje občinskega sveta z dne 21. 4. 2015 izhaja zgolj, da je bil ta sprejet. Iz poročila

o izvajanju 1. korespondenčne seje občinskega sveta z dne 25. 5. 2015 pa izhaja, da je bil imenovan pooblaščenec za zastopanje Občine Ajdovščina na skupščini družbe Mlinotest.

Poročanje občinskemu svetu, povezano z informacijami o upravljanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, ki bi bile podlaga za odločanje občinskega sveta o ravnanju s to naložbo po pridobitvi, ni normativno urejeno.

Pojasnilo Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina je delnice družbe Mlinotest prodala, posledično poročanje o upravljanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest ni več potrebno.

Ukrepa Občine Ajdovščina

Občina Ajdovščina je poročala občinskemu svetu o odtujitvi kapitalске naložbe v družbo Mlinotest na treh rednih sejah občinskega sveta v letu 2017 ter v polletnem poročilu za leto 2017 in na dveh rednih sejah občinskega sveta v letu 2018 ter v polletnem poročilu za leto 2018.

Občina Ajdovščina je s sprejetjem sprememb strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami 31. 1. 2019 vzpostavila ustrezno poročanje občinskemu svetu o upravljanju s kapitalskimi naložbami občine.

2.2.4 Nadziranje izvajanja naložbene politike

Na podlagi določb Statuta Občine Ajdovščina je nadzorni odbor najvišji organ nadzora javne porabe v občini, ki samostojno določa svoj program dela, v okviru katerega lahko pregleduje tudi kapitalске naložbe, ki jih ima v lasti občina, in upravljanje z njimi. O ugotovitvah nadzora nadzornik pripravi osnutek poročila o nadzoru, na katerega ima nadzorovana oseba pravico podati pripombe. Na podlagi pripomb pripravi nadzorovana oseba odzivno poročilo. Na podlagi odzivnega poročila (po preteku roka, določenega v Statutu Občine Ajdovščina, za oddajo odzivnega poročila) sprejme nadzorni odbor poročilo o nadzoru. V poročilu o nadzoru nadzorni odbor izrazi mnenje, ali je bilo poslovanje nadzorovane osebe pravilno in/ali smotno. Priporočila vsebujejo predloge za izboljšanje pravilnosti poslovanja oziroma smotnosti poslovanja nadzorovane osebe. S priporočili oziroma predlogi nadzorni odbor praviloma svetuje, kako nadzorovana oseba izboljša poslovanje tako, da nakaže poti za izboljšanje⁵⁵.

Preverili smo, ali je nadzorni odbor Občine Ajdovščina v okviru svojih pristojnosti opravil nadzor nad kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, in sicer:

- *ali so programi dela nadzornega odbora vključevali nadzor nad kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest in*
- *ali je nadzorni odbor v skladu s svojimi pristojnostmi izvajal nadzor nad kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest.*

2.2.4.1 Programi dela nadzornega odbora

Nadzorni odbor samostojno določa svoj program dela, ki vsebuje letni nadzorni program in predlog finančnega načrta, ki ju v decembru predloži županu. V program dela lahko vključi tudi nadzore, ki jih

⁵⁵ Določbe 3.4 poglavja Statuta Občine Ajdovščina.

predlagajo organi občine in občani⁵⁶. Določbe glede programa dela nadzornega odbora so opredeljene v 41. členu Statuta Občine Ajdovščina.

Podrobneje je vsebina določb glede programa dela nadzornega odbora prikazana v tabeli 17.

Tabela 17: Določbe Statuta Občine Ajdovščina glede programa dela nadzornega odbora

Dokument	Opredelitev vsebine programa dela nadzornega odbora
Program dela nadzornega odbora	<p>Letni nadzorni program vsebuje najmanj:</p> <ul style="list-style-type: none"> • navedbo oseb, ki bodo nadzorovane, • predmet in obseg nadzora, • cilje nadzora, • osebe, ki bodo nadzor izvedle, in • predvideno porabo časa za nadzor. <p>Nadzorni odbor lahko začne postopek nadzora le, če je tak nadzor določen v nadzornem programu.</p> <p>Če nadzorni odbor želi izvesti nadzor, ki ni vključen v nadzorni program, mora najprej dopolniti nadzorni program.</p> <p>Dopolnitev ali spremembo nadzornega programa posreduje županu.</p> <p>Dopolnitev in sprememba nadzornega programa morata biti obrazloženi.</p> <p>Župan, občinski svet, drugi organi občine, sveti krajevnih skupnosti, organi uporabnikov občinskih proračunskih sredstev in druge osebe morajo sodelovati z nadzornim odborom.</p>

Vir: Statut Občine Ajdovščina.

Nadzorni odbor programa dela, ki vsebuje letni nadzorni program za leto 2014, ni sprejel.

Letni nadzorni program za leto 2015 je bil sprejet šele na 2. seji nadzornega odbora 13. 5. 2015. Na podlagi 29. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ajdovščina⁵⁷ je bil z njim župan seznanjen 20. 5. 2015. Letni nadzorni program za leto 2015 predvideva izvedbo petih nadzorov, in sicer dva zelo zahtevna, dva zahtevna in enega manj zahtevnega. Letni nadzorni program za leto 2015 predvideva pet sej nadzornega odbora ter udeležbo članov nadzornega odbora na enem skupnem izobraževanju. Na podlagi predlogov članov nadzornega odbora je nadzorni odbor sprejel sklepa, da se kot prvi nadzor izvede pregled celostnega poslovanja Zavoda za šport Ajdovščina v obdobju zadnjih petih let, nato pa pregled izvedbe postopka javnega naročila in smotrnosti nakupa tehnološke opreme za Učni center Brje. Člani nadzornega odbora so določili cilje nadzornih pregledov, osebe, ki bodo preglede izvedle ter obdobje, v katerem se nadzori opravijo.

Letni nadzorni program za leto 2016 je bil sprejet na 3. seji nadzornega odbora 22. 12. 2015 in dopolnjen na 4. seji nadzornega odbora 19. 1. 2016. Župan je bil 26. 1. 2016 seznanjen, da je nadzorni odbor sprejel

⁵⁶ Prvi odstavek 41. člena Statuta Občine Ajdovščina.

⁵⁷ Uradni list RS, št. 68/14.

letni nadzorni program za leto 2016. Letni nadzorni program za leto 2016 predvideva izvedbo petih nadzorov, in sicer enega zelo zahtevnega, dva zahtevna in dva manj zahtevna. Letni nadzorni program za leto 2016 predvideva osem sej nadzornega odbora. Iz dopolnitve letnega nadzornega programa za leto 2016 izhajajo predlogi nadzorov, in sicer v zvezi z nadzidavo štirih učilnic na novi Osnovni šoli Danila Lokarja se bo ugotavljalo pravilnost postopka razpisa in izbire izvajalca, ki ga bosta opravila dva člana nadzornega odbora, pregledalo se bo še poslovanje ene izmed krajevnih skupnosti in postopek razpisa za prireditve.

Nadzorni odbor za leto 2014 ni sprejel letnega nadzornega programa. Letna nadzorna programa za leti 2015 in 2016 nista bila v celoti sprejeta v vsebini, kot jo določa Statut Občine Ajdovščina v prvem odstavku 41. člena, saj nista vsebovala vseh zahtevanih vsebin, in sicer navedbe oseb, ki bodo nadzorovane, predmeta in obsega nadzora, ciljev nadzora, oseb, ki bodo nadzor izvedle, in predvidene porabe časa za nadzor. Poleg tega nista bila pravočasno predložena županu v decembru kot določa Statut Občine Ajdovščina. Letna nadzorna programa za leti 2015 in 2016 vključno z dopolnitvami ne vključujeta nadzora nad kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest, čeprav ta naložba predstavlja materialno pomembno naložbo. Ocenjujemo, da bi nadzorni odbor v skladu s svojimi pristojnostmi zaradi materialne pomembnosti naložbe lahko izvedel nadzor nad upravljanjem s kapitalsko naložbo občine v družbo Mlinotest, a tega ni storil. Tako nadzorni odbor ni presojal, kateri predpisi so bili kršeni, kakor tudi ni presojal smotnosti poslovanja pri pridobivanju in upravljanju s kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest.

Pojasnilo nadzornega odbora

Nadzorni program za leto 2015 ni bil pravočasno predložen županu v decembru 2014, saj je bila konstitutivna seja nadzornega odbora šele v naslednjem letu, in sicer 8. 4. 2015.

2.2.4.2 Izvajanje nadzora nad naložbo v družbo Mlinotest

V skladu s Statutom občine Ajdovščina nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih porabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev⁵⁸.

Izvedba postopkov nadzora je opredeljena v Statutu Občine Ajdovščina od 44. člena do 49. člena. Za posamezen nadzor je pristojen član nadzornega odbora, ki je določen v nadzornem programu (v nadaljevanju: nadzornik)⁵⁹.

Podrobneje so postopki nadzora nadzornega odbora prikazani v tabeli 18.

⁵⁸ Tretji odstavek 38. člena Statuta Občine Ajdovščina.

⁵⁹ Prvi odstavek 44. člena Statuta Občine Ajdovščina.

Tabela 18: Postopki nadzora nadzornega odbora

Dokument	Opredelitev vsebine postopka nadzora
Osnutek poročila o nadzoru	<p>Nadzornik pripravi osnutek poročila o nadzoru in ga posreduje predsedniku nadzornega odbora. Osnutek poročila o nadzoru mora vsebovati enake sestavine kot poročilo o nadzoru.</p> <p>Osnutek poročila obravnava nadzorni odbor na seji. Vsak član se mora o osnutku poročila izjaviti, na koncu izjavo poda še predsednik nadzornega odbora. Po podanih izjavah nadzorni odbor sprejme osnutek poročila o nadzoru.</p> <p>Če osnutek poročila o nadzoru ni sprejet, mora nadzorni odbor sprejeti usmeritve za njegovo spremembo ali dopolnitev. Usmeritve mora nadzornik upoštevati in osnutek poročila o nadzoru dopolniti.</p> <p>Osnutek poročila o nadzoru podpiše predsednik nadzornega odbora.</p> <p>Nadzorni odbor pošlje nadzorovani osebi osnutek poročila o nadzoru najpozneje v roku osmih dni po sprejemu.</p>
Odzivno poročilo	<p>Nadzorovana oseba ima pravico v roku 15 dni od prejema osnutka poročila o nadzoru odgovoriti na posamezne navedbe v obliki odzivnega poročila.</p> <p>Odzivno poročilo vsebuje mnenja, pripombe in pojasnila nadzorovane osebe za vsako posamezno ugotovitev iz osnutka poročila, pri kateri se ugotovijo kršitve predpisov.</p> <p>Če nadzorovana oseba razpolaga z listinskimi dokazi, jih priloži odzivnemu poročilu.</p>
Poročilo o nadzoru	<p>Po preteku roka sprejme nadzorni odbor poročilo o nadzoru, ki ga pošlje nadzorovani osebi, občinskemu svetu in županu, po potrebi pa tudi računskemu sodišču in pristojnemu ministrstvu.</p> <p>Poročilo o nadzoru mora vsebovati obvezne sestavine v skladu z zakonom in pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, ki ga izda pristojni minister.</p> <p>V ugotovitvah se navede popolno in verodostojno dejansko stanje, ki je bilo ugotovljeno v nadzoru in na katerem temeljijo ocene, mnenje, priporočila oziroma predlogi.</p> <p>Z ocenami nadzorni odbor presodi, kateri predpisi so bili kršeni (pravilnost poslovanja) in/ali je bilo poslovanje nadzorovane osebe smotrno glede na ugotovitve in ocene v nadzoru.</p> <p>V mnenju se izrazi, ali je bilo poslovanje nadzorovane osebe pravilno in/ali smotrno. Nepravilno poslovanje je takrat, če je nadzorovana oseba poslovala v nasprotju s predpisi, proračunom in drugimi akti (pogodbo, kolektivno pogodbo in drugimi splošnimi ter posamičnimi akti), ki bi jih morala upoštevati pri svojem poslovanju. Nesmotrno poslovanje je negospodarno in/ali neučinkovito in/ali neuspešno. Negospodarno poslovanje je tisto poslovanje, ko bi nadzorovana oseba enake učinke lahko dosegla pri manjših stroških. Neučinkovito poslovanje je tisto, ko bi pri enakih stroških lahko nadzorovana oseba dosegla večje učinke. Neuspešno poslovanje je tisto, ko se niso uresničili cilji poslovanja nadzorovane osebe.</p> <p>Priporočila vsebujejo predloge za izboljšanje pravilnosti poslovanja oziroma smotrnosti (za gospodarnejšo, učinkovitejšo in uspešnejšo porabo sredstev javnih financ). S priporočili oziroma predlogi nadzorni odbor praviloma svetuje, kako nadzorovana oseba izboljša poslovanje tako, da nakaže poti za izboljšanje. Nadzorovane osebe morajo spoštovati mnenja, priporočila in predloge nadzornega odbora. Občinski svet, župan in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev morajo obravnavati poročila nadzornega odbora in v skladu s svojimi pristojnostmi upoštevati priporočila in predloge nadzornega odbora.</p>

Dokument	Opredelitev vsebine postopka nadzora
Ravnanje nadzornega odbora	<p>Če je nadzorni odbor ugotovil hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine, ki so opredeljene v poslovniku nadzornega odbora, mora o teh kršitvah v 15 dneh od dokončnosti poročila obvestiti pristojno ministrstvo in računsko sodišče.</p> <p>V primeru, da nadzorni odbor ugotovi, da obstaja utemeljen sum, da je nadzorovana oseba ali odgovorna oseba storila prekršek ali kaznivo dejanje, mora svoje ugotovitve posredovati pristojnemu organu pregona.</p>
Letno poročilo o delu in porabi sredstev nadzornega odbora	<p>Nadzorni odbor mora posredovati letno poročilo o svojem delu županu in občinskemu svetu do konca marca za preteklo leto.</p> <p>Nadzorni odbor mora županu in občinskemu svetu predložiti pisno letno poročilo o delu in porabi sredstev in najmanj enkrat na leto poročati o svojem delu ter ju seznaniti s pomembnimi ugotovitvami s področja svojega dela in predlagati rešitve za izboljšanje poslovanja.</p>

Vir: Statut Občine Ajdovščina.

Nadzorni odbor županu in občinskemu svetu ni predložil pisnega letnega poročila o delu in porabi sredstev in ni poročal o svojem delu za leta 2014, 2015 in 2016 ter ju ni seznanil s pomembnimi ugotovitvami s področja svojega dela in ni predlagal rešitev za izboljšanje poslovanja.

Nadzorni odbor ni izvedel nadzora nad upravljanjem s kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest, čeprav ta naložba predstavlja materialno pomembno naložbo in bi jo v skladu s svojimi pristojnostmi nadzorni odbor lahko izvedel. Zato nadzorni odbor ni presojal, kateri predpisi so bili kršeni, kakor tudi ni presojal smotrnosti poslovanja pri upravljanju s kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest.

Pojasnilo nadzornega odbora

Nadzorni odbor se je na 10. seji, ki je bila 15. 10. 2018, seznanil z Osnutkom revizijskega poročila Kapitalaska naložba Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest in sprejel naslednji sklep: "Nadzorni odbor je spremljal dogajanje v zvezi z nakupom, upravljanjem in prodajo delnic Mlinotesta s tem, da se je s to problematiko seznanjal in jo obravnaval na svojih rednih sejah. Nadzorni odbor je ugotovil, da je bilo pred nakupom delnic družbe Mlinotest s strani Občine Ajdovščina pridobljenih več pozitivnih strokovnih mnenj priznanih strokovnjakov. Na podlagi tega dejstva je nadzorni odbor ocenil, da nepravilnosti pri pridobivanju deleža s strani Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest ni bilo. Nadzorni odbor je bil tudi seznanjen s sklepom o izvedbi nadzora s strani računskega sodišča, objavljenim januarja 2017. Zaradi obeh navedenih razlogov, se nadzorni odbor ni odločil za posebni nadzor."

Ugotavljamo, da iz zapisnikov sej nadzornega odbora, ki so potekale v obdobju, na katero se nanaša revizija, ne izhaja, da bi nadzorni odbor na svojih sejah obravnaval kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest in da bi sprejel kakršne koli sklepe v zvezi s pridobitvijo te kapitalске naložbe.

Ukrep Občine Ajdovščina

Župan Občine Ajdovščina je 24. 10. 2018 nadzornemu odboru predlagal, da v svoj letni program dela vključi nadzor nad upravljanjem s kapitalskimi naložbami v Občini Ajdovščina.

3. MNENJE

3.1 Mnenje o pravilnosti poslovanja

Revidirali smo pravilnost poslovanja *Občine Ajdovščina* pri pridobitvi kapitalske naložbe v družbo Mlinotest, živilska industrija, d. d., Ajdovščina v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2016.

Negativno mnenje

Ugotovili smo, da Občina Ajdovščina pri pridobitvi delnic družbe Mlinotest ni poslovala v skladu s predpisi saj s pridobitvijo delnic družbe Mlinotest ni zaščitila občinskih interesov, ki bi v povezavi z drugim odstavkom 67. člena Zakona o javnih financah in 6. členom Zakona o gospodarskih javnih službah morali biti povezani z izvajanjem javnih služb oziroma v povezavi z 2. členom Zakona o lokalni samoupravi ter prvim in drugim odstavkom 21. člena Zakona o lokalni samoupravi povezani z opravljanjem nalog občine, kar ni v skladu z drugim odstavkom 73. člena Zakona o javnih financah – točka 2.1.2.

Menimo, da je bilo poslovanje Občine Ajdovščina pri pridobitvi delnic družbe Mlinotest zaradi ugotovljenih nepravilnosti, ki jih navajamo v prejšnjem odstavku, v pomembnem neskladju s predpisi.

3.2 Mnenje o učinkovitosti poslovanja

Revidirali smo učinkovitost poslovanja Občine Ajdovščina na področju ravnanja s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2016.

Za izrek mnenja o *učinkovitosti poslovanja Občine Ajdovščina* pri ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest smo preverili, ali ima Občina Ajdovščina sprejeto strategijo upravljanja s kapitalskimi naložbami, ali je Občina Ajdovščina pridobila in upravljala s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest, na podlagi katere naj bi se uresničevali interesi občine, na ustrezen način, ali se o upravljanju s kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest poroča občinskemu svetu in ali nadzorni odbor Občine Ajdovščina v okviru svojih pristojnosti opravlja nadzor nad upravljanjem s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest.

Menimo, da je bilo poslovanje Občine Ajdovščina pri ravnanju s kapitalsko naložbo v družbo Mlinotest *delno učinkovito*.

Načrtovanje naložbene politike

Občina Ajdovščina kljub sprejetim sklepom občinskega sveta o razglasitvi, da se s pridobitvijo kapitalske naložbe v družbo Mlinotest zaščitijo občinski interesi, ni sprejela strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami, kar pomeni, da ni opredelila naložbene politike. Ker Občina Ajdovščina ni sprejela strategije

upravljanja s kapitalskimi naložbami, tudi ni določila ciljev upravljanja s kapitalskimi naložbami, ki se praviloma opredelijo v strategiji. Posledično tudi ni opredelila načinov doseganja ciljev upravljanja s kapitalskimi naložbami ter ni opredelila, kaj namerava z naložbami, ko bodo cilji doseženi. Ne glede na odsotnost strategije upravljanja s kapitalskimi naložbami, pa je Občina Ajdovščina pred nakupom kapitalске naložbe v družbo Mlinotest pridobila Študijo o utemeljenosti občinskega interesa pri nakupu delnic družbe Mlinotest, ki je izkazovala ekonomsko upravičenost naložbe.

Izvajanje naložbene politike

Ocenjujemo, da je Občina Ajdovščina z načinom pridobitve delnic družbe Mlinotest vplivala na delovanje trga. Po pridobitvi kapitalске naložbe v družbo Mlinotest Občina Ajdovščina ni določila, na kakšen način bo spremljala uspešnost poslovanja družbe Mlinotest, posledično ni preverjala njenega poslovanja in ni ugotavljala morebitnih tveganj, povezanih z izvajanjem dejavnosti družbe Mlinotest. Občina Ajdovščina glede na pridobljen lastniški delež ni imela odločujočega (prevladujočega) vpliva na upravljanje družbe Mlinotest, vendar je zaradi sklenitve delničarskega sporazuma z družbo Mlino lahko vplivala na nesprejetje (veto) ključnih odločitev skupščine družbe Mlinotest. Občina Ajdovščina je s pridobitvijo 6,2-odstotnega manjšinskega deleža lastništva v družbi Mlinotest sodelovala s prevzemnikom, to je družbo Mlino, družba za upravljanje z naložbami, d. o. o., Ajdovščina, pri izvedbi prevzema družbe Mlinotest, kar ocenjujemo kot nedopusten namen pridobitve kapitalskega deleža občine v gospodarski družbi.

Spremljanje izvajanja naložbene politike

Občina Ajdovščina je poročala občinskemu svetu o pridobitvi naložbe v družbo Mlinotest, ni pa mu poročala o upravljanju s kapitalsko naložbo po njeni pridobitvi.

Nadziranje izvajanja naložbene politike

V programe dela nadzornega odbora Občine Ajdovščina, ki vsebujejo letne nadzorne programe, ni bil vključen nadzor nad upravljanjem s kapitalsko naložbo Občine Ajdovščina v družbo Mlinotest, čeprav je ta naložba predstavljala materialno pomembno naložbo. Zato nadzorni odbor Občine Ajdovščina ni presojal pravilnosti in smotrnosti pridobivanja in upravljanja s to kapitalsko naložbo, posledično o tem tudi ni poročal občinskemu svetu.

4. PRIPOROČILO

Občini Ajdovščina priporočamo, naj:

- izvede potrebne postopke za odtujitev vseh tistih kapitalskih naložb Občine Ajdovščina, za katere ne izkazuje občinskega interesa.

Pravni pouk

Tega poročila na podlagi tretjega odstavka 1. člena ZRacS-1 ni dopustno izpodbijati pred sodišči in drugimi državnimi organi.

Tomaž Vesel,
generalni državni revizor

Poslano:

1. Občini Ajdovščina, priporočeno;
2. Nadzornemu odboru Občine Ajdovščina, priporočeno;
3. Marjanu Poljšaku, priporočeno;
4. Klari Remec, priporočeno;
5. Dušanu Bolčini, priporočeno;
6. Maji Curk, priporočeno;
7. Marjanu Velikonji, priporočeno;
8. Juriju Bovconu, priporočeno;
9. Marjani Kobal, priporočeno;
10. Dragotinu Vidrihu, priporočeno;
11. Matjažu Vidrihu, priporočeno;
12. Državnemu zboru Republike Slovenije, priporočeno;
13. arhivu.

*Bdimo nad potmi
javnega denarja*

Računsko sodišče Republike Slovenije
The Court of Audit of the Republic of Slovenia
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel.: +386 (0) 1 478 58 00
fax: +386 (0) 1 478 58 91
sloaud@rs-rs.si
www.rs-rs.si